

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

12 OCTOBRE 1992

PROPOSITION DE LOI

supprimant l'immunisation fiscale de la moitié de l'indemnité parlementaire

(Déposée par M. Michel)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

A l'heure actuelle l'indemnité parlementaire est soumise à un statut tout à fait privilégié. En effet, les indemnités allouées aux parlementaires belges, bénéficient de la déductibilité de charges professionnelles déductibles fixées forfaitairement à 50 %.

Cette indemnité n'est donc soumise à l'impôt qu'à concurrence de la moitié. Ce forfait a été instauré par le biais d'une circulaire administrative et ne repose donc sur aucune base légale. Ce qui suscite un certain nombre de problèmes :

1° la Constitution établit, dans son article 6, l'égalité des Belges devant la loi et un recours auprès de la Cour d'Arbitrage par toute personne intéressée, est possible sur base de cet article. Il semble que la disposition administrative précitée ne soit pas respectueuse de ce principe constitutionnel;

2° l'article 112 de la Constitution dispose :

« Il ne peut être établi de privilège en matière d'impôt. Nulle exemption ou modération d'impôt ne peut être établie que par une loi. »

(*) Première session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

12 OKTOBER 1992

WETSVOORSTEL

tot afschaffing van de belastingvrijstelling ten belope van de helft van de parlementaire vergoeding

(Ingediend door de heer Michel)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De parlementaire vergoeding is momenteel aan een wel bijzonder bevoorrechte regeling onderworpen. Van de aan de Belgische parlementsleden toegekende vergoedingen mogen namelijk aftrekbare beroepslasten worden afgetrokken die forfaitair op 50 % zijn vastgesteld, zodat die vergoedingen voor niet meer dan de helft worden belast.

Dat die forfaitaire aftrek via een gewone administratieve circulaire werd ingevoerd en derhalve iedere wettelijke grondslag mist, levert een aantal moeilijkheden op :

1° artikel 6 van de Grondwet bepaalt dat alle Belgen gelijk zijn voor de wet en op grond van dat artikel kan iedere belanghebbende naar het Arbitragehof stappen. Voornoemde administratieve maatregel is blijkbaar in strijd met dat grondwettelijke beginsel;

2° artikel 112 van de Grondwet bepaalt :

« Inzake belastingen kunnen geen voorrechten worden ingevoerd. Geen vrijstelling of vermindering van belasting kan worden ingevoerd dan door een wet. »

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

Permettre à une simple circulaire administrative d'octroyer une modération forfaitaire aussi importante à l'impôt pose un problème d'anticonstitutionnalité;

3° il n'est pas normal que l'ensemble des citoyens soit taxé sur le revenu de leur travail dans leur intégralité en subissant la progressivité de l'impôt alors que le représentant bénéficie d'un statut tout à fait privilégié;

4° la réforme fiscale a réduit la déductibilité des charges réelles et a diminué les montants de charges forfaitaires;

5° les citoyens ont l'impression que les parlementaires n'ont pas voulu voter une loi les avantageant de la sorte et ont donc eu recours à un procédé critiquable.

Il convient donc de modifier le système actuel en retirant aux indemnités parlementaires la possibilité de déduction de charges forfaitaires. Par ce biais, on rendra caduque la circulaire administrative. Il sera cependant permis, à tout parlementaire de déduire ses charges professionnelles réelles qui seront, dans bien des cas, aussi élevées que le forfait actuel, compte tenu de la déduction des dépenses électorales dont l'amortissement fiscal pourrait s'envisager sur trois ans.

On pourrait également déterminer forfaitairement et de commun accord entre l'administration et le parlementaire des dépenses ou charges professionnelles dont le montant ne peut être justifié.

Cette disposition ne sera donc pas nécessairement moins avantageuse pour les parlementaires mais elle permettra, en tous les cas, de rétablir une juste égalité de traitement entre tous les citoyens du pays. Elle rendra sûrement au monde politique une partie du crédit qu'il a perdu auprès des citoyens.

L. MICHEL

De invoering van een zo aanzienlijke forfaitaire belastingvermindering via een gewone administratieve circulaire is ongrondwettelijk;

3° het is niet normaal dat de vertegenwoordigers van de burgers een volstrekt bevoorrecht statuut genieten terwijl de burgers zelf over al hun inkomsten uit arbeid integraal belastingen verschuldigd zijn, waar nog bijkomt dat die belastingen progressief zijn;

4° de belastinghervorming heeft de aftrekbaarheid van de werkelijke lasten beperkt en de forfaitair vastgestelde bedragen verminderd;

5° de burgers hebben de indruk dat de parlementsleden geen wet hebben willen goedkeuren die hen dermate bevoordeelde, en daarom hun toevlucht namen tot een aanvechtbaar procédé.

Derhalve behoort de huidige regeling te worden gewijzigd door de aftrek van forfaitaire lasten van de parlementaire vergoeding onmogelijk te maken. Een dergelijke maatregel heeft mede tot gevolg dat de administratieve circulaire zal komen te vervallen. De parlementsleden zullen evenwel hun werkelijke beroepslasten mogen aftrekken. Die zullen, gelet op de aftrek van de verkiezingsuitgaven waarvan de fiscale afschrijving eventueel over drie jaar kan worden gespreid, in veel gevallen op hetzelfde peil liggen als het thans geldende forfait.

In onderling overleg tussen de administratie en het Parlement zou men ook tot overeenstemming kunnen komen over een forfaitaire vaststelling van de beroepsuitgaven of -lasten waarvan het bedrag niet kan worden verantwoord.

Voor de parlementsleden zal die regeling niet noodzakelijk nadeliger uitvallen, maar wel staat vast dat een gelijke behandeling van alle burgers er door wordt hersteld. Bovendien lijdt het geen twijfel dat de politieke wereld aldus een stuk geloofwaardigheid bij de burgers zal terugwinnen.

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 24 de la loi du 7 décembre 1988 portant réforme de l'impôt sur les revenus et modification des taxes assimilées au timbre, est complété par un § 4 libellé comme suit :

« § 4. Le présent article ne s'applique pas aux profits visés à l'article 20, 3° du même Code obtenus lors de l'exercice d'un mandat parlementaire ».

4 septembre 1992.

L. MICHEL

WETSVOORSTEL

Enig artikel

Artikel 24 van de wet van 7 december 1988 houdende hervorming van de inkomstenbelasting en wijziging van de met het zegel gelijkgestelde taksen wordt aangevuld met een § 4, luidend als volgt :

« § 4. Dit artikel is niet van toepassing op de in artikel 20, 3°, van hetzelfde Wetboek bedoelde baten die voortvloeien uit de uitoefening van een parlementair mandaat ».

4 september 1992.