

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1994-1995 (*)

27 JANUARI 1995

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 46 en tot invoeging
van een artikel 50bis in de wet van 9 augustus
1963 tot instelling en organisatie van een
regeling voor verplichte ziekte- en
invaliditeitsverzekering**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER VAN DER SANDE

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 8 juli 1992,

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Nothomb.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Ansoms, Goutry, Olivier, Schuermans, Vandendriessche.
P.S. Mevr. Burgeon (C.), HH. Delizée, Perdieu, Poty.
V.L.D. HH. Chevalier, De Groot, Devolder, Van Mechelen.
S.P. Mevr. De Meyer, HH. Peeters (J.), Sleetckx.
P.R.L. HH. Draps, Severin.
P.S.C. HH. Charlier (Ph.), Nothomb.
Agalev/HH. Detienne, Geysels.
Ecolo
VI. H. Van Hauthem.
Blok

B. — Plaatsvervangers :

HH. Breyne, Demuyt, Mevr. Leysen, HH. Taylor, Vanleenhove, Vanpoucke.
HH. Biefnot, Collart, Mayeur, Minet, Namotte.
H. Daems, Mevr. De Maght-Aelbrecht, Nelis-Van Liedekerke, HH. Platteau, Vergote.
HH. Dielens, Landuyt, Moyaerts, Van der Sande.
HH. de Clippele, Ducarme, Hazette.
Mevr. Corbisier-Hagon, HH. Grimberghs, Hiance.
HH. Dallons, Defeyt, Luyten.
HH. Van den Eynde, Wymeersch.

Zie :

- 142 - 91 / 92 (B.Z.) :

- N° 1 : Wetsvoorstel van de heer L. Peeters.
- N° 2 en 3 : Amendementen.

Zie ook :

- N° 5 : Tekst aangenomen door de Commissie.

(*) Vierde zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (*)

27 JANVIER 1995

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 46 de la loi du 9 août 1963
instituant et organisant un régime
d'assurance obligatoire contre la maladie
et l'invalidité et y insérant
un article 50bis**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
AFFAIRES SOCIALES (1)

PAR M. VAN DER SANDE

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 8 juillet 1992,

(1) Composition de la commission :

Président : M. Nothomb.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Ansoms, Goutry, Olivier, Schuermans, Vandendriessche.
P.S. Mme Burgeon (C.), MM. Delizée, Perdicu, Poty.
V.L.D. MM. Chevalier, De Groot, Devolder, Van Mechelen.
S.P. Mme De Meyer, MM. Peeters (J.), Sleetckx.
P.R.L. MM. Draps, Severin.
P.S.C. MM. Charlier (Ph.), Nothomb.
Agalev/MM. Detienne, Geysels.
Ecolo
VI. M. Van Hauthem.
Blok

B. — Suppléants :

MM. Breyne, Demuyt, Mme Leysen, MM. Taylor, Vanleenhove, Vanpoucke.
MM. Biefnot, Collart, Mayeur, Minet, Namotte.
M. Daems, Mmes De Maght-Aelbrecht, Nelis-Van Liedekerke, MM. Platteau, Vergote.
MM. Dielens, Landuyt, Moyaerts, Van der Sande.
MM. de Clippele, Ducarme, Hazette.
Mme Corbisier-Hagon, MM. Grimberghs, Hiance.
MM. Dallons, Defeyt, Luyten.
MM. Van den Eynde, Wymeersch.

Voir :

- 142 - 91 / 92 (S.E.) :

- N° 1 : Proposition de loi.
- N° 2 et 3 : Amendements.

Voir également :

- N° 5 : Texte adopté par la Commission.

(*) Quatrième session de la 48^e législature.

10 maart 1993, 8 juni en 21 december 1994 en 17 januari 1995.

I. — TOELICHTING VAN DE HOOFDINDIENER

De hoofdindieners herinnert eraan dat tijdens het eerste jaar van de arbeidsongeschiktheid de uitkering voor alle gerechtigden op 60 % van het gederfde loon wordt vastgesteld. Dit gederfde loon wordt tot een bepaald maximumbedrag in aanmerking genomen. De primaire ongeschiktheidsregeling voorziet echter niet in een gewaarborgde minimumuitkering.

Artikel 1 van onderhavig voorstel wenst hieraan te verhelpen door :

1° de regelmatige werknemers een primaire ongeschiktheidsuitkering te verzekeren van 357,46 frank per dag, gekoppeld aan indexcijfer 114,20. Dit bedrag is 5 % lager dan het minimum dagbedrag invaliditeit voor regelmatige werknemers met personen ten laste;

2° de niet-regelmatige werknemers een primaire ongeschiktheidsuitkering te verzekeren die minstens gelijk is aan de bedragen die gelden voor het bestaansminimum.

De indiener herinnert er vervolgens aan dat vanaf het tweede jaar arbeidsongeschiktheid een invaliditeitsuitkering wordt toegekend die voor regelmatige werknemers minimum gelijk is aan het bestaansminimum.

Voor niet-regelmatige werknemers die na 30 juni 1983 arbeidsongeschikt zijn geworden, mag dat minimumbedrag evenwel niet hoger liggen dan 75 % van het gederfde loon.

Volgens spreker is het, om de doelmatigheid van de sociale zekerheid te verhogen, noodzakelijk dat werknemers met lage lonen of een zwak arbeidsverleden eveneens recht krijgen op een levenswaardige minimumuitkering.

Vandaar artikel 2 van het wetsvoorstel ertoe strekkend de niet-regelmatige invalide werknemers een minimuminkomen gelijk aan het bestaansminimum te waarborgen.

II. — BESPREKING

De minister van Sociale Zaken wijst op de belangrijke budgettaire impact van het wetsvoorstel.

De kostprijs van de invoering van een minimumbedrag voor de primaire arbeidsongeschiktheidsuitkering (artikel 1 van het wetsvoorstel) kan geraamd worden op 3,130 miljard frank terwijl het voorzien in een minimuminvaliditeitsuitkering voor niet-regelmatige werknemers (artikel 2 van het wetsvoorstel) tot een supplementaire uitgave van 41 miljoen frank per jaar zal leiden.

10 mars 1993, 8 juin et 21 décembre 1994 et 17 janvier 1995.

I. — EXPOSE DE L'AUTEUR PRINCIPAL

L'auteur principal rappelle qu'au cours de la première année d'incapacité de travail, l'indemnité est fixée, pour tous les bénéficiaires, à 60 % de la rémunération perdue. Cette rémunération est prise en considération à concurrence d'un montant maximum donné. Le régime d'incapacité primaire ne garantit toutefois pas l'octroi d'une indemnité minimum.

L'article 1^{er} de la proposition de loi à l'examen vise à remédier à cette lacune en :

1° garantissant aux travailleurs réguliers l'octroi d'une indemnité d'incapacité primaire de 357,46 francs par jour, liés à l'indice 114,20. Ce montant est inférieur de 5 % au montant minimum de l'indemnité journalière d'invalidité versée aux travailleurs réguliers ayant des personnes à charge;

2° garantissant aux travailleurs non réguliers l'octroi d'une indemnité d'incapacité primaire au moins égale au montant du minimum de moyens d'existence.

L'auteur de la proposition rappelle ensuite qu'à partir de la deuxième année d'incapacité de travail, les travailleurs réguliers ont droit à une indemnité d'invalidité équivalant au moins au minimum de moyens d'existence.

Le montant de l'indemnité minimum ne peut toutefois dépasser 75 % de la rémunération perdue pour les travailleurs non réguliers dont l'incapacité de travail est postérieure au 30 juin 1983.

L'intervenant estime que, pour accroître l'efficacité de la sécurité sociale, il conviendrait de prévoir des indemnités minimums qui permettraient aux travailleurs percevant un salaire peu élevé ou n'ayant qu'un modeste passé professionnel de mener, eux aussi, une vie décente.

C'est pourquoi l'article 2 de la proposition de loi vise à garantir aux travailleurs invalides non réguliers un revenu minimum égal au minimum de moyens d'existence.

II. — DISCUSSION

La ministre des Affaires sociales attire l'attention sur l'incidence budgétaire de la proposition de loi à l'examen.

Le coût de l'instauration d'un montant minimum pour l'indemnité d'incapacité primaire (article 1^{er} de la proposition) peut être évalué à 3,130 milliards de francs, et l'instauration d'une indemnité d'invalidité minimum pour les travailleurs non réguliers (article 2 de la proposition) entraînerait un supplément de dépenses de l'ordre de 41 millions de francs par an.

Rekening houdend met de budgettaire moeilijkheden kan de Minister met dit wetsvoorstel niet instemmen.

De heer J. Peeters is van oordeel dat de invaliden die niet als « regelmatig werknemer » kunnen worden beschouwd toch minstens een uitkering gelijk aan het bestaansminimum moeten kunnen ontvangen.

Gelet op de beperkte kostprijs (42 miljoen frank) kan deze maatregel geen zware budgettaire moeilijkheden opleveren.

Hij is er zich anderzijds van bewust dat artikel 1 (invoering van een minimumbedrag voor de primaire uitkering) op korte termijn niet realiseerbaar is.

Derhalve wordt door *de heer J. Peeters c.s.* een amendement n° 1 (Stuk n° 142/2) tot weglating van artikel 1 ingediend.

De minister van Sociale Zaken kan zich met het aldus gewijzigde voorstel akkoord verklaren.

Zij wenst er evenwel op te wijzen dat het begrip « niet-regelmatige werknemers », waarvan sprake in artikel 2, niet wordt gedefinieerd.

De heer J. Peeters c.s. dient vervolgens een amendement n° 2 (Stuk n° 142/3) in ertoe strekkend de Koning te laten vaststellen wat onder dit begrip moet worden verstaan.

*
* *

De amendementen n°s 1 en 2 van de heer J. Peeters c.s. worden éénparig aangenomen.

Artikel 2 — dat het enig artikel wordt — wordt zoals het voorkomt in Stuk n° 142/5 éénparig aangenomen.

*
* *

Ingevolge het koninklijk besluit van 14 juli 1994 houdende coördinatie van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, werd de structuur en de nummering van voornoemde wet van 9 augustus 1963 aangepast.

Het krachtens het enig artikel in te voegen artikel 50bis dient aldus te worden gewijzigd in artikel 93bis.

Het opschrift van het wetsvoorstel dient eveneens in die zin te worden gewijzigd.

De rapporteur,

J. VAN DER SANDE

De voorzitter,

Ch.-F. NOTHOMB

Eu égard aux difficultés budgétaires, la ministre ne peut marquer son accord sur la proposition de loi.

M. J. Peeters estime que les invalides qui ne peuvent être considérés comme des « travailleurs réguliers » devraient au moins percevoir une indemnité égale au minimum de moyens d'existence.

Eu égard à son coût modéré (42 millions de francs), cette mesure ne peut causer de réelles difficultés budgétaires.

Il a par ailleurs pleinement conscience du fait que l'article 1^{er} (instauration d'un montant minimum pour les indemnités primaires) ne peut être mis en œuvre à court terme.

M. J. Peeters et consorts présentent dès lors un amendement (n° 1, Doc. n° 142/2) tendant à supprimer l'article 1^{er}.

La ministre des Affaires sociales peut marquer son accord sur la proposition ainsi modifiée.

Elle souligne néanmoins que la notion de « travailleurs non réguliers » qui figure à l'article 2 n'est pas définie.

M. J. Peeters et consorts présentent dès lors un amendement (n° 2, Doc. n° 142/3) tendant à conférer au Roi le pouvoir de définir cette notion.

*
* *

Les amendements n°s 1 et 2 de M. J. Peeters et consorts sont adoptés à l'unanimité.

L'article 2, qui devient l'article unique de la loi proposée, est adopté à l'unanimité, tel qu'il figure dans le document 142/5.

*
* *

A la suite de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 14 juillet 1994 portant coordination de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, il a été procédé à l'adaptation de la structure et de la numérotation de la loi précitée du 9 août 1963.

L'article 50bis à insérer en vertu de l'article unique de la proposition à l'examen devient dès lors l'article 93bis.

L'intitulé de la proposition de loi à l'examen doit également être modifié dans ce sens.

Le rapporteur,

J. VAN DER SANDE

Le président,

Ch.-F. NOTHOMB