

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

17 DÉCEMBRE 1990

BUDGET ADMINISTRATIF

**du Ministère de l'Intérieur et
de la Fonction publique pour
l'année budgétaire 1991**

PROPOSITION DE MOTION MOTIVÉE
ADOPTÉE PAR LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES, DE L'ÉDUCATION ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)
(Affaire sans rapport)

« La Chambre,

I.1.1. Vu l'article 9, §§ 4 et 6, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, telle qu'elle a été modifiée par la loi du 28 juin 1989 — dénommée ci-après *la loi du 28 juin 1963* — ainsi que l'article 74, n^{os} 8 et 9, premier alinéa, du Règlement de la Chambre des représentants — dénommé ci-après *le Règlement* — *tel qu'il a été modifié le 12 juillet 1990 et est d'application durant une période d'essai qui expire à la fin de la session 1990-1991*

et en particulier les articles énumérés ci-après du *projet de loi contenant le budget général des dépenses* (Doc. Chambre n^{os} 4/26-1289/1, 3 et 7) :

a) *l'article 1-01-1, tel qu'il a été amendé* — conformément à une recommandation de la Cour des comptes (Doc. n^o 4/1-1293/4, p. 55) — par la Commission du Budget et opère en conséquence une nette distinction entre crédits dissociés et crédits non dissociés, d'une part, et *crédits variables* (code FON), d'autre part;

Voir :

4 / 26 - 1319 - 90 / 91 :

— N^o 1 : Budget administratif.

Belgische kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

17 DECEMBER 1990

ADMINISTRATIEVE BEGROTING

**van het Ministerie van Binnenlandse
Zaken en Openbaar Ambt voor het be-
grotingsjaar 1991**

VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN, DE OPVOEDING
EN HET OPENBAAR AMBT (1)
(Zaak zonder verslag)

« De Kamer,

I.1.1. Gelet op artikel 9, §§ 4 en 6, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, zoals gewijzigd bij de wet van 28 juni 1989 — hierna *de wet van 28 juni 1963* genoemd —, alsmede op artikel 74, n^{rs} 8 en 9, eerste lid, van het Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers — hierna *het Reglement* genoemd —, *zoals het werd gewijzigd op 12 juli 1990 en geldt gedurende een proefperiode die loopt tot het einde van de zitting 1990-1991,*

en inzonderheid gelet op de hiernavolgende artikelen van *het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting* (Stuk Kamer n^{rs} 4/26-1289/1, 3 en 7) :

a) *artikel 1-01-1, zoals het* — overeenkomstig een aanbeveling van het Rekenhof (Stuk Kamer n^o 4/1-1293/4, blz. 55) — door de Commissie voor de Begroting *werd geamendeerd* en dientengevolge een duidelijk onderscheid maakt tussen de gesplitste en niet-gesplitste kredieten enerzijds, en de zogenaamde *variabele kredieten* (code FON) anderzijds;

Zie :

4 / 26 - 1319 - 90 / 91 :

— N^o 1 : Administratieve begroting.

b) *l'article 1-01-2, § 2, premier alinéa*, qui, comme pour l'année budgétaire 1990 et, par dérogation aux articles 9, § 7, et 10, § 4, de la loi du 28 juin 1963 — dérogation sur laquelle la Cour des comptes avait d'ailleurs à nouveau attiré l'attention (Doc. n° 4/1-1293/4, p. 46) — autorise, *pour les dépenses de personnel, des transferts de crédits légaux entre programmes « comme s'il s'agissait de banales redistributions entre allocations de base »*;

c) *l'article 1-01-2, § 2, deuxième alinéa*, qui découle d'un amendement adopté par la Commission du Budget et qui prévoit que « *toute utilisation de la présente disposition (visée au b) sera communiquée tous les trois mois aux Chambres législatives avec mention des programmes et des montants concernés* »,

I.1.2. Vu les dispositions concernant les fonds budgétaires de la loi du 28 juin 1963 — article 3 et article 19, §§ 1^{er} à 4 et 6 —,

et en particulier l'article 3.01.2, du projet de loi contenant le budget général des dépenses, qui soustrait pour 1991, les services de l'Etat à gestion séparée à l'application de la loi du 28 juin 1963, ainsi que l'article 2.13.7, qui autorise le Trésor à consentir des avances lorsque les opérations relatives au compte « *Dépenses de personnel et de fonctionnement des recettes communales régionales* » de la section « *opérations d'ordre de trésorerie* » créent une position débitrice de ce compte,

I.1.3. Vu l'article 3, § 1^{er}, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, tel qu'il a été modifié par la loi du 28 juin 1989, et en particulier le tableau budgétaire du « *Fonds d'aide au redressement financier des communes* », qui a été annexé au budget général des dépenses conformément à la disposition susvisée,

I.2. Vu le budget général des dépenses et le budget administratif du Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique pour l'année budgétaire 1991,

et en particulier :

a) les crédits alloués pour 36 programmes pour le Ministère précité, à savoir 3 programmes pour le fonctionnement du cabinet, 11 programmes de subsistance et 22 programmes d'activités;

b) En ce qui concerne les fonds (Budget administratif, pp. 108 à 118) :

— La suppression des six fonds suivants, à savoir :

1) trois fonds alimentés principalement par des crédits budgétaires : article 60.02.A, article 60.03.A et article 60.06.30.A;

2) un fonds de emploi de crédits budgétaires : article 63.02.C;

3) deux fonds alimentés par des recettes particulières : article 66.05.C et article 66.10.B;

b) *artikel 1-01-2, § 2, eerste lid*, dat, zoals voor het begrotingsjaar 1990, in afwijking van de artikelen 9, § 7, en 10, § 4, van de wet van 28 juni 1963 — afwijking waarop trouwens andermaal de aandacht werd gevestigd door het Rekenhof (Stuk n° 4/1-1293/4, blz. 46) — voor de *personeelsuitgaven* machtiging geeft tot *overschrijvingen van wettelijke kredieten tussen programma's « alsof het zou gaan om gewone herverdelingen tussen basisallocaties »*;

c) *artikel 1-01-2, § 2, tweede lid*, dat voortvloeit uit een amendement dat werd aangenomen door de Commissie voor de Begroting en bepaalt dat « *ieder gebruik van deze (sub b vermelde) bepaling, met vermelding van de betrokken programma's en bedragen om de 3 maanden zal worden medegedeeld aan de Wetgevende Kamers* »,

I.1.2. Gelet op de bepalingen betreffende de begrotingsfondsen van de wet van 28 juni 1963 — artikel 3 en artikel 19, §§ 1-4 en 6 —,

en inzonderheid gelet op artikel 3.01.2 van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting, dat de Staatsdiensten met afzonderlijk beheer in 1991 aan de toepassing van de wet van 28 juni 1963 onttrekt, alsmede op artikel 2.13.7 waarbij de Schatkist ertoe wordt gemachtigd voorschotten toe te kennen wanneer de verrichtingen met betrekking tot de rekening « *Personeels- en werkingsuitgaven van de gewestelijke gemeente-ontvangerijen van de Sectie « Orderverrichtingen van de Diensten van de Schatkist » een debettoestand van die rekening veroorzaken*,

I.1.3. Gelet op artikel 3, § 1, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, zoals gewijzigd door de wet van 28 juni 1989 en inzonderheid gelet op de begrotingstabel van het « *Hulpfonds tot financieel herstel van de gemeenten* » die dienovereenkomstig bij de algemene uitgavenbegroting werd gevoegd,

I.2. Gelet op de algemene uitgavenbegroting en de administratieve begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt voor het begrotingsjaar 1991,

en inzonderheid gelet op :

a) de kredieten voor 36 programma's voor genoemd Ministerie, met name 3 programma's voor de werking van de kabinetten, 11 bestaansmiddelenprogramma's en 22 activiteitenprogramma's;

b) wat de fondsen betreft (Administratieve begroting, blz. 108-118) :

— de afschaffing van de 6 hiernavolgende fondsen, met name :

1) 3 fondsen die voornamelijk werden gestijfd door begrotingskredieten : artikel 60.02.A, artikel 60.03.A en artikel 60.06.A;

2) één wederbeleggingsfonds van begrotingskredieten : artikel 63.02.C;

3) 2 fondsen die werden gestijfd door bijzondere inkomsten : artikel 66.05.C en artikel 66.10.B;

— La transformation de deux fonds alimentés principalement par des crédits budgétaires en des « fonds organiques », à savoir :

1) *Article 60.04.A* — Fonds d'acquisition pour compte des agglomérations, des intercommunales et des communes, de matériel et d'objets d'équipement concernant le fonctionnement des services d'incendie (article 12 de la loi du 31 décembre 1963); Voir *crédits variables (FON)* du programme (P) 54/2, allocation de base (AB) 63.09 (pp. 36-37);

2) *Article 60.05.A* — Fonds spécial destiné à couvrir les frais engagés par le Registre national pour des prestations au profit d'autorités ou d'organismes publics; Voir *FON*, P 51/9, AB 12.46 (pp. 24-25);

— le remplacement de deux fonds par un « compte de trésorerie pour ordre » :

1) *Art. 63.01.A* — Fonds de financement des dépenses de fonctionnement des recettes communales régionales (article 140 de la nouvelle loi communale et arrêté royal du 16 mars 1935) (Fonds du remploi de crédits budgétaires);

2) *Article 67.01.B* — Fondation « Carnegie Hero Fund » (arrêté royal du 13 juillet 1911) (fonds alimenté par des ressources particulières);

— le maintien de deux fonds alimentés par des recettes particulières :

1) *Article 66.07.A* — Fonds de la sécurité contre l'incendie et l'explosion (créé par la *loi-programme du 22 décembre 1989*); voir *FON*, P 54/2, AB 12.47 (pp. 36-37);

2) *Article 66.11.C* — Fonds de l'objection de conscience (article 307 de la *loi-programme du 22 décembre 1989*); voir *FON*, P 51/6, AB 12.38 (pp. 20-21);

— le maintien, en 1991, d'un service de l'Etat à gestion séparée : *Art. 70.01.C* — *Restaurants et réfectoires : Ecole royale de la Protection civile* (article 10 de l'arrêté royal du 11 mars 1954);

I.3. Vu également l'exposé général 1991 (Doc. Chambre n° 4-1292/1), le budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 1991 (Doc. n° 4/1-1293/1) et l'inventaire 1990 des exonérations, abattements et réductions qui influencent les recettes de l'Etat (Doc. n° 4/1-1293/9), qui ont été distribués aux membres des Chambres législatives conformément aux dispositions de l'article 9, §§ 1^{er} et 2, et § 3, deuxième et troisième alinéas, de la loi du 28 juin 1963;

I.4.1. Vu par ailleurs les rapports suivants faits respectivement au nom de la *Commission de l'Intérieur, des Affaires générales, de l'Education et de la Fonction publique* et de la *Commission du Budget* conformément aux dispositions des articles 75, 78 et 79 du *Règlement* :

a) rapport de M. Peeters (Doc. n° 4/1-1293/6, pp. 101-135) et notamment *l'avis favorable* rendu par la commission précitée en ce qui concerne les crédits

— de omvorming van 2 fondsen die voornamelijk werden gestijfd door begrotingskredieten tot « organieke fondsen », met name :

1) *Artikel 60.04.A* — Fonds voor de aanschaffing voor rekening van de agglomeraties, de intercommunales en de gemeenten, van materieel en uitrustingsvoorwerpen betreffende de werking van de brandweerdiensten (artikel 12 van de wet van 31 december 1963); zie *variabele kredieten (FON)* van programma (P) 54/2, basisallocatie (BA) 63.09, (blz. 36-37);

2) *Artikel 60.05.A* — Bijzonder fonds bestemd om de kosten te dekken door het Rijksregister aangegaan voor prestaties ten voordele van openbare autoriteiten of organismen; zie *FON*, P 51/9, BA 12.46 (blz. 24-25);

— de vervanging van 2 fondsen door een « thesaurierekening voor orde » :

1) *Artikel 63.01.A* — Financieringsfonds voor de werkingsuitgaven van de gewestelijke gemeentevangerijen (artikel 140 van de nieuwe gemeentewet en koninklijk besluit van 16 maart 1935) (wederbeleggingsfonds van begrotingskredieten);

2) *Artikel 67.01.B* — Stichting « Carnegie Hero Fund » (koninklijk besluit van 13 juli 1911) (fonds gestijfd door bijzondere inkomsten);

— de handhaving van twee fondsen die gestijfd worden door bijzondere inkomsten :

1) *Artikel 66.07.A* — Fonds voor beveiliging tegen brand en ontploffing (opgericht met de *programmawet van 22 december 1989*); zie *FON*, P 54/2, BA 12.47 (blz. 36-37);

2) *Artikel 66.11.C* — Fonds voor de gewetensbezwaren (artikel 307 van de *programmawet van 22 december 1989*); zie *FON*, P 51/6, BA 12.38 (blz. 20-21);

— de handhaving in 1991 van een zogenaamde « Staatsdienst met afzonderlijk beheer » : *Artikel 70.01.C* — *Restaurants en Refters — Koninklijke School van de Civiele Bescherming* (artikel 10, koninklijk besluit van 11 maart 1954);

I.3. Mede gelet op de algemene toelichting 1991 (Stuk Kamer n° 4-1292/1), de Rijksmiddelenbegroting 1991 (Stuk n° 4/1-1293/1) en de inventaris 1990 van de vrijstellingen, aftrekken en verminderingen die de ontvangsten van de Staat beïnvloeden (Stuk n° 4/1-1293/9), die, overeenkomstig het bepaalde in artikel 9, §§ 1 en 2, en § 3, lid 2 en 3, van de wet van 28 juni 1963 aan de leden van de Wetgevende Kamers werden rondgedeeld,

I.4.1. Voorts gelet op de hiernavolgende verslagen die, respectievelijk namens de *Commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken, de Opvoeding en het Openbaar Ambt* en de *Commissie voor de Begroting*, werden uitgebracht, overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 75, 78 en 79 van het *Reglement* :

a) verslag van de heer Peeters (Stuk n° 4/1-1293/6, blz. 101-135) en inzonderheid het *gunstig advies* dat door eerstgenoemde Commissie werd uitgebracht over

afférents à la section 13 — *Intérieur et Fonction publique* — du budget général des dépenses 1991;

b) rapport de M. Loones sur le budget des Voies et Moyens et le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991 (Doc. n° 4/1-1293/4),

I.4.2. *Vu enfin* la discussion et l'approbation des budgets précités en *séance plénière de la Chambre* (Annales du 6, 7 et 8 novembre 1990) :

*
* *

II.1.1. Constate que, la *Cour des comptes* a fait savoir, par lettre du 12 décembre 1990, « qu'elle a examiné le budget administratif du ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique pour l'année budgétaire 1991, sur la base de l'article 9, § 6 de la loi du 28 juin 1963, et qu'elle n'a pas d'observations à formuler à propos de la conformité de ces documents au budget général des dépenses »;

II.1.2. Rappelle que la *Cour des comptes* a transmis le 9 octobre 1990, ses « commentaires et observations sur le projet de budget de l'Etat de l'année budgétaire 1991 » (voir Doc. n° 4/1-1293/4, pp. 44-67);

II.2.1. Constate que les crédits afférents aux 36 programmes susmentionnés (sub I.2.a), contenus dans le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991, sont ventilés en allocations de base conformément à la classification économique dans ce budget administratif pour la même année budgétaire, qui a été transmis aux Chambres législatives et à la Cour des comptes, mais souligne par ailleurs que 6 programmes d'activités ne sont constitués que d'une seule allocation de base (AB) :

- Division 40, programme 2 (pp. 14-15);
- Division 51, programmes 1 à 3 (pp. 18-19);
- Division 55, programme 4 (pp. 44-45);
- Division 61, programme 1 (pp. 58-59);

II.2.2. Rappelle que, conformément à l'article 9, § 7, de la loi du 28 juin 1963, chaque fois qu'une nouvelle ventilation des allocations de base pour un programme d'activités portera sur un montant de plus de 50 millions de francs ou à la fois sur plus de 15 % de l'allocation de base concernée et sur un montant d'au moins cinq millions de francs, elle déclarera par une motion motivée, dans les 15 jours de la transmission du Budget administratif ainsi modifié de la Section 13, que cette nouvelle ventilation est ou n'est pas conforme au budget général des dépenses;

II.3.1. Rapelle :

a) que, notamment en ce qui concerne le maintien de l'article 70.01.C en 1991, le Gouvernement semble promettre l'élaboration prochaine d'un statut appro-

de kredieten betreffende sectie 13-Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt van de algemene uitgavenbegroting 1991;

b) verslag van de heer Loones over de Rijksmidelen- en algemene uitgavenbegroting 1991 (Stuk n° 4/1-1293/4),

I.4.2. *Gelet tenslotte* op de bespreking en de goedkeuring van voornoemde begrotingen in *plenaire vergadering van de Kamer* (Handelingen van 6, 7 en 8 november 1990) :

*
* *

II.1.1. Stelt vast dat het Rekenhof, bij brief van 12 december 1990, meldde « dat het, bij toepassing van artikel 9, § 6 van de wet van 28 juni 1963, de administratieve begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt (13) voor het begrotingsjaar 1991 onderzocht heeft en dat het geen opmerkingen heeft inzake de overeenstemming van die begroting met de algemene uitgavenbegroting voor datzelfde begrotingsjaar »;

II.1.2. Herinnert eraan dat het Rekenhof op 9 oktober 1990 zijn « commentaar en opmerkingen bij het ontwerp van Staatsbegroting voor het begrotingsjaar 1991 » (zie Stuk n° 4/1-1293/4, blz. 44-67) aan de Kamer overzond;

II.2.1. Stelt vast dat de kredieten voor de hogergenoemde (sub I.2.a) 36 programma's vervat in de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991, in deze administratieve begroting, die werd overgezonden aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof, volgens de economische classificatie zijn opgesplitst in basisallocaties, doch vestigt er tevens de aandacht op dat 6 activiteitenprogramma's slechts bestaan uit één basisallocatie (BA) :

- Afdeling 40, programma 2 (blz. 14-15);
- Afdeling 51, programma's 1 tot 3 (blz. 18-19);
- Afdeling 55, programma 4 (blz. 44-45);
- Afdeling 61, programma 1 (blz. 58-59);

II.2.2. Herinnert eraan dat zij, telkens wanneer een herverdeling van de basisallocaties voor een activiteitenprogramma betrekking heeft op een bedrag van meer dan 50 miljoen frank of gelijktijdig op meer dan 15 % van de betrokken basisallocatie en op een bedrag van ten minste 5 miljoen frank, overeenkomstig artikel 9, § 7, van de wet van 28 juni 1963, binnen 15 dagen na verzending van de aldus gewijzigde administratieve begroting van Sectie 13, in een met redenen omklede motie zal verklaren of deze herverdeling al dan niet in overeenstemming is met de algemene uitgavenbegroting;

II.3.1. Herinnert eraan

a) dat, onder meer voor wat de handhaving van Artikel 70.01.C in 1991 betreft, de Regering weliswaar de nakende uitwerking van een geëigend statuut lijkt

prié (Doc. n° 4/26 - 1289/1, p. 4) mais que, selon la Cour des comptes (Doc. n° 4/1 - 1293/4, p. 52), « une telle qualification (Services de l'Etat à gestion séparée) ne se justifie pleinement que pour les services qui, contrairement à ceux dont il est question ici, jouissent en vertu d'une loi d'une certaine autonomie de gestion »;

b) que les *crédits variables* des fonds susmentionnés — Articles 60.04.A, 60.05.A, 66.07.A — « sont constitués de simples estimations de dépenses, *qui ne correspondent pas à des autorisations à ne pas dépasser*, puisque ces crédits varient en fonction du *niveau réel des recettes* imputées et peuvent donc être largement inférieurs ou supérieurs au montant indiqué dans ce tableau », alors que pour chaque crédit budgétaire ordinaire, le montant prévu au budget représente un plafond fixe auquel les dépenses doivent en principe être limitées (Cour des comptes : Doc n° 4/1 - 1293/4, pp. 53 et 55);

II.3.2. Rapelle également que *l'assainissement des fonds budgétaires* « appelle l'adoption d'une loi qui confèrera une base organique aux fonds budgétaires qui subsistent, abrogera les dispositions légales consacrant l'existence des fonds supprimés à partir de 1991 et adaptera la législation aux innovations introduites par la réforme budgétaire (de 1989) » (Doc. n° 4/1-1293/4, p. 45);

*
* *

III. Déclare que — sans préjudice des constatations reprises au point II.3 (1 et 2) — le budget administratif du Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique est conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991. »

in het vooruitzicht te stellen (Stuk n° 4/26 - 1289/1, blz. 4), *doch dat — volgens het Rekenhof* (Stuk n° 4/1 - 1293/4, blz. 52) « *een dergelijke omschrijving* (met name - Staatsdiensten met afzonderlijk beheer) *slechts volledig gerechtvaardigd* is voor de diensten die, in tegenstelling tot die waarvan hier sprake is, *krachtens een wet* over een bepaalde beheersautonomie beschikken »;

b) dat de *variabele kredieten* van de hogergenoemde fondsen — Artikelen 60.04.A, 60.05.A, 66.07.A en 66.11.C — « bestaan uit gewone uitgavenramingen die *niet overeenstemmen met machtigingen die niet mogen worden overschreden*, daar die kredieten variëren aan de hand van het *werkelijke* peil van de aange-rekende *ontvangsten* en derhalve ruimschoots lager of hoger kunnen zijn dan het bedrag dat in de tabel is opgenomen », terwijl voor ieder gewoon krediet het bedrag waarin de begroting voorziet een vast maximum vormt waartoe de uitgaven in principe moeten worden beperkt (eveneens Rekenhof : Stuk n° 4/1 - 1293/4, blz. 53 en 55);

II.3.2. Herinnert er eveneens aan dat de *sanering van de begrotingsfondsen de goedkeuring impliceert van een wet die een organieke grondslag moet verlenen aan de overgebleven begrotingsfondsen, de wettelijke bepalingen opheft van de met ingang van 1991 afgeschafte fondsen en de wetgeving aanpast aan de door de begrotingshervorming (van 1989) ingevoerde innovaties* (Stuk n° 4/1-1293/4, blz. 45);

*
* *

III. Verklaart dat — onverminderd de vaststellingen sub II.3 (1 en 2) — de *administratieve begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991.* »