

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1962-1963.

4 JULI 1963.

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 30 juni 1951 betreffende het toestaan van leningen aan de beneficianten van het Nationaal Werk voor Oorlogsinvaliden, van het Nationaal Werk van de Wezen, Weduwen en Bloedverwanten in de opgaande linie van de Oorlogsslachtoffers en van het Nationaal Werk voor Oudstrijders, Weggevoerden en Politieke Gevangenen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER KIEBOOMS.

DAMES EN HEREN,

De wet van 30 juni 1951 machtigde het Nationaal Werk voor Oorlogsinvaliden, zowel aan zijn eigen gerechtigden als aan die van het Nationaal Werk van de Wezen, Weduwen en bloedverwanten in de opgaande linie van de Oorlogsslachtoffers of van het Nationaal Werk voor Oudstrijders, Weggevoerden en Politieke gevangenen, hypothecaire en andere leningen toe te staan.

Deze verrichtingen konden maar geschieden tegen een voldoende waarborg, zoals b.v. overdracht van pensioenen,

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Merlot.

A. — Leden : de heren De Saeger, De Staercke, Eeckman, Fimmers, Kiebooms, Lavens, Meyers, Michel, Parisis, Saint-Remy, Scheyven. — de heren Boeykens, Boutet, Cools, De Sweemer, Detiège, Gelders, Lamers, Merlot, Paque (Simon), Van Acker (Frank) — de heren De Clercq, De Winter.

B. — Plaatsvervangers : de heren Discry, Eyskens, Gillès de Pélichy, Herbiet, Posson, Van den Daele. — de heren Bary, Sebrechts, Toubeau, Vercauteren, N. — de heer Piron.

Zie :

550 (1962-1963) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1962-1963.

4 JUILLET 1963.

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 30 juin 1951 relative aux opérations de prêts à faire aux bénéficiaires de l'Œuvre Nationale des Invalides de la Guerre, de l'Œuvre Nationale des Orphelins, Veuves et Ascendants des Victimes de la Guerre et de l'Œuvre Nationale des Anciens Combattants, Déportés et Prisonniers Politiques.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. KIEBOOMS.

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 30 juin 1951 a autorisé l'Œuvre nationale des Invalides de la Guerre à consentir des prêts hypothécaires et autres, tant à ses propres bénéficiaires qu'à ceux de l'Œuvre nationale des Orphelins, Veuves et Ascendants des Victimes de la Guerre ou de l'Œuvre nationale des Anciens Combattants, Déportés et Prisonniers politiques.

Ces opérations ne pouvaient être réalisées que moyennant une garantie suffisante telle que, par exemple, la ces-

(1) Composition de la Commission.

Président : M. Merlot.

A. — Membres : MM. De Saeger, De Staercke, Eeckman, Fimmers, Kiebooms, Lavens, Meyers, Michel, Parisis, Saint-Remy, Scheyven. — MM. Boeykens, Boutet, Cools, De Sweemer, Detiège, Gelders, Lamers, Merlot, Paque (Simon), Van Acker (Frank) — MM. De Clercq, De Winter.

B. — Suppléants : MM. Discry, Eyskens, Gillès de Pélichy, Herbiet, Posson, Van den Daele. — MM. Bary, Sebrechts, Toubeau, Vercauteren, N. — M. Piron.

Voir :

550 (1962-1963) :

— N° 1 : Projet de loi.

verhogingen, toelagen, vergoedingen, dotaties en renten, zowel burgerlijke als militaire, ofwel vestiging van hypotheek of het samenvoegen van beide waarborgen.

De wet voorziet dan nog in een reeks waarborgen waarvan de lening moet voldoen wil ze kunnen toegestaan worden.

Overeenkomstig artikel 9 werd de Algemene Spaar- en Lijfrentekas er toe gemachtigd:

1° aan het Nationaal Werk voor Oorlogsinvaliden leningen toe te staan;

2° onder bedingen en voorwaarden, door haar bepaald, de personen op het leven te verzekeren die met het Nationaal Werk voor Oorlogsinvaliden een overeenkomst sluiten.

* * *

In zijn inleidende uiteenzetting wijst de Minister van Financiën er op dat het bedrag van de door de A. S. L. K. aan het Nationaal Werk voor Oorlogsinvaliden toegestane voorschotten thans 530 miljoen frank bedragen.

Indien men dit cijfer vergelijkt met het bedrag van het reservefonds dat het werk aanlegt, en dat — zie Memorie van Toelichting — amper 15 miljoen belooft, komt men onvermijdelijk tot de vaststelling dat er een wanverhouding bestaat. Een dergelijke toestand baart heel wat onrust in de A. S. L. K.

Daarom wordt door dit wetsontwerp aan de Minister van Financiën de toelating gegeven, onder de voorwaarden die hij zal bepalen, de staatswaarborg te hechten aan de met ingang van 1 januari 1963 verleende of te verlenen voorschotten.

* * *

In verband hiermee vraagt een lid dat in het verslag duidelijk zouden worden opgegeven welke voorzorgen de Minister zal nemen wanneer aan het Nationaal Werk voorschotten worden toegekend waarmee dit zijn leningen kan toestaan.

Dit lid vestigt er ook de aandacht op dat de staatsgarantie wordt gehecht aan de voorschotten van de A. S. L. K. welke ook de omvang ervan weze. Het bevreemdt hem dat geen grens werd bepaald. Hij vraagt hoe het reservefonds van het Nationaal Werk wordt samengesteld en hoe de wanverhouding van dit fonds tot de toegestane leningen kan uitgelegd worden.

Volgens de Minister zijn er precedents genoeg die bewijzen dat het geenszins om een nieuwigheid gaat.

Gevaar voor misbruik is er praktisch niet, vermits de financiële verrichtingen gebeuren onder controle van twee regeringscommissarissen: de eerste vertegenwoordigt de Minister van Financiën, de tweede de Minister van Volksgezondheid.

Ten slotte worden nog inlichtingen gevraagd over de wijze waarop het Nationaal Werk zijn taak vervult en welke waarborgen van teruggave het Werk heeft. Voorts dringt een ander lid er op aan dat inlichtingen zouden worden ingewonnen betreffende de activiteit van het Werk.

Het Nationaal Werk kan een reeks inlichtingen bezorgen zoals gevraagd door uwe Commissie.

* * *

Het speciaal reservefonds dat door het Nationaal Werk wordt aangelegd, is bestemd voor de terugbetaling van achterstallige leningen of voor de delging ervan, ingeval van overlijden van een ontlenaar vóór de volledige aflossing van het ontleende bedrag.

sion de pensions, majorations, allocations, indemnités, dotations et rentes, tant civiles que militaires, soit la constitution d'hypothèques ou le cumul de l'une et de l'autre de ces garanties.

La loi prévoit encore une série de conditions auxquelles doit répondre le prêt pour qu'il puisse être accordé.

Conformément à l'article 9, la Caisse générale d'Épargne et de Retraite était autorisée:

1° à consentir des prêts à l'Œuvre nationale des Invalides de la Guerre;

2° à assurer sur la vie, aux clauses et conditions qu'elle détermine, les personnes qui contractent avec l'Œuvre nationale des Invalides de la Guerre.

* * *

Dans son exposé liminaire, le Ministre des Finances attire l'attention sur le fait que le montant des avances consenties par la C. G. E. R. à l'Œuvre nationale des Invalides de la Guerre s'élève actuellement à 530 millions de francs.

En comparant ce chiffre au montant du fonds de réserve constitué par l'Œuvre et qui — voir l'Exposé des Motifs — n'est que de 15 millions, on ne peut s'empêcher de constater qu'il existe une disproportion évidente. Cette situation inquiète vivement la C. G. E. R.

C'est la raison pour laquelle le projet de loi autorise le Ministre des Finances à accorder, aux conditions qu'il détermine, la garantie de l'État aux avances consenties ou à consentir à partir du 1^{er} janvier 1963.

* * *

A ce propos, un membre demande que dans le rapport soient mentionnées clairement les précautions dont le Ministre entend s'entourer lors de l'octroi, à l'Œuvre nationale, d'avances permettant à celle-ci de consentir des prêts.

Le même membre signale également que la garantie de l'État est accordée aux avances de la C. G. E. R., quelle que soit leur importance. Il s'étonne de ce qu'en l'occurrence aucun plafond n'ait été fixé. Il demande comment est constitué le fonds de réserve de l'Œuvre nationale et comment peut s'expliquer la disproportion existant entre ce fonds et l'encours des prêts consentis.

De l'avis du Ministre, il existe suffisamment de précédents d'où il appert qu'il ne s'agit nullement d'une innovation.

Il n'y a pratiquement pas de risque d'abus, les opérations financières s'effectuant sous le contrôle de deux commissaires du Gouvernement, dont le premier représente le Ministre des Finances et le second le Ministre de la Santé Publique et de la Famille.

Des précisions ont encore été demandées au sujet de la manière dont l'Œuvre nationale s'acquitte de sa tâche et des garanties de remboursement dont elle dispose. Un autre membre insiste en outre pour que des renseignements soient demandés au sujet des activités de l'Œuvre.

L'Œuvre nationale a pu fournir une série de renseignements, ainsi que demandé par votre Commission.

* * *

Le fonds de réserve spécial constitué par l'Œuvre nationale est destiné au remboursement de prêts ou à l'amortissement de ceux-ci en cas de décès d'un emprunteur avant le remboursement intégral du montant emprunté.

Dit reservefonds werd ingesteld ingevolge de leningskontrakten die tussen de A. S. L. K. en het Nationaal Werk werden afgesloten.

Dit fonds wordt samengesteld door het verschil van de intresten ontvangen door het Nationaal Werk en deze welke het betaalt aan de Spaarkas, hetgeen met andere woorden betekent dat de netto-winst gemaakt door de Diensten voor de Kredietverstrekkingen van het Werk naar dit reservefonds wordt overgedragen.

Wat nu de verhouding betreft tussen het totaal van de in omloop zijnde kapitalen en het bedrag van het reservefonds, dient te worden opgemerkt dat, bij het begin van elk dienstjaar, de ontleende kapitalen bij de Spaarkas op een rekening-courant worden geboekt en 3,5 % intrest opbrengen.

Deze gelden worden volgens de behoeften geleidelijk afgenomen. Bijgevolg is de winst afhankelijk van de snelheid waarmee de ontleende kapitalen door het Nationaal Werk terug worden geïnvesteerd. Het is derhalve moeilijk de verhouding tussen de twee bewerkingen vooraf te bepalen.

In onderstaande tabel staan de bedragen vermeld die op het reservefonds van 1954 tot en met 1962 werden geboekt :

Dienstjaar	Bedragen N. W. O. I.	Bedragen N. W. O. S.
—	—	—
1954	4.325.588,—	130.973,89
1955	5.041.531,31	375.023,52
1956	6.131.241,35	750.493,43
1957	7.504.439,93	1.301.328,40
1958	8.348.339,27	1.712.361,35
1959	9.689.271,35	2.172.056,—
1960	10.960.680,—	2.816.373,—
1961	12.161.981,—	3.540.641,—
1962	13.663.069,—	4.033.088,—

De aan de ontleners gevraagde rentevoet schommelt tussen 4,25 % en 5 % naargelang het voorwerp van de lening.

De leningen worden toegestaan aan de beneficianten van het Nationaal Werk voor Oorlogsinvaliden en van het Nationaal Werk voor Oudstrijders en Oorlogsslachtoffers, met dien verstande dat, sedert de ontbinding van het Nationaal Werk voor Wezen, Weduwen en Bloedverwanten, deze laatste oorlogsslachtoffers rechthebbenden van het Nationaal Werk voor Oudstrijders zijn geworden.

Zoals blijkt uit artikel 2 van de wet van 30 juni 1951 kunnen de leningsverrichtingen slechts tegen een voldoende waarborg geschieden, zoals hoger vermeld.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de grootte en de soort leningen toegestaan aan de beneficianten van beide nationale werken. Deze inlichtingen, die destijds werden gevraagd door onze betreurde collega Demuyter, zijn overgenomen uit het Bulletin van Vragen en Antwoorden n° 11 d.d. 5 februari 1963.

Ce fonds de réserve a été institué à la suite de la conclusion de contrats de prêts entre la C. G. E. R. et l'Œuvre nationale.

Ce fonds est constitué au moyen de la différence entre les intérêts perçus par l'Œuvre nationale et ceux que celle-ci paie à la Caisse d'Épargne, ce qui signifie, en d'autres mots, que le bénéfice net réalisé par les Services d'octroi de crédit de l'Œuvre est transféré à ce fonds de réserves.

En ce qui concerne maintenant le rapport entre le total des capitaux en circulation et le montant des réserves, il est à observer que, au début de chaque exercice, les capitaux empruntés à la Caisse d'Épargne sont versés à un compte courant et sont productifs d'un intérêt de 3,5 %.

Ces fonds sont retirés progressivement, selon les besoins. Par conséquent, le bénéfice dépend de la rapidité de réinvestissement des capitaux empruntés par l'Office national. Il est dès lors difficile de préciser d'avance le rapport entre les deux opérations.

Les montants inscrits au fonds de réserve, de 1954 à 1962 inclus, figurent au tableau ci-dessous :

Exercice	Montants O.N.I.G.	Montants O.N.A.C.
—	—	—
1954	4.325.588,—	130.973,89
1955	5.041.531,31	375.023,52
1956	6.131.241,35	750.493,43
1957	7.504.439,93	1.301.328,40
1958	8.348.339,27	1.712.361,35
1959	9.689.271,35	2.172.056,—
1960	10.960.680,—	2.816.373,—
1961	12.161.981,—	3.540.641,—
1962	13.663.069,—	4.033.088,—

Le taux demandé aux emprunteurs varie entre 4,25 % et 5 %, selon le but de l'emprunt.

Les prêts sont accordés aux bénéficiaires de l'Œuvre nationale des Invalides de la Guerre et de l'Œuvre nationale des Anciens Combattants et Victimes de la Guerre, étant entendu que, depuis la dissolution de l'Œuvre nationale des Orphelins, Veuves et Ascendants des Victimes de la Guerre, les bénéficiaires de cette œuvre sont devenus bénéficiaires de l'Œuvre nationale des Anciens Combattants.

Comme il ressort de l'article 2 de la loi du 30 juin 1951, les opérations de prêt ne peuvent se réaliser que contre une garantie suffisante, ainsi qu'il a été dit plus haut.

Le tableau ci-contre donne un aperçu de l'importance et de la nature des prêts consentis aux bénéficiaires des deux œuvres nationales. Ces informations, demandées à l'époque par notre regretté collègue, M. Demuyter, sont reprises au Bulletin des Questions et Réponses, n° 11, du 5 février 1963.

Volg- nummer — Numéro d'ordre	Dienstjaren — Exercices	Rentevoet — Taux d'intérêt	Voorwerpen — Objets	Gerechtigden van het — Bénéficiaires de	
				N. W. O. I. — l'O. N. I. G.	N. W. O. S. — l'O. N. A. C.
1	Vóór 1958 — Antérieurs à 1958	4 %	Diversen. — Divers	90.151.247,—	56.292.395,—
2	1958	4 ½ %	Diversen. — Divers	27.852.010,—	34.670.755,—
3	1959 + 1960 (8 maanden) — (8 mois)	4 ¼ %	Diversen. — Divers	47.826.536,—	45.587.986,—
4	1961 (7 maanden) — (7 mois)	1) 4 ¼ %	Aankoop of bouw van een bescheiden woning of overneming van schuldvordering ontstaan uit verrichtingen van die aard (eerste hypotheek). — Achat ou construction d'une habitation modeste ou reprise de créance née d'une opération de ce genre (hypothèque en premier rang)	20.860.973,—	7.375.247,—
		2) 4,75 %	a) Aankoop of bouw van een middelgrote woning of overneming van schuldvorderingen ontstaan uit een verrichting van die aard (eerste hypotheek). — a) Achat ou construction d'une habitation moyenne ou reprise de créance née d'une opération de ce genre (hypothèque en premier rang)	101.298.421,—	62.268.512,—
			b) Veranderingswerken aan een woning (tweede, derde en vierde hypotheek). — b) Travaux d'aménagement à une habitation (hypothèque en deuxième, troisième et quatrième rangs)	2.286.703,—	798.261,—
		3) 5 %	Alles wat niet onder de categorieën 1) en 2) valt. — Tous objets ne rentrant pas dans les catégories 1) et 2)	3.858.300,—	261.572,—
			Verbintenissen. — Engagements	17.270.810,—	1.195.272,—
				311.405.000,—	208.450.000,—

De artikelen en het gehele wetsontwerp worden eenparig aangenomen.

Les articles ainsi que le projet dans son ensemble ont été adoptés à l'unanimité.

De Verslaggever,

L. KIEBOOMS.

De Voorzitter,

J. MERLOT.

Le Rapporteur,

L. KIEBOOMS.

Le Président,

J. MERLOT.