

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1994-1995 (*)

22 FEBRUARI 1995

WETSVOORSTEL tot wijziging van de nieuwe gemeentewet

VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE
BELAST MET HET ONDERZOEK VAN DE
WETSVOORSTELLEN EN DE VOORSTELLEN
TOT WIJZIGING VAN HET REGLEMENT DIE
CONCRETE VORM GEVEN AAN DE RESOLUTIE
MET BETREKKING TOT DE ORGANISATIE VAN
DE NIEUWE KAMER EN HET STATUUT VAN
DE TOEKOMSTIGE
VOLKSVERTEGENWOORDIGER (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER DETIENNE

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Nothomb.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Breyne, Cauwen-
berghs, Dupré, Tant, Van
Parys.
P.S. HH. Eerdeken, Perdieu,
Ylieff, N.
V.L.D. HH. Dewael, Kempinaire,
Taelman, Van Mechelen.
S.P. HH. Landuyt, L. Peeters,
Schellens.
P.R.L. HH. Michel, Reynders.
P.S.C. HH. Grimberghs, Langen-
dries.
Agalev/HH. Detienne, Geysels.
Ecolo
VI. H. Annemans.
Blok

B. — Plaatsvervangers :

H. Ansoms, Mevr. Merckx-Van
Goeij, HH. Moors, Olivier, Van
Rompuy, N.
HH. Burgeon, Collart, Léonard,
Mayeur, N.
HH. Beysen, Cortois, Denys,
Verhofstadt, Verwilghen.
HH. Bossuyt, Dielens, Lisabeth, N.
HH. De Decker, Ducarme, Simonet.
H. Ph. Charlier, Mevr. Corbisier-
Hagon, N.
HH. Defeyt, N, N.
HH. Van Hauthem, Wymeersch.

Zie :

- 263 - 91 / 92 (B.Z.) :

— N° 1 : Wetsvoorstel van de heren Geysels, Cheron et
Viseur.

(*) Vierde zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (*)

22 FÉVRIER 1995

PROPOSITION DE LOI modifiant la nouvelle loi communale

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION SPECIALE
CHARGÉE D'EXAMINER LES PROPOSITIONS
DE LOI ET LES PROPOSITIONS DE
MODIFICATION DU REGLEMENT
CONCRETISANT LA RESOLUTION RELATIVE A
L'ORGANISATION DE LA FUTURE CHAMBRE
ET AU STATUT DU FUTUR DEPUTE (1)

PAR M. DETIENNE

(1) Composition de la commission :

Président : M. Nothomb.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Breyne, Cauwen-
berghs, Dupré, Tant, Van
Parys.
P.S. MM. Eerdeken, Perdieu,
Ylieff, N.
V.L.D. MM. Dewael, Kempinaire,
Taelman, Van Mechelen.
S.P. MM. Landuyt, L. Peeters,
Schellens.
P.R.L. MM. Michel, Reynders.
P.S.C. MM. Grimberghs, Langen-
dries.
Agalev/MM. Detienne, Geysels.
Ecolo
VI. M. Annemans.
Blok

B. — Suppléants :

M. Ansoms, Mme Merckx-Van Goeij,
MM. Moors, Olivier, Van Rompuy,
N.
MM. Burgeon, Collart, Léonard,
Mayeur, N.
MM. Beysen, Cortois, Denys,
Verhofstadt, Verwilghen.
MM. Bossuyt, Dielens, Lisabeth, N.
MM. De Decker, Ducarme, Simonet.
M. Ph. Charlier, Mme Corbisier-
Hagon, N.
MM. Defeyt, N, N.
MM. Van Hauthem, Wymeersch.

Voir :

- 263 - 91 / 92 (S.E.) :

— N° 1 : Proposition de loi de MM. Geysels, Cheron et
Viseur.

(*) Quatrième session de la 48^e législature.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 26 januari en 16 februari 1995.

Uw rapporteur merkt op dat het voorliggende voorstel deel uitmaakt van een reeks van zeven voorstellen die uitgingen van diverse fracties en die gelijktijdig werden behandeld door uw commissie.

Voor de bespreking van twee van die voorstellen (wetsvoorstel n° 1573/1 van de heer Viseur c.s. tot wijziging van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers, en wetsvoorstel n° 998/1 van de heren Dewael en Verhofstadt tot invoering van een algemeen politiek cumulatieverbod) zij verwezen naar de verslagen van de heer Detienne (Stuk Kamer n° 1573/2), respectievelijk de heer Van Mechelen (Stuk Kamer n° 998/2).

Een ander voorstel (wetsvoorstel n° 32/1 van de heren Duquesne en Ph. Charlier tot wijziging van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers) werd in de loop van de bespreking ingetrokken.

De resterende drie voorstellen ten slotte (wetsvoorstel n° 558/1 van de heren Duquesne en Reyniers tot wijziging van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers, wetsvoorstel n° 815/1 en 2 van de heer Eerdeken's betreffende de belangen- en ambtsconflicten ten aanzien van de openbare mandatarissen, en wetsvoorstel n° 1446/1 van de heer Clerfayt betreffende de voor de uitoefening van politieke mandaten vereiste financiële ethiek) werden ingevolge een beslissing van uw commissie afgevoerd van de agenda.

I. — INLEIDING DOOR EEN VAN DE INDIENERS VAN HET WETSVOORSTEL

Dit wetsvoorstel werd ingediend in februari 1992, dus vóór de aanvang van de werkzaamheden in verband met de hervorming van het statuut van het parlementslid. Het was de wens van de indieners van het voorstel het werk van het parlementslid tegen de achtergrond van een moderne democratie te stimuleren.

Uit wetenschappelijke studies blijkt immers dat een bepaald absentisme een belemmering is voor de werkzaamheden van het Parlement, in het bijzonder voor de uitoefening van zijn bevoegdheden, met name op wetgevend vlak en als controle-orgaan.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 26 janvier et 16 février 1995.

Votre rapporteur fait observer que la proposition à l'examen fait partie d'une série de sept propositions de loi émanant de divers groupes politiques et examinées simultanément par votre commission.

Pour l'examen de deux de ces propositions de loi (proposition de loi de M. Viseur et consorts modifiant la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'Etat, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, n° 1573/1, et proposition de loi de MM. Dewael et Verhofstadt instaurant une interdiction générale de cumuler des mandats politiques, n° 998/1), on se reportera aux rapports de M. Detienne (Doc. n° 1573/2) et de M. Van Mechelen (Doc. n° 998/2).

Une autre proposition (proposition de loi de MM. Duquesne et Ph. Charlier modifiant la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'Etat, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, n° 32/1) a été retirée au cours de la discussion.

Les trois dernières propositions enfin (proposition de loi de MM. Duquesne et Reyniers modifiant la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'Etat, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, n° 558/1, proposition de loi de M. Eerdeken's relative aux conflits d'intérêts et de fonction dans le chef des mandataires publics, n° 815/1 et 2 et proposition de loi de M. Clerfayt relative à l'éthique financière attachée aux mandats politiques, n° 1446/1) ont été retirées de l'ordre du jour par suite d'une décision de votre commission.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF D'UN DES AUTEURS DE LA PROPOSITION

La présente proposition de loi a été déposée en février 1992 c'est-à-dire avant le début des travaux relatifs à la réforme du statut du parlementaire. Les auteurs ont souhaité, dans le cadre d'une démocratie moderne, stimuler le travail du parlementaire.

Il ressort en effet d'études scientifiques qu'une certaine forme d'absentisme hypothèque le travail du Parlement en général et l'exercice de ses prérogatives en particulier (pouvoir législatif et pouvoir de contrôle).

Bij de UCL en de KUL werd onderzoek verricht naar de diepere gronden van dat absentisme; daaruit bleek dat de cumulatie van politieke mandaten (burgemeester, schepen, gemeenteraadslid, maar ook lid van intercommunale verenigingen) absentisme in de hand werkt.

Het aantal politieke mandaten van een parlementslid beïnvloedt zijn aanwezigheid in het Parlement.

Het voorliggende wetsvoorstel strekt er bijgevolg toe een verbod in te stellen op de cumulatie van een functie van burgemeester of schepen met een parlementair mandaat.

De indiener is bereid zijn voorstel bij te stellen, maar vraagt met klem dat aansluitend op het conclaaf van Gesves een concrete en realistische oplossing wordt gevonden voor het knelpunt van de cumulatie van politieke mandaten.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

Een lid verwijst naar de lange discussies tijdens het conclaaf van Oostende, toen inzake cumulaties concreet uitwerking moest worden gegeven aan het akkoord van Gesves. Toen bestond een algemene tendens om een beperkt cumulatieverbod in te stellen, afhankelijk van de omvang van de gemeente waar het mandaat wordt uitgeoefend (50 000 of 30 000 inwoners). Niemand heeft toen een totaal cumulatieverbod bepleit.

Een ander lid heeft begrip voor het streven van de indieners van het voorstel om elk verkregen mandaat correct uit te oefenen. Maar wanneer in kleine gemeenten (van 5 000 tot 30 000 inwoners) een parlementslid geen cumulatie wil met een gemeentelijk mandaat, zal hij aan politieke geloofwaardigheid inboeten: de kiezer zal het hem ten kwade duiden dat hij (zelfs voor een kleine gemeente) zijn verantwoordelijkheid niet wil opnemen.

Om redenen van politieke geloofwaardigheid dienen naar gelang de omvang van de gemeente derhalve aparte regelingen te worden ingesteld.

Nog een andere spreker erkent dat bepaalde cumulaties de correcte uitoefening van het parlementaire mandaat schade berokkenen. Toch ziet hij niet in waarom precies de cumulatie met gemeentelijke mandaten het meest nefast zou zijn.

Wel integendeel: de cumulatie met gemeentelijke functies verbetert de voeling met de dagelijkse problemen. Bovendien zijn het ook die mensen die de meest realistische voorstellen indienen en het best begrijpen dat er af en toe toegevingen moeten worden gedaan.

Andere cumulaties, bijvoorbeeld met functies in uitvoerende colleges of in directiecomités van intercommunale verenigingen, lijken minder verenigbaar te zijn met het parlementair mandaat. Die functies brengen veel meer geld in het laatje en balanceren op de grens tussen de verschillende machten. Bovendien nemen ze veel meer tijd in beslag.

Des recherches ont été effectuées par l'UCL et la KUL pour connaître les causes de cet absentisme. Une des causes réside dans le cumul de mandats politiques (bourgmestre, échevin, conseiller communal mais aussi dans des intercommunales).

Il existe un lien entre le nombre de mandats politiques qu'un membre détient et sa présence au Parlement.

En conséquence, la présente proposition de loi vise à interdire le cumul d'un mandat de bourgmestre ou échevin avec celui de parlementaire.

Si l'auteur se déclare prêt à modaliser sa proposition, il insiste pour que, suite au conclave de Gesves, une solution concrète et réaliste soit apportée au problème des cumuls politiques.

II. — DISCUSSION ET VOTES

Un membre rappelle les longues discussions qui ont eu lieu lors du conclave d'Oostende en vue de concrétiser les accords de Gesves en matière de cumul. Une tendance générale s'était dégagée pour une interdiction limitée des cumuls suivant l'importance de la commune où le mandat était exercé (50 000 ou 30 000 habitants). Personne ne s'est déclaré en faveur d'une interdiction totale de cumul.

Un autre membre déclare comprendre la préoccupation des auteurs de la proposition relative à une exécution correcte de chaque mandat détenu.

Cependant, il lui paraît que dans de petites entités (de 5 à 30 000 habitants) si un parlementaire ne veut pas cumuler avec un mandat communal, il se verra accorder peu de crédibilité politique vu qu'on lui reprochera de ne pas vouloir assumer ses responsabilités même pour une petite entité.

Un régime différent selon l'importance de la commune doit dès lors être instauré pour des raisons de crédibilité politique.

Un autre intervenant encore est d'avis que si certains cumuls portent préjudice à l'exercice correct du mandat parlementaire, il ne voit pas en quoi ce serait le cumul avec les fonctions municipales qui porterait le plus préjudice.

Au contraire, le cumul avec des fonctions municipales permet une meilleure connaissance des problèmes quotidiens. Ce sont les municipalistes qui déposent les propositions les plus réalistes et qui sont les plus enclins à comprendre que parfois des concessions doivent être faites.

D'autres cumuls paraissent plus incompatibles notamment avec des fonctions dans des collèges exécutifs ou dans des comités de direction d'intercommunales. Ces fonctions qui rapportent beaucoup plus, sont à la limite de la séparation des pouvoirs et enfin sont beaucoup plus prenantes.

Tot slot verklaart spreker zich bereid werk te maken van deze problematiek. Hij is ook van oordeel dat het voorliggende voorstel slechts betrekking heeft op het topje van de ijsberg.

Een van de indieners van het voorstel herinnert eraan dat hij open staat voor kritiek. Het staat iedereen vrij amendementen in te dienen. Tijdens het conclaaf in Gesves is men tot het besluit gekomen dat verscheidene cumulaties, van welke aard ook, vroeg of laat nefaste gevolgen hebben voor de uitoefening van de taken van het Parlement.

De indiener geeft toe dat het probleem breder moet worden aangepakt. Hij verwijst hieromtrent naar het door de heer Viseur c.s. ingediende wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers, (Stuk n° 1573/1).

De vorige spreker erkent dat dit voorstel gedeeltelijk aan zijn bekommernis tegemoetkomt.

Het probleem kan in feite in de volgende vraag samengevat worden : hoe kunnen de parlementaire, gemeentelijke en intercommunale mandaten worden beperkt ?

Het is overbodig verder te zoeken. Men kan namelijk moeilijk een cumulatie van een parlementair mandaat met een functie in de privé-sector verbieden.

Er bestaan bijgevolg wel degelijk denkpistes die tot een consensus kunnen leiden.

Een lid is in de eerste plaats van oordeel dat het debat over de cumulatie tegen de achtergrond van de Staatshervorming moet worden geplaatst. Na de volgende parlementsverkiezingen zullen de parlementsleden geen zitting meer hebben in twee of drie assemblies.

Zodoende vraagt hij zich af of men in een eerste fase de cumulatie niet tot twee mandaten — met name een lokaal en een (regionaal of federaal) parlementair mandaat — kan beperken, ook al zou dat de huidige regel, die een cumulatie van een provinciaal en een parlementair mandaat verbiedt, op de helling zetten.

Wat de cumulatie met een mandaat in de intercommunale verenigingen betreft, zou er een beperking tot één of meer mandaten moeten worden ingesteld.

Op het stuk van de cumulatie van een openbaar mandaat met een mandaat in de privé-sector, verwijst het lid naar het debat over het politiek verlof. De regels die hieromtrent werden goedgekeurd, zullen ertoe leiden dat de assemblee bij de invoering van een absoluut verbod op privé-activiteiten alleen nog leerkrachten of ambtenaren zal tellen, zoals in de Franse Assemblee Nationale reeds is gebeurd.

Gelet op de huidige toestand op de arbeidsmarkt, is het weinig waarschijnlijk dat iemand zijn baan in

En conclusion, l'intervenant, tout en se déclarant prêt à faire avancer cette problématique, estime que la présente proposition ne s'attaque qu'à la partie visible de l'iceberg.

Un des auteurs de la proposition rappelle qu'il est ouvert aux critiques qui peuvent être résolues par le dépôt d'amendements. Lors du conclave de Gesves, il a été reconnu que plusieurs cumuls, peu importe leur nature, ont à un certain moment une influence néfaste sur l'exercice des prérogatives du Parlement.

L'auteur admet que cette problématique doive être examinée de façon plus globale. Il se réfère à cet égard à la proposition de loi déposée par M. Viseur et consorts modifiant la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'Etat ainsi que les membres et anciens membres des chambres législatives (Doc. n° 1573/1).

L'orateur précédent reconnaît que cette dernière proposition rencontre partiellement ses préoccupations.

En réalité, le problème peut se résumer en la question suivante : comment limiter les mandats parlementaires, communaux et intercommunaux ?

Il ne faut pas chercher ailleurs vu qu'il est difficile d'interdire un cumul entre une fonction parlementaire et une fonction dans le privé.

En conséquence, des pistes existent qui pourraient mener à un consensus.

Un membre considère tout d'abord qu'il faut resituer le débat sur les cumuls dans le cadre de la réforme de l'Etat. Après les prochaines élections législatives, les parlementaires ne siégeront plus dans deux ou trois assemblies.

Cela étant, il se demande si dans un premier temps, on ne pourrait limiter le cumul à deux mandats soit un mandat local et un mandat parlementaire, régional ou fédéral même si cette solution remet en cause l'actuelle règle qui interdit un cumul entre un mandat provincial et un mandat parlementaire.

En ce qui concerne le cumul avec un mandat dans des intercommunales, une limite devrait être fixée que ce soit un ou plusieurs mandats.

Enfin, en ce qui concerne le cumul entre un mandat public et un mandat privé, le membre se réfère au débat relatif au congé politique. Les règles qui ont été adoptées en cette matière vont faire en sorte que si on introduit une interdiction absolue de toute activité privée, on risque de se retrouver devant une assemblee composée d'enseignants ou de fonctionnaires comme cela s'est passé à l'Assemblée nationale française.

Vu l'état actuel du marché de l'emploi, il est en effet peu vraisemblable que quelqu'un quitte un em-

een bestuursorgaan van een bedrijf opgeeft om in het Parlement zitting te nemen.

Deze toestand leidt tot een politiek probleem, ook al hebben bepaalde politieke partijen daar minder onder te lijden, gelet op de wijze waarop zij mensen recruterend.

Het verbod op cumulatie voor de bedrijfsleiders, dat in het wetsvoorstel van de heer Viseur (Stuk Kamer n° 1573/1-94/95) is opgenomen, kan billijkheidshalve niet worden toegepast indien men anderszids de toegang blijft vergemakkelijken voor mensen uit de overheidssector.

Een ander lid merkt op dat een eerste oplossing voor het probleem van de cumulatie van een mandaat in de privé-sector met een parlementair mandaat reeds besloten ligt in de koppeling van de wedde en de parlementaire vergoeding aan de aanwezigheid in de plenaire vergadering en in de commissievergaderingen. Wie een mandaat heeft waardoor hij materieel verhinderd wordt om een aantal werkzaamheden bij te wonen die hij normaal in het raam van zijn parlementair mandaat zou moeten bijwonen, wordt financieel bestraft.

De cumulatie van een parlementair mandaat met een openbaar mandaat doet niet alleen bij de intercommunale verenigingen problemen rijzen, maar ook bij de instellingen van openbaar nut of de instellingen die daarmee rechtstreeks verband houden en waarin parlementsleden leidinggevende functies vervullen, met inbegrip van de functie van voorzitter. Hij stelt van zijn kant voor te verbieden dat parlementsleden meer dan twee mandaten cumuleren in een uitvoerend orgaan in de ruime zin (gemeente, intercommunale vereniging, instellingen die in verbinding staan met de overheidssector zoals de NIRAS, het Gemeentekrediet, de Waalse maatschappij voor waterdistributie...).

In verband met de intercommunale verenigingen moet in herinnering worden gebracht dat er wetsbepalingen bestaan krachtens welke de leden van de raad van bestuur, de algemene vergadering of het uitvoerend comité een gemeentelijk mandaat moeten hebben. Het lid vindt die bepalingen een goede zaak, aangezien de intercommunale verenigingen een concrete weerslag op het gemeentebestuur kunnen hebben, maar dat betekent geenszins dat de gemeentemandataris aanwezig moet zijn in de vier of vijf intercommunale verenigingen die het grondgebied van zijn gemeente bestrijken.

Uw rapporteur merkt op dat zijn fractie niet kan instemmen met een mogelijkheid tot cumulatie van een parlementair mandaat en een mandaat van provincieraadslid.

Een lid herinnert aan zijn voorstel om de cumulatie van een lokaal mandaat en een parlementair mandaat toe te staan en begrijpt niet waarom een provincieraadslid geen zitting in het parlement kan hebben.

Volgens *uw rapporteur* is dat cumulatieverbod gerechtvaardigd om ethische redenen die verder gaan dan de loutere beschikbaarheid. Hij is van oordeel

plui dans un organe de direction d'une société pour entrer au Parlement.

Cette situation pose un problème de nature politique même si celui-ci dérange moins certaines formations politiques en fonction du recrutement auquel elles se livrent.

Les interdictions de cumul pour des responsables d'entreprises prévues dans la proposition de loi de M. Viseur (Doc. Chambre n° 1573/1-94/95) sont inapplicables si on continue à ouvrir le champ d'accès au secteur public.

Un autre membre fait remarquer qu'une première réponse au problème du cumul d'un mandat privé avec un mandat parlementaire a été apportée en imposant que le traitement et l'indemnité parlementaire soient liés à la présence en séance plénière et en commission. Celui qui détient un mandat qui l'empêche matériellement d'assister à un certain nombre de travaux qu'il devrait normalement effectuer dans le cadre de son mandat parlementaire, est financièrement pénalisé.

En ce qui concerne le cumul d'un mandat parlementaire avec un mandat public, la réflexion devrait porter non seulement sur les problèmes des intercommunales mais aussi sur celui des organismes d'intérêt public ou directement liés au public, dans lesquels des parlementaires occupent des fonctions dirigeantes y compris de président. Il propose pour sa part, l'interdiction pour un parlementaire de cumuler plus de deux mandats dans un exécutif pris au sens large (communal, intercommunal, organisme ayant des liens avec le public comme l'ONDRAF, le Crédit communal, la société wallonne de distribution d'eau ...).

Pour les intercommunales, il y a lieu de rappeler les dispositions de la loi en vertu desquelles les membres du conseil d'administration, de l'assemblée générale ou du comité exécutif doivent être mandataire communal. Même si le membre considère que ces dispositions sont positives vu l'impact très concret que les intercommunales peuvent avoir sur la politique communale, cela ne signifie nullement que le mandataire communal doit être présent dans les quatre ou cinq intercommunales qui couvrent le territoire de sa commune.

Votre rapporteur fait valoir que son groupe ne pourra admettre une possibilité de cumul entre un mandat parlementaire et un mandat de conseiller provincial.

Un membre rappelant sa proposition d'autoriser le cumul d'un mandat local et d'un mandat parlementaire ne comprend pas pourquoi un conseiller provincial ne pourrait siéger au Parlement.

Votre rapporteur justifie l'interdiction de ce cumul pour des motifs éthiques qui dépassent la notion de disponibilité. Il considère que le total des mandats

dat het totale aantal beschikbare openbare mandaten in handen is van een te klein aantal personen.

Het vorige lid preciseert dat op dit niveau geen machtsconcentratie bestaat. Zo telt zijn partij onder haar 1 500 plaatselijke mandatarissen slechts 40 parlementsleden.

Op het niveau van de intercommunale verenigingen rijst er daarentegen wel degelijk een probleem.

Een ander lid deelt mee dat slechts 5 van de 18 parlementsleden van zijn fractie een burgemeesters- of schepenaambt uitoefenen.

Nog een ander lid stemt in met de opmerking van de rapporteur met betrekking tot de concentratie van de mandaten bij de intercommunale verenigingen.

Door het voorstel aan te nemen dat ertoe strekt de cumulatie van een parlementair mandaat met twee andere mandaten (in een gemeente of een intercommunale vereniging) toe te staan, zullen tal van mandaten op dat tweede niveau worden herverdeeld ten gunste van de gemeenteraadsleden. Spreker is derhalve voorstander van dat voorstel, dat ertoe zal leiden dat de gemeente door verkozenen wordt vertegenwoordigd.

Uw rapporteur legt er de nadruk op dat, afgezien van het probleem van de beschikbaarheid, een ethisch probleem rijst in verband met de democratie en met het aantal personen dat een politiek mandaat kan bekleden.

De voorzitter merkt op dat het onderhavige voorstel de gemeentewet wijzigt. Aangezien de commissie beraadslaagt over het statuut van de parlementsleden, vraagt hij zich af of het niet de voorkeur verdient de wetgeving betreffende de onverenigbaarheden van de parlementsleden te wijzigen.

*
* *

Het voorstel n° 263/1 wordt verworpen met 13 tegen 5 stemmen.

De rapporteur,

Th. DETIENNE

De voorzitter,

Ch.-F. NOTHOMB

publics disponibles est concentré en un nombre plus réduit de personnes qu'il ne pourrait l'être.

Le membre précédent précise que la concentration de pouvoir n'existe pas à ce niveau. Ainsi, dans son parti pour 1 500 mandataires locaux, il n'y a que 40 parlementaires.

Par contre, au niveau des intercommunales, le problème est tout à fait réel.

Un autre membre communique que sur les 18 parlementaires de son groupe, 5 seulement exercent des fonctions mayorales ou scabinales.

Un autre intervenant encore approuve la remarque du rapporteur en ce qui concerne la concentration des mandats auprès des intercommunales.

Si on suivait la proposition qui a été formulée d'autoriser un mandat parlementaire et deux autres mandats (municipal ou intercommunal), on va assister à une redistribution d'une multitude de mandats au second degré en faveur de conseillers communaux. L'intervenant approuve cette proposition qui conduit à une représentation de la commune par des personnes élues.

Votre rapporteur insiste sur le fait qu'outre le problème de la disponibilité, il existe une question d'éthique par rapport à la démocratie et au nombre de personnes qui accèdent à un mandat politique.

Le président fait remarquer que la présente proposition modifie la loi communale. Comme la commission s'interroge sur le statut du parlementaire, il se demande s'il ne serait pas préférable de modifier la législation relative aux incompatibilités parlementaires.

*
* *

La proposition n° 263/1 est rejetée par 13 voix contre 5.

Le rapporteur,

Th. DETIENNE

Le président,

Ch.-F. NOTHOMB