

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

9 DECEMBER 1992

WETSONTWERP

houdende sociale en
diverse bepalingen
(artikel 161)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
INFRASTRUCTUUR (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER VAN der POORTEN

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft artikel 161 (Titel VI — Diverse bepalingen — Hoofdstuk V — Verkeer en Infrastructuur) van het door de Senaat overgezonden

Dit artikel werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Tomas.

A. — Vaste leden :

C.V.P. H. Brouns, Mevr. Leysen,
HH. Vandendriessche, Van
der Poorten, Van Eetvelt.
P.S. HH. Féaux, Léonard, To-
mas, Walry.
V.L.D. HH. Beysen, Cordeel, Vaut-
mans.
S.P. HH. De Mol, Peeters (L.),
Schellens.
P.R.L. HH. Knoop, Pivin.
P.S.C. HH. Grimberghs, Poncelet.
Ecolo/ HH. Van Dienderen, Win-
Agalev kel.
VI. H. Van Nieuwenhuysen.
Blok
V.U. H. Lauwers.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Ansoms, Breyné, Demuyt,
Dhoore, Schuermans, Van Rompuy.
HH. Dufour, Harmegnies (M.), Hen-
ry, Perdieu, N.
HH. Bril, Pierco, Ramoudt, Tael-
man.
HH. De Bremaeker, Dielens, Vande
Lanotte, Van der Sande.
HH. Draps, Pierard, Saulmont.
HH. Gehlen, Hollogne, Sénéca.
HH. Barbé, Dejonckheere, Simons.
HH. Buisseret, Van Hauthem.
HH. Candries, Caudron.

Zie :

- 752 - 92 / 93 :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2 en 3 : Amendementen.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

9 DÉCEMBRE 1992

PROJET DE LOI

portant des dispositions
sociales et diverses
(article 161)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INFRASTRUCTURE (1)

PAR
M. VAN der POORTEN

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné l'article 161 (Titre VI — Dispositions diverses — Chapitre V — Communications et Infrastructure) du projet de loi

Cet article a été examiné en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Tomas.

A. — Titulaires :

C.V.P. H. Brouns, Mme Leysen,
Mm. Vandendriessche, Van
der Poorten, Van Eetvelt.
P.S. Mm. Féaux, Léonard, To-
mas, Walry.
V.L.D. Mm. Beysen, Cordeel, Vaut-
mans.
S.P. Mm. De Mol, Peeters (L.),
Schellens.
P.R.L. Mm. Knoop, Pivin.
P.S.C. Mm. Grimberghs, Poncelet.
Ecolo/ Mm. Van Dienderen, Win-
Agalev kel.
VI. M. Van Nieuwenhuysen.
Blok
V.U. M. Lauwers.

B. — Suppléants :

Mm. Ansoms, Breyné, Demuyt,
Dhoore, Schuermans, Van Rompuy.
Mm. Dufour, Harmegnies (M.), Hen-
ry, Perdieu, N.
Mm. Bril, Pierco, Ramoudt, Tael-
man.
Mm. De Bremaeker, Dielens, Vande
Lanotte, Van der Sande.
Mm. Draps, Pierard, Saulmont.
Mm. Gehlen, Hollogne, Sénéca.
Mm. Barbé, Dejonckheere, Simons.
Mm. Buisseret, Van Hauthem.
Mm. Candries, Caudron.

Voir :

- 752 - 92 / 93 :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 et 3 : Amendements.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

wetsontwerp houdende sociale en diverse bepalingen besproken tijdens haar vergadering van 1 december 1992.

I. — BESPREKING

Wat de verantwoording van en de toelichting bij het voorgestelde artikel betreft, wordt verwezen naar de inleiding die de Vice-Eerste Minister en Minister van Verkeerswezen en Overheidsbedrijven voor de Senaatscommissie heeft uitgesproken (zie Stuk Senaat n° 526/9).

*
* *

De heer Knoops vreest dat de voorgestelde bepaling tot een ongelijke behandeling zou kunnen leiden. Wanneer gesteld wordt dat alleen de bedragen van dossiers die al het voorwerp hebben uitgemaakt van goedgekeurde inschrijvingen of contracten nog worden uitbetaald, worden de dossiers die bij de administratie nog in behandeling zijn immers ambtshalve afgesloten. Het feit dat de administratie nog geen uitspraak heeft gedaan, kan te wijten zijn aan de traagheid waarmee de administratieve molen maalt; in dat geval worden de indieners van de nog niet afgehandelde aanvragen tot schadeloosstelling benadeeld.

De Minister antwoordt dat het om oude dossiers gaat aangezien de aanvragen vóór 4 maart 1952 moesten zijn ingediend. Gelet op de sindsdien verstreken tijd is het aangewezen een wettelijke bepaling te treffen krachtens welke de procedures tot schadeloosstelling over afzienbare tijd kunnen worden afgerond. De tekst van het artikel werd gewijzigd ten opzichte van die welke aan de Raad van State werd voorgelegd om tegemoet te komen aan de opmerkingen van de Raad als zou het artikel aanleiding kunnen geven tot willekeur.

De heer Knoops verklaart dat dit laatste hem niet kan overtuigen.

De Minister antwoordt op een vraag van dezelfde spreker dat hij niet beschikt over een raming van de bedragen die verschuldigd zouden zijn, mochten de dossiers niet zijn afgesloten. Er zijn immers honderden dossiers die meer dan veertig jaar geleden werden ingediend; het is uitgesloten dat die steeds opnieuw heropend worden.

Voorts wordt het met de jaren steeds moeilijker om precies te bepalen welke schade aan de oorlog te wijten is en welke schade een gevolg is van bouwvaligheid.

*
* *

De heer Knoops vraagt voor welke dossiers al een inschrijving of contract werd goedgekeurd, zodat ze

portant des dispositions sociales et diverses, transmis par le Sénat, lors de sa réunion du 1^{er} décembre 1992.

I. — DISCUSSION

En ce qui concerne la justification et le commentaire de l'article proposé, il est renvoyé à l'exposé introductif du Vice-Premier Ministre et Ministre des Communications et des Entreprises publiques devant la Commission du Sénat (Doc. Sénat n° 526/9).

*
* *

M. Knoops s'inquiète de ce que la disposition proposée puisse engendrer une inéquité. En établissant que seuls seront encore liquidés les montants relatifs aux dossiers ayant déjà fait l'objet de soumissions ou de contrats approuvés, on clôture en effet d'office les dossiers pour lesquels il n'y a pas encore eu d'intervention administrative. Or, cette absence d'intervention peut être due aux lenteurs de l'administration, auquel cas les auteurs de demandes de réparation non encore traitées seraient injustement pénalisés.

Le Ministre répond qu'il s'agit de dossiers anciens, puisque les demandes ont dû être introduites pour le 4 mars 1952. Vu le temps écoulé, il s'indique d'adopter une disposition légale permettant de clôturer à bref délai les procédures d'indemnisation. Le texte de l'article a été modifié par rapport à la rédaction présentée au Conseil d'Etat, afin de rencontrer l'objection de risque d'arbitraire exprimée par ce dernier.

M. Knoops ne se déclare pas convaincu quant à ce dernier point.

A une question du même intervenant, *le Ministre* répond qu'il ne peut pas disposer d'une estimation des montants susceptibles d'être dus si les dossiers n'étaient pas clôturés : il y a en effet des centaines de dossiers, introduits il y a plus de quarante ans, qu'il ne peut être question de réactiver indéfiniment.

Les années passant, il devient en outre de plus en plus difficile de distinguer la part des dommages imputables à la guerre de celle des dégâts découlant de la vétusté.

*
* *

M. Knoops demande quels sont les dossiers pour lesquels une soumission ou un contrat ont déjà été

derhalve nog behandeld zullen worden. Welke bedragen zijn daarmee gemoeid ?

De Minister verstrekt het onderstaande overzicht met een stand van zaken betreffende de in behandeling zijnde dossiers waarvoor nog een resterend bedrag aan staatssubsidie moet worden uitgekeerd. De situatie is bijgewerkt tot 18 november jl. (alle dossiers houden verband met openbare bezittingen) :

I. Art. 63.07

- WIJNEGEM :
— herstelling van de oorlogsschade aan het orgel van de O.-L.-Vrouwkerk 3 176 840
N.B. : de procedure voor de vereffening van een bedrag van 1 326 391 frank is aan de gang.
- FAUVILLERS :
— restauratie van de kerkraden in de Sint-Pieterskerk te Sainlez 938 451
N.B. : de procedure voor de vereffening van dit bedrag is aan de gang.
- restauratie van de kerkraden van de kerk van Hollange 418 070
- VEDRIN :
— vervanging van de kerkraden van de kerk van Notre-Dame du Mont-Carmel 330 467
N.B. : de procedure voor de vereffening van dit bedrag is aan de gang.
- SERAING :
— bouw van een nieuw orgel ter vervanging van datgene wat tijdens de oorlog in de kerk van Notre-Dame de Boncelles werd vernietigd 234 906
N.B. : de procedure voor de vereffening van dit bedrag is aan de gang.
- HERSTAL :
— restauratie van de kerkraden van de kerk van Notre-Dame de la Licour 1 449 425
- ASSESSE :
— restauratie van het binnenwerk van de kerk van Sacré-Coeur te Trieu-Courrière 84 870
- BASTENAKEN :
— herstelling van oorlogsschade in het Institut Saint-Joseph 24 537 582
N.B. : de procedure voor de vereffening van een bedrag van 11 456 995 frank is aan de gang.

31 170 611

II. SLOT

- BASTENAKEN :
— herstelling van de oorlogsschade in de kerk van Noville en de bijkerk van Vaux-Noville 1 031 000
- LUIK :
— herstelling van het orgel van de kerk van Saint-Jacques 23 859 922
- HOUFFALIZE :
— uitbreiding en verbouwing van het gemeentehuis 18 551 771
N.B. : de procedure voor de vereffening van een bedrag van 16 696 594 frank is aan de gang.

approuvés, et qui seront dès lors encore traités. Sur quels montants portent-ils ?

Le Ministre communique le relevé suivant, qui reprend la situation des dossiers en cours pour lesquels il subsiste un solde du montant de l'intervention de l'Etat à liquider, telle que cette situation se présentait au 18 novembre dernier (tous ces dossiers concernent des biens publics) :

I. Art. 63.07

- WIJNEGEM :
— réparation des dommages de guerre à l'église O.-L.-Vrouwkerk 3 176 840
Rq. : la procédure de liquidation d'un montant de 1 326 391 francs est en cours.
- FAUVILLERS :
— restauration de vitraux de l'église Saint-pierre à Sainlez 938 451
Rq. : la procédure de liquidation de ce montant est en cours.
- restauration des vitraux de l'église de Hollange .. 418 070
- VEDRIN :
— remplacement des vitraux de l'église Notre-Dame du Mont-Carmel 330 467
Rq. : la procédure de liquidation de ce montant est en cours.
- SERAING :
— construction de nouveaux orgues en remplacement de celles détruites par faits de guerre à l'église Notre-Dame de Boncelles 234 906
Rq. : la procédure de liquidation de ce montant est en cours.
- HERSTAL :
— restauration des vitraux à l'église Notre-Dame de la Licour 1 449 425
- ASSESSE :
— restauration intérieure de l'église du Sacré-Coeur à Trieu-Courrière 84 870
- BASTOGNE :
— restauration des dommages de guerre à l'Institut Saint-Joseph 24 537 582
Rq. : la procédure de liquidation d'un montant de 11 456 995 francs est en cours.

31 170 611

II. FIN

- BASTOGNE :
— réparation des dommages de guerre à l'église de Noville et à l'église annexe de Vaux-Noville 1 031 000
- LIEGE :
— restauration des orgues de l'église Saint-Jacques 23 859 922
- HOUFFALIZE :
— extension et transformation de l'Hôtel de Ville 18 551 771
Rq. : la procédure de liquidation d'une somme de 16 696 594 francs est en cours.

— WEZET :	
— bouw van het orgel van de kerk van Mont-Carmel te Devant-le-Pont	15 231 000
N.B. : de procedure voor de vereffening van een bedrag van 13 707 900 frank is aan de gang.	
— NIJVEL :	
— aanmaken en installeren van kerkramen in de kerk van Sainte-Gertrude	16 492 524
N.B. : de procedure voor de vereffening van een bedrag van 14 843 272 frank is aan de gang.	
— MOL :	
— herstellen van oorlogsschade aan de glasramen van de kerk van de Heilige Petrus en Paulus	1 585 460
— NIJVEL :	
— restauratie van het voorgebouw van de collegiale Sainte-Gertrude. Ten einde de stellige toezegging voor een Rijkssubsidie gedaan op 20 december 1991 door de Staatssecretaris belast met de reorganisatie van het Ministerie van Openbare Werken na te komen, dienen de volgende bedragen te worden vastgelegd en uitgekeerd :	
— in 1992 :	16 096 746
— in 1993 :	10 396 885
	103 245 308

III. Art. 63.08

— FAUVILLERS :	
— restauratie van de glasramen van de Sint-Pieterskerk te Sainlez	239 211
N.B. : de procedure voor de vereffening van dit bedrag is aan de gang.	
	239 211

*
* *

De heer De Mol wenst te vernemen of er nog steeds een wetsoepaling bestaat op grond waarvan de procedure voor de uitkering van schadevergoeding in de dossiers van de Eerste Wereldoorlog kan worden voortgezet. Zo ja, waarom kunnen ook die procedures niet worden afgesloten ?

De Minister antwoordt dat in tegenstelling tot de dossiers die betrekking hebben op de oorlog van 1940-1945, nog maar één dossier van de Eerste Wereldoorlog niet is afgehandeld : dat van de stad Ieper. In 1992 werd aan de stad Ieper ongeveer 29 miljoen frank uitgekeerd, terwijl het laatste gedeelte van de verschuldigde schadevergoeding (ongeveer 14 miljoen frank) in de begroting 1993 moet worden vastgelegd.

*
* *

De heren Knoop en Vautmans informeren naar de stand van zaken in verband met het herstel van schade aan privé-bezit. Er duiken steeds nieuwe gevallen op, aangezien landbouwers nog geregeld oorlogstuig aantreffen op de vroegere slagvelden van de

— VISE :	
— construction de l'orgue de l'église du Mont-Carmel à Devant-le-Pont	15 231 000
Rq. : la procédure de liquidation d'une somme de 13 707 900 francs est en cours.	
— NIVELLES :	
— réalisation et pose des vitraux de l'église Sainte-Gertrude	16 492 524
Rq. : la procédure de liquidation d'une somme de 14 843 272 francs est en cours.	
— MOL :	
— réparation des dommages de guerre aux vitraux de l'église des Heilige Petrus en Paulus	1 585 460
— NIVELLES :	
— restauration de l'avant-corps de la Collégiale Sainte-Gertrude. Afin de respecter la promesse ferme d'intervention financière de l'Etat délivrée par le Secrétaire d'Etat chargé de la Restructuration du Ministère des Travaux publics le 20 décembre 1991, il y aura lieu d'engager et de liquider les sommes suivantes :	
— en 1992 :	16 096 746
— en 1993 :	10 396 885
	103 245 308

III. Art. 63.08

— FAUVILLERS :	
— restauration de vitraux de l'église Saint-Pierre à Sainlez	239 211
Rq. : la procédure de liquidation de ce montant est en cours.	
	239 211

*
* *

M. De Mol demande s'il demeure une disposition légale permettant la poursuite des procédures d'indemnisation en ce qui concerne les dossiers relatifs à la première guerre mondiale. Dans l'affirmative, pourquoi ne pas clôturer les procédures là aussi ?

Le Ministre répond qu'à la différence de la situation concernant les dossiers relatifs à la guerre 1940-1945, il ne reste qu'un seul dossier en cours pour la première guerre mondiale. Il concerne la ville d'Ypres : un montant de quelque 29 millions de francs a été liquidé en 1992, la dernière tranche (quelque 14 millions de francs) des indemnités dues à Ypres devant être engagée en 1993.

*
* *

MM. Knoop et Vautmans demandent ce qu'il en est des dommages aux biens privés; en ce domaine, de nouveaux cas continuent à se présenter, puisque des agriculteurs trouvent encore régulièrement des engins de guerre sur les anciens champs de bataille

Eerste Wereldoorlog. Op welke wettelijke grondslag steunt de eventuele schadeloosstelling in dat geval ?

De Minister antwoordt dat de voorgestelde regeling om de dossiers af te sluiten, alleen het herstel van schade aan overheidsgoederen betreft. In de door sprekers genoemde gevallen blijft de wetsbepaling bestaan op grond waarvan voor elk geval afzonderlijk in een tegemoetkoming kan worden voorzien.

*
* *

De heer De Mol wenst te vernemen hoeveel ambtenaren nu nog met de behandeling van dossiers over oorlogsschade bezig zijn. Wat zal er met dat personeel gebeuren als de dossiers zijn afgehandeld ?

De Minister antwoordt dat één bestuurschef de dossiers voor oorlogsschade van 1914-1918 afhandelt. Voor het herstel van oorlogsschade uit de Tweede Wereldoorlog staan 1 directeur, 2 bestuurscheefs, 1 hoofdbeampte en 1 typist in. Dat personeel zal nadien elders in de diensten van het Ministerie van Verkeerswezen terecht kunnen.

*
* *

Tot slot betreurt de Commissie de ingewikkelde bewoordingen waarin het voorgestelde artikel is geformuleerd.

II. — STEMMINGEN

Het artikel wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

De Rapporteur,

M. VAN der POORTEN

De Voorzitter,

E. TOMAS

de la première guerre mondiale. Sur quelle base légale peut-il y avoir indemnisation en ce cas ?

Le Ministre répond que la procédure de clôture proposée ne concerne que les dommages aux biens publics. Dans la situation évoquée par les intervenants, la base légale existe pour pouvoir intervenir cas par cas.

*
* *

M. De Mol demande combien de fonctionnaires et d'agents le traitement des dossiers relatifs aux dommages de guerre occupe encore à l'heure actuelle ? Que va-t-il advenir de ce personnel, une fois les dossiers clôturés ?

Le Ministre répond qu'un chef administratif s'occupe des dossiers relatifs à la guerre de 1914-1918. Aux traitements des dossiers découlant de la deuxième guerre mondiale sont affectés 1 directeur, 2 chefs administratifs, 1 agent en chef et 1 dactylographe. Ce personnel sera redistribué au sein du Ministère des Communications.

*
* *

Enfin, la Commission regrette la rédaction compliquée de l'article proposé.

II. — VOTE

L'article est adopté par 10 voix contre 2 et une abstention.

Le Rapporteur,

M. VAN der POORTEN

Le Président,

E. TOMAS