

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

26 FÉVRIER 1992

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 3, § 1^{er}, des
lois coordonnées sur le
Conseil d'Etat**

**(Déposée par Mme de T'Serclaes et
M. Grimberghs)**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Au *Moniteur belge* du 25 juillet 1989 est publiée la loi du 4 juillet 1989 modifiant l'article 3, § 1^{er} des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

Cette modification a pour but essentiel de rendre obligatoire la publication du texte des avant-projets de lois, de décrets ou d'ordonnances avec leur exposé des motifs et l'avis que le Conseil d'Etat a rendu à leur sujet.

En effet, l'avis du Conseil d'Etat est rendu incompréhensible car le texte déposé sur le bureau des assemblées législatives est souvent la version corrigée de l'avant-projet soumis au Conseil d'Etat.

Le nouvel alinéa 2 du paragraphe 1^{er} de l'article 3 des lois coordonnées dispose ainsi :

« Ne sont pas soumis à l'avis de la section de législation les projets de règlements et d'arrêtés de l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale ou du Collège réuni qui concernent respectivement les attributions de l'agglomération bruxelloise, les attributions de la Commission communautaire française et celles de la Commission communautaire flamande. »

(*) Première session de la législature n° 48.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

26 FEBRUARI 1992

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 3, § 1, van de
gecoördineerde wetten op de
Raad van State**

**(Ingediend door Mevrouw de T'Serclaes en
de heer Grimberghs)**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In het *Belgisch Staatsblad* van 25 juli 1989 verscheen de wet van 4 juli 1989 tot wijziging van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Door die wijziging komt er een verplichte bekendmaking van de tekst van de voorontwerpen van wetten, decreten of ordonnances, samen met de memorie van toelichting en het advies van de Raad van State terzake.

Het gebeurt immers dat het advies van de Raad van State onbegrijpelijk is omdat de tekst die bij de Wetgevende Kamers wordt ingediend, vaak de verbeterde versie is van het voorontwerp dat aan de Raad van State werd voorgelegd.

Het nieuwe tweede lid van § 1 van artikel 3 van de gecoördineerde wetten luidt als volgt :

« Aan het advies van de afdeling wetgeving worden niet onderworpen, de ontwerpen van reglementen en besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve of van het Verenigd College die betrekking hebben op de bevoegdheden van de Brusselse agglomeratie en op de bevoegdheden van de Vlaamse of de Franse Gemeenschapscommissie. »

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

Ceci s'explique en raison de la nature des normes prises par ces collectivités politiques : il s'agit de normes de nature réglementaire, comme le sont les règlements provinciaux et communaux.

Lors de la discussion à la Chambre des Représentants de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, il a été affirmé que les compétences de l'agglomération bruxelloise conservent leur caractère et que les règlements et arrêtés ne peuvent être contraires ni aux lois, ni aux décrets, ni aux ordonnances, ni aux règlements généraux et provinciaux (« La Région de Bruxelles-Capitale », Centre d'études constitutionnelles et administratives, Bruylant 1989, p. 189).

En ce qui concerne les commissions communautaires, il semble que le texte de la loi du 4 juillet 1989 précitée ne soit pas assez précis pour déterminer quelles normes ne doivent pas être soumises à la section de législation.

En effet, le texte de la loi semble dire que sont visés par cette dispense de demande d'avis, les projets d'arrêtés et de règlements du Collège réuni pour les attributions de la Commission communautaire française et celles de la Commission communautaire flamande.

Or le Collège réuni n'exerce aucune compétence en ce qui concerne ces deux collectivités politiques.

Le Collège réuni est l'organe exécutif de la Commission communautaire commune dont les attributions sont de deux natures :

- législative par voie d'ordonnances (et d'arrêtés d'exécution) dans le domaine des matières « bipersonnalisables »;
- réglementaire par voie de règlements (et d'arrêtés) pour les matières visées à l'article 108ter, § 3 de la Constitution, lorsqu'il s'agit d'objet d'intérêt commun aux deux Communautés sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale.

Le Collège de la Commission communautaire française et le Collège de la Commission communautaire flamande sont respectivement les organes exécutifs de la Commission communautaire française et de la Commission communautaire flamande dont les attributions sont de nature réglementaire exercées par voie de règlements et d'arrêtés pour les matières visées à l'article 108ter, § 3 de la Constitution, agissant en tant que pouvoir organisateur, ainsi que pour les matières déléguées par le Conseil de la Communauté française (pour la C.C.Fr.) et par le Conseil flamand (pour la C.C.Fl.)

De verklaring daarvan ligt in de aard van de normatieve bepalingen welke door die politieke instellingen worden uitgevaardigd. Het gaat om verordening-normen, net zoals de provincie- en gemeenteverordeningen.

In de Kamer van Volksvertegenwoordigers werd bij de bespreking van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen betoogd dat de bevoegdheden van de Brusselse agglomeratie behouden blijven en dat de verordeningen en de besluiten niet in tegenspraak mogen zijn met de wetten, decreten, ordonnances of algemene en provincieverordeningen (« La région de Bruxelles-Capitale », Centre d'études constitutionnelles et administratives, Bruylant 1989, blz. 189).

Wat de gemeenschapscommissies betreft, blijkt de tekst van voornoemde wet van 4 juli 1989 niet voldoende duidelijk te zijn om uit te maken welke normatieve bepalingen niet aan de afdeling wetgeving moeten worden voorgelegd.

De wettekst stelt blijkbaar dat voor de ontwerpen van besluiten en verordeningen van het Verenigd College met betrekking tot de bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, bedoeld advies niet moet worden gevraagd.

Het Verenigd College heeft echter geen bevoegdheid inzake die twee politieke instellingen.

Het Verenigd College is het uitvoerende orgaan van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie waarvan de bevoegdheden van tweeërlei aard zijn :

- een wetgevende bevoegdheid door middel van ordonnances (en uitvoeringsbesluiten) voor de persoonsgebonden materies van beide Gemeenschappen;
- een verordeningbevoegdheid door middel van verordeningen (en besluiten) voor de in artikel 108ter, § 3, van de Grondwet bepaalde materies, wanneer het gaat om aangelegenheden die voor beide Gemeenschappen op het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest van gemeenschappelijk belang zijn.

Het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en het College van de Franse Gemeenschapscommissie vormen respectievelijk het uitvoerende orgaan van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie waarvan de verordeningbevoegdheden voor de in artikel 108ter, § 3, van de Grondwet bepaalde materies door verordeningen en besluiten worden uitgeoefend. Dat College treedt op als inrichtende macht en tevens voor de materies die door de Vlaamse Raad (voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie) en door de Franse Gemeenschapsraad (voor de Franse Gemeenschapscommissie) worden overgedragen.

Il est donc proposé de mettre le texte de l'article 3, § 1^{er} des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat en concordance avec les observations qui précèdent.

N. de T'SERCLAES
D. GRIMBERGHS

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 3, § 1^{er}, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat est remplacé par un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Ne sont pas soumis à l'avis de la section de législation, les projets de règlements et d'arrêtés :

1° de l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale qui concernent les attributions de l'agglomération bruxelloise;

2° du Collège réuni qui concernent les attributions de la Commission communautaire commune autres que celles visées à l'article 63 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises;

3° du Collège de la Commission communautaire française ou du Collège de la Commission communautaire flamande qui concernent respectivement les attributions de la Commission communautaire française et celles de la Commission communautaire flamande. »

3 janvier 1992.

N. de T'SERCLAES
D. GRIMBERGHS
M. LEBRUN

Daarom wordt voorgesteld de tekst van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State in overeenstemming te brengen met de bovenstaande opmerkingen.

WETSVOORSTEL

Enig artikel

Artikel 3, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt vervangen door een nieuw lid, luidend als volgt :

« Aan het advies van de afdeling wetgeving worden niet onderworpen de ontwerpen van reglementen en besluiten :

1° van de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve die betrekking hebben op de bevoegdheden van de Brusselse Agglomeratie;

2° van het Verenigd College die betrekking hebben op de bevoegdheden van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, met uitzondering van de in artikel 63 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen genoemde bevoegdheden;

3° van het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie of van het College van de Franse Gemeenschapscommissie die betrekking hebben op de respectieve bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschapscommissie of van de Franse Gemeenschapscommissie. »

3 januari 1992.