

Chambre des Représentants

SESSION 1964-1965

24 FÉVRIER 1965

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 24 juillet 1962 complétant les articles 35 et 90 de la loi du 7 octobre 1886 formant le Code rural.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'AGRICULTURE (1)
PAR M. CUGNON.

Le but de la présente proposition de loi est clairement exposé par l'auteur dans les développements de celle-ci.

Il s'agit en somme d'une application accélérée du principe qui avait été admis par la loi du 24 juillet 1962.

Celle-ci avait pour but de faire délimiter principalement dans les communes rurales les parties des territoires réservées d'une part à l'agriculture et d'autre part aux plantations forestières.

En pratique, cette loi intéresse surtout les régions situées au sud de la ligne Sambre et Meuse.

Or, il a été constaté qu'à la suite de certaines pressions ou autres circonstances, il était souvent difficile de recueillir l'accord de la moitié des propriétaires ou de la moitié des exploitants de terres d'une commune pour obliger celle-ci à faire la délimitation prévue par la loi.

Voir :

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Lefebvre René.

A. — Membres : MM. Cooreman, De Nolf, Dewulf, Discry, Dupont, Gillès de Pélichy, Jacques, Loos, Mertens, Vandamme (Maurice), Van den Eynde. — MM. Baccus, Bary, Boutet, Breyné, Cugnon, Danschutter, De Groote, Feyaerts, Martin, Thys. — MM. Lefebvre (René), Picron.

B. — Suppléants : MM. Bogaert, Claeyss, M^{lle} Devos (Godelieve), MM. Lavens, Smedts, Tindemans. — MM. De Pauw, Hurez, Namèche, Sebrechts, Van Winghe. — M. Martens.

870 (1964-1965) :

— N° 1 : Proposition de loi.

— N° 2 : Amendement.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1964-1965

24 FEBRUARI 1965

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 24 juli 1962 tot aanvulling van de artikelen 35 en 90 van de wet van 7 oktober 1886 houdende het Veldwetboek.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDBOUW (1),
UITGEBRACHT DOOR DE HEER CUGNON.

Het doel van het onderhavige wetsvoorstel is door de auteur ervan duidelijk uiteengezet in de desbetreffende Toelichting.

In feite gaat het erom meer spoed te maken met de toepassing van het in de wet van 24 juli 1962 aangenomen beginsel.

Dit had ten doel om voornamelijk in de plattelandsgemeenten die gedeelten van het grondgebied af te bakenen, welke voor de landbouw, resp. de bosbouw zijn bestemd.

In de praktijk is deze wet vooral van belang voor de streken beneden Samber en Maas.

Nu is geconstateerd dat het ingevolge drukking of andere omstandigheden vaak moeilijk is de instemming van de helft van de eigenaars of van de helft van de exploitanten van de gronden van een bepaalde gemeente te verkrijgen, om deze te dwingen de door de wet voorgeschreven afbakening ten uitvoer te leggen.

Zie :

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Lefebvre René.

A. — Leden : de heren Cooreman, De Nolf, Dewulf, Discry, Dupont, Gillès de Pélichy, Jacques, Loos, Mertens, Vandamme (Maurice), Van den Eynde. — de heren Baccus, Bary, Boutet, Breyné, Cugnon, Danschutter, De Groote, Feyaerts, Martin, Thys. — de heren Lefebvre (René), Picron.

B. — Plaatsvervangers : de heren Bogaert, Claeyss, Mejufr. Devos (Godelieve), de heren Lavens, Smedts, Tindemans. — de heren De Pauw, Hurez, Namèche, Sebrechts, Van Winghe. — de heer Martens.

870 (1964-1965) :

— N° 1 : Wetsvoorstel.

— N° 2 : Amendement.

C'est pourquoi, il semble plus efficace d'ériger en règle que les Conseils communaux des communes rurales sont tenus de procéder d'office à cette délimitation.

Afin d'éviter que des communes où il n'y a aucune exploitation forestière soient obligées de délimiter leurs territoires, l'auteur de la proposition suggère de modifier celle-ci en visant expressément dans la loi les communes rurales sises au sud de la ligne Sambre et Meuse, ainsi que les autres communes du pays dont le territoire boisé comporte au moins 1/10^e de sa superficie (voir doc. n° 870/2).

En outre, l'amendement limite à 6 mois à partir de l'entrée en vigueur de la loi, le délai dans lequel les conseils communaux doivent procéder à la délimitation. Si les Conseils communaux restent en défaut, le commissaire d'arrondissement devra y procéder d'office.

L'amendement avait prévu à ce sujet un délai de trois mois, mais la Commission a estimé que celui-ci était trop court, et qu'il fallait le remplacer par le délai d'un an. Celui-ci commencera à courir à l'expiration des délais laissés aux conseils communaux par les alinéas 1^{er} et 3.

Le Ministre de l'Agriculture s'est rallié à la proposition.

Toutefois, il l'a amendé afin de préciser :

1° qu'il y aura obligation de procéder d'office à la délimitation du territoire communal en zones agricoles et forestières, dans tous les cas où un conseil communal restera en défaut de procéder à cette délimitation, c'est-à-dire également au cas où le Conseil communal s'abstiendrait de procéder à la délimitation après y avoir été sollicité par la moitié des propriétaires ou la moitié des exploitants.

2° qu'en cas de délimitation d'office, la consultation des fonctionnaires et l'enquête publique doivent également avoir lieu.

En outre, les deux articles de la proposition de loi ont été regroupés en un article unique.

La Commission s'est ralliée à la proposition du Ministre.

Pour plus de clarté, nous reproduisons ci-dessous le nouveau texte proposé du § 2 de l'article 35 du Code rural, les modifications proposées étant imprimées en italique :

« Art. 35. — § 2. Lorsque, spontanément ou sur interpellation par le collège des bourgmestre et échevins, au moins la moitié des propriétaires ou la moitié des exploitants, possédant ou exploitant des terres sur le territoire d'une commune en font la demande, le conseil communal est tenu, dans les douze mois, de délimiter les parties du territoire communal réservées en principe à l'agriculture, d'une part, et aux plantations forestières, d'autre part.

» Le collège des bourgmestre et échevins est tenu de procéder à cette interpellation lorsqu'au moins trois propriétaires ou exploitants, possédant ou exploitant ensemble au moins 10 hectares sur le territoire de la commune, lui en font la demande.

» *Dans les communes rurales sises au sud de la ligne Sambre et Meuse ainsi que dans les autres communes du pays dont un dixième au moins du territoire est boisé, les conseils communaux sont tenus, dans les six mois de l'entrée en vigueur de la présente loi, de procéder à la délimitation prévue à l'alinéa premier même en l'absence de toute demande des propriétaires ou des exploitants. En cas de contestation sur le caractère rural d'une commune, la députation permanente de la province statuera.*

Het schijnt derhalve doelmatiger te zijn als regel te stellen dat de gemeenteraden van de plattelandsgemeenten ertoe gehouden zijn *ambtshalve* tot die afbakening over te gaan.

Ten einde te vermijden dat de gemeenten, waar niet aan bosbouw wordt gedaan, verplicht zouden zijn hun grondgebied af te bakenen, heeft de indiener gesuggereerd zijn voorstel te wijzigen door uitdrukkelijk in de wet te vermelden de ten zuiden van de lijn Samber en Maas gelegen plattelandsgemeenten, zomede de andere gemeenten van het land waarvan het grondgebied ten minste voor één tiende is bebost (cf. stuk n° 870/2).

Bovendien beperkt het amendement de termijn, binnen welke de gemeenteraden moeten overgaan tot de afbakening, tot zes maanden na de inwerkingtreding van de wet. Blijven de gemeenteraden in gebreke, dan moet de arrondissementscommissaris van ambtswege daartoe overgaan.

Het amendement had daarvoor een termijn van drie maanden gesteld, doch de Commissie vond dat die tijd te kort is en moet vervangen worden door een termijn van één jaar. Deze begint te lopen bij het verstrijken van de termijnen die door het eerste en het derde lid aan de gemeenteraden worden toegestaan.

De Minister van Landbouw aanvaardde dit voorstel.

Hij wijzigde het echter om te verduidelijken :

1° dat de verplichting om van ambtswege over te gaan tot de afbakening van het grondgebied van de gemeente in zones die voor landbouw en zones die voor bosbouw zijn bestemd, bestaat in alle gevallen waarin een gemeenteraad in gebreke blijft om tot die afbakening over te gaan, d.i. ook indien de gemeenteraad nalaat tot die afbakening over te gaan wanneer de helft van de eigenaars of de helft van de exploitanten zulks gevraagd hebben;

2° dat ook in geval van afbakening van ambtswege, de ambtenaars moeten worden geraadpleegd en het openbaar onderzoek moet plaatshebben.

Bovendien worden de twee artikelen van het wetsvoorstel omgewerkt tot een enig artikel.

De Commissie sluit zich aan bij het voorstel van de Minister.

Duidelijkheidshalve nemen wij hieronder de voorgestelde nieuwe tekst over van § 2 van artikel 35 van het Veldwetboek, waarin de voorgestelde wijzigingen cursief zijn gedrukt :

« Art. 35. § 2. Wanneer ten minste de helft van de eigenaars of de helft van de exploitanten die gronden op het gebied van een gemeente bezitten of in bedrijf hebben, het uit zichzelf of op interpellatie door het college van burgemeester en schepenen vragen, is de gemeenteraad gehouden binnen twaalf maanden de gedeelten van het gemeentelijk grondgebied af te bakenen die in beginsel eensdeels voor de landbouw en anderdeels voor de bosbouw worden bestemd.

» Het college van burgemeester en schepenen moet overgaan tot die interpellatie, wanneer ten minste drie eigenaars of exploitanten die gezamenlijk ten minste 10 hectaren op het grondgebied van de gemeenten bezitten of in bedrijf hebben, het vragen.

» *In de landelijke gemeenten ten zuiden van de door de Samber en de Maas gevormde lijn en in de andere gemeenten van het land waarvan ten minste één tiende van het grondgebied bebost is, zijn de gemeenteraden ertoe gehouden, binnen zes maanden na de inwerkingtreding van deze wet, de bij lid één bepaalde afbakening uit te voeren, zelfs indien de eigenaars of de exploitanten er niet om gevraagd hebben. In geval van betwisting omtrent het landelijk karakter van de gemeente beslist de bestendige deputatie van de provincie.*

» A la diligence du collège des bourgmestre et échevins, l'ingénieur agronome de l'Etat et l'ingénieur des Eaux et Forêts de l'Etat du ressort sont consultés. Le projet de délimitation est soumis à enquête publique pendant une durée de quinze jours.

» Les réclamations ou observations sont faites par écrit, recueillies par le collège et annexées au procès-verbal. Celui-ci est dressé le jour suivant la clôture de l'enquête. Le conseil communal est appelé à prendre connaissance des résultats de l'enquête et à prononcer dans le mois de la clôture du procès-verbal soit le rejet des réclamations et observations, soit l'approbation du projet modifié en suite de celles-ci. La décision entrera en vigueur après approbation par la députation permanente.

» *Lorsqu'un conseil communal reste en défaut de se conformer aux prescriptions ci-dessus, le commissaire d'arrondissement arrêtera d'office dans l'année qui suit l'échéance du délai de douze mois prévu au premier alinéa ou du délai de six mois prévu au troisième alinéa, la délimitation du territoire communal ainsi qu'il est prévu à l'alinéa premier. Au préalable, il consultera l'ingénieur agronome de l'Etat et l'ingénieur forestier de l'Etat du ressort et soumettra le projet de délimitation, pendant quinze jours, à une enquête publique à l'intervention du bourgmestre; celui-ci lui transmettra les réclamations et observations écrites recueillies au cours de l'enquête. La décision du commissaire d'arrondissement entrera en vigueur après approbation par la députation permanente.*

» Dans les parties du territoire réservées à l'agriculture, il n'est pas permis de procéder à des plantations forestières à moins de 6 mètres de la ligne séparative des deux héritages et sans avoir obtenu l'autorisation du collège des bourgmestre et échevins. Celui-ci statuera dans les trente jours à dater de l'introduction de la demande. Faute pour le collège de s'être prononcé dans ledit délai, l'autorisation est tenue pour acquise. Tout refus d'autorisation est motivé et susceptible d'un recours auprès de la députation permanente à introduire dans le mois de la notification.

» *Les dispositions de l'alinéa précédent sont applicables également à la zone réservée aux plantations forestières le long de la zone réservée à l'agriculture.*

» Si postérieurement à cette décision de délimitation des régions réservées à la culture d'une part, et aux plantations forestières d'autre part, un plan d'aménagement établi en exécution de la loi du 20 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme a reçu force obligatoire, il se substitue intégralement à cette décision, pour autant qu'il fixe des zones réservées à l'agriculture et à la sylviculture. »

Le texte de la proposition de loi, ainsi amendé, a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

H. CUGNON.

Le Président,

R. LEFEBVRE.

» Ten verzoeken van het college van burgemeester en schepenen worden de Rijkslandbouwkundige ingenieur en de Rijksingenieur bij Waters en Bossen van het gebied geraadpleegd. Het afbakeningsplan wordt gedurende vijftien dagen aan een openbaar onderzoek onderworpen.

» De bezwaren en opmerkingen worden schriftelijk gemaakt, door het college bijeengebracht en bij het proces-verbaal gevoegd. Dit wordt de dag na de sluiting van het onderzoek opgemaakt. De gemeenteraad wordt uitgenodigd om kennis te nemen van de uitslag van het onderzoek en om binnen één maand na de sluiting van het proces-verbaal hetzij de bezwaren en opmerkingen te verwerpen, hetzij het dienovereenkomstig gewijzigde plan goed te keuren. De beslissing treedt in werking na goedkeuring door de bestendige deputatie.

» *Indien een gemeenteraad deze voorschriften niet na komt moet de arrondissementscommissaris binnen het jaar na het verstrijken van de in het eerst lid bepaalde termijn van twaalf maanden of van de in het derde lid bepaalde termijn van zes maanden, het gemeentelijk grondgebied van ambtswege afbakenen zoals bij het eerste lid bepaald is. Hij wint vooraf het advies in van de Rijkslandbouwkundige ingenieur en van de Rijksingenieur bij Waters en Bossen van het gebied en laat het ontwerp van afbakening gedurende vijftien dagen door de burgemeester aan een openbaar onderzoek onderwerpen. Deze maakt hem de schriftelijke bezwaren en opmerkingen over welke tijdens het onderzoek werden bijeengebracht. De beslissing van de arrondissementscommissaris treedt in werking na goedkeuring door de bestendige deputatie.*

» In de voor de landbouw bestemde gedeelten van het gebied is het verboden bosaanplantingen uit te voeren op minder dan 6 meter van de scheidingslijn tussen twee erven en zonder vergunning van het college van burgemeester en schepenen te hebben verkregen. Dit college beschikt binnen dertig dagen na de indiening van de aanvraag. Spreekt het college zich binnen de gestelde termijn niet uit, dan wordt de vergunning als verleend beschouwd. De weigering om een vergunning te verlenen wordt met redenen omkleed en is, binnen een maand na de kennisgeving, vatbaar voor beroep bij de bestendige deputatie.

» *De bepalingen van het vorig lid zijn eveneens van toepassing op de voor de bosbouw bestemde zone langs de voor de landbouw bestemde zone.*

» Indien, na deze beslissing tot afbakening van de gedeelten bestemd voor de landbouw, eensdeels, en voor de bosbouw, anderdeels, een ter uitvoering van de wet van 20 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedenbouw opgemaakt plan van aanleg bindende kracht heeft verkregen, treedt het geheel in de plaats van die beslissing, voor zover het voor de landbouw en de bosbouw bestemde zones vaststelt: »

Aldus gewijzigd, werd de tekst van het wetsvoorstel eenparig aangenomen.

De Verslaggever,

H. CUGNON.

De Voorzitter,

R. LEFEBVRE.

TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Article unique.

Le § 2 de l'article 35 du Code rural, tel qu'il a été complété par la loi du 24 juillet 1962, est modifié comme suit :

1. — La disposition suivante est insérée entre le deuxième et le troisième alinéa de ce paragraphe :

« Dans les communes rurales sises au sud de la ligne Sambre et Meuse ainsi que dans les autres communes du pays dont un dixième au moins du territoire est boisé, les conseils communaux sont tenus, dans les six mois de l'entrée en vigueur de la présente loi, de procéder à la délimitation prévue à l'alinéa premier en l'absence de toute demande des propriétaires ou des exploitants. En cas de contestation sur le caractère rural d'une commune, la députation permanente de la province statuera. »

2. — La disposition suivante est insérée entre le quatrième et le cinquième alinéa de ce paragraphe :

« Lorsqu'un conseil communal reste en défaut de se conformer aux prescriptions ci-dessus, le commissaire d'arrondissement arrêtera d'office, dans l'année qui suit l'échéance des délais prévus au premier alinéa et au troisième alinéa, la délimitation du territoire communal ainsi qu'il est prévu à l'alinéa premier. Au préalable, il consultera l'ingénieur agronome de l'Etat et l'ingénieur forestier de l'Etat du ressort et soumettra le projet de la délimitation, pendant quinze jours, à une enquête publique à l'intervention du bourgmestre; celui-ci lui transmettra les réclamations et observations écrites recueillies au cours de l'enquête. La décision du commissaire d'arrondissement entrera en vigueur après approbation par la députation permanente. »

3. — La disposition suivante est insérée entre le cinquième et le sixième alinéa de ce paragraphe :

« Les dispositions de l'alinéa précédent sont applicables également à la zone réservée aux plantations forestières le long de la zone réservée à l'agriculture. »

4. — Au dernier alinéa de ce paragraphe, les mots « il se substitue intégralement à la décision du conseil communal » sont remplacés par les mots : « il se substitue intégralement à cette décision ».

TEKST DOOR DE COMMISSIE AANGENOMEN.

Enig artikel.

§ 2 van artikel 35 van het Veldwetboek, zoals het bij de wet van 24 juli 1962 werd aangevuld, wordt als volgt gewijzigd :

1. — De volgende bepaling wordt tussen het tweede en het derde lid van deze paragraaf ingevoegd :

« In de landelijke gemeenten ten zuiden van de door de Samber en de Maas gevormde lijn en in de andere gemeenten van het land waarvan ten minste één tiende van het grondgebied bebost is, zijn de gemeenteraden ertoe gehouden, binnen zes maanden na de inwerkingtreding van deze wet, de bij lid één bepaalde afbakening uit te voeren, zelfs indien de eigenaars of de exploitanten er niet om gevraagd hebben. In geval van betwisting omtrent het landelijk karakter van een gemeente beslist de bestendige deputatie van de provincie. »

2. — Tussen het vierde en het vijfde lid van deze paragraaf wordt de volgende bepaling ingevoegd :

« Indien een gemeenteraad deze voorschriften niet na- komt moet de arrondissementscommissaris binnen het jaar dat volgt op het verstrijken van de termijnen voorzien in het eerste lid en in het derde lid, het gemeentelijk grondgebied van ambtswege afbakenen zoals bij het eerste lid bepaald is. Hij wint vooraf het advies in van de Rijkslandbouwkundige ingenieur en van de Rijksingenieur bij Waters en Bossen van het gebied en laat het ontwerp van afbakening gedurende vijftien dagen door de burgemeester aan een openbaar onderzoek onderwerpen. Deze maakt hem de schriftelijke bezwaren en opmerkingen over welke tijdens het onderzoek werden bijeengebracht. De beslissing van de arrondissementscommissaris treedt in werking na goedkeuring door de bestendige deputatie. »

3. — Tussen het vijfde en het zesde lid van deze paragraaf wordt de volgende bepaling ingevoegd :

« De bepalingen van het vorige lid zijn eveneens van toepassing op de voor de bosbouw bestemde zone langs de voor de landbouw bestemde zone. »

4. — In het laatste lid van deze paragraaf worden de woorden « treedt het geheel in de plaats van de beslissing van de gemeenteraad » door de volgende woorden vervangen : « treedt het geheel in de plaats van deze beslissing. »