

Chambre des Représentants

SESSION 1961-1962.

26 AVRIL 1962.

PROJET DE LOI modifiant le régime d'accise du tabac.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations un projet de loi portant ratification de l'arrêté royal ci-joint du 7 décembre 1961, dont les dispositions sont entrées en vigueur le 1^{er} janvier 1962.

Le susdit arrêté a été pris par le Roi, en vertu des pouvoirs que Lui confère l'article 39 de la loi du 19 mars 1951 concernant les accises, sur la proposition du Ministre des Finances et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil.

Les mesures faisant l'objet dudit arrêté royal sont justifiées par les considérations suivantes :

Le Traité instituant la Communauté Economique Européenne (C.E.E.) prévoit le rapprochement progressif des tarifs nationaux des droits d'entrée vers un tarif douanier commun. Pour les produits agricoles, parmi lesquels est rangé le tabac brut, le premier rapprochement a dû être effectué le 1^{er} janvier 1962.

Le tableau ci-après indique quels sont en ce qui regarde les tabacs non fabriqués, les taux inscrits dans le tarif douanier commun de la C.E.E. (colonne 3), ceux qui étaient appliqués par les pays de Benelux à la date du 1^{er} janvier 1957 (colonne 4) et ceux qui résultent du rapprochement effectué au 1^{er} janvier 1962 (colonne 5). Ce rapprochement a été effectué conformément aux dispositions des articles 23 et 24 du Traité instituant la C.E.E.

L'exemple ci-après montre comment ont été calculés les taux inscrits dans la colonne 5, en regard de la position 24.01 B I, c'est-à-dire pour les tabacs de qualité ordinaire non écôtés.

La valeur moyenne des tabacs non écôtés, importés en Benelux au cours de l'année 1956, était de l'ordre de 4 150 francs les 100 kg. Le taux du droit d'entrée au 1^{er} janvier 1957 étant de 413 francs les 100 kg, l'incidence moyenne de ce droit sur le prix de la marchandise était de 9,95 %.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1961-1962.

26 APRIL 1962.

WETSONTWERP tot wijziging van het accijnsregime van tabak.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het wetsontwerp dat de Regering de eer heeft U aan te bieden, houdt bekrachtiging van bijgaand koninklijk besluit van 7 december 1961 dat op 1 januari 1962 in werking is getreden.

Bedoeld besluit werd door de Koning getroffen — zulks krachtens de bevoegdheden Hem toegekend bij artikel 39 van de wet van 19 maart 1951 inzake accijnzen — op voorstel van de Minister van Financiën en op advies van de in Raad vergaderde Ministers.

De inhoud van dat koninklijk besluit steunt op de volgende overwegingen :

Het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap (E.E.G.) voorziet geleidelijke toenadering van de nationale tarieven van invoerrechten naar een gemeenschappelijk douanetarief. Voor de landbouwprodukten, en ruwe tabak wordt als dusdanig aangemerkt, moest de eerste toenadering geschieden op 1 januari 1962.

Met betrekking tot ongefabriceerde tabak, zijn in de hierna volgende tabel vermeld, de bedragen vastgesteld door het gemeenschappelijk douanetarief van de E.E.G. (kolom 3), de bedragen welke door de Beneluxlanden werden toegepast op 1 januari 1957 (kolom 4) en de bedragen ingevolge de toenadering op 1 januari 1962 (kolom 5). Die toenadering werd verricht overeenkomstig de artikelen 23 en 24 van het E.E.G.-verdrag.

Onderstaand voorbeeld toont de wijze van berekening aan van de bedragen in kolom 5, tegenover tariefpost 24.01 B I, dus voor ongestripte tabak van gewone kwaliteit.

De gemiddelde waarde van de ongestripte tabak die in 1956 in de Beneluxlanden werd ingevoerd, bedroeg 4 150 frank per 100 kg. Vergeleken met het invoerrecht van 413 frank per 100 kg op 1 januari 1957, was de gemiddelde incidentie 9,95 % van de waarde.

Dès lors, le rapprochement vers le tarif extérieur commun (colonne 3) s'est effectué d'après les formules ci-après :

- a) taux ad valorem :
 $9,95 + (30 - 9,95) \times 0,30 = 16 \%$;
- b) taux spécifique minimum :
 $413 + (1\,450 - 413) \times 0,30 = 724$ francs;
- c) taux spécifique maximum :
 $413 + (2\,100 - 413) \times 0,30 = 919$ francs.

La colonne 6 du tableau porte les taux applicables à partir du 1^{er} janvier 1962 aux tabacs bruts, importés des Etats-membres de la C.E.E. ou des pays et territoires associés; ce sont les taux du tarif Benelux en vigueur le 1^{er} janvier 1957 diminués de 30 %.

De toenadering naar het gemeenschappelijk buitentarief (kolom 3) werd derhalve als volgt berekend :

- a) waarderecht :
 $9,95 + (30 - 9,95) \times 0,30 = 16 \%$;
- b) specifiek minimumrecht :
 $413 + (1\,450 - 413) \times 0,30 = 724$ frank;
- c) specifiek maximumrecht :
 $413 + (2\,100 - 413) \times 0,30 = 919$ frank.

In kolom 6 komen de bedragen voor welke met ingang van 1 januari 1962 toepasselijk zijn op de ruwe tabak ingevoerd uit E.E.G.-landen of uit geassocieerde landen en gebieden; het zijn de cijfers van het Beneluxtarief op 1 januari 1957, verminderd met 30 %.

N° du Tarif	Désignation des marchandises	Tarif C.E.E.	Tarif Benelux		
			au 1 ^{er} janvier 1957	au 1 ^{er} janvier 1962	
				Général	C.E.
1	2	3	4	5	6
24.01	Tabacs bruts ou non fabriqués; déchets de tabac :				
	A. Tabacs d'une valeur, par colis, égale ou supérieure à F 14 000 par 100 kg poids net :				
	I. non écôtés	15 % avec max. de 3 500 francs par 100 kg poids net.	413 francs les 100 kg poids net.	6,6 % avec max. de 1 540 francs les 100 kg poids net.	289 francs les 100 kg poids net.
	II. écôtés	15 % avec max. de 3 500 francs par 100 kg poids net.	F 578,20 les 100 kg poids net.	7,4 % avec max. de 1 700 francs les 100 kg poids net.	404 francs les 100 kg poids net.
	B. autres :				
	I. Tabacs en feuilles non écôtés	30 % avec min. de 1 450 francs et maximum de 2 100 francs les 100 kg poids net.	413 francs les 100 kg poids net.	16 % avec min. de 724 francs et maximum de 919 francs les 100 kg poids net.	289 francs les 100 kg poids net.
	II. Tabacs en feuilles, écôtés partiellement ou totalement	30 % avec min. de 1 450 francs et maximum de 2 100 francs les 100 kg poids net.	F 578,20 les 100 kg poids net.	23 % avec min. de 840 francs et maximum de 1 035 francs les 100 kg poids net.	404 francs les 100 kg poids net.

La diminution des droits en tarif C.E. (colonne 6) est sans effet pratique, nos importations de tabacs bruts se faisant presque exclusivement en provenance d'Etats non-membres de la C.E.E.

De verlaging in tarief E.G. (kolom 6 van de tabel) is vrijwel verwaarloosbaar omdat schier geheel onze import van ruwe tabak uit niet-E.E.G.-landen komt.

Par contre, la majoration dans la colonne 5 est sensible; même pour les tabacs bruts les moins chers, le supplément de droit d'entrée sera encore de 311 francs par 100 kg. Or, le droit d'accise sur les tabacs fabriqués étant perçu sur le prix de vente au détail (c'est-à-dire sur un prix qui comprend toutes les charges et notamment le droit d'entrée sur les tabacs bruts), toute majoration du droit d'entrée conduit à un relèvement du prix de détail des tabacs manufacturés.

Afin d'éviter le renchérissement de ces tabacs manufacturés, le Gouvernement a estimé qu'il y avait lieu de procéder à un abaissement général des taux du droit d'accise sur les tabacs fabriqués. Tel est l'objet de l'arrêté royal susvisé.

Les nouveaux taux du droit d'accise ont été calculés de manière à neutraliser les effets de l'augmentation du droit d'entrée.

Daarentegen is de verhoging in kolom 5 nogal merklijk; ook voor de goedkoopste ruwe tabak zal zij nog 311 frank per 100 kg belopen. En omdat de accijns op gefabriceerde tabak geheven wordt naar de kleinhandels prijs (d.w.z. naar een prijs waarin alle lasten en namelijk ook het invoerrecht op de ruwe tabak begrepen zijn), heeft elke verhoging van het invoerrecht mede een verhoging van de kleinhandels prijs van de tabakswaren tot gevolg.

Om te voorkomen dat de tabakswaren duurder zouden worden, heeft de Regering gemeend te moeten overgaan tot een algemene verlaging van de accijns op gefabriceerde tabak. Zulks is de strekking van vorengemeld koninklijk besluit.

De nieuwe accijnsbedragen werden zo berekend dat zij de gevolgen van de verhoging van het invoerrecht ongedaan maken.

Tarief-post	Omschrijving van de goederen	E.E.G. tarief	Beneluxtarief		
			op 1 januari 1957	op 1 januari 1962	
				Algemeen	E.G.
1	2	3	4	5	6
24.01	Ruwe en niet tot verbruik bereide tabak; afvallen van tabak:				
	A. Tabak met een waarde, per collo, van minstens F 14 000 per 100 kg nettogewicht:				
	I. ongestript	15 % doch niet meer dan 3 500 frank per 100 kg nettogewicht.	413 frank per 100 kg nettogewicht.	6,6 % doch niet meer dan 1 540 frank per 100 kg nettogewicht.	289 frank per 100 kg nettogewicht.
	II. gestript	15 % doch niet meer dan 3 500 frank per 100 kg nettogewicht.	F 578,20 per 100 kg nettogewicht.	7,4 % doch niet meer dan 1 700 frank per 100 kg nettogewicht.	404 frank per 100 kg nettogewicht.
	B. Andere:				
	I. Tabak in bladen, ongestript	30 % doch minstens 1 450 frank en niet meer dan 2 100 frank per 100 kg nettogewicht.	413 frank per 100 kg nettogewicht.	16 % doch minstens 724 frank en niet meer dan 919 frank per 100 kg nettogewicht.	289 frank per 100 kg nettogewicht.
	II. Tabak in bladen, geheel of gedeeltelijk gestript	30 % doch minstens 1 450 frank en niet meer dan 2 100 frank per 100 kg nettogewicht.	F 578,20 per 100 kg nettogewicht.	23 % doch minstens 840 frank en niet meer dan 1 035 frank per 100 kg nettogewicht.	404 frank per 100 kg nettogewicht.

Du point de vue budgétaire, il n'y aura pas de changement appréciable; les recettes de droits d'accise sur les tabacs fabriqués seront diminuées de plus ou moins 100 mil-

Uit budgettair oogpunt zal er geen merkbare weerslag zijn; tegenover een vermindering van de accijnsontvangsten op gefabriceerde tabak met ongeveer 100 miljoen frank,

lions de francs, mais les recettes de droits d'entrée seront augmentées d'autant.

Le Gouvernement luxembourgeois a été d'accord pour appliquer les mesures qui font l'objet de l'arrêté royal.

Des mesures analogues ont, par ailleurs, été mises en vigueur aux Pays-Bas.

Le Ministre des Finances,

zal immers een even hoge meeropbrengst aan invoerrechten staan.

De Luxemburgse Regering was akkoord voor de toepassing van de maatregelen welke het voorwerp uitmaken van het koninklijk besluit.

Gelijkaardige maatregelen werden trouwens ook in Nederland getroffen.

De Minister van Financiën,

A. DEQUAE.

Le Ministre, Adjoint aux Finances,

De Minister, Adjunct voor Financiën,

F. TIELEMANS.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le Conseil d'Etat, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 5 mars 1962, d'une demande d'avis sur un projet de loi « modifiant le régime d'accise du tabac », a donné le 14 mars 1962 l'avis suivant :

Le projet reprend les dispositions de l'avant-projet de loi soumis le 16 janvier 1962 au Conseil d'Etat et dont le texte a été modifié en conformité de ses observations.

Il ne soulève plus de remarques.

La chambre était composée de
MM. :

J. SUETENS, *premier président*;
L. MOUREAU, *conseiller d'Etat*;
G. HOLOYE, *conseiller d'Etat*;
A. BERNARD, *assesseur de la section de législation*;
Ch. VAN REEPINGHEN, *assesseur de la section de législation*;
C. ROUSSEAU, *greffier adjoint, greffier*.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SUETENS. Le rapport a été présenté par M. H. ROUSSEAU, substitut.

Le Greffier,
(s.) C. ROUSSEAU.

Le Président,
(s.) J. SUETENS.

Pour expédition délivrée au Ministre des Finances.

Le 20 mars 1962.

Pour le Greffier du Conseil d'Etat,
Le Greffier adjoint,

C. ROUSSEAU.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 5^e maart 1962 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot wijziging van het accijnsregime van tabak », heeft de 14^e maart 1962 het volgend advies gegeven :

De tekst van het ontwerp is die van het op 16 januari 1962 aan de Raad van State voorgelegde voorontwerp van wet, gewijzigd overeenkomstig 's Raads opmerkingen.

Er zijn geen opmerkingen meer bij te maken.

De kamer was samengesteld uit
de HH. :

J. SUETENS, *eerste-voorzitter*;
L. MOUREAU, *raadsheer van State*;
G. HOLOYE, *raadsheer van State*;
A. BERNARD, *bijzitter van de afdeling wetgeving*;
Ch. VAN REEPINGHEN, *bijzitter van de afdeling wetgeving*;
C. ROUSSEAU, *adjunct-greffier, greffier*.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SUETENS. Het verslag werd uitgebracht door de H. H. ROUSSEAU, substituut.

De Greffier,
(get.) C. ROUSSEAU.

De Voorzitter,
(get.) J. SUETENS.

Voor uitgifte afgeleverd aan de Minister van Financiën.

De 20^e maart 1962.

Voor de Greffier van de Raad van State,
De Adjunct-Greffier,

PROJET DE LOI

BAUDOUIN, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre des Finances est chargé de présenter en Notre nom, aux Chambres Législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Article premier.

A partir du 1^{er} janvier 1962, l'article premier, § 1, de la loi du 31 décembre 1947 relative au régime fiscal du tabac, modifié par les lois des 19 mars 1951 et 5 juillet 1956 et par l'arrêté royal du 7 décembre 1961, est remplacé par la disposition suivante :

« Article premier, § 1. Les tabacs fabriqués, indigènes ou étrangers, sont soumis à un droit d'accise fixé comme suit :

» A. Cigares pesant 3 kg ou plus par 1 000 pièces ...	13 %	} du prix de vente au détail, d'après un barème établi par le Ministre des Finances.
» B. Autres cigares (cigarillos) .	18,5 %	
» C. Cigarettes	61 %	
» D. Tabac à fumer, tabac à priser et tabac à mâcher vendu à l'état sec ...	38,5 %	
» E. Tabac à mâcher humide...	1 franc par kilogramme.	

» Pour les tabacs fabriqués étrangers, le droit d'accise est indépendant du droit fixé par le tarif des droits d'entrée. »

Art. 2.

Les bandelettes fiscales pour tabacs fabriqués, non encore utilisées, détenues le 1^{er} janvier 1962 par les fabricants et par les importateurs, donnent lieu au remboursement de la différence entre le droit d'accise en vigueur avant cette date et celui appliqué à partir de la même date.

Les modalités du remboursement sont fixées par le Ministre des Finances.

Art. 3.

Est ratifié l'arrêté royal du 7 décembre 1961 modifiant le régime d'accise du tabac.

Il cesse ses effets à la date de mise en vigueur de la présente loi.

Art. 4.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 18 avril 1962.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre des Finances,

A. DEQUAE.

Le Ministre, Adjoint aux Finances,

F. TIELEMANS.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONING DER BELGEN,

Aan allen, die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Financiën is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Eerste artikel.

Met ingang van 1 januari 1962 wordt het eerste artikel, § 1, van de wet van 31 december 1947 betreffende het fiscaal regime van tabak, zoals het is gewijzigd bij de wetten van 19 maart 1951 en 5 juli 1956 en bij het koninklijk besluit van 7 december 1961, door de volgende bepaling vervangen :

Eerste artikel, § 1. Inlandse of uitlandse gefabriceerde tabak is onderworpen aan een als volgt vastgestelde accijns :

» A. Sigaren wegende 3 kg of meer per 1 000 stuks . . .	13 %	} van de kleinhandelsprijs, volgens een schaal welke door de Minister van Financiën wordt vastgesteld.
» B. Andere sigaren (cigarillo's)	18,5 %	
» C. Sigaretten	61 %	
» D. Rooktabak, snuif en droge pruimtabak	38,5 %	
» E. Natte pruimtabak	1 frank per kilogram.	

» Voor uitlandse gefabriceerde tabak is de accijns onafhankelijk van het recht vastgesteld door het tarief van invoerrechten. »

Art. 2.

Voor de ongebruikte fiscale bandjes voor gefabriceerde tabak, welke op 1 januari 1962 voorhanden zijn bij de fabrikanten en bij de importeurs, wordt het verschil terugbetaald tussen de vorige accijns en de nieuwe accijns.

De modaliteiten van die terugbetaling worden bepaald door de Minister van Financiën.

Art. 3.

Het koninklijk besluit van 7 december 1961 tot wijziging van het accijnsregime van tabak is bekrachtigd.

Het houdt op uitwerking te hebben de dag waarop deze wet in werking treedt.

Art. 4.

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

Gegeven te Brussel, 18 april 1962.

VAN KONINGSWEGE :

*De Minister van Financiën,**De Minister, Adjunct voor Financiën,*