

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

19 NOVEMBER 1992

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Herziening van Titel III, eerste hoofdstuk, van de Grondwet door invoeging van een artikel 59quinquies in afdeling IV betreffende de Gemeenschaps- en Gewestraden

**VOORSTEL
VAN DE HEER BUSQUIN**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het voorstel tot herziening van titel III, eerste hoofdstuk, van de Grondwet door invoeging van een artikel 59quinquies past in het geheel van de voorstellen tot vervollediging van de federale staatsstructuur.

Om het principe van de rechtstreekse verkiezing van de Raden van de Gemeenschappen en de Gewesten grondwettelijk te garanderen, wordt voorgesteld in titel III, eerste hoofdstuk, van de Grondwet een nieuwe afdeling IV met als titel « De Gemeenschaps- en Gewestraden en hun Regering » in te voegen.

Er wordt voorgesteld in deze nieuwe afdeling ook een nieuw artikel 59quinquies op te nemen.

Het voorstel tot invoeging van het nieuwe artikel 59quinquies is gebaseerd op de bepaling van de Verklaring tot herziening van de Grondwet van 17 oktober 1991 volgens welke er reden bestaat tot

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

19 NOVEMBRE 1992

REVISION DE LA CONSTITUTION

Révision du Titre III, premier chapitre, de la Constitution par l'insertion d'un nouvel article 59quinquies dans la section IV relative aux Conseils de communauté et de région

**PROPOSITION
DE M. BUSQUIN**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La proposition de révision du Titre III, premier chapitre, de la Constitution s'inscrit dans l'ensemble des propositions visant à achever la structure fédérale de l'Etat.

Afin de garantir constitutionnellement le principe de l'élection directe des Conseils de communauté et de région il est proposé d'insérer dans le titre III, chapitre premier, de la Constitution, une nouvelle section IV, intitulée « Les Conseils de communauté et de région et leur Gouvernement ».

Il est également proposé d'insérer dans cette nouvelle section un nouvel article 59quinquies.

La proposition d'insertion du nouvel article 59quinquies se fonde sur la Déclaration de révision de la Constitution du 17 octobre 1991 selon laquelle il y a lieu de réviser le « titre III de la

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

herziening van « titel III van de Grondwet, om nieuwe bepalingen in te voegen betreffende de Gemeenschappen en de Gewesten ». Deze bepaling « beoogt de constituanten te machtigen om elke nieuwe bepaling aan te nemen die zij opportuun acht ten aanzien van de Gemeenschappen of de Gewesten » (Parl. St., Kamer, 1991-1992, n° 1791/3, blz. 29; Parl. St., Senaat, 1991-1992, n° 1449/3, blz. 19).

Paragraaf 1 van het nieuwe artikel 59quinquies stelt op algemene wijze een mechanisme in dat de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest (opgericht door artikel 60 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen ter uitvoering van artikel 108ter, § 3, van de Grondwet) om in onderling overleg te beslissen dat deze of gene bevoegdheid van de Franse Gemeenschap zal worden uitgeoefend door het Waalse Gewest en door de Franse Gemeenschapscommissie. Dat mechanisme sluit immers beter aan bij de eigenheid van de Waalse en Brusselse componenten van de Franse Gemeenschap dan het mechanisme van de fusie van de gemeenschaps- en gewestorganen waarin is voorzien door artikel 59bis, § 1 tweede lid, van de Grondwet, dat tot op heden enkel voor de Vlaamse Gemeenschap is toegepast.

Dit mechanisme is geïnspireerd op het mechanisme vervat in artikel 59ter, § 3, van de Grondwet met betrekking tot de uitoefening van bevoegdheden van het Waalse gewest door de Duitstalige gemeenschap. Slechts op twee punten wijkt het hier voorgestelde mechanisme hiervan af. Ten eerste, moeten, overeenkomstig het tweede lid van paragraaf 1 van het voorgestelde artikel 59quinquies, de machtigingsdecreten worden aangenomen bij tweederde meerderheid voor wat de Franse Gemeenschapsraad betreft en bij absolute meerderheid voor wat de Waalse Gewestraad en de Vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie betreft. Ten tweede, hoeft het initiatief niet noodzakelijk te worden genomen door de Regering van de Franse Gemeenschap en van het Waalse Gewest en het College van de Franse Gemeenschapscommissie. Het initiatief kan ook uitgaan van de Raad van de Franse Gemeenschap, de Raad van het Waalse Gewest en de taalgroep van de Franse Gemeenschapscommissie.

De woorden « in onderling overleg » betekenen dat de decreten die worden aangenomen door de drie vergaderingen dezelfde inhoud moeten hebben.

Het voorgestelde artikel heeft enkel betrekking op de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap. Daaruit volgt dat het Waalse Gewest die bevoegdheden enkel zal kunnen uitoefenen in het Franse taalgebied en niet in het Duitse taalgebied. Hieruit volgt tevens dat de Franse Gemeenschapscommissie, in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, de bevoegdheden zal uitoefenen die de Franse Gemeenschap uitoefent binnen de door artikel 59bis, §§ 4 en 4bis van de Grondwet bepaalde grenzen.

Krachtens de eerste paragraaf van het voorgestelde artikel 59quinquies, volgens hetwelk de bevoegd-

Constitution en vue d'y insérer des dispositions nouvelles relatives aux Communautés et aux Régions ». Cette disposition « vise à conférer à la Constituante le pouvoir d'adopter toute nouvelle disposition qu'elle juge opportune à propos des Communautés ou des Régions » (Doc. parl., Chambre, 1991-1992, n° 1791/3, p. 29, Doc. parl., Sénat, 1991-1992, n° 1449/3, p. 19).

Le paragraphe premier du nouvel article 59quinquies instaure de manière générale un mécanisme permettant à la communauté française, à la région wallonne et à la Commission communautaire française de la Région de Bruxelles-Capitale (créée par l'article 60 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, en exécution de l'article 108ter, § 3, de la Constitution) de décider, de commun accord, que telle ou telle compétence de la communauté française sera exercée par la région wallonne et par la Commission communautaire française. En effet, ce mécanisme s'adapte davantage aux spécificités des composantes wallones et bruxelloises de la Communauté française que celui de la fusion des organes communautaires et régionaux prévue à l'article 59bis, § 1^{er}, alinéa 2, de la Constitution, jusqu'ici appliqué seulement pour la Communauté flamande.

Ce mécanisme s'inspire de celui contenu dans l'article 59ter § 3, de la Constitution relatif à l'exercice des compétences de la région wallonne par la communauté germanophone. Il n'y déroge que sur deux points. En premier lieu, suivant l'alinéa 2 du § 1^{er} de l'article 59quinquies en projet, les décrets d'habilitation seront adoptés à la majorité de deux tiers en ce qui concerne le Conseil de la communauté française et à la majorité absolue en ce qui concerne le Conseil régional wallon et l'Assemblée de la Commission communautaire française. En deuxième lieu, l'initiative ne doit pas nécessairement être prise par le Gouvernement de la communauté française, le Gouvernement de la région wallonne et le Collège de la Commission communautaire française. L'initiative peut également émaner du Conseil de la communauté française, du Conseil régional wallon ou du groupe linguistique de la Commission communautaire française.

Les mots « de commun accord » signifient que les décrets adoptés par les trois assemblées devront avoir le même contenu.

L'article en projet ne vise que les compétences de la communauté française. Il s'ensuit que la région wallonne ne pourra les exercer que sur le territoire de la région de langue française et non pas sur celui de la région de langue allemande. Il s'ensuit également que la Commission communautaire française exercera, dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, les compétences que la communauté française exerce dans les limites prévues à l'article 59bis, §§ 4 et 4bis, de la Constitution.

En vertu du paragraphe 1^{er} de l'article 59quinquies en projet, selon que la compétence de la com-

heid van de Franse Gemeenschap wordt uitgeoefend bij wijze van decreet of van besluit, zal die bevoegdheid, zodra zij aan het Waalse Gewest en aan de Franse Gemeenschapscommissie is toevertrouwd, worden uitgeoefend bij wijze van decreet of van besluit. Daaruit volgt dat de decreten en besluiten die worden genomen door de Franse Gemeenschapscommissie en door het Waalse Gewest in die materies dezelfde juridische kracht en aard zullen hebben dan diegene die genomen worden door de gemeenschap. Hetzelfde geldt voor het machtigingsdecreet waardoor de Franse Gemeenschapscommissie haar instemming betuigt om, net als het Waalse Gewest, bevoegdheden van de Franse Gemeenschap uit te oefenen

De bepalingen vervat in de artikelen 2 tot 6 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State zullen van toepassing worden gemaakt op de voorstellen en ontwerpen van decreet van de Franse Gemeenschapscommissie.

Dezelfde paragraaf bepaalt tevens dat de machtigingsdecreten de verschillende aangelegenheden kunnen regelen waartoe die machtiging aanleiding geeft, vanuit het oogpunt van financiering, personeel en bezittingen, met inbegrip van alles wat betrekking heeft op de instellingen van openbaar nut.

Paragraaf 2 kent aan de Brusselse Hoofdstedelijke Raad de bevoegdheid toe om financiële middelen over te dragen aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en aan de Vlaamse en de Franse Gemeenschapscommissies opgericht door artikel 60 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen ter uitvoering van de artikelen 59bis, § 4bis, tweede lid, en 108ter, § 3, van de Grondwet. De bijzondere wet bepaalt de voorwaarden waaronder (bv. de verdeelsleutel tussen de Vlaamse en de Franse Gemeenschapscommissie) en de wijze (bv. via een dotatie of via trekkingsrechten) waarop deze overdracht van middelen dient te gebeuren.

*
* *

VOORSTEL

Enig artikel

In afdeling IV van titel III van de Grondwet wordt artikel 59quinquies ingevoegd luidend als volgt :

« Art. 59quinquies. — § 1. De Franse Gemeenschapsraad enerzijds en de Waalse Gewestraad en de Franse taalgroep van de Brusselse Hoofdstedelijke

munauté française s'exerce par voie de décret ou d'arrêté, elle s'exercera, une fois confiée à la région wallonne et à la Commission communautaire française, par voie de décret ou d'arrêté. Il en résulte que les décrets et arrêtés pris par la Commission communautaire française et par la région wallonne en ces matières auront les mêmes force et nature juridiques que ceux pris par la communauté. Il en va de même pour le décret d'habilitation par lequel la Commission communautaire française marquera son accord pour exercer, comme la région wallonne, des compétences de la communauté française.

Les dispositions contenues dans les articles 2 à 6 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat seront rendues applicables aux propositions et projets de décret de la Commission communautaire française.

Le même paragraphe prévoit également que les décrets d'habilitation peuvent régler les diverses questions auxquelles cette habilitation donne lieu du point de vue du financement, du personnel et du patrimoine, y compris en ce qui concerne les organismes d'intérêt public.

Le paragraphe 2 confère au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale la compétence de transférer des moyens financiers à la Commission communautaire commune et aux Commissions Communautaires française et flamande créées par l'article 60 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises en exécution des articles 59bis, § 4bis, deuxième alinéa, et 108ter, § 3, de la Constitution. La loi spéciale définit les conditions (par exemple la clé de répartition entre les Commissions communautaires flamande et française et les modalités (par exemple via une dotation ou via des droits de tirage) selon lesquelles ce transfert de moyens doit avoir lieu.

Ph. BUSQUIN

*
* *

PROPOSITION

Article unique

A la section IV du Titre III de la Constitution est inséré l'article 59quinquies, suivant :

« Art. 59quinquies. — § 1^{er}. Le Conseil de la Communauté française d'une part, et le Conseil régional wallon et le groupe linguistique français du Conseil

Raad anderzijds kunnen in onderlinge overeenstemming en elk bij decreet beslissen dat de Waalse Gewestraad en zijn Regering in het Franse taalgebied en de Franse taalgroep in de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en zijn College in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad geheel of gedeeltelijk bevoegdheden van de Franse Gemeenschap uitoefenen.

Deze decreten worden aangenomen met een tweederde meerderheid van de uitgebrachte stemmen in de Franse Gemeenschapsraad en met volstreekte meerderheid van de uitgebrachte stemmen in de Waalse Gewestraad en de Franse taalgroep van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad. Zij kunnen de financiering van de bevoegdheden die zij aanduiden, regelen, alsook de overdracht van het personeel, de goederen, rechten en verplichtingen die erop betrekking hebben.

Deze bevoegdheden worden, naar gelang van het geval, uitgeoefend bij wege van decreten, besluiten of verordeningen.

§ 2. Onder de voorwaarden en op de wijze die de wet, aangenomen met de meerderheid bepaald in artikel 1, laatste lid, bepaalt, draagt de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, bij de in artikel 26bis bedoelde regel, financiële middelen over aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en aan de Vlaamse en de Franse Gemeenschapscommissies. ».

10 november 1992.

de la Région de Bruxelles-Capitale, d'autre part, peuvent décider de commun accord et chacun par décret que le Conseil et le Gouvernement de la Région wallonne dans la région de langue française et le groupe linguistique français du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et son Collège dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale exercent, en tout ou en partie, des compétences de la Communauté française.

Ces décrets sont adoptés à la majorité de deux tiers des suffrages exprimés au sein du Conseil de la Communauté française et à la majorité absolue des suffrages exprimés au sein du Conseil régional wallon et du groupe linguistique français du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale. Ils peuvent régler le financement des compétences qu'ils désignent, ainsi que le transfert du personnel, des biens, droits et obligations qui les concernent.

Ces compétences sont exercées, suivant le cas, par voie de décrets, d'arrêtés ou de règlements.

§ 2. Dans les conditions et suivant les modalités déterminées par la loi adoptée à la majorité prévue à l'article 1^{er}, dernier alinéa, le Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale transfère, par la règle visée à l'article 26bis, des moyens financiers à la Commission communautaire commune et aux Commissions communautaires française et flamande. ».

10 novembre 1992.

Ph. BUSQUIN
P. BREYNE
J.-P. GRAFE
J. VANDE LANOTTE
F. VANDENBROUCKE