

5 / 26 - 1662 / 2 - 90 / 91

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

3 JUILLET 1991

BUDGET ADMINISTRATIF AJUSTE

du Ministère des Finances
de l'année budgétaire 1991 (18)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. DE ROO

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce budget administratif ajusté au cours de sa réunion du 26 juin 1991.

Ce budget administratif ajusté a été examiné en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. J. Michel.

A. — Titulaires :

C.V.P. M. De Roo, Mme Kestelijn-Sierens, MM. Moors, Olivier (M.), Van Rompuy.
P.S. MM. Collart, Daerden, Defosset, Donfut, Léonard (J.-M.).
S.P. Mme Duroi-Vanhelmont, MM. Lisabeth, Willockx.
P.V.V. MM. Bril, Daems, Verhofsstadt.
P.R.L. MM. Kubla, van Weddingen.
P.S.C. MM. Léonard (A.), Michel (J.).
V.U. MM. Candries, Loones.
Ecolo/ M. De Vlieghe.
Agalev

B. — Suppléants :

MM. Ansoms, Cauwenberghs, Dumez, Mme Merckx-Van Goey, MM. Van Hecke, Van Rompaey.
Mme Burgeon (C.), MM. Denison, Dufour, Gilles, Mayeur, Vancrombruggen.
M. Dielens, Mme Lefebver, MM. Peuskens, Vandenbroucke.
MM. Cortois, Denys, Verberckmoes, Vermeiren.
MM. Ducarme, Foret, Gol.
MM. Beaufays, Jérôme, Laurent.
Mme Maes, MM. Vangansbeke, Vanhorenbeek.
M. Simons, Mme Vogels.

Voir :

5 / 26 - 1662 - 90 / 91 :

— N° 1 : Budget administratif ajusté.

5 / 26 - 1662 / 2 - 90 / 91

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

3 JULI 1991

AANGEPASTE ADMINISTRATIEVE BEGROTING

van het Ministerie van Financiën
van het begrotingsjaar 1991 (18)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER DE ROO

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft deze aangepaste administratieve begroting besproken tijdens haar vergadering van 26 juni 1991.

Deze aangepaste administratieve begroting werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer J. Michel.

A. — Vaste leden :

C.V.P. H. De Roo, Mevr. Kestelijn-Sierens, HH. Moors, Olivier (M.), Van Rompuy.
P.S. HH. Collart, Daerden, Defosset, Donfut, Léonard (J.-M.).
S.P. Mevr. Duroi-Vanhelmont, HH. Lisabeth, Willockx.
P.V.V. HH. Bril, Daems, Verhofsstadt.
P.R.L. HH. Kubla, van Weddingen.
P.S.C. HH. Léonard (A.), Michel (J.).
V.U. HH. Candries, Loones.
Ecolo/ H. De Vlieghe.
Agalev

B. — Plaatsvervangers :

HH. Ansoms, Cauwenberghs, Dumez, Mevr. Merckx-Van Goey, HH. Van Hecke, Van Rompaey.
Mevr. Burgeon (C.), HH. Denison, Dufour, Gilles, Mayeur, Vancrombruggen.
H. Dielens, Mevr. Lefebver, HH. Peuskens, Vandenbroucke.
HH. Cortois, Denys, Verberckmoes, Vermeiren.
HH. Ducarme, Foret, Gol.
HH. Beaufays, Jérôme, Laurent.
Mevr. Maes, HH. Vangansbeke, Vanhorenbeek.
H. Simons, Mevr. Vogels.

Zie :

5 / 26 - 1662 - 90 / 91 :

— N° 1 : Aangepaste administratieve begroting.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

Les modifications proposées portent essentiellement sur les crédits afférents aux relations financières internationales.

C'est ainsi que la contribution de la Belgique au financement des Communautés européennes a subi une augmentation considérable (+ 2,449 milliards de francs).

Le Ministre renvoie à ce propos à l'exposé du projet de loi ajustant le budget général des Dépenses de l'année budgétaire 1991 (Doc. n° 5/26-1601/1, pp. 49-50).

Les ajustements proposés aux programmes de subsistance du département consistent essentiellement en des redistributions des crédits pour dépenses de personnel entre les divers programmes.

Enfin, un effort est également fourni en vue de l'automatisation accélérée des services des Contributions directes (BELCONET), de l'Enregistrement et de la Trésorerie.

II. — DISCUSSION

M. De Roo constate que le budget administratif ajusté prévoit des diminutions de crédits en ce qui concerne les rémunérations du personnel statutaire définitif et stagiaire, notamment du Secrétariat général (allocation de base n° 40.01.11.03, p. 8).

L'intervenant s'en étonne étant donné qu'en vertu de la convention collective de travail conclue pour les services publics, les traitements seront augmentés et que de nouveaux recrutements sont prévus pour le département à partir du 1^{er} octobre 1991.

Le Ministre des Finances précise que pour l'Administration des contributions directes, ces recrutements concernent du personnel non statutaire; des crédits seront inscrits à cet effet au budget pour 1992, aux allocations de base 11.04.

Pour l'année budgétaire 1991, il se fait qu'en raison de circonstances diverses, l'engagement du personnel non statutaire a été plus rapide que celui du personnel statutaire. Cela explique les réductions de crédits proposées sur les allocations de base 11.03 et les augmentations de crédits correspondantes sur les allocations de base 11.04.

En outre, pendant toute la durée de la formation (4 mois), la rémunération du personnel statutaire stagiaire est à charge du Secrétariat général.

Le retard déjà évoqué dans l'engagement de ce personnel a par conséquent permis de réduire le crédit afférent à l'allocation de base 11.03 (p. 8) de 366,4 millions de francs.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

De voorgestelde wijzigingen hebben in hoofdzaak betrekking op de kredieten voor de internationale financiële betrekkingen.

Voor de verhoging van de bijdrage van België voor de financiering van de Europese Gemeenschappen is aanzienlijk (+ 2,449 miljard frank).

De Minister verwijst dienaangaande naar de toelichting bij het wetsontwerp houdende aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991 (Stuk Kamer n° 5/26-1601/1, blz. 49-50).

De voorgestelde aanpassingen van de bestaansmiddelenprogramma's van het departement betreffen vooral herschikkingen van de kredieten voor personeelsuitgaven tussen de diverse programma's.

Ten slotte wordt ook een inspanning gedaan voor de versnelde automatisering van de diensten der Directe Belastingen (BELCONET) en van de Registratie en van de Thesaurie.

II. — BESPREKING

De heer De Roo stelt vast dat in de aangepaste administratieve begroting verminderingen worden voorgesteld van de kredieten voor de bezoldigingen van het vast en stagedoend statutair personeel van onder meer het Algemeen Secretariaat (basisallocatie n° 40.01.11.03, blz. 8).

Spreker verwondert zich daarover, aangezien de wedden, als gevolg van de collectieve arbeidsovereenkomst voor de overheidsdiensten zullen worden verhoogd en daarenboven voor het departement nieuwe aanwervingen vanaf 1 oktober 1991 in het vooruitzicht worden gesteld.

De Minister van Financiën legt uit dat deze aanwervingen voor de Administratie der Directe Belastingen betrekking hebben op niet-statutair personeel; in de begroting voor 1992 zullen hiervoor kredieten worden ingeschreven op de basisallocaties n° 11.04.

Voor het begrotingsjaar 1991 is het zo dat door allerlei omstandigheden de aanwerving van het niet-statutair personeel vlotter is verlopen dan die van het statutair personeel. Vandaar de voorgestelde kredietverminderingen op de basisallocaties n° 11.03 en de corresponderende kredietverhogingen op de basisallocaties n° 11.04.

Daarenboven valt de bezoldiging van het stagedoend statutair personeel tijdens de ganse duur van de opleiding (4 maanden) ten laste van het Algemeen Secretariaat.

Door de hogervermelde vertraging in de aanwerving van dit personeel kon bijgevolg het krediet op de basisallocatie 11.03 (blz. 8) met 366,4 miljoen frank worden verminderd.

La réduction globale pour les allocations de base 11.03 des programmes 40.01 (p. 8), 50.11 (p. 10), 50.21 (p. 11), 50.31 (p. 12), 50.41 (p. 13), 50.51 (p. 15), 60.01 (p. 17), 61.01 (p. 19) et 62.01 (p. 23) n'est toutefois que de 30 millions de francs environ.

M. Loones constate qu'un crédit supplémentaire de 70 millions de francs est inscrit à l'allocation de base 50.42.12.01 (p. 14) pour des dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services de l'Administration des douanes et accises. Il demande au Ministre des éclaircissements à ce sujet.

L'intervenant demande aussi quelles sont les raisons de la suppression complète du crédit provisionnel destiné à financer les projets dans le cadre de l'aide aux pays de l'Europe de l'Est et d'Europe centrale (allocation de base n° 60.10.01.04 — p. 18).

M. Defosset demande qu'on lui fournisse un aperçu de l'évolution du nombre d'agents par rôle linguistique dans les services extérieurs des administrations fiscales établis à Bruxelles.

M. Loones plaide en faveur de la constitution de cadres linguistiques sur la base de critères économiques (le volume de travail) dans tous les secteurs et institutions.

M. Defosset souligne que cela ne peut se faire que pour les services extérieurs. Pour les administrations centrales, il faut encore tenir compte d'un deuxième critère, à savoir l'importance nationale du service. L'intervenant renvoie à cet égard à la jurisprudence du Conseil d'Etat.

Le Ministre des Finances fournit l'aperçu suivant de la ventilation par rôle linguistique des fonctionnaires des services extérieurs des administrations fiscales.

De globale vermindering op de basisallocaties 11.03 van de programma's 40.01 (blz. 8), 50.11 (blz. 10), 50.21 (blz. 11), 50.31 (blz. 12), 50.41 (blz. 13), 50.51 (blz. 15), 60.01 (blz. 17), 61.01 (blz. 19) en 62.01 (blz. 23) bedraagt evenwel slechts ± 30 miljoen frank.

De heer Loones stelt vast dat op de basisallocatie n° 50.42.12.01 (blz. 14) een bijkrediet van 70 miljoen frank wordt ingeschreven voor bestendige uitgaven voor aankopen van niet-duurzame goederen en diensten van de Administratie van Douane en Accijnzen. Graag kreeg hij hierover enige toelichting vanwege de Minister.

Spreker peilt ook naar de redenen voor de integrale schrapping van het provisioneel krediet dat bestemd was tot financiering van de projecten in het kader van de hulp aan de landen van Oost- en Midden-Europa (basisallocatie n° 60.10.01.04 — blz. 18).

De heer Defosset wenst een overzicht te bekomen van de evolutie van het aantal ambtenaren per taalrol in de te Brussel gevestigde buitendiensten van de fiscale besturen.

De heer Loones pleit voor de invoering van taalkaders op grond van economische criteria (het werkvolume) in alle sectoren en instellingen.

De heer Defosset merkt op dat zulks enkel kan gelden voor de buitendiensten. Voor de centrale administraties is er nog een tweede criterium, namelijk het nationaal belang van de dienst. Spreker verwijst in dit verband naar de jurisprudentie van de Raad van State.

De Minister van Financiën verstrekt het hiernavolgende overzicht van de verdeling per taalrol van de ambtenaren van de buitendiensten van de fiscale besturen.

TABLEAU 1

Services extérieurs
Situation au 30 avril 1989

TABLEAU 1

Buitendiensten
Situation op 30 april 1989

	Bruxelles-Capitale. — Brussel-Hoofdstad						Six communes périphériques. — Zes randgemeenten					
	Cadre — Kader	Total emplois occupés — Totaal bezette betrekk.	Emplois occupés par — Betrekkingen bezet door						Cadre — Kader	Total emplois occupés — Totaal bezette betrekk.	Emplois occupés par — Betrekkingen bezet door	
			Titulaires — Titularissen			Intérimaires — Interimarissen					Titulaires — Titularissen	Intérimaires — Interimarissen
			N	F	Tot.	N	F	Tot.				
Chefs de service — Dienstcheefs												
Groupe des dir. rég. — Groep van Gewest. Dir. ... R 14	27	27	19	7	26	1	0	1	0	0	0	
Groupe des dir. adj. — Groep van Adj. dir. R 13	40	40	25	15	40	0	0	0	0	0	0	
Groupe des inspect. — Groep van Inspect. R 12	143	139	91	33	124	10	5	15	1	1	0	
Groupe des contrôleurs en chef et des recev. — Groep van Hoofdcontr. en Ontvangers R 11	328	324	134	44	178	100	46	146	11	6	5	
Total. — Totaal	538	530	269	99	368	111	51	162	12	7	5	
Autres emplois. — Andere betrekkingen												
Rang 11 (contrôleurs). — Rang 11 (controleurs)												
Rang 10	276	197	63	84	147	34	16	50	3	1	2	
Niveau 2		2 373	971	1 368	2 339	22	12	34	36	36	0	
Niveau 3	4 239	1 384	640	641	1 281	3	0	3	16	16	0	
Niveau 4		500	243	257	500	0	0	0	2	2	0	
Total. — Totaal	4 515	4 354	1 917	2 350	4 267	59	28	87	57	55	2	
Total général. — Algemeen totaal	5 053	4 884	2 186	2 449	4 635	170	79	249	69	62	7	

* Chômeurs mis au travail y compris.

N.B. : Les chiffres ci-dessous représentent l'effectif sans déduction de la globalisation des absences dues à des prestations incomplètes.

* Met inbegrip van de tewerkgestelde werklozen.

N.B. : Onderstaande cijfers geven het effectief zonder afrek van de globalisatie van de afwezigheden wegens deeltijdse prestaties.

TABLEAU 2

Services extérieurs

Situation au 31 janvier 1990

TABEL 2

Buitendiensten

Situatie op 31 januari 1990

	Bruxelles-Capitale. — Brussel-Hoofdstad							Six communes périphériques. — Zes randgemeenten				
	Cadre — Kader	Total emplois occupés — Totaal bezette betrekk.	Emplois occupés par — Betrekkingen bezet door						Cadre — Kader	Total emplois occupés — Totaal bezette betrekk.	Emplois occupés par — Betrekkingen bezet door	
			Titulaires — Titularissen		Intérimaires — Interimarissen						Titulaires — Titularissen	Intérimaires — Interimarissen
			N	F	Tot.	N	F	Tot.				
			Tot.		Tot.							
Chefs de service — Dienstcheefs												
Groupe des dir. rég. — Groep van Gewest. Dir. R 14	25	25	18	6	24	1	—	1	—	—	—	
Groupe des dir. adj. — Groep van Adj. dir. R 13	42	41	27	14	41	—	—	—	—	—	—	
Groupe des inspect. — Groep van Inspect. R 12	142	135	88	33	121	8	6	14	1	—	—	
Groupe des contrôleurs en chef et des recev. — Groep van Hoofdcontr. en Ontvangers R 11	330	316	129	41	170	102	44	146	11	11	6	
Total. — Totaal	539	517	262	94	356	111	50	161	12	11	6	
Autres emplois. — Andere betrekkingen												
Rang 11 (contrôleurs). — Rang 11 (controleurs)	276	181	67	64	131	35	15	50	3	3	2	
Rang 10												
Niveau 2	4 243	2 111	863	1 210	2 073	24	14	38	11	45	—	
Niveau 3		1 018	471	544	1 015	3	—	3	5	18	—	
Niveau 4		480	232	248	480	—	—	—	1	3	—	
Total. — Totaal	4 519	3 790	1 633	2 066	3 699	62	29	91	20	69	2	
Total général. — Algemeen totaal	5 058	4 307	1 895	2 160	4 055	173	79	252	32	80	8	

TABLEAU 3
Services extérieurs
Situation au 31 mars 1991

TABEL 3
Buitendiensten
Situatie op 31 maart 1991

	Bruxelles-Capitale. — Brussel-Hoofdstad								Six communes périphériques. — Zes randgemeenten			
	Cadre — Kader	Total emplois occupés — Totaal bezette betrekk.	Emplois occupés par — Betrekkingen bezet door						Cadre — Kader	Total emplois occupés — Totaal bezette betrekk.	Emplois occupés par — Betrekkingen bezet door	
			Titulaires — Titularissen		Intérimaires — Interimarissen						Titulaires — Titularissen	Intérimaires — Interimarissen
			N	F	Tot.	N	F	Tot.				
Chefs de service — Dienstchefs												
Groupe des dir. rég. — Groep van Gewest. Dir. R 14	25	25	19	6	25	—	—	—	—	—	—	
Groupe des dir. adj. — Groep van Adj. dir. R 13	42	42	29	11	40	1	1	2	—	—	—	
Groupe des inspect. — Groep van Inspect. R 12	149	143	100	30	130	8	5	13	1	—	—	
Groupe des contrôleurs en chef et des recev. — Groep van Hoofdcontr. en Ontvangers R 11	325	314	131	45	176	91	47	138	7	4	3	
Total. — Totaal	541	524	279	92	371	100	53	153	8	4	3	
Autres emplois. — Andere betrekkingen												
Rang 11 (contrôleurs). — Rang 11 (controleurs) } Rang 10 Niveau 2 Niveau 3 Niveau 4	308	257	73	93	166	58	33	91	3	1	1	
	4 459	2 320 1 244 470	919 572 233	1 369 668 237	2 288 1 240 470	20 4 —	12 — —	32 4 —	11 5 1	32 18 2	— — —	
Total. — Totaal	4 767	4 291	1 797	2 367	4 164	82	45	127	20	53	1	
Total général. — Algemeen totaal	5 308	4 815	2 076	2 459	4 535	182	98	280	28	57	4	

Répondant à M. Loones, *le Ministre* précise que les crédits supplémentaires sollicités pour l'Administration des douanes et accises se rapportent à un contrat (qui sera signé dans les prochains jours) relatif à l'utilisation de bateaux sur l'Escaut.

Le crédit provisionnel destiné à couvrir les conséquences budgétaires des conflits dans le Golfe persique (allocation de base n° 60.10.01.06, p. 18) et au Rwanda sera réparti entre tous les départements concernés.

Il a déjà été procédé de la même manière pour le crédit provisionnel destiné à financer les projets mis au point dans le cadre de l'aide aux pays d'Europe de l'Est et d'Europe centrale (allocation de base n° 60.10.01.04).

Sur les 500 millions de francs du crédit prévu à cette allocation de base, 120 millions de francs sont inscrits au budget administratif du Ministère des Finances (voir allocation de base n° 61.28.83.30 — p. 22).

III. — VOTE

La Commission adopte par 13 voix contre une la proposition de motion motivée figurant ci-après déclarant que le budget administratif ajusté du Ministère des Finances est conforme au contenu et aux objectifs du projet de loi ajustant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991.

Le Rapporteur,

J. DE ROO

Le Président,

J. MICHEL

Aan de heer Loones antwoordt *de Minister* dat de gevraagde bijkredieten voor de Administratie van Douane en Accijnzen betrekking hebben op een contract (dat eerstdaags zal worden gesloten) betreffende het gebruik van vaartuigen op de Schelde.

Het provisioneel krediet bestemd tot het dekken van de budgettaire gevolgen van de conflicten in de Perzische Golf en in Rwanda (basisallocatie n° 60.10.01.06, blz. 18) zal worden verdeeld over alle betrokken departementen.

Hetzelfde is reeds gebeurd met het provisioneel krediet bestemd tot financiering van de projecten in het kader van de hulp aan de landen van Oost- en Midden-Europa (basisallocatie n° 60.10.01.04).

Van het op deze basisallocatie ingeschreven krediet van 500 miljoen frank is 120 miljoen frank ingeschreven op de administratieve begroting van het Ministerie van Financiën (zie basisallocatie n° 61.28.83.30 — blz. 22).

III. — STEMMING

De Commissie neemt het hierna afgedrukte voorstel van gemotiveerde motie, waarin de overeenstemming van de aangepaste administratieve begroting van het Ministerie van Financiën met de inhoud en de doelstellingen van het wetsontwerp houdende aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991 wordt vastgesteld, met 13 tegen 1 stem aan.

De Rapporteur,

J. DE ROO

De Voorzitter,

J. MICHEL

PROPOSITION DE MOTION MOTIVEE
ADOPTÉE PAR LA COMMISSION

« La Chambre,

I.1. Vu l'article 10, §§ 1^{er} et 2, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, tel qu'il a été modifié par la loi du 28 juin 1989, ainsi que le § 4 du même article,

I.2.1. Vu la loi du 13 décembre 1990 contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991 (*Moniteur belge* du 22 décembre 1990), ainsi que notamment l'article 1.01.2, § 2, premier et deuxième alinéas, de la même loi,

I.2.2. Vu également le budget administratif du Ministère des Finances pour la même année budgétaire et notamment la proposition de *motion motivée* de la Commission des Finances (Doc. Chambre n^{os} 4/26-1324/1 et 2), adoptée par la Chambre,

I.2.3. Vu enfin le projet de loi ajustant le budget général des dépenses de l'année budgétaire 1991 (Doc. Chambre n^o 5/26-1601/1, du 30 avril 1991) qui vise notamment à ajuster les 3 programmes de fonctionnement des cabinets, les 4 programmes de subsistance et 9 programmes d'activité :

*
* *

II.1. Constate que :

— L'article 2.18.3 du dispositif du projet de loi d'ajustement prévoit que le crédit provisionnel inscrit sous le programme 60/1 — *Crédits provisionnels interdépartementaux* —, destiné à couvrir les répercussions budgétaires estimées à 3 500 millions de francs, découlant des conflits dans le Golf Arabo-persique et au Rwanda peut être réparti selon les besoins, par voie d'arrêté royal, entre les programmes appropriés des budgets des départements concernés avec l'accord du Ministre du Budget;

— la Cour des comptes a fait observer ce qui suit dans sa lettre du 22 mai 1991 :

La Cour rappelle que par le passé, elle a été amenée à critiquer le recours à une telle procédure, du fait qu'elle porte atteinte aux prérogatives constitutionnelles du Parlement en déléguant à l'Exécutif, pour des dépenses importantes et de nature mal précisée, le soin de fixer la spécialité des crédits budgétaires.

Sauf dans des situations d'exception comme celles couvertes par l'autorisation précitée, elle estime qu'une

VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

« De Kamer,

I.1. Gelet op artikel 10, §§ 1 en 2, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, zoals gewijzigd door de wet van 28 juni 1989, alsmede op § 4 van hetzelfde artikel,

I.2.1. Gelet op de wet van 13 december 1990 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991 (*Belgisch Staatsblad* van 22 december 1990), alsmede en inzonderheid op artikel 1.01.2, § 2, eerste en tweede lid, van dezelfde wet,

I.2.2. Mede gelet op de administratieve begroting van het Ministerie van Financiën voor hetzelfde begrotingsjaar en inzonderheid op het voorstel van *gemotiveerde motie* van de Commissie voor de Financiën (Stuk Kamer, n^{os} 4/26-1324/1 en 2), dat door de Kamer werd aangenomen,

I.2.3. Gelet tenslotte op het wetsontwerp houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 1991 (Stuk Kamer n^o 5/26-1601/1, dd. 30 april 1991), dat inzonderheid strekt tot een aanpassing van de 3 programma's voor de werking van de kabinetten, de 4 bestaansmiddelenprogramma's en 9 activiteitenprogramma's :

*
* *

II.1. Stelt vast dat :

— Artikel 2.18.3 van het beschikkende gedeelte van het ontwerp van aanpassingswet bepaalt dat het provisionele krediet, ingeschreven onder programma 60/1 — *Interdepartementale provisionele kredieten* — en bestemd om de budgettaire weerslag te dekken, geraamd op 3 500 miljoen frank, van de conflicten in de Perzische Golf en in Rwanda, volgens de behoeften bij koninklijk besluit kan worden verdeeld tussen de geëigende programma's van de begrotingen van de betrokken departementen, met instemming van de Minister van Begroting;

— het Rekenhof daaromtrent, bij brief van 22 mei 1991, opmerkte wat volgt :

Het Hof herinnert eraan dat het in het verleden reeds vaak de aanwending van een dergelijke procedure aan de kaak diende te stellen omdat ze een inbreuk vormt op de grondwettelijke prerogatieven van het Parlement door aan de uitvoerende macht de bevoegdheid te delegeren om voor belangrijke uitgaven waarvan de aard niet juist is gepreciseerd, de specialiteit van de begrotingskredieten vast te stellen.

Behoudens in uitzonderlijke gevallen zoals die welke door de bovengenoemde machtiging worden gedekt, is

telle pratique ne trouve plus sa raison d'être depuis l'instauration à partir de l'année budgétaire 1990 du système du budget général des dépenses dans lequel la spécialité légale des crédits est fixée par enveloppes de programme;

et prend acte de ce que le Gouvernement a présenté, le 18 juin 1991, un amendement au projet de loi d'ajustement, tendant à ramener de 4435 millions de francs à 2399,1 millions de francs (diminution de 2035,9 millions de francs) le montant du crédit supplémentaire prévu pour cette provision interdépartementale;

II.2. Constate en outre que, dans le budget administratif ajusté à l'examen, les crédits afférents à chacun des programmes, ajustés conformément au projet de loi précité (sub I.2.3. et II.1), sont ventilés en allocations de base

et qu'en ce qui concerne 3 programmes — 60.10/61.03/61.28 — il est prévu une ou deux nouvelles allocations de base :

a) 60.10.01.05 Crédit provisionnel destiné à couvrir des dépenses de toute nature découlant de la modification de l'indice des prix à la consommation — 1 500,0 millions de francs, crédits non dissociés (p. 18);

b) 60.10.01.06 Crédit provisionnel destiné à couvrir les répercussions budgétaires découlant des conflits dans le Golfe Arabo-Persique et au Rwanda — 1 464,1 millions de francs, crédits non dissociés (p. 18);

c) 61.03.33.01 Indemnités diverses à des tiers devant découler de l'engagement de la responsabilité de l'Etat à l'égard d'actes commis par ses organes et ses préposés — 35,0 millions de francs, crédits non dissociés (p. 20);

d) 61.28.51.05 Participation dans l'assainissement financier de l'Office national du Ducroire — 150,0 millions de francs, crédits non dissociés (p. 22);

e) 61.28.83.30 Soutien aux investissements privés belges dans les pays d'Europe de l'Est et Centrale réalisé avec l'aide de la Société belge d'investissements internationaux (SBI) — 120,0 millions de francs, crédits non dissociés (p. 22);

II.3. Constate enfin que la Cour des comptes a fait savoir, par lettre du 24 juin 1991, qu'elle n'a aucune observation fondamentale à formuler en ce qui concerne la conformité de ce budget administratif ajusté avec le budget général des dépenses ajusté;

III.1. Rappelle que, conformément à l'article 1.01.2, § 2, premier alinéa, du budget général des Dépenses pour 1991 et par dérogation à l'article 10, § 4, de la loi du 28 juin 1963, les transferts de crédits légaux entre programmes sont autorisés, pour les dépenses de personnel il est vrai, comme s'il s'agissait de simples redistributions entre allocations de base, mais que le

het van oordeel dat een dergelijke handelwijze geen bestaansreden meer heeft sedert de invoering, vanaf het begrotingsjaar 1990, van het stelsel van de algemene uitgavenbegroting waarin de wettelijke specialiteit van de kredieten per programma wordt vastgesteld;

en neemt er akte van dat de Regering op 18 juni laatstleden een amendement (Stuk n° 5/26 - 1601/6) bij het ontwerp van aanpassingswet heeft ingediend, teneinde het bedrag van het voor deze interdepartementale provisie ingeschreven bijkrediet te verminderen van 4435,0 tot 2399,1 miljoen frank (vermindering met 2035,9 miljoen frank);

II.2. Stelt voorts vast dat de, overeenkomstig het voornoemde (sub I.2.3. en II.1) wetsontwerp, aangepaste kredieten voor elk programma in onderhavige aangepaste administratieve begroting, opgesplitst zijn in basisallocaties

en dat, wat betreft 3 programma's — 60.10/61.03/61.28 — wordt voorzien in één of twee nieuwe basisallocaties :

a) 60.10.01.05 Provisioneel krediet bestemd tot het dekken van alle uitgaven voortvloeiend uit de wijziging van het indexcijfer van de consumptieprijzen — 1 500,0 miljoen frank, niet-gesplitste kredieten (blz. 18);

b) 60.10.01.06 Provisioneel krediet bestemd tot het dekken van de budgettaire gevolgen voortvloeiend uit de conflicten in de Arabisch-Perzische Golf en in Rwanda — 1 464,1 miljoen frank, niet gesplitste kredieten (blz. 18);

c) 61.03.33.01 Allerhande schadevergoedingen aan derden voortvloeiend uit het opnemen door de Staat van zijn verantwoordelijkheid ten opzichte van door zijn organen en door zijn bedienden gepleegde daden — 35,0 miljard frank, niet-gesplitste kredieten (blz. 20);

d) 61.28.51.05 Bijdrage in de financiële gezondmaking van de Nationale Delcreditedienst — 150,0 miljoen frank, niet-gesplitste kredieten (blz. 22)

e) 61.28.83.30 Steun aan de Belgische privé-investeringen in de landen van Oost- en Centraal-Europa die met behulp van de Belgische Maatschappij voor Internationale Investeringen (BMI) worden verwezenlijkt — 120,0 miljoen frank, niet-gesplitste kredieten (blz. 22);

II.3. Stelt tenslotte vast dat het Rekenhof, bij brief van 24 juni 1991, meldde dat het geen fundamentele opmerkingen heeft betreffende de overeenstemming van onderhavige aangepaste administratieve begroting met de aangepaste algemene uitgavenbegroting;

III.1. Herinnert eraan dat overeenkomstig artikel 1.01.2, § 2, eerste lid, van de algemene uitgavenbegroting 1991 en in afwijking van artikel 10, § 4, van de wet van 28 juni 1963 voor de personeelsuitgaven weliswaar machtiging is gegeven tot overschrijvingen van wettelijke kredieten tussen programma's alsof het zou gaan om gewone herverdelingen tussen basisallo-

deuxième alinéa de l'article 1.01.2, § 2, prévoit que *toute utilisation de la disposition susvisée sera communiquée tous les trois mois aux Chambres législatives, avec mention des programmes et des montants concernés;*

III. 2. *Rappelle en outre que, conformément à l'article 10, § 4, de la loi du 28 juin 1963, chaque fois qu'une nouvelle ventilation des allocations de base pour un programme d'activités portera sur un montant de plus de 50 millions de francs ou à la fois sur plus de 15 % de l'allocation de base concernée et sur un montant d'au moins cinq millions de francs, elle déclarera par une motion motivée, dans les 15 jours de la transmission du budget administratif ainsi modifié du Ministère des Finances, que cette nouvelle ventilation est ou n'est pas conforme au budget général des dépenses;*

IV. *Déclare que le budget administratif ajusté du Ministère des Finances est conforme au contenu et aux objectifs du projet de loi ajustant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991. »*

caties, doch dat het tweede lid van het voornoemde artikel 1.01.2, § 2, bepaalt dat ieder gebruik van voornoemde bepaling, met vermelding van de betrokken programma's en bedragen om de 3 maanden zal worden medegedeeld aan de Wetgevende Kamers;

III.2. *Herinnert er tevens aan dat zij, telkens wanneer een herverdeling van de basisallocaties voor een activiteitenprogramma betrekking heeft op een bedrag van meer dan 50 miljoen frank of gelijktijdig op meer dan 15 % van de betrokken basisallocatie en op een bedrag van ten minste 5 miljoen frank, overeenkomstig artikel 10, § 4, van de wet van 28 juni 1963, binnen 15 dagen na verzending van de aldus gewijzigde administratieve begroting van het Ministerie van Financiën, in een met redenen omklede motie zal verklaren of deze herverdeling al dan niet in overeenstemming is met de algemene uitgavenbegroting;*

IV. *Verklaart dat de aangepaste administratieve begroting van het Ministerie van Financiën in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van het wetsontwerp houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991. »*