

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

30 NOVEMBRE 1990

PROJET DE LOI

**modifiant la Nouvelle
loi communale et la loi du
7 avril 1919 instituant
des officiers et agents
judiciaires près les parquets**

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi qui vous est soumis a pour but de clarifier cette matière interprétée contradictoirement dans la doctrine qu'est le pouvoir de verbalisation des membres de la police communale et des membres de la police judiciaire près les parquets, lesquels ne sont pas revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi.

Une uniformisation des pouvoirs des membres des différents corps de police s'impose en premier lieu en matière de verbalisation.

Le pouvoir général de verbalisation d'agents non officiers de police judiciaire trouve son fondement, pour ce qui regarde les membres de la gendarmerie, dans l'article 37 de la loi du 2 décembre 1957 sur la Gendarmerie (Holsters D., De bewijswaarde van het proces-verbaal betreffende de vaststelling van misdrijven, R.W., 1980-1981, 1346, n° 27 et 1450, n° 127).

Toutefois, cette disposition n'a pas été incluse dans la Nouvelle loi communale et n'a pas davantage été intégrée dans la loi du 7 avril 1919 instituant des officiers et agents judiciaires près les parquets.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

30 NOVEMBER 1990

WETSONTWERP

**tot wijziging van de Nieuwe
gemeentewet en de wet van
7 april 1919 tot instelling van
gerechtelijke officieren en
agenten bij de parketten**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het wetsontwerp dat u wordt voorgelegd heeft tot doel klaarheid te brengen in de in de rechtsleer tegenstrijdig geïnterpreteerde aangelegenheid van de bevoegdheid tot het opstellen van proces-verbaal door de leden van de gemeentepolitie en door de leden van de gerechtelijke politie bij de parketten, welke niet bekleed zijn met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie hulpofficier van de procureur des Konings.

Een uniformiteit van bevoegdheden van de leden van de verschillende politiekorpsen, in de eerste plaats wat betreft het opstellen van processen-verbaal, dringt zich op.

Een algemene bevoegdheid voor het opstellen van proces-verbaal door niet-officiëren van gerechtelijke politie vindt, wat betreft de leden van de rijkswacht, zijn grondslag in artikel 37 van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht (Holsters D., De bewijswaarde van het proces-verbaal betreffende de vaststelling van misdrijven, R.W., 1980-1981, 1346, n° 27 en 1450, n° 127).

Dergelijke bepaling werd evenwel niet in de Nieuwe gemeentewet opgenomen en is evenmin geïntegreerd in de wet van 7 april 1919 tot instelling van gerechtelijke officieren en agenten bij de parketten.

Afin de donner aux membres des corps précités un pouvoir général de verbalisation, il semble nécessaire de compléter l'article 184 de la Nouvelle loi communale et l'article 9 de la loi du 7 avril 1919 par une disposition ayant la même portée que l'article 37 de la loi du 2 décembre 1957 sur la Gendarmerie.

Dans la mesure où le projet de loi sur la fonction de police, qui est actuellement en cours d'élaboration, vise notamment à régler de manière uniforme les compétences des services de police, les modifications proposées y seront également reprises.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Les missions de police judiciaire des membres du corps de police communale sont maintenant consacrées de manière générale dans l'article 184 de la Nouvelle loi communale (Titre IV, Chapitre II, Section 2).

Cet article est basé sur les articles 22 et 23 de la loi sur la Gendarmerie (et presque identique à eux) et non sur l'article 37 de cette loi, lequel confère aux membres du corps précité un pouvoir général de verbalisation.

Conformément à l'article 184 susmentionné de la Nouvelle loi communale, les missions de police judiciaire de la police communale consistent à « rechercher les crimes, les délits et les contraventions, en donner connaissance aux autorités compétentes, en saisir, arrêter et mettre à la disposition de l'autorité compétente les auteurs de la manière et dans les formes déterminées par la loi (...) »

Le pouvoir des membres de la police communale en matière de verbalisation de crimes et de délits est réglé par les articles 8 et 9 du Code d'instruction criminelle, aux termes desquels les officiers de police judiciaire ont ce pouvoir.

Afin de conférer aux membres de la police communale un pouvoir général de verbalisation, l'article 184 précité de la Nouvelle loi communale doit être complété par un second alinéa, conforme à l'article 37 de la loi du 2 décembre 1957 sur la Gendarmerie.

Les commissaires de police adjoints, les inspecteurs principaux de première classe, revêtus de la qualité d'officiers de police judiciaire auxiliaires du procureur du Roi et donc, a fortiori, les agents de police, chargés de missions de police judiciaire, exercent leur fonction sous l'autorité du commissaire de police. Les modifications proposées par ce projet ne portent pas atteinte à ce principe et ne modifient pas d'avantage la réglementation générale relative à la surveillance et au contrôle des membres de la police communale dans l'exercice de leurs missions de police judiciaire.

Ten einde aan de leden van voornoemde korpsen een algemene bevoegdheid te geven tot het opstellen van processen-verbaal lijkt het noodzakelijk artikel 184 van de Nieuwe gemeentewet en artikel 9 van de wet van 7 april 1919 aan te vullen met een bepaling welke dezelfde draagwijdte heeft als artikel 37 van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht.

Daar het thans in voorbereiding zijnde wetsontwerp op de politiefunctie onder meer beoogt de bevoegdheden van de politiediensten op eenvormige wijze te regelen, zullen deze voorgestelde wijzigingen dan ook hierin worden opgenomen.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

De opdrachten van gerechtelijke politie van de leden van het gemeentelijk politiekorps zijn thans geconsacreerd op algemene wijze in artikel 184 van de Nieuwe gemeentewet (Titel IV, Hoofdstuk II, Afdeling 2).

Dit artikel is gebaseerd op (en bijna identiek aan) de artikelen 22 en 23 van de wet op de rijkswacht en niet op artikel 37 van deze wet, hetwelk aan de leden van genoemd korps een algemene verbaliseringsbevoegdheid toekent.

Ingevolge voormeld artikel 184 van de Nieuwe gemeentewet bestaat de opdracht van gerechtelijke politie van de gemeentepolitie uit : « het opsporen van misdaden, wanbedrijven en overtredingen, daarvan kennis te geven aan de bevoegde overheden, de daders ervan te vatten, aan te houden en ter beschikking te stellen van de bevoegde overheid op de wijze en in de vormen, bepaald door de wet (...) »

De bevoegdheid van de leden van de gemeentepolitie voor wat betreft het opstellen van processen-verbaal van misdaden en wanbedrijven is geregeld door de artikelen 8 en 9 van het Wetboek van Strafvordering; luidens deze bepalingen hebben enkel de officieren van gerechtelijke politie deze bevoegdheid.

Ten einde aan de leden van de gemeentepolitie een algemene verbaliseringsbevoegdheid te geven, dient voormeld artikel 184 van de Nieuwe gemeentewet aangevuld te worden met een tweede lid, gelijklozend aan artikel 37 van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht.

De adjunct-commissarissen van politie en de hoofdinspecteurs van eerste klasse, bekleed met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie hulpofficier van de procureur des Konings en dus a fortiori de politieagenten, belast met taken van gerechtelijke politie, oefenen hun ambt uit onder het gezag van de commissaris van politie. De in dit ontwerp voorgestelde wijzigingen doen hieraan geen afbreuk en wijzigen al evenmin de algemene regeling inzake toezicht en tucht voor wat betreft de leden van de gemeentepolitie in de uitoefening van hun opdrachten van gerechtelijke politie.

Art. 2

Les compétences des membres de la police judiciaire près les parquets sont réglées, d'une part dans l'article 8 de la loi du 7 avril 1919 en ce qui concerne les officiers de police judiciaire, et d'autre part dans l'article 9 de la même loi pour ce qui regarde la compétence « ratione loci » des agents et officiers de police judiciaire près les parquets.

Cependant, aucun de ces deux articles ne confère aux membres de la police judiciaire près les parquets un pouvoir général de verbalisation.

En effet, l'article 8 précité confère uniquement aux officiers de police judiciaire près les parquets la qualité d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi et leur donne le même pouvoir que les commissaires de police.

Par conséquent, afin de doter tous les membres de la police judiciaire près les parquets des mêmes pouvoirs en matière de verbalisation que les membres de la gendarmerie et les membres de la police communale, il convient de compléter l'article 9 de la loi du 7 avril 1919 par un second alinéa, conforme à l'article 37 de la loi du 2 décembre 1957 sur la Gendarmerie.

*
* *

Telle est, Mesdames et Messieurs, la teneur du projet de loi que je soumets à vos délibérations.

Le Ministre de la Justice,

M. WATHELET

Le Ministre de l'Intérieur,

L. TOBBACK

Art. 2

De bevoegdheden van de leden van de gerechtelijke politie bij de parketten worden geregeld, enerzijds in artikel 8 van de wet van 7 april 1919 voor wat betreft de officieren van gerechtelijke politie, en anderzijds in artikel 9 van voormelde wet voor wat betreft de bevoegdheid « ratione loci » van de agenten en officieren van gerechtelijke politie bij de parketten.

Geen van beide artikelen verleent echter aan de leden van de gerechtelijke politie bij de parketten een algemene bevoegdheid tot het opstellen van processen-verbaal.

Immers voornoemd artikel 8 verleent enkel aan de officieren van gerechtelijke politie bij de parketten de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie hulpofficier van de procureur des Konings en geeft ze dezelfde bevoegdheid als de politiecommissarissen.

Derhalve, ten einde alle leden van de gerechtelijke politie bij de parketten te bekleden met dezelfde bevoegdheden inzake het opstellen van proces-verbaal als de leden van de rijkswacht en de leden van de gemeentepolitie, dient artikel 9 van de wet van 7 april 1919 aangevuld te worden met een tweede lid, gelijklopend aan artikel 37 van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht.

*
* *

Dit is, Dames en Heren, de strekking van het wetsontwerp dat ik U ter beraadslaging voorleg.

De Minister van Justitie,

M. WATHELET

De Minister van Binnenlandse Zaken,

L. TOBBACK

AVANT-PROJET DE LOI
soumis à l'avis du Conseil d'Etat

**Avant-projet de loi modifiant
la Nouvelle loi communale et la loi du 7 avril 1919
instituant des officiers et agents judiciaires près
les parquets**

Article 1^{er}

L'article 184 de la Nouvelle loi communale est complété par l'alinéa suivant :

« Les plaintes et dénonciations faites à la police communale, de même que les renseignements obtenus et les constatations faites au sujet d'infractions, font l'objet de procès-verbaux qui sont transmis à l'autorité judiciaire compétente. »

Art. 2

L'article 9 de la loi du 7 avril 1919 instituant des officiers et agents judiciaires près les parquets, modifié par la loi du 6 juillet 1964, est complété par l'alinéa suivant :

« Les plaintes et dénonciations faites aux officiers et agents judiciaires, de même que les renseignements obtenus et les constatations faites au sujet d'infractions, font l'objet de procès-verbaux qui sont transmis à l'autorité judiciaire compétente. »

VOORONTWERP VAN WET
onderworpen aan het advies van de Raad van State

**Voorontwerp van wet tot wijziging van de
Nieuwe gemeentewet en de wet van 7 april 1919
tot instelling van gerechtelijke officieren en
agenten bij de parketten**

Artikel 1

Artikel 184 van de Nieuwe gemeentewet wordt aangevuld met het volgende lid :

« De bij de gemeentepolitie ingediende klachten en aangiften, alsook de nopens misdrijven verkregen inlichtingen en gedane vaststellingen worden genomen in processen-verbaal die aan de bevoegde rechterlijke overheid worden toegezonden. »

Art. 2

Artikel 9 van de wet van 7 april 1919 tot instelling van gerechtelijke officieren en agenten bij de parketten, gewijzigd bij de wet van 6 juli 1964, wordt aangevuld met het volgende lid :

« De bij de gerechtelijke officieren en agenten ingediende klachten en aangiften, alsook de nopens misdrijven verkregen inlichtingen en gedane vaststellingen worden opgenomen in processen-verbaal die aan de bevoegde rechterlijke overheid worden toegezonden. »

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice et des Classes moyennes, le 12 septembre 1990, d'une demande d'avis sur un projet de loi « modifiant la Nouvelle loi communale et la loi du 7 avril 1919 instituant des officiers et agents judiciaires près les parquets », a donné le 29 octobre 1990 l'avis suivant :

Le projet n'appelle pas d'observation.

La chambre était composée de

MM. :

J.-J. STRYCKMANS, *président de chambre*;

M. LEROY, *conseiller d'Etat*;

C.-L. CLOSSET, *président de chambre*;

J. DE GRAVE,

P. GOTHOT, *assesseurs de la section de législation*;

Mme :

J. GIELISSEN, *greffier assumé*.

Le rapport a été présenté par M. A. MERCENIER, premier-auditeur.

Le Greffier,

J. GIELISSEN

Le Président,

J.-J. STRYCKMANS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 12 september 1990 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Justitie en Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot wijziging van de Nieuwe gemeentewet en de wet van 7 april 1919 tot instelling van gerechtelijke officieren en agenten bij de parketten », heeft op 29 oktober 1990 het volgend advies gegeven :

Bij het ontwerp zijn geen opmerkingen te maken.

De kamer was samengesteld uit

HH. :

J.-J. STRYCKMANS, *kamervoorzitter*;

M. LEROY, *staatsraad*;

C.-L. CLOSSET, *kamervoorzitter*;

J. DE GRAVE,

P. GOTHOT, *assessoren van de afdeling wetgeving*;

Mevr. :

J. GIELISSEN, *toegevoegd griffier*.

Het verslag werd uitgebracht door de heer A. MERCENIER, eerste auditeur.

De Griffier,

J. GIELISSEN

De Voorzitter,

J.-J. STRYCKMANS

PROJET DE LOI

BAUDOUIN, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de la Justice et
de Notre Ministre de L'Intérieur,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de la Justice et Notre Ministre de
l'Intérieur, sont chargés de présenter en Notre nom
aux Chambres législatives le projet de loi dont la
teneur suit :

Article 1^{er}

L'article 184 de la Nouvelle loi communale est
complété par l'alinéa suivant :

« Les plaintes et dénonciations faites à la police
communale, de même que les renseignements obtenus
et les constatations faites au sujet d'infractions, font
l'objet de procès-verbaux qui sont transmis à l'au-
torité judiciaire compétente. »

Art. 2

L'article 9 de la loi du 7 avril 1919 instituant des
officiers et agents judiciaires près les parquets, modi-
fié par la loi du 6 juillet 1964, est complété par l'alinéa
suivant :

« Les plaintes et dénonciations faites aux officiers
et agents judiciaires, de même que les renseignements
obtenus et les constatations faites au sujet d'infrac-
tions, font l'objet de procès-verbaux qui sont transmis
à l'autorité judiciaire compétente. »

Donné à Bruxelles, le 19 novembre 1990.

BAUDOUIN

PAR LE ROI :

Le Ministre de la Justice,

M. WATHELET

Le Ministre de l'Intérieur,

L. TOBBACK

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie en
Onze Minister van Binnenlandse Zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Justitie en Onze Minister van
Binnenlandse Zaken zijn gelast in Onze Naam bij de
Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen
waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Artikel 184 van de Nieuwe gemeentewet wordt
aangevuld met het volgende lid :

« De bij de gemeentepolitie ingediende klachten en
aangiften, alsook de nopens misdrijven verkregen
inlichtingen en gedane vaststellingen worden
opgenomen in processen-verbaal die aan de bevoegde
rechterlijke overheid worden toegezonden. »

Art. 2

Artikel 9 van de wet van 7 april 1919 tot instelling
van gerechtelijke officieren en agenten bij de parketten,
gewijzigd bij de wet van 6 juli 1964, wordt aangevuld
met het volgende lid :

« De bij de gerechtelijke officieren en agenten inge-
diende klachten en aangiften, alsook de nopens
misdrijven verkregen inlichtingen en gedane vaststel-
lingen worden opgenomen in processen-verbaal die
aan de bevoegde rechterlijke overheid worden toe-
gezonden. »

Gegeven te Brussel, 19 november 1990.

BOUDEWIJN

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Justitie,

M. WATHELET

De Minister van Binnenlandse Zaken,

L. TOBBACK