

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

10 DÉCEMBRE 1990

BUDGET ADMINISTRATIF

**du Ministère des
Affaires économiques
pour l'année budgétaire 1991 (32)**

PROPOSITION DE MOTION MOTIVÉE
ADOPTÉE PAR LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE ET DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE
(Affaire sans rapport)

« La Chambre,

I.1.1. *Vu l'article 9, §§ 4 et 6, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, telle qu'elle a été modifiée par la loi du 28 juin 1989 — dénommée ci-après la loi du 28 juin 1963 — ainsi que l'article 74, n^{os} 8 et 9, premier alinéa, du Règlement de la Chambre des représentants — dénommé ci-après le Règlement — tel qu'il a été modifié le 12 juillet 1990 et est d'application durant une période d'essai qui expire à la fin de la session 1990-1991,*

I.1.2. *Vu le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991, et en particulier les articles énumérés ci-après du projet de loi contenant le budget général des dépenses :*

a) *l'article 1-01-1, tel qu'il a été amendé — conformément à une recommandation de la Cour des comptes (Doc. Chambre n^o 4/1-1293/4, p. 55) — par la Commission du Budget et opère en conséquence une nette distinction entre crédits dissociés et crédits non dissociés, d'une part, et crédits variables (code FON), d'autre part;*

Voir :

4 / 26 - 1331 - 90 / 91 :

— N^o 1 : Budget administratif.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

10 DECEMBER 1990

ADMINISTRATIEVE BEGROTING

**van het Ministerie van
Economische Zaken
voor het begrotingsjaar 1991 (32)**

VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN EN HET
WETENSCHAPSBELEID
(Zaak zonder verslag)

« De Kamer

I.1.1. *Gelet op artikel 9, §§ 4 en 6, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, zoals gewijzigd bij de wet van 28 juni 1989 — hierna de wet van 28 juni 1963 genoemd —, alsmede op artikel 74, n^{rs} 8 en 9, eerste lid, van het Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers — hierna het Reglement genoemd —, zoals het werd gewijzigd op 12 juli 1990 en geldt gedurende een proefperiode die loopt tot het einde van de zitting 1990-1991,*

I.1.2. *Gelet op de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991, en inzonderheid op de hiernavolgende artikelen van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting :*

a) *artikel 1-01-1, zoals het — overeenkomstig een aanbeveling van het Rekenhof (Stuk Kamer n^o 4/1-1293/4, blz. 55) — door de Commissie voor de Begroting werd geamendeerd en dientengevolge een duidelijk onderscheid maakt tussen de gesplitste en niet-gesplitste kredieten enerzijds, en de zogenaamde variabele kredieten (code FON) anderzijds;*

Zie :

4 / 26 - 1331 - 90 / 91 :

— N^o 1 : Administratieve begroting.

b) *l'article 1-01-2, § 2, premier alinéa*, qui, comme pour l'année budgétaire 1990 et, par dérogation aux articles 9, § 7, et 10, § 4, de la loi du 28 juin 1963 — dérogation sur laquelle la Cour des comptes avait d'ailleurs à nouveau attiré l'attention (Doc. n° 4/1-1293/4, p. 46) — autorise, *pour les dépenses de personnel, des transferts de crédits légaux entre programmes « comme s'il s'agissait de banales redistributions entre allocations de base »*;

c) *l'article 1-01-2, § 2, deuxième alinéa*, qui découle d'un amendement adopté par la Commission du Budget et qui prévoit que « *toute utilisation de la présente disposition (visée au b) sera communiquée tous les trois mois aux Chambres législatives avec mention des programmes et des montants concernés* »,

I.2.1. *Vu les dispositions suivantes qui concernent les fonds budgétaires de la loi du 28 juin 1963*, article 3 et article 19, §§ 1^{er} à 4 et 6,

I.2.2. *Vu l'article 3, § 2, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public*, tel qu'il a été modifié par la loi du 28 juin 1989,

I.3.1. *Vu également l'exposé général 1991* (Doc. Chambre n° 4-1292/1), *le budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 1991* (Doc. n° 4/1-1293/1) et *l'inventaire 1990 des exonérations, abattements et réductions qui influencent les recettes de l'Etat* (Doc. n° 4/1-1293/9), qui ont été distribués aux membres des Chambres législatives conformément aux dispositions de l'article 9, §§ 1^{er} et 2, et § 3, deuxième et troisième alinéas, de la loi du 28 juin 1963,

I.3.2. *Vu par ailleurs les rapports suivants faits respectivement au nom de la Commission des Affaires économiques et de la Politique scientifique et de la Commission du Budget conformément aux dispositions des articles 75, 78 et 79 du Règlement :*

a) rapport de M. Verheyden (Doc. n° 4/1-1293/6, pp. 457-492) et notamment *l'avis favorable* rendu par la commission précitée en ce qui concerne les crédits afférents à la section 32 — *Affaires économiques* — du budget général des Dépenses 1991;

b) rapport de M. Loones sur le budget des Voies et Moyens et le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991 (Doc. n° 4/1-1293/4),

I.3.3. *Vu enfin la discussion et l'approbation des budgets précités en séance plénière de la Chambre* (Annales du 6, 7 et 8 novembre 1990) :

*
* *

II.1.1. Constate que, par lettre du 4 décembre 1990, la Cour des comptes a fait savoir qu'elle a « examiné le budget administratif du ministère des Af-

b) *artikel 1-01-2, § 2, eerste lid*, dat, zoals voor het begrotingsjaar 1990, in afwijking van de artikelen 9, § 7, en 10, § 4, van de wet van 28 juni 1963 — afwijking waarop trouwens andermaal de aandacht werd gevestigd door het Rekenhof (Stuk n° 4/1-1293/4, blz. 46) — voor de *personeelsuitgaven* machtiging geeft tot *overschrijvingen van wettelijke kredieten tussen programma's « alsof het zou gaan om gewone herverdelingen tussen basisallocaties »*;

c) *artikel 1-01-2, § 2, tweede lid*, dat voortvloeit uit een amendement dat werd aangenomen door de Commissie voor de Begroting en bepaalt dat « *ieder gebruik van deze (sub b vermelde) bepaling, met vermelding van de betrokken programma's en bedragen, om de 3 maanden zal worden medegedeeld aan de Wetgevende Kamers* »,

I.2.1. *Gelet op de hiernavolgende bepalingen betreffende de begrotingsfondsen van de wet van 28 juni 1963* : artikel 3 en artikel 19, §§ 1-4 en 6,

I.2.2. *Gelet op artikel 3, § 2, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut*, zoals gewijzigd door de wet van 28 juni 1989,

I.3.1. *Mede gelet op de algemene toelichting 1991* (Stuk Kamer n° 4-1292/1), *de Rijksmiddelenbegroting 1991* (Stuk n° 4/1-1293/1) en *de inventaris 1990 van de vrijstellingen, aftrekken en verminderingen die de ontvangsten van de Staat beïnvloeden* (Stuk n° 4/1-1293/9), die, overeenkomstig het bepaalde in artikel 9, §§ 1 en 2, en § 3, lid 2 en 3, van de wet van 28 juni 1963 aan de leden van de Wetgevende Kamers werden rondgedeeld,

I.3.2. *Voorts gelet op de hiernavolgende verslagen die, respectievelijk namens de Commissie voor het Bedrijfsleven en het Wetenschapsbeleid en de Commissie voor de Begroting, werden uitgebracht, overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 75, 78 en 79 van het Reglement :*

a) verslag van de heer Verheyden (Stuk n° 4/1-1293/6, blz. 457-492) en inzonderheid het *gunstig advies* dat door eerstgenoemde Commissie werd uitgebracht over de kredieten betreffende *sectie 32-Economische Zaken* van de algemene uitgavenbegroting 1991;

b) verslag van de heer Loones over de Rijksmiddelen- en algemene uitgavenbegroting 1991 (Stuk n° 4/1-1293/4),

I.3.3. *Gelet tenslotte op de bespreking en de goedkeuring van voornoemde begrotingen in plenaire vergadering van de Kamer* (Handelingen van 6, 7 en 8 november 1990) :

*
* *

II.1.1. Stelt vast dat het Rekenhof, bij brief van 4 december 1990, meldde dat « het bij toepassing van artikel 9, § 6, van de wet van 28 juni 1963, de admi-

faïres économiques pour l'année budgétaire 1991, sur la base de l'article 9, § 6 de la loi du 28 juin 1963, et qu'elle *n'a pas d'observations fondamentales* à formuler à propos de la conformité de ce document au budget général des dépenses »;

II.1.2. Rappelle que la *Cour des comptes* a transmis le 9 octobre 1990, ses « *commentaires et observations sur le projet de budget de l'Etat* de l'année budgétaire 1991 » (voir Doc. n° 4/1-1293/4, pp. 44-67) et qu'en ce qui concerne la Section 32, elle a *notamment* souligné que « l'exposé du projet général des dépenses fait apparaître qu'aucun crédit n'est inscrit au programme 50/8 — Charges du passé — pour l'amortissement des emprunts contractés par la Société nationale des secteurs nationaux (SNSN) ... (et) que la SNSN devra à nouveau assurer le financement de ce montant en recourant à de nouveaux emprunts » (Doc. n° 4/1 - 1293/6, pp. 491-492);

II.2.1. Constate que les crédits afférents aux 45 programmes — à savoir 3 programmes de fonctionnement des cabinets, 14 programmes de subsistance et 28 programmes d'activités — du Ministère des Affaires économiques, contenus dans le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991, sont ventilés en allocations de base conformément à la classification économique dans le budget administratif pour la même année budgétaire, qui a été transmis aux Chambres législatives et à la Cour des comptes;

II.2.2. Rappelle que, conformément à l'article 9, § 7, de la loi du 28 juin 1963, chaque fois qu'une nouvelle ventilation des allocations de base pour un programme d'activités portera sur un montant de plus de 50 millions de francs ou à la fois sur plus de 15 % de l'allocation de base concernée et sur un montant d'au moins cinq millions de francs, elle déclarera par une motion motivée, dans les 15 jours de la transmission du Budget administratif ainsi modifié du Ministère des Affaires économiques, que cette nouvelle ventilation est ou n'est pas conforme au budget général des dépenses;

II.3.1. Constate qu'il ressort notamment de ce budget administratif qu'à côté des fonds supprimés (pp. 120-130) :

a) *deux anciens fonds*, les fonds 66.05.A (pp. 14 et 126) et 66.15.A (pp. 44 et 128), sont transformés en fonds organiques : le « Fonds spécial destiné à couvrir les frais de fonctionnement généralement quelconques du Centre du traitement de l'Information » et le « Fonds pour la couverture des dépenses entraînées par la création de l'Organisation belge d'Etalonnage »;

b) *un nouveau fonds organique* a été créé en vertu de la loi du 20 juillet 1990 (pp. 32 et 83-84) : le « Fonds pour la couverture des frais d'accréditation et de certification »;

administratieve begroting van het Ministerie van Economische Zaken voor het begrotingsjaar 1991 heeft onderzocht en dat het *geen fundamentele opmerkingen heeft* inzake de overeenstemming van die begroting met de algemene uitgavenbegroting voor datzelfde begrotingsjaar »;

II.1.2. Herinnert eraan dat het Rekenhof op 9 oktober 1990 zijn « *commentaar en opmerkingen bij het ontwerp van Staatsbegroting* voor het begrotingsjaar 1991 » (zie Stuk n° 4/1-1293/4, blz. 44-67) aan de Kamer overzond en er, *wat Sectie 32 betreft, inzonderheid* op wees dat « uit de inleidende toelichting bij de begroting blijkt dat onder programma 50/8 — Lasten van het verleden — nog steeds geen krediet werd ingeschreven voor de aflossing van de leningen die werden aangegaan voor de tegemoetkomingen van de Nationale Maatschappij voor de herstructurering van de nationale sectoren (NMNS) ... (en) dat de NMNS opnieuw leningen zal moeten aangaan om dat bedrag te kunnen financieren » (Stuk n° 4/1 - 1293/6, blz. 491-492);

II.2.1. Stelt vast dat de kredieten voor de 45 programma's — met name 3 programma's voor de werking van de kabinetten, 14 bestaansmiddelenprogramma's en 28 activiteitenprogramma's — van het Ministerie van Economische Zaken, vervat in de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991, in de administratieve begroting voor genoemd begrotingsjaar, die werd overgezonden aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof, volgens de economische classificatie zijn opgesplitst in basisallocaties;

II.2.2. Herinnert eraan dat zij, telkens wanneer een herverdeling van de basisallocaties voor een activiteitenprogramma betrekking heeft op een bedrag van meer dan 50 miljoen frank of gelijktijdig op meer dan 15 % van de betrokken basisallocatie en op een bedrag van ten minste 5 miljoen frank, overeenkomstig artikel 9, § 7, van de wet van 28 juni 1963, binnen 15 dagen na verzending van de aldus gewijzigde administratieve begroting van het Ministerie van Economische Zaken, in een met redenen omklede motie zal verklaren of deze herverdeling al dan niet in overeenstemming is met de algemene uitgavenbegroting;

II.3.1. Stelt vast dat, mede uit deze administratieve begroting blijkt dat, benevens de afgeschafte fondsen (blz. 120-130) :

a) *twee gewezen fondsen* 66.05.A (blz. 15 en 126) en 66.15.A (blz. 45 en 128) worden omgevormd tot organieke fondsen : « Speciaal Fonds bestemd tot dekking van allerhande werkingskosten van het Centrum voor Informatieverwerking » en « Fonds tot dekking van de uitgaven voortvloeiend uit de oprichting van de Belgische Kalibratie-Organisatie »;

b) *een nieuw organiek fonds* werd opgericht ingevolge de wet van 20 juli 1990 (blz. 33 en 83-84) : « Fonds tot dekking van de accrediterings- en certificatiekosten »;

c) *un nouveau fonds organique* est créé (pp. 46 et 90) : « Opérations exécutées pour le compte du Commissariat général du Gouvernement belge près de l'Exposition mondiale de Séville 1992, par le Trésorier général de l'Exposition »;

II.3.2. Rappelle, à l'instar de la Cour des comptes (Doc. n° 4/1-1293/4, pp. 53 et 55), que les *crédits variables des 4 fonds précités* sont constitués de « simples estimations de dépenses, qui ne correspondent pas à des autorisations à ne pas dépasser, puisque ces crédits varient en fonction du niveau réel des recettes imputées et peuvent donc être largement inférieurs ou supérieurs au montant indiqué dans ce tableau », alors que pour chaque crédit budgétaire ordinaire, le montant prévu au budget représente un plafond fixe auquel les dépenses doivent en principe être limitées;

II.3.3. Rapelle enfin que l'assainissement des fonds budgétaires « appelle l'adoption d'une loi qui confèrera une base organique aux fonds budgétaires qui subsistent, abrogera les dispositions légales consacrant l'existence des fonds supprimés à partir de 1991 et adaptera la législation aux innovations introduites par la réforme budgétaire (de 1989) » (Doc. n° 4/1-1293/4, p. 45);

II.4. Constate que, par la lettre précitée du 4 décembre 1990, la Cour des comptes « a toutefois attiré l'attention qu'en violation des dispositions de l'article 3, § 2 modifié, de la loi du 16 mars 1954, les budgets de l'Institut belge de normalisation, de l'Institut pour l'encouragement de la recherche scientifique dans l'industrie et l'agriculture et de l'Office belge de l'économie et de l'agriculture (parastataux de la catégorie B) n'ont pas été annexés au présent budget administratif »;

*
* *

III. Déclare que le budget administratif du Ministère des Affaires économiques est conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991 et demande que les budgets visés au point II.4. soient communiés à la Chambre, au plus tard en annexe au budget administratif ajusté de l'année budgétaire 1991. »

*
* *

ERRATUM

Au budget administratif (p. 27), le montant de 364,2 millions de francs de crédits d'engagement pour l'allocation de base 21.04 du programme 50/8 doit se lire 3364,2 millions de francs.

c) *een nieuw organiek fonds* wordt opgericht (blz. 46 en 90) : « Verrichtingen gedaan voor rekening van het Commissariaat-Generaal van de Belgische Regering bij de Wereldtentoonstelling van Sevilla 1992, door de Algemeen Penningmeester van de Tentoonstelling »;

II.3.2. Herinnert er in navolging van het Rekenhof (Stuk n° 4/1-1293/4, blz. 53 en 55), aan dat de zogenaamde *variabele kredieten van de 4 hogergenoemde fondsen* bestaan uit « gewone uitgavenramingen die niet overeenstemmen met machtigingen die niet mogen worden overschreden, daar die kredieten variëren aan de hand van het werkelijke peil van de aangerekende ontvangsten en derhalve ruimschoots lager of hoger kunnen zijn dan het bedrag dat in de tabel is opgenomen », terwijl voor ieder gewoon krediet het bedrag waarin de begroting voorziet een vast maximum vormt waartoe de uitgaven in principe moeten worden beperkt;

II.3.3. Herinnert er tenslotte aan dat de sanering van de begrotingsfondsen de goedkeuring impliceert van een wet die een organieke grondslag moet verlenen aan de overgebleven begrotingsfondsen, de wettelijke bepalingen opheft van de met ingang van 1991 afgeschafte fondsen en de wetgeving aanpast aan de door de begrotingshervorming (van 1989) ingevoerde innovaties (Stuk n° 4/1-1293/4, blz. 45);

II.4. Stelt vast dat het Rekenhof er, bij hogergenoemde brief van 4 december 1990, nochtans heeft op gewezen « dat in afwijking met de bepalingen van het gewijzigde artikel 3, § 2, van de wet van 16 maart 1954, de begrotingen van het Belgisch Instituut voor Normalisatie, het Instituut tot aanmoediging van het Wetenschappelijk Onderzoek in Nijverheid en Landbouw en de Belgische Dienst voor Bedrijfsleven en Landbouw (parastatalen van categorie B) niet bij deze administratieve begroting werden gevoegd »;

*
* *

III. Verklaart dat de administratieve begroting van het Ministerie van Economische Zaken in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991 en vraagt dat de sub II.4. genoemde begrotingen, uiterlijk in bijlage bij de aangepaste administratieve begroting van het begrotingsjaar 1991, aan de Kamer worden medegedeeld. »

*
* *

ERRATUM

In de administratieve begroting (blz. 27) wordt het bedrag van 364,2 miljoen frank vastleggingskredieten voor de basisallocatie 21.04 van programma 50/8 vervangen door het bedrag van 3364,2 miljoen frank.