

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

19 DÉCEMBRE 1990

BUDGET ADMINISTRATIF

du Ministère
de l'Emploi et du Travail
pour l'année budgétaire 1991

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES

PAR
M. ANSOMS

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce budget administratif au cours de sa réunion du lundi 17 décembre 1990.

*
* *

Ce budget administratif a été examiné en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Marc Olivier.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Ansoms, De Roo,
Marchand, Mme Nelis-Van
Liedekerke, M. Olivier (M.).
P.S. Mme Burgeon (C.), MM.
Daerden, Perdieu, Santkin,
Vancrombruggen.
S.P. Mme De Meyer, MM.
Sleeckx, Van der Sande.
P.V.V. MM. Devolder, Flamant,
Van Mechelen.
P.R.L. MM. Klein, Neven.
P.S.C. MM. Antoine, Charlier
(Ph.).
V.U. MM. Vangansbeke, Van
Grembergen.
Ecolo/ M. Geysels.
Agalev

B. — Suppléants :

MM. Bosmans (F.), Breyne, Mme
Leysen, MM. Vandebosch, Van
Hecke, Van Parys.
MM. Defosset, Gilles, Mme Jacobs,
M. Leroy, Mme Onkelinx, M. Walry.
MM. Beckers, Bossuyt, Hancké,
Peeters.
MM. Bril, De Groot, Deswaene, Van-
dermeulen.
MM. Bertouille, Dubois, Hazette.
M. Beaufays, Mme Corbisier-
Hagon, M. Hiance.
MM. Caudron, Coveliers, Lauwers.
M. Daras, Mme Vogels.

Voir :

4 / 26 - 1327 - 90 / 91 :

— N° 1 : Budget administratif.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

19 DECEMBER 1990

ADMINISTRATIEVE BEGROTING

van het Ministerie
van Tewerkstelling en Arbeid
voor het begrotingsjaar 1991

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE ZAKEN

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER ANSOMS

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft deze administratieve begroting besproken tijdens haar vergadering van maandag 17 december 1990.

*
* *

Deze administratieve begroting werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Marc Olivier.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Ansoms, De Roo,
Marchand, Mevr. Nelis-Van
Liedekerke, H. Olivier (M.).
P.S. Mevr. Burgeon (C.), HH.
Daerden, Perdieu, Santkin,
Vancrombruggen.
S.P. Mevr. De Meyer, HH.
Sleeckx, Van der Sande.
P.V.V. HH. Devolder, Flamant,
Van Mechelen.
P.R.L. HH. Klein, Neven.
P.S.C. HH. Antoine, Charlier (Ph.).
V.U. HH. Vangansbeke, Van
Grembergen.
Ecolo/ H. Geysels.
Agalev

B. — Plaatsvervangers :

HH. Bosmans (F.), Breyne, Mevr.
Leysen, HH. Vandebosch, Van
Hecke, Van Parys.
HH. Defosset, Gilles, Mevr. Jacobs,
H. Leroy, Mevr. Onkelinx, H. Walry.
HH. Beckers, Bossuyt, Hancké,
Peeters.
HH. Bril, De Groot, Deswaene, Van-
dermeulen.
HH. Bertouille, Dubois, Hazette.
H. Beaufays, Mevr. Corbisier-
Hagon, H. Hiance.
HH. Caudron, Coveliers, Lauwers.
H. Daras, Mevr. Vogels.

Zie :

4 / 26 - 1327 - 90 / 91 :

— N° 1 : Administratieve begroting.

I. — DISCUSSION

Le président signale que la Cour des comptes a fait savoir à la Chambre le 5 décembre 1990 qu'elle n'avait aucune observation fondamentale à formuler concernant la conformité de ce budget administratif au budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991.

La Cour attire néanmoins l'attention sur le fait que le budget de l'Institut pour l'amélioration des conditions de travail (organisme de la catégorie B) et les tableaux synoptiques de l'Office national de l'Emploi, de la Caisse auxiliaire de paiement des allocations de chômage et du Pool des marins de la marine marchande (organismes de la catégorie D) n'ont pas été joints au budget administratif.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail répond que les tableaux synoptiques des organismes de la catégorie D ont été transmis il y a environ deux semaines à l'Administration du Budget et qu'ils feront prochainement l'objet d'un document distinct qui sera joint au budget administratif.

M. Neven demande si les contrats des contractuels subventionnés employés par les administrations communales — contractuels engagés à l'occasion du renouvellement des cartes d'identité — seront ou non prorogés après le 31 décembre 1990. Il signale que ces agents viennent de recevoir leur préavis ce matin-même. L'intervenant s'enquiert également du nombre exact des contractuels subventionnés concernés.

Il fait observer qu'entre-temps, les communes se sont vu assigner de nouvelles tâches et qu'il serait dès lors souhaitable d'envisager la prorogation desdits contrats.

M. Van Mechelen se rallie à ce point de vue et demande si le Conseil des ministres du 13 décembre dernier a pris une décision en la matière.

M. Ansoms rappelle qu'il s'agit en l'occurrence d'environ 1 000 personnes qui ont été mises il y a cinq ans à la disposition des administrations communales en qualité de chômeurs mis au travail. Leur statut a ensuite été modifié et elles ont ainsi acquis la qualité de contractuels subventionnés.

Le contrat de ces personnes expire en effet au 31 décembre prochain et l'intervenant déplore qu'elles soient toujours dans l'expectative pour ce qui est de la prorogation éventuelle de leur contrat.

L'intervenant plaide en faveur du maintien en service de ces contractuels subventionnés.

Comme l'a fait observer un autre intervenant, les communes se sont vu assigner de nouvelles tâches au cours des dernières années. En outre, le recensement qui sera effectué en 1991 requerra l'engagement d'agents supplémentaires. L'intervenant estime qu'il serait illogique de remercier ces contractuels subventionnés au 1^{er} janvier 1991 pour devoir en engager de nouveaux au cours du premier semestre de 1991.

I. — BESPREKING

De Voorzitter deelt mee dat het Rekenhof op 5 december 1990 aan de Kamer heeft laten weten dat het geen fundamentele opmerkingen heeft inzake de overeenstemming van deze administratieve begroting met de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991.

Het Hof vestigt er evenwel de aandacht op dat enerzijds de begroting van het Instituut voor verbetering van de Arbeidsvoorwaarden (instelling van categorie B) en anderzijds de synoptische tabellen van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, de Hulpkas voor werkloosheidsuitkeringen en van de Pool van de zeelieden ter koopvaardij (instellingen van categorie D) niet bij de administratieve begroting werden gevoegd.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid antwoordt dat de synoptische tabellen van de instellingen van categorie D een tweetal weken geleden aan de Administratie der Begroting werden overgemaakt en weldra in de vorm van een afzonderlijk document aan de administratieve begroting zal toegevoegd worden.

De heer Neven vraagt of de contracten van de door de gemeenten tewerkgestelde gesubsidieerde contractuelen — die werden aangeworven voor de vernieuwing van de identiteitskaarten — al dan niet zullen worden verlengd na 31 december 1990. Hij signaleert dat deze personeelsleden vanmorgen hun opzeggingsbrief hebben ontvangen. Spreker wenst ook te vernemen hoeveel gesubsidieerde contractuelen zich in deze situatie bevinden.

Hij wijst erop dat de gemeenten intussen met nieuwe taken werden belast zodat het wenselijk is dat een verlenging van die contracten wordt overwogen.

De heer Van Mechelen sluit zich hierbij aan en wenst te vernemen of de Ministerraad op 13 december laatstleden terzake een beslissing heeft genomen.

De heer Ansoms herinnert eraan dat het hier gaat om ongeveer 1 000 personen die vijf jaar geleden in de hoedanigheid van tewerkgestelde werkloze ter beschikking van de gemeentebesturen werden gesteld. Intussen werd hun statuut omgevormd tot gesubsidieerde contractuelen.

Het contract van deze personeelsleden verstrijkt inderdaad op 31 december eerstkomend en spreker betreurt dat er nog steeds geen duidelijkheid bestaat inzake een eventuele verlenging van hun tewerkstelling.

Hij pleit voor een behoud van deze gesubsidieerde contractuelen.

Zoals reeds werd aangestipt, hebben de gemeenten in de loop van de voorbije jaren nieuwe taken gekregen. Bovendien zal in 1991 een volkstelling plaatshebben waarvoor bijkomend personeel nodig is. Volgens spreker zou het niet logisch zijn deze gesubsidieerde contractuelen af te danken op 1 januari 1991 om dan in de loop van de eerste helft van 1991 nieuwe gesubsidieerde contractuelen te moeten aanwerven.

Le Ministre rappelle qu'au cours du conclave budgétaire de juillet 1990, il a été décidé d'économiser 900 millions de francs sur les dépenses liées au recrutement de contractuels subventionnés.

Il fait observer que les départements ministériels et les parastataux ont pu décider eux-mêmes des projets qu'ils souhaitaient poursuivre.

L'économie de 900 millions de francs implique qu'environ la moitié des contractuels subventionnés pourront rester en service.

Il en va de même pour le projet qui a été mis sur pied en faveur des communes pour la délivrance des nouvelles cartes d'identité.

Onze cent vingt-trois contractuels subventionnés ont été mis à la disposition des communes pour la réalisation de ce projet. Parmi ces contractuels, environ 970 personnes sont effectivement en service.

Le Conseil des ministres prendra une décision en ce qui concerne la prorogation de ces contrats le vendredi 21 décembre prochain.

Le Ministre souligne qu'il s'agit en l'occurrence de contrats à durée déterminée. Il ne peut y avoir aucune ambiguïté à ce sujet.

Il comprend toutefois le souci des membres en ce qui concerne la qualité des services communaux, et le Gouvernement cherche dès lors une solution qui permettrait à la majeure partie de ces contractuels de rester en service, fût-ce en étant affectés, le cas échéant, à d'autres missions.

M. Van Mechelen réplique qu'il est essentiel de clarifier le statut de ces travailleurs : leur contrat sera-t-il ou non prorogé ? Il est scandaleux qu'aucune décision n'ait encore été prise à ce sujet cinq mois après le conclave budgétaire. Le membre souligne à cet égard les graves problèmes d'organisation auxquels les administrations communales concernées sont confrontées.

M. Neven estime également que l'absence de décision à ce sujet perturbe le fonctionnement des administrations communales.

En outre, il faut également tenir compte de l'aspect humain. L'incertitude dans laquelle ces contractuels subventionnés se trouvent les met dans une situation très désagréable.

Le Ministre comprend très bien la situation difficile dans laquelle se trouvent ces personnes, mais il a toujours été clair que le projet « renouvellement des cartes d'identité » se terminerait fin 1990.

Le Ministre souligne enfin que les administrations communales concernées seront informées aussi rapidement que possible de la décision du Conseil des ministres.

M. Van Mechelen demande des précisions concernant le crédit de 10 millions de francs prévu pour une étude en rapport avec une analyse socio-économique du chômage (voir Doc. n° 4/26 - 1327/1, pp. 22-23). Qui

De Minister brengt in herinnering dat tijdens het begrotingsconclaaf van juli 1990 beslist werd 900 miljoen frank te besparen op de uitgaven bestemd voor de aanwerving van gesubsidieerde contractuelen.

Er zij op gewezen dat de departementen en parastatale instellingen zelf konden beslissen welke projecten zij in stand wensten te houden.

De besparing van 900 miljoen frank houdt in dat ongeveer de helft van de gesubsidieerde contractuelen in dienst kunnen blijven.

Dit geldt ook voor het aan de gemeenten toegekende project voor het uitreiken van de nieuwe identiteitskaarten.

Voor dit project werden in 1990 1123 gesubsidieerde contractuelen ter beschikking gesteld. Hiervoor zijn ongeveer 970 personen effectief in dienst.

De Ministerraad zal op vrijdag 21 december eerstkomende een beslissing nemen met betrekking tot de verlenging van deze contracten.

De Minister beklemtoont dat het hier gaat om contracten voor bepaalde duur. Hierover kan geen enkele onduidelijkheid bestaan.

Hij begrijpt evenwel de bekommernis ten aanzien van de gemeentelijke dienstverlening en er wordt dan ook naar een oplossing gezocht waarbij het grootste gedeelte van deze personeelsleden in dienst kan blijven, zij het dan eventueel voor andere opdrachten.

De heer Van Mechelen repliceert dat er vooral duidelijkheid moet komen met betrekking tot het statuut van deze werknemers : wordt hun contract verlengd of niet ? Het is een regelrechte schande dat er vijf maanden na het begrotingsconclaaf hierover nog geen beslissing werd genomen. Hij denkt hierbij aan de ernstige organisatorische problemen waarmee de betrokken gemeentebesturen worden geconfronteerd.

De heer Neven is eveneens de mening toegedaan dat de ontstentenis van een beslissing een destabiliserende invloed heeft op de werking van de gemeentebesturen.

Bovendien moet er ook rekening gehouden worden met het menselijke aspect. De grote onzekerheid plaatst deze gesubsidieerde contractuelen in een zeer onaangename situatie.

De Minister begrijpt zeer goed de moeilijke situatie van deze personen maar er is altijd duidelijk gesteld dat het project « vernieuwing identiteitskaarten » tegen einde 1990 zou afgelopen zijn.

De Minister wijst er tenslotte op dat de betrokken gemeentebesturen zo spoedig mogelijk geïnformeerd zullen worden over de beslissing van de Ministerraad.

De heer Van Mechelen vraagt uitleg over het krediet van 10 miljoen frank dat wordt uitgetrokken voor een studie in verband met een sociaal-economische analyse van de werkloosheid (zie Stuk 4/26-1327/1, blz.

a été chargé de réaliser cette étude, en quoi consiste-t-elle et quand les résultats en seront-ils connus ?

Le Ministre répond que cette étude a été confiée à une équipe de chercheurs de la « Katholieke Universiteit Leuven » et de « l'Université libre de Bruxelles ».

En ce qui concerne l'étude elle-même, il y a lieu de se référer à la brochure « L'assurance-chômage dans les années 90 », éditée par le Ministre.

Le Ministre précise que les résultats de cette étude devront permettre de donner une base scientifique au débat de société relatif à l'avenir de notre assurance-chômage.

Le Ministre espère recevoir les premiers résultats de l'étude dans le courant du deuxième trimestre de 1991.

M. Van Mechelen fait observer que plus aucun crédit n'est prévu pour le programme 56.7 — Primes de réinsertion et mesures d'accompagnement — en 1991. A quel article ce crédit sera-t-il inscrit à partir de 1991 ?

Le Ministre précise qu'aucun crédit n'est prévu pour 1991. Le crédit de 14 millions de francs prévu pour 1990 n'a pas eu d'autre affectation compte tenu des dépenses globales afférentes à l'assurance-chômage.

II. — PROPOSITION DE MOTION MOTIVÉE

La Commission adopte par 12 voix contre 2 une proposition de motion motivée (voir ci-dessous) constatant que le budget administratif du Ministère de l'Emploi et du Travail est conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991.

Le Rapporteur,

J. ANSOMS

Le Président,

M. OLIVIER

22-23). Wie werd met deze studieopdracht belast ? Welke is de aard van de opdracht en wanneer zullen de resultaten bekend zijn ?

De Minister antwoordt dat deze opdracht toevertrouwd werd aan onderzoeksteams van de « Katholieke Universiteit Leuven » en van de « Université libre de Bruxelles ».

Voor wat de studieopdracht zelf betreft, kan verwezen worden naar de door de Minister uitgegeven brochure « De werkloosheidsverzekering in de jaren negentig ».

De Minister herinnert eraan dat de resultaten van de gevraagde studie moeten zorgen voor een wetenschappelijke onderbouw van het maatschappelijk debat over de toekomst van onze huidige werkloosheidsverzekering.

De Minister hoopt in de loop van het tweede trimester 1991 de eerste resultaten te ontvangen.

De heer Van Mechelen merkt op dat er in 1991 geen krediet meer wordt voorzien voor programma 56.7 — Herintegratiepremies en begeleidingsmaatregelen. Onder welke post wordt dit krediet vanaf 1991 ingeschreven ?

De Minister verduidelijkt dat er voor 1991 geen krediet meer werd uitgetrokken. Het krediet van 14 miljoen frank voor 1990 werd op geen andere manier aangewend gelet op de globale uitgaven inzake werkloosheidsverzekering.

II. — VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE

De Commissie neemt met 12 tegen 2 stemmen een voorstel van gemotiveerde motie aan (zie hierna) waarin wordt vastgesteld dat de administratieve begroting van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991.

De Rapporteur,

J. ANSOMS

De Voorzitter,

M. OLIVIER

PROPOSITION DE MOTION MOTIVEE
ADOPTÉE PAR LA COMMISSION

« La Chambre,

I.1.1. Vu l'article 9, §§ 4 et 6, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, telle qu'elle a été modifiée par la loi du 28 juin 1989 — dénommée ci-après *la loi du 28 juin 1963* — ainsi que l'article 74, n^{os} 8 et 9, premier alinéa, du Règlement de la Chambre des représentants — dénommé ci-après *le Règlement* — *tel qu'il a été modifié le 12 juillet 1990 et est d'application durant une période d'essai qui expire à la fin de la session 1990-1991*,

I.1.2. Vu le projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991, et en particulier les articles énumérés ci-après (Doc. Chambre n^{os} 4/26 - 1289/1, 3 et 7) :

a) *l'article 1-01-1, tel qu'il a été amendé* — conformément à une recommandation de la Cour des comptes (Doc. Chambre n^o 4/1-1293/4, p. 55) — par la Commission du Budget et opère en conséquence une nette distinction entre crédits dissociés et crédits non dissociés, d'une part, et *crédits variables* (code FON), d'autre part;

b) *l'article 1-01-2, § 2, premier alinéa*, qui, comme pour l'année budgétaire 1990 et, par dérogation aux articles 9, § 7, et 10, § 4, de la loi du 28 juin 1963 — dérogation sur laquelle la Cour des comptes avait d'ailleurs à nouveau attiré l'attention (Doc. n^o 4/1-1293/4, p. 46) — autorise, *pour les dépenses de personnel, des transferts de crédits légaux entre programmes « comme s'il s'agissait de banales redistributions entre allocations de base »*;

c) *l'article 1-01-2, § 2, deuxième alinéa*, qui découle d'un amendement adopté par la Commission du Budget et qui prévoit que *« toute utilisation de la présente disposition (visée au b) sera communiquée tous les trois mois aux Chambres législatives avec mention des programmes et des montants concernés »*;

d) *l'article 2.23.3*, en vertu duquel le crédit relatif à l'allocation de subventions en matière de chômage et d'emploi inscrit dans le *programme 56/2 - « Allocations de chômage »* peut être transféré, en fonction des besoins, dans le *programme 56/4 - « Remise au travail »* relatif aux dépenses inhérentes à la mise au travail des contractuels subventionnés dans les secteurs des ministères et des parastataux nationaux par voie d'arrêté royal et moyennant l'accord du Ministre du Budget.

e) *l'article 2.23.4*, en vertu duquel le crédit inscrit dans le *programme 56/4 - « Remise au travail »* relatif à l'octroi de subventions en matière de dépenses inhérentes à la mise au travail des contractuels subventionnés par les pouvoirs publics dans les secteurs des ministères et des parastataux nationaux peut être

VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

« De Kamer

I.1.1. Gelet op artikel 9, §§ 4 en 6, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, zoals gewijzigd bij de wet van 28 juni 1989 — hierna *de wet van 28 juni 1963* genoemd —, alsmede op artikel 74, n^{rs} 8 en 9, eerste lid, van het Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers — hierna *het Reglement* genoemd —, *zoals het werd gewijzigd op 12 juli 1990 en geldt gedurende een proefperiode die loopt tot het einde van de zitting 1990-1991*,

I.1.2. Gelet op het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991 en inzonderheid op de hiernavolgende artikelen (Stuk Kamer n^{rs} 4/26-1289/1, 3 en 7) :

a) *artikel 1-01-1, zoals het* — overeenkomstig een aanbeveling van het Rekenhof (Stuk Kamer n^o 4/1-1293/4, blz. 55) — door de Commissie voor de Begroting *werd geamendeerd* en dientengevolge een duidelijk onderscheid maakt tussen de gesplitste en niet-gesplitste kredieten enerzijds, en de zogenaamde *variabele kredieten* (code FON) anderzijds;

b) *artikel 1-01-2, § 2, eerste lid*, dat, zoals voor het begrotingsjaar 1990, in afwijking van de artikelen 9, § 7, en 10, § 4, van de wet van 28 juni 1963 — afwijking waarop trouwens andermaal de aandacht werd gevestigd door het Rekenhof (Stuk n^o 4/1-1293/4, blz. 46) — voor de *personeelsuitgaven* machtiging geeft tot *overschrijvingen van wettelijke kredieten tussen programma's « alsof het zou gaan om gewone herverdelingen tussen basisallocaties »*;

c) *artikel 1-01-2, § 2, tweede lid*, dat voortvloeit uit een amendement dat werd aangenomen door de Commissie voor de Begroting en bepaalt dat *« ieder gebruik van deze (sub b vermelde) bepaling, met vermelding van de betrokken programma's en bedragen, om de 3 maanden zal worden medegedeeld aan de Wetgevende Kamers »*;

d) *artikel 2.23.3*, op grond waarvan het krediet met betrekking tot het verlenen van toelagen in verband met de werkloosheid en de werkgelegenheid, ingeschreven in het *programma 56/2 - « Werkloosheidsuitkeringen »*, mag overgedragen worden, naargelang de behoeften, naar het *programma 56/4 - « Hertewerkingstelling »* in verband met de uitgaven inherent aan de tewerkstelling van gesubsidieerde contractuelen in de sectoren ministeries en de nationale parastatalen door middel van een koninklijk besluit en mits akkoord van de Minister van Begroting;

e) *artikel 2.23.4*, op grond waarvan het krediet ingeschreven in het *programma 56/4 - « Hertewerkingstelling »* met betrekking tot het verlenen van toelagen in verband met de uitgaven inherent aan de tewerkstelling van gesubsidieerde contractuelen door de openbare besturen in de sectoren ministeries en

transféré, en fonction des besoins, dans le *programme 56/2 - « Allocations de chômage »* relatif au chômage et à l'emploi par voie d'arrêté royal et moyennant l'accord du Ministre du Budget,

I.2. *Vu les dispositions suivantes qui concernent les fonds budgétaires de la loi du 28 juin 1963, article 3 et article 19, §§ 1^{er} à 4 et 6,*

I.3. *Vu l'article 3, §§ 2 et 3, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, tel qu'il a été modifié par la loi du 28 juin 1989,*

I.4. *Vu le budget général des dépenses et le budget administratif du Ministère de l'Emploi et du Travail pour l'année budgétaire 1991,*

et en particulier :

a) *les crédits alloués pour 24 programmes pour le Ministère précité, à savoir 1 programme pour le fonctionnement du cabinet, 8 programmes de subsistance et 15 programmes d'activités;*

b) *En ce qui concerne les fonds :*

— *la transformation de 3 anciens fonds en fonds organiques :*

1) *Sécurité technique des installations nucléaires (ancien fonds 66.02.B) : programme 54.2;*

2) *Crédits d'heures et congé-éducation payé (ancien fonds 60.02.A) : programme 56.1;*

3) *Utilisation de la modération salariale complémentaire pour l'emploi (ancien fonds 66.03.B) : programme 56.4;*

— *le remplacement d'un fonds par un compte de trésorerie pour ordre : ancien fonds pour la carte de sécurité sociale (60.08.B),*

I.5.1. *Vu également l'exposé général 1991 (Doc. Chambre n° 4-1292/1), le budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 1991 (Doc. n° 4/1-1293/1) et l'inventaire 1990 des exonérations, abattements et réductions qui influencent les recettes de l'Etat (Doc. n° 4/1-1293/9), qui ont été distribués aux membres des Chambres législatives conformément aux dispositions de l'article 9, §§ 1^{er} et 2, et § 3, deuxième et troisième alinéas, de la loi du 28 juin 1963,*

I.5.2. *Vu par ailleurs les rapports suivants faits respectivement au nom de la Commission des Affaires sociales et de la Commission du Budget conformément aux dispositions des articles 75, 78 et 79 du Règlement :*

a) *rapport de M. De Roo (Doc. n° 4/1-1293/5, pp. 297-336) et notamment l'avis favorable rendu par la commission précitée en ce qui concerne les crédits budgétaires du budget général des dépenses pour 1991 destinés au Ministère de l'Emploi et du Travail;*

b) *rapport de M. Loones sur le budget des Voies et Moyens et le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991 (Doc. n° 4/1-1293/4),*

nationale parastatale, mag overgedragen worden, naargelang de behoeften, naar het *programma 56/2 - « Werkloosheidsuitkeringen »* in verband met de werkloosheid en de werkgelegenheid door middel van een koninklijk besluit en mits akkoord van de Minister van Begroting,

I.2. *Gelet op de hiernavolgende bepalingen betreffende de begrotingsfondsen van de wet van 28 juni 1963 : artikel 3 en artikel 19, §§ 1-4 en 6,*

I.3. *Gelet op artikel 3, §§ 2 en 3, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, zoals gewijzigd door de wet van 28 juni 1989,*

I.4. *Gelet op de algemene uitgavenbegroting en de administratieve begroting van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid voor het begrotingsjaar 1991, en inzonderheid gelet op :*

a) *de kredieten voor 24 programma's voor genoemd Ministerie, met name 1 programma voor de werking van het kabinet, 8 bestaansmiddelenprogramma's en 15 activiteitenprogramma's;*

b) *wat de fondsen betreft :*

— *de omvorming van 3 oude fondsen tot organieke fondsen :*

1) *Technische veiligheid van de Kerninstallaties (oud fonds 66.02.B) : programma 54.2;*

2) *Kredieturen en Educatief Verlof (oud fonds 60.02.A) : programma 56.1;*

3) *Aanwending van bijkomende loonmatiging voor de tewerkstelling (oud fonds 66.03.B) : programma 56.4;*

— *de vervanging van een fonds door een thesaurierekening voor orde : oud fonds voor de Kaart voor Sociale Zekerheid (60.08.B),*

I.5.1. *Mede gelet op de algemene toelichting 1991 (Stuk Kamer n° 4-1292/1), de Rijksmiddelenbegroting 1991 (Stuk n° 4/1-1293/1) en de inventaris 1990 van de vrijstellingen, aftrekken en verminderingen die de ontvangsten van de Staat beïnvloeden (Stuk n° 4/1-1293/9), die, overeenkomstig het bepaalde in artikel 9, §§ 1 en 2, en § 3, lid 2 en 3, van de wet van 28 juni 1963 aan de leden van de Wetgevende Kamers werden rondgedeeld,*

I.5.2. *Voorts gelet op de hiernavolgende verslagen die, respectievelijk namens de Commissie voor de Sociale Zaken en de Commissie voor de Begroting, werden uitgebracht, overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 75, 78 en 79 van het Reglement :*

a) *verslag van de heer De Roo (Stuk n° 4/1-1293/5, blz. 297-336) en inzonderheid het gunstig advies dat door eerstgenoemde Commissie werd uitgebracht over de begrotingskredieten van de algemene uitgavenbegroting 1991 die bestemd zijn voor het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid;*

b) *verslag van de heer Loones over de Rijksmiddelen- en algemene uitgavenbegroting 1991 (Stuk n° 4/1-1293/4),*

1.5.3. *Vu enfin la discussion et l'approbation des budgets précités en séance plénière de la Chambre (Annales du 6, 7 et 8 novembre 1990) :*

*
* *

II.1.1. Constate que la Cour des comptes a indiqué dans sa lettre du 5 décembre 1990 « qu'elle a examiné le budget administratif du ministère de l'Emploi et du Travail (section 23) pour l'année budgétaire 1991, sur la base de l'article 9, § 6 de la loi du 28 juin 1963, et qu'elle n'a pas d'observations fondamentales à formuler à propos de la conformité de ces documents au budget général des dépenses »;

II.1.2. Rappelle que la Cour des comptes a transmis le 9 octobre 1990, ses « commentaires et observations sur le projet de budget de l'Etat de l'année budgétaire 1991 » (voir Doc. n° 4/1-1293/4, pp. 44-67);

II.2.1. Constate que les crédits afférents aux 24 programmes susmentionnés, contenus dans le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991, sont ventilés en allocations de base conformément à la classification économique dans le budget administratif de l'Emploi et du Travail pour la même année budgétaire, qui a été transmis aux Chambres législatives et à la Cour des comptes;

étant entendu cependant que 6 programmes ne contiennent chacun qu'une seule allocation de base : P.40.2, P.51.1, P.56.6, P.56.8, P.56.9, P.58.5;

II.2.2. Rappelle toutefois, à l'instar de la Cour des comptes, — en ce qui concerne la division 56, programme 23.56.8 « Interventions financières en faveur des Régions » — que :

conformément à l'article 35, § 3, de la loi spéciale du 16 janvier 1989, les Exécutifs régionaux concernés doivent être consultés à propos du montant global des interventions financières précitées et que la répartition de ce crédit global entre les Régions aurait déjà dû être précisée dans le budget général des dépenses,

et constate que le programme 56.8 du budget administratif à l'examen ne contient qu'une seule allocation de base A.B.45.01 - (pp. 28-29), mais que dans la justification (p. 53), la répartition suivante du crédit global est prévue :

Région flamande	6 782 440 160 de francs
Région wallonne	4 804 648 360 de francs
Région de Bruxelles-capitale	1 010 311 480 de francs
Crédit global	12 597 400 000 de francs

II.2.3. Rappelle que, conformément à l'article 9, § 7, de la loi du 28 juin 1963, chaque fois qu'une nouvelle ventilation des allocations de base pour un pro-

1.5.3. *Gelet tenslotte op de bespreking en de goedkeuring van voornoemde begrotingen in plenaire vergadering van de Kamer (Handelingen van 6, 7 en 8 november 1990) :*

*
* *

II.1.1. Stelt vast dat het Rekenhof, bij brief van 5 december 1990, meldde « dat het, bij toepassing van artikel 9, § 6, van de wet van 28 juni 1963, de administratieve begroting van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid (sectie 23) voor het begrotingsjaar 1991 onderzocht heeft en dat het geen fundamentele opmerkingen heeft inzake de overeenstemming van die begroting met de algemene uitgavenbegroting voor datzelfde begrotingsjaar »;

II.1.2. Herinnert er aan dat het Rekenhof op 9 oktober 1990 zijn « commentaar en opmerkingen bij het ontwerp van Staatsbegroting voor het begrotingsjaar 1991 » (zie Stuk n° 4/1-1293/4, blz. 44-67) aan de Kamer overzond;

II.2.1. Stelt vast dat de kredieten voor de hogergenoemde 24 programma's vervat in de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991, in de administratieve begroting van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid, die werd overgezonden aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof, volgens de economische classificatie zijn opgesplitst in basisallocaties,

met dien verstande nochtans dat 6 programma's respectievelijk slechts één basisallocatie bevatten : P.40.2; P.51.1, P.56.6, P.56.8, P.56.9, P.58.5;

II.2.2. Herinnert er — wat Afdeling 56, programma 23.56.8 « Financiële tegemoetkomingen aan de Gewesten » betreft, in navolging van het Rekenhof, nochtans nogmaals aan :

dat overeenkomstig artikel 35, § 3, van de bijzondere wet van 16 januari 1989, overleg dient gepleegd met de betrokken gewestexecutieven over het totale bedrag van genoemde financiële tegemoetkomingen, alsmede dat de verdeling van dit globale krediet over de Gewesten reeds expliciet in de algemene uitgavenbegroting had moet worden vermeld,

en stelt vast dat het programma 56.8 in deze administratieve begroting slechts één basisallocatie - B.A.45.01 - (blz. 28-29) bevat, doch dat in de verantwoording (blz. 53) volgende verdeling van het globale krediet wordt vermeld :

Vlaamse Gewest	6 782 440 160 frank
Waalse Gewest	4 804 648 360 frank
Brusselse Hoofdstedelijk Gewest	1 010 311 480 frank
Globaal krediet	12 597 400 000 frank

II.2.3. Herinnert eraan dat zij, telkens wanneer een herverdeling van de basisallocaties voor een activiteitenprogramma — en dit met inbegrip uiteraard

gramme d'activités — et ce, bien entendu, y compris les programmes d'activité 56/2 et 56/4 — portera sur un montant de plus de 50 millions de francs ou à la fois sur plus de 15 % de l'allocation de base concernée et sur un montant d'au moins cinq millions de francs, elle déclarera par une motion motivée, dans les 15 jours de la transmission du Budget administratif ainsi modifié du *Ministère de la Santé publique et de l'Environnement*, que cette nouvelle ventilation est ou n'est pas conforme au budget général des dépenses;

II.3. Rappelle, à l'instar de la *Cour des comptes* (Doc. n° 4/1 - 1293/4) :

a) que les « crédits variables des 3 fonds organiques susmentionnés sont constitués de simples estimations de dépenses, qui ne correspondent pas à des autorisations à ne pas dépasser, puisque ces crédits varient en fonction du niveau réel des recettes imputées et peuvent donc être largement inférieurs ou supérieurs au montant indiqué dans ce tableau », alors que pour chaque crédit budgétaire ordinaire, le montant prévu au budget représente un plafond fixe auquel les dépenses doivent en principe être limitées;

b) que l'assainissement des fonds budgétaires appelle l'adoption d'une loi qui confèrera une base organique aux fonds budgétaires qui subsistent, abrogera les dispositions légales consacrant l'existence des fonds supprimés à partir de 1991 et adaptera la législation aux innovations introduites par la réforme budgétaire (de 1989);

II.4. Attire toutefois l'attention à l'instar de la *Cour des comptes* (lettre du 5 décembre 1990) sur le fait que :

a) en violation de l'article 3, § 2, de la loi du 16 mars 1954, le budget de l'Institut pour l'amélioration des conditions de travail (parastatal de la catégorie B) n'est pas annexé au présent budget administratif;

b) au mépris de l'article 3, § 3, de la loi précitée du 16 mars 1954, les tableaux synoptiques de l'Office national de l'emploi, la Caisse auxiliaire de paiement des allocations de chômage et le Pool des marins de la marine marchande (parastataux de la catégorie D) ne sont pas joints en annexe.

*
* *

III.1. Déclare — sans préjudice des constatations faites aux points II.2,2 et 3 et II.3.b — que le budget administratif du Ministère de l'Emploi et du Travail est conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991,

et demande que le budget ainsi que les Tableaux synoptiques, de, respectivement, un parastatal, B et trois parastataux C, visés au point II. 4, soient communiqués à la Chambre au plus tard en même temps que le budget administratif ajusté du Ministère de l'Emploi et du Travail pour 1991. »

voor de activiteitenprogramma's 56/2 en 56/4 — betrekking heeft op een bedrag van meer dan 50 miljoen frank of gelijktijdig op meer dan 15 % van de betrokken basisallocatie en op een bedrag van ten minste 5 miljoen frank, overeenkomstig artikel 9, § 7, van de wet van 28 juni 1963, binnen 15 dagen na overzending van de aldus gewijzigde administratieve begroting, in een met redenen omklede motie zal verklaren of deze herverdeling al dan niet in overeenstemming is met de algemene uitgavenbegroting;

II.3. Herinnert er, in navolging van het Rekenhof (Stuk n°4 /1 - 1293/4), aan :

a) dat de zogenaamde « variabele kredieten van de 3 hogergenoemde organieke fondsen bestaan uit gewone uitgavenramingen die niet overeenstemmen met machtigingen die niet mogen worden overschreden, daar die kredieten variëren aan de hand van het werkelijke peil van de aangerekende ontvangsten en derhalve ruimschoots lager of hoger kunnen zijn dan het bedrag dat in de tabel is opgenomen », terwijl voor ieder gewoon krediet het bedrag waarin de begroting voorziet een vast maximum vormt waartoe de uitgaven in principe moeten worden beperkt;

b) dat de sanering van de begrotingsfondsen de goedkeuring impliceert van een wet die een organieke grondslag moet verlenen aan de overgebleven begrotingsfondsen, de wettelijke bepalingen opheft van de met ingang van 1991 afgeschafte fondsen en de wetgeving aanpast aan de door de begrotingshervorming (van 1989) ingevoerde innovaties;

II.4. Vestigt er, in navolging van het Rekenhof (brief van 5 december 1990), de aandacht op :

a) dat, in strijd met artikel 3, § 2, van de wet van 16 maart 1954, de begroting van het Instituut voor verbetering van de arbeidsvoorwaarden (parastatale van categorie B) niet bij deze administratieve begroting werd gevoegd;

b) dat, in strijd met artikel 3, § 3, van de vermelde wet van 16 maart 1954, de synoptische tabellen van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening, de Hulpkas voor werkloosheidsuitkeringen en de Pool van de zeelieden ter koopvaardij (parastatalen van categorie D) niet in bijlage werden toegevoegd.

*
* *

III.1. Verklaart — onverminderd de vaststellingen sub II.2,2 en 3 en II.3.b — dat de administratieve begroting van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991,

en vraagt dat de sub II.4 vermelde begroting en synoptische tabellen van respectievelijk één parastatale B en 3 parastatalen C, uiterlijk in bijlage van de aangepaste administratieve begroting van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid voor 1991, aan de Kamer worden medegedeeld. »