

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

19 MAI 1992

PROJET DE LOI sur la fonction de police

AMENDEMENTS
au texte adopté par la Commission
(Doc. n° 409/5)

N° 182 DE M. CLERFAYT

Art. 28

Au § 1^{er}, 4°, troisième alinéa, remplacer les mots « visés au 3° et au 4° » par les mots « visés aux 2°, 3° et 4° ».

JUSTIFICATION

Le fait de prévoir qu'une personne soit fouillée par une personne du même sexe doit être prévu également lorsqu'une personne fait l'objet d'une arrestation administrative ou judiciaire.

N° 183 DE M. CLERFAYT

Art. 28

Au § 2, deuxième alinéa, remplacer les mots « six heures » par les mots « deux heures ».

Voir :

- 409 - 91 / 92 (S.E.) : — N° 1.
— N°s 2 et 3 : Amendements.
— N° 4 : Rapport complémentaire.
— N° 5 : Texte adopté par la Commission.
— N°s 6 à 8 : Amendements.

(*) Première session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

19 MEI 1992

WETSONTWERP op het politieambt

AMENDEMENTEN
op de tekst aangenomen door de Commissie
(Stuk n° 409/5)

N° 182 VAN DE HEER CLERFAYT

Art. 28

In § 1, 4°, derde lid, de woorden « de in 3° en 4° bedoelde gevallen » vervangen door de woorden « de in 2°, 3° en 4° bedoelde gevallen ».

VERANTWOORDING

Als voorgeschreven wordt dat een persoon gefouilleerd moet worden door een persoon van hetzelfde geslacht, hoort zulks ook te gelden wanneer een persoon het voorwerp uitmaakt van een bestuurlijke of een gerechtelijke aanhouding.

N° 183 VAN DE HEER CLERFAYT

Art. 28

In § 2, tweede lid, de woorden « zes uur » vervangen door de woorden « twee uur ».

Zie :

- 409 - 91 / 92 (B.Z.) : — N° 1.
— N°s 2 en 3 : Amendementen.
— N° 4 : Aanvullend verslag.
— N° 5 : Tekst aangenomen door de Commissie.
— N°s 6 tot 8 : Amendementen.

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

JUSTIFICATION

On ne voit pas l'utilité de retenir une personne pendant plus de deux heures pour la fouiller.

N° 184 DE M. CLERFAYT

Art. 31

Remplacer le dernier alinéa par ce qui suit :

« Lorsqu'une personne est privée de sa liberté dans le cadre d'une arrestation administrative, elle a le droit de prévenir par téléphone dans l'heure de son arrestation, une personne de son choix. »

JUSTIFICATION

Il est impensable qu'une personne puisse « disparaître » pendant 12 heures sans pouvoir informer sa famille ou ses proches de l'endroit où elle se trouve. Il est important de prévoir de quelle manière la personne de confiance est prévenue.

N° 185 DE M. CLERFAYT

Art. 33

Au quatrième alinéa, entre les mots « son entrée et de sa sortie », et les mots « Il est dressé », insérer les mots « cela dès le moment où elle ne peut plus aller et venir librement ».

JUSTIFICATION

Un registre doit être signé par la personne arrêtée lors de son entrée et de sa sortie. Normalement, une personne est arrêtée quand elle ne peut plus aller et venir librement. La précision est importante pour que l'on puisse contrôler les heures d'arrestation.

N° 186 DE M. CLERFAYT

Art. 34

Compléter cet article par ce qui suit :

« Lorsqu'une personne est retenue afin de vérifier son identité, elle a le droit d'avertir par téléphone une personne de son choix. »

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 184.

VERANTWOORDING

We zien niet in waarom een persoon meer dan twee uur opgehouden moet worden om te worden gefouilleerd.

N° 184 VAN DE HEER CLERFAYT

Art. 31

Het laatste lid vervangen door wat volgt :

« Wanneer een persoon in het raam van een administratieve aanhouding van zijn vrijheid wordt beroofd, heeft hij het recht om binnen het uur na zijn aanhouding een persoon naar keuze daarvan telefonisch op de hoogte te brengen. »

VERANTWOORDING

Het is ondenkbaar dat iemand zomaar 12 uur lang kan « verdwijnen » zonder zijn gezin of zijn verwanten op de hoogte te kunnen brengen van de plaats waar hij zich bevindt. Het is van belang te bepalen op welke manier de vertrouwenspersoon op de hoogte wordt gebracht.

N° 185 VAN DE HEER CLERFAYT

Art. 33

In het vierde lid, tussen de woorden « bij diens aankomst en vertrek » en de woorden « Van de weigering », de woorden « , en dit zodra de betrokkene niet langer vrij kan komen en gaan » invoegen.

VERANTWOORDING

De aangehouden persoon moet bij zijn aankomst en vertrek een register tekenen. Normaal gezien is iemand aangehouden als hij niet langer vrij kan komen en gaan. Die precisering is van belang om het tijdstip (en de tijd) van de aanhouding te kunnen controleren.

N° 186 VAN DE HEER CLERFAYT

Art. 34

Dit artikel aanvullen als volgt :

« Een persoon die wordt vastgehouden voor een identiteitscontrole, heeft het recht om telefonisch een persoon naar keuze te waarschuwen. »

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement n° 184.

N° 187 DE M. CLERFAYT

Art. 38

Au 3°, remplacer les mots « les postes, le transport de biens dangereux ou les lieux confiés à leur protection » **par les mots** « *et le transport de biens dangereux* ».

JUSTIFICATION

L'absolue nécessité qui justifierait l'emploi d'armes à feu ne peut pas être étendue à d'autres cas que ceux où il faut défendre les personnes ou le transport de biens dangereux. Ce serait vider de sens la notion de proportionnalité dans les moyens employés.

N° 188 DE M. CLERFAYT

Art. 38

In fine, supprimer les mots « à moins que cela ne rende ce recours inopérant ».

JUSTIFICATION

Hormis les cas de légitime défense ou celui des personnes armées, il faut prévoir un avertissement avant l'emploi d'armes à feu vu la gravité des conséquences qui risquent d'en résulter.

N° 189 DE M. CLERFAYT

Art. 39

Compléter le premier alinéa par ce qui suit :
« *et ce, sans préjudice des obligations contenues dans les conventions internationales ratifiées par la Belgique* ».

G. CLERFAYT

N° 190 DE M. DEWINTER

Art. 6

Supprimer les deuxième et troisième alinéas.

JUSTIFICATION

Les deuxième et troisième alinéas de l'article 6 attribuent aux autorités (bourgmestres, gouverneurs de province, ...) des compétences qui ont des répercussions trop profondes sur le travail concret des services de police. On

N° 187 VAN DE HEER CLERFAYT

Art. 38

In 3°, de woorden « de aan hun bescherming toevertrouwde » **en de woorden** « posten, vervoer van gevaarlijke goederen of plaatsen », **vervangen door de woorden** « *en het vervoer van gevaarlijke goederen* ».

VERANTWOORDING

De volstreckte noodzakelijkheid die het gebruik van vuurwapens rechtvaardigt, mag niet worden uitgebreid tot andere gevallen dan diegene waarin personen of het vervoer van gevaarlijke goederen moeten worden verdedigd. Dat is een uitholling van het beginsel volgens hetwelk de aangewende middelen in verhouding moeten staan tot de bedreiging.

N° 188 VAN DE HEER CLERFAYT

Art. 38

In fine, de zinsnede « tenzij dit gebruik daardoor onwerkzaam zou worden » **weglaten.**

VERANTWOORDING

Met uitzondering van de gevallen van wettige zelfverdediging of aanwezigheid van gewapende personen, dient het gebruik van vuurwapens door een waarschuwing te worden voorafgegaan, gelet op de ernst van de eventuele gevolgen.

N° 189 VAN DE HEER CLERFAYT

Art. 39

Het eerste lid aanvullen met wat volgt :
« *, en zulks onverminderd de verplichtingen die zijn opgenomen in de door België bekrachtigde internationale overeenkomsten* ».

N° 190 VAN DE HEER DEWINTER

Art. 6

Het tweede en het derde lid weglaten.

VERANTWOORDING

In het tweede en derde lid van artikel 6 worden aan de overheid (burgemeesters, provinciegouverneurs, ...) bevoegdheden toebedeeld die al te ingrijpend zijn in het concrete werk van de politiediensten. Van de overheid, die

ne peut pas attendre des autorités, qui ne sont pas familiarisées avec les tâches policières, qu'elles fassent des recommandations et donnent des indications précises sur les moyens à mettre en œuvre. Seuls les services de police sont à même de prendre des décisions judicieuses en ce domaine.

N° 191 DE M. DEWINTER

Art. 21

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 21. — *En plus de la gendarmerie, de la police communale et de la police judiciaire, qui sont des services de police généraux, et de la police ferroviaire, de la police maritime et de la police de l'air, qui sont des services de police spéciaux, il est créé un service de police spécial supplémentaire : la police des étrangers.*

La police des étrangers assure, en coordination avec la gendarmerie, la police communale et la police maritime, le respect des dispositions légales relatives à l'accès au territoire, au séjour, à l'établissement et à l'éloignement des étrangers.

La police des étrangers est placée sous l'autorité directe du Premier Ministre, qui assure également la coordination entre la police des étrangers et les autres services de police. »

JUSTIFICATION

Vu le nombre croissant d'étrangers illégaux et clandestins se trouvant sur le territoire de notre pays, il est nécessaire de créer un service de police spécial supplémentaire qui s'occupe spécifiquement de ce problème. Cela permettrait une approche spécifique et efficace du problème de l'accroissement du nombre de clandestins et allègerait en même temps la tâche des services de police généraux.

Etant donné la gravité de la situation, nous proposons de placer la police des étrangers sous l'autorité directe du Premier Ministre.

N° 192 DE M. DEWINTER

Art. 25

Supprimer le deuxième alinéa.

JUSTIFICATION

L'article 25, premier alinéa, prévoit à juste titre que « les fonctionnaires de police de la gendarmerie, de la police communale et de la police judiciaire près les parquets ne peuvent être chargés de tâches administratives autres que celles qui leur sont attribuées expressément par ou en vertu de la loi ».

niet vertrouwd is met het politiewerk, kan en mag niet verwacht worden dat zij aanbevelingen en preciese aanwijzingen kunnen geven omtrent de in te zetten middelen. Alleen de politiediensten zelf kunnen hierover op een oordeelkundige manier beslissingen treffen.

N° 191 VAN DE HEER DEWINTER

Art. 21

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 21. — *Naast de Rijkswacht, de gemeentepolitie en de gerechtelijke politie, die algemene politiediensten zijn, en de spoorwegpolitie, de zeevaartpolitie en de luchtvaartpolitie, die bijzondere politiediensten zijn, wordt een bijkomende bijzondere politiedienst opgericht : de vreemdelingenpolitie.*

De vreemdelingenpolitie verzekert, in coördinatie met de Rijkswacht, de gemeentepolitie en de zeevaartpolitie, de naleving van de wettelijke bepalingen met betrekking tot de toegang tot het grondgebied, het verblijven en de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

De vreemdelingenpolitie wordt geplaatst onder het rechtstreeks gezag van de Eerste Minister die tevens de coördinatie tussen de vreemdelingenpolitie en de andere politiediensten waarneemt. »

VERANTWOORDING

Gezien het steeds groter wordend aantal illegale en clandestiene vreemdelingen op het grondgebied van ons land is het noodzakelijk een bijkomende bijzondere politiedienst op te richten die zich specifiek met deze problematiek bezighoudt. Dit zou een specifieke en doelgerichte aanpak van het toenemende aantal clandestienen mogelijk maken en tevens een verlichting inhouden van de taken van de algemene politiediensten.

Gezien de ernst van de situatie wordt de vreemdelingenpolitie onder het rechtstreeks gezag van de Eerste Minister geplaatst.

N° 192 VAN DE HEER DEWINTER

Art. 25

Het tweede lid weglaten.

VERANTWOORDING

In het eerste lid van artikel 25 wordt terecht gesteld dat « de politieambtenaren van de Rijkswacht, van de gemeentepolitie en van de gerechtelijke politie bij de parketten niet met andere administratieve taken kunnen worden belast dan die welke hun uitdrukkelijk worden opgedragen door of krachtens de wet ».

Le deuxième alinéa prévoit néanmoins que les ministres de l'Intérieur et de la Justice peuvent établir de commun accord une liste de dérogations. Cette dernière disposition annule en fait celle du premier alinéa.

Un des grands problèmes des services de police est précisément l'excès de tâches administratives et la paperasserie. Il est donc dangereux et nuisible au principe général de prévoir d'emblée dans la loi des exceptions au principe général énoncé au premier alinéa de l'article 25.

N° 193 DE M. DEWINTER

Art. 25

Remplacer le troisième alinéa par ce qui suit :

« Lors de cérémonies publiques, seule l'armée peut être chargée d'assurer une présence protocolaire ainsi que l'escorte des autorités et des corps constitués ».

JUSTIFICATION

Les services de police doivent se limiter à assurer un certain nombre de tâches essentielles. La présence protocolaire à diverses cérémonies et l'escorte des autorités et des corps constitués ne relèvent pas de cette catégorie.

N° 194 DE M. DEWINTER

Art. 28

Compléter le 1^{er} alinéa du § 1^{er} par un 5^o, libellé comme suit :

« 5^o s'il s'avère que des personnes ne sont pas en possession des pièces d'identité nécessaires, sont dans l'impossibilité de faire la preuve de leur identité de quelque manière que ce soit ou si une personne refuse de faire la preuve de son identité. »

JUSTIFICATION

Il s'avère que des illégaux et des clandestins sont très fréquemment impliqués dans toutes sortes de faits criminels. La fouille de ces personnes s'impose dès lors pour des raisons de sécurité.

N° 195 DE M. DEWINTER

Art. 34

Remplacer le § 3 par ce qui suit :

« § 3. Les fonctionnaires de police doivent, afin de maintenir la sécurité publique et d'assurer le respect des dispositions légales relatives à l'accès au territoire, au séjour, à l'établissement et à l'éloignement des

In het tweede lid wordt echter onmiddellijk gesteld dat de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Justitie in onderling overleg een lijst met afwijkingen kunnen bepalen. Een dergelijke bepaling houdt in feite het tenietdoen van het eerste lid van het artikel in.

Eén van de grote problemen waarmee de politiediensten te maken krijgen, is juist de overvloed aan administratie en papierwerk. Nu reeds in de wet uitzonderingsmaatregelen voorzien op het algemene principe, gesteld in het eerste lid van artikel 25, is gevaarlijk en ondergraaft het algemene principe.

N° 193 VAN DE HEER DEWINTER

Art. 25

Het derde lid vervangen door wat volgt :

« Bij openbare plechtigheden kan enkel het leger worden opgedragen te zorgen voor een protocolaire aanwezigheid en voor de begeleiding van de overheden en gestelde lichamen ».

VERANTWOORDING

De politiediensten dienen zich te beperken tot een aantal essentiële taken. Protocolaire aanwezigheid op allerlei plechtigheden en de begeleiding van de overheden en gestelde lichamen hoort daar niet bij.

N° 194 VAN DE HEER DEWINTER

Art. 28

Het eerste lid van § 1 aanvullen met een 5^o, luidend als volgt :

« 5^o wanneer blijkt dat personen niet in het bezit zijn van de noodzakelijke identiteitsstukken, niet in de mogelijkheid zijn hun identiteit op enigerlei manier te bewijzen of wanneer een persoon weigert het bewijs te leveren van zijn identiteit ».

VERANTWOORDING

Het is een feit dat illegalen en clandestienen heel regelmatig betrokken zijn bij allerlei criminele feiten. Uit veiligheidsoverwegingen dringt een fouillering van deze personen zich dan ook op.

N° 195 VAN DE HEER DEWINTER

Art. 34

Paragraaf 3 vervangen door wat volgt :

« § 3. Teneinde de openbare veiligheid te handhaven en teneinde de naleving te verzekeren van de wettelijke bepalingen met betrekking tot de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de

étrangers, effectuer des contrôles systématiques dans les endroits, établissements, rues et quartiers où des étrangers se trouvent, résident ou se réunissent ».

verwijdering van vreemdelingen dienen de politieambtenaren systematische controles uit te voeren in plaatsen, gelegenheden, straten en wijken waar vreemdelingen zich ophouden, verblijven of samenkomen ».

JUSTIFICATION

Le fléau que constituent les clandestins ne pourra être enrayé que si l'on contrôle systématiquement l'identité des étrangers.

VERANTWOORDING

De illegalenplaag kan slechts gestopt worden wanneer op een systematische manier identiteitscontroles bij vreemdelingen uitgevoerd worden.

F. DEWINTER
