

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

11 FÉVRIER 1992

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 11 juillet 1978
organisant les relations entre les
autorités publiques et les syndicats du
personnel du cadre actif de la
gendarmerie en vue d'instaurer un
seuil de représentativité comme
condition d'agrément**

(Déposée par MM. Bourgeois, Cauwenberghs
et Van Hecke)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Eu égard à la spécificité du statut du gendarme, les dispositions légales régissant la représentation syndicale des agents « ordinaires » des services publics ne s'appliquent pas au personnel de la gendarmerie.

L'article 16, § 2, du règlement de discipline des forces armées prévoit que les membres du personnel de la gendarmerie ne peuvent s'affilier qu'à des « associations professionnelles agréées par le Roi ». Ces associations doivent grouper exclusivement des membres de ce personnel en service actif ou pensionnés et leurs statuts doivent prévoir expressément que la majorité des membres du conseil d'administration sont des membres des cadres actifs en activité de service.

(*) Première session de la législature n° 48.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1990-1991

11 FEBRUARI 1992

WETSVOORSTEL

**houdende wijziging van de wet
van 11 juli 1978 tot regeling van de
betrekkingen tussen de overheid en
de vakbonden van het
rijkswachtpersoneel van het actief
kader, met het oog op het invoeren
van een minimale
representativiteitsdrempel als
voorwaarde voor erkenning**

(Ingediend door de heren Bourgeois,
Cauwenberghs en Van Hecke)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Gezien het bijzonder karakter van het dienstverband bij de rijkswacht is de wettelijke toepassing in verband met de syndicale belangenbehartiging van het « gewone » overheidspersoneel niet van toepassing op het rijkswachtpersoneel.

Artikel 16, § 2, van het militair tuchtreglement stelt dat de leden van het personeel van de rijkswacht slechts mogen aansluiten bij « door de Koning erkende beroepsverenigingen ». Deze verenigingen mogen uitsluitend leden van dit personeel in actieve dienst of op rust gesteld groeperen en hun statuten moeten uitdrukkelijk bepalen dat de meerderheid van de leden van de raad van beheer leden van de actieve kaders in werkelijke dienst zijn.

(*) Eerste zitting van de legislatuur n° 48.

En vertu de l'article 15, § 3, les associations agréées doivent en tout état de cause être politiquement neutres :

« Il est interdit aux membres de la gendarmerie de prêter leur concours à des mouvements, groupements, organisations ou associations poursuivant des fins politiques. Ils s'abstiendront de manifester publiquement leurs opinions politiques.

En outre, il est interdit aux membres de la gendarmerie de s'affilier aux mouvements, groupements, organisations ou associations précitées. »

Les conditions d'agrément retenues par le Roi sont énumérées à l'article 12 de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du cadre actif de la gendarmerie. Cet article prévoit que les associations en question doivent :

- 1° défendre les intérêts de toutes les catégories de personnel de la gendarmerie;
- 2° exercer leur activité sur le plan national;
- 3° ne pas constituer une entrave au fonctionnement de la gendarmerie;
- 4° ne pas être liées, sous quelque forme que ce soit, à une autre organisation syndicale ne remplissant pas les conditions fixées à l'article 16, § 2, précité du règlement de discipline des forces armées;
- 5° envoyer au ministre de la Défense nationale une copie de leurs statuts et de la liste de leurs dirigeants responsables.

La présente proposition de loi vise à ajouter une condition supplémentaire. La prolifération d'organisations syndicales agréées mais nullement représentatives au sein de la gendarmerie pourrait être évitée en instaurant un seuil raisonnable de représentativité minimale comme condition d'agrément. Pour être agréée, une organisation syndicale devrait compter parmi ses membres au moins 10 % du personnel du cadre actif de la gendarmerie. Bien qu'il ne s'élève qu'à la moitié du seuil de représentativité existant, qui est de 20 %, ce seuil minimum garantit au moins un certain degré de représentativité de la part des organisations syndicales agréées.

L'importance de cette représentativité découle essentiellement de l'entrée en vigueur, le 1^{er} février 1988, de l'arrêté royal du 13 janvier 1988 relatif à l'exercice des prérogatives des organisations syndicales du personnel de la gendarmerie, et plus particulièrement des articles 3 à 7, qui définissent les prérogatives de ces organisations syndicales agréées..

De erkende verenigingen moeten volgens artikel 15, § 3, in ieder geval politiek neutraal zijn :

« Het is de leden van de rijkswacht verboden hun medewerking te verlenen aan bewegingen, groeperingen, organisaties of verenigingen met politieke oogmerken. Zij moeten zich ervan onthouden openlijk uiting te geven aan hun politieke overtuiging.

Het is de leden van de rijkswacht bovendien verboden bij voornoemde bewegingen, groeperingen, organisaties of verenigingen aan te sluiten. »

De door de Koning gehanteerde erkenningsvoorwaarden worden opgesomd in artikel 12 van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijks-wachtpersoneel van het actief kader :

- 1° de belangen behartigen van alle categorieën van het rijkswachtpersoneel;
- 2° nationaal werkzaam zijn;
- 3° geen belemmering vormen voor de werking van de rijkswacht;
- 4° onder geen enkele vorm verbonden zijn met andere syndicale organisaties die niet beantwoorden aan hoger vermeld artikel 16, § 2, van het militair tuchtreglement;
- 5° statuten en lijst van verantwoordelijke leiders kenbaar maken aan de minister van Landsverdediging.

Dit wetsvoorstel wil aan deze voorwaarden een bijkomende toevoegen. De wildgroei van erkende maar op geen enkele manier als representatief te beschouwen syndicale organisaties in de rijkswacht kan worden voorkomen door invoering van een verantwoorde minimale representativiteitsdrempel als voorwaarde voor erkenning; iedere syndicale organisatie zal om als erkend te kunnen worden beschouwd minstens 10 % van het rijkswachtpersoneel van het actief kader onder zijn leden moeten tellen. Alhoewel deze minimumdrempel slechts de helft van de bestaande 20 % representativiteitsvoorwaarde bedraagt, garandeert hij ten minste een zekere graad van representativiteit bij de erkende syndicale organisaties.

Dit is vooral van belang in het licht van de inwerkingtreding sinds 1 februari 1988 van het koninklijk besluit van 13 januari 1988 betreffende de uitoefening van de bevoegdheden van de syndicale organisaties van het rijkswachtpersoneel, meer bepaald van de artikelen 3 tot en met 7 die de bevoegdheden van deze erkende syndicale organisaties bepalen..

A. BOURGEOIS
F. CAUWENBERGHS
J. VAN HECKE

PROPOSITION DE LOI

Article unique

A l'article 12 de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du cadre actif de la gendarmerie, il est inséré un 2°bis, libellé comme suit :

« 2°bis. — qui comptent parmi leurs affiliés au moins 10 % du personnel du cadre actif de la gendarmerie; ».

22 janvier 1992.

WETSVOORSTEL

Enig artikel

In artikel 12 van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtpersoneel van het actief kader, wordt een 2°bis ingevoegd, luidend als volgt :

« 2°bis. — die tenminste 10 % van het rijkswachtpersoneel van het actief kader als leden tellen; ».

22 januari 1992.

A. BOURGEOIS
F. CAUWENBERGHS
J. VAN HECKE
