

Chambre des Représentants

SESSION 1962-1963.

13 DÉCEMBRE 1962.

PROJET DE LOI relatif au reclassement social des handicapés.

AMENDEMENT
PRESENTE PAR LE GOUVERNEMENT
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 3.

Remplacer le 9° par ce qui suit :

« de supporter, compte tenu des interventions en vertu des dispositions légales ou réglementaires, tout ou partie des charges résultant du déplacement ou du séjour des handicapés au lieu de leur formation, réadaptation ou rééducation professionnelle, et éventuellement au lieu de leur éducation scolaire. »

JUSTIFICATION.

La rédaction, trop générale, de l'article 3, 9°, du projet contient trois dispositions susceptibles de provoquer des difficultés :

- 1° celle relative aux charges réelles;
- 2° celle relative au remboursement des frais de déplacement ou de séjour au lieu de l'éducation scolaire;
- 3° celle relative à la totalité des charges.

1° Disposition relative aux charges réelles.

La notion de « charges réelles » est très imprécise, si l'on songe que, fort de cette disposition, les handicapés pourraient réclamer n'importe quel montant pour leur déplacement et pour leur séjour dans un établissement.

Il est d'usage de rembourser les frais de séjour ou les frais de déplacement suivant un système forfaitaire qui tient compte, bien sûr, de la réalité des frais à supporter, mais n'en prévoit pas pour autant le remboursement intégral.

Il convient donc de supprimer le mot « réelles ».

Voir :

395 (1961-1962) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N°s 2 à 4 : Amendements.
- N° 5 : Rapport.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1962-1963.

13 DECEMBER 1962.

WETSONTWERP betreffende de sociale reclassering van de minder-validen.

AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE REGERING
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 3.

Het 9° vervangen door wat volgt :

« geheel of gedeeltelijk, met inachtneming van de op wettelijke of reglementaire basis verrichte tussenkomen, de lasten te dragen die voor de minder-validen voortvloeien uit de verplaatsing naar of het verblijf in de plaats van hun beroepsopleiding, omscholing of herscholing, en eventueel de plaats van hun schoolopleiding. »

VERANTWOORDING.

De te algemene redactie van artikel 3, 9°, van het ontwerp bevat drie bepalingen die aanleiding kunnen geven tot moeilijkheden :

- 1° deze betreffende de werkelijke lasten;
- 2° deze betreffende de terugbetaling van de verplaatsingskosten naar en verblijfskosten in de plaats van de schoolopleiding;
- 3° deze betreffende de totaliteit der lasten.

1° Bepaling betreffende de werkelijke lasten.

Het begrip van « werkelijke lasten » is zeer onduidelijk wanneer men denkt dat, dank zij deze bepaling, de minder-validen om het even welk bedrag zouden kunnen eisen voor hun verplaatsing naar en voor hun verblijf in een instelling.

Het is de gewoonte, de verblijf- of verplaatsingskosten terug te betalen volgens een forfaitair systeem dat vanzelfsprekend rekening houdt met de werkelijkheid der te dragen kosten, maar nochtans de integrale terugbetaling ervan niet voorziet.

Het past dus het woord « werkelijke » weg te laten.

Zie :

395 (1961-1962) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N°s 2 tot 4 : Amendementen.
- N° 5 : Verslag.

2° Disposition relative au remboursement des frais de séjour ou de déplacement au lieu de l'éducation scolaire.

S'il paraît normal et même essentiel de rembourser les frais de déplacement ou de séjour au lieu de la formation, réadaptation ou rééducation professionnelle, la disposition relative au remboursement des frais de séjour ou de déplacement au lieu de l'éducation scolaire par contre paraît sujette à controverse.

En effet, à l'heure actuelle, le Ministère de l'Education Nationale et de la Culture supporte les frais de déplacement des enfants handicapés tandis que le Ministère de la Santé Publique et de la Famille (Fonds spécial d'assistance) supporte les frais de séjour des enfants placés dans les établissements pour y recevoir l'instruction.

Dès lors, lorsqu'en vertu des dispositions qu'ils appliquent, le Ministère de l'Education Nationale et de la Culture ou le Ministère de la Santé Publique refuseraient leur intervention, la rédaction du projet permettrait au handicapé de réclamer au Fonds le remboursement de ces frais.

Le projet de loi ne doit pas avoir pour effet d'empiéter sur les attributions des deux ministères précités et il s'indiquerait donc de supprimer les mots « au lieu de leur éducation scolaire ».

Par contre, le processus de réadaptation dressé en faveur d'un handicapé peut avoir pour effet d'inviter l'intéressé à fréquenter un établissement ordinaire d'enseignement, une université par exemple, en vue d'une formation particulière (ingénieur, etc.) requise en vue du placement, établissement non pris en considération pour le remboursement par l'un ou l'autre des départements précités, des frais de séjour ou de déplacement.

Il s'indiquera dans des cas de l'espèce de permettre une intervention dans les frais de déplacement ou de séjour, mais à titre exceptionnel cette fois.

C'est la raison pour laquelle il convient de conserver la notion de remboursement de frais de séjour ou de déplacement au lieu de l'éducation scolaire, mais à titre exceptionnel, tel que le prévoit la nouvelle rédaction.

3° Disposition relative à la totalité des charges.

Il convient dans la disposition de l'article 3, 9°, comme dans d'autres, de consacrer l'intervention de la législation de reclassement des handicapés après celle des autres législations de réparation, d'intervention ou d'assurances sociales (assurance contre la maladie et l'invalidité, le chômage, etc.).

Il y a donc lieu de prévoir, comme à l'article 3, 4°, par exemple, que cette intervention du Fonds national a lieu « compte tenu des interventions en vertu des dispositions légales ou réglementaires ».

Le Ministre de l'Emploi et du Travail,

2° Bepaling betreffende de terugbetaling van de verblijfskosten in of de verplaatsingskosten naar de plaats van de schoolopleiding.

Indien het normaal en zelfs essentieel lijkt de verplaatsingskosten naar of verblijfskosten in de plaats van beroepsopleiding, -omscholing of -herscholing terug te betalen, lijkt daarentegen de bepaling betreffende de terugbetaling van de verblijfskosten in en verplaatsingskosten naar de plaats van de schoolopleiding vatbaar voor betwisting.

Inderdaad, op het huidig ogenblik draagt het Ministerie van Nationale Opvoeding en Cultuur de verplaatsingskosten van de gehandicapte kinderen, terwijl het Ministerie van Volksgezondheid en Gezin (Speciaal Onderstandsfonds) de verblijfskosten draagt van de kinderen geplaatst in instellingen om er het onderwijs te genieten.

Dientengevolge wanneer, ingevolge de door hen toegepaste bepalingen, het Ministerie van Nationale Opvoeding en Cultuur of het Ministerie van Volksgezondheid hun tussenkomst mochten weigeren, zou de redactie van het ontwerp aan de minder-valide de mogelijkheid bieden om bij het Fonds de terugbetaling van deze kosten terug te vorderen.

Het wetsontwerp moet niet tot gevolg hebben inbreuk te maken op de bevoegdheden van de twee voornoemde ministeries en het zou dus gepast lijken de woorden « in de plaats waar hun schoolopleiding » weg te laten.

Daarentegen kan het ten gunste van een minder-valide opgemaakte proces van herscholing tot gevolg hebben belanghebbende aan te zetten een gewone onderwijsinstelling te bezoeken (universiteit, bv.) met het oog op een bijzondere scholing (ingenieur, enz.) vereist voor zijn plaatsing, instelling die niet in aanmerking wordt genomen door het een of ander der voornoemde departementen voor de terugbetaling van de verblijf- of verplaatsingskosten.

In soortgelijke gevallen zal het gepast zijn een tussenkomst in de verplaatsings- en verblijfskosten toe te laten, maar dit ten uitzonderlijken titel.

Het is om die reden dat het past het begrip van terugbetaling der verblijf- en verplaatsingskosten naar de plaats van de schoolopleiding te behouden, maar ten uitzonderlijken titel zoals de nieuwe redactie het voorziet.

3° Bepaling betreffende de totaliteit der lasten.

Het past in de bepaling van artikel 3, 9°, evenals in andere, de tussenkomst van de wetgeving betreffende de reclassering van de minder-validen te erkennen na deze van de andere wetgevingen inzake vergoeding, tegemoetkoming of sociale verzekeringen (verzekering tegen de gevolgen van ziekte en invaliditeit, de werkloosheid, enz.).

Er dient dus te worden voorzien, zoals bijvoorbeeld in artikel 3, 4°, dat deze tussenkomst van het Rijksfonds geschiedt « met inachtneming van de op wettelijke of reglementaire basis verrichte tussenkomsten ».

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid.

L. SERVAIS.