

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1962-1963.

18 DECEMBER 1962.

WETSONTWERP

tot wijziging van artikel 30
van de op 20 augustus 1957 gecoördineerde wetten
op het lager onderwijs.

AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER ENEMAN.

Eerste artikel.

1. — In artikel 30, § 1, het eerste lid vervangen door wat volgt :

« § 1. De gemeenteraad mag slechts tot vast titularis in een open plaats benoemen de leerkracht die in dit ambt gedurende een volledig jaar gefungeerd heeft.

» Een uitzondering mag worden toegestaan voor de leerkracht die minstens vijf jaar dienst telt in het onderwijs. »

VERANTWOORDING.

Het heeft geen zin de gemeenteraad de verplichting op te leggen een onderwijzer in vast verband te benoemen binnen de twee jaar volgend op het open vallen van een plaats. Immers bij het Rijksonderwijs worden leerkrachten vast benoemd wanneer er gunstig advies bekomen is van de inspectie. Zulks kan gebeuren na één jaar dienst.

Het is van belang dat de gemeentebesturen een nieuwe leerkracht gedurende een jaar aan het werk zien om de pedagogische waarde te bepalen. De stageperiode is sedert vele jaren in voege bij het Rijksonderwijs.

Wanneer een leerkracht in een andere gemeente of in het gesubsidieerd onderwijs, of in het Rijksonderwijs gedurende minstens vijf jaar heeft gefungeerd en zijn kandidatuur stelt voor de vacante plaats kan de gemeenteverheid inlichtingen inwinnen nopens de waarde van de leerkracht en wanneer deze gunstig blijken is het niet nodig dat opnieuw een stageperiode van een jaar aanvangt. Ingeval het advies minder gunstig luidt dient te worden verondersteld dat de gemeenteverheid niet tot de aanstelling zal overgaan.

Zie :

429 (1961-1962) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1962-1963.

18 DÉCEMBRE 1962.

PROJET DE LOI

modifiant l'article 30
des lois sur l'enseignement primaire
coordonnées le 20 août 1957.

AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. ENEMAN.

Article premier.

1. — A l'article 30, § 1, remplacer le premier alinéa par ce qui suit :

« § 1. Le conseil communal ne peut nommer titulaire définitif d'une place vacante que le membre du personnel enseignant qui a rempli ces fonctions pendant une année entière.

» Une exception peut être faite en faveur du membre du personnel enseignant qui compte au moins cinq ans de service dans l'enseignement. »

JUSTIFICATION.

C'est un non-sens que de vouloir obliger le conseil communal à nommer un instituteur à titre définitif dans les deux ans suivant la vacance d'un emploi. En effet, dans l'enseignement de l'Etat les membres du personnel sont nommés à titre définitif après avis favorable de l'inspection. Cet avis peut être donné après un an de service.

Il importe que les autorités communales puissent voir au travail pendant un an un nouvel instituteur afin d'apprécier ses qualités de pédagogue. La période de stage est, depuis de longues années, en vigueur dans l'enseignement de l'Etat.

Lorsque un membre du personnel enseignant, après avoir, pendant au moins cinq ans, rempli des fonctions dans une autre commune, dans l'enseignement subventionné ou dans l'enseignement de l'Etat, pose sa candidature à une place vacante, les autorités communales peuvent prendre des renseignements au sujet de sa valeur. Lorsque ceux-ci sont favorables, il n'est pas nécessaire d'exiger une nouvelle période de stage d'un an. Si l'avis est défavorable, il est à supposer que les autorités communales ne procéderont pas à la nomination.

Voir :

429 (1961-1962) :

— N° 1 : Projet de loi.

2. — § 2 van dit artikel vervangen door wat volgt :

« § 2. In geval van ziekte van een lid van het leerpersoneel der lagere en kleuterscholen, dat niet in de toestand van beschikbaarheid gesteld is, duidt het College van Burgemeester en Schepenen, om deze bediende tijdens de duur van zijn verlof te vervangen, een waarnemende onderwijzer aan, onder de gediplomeerde onderwijzers gekozen. »

VERANTWOORDING.

De onderhavige tekst is een deel van het oud artikel 46 van de wetten op het lager onderwijs, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 20 augustus 1957. Het tweede deel van dit artikel luidde als volgt :

« Het bedrag der vergoeding, aan de waarnemende onderwijzer te betalen, wordt door de gemeenteraad bepaald volgens de grondslagen aangenomen ten bate van de voorgoed benoemde onderwijzers; zij wordt berekend naar het getal dagen gedurende dewelke de waarnemende onderwijzer zijn ambt vervuld heeft, vergeleken met het getal dagen gedurende welke de school in de loop van het jaar open is. »

Deze wetsbepalingen druisten in tegen het nieuw geldelijk statuut waaraan de gemeentewerke onderworpen werden ingevolge de schoolpactwet van 29 mei 1959. De wetgever heeft bij vergissing het eerste lid, het lot van het tweede lid doen ondergaan (zie de opheffingsbepalingen van art. 50, 8°, van de wet van 29 mei 1959).

Inderdaad het was een vergissing het schepencollege de bevoegdheid te ontnemen tot het aanstellen van waarnemende leerkrachten ter vervanging van zieke leerkrachten. De gemeenteraad die niet dagelijks vergadert, is niet in staat om, bij ziekte van een klastitulaire bijvoorbeeld, onmiddellijk in diens vervanging te voorzien. Vandaar dan de noodzakelijkheid ermee een overheid te belasten die het dagelijks bestuur tot haar bevoegdheid heeft.

Door de tekst van de ontwerpwet wordt deze bevoegdheid uitgebreid tot de vervanging van leerkrachten die ter beschikking gesteld zijn wegens een verlof voor persoonlijke aangelegenheden of wegens terbeschikkingstelling wegens ziekte. Beide terbeschikkingstellingen zijn te voorzien. Voor de terbeschikkingstelling wegens persoonlijke aangelegenheden moet zelfs de gemeenteraad om een toelating worden verzocht. Ik acht het dan ook gepaster, in dergelijke gevallen, de plaatsvervanging aan het oordeel van de gemeentelijke instantie over te laten.

3. — Dit artikel aanvullen met een § 3 (nieuw), die luidt als volgt :

« § 3. De gemeentelijke leerkracht die, in een openstaande plaats, in vast verband, voorlopig of waarnemend benoemd of aangesteld is, is ten aanzien van zijn statutaire toestand gelijkgesteld met de leden van het onderwijzend personeel der rijksinrichtingen voor kleuter- en lager onderwijs, die vast, voorlopig, in stagedienst of op termijn benoemd zijn of die waarnemende personeelsleden zijn in een permanent ambt. »

VERANTWOORDING.

Deze tekst beoogt een einde te stellen aan de onrechtmatige discriminatie bij de toepassing van : 1° het geldelijk statuut (koninklijk besluit van 15 april 1958 gewijzigd bij die van 15 april 1961 en 21 juni 1962) en 2° het koninklijk besluit van 30 december 1959 betreffende de ziekte- en bevallingsverloven der leden van het personeel uit het Rijksonderwijs.

1° Bij het Rijksonderwijs « wordt maandelijks en vooruit betaald, het vast personeelslid, het voorlopig of op termijn benoemd personeelslid alsmede het waarnemend personeelslid dat zijn ambt permanent uitoefent » (art. 31 van het bovenvermeld koninklijk besluit van 15 april 1958). Zijn maandwedde is gelijk aan 1/12 van de wedde.

Welke benoemingen worden hierbij in feite bedoeld : de definitieve leerkrachten en al de tijdelijken die in een openstaande plaats fungeren. De tijdelijke echter die een afwezige leerkracht vervangt m.a.w. hij die als waarnemer in een niet-permanent ambt fungeert, wordt maandelijks, na vervallen termijn, betaald. Zijn dagloon is gelijk aan 1/300 van de wedde (art. 32 van bewust besluit van 15 april 1958).

Ingevolge artikel 29 van de wet van 29 mei 1959 moet op het gemeentelijke lager- en kleuteronderwijs dezelfde bezoldigingsregeling worden toegepast. Dit wordt door het Departement van Nationale Opvoeding en Cultuur geweigerd : « De onderwijzers die fungeren in

2. — Remplacer le § 2 de cet article par ce qui suit :

« § 2. En cas de maladie d'un membre du personnel enseignant des écoles primaires et gardiennes, qui n'est pas mis en disponibilité, le collège des bourgmestre et échevins désigne, parmi les instituteurs diplômés, un intérimaire pour remplacer cet agent pendant la durée de son congé. »

JUSTIFICATION.

Nous reproduisons ci-après une partie du texte de l'ancien article 46 des lois sur l'enseignement primaire, coordonnées par arrêté royal du 20 août 1957. Le deuxième alinéa de cet article était libellé comme suit :

« Le conseil communal fixe le taux de l'indemnité à payer à l'intérimaire, d'après les bases admises pour les instituteurs pourvus d'une nomination définitive; elle est calculée d'après le nombre de jours pendant lesquels l'intérimaire a exercé ses fonctions, comparé au nombre de jours pendant lesquels l'école est ouverte au cours d'une année. »

Ces dispositions légales étaient contraires au nouveau statut pécuniaire auquel étaient soumis les instituteurs communaux en vertu du Pacte scolaire (loi du 29 mai 1959). Le législateur a fait subir, par erreur, au premier alinéa le sort du second (voir l'abrogatoire, art. 50, 8°, de la loi du 29 mai 1959).

C'était une erreur en effet que de retirer au collège des échevins le pouvoir de désigner des intérimaires en remplacement des membres du personnel enseignant malades. Le conseil communal qui ne se réunit pas tous les jours ne peut, en cas de maladie d'un titulaire de classe par exemple, pourvoir immédiatement à son remplacement. D'où la nécessité d'en charger une autorité qui a l'administration quotidienne dans sa compétence.

Le texte du projet de loi étend cette compétence au remplacement des membres du personnel enseignant mis en disponibilité pour motif de convenances personnelles ou pour cause de maladie. Ces deux cas de mises en disponibilité sont prévisibles. La mise en disponibilité pour motif de convenances personnelles doit même être sollicitée du conseil communal. Il me semble donc plus indiqué, dans des cas pareils, de laisser le remplacement à l'appréciation des autorités communales.

3. — Compléter cet article par un § 3 (nouveau), libellé comme suit :

« § 3. Le membre du personnel enseignant communal, qui est nommé ou commissionné, dans une place vacante, à titre définitif, provisoire ou intérimaire, est, en ce qui concerne sa situation statutaire, mis sur le même pied que les membres du personnel enseignant des établissements d'enseignement gardien et primaire de l'Etat, qui sont nommés à titre définitif, provisoire, à l'essai ou à terme ou qui sont intérimaires dans une fonction permanente. »

JUSTIFICATION.

Ce texte tend à mettre fin à l'injuste discrimination faite dans l'application : 1° du statut pécuniaire (arrêté royal du 15 avril 1958, modifié par ceux des 15 avril 1961 et 21 juin 1962) et 2° de l'arrêté royal du 30 décembre 1959, relatif aux congés de maladie et de maternité des membres du personnel de l'enseignement de l'Etat.

1° Dans l'enseignement de l'Etat, « est payé mensuellement, par anticipation, l'agent définitif, celui qui est nommé provisoirement, en stage ou à terme, ainsi que l'agent intérimaire qui exerce sa fonction à titre permanent » (art. 31 de l'arrêté royal précité du 15 avril 1958). Son traitement mensuel est égal à 1/12 du traitement.

Les nominations visées en fait par cette disposition sont celles des agents définitifs et de tous les temporaires exerçant leur fonction dans une place vacante. Toutefois, l'agent temporaire qui remplace un agent absent, c'est-à-dire l'intérimaire qui n'exerce pas sa fonction à titre permanent, est payé mensuellement, à terme échu. Sa rétribution journalière est égale à 1/300 du traitement (art. 32 de l'arrêté précité du 15 avril 1958).

En application de l'article 29 de la loi du 29 mai 1959, le même régime de traitement doit être appliqué à l'enseignement primaire et gardien communal. Or, le Département de l'Education Nationale et de la Culture refuse cette application : « Les instituteurs en fonctions dans

een school onderworpen aan het stelsel der gecoördineerde wetten op het lager onderwijs (de gemeentescholen zijn hierbij bedoeld) en *niet vast benoemd zijn*, worden voor de toepassing van de artikelen 31 en 32 van het geldelijk statuut hierboven vermeld, als waarnemende personeelsleden beschouwd die hun ambt niet permanent uitoefenen. Zij zullen bijgevolg na vervallen termijn betaald worden, naar rato van 1/300 van de jaarwedde, van datum tot datum, met uitsluiting van de grote vacantie » (ministeriële omzendbrief van 5 februari 1960).

Zodoende wordt de voorlopige gemeenteonderwijzer in openstaande plaats ten onrechte op dezelfde wijze behandeld en bezoldigd als de waarnemer die een afwezige leerkracht vervangt. Wel kan aangevoerd worden dat de voorlopige Rijksonderwijzer in openstaande plaats in werkelijkheid als een stagiair moet beschouwd worden terwijl dit niet het geval is met zijn collega in het gemeentelijk onderwijs. *Deze discordantie vervalt indien aan de gemeentelijke onderwijzer een stage wordt opgelegd.*

2° Naar luid van artikel 31 van de wet van 29 mei 1959 genieten de « personeelsleden van de gesubsidieerde inrichtingen die hun dienst wegens ziekte of bevalling moeten onderbreken, het stelsel dat onder dezelfde voorwaarden van toepassing is op het personeel van de inrichtingen van de Staat ».

Welnu bij het Rijksonderwijs kan de *definitieve*, voorlopige, in stage-dienst of op termijn benoemde leerkracht alsmede het waarnemend personeelslid dat zijn ambt permanent uitoefent, aanspraak maken op een verlof wegens ziekte en op al de voordelen welke aan deze toestand verbonden zijn.

In praktijk kent men alleen aan de *definitieve* gemeenteonderwijzer deze rechten toe en miskent men de voorlopige onderwijzer die in een vacante plaats fungeert, ondanks de bepalingen van het bovenvermeld artikel 31 van de schoolpactwet van 29 mei 1959.

Het voorgestelde amendement beoogt deze discriminatie en al de betwistingen in dit verband onmogelijk te maken.

4. — Dit artikel aanvullen met een § 4 (nieuw), die luidt als volgt :

« § 4. Wanneer de toelagen voor een gemeentelijke lagere of kleuterschool, op grond van de bepalingen van artikel 24, § 3, van de wet van 29 mei 1959, worden ingetrokken omdat de school gevestigd is in lokalen die aan de voorwaarden inzake hygiëne en bewoonbaarheid niet voldoen of zij niet beschikt over een didactisch materieel en een schooluitrusting die niet beantwoorden aan de pedagogische vereisten, komen de jaarwedden ten laste van de gemeenten. De Staat blijft evenwel de wedden uitbetalen, waarmede de gemeente aldus wordt belast en komt opnieuw in het bezit van het bedrag, door bemiddeling van het Departement van Financiën door middel van afhouding op de aandelen en opcentiemen welke aan bewuste gemeente verschuldigd zijn in de opbrengst van rechtstreekse belastingen of op de sommen welke haar toegekend worden bij het verdelen van het Fonds der gemeenten. »

VERANTWOORDING.

In de gevallen van inhouding van toelagen die zich t.a.v. gemeentescholen hebben voorgedaan om reden van slechte materiële toestand der lokalen en gebrekkige didactische uitrusting, bleven de leerkrachten soms gedurende maanden onbezoldigd door de slechte wil en de nalatigheid van het gemeentebestuur. Zodoende werden de leerkrachten gestraft die nochtans niet beter wensen dan hygiënische lokalen en modern leermaterieel terwijl het betrokken gemeentebestuur zelf ongestoord verder in gebreke blijft. Aan deze wantoestand wordt verholpen door terug een deel van artikel 70, § 2, van de gecoördineerde wetten op het lager onderwijs in te voeren (bewust artikel werd afgeschaft bij artikel 50 van de wet van 29 mei 1959 omdat andere delen ervan door de Schoolpactwet voorbijgestreefd waren).

une école soumise au régime des lois coordonnées sur l'enseignement primaire (sont visées ici les écoles communales) et *qui ne sont pas nantis d'une nomination définitive* sont considérés, pour l'application des articles 31 et 32 du statut pécuniaire visé ci-dessus, comme agents intérimaires n'exerçant pas leurs fonctions à titre permanent. Ils seront donc payés à terme échu, à raison de 1/300 du traitement annuel, de date à date, à l'exclusion des vacances d'été » (circulaire ministérielle du 5 février 1960).

Ainsi, l'instituteur communal exerçant sa fonction provisoirement dans un emploi vacant est traité et rémunéré injustement de la même façon que l'intérimaire remplaçant un membre du personnel enseignant absent. L'on pourrait bien faire valoir que l'instituteur de l'Etat exerçant sa fonction provisoirement dans une place vacante est à considérer en réalité comme un stagiaire, ce qui n'est pas le cas de son collègue de l'enseignement communal. *Mais cette discordance est supprimée en imposant un stage à l'instituteur communal.*

Aux termes de l'article 31 de la loi du 29 mai 1959 « les membres du personnel des établissements subventionnés qui doivent interrompre leur service pour cause de maladie ou de maternité jouissent du régime appliqué dans les mêmes conditions au personnel des établissements de l'Etat ».

Or, dans l'enseignement de l'Etat, l'agent *définitif*, celui qui est nommé provisoirement, en stage ou à terme, ainsi que l'agent intérimaire qui exerce sa fonction à titre permanent peuvent prétendre à un congé de maladie et à tous les avantages que cette situation implique.

En pratique, ces droits ne sont accordés qu'à l'instituteur communal nommé *définitivement* et — en dépit des dispositions de l'article 31, précité, du Pacte scolaire (loi du 29 mai 1959) — l'on méconnaît ceux de l'instituteur nommé provisoirement et qui exerce ses fonctions dans une place vacante.

L'amendement proposé tend à rendre impossible cette discrimination ainsi que toutes les contestations s'y rapportant.

4. — Compléter cet article par un § 4 (nouveau), libellé comme suit :

« § 4. Lorsque les subventions à une école primaire ou gardienne communale sont retirées en vertu des dispositions de l'article 24, § 3, de la loi du 29 mai 1959, parce que l'école est établie dans des locaux ne répondant pas aux conditions d'hygiène et de salubrité ou qu'elle ne dispose pas du matériel didactique et de l'équipement scolaire répondant aux nécessités pédagogiques, les traitements annuels sont à charge de la commune. L'Etat continue cependant à liquider les traitements mis ainsi à charge de la commune et il rentre en possession du montant à l'intervention du Département des Finances au moyen de retenues sur les quote-parts et additionnels dus à cette commune dans le produit des impôts directs, ou sur les sommes qui lui sont attribuées dans la répartition du Fonds des communes. »

JUSTIFICATION.

Dans les cas de retenues de subventions, opérées à l'égard de certaines communes en raison de la mauvaise situation matérielle des locaux et de l'équipement didactique défectueux, les membres du personnel enseignant ont dû attendre parfois des mois sans être payés, ceci par la mauvaise volonté et la négligence des administrations communales. Ainsi ont été pénalisés les membres du personnel enseignant qui ne demandent cependant pas mieux que de disposer de locaux hygiéniques et d'un matériel didactique moderne, alors que l'administration communale intéressée demeure en défaut sans être inquiétée d'aucune façon. Il est remédié provisoirement à cette anomalie en rétablissant une partie de l'article 70, § 2, des lois coordonnées relatives à l'enseignement primaire (ce dernier article a été abrogé par l'article 50 de la loi du 29 mai 1959 pour la raison que d'autres parties en étaient dépassées par la loi relative au Pacte scolaire).

G. ENEMAN.

M.-M. VAN DAELE-HUIJS.

G. CRAEYBECKX-ORIJ.