

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

22 AVRIL 1992

PROJET DE LOI

**relatif à l'exercice des compétences
attribuées par la loi aux
Comités ministériels et aux
Ministres**

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Comme l'Accord de Gouvernement le prévoyait explicitement, les Comités ministériels à compétence nationale ont été supprimés et c'est dorénavant le Conseil des Ministres qui porte la responsabilité entière de la politique gouvernementale. La composition restreinte du Gouvernement justifie une telle mesure.

Une première et décisive étape de la suppression des Comités ministériels a été réalisée par l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 16 mars 1992 abrogeant l'arrêté royal du 4 octobre 1961 relatif aux modalités de la délibération en Conseil des Ministres, et l'arrêté royal organique du 30 mai 1974 des Comités ministériels à compétence nationale. Cet arrêté royal, qui produit ses effets le 7 mars 1992, prévoit en son article 3 que « dans les cas où elle est requise par un arrêté royal dont la modification n'est pas réservée à la loi ou par un arrêté ministériel, la délibération ou la décision d'un Comité ministériel est remplacée par la délibération ou la décision du Conseil des Ministres ».

Il reste donc, pour finaliser cette réorganisation de l'exercice des compétences, à prendre en considéra-

(*) Première session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

22 APRIL 1992

WETSONTWERP

**betreffende de uitoefening van de
bij wet toegekende bevoegdheden
aan Ministeriële Comités en
aan Ministers**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Zoals het Regeerakkoord uitdrukkelijk voorzag, werden de Ministeriële Comités met nationale bevoegdheid afgeschaft en draagt de Ministerraad voortaan de volle verantwoordelijkheid van het regeeringsbeleid. De beperkte samenstelling van de Regering rechtvaardigt dergelijke maatregel.

Een eerste en beslissende stap in de afschaffing van de Ministeriële Comités werd bereikt door het in werking treden van het koninklijk besluit van 16 maart 1992 tot opheffing van het koninklijk besluit van 4 oktober 1961 betreffende de modaliteiten van de beraadslaging van de Ministerraad, en het organiek koninklijk besluit van 30 mei 1974 van de Ministeriële Comités met nationale bevoegdheid. Dit koninklijk besluit, dat uitwerking heeft met ingang van 7 maart 1992, voorziet in artikel 3 dat « in de gevallen waarin ze vereist wordt door een koninklijk besluit waarvan de wijziging niet bij wet moet geschieden of door een ministerieel besluit, de beraadslaging of de beslissing van een Ministerieel Comité vervangen wordt door de beraadslaging of de beslissing van de Ministerraad ».

Om deze reorganisatie van de uitoefening van de bevoegdheden te beëindigen, moeten dus nog in over-

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

tion les cas où la délibération ou la décision d'un Comité ministériel est requise par la loi. Tel est le premier objet du présent projet de loi.

Le second objet du présent projet de loi est lié, d'une part, à la nouvelle répartition des compétences ministérielles au sein du Gouvernement, reprise dans l'arrêté royal de nomination des Membres du Gouvernement et déjà précisée ou encore à préciser par d'autres arrêtés royaux, et, d'autre part, à la dénomination originale de certaines de ces compétences. Cette répartition et cette dénomination peuvent entraîner quelques problèmes d'interprétation. C'est pourquoi il est particulièrement opportun qu'une disposition légale contribue à déterminer avec plus de précision les Ministres auxquels une loi attribue certaines compétences.

Il s'agit ici de permettre, notamment, que les compétences qui ont trait à l'accès, au séjour, à l'établissement et à l'éloignement des étrangers, en ce compris la procédure relative aux réfugiés, compétences attribuées au Ministre de la Justice dans différents textes de loi, puissent être conférées à un autre Ministre, conformément à la répartition des attributions faite par arrêté royal. Par textes de loi qui attribuent ces compétences au Ministre de la Justice, sont non seulement visés les textes de loi qui règlent l'accès, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers (comme la loi du 15 décembre 1980, modifiée par les lois des 14 juillet 1987 et 18 juillet 1991), mais aussi les lois qui règlent d'autres matières et dans lesquelles une compétence est attribuée au Ministre de la Justice en raison de sa compétence dans la matière précitée (comme la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie, modifiée par la loi du 18 juillet 1991, et l'arrêté royal n° 34 du 20 juillet 1967 relatif à l'occupation de travailleurs de nationalité étrangère, modifié par les lois des 15 juillet 1970, 22 juillet 1976, 2 juillet 1981 et 22 décembre 1989).

En vue de renforcer la sécurité juridique, il a été tenu compte de la suggestion du Conseil d'Etat de compléter le projet en autorisant le Roi à mettre en concordance avec la loi en projet « les textes de lois (ou d'arrêtés) conférant un pouvoir à des comités ministériels, ainsi que les textes de lois ou d'arrêtés royaux dont la modification est réservée à la loi, qui confèrent des compétences à un ministre déterminé ».

Il a été largement tenu compte des observations du Conseil d'Etat.

Le Premier Ministre,

J.-L. DEHAENE

weging worden genomen, de gevallen waarin de beraadslaging of de beslissing van een Ministerieel Comité bij wet is vereist. Dit is het eerste doel van dit wetsontwerp.

Het tweede doel van dit wetsontwerp is, enerzijds, gebonden aan de nieuwe verdeling van de ministeriële bevoegdheden in de schoot van de Regering, opgenomen in het koninklijk besluit houdende benoeming van de Regeringsleden, en al gepreciseerd of nog te preciseren bij andere koninklijke besluiten, en, anderzijds, aan de originele benaming van sommige van deze bevoegdheden. Deze verdeling en deze benaming kunnen enkele problemen van interpretatie met zich meebrengen. Daarom is het opportuun dat een wettelijke bepaling bijdraagt om met grotere nauwkeurigheid de Ministers aan te duiden aan wie een wet bepaalde bevoegdheden toekent.

Men beoogt hier inzonderheid ervoor te zorgen dat de bevoegdheden die betrekking hebben op de toegang, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, de vluchtelingenprocedure inbegrepen, bevoegdheden die in verschillende wetteksten aan de Minister van Justitie werden toegekend, aan een andere Minister zouden kunnen worden verleend, overeenkomstig de verdeling van de bij koninklijk besluit toegewezen bevoegdheden. Met wetteksten die aan de Minister van Justitie deze bevoegdheden toekennen, worden niet alleen de wetteksten bedoeld die de toegang, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen regelen (zoals de wet van 15 december 1980, gewijzigd bij de wetten van 14 juli 1987 en 18 juli 1991), maar ook de wetten die andere aangelegenheden regelen en waarin aan de Minister van Justitie een bevoegdheid wordt toegekend uit hoofde van zijn bevoegdheid in voormelde materie (zoals de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht, gewijzigd bij de wet van 18 juli 1991, en het koninklijk besluit n° 34 van 20 juli 1967 betreffende de tewerkstelling van werknemers van vreemde nationaliteit, gewijzigd bij de wetten van 15 juli 1970, 22 juli 1976, 2 juli 1981 en 22 december 1989).

Om de rechtszekerheid te vergroten werd rekening gehouden met de suggestie van de Raad van State om het ontwerp aan te vullen door de Koning te machtigen « de wetteksten (of besluitteksten) die aan ministeriële comités bevoegdheid toekennen, alsmede de teksten van wetten of koninklijke besluiten die alleen bij wet kunnen worden gewijzigd en die aan een bepaald Minister bevoegdheden toekennen », in overeenstemming te brengen met de ontworpen wet.

Er werd in belangrijke mate rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State.

De Eerste Minister,

J.-L. DEHAENE

AVANT-PROJET DE LOI
soumis à l'avis du Conseil d'Etat

**Avant-projet de loi relative à l'exercice des
compétences attribuées par la loi aux Comités
ministériels et aux Ministres**

Article 1^{er}

Dans les cas où elle est requise par une loi ou par un arrêté royal dont la modification est réservée à la loi, la délibération ou la décision d'un Comité ministériel est remplacée par la délibération ou la décision du Conseil des Ministres.

Art. 2

Par « Ministres, auxquels des compétences sont attribuées par une loi ou par un arrêté royal dont la modification est réservée à la loi », il faut entendre les Ministres qui, conformément à l'arrêté royal portant nomination des Membres du Gouvernement, éventuellement précisé ou complété par d'autres arrêtés royaux, ont les matières concernées dans leurs attributions.

Art. 3

La présente loi produit ses effets le 7 mars 1992.

VOORONTWERP VAN WET
onderworpen aan het advies van de Raad van State

**Voorontwerp van wet betreffende de uitoefening
van de bij wet opgedragen bevoegdheden aan
Ministeriële Comités en aan Ministers**

Artikel 1

In de gevallen waarin ze vereist wordt door een wet of door een koninklijk besluit waarvan de wijziging bij wet moet geschieden, wordt de beraadslaging of de beslissing van een Ministerieel Comité vervangen door de beraadslaging of de beslissing van de Ministerraad.

Art. 2

Onder « Ministers, aan wie door een wet of door een koninklijk besluit waarvan de wijziging bij wet moet geschieden bevoegdheden zijn opgedragen », worden bedoeld de Ministers die, overeenkomstig het koninklijk besluit houdende benoeming van de Regeringsleden, eventueel gepreciseerd bij of aangevuld met andere koninklijke besluiten, de desbetreffende aangelegenheden in hun bevoegdheid hebben.

Art. 3

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 7 maart 1992.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 18 mars 1992, d'une demande d'avis, *dans un délai ne dépassant pas trois jours*, sur un projet de loi « relative à l'exercice des compétences attribuées par la loi aux Comités ministériels et aux Ministres », a donné le 20 mars 1992 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au Ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée. En l'occurrence, elle l'est dans les termes suivants :

« ... l'urgence (est) motivée, d'une part, par le fait que l'arrêté royal du 16 mars 1992 abrogeant l'arrêté royal du 4 octobre 1961 relatif aux modalités de la délibération en Conseil des Ministres, et l'arrêté royal organique du 30 mai 1974 des Comités ministériels à compétence nationale, produit déjà ses effets depuis le 7 mars 1992 et que l'existence de dispositions légales requérant explicitement une délibération ou une décision d'un Comité ministériel peut conduire à une insécurité juridique, et, d'autre part, par le fait que la composition du Gouvernement peut soulever des problèmes de détermination des Ministres auxquels une loi attribue certaines compétences ... »

OBSERVATION PRELIMINAIRE

La technique utilisée dans le projet n'est pas satisfaisante au regard de la sécurité juridique, en ce que l'auteur du projet s'abstient d'indiquer les textes de lois (ou d'arrêtés) conférant un pouvoir à des comités ministériels, ainsi que les textes de lois ou d'arrêtés royaux dont la modification est réservée à la loi, qui confèrent des compétences à un ministre déterminé.

Pour remédier à cet inconvénient, il serait utile de compléter le projet en autorisant le Roi à mettre les textes précités en concordance avec la loi en projet.

OBSERVATIONS PARTICULIERES

Article 1^{er}

L'article est présenté comme une suite nécessaire à l'abrogation de l'arrêté royal du 30 mai 1974 organique des comités ministériels à compétence nationale.

Une difficulté d'interprétation peut provenir du fait qu'à côté des neuf comités énumérés dans l'arrêté précité, il en existe d'autres qui ont été créés avant ou après cet arrêté, notamment le comité ministériel de recours en matière d'implantations commerciales (loi du 29 juin 1975, article 12) et un comité ministériel à créer en vertu de l'article 77, § 7, de la loi du 31 juillet 1984 de redressement, chargé d'accorder des dispenses à certaines sociétés.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede Kamer, op 18 maart 1992 door de Eerste Minister verzocht hem, *binnen een termijn van ten hoogste drie dagen*, van advies te dienen over een ontwerp van wet « betreffende de uitoefening van de bij wet opgedragen bevoegdheden aan Ministeriële Comités en aan Ministers », heeft op 20 maart 1992 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de spoedbehandeling die het de Minister mogelijk maakt te vragen dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven met bijzondere redenen worden omkleed. In het onderhavige geval luidt de motivering aldus :

« ... l'urgence (est) motivée, d'une part, par le fait que l'arrêté royal du 16 mars 1992 abrogeant l'arrêté royal du 4 octobre 1961 relatif aux modalités de la délibération en Conseil des Ministres, et l'arrêté royal organique du 30 mai 1974 des Comités ministériels à compétence nationale, produit déjà ses effets depuis le 7 mars 1992 et que l'existence de dispositions légales requérant explicitement une délibération ou une décision d'un Comité ministériel peut conduire à une insécurité juridique, et, d'autre part, par le fait que la composition du Gouvernement peut soulever des problèmes de détermination des Ministres auxquels une loi attribue certaines compétences ... »

VOORAFGAANDE OPMERKING

De in het ontwerp aangewende techniek schenkt geen voldoening op het stuk van de rechtszekerheid, in zoverre de steller van het ontwerp nalaat de wetteksten (of besluitteksten) aan te geven die aan ministeriële comités bevoegdheid toekennen, alsmede de teksten van wetten of koninklijke besluiten die alleen bij wet kunnen worden gewijzigd en die aan een bepaald Minister bevoegdheden toekennen.

Ten einde zulks te verhelpen zou het nuttig zijn het ontwerp aan te vullen door de Koning te machtigen voormelde teksten in overeenstemming te brengen met de ontworpen wet.

BIJZONDERE OPMERKING

Artikel 1

Het artikel wordt voorgesteld als een noodzakelijk gevolg van de opheffing van het organiek koninklijk besluit van 30 mei 1974 van de Ministeriële Comités met nationale bevoegdheid.

Een interpretatieprobleem kan voortvloeien uit het feit dat er, naast de negen in het voornoemde besluit opgesomde comités, nog andere bestaan die voor of na dat besluit zijn opgericht, inzonderheid het interministerieel comité van beroep inzake handelsvestigingen (wet van 29 juni 1975, artikel 12) en een ministerieel comité dat moet worden opgericht krachtens artikel 77, § 7, van de herstellwet van 31 juli 1984, en dat ermede belast wordt ontheffingen te verlenen aan bepaalde vennootschappen.

Selon les explications fournies au Conseil d'Etat, l'article 1^{er} concerne tous les comités ministériels à compétence nationale, ce qui ne ressort pas du texte de l'exposé des motifs. Celui-ci devrait mieux préciser les intentions de l'auteur du projet.

Art. 2

Selon les explications fournies au Conseil d'Etat, il s'agit, notamment, de permettre que les compétences relatives à la détermination du statut des étrangers données au Ministre de la Justice par la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, puissent être attribuées à un autre ministre conformément à la répartition des attributions faites par arrêté royal. Il conviendrait que l'exposé des motifs soit précisé à cet égard.

L'article en projet qui confirme la compétence attribuée au Roi par l'article 65 de la Constitution n'appelle pas d'autres observations.

Art. 3

A défaut de disposition transitoire ⁽¹⁾, la rétroactivité ne peut être admise. En effet, elle pourrait avoir pour conséquence que les décisions prises entre le 7 mars et la date d'entrée en vigueur du projet le seraient par une autorité incompétente.

La chambre était composée de

MM. :

J.-J. STRYCKMANS, *président de chambre*;

Y. BOUCQUEY,

Y. KREINS, *conseillers d'Etat*;

Mme :

R. DEROY, *greffier*.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. C. MENDIAUX, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. B. DEROUAUX, référendaire.

Le Greffier,

R. DEROY

Le Président,

J.-J. STRYCKMANS

Volgens de toelichtingen verstrekt aan de Raad van State heeft artikel 1 betrekking op alle ministeriële comités met nationale bevoegdheid, wat niet blijkt uit de tekst van de memorie van toelichting. Deze zou duidelijker de bedoeling van de steller van het ontwerp moeten weergeven.

Art. 2

Volgens de toelichtingen verstrekt aan de Raad van State beoogt dit artikel inzonderheid ervoor te zorgen dat de bevoegdheden die op het stuk van de vaststelling van de status van de vreemdelingen bij de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen toegekend worden aan de Minister van Justitie, aan een ander minister kunnen worden verleend, overeenkomstig de verdeling van de bij koninklijk besluit toegewezen bevoegdheden. De memorie van toelichting moet op dat punt worden aangevuld.

Met betrekking tot het ontworpen artikel, dat de bevoegdheid bekrachtigt die bij artikel 65 van de Grondwet aan de Koning wordt toegekend, behoeven geen nadere opmerkingen worden gemaakt.

Art. 3

Bij ontstentenis van een overgangsbepaling ⁽¹⁾ kan terugwerking niet worden aanvaard. Zulke terugwerking zou immers tot gevolg kunnen hebben dat de beslissingen, genomen tussen 7 maart en de datum van inwerkingtreding van het ontwerp, door een daartoe onbevoegde instantie worden genomen.

De kamer was samengesteld uit

HH. :

J.-J. STRYCKMANS, *kamervoorzitter*;

Y. BOUCQUEY,

Y. KREINS, *staatsraden*;

Mevr. :

R. DEROY, *griffier*.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de heer C. MENDIAUX, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de heer B. DEROUAUX, referendaris.

De Griffier,

R. DEROY

De Voorzitter,

J.-J. STRYCKMANS

⁽¹⁾ Cf. l'article 81 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.

⁽¹⁾ Zie artikel 81 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN, ROI DES BELGES

A tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur la proposition de Notre Premier Ministre,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Premier Ministre est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}

Dans les cas où elle est requise par une loi ou par un arrêté royal dont la modification est réservée à la loi, la délibération ou la décision d'un Comité ministériel est remplacée par la délibération ou la décision du Conseil des Ministres.

Art. 2

Les Ministres, auxquels des compétences sont attribuées par une loi ou par un arrêté royal dont la modification est réservée à la loi, sont, nonobstant les termes de ces lois et arrêtés, ceux qui, conformément à l'arrêté royal portant nomination des Membres du Gouvernement, éventuellement précisé ou complété par d'autres arrêtés royaux, ont les matières concernées dans leurs attributions.

Art. 3

Le Roi peut mettre en concordance avec les dispositions de la présente loi les textes de lois ou d'arrêtés royaux dont la modification est réservée à la loi, qui confèrent un pouvoir à des Comités ministériels ou des compétences à un Ministre déterminé.

Art. 4

§ 1^{er}. L'article 1^{er} de la présente loi produit ses effets le 7 mars 1992.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONING DER BELGEN

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Eerste Minister,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Eerste Minister is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het wetsontwerp in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

In de gevallen waarin ze vereist wordt door een wet of door een koninklijk besluit waarvan de wijziging bij wet moet geschieden, wordt de beraadslaging of de beslissing van een Ministerieel Comité vervangen door de beraadslaging of de beslissing van de Ministerraad.

Art. 2

De Ministers aan wie, door een wet of door een koninklijk besluit waarvan de wijziging bij wet moet geschieden, bevoegdheden zijn toegekend, zijn, niettegenstaande de bewoordingen van deze wetten en besluiten, deze die, overeenkomstig het koninklijk besluit houdende benoeming van de Regeringsleden, eventueel gepreciseerd bij of aangevuld met andere koninklijke besluiten, de desbetreffende aangelegenheden in hun bevoegdheid hebben.

Art. 3

De Koning kan de wetteksten of de teksten van koninklijke besluiten, waarvan de wijziging bij wet moet geschieden, die een bevoegdheid toekennen aan Ministeriële Comités of aan een bepaald Minister, in overeenstemming brengen met de bepalingen van deze wet.

Art. 4

§ 1. Artikel 1 van deze wet heeft uitwerking met ingang van 7 maart 1992.

§ 2. Les articles 2 et 3 entrent en vigueur le jour de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 13 avril 1992.

BAUDOUIN

PAR LE ROI :

Le Premier Ministre,

J.-L. DEHAENE

§ 2. De artikelen 2 en 3 treden in werking de dag waarop deze wet in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Gegeven te Brussel, 13 april 1992.

BOUDEWIJN

VAN KONINGSWEGE :

De Eerste Minister,

J.-L. DEHAENE
