

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

10 DÉCEMBRE 1990

BUDGET ADMINISTRATIF

des Pensions pour l'année budgétaire 1991 (21)

PROPOSITION DE MOTION MOTIVÉE
ADOPTÉE PAR LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
(Affaire sans rapport)

« La Chambre,

I.1.1. *Vu l'article 9, §§ 4 et 6, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, qu'elle a été modifiée par la loi du 28 juin 1989 — dénommée ci-après la loi du 28 juin 1963 — ainsi que l'article 74, n^{os} 8 et 9, premier alinéa, du Règlement de la Chambre des représentants — dénommé ci-après le Règlement — tel qu'il a été modifié le 12 juillet 1990 et est d'application durant une période d'essai qui expire à la fin de la session 1990-1991,*

I.1.2. *Vu les dispositions suivantes qui concernent les fonds budgétaires de la loi du 28 juin 1963, article 3 et article 19, §§ 1^{er} à 4 et 6,*

I.2. *Vu le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991 (Doc. n^o 4/26 - 1289/1), et en particulier l'observation de la Cour des comptes relative à la section 52 — programme 21.52.2 — Subventions à l'ONP, qui est libellée comme suit :*

« L'intégration du crédit relatif à la prépension de retraite pour travailleurs salariés (programme 21.52.2) dans le montant de la subvention orga-

Voir :

4 / 26 - 1325 - 90 / 91 :

— N^o 1 : Budget administratif.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

10 DECEMBER 1990

ADMINISTRATIEVE BEGROTING

van Pensioenen voor het begrotingsjaar 1991 (21)

VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
(Zaak zonder verslag)

« De Kamer,

I.1.1. *Gelet op artikel 9, §§ 4 en 6, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, zoals gewijzigd bij de wet van 28 juni 1989 — hierna de wet van 28 juni 1963 genoemd —, alsmede op artikel 74, n^{rs} 8 en 9, eerste lid, van het Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers — hierna het Reglement genoemd —, zoals het werd gewijzigd op 12 juli 1990 en geldt gedurende een proefperiode die loopt tot het einde van de zitting 1990-1991,*

I.1.2. *Gelet op de hiernavolgende bepalingen betreffende de begrotingsfondsen van de wet van 28 juni 1963 : artikel 3 en artikel 19, §§ 1-4 en 6,*

I.2. *Gelet op de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991, (Stuk n^o 4/26-1289/1) en inzonderheid op de hiernavolgende opmerking van het Rekenhof betreffende Afdeling 52 — programma 21.52.2. Subsidies aan RVP, die als volgt luidde :*

« Voor de opnemings van de kredieten inzake het brugrustpensioen voor werknemers (programma 21.52.2) in het bedrag van de organieke toelage

Zie :

4 / 26 - 1325 - 90 / 91 :

— N^o 1 : Administratieve begroting.

nique destinée à l'Office national des pensions suppose l'adoption d'une disposition dérogatoire à l'article 8 de l'arrêté royal n° 95 du 28 septembre 1982 qui prévoit la prise en charge par l'Etat du coût des prépensions de retraite avant l'âge de 65 ans, ce que l'Exposé du budget général des dépenses ne mentionne pas.

En l'absence d'une telle disposition, l'intervention de l'Etat devrait être majorée de ce coût, soit 7 942 millions de francs » — et à propos de laquelle le Ministre des Pensions a précisé « que ce problème sera réglé dans le projet de loi-programme » (Doc. n° 4/1 - 1293/5, pp. 282-283),

I.3.1. Vu également l'exposé général 1991 (Doc. n° 4-1292/1), le budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 1991 (Doc. n° 4/1-1293/1) et l'inventaire 1990 des exonérations, abattements et réductions qui influencent les recettes de l'Etat (Doc. n° 4/1-1293/9), qui ont été distribués aux membres des Chambres législatives conformément aux dispositions de l'article 9, §§ 1^{er} et 2, et § 3, deuxième et troisième alinéas, de la loi du 28 juin 1963,

I.3.2. Vu par ailleurs les rapports suivants faits respectivement au nom de la Commission des Affaires sociales et de la Commission du Budget conformément aux dispositions des articles 75, 78 et 79 du Règlement :

a) rapport de M. Santkin (Doc. n° 4/1-1293/5, pp. 257-283) et notamment l'avis favorable rendu par la commission précitée en ce qui concerne les crédits afférents à la section 21 — Pensions — du budget général des dépenses 1991,

b) rapport de M. Loones sur le budget des Voies et Moyens et le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991 (Doc. n° 4/1-1293/4),

I.3.3. Vu enfin la discussion et l'adoption des budgets précités en séance plénière de la Chambre (Annales du 6, 7 et 8 novembre 1990) :

*
* * *

II.1. Constate que, par lettre du 4 décembre 1990, la Cour des comptes a fait savoir qu'elle avait « examiné le budget administratif des Pensions pour l'année budgétaire 1991, sur la base de l'article 9, § 6 de la loi du 28 juin 1963, et qu'elle n'a pas d'observations à formuler à propos de la conformité de ces documents au budget général des dépenses »;

II.2.1. Constate que les crédits afférents aux 13 programmes d'activités de la section Pensions, contenus dans le budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 1991, sont ventilés en allocations de base

pour de Rijksdienst voor de pensioenen dient een bepaling goedgekeurd te worden tot afwijking van artikel 8 van koninklijk besluit n° 95 van 28 september 1982; dat artikel bepaalt dat de Staat de kosten van de brugrustpensioenen vóór de leeftijd van 65 jaar ten laste neemt, wat de toelichting van de algemene uitgavenbegroting niet vermeldt.

Bij ontstentenis van een dergelijke bepaling zou de bijdrage van de Staat met het bedrag van die kosten, namelijk 7 942 miljoen, moeten worden verhoogd. » — en waarop de Minister van Pensioenen antwoordde « dat dit probleem zal worden geregeld in het ontwerp van programmawet » (Stuk n° 4/1 - 1293/5, blz. 282-283),

I.3.1. Mede gelet op de algemene toelichting 1991 (Stuk n° 4-1292/1), de Rijksmiddelenbegroting 1991 (Stuk n° 4/1-1293/1) en de inventaris 1990 van de vrijstellingen, aftrekken en verminderingen die de ontvangsten van de Staat beïnvloeden (Stuk n° 4/1-1293/9), die, overeenkomstig het bepaalde in artikel 9, §§ 1 en 2, en § 3, lid 2 en 3, van de wet van 28 juni 1963 aan de leden van de Wetgevende Kamers werden rondgedeeld,

I.3.2. Voorts gelet op de hiernavolgende verslagen die, respectievelijk namens de Commissie voor de Sociale Zaken en de Commissie voor de Begroting, werden uitgebracht overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 75, 78 en 79 van het Reglement :

a) verslag van de heer Santkin (Stuk n° 4/1-1293/5, blz. 257-283) en inzonderheid het gunstig advies dat door eerstgenoemde Commissie werd uitgebracht over de kredieten betreffende sectie 21-Pensioenen van de algemene uitgavenbegroting 1991;

b) verslag van de heer Loones over de Rijksmiddelen- en algemene uitgavenbegroting 1991 (Stuk n° 4/1-1293/4),

I.3.3. Gelet tenslotte op de bespreking en de goedkeuring van voornoemde begrotingen in plenaire vergadering van de Kamer (Handelingen van 6, 7 en 8 november 1990) :

*
* * *

II.1. Stelt vast dat het Rekenhof, bij brief van 4 december 1990, meldde dat « het bij toepassing van artikel 9, § 6 van de wet van 28 juni 1963, de administratieve begroting van Pensioenen voor het begrotingsjaar 1991 onderzocht heeft en dat het geen opmerkingen heeft inzake de overeenstemming van die begroting met de algemene uitgavenbegroting voor datzelfde begrotingsjaar »;

II.2.1. Stelt vast dat de kredieten voor de 13 activiteitenprogramma's van de Sectie Pensioenen, vervat in de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991, in de administratieve begroting voor

conformément à la classification économique, dans le budget administratif pour la même année budgétaire, qui a été transmis aux Chambres législatives et à la Cour des comptes, étant entendu qu'une seule allocation de base (AB) est prévue pour chacun des trois programmes suivants :

- a) Division organique 51, programme 4, AB 33.24 (pp. 12-13);
- b) Division organique 52, programme 5, AB 42.02 (pp. 16-17);
- c) Division organique 54, programme 3, AB 42.15 (pp. 18-19);

II.2.2. Rappelle que, conformément à l'article 9, § 7, de la loi du 28 juin 1963, chaque fois qu'une nouvelle ventilation des allocations de base pour un programme d'activités portera sur un montant de plus de 50 millions de francs ou à la fois sur plus de 15 % de l'allocation de base concernée et sur un montant d'au moins cinq millions de francs, elle déclarera par une motion motivée, dans les 15 jours de la transmission du Budget administratif ainsi modifié des Pensions, que cette nouvelle ventilation est ou n'est pas conforme au budget général des dépenses.

*
* *

II.3.1. Constate qu'il ressort notamment de ce budget administratif qu'outre les fonds supprimés (pp. 50-54), deux fonds qui étaient alimentés principalement par des crédits budgétaires (articles 66.03 B et 66.09 B) sont transformés en fonds organiques. (fon : crédits variables des fonds organiques) :

- a) fonds des pensions de survie (programme 51/1, pp. 8-11 et 52-54);
- b) pensions de retraite du personnel des organismes d'intérêt public, régime de pensions instauré par la loi du 28 avril 1958 (programme 51/5, pp. 12-13 et 54);

II.3.2. Rappelle, à l'instar de la Cour des comptes (Doc. n° 4/1 - 1293/4, pp. 53 et 55), que les « crédits variables » sont constitués de simples estimations de dépenses, qui ne correspondent pas à des autorisations à ne pas dépasser, puisque ces crédits varient en fonction du niveau réel des recettes imputées et peuvent donc être largement inférieurs ou supérieurs au montant indiqué dans ce tableau », alors que pour chaque crédit budgétaire ordinaire, le montant prévu au budget représente un plafond fixe auquel les dépenses doivent en principe être limitées;

II.3.3. Rappelle enfin que l'assainissement des fonds budgétaires « appelle l'adoption d'une loi qui confèrera une base organique aux fonds budgétaires qui subsistent, abrogera les dispositions légales consacrant l'existence des fonds supprimés à partir de 1991 et adaptera

genoomd begrotingsjaar, die werd overgezonden aan de Wetgevende Kamers en het Rekenhof, volgens de economische classificatie zijn opgesplitst in basisallocaties, met dien verstande dat voor de 3 hiernavolgende programma's respectievelijk slechts wordt voorzien in één basisallocatie (B.A.) :

- a) Organisatie-afdeling 51, programma 4, BA 33.24 (blz. 12-13);
- b) Organisatie-afdeling 52, programma 5, BA 42.02 (blz. 16-17);
- c) Organisatie-afdeling 54, programma 3, BA 42.15 (blz. 18-19);

II.2.2. Herinnert eraan dat zij, telkens wanneer een herverdeling van de basisallocaties voor een activiteitenprogramma betrekking heeft op een bedrag van meer dan 50 miljoen frank of gelijktijdig op meer dan 15 % van de betrokken basisallocatie en op een bedrag van ten minste 5 miljoen frank, overeenkomstig artikel 9, § 7, van de wet van 28 juni 1963, binnen 15 dagen na verzending van de aldus gewijzigde administratieve begroting van Pensioenen, in een met redenen omklede motie zal verklaren of deze herverdeling al dan niet in overeenstemming is met de algemene uitgavenbegroting.

*
* *

II.3.1. Stelt vast dat mede uit deze administratieve begroting blijkt dat, benevens de afgeschafte fondsen (blz. 50-54), 2 fondsen die voornamelijk werden gestijfd met begrotingskredieten (artikels 66.03.B en 66.09.B) worden omgevormd tot organieke fondsen (fon : variabele kredieten van organieke fondsen) :

- a) fonds voor overlevingspensioenen (programma 51/1, blz. 8-11 en 52-54);
- b) rustpensioenen van het personeel van de organismen van openbaar nut, pensioenregime ingesteld door de wet van 28 april 1958 (programma 51/5, blz. 12-13 en 54);

II.3.2. Herinnert eraan, in navolging van het Rekenhof (Stuk n° 4/1 - 1293/4, blz. 53 en 55), dat de zogenaamde « variabele kredieten » bestaan uit gewone uitgavenramingen die niet overeenstemmen met machtigingen die niet mogen worden overschreden, daar die kredieten variëren aan de hand van het werkelijke peil van de aangerekende ontvangsten en derhalve ruimschoots lager of hoger kunnen zijn dan het bedrag dat in de tabel is opgenomen », terwijl voor ieder gewoon krediet het bedrag waarin de begroting voorziet een vast maximum vormt waartoe de uitgaven in principe moeten worden beperkt;

II.3.3. Herinnert er tenslotte aan dat de sanering van de begrotingsfondsen de goedkeuring impliceert van een wet die een organieke grondslag moet verlenen aan de overgebleven begrotingsfondsen, de wettelijke bepalingen opheft van de met ingang van 1991 afge-

la législation aux innovations introduites par la réforme budgétaire (de 1989) » (Doc. n° 4/1 - 1293/4, p. 45);

*
* *

III. Déclare que le budget administratif des Pensions est conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991 ».

schafte fondsen en de wetgeving aanpast aan de door de begrotingshervorming (van 1989) ingevoerde innovaties (Stuk n° 4/1 - 1293/4, blz. 45);

*
* *

III. Verklaart dat de administratieve begroting van Pensioenen in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991. »
