

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

14 DÉCEMBRE 1990

PROJET DE LOI

portant des dispositions sociales
(Art. 188 et 189 — Pensions
secteur public)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR
M. LISABETH

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné les présents articles
au cours de sa réunion du 13 décembre 1990.

*
* *

**Ces articles ont été examinés en réunion publique de
commission.**

(1) Composition de la Commission :

Président : M. J. Michel.

A. — Titulaires :

C.V.P. M. De Roo, Mme Kestelijn-
Sierens, MM. Moors, Olivier
(M.), Van Rompuy.
P.S. MM. Collart, Daerden, De-
fosset, Donfut, Léonard (J.-
M.).
S.P. Mme Duroi-Vanhelmont,
MM. Lisabeth, Willockx.
P.V.V. MM. Bril, Daems, Verhof-
stadt.
P.R.L. MM. Kubla, van Weddin-
gen.
P.S.C. MM. Léonard (A.), Michel
(J.).
V.U. MM. Candries, Loones.
Ecolo/ M. De Vlieghe.
Agalev

B. — Suppléants :

MM. Ansoms, Cauwenberghs, Du-
mez, Mme Merckx-Van Goey, MM.
Van Hecke, Van Rompaey.
Mme Burgeon (C.), MM. Denison,
Dufour, Gilles, Mayeur, Vancrom-
bruggen.
M. Dielens, Mme Lefebver, MM.
Peuskens, Vandenbroucke.
MM. Cortois, Denys, Verberckmoes,
Vermeiren.
MM. Ducarme, Foret, Gol.
MM. Beaufays, Jérôme, Laurent.
Mme Maes, MM. Vangansbeke,
Vanhorenbeek.
M. Simons, Mme Vogels.

Voir :

- 1386 - 90 / 91 :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 : Amendements.
- N° 3 à 5 : Rapports.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

14 DECEMBER 1990

WETSONTWERP

houdende sociale bepalingen
(Art. 188 en 189 — Pensioenen
openbaar ambt)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER LISABETH

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft deze artikelen behandeld ter
vergadering van 13 december 1990.

*
* *

**Deze artikelen werden besproken in openbare com-
missievergadering.**

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer J. Michel.

A. — Vaste leden :

C.V.P. H. De Roo, Mevr. Kestelijn-
Sierens, HH. Moors, Olivier
(M.), Van Rompuy.
P.S. HH. Collart, Daerden, De-
fosset, Donfut, Léonard (J.-
M.).
S.P. Mevr. Duroi-Vanhelmont,
HH. Lisabeth, Willockx.
P.V.V. HH. Bril, Daems, Verhof-
stadt.
P.R.L. HH. Kubla, van Weddingen.
P.S.C. HH. Léonard (A.), Michel
(J.).
V.U. HH. Candries, Loones.
Ecolo/ H. De Vlieghe.
Agalev

B. — Plaatsvervangers :

HH. Ansoms, Cauwenberghs, Du-
mez, Mevr. Merckx-Van Goey, HH.
Van Hecke, Van Rompaey.
Mevr. Burgeon (C.), HH. Denison,
Dufour, Gilles, Mayeur, Vancrom-
bruggen.
H. Dielens, Mevr. Lefebver, HH.
Peuskens, Vandenbroucke.
HH. Cortois, Denys, Verberckmoes,
Vermeiren.
HH. Ducarme, Foret, Gol.
HH. Beaufays, Jérôme, Laurent.
Mevr. Maes, HH. Vangansbeke,
Vanhorenbeek.
H. Simons, Mevr. Vogels.

Zie :

- 1386 - 90 / 91 :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2 : Amendementen.
- N° 3 tot 5 : Verslagen.

Le Ministre des Pensions déclare que les articles 188 et 189 du projet de loi portant des dispositions sociales attestent de l'incertitude qui semble encore actuellement régner quant au choix du régime de pension qui deviendra applicable au personnel de certains organismes pararégionaux ou paracommunautaires.

Ce choix relève de l'autonomie reconnue aux Communautés et aux Régions et nous devons évidemment la respecter.

Le Ministre considère qu'il serait de loin préférable que l'ensemble des organismes parastataux communautaires et régionaux soient soumis à un régime de pension identique, à savoir celui organisé par la loi du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit (*Moniteur belge* du 30 mai 1958).

En effet, la création de régimes de pensions spécifiques à certains organismes communautaires ou régionaux irait à l'encontre d'une harmonisation raisonnable des divers régimes de pensions du secteur public.

D'un autre côté, une telle solution risquerait d'affecter la continuité et l'équilibre global du système mis en place par la loi du 28 avril 1958.

Il faut rappeler à ce sujet que le régime de pension instauré par la loi du 28 avril 1958 est un régime de pure répartition dans la mesure où les organismes affiliés à ladite loi ne supportent pas la charge des pensions de leur propre personnel mais constituent un pool dans lequel les différents participants supportent collectivement la charge de l'ensemble des pensions de retraite des anciens agents de ces organismes. La part annuelle supportée par chaque organisme affilié est fixée au prorata des traitements qu'il a payés pour l'année considérée à ses agents définitifs en service.

Le Ministre cite, par hypothèse, l'exemple d'un organisme parastatal qui, avant la communautarisation, était affilié au régime de pension organisé par la loi du 28 avril 1958 et qui, suite à la communautarisation, est scindé en deux organismes communautaires.

Si un seul de ceux-ci s'affilie au système instauré par la loi du 28 avril 1958, le « pool » des parastataux continue néanmoins à supporter l'ensemble de la charge des pensions des agents pensionnés de l'ancien organisme national ainsi que, pour les agents qui seront pensionnés dans l'organisme non affilié, la quote-part de pension afférente aux services prestés dans l'organisme national avant la communautarisation de celui-ci.

L'équilibre de l'ensemble pourrait effectivement être mis en cause dans la mesure où cette charge devrait être supportée par le pool sans que l'organisme relevant de l'autre Communauté ne participe au financement du système puisqu'il n'est pas affilié.

De Minister van Pensioenen verklaart dat de artikelen 188 en 189 van het wetsontwerp houdende sociale bepalingen het bewijs zijn van de blijkbaar nog altijd heersende onzekerheid met betrekking tot de pensioenregeling die van toepassing zal zijn op het personeel van bepaalde pararegionale of paracommunautaire instellingen.

Die keuze maakt deel uit van de autonomie van Gemeenschappen en Gewesten en wij moeten die uiteraard in acht nemen.

Volgens de Minister zou het veel beter zijn alle communautaire en regionale parastatalen aan precies dezelfde pensioenregeling te onderwerpen, met name die van de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut, alsmede van hun rechthebbenden (*Belgisch Staatsblad* van 30 mei 1958).

De invoering van specifieke pensioenregelingen voor bepaalde communautaire of regionale instellingen zou immers indruisen tegen een redelijke harmonisering van de verschillende pensioenregelingen van de overheidssector.

Overigens zou een dergelijke oplossing de continuïteit en het algemeen evenwicht van het door de wet van 28 april 1958 ingevoerde stelsel kunnen aantasten.

In dat verband zij eraan herinnerd dat de bij de wet van 28 april 1958 ingestelde pensioenregeling een loutere omslagregeling is omdat de bij die wet aangesloten instellingen de pensioenen van hun eigen personeel niet voor eigen rekening nemen, maar een « pool » vormen waarvan de leden collectief voor de lasten van alle rustpensioenen van de gewezen personeelsleden van die instellingen instaan. Het jaarlijks aandeel van elke aangesloten instelling wordt vastgesteld naar rato van de door haar aan haar vastbenoemde en in dienst zijnde personeelsleden uitbetaalde wedden.

De Minister haalt het hypothetische voorbeeld aan van een parastatale die, vóór de communautarisering, aangesloten was bij de pensioenregeling, ingesteld bij de wet van 28 april 1958, en die, na de communautarisatie, in twee communautaire instellingen opgesplitst wordt.

Als slechts een van die instellingen aansluit bij de regeling die door de wet van 28 april 1958 werd ingevoerd, neemt dit niet weg dat de « pool » niet alleen blijft instaan voor de pensioenlasten van alle gepensioneerd van de voormalige nationale instelling, maar daarnaast dient te zorgen voor het pensioenaandeel met betrekking tot de diensten die in de nationale instelling, vóór de communautarisatie ervan, gepresteerd werden door de ambtenaren die in de niet aangesloten instelling zullen worden gepensioneerd.

Het globale evenwicht van het stelsel zou inderdaad kunnen worden verstoord omdat die lasten door de pool zouden moeten worden gedragen, zonder dat die instelling die van de andere Gemeenschap afhangt, aan de financiering van het systeem deelneemt, aangezien zij niet is aangesloten.

L'objectif des dispositions prévues par les articles 188 et 189 du présent projet est donc de modifier la loi du 28 avril 1958 afin de prévoir qu'en cas de dissolution d'un organisme national, l'organisme nouvellement créé ou devenu régional ou communautaire, et qui ne s'affilierait pas audit régime reprendrait, en tout ou en partie, la charge des pensions accordées aux anciens agents de l'organisme parastatal national.

Cette solution ne pose pas de problème sur le plan juridique puisque le législateur se borne, en réalité, à régler un problème d'application de la loi du 28 avril 1958 et que, dès lors, il reste dans la sphère de sa compétence. Elle respecte en outre, l'autonomie des organismes régionaux ou communautaires puisqu'elle ne leur impose rien mais leur permet de choisir entre deux systèmes possibles.

Selon le Ministre, il est clair néanmoins que les organismes nouvellement créés n'ont aucun intérêt à retarder leur affiliation au régime organisé par la loi du 28 avril 1958 puisque, dans le régime proposé, ces organismes seront amenés dès le vote de la présente loi :

— à supporter, pour le passé une partie de la charge des pensions de retraite accordées dans le régime de la loi du 28 avril 1958;

— à supporter, pour l'avenir, en ce qui les concerne, les quotes-parts de pensions accordées après la restructuration ou la suppression d'un organisme affilié au régime de la loi du 28 avril 1958 mais qui se rapportent à des services accomplis dans cet organisme avant sa restructuration ou sa suppression;

— à supporter les cotisations pour leur propre régime de pension.

Il va de soi que les deux derniers points ne sont applicables que pour autant que le nouvel organisme ne s'affilie pas au régime de la loi du 28 avril 1958.

En conclusion, le Ministre déclare que son principal souci en cette matière a été de défendre l'équilibre d'un système qui risquait d'être mis en péril par un effet non désiré de la régionalisation.

Mais il est aussi d'inscrire le maximum d'agents dans le système de solidarité générale de répartition des pensions du secteur public en attirant l'attention sur les dangers d'un calcul à trop court terme.

*
* *

Votes

Les articles 188 et 189 sont adoptés par 11 voix contre 1 et 2 abstentions.

Le Rapporteur,

C. LISABETH

Le Président,

J. MICHEL

De bepalingen vervat in de artikelen 188 en 189 van dit ontwerp beogen de wet van 28 april 1958 zodanig te wijzigen dat, in geval van ontbinding van een nationale instelling, de pas opgerichte instelling of de instelling die voortaan gewestelijk of communautair geworden is — en die niet bij de bedoelde regeling zou aansluiten — geheel of gedeeltelijk de last van de aan dat gewezen personeel van de nationale parastatale instelling toegekende pensioenen zou overnemen.

Op juridisch vlak levert die oplossing geen moeilijkheden op, aangezien de wetgever zich in werkelijkheid beperkt tot de regeling van een probleem in verband met de toepassing van de wet van 28 april 1958 en hij dienvolgens zijn bevoegdheden niet te buiten gaat. Bovendien respecteert hij de autonomie van de regionale of communautaire instellingen omdat hij hen niet van ambtswege een regeling oplegt maar hun de keuze tussen twee regelingen laat.

Voigens de Minister is het duidelijk dat de nieuwe instellingen er geen belang bij hebben hun aansluiting bij de regeling van de wet van 28 april 1958 op de lange baan te schuiven want, zodra de wet aangenomen is, zullen zij verplicht zijn :

— wat het verleden betreft, gedeeltelijk de last te dragen van de in de regeling van de wet van 28 april 1958 toegekende rustpensioenen;

— wat de toekomst betreft, in voorkomend geval in te staan voor de pensioenaandelen, toegekend na de herstructurering of de afschaffing van een instelling die is aangesloten bij de regeling van de wet van 28 april 1958, maar met betrekking tot diensten die in die instelling vóór de herstructurering of de afschaffing ervan werden gepresteerd;

— de bijdragen van hun eigen pensioenregeling te dragen.

Het spreekt vanzelf dat de laatste twee punten niet van toepassing zijn als de nieuwe instelling niet aansluit bij de regeling waarin voorzien bij de wet van 28 april 1958.

Ten slotte beklemtoont de Minister dat de verdediging van het evenwicht van een stelsel dat door een ongewenst gevolg van de regionalisatie op de helling zou kunnen komen te staan, zijn voornaamste punt van zorg is.

Daarnaast wil hij trachten zoveel mogelijk personeelsleden op te nemen in de regeling van algemene solidariteit bij de verdeling van de overheidspensioenen en hij waarschuwt daarbij voor kortzichtige berekeningen.

*
* *

Stemmingen

De artikelen 188 en 189 worden met 11 tegen 1 stem en 2 onthoudingen aangenomen.

De Rapporteur,

C. LISABETH

De Voorzitter,

J. MICHEL