

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

23 DECEMBER 1992

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Herziening van artikel 1 van de Grondwet

AMENDEMENTEN

N^o 25 VAN DE HEER DRAPS
(In hoofdorde)

Enig artikel

1) In § 1, het voorgestelde tweede lid vervang-
gewat volgt :

« Het Waalse Gewest is ingedeeld in de provincies
Henegouwen, Luik, Luxemburg, Namen en het arron-
dissement Nijvel van de provincie Brabant.

Het Vlaamse Gewest is ingedeeld in de provincies
Antwerpen, Limburg, Oost-Vlaanderen, West-Vlaan-
deren, het arrondissement Leuven van de provincie
Brabant en de gemeenten of voormalige gemeenten
van het arrondissement Halle-Vilvoorde die niet aan
het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest werden toege-
voegd.

Het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest is ingedeeld
in de negentien gemeenten van de bij de wet van
26 juli 1971 opgerichte Brusselse agglomeratie, als-
mede in de gemeenten of voormalige gemeenten van
het arrondissement Halle-Vilvoorde die aan het Brus-
selse Hoofdstedelijk Gewest werden toegevoegd.

Zie :

- 722 - 92 / 93 :

- N^o 1 : Voorstel van de heer Breynne.
- N^{os} 2 tot 9 : Amendementen.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

23 DÉCEMBRE 1992

REVISION DE LA CONSTITUTION

Révision de l'article 1^{er} de la Constitution

AMENDEMENTS

N^o 25 DE M. DRAPS
(En ordre principal)

Article unique

1) Au § 1^{er}, remplacer le deuxième alinéa pro-
posé par ce qui suit :

« La Région wallonne comprend les provinces du
Hainaut, Liège, le Luxembourg, Namur et l'arrondis-
sement de Nivelles de la province de Brabant.

La Région flamande comprend les provinces d'An-
vers, de Flandre occidentale, de Flandre orientale, de
Limbourg, l'arrondissement de Louvain de la provin-
ce de Brabant et les communes ou anciennes commu-
nes de l'arrondissement de Hal-Vilvorde, non ratta-
chées à la Région de Bruxelles-Capitale.

La Région de Bruxelles-Capitale comprend les dix-
neuf communes formant l'agglomération bruxelloise
créée par la loi du 26 juillet 1971, ainsi que les com-
munes et anciennes communes de l'arrondissement
de Hal-Vilvorde rattachées à la Région de Bruxelles-
Capitale.

Voir :

- 722 - 92 / 93 :

- N^o 1 : Proposition de M. Breynne.
- N^{os} 2 à 9 : Amendements.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

Overgangsbepalingen

Binnen twaalf maanden na de inwerkingtreding van de door de Kamers na 1 november 1992 aangenomen bepalingen van de grondwetsherziening, wordt een volksraadpleging gehouden in de gemeenten Drogenbos, Kraainem, Linkebeek, Sint-Genesius-Rode, Wemmel en Wezenbeek-Oppem, alsook in de voormalige gemeenten van het arrondissement Halle-Vilvoorde, zoals die bestonden vóór ze krachtens het koninklijk besluit van 17 september 1975 met andere gemeenten werden samengevoegd.

De wijze waarop zulks geschiedt wordt bepaald bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. Die raadpleging zal bepalen welke gemeenten uit die lijst al dan niet aan het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest zullen worden toegevoegd, overeenkomstig de wil van de bevolking. »

2) Paragraaf 2 aanvullen met wat volgt :

« Artikel 1, derde en vierde lid, van de Grondwet worden opgeheven ».

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt er niet alleen toe de eenheid van de provincie Brabant te vrijwaren, omdat de splitsing ervan Brussel nog meer zou insluiten, maar ook de afbakening van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest uiteindelijk mogelijk te maken, waarbij rekening wordt gehouden met wat de betrokken bevolking op democratische wijze te kennen heeft gegeven.

N^r 26 VAN DE HEER DRAPS

(in bijkomende orde)

Enig artikel

1) Het tweede lid van de voorgestelde § 1 vervangen door wat volgt :

« Het Vlaamse Gewest is ingedeeld in de provincies Antwerpen, West-Vlaanderen, Oost-Vlaanderen en Limburg en de arrondissementen Leuven en Halle-Vilvoorde van de provincie Brabant.

Het Waalse Gewest is ingedeeld in de provincies Henegouwen, Luik, Luxemburg en Namen en het arrondissement Nijvel van de provincie Brabant. »

2) Paragraaf 2 aanvullen met wat volgt :

« Artikel 1, derde en vierde lid, van de Grondwet worden opgeheven. »

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe de eenheid van de provincie Brabant te vrijwaren, zonder te raken aan de Brabantse grenzen van de drie Gewesten.

Het voortbestaan van een centrale provincie die het grondgebied van de drie Gewesten overlapt, vormt niet noodzakelijk een belemmering voor de federale staatstructuur.

Disposition transitoire

Dans les douze mois qui suivent l'entrée en vigueur des dispositions de révision de la Constitution votées par les Chambres postérieurement au 1^{er} novembre 1992, sera organisée une consultation dans les communes de Drogenbos, Kraainem, Linkebeek, Rhode-Saint-Genèse, Wemmel et Wezembeek-Oppem et les anciennes communes de l'arrondissement de Hal-Vilvorde, telles qu'elles existaient avant leur fusion avec d'autres aux termes de l'arrêté royal du 17 septembre 1975.

Les modalités en sont déterminées par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres. Cette consultation déterminera les communes qui, parmi celles-ci, seront rattachées ou non à la Région de Bruxelles-Capitale conformément à la volonté exprimée par la population. »

2) Compléter le § 2 par ce qui suit :

« Article 1^{er}, alinéas 3 et 4 de la Constitution sont abrogés ».

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à la fois à sauvegarder l'unicité de la province de Brabant, dont la scission enlèverait encore plus Bruxelles, et à permettre que les limites de la région de Bruxelles-Capitale soient enfin définies en tenant compte de la volonté démocratiquement exprimée par les populations concernées.

N^o 26 DE M. DRAPS

(en ordre subsidiaire)

Article unique

1) Au § 1^{er}, remplacer le deuxième alinéa proposé par ce qui suit :

« La Région wallonne comprend les provinces du Hainaut, Liège, le Luxembourg, Namur et l'arrondissement de Nivelles de la Province de Brabant.

La Région flamande comprend les provinces d'Anvers, de Flandre occidentale, de Flandre orientale, de Limbourg et les arrondissements de Louvain et de Hal-Vilvorde de la province de Brabant. »

2) Compléter le § 2 par ce qui suit :

« L'article 1^{er}, alinéas 3 et 4 de la Constitution sont abrogés. »

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à sauvegarder l'unité de la province de Brabant, toute chose restant égale en ce qui concerne les limites des trois régions en Brabant.

Le maintien d'une province centrale s'étendant sur le territoire des trois régions n'est pas nécessairement une entrave à la structure fédérée de l'Etat.

1) Historische verklaring

De grenzen van de huidige provincie Brabant stemmen nog min of meer overeen met de oorspronkelijke grenzen.

Toen duizend jaar geleden Lotharingen werd opgesplitst, werd Brabant het hertogdom Nederlotharingen, met als belangrijkste rivieren de oostelijke zijrivieren van de Schelde : de Zenne, de Dijle, de beide Getes en Netes en de Demer.

De huidige provincie Brabant, gelegen in het hart van België, is meteen ook het kruispunt van twee grote cultuurgemeenschappen die samenvloeien in de hoofdstad van de provincie.

Die provincie, die ongeveer evenveel Frans- als Nederlandstaligen telt, is eigenlijk altijd al een kopie van ons land « in het klein » geweest en bijgevolg de smeltkroes waaruit onze nationale eendracht kon ontstaan.

Elke generatie opnieuw heeft de Brabantse bevolking blijk gegeven van dynamisme, ondernemingszin, werkvijver en menselijke warmte. Op die manier wist zij ook steeds elk socio-cultureel probleem te overwinnen.

Brabant staat eigenlijk vooral voor een idee : de idee van de vrijheid, die duidelijk tot uiting is gekomen bij de toekenning van de Blijde Inkomst, het grondwettelijk Brabants charter dat door Johanna van Brabant en Wenzel van Luxemburg aan de inwoners van het hertogdom werd geschonken.

2) Waarom een centrale provincie noodzakelijk blijft

In Brabant grijpen drie gewesten en twee taalgemeenschappen in elkaar. Brabant is de plek waar het latijnse en het germaanse Europa in elkaar overvloeien en is een knooppunt van belangrijke verkeerswegen. Er moet dan ook een voldoende ruime bestuurlijke structuur blijven bestaan om aan de Europese roeping van Brussel te kunnen beantwoorden.

Al voor het Verdrag van Rome werd ondertekend, wees Jean Monet het Brabantse Brussel als het toekomstige centrum van de Europese Unie aan. De provincie Brabant is ook in het federale België van vandaag de brug tussen Brussel en het randgebied van de stad, of het « morfologische Brussel », zoals sociologen en aardrijkskundigen het plegen te noemen.

De splitsing van Brabant, dat volgens sommigen klem raakt tussen de twee hevig oploeiende nationalistische stromingen, zal die tendens ongetwijfeld nog in de hand werken en de uiteenvalling van het land, die de huidige regering nastreeft, doen versnellen. Ondertussen weigert de regering pertinent de mening van de bevolking over dergelijke fundamentele keuzes te vragen.

3) De rol van de overheidsfinanciën

Het lijkt niet de minste twijfel dat de structuren die men in het leven wil roepen veel meer geld zullen opsorpen dan de huidige provincie Brabant :

— Brussel behoudt een gouverneur en een vice-gouverneur, inclusief hun administratieve diensten, maar breidt ondertussen wel de diensten van het Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie en de Vlaamse Gemeenschapscommissie uit;

— er komen twee nieuwe provincies met twee gouverneurs (+ een adjunct-gouverneur voor Vlaams Brabant en twee volwaardige bestendige deputaties en provincieraaden);

1) Sur le plan historique

Le Brabant actuel correspond à peu de choses près à ses dimensions originelles.

La Lotharingie morcelée, voici plus de mille ans, le Brabant devint le duché de Lothier arrosé par les affluents orientaux de l'Escaut que sont la Senne, la Dyle, les Gèthes, les Nèthes et le Démer.

Le Brabant actuel, province centrale au coeur de la Belgique, est situé au carrefour de ses deux grandes communautés culturelles qui fusionnent en sa capitale Bruxelles.

Cette province réunit un nombre sensiblement égal de francophones et de néerlandophones et a constitué de tout temps un microcosme de notre pays et, par là, le creuset de notre union nationale.

Générations après générations, la population brabançonne a par son dynamisme, son audace d'entreprendre, sa force de travail et sa chaleur humaine toujours surmonté ses différences socio-culturelles.

Le Brabant est avant tout une idée : celle de la Liberté, clairement exprimée dans la Joyeuse Entrée octroyée en 1356 par les ducs Jeanne et Wenceslas.

2) La nécessité de maintenir une province centrale

Là où se retrouvent étroitement imbriquées trois régions et deux communautés linguistiques au point de rencontre entre l'Europe latine et l'Europe germanique, au carrefour de voies de communication qui y convergent, il est indispensable de maintenir une entité administrative suffisamment large pour répondre à la vocation européenne de Bruxelles.

Jean Monet identifiait déjà avant la signature du Traité de Rome Bruxelles au Brabant comme futur centre d'une union européenne en marche. La province de Brabant demeure encore dans la Belgique fédérale d'aujourd'hui le lien ténu qui unit Bruxelles à sa grande périphérie, au Bruxelles morphologique comme l'appellent les sociologues et les géographes.

La scission du Brabant, que certains présentent comme coincé entre deux nationalismes exacerbés, aura incontestablement l'effet de renforcer ceux-ci et d'accélérer le processus de démembrement du pays que poursuit l'actuel gouvernement tout en refusant de consulter la population sur des choix aussi fondamentaux.

3) Du point de vue des finances publiques

Il est évident que les structures que l'on s'apprête à mettre en place seront incontestablement plus coûteuses que l'actuelle province de Brabant :

— maintien à Bruxelles d'un gouverneur, d'un vice-gouverneur avec leur administration tout en développant celles dépendant de la Région, de la « COCOC », de la « COCOF » et de la « COCON »;

— création de deux nouvelles provinces avec deux gouverneurs (+ un gouverneur adjoint pour le Brabant flamand), deux députations permanentes et deux Conseils provinciaux au grand complet;

— centra worden Leuven en Nijvel (die echter veel minder centraal zijn gelegen dan Brussel, zelfs ten opzichte van de grenzen van beide nieuwe provincies). Bovendien wordt de druk op de nu al slecht beheerde financiën van de provincie op die manier nog veel groter.

N° 27 VAN DE HEER DRAPS

(In bijkomende orde)

Enig artikel

In § 1, het tweede lid aanvullen als volgt :

« Het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest is ingedeeld in de negentien gemeenten van de bij de wet van 26 juni 1971 opgerichte Brusselse agglomeratie, alsmede in de gemeenten of voormalige gemeenten van het arrondissement Halle-Vilvoorde die bij het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest zijn gevoegd.

Overgangsbepaling

Binnen twaalf maanden na de inwerkingtreding van de door de Kamers na 1 november 1992 aangenomen bepalingen inzake de grondwetsherziening wordt een volksraadpleging gehouden in de gemeenten Drogenbos, Kraainem, Linkebeek, Sint-Genesius-Rode, Wemmel en Wezenbeek-Oppem, alsook in de voormalige gemeenten van het arrondissement Halle-Vilvoorde, zoals die bestonden vóór ze krachtens het koninklijk besluit van 17 september 1975 met andere gemeenten werden samengevoegd.

De wijze waarop zulks geschiedt, wordt bepaald bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. Die raadpleging zal bepalen welke gemeenten al dan niet aan het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest zullen worden toegevoegd, overeenkomstig de wil van de bevolking. »

VERANTWOORDING

In artikel 1, tweede lid, dient te worden vermeld dat er drie territoriaal duidelijk afgebakende gewesten bestaan.

Terzake moet zowel met de sociaal-economische realiteit als met de op democratische wijze geuite wil van de bevolking rekening worden gehouden.

Door de toevoeging aan het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest zou in de betrokken gemeenten automatisch de in artikel 3bis van de Grondwet vervatte tweetaligheid van toepassing worden op dit gewest, dat thans kunstmatig tot de negentien gemeenten van de Brusselse agglomeratie wordt beperkt.

Door een volksraadpleging te organiseren op grond van de afbakening van de gemeenten zoals die bestonden vóór de fusie van 1976, is het mogelijk om de grenzen van de gewesten in de Brusselse rand op preciezere wijze te doen samenvallen met de vrijelijk door de bevolking uitgesproken wil.

In dit verband moet er aan worden herinnerd dat in de gemeenteraad van verschillende randgemeenten een meerderheid van Franstaligen zitting heeft, die bij herha-

— transfert à Louvain et à Nivelles (situation moins centrale que Bruxelles même pour ce qui est des deux nouvelles provinces), ce qui entraînera des charges fort importantes pour des finances provinciales déjà malmenées.

N° 27 DE M. DRAPS

(En ordre subsidiaire)

Article unique

Au § 1^{er}, compléter le deuxième alinéa proposé par ce qui suit :

« La Région de Bruxelles-Capitale comprend les dix-neuf communes formant l'agglomération bruxelloise créée par la loi du 26 juillet 1971, ainsi que les communes ou anciennes communes de l'arrondissement de Hal-Vilvorde rattachées à la Région de Bruxelles-Capitale.

Disposition transitoire

Dans les douze mois qui suivent l'entrée en vigueur des dispositions de révision de la Constitution votées par les Chambres postérieurement au 1^{er} novembre 1992, sera organisée une consultation dans les communes de Drogenbos, Kraainem, Linkebeek, Rhode-Saint-Genèse, Wemmel et Wezembeek-Oppem et les anciennes communes de l'arrondissement de Hal-Vilvorde telles qu'elles existaient avant leur fusion avec d'autres aux termes de l'arrêté royal du 17 septembre 1975.

Les modalités en sont déterminées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Cette consultation déterminera les communes qui, parmi celles-ci, seront rattachées ou non à la Région de Bruxelles-Capitale, conformément à la volonté exprimée par la population. »

JUSTIFICATION

Il convient de mentionner dès le deuxième alinéa de l'article 1^{er} l'existence des trois régions en délimitant clairement leurs limites territoriales.

A cet égard, il convient de tenir compte à la fois des réalités socio-économiques que de la volonté exprimée démocratiquement par les populations concernées.

En rejoignant l'actuelle région de Bruxelles-Capitale, les communes dont question se verraient automatiquement appliquer le bilinguisme prévu à l'article 3bis de la Constitution pour cette Région aujourd'hui artificiellement limitée au territoire des dix-neuf communes de l'agglomération bruxelloise.

Le fait d'organiser une consultation populaire en prenant pour base les communes telles qu'elles existaient avant les fusions de 1976 permettra de faire coïncider d'une manière plus précise les limites des régions dans la périphérie bruxelloise avec la volonté librement exprimée par la population.

Il faut rappeler ici que plusieurs communes périphériques ont un conseil communal au sein duquel siège une majorité d'élus francophones qui ont, à plusieurs reprises,

ling duidelijk de wens hebben geuit dat deze gemeenten bij het tweetalige Brusselse Hoofdstedelijk Gewest worden gevoegd.

clairement exprimé le vœux de voir ces communes rattachées à la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

W. DRAPS