

Chambre des Représentants

SESSION 1964-1965

2 MARS 1965

PROJET DE LOI relatif au Fonds des provinces.

PROJET
TRANSMIS PAR LE SENAT (1).

Article premier.

Le Fonds des provinces, institué par la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales, est régi par la présente loi.

CHAPITRE I.

De la dotation du Fonds des provinces.

Art. 2.

La dotation du Fonds des provinces est fixée à :

950 millions de francs pour l'année 1965;
1.120 millions de francs pour l'année 1966.

Ces montants sont prélevés sur les ressources générales de l'Etat.

Art. 3.

A partir de l'année 1967, le Fonds des provinces est alimenté par une part :

(1) *Voir :**Documents du Sénat :*

97 (1964-1965) : Projet de loi.

116 (1964-1965) : Rapport.

Annales du Sénat :

25 février et 2 mars 1965.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1964-1965

2 MAART 1965

WETSONTWERP betreffende het Fonds der provinciën.

ONTWERP
DOOR DE SENAAT OVERGEZONDEN (1).

Eerste artikel.

Voor het Fonds der provinciën, ingesteld bij de wet van 24 december 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën, geldt tegenwoordige wet.

HOOFDSTUK I.

Dotatie van het Fonds der provinciën.

Art. 2.

De dotatie van het Fonds der provinciën wordt vastgesteld op :

950 miljoen frank voor het jaar 1965;
1.120 miljoen frank voor het jaar 1966.

Die bedragen worden van de algemene Rijksinkomsten afgenomen.

Art. 3.

Van 1967 af wordt het Fonds der provinciën gestijfd met een aandeel :

(1) *Zie :**Stukken van de Senaat :*

97 (1964-1965) : Wetsontwerp.

116 (1964-1965) : Verslag.

Handelingen van de Senaat :

25 februari en 2 maart 1965.

1° dans le produit à la clôture de l'exercice pénultième :

- a) des précomptes immobilier, mobilier et professionnel;
- b) de l'impôt sur le revenu global versé par anticipation par les non-salariés;
- c) de l'impôt des personnes physiques;
- d) de l'impôt des sociétés;
- e) de l'impôt des non résidents;
- f) de la taxe de circulation sur les véhicules automobiles;

2° dans les sommes réalisées à la même date en matière de contributions directes sur les produits des exercices clos.

Le taux de la part visée à l'alinéa 1^{er} sera fixé par le Roi en fonction du montant des produits fiscaux réalisés pour l'exercice 1965 et de telle manière qu'il assure au Fonds des provinces pour l'année 1967 une dotation non inférieure à 1.344 millions de francs.

Art. 4.

Le crédit relatif au Fonds des provinces est inscrit au budget des dépenses ordinaires du Ministère de l'Intérieur.

CHAPITRE II.

De la répartition du Fonds des provinces.

Art. 5.

51 centièmes du Fonds sont répartis :

1° à concurrence de 135 millions de francs, par parts égales entre les provinces;

2° le solde, au prorata du nombre d'habitants des provinces, tel qu'il apparaît au relevé officiel du chiffre de la population du Royaume au 31 décembre de l'avant-dernière année précédant celle à laquelle se rapporte la répartition. Toutefois, le nombre d'habitants de la province de Brabant est majoré de la moitié de celui de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale.

Art. 6.

30 centièmes du Fonds sont répartis au prorata des subventions de fonctionnement effectivement versées par l'Etat aux provinces, en application de l'article 32 de la loi du 29 mai 1959, pendant la dernière année précédant celle à laquelle se rapporte la répartition.

Art. 7.

19 centièmes du Fonds sont répartis :

1° pour moitié, au prorata de la longueur des routes provinciales;

2° pour moitié, au prorata de la superficie des provinces.

Art. 8.

Toutes les répartitions prévues aux articles 5 à 7 sont indépendantes. Les parts des provinces dans chacune des

1° in het bedrag dat bij de afsluiting van het voorlaatste dienstjaar is opgebracht door :

- a) de onroerende, de roerende en de bedrijfsvoorheffing;
- b) de door niet-loontrekkenden vooruitbetaalde belasting op het gezamenlijk inkomen;
- c) de personenbelasting;
- d) de vennootschapsbelasting;
- e) de belasting der niet-verblijfhouders;
- f) de verkeersbelasting op motorvoertuigen;

2° in de sommen die op dezelfde datum ter zake van directe belastingen waren verkregen op de opbrengst van afgesloten dienstjaren.

De omvang van het in het eerste lid bedoelde aandeel wordt door de Koning bepaald in verhouding tot het bedrag van de voor het dienstjaar 1965 verkregen belastingopbrengst, en wel zo dat het Fonds der Provinciën voor het jaar 1967 als dotatie niet minder dan 1.344 miljoen ontvangt.

Art. 4.

Het krediet voor het Fonds der Provinciën wordt uitgetrokken op de begroting van de gewone uitgaven van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

HOOFDSTUK II.

Omslag van het Fonds der provinciën.

Art. 5.

51 honderdste van het Fonds wordt omgeslagen :

1° tot een beloop van 135 miljoen frank, en in gelijke aandelen, over de provinciën;

2° het saldo, naar rato van het aantal inwoners van de provinciën, zoals dit blijkt uit de officiële opgave van het bevolkingscijfer van het Rijk op 31 december van het voorlaatste jaar vóór het jaar waarop de omslag betrekking heeft. Het aantal inwoners van de provincie Brabant wordt evenwel verhoogd met de helft van dat van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad.

Art. 6.

30 honderdste van het Fonds wordt omgeslagen naar rata van de werkingsstoelagen die gedurende het laatste jaar vóór het jaar waarvoor de omslag van toepassing is, werkelijk door de Staat aan de provinciën bij toepassing van artikel 32 van de wet van 29 mei 1959, werden uitgekeerd.

Art. 7.

19 honderdste van het Fonds wordt omgeslagen :

1° voor de helft, naar rata van de lengte der provinciale wegen;

2° voor de helft, naar rata van de oppervlakte der provinciën.

Art. 8.

Alle omslagen bedoeld in de artikelen 5 tot 7 zijn onafhankelijk. De aandelen van de provinciën in elk der omge-

tranches réparties sont payées par trimestre et par quart.

Jusqu'à l'établissement des parts dans la répartition annuelle, des avances sont versées au début de chaque trimestre. Chaque avance trimestrielle est égale au quart de la part obtenue dans la répartition de la tranche correspondante du Fonds afférent à l'année pénultième.

Si le montant global des avances afférentes à une tranche versées à une province, est supérieur à sa quote-part dans cette tranche, la différence est récupérée par la société anonyme « Crédit communal de Belgique », qui en débite le compte de la province.

Art. 9.

§ 1. S'il est constaté, après répartition d'une tranche du Fonds, qu'une erreur a été commise au détriment d'une province, la quote-part de celle-ci est calculée à nouveau d'après les règles et les taux appliqués pour la répartition à l'occasion de laquelle l'erreur a été commise.

La différence est allouée à la province par prélèvement sur le montant de la même tranche du Fonds, d'une année ultérieure.

§ 2. En cas d'erreur commise au profit d'une province dans une répartition, un arrêté du Ministre de l'Intérieur ordonne la récupération de la somme allouée indûment et la répartit entre les provinces au prorata de leurs quotes-parts dans la même répartition, compte tenu de la réduction appliquée à la part entachée d'erreur.

L'arrêté ministériel est notifié pour exécution à la société anonyme « Crédit communal de Belgique ».

Art. 10.

Sur la proposition ou de l'avis conforme du conseil d'administration, le Roi peut modifier le nombre et le pourcentage des tranches du Fonds visées aux articles 5 à 7 ainsi que les dispositions réglant leur répartition.

En demandant l'avis du conseil d'administration, le Ministre de l'Intérieur fixe un délai qui ne peut être inférieur à un mois. Si l'avis n'est pas donné dans le délai imparti, il n'est plus requis.

Les modifications qui seraient apportées à la loi en vertu de l'alinéa 1^{er}, entreront en vigueur le 1^{er} janvier qui suit la date de leur publication.

CHAPITRE III.

Du conseil d'administration du Fonds des provinces.

Art. 11.

Le conseil d'administration du Fonds des provinces se compose de 13 membres, à savoir :

1^o quatre membres que le Ministre de l'Intérieur nomme pour un terme de six ans et parmi lesquels il désigne le président et le vice-président;

2^o neuf membres nommés respectivement par les députations permanentes des conseils provinciaux et choisis parmi les membres de ces députations.

slagen tranches worden per kwartaal en per vierde betaald.

Totdat de aandelen in de jaarlijkse omslag zijn berekend, worden bij het begin van ieder kwartaal voorschotten gestort. Ieder kwartaalvoorschot is gelijk aan één vierde van het aandeel in de omslag van de overeenkomstige tranche van het Fonds van het voorlaatste jaar.

Is het gezamenlijk bedrag van de aan een Provincie gestorte voorschotten, die betrekking hebben op een tranche, groter dan haar aandeel in deze tranche, dan wordt het verschil verhaald door de naamloze vennootschap « Gemeentekrediet van België », die de rekening van de provincie daarvoor debiteert.

Art. 9.

§ 1. Wordt na omslag van een tranche van het Fonds bevonden, dat een vergissing in het nadeel van een Provincie is begaan, dan wordt het aandeel van die provincie opnieuw berekend volgens de regelen en tegen de percentages, die werden toegepast bij de omslag waarin de vergissing is begaan.

Het verschil wordt de provincie toegewezen bij wege van afnemings van dezelfde tranche van het Fonds van een later jaar.

§ 2. Ingeval bij een omslag een vergissing in het voordeel van een provincie is begaan, gelast een besluit van de Minister van Binnenlandse Zaken dat de ten onrechte toegekende som zal verhaald en over de provinciën zal worden omgeslagen in verhouding tot dezer aandeel in die omslag, rekening houdend met de op het foutieve aandeel toegepaste vermindering.

Het ministerieel besluit wordt voor uitvoering aan de naamloze vennootschap « Gemeentekrediet van België » medegedeeld.

Art. 10.

Op de voordracht of op het eensluidend advies van de raad van beheer kan de Koning het aantal en het percentage van de in de artikelen 5 tot 7 bedoelde tranches van het Fonds, alsmede de bepalingen inzake hun omslag wijzigen.

Wanneer hij het advies van de raad van beheer vraagt, stelt de Minister van Binnenlandse Zaken een termijn vast, die niet minder dan een maand mag bedragen. Indien het advies niet binnen de gestelde termijn wordt verstrekt, is het niet langer vereist.

De wijzigingen die krachtens het eerste lid in deze wet mochten worden aangebracht, hebben uitwerking de 1^o januari volgend op de datum van hun bekendmaking.

HOOFDSTUK III.

Raad van beheer van het Fonds der Provinciën.

Art. 11.

De raad van beheer van het Fonds der Provinciën bestaat uit 13 leden :

1^o vier leden die de Minister van Binnenlandse Zaken voor een termijn van zes jaar benoemt en uit wie hij de voorzitter en de ondervoorzitter aanwijst;

2^o negen leden, respectievelijk door de bestendige deputaties der provincieraden benoemd en gekozen onder de leden van deze deputaties.

Le mandat des membres nommés en exécution de l'alinéa 1^{er}, 2^o, prend fin à la date du renouvellement des députations permanentes. La perte de qualité de membres de la députation permanente entraîne la fin du mandat.

Le Ministre de l'Intérieur désigne le fonctionnaire de son département qui sera chargé du secrétariat du conseil d'administration.

Participent, à titre consultatif, aux délibérations du conseil d'administration :

1^o deux fonctionnaires délégués du Ministre de l'Intérieur;

2^o deux fonctionnaires délégués du Ministre des Finances.

Le conseil d'administration peut entendre, sur des questions déterminées, toute personne dont il lui paraît souhaitable de connaître l'avis.

Art. 12.

Le mandat des membres du conseil d'administration est gratuit.

Toutefois, les membres bénéficient des indemnités pour frais de séjour selon les règles en vigueur en ce qui concerne les fonctionnaires généraux de l'Etat.

Ils obtiennent également le remboursement de leurs frais de parcours conformément à la réglementation relative aux frais de parcours résultant des déplacements effectués pour les besoins du service de l'Etat.

Les crédits nécessaires au fonctionnement du conseil d'administration sont inscrits au budget du Ministère de l'Intérieur.

Art. 13.

Chaque année, avant le 1^{er} mai, le conseil d'administration fait rapport au Ministre de l'Intérieur sur son activité pendant l'année précédente.

Il peut, en tout temps, lui présenter des propositions tendant à la modification de la présente loi ou à la solution de problèmes que poserait la situation financière des provinces.

Il donne son avis sur toute question que le Ministre de l'Intérieur juge opportun de lui soumettre.

Art. 14.

Le Ministre de l'Intérieur porte annuellement à la connaissance des Chambres législatives le rapport d'activité du conseil d'administration ainsi que les modifications qui ont été apportées à la présente loi par arrêté royal.

CHAPITRE IV.

Dispositions modificatives et abrogatoires.

Art. 15.

L'article 6, § 1^{er}, alinéa 2, des lois relatives à la taxe sur les jeux et paris, coordonnées le 22 mars 1961, modifié par la loi du 16 mars 1964, est remplacé par la disposition suivante :

Het mandaat van de ter uitvoering van het eerste lid, 2^o, benoemde leden vervalt bij de algemene vernieuwing van de bestendige deputaties. Met het verlies van de hoedanigheid van lid van de bestendige deputatie vervalt het mandaat.

De Minister van Binnenlandse Zaken wijst de ambtenaar van zijn departement aan die met het secretariaat van de raad van beheer is belast.

Aan de beraadslagingen van de raad van beheer nemen als adviseur deel :

1^o twee ambtenaren, gemachtigd door de Minister van Binnenlandse Zaken;

2^o twee ambtenaren, gemachtigd door de Minister van Financiën.

De raad van beheer kan over bepaalde vraagstukken eenieder horen wiens advies hij wenst te kennen.

Art. 12.

Het mandaat van de leden van de raad van beheer is onbezoldigd.

De leden worden evenwel voor hun verblijfskosten vergoed volgens de voor de ambtenaren-generaal van de Staat geldende regelen.

Hun reiskosten worden hun eveneens terugbetaald overeenkomstig de reglementering op de reiskosten gemaakt voor dienstreizen voor de noodwendigheden van de dienst van de Staat.

De nodige kredieten voor de werking van de raad van beheer worden op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken uitgetrokken.

Art. 13.

De raad van beheer brengt ieder jaar, vóór 1 mei, aan de Minister van Binnenlandse Zaken verslag uit over zijn werkzaamheden tijdens het vorige jaar.

Hij mag hem te allen tijde voorstellen doen met het oog op het wijzigen van deze wet of op het oplossen van vraagstukken in verband met de financiële toestand der provincie.

Hij dient van advies omtrent iedere aangelegenheid welke de Minister van Binnenlandse Zaken geraden acht hem voor te leggen.

Art. 14.

De Minister van Binnenlandse Zaken brengt ieder jaar het verslag over de werkzaamheden van de raad van beheer, alsmede de bij koninklijk besluit in deze wet gebrachte wijzigingen ter kennis van de Wetgevende Kamers.

HOOFDSTUK IV.

Wijzigings- en opheffingsbepalingen.

Art. 15.

Artikel 6, § 1, tweede lid, van de op 22 maart 1961 gecoördineerde wetten betreffende de belasting op de spelen en de weddenschappen, gewijzigd bij de wet van 16 maart 1964, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« 4,5 douzièmes du produit de ces additionnels extraordinaires sont versés au Fonds d'aide du Fonds des communes ».

Art. 16.

L'article 69, § 1^{er}, des lois sur l'enseignement primaire, coordonnées le 20 août 1957, modifié par la loi du 29 mai 1959, est remplacé par la disposition suivante :

« § 1^{er}. L'Etat supporte la charge financière qu'implique la délivrance gratuite des livres et objets classiques aux élèves des écoles gardiennes et primaires subventionnées, y compris les élèves des quatrièmes degrés.

» Le Roi fixe annuellement et forfaitairement le montant de cette intervention.

» Celle-ci est versée aux communes et aux directions des écoles privées sur états certifiés exacts par l'inspection scolaire.

» Un arrêté royal fixe annuellement les conditions d'application de ce paragraphe en ce qui concerne les enfants anormaux ».

Art. 17.

Sont abrogés :

1^o l'article 8, § 2, de la loi du 24 décembre 1963 instaurant une taxe sur les appareils automatiques de divertissement;

2^o les lois et arrêtés concernant les finances provinciales et communales coordonnées le 29 juin 1960, modifiés par l'arrêté royal du 14 novembre 1963 et par la loi du 16 mars 1964.

CHAPITRE V.

Dispositions transitoires.

Art. 18.

Les avances trimestrielles à accorder, en vertu de l'article 8, sur le Fonds des provinces afférent aux années 1966 et 1967, sont calculées au quart de la quote-part totale que les provinces ont obtenue, pour l'exercice 1964, dans le même Fonds.

Leur montant vient en déduction des quotes-parts dans les tranches visées aux articles 5, alinéa 1^{er}, 2^o, 6 et 7, respectivement à concurrence de 51 %, de 30 % et de 19 %.

Art. 19.

Les sommes qui, en vertu de l'article 32, § 2, alinéa 2, des lois et arrêtés concernant les finances provinciales et communales, coordonnées le 29 juin 1960, devraient être versées à des provinces, après l'entrée en vigueur de la présente loi, en rectification d'erreurs commises à l'occasion de la répartition du Fonds des provinces afférent à un exercice antérieur à l'exercice 1966, sont prélevées sur la tranche du Fonds visée à l'article 5, alinéa 1^{er}, 2^o, de la présente loi.

Art. 20.

Pour l'année scolaire 1964-1965, l'Etat rembourse aux provinces un montant égal aux deux tiers de la charge

« 4,5 twaalfde van de opbrengst van die buitengewone opcentiemen wordt in het Hulpfonds van het Gemeentefonds gestort ».

Art. 16.

Artikel 69, § 1, van de op 20 augustus 1957 gecoördineerde wetten op het lager onderwijs, gewijzigd bij de wet van 29 mei 1959, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 1. De Staat draagt de financiële last verbonden aan het kosteloos verstrekken van leerboeken en schoolbehoeften aan leerlingen, ook uit de vierde graad, van gesubsidieerde bewaarscholen en lagere scholen.

» De Koning bepaalt jaarlijks en forfaitair het bedrag van deze bijdrage.

» Deze wordt aan de gemeenten en aan de directies van vrije scholen uitgekeerd op grond van door de schoolinspectie echt verklaarde staten.

» De wijze van toepassing van deze paragraaf, wat de abnormale kinderen betreft, wordt jaarlijks bij koninklijk besluit vastgelegd. »

Art. 17.

Opgeheven worden :

1^o Artikel 8, § 2, van de wet van 24 december 1963, tot invoering van een belasting op de automatische ontspanningstoestellen;

2^o de op 29 juni 1960 gecoördineerde wetten en besluiten betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 14 november 1963 en bij de wet van 16 maart 1964.

HOOFDSTUK V.

Overgangs- en slotbepalingen.

Art. 18.

De kwartaalvoorschotten, krachtens artikel 8 op het Fonds der provinciën voor de jaren 1966 en 1967 te verstrekken, worden berekend op één vierde van het totaal aandeel dat de provinciën voor het dienstjaar 1964 in hetzelfde Fonds hebben verkregen.

Het bedrag ervan wordt afgehouden van de aandelen bedoeld in de artikelen 5, eerste lid, 2^o, 6 en 7, respectievelijk tot een beloop van 51 %, 30 % en 19 %.

Art. 19.

De sommen die krachtens artikel 32, § 2, tweede lid, van de op 29 juni 1960 gecoördineerde wetten en besluiten betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën, na de inwerkingtreding van deze wet aan provinciën zouden moeten worden gestort ter verbetering van vergissingen in de omslag van het Fonds der Provinciën over een dienstjaar dat aan het dienstjaar 1966 voorafgaat, worden afgenomen van de tranche van het Fonds, bedoeld in artikel 5, eerste lid, 2^o, van deze wet.

Art. 20.

Voor het schooljaar 1964-1965, betaalt de Staat aan de provinciën een bedrag terug dat gelijk is aan twee derde

qu'elles supportent en application de l'article 69, § 1^{er}, des lois sur l'enseignement primaire coordonnées le 20 août 1957, modifié par la loi du 29 mai 1959.

Le crédit nécessaire est inscrit au budget du Ministère de l'Education nationale et de la Culture.

Art. 21.

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1966, à l'exception :

1^o des articles 2, 15, 17, 1^o, et 20, qui produisent leurs effets le 1^{er} janvier 1965;

2^o de l'article 16, qui entre en vigueur le 1^{er} septembre 1965.

Bruxelles, le 2 mars 1965.

Le Président du Sénat.

van de last die zij dragen door toepassing van artikel 69, § 1, van de op 20 augustus 1957 gecoördineerde wetten op het lager onderwijs, gewijzigd bij de wet van 29 mei 1959.

Het nodige krediet wordt uitgetrokken op de begroting van het Ministerie van Nationale Opvoeding en Cultuur.

Art. 21.

Deze wet treedt op 1 januari 1966 in werking, met uitzondering :

1^o van de artikelen 2, 15, 17, 1^o, en 20, die met ingang van 1 januari 1965 van toepassing zijn;

2^o van artikel 16, dat met ingang van 1 september 1965 van toepassing is.

Brussel, 2 maart 1965.

De Voorzitter van de Senaat.

G. CROMMEN.

Les Secrétaires.

De Secretarissen.

L. DESMET,
D. VANDER BRUGGEN.