

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

19 AOÛT 1991

PROPOSITION DE DECLARATION

**de révision de l'article 31
de la Constitution en vue d'y insérer
une nouvelle disposition concernant
les conseils de district**

(Déposée par M. Lauwers)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le souci d'une bonne gestion de la commune, qui constitue la plus petite unité de la vie politique, administrative et sociale, procède chez nous d'une tradition séculaire.

Il y a quelques décennies encore, on veillait surtout à ce que les communes aient une taille suffisante pour pouvoir assumer seules toute une série de tâches et de missions au profit de leurs habitants. De nombreuses communes jugées incapables de s'acquitter de ces missions dans la société complexe que nous connaissons aujourd'hui ont disparu entre-temps par suite de l'opération de fusions.

Cependant, au lieu de se limiter à regrouper de (trop) petites communes pour en faire des entités viables, on a aussi, lors de cette opération, fusionné de grandes entités pour constituer des communes gigantesques.

Or, il est apparu clairement, depuis lors, que la gestion ne s'est nullement améliorée dans ces énormes entités urbaines et qu'en revanche, les administrés y ont perdu tout contact avec les autorités, et vice versa.

Dans le souci de renforcer la démocratie au niveau local, une tentative sérieuse a été faite, entre-temps,

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

19 AUGUSTUS 1991

VOORSTEL VAN VERKLARING

**tot herziening van artikel 31
van de Grondwet om een nieuwe
bepaling in te voegen betreffende
de deelgemeenteraden**

(Ingediend door de heer Lauwers)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De zorg voor een goed bestuur van de gemeenten, als kleinste cel van het politieke, administratieve en sociale leven, is bij ons een eeuwenoude traditie.

Voor enkele decennia was men er vooral om bekommerd dat een gemeente groot genoeg moest zijn om zelfstandig een hele reeks taken en opdrachten ten bate van de inwoners aan te kunnen. Heel wat gemeenten die daartoe in onze complexe hedendaagse samenleving niet in staat geacht werden, zijn intussen verdwenen als gevolg van de fusie-operatie.

Hierbij werden evenwel niet enkel (te) kleine gemeenten samengevoegd tot leefbare gehelen. Meteen ook werden grote entiteiten samengevoegd tot supergrote gemeenten met massale proporties.

Intussen is wel duidelijk gebleken dat in die grootsteden het beheer er niet op is vooruitgegaan, maar dat intussen de bestuursdaarenboven nog ieder contact met hun bestuurders — en vice versa — kwijtgespeeld zijn.

Intussen werd er, ter versterking van de plaatselijke democratie, reeds een ernstige poging onderno-

afin de rétablir les liens qui ont été rompus, en l'occurrence en instituant des conseils de district. Ces conseils ne suscitent toutefois qu'un intérêt très modéré du fait qu'ils ne possèdent pas de compétences réelles et que les instances compétentes ne font dès lors guère de cas des avis qu'ils émettent.

Aussi serait-il souhaitable que la loi instaure des conseils de district disposant de compétences réelles.

Saisi d'une demande d'avis sur une proposition de loi, déposée précédemment, portant création de conseils de quartier (Doc. Chambre n° 146/1-1981/1982), le Conseil d'Etat a précisé (Doc. n° 146/3, p. 1-2) que considérée dans son ensemble, la proposition de loi ne soulevait pas d'objections d'ordre constitutionnel.

Il serait toutefois inadmissible, sur le plan constitutionnel, d'attribuer aux conseils de quartier un certain pouvoir de décision ou la compétence de donner un avis impératif au conseil communal.

En effet, en vertu de l'article 31 de la Constitution, les intérêts communaux sont réglés par les conseils communaux. L'article 108 de la Constitution charge en outre le pouvoir législatif de régler les institutions communales. La loi doit permettre l'exercice, notamment, de la compétence des conseils communaux pour tout ce qui est d'intérêt communal.

Ces dispositions n'interdisent dès lors pas la création de conseils de district consultatifs, mais empêchent toute délégation de compétences à ces organes.

*
* *

PROPOSITION DE DECLARATION

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision de l'article 31 de la Constitution, en vue d'y ajouter une disposition relative aux conseils de district.

men om de verbroken relaties te herstellen, dit door het organiseren van deelgemeenteraden. Maar als gevolg van het feit dat zij geen echte bevoegdheden hebben, en dat de bevoegde beleidsorganen zich weinig gelegen laten aan de adviezen van de deelgemeenteraden, kennen zij slechts een uiterst matige belangstelling.

Dit alles pleit voor het wettelijk invoeren van deelgemeenteraden met reële bevoegdheden.

Over een vroeger ingediend wetsvoorstel (Stuk Kamer n° 146/1-1981/1982 tot oprichting van deelgemeenteraden om advies gevraagd, stelde de Raad van State (Stuk n° 146/3, blz. 1-2) dat tegen het voorstel in zijn geheel beschouwd geen grondwettelijke bezwaren rezen.

Vanuit grondwettelijk standpunt zou evenwel onaanvaardbaar zijn dat aan zulke deelgemeenteraden een zekere beslissingsbevoegdheid zou worden verleend of een bevoegdheid tot het verlenen van een bindend advies aan de gemeenteraad.

Immers, volgens artikel 31 van de Grondwet worden de gemeentelijke belangen door de gemeenteraden geregeld. Artikel 108 van de Grondwet bepaalt voorts dat de gemeentelijke instellingen bij de wet worden geregeld. De wet dient de toepassing te verzekeren van, onder meer, de bevoegdheid van de gemeenteraden voor alles wat van gemeentelijk belang is.

Deze bepalingen verhinderen derhalve op dit ogenblik niet de oprichting van adviserende deelgemeenteraden, maar staan wel in de weg van elke delegatie van bevoegdheden aan zulke gemeenteraden.

H. LAUWERS

*
* *

VOORSTEL VAN VERKLARING

De Kamers verklaren dat er reden bestaat tot herziening van artikel 31 van de Grondwet, om er een bepaling aan toe te voegen betreffende de deelgemeenteraden.

H. LAUWERS
W. VAN DURME
P. VAN GREMBERGEN
M. VOGELS