4 / 1 - 1293 / 4 - 89 / 90

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

25 OCTOBRE 1990

BUDGET DES VOIES ET MOYENS pour l'année budgétaire 1991

BUDGET GENERAL DES DEPENSES pour l'année budgétaire 1991

RAPPORT (*)

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DU BUDGET (1)

PAR M. **LOONES**

Ces budgets ont été examinés en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Nothomb.

1. Les membres de la Commission des Finances.

Président : M. J. Michel.

	A. — **Titulaires :**	B. — **Suppléants :**
C.V.P.	M. De Roo, Mme Kestelijn-Sierens, MM. Moors, Olivier (M.), Van Rompuy.	MM. Ansoms, Cauwenberghs, Dumez, Mme Merckx-Van Goey, MM. Van Hecke, Van Rompaey.
P.S.	MM. Collart, Daerden, Defosset, Donfut, Léonard (J.-M.).	Mme Burgeon (C.), MM. Denison, Dufour, Gilles, Mayeur, Vancrombruggen.
S.P.	Mme Duroi-Vanhelmont, MM. Lisabeth, Willockx.	M. Dielens, Mme Lefeber, MM. Peuskens, Vandenbroucke.
P.V.V.	MM. Bril, Daems, Verhofstadt.	MM. Cortois, Denys, Verberckmoes, Vermeiren.
P.R.L.	MM. Kubla, van Weddingen.	MM. Ducarme, Foret, Gol.
P.S.C.	MM. Léonard (A.), Michel (J.).	MM. Beaufays, Jérome, Laurent.
V.U.	MM. Candries, Loones.	Mme Maes, MM. Vangansbeke, Vanhorenbeek.
Ecolo/ Agalev	M. De Vlieghere.	M. Simons, Mme Vogels.

2. Les présidents des commissions permanentes.

Voir :

4 / 1 - 1293 - 89 / 90 :

— N° 1 : Budget.
— N° 2 : Amendements.
— N° 3 : Errata.
(*) *Voir aussi :*
— N°s 5 et 6 : Avis des Commissions permanentes.

4 / 26 - 1289 - 89 / 90 :

— N° 1 : Budget.
— N°s 2 et 3 : Amendements.
— N° 4 : Erratum.
— N° 5 : Amendements.
— N° 6 : Errata.
— N°s 7 et 8 : Amendements.

4 / 1 - 1293 / 4 - 89 / 90

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

25 OKTOBER 1990

RIJKSMIDDELENBEGROTING voor het begrotingsjaar 1991

ALGEMENE UITGAVENBEGROTING voor het begrotingsjaar 1991

VERSLAG (*)

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BEGROTING (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER **LOONES**

Deze begrotingen werden besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Nothomb.

1. De leden van de Commissie voor de Financiën.

Voorzitter : de heer J. Michel.

	A. — **Vaste leden :**	B. — **Plaatsvervangers :**
C.V.P.	H. De Roo, Mevr. Kestelijn-Sierens, HH. Moors, Olivier (M.), Van Rompuy.	HH. Ansoms, Cauwenberghs, Dumez, Mevr. Merckx-Van Goey, HH. Van Hecke, Van Rompaey.
P.S.	HH. Collart, Daerden, Defosset, Donfut, Léonard (J.-M.).	Mevr. Burgeon (C.), HH. Denison, Dufour, Gilles, Mayeur, Vancrombruggen.
S.P.	Mevr. Duroi-Vanhelmont, HH. Lisabeth, Willockx.	H. Dielens, Mevr. Lefeber, HH. Peuskens, Vandenbroucke.
P.V.V.	HH. Bril, Daems, Verhofstadt.	HH. Cortois, Denys, Verberckmoes, Vermeiren.
P.R.L.	HH. Kubla, van Weddingen.	HH. Ducarme, Foret, Gol.
P.S.C.	HH. Léonard (A.), Michel (J.).	HH. Beaufays, Jérome, Laurent.
V.U.	HH. Candries, Loones.	Mevr. Maes, HH. Vangansbeke, Vanhorenbeek.
Ecolo/ Agalev	H. De Vlieghere.	H. Simons, Mevr. Vogels.

2. De voorzitters van de vaste commissies.

Zie :

4 / 1 - 1293 - 89 / 90 :

— N^r 1 : Begroting.
— N^r 2 : Amendementen.
— N^r 3 : Errata.
(*) *Zie ook :*
— N^rs 5 en 6 : Adviezen van de Vaste Commissies.

4 / 26 - 1289 - 89 / 90 :

— N^r 1 : Begroting.
— N^rs 2 en 3 : Amendementen.
— N^r 4 : Erratum.
— N^r 5 : Amendementen.
— N^r 6 : Errata.
— N^rs 7 en 8 : Amendementen.

TABLE DES MATIERES

Page

I. Exposé introductif du Vice-premier Ministre et Ministre du Budget 8
II. Exposé introductif du Ministre des Finances 22

III. Questions préliminaires 37
IV. Commentaires et observations de la Cour des comptes 44
V. Discussion générale 68
— *Interventions des membres* 68
— *Réponses du Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget* 150
1. Réponses aux observations de la Cour des comptes 150
2. Dépôt du budget 1991 en dépit des modifications rapides auxquelles sont sujettes certaines hypothèses de base 153
3. L'exécution du budget 1990 154
4. La structure du budget 155
5. La réduction de la subvention de l'Etat à la sécurité sociale 156
6. Les charges du passé de l'enseignement 157
7. Le régime dit de la « main-morte » 158
8. Autres questions des membres 158
9. Versement de sommes respectivement de 375 et 675 F par mois au Fonds pour l'équilibre financier (FEF-FFE) à charge de travailleurs ayant ou non des enfants à charge 162
— *Réponses du Ministre des Finances* 162
1. Contributions directes — retards dans l'enregistrement des recettes 162
2. Evolution des recettes 1990 (réalisations des neuf premiers mois et prévisions du dernier trimestre 1990) 164
3. Evolution des enrôlements (personnes physiques et sociétés) 167
4. Coefficient d'élasticité global des recettes fiscales courantes en 1991 167
5. Recette supplémentaire en impôts des personnes physiques et en TVA générée par une hausse de 1 % de l'inflation 167
6. Questions relatives à la fiscalité 168
6.1. Les personnes physiques à hauts revenus payent-elles trop peu d'impôts ? 168
6.2. Mesures prises par le Gouvernement en vue de freiner le passage des personnes physiques en sociétés 170
6.3. La réduction du précompte mobilier à 10 % sur les revenus de titres à revenu fixe n'est-elle pas surcompensée ? 170
6.4. Réduction du précompte mobilier sur dividendes 171
6.5. Lutte contre la « fiscal technology » qui permet aux sociétés de réaliser d'importants bénéfices 173
6.6. Mesures relatives aux sociétés de reconversion 174
6.7. Déduction pour investissements 175
6.8. Régime trop favorable de la fiscalité liée à la production et à la distribution de l'électricité 175
6.9. Conséquences budgétaires d'une augmentation des prix pétroliers au niveau de la TVA 177
6.10. Remboursement de la taxe à l'immatriculation 178
6.11. Organisation et activités de l'Inspection spéciale des impôts (ISI) 179
6.12. Mesures prises (notamment dans le domaine de l'informatique) en vue d'améliorer la perception de l'impôt 181
7. Opportunité d'introduire un audit au Ministère des Finances 184

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting 8
II. Inleidende uiteenzetting van de Minister van Financiën 22
III. Vragen vooraf 37
IV. Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof .. 44
V. Algemene bespreking 68
— *Tussenkomsten van leden* 68
— *Antwoorden van de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting* 150
1. Antwoorden op de bemerkingen van het Rekenhof 150
2. Indiening van de begroting 1991 ondanks het snel wijzigend karakter van bepaalde uitgangspunten 153
3. De uitvoering van de begroting 1990 154
4. De structuur van de begroting 155
5. De vermindering van de Staatstoelage aan de sociale zekerheid 156
6. De onderwijslasten uit het verleden 157
7. De zogenaamde « dode-hand »-regeling 158
8. Overige vragen van leden 158
9. Storting van respectievelijk 375 en 675 F per maand aan het Fonds voor Financieel evenwicht (FFE-FEF) ten laste van werknemers al of niet kinderen ten laste hebbende 162
— *Antwoorden van de Minister van Financiën* 162
1. Directe belastingen — vertragingen bij de boekingen der ontvangsten 162
2. Ontwikkeling van de ontvangsten 1990 (realisaties over de eerste negen maanden en vooruitzichten voor het laatste kwartaal 1990). 164
3. Verloop van de inkohieringen (personen en vennootschappen) 167
4. Totale elasticiteitscoëfficiënt van de lopende fiscale ontvangsten in 1991 167
5. Bijkomende inkomsten uit de personenbelasting en de BTW als gevolg van een stijging met 1 % van het inflatiecijfer 167
6. Vragen over fiscaliteit 168
6.1. Betalen natuurlijke personen met een hoog inkomen te weinig belastingen ? 168
6.2. Maatregelen van de Regering om de overgang van de personenbelasting naar de vennootschapsbelasting af te remmen 170
6.3. Wordt de verlaging tot 10 % van de roerende voorheffing op de inkomsten uit effecten met vast inkomen niet buitensporig gecompenseerd ? 170
6.4. Verlaging van de roerende voorheffing op dividenden 171
6.5. Bestrijding van de « fiscal technology » waardoor bedrijven aanzienlijke winsten kunnen maken 173
6.6. Maatregelen in verband met de reconversievennootschappen 174
6.7. Investeringsaftrek 175
6.8. Te gunstige belastingregeling voor de elektriciteitsproduktie en -verdeling .. 175
6.9. Stijging van de olieprijzen — gevolgen voor de begroting op het vlak van de BTW 177
6.10. Terugbetaling van de inschrijvingstaks. 178
6.11. Organisatie en activiteiten van de Bijzondere Belastinginspectie (BBI) 179
6.12. Maatregelen (onder meer op het gebied van de informatisering) met het oog op een betere inning van de belastingen 181
7. Nut van een interne controle in het Ministerie van Financiën 184

8. Situation des engagements de l'Office national du Ducroire à l'égard de l'Irak 186
9. Evolution du différentiel des taux d'intérêt à court et à long terme entre la Belgique et l'Allemagne 186
10. Actualisation des charges budgétaires de la Dette publique de 1990 187
11. Modernisation des instruments de gestion de la Dette 187
12. Les économies en matière de charges d'intérêt prévues au budget ne sont-elles pas des charges reportées à l'année prochaine ? — Conformité aux lois du marché 190
13. Observations de la Cour des comptes concernant les projets de budgets de l'Etat pour l'année budgétaire 1991 190
14. Questions supplémentaires 192

— *Répliques* 192

VI. Examen des sections nos 01 — Dotations, 18 — Finances et 51 — Dette publique 195

1. Exposé introductif du Ministre des Finances (note de politique générale). 195
2. Discussion. 204

2.1. *Section 01 – Dotations* 204

2.1.1. Dotation à la Communauté germanophone. 204
2.1.2. Crédit provisionnel de 100 millions de francs destiné à la création d'un organe de contrôle (dépendant du Parlement) chargé de contrôler les services de police et de renseignements. 204

2.2. *Section 18 – Finances* 205

2.2.1. Frais de fonctionnement des cabinets. 205
2.2.2. Centralisation des bureaux de l'enregistrement. 206
2.2.3. Restructuration des bureaux de recettes. 207
2.2.4. Regroupement des services des contributions directes et de la TVA dans un même bâtiment. 207
2.2.5. Politique de recrutement du personnel. 207
2.2.6. Problèmes de personnel à l'Administration des contributions directes. .. 209
2.2.7. Perspectives d'avenir pour le personnel de l'Administration des douanes et accises. 210
2.2.8. Rendement des fonctionnaires des contributions dans les différentes Régions. 210
2.2.9. Formation du personnel. 211
2.2.10. Fonctionnement du département. .. 213
2.2.11. Informatisation du département. ... 213
2.2.12. Certains remboursements de trop-perçus d'impôts sont-ils volontairement reportés à l'année prochaine ? 213
2.2.13. Evolution des enrôlements et du nombre de déclarations traitées. 213
2.2.14. Problème des délais d'encaissement des taxes additionnelles pour les pouvoirs subordonnés. 214
2.2.15. Adaptation et/ou indexation des revenus cadastraux — Péréquation cadastrale. 215
2.2.16. Installation du système CADNET à l'Administration du cadastre. 216
2.2.17. Inventaire 1991 des dépenses fiscales. 217
2.2.18. Inspection spéciale des impôts (ISI) : évolution des crédits budgétaires disponibles. 218
2.2.19. Réorganisation de l'ISI. 218
2.2.20. Coordination entre l'ISI et les autorités judiciaires. 219

8. Verbintenissen van de Nationale Delcrederedienst t.a.v. Irak — status quaestionis 186
9. Ontwikkeling van het verschil inzake korte- en lange-termijnrente tussen België en Duitsland 186
10. Actualisering van de begrotingslast van de Rijksschuld van 1990 187
11. Modernisering van de instrumenten voor het beheer van de Staatsschuld 187
12. Vormen de rentebesparingen in de begroting geen lasten die naar het volgende jaar worden doorgeschoven ? — Conformiteit met de marktwetten 190
13. Opmerkingen van het Rekenhof over het ontwerp van Staatsbegroting voor het begrotingsjaar 1991 190
14. Overige vragen 192

— *Replieken* 192

VI. Bespreking van de secties nrs 01 — Dotatiën, 18 — Financiën en 51 — Rijksschuld 195

1. Inleidende uiteenzetting van de Minister van Financiën (beleidsnota) 195
2. Bespreking 204

2.1. *Sectie 01 – Dotatiën* 204

2.1.1. Dotatie aan de Duitstalige Gemeenschap 204
2.1.2. Provisioneel krediet van 100 miljoen frank met het oog op de oprichting van een toezichtorgaan (afhangend van het Parlement) belast met de controle op de politie- en inlichtingsdiensten. 204

2.2. *Sectie 18 – Financiën* 205

2.2.1. Werkingskosten van de kabinetten. 205
2.2.2. Centralisatie van de registratiekantoren 206
2.2.3. Herstructurering van de ontvangkantoren 207
2.2.4. Samenbrengen van de diensten van directe belastingen en BTW in eenzelfde gebouw 207
2.2.5. Aanwervingsbeleid 207
2.2.6. Personeelsproblemen bij het Bestuur der directe belastingen 209
2.2.7. Toekomstperspectieven van het personeel van de Administratie der douanen en accijnzen 210
2.2.8. Rendement van de belastingambtenaren in de onderscheiden Gewesten. 210
2.2.9. Vorming van het personeel 211
2.2.10. Werking van het departement 213
2.2.11. Informatisering van het departement. 213
2.2.12. Worden bepaalde terugbetalingen van teveel geïnde belastingen moedwillig verschoven naar volgend jaar ? 213
2.2.13. Evolutie van de inkohieringen en van het aantal behandelde aangiften 213
2.2.14. Probleem van de termijnen die nodig zijn voor de heffing van de aanvullende gemeentebelastingen 214
2.2.15. Aanpassing en/of indexatie van de kadastrale inkomens – Kadastrale perekwatie 215
2.2.16. Invoering van het CADNET-systeem bij de Administratie van het kadaster 216
2.2.17. Inventaris 1991 van de fiscale uitgaven 217
2.2.18. Bijzondere Belastinginspectie (BBI) : evolutie van de beschikbare begrotingskredieten 218
2.2.19. Reorganisatie van de BBI 218
2.2.20. Coördinatie tussen de BBI en de gerechtelijke overheid 219

2.2.21. Diverses législations en projet. 219
a) Projet de loi relatif aux opérations financières et aux marchés financiers. 219
b) Réorganisation du secteur public du crédit. 219
c) Réforme de l'impôt des sociétés. 220
d) Harmonisation des procédures fiscales. 220
e) Réformes des procédures budgétaires — instauration d'un nouveau plan comptable. 221
2.2.22. Nécessité d'une information financière fiable. 222
2.2.23. Office national du Ducroire. 223
2.2.24. Crédits pour la Coopération au Développement à charge du budget du Ministère des Finances. 224
2.2.25. Evolution des crédits pour les relations financières internationales. ... 224
2.2.26. Harmonisation de la fiscalité au niveau européen. 225
2.2.27. Accroissement considérable de la contribution de la Belgique au financement des Communautés européennes. 226
2.2.28. Divers. 227
2.3. *Section 51 – Dette publique* 227
2.3.1. Gestion de la dette publique. 227
2.3.2. Répartition du crédit-programme de la dette publique. 228
2.3.3. Politique de financement du Trésor à long terme en franc belge en 1991 : orientation générale. 228
2.3.4. Réforme du marché des certificats de trésorerie — Exceptions éventuelles. 230
2.3.5. Risque de reprise de l'effet cumulatif (effet « boule de neige ») de la dette publique. 231
2.3.6. Divers. 231
VII. Examen des avis rendus par les Commissions permanentes
— Section 11 — Services du Premier Ministre 232
— Section 12 — Justice 232
— Section 13 — Intérieur et Fonction publique 232
— Section 14 — Affaires étrangères et Commerce extérieur 232
— Section 15 — Coopération au Développement 232
— Section 16 — Défense nationale 235
— Section 17 — Gendarmerie 235
— Section 21 — Pensions 235
— Section 22 — Classes moyennes 236
— Section 23 — Emploi et travail 236
— Section 24 — Prévoyance sociale 237
— Section 25 — Santé publique et Environnement 237
— Section 31 — Agriculture 237
— Section 32 — Affaires économiques 237
— Section 33 — Communications et Infrastructure 237
— Section 34 — P.T.T. 237
VIII. Discussion des articles et votes
A. Budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 1991 238
B. Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991 239
— Amendements au Budget général des dépenses 1991 adoptés par la Commission 245
— Errata au Budget des Voies et Moyens 1991 248
— Erratum à l'Exposé Général 249
— Errata au budget général des dépenses 1991 251
— Avis des Commissions permanentes (voir Doc. n° 4 / 1- 1293 / 5 et 6 - 89 / 90) .....

2.2.21. Diverse wetsontwerpen 219
a) Wetsontwerp op de financiële transacties en de financiële markten 219
b) Reorganisatie van de openbare kredietsector 219
c) Hervorming van de vennootschapsbelasting 220
d) Harmonisering van de fiscale procedures 220
e) Hervorming van de begrotingsprocedures – invoering van een nieuw boekhoudplan 221
2.2.22. Behoefte aan betrouwbare financiële informatie 222
2.2.23. Nationale Delcrederedienst 223
2.2.24. Kredieten voor Ontwikkelingssamenwerking op de begroting van het Ministerie van Financiën 224
2.2.25. Evolutie van de kredieten voor de internationale financiële betrekkingen. 224
2.2.26. Harmonisering van de fiscaliteit op Europees vlak 225
2.2.27. Forse toename van de Belgische bijdrage in de financiering van de Europese Gemeenschappen 226
2.2.28. Varia 227
2.3. *Sectie 51 – Rijksschuld* 227
2.3.1. Beheer van de overheidsschuld 227
2.3.2. Opsplitsing van het programmakrediet van de Rijksschuld 228
2.3.3. Lange-termijnfinancieringsbeleid van de Schatkist in Belgische frank in 1991 : algemene beleidslijn 228
2.3.4. Hervorming van de markt der schatkistcertificaten – Mogelijke uitzonderingen 230
2.3.5. Mogelijke herleving van het « sneeuwbaleffect » van de overheidsschuld 231
2.3.6. Varia 231
VII. Onderzoek van de adviezen uitgebracht door de vaste Commissies
— Sectie 11 — Diensten van de Eerste Minister 232
— Sectie 12 — Justitie 232
— Sectie 13 — Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt 232
— Sectie 14 — Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel 232
— Sectie 15 — Ontwikkelingssamenwerking . 232
— Sectie 16 — Landsverdediging 235
— Sectie 17 — Rijkswacht 235
— Sectie 21 — Pensioenen 235
— Sectie 22 — Middenstand 236
— Sectie 23 — Tewerkstelling en Arbeid 236
— Sectie 24 — Sociale Voorzorg 237
— Sectie 25 — Volksgezondheid en Leefmilieu 237
— Sectie 31 — Landbouw 237
— Sectie 32 — Economische Zaken 237
— Sectie 33 — Verkeer en Infrastructuur 237
— Sectie 34 — P.T.T. 237
VIII. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen
A. Rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1991 238
B. Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991 239
— Amendementen op de Algemene uitgavenbegroting 1991 aangenomen door de Commissie 245
— Errata in de Rijksmiddelenbegroting 1991 248
— Erratum in de Algemene Toelichting 249
— Errata in de Algemene uitgavenbegroting 1991 251
— Adviezen van de vaste Commissies (zie Stuk n° 4 / 1-1293 / 5 en 6 - 89 / 90). .....

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission du Budget a consacré 11 réunions à l'examen conjoint du budget des Voies et Moyens et du budget général des dépenses, à savoir les jeudi 4, mardi 9, mecredi 10, jeudi 11, lundi 15, mardi 23 et mercredi 24 octobre 1990.

L'*examen en commission des budgets légaux*, à savoir le budget des Voies et Moyens et le budget général des dépenses, est régi par les nouvelles dispositions réglementaires (articles 74 à 84*bis*), qui ont été adoptées par la Chambre le 12 juillet dernier et qui sont d'application pendant une période d'essai allant jusqu'à la fin de la session 1990-1991.

Quoi qu'il en soit, la *commission compétente quant au principal* est la *Commission du budget* (Rgt, article 75, n° 1, premier alinéa) et les *commissions permanentes* ne sont saisies pour *avis* qu'en ce qui concerne les programmes du budget général des dépenses les concernant (Rgt, article 75, n° 1, deuxième alinéa).

Si les commissions permanentes susvisées ne donnent pas leur avis dans le délai prescrit, la Commission du budget ne suspend pas sa discussion et peut se prononcer d'emblée (Rgt, article 78, n° 2, cinquième alinéa). (Voir aussi le *rapport de M. Candries* du 12 juillet dernier sur les modifications du Règlement : Doc. n° 1247/1, 89/90, pp. 5-6).

*
* *

Dans ses *notes du 27 septembre et du 2 octobre 1990*, le *président de la Chambre* a fourni, à l'intention des présidents des commissions permanentes, des précisions concernant la nouvelle procédure budgétaire — la loi du 28 juin 1989 et, en particulier, les nouvelles dispositions du Règlement de la Chambre du 12 juillet 1990 établies sur la base de cette loi —, et ce en vue de l'examen des *budgets légaux pour 1991*.

En outre, dans la note précitée du 2 octobre 1990, le président de la Chambre a également fourni des éclaircissements concernant la procédure à suivre pour l'examen des *budgets administratifs*, c'est-à-dire *la deuxième phase* de l'examen des budgets.

*
* *

Il ressort des notes précitées du président de la Chambre que le débat relatif au budget 1991 se déroulera comme suit à la Chambre :

a) 28 septembre : dépôt des budgets légaux et de l'Exposé général à la Chambre.

Impression et distribution.

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor de Begroting heeft 11 vergaderingen gewijd aan het gezamenlijk onderzoek van de Rijksmiddelen- en de algemene uitgavenbegroting : op donderdag 4, dinsdag 9, woensdag 10, donderdag 11, maandag 15, dinsdag 23 en woensdag 24 oktober 1990.

Voor het *onderzoek in Commissie* van de *wettelijke begrotingen*, met name de Rijksmiddelen- en de algemene uitgavenbegroting, gelden de nieuwe reglementsbepalingen (artikel 74 tot 84*bis*), zoals die op 12 juli laatstleden door de Kamer werden goedgekeurd en van toepassing zijn gedurende een proefperiode die loopt tot het einde van de zitting 1990-1991.

Hoe dan ook, *de ten principale bevoegde commissie* is de *Commissie voor de Begroting* (Rgt., artikel 75, nr 1, eerste lid) en de *vaste commissies* worden slechts geraadpleegd voor *advies* over de hen aanbelangende programma's van de *algemene uitgavenbegroting* (Rgt., artikel 75, nr 1, tweede lid). Bij ontstentenis van laatstgenoemde adviezen van de vaste commissies binnen de reglementair voorgeschreven termijn, schorst de Commissie voor de Begroting haar werkzaamheden niet en mag zij meteen beslissen (Rgt., artikel 78, nr 2, vijfde lid). (Zie ook *verslag van de heer Candries* over de Reglementswijzigingen van 12 juli laatstleden : Stuk Kamer Nr 1247/1, 89/90, blz. 5-6).

*
* *

Bij *nota's van 27 september en 2 oktober 1990*, heeft de *voorzitter van de Kamer* ten behoeve van de voorzitters van de vaste commissies, met het oog op het onderzoek van de *wettelijke begrotingen 1991*, de nieuwe begrotingsprocedure — de wet van 28 juni 1989 en inzonderheid de daarop steunende nieuwe bepalingen van het Reglement van de Kamer dd. 12 juli 1990 — nader toegelicht.

In de nota van 2 oktober 1990 heeft de voorzitter van de Kamer daarenboven ook de te volgen werkwijze voor het onderzoek van de *administratieve begrotingen* — dit is *de tweede fase* van het begrotingsonderzoek — nader toegelicht.

*
* *

Uit hogervermelde nota's van de voorzitter van de Kamer, blijkt dat het begrotingsdebat 1991 in de Kamer als volgt zal verlopen :

a) 28 september : indiening van de wettelijke begrotingen en van de Algemene Toelichting in de Kamer.

Drukken en ronddelen.

b) Dès la distribution du budget général des dépenses, les commissions permanentes seront saisies pour *avis*. Conformément au Règlement, elles communiqueront *leurs conclusions* à la Commission du Budget, soit verbalement par le biais de leur président ou de leur rapporteur, soit par écrit, dans les quinze jours.

Pendant ces 15 jours, la Commission du Budget entamera également la discussion générale du budget des Voies et Moyens et du budget général des dépenses et la discussion des articles du budget des Voies et Moyens.

c) Conformément au Règlement, la Commission du Budget examinera, dans les cinq jours suivant l'expiration du délai de quinze jours visé au b), les programmes des budgets départementaux de dépenses, à la lumière des observations et des propositions de modification émanant des commissions permanentes spécialisées, et votera sur les budgets légaux.

A l'expiration des deux délais précités, la discussion en Commission du Budget sera donc terminée et le(s) rapporteur(s) pourra (pourront) déposer son (leur) rapport.

Ce rapport dans lequel seront exposés les points de vue des commissions permanentes saisies pour avis concernant le budget général des dépenses, est imprimé et distribué.

d) Début novembre : discussion des budgets légaux (budget des Voies et Moyens et budget général des dépenses) en séance plénière de la Chambre.

Vers le 8 ou 10 novembre : vote à la Chambre sur ces budgets et transmission au Sénat.

e) Après le vote des *budgets légaux* en séance plenière de la Chambre, les commissions permanentes qui ne l'auraient pas encore fait, pourront examiner les *budgets administratifs* transmis des départements qui les concernent et préparer *une proposition de motion motivée de conformité.*

f) Après le vote des budgets légaux en séance plénière du Sénat, conformément à la loi organique *au plus tard le 30 novembre, la Chambre* peut voter les propositions de motions de conformité concernant les budgets administratifs des différents départements.

Dans la mesure où ces propositions de motions motivées ont été adoptées *en commission* avant le 30 novembre, elles devront *éventuellement* être revues en fonction du budget général de dépenses amendé en séances plénières des Chambres législatives.

*
* *

b) Zodra de algemene uitgavenbegroting is rondgedeeld, wordt aan de vaste commissies gevraagd *een advies* uit te brengen. Overeenkomstig het Reglement, delen zij *hun besluiten* mee aan de Commissie voor de Begroting, hetzij mondeling, via de commissievoorzitter of de rapporteur, hetzij schriftelijk, binnen vijftien dagen.

Tijdens die vijftien dagen maakt de Commissie voor de Begroting ook een begin met de algemene bespreking van de Rijksmiddelenbegroting en van de algemene uitgavenbegroting en met de artikelsgewijze bespreking van de Rijksmiddelenbegroting.

c) Overeenkomstig het Reglement, bespreekt de Commissie voor de Begroting de programma's van de departementele uitgavenbegrotingen, in het licht van de opmerkingen en voorstellen tot wijziging van de bevoegde vaste commissies, en gaat zij over tot de stemmingen over de wettelijke begrotingen, binnen vijf dagen na afloop van de in sub b) vermelde termijn van vijftien dagen,

Na verloop van de twee voormelde termijnen is de bespreking van de wettelijke begrotingen in de Commissie voor de Begroting dus afgerond en kan (kunnen) de rapporteur(s) zijn (hun) verslag indienen.

Dat verslag, waarin de standpunten inzake de algemene uitgavenbegroting van de voor advies geraadpleegde vaste commissies worden weergegeven, wordt vervolgens gedrukt en rondgedeeld.

d) Begin november : bespreking van de wettelijke begrotingen (Rijksmiddelen- en algemene uitgavenbegroting) in plenaire vergadering van de Kamer.

Omstreeks 8 of 10 november : stemming in de Kamer over die begrotingen en verzending naar de Senaat.

e) Na de stemming van de *wettelijke begrotingen* in plenaire vergadering van de Kamer, kunnen de vaste commissies — indien zij zulks nog niet zouden hebben gedaan — de overgezonden *administratieve begrotingen* van de departementen waarvoor zij bevoegd zijn, bespreken en *voorstellen van met redenen omklede moties van overeenstemming* voorbereiden.

f) Na goedkeuring van de wettelijke begrotingen in plenaire vergadering van de Senaat, overeenkomstig de organieke wet *uiterlijk op 30 november*, kan *de Kamer* overgaan tot de stemming over de voorstellen van moties van overeenstemming betreffende de administratieve begrotingen van de onderscheiden departementen.

In de mate dat de voorstellen van met redenen omklede moties al vóór 30 november door *de commissies* zijn goedgekeurd, dan moeten zij *eventueel* worden herzien in het licht van de door de plenaire vergaderingen van de Wetgevende Kamers geamendeerde algemene uitgavenbegroting.

*
* *

Il convient enfin de signaler que *M. Kubla* a souligné, le 4 octobre, que le délai imparti aux commissions était trop limité et, plus particulièrement, *que les membres n'avaient pas eu la possibilité d'examiner sérieusement les volumineux documents budgétaires avant la première réunion de commission.*

Au cours de la même réunion, *M. Verhofstadt* a proposé d'ajourner la discussion des deux budgets légaux jusqu'à ce que le Gouvernement les ait adaptés en fonction de la modification des paramètres économiques à la suite de la crise du Golfe. Cette proposition d'ajournement a été rejetée par 8 voix contre 3 et une abstention.

Au cours de la réunion du 10 octobre, *M. Candries* a insisté pour qu'à l'avenir l'examen des diverses subdivisions du budget général des dépenses par les commissions saisies pour avis ne soit entamé qu'après que la Commission du Budget aura terminé la discussion générale du budget des Voies et Moyens et du budget général des dépenses.

Au cours de la réunion du 24 octobre, *M. De Vlieghere* déplore que les membres de la Commission du Budget n'aient pas disposé du temps nécessaire pour consacrer un examen approfondi aux avis des commissions permanentes saisies pour avis.

M. van Weddingen estime que la première réunion de la Commission du Budget ne devrait avoir lieu qu'une semaine après la distribution des documents budgétaires.

M. J. Michel propose le schéma suivant :

— une semaine serait réservée à la discussion générale en Commission du Budget;

— ensuite, les commissions permanentes disposeraient également d'une semaine pour examiner les programmes les concernant du budget général des dépenses;

— enfin, la Commission du budget reprendrait ses travaux pour l'examen des avis, la discussion des articles et les votes.

Le président de la Chambre, M. Nothomb, signale à ce propos que la Conférence des présidents à proposé, le 10 octobre, d'adapter la procédure budgétaire en prévoyant :

— l'obligation de communiquer la note de gestion;

— l'obligation de communiquer la note de gestion pour le 15 septembre afin de permettre aux commissions de se réunir dans la seconde quinzaine de septembre.

Volledigheidshalve, zij nog vermeld dat door *de heer Kubla* op 4 oktober werd beklemtoond dat de voor het onderzoek aan de commisies toegemeten tijd al te beperkt is en *inzonderheid dat de leden de kans niet kregen tot degelijke inzage van de lijvige begrotingsdokumenten vóór de eerste commissievergadering.*

Tijdens diezelfde vergadering werd door *de heer Verhofstadt* ook voorgesteld de bespreking van de beide wettelijke begrotingen te verdagen tot wanneer de Regering deze begrotingen zou hebben aangepast aan de ingevolge de Golfcrisis gewijzigde economische parameters. Dit voorstel tot verdaging werd verworpen met 8 tegen 3 stemmen en één onthouding.

Tijdens de vergadering van 10 oktober heeft *de heer Candries* erop aangedrongen dat in de toekomst de bespreking van de diverse onderdelen van de algemene uitgavenbegroting in de (adviserende) vaste commissies pas zou aanvangen, nadat de Commissie voor de Begroting de algemene bespreking van de Rijksmiddelen- en algemene uitgavenbegroting heeft beëindigd.

Tijdens de vergadering van 24 oktober heeft *de heer De Vlieghere* betreurd dat de leden van de Commissie voor de Begroting niet voldoende tijd hadden gekregen om de adviezen van de verschillende vaste Commissies grondig te bestuderen.

De heer van Weddingen was van oordeel dat bovendien de eerste vergadering van de Commissie voor de Begroting pas één week na de ronddeling van de begrotingsdocumenten kan plaatsvinden.

De heer J. Michel heeft het volgende schema voorgesteld :

— 1 week wordt voorbehouden voor de algemene bespreking in de Commissie voor de Begroting;

— pas daarna onderzoeken de vaste commissies de hen aanbelangende programma's van de algemene uitgavenbegroting (eveneens gedurende 1 week);

— ten slotte herneemt de Commissie voor de Begroting haar werkzaamheden (onderzoek van de adviezen, artikelsgewijze bespreking en stemmingen).

De Kamervoorzitter, de heer Nothomb heeft in dat verband meegedeeld dat de Conferentie van Voorzitters op 10 oktober jl. de volgende wijzigingen van de begrotingsprocedure heeft voorgesteld :

— verplichte mededeling van de nota's met de beleidslijnen;

— bekendmaking van de nota met de beleidslijnen tegen 15 september, opdat de commissies in de tweede helft van september kunnen vergaderen.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET

« Cette année également, tous les documents budgétaires ont été déposés à la Chambre des Représentants endéans les délais prévus par la loi et remis peu après aux membres des Chambres législatives. Ainsi les dispositions des lois sur la comptabilité de l'Etat, telles qu'elles ont été modifiées par la loi du 28 juin 1989, sont toujours mieux respectées.

Une fois de plus ceci a exigé un effort considérable de la part du Gouvernement, des cabinets ministériels et des administrations.

Après le rattrapage du retard dans les travaux budgétaires avec lequel le Gouvernement avait été confronté lors de son installation, après la réorganisation fondamentale du budget 1989 suite à la réforme de l'Etat et après la présentation rénovée du budget 1990, on a procédé dans le budget 1991, après analyse, à la suppression ou la réorganisation de tous les fonds budgétaires, soit 314 au total, et ceci conformément à la loi précitée du 28 juin 1989. Pour peu de fonds seulement, il sera encore demandé quelque délai au Parlement pour des raisons diverses de nature technique.

Bien que les *budgets administratifs* ne doivent être transmis aux Chambres législatives qu'avant le 15 décembre, ils seront déjà tous disponibles dans le courant de ce mois-ci. Ainsi le Gouvernement tient compte des vœux formulés par le Parlement à l'occasion de l'examen du budget précédent.

Chacun a tiré ses leçons de l'expérience du budget 1990. La Chambre a d'ailleurs codifié cette expérience dans le nouveau règlement. De cette façon, les Chambres disposeront d'une information optimale lors de l'examen et de la discussion qu'elles vont consacrer au Budget de l'Etat 1991.

Plus encore qu'en 1990, le Parlement sera dans la possibilité de voter les budgets avant leur exécution, ce qui lui permet de mieux exercer son rôle fondamental de gardien des finances publiques.

1. *Exécution du budget 1990*

Le budget 1990 est le premier budget qui, abstraction faite des opérations des fonds, a été confectionné et déposé d'après les normes de la loi du 28 juin 1989.

En se basant sur le solde net à financer (SNF) pour les 9 premiers mois de l'année en cours, le déficit de caisse est actuellement de 2,6 milliards de francs inférieur à celui de l'année passée. Le montant des ordonnancements en portefeuille (l'ardoise) a été réduit de 12 milliards à la fin de l'année passée à 3 milliards fin septembre dernier. Dans la même période de 1989, « l'ardoise » est restée quasiment inchangée.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING

« Ook dit jaar werden alle begrotingsdocumenten binnen de wettelijk bepaalde termijn ingediend bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers en kort daarop rondgedeeld aan de leden van de Wetgevende Kamers. De bepalingen van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, zoals gewijzigd bij de wet van 28 juni 1989, worden aldus steeds beter nagekomen.

Eens temeer was daartoe een uitzonderlijke inspanning nodig vanwege Regering, de ministeriële kabinetten en administraties.

Na het wegwerken van de achterstand in het begrotingswerk bij het begin van de legislatuur, na de fundamentele herschikking van de begroting 1989 door de Staatshervorming en na de nieuwe voorstelling van de begroting 1990, werden nu, in de begroting 1991 alle begrotingsfondsen, 314 in getal, onderzocht en afgeschaft of herschikt, zulks eveneens overeenkomstig de genoemde wet van 28 juni 1989. Slechts voor weinige fondsen zal, om diverse redenen van technische aard, nog enig uitstel aan het Parlement worden gevraagd.

Hoewel de *administratieve begrotingen* slechts vóór 15 december dienen te worden overgezonden aan de Wetgevende Kamers, zullen ze allen reeds in de loop van deze maand beschikbaar zijn. De Regering komt aldus tegemoet aan de wensen, geuit door het Parlement naar aanleiding van de behandeling van de vorige begroting.

Iedereen heeft lessen getrokken uit de ervaring met de begroting 1990. De Kamer heeft deze ervaring overigens vastgelegd in het nieuwe Reglement. Door dit alles zullen de Wetgevende Kamers optimaal geïnformeerd zijn, bij het onderzoek en de discussie die ze zullen wijden aan de Staatsbegroting van 1991.

Nog beter dan in 1990 zal aan het Parlement dus de mogelijkheid worden geboden over de begrotingen te stemmen vóór de uitvoering ervan; aldus kan het Parlement zijn fundamentele rol, als behoeder van 's lands financiën, vervullen.

1. *Uitvoering van de begroting 1990*

De begroting van 1990 is de eerste begroting die, afgezien van de fondsenoperatie, werd opgesteld en ingediend volgens de normen van de wet van 28 juni 1989.

Afgaande op het netto-te-financieren-saldo voor de eerste 9 maanden van het jaar ligt het kastekort thans 2,6 miljard frank lager dan vorig jaar. Het bedrag van de ordonnanceringen in portefeuille (de zogenaamde lei) werd daarbij afgebouwd van 12 miljard eind vorig jaar tot 3 miljard eind september ll. Gedurende dezelfde periode van 1989 bleef de « lei » nagenoeg ongewijzigd.

Il s'agit ici évidemment toujours du budget global de l'Etat national, des Communautés et des Régions. Tant qu'il y aura interférence des opérations de caisse de ces entités à l'intérieur d'une seule Trésorerie, une analyse significative du budget en cours doit être effectuée via le solde de caisse consolidé, qui n'est pas influencé par les fluctuations purement comptables à la hausse ou à la baisse auxquelles prête la situation actuelle.

Sur la base des dernières prévisions de caisse dont disposent les administrations fiscales et les départements pour la fin novembre, il apparaît que le SNF (455,4 milliards) sera de 3 milliards inférieur au SNF de 1989, onze mois. Avec les réserves d'usage et vu le résultat très positif du mois de décembre 1989, il ne paraît donc nullement utopique de poser que l'objectif de 405,4 milliards sera réalisé cette année également, à condition que l'on fasse preuve de la discipline indispensable.

Le résultat de décembre 1990 profitera en plus de l'effet positif du fait que cette année-ci on n'a pas dû recourir aux douzièmes provisoires.

2. *Le budget 1991 — Situation financière et économique*

Tout comme les documents précédents, ceux qui viennent d'être distribués ont été rédigés dans l'intention de donner une image claire et correcte du planning financier pour 1991. Comme dans les années antérieures, on a tout fait pour que le budget soit fondé sur des hypothèses réalistes, qui constituent la condition principale d'une exécution correcte.

Le feuilleton d'ajustement 1990, qui sera communiqué prochainement, n'y portera pas atteinte, bien au contraire. Les hypothèses de base relatives à l'évolution économique et financière de cette année avaient en effet été évaluées avec prudence, comme il a été confirmé par les faits. Les points de départ du budget 1989 témoignaient d'une même prudence. A ce propos, je renvoie au graphique 7, qui compare les prévisions avec les réalisations.

Pour 1991, je n'ose plus être aussi affirmatif vu les implications éventuelles que pourrait entraîner la crise du Golfe. Personne n'est capable de prédire ce qui va s'y passer effectivement et quel en sera l'impact national et international.

Si difficile qu'il soit de prédire l'évolution des prix et des taux d'intérêt dans les circonstances actuelles, cet exercice n'en sera pas moins que « héroïque ».

Il existe évidemment déjà des scénarios. Celui du FMI est relativement rassurant : dans l'hypothèse d'un prix moyen du pétrole de 23 $ par baril, la croissance dans les principaux pays industrialisés connaîtrait en 1991, un ralentissement de 0,4 %. L'inflation augmenterait de 0,4 %.

Le FMI considère la réaction des marchés financiers et des marchés de matières premières comme

Vanzelfsprekend gaat het hier nog over de globale begroting van de Nationale Staat, de Gewesten en de Gemeenschappen. Zolang de kasverrichtingen van deze entiteiten verstrengeld zijn binnen de ene Thesaurie, dient een zinvolle ontleding van de lopende begroting te gebeuren via de geconsolideerde kasbasis, die niet wordt beïnvloed door louter boekhoudkundige bewegingen in plus en min waartoe de huidige situatie aanleiding geeft.

Op basis van de laatste beschikbare kasvooruitzichten van de fiscale administraties en de uitgavendepartementen voor eind november, blijkt dat het netto-te-financieren-saldo (455,4 miljard) ruim 3 miljard lager ligt dan het netto-te-financieren-saldo tot november 1989. Met het gebruikelijke voorbehoud en gelet op het zeer positieve resultaat van de maand december 1989, is het dus niet utopisch te stellen dat de doelstelling van 405,4 miljard ook dit jaar, mits de nodige discipline, zal worden gehaald.

Het resultaat van december 1990 zal daarenboven gunstig worden beïnvloed door het feit dat dit jaar niet met voorlopige twaalfden moest worden gewerkt.

2. *De begroting 1991 — Economische en financiële situatie*

De documenten die thans voorliggen zijn, zoals de vorige, opgesteld met de bedoeling om een duidelijk en oprecht beeld te verschaffen van de financiële planning voor 1991. Zoals vorige jaren is eveneens alles gedaan om de begroting te steunen op realistische hypothesen, die de eerste voorwaarde zijn voor een correcte uitvoering.

Het bijblad 1990 dat binnenkort zal worden voorgelegd, zal daaraan geen afbreuk doen, wel integendeel. De basishypothesen betreffende de economische en financiële evolutie van dit jaar waren immers voorzichtig ingeschat, zoals de feiten aantonen. Ook in de begroting 1989 waren de macro-economische uitgangspunten voorzichtig ingeschat. Ik verwijs hiervoor naar de grafiek 7, waarin de vooruitzichten worden vergeleken met de realisaties.

Voor 1991 durf ik niet meer zo affirmatief zijn, gelet op de verwikkelingen die zich wegens de Golfcrisis kunnen voordoen. Niemand van ons kan voorspellen wat daar werkelijk gaat gebeuren en wat daarvan de gevolgen zullen zijn op nationaal en internationaal gebied.

Als het voorspellen van de prijs- en renteëvolutie in principe altijd reeds een hachelijke onderneming is, zal deze oefening thans nog hachelijker worden.

Natuurlijk bestaan er reeds scenario's. Het scenario uitgewerkt door het IMF is relatief geruststellend : de groei van de voornaamste industrielanden zou in 1991, bij een gemiddelde olieprijs van $ 23 per vat, een groeivertraging kennen van 0,4 %. De inflatie zou 0,4 % hoger liggen.

De reactie op de financiële en de grondstoffenmarkten bestempelt het IMF als sterk overtrokken

exagérée par rapport à l'évolution économique attendue.

Récemment, l'OCDE a fourni au Conseil central des Entreprises des prévisions dans l'hypothèse d'un prix du pétrole moyen de 27 $ par baril en 1991. L'OCDE s'attend à ce que la croissance économique de la Belgique baissera de 0,2 % seulement et que l'augmentation moyenne de l'inflation sera de 0,6 %. La perte sur la balance des paiements courants pourrait s'élever à 40 milliards de francs, ce qui, toutes proportions gardées, ne représente pas un déficit énorme.

La récente évolution n'est cependant pas très rassurante. Le prix du pétrole a déjà grimpé parfois jusqu'à 40 $ et s'approche ainsi du plafond qui, d'après les derniers calculs du professeur De Grauwe et d'autres spécialistes, entraînerait la disparition complète de l'avantage concurrentiel des entreprises belges par rapport aux principaux partenaires commerciaux (dans le maintien du mécanisme d'indexation).

D'après des calculs récents du Bureau du Plan, le SNF en 1991 serait de 45 milliards de FB supérieur aux prévisions, à un prix du pétrole moyen de 27 $. Il s'agit certes du SNF global de l'Etat central, de la sécurité sociale et des autres autorités, y compris des charges d'intérêt supplémentaires pouvant s'élever jusqu'à 15 milliards de francs.

Pour le budget de l'Etat central, dont il est question ici, le déficit budgétaire augmenterait ainsi de quelque 10 milliards de FB. Il est fait ici abstraction d'une croissance éventuelle des charges d'intérêt qui est difficile à prévoir. Le prix du pétrole, qui dans les scénarios précédents a toujours été évalué sur une base annuelle, est également sujet à de fortes fluctuations sous l'effet de facteurs divers, dont la spéculation n'est pas le moindre.

Tout ceci m'incite à proposer, tout comme l'année passée, un contrôle budgétaire accéléré. Nombreux sont ceux qui ont insisté pour ce que le contrôle soit même encore antérieur à celui de l'année passée (éventuellement même en 1990); ceci est toutefois difficile à réaliser puisqu'on ne disposera pas encore à ce moment de chiffres suffisamment fiables pour l'année révolue.

Quoiqu'il en soit, il faut que nous suivions l'actualité de très près et que les mesures requises soient prises en temps utile, éventuellement même avant le contrôle budgétaire. Ce qui ne posera pas de problème : les dépenses du budget 1991 ne sont évidemment pas entamées avant janvier 1991, ce qui permet d'effectuer les ajustements requis.

3. *Caractéristiques méthodologiques du budget 1991*

Tout comme les budgets de 1990 et 1989, celui de 1991 se caractérise par des modifications méthodologiques importantes. Pour une interprétation correcte de ce budget, il est indispensable que l'on prête au préalable l'attention requise à ces modifications.

ten opzichte van de te verwachten economische evolutie.

Onlangs verschafte de OESO aan de Centrale Raad van het Bedrijfsleven eveneens prognoses, op grond van de hypothese van een gemiddelde olieprijs van 27 $ per vat in 1991. De OESO verwacht dat daardoor de economische groei van België slechts met 0,2 % zal afnemen en dat de inflatie zal toenemen met 0,6 % gemiddeld. Het verlies op de lopende betalingsbalans zou kunnen oplopen tot ongeveer 40 miljard BF; alle verhoudingen in acht genomen betekent zulks geen enorm tekort.

De meest recente gebeurtenissen zijn echter niet zo geruststellend. De olieprijs is intussen, doorheen diverse schommelingen, al eens tot 40 $ opgelopen en nadert aldus de grens, waarbij volgens recente berekeningen van professor De Grauwe en andere, het concurrentievoordeel van de Belgische bedrijven (bij behoud van het indexmechanisme) volledig verdwijnt ten opzichte van de voornaamste handelspartners.

Volgens recente berekeningen van het Planbureau zou het netto-te-financieren-saldo voor 1991 tot 45 miljard BF hoger komen te liggen, bij een gemiddelde olieprijs van $ 27. Weliswaar betreft het hier het netto-te-financieren-saldo van de Centrale Staat, de Sociale Zekerheid en andere Overheden samen, inclusief hogere rentelasten tot 15 miljard frank.

Voor de Centrale Staatsbegroting, die we hier bespreken, zou het begrotingstekort met ongeveer 10 miljard BF toenemen. Daarbij wordt abstractie gemaakt van eventuele hogere rentelasten, die moeilijk zijn te voorspellen. Ook de olieprijs, in de voorgaande scenario's ingeschat op jaarbasis, kent sterke schommelingen onder invloed van diverse factoren, waarvan speculatieve bewegingen niet de minst belangrijke zijn.

Dit alles zet mij er toe aan om, zoals vorig jaar, een vervroegde budgetcontrole voorop te stellen. Velen drongen aan om deze controle zelfs nog vroeger te houden dan vorig jaar (eventueel zelfs in 1990); dit is echter moeilijk te realiseren, vermits op dat ogenblik nog te weinig betrouwbare cijfergegevens zullen voorhanden zijn voor het afgelopen jaar.

Hoe dan ook, wij moeten de gebeurtenissen op de voet volgen en in ieder geval tijdig de nodige maatregelen nemen, eventueel zelfs vóór de begrotingscontrole. Dit is zeer goed mogelijk : de uitgaven voor de begroting 1991 starten uiteraard niet vóór januari 1991, wat gelegenheid biedt om passende ingrepen te verrichten.

3. *Methodologische kenmerken van de begroting 1991*

De begroting 1991 wordt gekenmerkt, zoals deze van 1990 en 1989, door ingrijpende methodologische wijzigingen. Voor een goed begrip van die begroting, is het noodzakelijk daaraan vooraf de nodige aandacht te besteden.

a) Il a déjà été question, plus haut, de la suppression et de la réorganisation des *fonds budgétaires* et des efforts considérables qui ont été livrés afin de mener cette tâche à bonne fin.

Plus de 300 fonds ont été examinés. Finalement, on n'en a conservé que 60, dont 27 en tant que fonds organiques conformément aux définitions de la loi du 28 juin 1989, 10 en tant que fonds de remboursement et d'attribution, et 23 en tant que fonds de l'ancien régime.

Quatre nouveaux fonds ont été créés.

Pour les 23 fonds « anciens », le Gouvernement est obligé de demander au Parlement un sursis d'une année, puisqu'il s'est avéré techniquement impossible de résoudre, en 1990 encore, les problèmes légaux découlant de la réorganisation ou de la suppression de ces fonds.

L'intégration de 112 fonds dans les budgets départementaux, soit en tant que crédits ordinaires, soit en tant que fonds organiques, a un impact sensible sur la présentation de ces budgets.

D'une part, les budgets augmentent d'un montant de dépenses égal à celles qui se faisaient avant, « en cachette » en quelque sorte, par le biais des anciens fonds. Mais d'autre part, les anciens revenus de ces fonds sont inscrits dans le Budget des Voies et Moyens.

Dans les documents à l'examen, cette intégration a déjà été entièrement réalisée. Afin de préserver la comparabilité avec les années antérieures, la présentation *« avant suppression des fonds »* a été maintenue dans plusieurs parties et tableaux de l'Exposé général.

En analysant les fonds, on a découvert bien sûr quelques « réservoirs », mais ceux-ci se sont révélés somme tout, moins massifs que certains ne l'avaient craint.

Les économies réalisées via l'assainissement des fonds consisteront donc essentiellement en ce que ces fonds, ayant été intégrés dans les budgets, pourront désormais être contrôlés de très près par le Gouvernement et le Parlement de sorte que d'éventuelles corrections puissent être imposées à temps.

Le caractère organique de la plupart des fonds subsistants peut également avoir un effet d'économie puisqu'ils ne sont autorisés à faire des dépenses que dans la mesure où ils disposent effectivement des moyens qui leur sont affectés.

b) La « brutisation » dans le Budget des Voies et Moyens constitue une conséquence méthodologique de l'intégration des fonds. Des amortissements et des remboursements enregistrés autrefois dans des fonds, ne figuraient dans le Budget des Voies et Moyens que sous forme de solde, après déduction du rapport brut des emprunts contractés afin de les financer. Seuls les amortissements contractuels annuels figuraient explicitement dans le budget.

Les autres remboursements et amortissements sont désormais aussi mentionnés séparément dans le

a) Er werd reeds gewezen op de afschaffing en herschikking van de *begrotingsfondsen* en van de aanzienlijke inspanningen die werden geleverd om deze taak tot een goed einde te brengen. Meer dan 300 fondsen werden onderzocht.

Daarvan werden er uiteindelijk slechts 60 behouden, namelijk 27 als organiek fonds overeenkomstig de definities van de wet van 28 juni 1989, 10 als terugbetaling- en toewijzingsfonds en 23 als fonds volgens het oude regime.

Vier nieuwe organieke fondsen werden opgericht.

Voor de 23 « oude » fondsen, zal de Regering noodgedwongen aan het Parlement een jaar uitstel moeten vragen, daar het technisch niet mogelijk bleek in 1990 nog de wettelijke problemen op te lossen die met de herschikking of afschaffing van deze fondsen zijn verbonden.

De integratie van 112 fondsen in de begrotingen der departementen, hetzij als gewone kredieten, hetzij als organieke fondsen, heeft een ingrijpende weerslag op de voorstelling van die begrotingen.

Enerzijds nemen de begrotingen toe met de uitgaven die voorheen als het ware « in de schaduw » gebeurden via de oude fondsen. Daartegenover staat dat ook de voormalige inkomsten van deze fondsen in de Rijksmiddelenbegroting worden opgenomen.

In de voorliggende documenten werd deze integratie volledig doorgevoerd. Om de vergelijkbaarheid met vorige jaren te behouden, werd echter in meerdere delen en tabellen van de Algemene Toelichting de voorstelling *« vóór afschaffing der fondsen »* behouden.

Er werden bij het doorlichten der fondsen wel enkele « stuwmeren » gevonden, maar zij waren alles bijeen niet zo massaal als sommigen hadden gevreesd.

De besparingen via de sanering van de fondsen zullen er dus vooral in bestaan, dat zij, binnen de begrotingen, van dichtbij door Regering en Parlement zullen worden gevolgd zodat tijdig de nodige koerscorrecties kunnen worden uitgewerkt.

Ook het organiek karakter kan besparend werken voor de meeste resterende fondsen, daar zij slechts kunnen uitgaven doen in de mate dat de hun toegewezen middelen beschikbaar zijn.

b) Een methodologisch gevolg van de integratie van de fondsen is de zogenaamde « *brutering* » in de Rijksschuldbegroting. Aflossingen en terugbetalingen die vroeger in fondsen waren opgenomen, verschenen op de Rijksschuldbegroting slechts bij wijze van saldo, na afrek van de bruto-opbrengst van de leningen die waren aangegaan om ze te financieren. Alleen de jaarlijkse contractuele aflossingen stonden expliciet in de begroting vermeld.

Voortaan worden ook de andere aflossingen en terugbetalingen afzonderlijk in de Uitgavenbegroting

Budget des Voies et Moyens, qui reprend également les rapports *bruts* des emprunts. Il s'ensuit que les recettes totales aussi bien que les dépenses totales atteignent un niveau plus élevé.

Remarquons qu'il s'agit toujours d'emprunts consolidés en FB ou en devises. La dette flottante est toujours présentée comme croissance (ou décroissance) nette et ceci à cause des nombreuses modifications qu'elle subit au cours de l'année.

Pour éviter tout malentendu, je tiens à souligner que le « brutage » n'influence en rien le solde net à financer global qui reste toujours la norme.

c) *La Réforme de l'Etat* était la pièce maîtresse du contrôle budgétaire de 1989. Ses effets se font ressentir jusque dans le budget actuel.

1° Toutes les dépenses de l'Etat central, des Communautés et des Régions en 1990 se font toujours par le biais d'une seule Trésorerie.

La création de trésoreries propres mettra fin aux interférences comptables des comptes.

Cette interférence a compliqué l'appréciation correcte de l'évolution des « soldes nets à financer » respectifs par les non-initiés en 1990; elle donne encore régulièrement lieu à toutes sortes de polémiques.

Après le décompte (avant fin 1990), des paiements effectués cette année et l'année précédente par l'Etat pour le compte des Communautés et des Régions, la Trésorerie séparée permettra d'avoir chaque mois une image correcte de l'évolution de la situation de caisse de chaque Communauté et Région et de l'Etat central. Ce qui est logique, puisque l'autonomie budgétaire est une caractéristique essentielle de la Réforme de l'Etat.

Aussi, lors de la confection du Budget 1991, pour la première fois, le Gouvernement a proposé un objectif qui ne vaut que pour l'Etat national.

2° La dotation à la Communauté germanophone et celle de la Commission communautaire — les seules à subsister — sont intégrées dans le Budget des Dotations.

Le budget des Dotations aux Communautés et aux Régions est donc supprimé.

Le budget des Services du Premier Ministre comprenait déjà les crédits pour les services de programmation de la Politique scientifique; y a été ajouté maintenant le budget des Institutions culturelles et scientifiques et les compétences restées nationales en matière d'enseignement (politique scientifique) aussi bien pour les secteurs néerlandais, que pour les secteurs français et communautaires.

Ainsi cette intégration reflète l'intégration *administrative* des services concernés ayant été réalisée au cours des années précédentes.

3° Ensuite, ce budget donne pour la première fois le programme budgétaire interdépartemental complet de la politique scientifique (le budget horizontal) où sont groupés tous les crédits nationaux affectés au

vermeld en worden de opbrengsten van de leningen *bruto* opgenomen. Aldus komen zowel de totale inkomsten als de uitgaven op een hoger niveau.

Op te merken valt dat het hier steeds gaat over de geconsolideerde leningen in Belgische frank of deviezen. De vlottende schuld blijft, vanwege de talrijke wijzigingen die ze in de loop van het jaar ondergaat, alleen als netto-aangroei (of afname) vermeld.

Volledigheidshalve wil ik nog benadrukken dat de « brutering » geen invloed uitoefent op het globale netto te financieren saldo dat natuurlijk ons kompas blijft.

c) De *Staatshervorming* was het koninginnestuk van de begrotingscontrole van 1989. Ook in de huidige begroting werkt ze nog na.

1° Alle uitgaven van de Centrale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten gebeuren in 1990 nog steeds via één globale Thesaurie.

Het uitbouwen van de eigen thesaurieën zal een einde maken aan de boekhoudkundige verstrengeling van de rekeningen.

Deze verstrengeling bemoeilijkte de beoordeling van de evolutie van de respectievelijk « netto te financieren saldi » door niet-ingewijden begin 1990, en geeft nog regelmatig aanleiding tot allerlei polemieken.

Na de afrekening — vóór einde 1990 — van de betalingen die dit en vorig jaar nog door de Staat voor rekening van de Gemeenschappen en Gewesten zijn uitgevoerd, zal de gesplitste Thesaurie toelaten maandelijks een duidelijk beeld te tonen van de evolutie van de respectievelijke kassituatie van elke Gemeenschap en Gewest en van de Centrale Staat. Dit is overigens niet meer dan normaal; een essentieel kenmerk van de Staatshervorming is de budgettaire autonomie.

Aldus heeft de Regering bij de opstelling van de Begroting 1991, voor de eerste keer, een doelstelling vooropgezet die enkel geldt voor de Nationale Staat.

2° De dotatie aan de Duitstalige Gemeenschap en deze van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie — de enige die nog overblijven — worden opgenomen in de Begroting van de Dotatiën. De begroting van de Dotatiën aan Gemeenschappen en Gewesten wordt dus afgeschaft.

De begroting van de Diensten van de Eerste Minister bevatte reeds de kredieten voor de Diensten van de Programmatie van het Wetenschapsbeleid; daarbij werd thans ook de begroting gevoegd van de Wetenschappelijke en Culturele instellingen en de nationale restbevoegdheden van Onderwijs (Wetenschapsbeleid), zowel voor de Nederlandse, de Franse als de Gemeenschappelijke sectoren.

Deze integratie reflecteert de *administratieve* integratie van de betrokken diensten, die in de voorbije jaren werd gerealiseerd.

3° Aansluitend hierbij vinden we voor het eerst in deze begroting ook het volledig interdepartementaal begrotingsprogramma voor wetenschapsbeleid (de zogenaamde horizontale begroting), dat alle natio-

financement des activités scientifiques des divers départements. Ceci est le résultat d'une présentation modifiée des crédits concernés.

Il s'ensuit que dans les budgets départementaux concernés également ces crédits occupent une place facilement repérable, ce qui permet de les rassembler dans un ensemble cohérent.

Ainsi le Programme budgétaire interdépartemental permet de voir plus clair dans l'effort que le Gouvernement a fait en faveur de la politique scientifique et plus particulièrement de la recherche scientifique (une croissance de 1,6 % en termes réels) conformément à l'accord de Gouvernement.

4° Les départements des Travaux publics et des Communications ont été fusionnés en un seul Département Communications et Infrastructure. Au préalable, on procède cependant à la suppression du Fonds des Routes et à la séparation de la Régie des Bâtiments. Celle-ci (parastatal A), reprend également l'ancienne Direction des Bâtiments des Travaux publics, tout comme certaines fonctions de l'ancien Fonds des Routes.

Les services financiers qui étaient encore à la charge du département des Travaux publics (tels entre autres les emprunts du Fonds des Routes, du canal maritime de Bruxelles et du Logement social) ont été transférés au budget de la Dette publique.

d) Je voudrais encore attirer tout particulièrement l'attention sur la rationalisation de la *gestion de la Dette publique*.

4. *Les données du budget 1991*

a) Hypothèses de départ

Il a déjà été souligné que *les hypothèses de départ* des propositions budgétaires 1991 avaient été évaluées avec prudence, mais que la crise du Golfe, dont personne ne peut prévoir l'évolution ultérieure avec certitude, pourrait rendre nécessaire d'avancer la date du contrôle budgétaire. Entre-temps, les hypothèses retenues lors de la confection du projet de budget 1991 sont maintenues.

Les hypothèses relatives à l'évolution du PNB et des prix, telles qu'elles ont été calculées par le Ministère des Affaires économiques, se situent dans la moyenne de celles des institutions internationales.

Nous avons retenu une croissance du PNB en volume de 3 %, un déflateur en accroissement de 3,4 % et une augmentation des prix à la consommation de 2,8 %.

Comme taux d'intérêt moyen à court terme, en 1991, on a noté le taux en vigueur au moment de la confection du budget, c'est-à-dire 9,3 %, alors que le taux du marché actuel est descendu à 8,95 %. Il est toutefois inconcevable d'adapter les propositions

nale kredieten groepeert die bestemd zijn om de wetenschappelijke activiteiten van de diverse departementen te financieren. Dit was mogelijk door een grondige herziening van de voorstelling van de betrokken kredieten.

Daarmee krijgen deze kredieten ook in de betrokken departementele begrotingen een duidelijk herkenbare plaats en kunnen ze worden samengebracht tot een coherent geheel.

Het Interdepartementaal Begrotingsprogramma laat aldus toe, gemakkelijk een inzicht te krijgen in de door de Regering gedane inspanningen ten gunste van het wetenschapsbeleid en in het bijzonder van het onderzoek (stijging 1,6 % in reële termen), conform het Regeerakkoord.

4° De departementen Openbare Werken en Verkeerswezen worden gefusioneerd tot één departement Verkeer en Infrastructuur. Vooraf echter wordt het Wegenfonds afgeschaft en de Regie der Gebouwen afgesplitst. Deze laatste neemt, als parastatale A, ook het voormalig Bestuur der Gebouwen van Openbare Werken over en sommige taken van het voormalig Wegenfonds.

De financiële dienst van sommige leningen die nog ten laste vielen van de begroting van Openbare Werken (onder andere leningen van het Wegenfonds, het Zeekanaal Brussel en van de Sociale Huisvesting), werd overgebracht naar de begroting van de Rijksschuld.

d) Ik wil nog speciaal de aandacht vestigen op de rationalisering van het *beheer van de Rijksschuld*.

4. *De gegevens van de begroting 1991*

a) Uitgangshypothesen

Er werd reeds op gewezen dat de *uitgangshypothesen* van de begrotingsvoorstellen 1991 voorzichtig werden ingeschat, maar dat de Golfcrisis, waarvan niemand met zekerheid de verdere ontwikkeling kan voorspellen, een vervroegde begrotingscontrole zou kunnen noodzakelijk maken. Intussen worden hypothesen die werden gehanteerd bij het opstellen van het begrotingsontwerp 1991 aangehouden.

Deze hypothesen met betrekking tot de evolutie van het BNP en de prijzen, berekend door het Ministerie van Economische Zaken, houden het midden tussen de prognoses van de internationale instellingen.

Wij weerhielden een stijging in volume van het BNP met + 3,0 %; een deflator die toeneemt met + 3,4 % en een stijging van de consumptieprijzen met 2,8 %.

Als gemiddeld rentepeil in 1991 werd de op het ogenblik van de opmaak van de begroting geldende rente genoteerd. Voor de korte termijn op 3 maanden werd aldus 9,3 % vooropgesteld, terwijl de huidige marktrente is gedaald tot 8,95 %. Het is echter on-

presque jour par jour. D'ailleurs, vu la volatilité des marchés financiers et la crise du Golfe, un taux moyen de 9,3 % en 1991 ne peut être exclu d'avance.

Evidemment, des ajustements éventuels seront effectués lors du contrôle budgétaire.

b) Dépenses

Les divers départements avaient introduit des propositions qui auraient donné lieu à des dépenses totales pour un montant de 1 714,9 milliards de francs.

Lors des concertations bilatérales, les dépenses, après suppression de 148,8 milliards de francs, étaient établies à 1 566,1 milliards de francs, avant suppression et restructuration des fonds budgétaires.

Si l'on y ajoute l'effet net résultant de cette opération (à savoir : 1,8 milliard de francs), des nouvelles initiatives et des mesures sociales, les dépenses se chiffraient à 1 575,4 milliards de francs. Ceci représente une hausse de 80,1 milliards de francs ou de 5,4 % par rapport à 1990.

Cette croissance est due principalement à l'augmentation constante des crédits pour la Dette publique (qui est de 50,1 milliards de francs).

C'ést la première fois que ce Gouvernement n'a pas été confronté à une hausse des taux d'intérêt. Bien au contraire, tandis qu'en République Fédérale d'Allemagne, au cours du premier semestre de cette année, le niveau du taux d'intérêt a continué de grimper, nous avons pu dans notre pays profiter d'une baisse sensible. Que le budget de la Dette publique continue néanmoins de s'accroître considérablement doit être imputé à l'échéance, à la fin de 1990, de diverses opérations de rééchelonnement de la dette exécutées depuis 1986.

Les autres dépenses courantes et de capital n'augmentent que de 30,3 milliards de francs ou 3,2 %. Si l'on exclut non seulement les charges d'intérêt de la Dette publique, mais également celles du Fonds des Routes, on constate une croissance d'à peine 2,8 %.

Si l'on tient compte de la diminution des charges du passé, qui facilite artificiellement la réalisation de la norme (et que l'on peut estimer à 6,7 milliards de francs), on constate une augmentation des dépenses de 3,7 %.

c) Normes

D'après l'accord de Gouvernement, l'assainissement budgétaire doit être poursuivi par le respect d'une double norme :

— l'augmentation de l'ensemble des dépenses, hors charges d'intérêt, ne pourra dépasser le taux d'inflation;

— le déficit nominal ne peut dépasser celui de l'année précédente.

Il ressort des données ci-avant que la première norme est déjà respectée à peu de choses près, avant même les mesures d'économie.

denkbaar de voorstellen van dag tot dag aan te passen. Ten andere, gelet op de volatiliteit van de financiële markten en de Golfcrisis, is een gemiddeld rentepeil van 9,3 % in 1991 niet bij voorbaat uit te sluiten.

Een eventuele bijstelling zal natuurlijk gebeuren bij de begrotingscontrole.

b) Uitgaven

Door de onderscheiden departementen werden voorstellen ingediend die zouden geleid hebben tot een uitgaventotaal van 1 714,9 miljard frank.

Tijdens de bilaterale onderhandelingen werden de uitgaven, na schrapping van 148,8 miljard frank, vastgesteld op 1 566,1 miljard frank vóór afschaffing en herstructurering van de begrotingsfondsen.

Verhoogd met het netto-effect dat voortvloeit uit laatstgenoemde operatie (namelijk 1,8 miljard frank) en uit de nieuwe initiatieven en de sociale maatregelen, beliepen de uitgaven 1 575,4 miljard frank. Dit is een stijging met 80,1 miljard frank of met 5,4 % in vergelijking met 1990.

Deze aangroei is vooral te wijten aan de aanhoudende sterke vermeerdering van de kredieten voor de Rijksschuld (met 50,1 miljard frank).

Het was de eerste maal dat deze Regering niet werd geconfronteerd met een stijgend rentepeil. Integendeel, terwijl het rentepeil in de Duitse Bondsrepubliek in de eerste helft van dit jaar zelfs nog steeg, daalde het duidelijk in ons land. Dat de begroting van de Rijksschuld toch nog gevoelig toeneemt, vloeit voort uit het aflopen, eind 1990, van de verschillende schuldherschikkingsoperaties die sinds 1986 werden doorgevoerd.

De andere lopende en kapitaaluitgaven namen toe met slechts 30,3 miljard frank of 3,2 %. Indien niet alleen de rentelasten op de Rijksschuldbegroting worden uitgeschakeld, maar ook die van het Wegenfonds, ziet men de uitgaven nog slechts stijgen met 2,8 %.

Als men rekening houdt met de afname van de lasten van het verleden (geraamd op 6,7 miljard frank), die het behalen van de norm kunstmatig vergemakkelijkt, bedraagt de stijging 3,7 %.

c) Normen

Volgens het Regeerakkoord dient de begrotingssanering te worden verdergezet door een dubbele norm te respecteren :

— de stijging van het geheel der uitgaven exclusief rentelasten zal niet hoger mogen liggen dan het inflatiepercentage;

— het nominaal tekort mag niet hoger uitvallen dan het jaar tevoren.

Uit de voormelde gegevens blijkt dat, reeds vóór besparingen, nagenoeg aan de eerste norm werd voldaan.

La deuxième norme avait été fixée à 405,4 milliards de francs pour les années 1989 et 1990. Cette norme était applicable au Budget de l'Etat avant la traduction budgétaire de la récente Réforme de l'Etat.

Le fait que pour les années 1989 et 1990 une norme unique fut maintenue pour l'Etat, les Communautés et les Régions, trouve son origine dans la période de transition au cours de laquelle leurs opérations s'effectuaient encore par une seule Trésorerie, de sorte qu'il y avait interférence comptable entre leurs opérations respectives si bien qu'il fallait encore faire des décomptes ultérieurs. Dans ces conditions - là, une scission de la norme globale s'avérait peu significative.

Maintenant que cette période de transition est révolue, dans ce domaine également une répartition nette des objectifs, de leur réalisation et des responsabilités s'avère indiquée.

Aussi, pour 1991, notre Gouvernement s'est proposé un objectif qui ne vaut que pour l'Etat national. Cette norme se chiffre à 345,8 milliards de francs, soit 4,9 % du P.N.B., à comparer avec 348,4 milliards de francs ou 5,3 % du P.N.B. pour 1990. La différence avec la norme globale constitue le « gain provisoire » de la Réforme de l'Etat.

d) Mesures

Afin de respecter cette norme, il a fallu décider lors du conclave de juillet dernier d'un ensemble de *mesures* pour un montant de 63,7 milliards de francs.

Il a été tenu compte, dans la répartition de cet effort, de la nécessité de s'adapter aux diverses évolutions actuelles : la conjoncture économique; la nécessité de continuer l'effort de modernisation des marchés financiers et plus particulièrement du financement de la Dette publique, la détente suite aux évolutions positives que connaissent l'Europe Centrale et l'Europe de l'Est. Certes, ces évolutions ont été contrariées, après l'élaboration du budget, par les récents événements survenus au Moyen-Orient.

La conjoncture économique et la problématique budgétaire ont incité à revoir certaines mesures prises au début des années 1980 dans le cadre de la lutte anti-crise. C'est la raison pour laquelle certaines dispositions en matière d'impôt sur les sociétés et dans le régime de l'assurance chômage sont soumises à révision.

La conjoncture favorable a rendu possible une augmentation considérable des revenus de la plupart des personnes actives. D'un point de vue social, il serait injuste que les non-actifs ne profitent pas du tout des fruits de l'expansion. Aussi des améliorations substantielles furent-elles apportées au régime de la sécurité sociale et au minimex.

Grâce à l'ensemble des mesures d'économie, les dépenses diminueront de 47,3 milliards répartis comme suit :

— Départements d'autorité : – 7,0 milliards de francs;

De tweede norm werd in de jaren 1989 en 1990 vastgelegd op 405,4 miljard frank. Deze norm was toepasselijk op de Rijksbegroting vóór de budgettaire verwerking van de jongste Staatshervorming.

Dat voor de jaren 1989 en 1990 nog een norm gold voor de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten samen, vindt zijn oorsprong in het feit dat die jaren een overgangsperiode vormden tijdens welke hun verrichtingen nog langs één thesaurie verliepen, zodat er nog boekhoudkundige verstrengeling was tussen hun verrichtingen en er nog onderlinge afrekeningen dienden te gebeuren. In die omstandigheden had een splitsing van de globale norm minder zin.

Nu de overgangsperiode achter de rug is, is ook op dit gebied een duidelijke uitsplitsing aangewezen van doeleinden, realisatie en verantwoordelijkheden.

Voor 1991 heeft onze Regering dan ook een doelstelling vooropgezet die enkel geldt voor de nationale Staat. Deze norm bedraagt 345,8 miljard frank, zijnde 4,9 % van het BNP, te vergelijken met 348,4 miljard frank of 5,3 % van het BNP voor 1990. Het verschil met de globale norm is de zogenaamde « voorlopige winst » van de Staatshervorming.

d) Maatregelen

Op het conclaaf diende, om die norm te eerbiedigen, over een geheel van *maatregelen* te worden beslist ten bedrage van 63,7 miljard frank.

Bij de verdeling van deze inspanning werd uitgegaan van de noodzaak om in te spelen op verschillende actuele ontwikkelingen : de economische conjunctuur; de noodzaak om verder de financiële markt en meer bepaald de financiering van de overheidsschuld te moderniseren, de ontspanning ten gevolge van de hoopvolle ontwikkelingen in Midden- en Oost-Europa. Weliswaar werden voornoemde ontwikkelingen, na het opstellen van de begroting, doorkruist door de recente gebeurtenissen in het Midden-Oosten.

De economische conjunctuur en de begrotingsproblematiek hebben ertoe aangezet een aantal maatregelen te herzien, die in het begin van de jaren 1980 genomen werden in het kader van de crisisbestrijding. Daarom werden sommige bepalingen inzake de vennootschapsbelasting, alsook in het stelsel van de werkloosheidsverzekering herzien.

De gunstige conjunctuur doet ook het inkomen van de meeste actieven aanzienlijk toenemen. Het zou sociaal onverantwoord zijn de niet-actieven geenszins te laten delen in de vruchten van de expansie. Daarom werden substantiële verbeteringen in de sociale zekerheidsstelsels, alsook voor de bestaansminima doorgevoerd.

Dank zij het geheel van de besparingsmaatregelen, zullen de uitgaven dalen met 47,3 miljard frank onderverdeeld als volgt :

— Gezagsdepartementen : – 0,7 miljard frank;

— Départements sociaux : – 22,3 milliards de francs;

— Départements économiques : – 2,9 milliards de francs;

— Dette publique : – 15 milliards de francs.

Les économies les plus importantes ont été réalisées par le non-versement de la subvention spéciale de l'Etat au régime de la Sécurité sociale (21 milliards de francs), la diminution des propositions de la Défense Nationale de 3 milliards et une diminution des dépenses suite à la réforme du marché des certificats de Trésorerie (15 milliards de francs).

Il faut noter que nonobstant les mesures d'économie, les dépenses pour la Dette publique atteindront 42 % des dépenses de l'Etat en 1991.

Grâce à l'augmentation des Voies et Moyens de 16,4 milliards de francs, le solde net à financer pour 1991 est limité à 345,8 milliards de francs.

5. *Les lignes de force*

Les lignes de force de la politique budgétaire générale se situent dans le prolongement de celles des années précédentes comme il ressort d'une analyse de l'évolution du solde primaire, c'est-à-dire la différence entre les dépenses totales hors charges d'intérêt, et les recettes totales.

a) Budget de l'Autorité centrale (Etat, Régions et Communautés)

En 1991, ce solde primaire montrera un résultat positif de 237 milliards, soit 38 milliards de mieux qu'en 1990 et même 213 milliards de mieux qu'en 1988 (Voir Exposé général, tableau p. 92). De cette façon, la part des dépenses en % du PNB (hors charges d'intérêts) diminue de 26,3 % en 1988 à 22,1 % en 1991 (Exposé général, tableau p. 95).

Cette évolution est en grande partie déterminée par l'évolution des dépenses de *l'Etat*. Si l'on ne considère que celles-ci, on constate qu'aussi bien pour 1989, 1990 que 1991, l'Etat a élaboré des « budgets comprimés », c'est-à-dire des budgets comportant une baisse des dépenses en termes réels (toujours hors charges d'intérêt).

Pour les années précédentes, ces baisses se chiffraient respectivement à 3,4 %, 4,0 % et 2,8 %, si bien qu'entre 1988 et 1991, la réduction était de 10,2 %. L'extinction des charges du passé issues de la récente Réforme de l'Etat, et à charge de celui-ci, représente moins de la moitié de cette réduction.

La réduction de la pression fiscale et parafiscale, entamée depuis 1982, se poursuit. Exprimées en pourcentage du PNB, on constate que les recettes fiscales et non fiscales diminuent de 26,7 % en 1988 à 25,4 % en 1991 (Exposé général, tableau p. 95).

— Sociale Departementen : – 22,3 miljard frank;

— Economische Departementen : – 2,9 miljard frank;

— Rijksschuld : – 15 miljard frank.

Belangrijke besparingen zijn vooral het niet uitkeren van de bijzondere Rijkstoelage aan de Sociale Zekerheidsstelsels (21 miljard frank), het verminderen van de voorstellen van Landsverdediging met 3 miljard frank en de minderuitgaven door de hervorming van de markt voor Schatkistcertificaten (15 miljard frank).

Er dient genoteerd dat desondanks de uitgaven voor de Rijksschuld in 1991 42 % bedragen van de Staatsuitgaven.

Mede dank zij de verdere verhoging van de Rijksmiddelen met 16,4 miljard frank, wordt het netto te financieren saldo voor 1991 aldus beperkt tot 345,8 miljard frank.

5. *De krachtlijnen*

De krachtlijnen van het begrotingsbeleid liggen volledig in het verlengde van die van de vorige jaren. Dit blijkt uit een analyse van de evolutie van het primaire saldo, dit is het verschil tussen de totale uitgaven exclusief rentelasten en de totale ontvangsten.

a) Begroting Centrale Overheid (Staat, Gewesten en Gemeenschappen)

In 1991 zal dit primair saldo een positief resultaat vertonen van 237 miljard frank, dit is 38 miljard frank beter dan in 1990 en zelfs 213 miljard frank beter dan in 1988 (Zie Algemene Toelichting, tabel, blz. 92). Aldus daalt het aandeel van de uitgaven in % van het BNP (exclusief rentelasten) van 26,3 % in 1988 tot 22,1 % in 1991 (Algemene Toelichting, tabel, blz. 95).

Deze evolutie wordt grotendeels bepaald door het verloop van de *Staats*uitgaven. Indien men enkel deze laatsten beschouwt, stelt men vast dat zowel voor 1989, 1990 als 1991 door de Staat zogenaamde « krimpbegrotingen » werden opgesteld, dit wil zeggen begrotingen die een daling inhouden van de uitgaven in reële termen (steeds exclusief rentelasten).

Die dalingen bedroegen in de hiervoor genoemde jaren respectievelijk 3,4 %, 4,0 % en 2,8 %, zodat tussen 1988 en 1991 de inkrimping 10,2 % bedroeg. Voor minder dan de helft is dit te verklaren door de uitdoving van de lasten van het verleden, die voor de Staat waren ontstaan als gevolg van de jongste Staatshervorming.

De sedert 1982 ingezette afname van de fiscale en parafiscale druk zet zich verder. In percentage van het BNP dalen de fiscale en niet-fiscale ontvangsten van 26,7 % in 1988 tot 25,4 % in 1991 (Algemene Toelichting, tabel, blz. 95).

b) Autorité globale (Autorité centrale + Sécurité Sociale et autorités subalternes)

La continuation de la politique d'assainissement par ce Gouvernement est aussi clairement illustrée par les données relatives à *l'Autorité globale,* c'est-à-dire, Etat, Sécurité Sociale, Communautés, Régions et autorités subalternes. (Dans ce contexte, je renvoie aux chiffres repris à la page 56 de l'Exposé général et aux graphiques ci-après).

Le *solde primaire* ne cesse d'augmenter.

GRAPHIQUE 1

Solde budgétaire primaire (en % PNB)

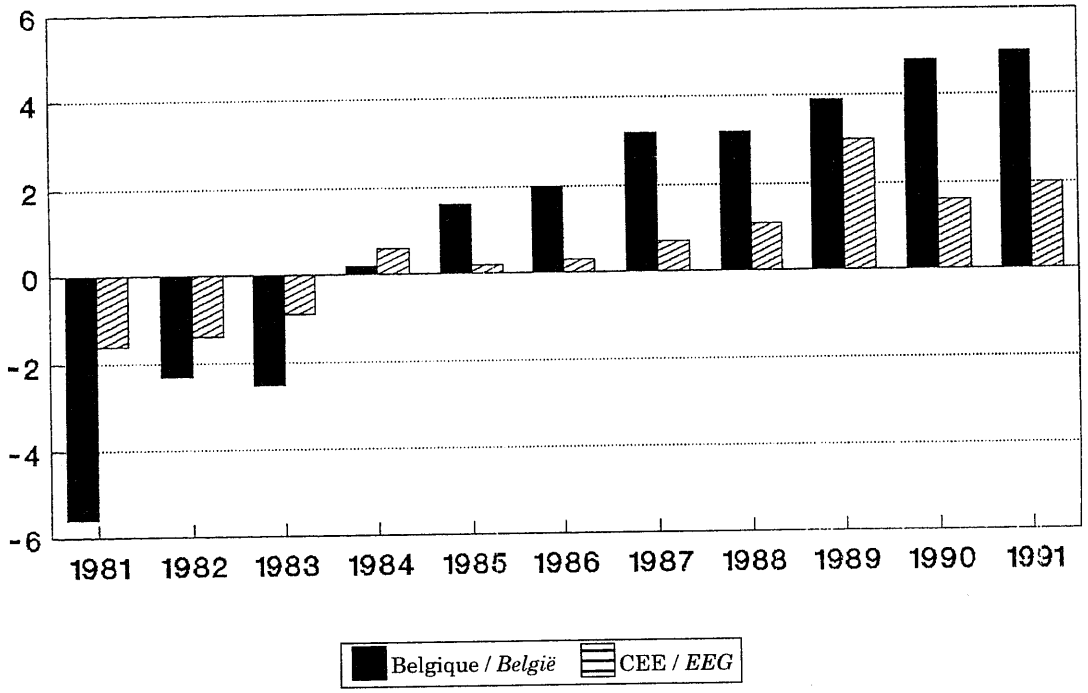
b) Gezamelijke Overheid (Centrale overheid + Sociale Zekerheid en Lagere overheden)

De voortzetting van het saneringsbeleid door deze Regering blijkt ook uit de gegevens betreffende de *gezamelijke Overheid*, d.w.z. Staat, Sociale Zekerheid, Gemeenschappen, Gewesten en lagere Overheden. (Ik verwijs hier naar de cijfers op blz. 56 van de Algemene Toelichting en de hiernavolgende grafieken.)

Het *primaire saldo* neemt verder toe.

GRAFIEK 1

Primair begrotingssaldo



Source : BNB, 90/91 M.d.F
Comm. CEE.

Bron : NBB, 90/91 Min. v. Fin.
Comm. EEG.

De tous les pays occidentaux, il n'y a que l'Irlande qui dépasse cet excédent. Ce qui illustre que le problème budgétaire en Belgique est entièrement dû à la très grande Dette publique avec ses énormes charges d'intérêt.

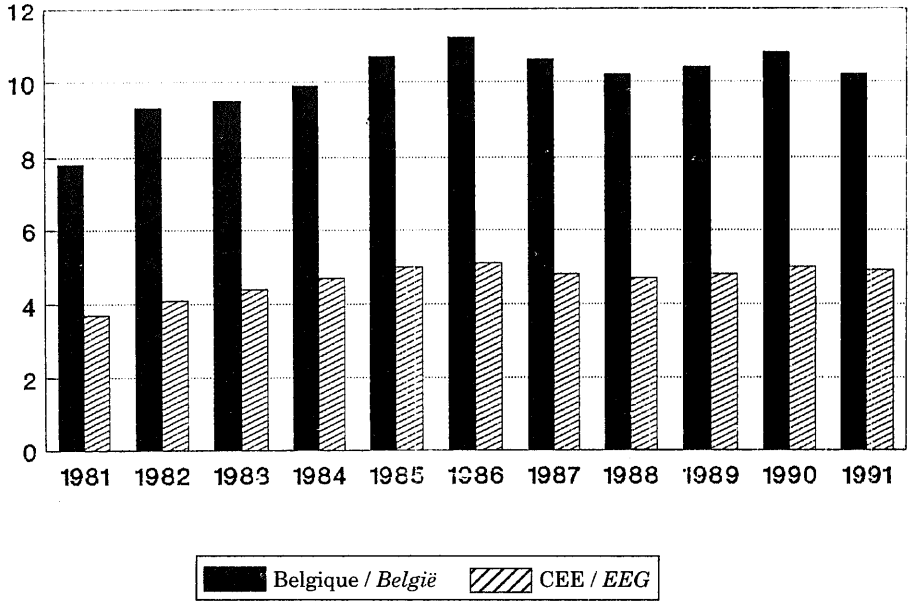
Het bereikt aldus een overschot dat in de Westerse wereld enkel door Ierland overschreden wordt. Dit illustreert dat het Belgische begrotingsprobleem volledig verklaard wordt door de hoge overheidsschuld en de enorme rentelasten.

GRAPHIQUE 2

Charges d'intérêts (en % PNB)

GRAFIEK 2

Rentelasten (% BNP)



Source : BNB, 90/91 M.d.F
Comm. CEE.

Bron : NBB, 90/91 Min. van Fin.
Comm. EEG.

La genèse du solde primaire net depuis 1981 est redevable de l'impressionnante compression des dépenses (autres que charges d'intérêts) en pourcentage du PNB, et ce, d'une façon beaucoup plus prononcée que ce n'est le cas en moyenne dans les autres pays de la CEE.

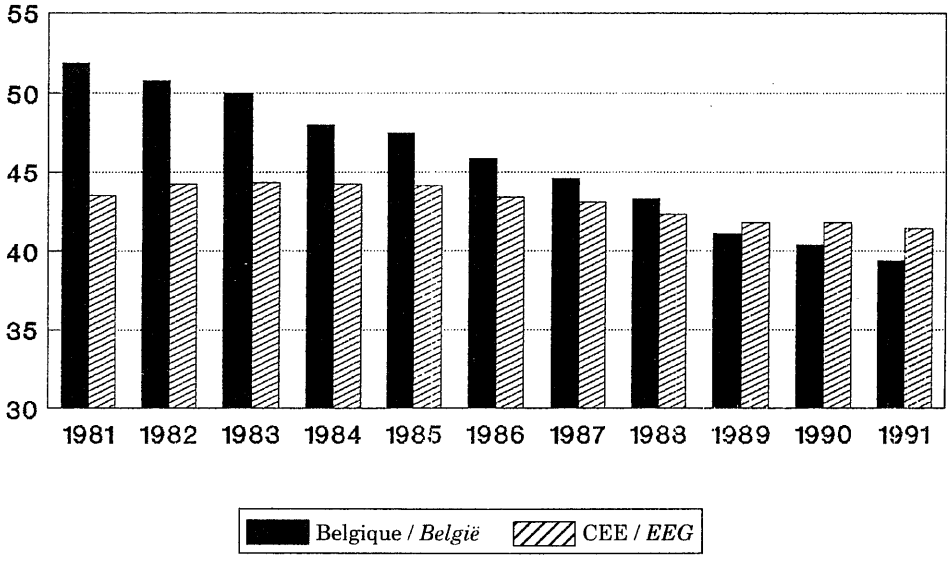
Het ontstaan van het positieve primaire saldo sedert 1981 is te danken aan het enorme terugdrijven van de uitgaven (andere dan rentelasten) in percentage van het BNP. Zulks veel sterker dan gemiddeld in de EEG het geval was.

GRAPHIQUE 3

Dépenses publiques hors charges d'intérêts (en % PNB)

GRAFIEK 3

Overheidsuitgaven exclusief rentelasten (% BNP)



Source : BNB, 90/91 M.d.F
Comm. CEE.

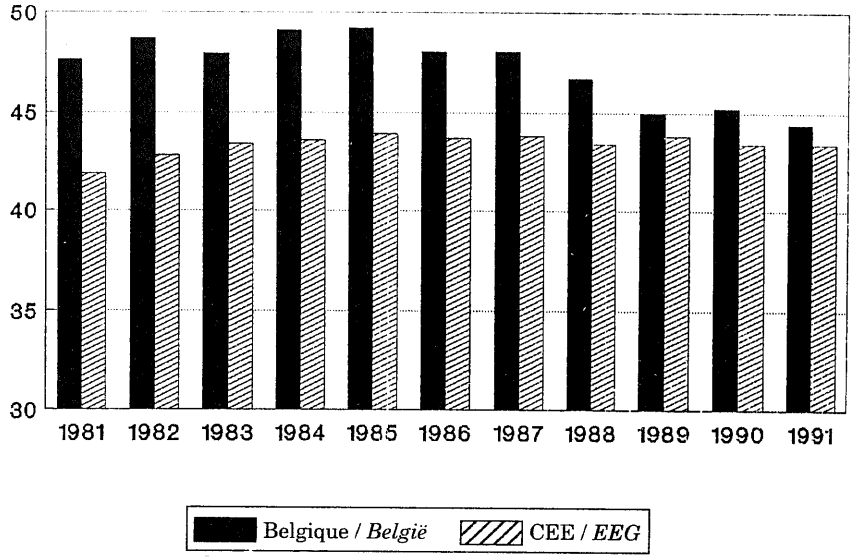
Bron : NBB, 90/91 Min. v. Fin.
Comm. EEG.

Les recettes fiscales et parafiscales ont considérablement diminué en pourcentage du PNB, surtout en 1988 et en 1989. Sans ce phénomène, le problème de nos finances publiques aurait été aujourd'hui beaucoup moins important.

De fiscale en parafiscale ontvangsten daalden eveneens fel in % van het BNP, vooral in 1988 en 1989. Zonder dit fenomeen zou het probleem van onze openbare financiën vandaag veel kleiner zijn geweest.

GRAPHIQUE 4

Recettes fiscales et parafiscales (en % PNB)



Source : BNB, 90/91 M.d.F
Comm. CEE.

Les graphiques 5 et 6 illustrent abondamment la poursuite de l'assainissement et du retour à la situation du début des années soixante-dix.

GRAFIEK 4

Fiscale en parafiscale ontvangsten (% BNP)

Bron : NBB, 90/91 Min. v. Fin.
Comm. EEG.

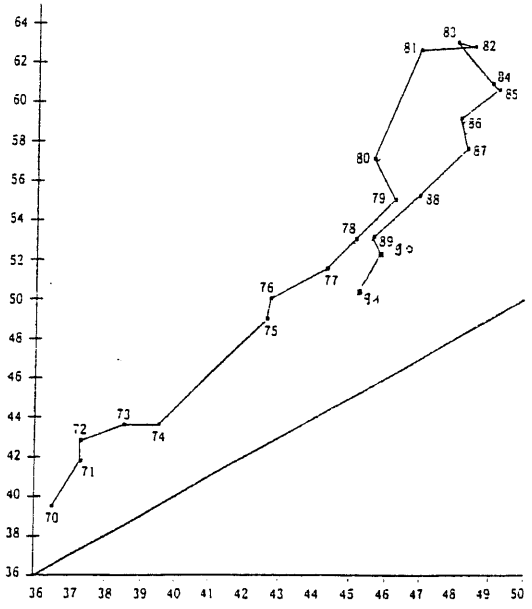
De voortzetting van de sanering en de terugkeer naar de toestand van het begin van de jaren zeventig blijkt overduidelijk uit grafieken 5 en 6.

GRAPHIQUE 5

Pression fiscale et quote-part des dépenses 1970-1991 (en pourcentage du PNB)

GRAFIEK 5

Belastingdruk en uitgavenquote, 1970-1991 (in procenten van het BNP)



Pression fiscale / *Fiscale druk*

Source : Banque nationale.
Estimations Service d'Etudes (1990-1991)

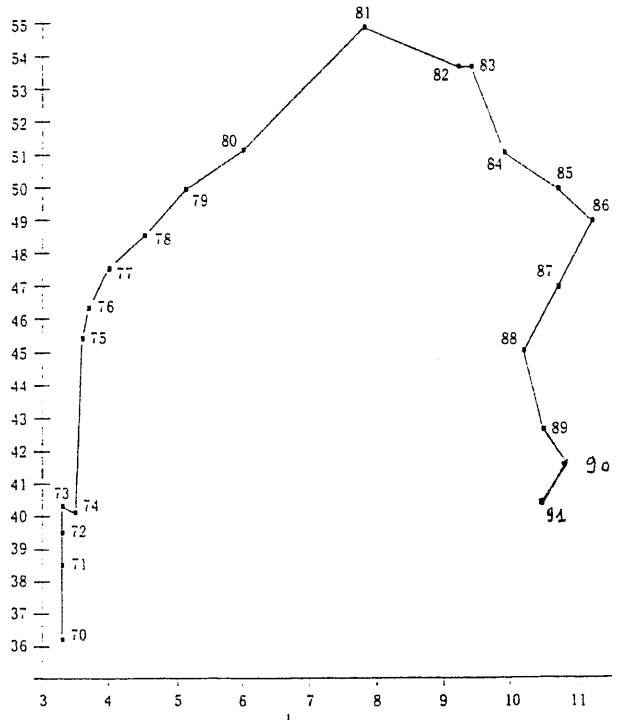
Bron : Nationale Bank.
Ramingen Studiedienst (1990-1991)

GRAPHIQUE 6

Charges d'intérêts et autres que d'intérêts, 1970-1991 (en pourcentage du PNB)

GRAFIEK 6

Rentelasten en niet-rentelasten, 1970-1991 (in procenten van het BNP)



Source : Banque Nationale.
Estimations Service d'Etudes (1990-1991)

Bron : Nationale Bank.
Ramingen Studiedienst (1990-1991)

6. *Conclusion*

Tout comme il a été indiqué dans les trois Exposés généraux antérieurs, la politique d'assainissement du présent Gouvernement reste basée sur les principes suivants :

a) En premier lieu, une diminution du taux d'endettement s'impose tout comme une réduction de la vulnérabilité structurelle aux fluctuations des taux d'intérêt.

Dans ce domaine, le Gouvernement a obtenu des résultats positifs. Ainsi le ratio de la dette se chiffrera à 128,6 % du PNB contre un ratio record de 134,4 % en 1988.

En 1991 également, le ratio de la dette poursuivrait son évolution à la baisse.

Il reste certes encore un long chemin à parcourir avant que l'on soit parvenu à combler le fossé qui nous sépare de l'étranger, mais il est sûr que ce n'est possible que moyennant un effort progressif soutenu. Les soi-disant « grands remèdes » ne sont pas toujours souhaitables et reposent souvent sur des illusions.

b) Ensuite, il faut absolument que le solde net à financer continue à se rapprocher de la moyenne européenne (à savoir 3 % du PNB) pour que l'économie belge puisse s'insérer sans problèmes dans le processus européen d'unification économique et financière.

Depuis 1988, l'écart en matière de solde net à financer par rapport à la moyenne européenne ne

6. *Besluit*

Het saneringsbeleid van de huidige Regering blijft stoelen, zoals reeds vermeld in de drie vorige Algemene Toelichtingen, op volgende vaststellingen :

a) In de eerste plaats dient de schuldquote te worden afgebouwd en de structurele kwetsbaarheid in het rentevlak te worden teruggedrongen. De Regering heeft op dat gebied gunstige resultaten bereikt.

Zij is er reeds in geslaagd in 1989 de rentesneeuwbal te stoppen; dit zal ook zeker in 1990 het geval zijn. Aldus zal de schuldquote teruglopen tot 128,6 % van het BNP, tegenover een recordhoogte van 134,4 % in 1988.

Ook in 1991 zou de schuldquote blijven dalen.

Uiteraard blijft er nog een lange saneringsweg af te leggen vooraleer de kloof met het buitenland is weggewerkt, maar het is een feit dat dit slechts kan gebeuren via een geleidelijke, maar volgehouden inspanning. Zogenaamde « paarderemedies » zijn overigens niet altijd wenselijk en berusten vaak op illusies.

b) Vervolgens dient het netto te financieren saldo onvermijdelijk verder te evolueren in de richting van het Europees gemiddelde (namelijk 3 % van het BNP), wil de inschakeling van de Belgische economie in het Europese economische en financiële éénwordingsproces vlot verlopen.

Sedert 1988 wordt ook de kloof inzake het netto te financieren saldo met het Europese gemiddelde gelei-

cesse de décroître progressivement; en 1991, cet écart serait encore de 2,4 %, malgré l'effort important consenti par les autres pays européens dans le domaine budgétaire. Cette évolution résulte pour ainsi dire entièrement des efforts faits au niveau du solde primaire.

c) Enfin, le Gouvernement est bien conscient que, endéans une décennie, le vieillissement démographique progressif commencera à peser lourd sur les finances publiques belges, plus particulièrement dans le secteur des Pensions et des Soins de santé. Avant cette date, le déficit doit être réduit à un pourcentage du PNB tel, que « l'effet boule de neige inverse » puisse être enclenché.

En guise de conclusion, je tiens à répéter encore une fois ce que j'ai déclaré devant la Commission, le 31 octobre 1989 :

« L'effet boule de neige pourra être arrêté en 1989, de façon durable ou non. Ceci constituait un objectif important du Gouvernement.

Si important qu'il soit, cet objectif n'est pas essentiel, car il n'empêche pas l'« effet coucou » de se faire sentir (...). L'espace disponible pour une gestion sociale et économique volontariste se rétrécit donc toujours. Pendant plusieurs années encore, il faudra donc employer les résultats de la croissance économique pour combler les dettes énormes du passé, afin que les générations futures puissent hériter d'une nation sûre et prospère. (Rapport de MM. M. Olivier et Daerden, doc. n° 4 / 1-915 / 4-88 / 89, p. 12) »

delijk gedicht; in 1991 zou die nog 2,4 procentpunten belopen, ondanks de belangrijke inspanning van de andere Europese landen op begrotingsgebied. Dit is omzeggens volledig te danken aan de inspanningen in het vlak van het primaire saldo.

c) Tenslotte is de Regering zich terdege bewust van de voortschrijdende vergrijzing van de bevolking die over één decennium zwaar zal beginnen drukken op de Belgische openbare financiën, meer bepaald in de sectoren Pensioenen en Gezondheidszorgen. Voordien moet het tekort zijn afgebouwd tot een dusdanig percentage van het BNP dat een omgekeerde « sneeuwbal » in werking zal treden.

Tot besluit wens ik hier nogmaals te herhalen wat ik voor de Commissie verklaarde op 31 oktober 1989 :

« De rentesneeuwbal werd gestopt in 1989, al dan niet op duurzame wijze, wat een belangrijke doelstelling was van deze Regering.

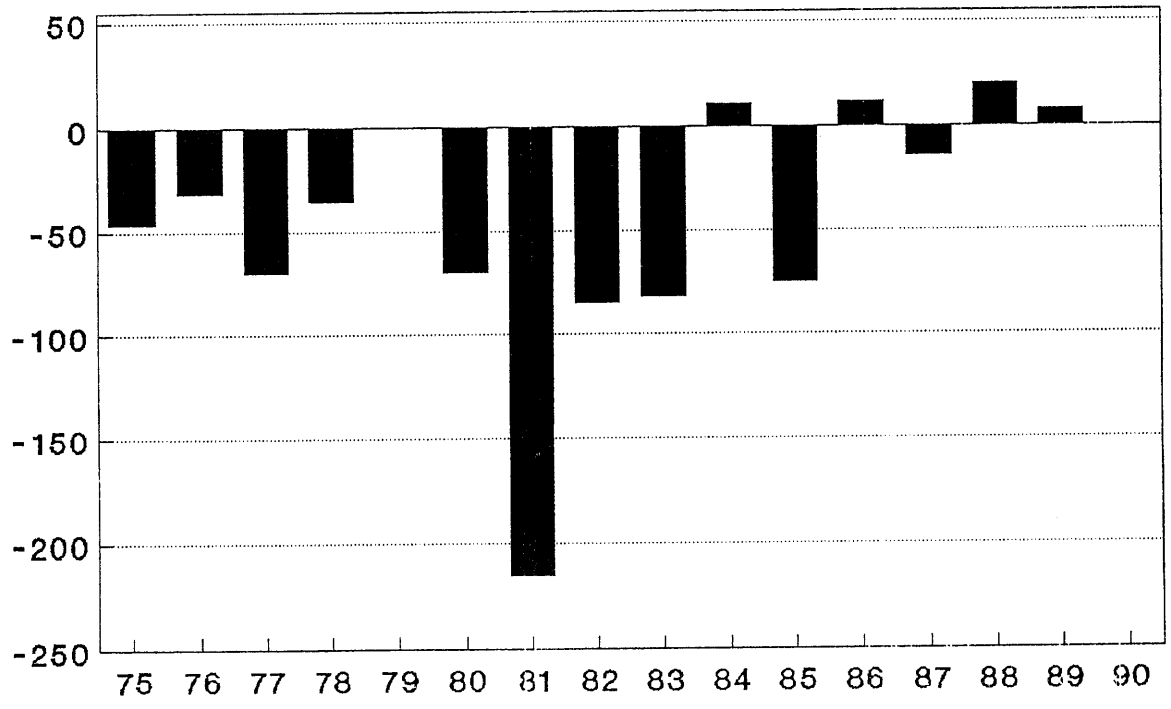
Hoe belangrijk ook, is dit evenwel niet fundamenteel, want het belet niet dat (...) het « koekoekseffect » zich verder zal laten voelen. De ruimte voor een voluntaristisch economisch en sociaal beleid wordt dus nog steeds kleiner. De opbrengsten van de economische groei zullen dus nog vele jaren volledig moeten voorbehouden blijven voor het delgen van de enorme schulden uit het verleden, teneinde de volgende generaties een veilig en welvarend land na te laten. (Verslag van de heren M. Olivier en Daerden, Stuk nr 4 / 1-915 / 4-88 / 89, p. 12) »

GRAPHIQUE 7

Différence entre prévision et réalisation déficit 1975-1989

GRAFIEK 7

Verschil tussen vooruitzichten en realisaties tekort, 1975-1989



Source : Exposé Général et Min. des Finances.

Bron : Algemene Toelichting en Min. van Financiën.

II. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

1. Le contexte économique international

« Avant de donner un aperçu du contexte économique international, le Ministre croit utile de faire remarquer qu'au moment de la préparation de l'Exposé général du budget 1991, les estimations les plus récentes pour 1990 et 1991 fournies par les institutions spécialisées dataient des mois de mai-juin de cette année. Elles étaient établies sur base d'hypothèses réalistes à l'époque, telles que, par exemple, un prix de 17 à 18 dollars par baril de pétrole brut (le dollar valant alors 36 francs). Les événements inattendus survenus au Moyen-Orient en août dernier modifient évidemment certaines de ces hypothèses de base, mais il est encore trop tôt pour en évaluer les conséquences. Les estimations de mai-juin dernier restent néanmoins une référence valable et bornent utilement la réalité économique internationale dans la mesure où elles reflètent les tendances profondes qui caractérisaient les économies étudiées à la mi-90.

La croissance économique est restée forte en 1989, bien qu'elle ait quelque peu régressé par rapport à 1988. Le FMI estime à 3 % la croissance de la production mondiale pour 1989 en termes constants. Elle était de 4,1 % en 1988 et serait, selon les estimations, de 2,3 % en 1990 et de 3,1 % en 1991.

Le taux de croissance du commerce mondial en volume et sur base annuelle régresserait quelque peu en 1990 pour se situer aux environs de 6 %. Il était de 7,3 % en 1989 et de 9 % en 1988. Un léger redressement semble possible en 1991. Les exportations des pays industrialisés à destination du reste du monde devraient augmenter plus rapidement, après une diminution sensible en 1989. La croissance de ces exportations en 1990 et 1991 devrait être légèrement supérieure à celle des importations en provenance des pays n'appartenant pas à l'OCDE.

Au Japon, il semble que la croissance se poursuivit à un rythme élevé au cours de la première moitié de 1990. Après que le PNB en volume ait augmenté respectivement de 5,7 % et 4,9 % en 1988 et 1989, on s'attend généralement à ce qu'en 1990 et 1991 également, une croissance économique relativement forte, supérieure à 4 %, puisse être maintenue. La consommation privée et les investissements continueraient à contribuer de façon importante à cette expansion, tandis que le taux de croissance des volumes importés continuerait, selon la majorité des sources, à rester supérieur à celui des volumes exportés.

Les prix qui en 1989 ont augmenté en moyenne de 1,5 % devraient connaître une hausse légèrement plus rapide en 1990. La hausse pourrait excéder 2,5 %. Pour 1991 une relative stabilisation est prévue.

Aux Etats-Unis, le rythme de la croissance économique se ralentit de façon plus ou moins régulière depuis le début de 1988. Pour l'ensemble de l'année

II. — INLEIDING VAN DE MINISTER VAN FINANCIEN

1. De internationale economische context

« Alvorens u een overzicht te geven van de internationale economische context acht de Minister het nuttig u erop te wijzen dat, op het ogenblik van de opstelling van de Algemene toelichting van de begroting 1991, de meest recente ramingen voor 1990 en 1991 van de gespecialiseerde instellingen dateren van de maanden mei-juni van dit jaar. Zij werden toen opgesteld op basis van destijds realistische hypothesen, zoals bijvoorbeeld een prijs van 17 à 18 dollar (tegen 36 frank per dollar) voor een barrel ruwe olie. De onverwachte gebeurtenissen in het Midden-Oosten van augustus laatstleden wijzigen uiteraard sommige van deze basisveronderstellingen, maar het blijft nog te vroeg om de gevolgen ervan in te schatten. De ramingen van mei-juni laatstleden blijven nochtans een geldige referentie en vormen een nuttige afbakening van de internationale economische realiteit voor zover zij de leidende trends weerspiegelen van de half 1990 bestudeerde economieën.

De economische groei bleef krachtig in 1989 alhoewel hij iets terugliep ten opzichte van 1988. Het IMF schat de stijging van de wereldproduktie in constante termen voor 1989 op 3 %. Ze beliep 4,1 % in 1988 en zou naar schatting 2,3 % in 1990 bedragen en 3,1 % in 1991.

Het groeiritme van de wereldhandel in volume en op jaarbasis zou iets teruglopen in 1990 om in de buurt van 6 % uit te komen. Het bedroeg in 1989 7,3 % en 9 % in 1988. Een licht herstel lijkt mogelijk in 1991. De uitvoer van de geïndustrialiseerde landen naar de rest van de wereld zou sneller moeten toenemen na een gevoelige verzwakking in 1989. De groei van deze uitvoer zou die van de invoer uit niet OESO-landen in 1990 en 1991 lichtjes overtreffen.

In Japan lijkt de groei tijdens de eerste helft van 1990 in een sterk tempo te blijven doorgaan. Terwijl het BNP in volume in 1988 en 1989 respectievelijk met 5,7 % en 4,9 % toenam, wordt algemeen verwacht dat ook voor 1990 en 1991 een relatief sterke economische groei gehandhaafd zal kunnen blijven van meer dan 4 %. De private consumptie en de investeringen zouden op een belangrijke wijze blijven bijdragen tot deze expansie, terwijl de groeivoet van de ingevoerde volumes, volgens de meeste bronnen, hoger zou blijven dan die van de uitgevoerde volumes.

De prijzen die in 1989 met gemiddeld 1,5 % toenamen, zouden in 1990 iets sneller stijgen. De toename zou 2,5 % kunnen overtreffen. Een relatieve stabilisering wordt voor 1991 voorzien.

In de Verenigde Staten vertraagt het tempo van de economische expansie min of meer gestaag sedert begin 1988. Over het gehele jaar 1988 beliep de groei

1988, la croissance était encore de 4,4 %. En 1989, on a enregistré une croissance de 2,5 %. Le premier semestre de 1990 semble être marqué par un ralentissement substantiel de la demande des ménages. Les investissements des entreprises, dont la croissance avait déjà notablement diminué en 1989, se sont encore quelque peu affaiblis. Même les exportations, relativement dynamiques, auraient fléchi au cours du deuxième trimestre de 1990. L'OCDE et la Commission de la Communauté européenne estimaient en mai-juin dernier que la croissance du PNB américain serait de l'ordre de 2 à 2,5 % en 1990 et 1991. En raison des résultats moins bons du premier semestre 1990, on ne peut exclure une croissance inférieure à 2 % cette année.

Bien que le déflateur du PNB ait connu une augmentation relativement importante au cours du premier trimestre de 1990, la politique monétaire de la Federal Reserve devrait permettre d'éviter tout dérapage. Ni l'OCDE, ni la CE, ne s'attendaient en mai-juin à ce que la hausse du déflateur américain excède 4 à 4,5 % en 1990-1991.

La croissance économique demeura élevée dans la Communauté européenne en 1989. Le Produit Intérieur Brut (PIB) a augmenté de 3,4 % en volume au cours de cette année. Bien que toutes les composantes internes et externes de la demande aient contribué à cette expansion, les investissements en biens d'équipement se sont néanmoins développés de façon particulièrement dynamique. Au début de 1990, le taux de croissance restait élevé en Europe continentale, tandis qu'au Royaume-Uni le ralentissement semblait se prolonger, mais de façon nettement moins prononcée que durant les dix-huit mois précédents.

Globalement, dans ses prévisions de mai 1990, la Commission de la Communauté européenne estimait la croissance annuelle moyenne en volume du PIB de la Communauté à 3 % en 1990 et à 3,1 % en 1991, contre 3,4 % en 1989. Les taux de croissance dans les divers pays ne devraient s'écarter que relativement peu de cette moyenne. Néanmoins, l'expansion serait plus faible au Royaume-Uni, au Danemark et en Grèce. En 1990, c'est en Irlande et au Portugal que l'activité devrait être la plus intense, le taux de croissance y dépassant 4 %. En 1991, c'est en Allemagne que la croissance pourrait être la plus rapide. Mais les services de la Commission mettent l'accent sur la difficulté d'évaluer les évolutions en Allemagne sur la voie de l'unification et les retombées de ce processus sur l'ensemble de l'économie dans la Communauté. Il s'agissait là, avec les hypothèses en matière de prix du pétrole et des autres matières premières, de l'incertitude principale pesant sur les estimations avant les événements du Moyen-Orient.

Selon les mêmes projections de la Commission, la hausse moyenne de l'indice des prix implicite du PIB de la Communauté devrait atteindre, sur base annuelle, 5,1 % en 1990 et 4,5 % en 1991, contre 4,9 % en 1989. Les écarts entre les Etats membres sont encore

nog 4,4 %. In 1989 werd een groei van 2,5 % opgetekend. Het eerste halfjaar van 1990 lijkt gekenmerkt te zijn door een aanzienlijke vertraging van de gezinsvraag. De ondernemingsinvesteringen, waarvan de groei reeds aanzienlijk was afgenomen in 1989, zijn nog iets meer teruggelopen. Zelfs de relatief dynamische uitvoer zou in het tweede kwartaal van 1990 afgenomen zijn. De OESO en de Commissie van de Europese Gemeenschap raamden in mei-juni laatstleden de reële groei van het Amerikaanse BNP op 2 % à 2,5 % voor 1990 en 1991. Gelet op de minder goede resultaten van het eerste halfjaar 1990 kan een lagere groei dan 2 % voor dit jaar niet uitgesloten worden.

Alhoewel de BNP-deflator in het eerste kwartaal van 1990 in relatief belangrijke mate is gestegen, zou het monetair beleid van de Federal Reserve elke ontsporing moeten weten te vermijden. Noch de OESO, noch de EG verwachten dat de stijging van de Amerikaanse deflator meer dan 4 % à 4,5 % zou bedragen in 1990-1991.

In de Europese Gemeenschap bleef de economische groei hoog tijdens het jaar 1989. Het Bruto Binnenlands Produkt (BBP) steeg in dat jaar met 3,4 % in volume. Alhoewel alle interne en externe vraagcomponenten bijdroegen tot deze expansie, waren het toch de investeringen in uitrustingsgoederen die zich bijzonder dynamisch ontwikkelden. Begin 1990 bleef het groeitempo in continentaal Europa sterk, terwijl in het Verenigd Koninkrijk de vertraging leek aan te houden, maar op een beduidend minder uitgesproken wijze dan tijdens de achttien maanden ervoor.

Globaal genomen schat de Commissie van de Europese Gemeenschap in haar ramingen van mei 1990 de jaarlijkse gemiddelde groei van het volume van het BBP van de Gemeenschap op 3 % in 1990 en 3,1 % in 1991, na 3,4 % in 1989. De groeivoeten in de diverse landen zouden slechts relatief weinig van dit gemiddelde afwijken. Nochtans zou in het Verenigd Koninkrijk, in Denemarken en in Griekenland de expansie geringer zijn. In 1990 zou de activiteit het sterkst zijn in Ierland en in Portugal, waarbij de groeivoet er 4 % zou overtreffen. In 1991 zou de groei het snelst kunnen zijn in Duitsland. Maar de diensten van de Commissie beklemtonen hoe moeilijk de ontwikkelingen in Duitsland, dat op weg is naar de eenmaking, en de neveneffecten van dit proces op het geheel van de economie in de Gemeenschap in te schatten zijn. Daar lag, samen met de hypotheses betreffende de prijzen van de aardolie en van de overige grondstoffen en vóór de gebeurtenissen in het Midden-Oosten, de essentiële onzekerheid aangaande de ramingen.

Volgens dezelfde projecties van de Commissie zou de gemiddelde toename van het impliciete prijsindexcijfer van het BBP van de gemeenschap op jaarbasis 5,1 % bereiken in 1990 en 4,5 % in 1991 tegen 4,9 % in 1989. De verschillen tussen de lidstaten zijn nogal

importants, allant de 15 % en Grèce à environ 2,5 % aux Pays-Bas et au Danemark.

Dans la Communauté, l'emploi connaîtrait une augmentation moyenne en 1990 et 1991 de respectivement 1,4 % et 0,9 %, contre 1,7 % en 1989. Le taux de chômage diminuerait encore légèrement, pour retomber à 8,5 % en 1990-1991 contre 9 % en 1989.

2. La situation de l'économie belge

On ne peut établir un budget fiable que si l'on tient compte de l'environnement économique international. Les prévisions économiques et budgétaires dans une économie ouverte comme la nôtre, sont en effet directement influencées par les prévisions au niveau mondial en matière de croissance économique, d'inflation, de taux d'intérêt, ...

Lorsque le Gouvernement a fixé ses options budgétaires, il a tenu compte des prévisions en matière de balance des paiements, d'évolution des prix et des coûts, de croissance économique, d'emploi et de chômage.

Après les lourds déficits de la période 1979-1982, le compte des opérations courantes a atteint graduellement un seuil d'équilibre, avant d'accuser des excédents importants. Cet excédent qui, en 1988 et 1989, était du même ordre de grandeur qu'au cours des deux années précédentes, peut être imputé principalement à l'évolution favorable du compte « biens et services ». Pour 1990, l'excédent de la balance des opérations courantes, calculé sur base de caisse, est estimé à 82 milliards pour les 7 premiers mois, ce qui est pratiquement le même résultat qu'en 1989 pour la même période. Cette stabilisation cache un excédent croissant en matière de services et un affaiblissement évident en matière de mouvements de biens. La Banque nationale de Belgique (BNB) attribue cette dernière évolution à un ralentissement de la croissance des exportations alors que les importations continuent de croître au même rythme élevé en raison de l'augmentation des investissements et de la consommation privée. La Banque n'exclut pas que, dans certains cas, nous aurions perdu des parts de marché à cause de la diminution du potentiel concurrentiel des entreprises belges.

Une autre évolution récente est beaucoup plus favorable. Les sept premiers mois de 1990 enregistrent une importation nette de capitaux privés et la balance des paiements officiels est à nouveau positive. Ceci a permis aux pouvoirs publics de réduire leur dette en devises et à la BNB de compléter ses réserves de change. Cette évolution particulièrement favorable peut certainement s'expliquer en grande partie par deux mesures importantes que le Gouvernement a prises cette année : d'une part, la diminution du précompte mobilier sur les nouveaux placements à taux fixe et, d'autre part, l'annonce que le franc belge serait lié à la devise traditionnellement la plus forte du Système monétaire européen, le Deutsche Mark.

groot, gaande van 15 % in Griekenland tot ongeveer 2,5 % in Nederland en Denemarken.

In de Gemeenschap zou de tewerkstelling in 1990 en 1991 gemiddeld stijgen met respectievelijk 1,4 % en 0,9 % na 1,7 % in 1989. De werkloosheidsgraad zou nog wat teruglopen tot ongeveer 8,5 % in 1990-1991 tegen 9 % in 1989.

2. De toestand van de Belgische economie

Een betrouwbare begroting kan slechts opgesteld worden indien men rekening houdt met de internationale economische omgeving. De economische en budgettaire vooruitzichten worden in een open economie zoals de onze immers onmiddellijk beïnvloed door de vooruitzichten op wereldvlak inzake economische groei, inflatie, interestvoet, ...

Bij het vastleggen van haar begrotingsopties heeft de Regering rekening gehouden met de vooruitzichten inzake de betalingsbalans, de prijs- en kostenevolutie, de economische groei, de werkgelegenheid en de werkloosheid.

Na de zware tekorten in de periode 1979-1982 is de rekening van de lopende verrichtingen geleidelijk opnieuw in evenwicht geraakt om vervolgens belangrijke overschotten te vertonen. Dit surplus, dat in 1988 en 1989 van dezelfde grootorde was als de twee voorgaande jaren, kan hoofdzakelijk worden toegeschreven aan de gunstige evolutie van de rekening « goederen en diensten ». Voor 1990 wordt het surplus op de balans van de lopende verrichtingen berekend op kasbasis, voor de eerste 7 maanden op 82 miljard geschat, hetgeen nagenoeg hetzelfde resultaat is als in 1989 na dezelfde periode. Deze stabilisatie verbergt een toenemend surplus inzake dienstenverkeer en een duidelijke afzwakking inzake goederenverkeer. Dit laatste schrijft de NBB toe aan een vertragende exportgroei, terwijl de invoer blijft stijgen met hetzelfde hoog tempo wegens de toename van de investeringen en van de privé-consumptie. De Bank sluit niet uit dat, in bepaalde gevallen, marktaandelen zouden verloren zijn gegaan door een verminderd concurrentievermogen van de Belgische bedrijven.

Een andere recente evolutie is veel gunstiger. Voor de eerste zeven maanden van 1990 werd een nettoinvoer van privé-kapitaal opgetekend en de balans van de officiële betalingen is opnieuw positief. Dit heeft de overheid toegelaten haar schuld in deviezen te verminderen en de NBB haar wisselreserves aan te vullen. Die bijzonder gunstige evolutie kan zeker grotendeels worden toegeschreven aan twee belangrijke maatregelen die de Regering dit jaar genomen heeft : enerzijds de vermindering van de roerende voorheffing op nieuwe vastrentende beleggingen en anderzijds de aankondiging dat de Belgische frank zou worden verbonden aan de traditioneel sterkste munt in het Europees monetair stelsel, de Duitse mark.

Dans la perspective du maintien du potentiel concurrentiel de nos entreprises, l'évolution des taux d'intérêt et de l'inflation est très importante. Les taux d'intérêt à court terme continuent de se rapprocher de ceux en vigueur en Allemagne; la différence de taux est tombée à 0,65 point en septembre 1990. La réduction du précompte mobilier et la confiance croissante dans le franc belge, entre autres suite à la liaison du BEF au DM, ont permis cette évolution. En ce qui concerne l'inflation, la Belgique conserverait sa place dans le groupe de pays de la CE ayant le taux d'inflation le plus bas.

In het licht van het behoud van het concurrentievermogen van onze bedrijven is de evolutie van de rentevoeten en de inflatie zeer belangrijk. De interestvoet op korte termijn sluit steeds nauwer aan bij deze in Duitsland; het renteverschil daalde tot 0,65 punt in september 1990. De verlaging van de roerende voorheffing en het groeiende vertrouwen in de Belgische frank o.a. ten gevolge van de koppeling van de BEF aan de DEM hebben dit mogelijk gemaakt. Wat de inflatie betreft, zou België zijn positie in de groep van EG-landen met het laagste inflatiepeil behouden.

Evolution du PNB, des importations, des exportations et de l'inflation

Evolutie van het BNP, de in- en uitvoer en de inflatie

	1989	1990	1991
PNB (en volume) (1) — *BNP (in volume)* (1)	+ 4,5 %	+ 3,9 %	+ 3,0 %
Importations (en volume) (1) — *Invoer (in volume)* (1)	+ 8,7 %	+ 7,8 %	+ 7,6 %
Exportations (en volume) (1) — *Uitvoer (in volume)* (1)	+ 8,4 %	+ 7,0 %	+ 7,5 %
Indice des prix à la consommation (2) — *Indexcijfer der consumptieprijzen* (2)	+ 3,1 %	+ 3,1 %	+ 3,3 %

(1) M.A.E. : budget économique.
(2) O.C.D.E.

(1) M.E.Z. : Economisch Budget.
(2) O.E.S.O.

Depuis 1987, l'activité économique en Belgique connaît un net redressement et notre pays réalise en moyenne des performances meilleures que ses partenaires de la CE. Au cours des quatre premiers mois de 1990, la production industrielle a augmenté de 5,6 % contre 2,1 % pour la Communauté. Depuis 1988, la hausse du PNB est également supérieure à celle de la Communauté. C'est principalement le dynamisme de la consommation des ménages, des investissements industriels et de la construction qui ont contribué à cette croissance. L'augmentation des investissements et l'évolution du franc sur les marchés des changes sont des signes évidents que la confiance en l'économie belge est restaurée. Il va de soi que les projections pour 1991 devront à nouveau être étudiées à la lumière de l'influence des événements du Golfe.

Le chômage a nettement régressé au cours des dernières années. Au cours de la période 1985-1990, cette diminution (– 180 000 unités) est quasi identique au nombre net d'emplois créés (+ 181 000 unités). Si l'on considère la période 1988-1990, la tendance est encore plus nette. Le nombre de chômeurs, principalement chez les jeunes, a diminué de 101 000 unités, alors que 125 000 emplois ont été créés.

Si l'on étudie de plus près les chiffres relatifs à 1990, on constate une diminution de la croissance de l'emploi par suite de la hausse des salaires réels depuis 1989. Tout laisse néanmoins supposer que la Belgique

De economische activiteit in België kent sinds 1987 een duidelijke heropleving, waarbij ons land gemiddeld beter scoort dan zijn EG-partners. De industriële produktie nam tijdens de eerste vier maanden van 1990 met 5,6 % toe tegenover 2,1 % voor de Gemeenschap. De groei van het BNP ligt sinds 1988 eveneens hoger dan die van de Gemeenschap. Vooral het dynamisch gezinsverbruik, de bedrijfsinvesteringen en de woningbouw hebben tot deze groei bijgedragen. De groei van de investeringen, samen met de evolutie van de frank op de wisselmarkten zijn duidelijke tekens dat het vertrouwen in de Belgische economie hersteld is. De voorspellingen voor 1991 moeten natuurlijk opnieuw worden bekeken in het licht van de invloed van de gebeurtenissen in de Golf.

De werkloosheid is de laatste jaren duidelijk achteruitgegaan. In de periode 1985-1990 is deze daling (– 180 000 eenheden) bijna identiek aan het netto aantal gecreëerde arbeidsplaatsen (+ 181 000 eenheden). Beschouwt men de periode 1988-1990, dan is de trend nog duidelijker. Het aantal werklozen, vooral bij de jongeren, nam met 101 000 af, terwijl 125 000 arbeidsplaatsen geschapen werden.

Wanneer men de cijfers voor 1990 nader beschouwt, stelt men een afname van de werkgelegenheidsgroei vast tengevolge van de verhoging van de reële lonen sinds 1989. Alles laat nochtans vermoeden dat we

va passer d'un déficit d'emploi à un manque de main d'œuvre, alors que le taux de chômage reste élevé. Cela indique un manque relatif d'adaptation de la main d'œuvre disponible : les chômeurs sont en majorité insuffisamment qualifiés et sont chômeurs de longue durée.

Cela fait supposer que, dans certaines parties du pays du moins, le chômage se limite au noyau dur des chômeurs structurels. Si l'on se livre à une analyse économique, le problème du potentiel concurrentiel des entreprises belges ne peut donc être dissocié du problème de la formation et de l'intégration dans la vie professionnelle des catégories à risques de demandeurs d'emploi, à savoir les chômeurs les moins qualifiés et les chômeurs de longue durée.

Bien entendu, comme le Ministre l'a précisé au début de son exposé, le contexte économique international et belge est en train de se modifier rapidement en raison des événements du Moyen-Orient. Cependant, il est absolument impossible de prévoir aujourd'hui leur durée, leur évolution et donc leurs conséquences sur le plan économique et budgétaire. Au stade actuel, on peut donc prévoir que la hausse des produits pétroliers entrainera un certain ralentissement de la croissance, une accélération de l'inflation et, sans aucun doute, également, une légère hausse des taux d'intérêt. Toutefois l'ampleur de ces tendances n'est pas connue.

Dès lors, il a paru prudent de ne pas tenir compte provisoirement — et le Ministre insiste sur ce mot — des effets budgétaires résultant des tensions au Moyen-Orient car les hypothèses qui pourraient être faites aujourd'hui seraient tout à fait arbitraires, donc hautement discutables. Cependant, le Ministre est parfaitement conscient que lors du prochain contrôle budgétaire, éventuellement anticipé, il faudra aligner les présentes prévisions sur l'actualité qui, dans quelques temps, pourra être mieux appréhendée.

Ainsi, les estimations des recettes, des dépenses, des besoins de financement et de la dette qui sont présentées ici, doivent être lues compte tenu de cette précision méthodologique fondamentale.

3. Les recettes

3.1. *Les recettes probables pour 1990*

Les recettes fiscales courantes totales s'élevaient, fin juillet 1990, à 1058,8 milliards de francs, soit 81,6 milliards (+ 8,4 %) de plus qu'au cours des sept premiers mois de 1989. Le tableau ci-dessous fait apparaître que ce sont principalement les recettes perçues par l'Administration des contributions directes qui ont augmenté (+ 51,1 milliards de francs).

overgaan van een tekort aan werkgelegenheid naar een gebrek aan arbeidskrachten, terwijl het werkloosheidspeil hoog blijft. Dit wijst op een relatieve onaangepastheid van het arbeidsaanbod : de meeste werklozen zijn onvoldoende geschoold en langdurig werkloos.

Dit doet veronderstellen dat, althans in bepaalde landsgedeelten, de werkloosheid beperkt blijft tot de harde kern van de structurele werklozen. Voor een economische analyse kan het probleem van het concurrentievermogen van de Belgische ondernemingen dus niet los worden gezien van het probleem van de opleiding en de integratie in het beroepsleven van de risicocategorieën van werkzoekenden, met name de laagst geschoolden en de langdurige werklozen.

Zoals de Minister reeds bij het begin van zijn uiteenzetting aangestipt heeft, is de internationale en Belgische economische toestand zich snel aan het aanpassen aan de gebeurtenissen in het Midden-Oosten. Het is momenteel echter onmogelijk de duur, de evolutie en de gevolgen ervan op het economisch en budgettair vlak te voorzien. Men kan op dit ogenblik enkel vermoeden dat de stijging van de petroleumprijzen een zekere vertraging van de groei, alsmede een versnelling van de inflatie en zonder twijfel ook een lichte rentestijging tot gevolg zal hebben. De omvang hiervan blijft echter onbekend.

Het leek de Minister dus voorzichtig om althans voorlopig — en hij benadrukt dit laatste — geen rekening te houden met de budgettaire gevolgen van de spanningen in het Midden-Oosten, aangezien de hypothesen die vandaag zouden kunnen worden ontworpen, in ieder geval arbitrair en voor veel discussie vatbaar zouden zijn. Intussen is de Minister zich er volledig van bewust dat tijdens een volgende budgetcontrole, eventueel vervroegd, de huidige vooruitzichten moeten aangepast worden wanneer binnen enige tijd de gevolgen van de huidige gebeurtenissen beter zullen kunnen worden ingeschat.

De ramingen van de ontvangsten, de uitgaven, de financieringsbehoeften en de schuldevolutie die hierna worden voorgesteld, moeten dus gezien worden in het licht van deze fundamentele, methodologische precisering.

3. De ontvangsten

3.1. *De verwachte ontvangsten voor 1990*

Einde juli 1990 beliepen de totale fiscale lopende ontvangsten 1 058,8 miljard frank, hetzij 81,6 miljard meer (+ 8,4 %) dan tijdens de eerste zeven maanden van 1989. Uit de volgende tabel blijkt dat voornamelijk de door de Administratie van de Directe Belastingen geïnde ontvangsten toegenomen zijn (+ 51,1 miljard BEF).

Recettes fiscales courantes au cours des sept premiers mois de 1989 et de 1990

(en milliards de francs)

Lopende fiscale ontvangsten tijdens de eerste zeven maanden van 1989 en 1990

(in miljarden frank)

	1989 (1)	1990 (2)	Ecarts/*Verschillen* (2)-(1)	% (2)/(1)
Contributions directes. — *Directe belastingen*	591,9	643,0	+ 51,1	+ 8,6
dont : — *waarvan :*				
— précompte mobilier. — *roerende voorheffing*	97,5	118,1	+ 20,6	+ 21,2
— précompte professionnel. — *bedrijfsvoorheffing*	358,5	387,5	+ 28,8	+ 8,0
— versements anticipés. — *voorafbetalingen*	136,9	128,3	- 8,5	- 6,2
— rôles (total). — *kohieren (totaal)*	- 18,2	- 20,8	- 2,6	+ 14,4
— non encore ventilé. — *nog niet geventileerd*	—	11,5	+ 11,5	...
Douanes. — *Douane*	18,3	19,3	+ 1,0	+ 5,5
Accises et divers. — *Accijnzen en diverse*	72,2	81,7	+ 9,5	+ 13,1
TVA, droits de timbre et taxes y assimilées. — *BTW, zegelrechten en met het zegel gelijkgestelde taksen*	261,2	279,0	+ 17,8	+ 6,8
Enregistrement et divers. — *Registratierechten en diverse*	33,6	35,8	+ 2,3	+ 6,7
Total. — *Totaal*	977,2	1 058,8	+ 81,6	+ 8,4

Cette hausse sensible est due au précompte professionnel (+ 28,8 milliards) et au précompte mobilier (+ 20,6 milliards). Le précompte prélevé sur les intérêts s'est accru de 15,6 milliards au cours des sept premiers mois, par rapport à la même période de l'an dernier ce qui, à première vue, semble contradictoire avec la réduction des taux de ce précompte de 25 % à 10 %. Ceci serait dû aux facteurs suivants :

— le raccourcissement des échéances à partir de fin 1989, afin de pouvoir bénéficier le plus tôt possible du précompte mobilier à 10 %. Ce phénomène se traduit par de fortes perceptions au titre de précompte mobilier au cours des premiers mois de l'année;

— le rapatriement de capitaux placés à l'étranger qui s'est opéré par opposition aux sorties de capitaux intervenues au cours des années précédentes;

— le transfert des capitaux déposés sur des carnets d'épargne (non soumis au précompte mobilier) vers d'autres formes de placement plus rentables (soumis au précompte mobilier);

— la réalisation de bons de capitalisation qui s'est accompagnée de la perception du précompte de 25 % sur les intérêts de plusieurs années;

— la hausse des taux d'intérêt à court terme.

L'augmentation des recettes du précompte professionnel est due, pour la majeure partie, à la hausse des revenus imposés. L'augmentation d'un certain nombre de droits d'accise et la croissance soutenue de la consommation privée expliquent l'augmentation respectivement, des recettes des accises et de TVA.

Sur la base des chiffres qui viennent d'être cités pour les sept premiers mois de 1990 et de leur évolution escomptée pour les cinq derniers mois, les recettes totales probables pour cette année ont été estimées à 1850,1 milliards de francs. Le tableau ci-dessous donne un aperçu des recettes probables pour 1990.

Deze gevoelige toename komt op rekening van de bedrijfsvoorheffing (+ 28,8 miljard) en de roerende voorheffing (+ 20,6 miljard). De op interesten geïnde voorheffingen stegen tijdens de eerste zeven maanden met 15,6 miljard frank in vergelijking met dezelfde periode van vorig jaar, wat op het eerste zicht tegenstrijdig lijkt met de vermindering van het tarief van deze voorheffing van 25 % naar 10 %. Dit zou te wijten zijn aan de volgende factoren :

— de inkorting van de looptijden vanaf eind 1989, teneinde zo vroeg mogelijk van de roerende voorheffing van 10 % te kunnen genieten. Dit fenomeen vertaalt zich in belangrijke inningen van de roerende voorheffing tijdens de eerste maanden van het jaar;

— de repatriëring van de in het buitenland belegde kapitalen die zich voordoet in tegenstelling met de tijdens de vorige jaren opgetreden kapitaalvlucht;

— de verschuiving van de op spaarboekjes belegde kapitalen (niet onderworpen aan de roerende voorheffing) naar andere, meer rendabele beleggingsvormen (wel onderworpen aan de roerende voorheffing);

— het tegeldemaken van kapitalisatiebons, wat gepaard ging met de inning van de voorheffing van 25 % op interesten van meerdere jaren;

— de stijging van de rentevoet op korte termijn.

De stijging van de ontvangsten van de bedrijfsvoorheffing is voor het grootste deel toe te schrijven aan de groei van de belaste inkomsten. De verhoging van een aantal accijnzen en de aanhoudende groei van de private consumptie verklaren de toename van de accijns respectievelijk BTW-ontvangsten.

Op basis van de zopas geciteerde cijfers voor de eerste zeven maanden van 1990 en de verwachte evolutie voor de vijf resterende maanden werden de vermoedelijke totale ontvangsten voor dit jaar op 1 850,1 miljard frank geraamd. De volgende tabel geeft een overzicht van de vermoedelijke ontvangsten voor 1990.

Estimation des recettes totales probables en 1990

(en milliards de francs)

Ramingen van de vermoedelijke totale ontvangsten in 1990

(in miljarden frank)

	Prévisions ajustées — *Aangepaste ramingen*	Recettes probables — *Vermoedelijke ontvangsten*	Ecarts — *Verschillen*	
Recettes courantes :				**Lopende ontvangsten :**
— Fiscales	1 735,5	1 736,0	+ 0,4	— Fiscale
Contributions directes	996,2	1 003,7	+ 7,5	Directe belastingen
— précompte mobilier	145,6	166,4	+ 20,8	— roerende voorheffing
— précompte professionnel	617,0	630,0	+ 13,0	— bedrijfsvoorheffing
— versements anticipés	242,0	213,0	- 29,0	— voorafbetalingen
— rôles (total)	- 40,0	- 37,6	+ 2,4	— kohieren (totaal)
— autres	31,6	31,9	+ 0,3	— overige
Douanes	33,4	33,2	- 0,2	Douane
Accises et divers	149,1	142,2	- 6,9	Accijnzen en diversen
TVA	492,0	496,0	+ 4,0	BTW
Enregistrement	64,8	60,9	- 3,9	Registratie
— Non-fiscales	92,3	92,2	- 0,1	— Niet-fiscale
Recettes de capital :				**Kapitaalontvangsten :**
— Fiscales	16,1	16,8	+ 0,7	— Fiscale
— Non-fiscales	9,5	5,2	- 4,4	— Niet-fiscale
Total des recettes	1 853,4	1 850,1	- 3,3	**Totaal van de ontvangsten**

Pour les raisons mentionnées ci-avant, les recettes probables en matière de précompte mobilier devraient dépasser de 20,8 milliards l'estimation ajustée et ce principalement en matière de précompte sur les intérêts. L'adaptation à la hausse des prévisions du précompte professionnel (+ 13,0 milliards) est due à la croissance soutenue des revenus professionnels des personnes physiques. En matière de versements anticipés, les recettes probables moins élevées (– 29,0 milliards) s'expliquent par les faibles réalisations des premiers mois. Les recettes totales en matière d'accises et divers seront probablement inférieures de 6,9 milliards en raison de la croissance moins forte de la base imposable et suite à un transfert de la consommation vers des produits moins imposés (par exemple essence sans plomb au lieu d'essence avec plomb). L'estimation des recettes perçues via les droits d'enregistrement et divers a été réduite de 3,9 milliards en 1990, en raison du recul des transactions immobilières, tant en nombre qu'en prix. Les prévisions des recettes de capital non fiscales, enfin, sont diminuées de 4,4 milliards suite à l'ajournement de la vente de certains actifs financiers de l'Etat.

3.2. *Estimation des recettes totales pour 1991*

La méthode désagrégée a été utilisée pour l'estimation des recettes fiscales courantes de 1991, tout comme pour l'estimation des recettes 1990 et de leur ajustement lors du contrôle bugétaire. Le Ministre rappelle que cette méthode se fonde sur deux principes, à savoir :

1° les recettes fiscales totales peuvent être subdivisées en catégories d'impôts significatives du point de vue économique;

Omwille van de redenen die ik hiervoor aangehaald heb zouden inzake de roerende voorheffing de vermoedelijke ontvangsten de aangepaste raming met 20,8 miljard overtreffen en dit vooral voor wat de voorheffing op interesten betreft. De aanpassing naar boven van de raming van de bedrijfsvoorheffing met 13,0 miljard frank komt op rekening van de voortdurende groei van de bedrijfsinkomsten van de natuurlijke personen. Inzake de voorafbetalingen worden de lagere vermoedelijke ontvangsten (29,0 miljard) verklaard door de zwakke verwezenlijkingen van de eerste maanden. De totale ontvangsten inzake accijnzen en diversen zullen vermoedelijk 6,9 miljard lager liggen wegens de geringe groei van de belaste grondslag en wegens een consumptieverschuiving naar de minst belaste produkten (bijvoorbeeld loodvrije in plaats van loodhoudende benzine). De raming van de ontvangsten inzake registratierechten en diversen werd voor 1990 met 3,9 miljard verminderd, wegens de terugval, zowel in aantal als in prijs, van de immobiliëntransacties. De raming van de niet-fiscale kapitaalontvangsten tenslotte werd met 4,4 miljard verminderd wegens het uitstellen van de verkoop van sommige financiële activa van de Staat.

3.2. *Raming van de totale ontvangsten voor 1991*

Voor de raming van de lopende fiscale ontvangsten voor 1991 werd, zoals voor de raming van ontvangsten 1990 en hun aanpassing tijdens de begrotingscontrole, de gedesaggregeerde methode toegepast. De Minister herinnert eraan dat deze methode op twee principes gebaseerd is, namelijk :

1° de totale fiscale ontvangsten kunnen worden onderverdeeld in economisch significante belastingcategorieën;

2° certaines grandeurs macro-économiques apparaissant dans les comptes nationaux (ou, en tant qu'estimation, dans le budget économique) sont représentatives des bases imposables des catégories d'impôts susmentionnées.

L'évolution spontanée des recettes calculée sur base de cette méthode est ensuite corrigée par l'incidence complémentaire, en 1991, des mesures discrétionnaires et, le cas échéant, par les transferts de recettes entre deux années. Les estimations ont été effectuées sur la base des prévisions du budget économique du 8 juin 1990 (donc avant les événements du Moyen-Orient). Pour 1991, la répercussion des mesures discrétionnaires est estimée à – 41,2 milliards de francs pour l'impôt des personnes physiques, à – 1,8 milliard de francs pour l'impôt des sociétés et à + 1,8 milliard de francs pour les de autres droits et taxes.

Le Ministre attire l'attention sur le fait que les recettes non-fiscales qui ont financé les fonds budgétaires et qui n'étaient pas reprises auparavant dans les recettes, y seront inclues à partir de 1991, car ces fonds seront désormais alimentés par des crédits budgétaires. Pour 1991, ces recettes ainsi rebudgétisées sont estimées à 44,0 milliards de francs.

Les résultats des estimations figurent dans le tableau suivant.

Recettes avant et après réintégration, en 1991, des recettes finançant les fonds budgétaires

2° sommige macro-economische grootheden die in de Nationale Rekeningen (of, als raming, in het Economisch Budget) voorkomen, zijn representatief voor de belastbare grondslagen van bovenvermelde belastingcategorieën.

De op basis hiervan berekende spontane evolutie van de ontvangsten wordt vervolgens verbeterd door de bijkomende weerslag, in 1991, van de discretionaire maatregelen en door de eventuele verschuivingen van ontvangsten tussen twee jaren. De ramingen gebeurden op basis van de vooruitzichten van het Economisch Budget van 8 juni 1990 (dus voor de gebeurtenissen in het Midden-Oosten). Voor 1991 wordt de weerslag van de discretionaire maatregelen op – 41,2 miljard frank in de personenbelasting, op – 1,8 miljard frank in de vennootschapsbelasting en op + 1,8 miljard frank inzake andere belastingen geraamd.

De Minister vestigt er eveneens de aandacht op dat niet-fiscale ontvangsten die de Begrotingsfondsen financierden en vroeger niet in de ontvangsten waren opgenomen, vanaf 1991 hierin zullen begrepen zijn, daar die Fondsen voortaan door begrotingskredieten zullen gespijsd worden. Voor 1991 worden deze in de begroting opgenomen ontvangsten op 44,0 miljard frank geschat.

De resultaten van de ramingen zijn in de volgende tabel opgenomen.

Ontvangsten voor en na de herinvoeging, in 1991, van de ontvangsten ter financiering van de begrotingsfondsen

RECETTES — *ONTVANGSTEN*	1990 Probables — *Vermoedelijke*			1991 Estimation initiale — *Initiële raming*		
	Total — *Totaal*	Finançant d'autres pouvoirs — *Financiering van andere overheden*	Voies et Moyens — *Rijksmiddelen*	Total — *Totaal*	Finançant d'autres pouvoirs — *Financiering van andere overheden*	Voies et Moyens — *Rijksmiddelen*
1. AVANT REINTEGRATION DES RECETTES DES FONDS BUDGETAIRES — *VOOR HERINVOEGING VAN DE ONTVANGSTEN VAN DE BEGROTINGSFONDSEN*						
Courantes : — ***Lopende*** :						
— fiscales. — *fiscale*	1 736,0	673,4	1 062,6	1 820,0	713,2	1 106,8
— non fiscales. — *niet-fiscale*	92,2	14,6	77,5	82,2	15,6	66,6
De capital : — ***Kapitaal*** :						
— fiscales. — *fiscale*	16,8	16,8	—	17,6	17,6	—
— non fiscales. — *niet-fiscale*	5,2	—	5,2	7,5	—	7,5
TOTAL. — *TOTAAL*	1 850,1	704,8	1 145,3	1 927,3	746,4	1 180,9
2. APRES REINTEGRATION DES RECETTES DES FONDS BUDGETAIRES — *NA HERINVOEGING VAN DE ONTVANGSTEN VAN DE BEGROTINGSFONDSEN*						
Courantes : — ***Lopende*** :						
— fiscales. — *fiscale*	1 736,0	673,4	1 062,6	1 820,0	698,7	1 121,3
— non fiscales. — *niet-fiscale*	92,2	14,6	77,5	124,7	15,6	109,2
De capital : — ***Kapitaal*** :						
— fiscales. — *fiscale*	16,8	16,8	—	17,6	17,6	—
— non fiscales. — *niet-fiscale*	5,2	—	5,2	9,0	—	9,0
TOTAL. — *TOTAAL*	1 850,1	704,8	1 145,3	1 971,4	731,9	1 239,5

L'ensemble des recettes fiscales courantes probables pour 1990 a donc été réestimé à 1 736,0 milliards de francs. Pour 1991, ces recettes sont estimées à 1 820,0 milliards de francs, dont 1 106,8 milliards de francs sont destinés au Budget des Voies et Moyens et 713,2 milliards de francs au financement des autres pouvoirs. Compte tenu des recettes finançant précédemment des fonds budgétaires (dorénavant alimentés par des crédits budgétaires), la ventilation est de respectivement 1 121,3 milliards de francs et 698,7 milliards de francs.

De vermoedelijke totale lopende fiscale ontvangsten voor 1990 werden dus op 1 736,0 miljard frank herraamd. Voor 1991 raamt men deze ontvangsten op 1820,0 miljard frank, waarvan 1 106,8 miljard frank voor de Rijksmiddelenbegroting en 713,2 miljard frank voor de financiering van de andere overheden bestemd is. Indien men rekening houdt met de ontvangsten die voorheen de Begrotingsfondsen spijsden (voortaan door begrotingskredieten gefinancierd), dan is de verdeling 1 121,3 miljard frank respectievelijk 698,7 miljard frank.

Estimation des recettes fiscales courantes totales en 1990 et 1991

(en milliards de francs)

Raming totale lopende fiscale ontvangsten in 1990 en 1991

(in miljarden frank)

	1990	1991	Différence — *Verschil*
Contributions directes. — *Directe belastingen*	1 003,7	1 047,2	43,5
— Précompte mobilier. — *Roerende voorheffing*	166,4	169,0	2,6
— Précompte professionnel. — *Bedrijfsvoorheffing*	630,0	681,0	51,0
— Versements anticipés. — *Voorafbetalingen*	213,0	226,0	13,0
— Rôles. — *Kohieren*	– 37,6	– 59,0	– 21,4
- Sociétés. — *Vennootschappen*	– 22,9	– 24,1	– 1,2
- Personnes physiques. — *Natuurlijke personen*	– 15,1	– 34,8	– 19,7
- Non-résidents. — *Niet-verblijfhouders*	0,5	– 0,1	– 0,6
— Autres. — *Andere*	31,9	30,2	– 1,7
Douanes et accises. — *Douane en accijnzen*	175,4	185,4	10,0
— Douanes. — *Douane*	33,2	35,1	1,9
— Accises et divers. — *Accijnzen en diversen*	142,2	150,3	8,1
TVA et enregistrement. — *BTW en registratie*	556,9	587,5	30,6
— TVA. — *BTW*	496,0	524,3	28,3
— Enregistrement et divers. — *Registratie en diversen*	60,9	63,2	2,3
Total des recettes fiscales courantes. — *Totaal lopende fiscale ontvangsten*.	1 736,0	1 820,0	84,0

Les recettes perçues par l'Administration des Contributions directes s'élèveront en 1991 à 1 047,2 milliards de francs, soit une augmentation de 43,5 milliards. Ce résultat est principalement la conséquence de l'accroissement prévu de 51,0 milliards du précompte professionnel. L'évolution de celui-ci résulte, par solde, d'une part, de l'augmentation prévue de l'emploi et des revenus professionnels par personne et, d'autre part, de la réduction des recettes suite à l'indexation des barèmes fiscaux à raison de 75 % du pourcentage d'inflation ainsi que du fait que les secrétariats sociaux, à partir de 1990, verseront en décembre le précompte perçu durant ce mois.

Le résultat des impôts perçus par voie de rôles à charge des personnes physiques serait de – 34,8 milliards, alors que les remboursements nets probables en 1990 seraient de – 15,1 milliards. Cette évolution a une double explication, à savoir l'étalement dans le temps de la réforme réduisant l'impôt des personnes physiques (loi du 7 décembre 1988) et l'influence sur les rôles de 1991 de l'indexation réduite (à raison de 50 % du pourcentage d'inflation) des barèmes du précompte professionnel pour les revenus perçus en 1990.

De door de Administratie der directe belastingen geïnde ontvangsten zullen in 1991 1 047,2 miljard frank bedragen; een stijging met 43,5 miljard. Dit resultaat is voornamelijk het gevolg van de verwachte toename met 51,0 miljard van de bedrijfsvoorheffing. De evolutie van deze voorheffing is, per saldo, het resultaat van enerzijds de voorziene stijging van de tewerkstelling en de looninkomsten per capita, en anderzijds de verminderde ontvangsten ten gevolge van de indexering van de belastingschalen à rato van 75 % van het inflatiepercentage alsook van het feit dat de sociale secretariaten vanaf 1990 in december de in die maand geïnde voorheffing zullen storten.

Het resultaat van de door middel van kohieren geïnde belastingen ten laste van natuurlijke personen zou – 34,8 miljard bedragen, terwijl de vermoedelijke netto teruggaven in 1990 – 15,1 miljard zouden bedragen. Deze evolutie heeft een tweevoudige verklaring, namelijk de spreiding in de tijd van de hervorming tot vermindering van de personenbelasting (wet van 7 december 1988) en de invloed op de kohieren van 1991 van de beperkte indexering (a rato van 50 % van het inflatiepercentage) van de schalen van de bedrijfsvoorheffing voor de in 1990 ontvangen inkomsten.

En ce qui concerne les sociétés, qui connaîtraient une croissance de bénéfice de 6,7 %, les mesures discrétionnaires feront baisser les recettes par solde de 1,8 milliard. Un accroissement des recettes est prévu suite à la limitation de certaines dépenses fiscales et à la suppression de certains usages impropres de la législation. Par contre, en réduction des recettes, il faut mentionner principalement l'abaissement du taux d'imposition de 41 à 39 %.

Des 1 047,2 milliards d'impôts directs perçus, 289,2 milliards serviront au financement des Communautés et Régions.

Les accises et recettes diverses perçues par l'Administration des Douanes et Accises devraient dépasser de 8,1 milliards celles de 1990. L'estimation du produit de la T.V.A. et des taxes qui y sont assimilées s'élève à 524,3 milliards et dépasse de 28,3 milliards les recettes probables de 1990, ce qui est principalement imputable à l'augmentation de 5,5 % de la base imposable. De ce montant, 355,8 milliards sont toutefois destinés au financement d'autres pouvoirs, de sorte que les recettes des Voies et Moyens devraient s'élever à 168,5 milliards.

En ce qui concerne l'accroissement des recettes d'accise et de T.V.A. dans les Voies et Moyens, il convient de mentionner le fait que le financement de la Sécurité sociale (opération Maribel) n'est plus réalisé par une retenue sur ces droits et taxes mais bien par le biais de crédits budgétaires, dans le cadre de la reprise dans les recettes des Voies et Moyens des recettes qui alimentaient précédemment des fonds budgétaires.

Le même motif, à savoir la budgétisation à partir de 1991 de recettes qui jusqu'en 1990 alimentaient des fonds budgétaires, peut être invoqué pour expliquer l'accroissement (42,5 milliards) des recettes non fiscales courantes provenant d'autres ministères et d'une partie (1,5 milliard) de l'augmentation des recettes en capital non fiscales.

Les recettes globales, y compris les recettes qui finançaient précédemment les fonds budgétaires et n'étaient pas reprises auparavant dans les recettes, sont estimées pour 1991 à 1 971,4 milliards. De ce montant, 1 239,5 milliards reviennent au Pouvoir central et figurent au budget des Voies et Moyens.

4. Besoins de financement de l'Etat

Sur la base de l'estimation des dépenses qui a été commentée par le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget ainsi que des recettes estimées que le Ministre des Finances vient de présenter, le Gouvernement a retenu un solde net à financer de 405,4 milliards, soit 345,8 milliards pour compte du Pouvoir National et 59,6 milliards à charge des Régions et Communautés.

Avant de donner un aperçu des besoins de financement de l'Etat qui en découlent, le Ministre souhaite

Bij de vennootschappen, die een winstgroei van 6,7 % zouden kennen, zullen de discretionaire maatregelen de ontvangsten per saldo met 1,8 miljard afzwakken. Een stijging van de ontvangsten wordt verwacht door de beperking van sommige fiscale uitgaven en de opheffing van sommige oneigenlijke toepassingen van de wetgeving. Wat de daling van de ontvangsten betreft, dient vooral de vermindering van het belastingtarief van 41 % naar 39 % aangestipt te worden.

Van de 1 047,2 miljard geïnde directe belastingen zullen er 289,2 miljard dienen ter financiering van de Gemeenschappen en Gewesten.

De door de Administratie der Douane en Accijnzen geïnde accijnzen en diverse ontvangsten zouden 8,1 miljard hoger liggen dan in 1990. De raming van de BTW-opbrengst en van de ermee gelijkgestelde taksen beloopt 524,3 miljard en overtreft de vermoedelijke ontvangsten van 1990 met 28,3 miljard, wat vooral toe te schrijven is aan de stijging van de belastbare grondslag met 5,5 %. Van dit bedrag is echter 355,8 miljard bestemd voor de financiering van andere overheden zodat de Rijksmiddelenontvangsten 168,5 miljard zouden bedragen.

Wat de aanzienlijke toename van de accijns- en BTW-ontvangsten in de Rijksmiddelen betreft, dient aangestipt te worden dat de financiering van de Sociale Zekerheid (Maribel-operatie) niet meer wordt gerealiseerd via een afhouding op deze belastingen, maar door middel van begrotingskredieten, in het kader van de opname in de Rijksmiddelenontvangsten van de ontvangsten die voorheen de begrotingsfondsen spijsden.

Dezelfde reden, namelijk de boeking vanaf 1991 van ontvangsten die tot 1990 de begrotingsfondsen stijfden, in de totale ontvangsten, kan aangehaald worden om de stijging (42,5 miljard) van de niet-fiscale lopende ontvangsten afkomstig van andere ministeries en van een gedeelte (1,5 miljard) van de toename van de niet-fiscale kapitaalontvangsten te verklaren.

De totale ontvangsten, inclusief de ontvangsten die voorheen de Begrotingsfondsen financierden en vroeger niet in de ontvangsten waren opgenomen, worden voor 1991 op 1 971,4 miljard geraamd. Hiervan worden er 1 239,5 miljard voor de Centrale Overheid voorbehouden die in de Rijksmiddelenbegroting voorkomen.

4. Financieringsbehoeften van de Staat

Op basis van de uitgavenraming die door de Vice-Premier en Minister van Begroting werd besproken, en de geraamde ontvangsten die de Minister van Financiën zopas heeft voorgesteld, heeft de Regering een netto te financieren saldo weerhouden van 405,4 miljard, hetzij 345,8 miljard voor rekening van de Nationale Overheid en 59,6 miljard ten laste van de Gemeenschappen en Gewesten.

Alvorens een overzicht van de daaruit voortvloeiende financieringsbehoeften van de Staat te geven, wil

d'abord rappeler quelques aspects méthodologiques.

Durant les années 1989 et 1990, les besoins de financement ont été déterminés par les deux secteurs constitutifs, à savoir le secteur national et le secteur des Communautés et Régions, parce que, durant ces deux années, les opérations de ce dernier secteur ont été intégralement effectuées via la Trésorerie nationale.

Pour l'année 1991, les choses se présentent autrement. A partir du début 1991, le Trésor n'interviendra, à côté de sa fonction de caissier du secteur national, que partiellement comme caissier des Communautés et des Régions. Cette séparation de trésorerie implique donc également que l'objectif gouvernemental en matière de solde net à financer du secteur national sera moins influencé par les opérations propres aux autres secteurs. Le tableau ci-après donne un aperçu des besoins de financement de l'Etat, pour les années 1989-1991.

Besoins de financement de l'Etat 1989-1991

(En milliards de francs)

de Minister eerst een aantal methodologische aspecten in herinnering brengen.

Tijdens de jaren 1989 en 1990 werd de financieringsbehoefte bepaald door de behoeften van de twee samenstellende sectoren, zijnde de nationale sector en de sector van de Gewesten en Gemeenschappen, daar tijdens die twee jaren de verrichtingen van deze laatste sector volledig via de nationale Schatkist liep.

Voor het jaar 1991 ligt de zaak anders. Vanaf begin 1991 zal de Schatkist, naast de taak van kassier voor de nationale sector, nog slechts gedeeltelijk optreden als kassier voor de Gemeenschappen en Gewesten. Deze thesauriescheiding brengt dan ook mee dat de Regeringsdoelstelling inzake netto te financieren saldo voor de nationale sector minder zal beïnvloed worden door interne verrichtingen met overige sectoren. In de hiernavolgende tabel wordt voor de jaren 1989-1991 de bruto-financieringsbehoefte van de overheid bepaald.

Financieringsbehoeften van de Staat 1989-1991

(In miljarden frank)

	Résultats de caisse — *Kasresultaten*			Crédits — *Kredieten*					
	1989			1990			1991		
	P.C. (1) — *C.O.* (1)	National — *Nationaal*	C & R — *G & G*	P.C. — *C.O.*	National — *Nationaal*	C & R — *G & G*	P.C. — *C.O.*	National — *Nationaal*	C & R — *G & G*
I. Total des recettes. — *Totaal ontvangsten*		1 055,0	611,1		1 148,7			1 180,9	
II. Total des dépenses. — *Totaal uitgaven*		1 526,2	565,9		1 495,3			1 528,1	
III. Solde budgétaire. — *Saldo begrotingsverrichtingen*		– 471,2			– 346,6			– 347,3	
IV. Opérations de trésorerie. — *Schatkistverrichtingen*		28,8			– 1,8			1,5	
V. Solde net à financer. — *Netto te financieren saldo*	– 397,2	– 442,4	+ 45,2	– 405,4	– 348,4	– 57,0	– 405,4	– 345,8	– 59,6
en % du PNB. — *in % van het BNP*	– 6,5	– 7,2	0,7	– 6,1	– 5,3	– 0,9	– 5,7	– 4,9	– 0,8
VI. Refinancement dette publique. — *Herfinanciering rijksschuld*	– 441,6	– 441,6	—	– 381,1	– 381,1	—	—	– 668,4 (2)	—
VII. Solde brut à financer. — *Bruto te financieren saldo*	– 838,8	– 884,0	+ 45,2	– 786,5	– 729,5	– 57,0	—	1 014,2	—

(1) Pouvoir central.

(2) Non compris un emprunt de conversion d'un montant de 103,3 milliards en matière d'emprunts de régularisation.

(1) Centrale Overheid.

(2) Exclusief een kapitaalconversie van 103,3 miljard inzake omzetting van regularisatieleningen.

Pour l'année 1990, pour laquelle les chiffres du contrôle budgétaire ont été retenus, le solde net à financer du Pouvoir central s'élève à 6,1 % du PNB. Pour le Pouvoir central national et pour les Communautés et Régions, il s'élève respectivement à 5,3 % et 0,9 % du PNB.

Pour atteindre l'objectif 1991, le Gouvernement est parti d'un solde net à financer maximum autorisé de 405,4 milliards, en application de la double norme pour le Pouvoir central. Etant donné que l'Etat ne

Voor 1990, waarvoor de cijfers van de begrotingscontrole weerhouden werden, beloopt het netto te financieren saldo van de Centrale Overheid 6,1 % van het BNP. Voor de Nationale Centrale Overheid en de Gemeenschappen en Gewesten bedraagt dit 5,3 % respectievelijk 0,9 % van het BNP.

Om de doelstelling voor 1991 te bereiken is de Regering uitgegaan van een maximaal toegelaten netto te financieren saldo van 405,4 miljard in toepassing van de dubbele norm voor de Centrale Overheid. Aan-

peut tenir aucun compte du gain provisoire qui découle de l'application de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions (*Moniteur belge* du 17 janvier 1989, 2e édition) et qui s'élève à 59,6 milliards, un déficit de 345,8 milliards a été arrêté, soit 4,9 % du PNB. De la sorte, au niveau du Pouvoir central national, une amélioration du solde net à financer de 0,4 % du PNB serait réalisée.

5. Evolution de la dette publique

Ces dernières années, le Gouvernement a donc fourni des efforts importants pour assainir les finances publiques et maintenir le déficit budgétaire dans les limites. Cependant, l'évolution de la dette publique reste un aspect auquel le Gouvernement doit accorder une attention constante.

Avant de présenter les efforts que le Gouvernement entreprend pour gérer la dette publique de la façon la plus dynamique possible et au moindre coût, le Ministre souhaite rappeler la composition de cette dette.

Le 30 juin 1990, la dette du Pouvoir central s'élevait à 7 164,5 milliards de francs. La part de la dette consolidée dans la dette globale s'est stabilisée depuis 1988 autour de 64 % (63,6 % le 30 juin 1990). Quoique ce rapport augmente en comparaison avec les années précédentes, il reste certainement trop faible. Ceci s'explique principalement par le haut niveau permanent des taux d'intérêt réels qui n'incitent pas à emprunter à long terme. La part de la dette publique ayant une échéance de cinq ans ou moins a dès lors augmenté (68,8 % fin 1989 contre 63,8 % en 1988). Ceci accroît bien entendu la sensibilité des charges d'intérêt à l'évolution des taux d'intérêt.

La part de la dette exprimée en devises continue à décroître. Il s'agit d'un processus qui a été mis en place en 1985. La faible augmentation de l'encours de la dette (1 129,5 milliards F.B. le 30 juin 1990) explique pourquoi, fin juin 1990, la part de l'encours de la dette en devises était retombée à 15,8 % de la dette globale.

Puisque le maintien ou la reconstitution des réserves en devises de la Banque Nationale est le motif principal du recours du Trésor à des emprunts en devises, la quasi stabilisation de la dette en devises est le reflet de la bonne tenue du franc sur le marché des changes. Toutefois, au début de l'automne 1989, le franc a eu à souffrir des tensions au sein du Système Monétaire Européen. La balance des paiements officiels de l'UEBL qui présentait un surplus de 12 milliards après les neuf premiers mois de 1989, est devenue déficitaire à concurrence de 70 milliards au quatrième trimestre, la contrepartie étant fournie par des emprunts du Trésor en devises. Les quelque 25 milliards de gains de change enregistrés en 1989 ont partiellement com-

gezien de Staat geen rekening mag houden met de voorlopige winst die voortvloeit uit de toepassing van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten (*Belgisch Staatsblad* van 17 januari 1989 — 2de uitgave) en die 59,6 miljard beloopt, werd voor de nationale overheid een saldo van 345,8 miljard vooropgezet, zijnde 4,9 % van het BNP. Daarmee zou op het vlak van de Nationale Centrale Overheid een verbetering van het netto te financieren saldo met 0,4 procentpunt van het BNP worden gerealiseerd.

5. Evolutie van de rijksschuld

De Regering heeft dus de laatste jaren aanzienlijke inspanningen geleverd om de overheidsfinanciën te saneren en het tekort op de begroting binnen de perken te houden. Nochtans blijft de evolutie van de rijksschuld een aspect waaraan zij blijvend aandacht moet besteden.

Vooraleer de inspanningen te schetsen die zij onderneemt om de rijksschuld zo dynamisch mogelijk en tegen zo laag mogelijke kosten te beheren, zou de Minister de samenstelling van die schuld willen in herinnering brengen.

Op 30 juni 1990 bedroeg de Rijksschuld van de Centrale Overheid 7 164,5 miljard frank. Het aandeel van de geconsolideerde schuld in de totale schuld is sedert 1988 gestabiliseerd rond 64 % (63,6 % op 30 juni 1990). Hoewel deze verhouding in vergelijking met de voorgaande jaren stijgt, blijft ze zeker te gering. Zij wordt vooral verklaard door het aanhoudend hoge niveau van de reële rentevoeten die niet aanzetten om op lange termijn te lenen. Het aandeel van de rijksschuld dat een looptijd van 5 jaar of minder heeft, is dan ook toegenomen (68,8 % eind 1989 tegenover 63,8 % in 1988). Dit verhoogt natuurlijk de gevoeligheid van de rentelasten voor de evolutie van de rentevoeten.

Het aandeel van de in deviezen uitgedrukte schuld vermindert verder. Dit is een proces dat werd ingezet in 1985. De geringe stijging van het uitstaande schuldbedrag (1 129,5 miljard BF op 30 juni 1990) verklaart waarom einde juni 1990 het aandeel van uitstaande schuld in deviezen teruggelopen was tot 15,8 % van de totale schuld.

Aangezien het behoud of de wedersamenstelling van de wisselreserves van de Nationale Bank de voornaamste reden is van het beroep door de Schatkist op leningen in deviezen, is de quasi-stabilisering van de schuld in vreemde munten de weerspiegeling van de goede houding van de frank op de wisselmarkt. In het begin van de herfst 1989 heeft de frank nochtans te lijden gehad onder de spanningen binnen het Europees Monetair Systeem. De balans van de officiële betalingen van de BLEU die een surplus van 12 miljard had vertoond na de eerste negen maanden van 1989, werd deficitair ten belope van 70 miljard in het vierde trimester, waarvan de tegenwaarde werd verstrekt door leningen van de Schatkist in deviezen. De

pensé l'incidence de ces emprunts sur l'encours de la dette en devises. Depuis lors, la situation du franc est redevenue favorable, ce qui a permis au Trésor de procéder, dès le mois d'avril, à des remboursements nets de sa dette en devises.

En ce qui concerne la dette en devises, on continue à donner la préférence à des émissions et consolidations à taux d'intérêt fixe, afin de préserver le Trésor des conséquences négatives des fluctuations des taux d'intérêt. De la sorte, la part de la dette consolidée en devises à taux d'intérêt fixe a augmenté de 46,9 % fin 1988 à 60,8 % le 30 juin 1990.

Fin juin 1990, la dette en devises se composait pour 40,8 % d'emprunts en marks allemands et pour 31,3 % de francs suisses. Dollars, florins et yens se partageaient le reste.

Les charges d'intérêt ont continué à augmenter considérablement en 1989 et 1990 malgré l'incidence non négligeable des opérations de régularisation. Cet accroissement est la conséquence de deux facteurs simultanés, à savoir l'augmentation de l'encours de la dette et l'évolution des taux d'intérêt :

— L'augmentation de l'encours de la dette a été provoquée jusqu'en 1988 par l'effet « boule de neige ». En 1989, ce processus a été stoppé, suite à la politique de réduction du déficit qui a été menée pendant la plus grande partie de la décennie. J'attire néanmoins l'attention sur le fait que ce succès a pu être obtenu aussi rapidement grâce à la forte croissance du PNB en termes nominaux en 1989. Le danger que la « boule de neige » recommence à rouler n'est donc pas tout à fait exclu et un affaiblissement de la politique budgétaire n'est dès lors pas indiqué;

— En ce qui concerne l'augmentation des taux d'intérêt, le Ministre rappelle que le taux d'intérêt des certificats de Trésorerie à trois mois est passé de 6,10 % à 10,40 % durant la période juillet 1988 – début 1990. Les taux d'intérêt à long terme ont commencé à augmenter à partir de fin 1989.

Dans un tel contexte de taux d'intérêt croissants, les charges d'intérêt inscrites au budget 1990 devaient être adaptées à la hausse. Le conclave budgétaire de cet été a finalement retenu un montant de 604,8 milliards de francs.

Pour 1991, les charges d'intérêt sur la dette publique sont estimées à 638,4 milliards de francs. Comme d'habitude, cette estimation repose sur l'hypothèse que les taux d'intérêt en vigueur à la mi-juillet 1990 se maintiendront jusque fin 1991. Pour les certificats de Trésorerie à 3 mois notamment, un taux d'intérêt de 9,30 % a été pris en considération, soit 80 centimes de plus que le taux initialement retenu pour le budget 1990. L'augmentation de la charge d'intérêt d'une année à l'autre s'annonçait d'autant plus importante que les opérations de régularisation ne devaient plus

in 1989 voor ongeveer 25 miljard vastgestelde wisselkoerswinst heeft ten dele de weerslag van deze leningen op het uitstaande bedrag van de schuld in deviezen gecompenseerd. Sedertdien is de toestand van de frank opnieuw gunstig geworden, wat het voor de Schatkist heeft mogelijk gemaakt om vanaf de maand april over te gaan tot netto-terugbetalingen van haar schuld in vreemde munten.

Wat de schuld in deviezen betreft, wordt verder de voorkeur gegeven aan emissies en consolidaties tegen vaste rentevoet, ten einde de schatkist te vrijwaren voor de negatieve gevolgen van de schommelingen van de rentevoeten. Zodoende is het aandeel van de geconsolideerde schuld in deviezen tegen vaste rentevoet toegenomen van 46,9 % eind 1988 tot 60,8 % op 30 juni 1990.

Eind juni 1990 bestond de schuld in deviezen voor 40,8 % uit leningen in Duitse mark en voor 31,3 % in Zwitserse frank. Verder waren er nog leningen in dollar, gulden en yen.

De rentelasten bleven in 1989 en 1990 aanzienlijk toenemen ondanks de niet te verwaarlozen invloed van de regularisatieverrichtingen. Deze stijging is tegelijkertijd het gevolg van twee factoren, namelijk de toename van het uitstaande schuldbedrag en de evolutie van de rentevoeten.

— De toename van het uitstaande schuldbedrag werd tot in 1988 veroorzaakt door het zogenaamde sneeuwbal-effect. In 1989 werd dit proces echter tot stilstand gebracht als resultaat van het beleid tot terugdringing van het tekort dat tijdens het grootste deel van het decennium werd gevoerd. Niettemin wijs ik erop dat dit succes zo vroeg kon worden behaald dank zij een sterke groei van het BNP in nominale termen in 1989. Het gevaar dat de sneeuwbal opnieuw gaat rollen is dus niet helemaal uit te sluiten en afzwakking van het begrotingsbeleid is dan ook niet aangewezen;

— Inzake de stijging van de rentevoeten herinnert de Minister eraan dat de rentevoet op Schatkistcertificaten op drie maanden in de periode juli 1988 - begin 1990 gestegen is van 6,10 % naar 10,40 %. De rentevoeten op lange termijn zijn beginnen stijgen vanaf eind 1989.

In een dergelijke context van stijgende rentevoeten dienden de ingeschreven interestlasten op de begroting 1990 naar boven aangepast te worden. Het begrotingsconclaaf van deze zomer heeft uiteindelijk een bedrag van 604,8 miljard weerhouden.

Voor 1991 worden de rentelasten op de Rijksschuld geraamd op 638,4 miljard. Zoals gebruikelijk berust deze raming op de hypothese dat de midden juli 1990 geldende rentevoeten worden gehandhaafd tot eind 1991. Inzonderheid werd voor de Schatkistcertificaten op 3 maanden een rentevoet in aanmerking genomen van 9,30 %, of 80 centimes meer dan het oorspronkelijk vooropgezette percentage voor de begroting 1990. De stijging van de rentelast van het ene naar het andere jaar kondigde zich als des te belangrijker aan, daar de regularisatieverrichtingen geen

exercer d'influence sur les charges de 1991. L'augmentation a toutefois pu être limitée par l'application d'innovations en matière de gestion de la dette.

En ce qui concerne cette gestion, le Ministre attire l'attention sur le fait que, alors que la dette en devises est déjà gérée depuis quelques années de façon dynamique par l'application d'instruments et de techniques modernes, la politique actuelle de modernisation de la gestion de la dette en francs belges est poursuivie avec intensité. Cette politique innovatrice n'a pas seulement pour but de financer la dette publique au moindre coût, mais s'inscrit également dans le contexte plus large d'une modernisation générale des marchés financiers belges.

Le Ministre cite maintenant les mesures principales en matière de gestion de la dette :

1. Le recours aux obligations linéaires (OLO) a été accru en 1990. Il existe déjà 3 lignes pour un encours global fin juillet de 189,8 milliards de francs. On envisage d'élargir le cercle des souscripteurs potentiels à des institutions financières non établies au Luxembourg et de convertir progressivement les emprunts d'Etat classiques en OLO.

2. En 1990, on a émis, à deux reprises déjà, un emprunt obligataire classique spécifiquement destiné aux investisseurs particuliers (emprunt populaire), sans prise ferme du consortium, ce qui permet une économie de 0,25 % sur la commission.

3. La charge d'intérêt en 1990 est également allégée par l'émission de deux emprunts spéciaux. Tout d'abord, l'emprunt de décembre 1989 ne donne lieu à un premier paiement d'intérêt qu'en mars 1991. Ensuite, les bons du Trésor 1990-96 émis le 1er mars 1990 allègent le solde net à financer de 31,5 milliards, dans la mesure où une partie des intérêts dus sur les obligations d'Etat ne sont pas payés mais convertis en cet emprunt de régularisation émis à titre privé.

4. Le 27 juillet 1990, les investisseurs institutionnels et l'Etat belge se sont mis d'accord pour convertir le 2 janvier 1991 les bons du Trésor émis de 1986 à 1989 (encours au 2 janvier 1991 : 103,3 milliards) en un emprunt consolidé. Les prorata d'intérêt des bons du Trésor dûs aux investisseurs le 2 janvier 1991 ne seront pas distribués mais capitalisés, de telle sorte que le produit de l'emprunt augmente de 4,6 milliards. Cet emprunt remédiera au manque de liquidité des bons du Trésor, par son montant important et parce que, contrairement aux bons du Trésor qu'il remplace, il est coté en bourse. Le caractère liquide de cet emprunt, qui signifie un allongement de la durée de la dette considérée, permet à la Trésorerie de réaliser, lors de la fixation de l'intérêt, une économie de l'ordre de 0,25 % sous forme d'une prime de liquidité.

5. Le Ministre rappelle également que, début 1991, un marché boursier de contrats à terme (« futures ») sur des fonds d'Etat belges sera normalement opérationnel. Les investisseurs pourront donc mieux gérer leur risque d'intérêt, ce qui renforcera l'attrait des

invloed meer uitoefenen op de lasten van 1991. De stijging kon nochtans worden beperkt door toepassing van innovaties inzake schuldbeheer.

Wat dit laatste betreft, wil de Minister erop wijzen dat, terwijl de schuld in deviezen reeds sinds enkele jaren dynamisch beheerd wordt door aanwending van moderne instrumenten en technieken, het huidige beleid van modernisering van het beheer van de schuld in Belgische frank intens wordt verdergezet. Dit innoverend beleid heeft niet alleen als doel de overheidsschuld tegen zo laag mogelijke kosten te financieren, maar kadert ook in een ruimere context van een algemene modernisering van de Belgische financiële markten.

De Minister overloopt vervolgens de voornaamste maatregelen inzake schuldbeheer :

1. Het beroep op lineaire obligaties (OLO's) werd in 1990 opgedreven. Er bestaan reeds 3 lijnen voor een gezamenlijk uitstaand bedrag eind juli van 189,8 miljard frank. Overwogen wordt de potentiële inschrijvers te verruimen tot niet in Luxemburg gevestigde buitenlandse financiële instellingen en om de klassieke staatsleningen progressief om te vormen tot OLO's.

2. In 1990 werd reeds tweemaal een specifiek voor de particuliere belegger bestemde klassieke obligatielening (volksleningen) uitgegeven zonder vaste overname van het consortium, hetgeen een besparing oplevert van het commissieloon van 0,25 %.

3. De rentelast in 1990 wordt eveneens verlicht door de uitgifte van twee bijzondere leningen. Ten eerste, de lening van december 1989 heeft slechts een eerste rentebetaling in maart 1991. Ten tweede, de op 1 maart 1990 uitgegeven Schatkistbons 1990-1996 verlichten het netto te financieren saldo met 31,5 miljard door een deel van de verschuldigde rente op overheidsobligaties niet uit te keren doch om te zetten in die privé uitgegeven regularisatielening.

4. Op 27 juli laatstleden kwamen de institutionele beleggers en de Belgische Staat overeen de Schatkistbons uitgegeven van 1986 tot 1989 (uitstaand bedrag ervan op 2 januari 1991 : 103,3 miljard) om te zetten op 2 januari 1991 in een geconsolideerde lening. De op 2 januari 1991 aan de beleggers verschuldigde interestprorata's van de Schatkistbons zullen niet worden uitgekeerd doch worden gekapitaliseerd zodat de opbrengst van de lening verhoogd wordt met 4,6 miljard. Die lening zal wegens zijn groot bedrag en omdat hij in tegenstelling tot de Schatkistbons die hij vervangt wel op de beurs wordt genoteerd, het gebrek aan liquiditeit van de Schatkistbons verhelpen. Het liquide karakter van die lening die een verlenging van de looptijd van de betrokken schuld betekent, stelt de Thesaurie in staat bij de rentevoetbepaling een besparing onder de vorm van een liquiditeitspremie te realiseren ter grootte van 0,25 %.

5. De Minister herinnert er ook aan dat begin 1991 normaliter een beursmarkt in termijncontracten (futures) op Belgische overheidsobligaties operationeel zal zijn. Beleggers zullen aldus beter hun renterisico kunnen beheren wat de aantrekkelijkheid van Belgi-

obligations belges. Ceci est de nature à exercer une influence à la baisse sur le taux d'intérêt.

6. Enfin, en 1991, le marché des certificats de Trésorerie connaîtra une réforme en profondeur. On vise une plus grande concurrence sur ce marché en élargissant l'accès au marché primaire à toutes les sociétés résidentes, tant financières que non financières, et aux non-résidents. D'autre part, les émissions auront lieu via adjudications périodiques, chaque semaine pour les certificats à 3 mois et chaque mois pour les certificats à 12 mois. En même temps, les certificats du Trésor à 1, 2, 6 et 9 mois sont supprimés, ce qui représente une épargne d'intérêts en 1991, parce que la durée moyenne de la dette s'en trouve allongée. Ici aussi, la dématérialisation sera introduite.

Grâce à la réforme du marché des certificats de Trésorerie et à l'émission de l'emprunt consolidé le 2 janvier 1991, on prévoit une épargne globale sur les charges d'intérêt de 15 milliards de francs en 1991. »

sche obligaties zal vergroten. Dit moet een neerwaartse invloed op de rentevoet kunnen uitoefenen.

6. Tenslotte zal in 1991 de markt van de Schatkistcertificaten grondig hervormd worden. Er wordt naar een grotere mededinging op deze markt gestreefd door de toegang tot de primaire markt te verruimen tot alle ingezeten vennootschappen, zowel financiële als niet-financiële, en tot de niet-ingezetenen. Anderzijds zullen de uitgiften via periodieke toewijzingen, wekelijks voor de certificaten op 3 maanden, maandelijks voor die op 12 maanden, gebeuren. Tevens worden de Schatkistcertificaten op 1, 2, 6 en 9 maanden afgeschaft, wat een rentebesparing in 1991 betekent omdat daardoor de gemiddelde looptijd van de schuld wordt verlengd. Ook hier zal de dematerialisatie zijn intrede doen.

Met de hervorming van de Schatkistcertificatenmarkt en de uitgifte van de geconsolideerde lening op 2 januari 1991 wordt een globale besparing op de rentelasten in 1991 ter grootte van 15 miljard frank voorzien. »

III. — QUESTIONS PRELIMINAIRES

M. Daems estime que les hypothèses de base prises en compte par le Gouvernement lors de l'élaboration du budget 1991 ainsi que les données budgétaires figurant dans les documents à l'étude sont dépassées suite aux effets de la crise du Golfe sur notre économie (notamment la forte hausse des prix pétroliers).

Ceci a d'ailleurs été confirmé par plusieurs sources :

— le Ministre du Budget a récemment admis qu'un quart des données budgétaires ne seraient probablement plus exactes;

— la note de politique générale élaborée par le département des Affaires économiques indique que « les prévisions pour le second semestre de 1990, et a fortiori pour 1991, sont certes hypothéquées par l'évolution possible de la crise du Golfe. Sa répercussion affecte notre économie tant directement, entre autres par le biais de notre balance énergétique, qu'indirectement, par les effets sur nos débouchés ». Toutefois, la note conclut qu'« il est actuellement prématuré de se prononcer sur une révision des paramètres (macro-économiques) » (point 1.4., cf. Avis sur le projet de budget général des défenses pour l'année budgétaire 1991 (Section 32. Affaires économiques));

— la récente étude du Bureau du Plan (20 septembre 1990) a démontré les importantes conséquences d'un scénario de hausse des prix pétroliers sur les différentes composantes de notre économie et du budget;

— le Premier Ministre a déclaré lors d'une récente émission télévisée qu'il était souhaitable de réajuster le budget 1991.

Compte tenu de ces divers éléments, M. Daems considère que l'examen des présents documents représente une réelle perte de temps dans la mesure où les principales données économiques et budgétaires y figurant ne correspondent plus du tout à la réalité. C'est pourquoi il invite le Gouvernement à adapter sans plus attendre son budget en fonction des nouvelles données macro-économiques de base.

Dans *l'Exposé général*, il est indiqué clairement et à plusieurs reprises que les variables macro-économiques retenues lors de l'élaboration du budget 1991 ne tiennent pas compte des effets de la crise du Golfe (Doc. n° 4 - 1292/1 - 89/90, pp. 6, 7, 43).

Il est également stipulé que « les plus récentes prévisions pour 1990 et 1991 des principaux organismes internationaux spécialisés datent des mois de mai-juin. Elles ont été construites sur la base d'hypothèses réalistes à l'époque, notamment d'un prix du baril de pétrole brut fixé à 17-18 dollars. Les événements survenus en août 1990 modifient bien sûr certaines de ces données de base ». Pourtant le Gouvernement continue, d'autre part, à affirmer que « les prévisions de mai-juin derniers *restent une référence valable* et bornent très utilement la réalité économique internatio-

III. — VRAGEN VOORAF

De heer Daems meent dat de basishypothesen die de Regering bij de voorbereiding van de begroting 1991 gehanteerd heeft, zowel als de budgettaire gegevens in voorliggende stukken door de gevolgen van de Golfcrisis voor onze economie (inzonderheid de forse stijging van de olieprijzen) achterhaald zijn.

Een en ander wordt trouwens door verschillende bronnen bevestigd :

— de Minister van Begroting heeft onlangs toegegeven dat één vierde van de begrotingscijfers wellicht niet langer klopt;

— in de door het Departement van Economische Zaken opgestelde beleidsnota staat het volgende vermeld : « de vooruitzichten voor de rest van 1990 en a fortiori voor 1991 worden uiteraard gehypothekeerd door de mogelijke evolutie van de Golfcrisis. De weerslag daarvan op onze economie verloopt zowel rechtstreeks, via onder meer onze energierekening, als onrechtstreeks via de effecten voor onze afzetmarkten ». De nota besluit echter met de opmerking « dat het te vroeg is om nu reeds uitsluitsel te geven over een herziening van de (macro-economische) uitgangspunten » (punt 1.4., cf. Advies over het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991 (Sectie 32 - Economische Zaken));

— de recente studie van het Planbureau (20 september 1990) heeft de belangrijke gevolgen aangetoond die een stijging van de olieprijzen voor de verschillende componenten van onze economie en van de begroting met zich kan brengen;

— in een recente televisie-uitzending heeft de Eerste Minister erop gewezen dat het wenselijk was de begroting voor 1991 aan te passen.

Uitgaande van die gegevens meent de heer Daems dat het onderzoek van de voorliggende stukken gewoon tijdverlies betekent aangezien de daarin vermelde voornaamste economische en budgettaire uitgangspunten helemaal niet meer met de werkelijkheid stroken. Om die reden vraagt hij de Regering om haar begroting onverwijld aan de nieuwe macro-economische uitgangspunten aan te passen.

In de *Algemene Toelichting* wordt er herhaaldelijk duidelijk op gewezen dat de macro-economische variabelen die bij het opmaken van de begroting voor 1991 gehanteerd werden, geen rekening houden met de gevolgen van de Golfcrisis (Stuk nr 4 - 1292/1 - 89/90, blz. 6, 7, 43).

Tevens staat vermeld dat « de meest recente ramingen voor 1990 en 1991 van de voornaamste gespecialiseerde instellingen dateren van de maanden mei-juni. Zij werden opgesteld op grond van destijds realistische hypothesen, onder andere voor een prijs van een barrel ruwe aardolie van 17 tot 18 dollar. De gebeurtenissen sedert augustus 1990 wijzigen uiteraard sommige van die basisgegevens. Maar het is te vroeg om de gevolgen van een niet stabiele toestand te beoordelen. De ramingen van mei-juni laatstleden blijven een geldige referentie en vormen een nuttige

nale dans la mesure où elles reflètent les tendances lourdes qui traversaient les économies étudiées mi-1990 ». (pp. 21-22).

S'il est vrai que lors de l'élaboration du budget au cours du conclave budgétaire de juillet dernier, il n'était pas possible de prévoir les fluctuations importantes subies par les différentes variables macro-économiques suite aux événements dans le Golfe, le Gouvernement a néanmoins pu disposer de suffisamment de temps au cours de ces dernières semaines pour réajuster le budget 1991 en fonction de la réalité économique actuelle.

L'étude du Bureau du Plan (doc. n° (90) RdF/4530/al 5924, p. 1) retient un relèvement des prix du pétrole brut de 10 dollars (moyenne de l'année 1991), à savoir : 27 dollars le baril au lieu des 17 dollars prévus dans l'Exposé général (doc. n° 4 - 1292 / 1 - 89 / 90, p. 22). Cette hypothèse est en définitive encore très modérée si l'on sait que le prix du baril de pétrole brut atteint aujourd'hui 40 dollars.

L'impact négatif de la hausse des prix pétroliers se marque avant tout sur les finances publiques, compte tenu du niveau toujours plus élevé du solde net à financer global (accroissement de 0,15 % du PIB en 1990 et de 0,90 % en 1992).

Le Bureau du Plan prévoit à la fois un accroissement :

— des dépenses (hors charges d'intérêts) indexées formellement ou qui de facto suivent plus ou moins la hausse des prix, et ce suite au surcroît d'inflation;

— des dépenses en matière de sécurité sociale et de chômage;

— des charges de la dette publique. (doc. n° (90) RdF/4530/al/5924, p. 9).

Cet accroissement des dépenses est loin d'être compensé par une augmentation équivalente des recettes de l'Etat, ce qui, à terme, devrait créer un important décalage et rendre plus difficile encore le financement des dépenses publiques.

Parallèlement au Bureau du Plan, certains organismes bancaires ont également consacré une étude aux conséquences économiques et budgétaires de la crise au Moyen-Orient, étude basée sur des hypothèses de départ plus modérées encore que celles retenues par le Bureau du Plan.

Les services d'étude de la Kredietbank se basent en effet sur un prix du baril de pétrole brut de 22,5 dollars tandis que ceux de la BBL et de la Générale de Banque ont préféré le prix de 25 dollars.

Malgré ces hypothèses de base modérées, les variables macro-économiques retenues dans ces différentes études divergent largement de celles figurant dans l'Exposé général (doc. n° 4 - 1292 / 1 - 89 / 90, pp. 43, 173) :

afbakening van de internationale economische realiteit voor zover zij de leidende trends weerspiegelen binnen de midden 1990 bestudeerde economieën (blz. 21-22).

Hoewel men bij het opstellen van de begroting tijdens het begrotingsconclaaf van juli laatstleden weliswaar niet kon voorzien dat de diverse macro-economische variabelen — als gevolg van de gebeurtenissen in de Golf — zo aanzienlijk zouden veranderen, beschikte de Regering de jongste weken niettemin over voldoende tijd om de begroting voor 1991 op grond van de huidige economische realiteit bij te sturen.

De studie van het Planbureau (stuk nr (90) RdF/4530/al/5924, blz. 1) gaat uit van een stijging van de prijzen van de ruwe olie met 10 dollar (gemiddelde voor het jaar 1991), met name : 27 dollar per vat in plaats van de 17 dollar, die in de Algemene Toelichting in het vooruitzicht wordt gesteld (stuk nr 4-1292/1-89/90, blz. 22). Die hypothese is per slot van rekening nog erg gematigd, als men weet dat de prijs van een vat ruwe olie thans 40 dollar bedraagt.

De negatieve gevolgen van de stijging van de olieprijzen zijn nog beter merkbaar voor de overheidsfinanciën, aangezien het peil van het totale netto te financieren saldo voortdurend toeneemt (stijging met 0,15 % van het BBP in 1990 en met 0,90 % in 1992).

Het Planbureau verwacht tegelijkertijd een stijging :

— van de uitgaven (exclusief rentelasten) die formeel geïndexeerd zijn of die wegens de stijgende inflatie de facto in mindere of meerdere mate de prijsstijgingen volgen;

— van de uitgaven voor maatschappelijke zekerheid en werkloosheid;

— van de lasten van de overheidsschuld (stuk nr (90) RdF/4530/al/5924, blz. 9).

Die stijging van de uitgaven wordt verre van goedgemaakt door een gelijkwaardige toename van de ontvangsten van de Staat. Op termijn zou daardoor een aanzienlijke discrepantie moeten ontstaan en zou de financiering van de overheidsuitgaven nog meer worden bemoeilijkt.

Naast het Planbureau hebben nog een aantal bankinstellingen in een studie de economische en budgettaire gevolgen van de crisis in het Midden-Oosten onderzocht. Daarin werd uitgegaan van nog gematigder hypothesen dan die van het Planbureau.

De studiediensten van de Kredietbank gaan immers uit van een prijs voor een vat ruwe olie van 22,5 dollar, terwijl die van de BBL en van de Generale Bank een prijs van 25 dollar vooropstellen.

Niettegenstaande die gematigde basishypothesen, wijken de in de diverse studies gebezigde macro-economische variabelen in ruime mate af van die welke in de Algemene Toelichting voorkomen (stuk nr 4-1292/1, 89/90, blz 43, 173) :

	Croissance du PNB — *Groei van het BNP* %	Inflation — *Inflatie* %	Solde net à financer global (Pouvoir central) — *Globaal netto te financieren saldo (Centrale Overheid)* (En milliards de francs — *in miljarden frank*)
Exposé général. — *Algemene Toelichting*	3,0	3,4	405,4
Kredietbank. — *Kredietbank*	2,8	4,1	425,0
BBL. — *BBL*	2,4	3,6	480,0
Générale de Banque. — *Generale Bank*	2,7	4,5	—

Quant à la Fédération des Entreprises de Belgique, elle prévoit un taux d'inflation de 4,2 % dans l'hypothèse d'un prix du baril de pétrole brut de 25 dollars. Si ce prix devait s'élever à 30 dollars, le taux d'inflation pourrait atteindre 5,3 %.

Sur la base de ces hypothèses particulièrement modérées dans la mesure où le prix du baril s'élève aujourd'hui à 40 dollars et ne devrait pas, selon certains experts, redescendre sous le seuil des 35 dollars, il apparaît que la croissance économique ralentirait sensiblement par rapport aux hypothèses retenues en juillet 1990 tandis que le taux d'inflation augmenterait de 1,5 à 2 %. Le solde net à financer se trouverait accru de 44,5 milliards de francs en 1991.

Ces modifications sont, selon M. Daems, suffisamment importantes pour procéder immédiatement à un réajustement des prévisions budgétaires pour 1991.

Le rapport économique, social et financier figurant dans l'Exposé général (doc n° 4 - 1292/1 - 89/90, pp. 15 et sq.) n'est en effet plus valable puisqu'il repose sur des hypothèses de base qui s'écartent largement de la réalité économique internationale.

M. Daems estime qu'en demandant au Parlement d'approuver le présent budget, le Gouvernement fait donc preuve d'imprévoyance, voir même d'irresponsabilité.

*
* *

Réponse du Premier Ministre

Le Premier Ministre tient à préciser qu'il n'existe aucune divergence de vue entre le contenu de la communication gouvernementale au Parlement du 26 septembre dernier et ses propres déclarations au cours d'une émission télévisée à la BRT le 30 septembre.

Le 26 septembre, le Premier Ministre a en effet déclaré au nom du Gouvernement que :

« Outre la sauvegarde de la compétitivité, la poursuite de l'assainissement budgétaire constitue une deuxième préoccupation prioritaire.

L'évolution budgétaire de l'année en cours, pour laquelle aucun dérapage n'est constaté ni prévu, ne sera pratiquement pas influencée par la hausse des prix pétroliers, dont les effets se feront surtout sentir l'année prochaine.

Cette hausse entraînera une inflation accrue; dans des circonstances normales, ceci doit donner lieu à

Het Verbond van Belgische Ondernemingen stelt een inflatie van 4,2 % in het vooruitzicht, uitgaande van 25 dollar per vat ruwe olie; tegen 30 dollar per vat zou de inflatie tot 5,3 % stijgen.

Deze zeer gematigde veronderstellingen (de prijs per vat bedraagt thans 40 dollar en volgens sommige deskundigen zou die prijs in het beste geval niet onder 35 dollar zakken) tonen aan dat de economische groei t.o.v. de veronderstellingen van juli 1990 aanzienlijk zou vertragen, terwijl de inflatie met 1,5 tot 2 % zou stijgen. Het netto te financieren saldo zou in 1991 met 44,5 miljard frank toenemen.

De heer Daems meent dat die wijzigingen ingrijpend genoeg zijn om de begrotingsvooruitzichten voor 1991 onmiddellijk aan te passen.

Het economisch, sociaal en financieel verslag dat in de Algemene Toelichting werd opgenomen (stuk nr 4-1292/1-89/90, pp. 15 sq.) is achterhaald, omdat het berust op basisgegevens die sterk van de internationale economische realiteit afwijken.

De heer Daems oordeelt dat de Regering, wanneer ze het Parlement vraagt deze begroting goed te keuren, blijk geeft van kortzichtigheid, zelfs van onverantwoordelijkheid.

*
* *

Antwoord van de Eerste Minister

De Eerste Minister wenst te verduidelijken dat de regeringsmededeling aan het Parlement van 26 september laatsleden en de door hemzelf tijdens een televisie-uitzending van de BRT op 30 september afgelegde verklaringen helemaal niet uiteenlopen.

Op 26 september heeft de Eerste Minister inderdaad uit naam van de Regering de volgende verklaring afgelegd :

« Naast de vrijwaring van de concurrentiekracht, is het verderzetten van de begrotingssanering een tweede prioritaire bekommernis.

Op de begrotingsevolutie van dit jaar, waarvoor zeker geen ontsporing wordt vastgesteld noch verwacht, zal de olieprijsstijging nauwelijks een invloed hebben; de gevolgen zullen vooral volgend jaar zichtbaar worden.

Deze stijging zal een hogere inflatie meebrengen : in normale omstandigheden geeft dit aanleiding tot

une augmentation des taux d'intérêt, dont on connaît les effets négatifs sur le budget. Jusqu'à présent toutefois, cela n'a pas été le cas pour les taux d'intérêt en francs belges à court terme, qui au cours des dernières semaines, ont encore pu être diminués à plusieurs reprises, la dernière fois pas plus tard qu'avant-hier. Ce fait illustre bien la confiance que placent les marchés internationaux des capitaux dans l'économie belge et dans la politique que nous menons.

Globalement, l'inflation n'exerce pas d'impact considérable sur le solde budgétaire hors charges d'intérêt puisqu'elle influence à la fois les recettes et les dépenses autres que celles d'intérêt. Affirmer que l'augmentation des recettes de la TVA sur les produits pétroliers constitue une aubaine pour la gestion budgétaire, résulte donc d'un raisonnement trop simpliste qui ne tient pas compte des conséquences de l'inflation sur d'autres composantes.

Le ralentissement de la croissance économique qui peut découler de la hausse des prix pétroliers exerce une incidence considérable et sans aucun doute négative sur le budget. L'ampleur de cet impact reste provisoirement incertain et n'est pas de nature à nécessiter une révision complète du budget 1991. En fonction de l'évolution de plusieurs déterminants budgétaires importants, tels que la croissance, l'inflation et les taux d'intérêt, nous examinerons si, éventuellement avant la date normale du contrôle budgétaire, des modifications s'imposent, afin de réaliser l'objectif fixé pour l'année prochaine. Conformément aux recommandations formulées par les institutions internationales, je veux cependant vous mettre en garde contre des propositions visant à faire endosser intégralement la hausse des prix pétroliers par l'Etat; nous devons pouvoir poursuivre la politique d'assainissement. »

Le 30 septembre, le Premier Ministre faisait observer, lors d'une émission télévisée à la BRT, qu' :

« en ce qui concerne le budget, la situation se présente comme suit : toujours dans l'hypothèse où un baril de pétrole brut vaudrait non pas 17 mais, par exemple, 27 dollars (un prix stabilisé) au cours des années à venir, l'incidence sur le budget de l'Etat, de la sécurité sociale, des communes et des provinces serait de 45 milliards. Ce sont là les calculs du Bureau du Plan. Dans cette hypothèse, il nous faudra obligatoirement prendre des mesures complémentaires et nous serons probablement contraints de le faire avant la date normale du contrôle budgétaire. »

Concernant l'étude du Bureau du Plan, le Premier Ministre formule les observations suivantes :

— Le Bureau du Plan a fait une estimation des répercussions d'un prix pétrolier stabilisé à 27 dollars par baril. Personne ne sait dans quelle mesure la réalité y correspondra. Ce n'est toutefois pas une raison pour ne pas prendre l'exercice du Bureau du Plan au sérieux : il convient néanmoins de le situer dans son contexte exact.

— Selon le Bureau du Plan, en cas d'une hausse des prix pétroliers de 10 dollars par baril, le solde net

een rentestijging, waarvan de negatieve gevolgen op de begroting bekend zijn. Dit was evenwel tot dusver niet het geval voor de rente in Belgische frank op korte termijn, die de jongste weken herhaalde malen, en zelfs eergisteren nog, kon verlaagd worden. Dit demonstreert het vertrouwen van de internationale kapitaalmarkten in de Belgische economie en het gevoerde beleid.

Op het begrotingssaldo (exclusief rentelasten) heeft de inflatie geen belangrijk effect, vermits ze zowel de inkomsten als de uitgaven (exclusief rentelasten) beïnvloedt. De bewering dat verhoogde BTW-ontvangsten op olieprodukten een begrotingsmeevaller vormen, vloeit dus voort uit een wat te eenvoudige redenering die abstractie maakt van de gevolgen van de inflatie op andere begrotingselementen.

De vertraging van de economische groei die kan voortvloeien uit de olieprijsstijging, heeft voor de begroting een belangrijk en ongetwijfeld negatief gevolg. De omvang ervan is echter vooralsnog onzeker en niet van aard om een totale herziening van de begroting 1991 noodzakelijk te maken. In functie van de ontwikkelingen inzake belangrijke begrotingsdeterminanten zoals de groei, de inflatie en het rentepeil, zullen we nagaan of, eventueel vóór de normale datum van de begrotingscontrole, aanpassingen nodig zijn om de begrotingsdoelstelling voor volgend jaar te realiseren. Ik wil echter nu al, conform de aanbevelingen van internationale instellingen, waarschuwen voor voorstellen om via een accijnsverlaging de olieprijsstijging integraal af te wentelen op de overheid. Wij moeten de saneringspolitiek kunnen voortzetten. »

Op 30 september, tijdens een televisieuitzending van de BRT merkte de eerste Minister op dat :

« voor de begroting de toestand de volgende is : steeds in dezelfde veronderstelling dat voor de komende jaren de prijs per vat ruwe olie niet 17 maar bijvoorbeeld 27 dollar zou zijn (een gestabiliseerde prijs), is de weerslag op de begroting van de Staat, sociale zekerheid, gemeenten en provincies, 45 miljard. Het Planbureau heeft het berekend. Dus zullen we er ook niet aan uitkunnen in die veronderstelling aanvullende maatregelen te nemen en zullen we waarschijnlijk verplicht zijn dat te doen vóór de normale datum van de begrotingscontrole. »

In verband met de studie van het Planbureau merkt de Eerste Minister het volgende op :

— Het Planbureau heeft de gevolgen van een stabiele olieprijs van 27 dollars per vat geraamd. Niemand weet in welke mate de werkelijkheid hiermee zal overeenstemmen. Dit is geen reden om de berekeningen van het Planbureau niet ernstig te nemen, maar men moet ze wel in de juiste context weten te beoordelen.

— Volgens het Planbureau zou een stijging van de olieprijs met 10 dollar per vat het netto te financieren

à financer pour l'ensemble des pouvoirs publics augmenterait de 45 milliards de francs.

— Dans son estimation, le Bureau du Plan ne se limite pas au budget du Gouvernement national; il y inclut également les budgets de la sécurité sociale, des Communautés, des Régions, des provinces et des communes. Eux aussi subiront l'influence négative de la hausse des prix pétroliers.

— Le point de comparaison du Bureau du Plan n'est pas le budget tel qu'élaboré par le Gouvernement cet été, mais bien sa propre estimation de l'évolution budgétaire, établie en juillet; le Bureau ne tient donc pas compte des mesures budgétaires décidées.

— Grosso modo, trois éléments peuvent expliquer cet accroissement du solde net à financer, à concurrence de 45 milliards de francs :

* suite à une croissance économique plus lente, le niveau réel des recettes diminue de 20 milliards;

* la hausse des intérêts à court terme, présumée par le Bureau du Plan, entraîne une augmentation des charges d'intérêt de l'ordre de 15 milliards;

* différents éléments d'ordre technique expliquent le solde, à concurrence d'environ 10 milliards.

— Lorsque nous comparons le niveau actuel des taux d'intérêt à court terme et le niveau qui a été pris en compte lors de la confection du budget, nous constatons une baisse et non une hausse (intérêts sur les certificats de Trésorerie sur 3 mois : 8,9 au lieu de 9,3 %). Sur la base du niveau actuel des taux d'intérêt, il pourrait donc être question, pour notre budget, non pas de dépenses supplémentaires de l'ordre de 15 milliards mais bien d'une économie de 8 milliards. Ceci ne résulte évidemment pas de la hausse des prix pétroliers mais bien de la confiance que le secteur financier international place en notre monnaie et en la politique menée par le Gouvernement.

Conclusion

— Interprété correctement, l'exercice du Bureau du Plan a une importante valeur pédagogique.

— Un prix pétrolier de 27 dollars, associé au niveau actuel des taux d'intérêt, nécessiterait une correction substantielle du budget 1991; toutefois, l'ordre de grandeur de cette correction ne différerait pas de l'effort qu'il a fallu faire ces dernières années lors du contrôle budgétaire, effort que justifiait alors principalement une hausse des taux d'intérêt.

— Aujourd'hui, le prix du pétrole n'est pas de 27 dollars mais bien de 40 dollars. Si ce prix devait encore se maintenir quelque temps, le Gouvernement devra prendre des mesures complémentaires, éventuellement avant la date normale du contrôle budgétaire.

Cependant, ceci n'est assurément pas une raison pour suspendre aujourd'hui les discussions budgétaires au Parlement.

*
* *

saldo van alle overheidsinstanties samen 45 miljard frank hoger uitvallen.

— Het Planbureau heeft het hierbij niet enkel over de begroting van de nationale Regering, maar ook over de begrotingen van sociale zekerheid, Gemeenschappen, Gewesten, provincies en gemeenten. Ook zij zullen de negatieve invloed van de olieprijsstijging voelen.

— Het vergelijkingspunt van het Planbureau is niet de begroting zoals die in de zomer door de Regering werd opgesteld, maar wel zijn eigen in juli opgestelde raming van de begrotingsontwikkeling; zij houden geen rekening met de begrotingsmaatregelen waartoe besloten werd.

— De toename van het netto te financieren saldo ten belope van 45 miljard frank kunnen we grosso modo door 3 elementen verklaren :

* de tragere economische groei doet het reële peil van de ontvangsten met 20 miljard dalen;

* de door het Planbureau veronderstelde stijging van de rente op korte termijn doet de rentelasten met 15 miljard frank toenemen;

* diverse technische elementen bieden een verklaring voor het saldo van ongeveer 10 miljard frank.

— Wanneer wij het huidige rentepeil op korte termijn vergelijken met het rentepeil waarmee bij de opstelling van de begroting rekening werd gehouden, constateren we geen stijging maar een daling (rente op Schatkistcertificaten op 3 maanden : 8,9 in plaats van 9,3 %). Op basis van het huidige rentepeil zou dan ook voor onze begroting geen sprake zijn van 15 miljard frank extra uitgaven, maar wel van 8 miljard frank besparingen. Dat is uiteraard geen gevolg van de gestegen olieprijzen, maar wel van het vertrouwen van de internationale financiële sector in onze munt en in het beleid van de Regering.

Conclusie

— De studie van het Planbureau heeft een belangrijke pedagogische waarde, op voorwaarde dat ze juist wordt geïnterpreteerd.

— Een olieprijsniveau van 27 dollar, samen met het huidige rentepeil, zou een substantiële correctie op de begroting 1991 noodzakelijk maken; de omvang van deze correctie zou echter niet fundamenteel verschillen van de inspanning die de voorbije jaren bij de begrotingscontrole noodzakelijk was, toen vooral als gevolg van een rentestijging.

— Vandaag bedraagt de olieprijs echter niet 27 maar 40 dollar. Mocht dit prijsniveau enige tijd aanhouden, dan zal de Regering allicht vóór de normale datum van de begrotingscontrole aanvullende maatregelen moeten nemen.

Dat is evenwel helemaal geen reden om nu de begrotingsbesprekingen in het Parlement op te schorten.

*
* *

M. De Vlieghere constate qu'une hausse de 10 dollars du prix du baril de pétrole brut a déjà un impact important sur les finances publiques.

Or, il semble probable que la situation de crise dans le Golfe pourrait perdurer, voire même s'aggraver, ce qui entraînerait immanquablement une nouvelle hausse des prix pétroliers et rendrait l'exercice de prévision budgétaire encore plus difficile.

Selon M. De Vlieghere, il appartient à un Gouvernement responsable de tenir compte de cette possibilité d'aggravation du conflit.

S'il est vrai que nous ne disposons pas encore des éléments nécessaires permettant d'estimer exactement les effets de la crise sur les différentes variables macro-économiques et les finances publiques, M. De Vlieghere souhaiterait cependant obtenir du Gouvernement un certain nombre de simulations tenant compte d'hypothèses de base différentes. Le Gouvernement a-t-il déjà tenté d'estimer les conséquences d'une hausse accrue des prix pétroliers ?

*
* *

M. Daems répète que le Gouvernement fait preuve de mauvaise gestion en voulant faire voter le présent budget dont les prévisions reposent sur des paramètres de base sensiblement différents de la réalité économique actuelle.

Tous les experts sont unanimes et prévoient pour 1991 des prix pétroliers dépassant largement ceux retenus par le Bureau du Plan. C'est pourquoi M. Daems estime qu'il s'impose de revoir dès aujourd'hui les prévisions budgétaires élaborées en juillet dernier.

Selon M. Daems, le refus du Gouvernement de procéder immédiatement au nécessaire réajustement budgétaire s'explique uniquement par la crainte de devoir procéder, dans le cadre des présentes discussions à un nouvel arbitrage politique. Selon M. Daems, cet arbitrage s'imposera de toute façon à brève échéance.

*
* *

M. Donfut réfute les affirmations de l'orateur précédent selon lesquelles le budget déposé par le Gouvernement serait un « faux ». En effet, le budget représente en fait un acte de *prévision* des recettes et des dépenses de l'Etat.

Il ne peut donc être faux en soi. L'orateur estime que le Parlement doit voter le présent budget le plus rapidement possible, afin d'éviter que ne s'installe un vide budgétaire dès janvier 1991.

Les pouvoirs exécutif et législatif doivent pouvoir disposer d'un budget de référence en vue de préparer la politique gouvernementale de l'an prochain.

De heer De Vlieghere constateert dat een prijsstijging van 10 dollar voor een vat ruwe olie een grote weerslag heeft op de overheidsfinanciën.

De crisissituatie in de Golf kan wellicht een tijd aanslepen en zelfs nog verergeren, wat de olieprijzen onvermijdelijk opnieuw zou doen stijgen en de begrotingsvoorspellingen nog meer zou bemoeilijken.

Volgens de heer De Vlieghere kan een Regering die voldoende verantwoordelijkheidszin heeft, er niet om heen : ze moet met een eventuele verergering van het conflict rekening houden.

Al zijn de gegevens waarmee de weerslag van de crisis op de verschillende macro-economische variabelen en de overheidsfinanciën nauwkeurig kan worden bepaald, nog niet beschikbaar, toch wenst de heer De Vlieghere dat de Regering hem een aantal simulaties bezorgt die verschillende basishypothesen in aanmerking nemen. Heeft de Regering al een poging ondernomen om de gevolgen van een forse stijging van de olieprijzen te begroten ?

*
* *

Wanneer de Regering aandringt op goedkeuring van deze begroting, geeft ze, zo herhaalt *de heer Daems*, niet bepaald blijk van een puik beheer, vooral niet omdat de budgettaire prognoses stoelen op basisparameters die aanzienlijk verschillen van de economische realiteit van vandaag.

Alle deskundigen zijn het er unaniem over eens dat de olieprijzen in 1991 ruim zullen uitkomen boven die waarmee het Planbureau rekening houdt. Daarom moeten volgens de heer Daems de in juni jongstleden uitgewerkte begrotingsprognoses meteen al worden herzien.

De weigering van de Regering om aanstonds werk te maken van de vereiste begrotingsaanpassing kan, nog steeds volgens de heer Daems, alleen worden verklaard doordat ze bang is, in het raam van de aan de orde zijnde bespreking, een nieuwe politieke arbitrage te moeten verrichten, iets wat in zijn ogen hoe dan ook op korte termijn onafwendbaar zal blijken te zijn.

*
* *

De heer Donfut verwerpt de beweringen van vorige spreker luidens welke de door de Regering ingediende begroting een « vervalsing » zou zijn. De begroting is in feite een stuk waarin de Staatsontvangsten en -uitgaven worden *voorgecalculeerd.* Ze kan dus onmogelijk vals zijn op zich.

Volgens spreker moet het Parlement deze begroting zo spoedig mogelijk goedkeuren om te voorkomen dat het land vanaf 1 januari 1991 in een budgettair vacuüm terecht komt.

De uitvoerende en de wetgevende macht moeten over een referentiebegroting kunnen beschikken zodat ze het regeringsbeleid van volgend jaar kunnen voorbereiden.

Il est vrai que lors de l'élaboration du budget 1991 en juillet dernier, le Gouvernement s'est basé sur un certain nombre d'hypothèses qui, depuis lors, ont fortement évolué.

Toutefois, il est actuellement impossible de prévoir quelle sera l'évolution de la situation internationale et quels en seront les véritables effets sur notre économie.

Si le Parlement invitait le Gouvernement à procéder dès aujourd'hui à un réajustement budgétaire, rien n'exclut que les hypothèses de base réactualisées ne subissent très rapidement de nouvelles fluctuations, nécessitant à chaque fois une nouvelle réadaptation des données budgétaires.

D'autre part, il faut noter que le prix actuel du baril de pétrole brut est totalement artificiel dans la mesure où la production mondiale s'est maintenue à un niveau quasiment identique à celui d'avant le début de la crise.

Nous devrions donc assister à une baisse tout aussi rapide des prix si une solution se dégageait au conflit ou si les pays occidentaux libéraient une partie de leurs réserves stratégiques.

Dans ce contexte, il appartient au Gouvernement de surveiller très attentivement l'évolution des différents paramètres économiques et d'en informer le Parlement. Si ces paramètres devaient se maintenir à leur niveau élevé actuel, le Gouvernement serait alors amené à procéder à un contrôle budgétaire anticipé.

En conclusion, M. Donfut, au nom du groupe PS, invite le Parlement à voter très rapidement le présent budget.

*
* *

M. J. Michel invite à son tour le Gouvernement à faire preuve de sang-froid et à ne pas modifier de manière précipitée ses prévisions budgétaires pour 1991 sous prétexte d'un certain nombre d'événements déterminés survenus sur le plan international. Ces prévisions sont en effet fondées sur des éléments de longue durée qui font l'objet d'avis émis par des organismes stables et permanents.

Actuellement, tant le franc belge que les taux d'intérêt sont stables. Malgré une légère hausse, le taux d'inflation connaît également une relative stabilité. Seuls les prix pétroliers subissent une évolution à la hausse particulièrement préoccupante, ce qui obligera le Gouvernement à anticiper le contrôle budgétaire.

Le Gouvernement a-t-il déjà décidé quand celui-ci aura lieu ?

*
* *

Le Premier Ministre espère pouvoir disposer de suffisamment d'éléments pour pouvoir fixer de manière plus précise la date du contrôle budgétaire lors de la discussion du budget en séance plénière.

Het klopt dat de Regering bij de opmaak van de begroting 1991 in juli laatstleden is uitgegaan van een aantal hypothesen die sindsdien sterk zijn geëvolueerd.

Op dit ogenblik is het evenwel onmogelijk te voorspellen hoe de internationale situatie zich verder zal ontwikkelen en wat de echte weerslag op onze economie zal zijn.

Mocht het Parlement de Regering verzoeken de begroting vandaag aan te passen, dan is het helemaal niet uitgesloten dat de opnieuw bijgewerkte basishypothesen al spoedig weer met ups en downs te maken krijgen. Daardoor zouden de begrotingsgegevens steeds weer moeten worden aangepast.

Voorts zij genoteerd dat de huidige prijs van een vat ruwe olie volstrekt kunstmatig is aangezien de mundiale produktie gehandhaafd bleef op een peil dat nagenoeg identiek is met dat vóór de aanvang van de crisis.

Mocht het conflict zijn beslag krijgen of mochten de westerse landen een gedeelte van hun strategische voorraden vrijgeven, dan zouden de prijzen weer even snel dalen.

De Regering moet in dat verband de ontwikkeling van de verschillende economische parameters zeer nauwlettend in het oog houden en het Parlement daarover inlichten. Blijven die parameters even hoog als vandaag, dan moet de Regering een vervroegde begrotingscontrole uitvoeren.

Namens de PS-fractie vraagt de heer Donfut het Parlement ten slotte deze begroting zeer spoedig goed te keuren.

*
* *

De heer J. Michel vraagt op zijn beurt dat de Regering koelbloedig blijft en de budgettaire vooruitzichten voor 1991 niet overhaast wijzigt onder het voorwendsel dat zich inmiddels een bepaald aantal internationale gebeurtenissen hebben voorgedaan. Die vooruitzichten berusten immers op lange-termijngegevens waarover stabiele en permanente organen adviezen uitbrengen.

Thans zijn zowel de Belgische frank als de rentetarieven stabiel. Ook het inflatiecijfer blijft betrekkelijk stabiel, een lichte verhoging niet te na gesproken. Alleen de olieprijzen stijgen op een bijzonder verontrustende wijze, waardoor de Regering gedwongen zal worden de begrotingscontrole te vervroegen.

Heeft de Regering reeds besloten wanneer die controle zal plaatsvinden ?

*
* *

De Eerste Minister hoopt dat hij over voldoende gegevens kan beschikken om bij de plenaire bespreking van de begroting de datum van de begrotingscontrole nauwkeuriger te bepalen.

IV. — COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS DE LA COUR DES COMPTES SUR LES PROJETS DE BUDGETS DE L'ETAT POUR L'ANNEE BUDGETAIRE 1991 (9 OCTOBRE 1990)

« INTRODUCTION

Résumé des commentaires de la Cour des comptes

Dans le but d'accomplir de manière satisfaisante sa mission d'information du Parlement en matière budgétaire et afin de respecter davantage la philosphie de la structure nouvelle des budgets introduite par la loi du 28 juin 1989, la Cour des comptes a résolu de transmettre désormais au Parlement, sous la forme d'un *rapport unique*, l'ensemble des commentaires et des observations qu'appelle le projet de budget de l'Etat.

Outre une introduction résumant la substance des commentaires de la Cour, ce rapport comprend une première partie contenant des développements généraux, notamment sur la structure du budget, la poursuite de la mise en place de la dernière réforme budgétaire, et les adjonctions budgétaires communes à toutes les sections départementales, et une seconde partie consacrée aux différentes sections du budget général des dépenses.

Cette nouvelle présentation, qui se substitue à l'envoi pratiqué dans le passé, de lettres distinctes pour chaque section départementale du budget, est de nature à permettre à la Cour de fournir un commentaire à la fois plus étendu et plus nuancé du projet déposé au Parlement.

La Cour souhaite souligner le délai réduit dont elle a disposé pour dresser ce rapport, qu'elle fait en sorte de transmettre aux Chambres législatives dans les jours qui suivent le dépôt du projet, et, dans toute la mesure du possible, avant les premières réunions des Commissions chargées de leur examen.

Mise en place de la réforme budgétaire

La première partie des commentaires de la Cour relatifs au projet de budget de l'Etat pour 1991 porte sur la mise en oeuvre de la réforme budgétaire, introduite par la loi du 28 juin 1989.

1. *Assainissement des fonds budgétaires*

L'objectif le plus spectaculaire du projet à l'examen est à l'évidence l'assainissement des fonds budgétaires.

IV. — COMMENTAAR EN OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF BIJ DE ONTWERPEN VAN STAATSBEGROTINGEN VOOR HET BEGROTINGSJAAR 1991 (9 OKTOBER 1990)

« INLEIDING

Samenvatting van de commentaren van het Rekenhof

Teneinde zijn informatieopdracht ten behoeve van het Parlement in begrotingsaangelegenheden op een meer bevredigende wijze te vervullen en ten einde nog optimaler tegemoet te komen aan de filosofie van de nieuwe begrotingsstructuur die door de wet van 28 juni 1989 is ingevoerd, heeft het Rekenhof beslist voortaan zijn commentaren en opmerkingen aangaande het ontwerp van de staatsbegroting in de vorm van *één enkel verslag* aan het Parlement toe te sturen.

Naast een inleiding ,die de samenvatting bevat van de commentaar van het Hof, bestaat dat verslag uit een eerste deel met de algemene ontwikkelingen, inzonderheid betreffende de structuur van de begroting, de verdere uitvoering van de recente begrotingshervorming en de gemeenschappelijke budgettaire bijbepalingen voor alle departementale secties, en uit een tweede deel waarin nader wordt ingegaan op de verschillende secties van de algemene uitgavenbegroting.

Die nieuwe voorstellingswijze, die in de plaats komt van de verzending van afzonderlijke brieven voor iedere departementale sectie van de begroting zoals in het verleden gebeurde, stelt het Hof in de gelegenheid een meer omstandige en genuanceerde commentaar te verstrekken over het bij het Parlement ingediende ontwerp.

Het Hof wijst erop dat het slechts over een korte termijn beschikt om dat verslag op te stellen, teneinde het aan de Wetgevende Kamers te kunnen toezenden binnen de eerstvolgende dagen na de indiening van het ontwerp en liefst vooraleer de Commissies, die deze voorstellen moeten onderzoeken, voor het eerst vergaderen.

Uitvoering van de begrotingshervorming

Het eerste deel van de commentaren van het Rekenhof inzake het ontwerp van staatsbegroting voor 1991, heeft betrekking op de verwezenlijking van de begrotingshervorming die door de wet voor 28 juni 1989 werd ingevoerd.

1. *Sanering van de begrotingsfondsen*

De meest in het oog springende maatregel van het voorliggende ontwerp is uiteraard de sanering van de begrotingsfondsen.

Au départ d'une description des objectifs poursuivis par cet assainissement et des mesures prises par le Gouvernement, la Cour relève que la réforme en projet appelle l'adoption d'une loi qui conférera une base organique aux fonds budgétaires qui sont maintenus, abrogera les dispositions légales consacrant l'existence des fonds supprimés à partir de 1991, et adaptera la législation aux innovations introduites par la réforme budgétaire.

La Cour consacre également quelques commentaires à certains fonds budgétaires, tels le Fonds de la Coopération au Développement et les « Services à gestion séparée », pour lesquels la mise en oeuvre de la réforme est reportée à 1992. Elle estime peu satisfaisante la rédaction des articles du projet qui concernent cet aspect.

La Cour souligne la nature particulière des crédits, dits variables, des fonds organiques. Les montants repris, à ce titre, dans le tableau du budget général des dépenses, ne correspondent pas à une estimation du crédit total disponible pour chaque fonds, mais plutôt à une évaluation de la part de ce crédit qui sera utilisée au cours de l'année.

Aussi la Cour est-elle d'avis que la rédaction de la disposition du budget général des dépenses, qui ouvre les crédits repris dans le tableau légal, devrait être revue.

Quelques incohérences entre le projet de budget des Voies et Moyens et celui du budget général des dépenses sont également relevées à propos des recettes affectées aux fonds organiques.

Le tableau des crédits du projet de budget général autorise implicitement des dérogations aux lois sur la comptabilité de l'Etat, telle la possibilité, pour un fonds organique, de présenter une position débitrice, ou la désaffectation partielle de recettes légalement affectées. La Cour estime que ces dérogations ne peuvent résulter d'une simple mention dans le tableau légal, mais devraient faire l'objet de dispositions spécifiques dans le projet de loi contenant le budget.

La Cour souligne enfin que le projet de budget reste très imprécis sur le sort du solde, à la fin de 1990, des fonds budgétaires appelés à disparaître en 1991. Elle relève à ce propos qu'une vaste compensation entre les soldes positifs et négatifs de ces fonds serait peu compatible avec le principe de la spécialité légale des crédits.

2. *Structure par programmes*

La mise en oeuvre d'une véritable structure par programmes, accompagnée de notes départementales conçues de manière à pouvoir servir de base à une appréciation objective de l'activité de l'Etat, constitue

Na een beschrijving te hebben verstrekt van de doelstellingen van deze sanering en van de door de Regering genomen maatregelen, wijst het Hof erop dat de onderzochte hervorming de goedkeuring impliceert van een wet die een organieke grondslag moet verlenen aan de behouden begrotingsfondsen, de wettelijke bepalingen opheft van de met ingang van 1991 afgeschafte fondsen en de wetgeving aanpast aan de door de begrotingshervorming ingevoerde innovaties.

Het Hof wijdt ook enige commentaren aan sommige begrotingsfondsen zoals het Fonds voor Ontwikkelingssamenwerking en de « Staatsdiensten met afzonderlijk beheer » waarvoor de uitvoering van hervorming tot 1992 uitgesteld is. De opstelling van de daartoe voorziene artikels van het ontwerp is naar zijn oordeel weinig bevredigend.

Het Hof wijst op de bijzondere aard van de zogeheten variabele kredieten van de organieke fondsen. De uit dien hoofde opgenomen bedragen in de tabel van de algemene uitgavenbegroting vormen geen raming van het totale krediet dat beschikbaar is voor ieder fonds, maar eerder een schatting van het deel van dat krediet dat in de loop van het jaar zal worden aangewend.

Tevens is het Hof van oordeel dat de opstelling van de bepaling van de algemene uitgavenbegroting waarbij de in de wetstabel voorkomende kredieten worden geopend, dient te worden herzien.

Ook werden enkele incoherenties vastgesteld tussen het ontwerp van Rijksmiddelenbegroting en het ontwerp van algemene uitgavenbegroting op het vlak van de voor de organieke fondsen bestemde ontvangsten.

De tabel van de kredieten van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting verleent impliciet machtiging tot afwijkingen van de wetten op de rijkscomptabiliteit, zoals de mogelijkheid dat een organiek fonds een debetstand vertoont of de gedeeltelijke niettoewijzing van wettelijk toegewezen ontvangsten. Het Hof is van oordeel dat die afwijkingen niet kunnen voortvloeien uit een loutere vermelding in de wetstabel, maar het voorwerp dienen uit te maken van bijzondere bepalingen in het wetsontwerp houdende de begroting.

Ten slotte stelt het Hof dat het ontwerp van begroting zeer onduidelijk blijft omtrent het saldo, eind 1990, van de begrotingsfondsen die in 1991 zullen verdwijnen. In dat verband wijst het erop dat een ruime compensatie tussen de positieve en de negatieve saldi van die fondsen moeilijk verenigbaar zou zijn met het principe van de wettelijke specialiteit van de kredieten.

2. *Programmastructuur*

De verwezenlijking van een echte programmastructuur, vergezeld van departementale nota's die zodanig zijn opgevat dat zij als basis kunnen dienen voor een objectieve beoordeling van de activiteit van

un des éléments essentiels de la dernière réforme budgétaire.

Si des notes départementales font apparaître certaines améliorations, elles ne prendront toutefois tout leur sens qu'à la suite de la restructuration des programmes qui est annoncée pour l'année prochaine.

3. *Dépenses fiscales*

Le lien entre les mesures d'exonération fiscale (les « dépenses fiscales ») et les programmes auxquels elles se rapportent de par leur nature n'est toujours pas repris dans le projet de budget, ainsi que le veut la loi.

4. *Estimations pluriannuelles*

Une estimation pluriannuelle des programmes, qui permet d'en faire une meilleure analyse, devrait également, en vertu de la loi, être intégrée dans le budget général des dépenses.

Adjonction budgétaire autorisant des redistributions entre programmes différents

L'article 1.01.2, § 2, du projet de loi autorise, pour les dépenses de personnel, des transferts de crédits légaux entre programmes, comme s'il s'agissait de banales redistributions entre allocations de base.

La Cour estime que la procédure normale d'ajustement du budget permet de rencontrer les contraintes en matière de gestion du personnel, qu'invoque le Gouvernement pour justifier cette dérogation. A tout le moins, une rédaction plus conforme à la portée réelle de cette disposition devrait-elle être adoptée pour cet article.

Autorisation d'emprunter donnée au pouvoir exécutif

La Cour a examiné l'autorisation d'emprunt reprise au budget des Voies et Moyens, et, plus particulièrement, la répartition des compétences d'emprunt et son lien avec le financement à court terme du Trésor, les placements temporaires de liquidités, et la nécessité d'établir des normes comptables uniformes permettant au Législateur de limiter, s'il le juge souhaitable, la conclusion des emprunts.

de Staat, is een der essentiële elementen van de laatste begrotingshervorming.

Hoewel het onderzoek van de departementale nota's bepaalde verbeteringen laat zien, zullen deze pas tenvolle betekenis krijgen via de herstructurering van de programma's die tegen volgend jaar is aangekondigd.

3. *Fiscale uitgaven*

Het verband tussen de maatregelen houdende fiscale vrijstellingen (de « fiscale uitgaven ») en de programma's waarop ze door hun aard betrekking hebben, is nog steeds niet weergegeven in het wetsontwerp, zoals de wet voorschrijft.

4. *Meerjarenramingen*

Een meerjarenraming van de programma's, die een betere analyse ervan mogelijk maakt, zou krachtens de wet eveneens in de algemene uitgavenbegroting moeten worden opgenomen.

Bijzondere wetsbepaling die machtiging verleent tot herverdelingen tussen verschillende programma's

Artikel 1.01.2, § 2, van het wetsontwerp verleent voor de personeelsuitgaven machtiging tot overdrachten van wettelijke kredieten tussen programma's, alsof het zou gaan om gewone herverdelingen tussen basisallocaties.

Het Hof is van oordeel dat de normale procedure tot aanpassing van de begroting het mogelijk maakt tegemoet te komen aan de vereisten inzake personeelsbeheer die de Regering aanvoert om die afwijking te verantwoorden. Op zijn minst zou een verwoording die beter overeenstemt met de werkelijke draagwijdte van die bepaling, voor dat artikel moeten worden aangenomen.

Machtiging tot ontlenen toegekend aan de uitvoerende macht

Het Hof heeft de machtiging tot ontlenen onderzocht die in de Rijksmiddelenbegroting is opgenomen en, inzonderheid, de verdeling van de ontleningsbevoegdheden en zijn verband met de financiering op korte termijn van de Schatkist, de tijdelijke beleggingen van liquide middelen en de noodzaak eenvormige boekhoudkundige normen op te stellen teneinde de wetgever in staat te stellen het afsluiten van leningen te beperken zo hij zulks wenselijk acht.

CHAPITRE Ier

Mise en place de la réforme budgétaire

I. L'assainissement des fonds budgétaires

1. La loi du 28 juin 1989

a) *Principes*

Les modifications apportées par la loi du 28 juin 1989 aux dispositions légales relatives aux fonds budgétaires (1) tendent, non pas à remettre en cause le principe même de l'affectation de certaines recettes à des dépenses déterminées (2), mais plutôt à réaménager les conditions et les modalités dans lesquelles une telle liaison comptable peut être établie, de manière à mettre un terme aux abus et aux déviations auxquels le recours à cette technique a parfois donné lieu dans le passé.

Dans cette optique, le Législateur a tout d'abord entendu réagir contre la multiplication inconsidérée du nombre de fonds budgétaires (3) en subordonnant désormais leur création à l'adoption d'une loi organique qui en précise les ressources ainsi que le type de dépenses qu'elles sont destinées à financer (4).

Une deuxième innovation de la loi du 28 juin 1989 réside dans l'intégration des opérations des fonds dans le budget des Voies et Moyens et le budget général des dépenses (5); en effet, loin de répondre aux attentes fondées sur elle lors de l'élaboration de de la loi du 28 juin 1963 (6), la section particulière du budget (Titre IV), qui depuis 1968 rassemblait en marge du budget les opérations des fonds, était devenue, par l'usage abusif qui en avait été fait, un instrument permettant de camoufler l'évolution réelle des dépenses et recettes budgétaires ou d'opérer discrètement certains « dérapages » budgétaires (7).

Enfin, le législateur de 1989 a strictement prohibé l'alimentation des fonds par transfert de crédits

(1) Plus précisément les articles 3, alinéa 2, 19 et 31 de la loi du 28 juin 1963 ainsi que l'article 24 de la loi du 15 mai 1846.

(2) Comp. l'article 3, alinéa 2 ancien et l'article 19, § 1er, alinéa 1er *(nouveau)* de la loi du 28 juin 1963.

(3) En 1989, le Législateur en avait dénombré 300 (Doc. Parl. Chambre, 1988-89, nº 656/6, p. 48).

(4) Article 19, § 1er, alinéa 1er *(nouveau)* de la loi du 28 juin 1963.

(5) Article 19, §§ 2 et 3 *(nouveau)* de la loi du 28 juin 1963.

(6) Doc. Parl. Sénat 1958-1959, nº 160, pp. 42-43.

(7) Doc. Parl. Chambre 1988-1989, nº 656/6, pp. 48 et 50 : Doc. Parl. Sénat 1988-1989, nº 628/2, pp. 3-4.

HOOFDSTUK I

Verwezenlijking van de begrotingshervorming

I. De sanering van de begrotingsfondsen

1. De wet van 28 juni 1989

a) *Principes*

De wijzigingen die de wet van 28 juni 1989 heeft aangebracht aan de wettelijke bepalingen betreffende de begrotingsfondsen (1) beogen niet zodanig het principe zelf van de bestemming van bepaalde ontvangsten voor bepaalde uitgaven in vraag te stellen (2), doch veeleer de voorwaarden en modaliteiten te herzien waarbinnen een dergelijk boekhoudkundig verband tot stand kan worden gebracht zodat komaf kan worden gemaakt met de misbruiken en afwijkingen waartoe de aanwending van die techniek in het verleden soms aanleiding heeft gegeven.

In dat verband wenste de wetgever in de eerste plaats te reageren tegen de ondoordachte aangroei van het aantal begrotingsfonsen (3) door de oprichting ervan voortaan afhankelijk te maken van de goekeuring van een organieke wet die de middelen ervan bepaalt evenals het soort van uitgaven die deze middelen zullen bestrijden (4).

Een tweede vernieuwing van de wet van 28 juni 1989 bestaat uit de opneming van de verrichtingen van de fondsen in de rijksmiddelenbegroting en in de algemene uitgavenbegroting (5); de afzonderlijke sectie van de begroting (titel IV) waarin sedert 1968 de verrichtingen van de fondsen in de marge van de begroting werden samengebracht, beantwoordde immers geenszins aan de verwachtingen die men erin stelde bij de uitwerking van de wet van 28 juni 1963 (6) maar was integendeel, door het onrechtmatig gebruik dat men ervan maakte een instrument geworden dat het mogelijk maakte de werkelijke evolutie van de budgettaire uitgaven en ontvangsten te camoufleren of op discrete wijze budgettaire « ontsporingen » toe te laten (7).

Ten slotte heeft de wetgever van 1989 een strikt verbod opgelegd om de fondsen nog te stijven door de

(1) Meer bepaald de artikelen 3, lid 2, 19 en 31 van de wet van 28 juni 1963 evenals artikel 24 van de wet van 15 mei 1846.

(2) Vgl. het oude artikel 3, lid 2, en artikel 19, § 1*(nieuw)*, van de wet van 28 juni 1963.

(3) In 1989 telde de wetgever er 300 (Parl. St. Kamer, 1988-89, nr 656/6, bladzijde 48).

(4) Artikel 19, § 1, lid 1 *(nieuw)*, van de wet van 28 juni 1989.

(5) Artikel 19, § 2 en 3*(nieuw)*, van de wet van 28 juni 1963.

(6) Parl. St. Senaat, 1958-1959, nr 160, bladzijde 42-43.

(7) Parl. St. Kamer 1988-1989, nr 656/6, bladzijde 48 en 50; Parl. St. Senaat, 1988-1989, nr 628/2, bladzijde 3-4.

budgétaires (1) : outre le fait qu'elles compliquaient considérablement le calcul des dépenses de l'Etat, ces opérations internes au budget, tout à fait étrangères à la notion de recettes affectées, ne visaient, en effet, le plus souvent, qu'à soustraire les crédits concernés aux règles normales du droit budgétaire, spécialement l'annualité.

b) *Mise en œuvre de la réforme*

Conscient de l'ampleur des problèmes techniques et juridiques posés par les fonds budgétaires, le Législateur avait accepté de reporter au 1er janvier 1991, l'entrée en vigueur des principes nouveaux qu'il édictait, laissant ainsi au pouvoir exécutif le délai nécessaire pour assurer leur mise en œuvre (2). A cet effet, il incombait au Gouvernement non seulement de préparer son projet de budget 1991 en tenant compte des innovations affectant la législation sur la comptabilité de l'Etat, mais aussi — et plus fondamentalement — d'élaborer un projet de loi déterminant les conséquences au niveau de chaque fonds, des règles nouvelles énoncées en juin 1989.

Prolongeant et parachevant la réforme entreprise en 1989, ce projet de loi relatif aux fonds organiques devrait normalement avoir un triple objet :

— conférer aux fonds budgétaires que le Gouvernement entend créer ou maintenir, la base organique qui leur est désormais nécessaire lorsque celle-ci leur fait défaut;
— prévoir, pour les fonds dont la suppression est envisagée, l'abrogation des dispositions légales permanentes qui consacraient leur existence ainsi que, le cas échéant, les mesures transitoires nécessaires pour régler le sort du solde de ces fonds;

— adapter la législation organique des fonds maintenus aux innovations introduites par la loi du 28 juin 1989, soit plus concrètement abroger les dispositions autorisant leur alimentation par transfert de crédits budgétaires et insérer, s'il y a lieu, les textes adéquats en matière d'autorisation d'engagement et de mode de disposition desdits fonds.

Comme ce projet de loi, dont on devine aisément l'incidence tant sur la présentation que sur le contenu du budget de 1991, n'était pas déposé au Parlement au moment où le présent rapport a été établi, la Cour des comptes n'a matériellement pas pu intégrer l'examen de cet important document dans son rapport. Toutefois, dans la mesure où les documents budgétaires le permettaient, elle s'est efforcée d'attirer spécialement l'attention du Parlement sur les cas où les

(1) Article 19, § 1er, alinéa 1er *(nouveau)* de la loi du 28 juin 1989.
(2) Article 16, in fine, de la loi du 28 juin 1989 : Doc. Parl. Sénat 1988-1989, n° 628/2, p. 33.

overdracht van begrotingskredieten (1) : niet alleen bemoeilijkten die interne verrichtingen binnen de begroting sterk de vaststelling van de uitgaven van de Staat, ze waren bovendien totaal vreemd aan het begrip van de bestemde ontvangsten en hadden slechts als doel de betrokken kredieten te onttrekken aan de normale regels van het begrotingsrecht, inzonderheid die van de éénjarigheid van de begroting.

b) *Uitvoering van de hervorming*

De wetgever was zich bewust van de vele technische en juridische problemen die de begrotingsfondsen opwierpen en heeft aanvaard de inwerkingtreding van de nieuwe principes die hij uitvaardigde, tot 1 januari 1991 uit te stellen; aldus liet hij aan de uitvoerende macht de nodige tijd voor de invoering van de nieuwe maatregelen (2). Daartoe diende de Regering niet alleen haar ontwerp van begroting voor 1991 voor te bereiden rekening houdend met de vernieuwingen in de wetgeving op de rijkscomptabiliteit maar ook — en meer fundamenteel — een wetsontwerp uit te werken waarbij de weerslag van de nieuwe in juni 1989 uitgevaardigde maatregelen voor ieder fonds wordt geregeld.

Dat wetsontwerp betreffende de organieke fondsen, dat de in 1989 ondernomen hervorming voortzet en afrondt, zou normaal een driedubbele doelstelling moeten hebben :
— aan de begrotingsfondsen die de Regering wenst op te richten of te handhaven, de thans vereiste organieke grondslag te verstrekken wanneer die nog ontbreekt;
— voor de fondsen waarvan de afschaffing wordt overwogen, voorzien in de opheffing van de permanente wetsbepalingen die hun bestaan regelden evenals, desgevallend de nodige overgangsmaatregelen treffen vereist om het lot van het beschikbaar saldo van die fondsen te regelen;
— de organieke wetgeving van de gehandhaafde fondsen aanpassen aan de door de wet van 28 juni 1989 ingevoerde vernieuwingen of, meer concreet, de bepalingen opheffen die de stijving ervan door de overdracht van begrotingskredieten machtigen en, zo nodig, de passende teksten inlassen inzake vastleggingsmachtiging en wijze van beschikking van die fondsen.

Aangezien evenwel dit wetsontwerp, waarvan duidelijk voor de hand ligt dat het zijn weerslag heeft zowel op de voorstelling als op de inhoud van de begroting van 1991, op het ogenblik dat dit verslag werd opgesteld, niet bij het Parlement was ingediend, is het Rekenhof niet in de materiële mogelijkheid om het onderzoek van dat belangrijk document in zijn verslag te betrekken. Voor zover de thans ingediende begrotingsdocumenten het toelaten, tracht het Hof

(1) Artikel 19, § 1, lid 1*(nieuw)*, van de wet van 28 juni 1989.
(2) Artikel 16, in fine, van de wet van 28 juni 1989 : Parl. St. Senaat 1988-1989, nr 628/2, blz. 33.

mesures normatives que le Gouvernement propose aux Chambres (ou, qu'au contraire, il s'abstient de leur présenter) manifestent clairement son intention de différer l'application de certains principes consacrés par la loi du 28 juin 1989, ou d'apporter certaines dérogations à cette législation. C'est dans cet esprit que seront examinés successivement le maintien de certains fonds à la section particulière du budget, les modalités d'intégration des fonds organiques au budget général des dépenses et au budget des Voies et Moyens et la situation des fonds supprimés.

c) *Incidence sur les chiffres budgétaires*

Sous ce titre, l'Exposé du budget général des dépenses décrit l'influence de la suppression et de la réorganisation des fonds budgétaires sur le budget de 1991 (pages 5 et suivantes). Il importe de relever que le résultat net qui y est évoqué, estimé à 1,8 milliards de francs d'accroissement des dépenses, ne représente que le montant à ajouter aux crédits de ce budget 1991 pour le comparer valablement aux budgets antérieurs et ne correspond en aucune manière au bénéfice ou au coût réel généré par l'opération d'assainissement des fonds budgétaires, ne fût-ce que parce que le sort des soldes à la fin de 1990 des anciens fonds, qu'ils soient transformés en fonds organiques ou supprimés, n'est pas pris en compte.

2. Les fonds maintenus aux sections particulières

Si le maintien, aux sections particulières du budget, des fonds de restitution pour les sommes indûment perçues par le Ministre des Finances ainsi que des fonds d'attribution pour les parts du produit d'impôts, perceptions et versements attribués à d'autres autorités publiques (1) constitue une exacte application de l'article 31, §§ 2 et 3 *(nouveau)* de la loi du 28 juin 1963, il faut par contre constater que, selon le projet de budget (2), les sections particulières, loin de se limiter à ce contenu minimal auquel la loi du 28 juin 1989 entendait les réduire (3), continuent en outre à accueillir les opérations de 23 autres fonds budgétaires.

Avant d'examiner les raisons qui, pour ces fonds, motivent le maintien en 1991 du régime légal antérieur

(1) Article 3-01-1 du projet de budget général des dépenses pour l'année 1991 : ces fonds sont repris à la Section I du tableau des sections particulières.

(2) Articles 3-01-2 et 3-01-3 du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991 : voir aussi les sections II et III du tableau des sections particulières.

(3) Doc. Parl. Sénat 1988-1989, n° 268/2, pp. 31-32.

evenwel de aandacht van het Parlement in het bijzonder te vestigen op de gevallen waarin de normatieve maatregelen die de Regering aan de Kamers voorstelt (of die ze, integendeel, nalaat voor te stellen) duidelijk een uitstel beogen van de toepassing van de regels die door de wet van 28 juni 1989 werden ingevoerd of er bepaalde afwijkingen wensen op aan te brengen. In die zin zullen achtereenvolgens de handhaving van bepaalde fondsen in de afzonderlijke sectie van de begroting, de modaliteiten voor de opneming van de organieke fondsen in de algemene uitgavenbegroting en de Rijksmiddelenbegroting en de toestand van de opgeheven fondsen worden onderzocht.

c) *Weerslag op de begrotingscijfers*

Onder die titel beschrijft de toelichting bij de algemene uitgavenbegroting de invloed van de opheffing en de herinrichting van de begrotingsfondsen op de begroting 1991 (bladzijde 5 en volgende). Er dient op gewezen dat de netto-weerslag die erin wordt beschreven en die op een aangroei van de uitgaven met 1,8 miljard frank wordt geraamd, slechts het bedrag vertegenwoordigt dat gevoegd moet worden bij de kredieten van die begroting 1991 om ze op een geldige wijze te kunnen vergelijken met de voorgaande begrotingen en geenszins overeenstemt met de werkelijke winst of kost die voortvloeit uit de sanering van de begrotingsfondsen, al was het maar omdat met de bestemming van de saldi eind 1990 van de vroegere fondsen, of ze nu tot organieke fondsen zijn omgevormd of werden opgeheven, geen rekening is gehouden.

2. De fondsen die in de afzonderlijke secties behouden zijn

Terwijl de handhaving, in de afzonderlijke secties van de begroting, van de terugbetalingsfondsen voor de teruggave van de door het ministerie van Financiën ten onrechte geïnde sommen en van de toewijzingsfondsen voor de toekenning van de gedeelten van de opbrengst van belastingen, heffingen en stortingen die aan andere overheden zijn toegewezen (1), een juiste toepassing vormt van artikel 31, §§ 2 en 3 *(nieuw)* van de wet van 28 juni 1963, dient daarentegen te worden vastgesteld dat, volgens het ontwerp van begroting (2) in de afzonderlijke secties nog steeds de verrichtingen van 23 andere fondsen zijn opgenomen, wat in tegenstelling is met het door de wet van 28 juni beoogde minimum (3).

Vooraleer de redenen te onderzoeken die de handhaving van die fondsen in 1991 motiveren op basis van

(1) Artikel 3-01-1 van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het jaar 1991; die fondsen zijn opgenomen in sectie I van de tabel van de afzonderlijke secties.

(2) De artikelen 3-01-2 en 3-01-3 van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991; zie ook de secties II en III van de tabel van de afzonderlijke secties.

(3) Parl. St. Senaat 1988-1989, nr 268/2, blz. 31-32.

à la loi du 28 juin 1989, il convient de remarquer que les dispositions prévues à cet effet dans le projet de budget général des dépenses (articles 3-01-2 et 3-01-3) sont rédigées d'une manière peu satisfaisante (1); ces textes rendraient mieux compte de l'intention du Gouvernement s'ils étaient libellés comme suit : « par dérogation à l'article 16 de la loi du 28 juin 1989 ..., les dispositions des articles 1er et 5 de cette même loi ne sont pas applicables pendant l'année budgétaire 1991 au fonds ... dont l'estimation des opérations est reprise dans la section II du tableau des Sections particulières, annexé à la présente loi ».

a) *Le Fonds de la Coopération au Développement*

Après avoir justifié le maintien de ce fonds aux sections particulières du budget par des considérations tirées notamment de la spécificité des paiements et des missions qu'il effectue à l'étranger (2), le Gouvernement reconnaît (3) que le sort réservé en 1991 au Fonds de la Coopération au développement doit être mis en relation avec l'importance relative des différentes recettes dont il dispose en vertu de sa loi organique (4); comme d'année en année celles-ci sont à près de 70 % (5) constituées de transferts de crédits budgétaires, le Gouvernement propose (6) de soustraire en 1991 le Fonds de la Coopération au développement à l'application des dispositions de l'article 19, § 1er, alinéa 2 *(nouveau)* de la loi du 28 juin 1963 prohibant en principe ce mode d'alimentation.

Tout en regrettant que le délai laissé au pouvoir exécutif pour mettre en œuvre la réforme des fonds budgétaires se soit, en l'occurrence, révélé insuffisant pour mener à bien la révision des modes de financement du Fonds de la Coopération au développement

(1) L'article 16 de la loi du 28 juin 1989 fixe au 1er janvier 1991 l'entrée en vigueur des dispositions (articles 1er et 5) de cette loi qui sont relatives aux fonds budgétaires. Dès lors, dire de cet article qu'il restera d'application en 1991 n'a guère de sens dans la mesure où cette disposition ne comporte aucun élément en limitant l'application à la fin de l'année 1990.

(2) Projet de budget général des dépenses, Exposé, pp. 4-12 et 110 : cette explication était déjà mentionnée dans la réponse de M. le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget et de la Politique scientifique à la question n° 45 de M. le député VAN HECKE du 10 mai 1990 (BQR 1990, pp. 9700-9701).

(3) Exposé du projet de budget général des dépenses, p. 111.

(4) Article 3 de la loi du 10 août 1981 relative à la création d'un Fonds de la Coopération au développemnt et d'un Fonds des prêts à des états étrangers.

(5) Voir la réponse précitée à la question de M. le député VAN HECKE, BQR, 1990, p. 9701, ainsi que l'Annexe au cinquième rapport de la Délégation générale à la réforme de la comptabilité de l'Etat, note 23 — Les fonds budgétaires (Titre IV), pp. 78 et 80.

(6) Article 3-01-3 du projet de budget général des dépenses.

het wettelijk stelsel van vóór de wet van 28 juni 1989 dient opgemerkt te worden dat de bepalingen waarin het ontwerp van algemene uitgavenbegroting daartoe voorziet (artikelen 3-01-2 en 3-01-3), op een weinig bevredigende wijze zijn opgesteld (1); die teksten zouden de intentie van de Regering beter weergeven indien ze als volgt werden verwoord : « bij afwijking van artikel 16 van de wet van 28 juni 1989 ... zijn de bepalingen van de artikels 1 en 5 van diezelfde wet tijdens het begrotingsjaar 1991 niet van toepassing op de fondsen ... waarvan de raming van de verrichtingen opgenomen is in sectie II van de tabel van de afzonderlijke secties die als bijlage bij de onderhavige wet is gevoegd ».

a) *Het Fonds voor Ontwikkelingssamenwerking*

De Regering rechtvaardigt de handhaving van dat fonds in de afzonderlijke secties van de begroting met beschouwingen die onder meer steunen op de specifieke aard van de betalingen en opdrachten die het in het buitenland verricht (2); tevens geeft de Regering toe (3) dat het lot dat aan het Fonds voor Ontwikkelingssamenwerking in 1991 werd voorbehouden in verband moet worden gebracht met de relatieve omvang van de ontvangsten waarover het Fonds krachtens zijn organieke wet beschikt (4). Daar die ontvangsten van jaar tot jaar voor zowat 70 % (5) werden samengesteld met overdrachten van begrotingskredieten en die financieringswijze vanaf 1991 door artikel 19, § 1, lid 2 *(nieuw)*, van de wet van 28 juni 1963 in principe verboden wordt, stelt de Regering derhalve voor het Fonds voor Ontwikkelingssamenwerking in 1991 te onttrekken aan de toepassing van deze bepalingen (6).

Het Hof betreurt dat de termijn die aan de uitvoerende macht werd toegestaan om de hervorming van de begrotingsfondsen door te voeren in casu ontoereikend is gebleken om de financiering van het Fonds voor ontwikkelingssamenwerking te herzien en zo

(1) Artikel 16 van de wet van 28 juni 1989 stelt op 1 januari 1991 de inwerkingtreding vast van de bepalingen (artikelen 1 en 5) van die wet die op de begrotingsfondsen betrekking hebben. Stellen dat dat artikel in 1991 van toepassing zal blijven, heeft derhalve slechts zin voor zover geen enkel element van die bepaling de toepassing tot het einde van het jaar 1990 beperkt.

(2) Ontwerp van algemene uitgavenbegroting, Toelichting, bladzijde 4-12 en 110; antwoord van de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting en Wetenschapsbeleid op vraag nr 45 van volksvertegenwoordiger VAN HECKE van 10 mei 1990 (BVA 1990, bladzijde 9700-9701).

(3) Toelichting bij het ontwerp van algemene uitgavenbegroting, bladzijde 111.

(4) Artikel 3 van de wet van 10 augustus 1981 tot oprichting van een Fonds voor Ontwikkelingssamenwerking en van een Fonds voor leningen aan vreemde Staten.

(5) Zie het bovengenoemde antwoord op de vraag van volksvertegenwoordiger VAN HECKE, BVA 1990, bladzijde 9701, evenals de bijlage bij het vijfde verslag van de Algemene Afvaardiging voor de hervorming van de rijkscomptabiliteit, nota 23 — De begrotingsfondsen (Titel IV), bladzijde 78 en 80.

(6) Artikel 3-01-3 van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting.

ainsi qu'une éventuelle redéfinition de ses compétences matérielles, la Cour prend acte de l'intention du Gouvernement de constituer un groupe de travail (1) afin de résoudre sans trop tarder les problèmes posés par l'existence de ce fonds.

b) *Les services de l'Etat à gestion séparée*

Parmi les fonds pour lesquels l'article 3-01-2 du projet de budget général des dépenses prévoit le maintien des opérations aux sections particulières, on trouve tout d'abord ceux relatifs aux services de l'Etat qui, en vertu de diverses dispositions légales, jouissent d'une certaine autonomie de gestion (2) et figuraient déjà les années précédentes à la section particulière du budget sous le titre « Services de l'Etat à gestion séparée ».

Cette situation à laquelle le Gouvernement entend mettre fin en 1992 (3) n'en reste pas moins anormale si l'on se rappelle que, tant sur le plan législatif que réglementaire, presque aucune suite (4) n'a été donnée depuis vingt-sept ans à l'article 65 de la loi du 28 juin 1963 qui, en vue de conférer à ces services autonomes un cadre budgétaire adéquat (5), habilite le Roi à fixer, sur proposition du Ministre des Finances ainsi que du ou des autres ministres concernés, les dispositions budgétaires et comptables particulières applicables aux services de l'Etat dont la gestion est, en vertu d'une loi particulière, séparée de celle des services d'administration générale. Outre le fait de maintenir les opérations des services de l'Etat à gestion séparée dans un cadre budgétaire (la section particulière) qui ne leur était pas destiné (6), l'inapplication persistante de l'article 65 de la loi du 28 juin 1963 a également eu pour conséquence négative de priver le Parlement d'une source importante d'information à propos des finances de ces services car les renseignements chiffrés figurant pour chacun d'eux à la section particulière ne remplacent que fort imparfaitement le véritable budget

(1) Projet de budget général des dépenses, Exposé, p. 111.

(2) Il s'agit du Fonds monétaire (loi du 12 juin 1930), de la Loterie nationale (loi du 6 juillet 1964), des exploitations agricoles autonomes dépendant du Ministère de la Justice (loi du 30 décembre 1922), des colonies agricoles de bienfaisance, dépôts de mendicité et maisons de refuge de l'Etat (loi du 18 juillet 1833), de la Régie du travail pénitentiaire (loi du 30 avril 1931), des établissements scientifiques de l'Etat (arrêté royal n° 504 du 31 décembre 1986), ainsi que du Service national du Congrès (arrêté royal n° 544 du 31 mars 1987).

(3) Projet de budget général des dépenses, Exposé, pp. 4 et 12.

(4) Signalons toutefois qu'après 1963, l'expression « service de l'Etat à gestion séparée » a, à plusieurs reprises, été utilisée dans diverses dispositions légales (articles 83 et 84 de la loi du 31 juillet 1984, arrêté royal n° 504 du 31 décembre 1986 et arrêté royal n° 544 du 31 mars 1987) qui, tout en ne mettant pas en application l'article 65 aux services qu'elles concernent, édictent des règles qui s'en rapprochent très fort.

(5) Doc. Parl. Sénat 1958-1959, n° 160, pp. 7, 13 et 98.

(6) Doc. Parl. Sénat 1958-1959, n° 160, pp. 42-43 : la Cour a dénoncé cette situation insatisfaisante à plusieurs reprises.

nodig, zijn opdrachten opnieuw te bepalen. Het Hof neemt akte van het voornemen van de Regering om een werkgroep op te richten (1) die het probleem van het bestaan van dit Fonds onverwijld moet onderzoeken.

b) *De staatsdiensten met afzonderlijk beheer*

Onder de fondsen waarvoor artikel 3-01-2 van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voorziet in de handhaving van de verrichtingen in de afzonderlijke secties vindt men vooreerst die welke betrekking hebben op staatsdiensten die, krachtens verschillende wetsbepalingen, over een zekere beheersautonomie beschikken (2) en die reeds de voorgaande jaren in de afzonderlijke sectie van de begroting voorkwamen onder de titel « Staatsdiensten met afzonderlijk beheer ».

Die toestand, waaraan de Regering voornemens is in 1992 een einde te maken (3), blijkt niet minder abnormaal als men bedenkt dat, zowel in het wetgevende als het reglementaire vlak sedert 27 jaar vrijwel geen enkel gevolg is gegeven (4) aan artikel 65 van de wet van 28 juni 1963 dat de Koning met het oog op het verstrekken van een passend budgettair kader voor deze autonome diensten (5), ertoe machtigt op voorstel van de Minister van Financiën evenals van de betrokken minister(s) de bijzondere budgettaire en boekhoudkundige bepalingen vast te stellen die van toepassing zijn op de staatsdiensten waarvan het beheer, krachtens een bijzondere wet, gescheiden is van dat van de diensten van algemeen bestuur. Benevens het feit dat aldus de verrichtingen van de staatsdiensten met afzonderlijk beheer in een budgettair kader (de afzonderlijke sectie) worden gehandhaafd dat eigenlijk niet voor hen bestemd was (6), heeft het voortdurend niet-toepassen van artikel 65 van de wet van 28 juni 1963 eveneens als negatief gevolg gehad dat het Parlement een belangrijke informatiebron onthouden werd inzake de financiën van die diensten

(1) Ontwerp van algemene uitgavenbegroting, Toelichting, bladzijde 111.

(2) Het gaat om het Muntfonds (wet van 12 juni 1930), de Nationale Loterij (wet van 6 juli 1964), de zelfstandige landbouwexploitaties die van het Ministerie van Justitie afhangen (wet van 30 december 1922), de landbouwkoloniën van weldadigheid, bedelaarsgestichten en toevluchthuizen van de Staat (wet van 18 juli 1833), de Regie van de gevangenisarbeid (wet van 30 april 1931), de wetenschappelijke inrichting van de Staat (koninklijk besluit nr 504 van 31 december 1986) evenals de Nationale Dienst voor congressen (koninklijk besluit nr 544 van 31 maart 1987).

(3) Ontwerp van algemene uitgavenbegroting, Toelichting, bladzijde 4 en 12.

(4) Laten we er evenwel op wijzen dat de uitdrukking « Staatsdienst met afzonderlijke beheer » herhaalde malen aangewend is in verschillende wetsbepalingen (artikel 83 en 84 van de wet van 31 juli 1984, koninklijk besluit nr 504 van 31 december 1986 en koninklijk besluit nr 544 van 31 maart 1987) die, zonder artikel 65 toe te passen op de diensten waarop ze betrekking hebben, toch regels uitvaardigen die er een nauwe verwantschap mee vertonen.

(5) Parl. St. Senaat 1958-1959, nr 160, bladzijde 7, 13 en 98.

(6) Parl. St. Senaat 1958-1959, nr 160, bladzijde 42-43 : het Hof heeft die onbevredigende toestand herhaalde malen aan de kaak gesteld.

qui, pour chaque service à gestion séparée, aurait dû être annuellement présenté aux Chambres si l'article 65 n'était pas resté lettre morte (1).

Par ailleurs, il convient de signaler qu'à la Section II « Services de l'Etat à gestion séparée » des sections particulières du projet de budget, apparaissent aussi les opérations de quelques autres fonds budgétaires; outre cinq réfectoires et restaurants de départements ministériels, il s'agit du produit de la gestion du Shape-Village à Casteau et du domaine « Les Bruyères » à Mons, de la Fondation Hélène et Isabelle Godtschalk ainsi que du Fonds spécial destiné à couvrir les dépenses à engager par l'Office central des Fournitures pour l'approvisionnement des divers départements ministériels.

Dans l'adjonction budgétaire (2) qui les soustrait en 1991 à l'application de la loi du 28 juin 1989, ces fonds pour lesquels le Gouvernement semble d'ailleurs promettre l'élaboration prochaine d'un statut approprié (3) sont repris sous l'expression générique de « Services de l'Etat à gestion séparée », alors qu'une telle qualification ne se justifie pleinement que pour les services qui, contrairement à ceux dont il est question ici, jouissent, en vertu d'une loi, d'une certaine autonomie de gestion.

3. Les fonds organiques

Conformément à l'article 19, § 3(*nouveau),* de la loi du 28 juin 1963, le projet de budget des Voies et Moyens pour l'année 1991 reprend désormais les estimations des opérations de recettes des fonds organiques, avec référence au programme de dépenses auquel elles sont affectées.

Si ces recettes affectées ne présentent, mis à part leur destination particulière, aucune différence par rapport aux autres articles de recettes du budget des Voies et Moyens, l'intégration des fonds organiques dans le budget général des dépenses entraîne, en revanche, l'apparition d'une nouvelle catégorie de crédits (les crédits variables), dont il convient de souligner les caractéristiques principales avant d'examiner les dispositions qui, pour les dépenses de certains fonds, dérogent aux principes inscrits à l'article 19(*nouveau)* de la loi du 28 juin 1963.

(1) Doc. Parl. Sénat 1958-1959, n° 160, p. 99.

(2) Article 3-01-2 du projet de budget général des dépenses.

(3) Projet de budget général des dépenses, Exposé, p. 4.

omdat de becijferde inlichtingen die voor ieder van hen in de afzonderlijke sectie voorkomen slechts op een zeer onvolkomen wijze de begroting vervangen die voor iedere dienst met afzonderlijk beheer jaarlijks aan de Kamer voorgelegd had moeten worden indien artikel 65 geen dode letter was gebleven (1).

Voorts dient erop gewezen te worden dat in Sectie II « Staatsdiensten met afzonderlijk beheer » van de afzonderlijke secties van het ontwerp van begroting ook de verrichtingen van enkele andere begrotingsfondsen voorkomen; naast vijf refters en restaurants van ministeriële departementen gaat het om de opbrengst van het beheer van het Shape-dorp in Casteau en van het domein « Les Bruyères » in Bergen, van de Stichting Hélène en Isabelle Godtschalck evenals van het Bijzondere Fonds tot bestrijding van de uitgaven aan te gaan door de Centrale Dienst voor benodigdheden voor de bevoorrading van verschillende ministeriële departementen.

In de bijzondere wetsbepaling (2) die ze in 1991 onttrekt aan de toepassing van de wet van 28 juni 1989 zijn die fondsen waarvoor de Regering overigens de nakende uitwerking van een geëigend statuut lijkt in het vooruitzicht te stellen (3), opgenomen onder de algemene benaming « Staatsdiensten met afzonderlijk beheer », terwijl een dergelijke omschrijving slechts volledig gerechtvaardigd is voor de diensten die, in tegenstelling tot die waarvan hier sprake, krachtens een wet over een bepaalde beheersautonomie beschikken.

3. De organieke fondsen

Overeenkomstig artikel 19, § 3(*nieuw),* van de wet van 28 juni 1963, bevat het ontwerp van Rijksmiddelenbegroting voor het jaar 1991 voortaan de ramingen van de ontvangstverrichtingen van de organieke fondsen met verwijzing naar het uitgavenprogramma waarvoor ze bestemd zijn.

Hoewel die bestemde ontvangsten, afgezien van de bijzondere bestemming ervan, geen verschil vertonen ten aanzien van andere ontvangstenartikels in de Rijksmiddelenbegroting, leidt de opneming van de organieke fondsen in de algemene uitgavenbegroting daarentegen tot het ontstaan van een nieuwe soort van kredieten (de variabele kredieten), waarvan de voornaamste eigenschappen moeten worden aangeduid vooraleer over te gaan tot het onderzoek van de bepalingen die, voor de uitgaven van bepaalde fondsen, afwijken van de principes die in het nieuwe artikel 19 van de wet van 28 juni 1963 ingeschreven zijn.

(1) Parl. St. Senaat 1958-1959, nr 160, bladzijde 99.

(2) Artikel 3-01-2 van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting.

(3) Ontwerp van algemene uitgavenbegroting, Toelichting, blz. 4.

a) *Les caractéristiques des crédits variables*

Alors que pour chaque crédit budgétaire ordinaire le montant prévu au budget représente un plafond fixe que les dépenses ne peuvent en principe (1) excéder, le plafond que les dépenses faites sur un crédit variable ne peuvent dépasser ne se situe pas au niveau des chiffres repris au budget (2) mais est constitué des recettes particulières dont la perception effective a été enregistrée au jour le jour dans la comptabilité du fonds concerné (3). Ce plafond est donc, par nature, progressif en cours d'année.

Dès lors, si en principe rien ne s'oppose à ce qu'un ordonnateur consomme dès le premier jour de l'année la totalité d'un crédit budgétaire ordinaire, le crédit variable repris au budget ne représente pas, quant à lui, un ensemble de moyens financiers disponibles dès le début de l'exercice budgétaire : à ce moment-là,seul le solde correspondant à l'excédent (4) que, l'année précédente, les recettes du Fonds présentent effectivement par rapport à ses dépenses sera, en principe (5), disponible pour effectuer des dépenses (6) et durant toute l'année, celles-ci devront, comme on l'a déjà dit, suivre le rythme de réalisation des recettes du fonds. A cette règle dont on perçoit le caractère fort contraignant, le législateur a, pour d'évidentes raisons pratiques, apporté un tempérament en permettant à certains fonds de contracter des obligations sans attendre la rentrée effective de leurs recettes : pour autant que la loi organique du fonds l'autorise, des engagements peuvent être pris à charge d'une autorisation d'engagement accordée dans la loi budgétaire (7).

Du point de vue des reports, les crédits variables se distinguent là aussi très nettement des autres crédits : alors que pour ces derniers, les possibilités d'utiliser ultérieurement les moyens encore disponibles, à la fin de l'exercice sont très réduites (8), par contre, du côté des crédits variables, il n'existe pas de raison pour rompre à l'échéance de l'année le lien étroit que la loi

(1) Toutefois, selon l'article 24 de la loi du 28 juin 1963, un droit de dépassement budgétaire est, dans des circonstances exceptionnelles, reconnu au Conseil des Ministres.

(2) Montants inscrits comme crédits variables et estimations du montant disponible.

(3) Article 19, § 2*initio*, et § 4, alinéa 1er, de la loi du 28 juin 1963.

(4) Lequel ne correspondra pas nécessairement à l'estimation qui en est faite au budget initial.

(5) Il convient de réserver le cas où, par une intervention spéciale, le législateur désaffecterait tout ou partie du solde disponible à la fin de l'année.

(6) Article 19, § 2, 2e phrase, de la loi du 28 juin 1963.

(7) Article 19, § 4, alinéa 2, de la loi du 28 juin 1963.

(8) Selon l'article 18 de la loi du 28 juin 1963, les crédits dissociés tombent en annulation sauf cas de nécessité dûment motivé : quant aux crédits non dissociés disponibles, ils ne sont, selon l'article 17 de la même loi, reportés qu'une seule fois et seulement pour la partie correspondant aux dépenses engagées pendant l'année révolue.

a) *De karakteristieken van de variabele kredieten*

Terwijl voor ieder gewoon begrotingskrediet het bedrag waarin de begroting voorziet een vast maximum vormt dat de uitgaven in principe (1) niet mogen overschrijden, is het maximum dat voor de uitgaven die op een variabel krediet mogen worden gedaan, niet verbonden aan de cijfers die in de begroting opgenomen zijn (2) maar wordt het bepaald door de bijzondere ontvangsten die werkelijk werden geïnd en die dagelijks geboekt zijn in de comptabiliteit van het fonds in kwestie (3). Dat maximum neemt derhalve door de aard zelf toe in de loop van het jaar.

Terwijl er dus in principe geen bezwaar tegen zou zijn dat een ordonnateur reeds de eerste dag van het jaar de totaliteit van een gewoon begrotingskrediet opgebruikt, vertegenwoordigt het variabel krediet geen geheel van financiële middelen waarover men aldus van bij het begin van het begrotingsjaar kan beschikken : op dat ogenblik zal alleen het saldo dat overeenstemt met het reëel overschot (4) van ontvangsten op uitgaven van het fonds op het einde van het voorgaande jaar in principe (5) beschikbaar zijn om nieuwe uitgaven te verrichten (6); tijdens het ganse jaar zullen vervolgens de uitgaven, zoals reeds gezegd, het ritme van de verwezenlijking van de ontvangsten van het fonds volgen. De wetgever heeft die regel, die van een zeer dwingende aard is, om voor de hand liggende praktische redenen afgezwakt door aan bepaalde fondsen de toelating te verlenen om verplichtingen aan te gaan zonder de werkelijke inning van hun ontvangsten af te wachten : voor zover de organieke wet van het fonds daartoe machtiging verleent, mogen vastleggingen uitgevoerd worden ten laste van een vastleggingsmachtiging die in de begrotingswet zelf is verleend (7).

Ook vanuit het oogpunt van de overdrachten verschillen de variabele kredieten sterk van andere gewone kredieten : terwijl voor die laatste de mogelijkheden om de middelen die op het einde van het begrotingsjaar nog beschikbaar zijn, achteraf nog aan te wenden zeer beperkt zijn (8), bestaat er daarentegen voor de variabele kredieten geen principiële reden om

(1) Volgens artikel 24 van de wet van 28 juni 1963 wordt, in uitzonderlijke omstandigheden, evenwel een recht op budgettaire overschrijding toegekend aan de Ministerraad.

(2) Bedragen ingeschreven als variabele kredieten en ramingen van het beschikbare bedrag.

(3) Artikel 19, § 2*initio*, en § 4, lid 1, van de wet van 28 juni 1963.

(4) Dat niet noodzakelijkerwijze zal overeenstemmen met de raming die ervan in de begroting gemaakt wordt.

(5) Men dient voorbehoud te maken voor het geval waarin de wetgever via een bijzonder optreden een deel van of het gehele saldo dat op het einde van het jaar beschikbaar is zou desaffecteren.

(6) Artikel 19, § 2, tweede zin, van de wet van 28 juni 1963.

(7) Artikel 19, § 4, lid 2, van de wet van 28 juni 1963.

(8) Volgens artikel 18 van de wet van 28 juni 1963 worden de gesplitste kredieten geannuleerd behoudens in geval van terdege aangetoonde noodzaak; de beschikbare niet-gesplitste kredieten worden, krachtens artikel 17 van dezelfde wet, slechts overgedragen voor het gedeelte dat overeenstemt met de uitgaven die tijdens het afgelopen jaar vastgelegd zijn.

établit entre recettes et dépenses d'un fonds : les moyens disponibles à ce moment-là sont donc en principe automatiquement reportés à l'année suivante (1); toutefois, en ce qui concerne les possibilités d'engagement, le souci de prévenir d'éventuels dérapages budgétaires a déterminé le législateur à interdire tout report de la partie non utilisée d'une autorisation d'engagement : à la fin de l'année, cette partie non utilisée tombe en annulation (2).

b) *La présentation des crédits variables dans le projet de budget général des dépenses*

Dans ce projet, les montants qui seront disponibles au titre de crédits variables, au sens défini ci-dessus, sont évalués, pour chacun des fonds organiques, dans le tableau des crédits, en distinguant le solde au 1er janvier 1991 et les recettes de l'année courante. Le total de ces deux postes représente l'estimation du montant qui sera disponible au cours de l'année pour le fonds dans les conditions fixées par l'article 19 précité. Il importe de souligner que ces données sont purement indicatives et ne constituent aucunement un plafond d'utilisation qui ne pourra être dépassé, la seule limite à cet égard découlant du mécanisme légal lequel, rappellons-le, fait varier les crédits en fonction des recettes réellement imputées, augmentées du solde réel reporté à la fin de l'année précédente.

Par ailleurs, afin d'éviter que le solde au 31 décembre 1991 de chacun des fonds organiques ne soit systématiquement estimé à zéro, dans le tableau des crédits, et de manière à fournir une information plus proche de la réalité des dépenses estimées, le projet de budget général reprend, sous le vocable de crédit variable (code FON), non le montant total disponible (estimé) pour chaque fonds, mais plutôt une évaluation de la part de ce montant qui sera utilisée au cours de l'année. De la sorte, en comparant les moyens disponibles totaux à cette prévision d'utilisation, le tableau peut dégager, le cas échéant, un solde en fin d'année.

Il convient cependant de souligner que les termes de crédits variables, ainsi utilisés à de nombreuses reprises dans le projet de budget général des dépenses pour désigner l'utilisation estimée des ressources affectées des fonds organiques, ne correspondent pas à la notion de crédit définie dans l'article 19 précité, qui se réfère aux moyens totaux mis à la disposition de ces fonds.

Ainsi conçu, le tableau des crédits budgétaires regroupe et additionne donc, tant en engagement qu'en

(1) Article 19, § 2, (2e phrase), de la loi du 28 juin 1963.
(2) Article 19, § 2, in fine, de la loi du 28 juin 1963.

bij het einde van het jaar de nauwe band te verbreken die de wet tussen de ontvangsten en de uitgaven van een fonds tot stand brengt : de middelen die op dat ogenblik beschikbaar zijn, worden derhalve automatisch naar het volgende jaar overgedragen (1); wat de mogelijkheden tot vastlegging betreft, heeft de zorg om eventuele budgettaire ontsporingen te vermijden de wetgever ertoe aangezet van die regel af te wijken voor de fondsen die over een vastleggingsmachtiging beschikken : op het einde van het jaar wordt het niet aangewende deel van die machtiging geannuleerd (2).

b) *De voorstelling van de variabele kredieten in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting*

In dit ontwerp worden de bedragen die beschikbaar zullen zijn als variabele kredieten zoals hierboven gedefinieerd voor ieder van de organieke fondsen geraamd in de krediettabel, waarbij een onderscheid gemaakt wordt tussen het saldo op 1 januari 1991 en de ontvangsten van het lopende jaar. Het totaal van die twee posten vertegenwoordigt de raming van het bedrag dat in de loop van het jaar voor het fonds beschikbaar zal zijn in de voorwaarden vastgesteld door het bovengenoemde artikel 19. Men dient te onderstrepen dat die gegevens zuiver indicatief zijn en geenszins een maximumbedrag aangeven dat niet mag worden overschreden; de enige grens in dat verband vloeit voort uit het wettelijk mechanisme dat, zoals reeds uiteengezet is, de kredieten doet variëren aan de hand van de werkelijk aangerekende ontvangsten, vermeerderd met het werkelijke saldo dat op het einde van het vorige jaar overgedragen wordt.

Ten einde te vermijden dat het saldo per 31 december 1991 voor ieder van de organieke fondsen systematisch op nul geraamd wordt en ten einde informatie te verstrekken die dichter bij de realiteit van de geraamde uitgaven ligt, bevat het ontwerp van algemene begroting bovendien, onder de benaming variabel krediet (code FON), niet het (geraamde) totale beschikbare bedrag voor ieder fonds, maar een raming van dat deel van het beschikbaar bedrag dat in de loop van het jaar aangewend zal worden. Door vergelijking van de totale beschikbare middelen met die raming van de aanwending geeft de tabel ten slotte een op het einde van het jaar eventueel beschikbaar saldo.

Men dient evenwel te onderstrepen dat de term variabele kredieten die aldus vaak in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting gebruikt wordt om de geraamde aanwending van de bestemde middelen van de organieke fondsen aan te duiden, niet overeenstemt met de notie van kredieten die in het bovengenoemde artikel 19 gedefinieerd wordt en die verwijst naar de totaliteit van de middelen die ter beschikking van die fondsen gesteld zijn.

Aldus opgevat groepeert en totaliseert de tabel van de begrotingskredieten derhalve, zowel in vastleg-

(1) Artikel 19, § 2 (tweede zin), van de wet van 28 juni 1963.
(2) Artikel 19, § 2, in fine, van de wet van 28 juni 1963.

ordonnancement, des crédits ordinaires, représentant des autorisations légalement limitées, et des crédits variables, constitués ici de simples estimations de dépenses, qui ne correspondent pas à des autorisations à ne pas dépasser, puisque ces crédits varient en fonction du niveau réel des recettes imputées et peuvent donc être largement inférieurs ou supérieurs au montant indiqué dans ce tableau.

Compte tenu des différences notables qui viennent d'être relevées entre les crédits variables au sens décrit ci-dessus et les autres crédits, on peut se demander si les documents budgétaires peuvent légitimement procéder à leur addition. Cette question doit recevoir une réponse nuancée : dans le tableau des crédits budgétaires, de telles additions se justifient dans la mesure où les agrégats ainsi formés restent significatifs malgré leur caractère composite : tel est le cas chaque fois que des crédits variables et des crédits ordinaires concourent à la réalisation d'un même programme.

En revanche, l'addition de ces deux sortes de crédits appelle des réserves lorsqu'elle est effectuée dans le dispositif de la loi budgétaire, à l'article 1-01-1.

Comme cette disposition traduit le caractère d'acte d'autorisation du budget, il importe d'y distinguer plus clairement la portée différente de l'intervention du législateur, suivant qu'elle s'applique aux crédits ordinaires, qu'il convient d'ouvrir, ou aux crédits variables, qu'il convient seulement d'estimer, en référence aux conditions d'utilisation définies à l'article 19 de la loi du 28 juin 1963.

C'est pourquoi la Cour recommande de rédiger l'article 1-01-1 du projet de budget général des dépenses comme suit :

« Pour les dépenses de l'Etat, des crédits dissociés et des crédits non dissociés sont ouverts pour l'année budgétaire 1991 jusqu'à concurrence des montants repris dans le tableau ci-après. En outre, les crédits variables qui seront utilisés pour les dépenses de l'Etat au cours de la même année sont évalués aux montants repris dans ce tableau. »

c) *La présentation des crédits variables dans le budget des Voies et Moyens*

Rappelons que les estimations des recettes des fonds organiques sont désormais reprises dans le budget des Voies et Moyens, avec la référence au programme de dépenses auquel elles sont affectées.

ging als in ordonnancering, gewone kredieten die wettelijk beperkte machtigingen vertegenwoordigen, en variabele kredieten die hier bestaan uit gewone uitgavenramingen die niet overeenstemmen met machtigingen die niet overschreden mogen worden, daar die kredieten variëren aan de hand van het werkelijk peil van de aangerekende ontvangsten en derhalve ruimschoots lager of hoger kunnen zijn dan het bedrag dat in de tabel is opgenomen.

Rekening houdend met de zopas uiteengezette duidelijke verschillen tussen de variabele kredieten in de hierboven beschreven betekenis en de andere kredieten, kan men de vraag stellen of het wel terecht is dat de begrotingsdocumenten tot de samentelling ervan overgaan. Op die vraag dient op een genuanceerde wijze geantwoord te worden : in de tabel van de begrotingskredieten zijn dergelijke samentellingen gerechtvaardigd omdat het aldus bekomen resultaat ervan betekenisvol blijft ondanks de heterogene aard ervan : dat is het geval telkens variabele kredieten en gewone kredieten samen bijdragen tot de verwezenlijking van eenzelfde programma.

Men dient echter voorbehoud te maken tegen de samentelling van die twee soorten van kredieten wanneer dat gebeurt in het beschikkend gedeelte van de begrotingswet (artikel 1-01-1).

Aangezien die bepaling duidelijk de machtigingsakte van de begroting inhoudt, dient er een duidelijker onderscheid in gemaakt te worden over de verschillende draagwijdte van de beschikking van de wetgever, naargelang die betrekking heeft op enerzijds gewone geopende kredieten of anderzijds de variabele kredieten, die uitsluitend geraamd moeten worden onder verwijzing naar de voorwaarden van aanwending zoals die vervat zijn in artikel 19 van de wet van 28 juni 1963.

Daarom beveelt het Hof aan artikel 1-01-1 van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting als volgt te formuleren :

« Voor de uitgaven van de Staat worden voor het begrotingsjaar 1991 gesplitste kredieten en niet-gesplitste kredieten geopend ten belope van de bedragen die in de hierna volgende tabel vermeld zijn. Bovendien worden de variabele kredieten die in de loop van datzelfde jaar voor de uitgaven van de Staat zullen worden aangewend, geraamd op de bedragen welke in die tabel vermeld zijn. »

c) *De voorstelling van de bestemde ontvangsten in de Rijksmiddelenbegroting*

Herinneren we eraan dat de ramingen van de ontvangsten van de organieke fondsen voortaan in de Rijksmiddelenbegroting opgenomen zijn met verwijzing naar het uitgavenprogramma waarvoor ze bestemd zijn.

La Cour tient à attirer l'attention à ce propos sur quelques erreurs matérielles entachant le projet de budget à l'examen. D'une part, l'article 86.02 du chapitre II (Services du Premier Ministre) du titre II (Recettes en capital) du budget des Voies et Moyens omet de préciser à quel fonds sont affectés les remboursements d'avances ou de royalties qui y sont inscrits; il doit s'agir du fonds 11-60-1, si l'on en croit le budget général des dépenses. D'autre part, la mention du fonds auquel sont affectées certaines recettes, diffère, dans quelques cas, du fonds auquel elles sont effectivement attribuées dans le budget général des dépenses; cette remarque concerne les articles suivants du budget des Voies et Moyens : article 88.01 du titre II, chapitre V — Ministère des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et de la Coopération au Développement; articles 16.01 et 16.02 du titre I, chapitre VI — Ministère de la Défense nationale, qui paraissent aussi alimenter le fonds 16.50.0; article 39.01 du titre I[er], chapitre XIII — Ministère de l'Emploi et du Travail.

Enfin, la Cour relève, pour la section de la Défense nationale, que plusieurs articles de recettes sont affectés à plus d'un fonds. Il importe dans cette hypothèse que le Législateur détermine, soit dans la loi organique des fonds concernés, soit par une adjonction budgétaire, quelle part de ces recettes sera effectivement affectée à chacun de ces fonds, sous peine de ne pouvoir mettre enœuvre les dispositions de l'article 19 de la loi du 28 juin 1963 relatives à la fixation des crédits variables, qui supposent que l'on attribue au jour le jour, à chaque fonds, les recettes effectivement perçues au cours de l'année.

d) *Mesures dérogatoires*

D'après le tableau des crédits du présent projet de budget général des dépenses, le Fonds pour la protection contre les radiations ionisantes (1) est appelé à connaître en 1991 une position débitrice vis-à-vis du Trésor. Permettre de la sorte aux dépenses de ce fonds (2) de dépasser le montant des recettes qu'il perçoit est doublement critiquable : tout d'abord, sur un plan juridique et formel, il n'est pas admissible de déroger à une disposition légale (l'article 19, § 2, initial et § 4, alinéa 1[er] de la loi du 28 juin 1963) par une simple mention (un nombre assorti d'un signe négatif) figurant dans le tableau du budget. En outre, la portée réelle de pareille mention est ambiguë, dans la mesure où les chiffres repris dans cette partie du

(1) Projet de budget général des dépenses, tableau des crédits p. 485.

(2) Un des fonds maintenus en 1991 à la Section particulière du Budget, le Fonds spécial destiné à couvrir les dépenses à engager par l'Office central des Fournitures, en vue d'approvisionner les départements ministériels, connaît également une importante position débitrice qui, du point de vue financier, appelle la même critique que celle formulée ici pour un des fonds organiques.

Het Hof wenst in dat verband de aandacht te vestigen op enkele materiële vergissingen in het onderhavige ontwerp van begroting. Enerzijds preciseert artikel 86.02 van hoofdstuk II (Diensten van de Eerste Minister) van titel II (kapitaalontvangsten) van de Rijksmiddelenbegroting niet voor welk fonds de terugbetalingen van voorschotten of royalties die erin vermeld zijn, bestemd zijn. (Het gaat om fonds 11-60-1, als men steunt op de algemene uitgavenbegroting). Anderzijds verschilt de vermelding van het fonds waarvoor bepaalde ontvangsten bestemd zijn zoals ze in de rijksmiddelenbegroting voorkomt, in enkele gevallen van het fonds waarvoor de algemene uitgavenbegroting ze werkelijk bestemt : het gaat om de volgende artikels van de Rijksmiddelenbegroting : artikel 88.01 van titel II, hoofdstuk V — Ministerie van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking; artikels 16.01, 16.02 van titel I, hoofdstuk VI — Ministerie van Landsverdediging, die ook het fonds 16.50.0 blijken te stijven; artikel 39.01 van titel I, hoofdstuk XIII — Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

Ten slotte stelt het Hof, voor het departement van Landsverdediging, verschillende gevallen vast waarin een ontvangstartikel voor verschillende fondsen wordt bestemd. In die gevallen dient de wetgever, in de organieke wet van de kwestieuze fondsen of via een bijzondere wetsbepaling, te bepalen welk deel van die ontvangsten werkelijk voor ieder van die fondsen bestemd zal worden, zo niet zal het onmogelijk zijn de bepalingen van artikel 19 van de wet van 28 juni 1963 betreffende de vaststelling van de variabele kredieten toe te passen vermits die veronderstellen dat men van dag tot dag voor ieder fonds de bestemde ontvangsten toekent die in de loop van het jaar werkelijk geïnd worden.

d) *Afwijkende maatregelen*

Volgens de krediettabel in onderhavig ontwerp van algemene uitgavenbegroting zal het Fonds voor de bescherming tegen de ioniserende stralingen (1) in 1991 een debetstand tegenover de Schatkist vertonen. Aldus gedogen dat de uitgaven van dit fonds (2) de bedragen van de ontvangsten die het int, overschrijden, dient om twee redenen aan de kaak gesteld te worden : in de eerste plaats is het in het juridische en formele vlak niet aanvaarbaar dat van een wettelijke bepaling (artikel 19, § 2 initio en § 4, lid 1, van de wet van 28 juni 1963) afgeweken wordt door een gewone vermelding (een negatief getal) in de begrotingstabel. Bovendien is de werkelijke draagwijdte van een dergelijke vermelding dubbelzinnig omdat de cijfers die

(1) Ontwerp van algemene uitgavenbegroting, tabel van de kredieten, bladzijde 485.

(2) Een van de fondsen die in 1991 in de Afzonderlijke Sectie van de begroting gehandhaafd zijn , het Speciaal Fonds tot bestrijding van de uitgaven aan te gaan door het Centraal Bureau voor benodigdheden met het oog op de bevoorrading van de ministeriële departementen, kent eveneens een belangrijke debetstand die vanuit financieel oogpunt dezelfde kritiek oproept als die welke hier voor de twee organieke fondsen geformuleerd wordt.

tableau sont indicatifs; dès lors, il n'apparaît pas que la position débitrice doit être considérée comme limitée au montant indiqué ou, au contraire, laissée à la discrétion de l'Exécutif. De plus, à supposer même qu'une disposition légale (1) soit proposée au Parlement pour l'autoriser explicitement, cette position débitrice n'en reste pas moins financièrement contestable car son importance (2) par rapport aux recettes du fonds concerné permet de penser que celui-ci souffre, non pas d'une simple arythmie de trésorerie qu'il convient de corriger par l'octroi temporaire de facilités de paiement, mais bien d'un excédent durable et permanent des dépenses sur les recettes, d'un déséquilibre financier « structurel » que seule une révision de la loi organique dudit fonds permettra de faire disparaître.

Par ailleurs, on trouve également dans le tableau des crédits du même projet de budget général des dépenses une mention désaffectant, au profit des ressources générales du Trésor, un demi-million de francs du produit de la recette affectée au Fonds Phytopharmaceutique (section Agriculture - article 31-53-3); la manière dont est opérée cette dérogation à l'article 19, § 2 (2e phrase) de la loi du 28 juin 1963 ainsi qu'à l'article 82 de la loi du 24 décembre 1976 (3) appelle, quant à la forme, les mêmes réserves que celles exprimées plus haut à propos de la position débitrice du Fonds pour la protection contre les radiations ionisantes.

Enfin, il convient de relever que le projet de budget général des dépenses s'écarte, pour les dépenses de certains fonds organiques, des modalités de paiement prescrites par l'article 14 de la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes. La Cour souligne que, si l'établissement de modalités particulières de paiement est jugé nécessaire pour les dépenses de certains fonds, il serait préférable, conformément à l'avis de la Section de législation du Conseil d'Etat (4), que ces règles dérogatoires à l'article 14 précité fussent insérées dans les lois organiques des fonds concernés.

4. Les fonds supprimés

Si le Gouvernement fait état de la disparition de pas moins de 168 fonds budgétaires, il fournit par contre relativement peu de précisions sur les critères

(1) Soit par un amendement au présent budget, soit par un article du projet de loi relatif aux fonds organiques.

(2) Près de 60 % des recettes dudit fonds.

(3) Les rétributions et redevances, dont l'article 82 de la loi du 24 décembre 1976 relative aux propositions budgétaires 1976-1977 autorise la perception, sont, en vertu de la même disposition, affectées au fonds précité.

(4) Doc. Parl. Chambre, 1988-1989, n° 656/ 2, p. 35 et n° 670/2, p. 7.

in dat deel van de tabel opgenomen zijn, indicatief zijn; het is derhalve niet duidelijk of de debetstand als beperkt tot het vermelde bedrag beschouwd moet worden of, daarentegen, aan de beoordeling van de Regering wordt overgelaten. Bovendien blijven die debetstanden, zelfs in de veronderstelling dat aan het Parlement een wettelijke bepaling (1) voorgelegd wordt om er machtiging toe te verlenen, financieel betwistbaar omdat de omvang ervan (2) in verhouding tot de ontvangsten van de kwestieuze fondsen de indruk wekt dat ze onderhevig zijn, niet aan een gewone ritmeverstoring in hun thesaurie die gecorrigeerd moet worden door de tijdelijke toekenning van betalingsfaciliteiten, maar aan een langdurig en permanent overschot van uitgaven op ontvangsten, met andere woorden aan een « structureel » financieel onevenwicht dat alleen door een herziening van de organieke wetten van die fondsen zal verdwijnen.

Voorts komt in de krediettabel van de onderhavige ontwerpbegroting eveneens een vermelding voor waarbij ten voordele van het geheel van de staatsuitgaven een half miljoen frank van de ontvangst van het Fytofarmaceutisch Fonds (Sectie Landbouw — artikel 31-53-3) van bestemming wordt veranderd; wat de vorm betreft, roept die afwijking van artikel 19, § 2 (tweede zin), van de wet van 28 juni 1963 evenals van artikel 82 van de wet van 24 december 1976 (3) dezelfde bezwaren op als die welke hierboven geformuleerd werden betreffende de debetstand van het Fonds voor de Bescherming tegen ioniserende stralingen.

Ten slotte dient erop gewezen te worden dat het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor de uitgaven van bepaalde organieke fondsen afwijkt van de betalingsmodaliteiten die zijn voorgeschreven door artikel 14 van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof. Het Hof onderstreept dat, indien de invoering van bijzondere vereffeningsmodaliteiten nodig wordt geacht voor de uitgaven van bepaalde fondsen, het de voorkeur zou verdienen, overeenkomstig het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State (4), dat die regels die afwijken van het bovengenoemde artikel 14, in de organieke wetten van de betrokken fondsen zouden worden ingelast.

4. De opgeheven fondsen

Terwijl de Regering gewag maakt van het verdwijnen van niet minder dan 168 begrotingsfondsen, verstrekt ze daarentegen betrekkelijk weinig precise-

(1) Ofwel via een amendement op onderhavige begroting, ofwel door een artikel in het wetsontwerp betreffende de organieke fondsen.

(2) Ongeveer 60 % van de ontvangsten van genoemd fonds

(3) De retributies en vergoedingen waarvan artikel 82 van de wet van 24 december 1976 betreffende de begrotingsvoorstellen 1976-1977 tot de inning machtigt, worden, krachtens dezelfde bepaling, voor het bovengenoemde fonds bestemt.

(4) Parl. Stuk, Kamer, 1988-1989, nr 656/2, bladzijde 35 en nr 670/2, bladzijde 7.

qui l'ont guidé dans cette vaste opération de réduction du nombre de fonds (1) mais il est raisonnable de penser que l'exposé des motifs du projet de loi relatif aux fonds organiques apportera les informations qui, à cet égard, font défaut dans les documents budgétaires.

En réalité, le premier problème que pose la suppression des fonds réside dans la détermination du sort des soldes que ceux-ci présenteront le 31 décembre 1990. Comme le Gouvernement compte régler cette question dans son projet de loi relatif aux fonds organiques et n'apporte que peu de renseignements sur ses intentions en ce domaine (2), on se bornera à souligner que si l'on procédait à une vaste opération de compensation entre les soldes positifs et négatifs des fonds qui disparaissent, on se heurterait à certains obstacles; outre le fait qu'elle ne paraît guère susceptible de s'appliquer aux soldes des fonds transformés en compte d'ordre de la trésorerie, une telle opération paraît assez peu compatible avec le principe de la spécialité consacré par l'article 116 de la Constitution : au lieu d'être régularisées par des crédits ouverts spécialement à cette fin, les dépenses faites dans le passé au-delà des recettes par les fonds, dont le solde est négatif seraient alors « couvertes » au moyen du solde positif d'autres fonds dont les moyens disponibles seraient de la sorte consommés à une fin tout à fait étrangère à celle pour laquelle ils avaient été alloués.

Le second problème lié à la disparition de nombreux fonds est celui de l'apurement des engagements pluriannuels antérieurement contractés à leur charge. Dans l'état actuel des choses, il ne paraît pas possible d'affirmer que les crédits prévus dans le budget pour 1991 sont suffisants pour couvrir cet encours.

II. La structure par programme du budget général des dépenses

Depuis 1990, le budget général des dépenses prévoit et autorise les dépenses des services d'administration générale de l'Etat suivant une structure par programme.

A cet effet, chaque programme, au sens d'ensemble d'activités concourant à la réalisation d'un objectif donné, se rattache à une division organique, composante de l'organisation du département concerné constituant un centre de gestion important, comme par exemple une direction générale, elle-même insérée

(1) Projet de budget général des dépenses, Exposé, p. 4; ce passage de l'Exposé classe les fonds disparus d'après le sort qu'ils connaîtront : disparition pure et simple, transformation en comptes d'ordre de la trésorerie, ou intégration dans le budget.

(2) Projet de budget général des dépenses — Exposé, p. 5.

ringen betreffende de criteria die ze bij die drastische vermindering van het aantal fondsen gehanteerd heeft (1), hoewel men redelijkerwijze kan verwachten dat de toelichting bij het wetsontwerp betreffende de organieke fondsen de informatie zal bevatten die in dat verband in de begrotingsdocumenten ontbreekt.

In werkelijkheid is het eerste probleem dat rijst als gevolg van de opheffing van de fondsen gelegen in de bepaling van het lot van de saldi op 31 december 1990. Daar de Regering zich voorneemt die kwestie te regelen in haar wetsontwerp betreffende de organieke fondsen en slechts weinig inlichtingen verstrekt omtrent haar intenties in dat vlak (2), kunnen we enkel onderstrepen dat het overgaan tot een ruime compensatie tussen de positieve en negatieve saldi van de fondsen die verdwijnen, op bepaalde hinderpalen zou stuiten; naast het feit dat een dergelijke verrichting weinig geschikt lijkt om toegepast te worden op de saldi van de fondsen die tot thesaurierekeningen voor orde omgevormd worden, lijkt ze weinig verenigbaar met het principe van de specialiteit dat door artikel 116 van de Grondwet bekrachtigd is : in plaats van geregulariseerd te worden door kredieten die in het bijzonder met dat doel geopend worden, zouden de uitgaven die de fondsen waarvan het saldo negatief is, in het verleden boven de ontvangsten verricht hebben, dan « gedekt » worden door middel van het positieve saldo van andere fondsen waarvan de beschikbare middelen aldus aangewend zouden worden voor een doelstelling die geheel vreemd is aan die waarvoor ze toegekend waren.

Het tweede probleem dat met de verdwijning van talrijke fondsen samenhangt, is dat van de aanzuivering van de over meerdere jaren gespreide vastleggingen die tevoren te hunnen laste verricht zijn. In de huidige stand van zaken lijkt het niet mogelijk te stellen dat de kredieten waarin de begroting voor 1991 voorziet, toereikend zijn om dat uitstaande bedrag te dekken.

II. De programmastructuur van de algemene uitgavenbegroting

Sedert 1990 is de algemene uitgavenbegroting die de uitgaven bepaalt en machtigt van de diensten van algemeen bestuur van de Staat, opgebouwd volgens een programmastructuur.

Ieder programma, waaronder verstaan wordt het geheel van activiteiten die bijdragen tot het verwezenlijken van een bepaald doel, is daartoe verbonden aan een organisatieafdeling, die een onderdeel vormt van de organisatie van het departement in kwestie. Deze organisatieafdeling vertegenwoordigt

(1) Ontwerp van algemene uitgavenbegroting, Toelichting, bladzijde 4; die passage van de Toelichting klasseert de verdwenen fondsen volgens het lot dat ze zullen ondergaan : verdwijning zonder meer, omvorming tot thesaurierekeningen voor orde of opneming in de begroting.

(2) Ontwerp van algemene uitgavenbegroting — Toelichting, bladzijde 5.

dans la section départementale du budget général des dépenses dont elle relève.

Une appréciation des dépenses proposées suppose que des notes justificatives exposent les lignes générales de la politique du département, les missions assignées aux différentes divisions organiques, de même que les objectifs poursuivis par les programmes et les moyens à mettre en œuvre pour les réaliser.

La technique du budget par programme n'a pas pour seul objet de mieux faire apparaître le coût des différents services, regroupés à l'échelon d'une division organique, mais également d'établir le lien entre ce coût et les objectifs fixés et, a posteriori, la mesure dans laquelle les moyens retenus ont permis d'atteindre ces objectifs. Il s'ensuit que pour conférer au budget le rôle d'un véritable instrument de gestion, les regroupements opérés au niveau des divisions organiques ou des crédits ne peuvent avoir une telle généralité, une telle ampleur ou un tel caractère hétéroclite que la notion de programme perd tout son sens.

En outre, les crédits afférents aux programmes doivent regrouper distinctement les moyens budgétaires qui se rapportent aux frais de fonctionnement des administrations et aux objectifs des programmes d'activité.

Les programmes sont donc de deux types : des programmes de subsistance groupant tous les frais généraux d'une division organique (salaires, achats, équipements courants) et qui peuvent être assimilés à des coûts fixes, et des programmes d'activités groupant les frais additionnels spécifiques à ces activités, exclusion faite des frais déjà comptabilisés dans le programme de subsistance de la division organique à laquelle se rapportent les programmes visés.

On obtient ainsi, d'une part, les coûts de fonctionnement de la division organique considérée et, d'autre part, les coûts supplémentaires à raison de chacune des activités, la possibilité étant de surcroît offerte de rattacher des frais généraux à un programme d'activités dans la mesure où ils contribuent à la réalisation de l'objectif que poursuit celui-ci.

A l'occasion de son analyse du budget de l'Etat pour 1990, la Cour a (1), en ce sens, estimé que, dans le but de mettre pleinement en œuvre la loi du 28 juin 1989 (modifiant la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat), il conviendrait que les notes départementales fussent conçues de telle manière qu'elles puissent servir de base à une appréciation objective de l'activité de

(1) Lettre n° A1J 397.885 B19/B20 adressée à Messieurs les Présidents des Chambres législatives.

een belangrijk beheerscentrum zoals bijvoorbeeld een directoraat-generaal, en is zelf ondergebracht in de departementele sectie van de algemene uitgavenbegroting.

Ten einde de voorgestelde uitgaven te kunnen beoordelen dienen in verantwoordingsnota's de algemene lijnen van het beleid van het departement te worden uiteengezet, evenals de opdrachten toegewezen aan de verschillende organisatieafdelingen, de door de programma's nagestreefde doelstellingen en de vereiste middelen om die doelstellingen te verwezenlijken.

De techniek van de programmabegroting is er niet alleen op gericht beter de kosten tot uiting te doen komen van de verschillende diensten gegroepeerd op het niveau van een organisatieafdeling, maar ook het verband te leggen tussen deze kosten en de vooropgestelde doelstellingen, en, a posteriori, te bepalen in hoeverre de ter beschikking gestelde middelen het hebben mogelijk gemaakt die doelstellingen te verwezenlijken. Dat betekent dat, wil de begroting fungeren als een echt beheersinstrument, de doorgevoerde hergroeperingen op het niveau van de organisatieafdelingen of van de kredieten niet te algemeen, te omvangrijk of te heterogeen mogen zijn, zo niet verliest de notie van het programma iedere zin.

Bovendien moeten de kredieten met betrekking tot de programma's afzonderlijk de begrotingsmiddelen hergroeperen die betrekking hebben op de werkingskosten van de administraties, en de begrotingsmiddelen bestemd voor de doelstellingen van de activiteitenprogramma's.

Er bestaan dus twee soorten programma's : er zijn bestaansmiddelenprogramma's die alle algemene kosten van een organisatieafdeling groeperen (wedden, aankopen, gewone uitrustingen) en die als vaste kosten kunnen worden bestempeld, en activiteitenprogramma's die de additionele kosten groeperen die specifiek zijn voor die activiteiten, met uitzondering van die kosten welke reeds geboekt zijn in het bestaansmiddelenprogramma van de organisatieafdeling waartoe de bedoelde programma's behoren.

Aldus bekomt men enerzijdse de werkingskosten van de beschouwde organisatieafdeling, en anderzijds de aanvullende kosten voor elk der activiteiten, met bovendien de mogelijkheid om algemene kosten in te sluiten in een activiteitenprogramma als ze bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstelling van dat programma.

Naar aanleiding van de analyse van de Staatsbegroting voor 1990 heeft het Hof in die zin geoordeeld (1) dat met het oog op een optimale tenuitvoerlegging van de wet van 28 juni 1989 (tot wijziging van die van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de rijkscomptabiliteit), de departementale nota's zodanig opgevat zouden dienen te zijn, dat zij als basis kunnen dienen voor een objectieve beoorde-

(1) Brief nr A1J 397.885 B19/B20 aan de Voorzitters van de Wetgevende Kamers, d.d. 29 januari 1990.

l'Etat, qu'elles définissent les objectifs de façon précise, concrète et mesurable et qu'elles prévoient, le cas échéant, des indicateurs rendant possible une réelle appréciation du taux d'achèvement du programme, de même que des informations sur les résultats atteints au cours de l'année précédente.

En outre, la Cour a relevé que la nomenclature générale de nombreuses sections du budget général des dépenses devrait être revue, sur la base d'une définition précise des notions de division organique et de programme, établie de manière à permettre d'isoler des activités déterminées ainsi que les objectifs qui s'y rapportent et les moyens sollicités pour les réaliser, et que les concepts de programme de subsistance et d'activités devraient être précisés.

Le Ministre du Budget a, par circulaire adressée en avril 1990 aux Ministres et Secrétaires d'Etat, invité ceux-ci à tenir compte des remarques de la Cour relatives aux justifications contenues dans les notes départementales et à modifier, pour l'année budgétaire 1992, la structure par programme de leur département, afin de la rendre conforme à l'économie générale de la réforme budgétaire.

Si l'examen des notes départementales du projet de budget général des dépenses pour 1991 laisse apparaître certaines améliorations, celles-ci ne prendront, toutefois, tout leur sens qu'à la suite de la restructuration des programmes annoncée pour l'année prochaine.

Enfin, ni la lecture de l'article 1.01.2 du projet de budget général des dépenses, ni celle du glossaire annexé à l'Exposé général en ce qui concerne les termes « budget général des dépenses », « programme d'activités » et « programme de subsistance » ne permettent de dégager des critères uniformes et systématiques pour le rattachement des frais de fonctionnement à un programme de subsistance ou d'activités, ce qui nuit à la compréhension du tableau des crédits.

III. **Inventaire des dépenses fiscales et lien des dépenses fiscales avec les programmes**

La récente réforme budgétaire, instaurée par la loi du 28 juin 1989, impose de joindre dorénavant un inventaire de toutes les dépenses fiscales au projet de budget des Voies et Moyens (article 9, § 3, 2e alinéa, de la loi modifiée du 28 juin 1963).

Cette disposition précise, en son troisième alinéa, que « les dépenses fiscales comprennent tous les abattements, réductions et exceptions au régime général d'imposition dont bénéficient des contribuables ou des

ling van de activiteiten van de Staat, dat zij op duidelijke, meetbare en concrete wijze de doelstellingen zouden bepalen en, in voorkomend geval, indicatoren zouden bevatten aan de hand waarvan de graad van voltooiing van het programma reëel beoordeeld kan worden, alsmede informatie nopens de tijdens het vorige jaar bereikte resultaten.

Bovendien heeft het Hof erop gewezen dat de algemene nomenclatuur van talrijke secties van de algemene uitgavenbegroting zou dienen te worden herzien op grond van een nauwkeurige definitie van de begrippen organisatieafdeling en programma's; daarbij dienen bepaalde activiteiten, alsmede de daarop betrekking hebbende doelstellingen en de aangevraagde middelen om deze te verwezenlijken geïsoleerd te worden. Tevens heeft het Hof opgemerkt dat de begrippen bestaansmiddelenprogramma en activiteitenprogramma dienen te worden gepreciseerd.

De Minister van Begroting heeft, bij omzendbrief, in april 1990 de Ministers en Staatssecretarissen verzocht rekening te houden met de opmerkingen die het Hof heeft gemaakt aangaande de verantwoordingen die in de departementele nota's moeten voorkomen, en heeft gevraagd om de programmastructuur van hun departement voor het begrotingsjaar 1992 te wijzigen ten einde ze in overeenstemming te brengen met de algemene doelstelling van de begrotingshervorming.

Hoewel het onderzoek van de departementele nota's van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor 1991 uitwijst dat er zekere verbeteringen zijn, zullen deze evenwel pas ten volle effectief zijn na de voor volgend jaar aangekondigde herstructurering van de programma's.

Tot slot kan nog aangestipt worden dat noch uit de lezing van artikel 1.01.2 van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting, noch uit die van het glossarium bij de Algemene toelichting, uniforme en systematische criteria, aangaande de termen « algemene uitgavenbegroting », « activiteitenprogramma » en « bestaansmiddelenprogramma », kunnen worden afgeleid om de werkingskosten aan een bestaansmiddelen- of aan een activiteitenprogramma te koppelen, wat een goed begrip van de tabel der kredieten bemoeilijkt.

III. **Inventaris van de fiscale uitgaven en binding van de fiscale uitgaven met de programma's**

Een nieuwigheid in de recente begrotingshervorming, zoals ingevoerd met de wet van 28 juni 1989, is de verplichting om voortaan een « inventaris van alle fiscale uitgaven » te voegen bij het ontwerp van Rijksmiddelenbegroting (artikel 9, § 3, 2de lid, van de gewijzigde wet van 28 juni 1963).

In dezelfde wetsbepaling, 3de lid, wordt bepaald dat de fiscale uitgaven alle aftrekken, verminderingen en uitzonderingen op het algemeen stelsel van belastingheffing omvatten die gedurende het begrotingsjaar

activités d'ordre économique, social ou culturel pendant l'année budgétaire ».

Le Conseil supérieur des Finances, qui, en 1985, a déjà établi une première liste des dépenses fiscales, les définit comme « une moindre recette découlant d'encouragements fiscaux (dépenses fiscales) provenant d'une dérogation au système général d'un impôt déterminé en faveur de certains contribuables ou de certaines activités économiques, sociales, culturelles, ... et qui pourrait être remplacée par une subvention directe ». Cette description montre clairement qu'une dépense fiscale n'est pas à considérer comme une dépense au sens strict, mais plutôt comme une moindre recette, en tant que mode de financement alternatif.

Les travaux parlementaires qui ont précédé la réforme budgétaire de 1989 permettent de conclure que l'objectif de cet inventaire des dépenses fiscales est essentiellement de fournir au Parlement l'information nécessaire à une appréciation correcte de la politique économique et sociale du Gouvernement. Les dépenses fiscales sont, certes, prévues dans la législation fiscale, mais une estimation de leurs implications financières annuelles n'apparaît dans aucun document.

On a en outre estimé que cette information ne pouvait se limiter à l'incidence de ces dépenses fiscales sur le volume des recettes, mais qu'il fallait aussi préciser dans quelle mesure elles contribuent à la réalisation des objectifs poursuivis par chaque programme.

C'est pourquoi l'article 9, § 5, de la loi prévoit que les dépenses fiscales sont rattachées aux programmes du budget général des dépenses.

En ce qui concerne le budget pour 1990, la Cour des comptes a dû constater que la prescription de l'article 9, § 5, n'avait pas été respectée. L' « inventaire des dépenses fiscales » avait, par contre, été joint, avec retard, au projet des Voies et Moyens pour 1990.

La situation est à peu près la même pour le projet de budget pour 1991 à l'examen : l'affectation des dépenses fiscales à chacun des programmes du budget général des dépenses n'est pas réalisée, tandis que l'inventaire des dépenses fiscales est encore joint, en annexe séparée, au budget des Voies et Moyens.

A propos de cet inventaire, la Cour souhaite, en outre, faire les commentaires suivants :

1) La notion de « dépense fiscale » ne paraît pas encore avoir une définition précise. Les inventaires établis jusqu'ici reprennent toute une série de dérogations au régime général d'imposition pour lesquelles il ne s'est pas avéré possible de décider si elles doivent être considérées comme étant des dépenses fiscales.

gelden ten voordele van belastingplichtingen of van economische, sociale of culturele activiteiten.

De Hoge Raad van Financiën, die in 1985 reeds een eerste lijst van fiscale uitgaven heeft opgesteld, omschrijft het begrip belastinguitgave als « een minderontvangst wegens fiscale tegemoetkoming (tax expenditures) voortvloeiend uit een afwijking van het algemeen stelsel van een gegeven belasting ten voordele van zekere belastingplichtigen of van zekere economische, sociale, culturele activiteiten en die kan worden vervangen door een rechtstreekse betoelaging ». Met deze omschrijving is duidelijk dat een fiscale uitgave niet als een uitgave in de strikte zin van het woord mag beschouwd worden, doch veeleer als een minderontvangst onder de vorm van een alternatieve financieringswijze van het beleid.

Uit de parlementaire documenten die geleid hebben tot de begrotingshervorming van 1989 kan worden besloten dat het doel van die inventaris van fiscale uitgaven er hoofdzakelijk in bestaat om het Parlement de nodige informatie te verschaffen om het economisch en sociaal beleid van de regering op zijn juiste waarde te beoordelen. De fiscale uitgaven zijn weliswaar voorzien in de fiscale wetgeving doch een raming van de jaarlijkse financiële implicaties was in geen enkel document opgenomen.

Bovendien werd geoordeeld dat die informatie niet mocht worden beperkt tot de impact van de fiscale uitgaven op de ontvangsten, doch dat tevens moest worden verduidelijkt in welke mate die fiscale uitgaven bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van elk programma.

In artikel 9, § 5, van voormelde wet werd bijgevolg de binding van de fiscale uitgaven met de programma's van de algemene uitgavenbegroting voorgeschreven.

Wat de begroting 1990 betreft, heeft het Hof moeten vaststellen dat het voorschrift van voornoemd artikel 9, § 5, niet werd nageleefd. De « inventaris van de fiscale uitgaven » daarentegen werd met enige vertraging als een afzonderlijke bijlage toegevoegd aan het ontwerp van Rijksmiddelenbegroting voor 1990.

Met betrekking tot de thans onderzochte begrotingsontwerpen voor 1991 doet zich nagenoeg dezelfde toestand voor : de toewijzing van de fiscale uitgaven aan de afzonderlijke programma's van de algemene uitgavenbegroting werd niet verwezenlijkt, terwijl de inventaris van fiscale uitgaven als afzonderlijke bijlage wordt gevoegd bij het ontwerp van rijksmiddelenbegroting.

Ten aanzien van de ingediende inventaris van de fiscale uitgaven wenst het Hof evenwel volgend commentaar te leveren :

1) Er bestaat blijkbaar steeds onzekerheid over de juiste inhoud van het begrip « fiscale uitgaven ». De tot dusver opgestelde inventarissen omvatten immers een ganse reeks twijfelgevallen waarvoor het niet mogelijk bleek éénparig te beslissen of sommige afwijkingen van het algemeen belastingstelsel moeten beschouwd worden als belastinguitgaven.

Il conviendrait donc de s'accorder d'urgence sur le contenu précis de cette notion, de façon à pouvoir établir, à l'avenir, un inventaire clair, indiscutable et complet.

2) Comme mentionné ci-dessus, l'inventaire joint est une actualisation de la liste contenue dans l'avis émis par le Conseil supérieur des Finances, le 25 juillet 1985.

Cet avis examine toutefois les dépenses fiscales essentiellement en fonction de leur implication macro-économique et ne les répartit, sur la base de l'objectif poursuivi, que selon une classification sommaire basée sur le caractère culturel, économique, social ou autre (désigné par les initiales C.E.S.A.).

Sous cette forme, cet inventaire ne peut guère servir d'instrument pour juger, en particulier en termes de programmes, la politique concrète menée par les autorités au cours d'une année déterminée.

De plus, les résultats mentionnés s'appuient sur des données relatives aux années d'imposition antérieures, ce qui ne correspond pas aux dispositions de l'article 9, § 3, 3e alinéa, de la loi, qui imposent de reprendre les dépenses fiscales de l'année budgétaire concernée.

IV. **Estimation pluriannuelle**

Selon l'article 9, § 2, de la loi modifiée du 28 juin 1963, une estimation pluriannuelle doit dorénavant être jointe à l'Exposé général du budget. Cette nouveauté trouve son origine dans des propositions de la Délégation générale à la réforme de la comptabilité de l'Etat et a pour objectif de promouvoir la gestion prévisionnelle sur le plan budgétaire. Toutefois, la loi ne définit, ni n'explicite le concept d'estimation pluriannuelle.

Il se dégage cependant des documents parlementaires (1) qui ont conduit à la réforme budgétaire de 1989 une large concordance de vue quant aux lignes de force auxquelles une estimation pluriannuelle devrait répondre.

D'une part, l'estimation doit fournir un aperçu des conséquences financières, à moyen terme, des options budgétaires prises aujoud'hui; elle doit, en tant que telle, être jointe à l'Exposé général.

D'autre part, elle doit être établie par programme au niveau du budget général des dépenses en ne mentionnant pas uniquement les crédits pour l'année N, mais également pour les années N–1, N–2, N+1, N+2.

La Cour des comptes est, dès lors, d'avis qu'il entrait clairement dans l'intention du Législateur de situer l'estimation pluriannuelle à un double niveau :

(1) Rapport fait au nom de la Commission des Finances par M. POULLET — Doc. Sénat n° 628/2 (Session 1988-1989) du 1er juin 1989, pp. 8 et 9.

Er zou bijgevolg dringend overeenstemming moeten worden bereikt over de juiste inhoud van het begrip « fiscale uitgaven » zodat in de toekomst een duidelijke, onbetwistbare en volledige inventaris kan worden opgesteld.

2) Zoals vermeld in de inleiding moet de ingediende inventaris worden beschouwd als een actualisering van de lijst vervat in een op 25 juli 1985 uitgebracht advies van de Hoge Raad van Financiën.

In voormeld advies werden de fiscale uitgaven evenwel hoofdzakelijk onderzocht op hun macro-economische betekenis en ingedeeld volgens een summiere classificatie naargelang het nagestreefde doel van culturele, economische, sociale of andere aard was (kenletters C.E.S.A).

Als dusdanig kan die inventaris — vooral in termen van programma's —moeilijk worden gebruikt als een instrument om het concrete beleid van de overheid gedurende een bepaald jaar te beoordelen.

Bovendien werden de vastgestelde resultaten gesteund op gegevens met betrekking tot de voorgaande fiscale aanslagjaren, wat niet overeenstemt met de bepalingen van artikel 9, § 3, 3de lid, van de wet die voorschrijft dat de fiscale uitgaven moeten worden vermeld die zullen gelden gedurende het betrokken begrotingsjaar.

IV. **Meerjarenraming**

Luidens artikel 9, § 2, van de gewijzigde wet van 28 juni 1963, moet bij de Algemene Toelichting bij de begroting voortaan een meerjarenraming worden gevoegd. Deze vernieuwing vloeit voort uit de voorstellen van de Algemene Afvaardiging tot hervorming van de rijkscomptabiliteit en heeft als doel het previsioneel beheer op begrotingsgebied te bevorderen. De wet geeft echter geen nadere begripsomschrijving van het concept « meerjarenraming ».

Uit de parlementaire stukken (1) die hebben geleid tot de begrotingshervorming van 1989 blijkt evenwel een grote mate van overeenstemming over de krachtlijnen waaraan een meerjarenraming zou moeten beantwoorden.

Enerzijds moet de raming een inzicht verschaffen in de financiële gevolgen op middellange termijn van begrotingsopties die vandaag worden genomen. Als dusdanig moet zij worden gevoegd bij de Algemene Toelichting.

Anderzijds moet in de algemene uitgavenbegroting een raming per programma worden opgesteld die niet enkel de kredieten vermeldt voor het jaar N, maar eveneens voor de jaren N–1, N–2, N+1, N+2.

Het Hof is dan ook van oordeel dat het duidelijk in de intentie van de wetgever lag om de meerjarenraming te situeren op een dubbel niveau : een globale

(1) Verslag namens de Commissie voor de Financiën uitgebracht door de heer POULLET — Stuk Senaat nr 628/2 (Zitting 1988-1989) d.d. 1 juni 1989, blz. 8 en 9.

global dans l'Exposé général et par programme au budget général des dépenses.

L'Exposé général du budget 1991, comprend une estimation pluriannuelle à moyen terme (période 1990-1994). Il s'agit en l'occurrence d'une approche macro-économique selon les notions prévalant dans la comptabilité nationale.

Cette approche est destinée à comprendre la politique budgétaire globale du Gouvernement et à en évaluer les conséquences à plus long terme, en ce qui concerne l'évolution des catégories de recettes et de dépenses, des besoins en financement, des charges d'intérêts, etc. En outre, cette approche permet d'analyser les implications des mesures d'économies, en ce qui concerne le solde net à financer, l'effet « boule de neige » de la dette publique, etc. C'est ainsi que l'Exposé général tient déjà compte des mesures d'économie prises au cours du conclave budgétaire de juillet dernier, tant pour ce qui concerne l'autorité nationale que pour le secteur de la sécurité sociale.

La Cour des comptes fait toutefois observer que, dans l'optique décrite ci-dessus, cette approche globale ne constitue qu'une mise en oeuvre partielle de l'article 9, § 2, et qu'en dépit des difficultés techniques évoquées dans l'Exposé général, une estimation pluriannuelle détaillée par programme devrait être présentée au niveau du budget général des dépenses, de façon à permettre une évaluation de ces programmes sur une période plus longue.

raming in de Algemene Toelichting en een raming per programma in de Algemene Uitgavenbegroting.

De Algemene Toelichting bij de begroting 1991 bevat een meerjarenraming op middellange termijn (periode 1990-1994). Het betreft hier een macro-economische benadering volgens de begrippen van de nationale boekhouding.

Deze benadering is bestemd om een inzicht te verwerven in de globale budgettaire politiek van de Regering en de gevolgen over langere termijn in te schatten voor wat betreft de evolutie van ontvangsten- en uitgavencategorieën, de financieringsbehoeften, de rentelast, enz. Bovendien maakt deze benadering het mogelijk om de implicaties van besparingsmaatregelen te analyseren met betrekking tot het netto te financieren saldo, het sneeuwbaleffect van de openbare schuld, enz. Zo werd in de hoger vermelde Algemene Toelichting reeds rekening gehouden met de besparingsmaatregelen van het begrotingsconclaaf van juli jongstleden zowel voor de nationale overheid als voor de sector van de sociale zekerheid.

Het Hof merkt nochtans op dat, in de hoger beschreven optiek, deze globale benadering slechts een partiële toepassing vormt van artikel 9, § 2. Ondanks de technische moeilijkheden, waarnaar in de Algemene Toelichting wordt verwezen, is zijn College van mening dat in de toekomst een gedetailleerde meerjarenraming per programma zou moeten worden geïntegreerd in de Algemene Uitgavenbegroting, ten einde een evaluatie van de programma's over een langere periode mogelijk te maken.

CHAPITRE II

Redistribution des allocations de base relatives aux rémunérations et allocations quelconques du personnel (art. 1.01.2, § 2)

Aux termes de la loi du 28 juin 1963, modifiée par celle du 28 juin 1989, les crédits afférents à chacun des programmes sont prévus et autorisés dans le budget général des dépenses et ventilés ensuite en allocations de base dans les budgets dits administratifs, conformément à la classification économique.

Les Chambres législatives déclarent, par une motion motivée, que les budgets administratifs sont conformes au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses.

Au cours de l'année budgétaire, en vertu des articles 9, § 7, et 10, § 4 de la loi précitée, le Ministre ordonnateur peut, avec l'accord du Ministre qui a le Budget dans ses attributions, procéder librement à une nouvelle ventilation des allocations de base, mais dans la limite de chacun des crédits ouverts pour les programmes de subsistance dans le budget général des dépenses.

HOOFDSTUK II

Herverdeling van basisallocaties voor bezoldigingen en allerhande toelagen van het personeel (wetsontwerp, art. 1.01.2, § 2)

Overeenkomstig de beschikkingen van de wet van 28 juni 1963, zoals gewijzigd met de wet van 28 juni 1989, worden in de algemene uitgavenbegroting de kredieten per programma voorzien en gemachtigd die vervolgens in de administratieve begrotingen worden opgesplitst over basisallocaties die ingedeeld zijn volgens de economische classificatie.

De Wetgevende Kamers verklaren, in een met redenen omklede motie, dat de administratieve begrotingen in overeenstemming zijn met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting.

Tijdens het begrotingsjaar kan de ordonnancerende Minister, bij toepassing van de artikels 9, § 7, en 10, § 4, van voormelde wet, met het akkoord van de minister die de Begroting onder zijn bevoegdheid heeft, overgaan tot een nieuwe verdeling van de basisallocaties binnen de perken van elk van de kredieten voor de bestaansmiddelenprogramma's geopend in de algemene uitgavenbegroting.

L'article 1.01.2., § 2, du projet de budget général des dépenses pour 1991 déroge, pour les rémunérations et allocations quelconques du personnel, à ces dernières dispositions. Il vise à autoriser pour ces dépenses, des reventilations entre allocations de base de crédits de programmes de subsistance différents, au sein d'un même budget administratif, plutôt qu'à l'intérieur de chacun des programmes de subsistance. La dérogation est motivée par la nécessité de procurer toute la souplesse requise pour une gestion optimale du personnel.

A propos d'une disposition similaire contenue dans le budget général des dépenses de l'Etat pour 1990, la Cour des comptes avait attiré l'attention du Parlement (1) sur le fait que cette dérogation aboutit, en fait, sous le couvert d'un mécanisme présenté comme une banale redistribution entre allocations de base de programmes de subsistance relevant de divisions organiques différentes, à autoriser des transferts entre crédits par la voie de simples arrêtés ministériels, sans égard à la cohérence générale du système de budget par programme et en violation de l'article 116 de la Constitution.

La Cour a mis également l'accent sur le fait qu'il était aussi dérogé à la procédure organique de reventilation prévue par l'article 9, § 7, précité, déjà particulièrement souple en ce qui concerne les programmes de subsistance puisque la mise en exécution des reventilations n'est pas subordonnée à l'assentiment préalable des Chambres législatives.

Elle estime d'ailleurs que les contraintes invoquées par l'Exécutif en matière de gestion du personnel pourraient être rencontrées sans déroger au régime organique en vigueur, par le biais de la procédure normale d'ajustement du budget général des dépenses.

A tout le moins, et eu égard à la portée réelle de la dérogation sollicitée au paragraphe 2 de l'article 1.01.2. du projet de loi, qui constitue en fait une exception à la règle de la spécialité du budget, la Cour des comptes considère que cette adjonction budgétaire devrait, en vue d'en marquer le caractère exceptionnel et d'éviter l'amalgame des crédits légaux et des allocations de base, se présenter sous la forme d'une autorisation conférée au Roi d'opérer des transferts de crédits entre programmes de subsistance d'une même section (budget départemental) du budget général des dépenses.

S'il entre dans les intentions du Parlement de proroger les dispositions dérogatoires précitées au-delà de l'année budgétaire 1990, le texte du paragraphe 2 pourrait alors être remplacé par la disposition suivante :

(1) Cfr lettre A1J 397.885 L 10 du 25 octobre 1989.

Artikel 1.01.2., § 2, van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor 1991 wijkt af van die bepalingen voor de uitgaven met betrekking tot bezoldigingen en allerhande toelagen van het personeel. Het beoogt voor deze uitgaven de herverdeling van basisallocaties toe te staan over de verschillende bestaansmiddelenprogramma's binnen éénzelfde administratieve begroting, veeleer dan een herverdeling binnen de bestaansmiddelenprogramma's toe te staan. Deze afwijking wordt verantwoord door de noodzaak van een grote soepelheid die vereist is voor het voeren van een optimaal personeelsbeleid.

Ter gelegenheid van een gelijkaardige bepaling in de algemene uitgavenbegroting voor 1990 heeft het Rekenhof er de aandacht van het Parlement op gevestigd (1) dat die afwijking er in feite toe leidt dat, onder het mom van een mechanisme dat wordt voorgesteld als een gewone herverdeling tussen basisallocaties van bestaansmiddelenprogramma's die tot verschillende organisatieafdelingen behoren, machtiging wordt verleend tot overdrachten tussen wettelijke kredieten door middel van gewone ministeriële besluiten, zonder rekening te houden met de algemene samenhang van het systeem van de programmabegroting en zulks in strijd met artikel 116 van de Grondwet.

Het Hof wees er tevens met nadruk op dat de in voornoemd artikel 9, § 7, bepaalde procedure voor de herverdeling van basisallocaties binnen de perken van de programmakredieten, reeds bijzonder soepel is met betrekking tot de bestaansmiddelenprogramma's aangezien de uitvoering van die herverdelingen niet afhankelijk is van een voorafgaande instemming van de Wetgevende Kamers.

Het is trouwens van oordeel dat aan de dwingende vereisten die de Regering stelt inzake het personeelsbeleid kan worden tegemoetgekomen zonder af te wijken van het geldende organieke stelsel, via de gewone procedure van aanpassing van de algemene uitgavenbegroting.

Gelet op de werkelijke draagwijdte van de in artikel 1.01.2, § 2, gevraagde afwijking, die in feite een uitzondering vormt op de regel van de specialiteit van de begroting, meent het Hof dat deze bijzondere wetsbepaling, om de uitzonderlijke aard ervan te benadrukken en de verwarring tussen wettelijke kredieten en basisallocaties te vermijden, ten minste de vorm zou moeten aannemen van een machtiging die aan de Koning wordt toegekend om over te gaan tot overdrachten van kredieten tussen bestaansmiddelenprogramma's binnen eenzelfde sectie (departementale begroting) van de algemene uitgavenbegroting.

Mocht het Parlement de bedoeling hebben om de bovengenoemde afwijkende bepalingen ook nog na het begrotingsjaar 1990 te verlengen, dan zou de tekst van paragraaf 2 door de volgende bepaling kunnen worden vervangen :

(1) Cfr Brief A1J 397.885 B10 van 25 oktober 1989

« § 2. Les crédits ouverts pour un programme de subsistance peuvent, sur proposition conjointe du Ministre ordonnateur et du Ministre du Budget, être transférés par arrêté royal à d'autres programmes de subsistance d'une même section du budget, en fonction des besoins et exclusivement aux fins de procéder à une nouvelle ventilation entre allocations de base relatives aux dépenses visées au § 1er, 1°, du présent article. Par dérogation aux articles 9, § 7, et 10, § 4 de la loi du 28 juin 1963, modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, modifiée par la loi du 28 juin 1989, les allocations de base relatives aux dépenses précitées peuvent être redistribuées uniquement entre elles au sein d'un programme de subsistance ».

La Cour tient cependant à souligner que la dernière phrase du texte proposé ci-dessus, conforme à la limitation reprise dans les dispositions de l'article 1.01.2, § 2, du projet de loi, exclut toute possibilité ultérieure de redistribution, après l'établissement du budget administratif, lequel au départ ne subit aucune contrainte, entre les dépenses de personnel et les autres frais de fonctionnement et réduit, comme en 1990, la souplesse de gestion des moyens budgétaires alloués pour la subsistance des services administratifs (1).

CHAPITRE III

Autorisation d'emprunter donnée au pouvoir exécutif : article 7 du budget des Voies et Moyens

L'autorisation globale d'emprunt octroyée traditionnellement par le budget des Voies et Moyens au Roi et au Ministre des Finances a fait l'objet, dans le projet de budget 1991, d'adaptations, pour tenir compte notamment des implications sur le financement du Trésor de la réforme du marché monétaire en 1991.

A cette occasion, il n'est pas inutile de préciser quelques aspects de cette autorisation :

1. La répartition actuelle des compétences d'emprunt entre le Roi et le Ministre des Finances.

2. L'extension de la faculté d'emprunt à la couverture de placements financiers temporaires.

3. Les limites à la conclusion des emprunts que doit prévoir le budget des Voies en Moyens en vertu de l'article 9, § 3, 1er alinéa, de la loi du 28 juin 1963 modifiée par la loi du 28 juin 1989.

(1) Doc. Chambre, nº 1247/1 (1989/1990), pp. 36 et 37.

« § 2. De kredieten geopend voor een bestaansmiddelenprogramma kunnen, op gezamenlijk voorstel van de ordonnancerende minister en de minister van Begroting, bij koninklijk besluit worden overgedragen naar andere bestaansmiddelenprogramma's van eenzelfde sectie van de begroting, in functie van de behoeften en uitsluitend met het oogmerk een herverdeling te bewerkstelligen van basisallocaties die betrekking hebben op de uitgaven bedoeld in de § 1, 1°, van onderhavig artikel. In afwijking van de artikels 9, § 7, en 10, § 4, van de wetten van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gewijzigd bij de wet van 28 juni 1989, mogen de basisallocaties die betrekking hebben op de bovengenoemde uitgaven binnen éénzelfde administratieve begroting uitsluitend onder en uitsluitend onder elkaar worden herverdeeld ».

Het Hof wenst evenwel te onderstrepen dat de laatste zin van de hierboven voorgestelde tekst, conform de beperking opgenomen in de bepalingen van artikel 1.01.2, § 2, van het wetsontwerp, na het opmaken van de administratieve begroting die oorspronkelijk aan geen enkele dwingende vereiste onderworpen is, iedere latere mogelijkheid uitsluit tot herverdeling tussen personeelsuitgaven en andere werkingskosten, zodat evenals in 1990 de gewenste soepelheid in het beheer van de begrotingsmiddelen voor de administratieve diensten uiteindelijk verminderd wordt (1).

HOOFDSTUK III

Machtiging tot ontlenen verleend aan de uitvoerende macht : artikel 7 van de Rijksmiddelenbegroting

De traditionele globale machtiging tot ontlenen die traditioneel door de rijksmiddelenbegroting aan de Koning en de Minister van Financiën verleend wordt, is in de ontwerp-begroting 1991 gewijzigd om inzonderheid rekening te houden met de implicaties voor de financiering van de Schatkist van de hervorming van de geldmarkt in 1991.

Bij die gelegenheid is het nuttig enkele aspecten van die machtiging te preciseren :

1. De huidige verdeling van de ontleningsmachtigingen tussen de Koning en de Minister van Financiën.

2. De uitbreiding van de ontleningsmogelijkheid tot de dekking van tijdelijke financiële beleggingen.

3. De grenzen aan het afsluiten van leningen waarin de Rijksmiddelenbegroting dient te voorzien krachtens artikel 9, § 3, 1ste lid, van de wet van 28 juni 1963 gewijzigd door de wet van 28 juni 1989.

(1) Parl. St., Kamer, 1989-1990, nr 1247/1, blz. 36 en 37.

1. *Répartition des compétences entre le Roi et le Ministre des Finances*

Le budget des Voies et Moyens autorise le Roi à couvrir par l'emprunt le déficit du budget, ainsi que l'amortissement et le remboursement des emprunts venus à échéance.

Le Ministre des Finances est autorisé à créer des certificats de Trésorerie, des Bons du Trésor ou d'autres instruments financiers portant intérêt, jusqu'à concurrence du montant des emprunts à contracter éventuellement dans le cadre de l'autorisation donnée au Roi. Le Ministre des Finances peut ainsi assurer par des émissions à court terme le préfinancement du Trésor entre les emprunts.

Or, cette notion de préfinancement ne correspond plus à la réalité. Le financement à court terme, dont l'encours était de 2 405 milliards de francs au 31 août 1990, s'inscrit de toute évidence comme une nécessité dans le cadre de la gestion de la Dette publique. Le strict respect de normes fixées par le budget des Voies et Moyens ne permettrait plus au Trésor de bénéficier d'une part importante des liquidités disponibles sur le marché à court terme. Il en résulterait un surcroit important dans les charges de la Dette publique.

Dans ce contexte, la formulation des autorisations d'emprunt devrait être rendue conforme aux réalités.

2. *Extension de la faculté d'emprunter pour effectuer des placements financiers temporaires*

Le Roi est désormais autorisé à couvrir par l'emprunt des opérations de gestion financière découlant de la constitution du volant de trésorerie nécessaire pour faire face aux déficits temporaires de caisse. Les moyens ainsi dégagés pourront être utilisés par le Ministre des Finances, en vertu de l'article 7, § 3, 5°, du projet de budget des Voies et Moyens, pour effectuer des opérations de placement temporaire d'espèces.

En fait, la réorganisation du mode d'émission des certificats de Trésorerie, en remplaçant l'émission quotidienne « au robinet » par une adjudication hebdomadaire des certificats, et la suppression des marges de crédit directes et indirectes du Trésor auprès de la Banque nationale de Belgique qui devrait être effective en 1991, aura pour effet de rendre le financement du Trésor moins régulier.

De nouveaux mécanismes régulateurs s'avèrent donc indispensables pour faire face aux besoins quotidiens. En 1991, le Trésor aura recours à :

1) la mise en place d'un système d'avances en compte courant auprès de la Banque nationale de Belgique, avec un plafond de 20 milliards;

1. *Verdeling van de bevoegdheden tussen de Koning en de Minister van Financiën*

De Rijksmiddelenbegroting machtigt de Koning ertoe het tekort op de begroting evenals de aflossing en de terugbetaling van vervallen leningen via leningen te dekken.

De Minister van Financiën is ertoe gemachtigd Schatkistcertificaten, Thesauriebonnen en andere financiële instrumenten die intrest afwerpen, te creëren ten belope van het bedrag van de leningen die eventueel in het raam van de aan de Koning gegeven machtiging aangegaan moeten worden. De Minister van Financiën kan aldus tussen de leningen door kortlopende emissies de prefinanciering van de Schatkist verzekeren.

Die notie van prefinanciering stemt evenwel niet langer met de werkelijkheid overeen. De financiering op korte termijn, waarvan het uitstaande bedrag op 31 augustus 1990 2 405 miljard bedroeg, is duidelijk een noodzaak in het raam van het beheer van de overheidsschuld. De strikte inachtneming van de normen die door de Rijksmiddelenbegroting vastgesteld zijn, zou het voor de Schatkist niet langer mogelijk maken toegang te hebben tot een belangrijk deel van de geldmiddelen die op de korte-termijnmarkt beschikbaar zijn. Daaruit zou een verzwaring van de lasten van de Rijksschuld voortvloeien.

In deze optiek zou de bewoording van de ontleningsmachtigingen moeten aangepast worden aan de realiteit.

2. *Uitbreiding van de mogelijkheid tot ontlenen om tijdelijke financiële beleggingen te doen*

De Koning is er voortaan toe gemachtigd door leningen de verrichtingen van financieel beheer te dekken die voortvloeien uit de samenstelling van de thesaurievoorraad die vereist is om het hoofd te bieden aan tijdelijke kastekorten. De aldus vrijgemaakte middelen zullen krachtens artikel 7, § 3, 5°, van het ontwerp van Rijksmiddelenbegroting door de Minister van Financiën aangewend kunnen worden om tot tijdelijke beleggingen in specie over te gaan.

In feite zullen de herschikking van de wijze van uitgifte van Schatkistcertificaten, die ertoe strekt de dagelijkse « druppelsgewijze » uitgifte te vervangen door een wekelijkse toewijzing van de certificaten, en de afschaffing van de rechtstreekse en onrechtstreekse kredietmarges van de Schatkist bij de Nationale Bank van België die in 1991 effectief zal zijn, ertoe leiden dat de financiering van de Schatkist minder regelmatig verloopt.

Om aan de dagelijkse behoeften tegemoet te komen blijkt er dus nood te zijn aan nieuwe regulerende mechanismen. In 1991 zal de Schatkist haar toevlucht nemen tot :

1) de invoering van een stelsel van voorschotten op lopende rekening bij de Nationale Bank van België met een maximumbedrag van 20 miljard;

2) la possibilité d'effectuer des placements temporaires de liquidités acquises en empruntant au-delà des besoins directement nécessaires.

Il s'agit d'une acception entièrement neuve des activités de gestion de la Dette publique, introduisant de nouveaux concepts importants au niveau comptable.

Précisément, l'absence actuelle de plan comptable rend aléatoire le suivi de telles opérations par le pouvoir législatif.

Devant les développements techniques actuels de la Dette publique, de nouvelles normes comptables s'imposeraient d'urgence.

3. *Absence de limites à la conclusion des emprunts*

L'article 9, § 3, 1er alinéa, de la loi du 28 juin 1963 modifiée par celle du 28 juin 1989 précise que le budget des Voies et Moyens « autorise, dans les limites et les conditions qu'il précise, la conclusion des emprunts ».

Or, la croissance de la Dette publique résulte non seulement du solde net à financer, mais aussi des éventuelles reprises de dette par l'Etat, de l'actualisation en francs belges de la dette en devises en fonction de l'évolution des cours de change, des opérations avec le F.M.I., et à partir de 1991, de l'encours des placements temporaires d'espèces.

Toute limite quantitative imposée à la conclusion des emprunts ne peut dès lors être concrétisée qu'en fonction d'une base conceptuelle précise, les limites ne pouvant se référer qu'à des normes comptables communément acceptées.

En l'absence d'un consensus sur la nature des limites prévues, le projet de budget des Voies et Moyens de 1991 n'a pas, tout comme c'était déjà le cas pour le budget de 1990, fixé les limites prévues par la loi du 28 juin 1963.

2) de mogelijkheid over te gaan tot tijdelijke wederbeleggingen van geldmiddelen die verworven zijn door het aangaan van leningen boven de onmiddellijke nodige behoeften.

Het gaat om een volledig nieuw concept van de activiteiten in verband met het beheer van de rijksschuld dat belangrijke nieuwe opvattingen op rekenplichtig vlak introduceert.

Precies doordat thans een boekhoudplan ontbreekt, valt de opvolging door de wetgevende macht van dergelijke verrichtingen zeer moeilijk uit.

Met het oog op de huidige technische ontwikkelingen van de rijksschuld zouden dringend nieuwe boekhoudkundige normen tot stand moeten gebracht worden.

3. *Begrenzingen voor het afsluiten van leningen*

Artikel 9, § 3, 1ste lid, van de wet van 28 juni 1963, gewijzigd door die van 28 juni 1989, bepaalt dat de Rijksmiddelenbegroting « machtiging verleent tot het aangaan van leningen, binnen de grenzen en onder de voorwaarden die ze bepaalt ».

Welnu de groei van de overheidsschuld is niet enkel het resultaat van het netto te financieren saldo, maar ook van eventuele schuldovernames, door de Staat, van de actualisering in Belgische frank van de schuld in deviezen op grond van de evolutie van de wisselkoersen, van de verrichtingen met het I.M.F., en vanaf 1991, van de uitstaande bedragen van de tijdelijke beleggingen in speciën.

Aan iedere kwantitatieve begrenzing opgelegd voor het aangaan van de leningen kan derhalve enkel concrete vorm gegeven worden in functie van een precieze conceptuele basis, daar de grenzen enkel naar algemeen aanvaarde boekhoudkundige normen kunnen verwijzen.

Zolang er geen consensus tot stand is gekomen over de aard van de voorziene grenzen, heeft de ontwerp-Rijksmiddelenbegroting 1991 niet de door de wet van 28 juni 1963 bepaalde grenzen vastgesteld, zoals reeds het geval was voor de begroting 1990.

V. — DISCUSSION GENERALE

Exposé de M. Van Rompuy

1. *La politique de redressement est poursuivie et produit des résultats*

M. Van Rompuy fait observer à titre d'introduction que l'économie belge s'est encore très bien comportée en 1990 dans le cadre de la CEE. Il illustre son affirmation à l'aide du tableau suivant :

Equilibre externe, Croissance, Chômage, Inflation

	84	85	86	87	88	89	90
Indice de santé Belgique. — *Gezondheidsindex België*							
CEE - 6 pays = 100. — *EEG - 6 landen = 100* (1) (2)	84	88	101	103	115	119	116

(1) Formule de « Competitiveness of the Belgian Economy ». Bank- en Financiewezen, 1985, n° 2, appliquée aux chiffres de l'OCDE.

(2) Allemagne fédérale, France, Royaume-Uni, Italie, Pays-Bas, Danemark.

Si l'on se réfère à l'indice de santé de la Banque nationale, on constate donc que la Belgique réalise un score de 16 % supérieur à ceux de nos six principaux partenaires de la CEE.

En 1990, le taux de croissance réelle du PNB sera de 3,6 %, ce qui est supérieur à la moyenne européenne (3 %). Le revenu réel disponible des ménages augmentera cette année de 4 % par suite à la fois de la diminution de la pression fiscale sur le revenu du travail et de la forte croissance de l'emploi.

Selon de récents calculs de la Kredietbank, la rentabilité des entreprises belges a de nouveau atteint des sommets en 1989. C'est ainsi que la rentabilité nette des fonds propres (après impôt) a atteint 18 %, contre 15,2 % en 1988. Quant au bénéfice net courant, il a augmenté de 40 %! Ceci explique pourquoi cette année encore, les investissements augmenteront d'environ 20 % (60 % depuis 1988). Selon le Vlaams Economisch Verbond (VEV), la Flandre connaît le plus fort taux de croissance des investissements de la CEE. L'intervenant ne comprend dès lors pas pourquoi les porte-paroles des entreprises ne cessent de se lamenter.

Depuis 1988, l'emploi dans le secteur privé a augmenté d'environ 120 000 unités, ce qui a entraîné une diminution du chômage de ± 110 000 unités au cours de la même période.

Depuis 1984, le chômage des jeunes a baissé de 103 000 unités. Actuellement, 16 % à peine des chômeurs ont moins de 25 ans (en 1983, ils représentaient encore 40 %).

V. — ALGEMENE BESPREKING

Betoog van de heer Van Rompuy

1. *Het herstelbeleid wordt verdergezet en met resultaat*

De heer Van Rompuy merkt bij wijze van inleiding op dat de Belgische economie het in EG-verband ook in 1990 uitstekend heeft gedaan. Hij illustreert dit aan de hand van de hiernavolgende tabel :

Extern evenwicht, Groei, Werkloosheid, Inflatie

(1) Formule van « Competitiveness of the Belgian Economy », Bank- en Financiewezen, 1985, nr 2, toegepast op OESO-cijfers.

(2) Bondsrepubliek Duitsland, Frankrijk, Verenigd Koninkrijk, Italië, Nederland, Denemarken.

Gemeten aan de hand van de gezondheidsindex van de Nationale Bank scoort België dus 16 % beter dan onze 6 belangrijkste EG-handelspartners.

In 1990 zal de reële BNP-groei 3,6 % bedragen, dit is beter dan het EG-gemiddelde (3 %). Het reëel beschikbaar inkomen van de gezinnen zal dit jaar toenemen met 4 % mede als gevolg van de verlaging van de fiscale druk op het arbeidsinkomen en de sterke groei van de werkgelegenheid.

Volgens recente berekeningen van de Kredietbank heeft de rentabiliteit van de Belgische bedrijven in 1989 opnieuw een topniveau bereikt. De netto-rentabiliteit van de eigen middelen (na belasting) stijgt tot 18 % ten overstaan van 15,2 % in 1988. De courante netto-winst is zelfs met liefst 40 % toegenomen! Dit verklaart waarom dit jaar de investeringen opnieuw met ongeveer 20 % zullen stijgen (60 % sinds 1988). Volgens het Vlaams Economisch Verbond (VEV) kent Vlaanderen de sterkste investeringsgroei van de EG. Spreker begrijpt dan ook niet waarom de woordvoerders van het bedrijfsleven steevast aan de klaagmuur gaan staan.

In de privé-sector groeide de werkgelegenheid sinds 1988 aan met netto circa 120 000 eenheden waardoor de werkloosheid gedurende dezelfde periode met ± 110 000 eenheden kon afnemen.

De jeugdwerkloosheid is sinds 1984 gedaald met 103 000. Amper nog 16 % van de werklozen is jonger dan 25 jaar (in 1983 nog 40 %).

Le groupe CVP a toujours défendu la continuité de la politique de redressement économique. Malgré le changement de coalition, la politique de rénovation a été poursuivie dans son intégralité.

M. Van Rompuy souligne que la confiance dans l'économie belge se manifeste également sur les marchés financiers :

— le franc belge est désormais lié au mark allemand. Cette option a été accueillie de manière enthousiaste par les marchés. La prime d'intérêt du franc belge est tombée de 2,5 points en 1988 à 1,9 point en mai 1990 et à 0,50 point en octobre 1990;

— selon la Banque nationale, la balance des opérations en capital sur valeurs mobilières est passée d'un déficit de 158 milliards au cours des huit premiers mois de 1989 à une importation nette de capitaux de 92 milliards de francs; il est à noter que l'on n'a pas tenu compte, lors de l'abaissement du précompte mobilier, d'un retour des capitaux! Le gouverneur de la Banque nationale peut annoncer aujourd'hui que, depuis ces dernières semaines, « un milliard de francs entre chaque jour dans notre pays ».

M. Van Rompuy rappelle enfin que l'actuel Ministre des Finances a été désigné par la revue spécialisée « *Euromoney* » (l'organe de la bourse de Londres) comme le meilleur Ministre des Finances, et ce en raison des mesures énergiques et dérégulatrices qu'il a prises en vue de rendre nos marchés financiers plus attrayants.

Les critiques incessantes de certains membres de l'opposition selon lesquelles le Gouvernement mènerait une politique « étatique » manquent dès lors totalement de crédibilité.

2. *Crise du Golfe, inflation et compétitivité*

M. Van Rompuy estime que la crise du Golfe aura une incidence sur notre économie et sur notre budget. Cette incidence ne peut toutefois pas être évaluée, parce que personne ne peut prédire l'évolution future du prix du pétrole et les réactions des principaux pays industrialisés au niveau de leur politique économique.

Cela n'empêche pas qu'il faille se préparer à tous les scénarios et qu'il est du devoir de tous les responsables d'au moins tenir compte d'ores et déjà des prévisions qui sont faites dès à présent par diverses institutions nationales et internationales dans certaines hypothèses.

La plupart des prévisions dont on dispose jusqu'ici se fondent sur un prix du pétrole de 27 ou 28 dollars le baril, ce qui représente une augmentation d'une dizaine de dollars par rapport au prix d'avant la crise. Les implications importantes qu'un tel choc peut avoir sont connues : la croissance économique se ralentit et l'inflation est relancée.

Tout le monde s'accorde à dire que la croissance se ralentira. Si le prix du pétrole augmente de 10 dollars le baril, l'OCDE s'attend pour 1990-1991 à une croissance inférieure de 0,6 % aux prévisions pour l'en-

De CVP-fractie heeft steeds gepleit voor continuïteit in het herstelbeleid. Ondanks de coalitiewissel werd het vernieuwingsbeleid onverkort verdergezet.

Het vertrouwen in de Belgische economie komt volgens de heer Van Rompuy ook tot uiting op de financiële markten :

— de Belgische frank is voortaan gekoppeld aan de Duitse Mark. Deze DM-optie werd door de markten enthousiast onthaald. De rentepremie van de Belgische frank is teruggevallen van 2,5 punt in 1988 naar 1,9 punt in mei 1990 en 0,50 punt in oktober 1990;

— volgens de Nationale Bank is de kapitaalbalans inzake roerende waarden omgeslagen van een deficit van 158 miljard tijdens de eerste 8 maanden van 1989 naar een netto kapitaalinvoer van 92 miljard frank; op te merken valt dat bij de verlaging van de roerende voorheffing geen rekening werd gehouden met een terugkeer van kapitaal! De gouverneur van de Nationale Bank kan nu aankondigen dat tijdens de jongste weken « elke dag één miljard frank ons land binnenstroomt ».

De heer Van Rompuy herinnert er tenslotte aan dat de huidige Minister van Financiën door het tijdschrift « Euromoney » (de spreekbuis van de Londense beurs) werd uitgeroepen als de beste Minister van Financiën en dit omwille van zijn ingrijpende, deregulerende maatregelen die tot doel hebben onze financiële markten aantrekkelijker te maken.

De voortdurende kritiek van bepaalde oppositieleden als zou de Regering een « etatistisch » beleid voeren klinkt bijgevolg totaal ongeloofwaardig!

2. *Golfcrisis, inflatie en concurrentievermogen*

Dat de Golfcrisis sporen zal nalaten op onze economie en onze begroting staat voor de heer Van Rompuy vast. Welke afmetingen die gevolgen zullen hebben, is echter onzeker, omdat niemand de toekomstige ontwikkeling van de olieprijs en de reacties in het economische beleid van de belangrijkste industrielanden kan voorzien.

Zulks neemt niet weg dat men op alle scenario's moet voorbereid zijn, en dat het de plicht is van alle verantwoordelijken om tenminste al rekening te houden met datgene wat vandaag reeds onder bepaalde hypothesen in het vooruitzicht wordt gesteld door diverse internationale en nationale instellingen.

De meeste tot dusver beschikbare vooruitzichten vertrekken van een olieprijs van 27 of 28 dollar per vat, dus van een stijging ten overstaan van het prijspeil vóór de crisis met een tiental dollar. De belangrijkste implicaties die dergelijke schok kan teweegbrengen zijn bekend : de economische groei valt terug en de inflatie wordt aangewakkerd.

Iedereen is het er over eens dat de groei zal vertragen. Bij een prijsstijging van de olie met 10 dollar per vat verwacht de OESO in 1990-1991 een groei die 0,6 % trager uitvalt dan voorzien in het geheel van de

semble du monde occidental. La Belgique en subira inévitablement les conséquences : d'après le Bureau du plan, la croissance restera inférieure de 0,7 % aux prévisions en 1990-1991.

La crise du Golfe attisera l'inflation dans le monde industrialisé. La Belgique n'échappera évidemment pas à cette évolution. Les institutions compétentes ne sont cependant pas d'accord sur l'ampleur ni, surtout, sur l'étalement dans le temps de l'incidence inflatoire. Pour un prix moyen du pétrole de 28 dollars et compte tenu de la baisse du cours du dollar par rapport aux prévisions initiales, la Banque nationale estime que l'inflation augmentera de 2 % cette année et l'année prochaine, tandis que le Bureau du Plan et l'OCDE estiment que l'inflation augmentera de moins de la moitié de ce pourcentage pour un prix du pétrole s'élevant à 27 dollars le baril. D'après le Bureau du Plan, une part importante de cette augmentation interviendra encore après 1991.

Westerse wereld. België zal daar onvermijdelijk de gevolgen van ondergaan : volgens het Planbureau zou de groei in 1990-1991 0,7 % onder de verwachtingen blijven.

De Golfcrisis zal de inflatie in de industriële wereld aanwakkeren. Uiteraard ontsnapt België niet aan deze beweging. Over de omvang en vooral de spreiding in de tijd van de inflatoire weerslag lopen de meningen van de deskundige instellingen uiteen. Bij een gemiddelde olieprijs van 28 dollar, en rekening houdend met de daling van de dollarkoers ten overstaan van de oorspronkelijke verwachtingen, raamt de Nationale Bank de inflatieversnelling voor dit en volgend jaar op 2 %, terwijl het Planbureau en de OESO, bij een olieprijs van 27 dollar per vat, de inflatieverhoging ramen op minder dan de helft daarvan. Volgens het Planbureau zal een belangrijk deel van de inflatieversnelling zich nog na 1991 laten voelen.

	Banque nationale — *Nationale Bank*	Bureau du Plan — *Planbureau*	OCDE — *OESO*
1990	+ 0,4	+ 0,19	+ 0,1
1991	+ 1,5	+ 0,64	+ 0,6
1992	+ 0,1	+ 0,34	—
1993	—	+ 0,25	—
1994	—	+ 0,20	—
1995 e.v.	—	—	—

Les résultats diffèrent assez fortement, surtout en ce qui concerne l'incidence pour 1990-1991 : alors que la Banque nationale prévoit une réaction rapide des prix et des coûts, le Bureau du Plan et l'OCDE se basent manifestement sur un effet beaucoup plus lent. On peut supposer que la vérité se trouve entre ces deux appréciations.

Quoi qu'il en soit, il est certain que les prix intérieurs, et donc aussi, avec un décalage plus ou moins important, les coûts de production de nos entreprises, augmenteront dans un proche avenir.

L'intervenant estime qu'il ne faut surtout pas répéter les mêmes erreurs qu'après le choc pétrolier des années '70. La hausse des prix du pétrole se traduit par un appauvrissement réel de notre économie, étant donné qu'il faut désormais consacrer une part plus importante du pouvoir d'achat à une même quantité d'énergie. Cet appauvrissement ne peut pas, comme ce fut le cas dans les années 70, être supporté exclusivement par les entreprises exportatrices et, par la suite, par les pouvoirs publics. Cela se traduirait en effet par une détérioration de notre compétitivité et par une perte de production et d'emplois. M. Van Rompuy estime donc qu'il faut tempérer la hausse du pouvoir d'achat de tous les Belges.

La responsabilité des interlocuteurs sociaux est en l'occurrence particulièrement grande, car ce sont eux qui, par la concertation, déterminent la hausse des revenus intérieurs. Il leur incombe en premier lieu de déterminer cette hausse de façon à ne pas mettre la compétitivité en péril.

De resultaten zijn vrij verschillend, zeker wat het effect in 1990-1991 betreft : terwijl de Nationale Bank uitgaat van een snelle reactie van prijzen en kosten, houden het Planbureau en de OESO kennelijk rekening met een veel trager effect. Men mag aannemen dat de waarheid in het midden ligt.

Wat er ook van zij, het staat vast dat de binnenlandse prijzen en dus, met een min of meer grote vertraging, ook de produktiekosten van onze bedrijven in de eerstkomende periode zullen worden opgedreven.

Spreker meent dat men vooral niet dezelfde fouten mag maken als na de oliecrisis van de jaren '70. De olieprijsstijging betekent een reële verarming van onze economie. Voor een zelfde hoeveelheid energie moet thans meer koopkracht worden afgedragen. Die verarming mag niet, zoals in de jaren '70 het geval was, eenzijdig op de exportbedrijven en vervolgens op de overheid worden afgewenteld. Zulks zou immers leiden tot een verslechtering van concurrentievermogen, verlies van produktie en van arbeidsplaatsen. Dit betekent aldus de heer van Rompuy dat de koopkrachtstijging van alle burgers moet gemilderd worden.

De verantwoordelijkhed van de sociale partners is hier bijzonder groot, want zij zijn het die via overleg de binnenlandse inkomstenstijging bepalen. Het komt in de eerste plaats hun toe om dit te doen op een wijze die het concurrentievermogen niet in gevaar brengt.

Dans son dernier rapport sur la compétitivité (note du 27 septembre 1990), le Conseil central de l'économie a mis en exergue quelques éléments qui, sans même tenir compte des conséquences de la crise du Golfe, incitent à la prudence. Parmi les indicateurs de la compétitivité, tels qu'ils ont été définis dans la loi du 6 janvier 1989 de sauvegarde de la compétitivité du pays (*Moniteur belge* du 31 janvier 1989), certains présentent encore toujours une évolution satisfaisante, voir même favorable. Les entreprises belges augmentent encore leurs investissements à un rythme plus élevé que leurs concurrents. Selon les prévisions de l'OCDE, apparemment les plus fiables sur le plan statistique, nos exportateurs conserveraient leurs parts de marché cette année et l'année prochaine. Mais il faut préciser qu'en ce qui concerne les coûts salariaux, notre situation relative s'est assez considérablement détériorée en 1990, détérioration qui se poursuivrait dans une moindre mesure en 1991.

La détérioration relative de cette année est, d'un point de vue statistique, largement liée à la dépréciation du dollar, de la livre et du yen. La liaison du franc au DM n'a en revanche eu qu'une faible incidence à ce niveau : l'appréciation moyenne du franc belge par rapport au DM ne représentera probablement que 0,25 % en 1990, soit une petite fraction seulement de la détérioration de notre compétitivité — résultant de l'évolution des cours — qui atteint 4,6 % par rapport à nos 7 principaux partenaires commerciaux.

L'intervenant rejette dès lors les critiques formulées par certains à l'encontre de cette liaison, car elle a été, cette année, très bénéfique à notre économie et au budget : elle a contribué à l'important revirement dans les mouvements de capitaux ainsi qu'à la baisse des taux d'intérêt, qui a entraîné un allègement des charges financières des entreprises ainsi que de l'Etat. Il fait d'ailleurs observer qu'un franc moins fort entraînerait une augmentation des coûts d'importation et donc aussi une hausse de l'inflation, ce qui porterait aussi préjudice à notre compétitivité.

Quoi qu'il en soit, l'évolution de la compétitivité mérite une attention toute particulière à l'heure actuelle, d'autant plus que la crise du Golfe risque de constituer une menace supplémentaire. Le CVP est dès lors très clair : les possibilités d'octroyer une augmentation réelle du pouvoir d'achat au cours de la période à venir sont plus réduites qu'au cours des années écoulées. La marge est faible.

Dans l'hypothèse d'un baril de pétrole valant 27 dollars :

— les coûts salariaux augmenteraient de 5,2 % chez les 7 principaux partenaires commerciaux, selon l'OCDE;

— afin de ramener la compétitivité de la Belgique au niveau de 1987 en termes de coûts salariaux, il faut supprimer le handicap de 0,9 % encouru en 1990. Cela signifie que les coûts salariaux ne peuvent augmenter en Belgique que de 4,3 % environ en termes nominaux;

In zijn jongste verslag over de concurrentiepositie (nota van 27 september 1990) heeft de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven enkele gegevens aangereikt die reeds zonder rekening te houden met de gevolgen van de Golfcrisis, tot voorzichtigheid manen. Van de indicatoren van het concurrentievermogen, zoals zij geformuleerd zijn in de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen (*Belgisch Staatsblad* van 31 januari 1989), vertonen sommige nog altijd een bevredigende tot zelfs gunstige ontwikkeling. De Belgische bedrijven verhogen hun investeringen nog steeds sterker dan hun concurrenten. Volgens de statistisch blijkbaar meest betrouwbare cijfers van de OESO zouden onze exporteurs dit en volgend jaar hun marktaandelen vrijwaren. Maar het dient gezegd dat onze relatieve loonkostenpositie in 1990 vrij sterk verslechtert, verslechtering die zich in 1991 in geringere mate zou doorzetten.

De relatieve verslechtering dit jaar heeft statistisch blijkbaar heel veel te maken met de depreciatie van de dollar, het pond en de yen. De koppeling van de frank aan de DM daarentegen heeft ze nauwelijks beïnvloed : de gemiddelde appreciatie van de Belgische frank ten overstaan van de DM zal in 1990 wellicht maar 0,25 % bedragen, dit is maar een kleine fractie van de verslechtering in concurrentiepositie tengevolge van wisselkoersontwikkelingen die tegenover onze 7 belangrijkste handelspartners 4,6 % bereikt.

Spreker verwerpt dan ook de kritiek van sommigen tegen deze koppeling, want zij is dit jaar integendeel zeer heilzaam geweest voor onze economie en voor de begroting : zij heeft bijgedragen tot de belangrijke ommekeer in de kapitaalbewegingen alsook tot de rentedaling die de financiële lasten van de bedrijven en ook van de overheid heeft verlicht. Hij wijst er trouwens op dat een minder sterke frank ook hogere invoerkosten en dus ook hogere inflatie met zich zou brengen, waardoor ons concurrentievermogen ook zou worden geschaad.

Hoe dan ook, de ontwikkeling van het concurrentievermogen verdient vandaag alle aandacht des te meer als zou blijken dat de Golfcrisis er een extra-bedreiging voor vormt. De CVP is dan ook zeer duidelijk : de ruimte voor een reële koopkrachtverhoging in de komende periode is beperkter dan in de voorbije jaren. De marge is klein.

Bij een hypothese van de olieprijs van 27 dollar per vat :

— zouden volgens de OESO de loonkosten bij de 7 voornaamste handelspartners met 5,2 % stijgen;

— moet, om de concurrentiepositie van België in termen van loonkosten opnieuw op het peil van 1987 te brengen, de in 1990 opgelopen handicap van 0,9 % goedgemaakt worden. Dit betekent dat de Belgische loonkosten nominaal slechts met circa 4,3 % mogen stijgen;

— suivant le taux d'inflation estimé pour 1991 et l'indexation qui en résulte, la marge pour les augmentations réelles des coûts salariaux sera par conséquent la suivante :

— afhankelijk van de voor 1991 geraamde inflatie en de daaraan verbonden indexering, betekent dit volgende marge voor reële loonkoststijgingen :

	Composante inflatoire (1) — *Inflatiecomponent* (1)	Marge réelle — *Reële marge*
BNB. — *NBB*	4,5	0 (– 0,2)
Bureau du Plan. — *Planbureau*	3,6	0,7
OCDE. — *OESO*	3,5	0,8
Moyenne des estimations maximalistes et minimalistes. — *Gemiddelde van hoogste en laagste ramingen*	4,0	0,3

(1) Inflation prévue au budget économique (2,8 %) + effet inflationniste de l'augmentation des prix du pétrole en 1990-1991, selon l'institution concernée.

(1) Inflatie voorzien in economisch budget (2,8 %) + inflatoir effect olieprijsverhoging in 1990-1991 volgens de betrokken instelling.

M. Van Rompuy déduit de ce qui précède qu'il existe une marge de 0 à 0,5 % pour 1991.

Il appartient en premier lieu aux interlocuteurs sociaux de sauvegarder la compétitivité de notre économie en suivant en cela les recommandations du Gouvernement. Si l'évolution de la situation au cours des semaines et des mois à venir l'exigeait, le Gouvernement devrait prendre ses responsabilités sans hésiter et intervenir à temps. Le Gouvernement doit intervenir sans délai, surtout si les circonstances prennent un tour à ce point exceptionnel qu'elles en viennent à constituer une menace pour notre compétitivité. Dans un tel contexte, des situations de crise temporaires peuvent justifier des mesures de crise également temporaires.

L'intervenant souligne que le CVP rejette avec la même fermeté les propositions démagogiques visant à faire supporter par le Trésor les effets de la hausse des prix du pétrole. Compenser la hausse du prix du pétrole brut par une diminution des accises (comme le propose le PVV) équivaudrait à faire supporter l'appauvrissement de l'économie intégralement par les pouvoirs publics, ce qui hypothéquerait l'assainissement budgétaire.

Le plaidoyer du PVV contre la modération salariale est le comble de la démagogie et prend le contre-pied, toujours selon M. Van Rompuy, des thèses défendues naguère par le PVV, qui, dans les années '80 (alors qu'il était allié au CVP), avait toujours été partisan d'une politique de modération des revenus.

Il est d'ailleurs partiellement inexact que l'augmentation des accises soit responsable de l'accélération de l'inflation.

L'intervenant cite à cet égard M. Verhofstadt, qui a affirmé dans la presse (le « *Financieel Economische Tijd* » du 6 août 1990) que « l'inflation est passée de 1,2 % à 3,1 % entre 1988 et 1989 parce que le Gouvernement a augmenté les charges des entreprises et relevé les accises sur les produits pétroliers ».

Uit dit alles leidt de heer Van Rompuy af dat er voor 1991 een marge is van 0 tot 0,5 %.

Het komt in de eerste plaats aan de sociale partners toe om, in de lijn van de regeringsaanbevelingen, de concurrentiepositie te vrijwaren. Mochten de ontwikkelingen van de komende weken en maanden zulks noodzakelijk maken, dan mag de Regering niet aarzelen om haar eigen verantwoordelijkheid op te nemen, en tijdig in te grijpen. Zeker indien de omstandigheden zo uitzonderlijk zouden worden dat zij een onmiddellijke bedreiging voor onze concurrentiekracht zouden vormen, moet de Regering onverwijld optreden. In dat kader kunnen tijdelijke crisisomstandigheden tijdelijke crisisingrepen rechtvaardigen.

Met dezelfde vastberadenheid, aldus spreker, wijst de CVP ook de demagogische voorstellen af die ertoe strekken de gevolgen van de olieprijsstijging af te wentelen op de Schatkist. De olieprijsstijging compenseren door een verlaging van de accijnzen (zoals voorgesteld door de PVV) zou betekenen dat de verarming van de economie integraal op de overheid wordt afgewenteld. Dit zou de begrotingssanering hypothekeren.

Het pleidooi van de PVV tegen inkomensmatiging is het toppunt van demagogie en gaat nog steeds volgens de heer Van Rompuy in tegen de vroegere stellingen van de PVV die in de jaren '80 (samen met de CVP) steeds voorstander was van een politiek van inkomensbeheersing.

Dat de accijnsverhogingen de oorzaak zouden zijn van de inflatieversnelling is trouwens gedeeltelijk onjuist.

Spreker citeert in dit verband de heer Verhofstadt die in de pers (het dagblad de Financieel Economische Tijd van 6 augustus 1990) beweerd heeft dat « de inflatie tussen 1988 en 1989 opliep van 1,2 % tot 3,1 % omdat de Regering de lasten van de bedrijven verhoogde en de accijnzen op olieprodukten vermeerderde ».

Selon la Commission de l'indice, les augmentations d'accises sur le pétrole, le tabac, l'alcool et la bière (entre janvier 1989 et avril 1990) ont eu les effets suivants :

1. augmentation de l'indice des prix : 1,02 point
augmentation de l'inflation : 1,02 point/139,35 (moyenne 1989) = 0,73 %;
2. inflation en août sans augmentation des accises :
144,61 (indice août) – 1,02 point = 143,59 points,
143,59/140,05 (août 1989) = 2,53 %;
3. différentiel d'inflation :
3,26 % (inflation réelle août 1990) – 2,53 % = 0,73 %.

Ces augmentations d'accises n'empêchent en outre pas l'inflation en Belgique d'être l'une des plus basses des pays de l'OCDE.

L'intervenant juge dès lors utile de placer ces chiffres dans un contexte plus général. La différence du rythme de l'inflation par rapport au trio de tête de l'OCDE (les Pays-Bas, le Japon et la RFA) n'a cessé de s'amenuiser entre 1982 et 1988.

Depuis 1988, la Belgique se situe au même niveau que la République fédérale d'Allemagne. Seuls les Pays-Bas obtiennent des résultats nettement meilleurs. Les autres Etats membres de la CEE (à l'exception du Luxembourg) réalisent de moins bonnes prestations sur le plan de l'inflation. Le différentiel d'inflation par rapport à la moyenne européenne pour les années 1987, 1988 et 1989 s'est élevé respectivement à 1,8 %, 2,4 % et 2,2 %.

En matière d'accises sur les carburants, la situation belge cadre bien dans les propositions de la CEE.

Volgens de Indexcommissie hadden de accijnsverhogingen op petroleum, tabak, alcohol en bier (tussen januari 1989 en april 1990) de volgende invloed :

1. verhoging indexcijfer : 1,02 punt
inflatietoename : 1,02 punt/139,35 (gem. 1989) = 0,73 %;
2. inflatie in augustus zonder accijnsverhoging :

144,61 (index augustus) – 1,02 punt = 143,59 punt,
143,59/140,05 (augustus 1989) = 2,53 %;
3. inflatieverschil :
3,26 % (reële inflatie augustus 1990) – 2,53 % = 0,73 %.

Deze accijnsverhogingen beletten bovendien niet dat de Belgische inflatie tot de laagsten onder de OESO-landen behoort.

Spreker acht het daarom nuttig deze cijfers in een bredere context te plaatsen. Het inflatieverschil met de OESO-top 3 (Nederland, Japan en de Duitse Bondsrepubliek) is tussen 1982 en 1988 steeds kleiner geworden.

Vanaf 1988 bevindt België zich op hetzelfde niveau als de Duitse Bondsrepubliek. Enkel Nederland doet nog merkelijk beter. De andere EG-lidstaten (Luxemburg niet te na gesproken) presteren op het vlak van inflatie slechter. Het inflatieverschil met het EG-gemiddelde bedroeg in 1987, 1988 en 1989 respectievelijk 1,8 %, 2,4 % en 2,2 %.

Inzake accijnzen op brandstoffen sluit de Belgische situatie goed aan bij de voorstellen van de EG.

	Proposition CEE (minimum) — *EG-voorstel (minimum)*	Situation belge (1er septembre 1990) — *Belgische situatie (1 september 1990)*
Essence plombée. — *Benzine mét lood*	14,55 BF/l	13,85 BF/l
Essence sans plomb. — *Loodvrije benzine*	12,39 BF/l	12,40 BF/l
Diesel. — *Diesel*	8,42 BF/l à 8,85 BF/l	8,60 BF/l

3. *Le rythme d'assainissement ne s'est pas ralenti*

M. Van Rompuy constate que sous ce Gouvernement, le rythme d'assainissement ne s'est pas ralenti. Au cours de la période 1985-1987, les dépenses hors charges d'intérêt de l'ensemble des pouvoirs publics sont passées de 47,5 % du PNB à 44,6 % du PNB (± 1 % par an); au cours de la période 1987-1990, les dépenses hors charges d'intérêt ont continué à baisser, passant de 44,6 % du PNB à 40,4 % en 1990 (soit à nouveau environ 250 milliards de francs), ce qui représente environ 1 point PNB par an.

Depuis 1983, l'effort d'économie global s'est élevé à 10 % du PNB (de 50,4 % en 1983 à 40,4 % en 1990), soit environ 700 milliards de francs. En 10 ans, le déficit budgétaire a connu une baisse représentant 8 % du PNB.

Le solde primaire du budget de l'Etat central est passé de 0,3 % du PNB en 1987 à 3,1 % en 1990 et ce,

3. *Het saneringsritme is niet vertraagd*

De heer Van Rompuy stelt vast dat onder deze Regering het saneringsritme niet is vertraagd. In de periode 1985-1987 daalden de niet-renteuitgaven van de globale overheid van 47,5 % van het BNP naar 44,6 % van het BNP (± 1 % per jaar); in de periode 1987-1990 vielen de niet-renteuitgaven verder terug van 44,6 % van het BNP naar 40,4 % in 1990 (opnieuw met ongeveer 250 miljard frank) of ongeveer 1 BNP-punt per jaar.

Sinds 1983 is de globale besparingsinspanning opgelopen tot 10 % van het BNP (van 50,4 % in 1983 tot 40,4 % in 1990) of ongeveer 700 miljard frank. Op tien jaar tijd is het begrotingstekort gedaald met 8 % van het BNP.

Het primaire saldo van de begroting van de centrale overheid is opgelopen van 0,3 % van het BNP in

malgré une baisse de la pression fiscale et parafiscale de 3,6 points PNB (250 milliards de francs).

On peut également se réjouir de ce que depuis 1986, la différence entre les objectifs et les résultats budgétaires s'est amenuisée, ce qui tend à montrer que les hypothèses de départ des différents budgets ont été formulées très prudemment et que l'exécution a fait l'objet d'une attention toute particulière.

C'est ainsi que l'on peut se réjouir de ce qu'en 1990, l'objectif que le Gouvernement s'est fixé en matière de solde net à financer, à savoir 405,4 milliards de francs, sera probablement atteint.

Solde net à financer (pouvoir central)

— janv. / sept. 1989	414,3 milliards de francs
janv. / sept. 1990	411,7 milliards de francs
— perspectives Trésorerie	
janv. / nov. 1989	458,0 milliards de francs
janv. / nov. 1990	455,0 milliards de francs

Lors du débat à la Chambre relatif au contrôle budgétaire 1990, (le 7 mars dernier), M. Verhofstadt avait prévu un dérapage catastrophique du solde net à financer à la suite du mouvement de rattrapage que les Communautés et les Régions effectueraient en 1990 sur leurs crédits budgétaires. Ce transfert de quelque 120 milliards était une « bombe à retardement placée sous le budget ». Les 120 milliards de transferts hérités feraient du budget 1990 un « budget bidon ». Or, rien de cette prévision ne s'est avéré exact.

En juin dernier, M. Willockx s'est lui aussi risqué à faire une prévision, prédisant 50 milliards de moins-values de recettes pour l'année budgétaire 1990.

Selon les dernières estimations du Ministre des Finances, les recettes globales seront même supérieures de quelques milliards à ce qui était prévu (augmentation d'environ 8 % contre les 7,8 % prévus).

Selon M. Van Rompuy, ces contradictions prouvent une fois de plus à quel point la politique belge est empoisonnée par des déclarations démagogiques, dont on espère qu'elles seront vite oubliées!

4. *Budget 1991 (avant la crise du Golfe)*

L'élaboration du budget 1991 n'a certainement pas été facile. L'intervenant estime que deux éléments ont nécessité des efforts supplémentaires :

— la fin du réaménagement de la dette de la période 1986-1990 (les emprunts de régularisation, qui représentaient encore 35,2 milliards de francs en 1988, se limiteront à 4,6 milliards de francs en 1991).

— l'incidence des mesures discrétionnaires qui ont été prises en matière d'impôts et qui entraîneront, en 1991, une diminution des recettes de 41,3 milliards de francs (en raison essentiellement de la diminution de l'impôt des personnes physiques) (cf. tableaux figurant aux pages 71-72 et 74 à 77 de l'Exposé général).

1987 tot 3,1 % in 1990 en dit ondanks een daling van de fiscale en parafiscale druk met 3,6 BNP-punten (250 miljard frank).

Verheugend is ook dat sinds 1986 het verschil tussen de begrotingsdoelstellingen- en realisaties erg klein is geworden, hetgeen erop wijst dat de uitgangspunten voor de respectievelijke begrotingen erg voorzichtig worden geformuleerd en op de uitvoering nauwlettend wordt toegekeken.

Zo kunnen we er ons over verheugen dat in 1990 de doelstelling van het netto-te-financieren saldo van 405,4 miljard frank vermoedelijk zal worden gerealiseerd.

Netto te financieren saldo (centrale overheid)

— januari / september 1989	414,3 miljard frank
januari / september 1990	411,7 miljard frank
— vooruitzichten Thesaurie	
januari / november 1989	458,0 miljard frank
januari / november 1990	455,0 miljard frank

Naar aanleiding van het Kamerdebat over de budgetcontrole 1990 (op 7 maart jongstleden) had de heer Verhofstadt een drastische ontsporing voorspeld van het netto-te-financieren saldo als gevolg van een inhaalbeweging die de Gewesten en Gemeenschappen in 1990 op hun begrotingskredieten zouden uitvoeren. Deze zogenaamde overslag ten belope van 120 miljard was een « tijdbom onder de begroting ». De geërfde 120 miljard transporten zouden van de begroting 1990 een « nepbegroting » maken. Van deze voorspelling blijkt niets te kloppen.

De heer Willockx waagde zich in juni jongstleden ook aan een voorspelling. Hij sprak van 50 miljard minderontvangsten voor het begrotingsjaar 1990.

Volgens de jongste prognoses van de Minister van Financiën zullen de globale overheidsontvangsten integendeel zelfs enkele miljarden hoger uitvallen dan begroot (stijging met ongeveer 8 % ten opzichte van de voorziene 7,8 %).

Volgens de heer Van Rompuy toont zulks eens te meer aan hoezeer de Belgische politiek vergiftigd wordt door demagogische verklaringen, waarvan men hoopt dat niemand ze zich na een tijd nog herinnert.

4. *Begroting 1991 (vóór de Golfcrisis)*

De opmaak van de begroting 1991 was zeker geen gemakkelijke taak. Spreker ziet twee elementen die noopten tot bijkomende inspanningen :

— het aflopen van de schuldherschikking uit de periode 1986-1990 (de regularisatieleningen beliepen in 1988 nog 35,2 miljard frank, in 1991 nog 4,6 miljard frank).

— de weerslag van de discretionaire maatregelen inzake belastingen die in 1991 een minderontvangst van 41,3 miljard frank met zich brengen (hoofdzakelijk omwille van de verlaging van de personenbelasting) (cfr. tabel Algemene Toelichting, blz. 71,72 en blz. 74 tot 77).

Le budget 1991 respecte la double norme qui a été fixée dans l'accord de Gouvernement du 10 mai 1988 (point I, B, 2) :

— le déficit nominal ne sera pas supérieur à celui de l'année précédente;

— les dépenses, à l'exclusion des charges d'intérêt n'augmenteront pas plus rapidement que l'inflation; en 1991, les dépenses hors charges d'intérêt, diminueront même de 0,2 % par rapport à 1990 (ce qui représente une baisse d'environ 3 % en termes réels).

Le solde primaire passera de 0,4 % du PNB en 1988 à 3,3 % en 1991 (soit 237 milliards), ce qui représente une hausse de 2,9 % par rapport à l'amélioration de 3,4 % enregistrée au cours de la période 1984-1987. Ces résultats prouvent également que le rythme d'assainissement ne s'est pas ralenti.

Le Conseil supérieur des Finances a calculé que pour réduire le déficit de l'ensemble des pouvoirs publics à un pourcentage se situant entre 2 et 3,5 % du PNB pour 1995 et pour parvenir à un ratio de dette nette de 75 % du PNB (actuellement, il s'élève à 128 %) en 2005, l'augmentation des dépenses des pouvoirs publics nationaux (centraux) et de la sécurité sociale doit être contenue en termes réels entre 0 et 0,7 %, pour autant que l'élasticité des revenus soit maintenue entre 0,9 et 1 (Rapport annuel du Conseil supérieur des Finances (Section besoins de fianncement des pouvoirs), 1re partie, p. 7).

Si l'on suit l'avis du Conseil supérieur des Finances, selon lequel il est possible d'augmenter l'ensemble des dépenses publiques de 0,7 % en termes réels, hors charges d'intérêts, il convient dans ce cas d'intégrer les dépenses de sécurité sociale dans le système. Une réduction des subventions au système n'entraîne pas nécessairement en l'occurrence une diminution des dépenses.

Le membre renvoie à cet égard à une note du CEPESS, qui prévoit que les dépenses évolueront de la manière suivante :

De begroting 1991 respecteert de dubbele norm die in het Regeerakkoord van 10 mei 1988 (punt I, B, 2) is vooropgesteld :

— het nominaal tekort zal niet toenemen ten opzichte van het voorgaande jaar.

— de uitgaven exclusief rentelasten zullen niet sneller toenemen dan de inflatie; in 1991 wordt zelfs een vermindering van uitgaven exclusief rentelasten ten opzichte van 1990 met 0,2 % tot stand gebracht (in reële termen betekent dit een daling met ongeveer 3 %).

Het primair saldo zal stijgen van 0,4 % van het BNP in 1988 tot 3,3 % in 1991 (dit wil zeggen 237 miljard) hetzij met 2,9 % ten opzichte van een verbetering met 3,4 % in de periode 1984-1987. Ook dit resultaat wijst erop dat het saneringstempo niet is vertraagd.

De Hoge Raad van Financiën heeft berekend dat om het tekort van de gezamenlijke overheid tegen 1995 terug te schroeven naar een interval tussen 2 % en 3,5 % van het BNP en om een netto-schuldratio te bereiken van 75 % van het BNP (thans 128 %) in 2005, de stijging van de uitgaven van de nationale (centrale) overheid en de sociale zekerheid in reële termen beperkt moet blijven tussen 0 en 0,7 % voor zover de inkomenselasticiteit binnen de marge 0,9 à 1 wordt gehouden (Jaarverslag 1990 van de Hoge Raad van Financiën (Afdeling financieringsbehoeften Van de Overheid), deel I, blz. 7).

Volgt men het advies van de Hoge Raad van Financiën dat een reële uitgavenstijging met 0,7 % mogelijk maakt exclusief intrestlasten voor het geheel van de overheidsuitgaven, dan moet men de SZ-uitgaven in het stelsel erbij betrekken. Een vermindering van toelagen aan het stelsel impliceert hier niet noodzakelijk een uitgavenvermindering.

Het lid verwijst in dit verband naar een nota van het CEPESS waarin de hiernavolgende evolutie van de uitgaven wordt vooropgesteld :

	1990	1991	+ %
Dépenses publiques hors facteurs particuliers (1). — *Rijksuitgaven excl. bijzondere factoren* (1)	727,7	754,1	
Dépenses sécurité sociale travailleurs salariés préfiguration. — *Uitgaven SZ-werknemers voorafbeelding*	1 049,2	1 071,1	
Corrections sociales. — *Sociale correcties.*	—	7,0	
Dépenses sécurité sociale indépendants préfiguration. — *Uitgaven SZ-zelfstandigen voorafbeelding*	97,7	102,1	
Corrections sociales. — *Sociale correcties.*	—	0,9	
Total. — *Totaal*	1 874,6	1 935,2	3,2

(1) La réduction de la subvention aux régimes de sécurité sociale (réduction de 192 à 171 milliards de francs) ne peut être prise en compte à titre de diminution réelle des dépenses; il en va de même pour les charges d'intérêts.

(1) Men mag de vermindering van de toelage aan de SZ-stelsels (daling van 192 naar 171 miljard frank) niet meetellen als reële uitgavenvermindering; hetzelfde geldt voor de interestlasten.

L'augmentation des dépenses de 3,2 % qui en résulte implique, pour un taux d'inflation escompté de 2,8 %, une augmentation réelle des dépenses de 0,4 %. Celle-ci reste dans les limites de la norme du Conseil supérieur des Finances, mais il est également d'une importance capitale que l'élasticité de 1 en matière de revenus soit respectée puisque, si cette condition n'est pas remplie, le Conseil supérieur des Finances n'autorise pas, dans son avis, une augmentation réelle des dépenses de 0,7 %.

M. Van Rompuy estime que c'est précisément là que réside le problème : l'élasticité prévue pour 1991 est nettement inférieure à 1.

A terme, il est vrai qu'un certain nombre d'effets négatifs disparaissent en ce qui concerne les revenus, telle la répercussion supplémentaire de la réforme de l'impôt des personnes physiques en 1991, et que les recettes doivent également subir l'influence positive de la loi du 22 décembre 1989 (loi portant des dispositions fiscales — *Moniteur belge* du 29 décembre 1989).

Par ailleurs, un problème se pose également en ce qui concerne les dépenses primaires. Un certain nombre de corrections sociales n'auront qu'une incidence limitée en 1991 du fait qu'elles ne portent pas sur l'année entière. Elles produiront toutefois pleinement leurs effets à partir de 1992. Un calcul approximatif montre qu'ainsi, à vitesse de croisière, les dépenses dans les régimes de sécurité sociale augmenteront d'au moins 8 milliards de francs par an.

Cela a une incidence non seulement sur le respect de la norme fixée par le Conseil supérieur des Finances en ce qui concerne les dépenses primaires, mais également sur la marge future en ce qui concerne la subvention spéciale. Plus les dépenses sont élevées dans les régimes de sécurité sociale, plus l'excédent « utilisable » (après l'intervention de l'Etat) sera limité et plus il sera difficile de respecter les normes fixées dans l'accord de Gouvernement.

5. *La répartition de l'effort d'économie*

L'effort d'économie de 63,7 milliards de francs a été réparti en quatre trains de mesures :

En milliards de francs

— mesures en matière de recettes	16,4
— modernisation de la gestion de la dette	15,0
— économies dans les départements ministériels	11,3
— économies sur la subvention de l'Etat à la sécurité sociale	21,0

L'intervenant constate que la qualité des mesures qui ont été prises ne diffère guère du « train de mesures belge traditionnel » qui a été mis en œuvre au cours des six dernières années.

Grosso modo, on peut utiliser la répartition suivante :

— *mesures structurelles :* environ 25 milliards de francs, dont à peu près la moitié consistent en des augmentations de recettes fiscales (5,8 milliards de francs) découlant de la lutte contre certains « mécanismes »

De onderliggende uitgavenstijging van 3,2 % impliceert bij een inflatieverwachting van 2,8 % een reële uitgavenstijging met 0,4 %. Dit ligt binnen de norm van de Hoge Raad van Financiën, maar dan is het van cruciaal belang dat ook de inkomstenelasticiteit van 1 wordt gerespecteerd. Indien dit niet het geval zou zijn, laat het HRF-advies immers geen reële uitgavenstijging van 0,7 % toe.

Volgens de heer Van Rompuy ligt daar precies het grote probleem : de voorziene elasticiteit voor 1991 ligt immers duidelijk beneden 1.

Op termijn vallen aan inkomstenzijde weliswaar een aantal negatieve effecten weg, zoals de aanvullende weerslag in 1991 van de hervorming van de personenbelasting en moeten de ontvangsten ook de positieve weerslag ondervinden van de wet van 22 december 1989 (wet houdende fiscale bepalingen — *Belgisch Staatsblad* van 29 december 1989).

Anderzijds ontstaat ook aan de primaire uitgavenzijde een probleem. Een aantal sociale correcties hebben slechts in 1991 een beperkte weerslag omdat ze niet het volledige jaar bestrijken. Vanaf 1992 spelen ze echter volledig. Een ruwe berekening leert dat aldus op kruissnelheid de uitgaven in de sociale zekerheidsstelsels met minstens 8 miljard frank per jaar zullen toenemen.

Dit heeft niet alleen implicaties voor het respecteren van de primaire uitgavennorm van de Hoge Raad van Financiën, maar tevens voor de marge die er de komende jaren bestaat inzake de « bijzondere toelage ». Hoe hoger de uitgavenniveau's in de SZ-stelsels, hoe geringer het « bruikbaar » overschot (na Staatstussenkomst). Hierdoor wordt ook het respecteren van de normen uit het Regeerakkoord weer een stuk moeilijker.

5. *De verdeling van de besparingsinspanning*

De besparing van 63,7 miljard frank werd onderverdeeld in 4 pakketten :

In miljarden frank

— maatregelen inzake ontvangsten	16,4
— modernisering schuldbeheer	15,0
— besparing in de overheidsdepartementen	11,3
— besparing op de Rijkstoelage aan de sociale zekerheid	21,0

Spreker stelt vast dat de kwaliteit van de genomen maatregelen niet veel verschilt van « het traditionele Belgische pakket » dat tijdens de afgelopen 6 jaar werd opgebouwd.

Grosso modo kan volgende indeling gehanteerd worden :

— *structurele maatregelen :* ongeveer 25 miljard frank. Zowat de helft hiervan zijn fiscale ontvangstenverhogingen (5,8 miljard frank door de strijd tegen bepaalde « mechanismen » en 6,2 miljard frank door de

d'évasion et de fraude fiscale et 6,2 milliards de francs résultant de la limitation d'un certain nombre d'incitants). Comme la subdivision exacte du rendement des mesures individuelles n'est pas encore connue, M. Van Rompuy estime qu'il n'est pas téméraire de supposer que le rapport global de 12 milliards de francs est encore incertain. Selon l'intervenant, une autre mesure au rendement incertain est l'application de nouveaux instruments de marché à la gestion de la dette.

— *mesures ponctuelles :* environ 15 milliards de francs; sont à ranger parmi ces mesures, la limitation du nombre d'échéances des certificats de Trésorerie ainsi que diverses augmentations de recettes (Lotto, RTT, ...) et la réduction des crédits d'ordonnancement pour le Fonds de la Coopération au Développement.

Le membre souligne que les mesures ponctuelles doivent indubitablement être considérées comme des économies, même si leur incidence est limitée à un an.

— *glissements :* environ 23 milliards de francs; ce poste est surtout influencé par les 21 milliards de francs de la « subvention spéciale non allouée »; il ne s'agit pas d'un véritable glissement de dépenses, mais l'économie n'est pas définitivement acquise, étant donné que cet argent pourrait alimenter une réserve démographique au cas où les caisses de la sécurité sociale seraient en déficit.

M. Van Rompuy conclut en affirmant que même en tenant compte d'une certaine marge d'erreur, les dépenses devront — à politique inchangée — être augmentées d'environ 38 milliards de francs dans le budget pour 1992.

6. *Mesures concernant les recettes*

L'intervenant souligne que le total des recettes fiscales et parafiscales a diminué, depuis 1987, de 3,6 % du PNB, soit environ 250 milliards de francs, comme il apparaît dans le tableau suivant (p. 56 de l'Exposé général).

Comptes ensemble des pouvoirs publics en % du PNB (1) (2)

	1981	1985	1987	1989	1990	1991
Recettes — *Ontvangsten*						
Parafiscales. — *Parafiscale*	13,4	15,3	15,6	14,6	14,6	14,5
Impôts directs. — *Directe belastingen*	18,3	19,6	18,6	16,7	16,5	16,2
Impôts indirects. — *Indirecte belastingen*	12,6	12,4	12,4	12,3	12,2	12,0
Autres recettes. — *Andere ontvangsten*	2,0	1,9	1,4	1,4	1,8	1,7
Total des recettes. — *Totaal ontvangsten*	46,4	49,2	48,0	45,0	45,2	44,4

(1) Hors crédits et participations.
(2) *Source :* 1981-1989 : B.N.B.
1990-1991 : Estimation; Ministère des Finances; Service d'Etudes et de Documentation.

L'abaissement de 12 % en moyenne de l'impôt des personnes physiques et la réduction à 10 % du précompte mobilier demeurent des faits marquants de

beperking van een aantal stimuli). Aangezien de exacte onderverdeling van de opbrengst van de individuele maatregelen er nog niet is, is het volgens de heer Van Rompuy niet vermetel te veronderstellen dat de globale opbrengst van 12 miljard frank nog onzeker is. Een andere onzekere maatregel in dit rijtje is volgens hem de opbrengst van het aanwenden van nieuwe marktinstrumenten bij het schuldbeheer.

— *eenmalige maatregelen* : ongeveer 15 miljard frank; hieronder vallen de beperking van het aantal looptijden van de Schatkistcertificaten, maar ook diverse ontvangstenverhogingen (Lotto, RTT, ...) en de vermindering van de ordonnanceringskredieten voor het Fonds voor Ontwikkelingssamenwerking.

Het lid benadrukt dat eenmalige maatregelen wel degelijk als besparingen moeten worden beschouwd. Alleen is het effect ervan beperkt tot één jaar.

— *verschuivingen* : ongeveer 23 miljard frank; deze post wordt vooral beïnvloed door de 21 miljard frank « niet uitgekeerde bijzondere toelage »; een echte uitgavenverschuiving is het niet, maar vermits ze potentieel dienst kan doen als deel van een demografische reserve, indien de SZ-kassen tekorten zouden vertonen, is de besparing niet definitief verworven.

De heer Van Rompuy besluit dat zelfs rekening houdend met een zekere foutenmarge, voor de begroting 1992 de uitgavenbasis — ongewijzigd beleid — wellicht met ongeveer 38 miljard frank zal moeten worden verhoogd.

6. *Maatregelen inzake de ontvangsten*

Vooreerst merkt spreker op dat de globale fiscale en parafiscale druk sinds 1987 fors is afgenomen met 3,6 BNP-punten of circa 250 miljard frank. Dit blijkt uit de hiernavolgende tabel uit de Algemene Toelichting (blz. 56).-

Rekening gezamenlijke overheid in % BNP (1) (2)

	1981	1985	1987	1989	1990	1991
Recettes — *Ontvangsten*						
Parafiscales. — *Parafiscale*	13,4	15,3	15,6	14,6	14,6	14,5
Impôts directs. — *Directe belastingen*	18,3	19,6	18,6	16,7	16,5	16,2
Impôts indirects. — *Indirecte belastingen*	12,6	12,4	12,4	12,3	12,2	12,0
Autres recettes. — *Andere ontvangsten*	2,0	1,9	1,4	1,4	1,8	1,7
Total des recettes. — *Totaal ontvangsten*	46,4	49,2	48,0	45,0	45,2	44,4

(1) Exclusief kredieten en participaties.
(2) *Bron :* 1981-1989 : NBB.
1990-1991 : Raming; Ministerie van Financiën; Studie- en Documentatiedienst.

De verlaging van de personenbelasting met gemiddeld 12 % en het verminderen van de roerende voorheffing tot 10 % blijven mijlpalen in de economische ge-

l'histoire économique de notre pays. L'opposition libérale éprouve manifestement des difficultés à le reconnaître.

Par suite de décisions antérieures, le Gouvernement a dû tenir compte, pour élaborer le budget 1991, de moins-values de recettes pour un montant de 41,3 milliards de francs (voir Exposé général, pp. 74-77).

Le budget 1991 contient des mesures dans le domaine de la fiscalité directe et indirecte, portant sur un montant de 16,4 milliards de francs.

En matière d'impôts indirects, une seule mesure a été prise, à savoir une augmentation de 0,5 franc des accises sur le diesel (rendement 1,8 milliard). On réduit ainsi la différence — qui reste importante — entre les accises sur l'essence et celles sur le diesel; cette réduction se justifie par un souci de protection de l'environnement. Cette décision place par ailleurs les accises sur le diesel dans la fourchette proposée par la Commission européenne dans le cadre de l'harmonisation fiscale.

Selon M. Van Rompuy, le PVV veut à tort donner l'impression que la pression des accises sur notre économie s'est considérablement accrue ces dernières années. Il n'en est rien : au cours des années '80, les recettes provenant des accises ont oscillé entre 2,05 et 2,43 % du PNB, alors qu'elles sont estimées à 2,18 % du PNB pour cette année.

Les mesures en matière d'impôts directs ne portent pas atteinte aux fondements de notre régime d'imposition, mais visent très clairement :

— à éliminer un certain nombre d'utilisations impropres et de mécanismes d'évasion et de fraude fiscale (rendement : 5,8 milliards de francs).

Il s'agit notamment en l'occurrence de mesures visant à limiter le « bond-splitting » et le « coupon-stripping », ainsi qu'à mettre fin au rôle que jouent les centres de coordination en tant que SICAV et à l'usage impropre de la quotité forfaitaire d'impôt étranger dans des circuits au sein desquels aucun impôt n'est prélevé à la source. L'intervenant estime que ces mesures, venant compléter la réforme de l'impôt des sociétés de décembre 1989, sont de nature à accroître la crédibilité et l'équité de la fiscalité.

— la révision de certains incitants fiscaux qui, compte tenu de la bonne conjoncture économique, se justifient moins (rendement : 6,2 milliards de francs). Il est mis fin au régime des sociétés novatrices et de reconversion, instauré au début des années '80, de manière à éviter à l'avenir des moins-values de recettes fiscales très importantes. Par ailleurs, le taux de la déduction pour investissement est légèrement réduit, l'utilisation annuelle des réserves existantes en matière de déduction pour investissement est limitée et il est mis fin au cumul de cette déduction avec d'autres avantages fiscaux octroyés aux centres de coordination.

M. Van Rompuy souligne que les PME ont presque entièrement été épargnées par ces mesures, qui ne

schiedenis van ons land. De liberale oppositie heeft blijkbaar moeite om dit te erkennen.

Als gevolg van vroeger genomen beslissingen had de Regering bij de opmaak van de begroting 1991 af te rekenen met minderontvangsten ten belope van 41,3 miljard frank (zie Algemene Toelichting, blz. 74-77).

In de begroting 1991 werden maatregelen getroffen zowel in de directe als in de indirecte fiscaliteit, samen goed voor 16,4 miljard frank.

Inzake indirecte belastingen werd één enkele maatregel getroffen, namelijk een verhoging van de accijns op diesel met 0,5 frank (rendement 1,8 miljard frank). Aldus wordt het nog belangrijke verschil tussen de accijns op benzine en die op diesel verminderd, vermindering die door milieu-overwegingen te rechtvaardigen is. De beslissing brengt de accijns op diesel ook binnen de vork die de Europese Commissie voorstelt in het kader van de fiscale harmonisering.

De PVV, aldus de heer Van Rompuy wil verkeerdelijk de indruk wekken dat de druk van de accijnzen op onze economie de jongste jaren enorm is toegenomen. Dit is niet waar : de ontvangsten inzake accijnzen schommelden in de jaren tachtig tussen 2,05 en 2,43 % van het BNP; voor dit jaar worden ze geraamd op 2,18 % van het BNP.

De maatregelen inzake directe belastingen raken niet aan de fundamenten van ons belastingstelsel, maar zijn zeer duidelijk gericht op :

— het uitschakelen van een aantal oneigenlijke gebruiken en mechanismen van belastingontwijking en belastingfraude (rendement 5,8 miljard frank).

Het gaat hier ondermeer om maatregelen die de « bondsplitting » en de « coupon-stripping » moeten beperken, alsook om het uitschakelen van de rol die de coördinatiecentra spelen als « SICAV's » en van het oneigenlijk gebruik van het forfaitair gedeelte van de buitenlandse belasting in circuits waar aan de bron geen enkele belasting werd geheven. Door deze maatregelen, die de hervorming van de vennootschapsbelasting van december 1989 aanvullen, wint het belastingstelsel volgens spreker aan geloofwaardigheid en billijkheid.

— het herzien van sommige fiscale stimuli die, gelet op de goede economische toestand, minder verantwoord zijn geworden (rendement 6,2 miljard frank).

Het regime van de innovatie- en reconversievennootschappen, dat in het begin van de jaren '80 was ingevoerd, wordt stopgezet; aldus worden vooral zeer sterk oplopende fiscale minderontvangsten in de toekomst vermeden. Voorts wordt het tarief van de investeringsaftrek licht verminderd, het jaarlijkse gebruik van de bestaande reserves aan investeringsaftrek beperkt en de cumul van die aftrek met de andere fiscale voordelen bij de coördinatiecentra uitgeschakeld.

De heer Van Rompuy benadrukt dat de KMO's bijna geheel werden ontzien. Deze maatregelen hebben

concernent pratiquement que les grandes entreprises. La déduction pour investissement, l'incitant fiscal que les PME connaissent le mieux, est presque intégralement maintenue pour ces entreprises (à l'exception de la réduction du taux de 4,5 à 4 %). La limitation en matière de report de la déduction pour investissement ne s'appliquant pas jusqu'à un montant de 25 millions de francs, l'effet de cette mesure pour les PME est marginal. En outre, le système de déduction étalée pour les PME et les indépendants (impôt des personnes physiques) est maintenu intégralement, tout comme, d'ailleurs, celui qui concerne les investissements en matière de recherche et de développement.

Enfin, la décision politique déjà prise auparavant de ramener le taux de base de l'impôt des sociétés à 39 % (28 % en ce qui concerne le taux réduit pour les PME) est confirmée (année de revenus 1991, exercice d'imposition 1992).

M. Van Rompuy affirme que le CVP reste fidèle à l'idée selon laquelle il faudrait procéder à une réforme globale de l'impôt des sociétés, qui rende la fiscalité plus transparente et plus simple, de sorte que la pression fiscale et les avantages fiscaux soient répartis de manière plus équitable et plus économique et que tous soient traités sur un pied d'égalité. Etant donné que cette réforme doit être soigneusement préparée, l'avis du Conseil supérieur des Finances a été sollicité sur certains de ces principaux aspects. Le CVP est opposé à la proposition socialiste visant à instaurer un impôt minimum parce que c'est une mesure linéaire qui ne tient pas compte de la capacité contributive des entreprises.

7. *Impact de la crise du Golfe sur le budget*

L'intervenant se rallie, au nom du CVP, à la déclaration faite par le Premier Ministre à la Chambre le 26 septembre 1990 :

« Le ralentissement de la croissance économique qui peut découler de la hausse des prix pétroliers exerce une incidence considérable et sans aucun doute négative sur le budget. L'ampleur de cet impact reste provisoirement incertain et n'est pas de nature à nécessiter une révision complète du budget 1991. En fonction de l'évolution de plusieurs déterminants budgétaires importants, tels que la croissance, l'inflation et les taux d'intérêt, nous examinerons si, éventuellement avant la date normale du contrôle budgétaire, des modifications s'imposent, afin de réaliser l'objectif fixé pour l'année prochaine. »

M. Van Rompuy précise que le CVP tient à ce que le budget soit exécuté correctement et soit corrigé si les objectifs formulés dans l'accord de Gouvernement en matière d'assainissement risquaient de ne pouvoir être réalisés.

L'accélération de l'inflation n'a qu'une incidence limitée sur le déficit des finances publiques hors charges d'intérêts, du fait qu'elle entraîne une augmentation aussi bien des recettes que des dépenses.

inderdaad vrijwel uitsluitend betrekking op de grote vennootschappen. De investeringsaftrek, fiscale stimulans waarmee de KMO's het best vertrouwd zijn, blijft voor deze ondernemingen bijna ongeschonden (op de vermindering van het tarief van 4,5 naar 4 % na). De beperking inzake overdracht van investeringsaftrek speelt niet tot een bedrag van 25 miljoen frank wat het effect van deze maatregel op de KMO's marginaal maakt. Bovendien blijft het regime voor de gespreide aftrek van de KMO's en voor de zelfstandigen (personenbelasting) integraal gehouden, net als trouwens dat voor de investeringen inzake onderzoek en ontwikkeling.

Ten slotte wordt de reeds tevoren genomen politieke beslissing om het basistarief van de vennootschapsbelasting te verlagen tot 39 % (28 % voor het verlaagd tarief voor KMO) bevestigd (inkomstenjaar 1991, aanslagjaar 1992).

De CVP, aldus de heer Van Rompuy, blijft trouw aan haar visie dat de vennootschapsbelasting nood heeft aan een globale hervorming die de fiscaliteit doorzichtiger en eenvoudiger maakt, zodat de fiscale druk en dc fiscale voordelen op een billijker en meer economische wijze worden verdeeld en iedereen op voet van gelijkheid wordt gesteld. Deze hervorming vergt grondige voorbereiding. Vandaar dat over belangrijke bestanddelen ervan het advies van de Hoge Raad van Financiën werd gevraagd. Het socialistische voorstel tot invoering van een minimumbelasting vindt de CVP een slechte maatregel omdat deze lineair is en geen rekening houdt met de draagkracht van de ondernemingen.

7. *Weerslag van de Golfkrisis op de begroting*

Spreker sluit zich namens de CVP aan bij de verklaring die door de Eerste Minister in de Kamer werd afgelegd op 26 september 1990 :

« De vertraging van de economische groei die kan voortvloeien uit de olieprijsstijging, heeft voor de begroting een belangrijk en ongetwijfeld negatief gevolg. De omvang ervan is echter vooralsnog onzeker en niet van aard om een totale herziening van de begroting 1991 noodzakelijk te maken. In functie van de ontwikkelingen inzake belangrijke begrotingsdeterminanten zoals de groei, de inflatie en het rentepeil, zullen we nagaan of, eventueel vóór de normale datum van de begrotingscontrole, aanpassingen nodig zijn om de begrotingsdoelstelling voor volgend jaar. »

De CVP, aldus de heer Van Rompuy, is voor een correcte uitvoering van de begroting en voor een tijdige bijsturing wanneer de saneringsdoelstellingen van het regeerakkoord in het gedrang zouden komen.

Op het overheidstekort exclusief rentelasten heeft de inflatieversnelling slechts een beperkte weerslag, omdat deze zowel de inkomsten als de uitgaven opdrijft.

Dans l'hypothèse d'un baril de pétrole brut valant 27 dollars, le Bureau du Plan prévoit, pour l'ensemble des pouvoirs publics, un accroissement du déficit public de 30 milliards de francs hors charges d'intérêts, une détérioration qui se fera surtout sentir au niveau des autorités nationales (15 milliards de francs) et de la sécurité sociale (15 milliards de francs).

Charges d'intérêts comprises, le Bureau du Plan prévoit même un accroissement du déficit public global de 45 milliards de francs, étant donné qu'il se base sur un scénario postulant une adaptation des taux d'intérêt internationaux parallèle à la progression de l'inflation. Ainsi, le Bureau du Plan tient compte, dans ses estimations, d'une augmentation des taux belges à court terme de près de 1 % en 1990-1991. C'est cette hausse des taux d'intérêt qui est responsable de l'accroissement prévu de 15 milliards du déficit des finances publiques. Le membre estime qu'il est heureux que les taux d'intérêt à court terme n'aient pas encore augmenté en Belgique. Au contraire, grâce à la confiance des marchés financiers internationaux dans l'économie belge et à la liaison du franc au DM, les taux afférents aux certificats de Trésorerie sont à l'heure actuelle inférieurs de 0,35 % à ceux prévus lors de l'élaboration du budget.

Les implications budgétaires de la crise du Golfe pourront donc probablement encore être maîtrisées si le prix du baril reste en moyenne inférieur à 30 dollars et si les taux d'intérêt se maintiennent à leur niveau actuel. Le CVP insiste cependant pour que le moindre dérapage soit compensé, afin de pouvoir réaliser l'objectif fixé pour 1991. Il faut en outre faire preuve d'une vigilance permanente, car un fléchissement plus important de la croissance ou une hausse des taux d'intérêt internationaux pourrait subitement grever plus lourdement le budget.

Il conviendra le cas échéant d'anticiper le contrôle budgétaire prévu pour le début de l'année prochaine.

8. *Le processus d'assainissement est loin d'être terminé*

Enfin, M. Van Rompuy met en garde contre tout relâchement de la vigilance budgétaire et contre la banalisation des problèmes budgétaires. L'intervenant distingue sept raisons impératives de poursuivre l'effort d'assainissement au cours des prochaines années :

1. L'arrêt de l'effet cumulatif (effet « boule de neige ») à un niveau très élevé (rapport dette/PNB à 128 %) est précaire, car très dépendant du taux de croissance réelle, de l'inflation et des taux d'intérêt. Une conjoncture défavorable aurait tôt fait de relancer le dynamique perverse de l'effet cumulatif;

2. La pression de l'impôt des personnes physiques et des cotisations sociales sur les revenus du travail demeure particulièrement élevée, et ce, malgré la réduction importante qui a été opérée en matière d'impôt

In de hypothese van een olieprijs van 27 dollar per vat voorziet het Planbureau voor de gezamelijke overheid, buiten rentelasten, een toename van het overheidstekort met 30 miljard frank, verslechtering die zich vooral zal laten voelen enerzijds bij de nationale overheid (15 miljard frank) en anderzijds in de sociale zekerheid (15 miljard frank).

Met rentelasten erbij stelt het Planbureau zelfs een verslechtering van het gezamelijke overheidstekort met 45 miljard frank in uitzicht, omdat het vertrekt van een scenario van internationale rentetarieven die zich aanpassen aan de stijgende inflatie. Zo bouwt het Planbureau in zijn ramingen een stijging van de Belgische korte-termijnrente in met bijna 1 % in 1990-1991. Het is deze rentestijging die verantwoordelijk is voor de voorspelde aanvullende verslechtering van het overheidstekort met 15 miljard frank. Gelukkig, aldus het lid, was in België tot dusver echter nog geen sprake van een rentestijging op korte termijn. Integendeel, dank zij het vertrouwen van de internationale financiële markten in de Belgische economie en de koppeling van de frank aan de DM ligt de rente voor Schatkistcertificaten vandaag 0,35 % lager dan bij de opstelling van de begroting was voorzien.

Als de olieprijs gemiddeld onder de 30 dollar blijft en de huidige rentestand behouden blijft, zijn de budgettaire implicaties van de Golfcrisis dus vermoedelijk nog overzienbaar. Toch dringt de CVP erop aan dat zelfs de geringste ontsporing goedgemaakt wordt om de doelstelling voor 1991 te halen. Bovendien is voortdurende waakzaamheid vereist, want een eventuele belangrijke groeiverzwakking of een internationale rentestijging kunnen de het budget plots onder veel zwaardere druk zetten.

Zo nodig moet de voor begin van volgend jaar geplande begrotingscontrole worden vervroegd.

8. *Het saneringsproces is nog lang niet ten einde*

Ten slotte waarschuwt de heer Van Rompuy voor een afzwakking van het begrotingsbewustzijn en voor het banaliseren van de begrotingsproblematiek. Spreker ziet zeven dwingende redenen om het saneringsproces in de komende jaren verder te zetten :

1. Het doorbreken van het sneeuwbaleffect op een zeer hoog niveau (schuld/BNP – ratio op 128 %) is precair, want erg afhankelijk van het niveau van de reële groei, de inflatie en het intrestpeil. Een tegenvallende conjuncturele groei kan de perverse dynamiek van de rentesneeuwbal snel opnieuw op gang brengen;

2. De druk op de arbeidsinkomens, via personenbelasting en sociale bijdragen, blijft bijzonder hoog, niettegenstaande de belangrijke vermindering die inzake de personenbelasting werd doorgevoerd. De mo-

des personnes physiques. On peut douter de la possibilité et de l'opportunité de maintenir cette pression élevée pendant de nombreuses années encore;

3. Les charges d'intérêt représentent actuellement 42 % du budget de l'Etat et plus de 20 % de l'ensemble des dépenses des pouvoirs publics, et elles ne sont pas considérées par les citoyens comme une compensation aux impôts et cotisations sociales payés;

4. A court et moyen terme, il faudrait pouvoir dégager plus de moyens pour des secteurs tels que les investissements publics (notamment en matière d'environnement et de transports publics), pour la recherche scientifique et pour la coopération au développement. Une telle option ne pourra se concrétiser durablement qu'à partir du moment où le déficit sera résorbé;

5. Les économies dans les départements d'autorité ont atteint une limite que l'on ne peut dépasser sans désarticuler l'appareil de l'Etat (consommation des pouvoirs publics en Belgique : 14,5 % contre 17 % en moyenne dans la CE);

Il faut faire en sorte de pouvoir accroître les moyens et mieux rémunérer les fonctionnaires des départements des Finances et de la Justice;

6. Un grand défi nous attend au début du siècle prochain : le glissement démographique. Le Bureau du Plan a réalisé une étude impressionnante sur les conséquences qu'aura ce glissement sur les dépenses de sécurité sociale et les dépenses afférentes aux pensions du secteur public. Il n'a tenu compte que d'une liaison limitée des prestations sociales à l'évolution du bien-être.

Selon ses calculs, le total des dépenses dans les deux secteurs précités connaîtra d'abord une diminution, passant de 23,3 % du PNB en 1987 à 21,5 % en l'an 2000, pour connaître ensuite une croissance continue et atteindre 29 % en 2040. Si une réduction des charges d'intérêts ne permet pas de dégager les moyens nécessaires pour faire face à cette augmentation de dépenses, leur financement sera impossible;

7. Dans le cadre de l'Union économique et monétaire européenne, il sera mis fin au financement monétaire des déficits budgétaires et il faudra fixer des normes quantitatives en ce qui concerne l'ampleur du déficit de financement. L'harmonisation des taux de TVA coûtera 24 milliards de francs au Trésor belge.

Le Premier Ministre a déclaré récemment qu'une génération tout entière d'hommes politiques devra se consacrer à l'assainissement des finances publiques. Le problème de l'endettement devra demeurer une priorité absolue pour tous les Gouvernements jusqu'à la fin des années nonante !

Intervention de M. A. Léonard

M. Léonard rappelle que « le budget de l'Etat est l'acte législatif par lequel toutes les recettes et dépenses de l'Etat se rapportant à une année déterminée, sont

gelijkheid en de opportuniteit om deze hoge druk nog vele jaren in stand te houden, lijkt twijfelachtig;

3. De intrestuitgaven bedragen nu 42 % van de Rijksbegroting en meer dan 20 % van de totale overheidsuitgaven, en zij worden door de burgers niet ervaren als een compensatie voor de betaalde belastingen of sociale bijdragen;

4. Op korte en halflange termijn zou meer geld moeten kunnen worden vrijgemaakt voor sectoren zoals de overheidsinvesteringen, (onder meer inzake milieu en openbaar vervoer), voor wetenschappelijk onderzoek en voor ontwikkelingssamenwerking. Dit kan slechts op een duurzame wijze wanneer eerst het deficit wordt weggewerkt;

5. De besparingen in de gezagsdepartementen hebben een limiet bereikt, zoniet wordt het staatsapparaat ontwricht (overheidsconsumptie in België 14,5 % ten opzichte van gemiddeld 17 % in de EG);

Er moet ruimte komen voor meer middelen en beter betaalde ambtenaren in de departementen Financiën en Justitie;

6. In het begin van volgende eeuw wacht ons een grote uitdaging, de demografische verschuiving. Het Planbureau heeft een indrukwekkende studie verricht over de gevolgen daarvan op de uitgaven van de sociale zekerheid en die voor overheidspensioenen. Daarbij werd slechts rekening gehouden met een beperkte welvaartskoppeling van de sociale vergoedingen.

Volgens deze berekeningen dalen de totale uitgaven in de twee vermelde sectoren van 23,3 % van het BNP in 1987 tot 21,5 % in het jaar 2000, om nadien een continue groei te kennen tot 29 % in het jaar 2040. Wanneer een vermindering van de rentelasten geen ruimte maakt voor deze uitgavenstijging, zal de financiering ervan onmogelijk zijn;

7. In het raam van de Europese Economische en Monetaire Unie zal een einde worden gesteld aan de monetaire financiering van de begrotingstekorten en zullen er kwantitatieve normen voor de omvang van het financieringstekort worden vooropgesteld. De harmonisatie van de BTW-tarieven zal aan de Belgische schatkist 24 miljard frank kosten.

De Eerste Minister heeft onlangs verklaard dat « een hele generatie in de politiek zich zal moeten wijden aan de sanering van de publieke financiën. » De schuldenproblematiek zal voor alle Regeringen tot diep in de jaren negentig een absolute prioriteit blijven !

Toespraak van de heer A. Léonard

De heer Léonard herinnert eraan dat « de Rijksbegroting de wetgevende handeling is waarbij enerzijds alle voorgenomen staatsuitgaven voor een bepaald

estimées et autorisées » (A. VAN DE VOORDE & G. STIENLET, *Le budget de l'Etat dans la Belgique fédérale,* Cahiers CEPESS n° 1, Bruxelles, 1990, p. 13).

Il se propose dès lors de situer principalement son intervention dans cette perspective de prévision.

Lors de l'élaboration du budget 1991, les hypothèses macro-économiques suivantes ont été retenues :

Volume PNB ..... 3 %
Déflateur du PNB ..... 3,4 %
Valeur du PNB ..... 6,5 %
(Exposé général, doc. n° 4 - 1292/1 - 89/90, p.43).

Cette croissance optimiste peut être jugée réaliste si le prix du baril de pétrole brut se stabilise aux alentours de 27 dollars jusqu'en décembre 1991.

Les études réalisées par plusieurs grandes organisations bancaires contestent quelques chiffres avancés par le Gouvernement.

Toutefois, toutes les hypothèses retenues, certaines pessimistes, d'autres optimistes, permettent de considérer le budget 1991 comme fiable, dans les conditions de politique internationale actuelles.

Quoi qu'il en soit, les événements récents au Moyen-Orient doivent inciter à la prudence. Si la crise du Golfe dégénère en conflit armé, les prévisions pour 1991 devront être revues en tenant compte :

— de la hausse du prix du pétrole;
— de la participation financière belge au déploiement militaire américain;
— des taux d'intérêt sur les marchés financiers internationaux.

Quant aux mesures arrêtées lors du conclave budgétaire du mois de juillet dernier, le groupe PSC les approuve car elles sont marquées par une solidarité accrue entre les actifs et non-actifs et par le souci de poursuivre l'assainissement des finances publiques.

1. *Solidarité accrue*

Parmi les mesures positives dont le principe a été approuvé lors du conclave budgétaire de juillet dernier, M. Léonard relève notamment :

— « l'augmentation sélective des primes de naissance à partir du deuxième enfant » (doc. n° 4/26-1289/1 - 89/90, p. 213); la prime de naissance pour le deuxième enfant passerait de 12 643 francs à 13 792 francs à partir du 1er janvier 1991 (cf. projet de loi-programme);
— l'intervention dans les frais de crèche;

— l'alignement du régime des indépendants sur celui des salariés en ce qui concerne les montants des

jaar en anderzijds alle verwachte ontvangsten om deze te betalen worden geraamd en toegestaan » (A. VAN DE VOORDE en G. STIENLET, *De Rijksbegroting in het federale België,* CEPESSbladen nr 1, Brussel, 1990, blz. 13).

Hij neemt zich dan ook voor zijn betoog hoofdzakelijk in dat prognoseperspectief te situeren.

Bij de opstelling van de begroting 1991 werden volgende macro-economische uitgangspunten genomen :

BNP-volume ..... 3 %
BNP-deflator ..... 3,4 %
BNP-waarde ..... 6,5 %
(Algemene Toelichting, stuk nr 4 - 1292/1 - 89/90, p.43).

Die optimistische groeiprognose kan als realistisch worden beschouwd mits de prijs van een vat ruwe olie tot in december 1991 rond 27 dollar gestabiliseerd blijft.

De door verscheidene grote bankinstellingen verrichte studies betwisten enkele door de Regering aangehaalde cijfers.

Alle gehanteerde hypothesen, waarvan de ene pessimistisch en de andere optimistisch zijn, laten niettemin toe de begroting voor 1991 onder de huidige internationale politieke omstandigheden als betrouwbaar te beschouwen.

Met wat zich thans in het Midden-Oosten afspeelt, is hoe dan ook voorzichtigheid geboden. Indien de Golfcrisis in een gewapend conflict ontaardt, zullen de prognoses voor 1991 moeten worden bijgesteld, rekening houdend met :

— de stijging van de olieprijzen;
— de Belgische financiële bijdrage in de Amerikaanse militaire machtsontplooiing;
— de rentevoeten op de internationale financiële markten.

De PSC-fractie keurt de op het begrotingskonklaaf van juli jongstleden getroffen maatregelen goed daar ze getuigen van een groeiende solidariteit tussen de beroepsbevolking en de niet-actieven en van het streven om de sanering van de overheidsfinanciën voort te zetten.

1. *Meer solidariteit*

Onder de positieve maatregelen waarvan het beginsel op het begrotingskonklaaf van juli jongstleden werd goedgekeurd, stipt de heer Léonard meer bepaald aan :

— de « selectieve verhoging van het kraamgeld vanaf het tweede kind » (stuk nr 4/26 - 1289/1 - 89/90, blz. 213); het kraamgeld voor het tweede kind zou per 1 januari 1991 van 12 643 frank tot 13 792 frank worden verhoogd (zie ontwerp van programmawet);

— de tegemoetkoming in de kosten van de kinderdagverblijven;
— de gelijkstelling van de regeling voor de zelfstandigen met die voor de werknemers wat de basiskin-

allocations familiales de base et des suppléments d'âge à partir du deuxième enfant.

Ainsi le principe selon lequel les allocations familiales sont un droit de l'enfant devient une réalité. L'effort devra être poursuivi afin d'atteindre l'égalisation des droits au niveau du premier enfant;

— l'amélioration de la protection sociale des indépendants et des PME. Il a été décidé d'appliquer au 1er juillet 1991 la 4ème phase du plan quinquennal, élaboré par le Ministre des Pensions du précédent gouvernement, visant à aligner progressivement le minimum garanti du régime de pension des travailleurs indépendants sur le montant du revenu garanti aux personnes âgées. En 1992, au terme du plan quinquennal de rattrapage, les indépendants auront vu leur pension augmentée de 45 %;

— l'augmentation substantielle du budget du département de la Justice. Le bon fonctionnement du pouvoir judiciaire est un élément essentiel de toute société moderne. Le Gouvernement a confirmé l'effort entrepris depuis 3 ans en augmentant les crédits de 9,31 % pour 1991.

1989	+ 3,45 %	(en neutralisant le crédit pour la Protection de la Jeunesse)
1990	+ 5,31 %	
1991	+ 9,31 %	
TOTAL	+ 18,07 %	(cf. doc. nº 4/26 - 1289/1 - 89/90, p.37).

— la mise en chantier de la réforme de la Fonction publique. Celle-ci devra se concrétiser prochainement.

2. *Assainissement des finances publiques*

M. Léonard constate que l'ampleur du solde net à financer reste malheureusement préoccupante.

Ce solde net à financer pourrait encore être majoré de 20 à 30 milliards de francs afin de faire face à des dépenses de personnel supplémentaires en cas de hausse des prix à la consommation.

Il est évident que le problème majeur de notre pays reste la dette publique.

Elle oblige le Gouvernement à gouverner le dos au mur et constitue inmanquablement l'obstacle principal pour la Belgique en vue d'aborder dans des conditions optimales le Marché unique européen.

Dans cette optique, le recours aux obligations linéaires, la mise en place d'un marché boursier de contrats à terme (futures) sur des fonds d'Etat belges et la réforme prochaine du marché des certificats de Trésorerie constituent autant de mesures indispensables à l'assainissement de nos finances publiques.

derbijslagen en de leeftijdsbijslagen vanaf het tweede kind betreft.

Het beginsel luidens hetwelk de kinderbijslagen een recht van het kind zijn, wordt aldus een realiteit. De inspanning om voor elk eerste kind gelijke rechten te waarborgen zal moeten worden voortgezet;

— de verbetering van de maatschappelijke bescherming van de zelfstandigen en van de KMO's. Er werd besloten tot de toepassing, met ingang van 1 juli 1991, van de vierde fase van het door de Minister van Pensioenen van de vorige regering uitgewerkte vijfjarenplan. Dit plan beoogt het gewaarborgd minimumbedrag van de pensioenregeling voor de zelfstandigen geleidelijk aan op één lijn te brengen met het bedrag van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden. Bij het verstrijken van het vijfjareninhaalplan zal het zelfstandigenpensioen met 45 % gestegen zijn;

— aanzienlijke stijging van de begroting van het Departement van Justitie. De goede werking van de rechterlijke macht is voor iedere moderne samenleving onontbeerlijk. De Regering heeft de al drie jaar lang geleverde inspanning bevestigd door de kredieten voor 1991 met 9,31 % te verhogen.

1989	+ 3,45 %	(daarbij werd het krediet voor de Dienst Jeugdbescherming geneutraliseerd)
1990	+ 5,31 %	
1991	+ 9,31 %	
TOTAAL	+ 18,07 %	(cf. stuk nr 4/26 - 1289/1 - 89/90, blz. 37).

— werk maken van de hervorming van het Openbaar Ambt, welke hervorming eerlang concrete gestalte moet krijgen.

2. *Sanering van de overheidsfinanciën*

De heer Léonard constateert dat de omvang van het netto te financieren saldo helaas zorgwekkend blijft.

Het netto te financieren saldo zou nog met 20 à 30 miljard frank kunnen toenemen om het hoofd te bieden aan extra personeelsuitgaven in geval van stijging van de consumptieprijzen.

Het ligt voor de hand dat de overheidsschuld voor ons land het moeilijkste probleem blijft.

Ze verplicht de Regering om haar bewind te voeren met de rug tegen de muur en blijft steeds weer de voornaamste hindernis voor België om onder de beste voorwaarden de concurrentie op de toekomstige Europese Eenheidsmarkt aan te kunnen.

In dat perspectief vormen de techniek van de lineaire obligaties, de invoering van een beursmarkt met termijncontracten op Belgische Staatsfondsen en de aanstaande hervorming van de markt van de Schatkistcertificaten een geheel van maatregelen die onontbeerlijk zijn voor de sanering van onze overheidsfinanciën.

Conclusion

M. Léonard estime que les hypothèses de base du présent budget sont fiables et valables.

La crise du Golfe fait indubitablement planer une ombre sur ces prévisions. Les conclusions de l'étude réalisée par le Bureau du Plan (20 septembre 1990 — doc. n° (90) RdF/4530/al/5924) semblent à cet égard particulièrement intéressantes. Les conséquences d'une flambée des prix du pétrole seraient quantitativement similaires à celles des chocs pétroliers antérieurs. Toutefois, leur impact serait plus faible. On devrait en effet constater un ralentissement de la croissance économique mais non une inversion des évolutions aujourd'hui favorables.

Dans ce contexte, c'est à nouveau l'impact négatif sur les finances publiques qui reste le plus préoccupant. Les efforts du Gouvernement pour assainir le déficit des finances publiques risquent de se trouver ralentis, voir même stoppés si les prix pétroliers se maintiennent à leur niveau élevé actuel.

Enfin, M. Léonard souligne que le groupe PSC soutient entièrement l'action du Gouvernement dans sa politique budgétaire et dans la volonté qu'il a exprimée de revoir les hypothèses de base retenues lors de l'élaboration du budget 1991 en juillet dernier si la situation internationale venait à se dégrader.

Intervention de M. Loones

M. Loones énumère cinq aspects positifs du budget à l'examen :

1. *Le respect des délais pour le dépôt du budget général des dépenses*

Si, comme on peut s'y attendre, les budgets administratifs sont également déposés dans les prochains jours à la Chambre, ils pourront être examinés par les différentes commissions permanentes conjointement avec le budget général des dépenses, ce qui serait une première. Ce n'est pas sans importance dans le cadre de la revalorisation du Parlement.

2. *L'assainissement des fonds budgétaires*

Bien qu'elle ne soit pas encore tout à fait terminée, cette réforme semble également être une réussite. Etant désormais plus clair, le budget devient un instrument de gestion plus efficace.

3. La grande majorité des mesures proposées contribuent sans conteste à *accroître la justice sociale et fiscale.*

L'intervenant déplore toutefois la suppression brutale au 23 juillet 1990 des avantages fiscaux liés à la création de sociétés de reconversion. Dans le West-

Conclusie

De Heer Leonard acht de basishypothesen van de huidige begroting betrouwbaar en degelijk.

De Golfcrisis werpt ontegensprekelijk een donkere schaduw op al die prognoses. De conclusies van de door het Planbureau verrichte studie (20 september 1990 — Stuk (90) Rdf/4530/al/5924) blijken in dat verband buitengewoon interessant te zijn. De gevolgen van pijlsnel stijgende olieprijzen zouden kwantitatief dezelfde zijn als bij de vorige oliecrisissen reeds het geval was. Ze zouden echter een geringere neerslag hebben.Wij zouden in dat geval een vertraging van de economische groei en niet een omkering van de huidige gunstige ontwikkeling meemaken.

In dat verband zijn de negatieve consequenties voor de overheidsfinanciën andermaal het voornaamste punt van zorg. De inspanningen van de Regering om het tekort van de overheidsfinanciën te saneren zouden vertraging kunnen oplopen of zelfs helemaal stilvallen als de olieprijzen op het huidige hoge peil blijven.

Ten slotte beklemtoont de heer Leonard dat de PSC-fractie haar onverkorte steun toezegt aan het begrotingsbeleid van de Regering en aan het vaste voornemen dat die Regering te kennen heeft gegeven om de bij het opmaken van de begroting 1991 in juli jl. gehanteerde basishypothesen te herzien mocht de internationale situatie verslechteren.

Toespraak van de heer Loones

De heer Loones somt vooreerst vijf positieve aspecten op van de thans voorgelegde begroting :

1. *De tijdige indiening van de algemene uitgavenbegroting*

Indien, zoals kan worden verwacht, ook de administratieve begrotingen tijdens de eerstvolgende dagen bij de Kamer worden ingediend, kunnen zij voor het eerst samen met de algemene uitgavenbegroting in de onderscheiden vaste commissies worden besproken. In het kader van de herwaardering van het Parlement is dit niet zonder belang.

2. *De sanering van de begrotingsfondsen*

Hoewel nog niet volledig afgerond, lijkt ook deze hervorming geslaagd. De begroting wordt een stuk doorzichtiger en bijgevolg een efficiënter beleidsinstrument.

3. Het overgrote deel van de voorgestelde maatregelen leidt ongetwijfeld tot *meer sociale en fiscale rechtvaardigheid.*

Spreker betreurt niettemin de abrupte afschaffing per 23 juli 1990 van de fiscale voordelen verbonden aan de oprichting van reconversievennootschappen.

hoek, cette mesure compromet la compétitivité des entreprises belges (face à leurs concurrents du Nord de la France).

4. *Le slogan « assainir en fédéralisant » est corroboré par les chiffres de ce budget*

Les compétences et les moyens des différentes autorités sont à présent clairement délimités. Les glissements de charges et d'économies ne sont plus possibles. Le temps des distorsions et compensations communautaires (politique du gaufrier) semble définitivement révolu.

A cet égard, l'intervenant se demande comment se seraient déroulées les discussions budgétaires si des matières aussi délicates que l'enseignement, l'infrastructure et les finances communales avaient encore relevé des compétences nationales.

Du point de vue de l'accroissement de l'autonomie et de la responsabilité budgétaires des différents pouvoirs publics, la scission de la Trésorerie paraît être également une mesure positive. Elle permet en effet d'avoir une vue plus claire de la comptabilité et de la situation de caisse de chaque pouvoir.

5. *La norme budgétaire fixée dans l'accord de Gouvernement est entièrement respectée*

M. Loones précise que la VU approuve la façon progressive dont le Gouvernement mène l'assainissement budgétaire. A la lumière du « défi démographique » des années 2000 et suivantes, sur lequel M. Van Rompuy a très pertinemment attiré l'attention, il serait tentant d'en appeler à un assainissement plus rapide, mais celui-ci provoquerait inévitablement des plaies profondes qu'il serait difficile de refermer.

M. Loones demande à ce propos quel est le point de vue du Gouvernement — et en particulier du Ministre des Finances — au sujet de la récente proposition de loi du sénateur Lenfant (Doc. Sénat n° 1026/1, 1989-1990), concernant le financement de la dette publique.

L'émission d'un emprunt exempt d'impôt et assorti d'une amnistie fiscale quant à l'origine des revenus investis ne lui paraît pas être une bonne idée.

L'intervenant insiste par contre pour que l'on porte rapidement les crédits affectés à la Coopération au développement à 0,7 % du PNB, comme le prévoit l'accord de Gouvernement du 10 mai 1988 (point IV, C, 1).

Il faudrait en outre approuver plus rapidement les programmes des organisations non gouvernementales (ONG).

L'orateur est par ailleurs favorable à la prise de mesures structurelles dans les départements de la Défense nationale, de l'Emploi et du Travail et de la Fonction publique.

*
* *

Meer bepaald in de Westhoek zal daardoor de concurrentiepositie van de Belgische ondernemingen (ten opzichte van hun concurrenten in Noord-Frankrijk) in het gedrang komen.

4. *De slagzin « saneren door te federaliseren » wordt door de cijfers van deze begroting bewaarheid*

De bevoegdheden en de middelen van de onderscheiden overheden zijn nu duidelijk afgebakend. Het doorschuiven van lasten en besparingen kan niet meer. De tijd van de communautaire scheeftrekkingen en compensaties (wafelijzerpolitiek) lijkt definitief voorbij.

Spreker vraagt zich in dit verband af hoe de begrotingsbesprekingen zouden zijn verlopen indien delicate materies als onderwijs, infrastructuur en gemeentefinanciën nog tot de nationale bevoegdheden zouden hebben behoord.

In het streven naar meer budgettaire autonomie en verantwoordelijkheid van de diverse overheden lijkt ook de splitsing van de Thesaurie een goede zaak. Dit zal immers een duidelijker zicht op de boekhouding en de kastoestand van elke overheid mogelijk maken.

5. *De in het Regeerakkoord opgenomen begrotingsnorm wordt ten volle gerespecteerd*

De VU, aldus de heer Loones, onderschrijft de geleidelijke weg tot begrotingssanering die door deze Regering wordt gevolgd. In het licht van de door de heer Van Rompuy terecht aangehaalde « demografische uitdaging » van de jaren 2000 en volgende, is het verleidelijk om thans op te roepen tot een snellere sanering; deze zou echter onvermijdelijk grote wonden slaan die nog moeilijk zouden kunnen worden geheeld.

Graag vernam de heer Loones in dit verband welke de houding is van de Regering — en van de Minister van Financiën in het bijzonder — tegenover het recente wetsvoorstel van senator L'Enfant (stuk Senaat nr 1026/1-1989-1990) betreffende de financiering van de Rijksschuld.

Een belastingvrije lening uitschrijven met fiscale amnestie wat betreft de herkomst van het geïnvesteerde kapitaal lijkt hem geen goed idee.

Spreker dringt wel sterk aan op de spoedige realisatie van de in het Regeerakkoord van 10 mei 1988 (punt IV, C, 1) in uitzicht gestelde verhoging van de uitgaven voor ontwikkelingssamenwerking tot 0,7 % van het BNP.

Daarenboven moeten de programma's van de niet-gouvernementele organisaties (NGO) vlugger worden goedgekeurd.

Verder is spreker gewonnen voor structurele ingrepen in de departementen van landsverdediging, arbeid en tewerkstelling en openbaar ambt.

*
* *

Dans le deuxième volet de son intervention, M. Loones analyse plus spécifiquement l'évolution des recettes. Cette évolution est détaillée comme suit dans l'Exposé général (voir le tableau p. 82) :

Recettes (en milliards de francs)

Les recettes fiscales s'élèvent à :

en 1989	1 609,4	
en 1990 (recettes prévues)	1 735,9	(+ 7,86 %)
en 1991 (estimation initiale)	1 820,0	(+ 4,84 %)

Les recettes courantes totales s'élèvent à :

en 1989	1 691,7	
en 1990 (recettes prévues)	1 850,1	(+ 9,36 %)
en 1991 (estimation initiale)	1 971,4	(+ 6,55 %)

(voir le tableau de l'Exposé général, p. 82)

Les recettes non fiscales (44,0 milliards de francs) qui étaient précédemment inscrites à la section particulière (Titre IV) du budget comme recettes des fonds budgétaires sont évidemment aussi comprises dans les prévisions de recettes globales pour 1991.

L'intervenant souscrit à l'analyse de M. Van Rompuy concernant la réduction de la pression fiscale au cours de la période 1982-1990, politique qui est poursuivie sans relâche. L'assainissement des finances publiques réalisé par le Gouvernement actuel s'opère donc essentiellement par le biais de la réduction des dépenses et non de l'augmentation des recettes fiscales (26,7 % du PNB en 1988; 25,4 % du PNB en 1991).

*
* *

M. Loones formule encore les questions et remarques suivantes :

1. Il y a quelques mois, beaucoup s'inquiétaient de l'évolution des recettes fiscales, laquelle s'avère finalement assez favorable. Il est vrai que l'amélioration de la conjoncture économique a entraîné une augmentation des recettes fiscales.

Toutefois, cela ne signifie nullement que tous les problèmes des administrations fiscales sont résolus.

L'intervenant demande à cet égard où en sont les mesures destinées à assurer une meilleure perception de l'impôt (équipement des services, rémunération du personnel, ...).

2. Les conséquences budgétaires de la scission de la Trésorerie ont-elles déjà été calculées ?

De quel ordre de grandeur seront les moins-values de recettes qui en découleront pour le pouvoir (central) national ? Ces moins-values de recettes se retrouvent-elles dans le budget des Voies et Moyens et, dans l'affirmative, à quel poste budgétaire ?

3. On entend souvent affirmer qu'en raison des mécanismes instaurés par la loi de financement (loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions — *Moniteur belge* du 17 janvier 1989, deuxième édition), les Régions et

In een tweede luik van zijn tussenkomst heeft de heer Loones het meer specifiek over de evolutie van de ontvangsten. Blijkens de Algemene Toelichting (de tabel op blz. 82) ziet deze evolutie eruit als volgt :

Ontvangsten (in miljarden frank)

De fiscale ontvangsten belopen :

in 1989	1 609,4	
in 1990 (vermoedelijke ontvangsten)	1 735,9	(+ 7,86 %)
in 1991 (initiële raming)	1 820,0	(+ 4,84 %)

De lopende ontvangsten belopen :

in 1989	1 691,7	
in 1990 (vermoedelijke ontvangsten)	1 850,1	(+ 9,36 %)
in 1991 (initiële raming)	1 971,4	(+ 6,55 %)

(zie tabel Algemene Toelichting blz. 82)

In de vermoedelijke totale ontvangsten van 1991 zijn uiteraard ook de niet-fiscale ontvangsten begrepen (44,0 miljard frank) die voorheen op de afzonderlijke sectie (titel IV) van de begroting als ontvangsten van de begrotingsfondsen waren ingeschreven.

Spreker onderschrijft de analyse van de heer Van Rompuy betreffende de afname van de fiscale druk tijdens de periode 1982-1990, die onafgebroken wordt verdergezet. De door deze Regering doorgezette sanering van de overheidsfinanciën gebeurt dus in de eerste plaats door een vermindering van de uitgaven en niet via een verhoging van de fiscale ontvangsten (in 1988 : 26,7 % van het BNP; in 1991 : 25,4 % van het BNP).

*
* *

Ten slotte formuleert de heer Loones nog enkele vragen en opmerkingen.

1. Vóór enkele maanden stelden velen zich vragen over de evolutie van de fiscale ontvangsten. Achteraf blijken die best mee te vallen. De verbeterde economische conjunctuur vertaalt zich thans wel in een toename van de fiscale ontvangsten.

Dit betekent echter geenszins dat alle problemen van de fiscale administratie thans zouden zijn opgelost.

Spreker peilt dan ook naar de stand van zaken met betrekking tot de maatregelen die een betere invordering van de belasting moeten verzekeren (uitrusting der diensten, bezoldiging van het personeel ...).

2. Werden de budgettaire gevolgen van de splitsing van de Thesaurie reeds berekend ?

Van welke orde van grootte zullen de hieruitvoortvloeiende minderontvangsten zijn voor de nationale (centrale) overheid ? Zijn deze minderontvangsten terug te vinden in de Rijksmiddelenbegroting en zo ja onder welke begrotingspost ?

3. Men hoort vaak beweren dat de gewesten en de gemeenschappen als gevolg van de in de financieringswet (bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten — *Belgisch Staatsblad* van 17 januari 1989,

les Communautés ne profitent pas suffisamment de l'accroissement du bien-être. Cette affirmation est-elle exacte ?

4. Un élément important, à savoir la multiplication spectaculaire des sociétés uninominales, n'a-t-il pas été perdu de vue lors de l'élaboration de cette même loi de financement ? Le glissement subséquent d'une partie du produit de l'impôt des personnes physiques vers l'impôt des sociétés ne risque-t-il pas d'être préjudiciable aux entités fédérées et aux communes (en raison de la taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques) ?

M. Loones rappelle son adhésion à la politique d'assainissement progressif des finances publiques menée par le Gouvernement. Il souligne néanmoins la nécessité de réagir immédiatement à tout dérapage des finances publiques (par exemple ceux survenus au cous de la période 1978-1981).

Intervention de M. Candries

M. Candries constate tout d'abord que la fonction de contrôle du Parlement, qui se matérialise dans la discussion du budget et le suivi de son exécution, doit s'exercer toute l'année. C'est dans cette optique que s'inscrit le nouveau système prévoyant que le Ministre communique chaque année au Parlement une note de politique générale qui est ensuite traduite en termes comptables dans le budget administratif du département. L'exécution de ce budget administratif suppose alors, tout au long de l'année, un dialogue continu entre le Parlement et le Ministre concerné.

L'intervenant réfute les critiques émises par certains concernant les hypothèses retenues comme base pour l'élaboration du budget général des dépenses. Le budget est en effet une donnée dynamique susceptible d'être modifiée à tout moment, ainsi que le montrent d'ailleurs très clairement les écarts que l'on note chaque année entre les prévisions et les réalisations budgétaires en matière de recettes et de dépenses.

Il paraît impossible de confectionner un budget en se fondant sur des hypothèses de base rigoureusement exactes.

Il appartient au Gouvernement d'ajuster le budget en temps voulu et d'éviter ainsi tout dérapage, éventuellement en anticipant le contrôle budgétaire annuel. L'intervenant demande à cet égard que plusieurs contrôles budgétaires aient lieu dans le courant de la même année budgétaire.

M. Candries estime que la réforme budgétaire de 1989 peut être considérée comme une réussite. Outre qu'il a été déposé à temps, le budget constitue, sous sa nouvelle forme, un schéma de travail et de référence utile pour le Gouvernement et le Parlement. Il estime que la suppression ou le réaménagement des fonds budgétaires facilitent le contrôle parlementaire. Il est en effet actuellement beaucoup plus difficile de dissimuler certaines dépenses, alors que c'était une pratique fréquente par le passé.

tweede uitgave) ingebouwde mechanismen in onvoldoende mate genieten van de welvaartsgroei. Is deze bewering juist ?

4. Werd bij het opstellen van dezelfde financieringswet niet een belangrijk element uit het oog verloren, met name de enorme toename van het aantal éénmansvennootschappen ? Zal de daaruit voortvloeiende verschuiving van een deel van de opbrengst van de personenbelasting naar de vennootschapsbelasting niet nadelig uitvallen voor de deelstaten en voor de gemeenten (via de aanvullende belasting op de personenbelasting) ?

De heer Loones herhaalt dat de weg van de geleidelijke sanering die de Regering volgt ook de zijne is. Dit neemt echter niet weg dat iedere ontsporing van de overheidsfinanciën (zoals in de periode 1978-1981) onmiddellijk moet worden tegengegaan.

Tussenkomst van de heer Candries

De heer Candries stelt vooreerst vast dat de controlerende fucntie van het Parlement zoals die tot uiting komt in het bespreken van de begroting en het opvolgen van de uitvoering ervan het ganse jaar door moet worden uitgeoefend. In dit kader past het nieuwe systeem waarbij de Minister jaarlijks een beleidsnota aan het Parlement verstrekt, welke dan haar boekhoudkundige vertaling vindt in de administratieve begroting van het departement. Over de uitvoering van deze administratieve begroting moet dan, het ganse jaar door een continue dialoog worden gevoerd tussen het Parlement en de betrokken minister.

Spreker verwerpt de kritiek van sommigen betreffende de basishypothesen die aan deze algemene uitgavenbegroting ten grondslag liggen. De begroting is immers een dynamisch gegeven dat voortdurend vatbaar is voor wijzigingen. Dit blijkt overigens overduidelijk uit de jaarlijkse verschillen tussen de begrote en de gerealiseerde ontvangsten en uitgaven.

Een volledige juiste inschatting van de basishypothesen lijkt niet realiseerbaar.

Het is de taak van de Regering om de begroting tijdig bij te sturen en zo iedere ontsporing te vermijden, eventueel via het vervroegen van de jaarlijkse begrotingscontrole. Spreker pleit in dit verband voor het houden van meerdere begrotingscontroles in de loop van hetzelfde begrotingsjaar.

De heer Candries is van oordeel dat de begrotingshervorming van 1989 als geslaagd kan worden beschouwd. Niet alleen wordt de begroting thans tijdig ingediend doch zij is ook in haar nieuwe vorm een bruikbaar werk- en referentieschema voor Regering en Parlement. De afschaffing of de herschikking van de begrotingsfondsen lijkt hem bevorderlijk voor de uitoefening van de parlementaire controle. Het wegmoffelen van bepaalde uitgaven, zoals in het verleden vaak gebeurde wordt thans veel moeilijker.

L'intervenant estime que la scission de la Trésorerie s'inscrit également dans cette préoccupation d'accroître la transparence quant au niveau exact des dépenses de chaque autorité (Etat, Régions et Communautés). Cette formule permettra d'apprécier les capacités de gestionnaire de chaque niveau de pouvoir.

Le membre estime que la crise du Golfe aura une incidence assez limitée sur le budget de 1990. L'objectif budgétaire de 1990 semble parfaitement réalisable, à condition de limiter l'augmentation traditionnelle des dépenses en fin d'année.

M. Candries précise que la VU approuve entièrement le budget pour 1991 déposé par le Gouvernement et qu'elle se réjouit tout particulièrement du rattrapage opéré en ce qui concerne les crédits affectés à la politique scientifique. Elle continue à plaider en faveur d'une augmentation des crédits affectés à la coopération au développement. L'assainissement des finances publiques est en cours. L'intervenant plaide toutefois en faveur d'une gestion plus rationnelle. Il faut mettre un terme au « cloisonnement vertical » (plusieurs instances accomplissent les mêmes tâches).

Il est sans doute encore possible de réduire le coût de l'appareil de l'Etat en stimulant la coopération entre les départements (ainsi qu'entre les administrations nationales et régionales) et en éliminant les chevauchements de compétences. Dans la Fonction publique aussi, il faut accroître la flexibilité et la mobilité. Il faut éviter que des fonctionnaires compétents et hautement spécialisés passent au secteur privé (ou à l'étranger). L'intervenant est partisan de la création d'un Secrétariat d'Etat au Management public.

M. Candries rappelle que le budget 1991 repose sur des chiffres réalistes et que la VU votera ce budget.

Intervention de M. De Vlieghere

1. *Analyse de la situation actuelle*

M. De Vlieghere constate que l'évolution de la dette publique représente l'aspect le plus préoccupant de nos finances publiques. Il n'a noté aucun changement notoire en la matière depuis 3 ans.

Au 30 juin 1990, la dette du Pouvoir central (c'est-à-dire secteur national, Communautés et Régions) s'élevait à 7164,5 milliards de francs. Si l'on tient compte du montant du solde net à financer maximum autorisé de 405,4 milliards de francs pour 1991 (Pouvoir central), l'encours de la dette publique pourrait bien atteindre quelque 7600 milliards de francs l'année prochaine.

En 1991, l'Etat devra consacrer 772,7 milliards de francs aux amortissements et remboursements de la Dette.

Ainsi, le solde brut à financer (soit la somme du solde net à financer, des amortissements contractuels

Ook de splitsing van de Thesaurie past volgens hem in dit streven naar meer duidelijkheid over de juiste bedragen die elke overheid (Staat, Gewesten, Gemeenschappen) uitgeeft. Ieder beleidsniveau zal aldus op zijn managementswaarde kunnen worden beoordeeld.

Met betrekking tot de begroting voor 1990 meent het lid dat de impact van de Golfcrisis relatief gering zal zijn. Mits een beperking van de traditionele toevloed aan uitgaven op het einde van het jaar, lijkt het begrotingsobjectief voor 1990 best haalbaar.

De VU, aldus de heer Candries, geeft haar volle steun aan de door de Regering ingediende begroting voor 1991. Vooral de inhaalbeweging inzake de uitgaven voor wetenschapsbeleid wordt positief geëvalueerd. Zij blijft ook ijveren voor een verhoging van de kredieten voor ontwikkelingssamenwerking. De sanering van de overheidsfinanciën is volop bezig. Spreker pleit echter voor een meer rationeel overheidsmanagement. De zogenaamde « verticale verzuiling » (meerdere instanties die dezelfde taken vervullen) moet worden doorbroken.

De kostprijs van het overheidsapparaat kan wellicht nog worden gedrukt door het bevorderen van de samenwerking tussen departementen (ook tussen nationale en gewestelijke administraties) en het wegwerken van bevoegdheidsoverlappingen. Ook in het Openbaar Ambt dient gestreefd naar meer flexibiliteit en mobiliteit. Het overstappen van bekwame hoog gespecialiseerde ambtenaren naar de privé-sector (of naar het buitenland) moet worden vermeden. Spreker is voorstander van de oprichting van een Staatssecretariaat voor overheidsmanagement.

De heer Candries herhaalt dat de begroting 1991 op realistische cijfergegevens berust. De VU zal deze begroting goedkeuren.

Betoog van de heer De Vlieghere

1. *Analyse van de huidige toestand*

De heer De Vlieghere stelt vast dat de aangroei van de Rijksschuld het meest zorgwekkende element vormt voor de openbare financiën. Sinds 3 jaar heeft hij in dat verband geen enkele betekenisvolle wijziging opgemerkt.

De schuldenlast van de Centrale Overheid (met andere woorden de nationale sector, de Gemeenschappen en Gewesten) bedroeg op 30 juni 1990 7164,5 miljard frank. Indien rekening wordt gehouden met het maximum toegestane bedrag van 405,4 miljard frank als netto te financieren saldo voor 1991 (Centrale Overheid), zou de uitstaande Rijksschuld volgend jaar wel eens 7600 miljard frank kunnen bedragen.

In 1991 zal de Staat 772,7 miljard frank moeten spenderen aan schuldaflossingen en terugbetalingen.

Het bruto te financieren saldo (dus de som van het netto te financieren saldo, de contractuele aflossingen

de la dette consolidée et des remboursements des emprunts) devrait s'élever à 1118,5 milliards de francs, soit environ un sixième du produit national brut (7028,8 milliards de francs) (Doc. n° 4-1292/1 - 89/90, pp. 3, 176, 264).

Comme l'a indiqué le Ministre du Budget dans son exposé introductif, l'« effet coucou » continuera à se faire sentir. Le budget 1991 des dépenses de l'Etat subit en effet toujours le poids de la progression des charges d'intérêts au point que celles-ci finissent par annuler toute marge de manœuvre politique en matière sociale et économique, les résultats de la croissance économique devant servir à combler les dettes énormes accumulées dans le passé.

Comment notre pays s'est-il retrouvé dans une telle situation ? A la fin des années 1970, au moment d'entrer dans une période de crise, le niveau de la dette publique dans notre pays se situait déjà bien au-dessus du niveau moyen dans les pays voisins, et ce suite à un certain nombre de décisions erronées prises dans le passé.

Entre 1979 et 1981 (période de basse conjoncture économique), les pouvoirs publics, se basant sur les théories de l'économiste anglais J. M. Keynes, ont pris un ensemble de mesures visant à stimuler la demande déficiente, ce qui provoqua toutefois une politique excessive de « deficit spending ».

La politique keynésienne a ensuite fait place à une politique essentiellement monétariste, destinée à enrayer l'inflation excessive, considérée alors comme le problème fondamental de notre économie.

Cette politique repose sur une théorie relativement simpliste selon laquelle l'inflation est uniquement due à la présence d'une masse monétaire trop importante sur le marché. En relevant les taux d'intérêt, on fait automatiquement augmenter le prix du crédit, situation qui en principe doit provoquer une diminution de la demande de crédit. Cette situation entraîne à son tour une diminution de la création de monnaie et partant un compression de la masse monétaire.

Cependant, une telle politique n'a fait qu'activer davantage encore la situation critique, alors encore embryonnaire, de nos finances publiques.

M. De Vlieghere fait remarquer qu'au niveau mondial, depuis une dizaine d'années, le niveau des taux d'intérêt dépasse de loin celui du taux de croissance nominal du PNB, ce qui a pour effet que la part des revenus de capital dans le revenu national s'accroît sans cesse par rapport à celle des revenus du travail. Ces dernières années, la part des revenus de capital en Belgique est passée de 10 à 20 % du PNB. Ce sont surtout les revenus provenant de la perception d'intérêts, c'est-à-dire des revenus qui ne contribuent en rien à l'amélioration de la production (investissements, participations dans les sociétés) et à la croissance de notre économie, qui ont subi une forte augmentation.

Le mécanisme décrit ci-dessus, qui menace l'ensemble de notre économie mondiale (et plus particulièrement les économies les plus faibles), est à

van de geconsolideerde schuld en terugbetalingen van leningen) zou aldus 1118,5 miljard frank bedragen, wat ongeveer één zesde is van het Bruto Nationaal Produkt (7028,8 miljard frank) (Stuk nr 4-1292/1 - 89/90, blz. 3, 176, 264).

Zoals de Minister van Begroting in zijn inleiding heeft aangestipt zal het « koekoekseffect » nog blijven meespelen. De begroting 1991 van de Rijksuitgaven gaat immers nog altijd gebukt onder het gewicht van de toenemende rentelast, zodat die laatste op sociaal en economisch vlak elke politieke armslag onmogelijk maakt aangezien de vruchten van de economische groei moeten dienen om de enorme schudenlast uit het verleden te delgen.

Hoe verzeilde ons land in een dergelijke toestand ? Op het einde van de jaren '70 net toen een crisisperiode aanbrak, lag de Belgische Rijksschuld al op een hoger peil dan het gemiddelde in de buurlanden. Dat was het gevolg van een aantal verkeerde beslissingen uit het verleden.

De overheid heeft tussen 1979 en 1981(een periode van economische laagconjunctuur) op basis van de theorie van de Britse economist J. M. Keynes, een aantal maatregelen genomen die de ontoereikende vraag moesten aanwakkeren; dat leidde echter tot een ongebreidelde politiek van « deficit-spending ».

Het Keynesiaans geïnspireerde beleid ruimde vervolgens de plaats voor een vooral monetaristisch beleid, ter bestrijding van de te hoge inflatie die toen als het fundamentele probleem van onze economie gold.

Dat beleid berust op een nogal simplistische theorie volgens welke de inflatie alleen te wijten zou zijn aan de aanwezigheid op de markt van een te grote geldhoeveelheid. Door de verhoging van de rentetarieven wordt het krediet automatisch duurder, waardoor het aantal kredietaanvragen in principe moet dalen. Die toestand leidt op zijn beurt tot een daling van de geldcreatie en derhalve ook van de geldhoeveelheid.

Een dergelijk beleid heeft de toen nog maar net kritiek wordende toestand van onze openbare financiën echter alleen maar verergerd.

De heer De Vlieghere merkt op dat overal ter wereld sinds een tiental jaar de rentetarieven ver boven het nominale groeicijfer van het BNP uitkomen. Zulks leidt ertoe dat het aandeel in het nationale inkomen van de inkomsten uit kapitaal steeds groeit in vergelijking met de inkomsten uit arbeid. In België is het aandeel van de inkomsten uit kapitaal de jongste jaren van 10 naar 20 % van het BNP geklommen. Er was vooral een forse stijging van de inkomsten uit de inning van rente, dus van inkomsten die op generlei wijze bijdragen tot de verbetering van de produktie (investeringen, participaties in vennootschappen) en tot de groei van onze economie.

Het zojuist geschetste mechanisme dat de gehele wereldeconomie (en vooral de zwakste economieën) bedreigt, veroorzaakt zowel in België als elders in de

l'origine d'une sorte de « redistribution inversée » des moyens financiers disponibles, tant au niveau belge que mondial.

S'il est vrai, que certains indicateurs économiques ont subi une évolution favorable cette année, il est toutefois évident que cette croissance conjoncturelle ne profite qu'à un nombre limité de privilégiés.

Au niveau mondial, ce sont les pays du Tiers-Monde qui font, pour la plus grande part, les frais de la politique précitée.

L'importation nette de capitaux des pays du Tiers-Monde vers les pays riches se chiffre en centaines de milliards de francs par an.

Ces pays pauvres, largement endettés et incapables de faire face à une augmentation constante de la charge de leur dette, se voient imposer des programmes d'ajustement élaborés en accord avec le Fonds monétaire international, programmes qui obligent les pays concernés à prendre une série de mesures de politique financière et économique afin d'améliorer leur situation. En fait, ces programmes ont pour seule conséquence de plonger une plus large partie de la population dans un plus grande pauvreté.

De plus, malgré la haute conjoncture actuelle, le prix des matières premières n'a jamais encore atteint un niveau aussi bas.

Au niveau belge, les revenus de capital ont, comme indiqué précédemment, pratiquement doublé au cours des dernières années, et ce contrairement aux revenus du travail (salariés et indépendants).

D'autre part, la situation des plus défavorisés s'est encore déteriorée. Le « Centrum voor Sociaal Beleid » de l'Université d'Anvers (UFSIA) a dénombré dans notre pays quelque 780 000 ménages ne bénéficiant pas de moyens de subsistance assurés.

Parmi ces ménages, on peut distinguer :

— le noyau dur du quart-monde qui s'est étendu suite à la dernière crise économique et n'a pas du tout pu profiter de l'amélioration récente de la conjoncture;

— les personnes âgées;

— les chômeurs de longue durée.

M. De Vlieghere regrette que le Gouvernement ait décidé d'entamer une nouvelle campagne dirigée contre les chômeurs, qui de victimes deviennent ainsi des accusés.

Lors du dernier conclave budgétaire, il a, entre autres, été décidé de prendre des mesures visant à :

— traiter le problème de la disponibilité effective des chômeurs pour le marché du travail avec les Régions responsables des mises au travail dans le cadre de la lutte contre les usages impropres du système;

— favoriser le ralentissement du mécanisme du temps partiel pour échapper au chômage;

— s'attaquer à l'usage impropre du chômage partiel économique et du chômage pour intempéries; etc.

wereld een soort « omgekeerde herverdeling » van de beschikbare financiële middelen.

Sommige economische indicatoren hebben zich dit jaar gunstig ontwikkeld; toch is het overduidelijk dat die conjuncturele groei slechts aan een beperkt aantal bevoorrechten ten goede komt.

Op mondiaal vlak zijn het veelal de Derde-Wereldlanden die voor bovenvermeld beleid moeten opdraaien.

De netto-invoer van kapitaal uit de landen van de Derde Wereld naar de rijke landen bedraagt honderden miljarden frank per jaar.

Die ontwikkelingslanden die tot over de oren in de schulden zitten en onmogelijk een constante stijging van hun rentelast kunnen verwerken, krijgen aanpassingsprogramma's opgelegd. Deze worden in samenwerking met het Internationaal Muntfonds uitgewerkt en leggen de betrokken landen de verplichting op een aantal financiële en economische maatregelen te nemen om hun toestand te verbeteren. Die programma's hebben echter als enig gevolg dat een nog groter gedeelte van de bevolking nog armer wordt.

Overigens hebben de grondstoffenprijzen ondanks de huidige hoogconjunctuur nog nooit op zo'n laag peil gestaan.

Wat België betreft, was er in de voorbije jaren, zoals reeds is aangestipt, een verdubbeling van de inkomsten uit kapitaal, zulks in tegenstelling tot de inkomsten uit arbeid (loontrekkenden en zelfstandigen).

De toestand van de minst begunstigden is er overigens nog slechter op geworden. Het Centrum voor Sociaal Beleid van de Universiteit van Antwerpen (UFSIA) heeft berekend dat er in ons land ongeveer 780 000 bestaansonzekere gezinnen.

Tot die gezinnen behoren :

— de harde kern van de vierde-wereld die, ten gevolge van de recente economische crisis, nog groter geworden is en hoegenaamd niet heeft kunnen profiteren van de recente conjunctuurverbetering;

— de bejaarden;

— de langdurig werklozen.

De heer De Vlieghere betreurt dat de Regering besloten heeft om andermaal de werklozen aan te pakken die niet meer als slachtoffers maar als beschuldigden worden behandeld.

Op het laatste begrotingsconclaaf werd onder meer besloten tot het nemen van maatregelen om :

— het vraagstuk van de effectieve mogelijkheid tot inschakeling van werklozen op de arbeidsmarkt te behandelen in overleg met de Gewesten, die belast zijn met de tewerkstelling en zulks met het oog op de bestrijding van de misbruiken;

— de deeltijdse arbeid om aan de werkloosheid te ontsnappen minder te stimuleren;

— het oneigenlijke gebruik van de gedeeltelijke economische werkloosheid en van de werkloosheid wegens slechte weersomstandigheden enz. tegen te gaan.

Si l'on ne peut nier l'existence de certains abus, il faut toutefois constater que l'offre d'emploi demeure insuffisante, particulièrement pour la main-d'œuvre non qualifiée, catégorie dont les femmes forment le plus grand nombre.

Selon des chiffres récents, il semble que le volume total de l'emploi disponible ait baissé de 70 000 unités tandis que le nombre de chômeurs à temps partiel a augmenté de 205 000 unités.

Ces problèmes cruciaux demandent une solution rapide pour laquelle des moyens financiers importants seront nécessaires.

M. De Vlieghere déplore que le Gouvernement ne prenne aucune initiative en ces matières et qu'au contraire, une part importante des mesures d'économies décidées lors du conclave budgétaire porte sur le secteur de la sécurité sociale.

En conclusion l'orateur met le Gouvernement en garde : le niveau de la croissance économique, quoi que relativement limitée, que nous connaissons actuellement et qui, malheureusement, ne profite qu'à une petite partie privilégiée de la population, ne pourra sans doute pas être maintenu.

L'impact des événements récents au Moyen-Orient devrait se faire sentir à brève échéance sur notre économie et toute aggravation de la situation aurait des conséquences encore bien plus importantes.

2. *Solution proposées par le Gouvernement*

2.1. « Politique aux gants de velours » vis-à-vis des plus fortunés

Si, contrairement aux gouvernements précédents, le Gouvernement actuel a effectivement pris certaines initiatives notamment en matière fiscale, l'effort demeure, selon M. De Vlieghere, bien trop prudent et ponctuel.

En effet, le régime fiscal de faveur accordé aux entreprises est préservé pour l'essentiel.

Quelques exemples :

— à partir du 1er janvier 1991, le pourcentage de base de la déduction pour investissements sera égal au pourcentage de l'inflation majoré de 1 point (au lieu de 1,5 point) (soit une réduction de 0,5 point). Pourquoi ne pas supprimer toute possibilité de déduction pour investissements, particulièrement pour les grandes entreprises, qui réalisent actuellement de plantureux bénéfices ?

Agalev est uniquement favorable au maintien de ce système pour les investissements poursuivant un but écologique.

Le Gouvernement a heureusement décidé de prendre diverses mesures ayant pour objet de lutter contre la fraude et les évasions fiscales (mesures portant sur les revenus définitivement taxés, centres de coordination, coupon stripping, sociétés coopératives, quotité forfaitaire d'impôt à l'étranger, etc.)

Het valt niet te ontkennen dat er bepaalde misbruiken bestaan, wat niet wegneemt dat er niet genoeg werkgelegenheid is inzonderheid voor de niet geschoolde arbeidskrachten, een categorie waartoe vooral vrouwen behoren.

Volgens recente cijfers zou het werkgelegenheidsvolume met 70 000 eenheden gedaald zijn, terwijl het aantal gedeeltelijk werklozen daarentegen met 205 000 eenheden toegenomen is.

Die nijpende vraagstukken vergen een spoedige oplossing waarvoor aanzienlijke financiële middelen nodig zijn.

De heer De Vlieghere betreurt dat de Regering op dat gebied geen enkel initiatief neemt en dat een groot deel van de op het begrotingsconclaaf bepaalde besparingsmaatregelen daarentegen betrekking heeft op de sector van de sociale zekerheid.

Tot besluit van zijn betoog wil spreker de Regering waarschuwen : het niveau van de huidige — trouwens vrij beperkte — economische groei is jammer genoeg slechts interessant voor een kleine bevoorrechte bevolkingsgroep en zal wellicht niet kunnen worden gehandhaafd.

De consequenties van de recente gebeurtenissen in het Midden-Oosten zouden op korte termijn voelbaar kunnen worden voor onze economie en de verslechtering van de toestand zou nog veel ergere gevolgen hebben.

2. *Door de Regering voorgestelde oplossingen*

2.1. « Beleid van de fluwelen handschoen » ten aanzien van de meest welgestelden

Ofschoon de huidige Regering, in tegenstelling tot de vorige regeringen, wel degelijk bepaalde initiatieven, met name op belastinggebied, heeft genomen, blijft de geleverde inspanning volgens de heer De Vlieghere veel te schuchter en te eenmalig.

De fiscale gunstregeling voor de ondernemingen wordt voor het grootste gedeelte gevrijwaard.

Enkele voorbeelden :

— vanaf 1 januari 1991 zal het basispercentage van de investeringsaftrek gelijk zijn aan het inflatiepercentage, vermeerderd met 1 punt (in plaats van 1,5 punt), zijnde een daling met 0,5 punt. Waarom wordt de investeringsaftrek niet gewoon afgeschaft, meer bepaald voor de grote bedrijven die thans behoorlijke winsten boeken ?

Agalev is uitsluitend voorstander van het behoud van het bedoelde systeem voor de investeringen die ecologische oogmerken nastreven.

De Regering heeft gelukkigerwijze beslist een aantal maatregelen te nemen ter bestrijding van de belastingfraude en -ontduiking (maatregelen betreffende de defintief belaste inkomsten, coördinatiecentra, coupon stripping, coöperatieve vennootschappen, forfaitair gedeelte van buitenlandse belasting en dergelijke).

Toutefois, M. De Vlieghere déplore l'absence d'une véritable approche globale de la « grande fraude ». Qu'en est-il, par exemple, de l'Inspection spéciale des impôts (ISI), créée en 1979 (arrêté royal du 14 novembre 1978 - *Moniteur belge* du 21 février 1979) mais dont la marge de manœuvre a depuis lors été largement réduite (loi du 4 août 1986 portant des dispositions fiscales - *Moniteur belge* du 20 août 1986) ? Aucune initiative n'a été prise dans ce domaine.

2.2. Gestion de la dette publique

M. De Vlieghere estime que le Gouvernement ne prend aucune initiative concrète en vue de s'attaquer véritablement au problème fondamental qu'est celui de la charge de la dette publique.

Le Ministre des Finances a déclaré dans son exposé introductif que la hausse de la charge d'intérêt « a pu être limitée du fait d'innovations en matière de gestion qui procureront des économies s'élevant à 15 milliards de francs » (Doc. 4-1292/1 - 89/90, pp. 180, 185).

Mais certaines de ces mesures ne font en fait que reporter le problème à l'année suivante. Ainsi, la suppression des certificats de Trésorerie à 1 et 2 mois (ceux à 6 et 9 mois sont également supprimés) représente pour le Trésor une économie d'intérêts en 1991, dans la mesure où cette opération a pour effet d'allonger la durée moyenne de la dette.

Cette remarque vaut également pour la conversion des bons du Trésor émis de 1986 à 1989 en un emprunt consolidé, ce qui a pour effet de transférer des charges d'intérêt vers le futur.

A la remarque du *Ministre du Budget* selon laquelle on ne peut nier que la politique du Gouvernement en matière de gestion de dette publique a réellement permis de réduire la charge de la dette, *M. De Vlieghere* répond que s'il est en effet exact que le Gouvernement a pu réaliser certaines économies, entre autres en réduisant un certain nombre de privilèges des institutions financières belges, ces économies ne représentent toutefois qu'une goutte d'eau dans l'océan de la dette publique.

La charge de la dette représente aujourd'hui 42,1 % du total des dépenses de l'Etat (Doc. n° 4 - 1292/1 - 89/90, p. 181).

Compte tenu de ce pourcentage particulièrement élevé, M. De Vlieghere se demande pourquoi le Gouvernement continue à vouloir limiter les négociations avec les créanciers et les banques à des mesures conformes aux exigences du marché. Pourqoi ne pas envisager une politique financière globale permettant de prendre des mesures d'économie concrètes plus importantes ?

Le Ministre du Budget a indiqué dans son exposé introductif que le Gouvernement avait obtenu des résultats positifs au niveau du taux d'endettement

De heer De Vlieghere betreurt evenwel het ontbreken van een echt globale aanpak van de « grote fraude ». Hoe staat het bijvoorbeeld met de bijzondere belastinginspectie (BBI) die in 1979 opgericht werd (koninklijk besluit van 14 november 1978, *Belgisch Staatsblad* van 21 februari 1979) maar waarvan de manoeuvreerruimte sindsdien erg beperkt werd (wet van 4 augustus 1986 houdende fiscale bepalingen, *Belgisch Staatsblad* van 20 augustus 1986) ? Er werden op dat vlak geen initiatieven genomen.

2.2. Beheer van de overheidsschuld

De heer De Vlieghere meent dat de Regering geen enkel concreet initiatief neemt om het nijpende probleem van de last van de overheidsschuld kordaat aan te pakken.

De Minister van Financiën heeft in zijn inleidende uiteenzetting gezegd dat « de stijging van de rentelast nochtans kon worden beperkt door toepassing van innovaties inzake het beheer die voor 15 miljard besparingen moeten opleveren » (Stuk nr 4-1292/1 - 89/90, blz. 180, 185).

Een aantal van die maatregelen komen er echter alleen maar op neer dat het probleem naar het volgend jaar wordt verschoven. Aldus betekent de afschaffing van de schatkistcertificaten op 1 en 2 maanden (die op 6 en 9 maanden zijn eveneens afgeschaft) voor de schatkist in 1991 een rentebesparing, voor zover die operatie tot gevolg heeft dat de gemiddelde duur van de schuld wordt verlengd.

Die opmerking geldt tevens voor de omzetting van de van 1986 tot 1989 uitgegeven Schatkistcertificaten in een geconsolideerde lening, wat tot gevolg heeft gehad dat rentelasten naar de toekomst worden verschoven.

Tegen de opmerking van *de Minister van Begroting* als zou het beleid van de Regering op het stuk van het beheer van de overheidsschuld het wel degelijk mogelijk gemaakt hebben de schuldenlast te verlichten, brengt *de heer De Vlieghere* in dat de Regering weliswaar een aantal besparingen heeft kunnen doen, o.a. door bepaalde voorrechten van de Belgische financiële instellingen te beperken, maar dat die besparingen niets meer zijn dan water in de oceaan van de overheidsschuld.

De schuldenlast bedraagt tegenwoordig 42,1 % van het totale bedrag van de Rijksuitgaven (Stuk nr 4 - 1292/1 - 89/90, blz. 181).

Gelet op dat uiterst hoog percentage vraagt de heer De Vlieghere waarom de Regering de onderhandelingen met de schuldeisers en de banken wil blijven beperken tot maatregelen die vooral oog hebben voor de eisen van de markt. Waarom wordt niet gedacht aan een alomvattend financieel beleid dat grotere concrete besparingsmaatregelen mogelijk maakt ?

De Minister van Begroting heeft er in zijn inleidende uiteenzetting op gewezen dat de Regering positieve resultaten bereikt heeft op het vlak van het

(ratio de la dette de 128,6 % du PNB par rapport à 134,4 % en 1988).

Cette relative stabilisation est, selon M. De Vlieghere, particulièrement précaire.

En effet, pour 1991, le Gouvernement a retenu une croissance nominale du PNB de 6,5 % et un accroissement de la Dette publique de 5,8 % du PNB, ce qui ne laisse qu'une marge de 0,7 %. La moindre récession économique réduirait ainsi à néant tous les efforts de stabilisation entrepris ces dernières années.

C'est pourquoi M. De Vlieghere enjoint le Gouvernement à prendre des mesures concrètes afin de s'attaquer directement, et de manière plus approfondie, au problème de la dette.

Il devient en effet de plus en plus dificile de réaliser des économies sur d'autres postes budgétaires et ces économies représentent des montants de moins en moins importants.

2.3. Les économies réalisées : une vieille recette

Le Gouvernement s'est imposé le respect d'une double norme dans le cadre de la poursuite de l'assainissement budgétaire :

— l'accroissement de la totalité des dépenses hors charges d'intérêts ne dépassera pas le taux d'inflation;

— le déficit nominal d'aucune année ne peut être supérieur à celui de l'année précédente (Accord de Gouvernement du 10 mai 1988, point I, B, 2).

Sans nier le bien-fondé de cette double norme, M. De Vlieghere déplore que le Gouvernement ait, de cette manière, réduit le débat budgétaire à un travail de « taille » comptable, à des interventions linéaires, qui se limitent parfois à de simples « trocs » entre partis de la majorité.

Dans un avis récent, la Section Besoin de financement des pouvoirs publics du Conseil supérieur des Finances a indiqué que « la réalisation d'un objectif intermédiaire pour 1995, à savoir un déficit financier pour l'ensemble des Pouvoirs Publics de 2 à 3,5 % du PNB au maximum, autorise une croissance réelle annuelle de 0 à 0,7 % au maximum des dépenses hors intérêts, pour autant que l'élasticité des recettes soit tenue à l'intérieur d'une fourchette allant de 0,9 à 1 » (Doc. nº 4 - 1292/1 - 89/90, p. 191).

Si le Gouvernement souhaite réduire le solde net à financer conformément à cet avis, il est donc évident qu'il s'interdit toute marge de manœuvre en vue de mener une véritable politique économique et sociale.

L'application de la double norme aurait pour conséquence, en plus de mesures d'économie diverses :

— la nécessité de réduire d'environ 2 % par an l'ensemble des dépenses du Pouvoir central;

— l'obligation de prélever toutes les réserves constituées dans le cadre de la Sécurité sociale.

percentage van de schuldenlast (schuldenratio van 128,6 % van het BNP ten overstaan van 134,4 % in 1988).

Die betrekkelijke stabilisatie is, volgens de heer De Vlieghere, uiterst onzeker.

De Regering heeft voor 1991 immers rekening gehouden met een nominale groei van het BNP met 6,5 % en met een stijging van de Rijksschuld met 5,8 % van het BNP, wat een marge van slechts 0,7 % openlaat. De geringste economische recessie betekent dat de stabiliseringsinspanningen die de jongste jaren geleverd werden, volledig teniet gedaan zullen worden.

Bijgevolg spoort de heer De Vlieghere de Regering aan tot het nemen van concrete maatregelen om het probleem van de Rijksschuld rechtstreeks en op een meer kordate manier aan te pakken.

Het wordt immers hoe langer hoe moeilijker om op andere begrotingskosten te besparen en, als dat toch gebeurt, zijn daar steeds kleinere bedragen mee gemoeid.

2.3. De gedane besparingen : een beproefd recept

De Regering is vastbesloten om in het raam van de voortgezette begrotingssanering een dubbele norm in acht te nemen :

— de stijging van het geheel der uitgaven, exclusief rentelasten, zal niet hoger mogen liggen dan het inflatiepercentage;

— het nominale tekort mag in geen enkel jaar hoger uitvallen dan het jaar tevoren (Regeerakkoord van 10 mei 1988, punt I, B, 2).

De heer De Vlieghere ontkent niet dat die dubbele norm gegrond is, maar hij betreurt dat de Regering het begrotingsdebat op die manier herleid heeft tot een soort boekhoudkundig « snoeiwerk », tot lineaire ingrepen die soms niets meer zijn dan een gewone « ruil » tussen de meerderheidspartijen.

In een recent advies heeft de Afdeling Financieringsbehoeften van de Overheid van de Hoge Raad van Financiën erop gewezen dat « het bereiken van het intermediair objectief in 1995, met name een financieringstekort van de Gezamenlijke Overheid van 2 tot ten hoogste 3,5 % van het BNP, een jaarlijkse reële groei van nul tot maximaal 0,7 % exclusief de interestlasten toelaat, voor zover de inkomstenelasticiteit in een interval van 0,9 tot 1 wordt gehouden » (Stuk nr 4 - 1292/1 - 89/90, blz. 191).

Indien de Regering conform dat advies het netto te financieren saldo wenst te beperken, ligt het voor de hand dat zij over geen manoeuvreerruimte beschikt om een echt sociaal-economisch beleid te voeren.

Het hanteren van de dubbele norm zou, naast allerlei besparingsmaatregelen, tot gevolg hebben :

— de noodzaak om alle uitgaven van de Centrale Overheid met ongeveer 2 % per jaar te verminderen;

— de verplichting om te gaan putten uit alle in het raam van de sociale zekerheid aangelegde reserves.

Dans ce contexte, M. De Vlieghere s'interroge quant au bien-fondé des mesures décidées lors du conclave budgétaire en matière sociale :

2.3.1. Non-versement de la subvention spéciale de l'Etat au régime de la Sécurité sociale des travailleurs salariés (économie de 21 milliards de francs)

M. De Vlieghere insiste sur la nécessité de constituer une réserve démographique afin de pouvoir faire face au vieillissement de la population. Au contraire, le Gouvernement a déjà, à plusieurs reprises, prélevé des sommes importantes dans les réserves de la Sécurité sociale. Cette année, il ne s'agit toutefois plus d'un simple prélèvement mais bien d'une sorte de « prêt sans intérêt » de ces bonis au budget de l'Etat. Comment ce prêt sera-t-il organisé concrètement ?

*
* *

Le Ministre du Budget précise qu'il ne s'agit pas d'un prêt au sens juridique du terme.

En accord avec les partenaires sociaux, le Gouvernement a décidé de fixer le mécanisme visé ci-dessus dans la loi (projet de loi-programme) pour une période de cinq ans.

Les dispositions légales dont il est question « gèlent » pour cette période (jusque fin 1995) la subvention de l'Etat à la sécurité sociale des salariés, fixée à un montant annuel, non indexé, de 192 milliards de francs, dérogeant ainsi au principe prévu à l'article 26 de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés (*Moniteur belge* du 2 juillet 1981), dite loi Dhoore.

Cette subvention sera divisée chaque année en deux tranches :

— le subside général, réellement versé par l'Etat (171 milliards de francs pour 1991);

— le subside spécial (qui ne sera pas versé et ne devra donc pas être emprunté par l'Etat) (21 milliards de francs pour 1991).

Les montants de ces subventions seront fixés par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, après consultation des partenaires sociaux.

La somme cumulée de la subvention spéciale sera, chaque année, enregistrée à l'ONSS et sera également inscrite dans l'Exposé général des Recettes et des Dépenses de l'Etat sous une rubrique particulière.

Cette somme pourra être versée, en totalité ou en partie, à la Sécurité sociale (en s'ajoutant à la subvention générale) au cas où l'équilibre financier du régime de la Sécurité sociale des travailleurs salariés serait menacé par une perturbation structurelle, comme le déséquilibre démographique entre actifs et retraités,

In dat verband vraagt de heer De Vlieghere zich af of de op het begrotingskonklaaf op sociaal gebied vastgestelde maatregelen wel gegrond zijn :

2.3.1. Niet-storting van de buitengewone toelage van de Staat aan het sociale-zekerheidsstelsel der werknemers (besparing met 21 miljard frank)

De heer De Vlieghere legt de nadruk op de noodzaak om een demografische reserve samen te stellen ten einde het hoofd te kunnen bieden aan de veroudering van de bevolking. De Regering heeft echter het tegendeel gedaan aangezien ze reeds herhaaldelijk belangrijke bedragen van de reserves van de sociale zekerheid heeft aangesproken. Dit jaar gaat het evenwel niet meer om een gewone afname, maar om een soort van « renteloze lening » van die boni ten gunste van de Rijksbegroting. Hoe zit die « lening » concreet in elkaar ?

*
* *

De Minister van Begroting merkt op dat het niet om een lening in de juridische betekenis van het woord gaat.

In overleg met de sociale partners heeft de Regering besloten om het hierbovenbedoelde mechanisme voor een periode van 5 jaar in de wet vast te leggen (ontwerp van programmawet).

De bedoelde wettelijke bepalingen « bevriezen » gedurende die periode (tot eind 1995) de rijkstoelage aan de sociale zekerheid voor de werknemers, welke bijdrage vastgesteld is op een niet-geïndexeerd jaarlijks bedrag van 192 miljard frank. Dat is een afwijking van het beginsel vastgelegd in artikel 26 van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers (*Belgisch Staatsblad* van 2 juli 1981), de zogenaamde wet D'Hoore.

Die toelage zal ieder jaar in 2 tranches gesplitst worden :

— de werkelijk door de Staat gestorte algemene toelage (171 miljard frank voor 1991);

— de buitengewone toelage (die niet gestort zal worden en dus niet door de Staat zal moeten worden ontleend) (21 miljard frank voor 1991).

De bedragen van die toelagen zullen, na overleg met de sociale partners, bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit worden vastgesteld.

Het gecumuleerde bedrag van de buitengewone toelage zal ieder jaar bij de RSZ worden geregistreerd en tevens onder een afzonderlijke rubriek in de Algemene toelichting bij de begroting van ontvangsten en uitgaven van de Staat worden ingeschreven.

Dat bedrag kan geheel of ten dele (naast en bovenop de algemene toelage) worden gestort aan de sociale zekerheid ingeval het financiële evenwicht van het sociale-zekerheidsstelsel van de werknemers bedreigd wordt door een structurele storing, zoals een demografische onbalans tussen de beroepsbevolking en de

et si cette perturbation ne peut être compensée par l'évolution normale des recettes et des dépenses de ce régime.

Ce versement ne pourra se faire que par la voie d'un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, sur proposition du Ministre des Affaires sociales, avec l'avis du Conseil national du Travail et l'accord du Ministre du Budget.

Si nécessaire, la Sécurité sociale pourra donc disposer de la somme prévue. Si cette intervention ne s'avère pas nécessaire, le mécanisme inscrit dans la loi-programme (en préparation) servira en tout cas de signal à l'aube du XXIe siècle, insistant sur la nécessité de prévoir des moyens financiers supplémentaires afin de pouvoir faire face au vieillissement de notre population.

La décision du Gouvernement a été dictée par le souci de privilégier une approche plus pragmatique basée sur une analyse des besoins réels de la Sécurité sociale.

On ne peut demander au Gouvernement de procéder à un assainissement réel de nos finances publiques, sans faire participer tous les secteurs à l'effort budgétaire.

*
* *

M. De Vlieghere déplore le manque de garanties offertes par le présent système.

Le critère de base, à savoir : l'équilibre financier de la Sécurité sociale, est un critère purement politique. Si cet équilibre est mis en péril, rien ne pourra empêcher le Gouvernement de prendre des mesures discrétionnaires telles qu'une réduction du montant des allocations et indemnités.

D'autre part, il ne faut pas oublier que depuis une dizaine d'années, le secteur de la Sécurité sociale a dû supporter la plus grande part des mesures d'économie.

*
* *

Le Ministre du Budget fait observer à ce propos qu'au cours de la même période, la Sécurité sociale a également bénéficié de la plus grande part des revenus supplémentaires.

Les différents régimes de la Sécurité sociale sont en équilibre, tandis que la dette de l'INAMI sera réduite à quelque 30 milliards de francs à la fin de 1990.

Les revenus de la Sécurité sociale ont augmenté plus rapidement que ceux de l'Etat, et ce, entre autres, grâce à des mesures positives prises par le Gouvernement.

*
* *

gepensioneerden, en indien die storing niet kan worden hersteld door het normale verloop van de ontvangsten en uitgaven van dit stelsel.

De storting kan slechts gebeuren via een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, op voorstel van de Minister van Sociale Zaken en op advies van de nationale Arbeidsraad en mits de Minister van Begroting ermee instemt.

De sociale zekerheid zal dus zo nodig over het bedoelde bedrag kunnen beschikken. Indien die ingreep niet nodig blijkt, zal het in de programmawet (in voorbereiding) opgenomen mechanisme hoe dan ook tegen het begin van de XXIe eeuw als een signaal dienen dat de aandacht vestigt op de noodzaak om in extra financiële middelen te voorzien wil men het hoofd kunnen bieden aan de veroudering van de bevolking.

De beslissing van de Regering is ingegeven door de bezorgdheid om tot een meer pragmatische benadering van de kwestie te komen waarbij wordt uitgegaan van een analyse van de reële behoeften van de sociale zekerheid.

Men kan de Regering niet vragen onze overheidsfinanciën echt te saneren zonder alle sectoren te verplichten in de budgettaire inspanning te delen.

*
* *

De heer De Vlieghere betreurt dat dit systeem niet genoeg waarborgen biedt.

Het basiscriterium, namelijk het financiële evenwicht van de sociale zekerheid, is een louter politiek criterium. Komt dat evenwicht in gevaar, dan kan niets de Regering beletten om willekeurige maatregelen te nemen, zoals een vermindering van het bedrag van de uitkeringen en vergoedingen.

Voorts mag men niet vergeten dat de sociale-zekerheidssector al een tiental jaren lang het grootste deel van de besparingsmaatregelen heeft moeten torsen.

*
* *

De Minister van Begroting merkt in dat verband op dat de sociale zekerheid in diezelfde periode ook het grootste gedeelte van de extra inkomsten heeft gekregen.

De diverse regelingen van de sociale zekerheid hebben een sluitende begroting, terwijl de schuld van het RIZIV zal dalen tot ongeveer 30 miljard frank tegen het einde van 1990.

De inkomsten van de Sociale Zekerheid zijn sneller gestegen dan die van de Staat en dat is onder meer te danken aan positieve maatregelen die door de Regering zijn genomen.

*
* *

M. De Vlieghere estime que, quoi qu'il en soit, il serait préférable de constituer une véritable réserve démographique dont les fonds seraient immédiatement disponibles en cas de besoin, plutôt que de se contenter d'inscrire un montant dans une loi comme un signal, une promesse d'intervention si cela s'avère nécessaire.

Une telle politique active n'est cependant possible que si le Gouvernement propose des mesures créatives permettant de réduire réellement l'encours et le poids de la dette publique.

2.3.2. Les chômeurs à nouveau la cible des mesures d'économie

Comme indiqué précédemment, M. De Vlieghere regrette les mesures d'économie prises à l'encontre des chômeurs de longue durée, victimes d'une véritable campagne de dénigrement. Or, ces personnes, souvent très pauvres, doivent déjà faire face à d'énormes difficultés.

Même si certains abus sont indéniables, il serait très dangereux d'en tirer des conclusions hâtives en termes statistiques.

Parmi les personnes qui, à première vue, tentent d'échapper au contrôle et ne cherchent pas à retrouver un emploi, certaines sont la proie de graves difficultés psychologiques qui les empêchent de travailler.

A la remarque du *Ministre du Budget* selon laquelle ces personnes devraient alors être dirigées vers un autre système d'aide sociale, *M. De Vlieghere* répond qu'une telle solution s'avérerait encore plus coûteuse pour le budget de l'Etat.

Les économies réalisées grâce aux nouvelles mesures décidées lors du conclave budgétaire (quelques centaines de millions de francs) sont d'ailleurs dérisoires par rapport à l'encours de la dette mais, inversément, elles seront la cause de beaucoup de misère supplémentaire pour des personnes déjà largement défavorisées.

En conclusion, l'orateur constate que le projet de budget 1991 présente quelques louables améliorations. Mais le refus du Gouvernement de s'attaquer réellement au problème de la Dette supprime toute marge de manoeuvre permettant de réaliser certaines priorités sociales.

3. *Les priorités sociales des Verts*

3.1. Initiatives en faveur des défavorisés : refus d'une société amputée d'un tiers

M. De Vlieghere constate que nous continuons à évoluer vers une société dans laquelle un groupe

De heer De Vlieghere meent dat het hoe dan ook de voorkeur verdient om een echte demografische reserve aan te leggen, waarvan de fondsen zo nodig onmiddellijk beschikbaar zouden zijn in plaats van er zich mee te vergenoegen een bedrag als een signaal, als een eventuele tegemoetkomingsbelofte, in de wet in te schrijven.

Een dergelijk actief beleid is echter slechts mogelijk als de Regering creatieve maatregelen voorstelt waardoor het obligo en het gewicht van de overheidsschuld werkelijk kunnen worden verlicht.

2.3.2. De werklozen zijn andermaal het doelwit van de besparingsmaatregelen

Zoals reeds eerder gezegd, betreurt de heer De Vlieghere de besparingsmaatregelen die worden genomen tegen de langdurig werklozen die het slachtoffer zijn van een echte lastercampagne. Het staat evenwel vast dat de betrokkenen, die vaak zeer arm zijn reeds met enorme moeilijkheden te kampen hebben.

Zelfs al kan het bestaan van sommige misbruiken niet worden geloochend, zou het toch zeer gevaarlijk zijn om daar overhaaste statistische conclusies uit te trekken.

Onder de personen die op het eerste gezicht aan de controle trachten te ontsnappen en die zich niet inspannen om een nieuwe baan te vinden, zijn er een aantal met zware psychologische moeilijkheden die hen verhinderen te werken.

In verband met de opmerking van *de Minister van Begroting* als zouden die personen dan in een ander systeem van maatschappelijke bijstand moeten worden ondergebracht, antwoordt *de heer De Vlieghere* dat een dergelijke oplossing voor de Rijkstoelage nog duurder zou uitvallen.

De besparingen die mogelijk worden dank zij de nieuwe maatregelen waartoe op het begrotingsconclaaf besloten werd (enkele honderden miljoenen frank), zijn trouwens onbeduidend in vergelijking met het obligo van de Rijksschuld, maar betekenen integendeel nog veel meer ellende voor personen die het al niet breed hebben.

Tot besluit van zijn betoog constateert spreker dat het ontwerp van begroting voor 1991 enkele lofwaardige verbeteringen bevat, maar door de weigering van de Regering om nu eens echt werk te maken van het probleem van de Rijksschuld kan geen manoeuvreerruimte geschapen worden om in de eerste plaats een aantal prioritaire sociale oogmerken te realiseren.

3. *De maatschappelijke prioriteiten van de Groenen*

3.1. Bestrijding van de kansarmoede : neen aan de tweederde samenleving

Volgens de heer De Vlieghere blijven we evolueren in de richting van een samenleving waarin een grote

important de personnes sont définitivement exclues : un tiers de la société risque en effet de se voir définitivement condamné à la marginalité. Cela est inacceptable, surtout à un moment où l'économie prend un nouvel essor.

3.1.1. Pas de prélèvements sur les réserves de la sécurité sociale, mais une nouvelle politique sociale.

M. De Vlieghere constate que le Gouvernement se limite encore et toujours à des opérations comptables au lieu de réorienter la sécurité sociale en tenant compte des défis sociaux importants que notre société doit relever.

a) Un programme intégré en faveur des défavorisés

Dans une société aussi opulente que la nôtre, le tout premier défi réside dans le fait que tant de personnes doivent vivre au-dessous ou à limite du seuil de pauvreté. La négation de ce groupe de plus en plus important de déshérités (parmi lesquels on trouve également les immigrés défavorisés) constitue, sur le plan politique, une véritable bombe à retardement.

Le relèvement des allocations minimums à un niveau raisonnable demeure la première priorité, mais, pour atteindre cet objectif, il faut beaucoup plus que les miettes que constituent les 2 % d'augmentation. On rappelera, à cet égard, le sénario élaboré par le « Centrum voor Sociaal Beleid » (UFSIA), qui constate que 780 000 ménages en situation précaire ont besoin d'une aide supplémentaire. Cette aide, dont le coût total serait de 54 milliards de francs, pourrait être accordée par le biais d'une augmentation progressive des minimums de moyens d'existence et des revenus de remplacement au cours des cinq prochaines années (coût annuel : 10,8 milliards de francs).

Un « programme d'urgence intégré en faveur des défavorisés » doit être mis en oeuvre tant au niveau national qu'au niveau communautaire.

La répartition des compétences entre le Pouvoir national et les Communautés rend malheureusement plus difficile la prise de décision.

Cela n'explique cependant pas pourquoi il n'existe aucune politique des dévavorisés, que ce soit au niveau national ou à celui des Communautés. M. De Vlieghere estime que les « magouilles politiques », au sein de la Commuanuté flamande autour des fonds destinés aux défavorisés et en particulier l'institutionnalisation de l'usage impropre de ces fonds, par le biais de l'attribution de la moitié de ceux-ci au Fonds flamand des communes, constituent une preuve évidente d'absence de volonté et/ou d'incapacité politiques.

b) Une politique prévoyante à l'égard des personnes âgées

Une part plus importante des budgets nationaux et communautaires doit être consacrée, à court et à

groep mensen definitief uitgesloten wordt : één derde van de samenleving dreigt definitief in de marginaliteit te worden gedrukt. Zeker in een tijd van economische heropbloei is dit onaanvaardbaar.

3.1.1. Geen afroming van de reserves van de Sociale zekerheid, maar een nieuw sociaal beleid.

Zoals gezegd, blijft de Regering volgens de heer De Vlieghere zich beperken tot boekhoudkundige operaties, in plaats van de sociale zekerheid te heroriënteren rekening houdend met de belangrijke sociale uitdagingen die zich binnen onze samenleving aandienen.

a) Een geïntegreerd programma ter bestrijding van de kansarmoede

De allereerste uitdaging in een schatrijke maatschappij als de onze is het feit dat zoveel mensen onder of vlak op de armoedegrens moeten leven. Het negeren van deze groter wordende groep van kansarmen (waaronder ook de kansarme migranten) creëert een politieke tijdbom.

Het optrekken van de minimum-uitkeringen tot een redelijk peil blijft de eerste prioriteit, die niet wordt bereikt met kruimels van 2 %. Daarbij kunnen we nog eens verwijzen naar het scenario ontwikkeld door het Centrum voor Sociaal Beleid (UFSIA) dat vaststelt dat 780 000 bestaansonzekere huishoudens bijkomende ondersteuning nodig hebben. Dit zou globaal 54 miljard frank kosten, en zou via een stapsgewijze verhoging van bestaansminima en vervangingsinkomens in de eerste vijf jaar (kostprijs per jaar 10,8 miljard frank) kunnen worden gerealiseerd.

Zowel op nationaal als op gemeenschapsvlak moet een « geïntegreerd urgentieprogramma ter bestrijding van de kansarmoede » gestalte krijgen.

De verdeling van de bevoegdheden tussen de Nationale Overheid en de Gemeenschappen maakt de besluitvorming helaas nog moeilijker.

Dit verklaart echter zeker niet waarom zowel op nationaal vlak als in de Gemeenschappen elke visie op kansarmoedebeleid ontbreekt. Het « politieke gesjoemel » met de kansarmoedegelden binnen de Vlaamse Gemeenschap en vooral de institutionalisering van het oneigenlijk gebruik van deze gelden via de toewijzing van de helft van deze middelen aan het Vlaamse Gemeentefonds, is, volgens de heer De Vlieghere, een sprekend bewijs van politieke onwil en/of onbekwaamheid.

b) Een vooruitziend beleid ten aanzien van de bejaarden

De levenskwaliteit van bejaarden en hoogbejaarden vraagt op korte en middellange termijn een groter

moyen terme, à l'amélioration de la qualité de la vie des personnes du troisième et du quatrième âge. Dans le cadre de la sécurité sociale, les réserves nécessaires doivent être constituées pour pouvoir faire face à l'évolution démographique annoncée.

M. De Vlieghere estime que la politique du Gouvernement en matière de pensions est sujette à caution. Il aurait été préférable de calculer les pensions des hommes et des femmes en 40es, d'autant plus que la plupart des carrières sont incomplètes. La durée moyenne de la carrière des hommes est actuellement de 38 ans (36 % n'ont pas une carrière complète au moment de la retraite). Pour les femmes, la situation est pire encore : la durée moyenne de la carrière est de 26,5 ans et 50 % des femmes ont moins de 20 ans de carrière.

Dans le secteur des soins de santé, les besoins spécifiques des personnes âgées nécessitant des soins se heurtent à des restrictions budgétaires, tant au niveau communautaire (manque dramatique de lits) qu'au niveau national.

Une discrimination s'exerce par ailleurs à l'égard des personnes âgées nécessitant des soins importants, qui se trouvent dans des établissements où ils ne peuvent bénéficier de lits MRS (Maison de repos et de soins). Ces personnes représentent environ la moitié des 30 000 personnes qui ont droit à ce régime. L'autre moitié perçoit une indemnité qui est légèrement inférieure à la moitié de l'indemnité MRS (480 francs au lieu de 1 153 francs). La suppression de cette discrimination coûterait quelque 3 milliards de francs.

Il ne s'agit cependant pas d'imposer cette charge supplémentaire aux centres publics d'aide sociale qui, particulièrement dans les grandes villes, connaissent déjà d'énormes difficultés.

c) Les chômeurs doivent également recueillir les fruits de l'augmentation du bien-être

Le Gouvernement est en train de réduire le chômage au groupe des chômeurs complets indemnisés qui « sont encore disponibles pour le marché de l'emploi » et d'éliminer tous les autres chômeurs des statistiques, ou de les qualifier de « profiteurs » et de les exclure du système.

M. De Vlieghere estime que toutes les formes du chômage doivent être reconnues et qu'il faut mener une politique de l'emploi adaptée à la réalité.

Il y a en Belgique 700 000 personnes qui perçoivent une allocation de chômage, sous l'une ou l'autre forme.

Il n'y a parmi elles que 300 000 chômeurs complets indemnisés. Les autres se répartissent en 77 000 chômeurs âgés de plus de 55 ans, 220 000 chômeurs à temps partiel, 36 000 stagiaires et chômeurs occupés dans le cadre de programmes de mise au travail,

aandeel voor deze bevolkingsgroep in de nationale en gemeenschapsbegrotingen. Vooral in de Sociale Zekerheid moeten, zoals gezegd, de nodige reserves worden opgebouwd om de voorspelde demografische evoluties te kunnen volgen.

De Regering heeft, volgens de heer De Vlieghere, in het pensioendossier een twijfelachtige kaart getrokken. De juiste keuze was geweest pensioenen aan man én vrouw uit te betalen in 40sten en deze welvaartsvast te maken, temeer daar de meeste pensioenen gebaseerd zijn op een onvolledige loopbaan. Momenteel is de gemiddelde gerealiseerde loopbaan voor mannen 38 jaar (36 % hebben geen volledige loopbaan wanneer ze op pensioen worden gesteld). Bij de vrouwen is de situatie nog dramatischer : de gemiddelde gerealiseerde loopbaan is 26,5 jaar en 50 % van de vrouwen hebben een loopbaan van minder dan 20 jaar.

In de sector van de gezondheidszorg stuiten de specifieke noden van zorgbehoevende bejaarden zowel op gemeenschappelijk (nijpend gebrek aan bedden) als op nationaal vlak op budgettaire grenzen.

Daarnaast is er een schromende discriminatie ten aanzien van de zwaar zorgbehoevende bejaarden die, in de instellingen, geen RVT(Rust en verzorgingstehuis)-bed kunnen bemachtigen. Van de 30 000 RVT-gerechtigden zijn dat er ongeveer de helft. De andere helft krijgt een vergoeding die iets minder dan de helft bedraagt van de RVT-vergoeding (480 frank in plaats van 1 153 frank). Het wegwerken van die ongelijkheid kost ongeveer 3 miljard frank.

Die bijkomende lasten mogen echter niet op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn worden afgewenteld; die instellingen worden al met grote moeilijkheden geconfronteerd, vooral in de grote steden.

c) De werklozen moeten delen in de welvaartsstijging

De Regering is goed op weg om de werkloosheid te herleiden tot de groep van volledig uitkeringsgerechtigden die « nog beschikbaar zijn voor de arbeidsmarkt » en alle andere werklozen uit de cijfers weg te werken of als « profiteurs » te brandmerken en van het systeem uit te sluiten.

De heer De Vlieghere is van mening dat de bestaande werkloosheid in haar verschillende verschijningsvormen moet worden erkend en dat er een tewerkstellingsbeleid moet worden gevoerd dat aangepast is aan de werkelijkheid.

Er zijn in België 700 000 mensen die één of andere werkloosheidsvergoeding trekken. Daaronder zijn er slechts ongeveer 300 000 uitkeringsgerechtigde volledige werklozen. De andere zijn 77 000 oudere werklozen (55+), 220 000 deeltijdse werklozen, 36 000 stagiairs en werklozen die werken in tewerkstellingsprogramma's, 12 000 in beroepsopleiding en

12 000 chômeurs suivant une formation professionnelle et 50 000 personnes qui, pour des raisons sociales ou familiales, sont indisponibles pour le marché de l'emploi. Les 400 000 personnes taxées de « faux » chômeurs sont pour la plupart des victimes de la politique menée ces dernières années par le Gouvernement, et qui consistait notamment à éliminer les chômeurs âgés des statistiques et à encourager fortement le travail à temps partiel.

Au nom de son groupe, M. De Vlieghere ne peut accepter que l'on cherche à réaliser de nouvelles économies sur le dos des chômeurs. Il rejette formellement une série de mesures proposées :

— pas d'économies au détriment des chômeurs à temps partiel;
— suppression totale et inconditionnelle du pointage journalier;
— pas de nouvelles poursuites de chômeurs de longue durée.

M. De Vlieghere juge inadmissible que l'actuel Gouvernement se braque sur les « abus », sans s'interroger sur les besoins réels inhérents à des situations nouvelles.

L'intervenant estime qu'il faudrait supprimer l'article 143 de la réglementation du chômage;
— l'interruption de carrière doit rester un droit à part entière. Une meilleure harmonisation de la vie professionnelle et de la vie familiale reste une priorité;
— maintien des programmes de mise au travail, surtout en ce qui concerne les chômeurs peu qualifiés et les chômeurs de longue durée.

Parallèlement, M. De Vlieghere plaide à la fois pour :
— une nouvelle politique en matière de répartition du temps de travail;
— une augmentation des revenus de remplacement.

3.1.2. Une politique des revenus équitable

1°) au niveau de l'impôt des personnes physiques :

M. De Vlieghere rappelle que les Verts se sont toujours opposés à la réforme fiscale de 1988 (loi du 7 décembre 1988 portant réforme de l'impôt sur les revenus et modification des taxes assimilées au timbre — *Moniteur belge* du 16 décembre 1988), et ce pour trois raisons :

1. Il n'y a jamais eu, et il n'y a pas encore, de marge budgétaire pour une telle réforme;
2. La réforme est injuste parce qu'elle profite surtout aux revenus élevés;
3. La réforme permet le cumul illimité de déductions fiscales, ce qui profite essentiellement aux revenus élevés et met en péril le régime général de la sécurité sociale.

50 000 die omwille van sociale of familiale redenen tijdelijk onbeschikbaar zijn voor de arbeismarkt. De 400 000 mensen die de jodenster opgekleefd krijgen van onechte werklozen, zijn grotendeels slachtoffers van het regeringsbeleid van de laatste jaren dat er onder andere in bestond de groep van oudere werklozen uit de statistieken te verwijderen en de deeltijdse arbeid sterk aan te moedigen.

Namens zijn fractie, kan de heer De Vlieghere onmogelijk instemmen met het zoeken van nieuwe besparingen ten koste van de werklozen. Hij wijst een aantal voorgestelde inleveringen met klem van de hand :
— geen besparingen ten koste van de deeltijdse werkende werklozen;
— volledige en onvoorwaardelijke afschaffing van de dagelijkse stempelcontrole;
— geen nieuwe vervolging van langdurig werklozen.

De heer De Vlieghere acht het onaanvaardbaar dat ook deze Regering zich zozeer toespitst op het zogenaamde « oneigenlijk gebruik », zonder zich vragen te stellen over de eigenlijke behoeften die aan een aantal gegroeide situaties ten grondslag liggen.

Spreker meent dat artikel 143 van de werkloosheidsreglementering zou moeten worden geschrapt;
— loopbaanonderbreking moet een volwaardig recht blijven. Een betere harmonisering van arbeids- en gezinsleven blijft een prioriteit;

— behoud van tewerkstellingsprogramma's, zeker voor laaggeschoolde en langdurig werklozen.

Parallel daarmee wenst de heer De Vlieghere :

— een nieuw beleid inzake herverdeling van de arbeidstijd;
— een verhoging van de vervangingsinkomens.

3.1.2. Een billijk inkomensbeleid

1°) Personenbelasting :

De heer De Vlieghere herinnert eraan dat de Groenen zich steeds tegen de belastinghervorming van 1988 hebben verzet (wet van 7 december 1988 houdende hervorming van de inkomensbelasting en wijziging van de met het zegel gelijkgestelde taksen — *Belgisch Staatblad* van 16 december 1988), en wel om drie redenen :

1. Er was en is nog altijd geen budgettaire ruimte voor zo'n hervorming;
2. De hervorming is onrechtvaardig, gezien ze vooral voor de hogere inkomens goed uitkomt;
3. De hervorming laat een onbeperkte cumul van fiscale aftrekken toe, wat vooral de betere inkomens ten goede komt en bovendien het algemeen stelsel van de Sociale Zekerheid ondergraaft.

2°) au niveau de l'impôt des sociétés :

M. De Vlieghere se réjouit que le Gouvernement a décidé de supprimer un certain nombre d'avantages fiscaux accordés aux sociétés durant la période de crise mais il estime que les possibilités de déductions fiscales encore autorisées demeurent trop nombreuses.

Selon lui, les sociétés belges peuvent participer de manière plus importante (et aussi plus équitable) à l'effort d'assainissement tout en sauvegardant leur compétitivité.

Comme indiqué plus haut, il suggère les modifications suivantes :

— la suppression du régime fiscal préférentiel dont bénéficie le secteur énergétique (produit : de 5 à 8 milliards de francs);

— la limitation des possibilités de déduction fiscale, en particulier la déduction pour investissements, à l'exception de celle pour les investissements destinés à sauvegarder l'environnement et à économiser l'énergie (produit évalué à 10 milliards de francs);

— la suppression progressive du régime fiscal préférentiel dont bénéficient les centres de coordination, les sociétés de reconversion et les sociétés novatrices (produit en 2 ou 3 ans : environ 4,5 milliards francs);

— l'instauration d'un impôt progressif sur la fortune à partir d'une fortune déclarée de 5 millions de francs : de 0,25 % à 1 % à partir de 9 millions de francs (produit escompté : de 15 à 20 milliards par an).

Un tel impôt est déjà prélevé dans plusieurs pays occidentaux, notamment la République fédérale d'Allemagne.

*
* *

Le Ministre du Budget fait observer que les droits de succession et d'enregistrement sont très élevés dans notre pays.

*
* *

M. De Vlieghere reconnaît que le niveau élevé des droits d'enregistrement représente une anomalie à laquelle il nous est toutefois impossible de remédier faute de pouvoir modifier la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions (*Moniteur belge* du 17 janvier 1989, 2e édition).

Enfin, l'orateur suggère également de prendre des mesures visant à permettre la perception correcte des impôts et la lutte contre la fraude fiscale.

3.2. Désarmer pour développer : moins d'argent pour l'armement, plus d'argent pour le Tiers-Monde

3.2.1. Economies draconniennes sur le budget du Ministère de la Défense nationale

Etant donné les bouleversements survenus en Europe de l'Est, le moment est venu de réaliser des

2°) Vennootschapsbelasting :

De heer De Vlieghere verheugt zich erover dat de Regering heeft beslist een aantal fiscale voordelen die aan de vennootschappen tijdens de crisisperiode werden toegekend, te schrappen; hij meent echter dat de nog toegestane mogelijkheden tot fiscale aftrekken te talrijk blijven.

Volgens hem kunnen de Belgische vennootschappen meer en billijker deelnemen aan de bezuinigingsinspanningen zonder dat hun concurrentiekracht in het gedrang komt.

Zoals hierboven aangegeven, stelt hij volgende wijzigingen voor :

— de afschaffing van de fiskale begunstiging van de energiesektor (opbrengst : tussen 5 en 8 miljard frank);

— de begrenzing van de aftrekposten, i.h.b. de aftrek voor investeringen, uitgezonderd deze m.b.t. milieu- en energiebesparende investeringen (opbrengst geschat op 10 miljard frank);

— het uitdoven van de fiskale begunstiging van de coördinatiecentra, de rekonversie- en innovatievennootschappen (opbrengst op 2 à 3 jaar : ongeveer 4,5 miljard frank);

— het instellen van een progressieve vermogensbelasting vanaf een aangegeven vermogen van 5 miljoen frank : van 0,25 % tot 1 % vanaf 9 miljoen frank (geschatte opbrengst : 15 à 20 miljard frank per jaar).

Die belasting bestaat al in verschillende Westerse landen, met name in de Bondsrepubliek Duitsland.

*
* *

De Minister van Begroting merkt op dat de successie- en registratierechten in België zeer hoog liggen.

*
* *

De heer De Vlieghere geeft ote dat de hoge registratierechten een anomalie vormen, maar dat zulks onmogelijk kan worden rechtgezet zonder de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten (*Belgisch Staatsblad* van 17 januari 1989, 2de uitgave) te wijzigen.

Spreker stelt tot slot voor maatregelen te nemen om de belastingen correct te innen en de belastingontduiking te bestrijden.

3.2. Ontwapenen om te ontwikkelen : minder geld voor bewapening, meer geld voor de Derde Wereld

3.2.1. Drastisch bezuinigen op de begroting van het Ministerie van Landsverdediging

Gezien de omwentelingen in Oost-Europa is duidelijk de tijd gekomen voor drastische bezuinigingen in

économies draconniennes sur le budget de la Défense nationale. Ces mesures devront autant que possible être prises en concertation avec nos alliés de l'Otan. Mais au cas où ceux-ci se montreraient réticents, il appartiendrait à notre pays de prendre des initiatives unilatérales en vue du désarmement, à l'exemple de ce qui a été fait dans les pays d'Europe de l'Est ou en Union Soviétique.

A présent que le Pacte de Varsovie est virtuellement dissout, notre objectif doit être le démantèlement rapide de l'OTAN. Nos engagements actuels vis-à-vis de l'Otan doivent être résiliés, si possible dans le cadre d'une concertation, sinon par décision unilatérale.

Pour 1992, M. De Vlieghere plaide en faveur d'une réduction du budget de la Défense nationale de l'ordre de 20 %, soit 20 milliards de francs. Pour 1995 il faudrait pouvoir en arriver à réduire ce budget de moitié et cette année, une réduction de 10 % est certainement possible. Des amendements en ce sens seront présentés lors de la discussion du budget de la Défense nationale. Le but ultime demeure le démantèlement de la défense militaire et le passage à des formes de défense civile.

(1) Il convient de réaliser ces économies en premier lieu par l'annulation de commandes militaires antérieures. En tant que fil conducteur de la politique à mener, le « Plan Charlier » est complètement dépassé. Les Verts refusent d'ailleurs d'emboîter le pas à d'autres dans la logique de la course technologique aux armements. Ainsi, il est évident qu'il convient d'annuler les commandes d'hélicoptères antichars (15 milliards), de dragueurs de mines de la nouvelle génération (25 milliards), du système de vision nocturne pour le Léopard (9 milliards) et des ECM pour le F-16 (10 milliards), ainsi que d'autres programmes de modernisation (4 milliards au moins). Il est également inutile d'acheter de nouveaux Mirages, de nouvelles frégates, de nouveaux véhicules blindés ou de nouveaux chars. Dans une phase suivante, il est même possible d'envisager la réduction du nombre de chars de combat, etc.

(2) La Begique doit metter fin à un certain nombre de ses missions OTAN, par exemple à sa participation à la « défense aérienne avancée de l'OTAN » (complètement dépassée en tant que concept militaire), au rôle nucléaire tactique des F-16, etc.

(3) Le nombre de soldats peut également être réduit de manière radicale. En ce moment, les Allemands de l'Ouest donnent d'ailleurs le ton à cet égard en décidant de réduire leurs forces armées de 25 %.

Il est possible d'y arriver, d'une part, grâce à la réduction de moitié du terme de service de tous les miliciens et à la révision du statut des objecteurs de conscience et, d'autre part, par le retrait des forces belges stationnées en Allemagne (30 000 hommes) allant de pair avec la démobilisation d''un nombre égal de militaires. Il est certain qu'à long terme, un tel scénario permettra de réaliser d'importantes économies. A court terme, il conviendra toutefois d'élahet defensiebudget. Waar mogelijk kan dit in overleg met de NATO-bondgenoten gebeuren. Maar als die daar geen oor voor hebben, ligt het in de verantwoordelijkheid van ons land om zelf éénzijdige ontwapeningsinitiatieven te nemen, in navolging van de verschillende éénzijdige initiatieven die door Oosteuropese landen of door de Sovjetunie werden genomen.

Nu het Warschaupakt virtueel is opgeheven, kan best zo vlug mogelijk werk worden gemaakt van de ontmanteling van de NATO. De bestaande NATO-verplichtingen moeten zo mogelijk in overleg en anders éénzijdig worden afgebouwd.

De heer De Vlieghere pleit voor een vermindering van het defensiebudget voor 1992 met 20 %, dit wil zeggen 20 miljard frank. Tegen 1995 zou men moeten komen tot een halvering van dit budget, en dit jaar kan er beslist 10 % af. Amendementen om dit te bereiken, zullen worden neergelegd op de begroting van Landsverdediging. Het einddoel blijft de afbouw van de militaire defensie en de omschakeling naar vormen van sociale defensie.

(1) Deze besparingen dienen in de eerste plaats te worden gerealiseerd door het annuleren van vroegere militaire bestellingen. Het « Plan Charlier » is als leidraad voor het te voeren beleid volledig voorbijgestreefd. De Groenen weigeren overigens mee in te stappen in de militaire logica van de technologische wapenwedloop. Afbestellen van de antitankhelikopters (15 miljard frank), de nieuwe generatie mijnenvegers (25 miljard frank), het nachtzicht voor de Leopard (9 miljard frank), de ECM voor de F-16 (10 miljard frank), andere moderniseringsprogramma's (minstens 4 miljard frank) ligt zo voor de hand. Er hoeven ook geen nieuwe Mirages, fregatten, pantservoertuigen of tanks te worden gekocht. In een latere fase kan zelfs worden gedacht aan een vermindering van het aantal gevechtstanks, enz.

(2) Een aantal Belgische NATO-taken moeten zo vlug mogelijk worden afgestoten, zo bijvoorbeeld de Belgische rol in de « voorwaartse NATO-luchtverdediging » (als militair concept geheel achterhaald), de tactisch nucleaire rol van de F-16, en dergelijke.

(3) Ook het aantal soldaten kan drastisch worden verminderd. De Westduitsers geven wat dat betreft op dit ogenblik overigens de toon aan, cf. hun beslissing om de eigen legermacht met 25 % terug te brengen.

Dit kan enerzijds door een halvering van de dienstijd voor alle dienstplichtigen en de herziening van het statuut van de gewetensbezwaarden, en anderzijds door de terugtrekking van de Belgische strijdkrachten (30 000 man) uit Duitsland en een parallelle demobilisering van eenzelfde aantal militairen. Op langere termijn zal een dergelijk scenario uiteraard grote besparingen opleveren. Op korte termijn zullen echter aanvullende opvangprogramma's nodig zijn

borer des programmes complémentaires de prise en charge des militaires démobilisés et d'améliorer les conditions de travail des militaires restant en service, et tout d'abord celles des miliciens.

Une part des moyens financiers recueillis dans un Fonds pour la Paix, dont la création a été proposé (proposition de loi n° 1226/1 de MM. Van Dienderen et Daras modifiant le Code des impôts sur les revenus et créant un Fonds des impôts pour la paix) pourrait servir à cet effet.

(4) Enfin, il est également possible de réaliser d'autres économies sur les frais de fonctionnement, et ce, certainement pour ce qui est des dépenses qui, étant donné l'évolution de la situation internationale et la modification des doctrines militaires, n'ont vraiment plus guère de sens.

3.2.2. Le problème de la coopération au développement

Tous les rapports internationaux indiquent que dans l'ensemble des pays du Tiers-Monde — et principalement en Afrique —, la pauvreté commence à prendre des proportions effrayantes.

En mai 1989, en application de l'accord de Gouvernement du 10 mai 1988 (point IV, c, 1), le Gouvernement a adopté un plan triennal dont l'objectif était d'atteindre 0,7 % du PNB pour la fin de la législature. Le plan est à ranger parmi les déclarations de bonnes intentions. Dans le budget 1990, le Gouvernement est demeuré en deçà de l'objectif de 0,58 %.

Le budget 1991 prévoit un crédit *conditionnel* de 2,6 milliards de francs (Doc. n° 4/26 - 1289/1 - 89/90, p. 111), de sorte que l'on ne peut pas encore dire si la coopération au développement disposera effectivement de plus ou de moins de moyens en 1991.

M. De vlieghere est d'avis que le Gouvernement devrait consacrer des moyens supplémentaires considérables à la coopération au développement, moyens qu'il pourrait prélever sur le budget de la Défense nationale (cf. économies suggérées plus haut).

Ces moyens devraient servir à financer un programme destiné à résoudre les problèmes écologiques causés par la destruction massive de la forêt vierge.

En ce qui concerne l'aide aux ONG, de graves problèmes se profilent à l'horizon. Depuis mai de cette année, plus aucun projet ne peut être approuvé par manque de moyens budgétaires, alors que les projets en attente d'approbation qui ont été introduits en 1988 représentent 400 millions de francs. A cela s'ajoutent certains bons projets déposés en 1989, toujours en attente et représentant un montant total de 3,5 milliards de francs.

Enfin, l'orateur souligne le problème du statut du Fonds de Coopération au Développement (Fonds 60.58. B), dont l'existence a été prorogée d'un an.

voor gedemobiliseerde militairen en betere werkvoorwaarden voor de resterende militairen, in eerste instantie voor de miliciens.

Een deel van de financiële middelen die zullen worden opgenomen in een Vredesfonds waarvan de oprichting wordt voorgesteld (wetsvoorstel nr 1226/1 van de heren Van Dienderen en Daras tot wijziging van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen en tot oprichting van een Vredesbelastingsfonds) zou daartoe kunnen worden aangewend.

(4) Tenslotte kan ook nog verder worden bezuinigd in de werkingskosten, toch zeker voor uitgaven die — gezien de internationale ontwikkelingen en de veranderde militaire doctrines — vrij zinloos zijn geworden.

3.2.2. Het probleem van de ontwikkelingssamenwerking

Alle internationale rapporten wijzen erop dat de armoede in heel wat Derdewereldlanden — en vooral in Afrika — afschrikwekkende verhoudingen begint aan te nemen.

In mei 1989 keurde de Regering een drie-jaren-plan goed ter uitvoering van het Regeerakkoord van 10 mei 1988 (punt IV, c, 1) waarin de doelstelling werd vastgelegd de 0,7 % te halen van het BNP tegen het einde van de legislatuur. Daarvan is niets in huis gekomen. In de begroting 1990 bleef de Regering onder het streefgetal van 0,58 % hangen.

In de begroting 1991 zit *voorwaardelijk* 2,6 miljard frank ingeschreven (doc. nr 4/26 — 1289/1 - 89/90, blz.111), zodat nu nog niet kan worden gezegd of ontwikkelingssamenwerking effectief meer of minder middelen gaat krijgen in 1991.

De heer De Vlieghere is de mening toegedaan dat de Regering aanzienlijke middelen voor de ontwikkelingssamenwerking zou moeten uittrekken. Die zouden van de begroting van Landsverdediging kunnen worden afgenomen (cf. reeds eerder gesuggereerde besparingen).

Die middelen zouden kunnen dienen voor de financiering van een programma dat bestemd is voor de oplossing van de ecologische problemen die het gevolg zijn van de massale vernietiging van het oerwoud.

Wat de steun aan de NGO's betreft, kondigen zich nijpende problemen aan. Sinds mei van dit jaar kan er geen enkel projekt meer worden goedgekeurd bij gebrek aan budgettaire middelen, terwijl er nog voor 400 miljoen frank projekten die in 1988 werden ingediend gereed liggen ter goedkeuring . En daarbuiten is er nog de wachtlijst van een aantal goede projekten ingediend einde 1989 voor een totaal bedrag van 3,5 miljard frank.

Ten slotte vestigt het lid de aandacht op het vraagstuk van het Fonds voor Ontwikkelingssamenwerking (Fonds 60.58.B) waarvan het bestaan met 1 jaar werd verlengd.

3.3. La lutte pour un environnement meilleur, pour une économie vivable

Selon M. De Vlieghere, une véritable politique de l'environnement suppose une approche économique adéquate. Une politique écologique ne peut d'ailleurs être qu'une politique économique. C'est pourquoi le Gouvernement national ne peut pas se contenter d'abandonner aux Régions tout le poids de cette responsabilité.

En 1980, un certain nombre de compétences en matière de protection du milieu ont été dévolues aux Régions, à un moment où ce problème n'était pas encore considéré comme prioritaire par l'Etat central.

Entretemps, les problèmes liés à l'environnement sont devenus la priorité absolue pour les 30 années à venir.

Cependant, plus aucune décision ne peut être prise parce que les compétences en la matière ont été divisées entre les différents niveaux de pouvoir tandis que la répartition des moyens financiers a été « bétonnée » par la loi spéciale de financement.

Ainsi, les Régions disposent de compétences et de moyens financiers insuffisants pour mener une véritable politique de l'environnement. L'orateur insiste, par exemple, sur l'impossibilité, pour la Région flamande, d'instaurer une taxe écologique sur le carburant au profit des transports suburbains en Flandre.

Ceci explique peut-être la position peu enviable qu'occupe la Belgique sur le plan européen (pollution des eaux, concentration d'industries polluantes dans des zones d'habitation, normes insuffisantes, etc.)

Le Pouvoir national est, lui aussi, limité, voir paralysé, dans son pouvoir de décision dans la mesure où il doit souvent faire appel à la concertation avec les Régions.

M. De Vlieghere suggère plusieurs priorités en matière de politique de l'environnement :

(1) Un programme de reconversion écologique : notre économie industrielle de gaspillage, qui de surcroît est polluante, doit être réorientée radicalement dans le sens d'une économie verte durable. De nombreux procédés de fabrication et produits doivent être repensés.

Pour une part importante, ce problème relève cependant de la compétence des Régions.

(2) L'abandon de l'énergie nucléaire : il ressort d'une étude effectuée par le centre de recherche économique et sociale de l'université d'Anvers (1987) que le démantèlement des 7 centrales nucléaires belges pourrait être réalisé en 7 ans.

La situation à Anvers (forte concentration de réacteurs nucléaires à une dizaine de kilomètres d'une agglomération comptant environ 1 million d'habitants) est particulièrement dangereuse et injustifiable.

(3) Réduction de l'automobilité : M. De Vlieghere souhaite que l'on décourage le citoyen d'utiliser sa

3.3. De strijd voor een beter leefmilieu, voor een houdbare economie

Volgens de heer De Vlieghere veronderstelt een echt milieubeleid een volwaardig economische aanpak. Een ecologisch beleid kan trouwens alleen maar een economisch beleid zijn. Vandaar dat de nationale Regering deze verantwoordelijkheid niet zonder meer kan afschuiven op de Gewesten.

In 1980 werden een aantal bevoegdheden in verband met de bescherming van het leefmilieu opgedragen aan de Gewesten. Dat gebeurde op een ogenblik dat dit vraagstuk door de Centrale Staat nog niet als prioritair oogmerk werd aangezien.

Ondertussen zijn de problemen met betrekking tot het leefmilieu voor de komende 30 jaar zeer acuut geworden.

Toch kan geen enkele beslissing genomen worden omdat de bevoegdheden ter zake over de verschillende beleidsniveaus verdeeld zijn, terwijl de verdeling van de financiële middelen in de bijzondere financieringswet werd « gebetoneerd ».

Zo beschikken de Gewesten over onvoldoende bevoegdheden en financiële middelen om een echt milieubeleid te voeren. Spreker onderstreept dat het Vlaamse Gewest bijvoorbeeld onmogelijk een milieuheffing op brandstof kan heffen om het voorstadsvervoer in Vlaanderen te bevorderen.

Dat verklaart wellicht de weinig benijdenswaardige positie die België op Europees vlak bekleedt (waterverontreiniging, concentratie van vervuilende industrie in woongebieden, ontoereikende normen, enz.)

Ook de nationale Overheid zelf is beperkt, om niet te zeggen verlamd, in zijn beslissingsmacht, aangezien hij in deze vaak overleg met de Gewesten dient te plegen.

De heer De Vlieghere stelt voor verschillende prioriteiten inzake milieubeleid aan te leggen :

(1) Een ecologisch ombouwprogramma : de verspillende en vervuilende industriële economie moet radikaal geheroriënteerd worden in de richting van een duurzame groene economie. Tal van produktieprocessen en produkten moeten worden omgeschakeld.

Dat vraagstuk valt echter grotendeels onder de bevoegdheid van de Gewesten.

(2) Het uitstappen uit de kernenergie : uit een studie van het Centrum voor Economisch en Sociaal Onderzoek van de Universiteit te Antwerpen (1987) blijkt dat een ontmanteling van de 7 Belgische kerncentrales op 7 jaar tijd mogelijk is.

De situatie van Antwerpen (sterke concentratie van kernreactoren op een tiental kilometer van een agglomeratie die ongeveer 1 miljoen inwoners telt) is bijzonder gevaarlijk en niet te verantwoorden.

(3) het terugdringen van de automobiliteit : de heer De Vlieghere wenst het gebruik van de auto te

voiture et que l'on étende et améliore considérablement les transports en commun (entre autres les chemins de fer).

Dans ce cas-ci également, les compétences sont réparties entre différents niveaux de pouvoir.

Sur le plan national, les investissements dans les transports en commun doivent être financés notamment par une taxe d'environnement sur l'essence. L'intervenant regrette l'absence de toute relation entre la hausse de 0,5 fr/l des accises sur le diesel et la problématique de l'environnement.

(4) Problème de l'agriculture chimique : la bio-industrie et l'agro-industrie, qui utilisent de plus en plus de substances chimiques, sont responsables de la déterioration du sol, de la contamination des eaux de surface et de la nappe phréatique, etc.

Les excédents de fumier et les résidus de pesticides posent des problèmes écologiques quasi insurmontables.

Ces problèmes prennent des proportions particulièrement importantes dans notre pays, qui, comme les Pays-Bas, favorise le développement d'une agriculture particulièrement intensive.

L'orateur regrette l'absence d'initiatives sur le plan national dans ce domaine, même si une part des compétences se situe au niveau européen;

(5) Conservation de la Terre : Les problèmes écologiques sont des problèmes internationaux. Ils concernent l'avenir de l'homme et de la planète. Tous les pays industrialisés devront tenir compte à l'avenir des importantes contributions financières qu'ils devront verser pour permettre la protection de l'environnement au niveau mondial.

M. De Vlieghere se réjouit que les priorités retenues pour la recherche universitaire orientée (Programme 11.60.01) se situent, entre autres, dans le domaine de l'environnement (programme d'étude consacré au « global change »-problèmes écologiques au niveau mondial). Il regrette toutefois que cette décision ait été prise aussi tard et que notre pays n'ait encore atteint que la première phase d'étude alors que certains problèmes ont déjà pris une ampleur telle qu'ils auront des conséquences irréversibles pour notre environnement.

*
* *

le Ministre du Budget fait observer qu'en ces matières, notre pays ne peut que chercher à s'intégrer dans des programmes de recherche internationaux, qui doivent orienter la prise de décision au niveau mondial.

Il est inutile de prendre des initiatives locales en matière d'environnement si les pays voisins n'appliquent pas une même politique volontariste en vue de rencontrer les problèmes de pollution.

*
* *

ontmoedigen en tegelijk het openbaar vervoer (o.a. de spoorwegen) drastisch uit te breiden en te verbeteren.

Ook in dit geval zijn de bevoegdheden over de verschillende beleidsniveaus gespreid.

Op nationaal vlak moeten de investeringen in het openbaar vervoer o.a. worden gefinancierd via een milieuheffing op benzine. In de accijnsverhoging op diesel van 0,5 fr/l mist spreker juist deze band met de milieuproblematiek.

(4) Probleem van de chemische landbouw : de bio-industrie en de verchemiseerde agro-industrie zijn verantwoordelijk voor bodemverschraling, vermesting van oppervlaktewateren, vergiftiging van grondwateren, enz.

Mestoverschotten en pesticideresidu's stellen haast onoverkomelijke milieuproblemen.

Die problemen nemen bijzonder grote afmetingen aan in ons land, dat, zoals Nederland, de ontwikkeling van een uiterst intensieve landbouw in de hand werkt.

Spreker betreurt dat in dezen op nationaal vlak geen initiatieven werden genomen, hoewel een gedeelte van de bevoegdheden zich op Europees vlak bevindt.

(5) De Aarde Bewaren : milieuproblemen zijn internationale problemen. Het gaat om de toekomst van mens en planeet. Alle industrielanden zullen in de toekomst rekening moeten houden met de belangrijke financiële bijdragen die zij zullen moeten leveren om de bescherming van het milieu op wereldschaal mogelijk te maken.

De heer De Vlieghere verheugt er zich over dat de prioritaire doelstellingen voor het georiënteerd universitair onderzoek (programma 11.60.01) onder meer te situeren zijn op het gebied van het leefmilieu (studieprogramma gewijd aan de ecologische « global change » — problemen op wereldvlak). Hij betreurt niettemin dat die beslissing zo laat werd genomen en dat ons land nog altijd niet met de eerste studiefasen is begonnen, ofschoon sommige problemen zo'n omvang hebben genomen dat ze onomkeerbare gevolgen voor het leefmilieu zullen hebben.

*
* *

De Minister van Begroting merkt op dat ons land in die aangelegenheden alleen maar kan trachten zich te integreren in internationale researchprojecten die de besluitvorming op wereldvlak moeten oriënteren.

Het is nutteloos plaatselijke initiatieven op het stuk van het leefmilieu te nemen indien de buurlanden niet eenzelfde voluntarisch beleid voeren om de milieuverontreinigingsproblemen op te lossen.

*
* *

M. De Vlieghere estime que même dans le cadre de la problématique du « global change », notre pays peut prendre des initiatives :

— orienter notre recherche fondamentale vers l'étude des problèmes d'environnement, comme nous l'avions fait auparavant dans le domaine de la technologie spatiale;

— développer des projets-pilotes.

Une telle politique représente une démarche de longue haleine qui nécessite des moyens financiers importants.

Intervention de M. Denys

1. *Liens existants entre économie et écologie*

M. Denys reconnaît que la régionalisation partielle des compétences en matière d'environnement et la répartition de celles-ci entre divers niveaux de pouvoir a rendu plus difficile la mise sur pied d'une politique cohérente dans ce domaine.

Par exemple, en ce qui concerne la pollution des eaux souterraines suite à l'utilisation d'engrais chimiques, les Régions sont uniquement compétentes au niveau des sanctions, tandis que la politique préventive (mesures d'encouragement à l'utilisation de produits non-polluants) relève de la compétence du Pouvoir national (Ministère de l'Agriculture).

L'orateur conteste toutefois l'affirmation selon laquelle la croissance économique ne pourrait être synonyme d'assainissement écologique. En effet, nous constatons que dans les pays de l'Est de l'Europe, qui connaissent une faible croissance économique, l'attention accordée aux problèmes de l'environnement est très limitée.

Selon M. Denys, une forte croissance économique est en fait nécessaire afin de pouvoir apporter des moyens financiers suffisants pour mener une politique écologique active.

L'orateur insiste, dans ce cadre, sur la nécessité de développer des techniques de production non-polluantes.

2. *Tendances dirigistes de la politique gouvernementale actuelle*

Au cours des derniers mois, les pays de l'Est ont connu une profonde évolution politique et socio-économique; ils ont admis le principe selon lequel seules une économie de marché libre et l'initiative privée peuvent apporter au plus grand nombre la plus grande prospérité.

Une même tendance s'est également marquée dans notre pays. A la fin des années 1970, certains partis politiques belges réclamaient encore une participation importante de l'Etat afin de résoudre les difficultés financières dans les secteurs textile et de l'acier, par exemple.

De heer De Vlieghere meent dat ons land zelfs in het raam van de « global change »-problemen initiatieven kan nemen :

— ons basisonderzoek toespitsen op de studie van de leefmilieuvraagstukken zoals wij dat vroeger op het gebied van de ruimtetechnologie gedaan hebben;

— proefprojecten ontwikkelen.

Een dergelijk beleid vergt langdurige inspanningen en aanzienlijke financiële middelen.

Betoog van de heer Denys

1. *Samenhang tussen economie en ecologie*

De heer Denys geeft toe dat de gedeeltelijke regionalisering van de bevoegdheden op het stuk van het leefmilieu en de verdeling daarvan tussen de verschillende beleidsniveaus het uitstippelen van een samenhangend beleid op dat vlak heeft bemoeilijkt.

In verband met de verontreiniging van het grondwater ten gevolge van het gebruik van chemische meststoffen zijn de Gewesten bijvoorbeeld alleen voor de sancties bevoegd, terwijl het preventief beleid (maatregelen ter aanmoediging van het gebruik van niet-verontreinigende produkten) onder de bevoegdheid van de nationale instanties (Ministerie van Landbouw) ressorteert.

Spreker betwist niettemin de bewering als zou economische groei geen synoniem kunnen zijn van ecologische sanering. Wij constateren immers dat in de Oosteuropese landen, waar de economische groei gering is, maar zeer weinig aandacht wordt geschonken aan de problemen in verband met het leefmilieu.

Volgens de heer Denys is een sterke economische groei in feite noodzakelijk als men toereikende financiële middelen wil inbrengen om een actief ecologisch beleid te voeren.

Hij legt in dat verband de nadruk op de noodzaak om niet-verontreinigende produktietechnieken te ontwikkelen.

2. *Dirigistische tendensen van het huidige regeringsbeleid*

De Oosteuropese landen hebben de jongste maanden een diepgaande politieke en sociaal-economische ontwikkeling doorgemaakt. Zij hebben nu aanvaard dat alleen de vrije markteconomie en het privé-initiatief voor een zo groot mogelijk aantal mensen de grootst mogelijke welvaart kunnen brengen.

Eenzelfde tendens is ook in ons land merkbaar. Bij het einde van de zeventiger jaren eisten sommige Belgische politieke partijen nog dat de Staat in aanzienlijke mate de financiële moeilijkheden in bijvoorbeeld de textiel- en de staalsector zou helpen oplossen.

Entre 1982 et 1987, l'intervention de l'Etat dans l'économie a toutefois diminué (52-53 % du produit national brut par rapport à 62 % au début des années 1980).

Magré la période actuelle de haute conjoncture économique, cette évolution ne s'est plus poursuivie. En cas de récession, M. Denys est persuadé que ce pourcentage augmentera à nouveau, compte tenu du nombre croissant de tâches confiées à l'Etat par le présent Gouvernement.

Cette tendance dirigiste est contraire à l'évolution constatée au niveau international et devrait, selon M. Denys, être inversée. D'autre part, l'orateur déplore qu'une part croissante des dépenses prévues dans le budget sont orientées vers une politique de consommation plutôt qu'une politique d'investissement.

3. *Nouvelles formes de politique de compensation*

M. Denys s'étonne que le Gouvernement ait décidé d'augmenter le pourcentage d'attribution du produit de la redevance radio et télévision aux Communautés. Celui-ci passe à 73,32 % (contre 71,91 % en 1988), soit une augmentation de quelque 300 millions de francs (décision du Comité de concertation Gouvernement — Exécutif du 4 septembre 1990).

Une telle décision est la porte ouverte à l'instauration d'une politique de compensation entre les différents pouvoirs et pourrait finalement conduire le Gouvernement à accepter le principe d'une ristourne complète du produit de cette redevance, répondant ainsi aux exigences de la Communautés francophone, qui se débat aujourd'hui dans d'énormes difficultés financières, principalement dans le domaine de l'enseignement.

Cette décision est contraire à l'interprétation donnée à la disposition visée à l'article 10, § 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions (*Moniteur belge* du 17 janvier 1989, 2e édition), à savoir : que le pourcentage d'attribution ne peut être augmenté par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, en concertation avec les Exécutifs concernés que si l'on constate une diminution des recettes (Rapport de M. Lebrun et Mme Duroi-Vanhelmont, doc. n° 635/18 — 88/89, p. 335) ou si de nouvelles compétences sont transférées aux Communautés. M. Denys se demande si cette décision se limitera à une opération unique. Quelle est la nouvelle répartition entre Communautés ?

*
* *

Le Ministre du Budget fait remarquer que seul le pourcentage ristourné a été modifié. La clé de répartition est par contre demeurée identique.

Tussen 1982 en 1987 is het overheidsbeslag evenwel gedaald (52-53 % van het bruto nationaal produkt tegenover 62 % in het begin van de jaren 1980).

Ondanks de huidige economische hoogconjunctuur wordt die ontwikkeling niet meer voortgezet. De heer Denys is ervan overtuigd dat het hoger vermelde percentage in geval van recessie opnieuw zal gaan stijgen, gelet op het groeiend aantal taken dat de huidige Regering aan de Staat opdraagt.

Die dirigistische tendens is in strijd met de op internationaal niveau waargenomen ontwikkeling en zou volgens de heer Denys moeten worden omgekeerd. Voorts betreurt de spreker dat een toenemend percentage van de uitgaven waarin de begroting voorziet, op een consumptiebeleid in plaats van op een investeringsbeleid gericht is.

3. *Nieuwe vormen van compensatiebeleid*

Het verwondert de heer Denys dat de Regering besloten heeft het percentage op te trekken van de opbrengst van het kijk- en luistergeld dat aan de Gemeenschappen wordt toegekend. Dat percentage is gestegen tot 73,32 % (tegen 71,91 % in 1988), wat een toename met ongeveer 300 miljoen frank betekent (beslissing van het overlegcomité Regering — Executieven van 4 september 1990).

Een dergelijke beslissing zet de deur open voor de invoering van een compensatiebeleid tussen de diverse overheidsinstanties en zou er de Regering uiteindelijk toe kunnen brengen dat ze het beginsel van een volledige uitkering van het kijk- en luistergeld aanvaardt. Daarmee zou tegemoet gekomen worden aan de eisen van de Franstalige Gemeenschap, die heden ten dage hoofdzakelijk op onderwijsgebied met enorme financiële moeilijkheden te kampen heeft.

Die beslissing is strijdig met de interpretatie van de bepaling in artikel 10, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten (*Belgisch Staatsblad* van 17 januari 1989, 2de uitgave) met name dat het toekenningspercentage bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit en in overleg met de betrokken Executieven alleen mag worden verhoogd indien een daling van de ontvangsten vastgesteld wordt (verslag van de heer Lebrun en van Mevrouw Duroi-Vanhelmont, stuk nr 635/18-88/89-blz. 335) of indien nieuwe bevoegdheden aan de Gemeenschappen worden overgedragen. De heer Denys vraagt zich af of die beslissing tot een eenmalige operatie beperkt zal blijven. Hoe ziet de nieuwe verdeling tussen de Gemeenschappen eruit ?

*
* *

De Minister van Begroting merkt op dat alleen het geristorneerde percentage gewijzigd werd, maar dat de verdeelsleutel precies dezelfde is gebleven.

En fait, l'estimation de la partie attribuée du produit de la redevance radio et télévision, figurant dans le budget des Voies et Moyens 1991 (doc. n° 4/1-1293/1-89/90, p. 133), « se fonde provisoirement sur la clé de répartition de 1989 en attendant de connaître la répartition régionale (selon l'endroit de perception) de cette redevance » :

Communauté flamande : 63,346 %
Communauté française : 36,049 %
Communauté germanophone : 0,605 %.

De la somme supplémentaire de 300 millions de francs, un peu moins de 200 millions reviennent à la Communauté flamande et un peu plus de 100 millions à la Communauté française.

*
* *

M. Loones considère qu'une majoration du pourcentage ristourné doit également pouvoir se concevoir lorsque le niveau des dépenses lié à l'exercice d'une compétence régionale ou communautaire connaît une soudaine augmentation.

Il fait également observer que la part du produit de la redevance radio et télévision attribuée à la Communauté flamande s'élevé à 63,346 %, tandis que la part des impôts versés par la Flandre (pour le remboursement de la dette) ne dépasse pas 60 %, ce qui représente un rapport en pourcentage nettement favorable pour cette Région.

*
* *

M. Denys estime qu'une telle interprétation (majoration du pourcentage ristourné lorsqu'on constate une explosion soudaine des dépenses) est dangereuse car elle peut conduire à une nouvelle forme de « politique du gaufrier ».

Il est exact que le rapport en pourcentage indiqué par l'orateur précédent, est favorable à la Flandre.

Toutefois, si l'on examine le problème plus globalement, l'accroissement du pourcentage d'attribution entraîne automatiquement une augmentation des dépenses et donc du solde net à financer de l'Etat central, cette augmentation devant alors être compensée par une augmentation des impôts dont la population flamande paie la plus grande part.

*
* *

Le Ministre du Budget souligne ici le manque de conséquence dans les exigences formulées par le Conseil et l'Exécutif flamands, qui, dans le dossier des charges du passé de l'enseignement, par exemple, ont reproché au Gouvernement d'avoir inscrit au budget 1990, un montant beaucoup plus élevé pour l'enseigne-

De raming van het toegewezen gedeelte van de opbrengst van het kijk- en luistergeld, zoals die voorkomt in de Rijksmiddelenbegroting voor 1991 (Stuk nr 4/1-1293/1-89/90-blz. 133) « werd in afwachting dat de gewestelijke verdeling van deze taks volgens de plaats van heffing gekend zal zijn, voorlopig gebaseerd op de verdeelsleutel van 1989 » :

Vlaamse Gemeenschap : 63,346 %
Franse Gemeenschap : 36,049 %
Duitstalige Gemeenschap : 0,605 %.

Van dat extra bedrag van 300 miljoen frank gaat iets minder dan 200 miljoen naar de Vlaamse Gemeenschap en iets meer dan 100 miljoen naar de Franse Gemeenschap.

*
* *

De heer Loones is de mening toegedaan dat een verhoging van het geristorneerde percentage ook denkbaar moet kunnen zijn wanneer het peil van de uitgaven in verband met de uitoefening van een gewestelijke of communautaire bevoegdheid plots begint te stijgen.

Voorts merkt hij op dat het gedeelte van de opbrengst van het kijk- en luistergeld dat aan de Vlaamse Gemeenschap wordt toegekend, 63,346 % bedraagt, terwijl het aandeel van de door Vlaanderen gestorte belastingen voor de aflossing van de schuld niet hoger ligt dan 60 %, wat procentueel gezien voor dat Gewest zeer gunstig uitvalt.

*
* *

De heer Denys meent dat een dergelijke interpretatie (stijging van het geristorneerde percentage wanneer de uitgaven plots uit de pan rijzen) gevaarlijk is want zij kan naar een nieuwe vorm van « wafelijzerpolitiek » leiden.

De door de vorige spreker vermelde percentsgewijze verhouding is weliswaar gunstig voor Vlaanderen. Als men het probleem echter meer in zijn geheel bekijkt, blijkt dat de aangroei van het toekenningspercentage automatisch een stijging van de uitgaven en dus van het door de Centrale Staat netto te financieren saldo teweegbrengt. Die stijging moet dan worden goedgemaakt met een belastingverhoging waarvan de Vlaamse bevolking het grootste gedeelte betaalt.

*
* *

De Minister van Begroting wijst hier op het gebrek aan consequentie in de eisen van de Vlaamse Raad en Executieve die op het stuk van de lasten uit het verleden voor het onderwijs bij voorbeeld de Regering verwijten dat zij in de begroting voor 1990 voor het Franstalige onderwijs een veel hoger bedrag

ment francophone (4 884,8 millions de francs) que pour le secteur néerlandophone (180,3 millions de francs). Ils ont été les premiers à réclamer des compensations dans ce dossier (cfr rapport du MM. M. Olivier et Daerden, doc. n° 4/1 - 915/4 - 88/89,pp. 179-182).

*
* *

M. Denys admet ce manque de conséquence. A propos des charges du passé de l'enseignement, il souhaiterait savoir comment ce problème a été réglé dans le budget 1991. Des moyens supplémentaires sont-ils prévus ?

M. Denys aborde ensuite le dossier de l'entreprise sidérurgique Wallonne-luxembourgeoise MMRA. Le comité de concertation a décidé le 18 décembre 1989 que l'Etat national prendrait à sa charge 582 millions de dettes accumulées par cette entreprise, par la conversion des dettes en actions assorties du droit de vote, qui entreraient en possession de la Région wallonne.

Un montant de 680 millions de francs a été versé en compensation à la Flandre, lui permettant ainsi de s'acquitter de la dette du chantier naval Belliard.

Il s'agissait en l'occurrence d'un engagement portant sur des matières aujourd'hui régionalisées, engagement pris par le Gouvernement national vis-à-vis du gouvernement luxembourgeois avant le vote de la loi de financement mais réalisé après ce vote à charge du budget national.

Comment le Gouvernement justifie-t-il une telle politique de compensation ? Comment ce problème a-t-il été réglé en terme d'inscription budgétaire ?

4. *Gestion de la dette publique : concertation entre Pouvoir national, Communautés et Régions*

M. Denys souhaiterait savoir si une concertation a eu lieu entre Pouvoir national, Communautés et Régions en vue de gérer plus efficacement le problème de la dette publique (comme l'avait suggéré le Conseil supérieur des Finances). Des objectifs concrets ont-ils déjà été fixés ?

Qu'en est-il de la part débudgetisée de la dette (20 milliards de francs pour la Région flamande) ? Celle-ci est-elle prise en compte ?

M. Loones observe que, pour la première fois, le budget 1991 présente le programme budgétaire interdépartemental complet de la politique scientifique (budget horizontal), où sont groupés tous les crédits nationaux affectés au financement des activités scientifiques des divers départements (doc. n° 4/26 — 1289/1 — 89/90, pp. 14, 25 et 59).

Un même procédé ne pourrait-il être utilisé dans le domaine de la justice et de la sécurité (compétences réparties entre le Ministère de la Justice et de l'Intérieur) ?

(4 884,8 miljoen frank) heeft ingeschreven dan voor de Nederlandse sector (180,3 miljoen frank). Zij eisten als eersten compensaties op dat gebied (cfr. verslag van de heren M. Olivier en Daerden, stuk nr 4/1-915/4-88/89, blz. 179-182).

*
* *

De heer Denys geeft dat gebrek aan consequentie toe. Wat de lasten uit het verleden betreft, wenst hij te vernemen hoe die aangelegenheid in de begroting voor 1991 geregeld is. Is er in bijkomende middelen voorzien ?

De heer Denys brengt dan het Waals-Luxemburgse staalbedrijf MMRA ter sprake. Het overlegcomité besliste op 18 december 1989 dat het Rijk 582 miljoen van de door dat bedrijf opgestapelde schulden op zich zou nemen door omzetting van de schuld in stemgerechtigde aandelen die in het bezit van het Waalse Gewest zouden komen.

Als compensatie ging 680 miljoen frank naar Vlaanderen dat daarmee de schuld van de scheepswerf Belliard kon vereffenen.

Het ging om een verbintenis over thans naar de Gewesten overgehevelde aangelegenheden, die de nationale Regering nog vóór de goedkeuring van de financieringswet aanging, maar die na de goedkeuring ervan ten laste van de Rijksbegroting werd uitgevoerd.

Hoe verantwoordt de Regering een dergelijke compensatiepolitiek ? Hoe is die kwestie in begrotingstermen geregeld ?

4. *Beheer van de overheidsschuld : overleg tussen Nationale Overheid, Gemeenschappen en Gewesten*

De heer Denys wenst te vernemen of de Nationale Overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten overleg hebben gepleegd over een doeltreffender beheer van de overheidsschuld (zoals de Hoge Raad van Financiën had voorgesteld). Zijn er al concrete doelstellingen vastgelegd ?

Hoe zit het met het uit de begroting gehaalde deel van de schuld (20 miljard frank voor het Vlaamse Gewest) ? Wordt dat in aanmerking genomen ?

De heer Loones merkt op dat in de begroting voor 1991 voor het eerst het volledige interdepartementele begrotingsprogramma voor het wetenschapsbeleid (horizontale begroting) is opgenomen, waarin alle nationale kredieten voor de financiering van de wetenschappelijke activiteiten van de verschillende departementen zijn samengebracht (Stuk nr 4/26-1289/1, 89/90, blz. 14, 25 en 59).

Is dat ook niet mogelijk op het gebied van justitie en veiligheid (waar de bevoegdheden verdeeld zijn tussen de ministeries van Justitie en Binnenlandse Zaken) ?

Des initiatives sont-elles prises dans d'autres secteurs, afin de favoriser l'élaboration d'une politique globale au-delà des différents départements concernés ?

M. Loones est persuadé que la généralisation d'une telle méthode permettrait à terme de réaliser des économies en évitant la concurrence entre les divers départements.

Intervention de M. Donfut

Associant *M. Daerden* à son intervention, *M. Donfut* constate avec satisfaction que le Gouvernement respecte scrupuleusement la nouvelle procédure budgétaire (instaurée par la loi du 28 juin 1989).

En outre, la double norme budgétaire, inscrite dans l'accord de gouvernement du 10 mai 1988 (point I, B, 2) a été parfaitement respectée :

— l'accroissement de l'ensemble des dépenses hors charges d'intérêt ne dépasse pas le taux de l'inflation;

— le déficit nominal n'excède pas celui de 1989 et de 1990.

Le solde net à financer de l'Etat pour 1991 s'élève à 345,8 milliards de francs, soit 4,9 % du PNB.

Cet objectif n'a pu être atteint que grâce à des mesures d'économie représentant 63,7 milliards de francs, qui se répartissent comme suit :

— recettes supplémentaires : 16,4 milliards de francs;

— suppression de dépenses : 47,3 milliards de francs.

L'exécution du budget de 1990 demeure conforme aux prévisions. M. Donfut estime même qu'elle ouvre des perspectives favorables pour le budget 1991. L'évolution des recettes (fiscales), au sujet de laquelle certaines préoccupations s'étaient fait jour durant les premiers mois de 1990, s'est nettement améliorée.

L'intervenant renvoie à un passage d'une note du Conseil central de l'économie de septembre dernier, duquel il ressort qu'en août 1990, les recettes ont été supérieures de 9,6 % à celles du mois correspondant de 1989. Pour les huit premiers mois de 1990, l'augmentation par rapport à l'an passé serait de 8,6 % et serait donc supérieure aux 7,8 % qui ont été retenus pour l'établissement du budget de 1990.

M. Donfut demande quels sont les chiffres pour le mois de septembre et insiste par ailleurs pour que le traitement comptable de ces données soit accéléré. Il estime que les parlementaires devraient en être informés par priorité.

Ces informations devraient contenir notamment des statistiques détaillées sur les dégrèvements accordés par les directeurs régionaux et les inspecteurs délégués ou par les cours d'appel, notamment en raison du caractère irrécouvrable des taxations.

Zijn er voor andere sectoren initiatieven genomen ter bevordering van een algemeen beleid dat de verschillende betrokken departementen overstijgt ?

De heer Loones is ervan overtuigd dat de veralgemening van een dergelijke werkwijze op termijn besparingen mogelijk zal maken, waarbij tevens de wedijver onder de verschillende departementen wordt uitgeschakeld.

Betoog van de heer Donfut

Mede *namens de heer Daerden* stelt *de heer Donfut* met tevredenheid vast dat de Regering de nieuwe begrotingsprocedure (ingevoerd bij de wet van 28 juni 1989) nauwgezet naleeft.

Daarenboven wordt ook de dubbele begrotingsnorm die in het regeerakkoord van 10 mei 1988 (punt I, B, 2) is ingeschreven ten volle gerespecteerd :

— de stijging van het geheel der uitgaven — exclusief rentelasten — ligt niet hoger dan het inflatiepercentage;

— het nominaal tekort is niet hoger dan dat voor 1989 en 1990.

Het netto te financieren saldo van de Staat voor 1991 bedraagt 345,8 miljard frank of 4,9 % van het BNP.

Hiertoe waren besparingsmaatregelen vereist ten bedrage van 63,7 miljard frank, onverdeeld als volgt :

— bijkomende ontvangsten : 16,4 miljard frank;

— schrapping van uitgaven : 47,3 miljard frank.

De uitvoering van de begroting 1990 verloopt nog steeds volgens plan. Zij opent volgens de heer Donfut zelfs gunstige perspectieven voor de begroting 1991. De evolutie van de (fiscale) ontvangsten waarover tijdens de eerste maanden van 1990 enige ongerustheid was ontstaan, is fel verbeterd.

Spreker verwijst naar een nota van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven van september laatstleden waaruit blijkt dat in augustus 1990 de ontvangsten 9,6 % hoger lagen dan tijdens dezelfde maand van 1989. Voor de eerste acht maanden van 1990 zou de stijging tegenover vorig jaar 8,6% bedragen, wat hoger is dan de 7,8 % waarop de begroting 1990 gestoeld was.

Graag vernam de heer Donfut welke de desbetreffende cijfers zijn voor de maand september. Hij dringt ook aan op een snellere boekhoudkundige verwerking van deze gegevens. Zijn inziens zouden de parlementsleden hierover bij voorrang moeten worden geïnformeerd.

Deze informatie zou onder meer gedetailleerde statistieken moeten bevatten over de door de gewestelijke directeurs en gedelegeerde inspecteurs of door de Hoven van Beroep verleende ontlastingen, ook wegens de oninvorderbaarheid van de aanslagen.

L'intervenant insiste également pour que soit organisé rapidement un contrôle externe des recettes.

En ce qui concerne le budget pour 1991, M. Donfut constate que l'on a encore économisé 11,2 milliards de francs sur les frais de fonctionnement des départements ministériels (essentiellement ceux de l'Emploi et du Travail et de la Défense nationale).

Il souligne qu'il est de plus en plus difficile de réduire les dépenses des départements ministériels sans compromettre leur fonctionnement.

Qu'en pense le Ministre du Budget ?

Les crédits afférents à la Défense nationale ne devront-ils pas être augmentés à nouveau en raison de la crise du Golfe et de la situation au Rwanda ?

Dans le budget 1991, les charges de la dette publique sont estimées à 638,4 milliards de francs.

A la suite de la modernisation de la gestion de la dette publique, les crédits y afférents ont été réduits de 15 milliards de francs. Le Ministre des Finances peut-il fournir de plus amples explications à ce sujet ?

M. Donfut déclare que lors du conclave budgétaire, un taux de 9,3 % fut retenu pour les certificats de trésorerie à 3 mois. Malgré la crise du Golfe, la Banque nationale a pu ramener ce taux à 8,9 %. Le différentiel d'intérêt par rapport au mark allemand s'est également réduit et n'atteint même plus un demi pourcent (contre 2 % en mai dernier).

Les moins-values de dépenses qui en découleront pour l'Etat rendront plus facile l'exécution du budget 1991.

Enfin, M. Donfut aborde le problème de la crise du Golfe et de ses répercussions éventuelles sur le budget.

Selon une étude du Bureau du Plan, un prix du pétrole à 27 dollars le baril provoquerait une hausse de 8 milliards de francs du solde net à financer pour 1990. Pour 1991, cette hausse serait de 44 milliards de francs.

L'intervenant souligne que ce dernier montant concerne l'ensemble des pouvoirs publics (Etat, Communautés, Régions et sécurité sociale).

Le Bureau du Plan prévoit par ailleurs également un ralentissement de la croissance de l'emploi (10 000 emplois en moins pendant 5 ans).

Le groupe de l'intervenant estime que le Gouvernement doit être très attentif à ces évolutions. Il préconise lui aussi d'anticiper le contrôle budgétaire, qui devrait avoir lieu au plus tard début 1991.

Intervention de M. van Weddingen

1. *Inadéquation du budget 1991 par rapport aux paramètres de base retenus lors du conclave budgétaire de juillet dernier*

M. van Weddingen comprend difficilement l'obstination du Gouvernement à vouloir faire voter au

Spreker dringt ook aan op de spoedige organisatie van een externe controle op de inkomsten.

Met betrekking tot de begroting 1991, stelt de heer Donfut vast dat andermaal voor 11,2 miljard frank wordt bespaard op de werkingskosten van de ministeriële departementen (in hoofdzaak op die van Tewerkstelling en Arbeid en Landsverdediging).

Hij waarschuwt ervoor dat het steeds moeilijker wordt de uitgaven van de ministeriële departementen terug te schroeven zonder hun werking in het gedrang te brengen.

Wat denkt de Minister van Begroting hierover ?

Zullen de kredieten voor Landsverdediging niet opnieuw moeten worden opgetrokken wegens de Golfcrisis en de problemen in Rwanda ?

In de begroting 1991 worden de lasten van de Staatsschuld geraamd op 638,4 miljard frank.

Als gevolg van de modernisering van het beheer van de Staatsschuld, worden de desbetreffende kredieten met 15 miljard frank verminderd. Kan de Minister van Financiën hierover bijkomende toelichting verschaffen ?

Tijdens het begrotingsconclaaf, aldus de heer Donfut, werd een rente op schatkistcertificaten met een looptijd van 3 maanden vooropgesteld van 9,3 %. Ondanks de Golfcrisis, kon de Nationale Bank deze rente verminderen tot 8,9 % vandaag. Ook het intrestdifferentieel met de Duitse mark is teruggelopen tot minder dan een half procent (tegenover 2 % in mei jl.).

De daaruit voortvloeiende minderuitgaven voor de Staat zullen de uitvoering van de begroting 1991 een stuk makkelijker maken.

Tenslotte verwijst de heer Donfut nogmaals naar de Golfcrisis en haar eventuele gevolgen op de begroting.

Volgens een studie van het Planbureau zou, bij een olieprijs van 27 dollar per vat, het netto te financieren saldo in 1990 met 8 miljard frank toenemen. Voor 1991 zou de stijging 44 miljard frank bedragen.

Spreker beklemtoont op zijn beurt dat deze 44 miljard frank betrekking hebben op de gezamelijke overheid (Staat, Gewesten, Gemeenschappen en sociale zekerheid).

Het Planbureau stelt daarenboven ook een vertraging in de groei van de werkgelegenheid in het vooruitzicht (10 000 arbeidsplaatsen minder gedurende 5 jaar).

Zijn fractie is van oordeel dat de Regering deze ontwikkelingen nauwlettend moet volgen. Zij pleit ook voor een vervroegde begrotingscontrole, die uiterlijk begin 1991 zou moeten plaatsvinden.

Betoog van de heer van Weddingen

1. *Begroting voor 1991 niet afgestemd op de basisparameters die op het begrotingsconclaaf van juli jongstleden werden gehanteerd*

De heer van Weddingen begrijpt moeilijk waarom de Regering per se door het Parlement een begroting

Parlement un budget dont les données financières et économiques sont aujourd'hui complètement dépassées suite aux récents événements survenus au Moyen-Orient.

Ces circonstances tout à fait exceptionnelles (logique de guerre au niveau international) sont au moins aussi importantes que les raisons qui, en 1980 et 1988, ont conduit le Gouvernement alors en fonction à revoir les données de l'Exposé général.

Pourquoi dès lors ne pas procéder immédiatement à un ajustement du budget ? Le Gouvernement espère-t-il aplanir en quelques semaines d'éventuelles dissensions internes et trouver les sommes nécessaires en vue de compenser les moins-values résultant de la crise du Golfe ?

Le Gouvernement a annoncé la présentation d'un budget ajusté avant la date normale du contrôle budgétaire mais il n'a pas encore fixé d'échéance précise. Le Ministre du Budget a annoncé un contrôle budgétaire avancé dès janvier prochain; le président du parti socialiste estime que celui-ci devra avoir lieu en décembre; le Premier Ministre considère, quant à lui, qu'il est trop tôt pour se prononcer.

Une telle attitude est inacceptable dans la mesure où le dépôt d'un budget est l'acte le plus important que pose un Gouvernement au cours de l'année.

2. *Exécution du budget 1990*

2.1. Recettes du précompte mobilier

M. van Weddingen exprime sa satisfaction face à l'augmentation sensible des recettes provenant du précompte mobilier.

Les recettes probables dépasseraient de 22 milliards de francs la prévision ajustée (contrôle budgétaire de 1990), essentiellement en précompte perçu sur intérêts (114,6 milliards de francs au lieu de 92,6 milliards) (Exposé général, Doc. n° 4-1292/1-89/90, p. 83).

Une telle évolution prouve que lorsqu'on réduit un impôt de manière tangible (réduction du précompte mobilier de 25 à 10 % — cfr. loi du 22 février 1990 portant réduction du précompte mobilier — *Moniteur belge* du 1er mars 1990, deuxième édition), l'assiette imposable s'élargit automatiquement, augmentant ainsi la recette globale provenant de cet impôt.

M. van Weddingen rappelle qu'il avait défendu cette option dès 1989 et renvoie aux propositions nos 905/1-88/89 et 906/1-88/89 de M. L. Michel et consorts (19 septembre 1989) et la proposition n° 921/1-89/90 de M. Verhofstadt (10 octobre 1989), propositions qui visaient à ramener le taux du précompte mobilier à 10 % sur l'ensemble des actifs financiers, y compris les dividendes.

wil doen goedkeuren waarvan de financiële en economische gegevens wegens de recente gebeurtenissen in het Midden-Oosten volkomen achterhaald zijn.

Die totaal uitzonderlijke omstandigheden (oorlogslogica op internationaal niveau) zijn op zijn minst even belangrijk als de redenen die de Regering in 1980 en in 1988 de gegevens van de Algemene Toelichting hebben doen herzien.

Waarom wordt de begroting dan niet onmiddellijk aangepast ? Hoopt de Regering in enkele weken tijds eventuele interne meningsverschillen uit de weg te ruimen en de nodige bedragen te vinden om de uit de Golfcrisis voortvloeiende minderontvangsten goed te maken ?

De Regering heeft aangekondigd dat vóór de normale datum van de begrotingscontrole een aangepaste begroting zal worden ingediend, maar zij heeft daarvoor nog geen precieze datum vastgesteld. De Minister van Begroting heeft het over een vervroegde budgettaire controle in januari; de voorzitter van de PS meent dat die operatie in december moet plaatsvinden; de Eerste Minister van zijn kant acht het nog te vroeg om zich daarover uit te spreken.

Een dergelijke houding is onaanvaardbaar aangezien de indiening van de begroting de belangrijkste daad is die een Regering in de loop van het jaar stelt.

2. *Uitvoering van de begroting 1990*

2.1. Ontvangsten uit de roerende voorheffing

De heer van Weddingen is tevreden over de gevoelige stijging van de inkomsten uit de roerende voorheffing.

De vermoedelijke ontvangsten zouden de aangepaste prognose (budgettaire controle voor 1990) met 22 miljard frank kunnen overschrijden. Dat is hoofdzakelijk toe te schrijven aan de roerende voorheffing op intresten (114,6 miljard frank in plaats van 92,6 miljard) (Algemene Toelichting, Stuk nr 4-1292/1-89/90, blz. 83).

Die ontwikkeling bewijst dat als men een belasting op tastbare wijze vermindert (verlaging van de roerende voorheffing van 25 % naar 10 % — cf. wet van 22 februari 1990 houdende vermindering van de roerende voorheffing — *Belgisch Staatsblad* van 1 maart 1990, tweede uitgave), de belastinggrondslag automatisch verruimd wordt zodat ook de uit die belasting voortkomende globale ontvangsten toenemen.

De heer van Weddingen herinnert eraan dat hij die beleidskeuze reeds in 1989 verdedigd heeft en hij verwijst naar de voorstellen nrs 905/1-88/89 en 906/1-88/89 van de heer L. Michel c.s. (19 september 1989) en het voorstel nr 921/1-89/90 van de heer Verhofstadt (10 oktober 1989), die de roerende voorheffing voor alle financiële activa inclusief de dividenden tot 10 % willen verlagen.

Ces propositions ont été rejetées par 106 voix contre 15 et 10 abstentions en séance plénière le 6 décembre 1989, et ce pour un double motif :

1. le Gouvernement ne pouvait admettre que la réduction proposée porte également sur les dividendes;

2. il devait encore étudier les modalités de la réduction du précompte mobilier sur les titres à revenu fixe afin d'assurer la neutralité budgétaire de l'opération (compte rendu analytique du 6 décembre 1989, p. 247).

La preuve est faite aujourd'hui, compte tenu de la hausse importante des recettes de précompte mobilier, qu'il n'était pas nécessaire de prévoir les mesures compensatoires visées aux articles 8 et 9 de la loi du 22 février 1990. Lors de la discussion du projet de loi portant réduction du précompte mobilier (loi du 22 février 1990), M. van Weddingen avait déjà mis en exergue la surévaluation du coût de ces mesures.

Il avait indiqué que les estimations budgétaires du coût de la réduction du précompte mobilier à 10 % en 1990 fournies par le Gouvernement étaient 3 fois supérieures à celles présentées par la Banque nationale de Belgique (8,9 milliards de francs au lieu de 3 milliards).

Il s'était alors demandé « dans quelle mesure ce coût n'(avait) pas été surévalué (rapport de 1à 3) dans le seul but de justifier les mesures compensatoires visées par le présent projet de loi » (Rapport de Mme Kestelijn-Sierens, Doc. n° 1077/3-89/90, p. 22).

Les estimations des recettes 1990 figurant dans l'Exposé général (p. 83) démontrent à souhait l'inutilité de ces mesures compensatoires, en fait de véritables impôts nouveaux prélevés par le Gouvernement.

Selon M. van Weddingen, le « jeu » des compensations excessives est devenu une véritable habitude dans le cadre de la politique fiscale menée par le présent Gouvernement.

Au cours de la discussion du projet de loi visé ci-dessus, le Ministre des Finances avait fait la déclaration suivante en séance plénière : « Nous ne souhaitons pas établir de mécanisme pénalisant le capital à risque par rapport au capital emprunté. Le Parlement devra décider à quel rythme et selon quelles modalités la réduction du précompte pourrait s'appliquer aux dividendes » (Compte rendu analytique du 6 décembre 1989, p. 247).

Sur la base des recettes probables 1990, M. van Weddingen estime que la marge de manœuvre budgétaire est suffisante pour étendre immédiatement la mesure de réduction du précompte mobilier aux dividendes, et ce sans surcompensations.

Die voorstellen werden in plenaire vergadering van 6 december 1989 met 106 tegen 15 stemmen en 10 onthoudingen om de volgende twee redenen verworpen :

1. de Regering kon niet aanvaarden dat de voorgestelde verlaging ook betrekking zou hebben op de dividenden;

2. zij moest nog onderzoeken hoe de roerende voorheffing op vastrentende effecten kon worden verlaagd zonder dat zulks een weerslag kon hebben op de begroting (Beknopt Verslag van 6 december 1989, blz. 251).

De gevoelige stijging van de ontvangsten uit de roerende voorheffing levert thans het bewijs dat de bij de artikelen 8 en 9 van de wet van 22 februari 1990 bedoelde compensatiemaatregelen overbodig zijn. Tijdens de bespreking van het wetsontwerp houdende vermindering van de roerende voorheffing (wet van 22 februari 1990) had de heer van Weddingen er reeds op gewezen dat de kosten van die maatregelen overschat werden.

Hij verklaarde toen dat de Regering de budgettaire kosten van de vermindering van de roerende voorheffing tot 10 % in 1990 drie maal hoger raamde dan de Nationale Bank van België (8,9 miljard frank in plaats van 3 miljard).

Hij had zich toen ten andere afgevraagd « in welke mate die kostprijs niet werd overschat (een verhouding van 1 tot 3) uitsluitend en alleen om de in het onderhavige wetsontwerp bedoelde compensatiemaatregelen te wettigen » (verslag van mevr. Kestelijn-Sierens, Stuk nr 1077/3-89/90, blz. 22).

De in de Algemene Toelichting voorkomende ramingen van de ontvangsten voor 1990 (blz. 83) bewijzen meer dan voldoende de nutteloosheid van die compensatiemaatregelen, die in feite neerkomen op nieuwe belastingen die de Regering heft.

Volgens de heer van Weddingen is het « spel » van de buitensporige compensaties in het raam van het door de huidige Regering gevoerde belastingsbeleid een echte gewoonte geworden.

Tijdens de bespreking van het bedoelde wetsontwerp had de Minister van Financiën in plenaire vergadering de volgende verklaring afgelegd : « Anderdeels willen we geen mechanisme invoeren dat het risicodragend kapitaal meer belast dan het geleend kapitaal. Het Parlement moet uitmaken hoe vlug en volgens welke modaliteiten de verlaging van de roerende voorheffing op de dividenden wordt toegepast » (Beknopt Verslag van 6 december 1989, blz. 251).

Op grond van de vermoedelijke ontvangsten voor 1990 acht de heer van Weddingen de budgettaire armslag toereikend om de verlaging van de roerende voorheffing onmiddellijk en zonder overcompensaties tot de dividenden uit te breiden.

2.2. Retards accumulés dans la comptabilisation des recettes

Dans le communiqué mensuel du Ministère des Finances du 5 septembre 1990, le montant des recettes déjà perçues mais non encore comptabilisées définitivement, et localisées exclusivement en contributions directes, était estimé à 40,9 milliards de francs à fin juillet.

Un mois plus tard, à fin août (communiqué du 5 octobre 1989), ce montant s'élevait encore à 25,1 milliards de francs.

M. van Weddingen fait remarquer que cette situation est particulièrement exceptionnelle. Normalement, le montant de recettes non encore comptabilisées ne dépasse pas les deux milliards de francs.

L'orateur souhaiterait savoir quelle est la situation à fin septembre. Le mouvement de résorption enregistré à la fin du mois d'août s'est-il poursuivi ? Quelles sont les causes de cette situation totalement anormale ?

2.3. Evolution des recettes fiscales courantes

M. van Weddingen souhaiterait connaître le montant total des recettes fiscales courantes à fin septembre 1990. L'estimation globale pour 1990, à savoir : 1 736 milliards de francs (Exposé général, doc. n° 4-1292/1-89/90, p. 82), semble-t-elle se vérifier ?

2.4. Conséquences de la hausse des prix pétroliers

L'intervenant se demande à combien s'élève le supplément de recettes TVA par franc de hausse supplémentaire du prix des produits pétroliers. Dans son estimation, le Ministre des Finances pourrait-il faire la distinction entre les carburants routiers et le gas-oil de chauffage ?

D'autre part, le Ministre pourrait-il indiquer quelle est l'impact d'une hausse de 1 % de l'inflation sur les recettes, d'une part, de l'impôt des personnes physiques et, d'autre part, de la TVA ?

Ces différents éléments devraient permettre de juger l'importance des effets de la crise du Golfe sur les budgets 1990 et 1991.

2.5. Retards accusés dans l'enrôlement de l'impôt des personnes physiques

Suite à un retard important accusé par le service d'automatisation de l'Administration des Contributions directes, il semble qu'aucun avertissement-extrait de rôle ne sera rendu exécutoire avant le mois prochain (alors que cette procédure débute normalement au cours de la deuxième quinzaine du mois de septembre).

Comme le contribuable dispose d'un délai de deux mois (à partir du moment où l'avertissement-extrait de rôle est rendu exécutoire) pour verser le supplé-

2.2. Geaccumuleerde vertraging bij de boeking van de ontvangsten

In het maandelijkse communiqué van het Ministerie van Financiën van 5 september 1990 werd het bedrag van geïnde maar nog niet definitief geboekte ontvangsten aan directe belastingen per einde juli op 40,9 miljard frank geraamd.

Een maand later — eind augustus — beliep dit bedrag volgens het communiqué van 5 oktober 1989 nog 25,1 miljard frank.

De heer van Weddingen noemt die toestand zeer uitzonderlijk. Normaal beloopt het bedrag van de nog niet geboekte ontvangsten niet meer dan twee miljard frank.

Spreker wenst te vernemen hoe de toestand eind september was. Werd de achterstand van eind augustus verder ingelopen ? Wat zijn de oorzaken van die volstrekt abnormale toestand ?

2.3. Evolutie van de lopende fiscale ontvangsten

De heer van Weddingen wenst het totale bedrag van de lopende fiscale ontvangsten per eind september 1990 te vernemen. Lijkt de totale raming voor 1990, namelijk 1 736 miljard frank (Algemene Toelichting Stuk nr 4 - 1292/1 - 89/90, blz 82), uit te komen ?

2.4. Gevolgen van de stijging van de olieprijzen

Spreker vraagt zich af hoeveel de stijging van de olieprodukten met één frank aan meerontvangsten voor de BTW oplevert. Kan de Minister in zijn raming een onderscheid maken tussen de brandstof voor wegverkeer en stookolie voor verwarming ?

Kan de Minister voorts meedelen wat de weerslag van een stijging van de inflatie met 1 % op de ontvangsten uit de personenbelasting en uit de BTW is ?

Met die elementen zou de omvang van de gevolgen van de Golfcrisis voor de begrotingen voor 1990 en 1991 moeten kunnen ingeschat worden.

2.5. Achterstand bij de inkohiering van de personenbelasting

Ingevolge aanzienlijke achterstand bij de dienst automatisering van de Administratie der Directe Belastingen blijkt geen enkel aanslagbiljet uitvoerbaar te zijn vóór volgende maand (normaal begint dat tijdens de tweede helft van september).

Daar de belastingplichtige twee maanden tijd heeft (vanaf het tijdstip waarop de aanslag uitvoerbaar is) om de eventueel gevorderde bijkomende belasting te

ment d'impôt qui lui est éventuellement réclamé, aucune recette en perception par rôles de l'exercice d'imposition 1990 (revenus 1989) ne sera enregistrée sur l'exercice budgétaire 1990. Ces recettes seront intégralement reportées sur l'exercice budgétaire 1991.

Cette situation pose évidemment un problème au niveau de l'estimation des recettes pour 1991.

L'exercice d'imposition 1990, premier exercice affecté par la réforme fiscale de 1988 (loi du 7 décembre 1988 portant réforme de l'impôt sur les revenus et modification des taxes assimilées au timbre — *Moniteur belge* du 16 décembre 1988), doit se solder, non par des enrôlements complémentaires, mais par des dégrèvements, étant donné que tous les effets de cette réforme ne sont pas entièrement intégrés dans le précompte professionnel (la réduction d'impôt résultant du quotient conjugal n'est répercutée qu'à raison des trois-quarts dans le précompte professionnel (le quart restant étant accordé au moment de l'enrôlement), tandis que la réduction d'impôt provenant du décumul n'apparaît qu'au moment de l'enrôlement (cf. rapport de M. Moors, doc. n° 1218/4-89/90, p. 35) — pour les revenus 1989 et 1990, l'indexation des barèmes du précompte professionnel ne se fait qu'à concurrence de 50 % du taux de l'inflation (doc. n° 4-1292/1-89/90, p. 89 et doc. n° 4-914/1-88/89, p. 69).

Une telle situation appelle 2 remarques :

1) de nombreux contribuables bénéficieront d'un dégrèvement au cours de l'année 1991, année précédant les élections législatives;

2) l'exactitude de l'estimation des recettes pour 1991 est remise en question. En effet, s'il est probable que les recettes de 1990 atteindront le montant des estimations pour cette année, ce résultat n'aura pu être obtenu que grâce au fait que la totalité des dégrèvements sera reportée sur l'exercice budgétaire 1991.

Ceci aura pour conséquence une surévaluation des recettes de 1991 pour un montant qui pourrait être double de celui des dégrèvements reportés.

Pourquoi un impact double ?

a) l'estimation des recettes fiscales courantes de 1991 ne tient pas compte des dégrèvements reportés;

b) cette estimation est réalisée sur la base des prévisions de recettes pour 1990, lesquelles n'intègrent pas de dégrèvements.

Compte tenu de ces éléments, M. van Weddingen souhaiterait savoir :

— quel résultat net (en termes de recettes) l'exercice d'imposition 1990 (revenus de 1989) aurait-il dû produire au cours de l'exercice budgétaire 1990 si les avertissements-extraits de rôle avaient été rendus exécutoires sans retard ?

— quel résultat net cet exercice d'imposition produira-t-il effectivement en 1990 suite au retard d'enrôlement ?

betalen, zal op het begrotingsjaar 1990 geen enkele ontvangst van het aanslagjaar 1990 (inkomsten van 1989) worden geboekt. Die ontvangsten zullen integraal op het begrotingsjaar 1991 worden overgedragen.

Dat maakt het uiteraard moeilijk de ontvangsten voor 1991 te ramen.

Het aanslagjaar 1990, het eerste jaar waarvoor de belastinghervorming van 1988 geldt (wet van 7 december 1988 houdende hervorming van de inkomstenbelasting en wijziging van de met het zegel gelijkgestelde belastingen — *Belgisch Staatsblad* van 16 december 1988), moet niet met aanvullende inkohieringen afgesloten worden, maar met belastingverlichtingen, aangezien de gevolgen van die hervorming niet volledig in de bedrijfsvoorheffing zijn verwerkt (de uit het huwelijksquotiënt voortvloeiende belastingvermindering wordt slechts voor driekwart in de bedrijfsvoorheffing doorberekend (het laatste kwart wordt bij het inkohieren toegekend), terwijl de uit de decumulatie voortvloeiende belastingverlaging pas bij de inkohiering aan het licht komt (cf. verslag van de heer Moors, Stuk nr 1218/4 - 89/90, blz 35) — voor de inkomsten van 1989 en 1990 worden de schalen van de bedrijfsvoorheffing slechts naar rato van 50 % van het inflatiepercentage geïndexeerd (Stuk nr 4 - 1292/1 - 89/90, blz. 89, en Stuk nr 4-914/1-88/89, blz. 69).

Een dergelijke toestand roept twee bedenkingen op :

1) tal van belastingplichtigen zullen in de loop van 1991, het jaar dat aan de parlementsverkiezingen voorafgaat, belastingvermindering krijgen;

2) de juistheid van de inkomstenraming voor 1991 wordt betwijfeld. De inkomsten van 1990 zullen wellicht het bedrag van de ramingen voor dit jaar benaderen; toch is dat resultaat slechts het gevolg van het feit dat de som van de belastingvermindering naar het begrotingsjaar 1991 wordt overgeheveld.

Voor de inkomsten van 1991 leidt zulks tot een overschatting die wellicht het dubbele zal bedragen van de overgehevelde verminderingen.

Waarom een dubbele weerslag ?

a) de raming van de lopende fiscale ontvangsten van 1991 houdt geen rekening met de overgehevelde verminderingen;

b) die raming werd opgesteld op grond van de vooruitzichten van de inkomsten voor 1990, waarin de verminderingen niet werden verrekend.

Rekening houdend met die aspecten stelt de heer van Weddingen volgende vragen :

— wat zou het netto-resultaat (aan inkomsten) van het aanslagjaar 1990 (inkomsten van het jaar 1989) voor het begrotingsjaar 1990 zijn geweest indien de aanslagbiljetten zonder verwijl uitvoerbaar waren geweest ?

— wat zal het netto-resultaat dit aanslagjaar in 1990 effectief bedragen als gevolg van de vertraging bij de inkohiering ?

— quel est l'impact négatif prévisible sur les recettes de 1991 ?

2.6. L'évolution économique de la Belgique

Pour les 8 premiers mois de 1990, l'excédent de la balance des opérations courantes de l'UEBL sur base de caisse est estimé à 76 milliards de francs, au lieu de 95 milliards de francs pour la même période de 1989 (soit une diminution de 19 milliards de francs) (Indicateurs économiques pour la Belgique - Statistiques de la Banque nationale de Belgique du 12 octobre 1990).

Le surplus en matière d'exportations et d'importations de services s'est nettement amélioré, alors que les chiffres en matière de biens se sont, par contre, nettement détériorés.

La Banque nationale n'exclut pas que « des parts de marché ont pu être perdues à cause d'une diminution de compétitivité des entreprises belges » (Exposé général, Doc. n° 4 - 1292/1 - 89/90, p. 31).

M. van Weddingen se demande quelles sont les mesures envisagées par le Gouvernement en vue de redresser le potentiel concurrentiel de nos entreprises.

Face aux difficultés économiques que provoque la crise du Golfe, le gouvernement français vient, par exemple, de prendre une série d'initiatives en faveur des entreprises, notamment une baisse de l'impôt des sociétés sur les profits réservés de 42 à 34 %.

Au contraire, le Gouvernement belge a, entre autres, décidé, lors du conclave budgétaire de juillet dernier, de prendre des « mesures tendant à lutter contre certains mécanismes de fraude ou d'évasion fiscale et à revoir certains incitants fiscaux dont la justification s'est atténuée » (Doc. n° 4 - 1292/1 - 89/90, p. 76). Ces mesures devraient coûter quelque 11,2 milliards de francs à nos entreprises.

Ne vaudrait-il pas mieux, compte tenu des derniers événements sur le plan international, redonner vigueur à certains incitants fiscaux ?

Le Ministre des Finances pourrait-il détailler les mesures visées et en chiffrer l'impact budgétaire ?

M. van Weddingen s'interroge également sur le bien-fondé d'autres projets annoncés par le Gouvernement :

— indexation limitée du revenu cadastral en attendant la prochaine péréquation cadastrale fixée au 1er janvier 1994;

— nouvelles dispositions en matière de baux à loyers, dispositions iniques à l'égard des propriétaires alors qu'au mois d'août dernier, la demande de permis de bâtir a diminué de 39 % par rapport à l'année précédente;

— augmentation à partir du 1er septembre du droit d'accises sur le gas-oil routier au moment où le prix du baril de pétrole brut a plus que doublé (arrêté royal du

— wat is de voorzienbare negatieve weerslag op de inkomsten van 1991 ?

2.6. Economische ontwikkeling in België

Over de eerste 8 maanden van 1990 wordt het overschot op de lopende rekening van de betalingsbalans van de BLEU op 76 miljard geraamd, tegenover 95 miljard frank voor dezelfde periode in 1989. Zulks betekent een vermindering met 19 miljard frank (economische indicatoren voor België - Statistieken van de Nationale Bank van België van 12 oktober 1990).

Het overschot inzake uitvoer en invoer van diensten is aanzienlijk verbeterd, in tegenstelling tot de cijfers voor goederen die merkbaar achteruitgingen.

De Nationale Bank sluit niet uit dat « marktaandelen verloren zijn gegaan door een verminderd concurrentievermogen van de Belgische bedrijven » (Algemene Toelichting, Stuk nr 4 - 1292/1 - 89/90, blz. 31).

De heer van Weddingen vraagt welke maatregelen de Regering overweegt om het concurrentievermogen van onze bedrijven te herstellen.

Zo heeft de Franse regering wegens de door de Golfcrisis veroorzaakte economische moeilijkheden beslist een aantal maatregelen ten gunste van de bedrijven uit te vaardigen, o.a. een verlaging van 42 % naar 34 % van de vennootschapsbelasting op de gereserveerde winsten.

De Belgische Regering daarentegen heeft tijdens het begrotingsconclaaf van juli jongstleden beslist maatregelen te treffen « ter bestrijding van bepaalde mechanismen van belastingfraude of -ontwijking en herziening van de fiscale stimuli waarvan de verantwoording is afgenomen » (Stuk nr 4 - 1292/1 - 89/90, blz. 76). Die maatregelen zouden onze bedrijven ongeveer 11,2 miljard frank kosten.

Is het, gezien de recente internationale gebeurtenissen, niet aangewezen bepaalde fiscale stimuli opnieuw in werking te stellen ?

Kan de Minister van Financiën een overzicht geven van de desbetreffende maatregelen en de weerslag ervan op de begroting becijferen ?

De heer van Weddingen heeft ook vragen bij de gegrondheid van andere ontwerpen die de Regering in uitzicht stelt, zoals :

— beperkte indexering van het kadastraal inkomen, in afwachting van de volgende kadastrale perekwatie op 1 januari 1994;

— nieuwe bepalingen inzake de huurovereenkomst; die bepalingen zijn onbillijk ten aanzien van de eigenaars, ofschoon er in augustus laatstleden 39 % minder aanvragen voor bouwvergunningen waren in vergelijking met het vorige jaar;

— de verhoging op 1 september van de accijnsrechten op dieselolie, op een ogenblik dat de prijs per vat ruwe olie meer dan verdubbeld is (koninklijk besluit

6 août 1990 modifiant le régime d'accise des huiles minérales — *Moniteur belge* du 31 août 1990);

— non-versement de la subvention spéciale de l'Etat (21 milliards de francs) au régime de la Sécurité sociale des travailleurs salariés alors qu'à terme, ce régime sera à nouveau structurellement déficitaire. Un colloque organisé au mois de mai dernier sous l'égide du Bureau du Plan et consacré à l'avenir de la Sécurité sociale, concluait que la constitution d'une réserve démographique permettrait de reculer d'au moins une décennie le problème de déficit structurel dû au vieillissement de la population.

Si le Gouvernement s'obstine, au contraire, à confisquer les boni, de la Sécurité sociale, il se verra sous peu dans l'obligation soit de diminuer le niveau des prestations, soit d'augmenter les cotisations afin de faire face au déficit prévu.

3. *Effort d'assainissement des finances publiques*

Une étude récente réalisée par la Fédération des Entreprises de Belgique constate que de 1983 à 1987, l'effort d'assainissement a atteint 0,9 % du PNB en moyenne annuelle, et ce au cours d'une période de conjoncture économique relativement peu favorable. Par contre, en 1988 et 1989, l'effort d'assainissement ne s'est élevé qu'à 0,4 % du PNB en moyenne annuelle alors que la conjoncture économique a été, pendant ces deux années, exceptionnellement favorable.

Les mesures d'économies décidées lors du conclave budgétaire de juillet dernier, ne permettent pas d'espérer un réel effort d'assainissement. En effet, sur un total de 63,7 milliards de francs, on ne retrouve que 10 milliards d'économies réelles. Pour le reste, il faut distinguer 16,4milliards de recettes nouvelles et 35 milliards de reports de charges (dans le temps ou vers d'autres pouvoirs).

Les entreprises se voient imposer 11,2 milliards de charges fiscales nouvelles, qui viennent s'ajouter aux 81 milliards de francs (en trois ans) d'impôts nouveaux perçus par Le Pouvoir national, sans compter les différentes taxes levées au niveau régional.

4. *Remarque de procédure*

M. Van Weddingen déplore que les membres de la Commission n'aient pu disposer de suffisamment de temps pour étudier de manière approfondie les différents documents budgétaires.

Il souhaite qu'un délai de 8 à 10 jours sépare la date de dépôt du budget au Parlement et le début des discussions en Commission.

*
* *

van 6 augustus 1990 tot wijziging van het accijnsstelsel van minerale olie — *Belgisch Staatsblad* van 31 augustus 1990);

— niet-betaling van de bijzondere Rijkstoelage aan het stelsel voor Sociale Zekerheid der werknemers ten bedrage van 21 miljard frank, ofschoon dit stelsel op termijn opnieuw structurele tekorten zal vertonen. Een colloquium dat in mei jongstleden door het Planbureau werd georganiseerd en gewijd was aan de toekomst van de Sociale Zekerheid, kwam tot het besluit dat de aanleg van een demografische reserve het probleem van een structureel tekort als gevolg van de vergrijzing van de bevolking met ten minste een tiental jaar kon uitstellen.

Indien de Regering daarentegen de boni van de Sociale Zekerheid blijft afromen, zal ze binnenkort verplicht worden de uitkeringen te verminderen of de bijdragen te verhogen om het voorziene tekort aan te vullen.

3. *Inspanning tot sanering van de overheidsfinanciën*

In een recente studie van het Verbond van Belgische Ondernemingen wordt geconstateerd dat tussen 1983 en 1987 jaarlijks gemiddeld 0,9 % van het BNP werd gesaneerd, ondanks de vrij ongunstige economische conjunctuur in die periode. In 1988 en 1989 daarentegen, haalde men maar een jaarlijks gemiddelde van 0,4 % van het BNP, ook al was de conjunctuur in beide jaren buitengewoon gunstig.

De besparingsmaatregelen die tijdens het begrotingsconclaaf van juli laatstleden werden genomen, laten niet bepaald hopen dat er werkelijk zal worden gesaneerd. Op een totaal van 63,7 miljard frank zijn er slechts 10 miljard echte besparingen. Blijven nog 16,4 miljard frank nieuwe ontvangsten over en voor ongeveer 35 miljard frank verschuivingen van lasten (ofwel in de tijd ofwel naar andere overheden).

De bedrijven wordt 11,2 miljard frank aan fiscale lasten opgelegd, bovenop de 81 miljard frank (gespreid over drie jaar) nieuwe belastingen die door de nationale Overheid worden geheven en zonder rekening te houden met de verschillende belastingen die door de Gewesten worden geïnd.

4. *Opmerking in verband met de procedure*

De heer van Weddingen betreurt dat de Commissieleden niet over voldoende tijd beschikten om de verscheidene begrotingsstukken grondig te bestuderen.

Tussen de datum waarop de begroting bij het Parlement wordt ingediend en het begin van de bespreking in Commissie wenst hij dan ook een termijn van acht tot tien dagen te laten verlopen.

*
* *

M. J. Michel constate que la méthode de travail actuelle présente effectivement des déficiences incontestables.

Il serait souhaitable qu'un délai d'une semaine soit prévu et que la discussion générale ait lieu en Commission du Budget à l'exclusion de toute autre réunion de commission.

Intervention de Mme Duroi-Vanhelmont

1. *Remarques relatives à la technique budgétaire*

Mme Duroi se réjouit que le budget restructuré — le deuxième depuis le vote de la loi du 28 juin 1989 (*Moniteur belge* du 18 juillet 1989) — ait été à nouveau déposé dans les délais.

Ceux qui invoquent aujourd'hui des précédents (pour plaider en faveur d'une adaptation immédiate du budget et de l'exposé à la situation économique modifiée) oublient qu'on procédait naguère à cette adaptation par le biais des crédits provisoires.

Un retour à cette formule serait toutefois totalement contraire à l'esprit de la réforme budgétaire de 1989 ! L'intervenant estime dès lors que l'ajustement (éventuel) du budget doit s'opérer par le biais d'un contrôle budgétaire anticipé.

Ce budget pour 1991 est également le premier auquel s'appliquent les dispositions de l'article 19 de la loi précitée du 28 juin 1989.

Aux termes de cet article, seuls les fonds budgétaires créés par une loi organique leur affectant certaines recettes imputées au budget des Voies et Moyens peuvent subsister (en d'autres termes, les fonds ne peuvent plus être alimentés par des crédits du budget général des dépenses).

En principe, tous les fonds budgétaires auraient donc dû cesser d'exister au 31 décembre. Mme Duroi reconnaît que l'administration du Budget se trouvait ainsi devant une situation difficile.

D'après l'exposé du budget général des dépenses (Doc. Chambre n° 1289/1-89/90, pp. 5 et suivantes), il existait 228 fonds budgétaires à ce moment-là.

Il en disparaît 168, 60 sont maintenus et 4 nouveaux fonds organiques sont créés. Des 60 fonds qui sont maintenus, 23 subsistent sous l'ancien régime et 27 sont transformés en fonds organiques. Si l'on y ajoute les 4 nouveaux fonds, cela donne un total de 31 fonds. Dix fonds sont utilisés en tant que fonds de restitution et d'attribution.

Le membre déplore à cet égard que le projet de loi organique qui doit jeter les bases légales de ces 30 fonds ne soit pas soumis à la Chambre en même temps que le projet de budget.

De heer J. Michel constateert dat de huidige werkwijze inderdaad een aantal ontegensprekelijke gebreken vertoont.

Het ware wenselijk een termijn van een week in acht te nemen en de algemene bespreking in de Begrotingscommissie te laten plaatsvinden, zonder dat er enige andere commissievergadering wordt gehouden.

Betoog van Mevr. Duroi-Vanhelmont

1. *Opmerkingen van budgettair-technische aard*

Mevr. Duroi verheugt er zich vooreerst over dat de nieuw gestructureerde begroting — de tweede sinds de goedkeuring van de wet van 28 juni 1989 (*Belgisch Staatsblad* van 18 juli 1989) — andermaal tijdig werd ingediend.

Zij die thans precedenten inroepen (om een onmiddellijke aanpassing van begroting en toelichting aan de gewijzigde economische componenten te bepleiten), verliezen uit het oog dat zulks toentertijd gebeurde onder het stelsel van de voorlopige kredieten.

Thans terugkeren naar dergelijk regime zou echter volkomen in strijd zijn met de geest van de begrotingshervorming van 1989 ! Spreekster is dan ook van mening dat de (eventuele) aanpassing van de begroting dient te gebeuren via een vervroegde begrotingscontrole.

Deze begroting 1991, aldus Mevr. Duroi, is ook de eerste waarop de bepalingen van artikel 19 van de bovengenoemde wet van 28 juni 1989 van toepassing zijn.

Luidens dit artikel mogen alleen die begrotingsfondsen blijven bestaan die bij organieke wet zijn opgericht en waarvoor sommige op de Rijksmiddelenbegroting aangerekende ontvangsten worden bestemd (de fondsen mogen met andere woorden niet meer gestijfd worden met kredieten van de algemene uitgavenbegroting).

In principe hadden dus alle begrotingsfondsen op 31 december moeten ophouden te bestaan. Mevr. Duroi geeft toe dat zulks voor de diensten van Begroting geen gemakkelijke opgave was.

Blijkens de inleidende beschouwingen bij de algemene uitgavenbegroting (stuk Kamer nr 1289/1-89/90, blz. 5 en volgende) bestonden er op dat ogenblik 228 begrotingsfondsen.

Daarvan verdwijnen er 168, 60 blijven behouden en 4 nieuwe organieke fondsen worden opgericht. Van de 60 behouden fondsen blijven er 23 bestaan volgens het oud regime, 27 worden omgevormd tot organieke fondsen, tesamen met de 4 nieuwe, geeft dit een totaal van 31. Tien fondsen worden gebruikt als terugbetalings- en toewijzingsfondsen.

Het lid betreurt in dit verband dat het ontwerp van organieke wet dat de wettelijke basis voor deze 31 fondsen moet tot stand brengen, niet samen met het begrotingsontwerp aan de Kamer wordt voorgelegd.

Elle insiste d'ailleurs pour que le Gouvernement soumette ce projet de loi à la Cour des comptes et tienne compte des observations éventuelles de cette dernière.

Dans ses commentaires et observations sur les projets de budgets de l'Etat pour l'année budgétaire 1991 (voir point IV du présent rapport), la Cour se penche sur la problématique des « crédits variables » (une innovation de la loi du 28 juin 1989).

A cet égard, elle fait observer que l'addition de crédits variables et de crédits ordinaires se justifie dans le tableau des crédits budgétaires mais pas dans le dispositif de la loi budgétaire (article 1.01.1, pp. 358-362).

En effet, il convient de distinguer les crédits ordinaires qui demeurent limités à leur estimation, des crédits variables qui peuvent varier en fonction du niveau réel des recettes imputées au Budget des Voies et Moyens.

Mme Duroi présente dès lors, avec MM. Candries et Van Rompuy, un amendement (n° 3, Doc. n° 1289/3) tendant à remplacer, conformément à l'avis de la Cour des comptes, le texte de l'article 1.01.1 par la disposition suivante :

« Pour les dépenses de l'Etat, des crédits dissociés et non dissociés sont ouverts pour l'année budgétaire 1991 à concurrence des montants qui figurent dans le tableau ci-après. Les crédits variables qui seront utilisés au cours de cette même année pour financer les dépenses de l'Etat, sont estimés en fonction des montants mentionnés dans ce tableau. »

L'intervenante souscrit également à la critique de la Cour en ce qui concerne la subsistance, en tant que « fonds ancien régime », de quelque 23 fonds budgétaires.

Elle peut toutefois comprendre que l'exécution des dispositions légales en question ait posé des problèmes pratiques.

Elle fait toutefois observer que la Cour a également proposé une meilleure formulation de, entre autres, l'article 3.01.3 (p. 427) du budget général des dépenses, qui prévoit une dérogation temporaire notamment en ce qui concerne le Fonds pour la Coopération au développement.

En ce qui concerne l'importance de certains programmes (par exemple, au département de la Défense nationale) et le contenu des notes départementales, Mme Duroi ne constate que peu ou pas d'amélioration par rapport au budget général des dépenses 1990.

Les notes départementales demeurent dans bien des cas limitées à l'énumération des dispositions légales qui concernent le département.

L'intervenante rappelle également les observations qu'elle-même avait faites lors de la discussion du budget général de dépenses 1990 (rapport de MM. M. Olivier et Daerden, Doc. n° 4/1-915/4, 88/89, p. 78) ,

Zij dringt er overigens sterk op aan dat de Regering dit wetsontwerp vooraf aan het Rekenhof zou voorleggen en dat ze rekening zou houden met de eventuele opmerkingen van het Hof.

In zijn commentaar en opmerkingen bij het ontwerp van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 1991 (zie punt IV van onderhavig verslag) gaat het Hof dieper in op de problematiek van de zogenaamde « variabele kredieten » (een innovatie van de wet van 28 juni 1989).

Het merkt hierbij op dat het samentellen van variabele en gewone kredieten wel zin heeft in de tabel met de begrotingskredieten doch niet in het beschikkend gedeelte van de begrotingswet (artikel 1.01.1, blz. 358-362).

Er moet immers een onderscheid worden gemaakt tussen, enerzijds, de gewone kredieten, die uiteraard beperkt zijn tot hun raming en, anderzijds, de variabele kredieten die kunnen wijzigen naar gelang van het wettelijk peil van de op de Rijksmiddelenbegroting aangerekende, voorbestemde ontvangsten.

Samen met de heren Candries en Van Rompuy heeft Mevr. Duroi dan ook een amendement (nr 3, stuk nr 1289/3) ingediend waarbij de tekst van artikel 1.01.1, conform het advies van het Rekenhof vervangen wordt door de hiernavolgende bepaling :

« Voor de uitgaven van de Staat worden voor het begrotingsjaar 1991 gesplitste en niet-gesplitste kredieten geopend ten belope van de bedragen die in de hiernavolgende tabel vermeld zijn. Bovendien worden de variabele kredieten die in de loop van datzelfde jaar voor de uitgaven van de Staat zullen worden aangewend, geraamd op de bedragen welke in die tabel vermeld zijn. »

Het lid onderschrijft ook de kritiek van het Hof op het voortbestaan als « fonds oud regime » van liefst 23 begrotingsfondsen.

Zij kan echter begrip opbrengen voor de praktische moeilijkheden die bij de uitvoering van de desbetreffende wetsbepalingen zijn gerezen.

Toch wijst ze erop dat het Hof ook hier een betere libellering voorstelt van onder meer artikel 3.01.3 (blz. 427) van de algemene uitgavenbegroting, waarin wordt voorzien in een tijdelijke afwijking voor onder andere het Fonds voor Ontwikkelingssamenwerking.

Met betrekking tot de omvang van bepaalde programma's (bijvoorbeeld in het departement van Landsverdediging) en de inhoud van de departementale nota's stelt Mevr. Duroi weinig of geen verbetering vast ten opzichte van de algemene uitgavenbegroting 1990.

De departementale nota's blijven in vele gevallen beperkt tot het aaneenrijgen van de wetsbepalingen die op het departement betrekking hebben.

Spreekster herinnert ook aan de opmerkingen die zijzelf bij de bespreking van de algemene uitgavenbegroting 1990 (verslag van de heren M. Olivier en Daerden, stuk Kamer nr 4/1-915/4, 88/89, blz. 78) heeft

concernant la dérogation générale octroyée à l'article 1.01.2, § 2, des budgets successifs.

En vertu de ce cavalier budgétaire (Doc. n° 4/26-1289/1, p. 363), les allocations de base relatives à la rémunération et aux allocations généralement quelconques du personnel peuvent être redistribuées uniquement entre elles au sein d'un même budget administratif.

Elle demande également au Ministre comment le Parlement fera pour vérifier ultérieurement si les nouvelles répartitions ont réellement été effectuées.

La Cour des comptes en est-elle également informée ? Sont-elles publiées dans le *Moniteur belge* ?

Enfin, Mme Duroi constate avec satisfaction que, comme l'a déclaré le Premier Président de la Cour des comptes le 10 octobre 1990 en Commission du Budget, le Gouvernement n'a pas eu recours, durant la période 1989-1990, au système autrefois tant critiqué des avances de trésorerie.

Après l'adoption du nouvel article 17 de la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'Etat (voir également Doc. Chambre n° 656/7-88/89). Ce problème semble à présent résolu.

2. *Evaluation des mesures d'assainissement proposées*

En vertu de la double norme inscrite dans l'accord de gouvernement du 10 mai 1988 (point I, B, 2) :

— l'accroissement de la totalité des dépenses hors charges d'intérêts ne peut dépasser le taux d'inflation et

— le déficit nominal ne peut être supérieur à celui de 1990.

Après les discussions bilatérales, les dépenses s'élevaient, à politique inchangée, à 1566,1 milliards de francs. La suppression des fonds a provoqué un accroissement des dépenses de 1,8 milliard de francs,.

De nouvelles initiatives dans le domaine des prestations sociales et de la sécurité des citoyens, représentant un montant de 7,5 milliards de francs, ont porté le total à 1575,4 milliards de francs.

Etant donné que le solde net à financer maximum autorisé ne pouvait se monter qu'à 405,4 milliards de francs (après déduction de la part des Communautés et des Régions), un montant de 345,8 milliards de francs a été retenu comme solde net à financer (soit 4,9 % du PNB).

Les recettes se monteraient à 1164,4 milliards de francs, ce qui donnerait un déficit de 409,5 milliards de francs alors que le déficit autorisé était de 345,8 milliards de francs. Il fallait donc économiser 63,7 milliards de francs.

Mme Duroi précise que le SP est parti du principe que les mesures d'économie ne pouvaient pas affecter les prestations sociales.

geformuleerd met betrekking tot artikel 1.01.2, § 2, van de opeenvolgende begrotingen toegestane algemene afwijking.

Krachtens deze begrotingsruiter (stuk nr 4/26-1289/1, blz. 363) mogen de basisallocaties die betrekking hebben op de bezoldigingen en op allerhande toelagen van het personeel binnen eenzelfde administratieve begroting onder en uitsluitend onder elkaar worden herverdeeld.

Zij wenst ook van de Minister te vernemen op welke wijze het Parlement achteraf kan nagaan of inderdaad dergelijke herverdelingen hebben plaats gehad.

Worden zij ook aan het Rekenhof medegedeeld ? Worden zij in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt ?

Ten slotte stelt Mevr. Duroi met tevredenheid vast dat, zoals de Eerste Voorzitter van het Rekenhof op 10 oktober 1990 in de Commissie voor de Begroting heeft verklaard, de Regering in de periode 1989-1990 geen gebruik heeft gemaakt van het in het verleden zo gehekelde systeem van de thesaurievoorschotten.

Na de goedkeuring van het nieuwe artikel 17 van de wet van 15 mei 1846 op de comptabiliteit van de Staat (zie ook stuk Kamer nr 656/7-88/89) lijkt dit probleem thans van de baan.

2. *Evaluatie van de voorgestelde saneringsmaatregelen*

Luidens de in het regeerakkoord van 10 mei 1988 (punt I, B, 2) ingeschreven dubbele norm :

— mag de stijging van het geheel der uitgaven exclusief rentelasten niet hoger liggen dan het inflatiepercentage en

— mag het nominaal tekort niet hoger uitvallen dan in 1990.

De uitgaven bij ongewijzigd beleid na de bilaterale besprekingen beliepen 1566,1 miljard frank. De afschaffing van de fondsen verhoogde de uitgaven met 1,8 miljard frank.

Nieuwe initiatieven op gebied van de sociale uitkeringen en de veiligheid van de burger voor 7,5 miljard frank brachten het totaal op 1575,4 miljard frank.

Vermits het maximaal toegelaten netto-te-financieren saldo slechts 405,4 miljard frank mocht bedragen (na aftrek van het deel van de Gemeenschappen en Gewesten) werd een bedrag van 345,8 miljard frank als netto-te-financieren saldo vooropgesteld (4,9 % van het BNP).

De ontvangsten zouden 1164,4 miljard frank belopen wat een tekort van 409,5 miljard frank zou opleveren ten overstaan van een toegelaten tekort van 345,8 miljard frank; er moest dus voor 63,7 miljard frank bespaard worden.

De SP, aldus mevrouw Duroi, ging ervan uit dat de besparingsmaatregelen niet tot gevolg mochten hebben dat op de sociale uitkeringen zou worden bespaard.

Aussi l'effort d'économie porte-t-il sur trois domaines :

— 16,4 milliards de francs pour les recettes;
— 15 milliards de francs pour la dette publique;
— 32,3 milliards de francs pour les dépenses.

Trois types de mesures fiscales sont annoncées en vue de l'augmentation des recettes :

— mesures en vue de combattre certains mécanismes de fraude ou d'évasion fiscales (rendement escompté : 5,8 milliards de francs);
— révision de certains incitants fiscaux (rendement escompté : 6,2 milliards de francs);
— augmentation de 0,50 franc par litre des accises sur le diesel (rendement escompté : 1,8 milliard de francs).

On note, en ce qui concerne les dépenses, une diminution de la subvention de l'Etat à la sécurité sociale (de 21 milliards de francs).

Des économies d'un montant de 11,3 milliards de francs sont en outre réalisées grâce à diverses mesures touchant les différents départements.

Cela montre, selon Mme Duroi, qu'un Gouvernement comprenant des socialistes est également en mesure de poursuivre l'assainissement des finances publiques. Le solde net à financer continue en effet de baisser :

1987 : 8,1 % du PNB;
1988 : 7,7 % du PNB;
1989 : 6,5 % du PNB;
1990 : 6,1 % du PNB;
1991 : 5,8 % du PNB.

Cela n'empêche toutefois que le but final de l'assainissement n'est pas encore atteint.

Il faudra encore quelques années avant que l'objectif fixé par le Bureau du Plan (un solde net à financer de 2,5 à 3,5 % du PNB) soit réalisé.

Il ressort d'ailleurs des données mentionnées dans l'Exposé général (tableau de la p. 95) que le total des recettes exprimé en pourcentage du PNB, est tombé de 26,7 en 1988 à 25,4 en 1991 (« avant fonds »).

L'amélioration du solde net à financer ne résulte donc pas de l'augmentation de la pression fiscale et parafiscale.

Si les recettes avaient augmenté dans la même proportion que le PNB, l'Etat disposerait d'ailleurs à l'heure actuelle d'environ 161 milliards de francs de recettes supplémentaires.

Il ressort du même tableau que les charges d'intérêt ont augmenté de 1 % au cours de cette même période 1988-1990. L'assainissement a donc été réalisé exclusivement par le biais de la réduction des dépenses hors charges d'intérêt.

Madame Duroi souligne le fait que l'effort d'assainissement ne s'est certainement pas fait au détriment des moins nantis et des assistés sociaux.

De besparingsinspanning wordt thans geleverd in drie domeinen :

— 16,4 miljard frank bij de ontvangsten;
— 15 miljard frank bij de Rijksschuld;
— 32,3 miljard bij de uitgaven.

Met het oog op het verhogen van de ontvangsten worden drie soorten fiscale maatregelen aangekondigd :

— maatregelen om bepaalde mechanismen van belastingontduiking of -ontwijking tegen te gaan (verwachte opbrengst : 5,8 miljard frank);
— herziening van bepaalde fiscale stimuli (verwachte opbrengst : 6,2 miljard frank);
— verhoging van de accijns op diesel met 0,50 frank per liter (verwachte opbrengst : 1,8 miljard frank).

Aan de uitgavenzijde is er een vermindering van de rijkstoelage aan de sociale zekerheid (met 21 miljard frank).

Verder wordt 11,3 miljard frank bespaard door diverse maatregelen in de verschillende departementen.

Dit toont volgens mevrouw Duroi aan dat ook een regering met socialisten in staat is de sanering van de overheidsfinanciën verder te zetten. Het netto-te-financieren saldo daalt verder :

1987 : 8,1 % van het BNP;
1988 : 7,7 % van het BNP;
1989 : 6,5 % van het BNP;
1990 : 6,1 % van het BNP;
1991 : 5,8 % van het BNP.

Dit neemt echter niet weg dat het uiteindelijk doel van de sanering nog niet is bereikt.

Het zal nog enkele jaren duren vooraleer het door het Planbureau vooropgestelde doel (een netto-te-financieren saldo van 2,5 tot 3,5 % van het BNP) zal worden bereikt.

Uit de gegevens vervat in de Algemene Toelichting (de tabel op blz. 95) blijkt overigens dat de totale ontvangsten, uitgedrukt in procent van het BNP, daalden van 26,7 in 1988 naar 25,4 in 1991 (« vóór fondsen »).

De verbetering van het netto-te-financieren saldo is er dus niet gekomen door een toename van de fiscale en parafiscale druk.

Meer nog, indien de ontvangsten in dezelfde mate waren gestegen als het BNP dan zou de overheid thans over ± 161 miljard frank aan extra-inkomsten kunnen beschikken.

Tijdens dezelfde periode 1988-1990 namen, blijkens dezelfde tabel de rentelasten toe met 1 %. De saneringsinspanning werd dus integraal gedragen door de niet-renteuitgaven.

Mevrouw Duroi benadrukt dat de saneringsinspanning zeker niet op de minstbedeelden, diegenen die van sociale uitkeringen moeten leven, wordt afgewenteld.

Au contraire, le Gouvernement est parvenu à augmenter à trois reprises les montants minimums des allocations sociales. Ces efforts ont été répartis sur trois années budgétaires tant en ce qui concerne les régimes d'assistance qu'en ce qui concerne les allocations de chômage et les pensions. La liaison de pensions à l'évolution du bien-être a été rétablie. Les régimes sont en équilibre.

La conjoncture économique favorable, l'augmentation du volume de l'emploi, l'évolution favorable des salaires ont permis de réduire l'intervention de l'Etat sans mettre en péril le niveau des allocations et l'équilibre à court terme de la sécurité sociale.

L'utilisation du boni de la sécurité sociale a néanmoins causé quelque inquiétude dans les milieux syndicaux. Le membre estime que la solution que le Gouvernement est en train d'élaborer est satisfaisante parce que les contributions annuelles de l'Etat qui ne seront pas allouées, seront cumulées et pourront être utilisées lorsque des circonstance exceptionnelles le justifieront. Cette possibilité sera concrétisée dans le projet de loi-programme qui sera déposé prochainement au Parlement.

Par suite de la réforme de l'Etat, l'enveloppe des investissements a été fortement réduite.

Pourtant, les moyens d'investissement de la Société Nationale des Chemins de Fer belges ont été portés à environ 11 milliards de francs.

Il entre dans les intentions du Gouvernement de continuer à accroître ces moyens pour qu'ils atteignent 13 milliards de francs en 1992 et 15 milliards de francs en 1993.

De cette manière, il sera possible de lancer, à partir de 1991, un programme d'investissement devant permettre à la S.N.C.B. de mener une politique qui satisfasse les exigences des voyageurs, de développer davantage et de moderniser les transports en commun et de mieux assurer l'entretien du matériel existant.

En ce qui concerne les crédits destinés à la coopération au développement, Mme Duroi reconnaît que la norme de 0,7 %, prévue dans l'accord de Gouvernement, n'a pas encore été atteinte.

Elle insiste toutefois sur le fait que les crédits du Fonds de la coopération au développement passent de 11,3 milliards de francs en 1990 à 12,5 milliards de francs en 1991 (soit une augmentation de 10 %).

Il conviendra en outre de s'atteler, en priorité, à la restructuration de l'Administration générale de la coopération au développement (A.G.C.D.).

En ce qui concerne la Défense nationale, Mme Duroi déplore, au nom du SP, qu'au lieu de diminuer (à la suite de l'amélioration des relations Est-Ouest), les dépenses aient au contraire encore augmenté par rapport au budget de 1990.

Le plan Charlier est d'ailleurs dépassé par les faits; il convient d'élaborer un nouveau plan, qui, eu égard à l'évolution de la situation internationale, permette

Integendeel, de Regering is erin geslaagd de minima van de sociale uitkeringen drie maal te verhogen. Inspanningen gespreid over die begrotingsjaren, zowel inzake bijstandsregeling als uitkeringen in de werkloosheid en pensioenen. De pensioenen werden opnieuw welvaartvast gemaakt. De stelsels zijn in evenwicht.

De gunstige economische conjunctuur, de stijgende tewerkstelling, de gunstige loonontwikkeling maakten het mogelijk de staatstussenkomsten terug te schroeven zonder dat het niveau van de uitkeringen en het korte termijn evenwicht van de sociale zekerheid in gevaar kwamen.

Het aanwenden van de boni van de sociale zekerheid gaf niettemin aanleiding tot enige ongerustheid bij de vakbonden. De oplossing die thans door de Regering wordt uitgewerkt geeft volgens het lid voldoening omdat de jaarlijkse bijdragen van de Staat die niet uitgekeerd worden, gecumuleerd worden en kunnen worden aangewend wanneer uitzonderlijke omstandigheden het noodzakelijk maken. Deze mogelijkheid zal wettelijk worden vastgelegd via het ontwerp van programmawet dat eerlang bij het Parlement zal worden ingediend.

Ten gevolge van de staatshervorming is de investeringsenveloppe sterk afgenomen.

Nochtans werden de investeringsmiddelen voor de Nationale Maatschappij van Belgische Spoorwegen verhoogd tot circa 11 miljard frank.

Het ligt in de bedoeling van de Regering om die middelen verder gestadig te verhogen tot 13 miljard in 1992 en 15 miljard in 1993.

Op die manier kan vanaf 1991 een investeringsprogramma worden opgestart dat de N.M.B.S. moet toelaten een reizigersvriendelijk beleid te voeren, het openbaar vervoer verder uit te bouwen en te moderniseren en daarenboven te zorgen voor een beter onderhoud van het bestaande materiaal.

Met betrekking tot de kredieten voor ontwikkelingssamenwerking geeft mevrouw Duroi toe dat de in het regeerakkoord in uitzicht gestelde norm van 0,7 % momenteel nog niet gehaald wordt.

Zij benadrukt echter dat de kredieten van het Fonds voor Ontwikkelingssamenwerking toenemen van 11,3 miljard frank in 1990 naar 12,5 miljard frank in 1991 (een stijging met 10 %).

Daarenboven dient eerst en vooral het Algemeen Bestuur van de Ontwikkelingssamenwerking (A.B.O.S.) te worden geherstructureerd.

Inzake Landsverdediging, aldus mevrouw Duroi, betreurt de SP dat de uitgaven in plaats van te dalen (als gevolg van de verbeterde verstandhouding tussen Oost en West) integendeel , nog zijn toegenomen ten opzichte van de begroting voor 1990.

Het plan Charlier is overigens door de feiten voorbijgestreefd; er is nood aan een nieuw plan dat, gelet op het gewijzigd internationaal klimaat, een wezen-

de réduire substantiellement les crédits afférents à la Défense nationale.

Enfin, l'intervenant se penche sur les mesures fiscales, qui, ainsi qu'il a été précisé, devraient rapporter 13,8 milliards de francs en 1991.

Les mesures relatives à la lutte contre la fraude et l'évasion fiscales constituent indéniablement un élément important de cette politique ficale :

1. application du principe de la « pleine propriété » aux titres à rendement fixe, en appliquant le principe de l'imputabilité du précompte mobilier;
2. la taxation des dépôts d'argent recueillis par les centres de coordination;
3. la limitation des possibilités de stripping.

Le membre estime par ailleurs qu'il faudrait songer à remplacer le régime de la quotité forfaitaire d'impôt étranger (Q.F.I.E.-articles 187 et 195 du Code des impôts sur les revenus) par un système d'imputation de l'impôt étranger réellement acquitté.

Il y a également les propositions du Conseil supérieur des finances relatives à la lutte contre la fraude fiscale.

Dans quelle mesure le Ministre des Finances tiendra-t-il compte de ces propositions ?

Mme Duroi aborde ensuite le problème de la réorganisation imminente de l'Inspection spéciale des impôts (ISI).

Certains services extérieurs de l'ISI, à savoir ceux de Louvain et de Courtrai, seraient transférés respectivement à Hasselt et Bruges, tandis que dans la région wallonne, le service d'inspection de Nivelles serait supprimé.

Le membre doute de l'utilité d'une telle opération.

A Louvain et Courtrai, il s'agit tout au plus de 37 fonctionnaires.

Le résultat de la centralisation de ces deux bureaux restera en outre limité, du fait que la liaison par l'ordinateur central assure dès à présent une très grande centralisation.

Cette centralisation fera que, deux importantes régions économiques comme Courtrai et le Brabant flamand seront privées de services locaux de l'ISI et ce sera la fin des relations de confiance nées des contacts professionnels avec les services judiciaires locaux.

Mme Duroi demande dès lors quelle amélioration concrète des résultats cette réorganisation permettra d'obtenir.

Elle attire également l'attention sur les inconvénients pour le personnel transféré :

— allongement des distances à parcourir (environ 100 km/jour);
— accroissement des dépenses;
— allongement de la journée de travail,

ceux- ci peuvent entraîner une certaine démotivation et compromettre l'amélioration des résultats fiscaux. Le personnel des services d'inspection concernés est dès lors très inquiet.

lijke inkrimping van de kredieten voor Landsverdediging mogelijk moeten maken.

Tenslotte heeft spreekster het over de fiscale maatregelen die zoals gezegd in 1991 13,8 miljard frank zouden moeten opbrengen.

Een belangrijk onderdeel van dit fiscaal pakket zijn ongetwijfeld de maatregelen tegen belastingontduiking en -ontwijking :

1. toepassing van het principe van « volle eigendom » op de vastrentende effecten bij toepassing van de verrekenbaarheid van de roerende voorheffing.
2. de belasting van gelddeposito's geïnd door de coördinatiecentra.
3. het beperken van de mogelijkheden tot couponstripping.

Daarnaast moet volgens het lid nagedacht worden over het vervangen van het stelsel van het forfaitair gedeelte van de buitenlandse belasting (F.B.B. — artikelen 187 en 195 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen) door een systeem van verrekening van de werkelijk betaalde buitenlandse belasting.

Daarnaast zijn er ook nog de voorstellen van de Hoge Raad van Financiën tot bestrijding van de fiscale fraude.

In welke mate zal de Minister van Financiën rekening houden met deze voorstellen ?

Vervolgens snijdt mevrouw Duroi het probleem aan van de op til zijnde reorganisatie van de Bijzondere Belastingsinspectie (B.B.I.).

Naar verluidt zouden bepaalde buitendiensten van de B.B.I., met name die van Leuven en Kortrijk, overgeplaatst worden naar respectievelijk Hasselt en Brugge, terwijl in het Waalse landsgedeelte de inspectiedienst van Nijvel zou verdwijnen.

Het lid betwijfelt of dergelijke operatie wel zinvol is.

In Leuven en Kortrijk samen gaat het om hoop en al 37 ambtenaren.

Daarenboven zal het resultaat van de centralisatie van deze beide kantoren beperkt blijven, vermits de verbinding via centrale computer nu reeds voor een doorgedreven centralisatie zorgt.

Door de centralisatie worden 2 economisch belangrijke streken als Kortrijk en Vlaams Brabant zonder plaatselijke B.B.I.-diensten achtergelaten en zullen de vertrouwelijke en professionele contacten met de plaatselijke gerechtelijke diensten wegvallen.

Mevrouw Duroi stelt zich derhalve de vraag welke concrete, betere resultaten kunnen verwacht worden van deze herschikking.

Zij wijst ook op de nadelen die het over te hevelen personeel zal ondervinden :

— bijkomende afstanden afleggen (± 100 km/dag);
— bijkomende uitgaven (± 3 000 fr./maand);
— langere arbeidsdagen,

wat kan leiden tot demotivatie en de verbetering van de fiscale resultaten in gevaar brengt. Het personeel van de betrokken inspectiediensten is dan ook zeer verontrust.

On peut dès lors se demander si cette réorganisation vise réellement à améliorer les résultats fiscaux. L'intervenante a plutôt l'impression qu'elle tend à démanteler l'ISI.

Elle demande dès lors comment le Ministre des Finances entend s'y prendre pour réformer l'ISI et accroître son efficacité. Pour l'instant, l'ISI manque en effet cruellement d'effectifs. Un service d'inspection de l'ISI ne compte que deux à trois personnes, tandis qu'un service d'inspection normal se compose de trente à quarante agents.

Le Ministre proposera-t-il, à l'occasion de la réforme des procédures fiscales, des mesures visant à améliorer la méthode de travail en matière de procédure d'autorisation (visée à l'article 29 du Code d'instruction criminelle et à l'article 353, § 2, du Code des impôts sur les revenus) ?

Enfin, l'intervenante demande où en est l'exécution de la loi du 17 janvier 1990 modifiant le Code des taxes assimilées au timbre (*Moniteur belge* du 6 février 1990) et de l'arrêté royal du 24 janvier 1990 organisant la restitution de la taxe à l'immatriculation (*Moniteur belge* du 6 février 1990). Elle fait observer à cet égard que dans de nombreux cas, l'Etat a disposé des sommes perçues indûment pendant plusieurs années sans devoir verser quelque indemnité que ce soit aux intéressés.

3. *Conclusion*

L'intervenante constate que le Gouvernement atteint la norme budgétaire fixée, et ce, sans toucher aux prestations sociales comme ne l'ont fait que trop souvent ses prédécesseurs.

Au contraire, les moins favorisés ont vu leur situation s'améliorer depuis 1988.

Le SP votera dès lors le budget 1991.

Intervention de M. Clerfayt

M. Clerfayt déplore que le Gouvernement refuse d'ajuster son budget 1991 en fonction de l'évolution des paramètres économiques. Il estime que cette attitude est imprudente.

Il considère cependant qu'il est plus grave encore que le budget 1991, même sous sa forme actuelle, ne paraisse guère tenir compte des développements futurs aux niveaux national et international.

En ce qui concerne l'exécution du budget 1990, l'intervenant constate que le solde net à financer sera à coup sûr supérieur à celui de 1989, ce qui signifie tout simplement qu'une des normes que le Gouvernement s'était fixées dans l'accord de gouvernement du 10 mai 1988 (point I, B, 2), à savoir que le déficit nominal d'aucune année ne peut être supérieur à celui de l'année précédente, ne sera pas respectée.

Men kan zich dan ook afvragen of deze herschikking werkelijk gebeurt met het oog op een verbetering van de fiscale resultaten. Spreekster heeft veeleer de indruk dat deze herschikking een afbraak inhoudt van de B.B.I.

Graag vernam ze dan ook op welke wijze de Minister van Financiën de B.B.I. wil hervormen, teneinde deze diensten meer slagkracht te geven te geven. Momenteel stelt men immers een flagrante onderbezetting vast van de diensten; een inspectiedienst van de B.B.I. moet het stellen met 2 à 3 personen, terwijl een gewone inspectiedienst uit 30 à 40 personeelsleden bestaat.

Zal de Minister bij de hervorming van de fiscale procedures maatregelen voorstellen ter verbetering van de werkwijze inzake de procedure tot machtiging (bedoeld in artikel 29 van het Wetboek van Strafvordering en in artikel 350, § 2, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen) ?

Tenslotte peilt het lid naar de stand van uitvoering van de wet van 17 januari 1990 tot wijziging van de met het zegel gelijkgestelde taksen (*Belgisch Staatsblad* van 6 februari 1990) en van het koninklijk besluit van 24 januari 1990 betreffende de teruggave van de inschrijvingstaks (*Belgisch Staatsblad* van 6 februari 1990). Zij merkt hierbij op dat de Staat in vele gevallen gedurende meerdere jaren over dit ten onrechte geïnde geld heeft beschikt zonder enige vorm van vergoeding te moeten uitkeren aan de betrokkenen.

3. *Besluit*

Spreekster stelt vast dat deze Regering de gestelde begrotingsnorm haalt en dit zonder te snoeien in de sociale uitkeringen, zoals onder vorige regeringen al te vaak is gebeurd.

Sinds 1988 zijn de sociaal minstbedeelden er integendeel op vooruitgegaan.

De SP zal dan ook de voorgestelde begroting voor 1991 goedkeuren.

Tussenkomst van de heer Clerfayt

De heer Clerfayt betreurt vooreerst dat de Regering weigert haar begroting 1991 aan te passen aan de gewijzigde economische parameters. Dit lijkt hem onvoorzichtig.

Erger is evenwel dat de begroting 1991 ook in haar huidige vorm, weinig oog blijkt te hebben voor de toekomstige ontwikkelingen in en buiten ons land.

Met betrekking tot de uitvoering van de begroting 1990 stelt spreker vast dat het netto-te-financieren saldo ongetwijfeld hoger zal uitvallen dan in 1989. Dit betekent meteen dat één van de normen die de Regering zichzelf in het regeerakkoord van 10 mei 1988 (punt I, B, 2) had opgelegd, namelijk dat het nominaal tekort in geen enkel jaar hoger mag uitvallen dan het jaar tevoren, niet zal worden gehaald.

Le membre doute fort, du reste, que l'objectif fixé pour 1990, à savoir un solde net à financer de 405,4 milliards de francs, puisse être atteint. D'après l'exposé général (le tableau de la page 98), après 8 mois, il y avait déjà un déficit supplémentaire de 18,9 milliards de francs par rapport à 1989. Selon ses informations, le solde net à financer aurait atteint, après 9 mois, 411,8 milliards de francs, ce qui représente une augmentation de 47,2 milliards de francs.

En outre, la crise du Golfe et les opérations militaires au Rwanda entraîneront elles aussi indubitablement des dépenses supplémentaires. L'intervenant cite également l'étude du Bureau du plan du 20 septembre dernier qui, dans l'hypothèse d'un baril de pétrole valant 27 dollars, prévoyait un supplément de dépenses de 8 milliards de francs (en 1990).

M. Clerfayt aborde ensuite le budget 1991. Afin de réduire le solde net à financer de l'Etat central à 345,8 milliards de francs, le Gouvernement a pris des mesures supplémentaires, qui devraient rapporter 63,7 milliards de francs. Ces mesures comprennent :

— une augmentation des recettes, à concurrence de 16,4 milliards de francs; et

— une réduction des dépenses de 47,3 milliards de francs.

En ce qui concerne les mesures de lutte contre certains mécanismes de fraude ou d'évasion fiscales, le membre demande comment le produit escompté (5,8 milliards de francs) a été calculé.

Cela vaut aussi pour l'augmentation des accises sur le diesel (produit escompté : 1,8 milliards de francs) ainsi que pour l'augmentation des recettes non fiscales (produit escompté : 2,6 milliards de francs).

L'intervenant souligne également les conséquences négatives de l'augmentation des accises sur le diesel pour le secteur des transports. En outre, les entreprises trouveront bien le moyen d'échapper aux nouvelles mesures fiscales. Le produit escompté par le Gouvernement semble dès lors très incertain.

En ce qui concerne les dépenses, M. Clerfayt constate que les mesures concernant la Dette publique devraient rapporter 15 milliards de francs, montant qui lui paraît fort élevé.

En dehors de la réduction des subventions de l'Etat au régime de sécurité sociale des travailleurs salariés (produit escompté : 21 milliards de francs), le membre relève également diverses mesures d'économie dans les départements ministériels (pour un total de 11,3 milliards de francs).

Il fait observer à cet égard qu'aucune économie récurrente n'apparaît en ce qui concerne le département de la Défense nationale.

Il en va de même du Ministère des Travaux publics (vente d'une partie des bâtiments, etc.).

En ce qui concerne le département de la Coopération au développement, M. Clerfayt constate que les crédits prévus pour 1991 sont presque identiques à ceux de 1990. Il a toutefois été tenu compte à cet égard

Het lid betwijfelt overigens sterk of het voor 1990 vooropgestelde netto-te-financieren saldo van 405,4 miljard frank zal kunnen worden gerealiseerd. Blijkens de Algemene Toelichting (de tabel op blz. 98) was er na 8 maanden reeds een bijkomend tekort van 18,9 miljard frank ten opzichte van 1989. Volgens zijn informatie zou het netto-te-financieren saldo na 9 maanden opgelopen zijn tot 411,8 miljard frank (een stijging met 47,2 miljard).

Daarenboven zullen ook de Golfcrisis en de militaire operatie in Rwanda ongetwijfeld bijkomende uitgaven met zich brengen. Spreker herinnert ook aan de studie van het Planbureau van 20 september jongstleden waarin bij een olieprijs van 27 dollar per vat bijkomende uitgaven ten bedrage van 8 miljard frank (in 1990) in uitzicht worden gesteld.

De heer Clerfayt heeft het vervolgens over de begroting 1991. Teneinde het netto-te-financieren saldo van de centrale Staat te beperken tot 345,8 miljard frank heeft de Regering bijkomende maatregelen genomen die 63,7 miljard frank zouden moeten opbrengen. Deze maatregelen bestaan uit :

— een verhoging van de ontvangsten met 16,4 miljard frank en

— een vermindering van de uitgaven met 47,3 miljard frank.

Met betrekking tot de maatregelen tegen bepaalde mechanismen van belastingfraude of -ontwijking vraagt het lid zich af hoe de verwachte opbrengst (5,8 miljard frank) precies werd berekend.

Dit geldt ook voor de verhoging van de accijns op de diesel (verwachte opbrengst : 1,8 miljard frank) en voor de verhoging van de niet-fiscale ontvangsten (verwachte opbrengst 2,6 miljard frank).

Spreker wijst ook op de negatieve gevolgen van de verhoging van de accijns op de diesel voor de transportsector. Daarenboven zullen de ondernemingen wel een middel vinden om aan de nieuwe fiscale maatregelen te ontsnappen. De door de Regering vooropgezette opbrengst lijkt dan ook zeer twijfelachtig.

Aan de uitgavenzijde stelt de heer Clerfayt vast dat de maatregelen met betrekking tot de Rijksschuld 15 miljard frank moeten opbrengen, wat hem erg veel lijkt.

Naast de vermindering van de rijkstoelagen aan het sociale zekerheidsstelsel van de werknemers (verwachte opbrengst : 21 miljard frank) zijn er ook nog diverse besparingen in de ministeriële departementen (in totaal voor 11,3 miljard frank).

In dit verband merkt het lid op dat alvast op het departement van Landsverdediging geen recurrente besparingen worden doorgevoerd.

Hetzelfde is waar voor het Ministerie van Openbare Werken (verkoop van een deel van de gebouwen, enz.).

Voor het departement van Ontwikkelingssamenwerking stelt de heer Clerfayt vast dat de kredieten voor 1991 ongeveer op hetzelfde niveau blijven als in 1990. Hierbij werd echter rekening gehouden met de

des crédits d'ordonnancement encore disponibles au Fonds pour la Coopération au Développement.

M. Clerfayt s'étonne ensuite des économies envisagées au département de l'Emploi et du Travail. Celles-ci lui semblent en contradiction avec la préoccupation du Gouvernement de réinsérer les chômeurs de longue durée.

Après déduction de 1,8 milliard de francs résultant de la suppression des fonds budgétaires et de 2 milliards de francs relatifs aux charges du passé de l'enseignement, il ne reste que 5,5 milliards de francs du montant de 9,3 milliards de francs représentant les mesures nouvelles.

M. Clerfayt a d'ailleurs calculé qui finalement (notamment après déduction des dépenses relatives au plan STAR 21 de la SNCB), il reste tout au plus 1,4 milliard de francs à affecter à des mesures sociales positives.

Même si l'on tient compte des crédits supplémentaires pour la politique scientifique (220 millions de francs) et de l'aide aux pays d'Europe de l'Est et d'Europe centrale (500 millions de francs), cet effort « social » global de 2,1 milliards de francs paraît plutôt dérisoire à côté de la diminution des subventions de l'Etat aux régimes de sécurité sociale des travailleurs salariés (diminution de 21 milliards de francs).

L'intervenant estime d'ailleurs que ce sont surtout les départements des cellules sociale et économique qui font les frais de la politique globale menée par le Gouvernement actuel.

On ne décèle dans le budget pour 1991 pas le moindre élément qui indique que le Gouvernement entend poursuivre ses efforts en vue de parvenir à l'égalité de traitement entre hommes et femmes.

L'intervenant renvoie également à cet égard à la discrimination qui subsiste dans le calcul des pensions, et que l'on retrouve dans le projet de loi apportant diverses modifications à la législation relative aux pensions du secteur public (Doc. Sénat n° 1050/1-89/90), qui a été déposé il y a peu au Parlement.

Le budget ne contient pas non plus de mesures visant à augmenter les pensions des travailleurs indépendants ou à améliorer de façon sensible le statut du personnel soignant dans le secteur hospitalier.

M. Clerfayt considère la hausse des crédits destinés à la politique scientifique comme insignifiante, eu égard aux efforts fournis par d'autres pays (par exemple, les Pays-Bas) en ce domaine.

En ce qui concerne l'emploi des chômeurs de longue durée, l'intervenant déplore que les droits de tirage des Régions seront réduits de 250 millions de francs.

Le niveau des investissements publics est tout à fait insuffisant.

Le membre s'étonne à cet égard des déclarations du Ministre du Budget, qui veut apparemment encore freiner l'exécution du programme d'investissement en 1990.

Il estime que les crédits afférents à la coopération au développement sont également insuffisants et que

nog beschikbare ordonnanceringskredieten in het Fonds voor Ontwikkelingssamenwerking.

De heer Clerfayt verbaast zich verder over de voorgestelde besparingen op het departement van Tewerkstelling en Arbeid. Deze lijken hem in tegenspraak met de zogezegde bekommernis van de Regering tot wederinschakeling van langdurig werklozen.

Na aftrek van 1,8 miljard frank die voortvloeit uit de afschaffing van de begrotingsfondsen en van 2 miljard frank voor onderwijslasten uit het verleden blijft er van het bedrag van 9,3 miljard frank aan nieuwe maatregelen nog slechts 5,5 miljard frank over.

De heer Clerfayt heeft trouwens berekend dat er uiteindelijk (na aftrek van onder meer de uitgaven voor het Toekomstplan STAR 21 van de N.M.B.S. ...) hoop en al 1,4 miljard frank overblijft voor sociale positieve maatregelen.

Zelfs met inbegrip van de bijkomende kredieten voor wetenschapsbeleid (220 miljoen frank) en de hulp aan de landen van Oost- en Midden-Europa (500 miljoen frank) lijkt deze globale « sociale » inspanning ten bedrage van 2,1 miljard frank veeleer een peulschil ten opzichte van de vermindering van de rijkstoelagen aan de sociale zekerheidsstelsels van de werknemers (met 21 miljard frank).

Spreker is trouwens van oordeel dat het globale beleid van deze Regering vooral ten koste gaat van de departementen van de sociale en van de economische cel.

Van een voortzetting van het streven naar gelijkberechtiging tussen man en vrouw valt in de begroting 1991 niets te bespeuren.

Spreker verwijst in dit verband ook naar de blijvende discriminatie bij de berekening van de pensioenen, als vervat in het onlangs bij het Parlement ingediende wetsontwerp houdende diverse wijzigingen aan de wetgeving betreffende de pensioenen van de openbare sector (stuk Senaat nr 1050/1-89/90).

De begroting bevat evenmin maatregelen voor het optrekken van de pensioenen van zelfstandigen of voor een merkelijke verbetering van het statuut van het verzorgingspersoneel in de ziekenhuissector.

De verhoging van de kredieten voor wetenschapsbeleid lijkt de heer Clerfayt onbeduidend, gelet op de inspanningen die andere landen (bijvoorbeeld Nederland) zich op dat vlak getroosten.

Met het oog op de tewerkstelling van langdurig werklozen betreurt spreker dat de trekkingsrechten van de Gewesten met 250 miljoen frank zullen worden verminderd.

Het niveau van de openbare investeringen is veel te hoog.

Het lid verbaast zich in dit verband over de aankondiging van de Minister van Begroting die de uitvoering van het investeringsprogramma in 1990 blijkbaar nog wil afremmen.

Ook de kredieten voor ontwikkelingssamenwerking zijn volgens hem veel te gering en de informati-

l'informatisation du secteur public est loin d'être achevée (notamment en ce qui concerne l'octroi des allocations aux handicapés).

Il ressort de l'Exposé général (tableau p. 120) qu'en termes nominaux, la subvention de l'Etat au régime de sécurité sociale des travailleurs indépendants reste égale en 1991 (38,6 milliards de francs) à celle de 1990.

Compte tenu de l'inflation, cela équivaut à une diminution en termes réels. La subvention de l'Etat au régime de sécurité sociale des travailleurs salariés avait déjà été ramenée de 215,9 milliards de francs en 1989 à 192,1 milliards de francs en 1990, soit une diminution de 23,8 milliards de francs; à cela s'ajoute encore une nouvelle économie de 21 milliards de francs en 1991!

Dans le secteur des soins médicaux (Exposé général, pp. 132-134), l'intervenant constate à la fois des économies pour près de 4 milliards de francs (dont 400 millions dans le domaine des soins à domicile et 200 millions sur les dépenses en matière de revalidation) et de nouvelles mesures positives, pour un montant de 2,7 milliards de francs.

Dans le secteur des prestations pour soins de santé, des économies sont imposées pour un montant de plus de 3 milliards de francs, tandis que des nouvelles mesures positives sont prises pour un montant d'un peu plus d'un demi-milliard de francs.

L'intervention de l'Etat dans le régime des allocations familiales pour travailleurs indépendants est réduite de 2 milliards de francs (Exposé général, pp. 143-144).

M. Clerfayt estime que toutes ces mesures ne donnent pas à penser que le Gouvernement mène une véritable politique sociale, quoi que d'aucuns puissent prétendre.

Enfin, le membre peut comprendre la récente décision d'inclure la caisse (déficitaire) de soins de santé de la SNCB dans le régime général. Il se demande toutefois pourquoi on n'agit pas de même pour tous les services publics (ministères et organismes parastataux). Il estime en effet que les problèmes financiers que connaît le régime seraient résolus si l'Etat-patron payait les cotisations dues pour son personnel.

En ce qui concerne la réduction de 21 milliards de francs de la subvention spéciale au régime de sécurité sociale des travailleurs salariés, M. Clerfayt constate qu'il s'agit en fait d'un prêt forcé à l'Etat, pour lequel le régime ne recevra aucun intérêt. En cas de remboursement éventuel, le capital emprunté ne sera même pas indexé.

Il est en outre prévu, du moins dans l'avant-projet de loi-programme, que ce montant pourra être remboursé pour des raisons conjoncturelles ou structurelles, mais pas au-delà du 31 décembre 1995.

Après cette date, les montants prêtés seront définitivement acquis à l'Etat.

sering van de publieke sector is verre van voltooid (onder meer voor de uitkering van de vergoedingen voor gehandicapten).

Blijkens de Algemene Toelichting (de tabel op blz. 120) blijft de rijkstoelage aan het sociale zekerheidsstelsel voor zelfstandigen in 1991 in nominale termen even hoog (38,6 miljard frank) als in 1990.

Rekening houdend met de inflatie komt zulks neer op een vermindering in reële termen. De rijkstoelage aan het sociale zekerheidsstelsel voor werknemers was in 1990 reeds verminderd met 23,8 miljard frank ten overstaan van 1989 (van 215,9 naar 192,1 miljard frank); daar komt nu in 1991 een nieuwe inlevering van 21 miljard frank bovenop!

In de sector van de geneeskundige verzorging (Algemene Toelichting blz. 132-134) stelt spreker tegelijk besparingen vast voor bijna 4 miljard frank (waaronder 400 miljoen frank op de thuisverzorging en 200 miljoen frank op de uitgaven voor revalidatie) naast nieuwe positieve maatregelen ten belope van 2,7 miljard frank.

In de sector van de uitkeringen voor gezondheidszorg worden besparingen opgelegd voor ruim 3 miljard frank naast nieuwe positieve maatregelen voor een bedrag van iets meer dan een half miljard frank.

De staatstussenkomst in de gezinsbijslagregeling voor zelfstandigen wordt verminderd met 2 miljard frank (Algemene Toelichting blz. 143-144).

Dit alles wijst volgens de heer Clerfayt niet op een doelgerichte sociale politiek, wat sommigen ook mogen beweren!

Het lid kan ten slotte wel begrip opbrengen voor de onlangs genomen beslissing tot opname van de (deficitaire) kas voor gezondheidszorgen van de NMBS in het algemeen stelsel. Hij vraagt zich echter af waarom dit niet gebeurt voor alle overheidsdiensten (ministeries en parastatale instellingen). Naar zijn mening zou het stelsel immers geen financiële problemen meer kennen indien ook de Staat als werkgever de vereiste bijdragen voor zijn personeel zou betalen.

Met betrekking tot de vermindering van de bijzondere toelage aan het sociale zekerheidsstelsel van de werknemers met 21 miljard frank stelt de heer Clerfayt vast dat het in feite gaat om een gedwongen lening aan de Staat waarvoor het stelsel geen intrest krijgt. Bij een eventuele terugbetaling wordt het geleende kapitaal evenmin geïndexeerd.

Daarenboven wordt, althans in het voorontwerp van programmawet bepaald dat dit bedrag weliswaar om conjuncturele of structurele redenen kan worden terugbetaald doch dat zulks slechts mogelijk is tot 31 december 1995.

Na die datum blijven de « geleende » bedragen dus onherroepelijk verworven voor de Staat.

Le membre estime que cette disposition équivaut à un véritable vol commis au détriment de la sécurité sociale.

Il se demande d'ailleurs si, à eux seuls les effets de la crise du Golfe (inflation, chômage ...) n'entraîneront pas dès 1991 une augmentation des dépenses de la sécurité sociale telle que le remboursement immédiat (d'une partie) de cet « emprunt » deviendra inévitable.

Il ne ressort d'ailleurs nullement de l'avant-projet de loi programme précité que le Gouvernement ait tenu compte du vieillissement croissant de la population.

M. Clerfayt relève également une série d'éléments au sujet desquels le budget 1991 est muet.

Ainsi, il ne prévoit aucun incitant fiscal aux économies d'énergie.

Le budget est également muet au sujet de la perte possible de recettes fiscales par suite de l'harmonisation européenne (abaissement des taux de TVA). De même, il ne propose aucune solution en ce qui concerne les (aspects nationaux des) problèmes liés à l'environnement, les besoins de financement des Communautés et l'inégalité de traitement entre hommes et femmes dans les réglementations relatives au chômage et aux pensions.

Le membre demande par ailleurs quand aura lieu l'indexation prévue des revenus cadastraux.

En ce qui concerne la problématique de la dette publique, l'intervenant constate que, dans le contexte international actuel, l'Etat éprouvera de plus en plus de difficultés à emprunter les fonds nécessaires (plus de mille milliards de francs) sur le marché des capitaux, eu égard à la diminution du taux d'épargne au Japon et, sans doute, également aux Etats-Unis. M. Clerfayt craint que, faute de capitaux disponibles en Bourse, on enregistre en Belgique une baisse du rythme des investissements.

Sans doute le taux d'intérêt sur le marché belge augmentera-t-il lui aussi à la suite des événements internationaux et du fait des énormes besoins financiers de l'Etat.

Il ressort de l'Exposé général (tableaux pp. 68 et 69) que les recettes probables de 1990 resteront inférieures de 3,3 milliards de francs aux prévisions (ajustées).

M. Clerfayt fait observer que cette moins-value contraste fortement avec l'augmentation escomptée du PNB de 3,9 %.

L'intervenant présume qu'elle est la conséquence de la réforme de l'impôt des personnes physiques (loi du 7 décembre 1988 — *Moniteur belge* du 16 décembre 1988), dont il s'avère rétrospectivement qu'elle n'était sans doute pas une bonne affaire.

Il en va d'ailleurs de même en ce qui concerne la réforme de l'impôt des sociétés. On s'attend en effet, pour 1991, à une augmentation de 6,7 % des bénéfices des entreprises, alors que le produit de l'impôt des

Deze bepaling komt volgens het lid neer op een regelrechte diefstal ten nadele van de sociale zekerheid.

Hij vraagt zich overigens af of alleen al de gevolgen van de Golfcrisis (inflatie, werkloosheid ...) de uitgaven van de sociale zekerheid reeds in 1991 niet dermate zullen opdrijven dat de onmiddellijke terugbetaling van (een gedeelte van) deze « lening » onvermijdelijk wordt.

Uit het bovengenoemde voorontwerp van programmawet blijkt trouwens geenszins dat de Regering oog zou hebben voor de toenemende veroudering van de bevolking.

Er zijn, aldus de heer Clerfayt, ook een reeks zaken waarover in deze begroting voor 1991 met geen woord wordt gerept.

Zo worden bijvoorbeeld geen fiscale stimuli ingebouwd voor energiebesparing.

Er wordt ook niet gesproken over het mogelijk verlies aan fiscale ontvangsten ten gevolge van de harmonisatie in Europees verband (vermindering van de BTW-tarieven).

Ook voor (de nationale aspecten van) de leefmilieuproblemen, de financieringsbehoeften van de Gemeenschappen en de ongelijke behandeling van man en vrouw in de werkloosheids- en pensioenregeling biedt deze begroting 1991, geen oplossing.

Het lid wenst verder te vernemen wanneer de geplande indexering van de kadastrale inkomens zal worden doorgevoerd.

Met betrekking tot de problematiek van de openbare schuld stelt spreker vast dat de Staat het in de huidige internationale context steeds moeilijker zal krijgen om op de kapitaalmarkt de nodige gelden (meer dan 1 000 miljard frank) te ontlenen, gelet op de afname van de spaarquote in Japan en wellicht ook in de USA. Het valt te vrezen, aldus de heer Clerfayt dat ook in België het investeringsritme bij gebrek aan beschikbaar kapitaal op de beurs zal afnemen.

Wellicht zal ook de intrestvoet op de Belgische markt als gevolg van die internationale gebeurtenissen en van de hoge financieringsbehoefte van de Staat stijgen.

Blijkens de Algemene Toelichting (de tabellen op blz. 68 en 69) zullen de vermoedelijke ontvangsten in 1990 3,3 miljard frank beneden de (aangepaste) raming blijven.

Dit staat volgens de heer Clerfayt in schril contrast tot de verwachte toename van het BNP met ± 3,9%.

Spreker vermoedt dat zulks het gevolg is van de hervorming van de personenbelasting (de wet van 7 december 1988 — *Belgisch Staatsblad* van 16 december 1988), die achteraf bekeken wellicht geen goede zaak was.

Hetzelde geldt overigens voor de hervorming van de vennootschapsbelasting. Voor 1991 wordt immers een toename verwacht van de ondernemingswinsten met 6,7 % terwijl de opbrengst van de vennootschaps-

sociétés devrait diminuer de 1,6 milliard de francs (Exposé général, p. 71) par suite de l'application des mesures discrétionnaires.

M. Clerfayt estime que la réduction du taux de l'impôt des sociétés de 41 à 39 % était dès lors une libéralité injustifiable qui a été faite aux entreprises.

Dans son avis du 15 juin 1990, la section « Besoins de financement des pouvoirs publics » a d'ailleurs souligné que la réalisation d'un objectif intermédiaire pour 1995, à savoir un déficit financier pour l'ensemble des pouvoirs publics de 2 à 3,5 % du PNB au maximum, autorise une croissance réelle annuelle de 0 à 0,7 % au maximum des dépenses hors intérêts, pour autant que l'élasticité des recettes soit tenue à l'intérieur d'une fourchette allant de 0,9 à 1 (partie I, p. 7).

Si l'élasticité des recettes continuait toutefois à diminuer pour descendre sous le seuil de 0,9, une réduction réelle des dépenses primaires serait nécessaire.

Dans la partie suivante de son intervention, M. Clerfayt examine l'incidence que pourrait avoir la crise du Golfe sur le budget 1991.

Il estime que toutes les hypothèses de base du budget doivent être revues, et ce, invariablement — sauf en ce qui concerne le cours du dollar — dans le sens d'un accroissement des dépenses et d'une diminution des recettes.

L'intervenant estime qu'il serait intéressant que le Bureau du plan procède à une nouvelle simulation sur la base du prix actuel du pétrole, qui est de 40 dollars le baril (au lieu de 27 dollars).

En ce qui le concerne, il prévoit une augmentation du déficit global de l'ordre de 90 milliards de francs. Contrairement à ce qui se passe en France, par exemple, le Gouvernement ne consent pas à tenir compte des conséquences éventuelles de la crise du Golfe.

Enfin, M. Clerfayt pose encore trois questions :

1) Selon l'Exposé général (tableau de la page 165), la Région de Bruxelles-Capitale reçoit, en 1990 et en 1991, chaque fois 400 millions à titre de compensation de la main morte.

Il demande à quelle instance sont versés ces crédits, étant donné qu'ils n'apparaissent pas au budget de la Région concernée.

Ne s'agit-il pas plutôt, en l'occurence, d'une subvention qui est inscrite au budget administratif de l'Intérieur ?

2) Qu'en est-il des charges du passé de l'Education nationale ?

Est-il exacte que l'on propose à présent, contrairement à ce qui se faisait antérieurement, de procéder à une répartition symétrique entre l'enseignement néerlandophone et l'enseignement francophone ?

Comment se fait-il d'ailleurs que les crédits en question (programme 11.61.5, p. 36 du budget général des Dépenses) sont ramenés de plus de 5 milliards de francs en 1990 à 2 milliards de francs seulement en 1991 ?

belasting daarentegen als gevolg van de discretionaire maatregelen zou dalen met 1,6 miljard frank (Algemene Toelichting, blz. 71).

De vermindering van het tarief van de vennootschapsbelasting van 41 naar 39 % was volgens de heer Clerfayt dan ook een onverantwoorde vrijgevigheid ten overstaan van de ondernemingen.

In haar advies van 15 juni 1990 heeft de afdeling « Financieringsbehoeften van de Overheid » er overigens op gewezen dat het bereiken van het intermediaire objectief in 1995, met name een financieringstekort van de Gezamenlijke Overheid van 2 tot ten hoogste 3,5 % van het B.N.P., een jaarlijkse reële groei van nul tot maximaal + 0,7 % van de uitgaven exclusief de intrestlasten toelaat, voor zover de inkomstenelasticiteit in een interval van 0,9 tot 1 wordt gehouden (deel I, blz. 7).

Indien echter de inkomstenelasticiteit verder zou afglijden naar waarden beneden de grens van 0,9 dan wordt een reële daling van de primaire uitgaven noodzakelijk.

In een volgend onderdeel van zijn tussenkomst bespreekt de heer Clerfayt de mogelijke gevolgen van de Golfcrisis op de begroting voor 1991.

Naar zijn oordeel zijn alle basishypothesen van de begroting aan herziening toe, en op de dollarkoers na gaat het telkens om meeruitgaven en minder ontvangsten.

Het ware volgens spreker interessant indien het Planbureau een nieuwe simulatie zou maken op basis van de huidige olieprijs van 40 (in plaats van 27) dollar par vat.

Persoonlijk voorspelt hij een toename van het globale tekort met 90 miljard frank. In tegenstelling tot wat bijvoorbeeld in Frankrijk gebeurt, wenst de Regering echter in haar begroting geen rekening te houden met de eventuele gevolgen van de Golfcrisis.

Tenslotte stelt de heer Clerfayt nog drie vragen :

1) Blijkens de Algemene Toelichting (de tabel op blz. 165) ontvangt het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in 1990 en in 1991 telkens 400 miljoen frank als compensatie van de dode hand.

Graag vernam hij aan welke instantie deze kredieten worden doorgestort aangezien zij niet terug te vinden zijn in de begroting van het betrokken Gewest.

Gaat het hier niet veeleer om een toelage die op de (administratieve) begroting van Binnenlandse Zaken wordt ingeschreven ?

2) Welke is de stand van zaken betreffende de onderwijslasten van het verleden ?

Is het juist dat thans in tegenstelling tot vroeger een symmetrische verdeling tussen het Nederlandstalig en het Franstalig onderwijs wordt voorgesteld ?

Hoe komt het overigens dat de desbetreffende kredieten (programma 11-61-5, op blz. 36 van de algemene uitgavenbegroting) dalen van ruim 5 miljard frank in 1990 naar slechts 2 miljard frank in 1991 ?

3) Est-il exact que l'Office du ducroire a assuré, pour un montant d'environ 7 milliards de francs, des transactions portant sur des exportations vers l'Irak ? Que se passera-t-il si l'Irak ne paye pas ?

L'Etat belge interviendra-t-il financièrement dans ce cas et quelle incidence une telle intervention pourra-t-elle avoir sur le budget ?

Exposé de M. De Roo

M. De Roo se rallie au point de vue de M. Van Rompuy : la politique de redressement et de rénovation, menée depuis 1982 dans notre pays, et la persistance de la conjoncture économique favorable ont permis d'atteindre des résultats économiques remarquables.

Selon certaines déclarations entendues au congrès du VEV du 10 octobre dernier, la croissance économique ne faiblit pas.

La production économique continue d'augmenter et on note un grand dynamisme au niveau des investissements industriels et de la consommation privée. Ces belles perspectives sont toutefois contrariées par l'insécurité engendrée par la crise du Golfe et, plus spécifiquement pour notre pays, par les événements du Rwanda.

A l'occasion de la discussion du budget des Voies et Moyens pour 1991 et (de la deuxième édition) du budget général des dépenses, force est de constater qu'au moment d'entamer la dernière décennie de ce XX[e] siècle, notre pays se trouve confronté à certaines évolutions importantes susceptibles de modifier fondamentalement l'aspect de notre société.

1. *Baisse du chômage*

M. De Roo constate que le taux du chômage est retombé à quelque 8,6 % de la population active et le chiffre le plus récent, à savoir celui de 343 430 chômeurs complets indemnisés qui a été relevé en septembre 1990, montre que le chômage continue de baisser et que l'emploi progresse sensiblement depuis 1984, même si cette progression est constatée uniquement dans le circuit économique ordinaire (secteur privé) et essentiellement dans le secteur tertiaire.

L'intervenant estime que cette progression ne peut se poursuivre que grâce à une amélioration continue de la situation macro-économique.

Avec un chômage moyen de 8,6 %, la Belgique s'approche pour la première fois de la moyenne de la CEE qui est de 8,4 %.

2. *La compétitivité demeure élevée*

M. De Roo souligne que dans son rapport intermédiaire du 27 septembre 1990, le Conseil central de l'économie (CCE) confirme que l'état de santé de l'économie belge demeure favorable et que la Belgique

3) Is het juist dat de Delcrederedienst exporttransacties naar Irak heeft verzekerd voor een bedrag van ± 7 miljard frank ? Wat zal er gebeuren indien Irak niet betaalt ?

Zal de Belgische Staat in dat geval financieel tussenbeide komen en welke kunnen hiervan de gevolgen zijn voor de begroting ?

Betoog van de heer De Roo

De heer De Roo sluit zich aan bij de visie van de heer Van Rompuy : het sinds 1982 in ons land gevoerde herstel- en vernieuwingsbeleid en de blijvend gunstige economische conjunctuur hebben samen geleid tot merkwaardige economische prestaties.

Blijkens sommige op het VEV-congres van 10 oktober jongstleden gehoorde uitspraken gaat de economische groei verder in stijgende lijn.

De industriële produktie neemt verder toe, de bedrijfsinvesteringen en het particuliere verbruik spreiden een forse dynamiek tentoon. Dit alles wordt echter doorkruist door de onzekerheid over de Golfcrisis en meer specifiek ook voor ons land door de gebeurtenissen in Rwanda.

Bij de bespreking van de Rijksmiddelenbegroting 1991 en van de (tweede uitgave van de) algemene uitgavenbegroting dient vastgesteld dat ons land bij het begin van het laatste decennium van de twintigste eeuw wordt geconfronteerd met enkele belangrijke ontwikkelingen die het uitzicht van onze samenleving fundamenteel kunnen wijzigen.

1. *De werkloosheid daalt*

De heer De Roo stelt vast dat de werkloosheidsgraad teruggevallen is tot zo'n 8,6 % van de beroepsbevolking en het meest recente cijfer, namelijk van september 1990, (343 430 uitkeringsgerechtigde volledige werklozen), toont aan dat de werkloosheid blijft dalen en dat er inzake tewerkstelling een merkelijke vooruitgang waarneembaar blijft sinds 1984, weliswaar uitsluitend in het gewone economische circuit (in de privé-sector) en dan nog hoofdzakelijk in de tertiaire sector.

Teneinde deze vooruitgang te kunnen bestendigen is er volgens spreker een blijvende verbetering van de macro-economische toestand nodig.

Met een gemiddelde werkloosheid van 8,6 % benadert België voor het eerst het EEG-gemiddelde van 8,4 %.

2. *De concurrentiepositie blijft sterk*

Het tussentijds verslag van 27 september 1990 van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB) bevestigt volgens de heer De Roo de blijvend gezonde economische toestand en de gunstige positie van België

reste compétitive face à ses principaux partenaires commerciaux. Le CCE prévoit néanmoins une légère perte de parts de marché.

L'augmentation du rythme d'inflation incite à la vigilance et à la prudence. Globalement, la compétitivité se maintient toutefois à un niveau élevé, essentiellement en raison d'un nouvel accroissement important de la productivité.

Il ressort du rapport précité du CCE que le coût salarial par unité de produit dans l'industrie de transformation belge connaît une évolution quasi comparable à celle constatée chez nos sept principaux partenaires commerciaux, qui, d'ailleurs, sont également touchés par les conséquences négatives de la crise du Golfe.

M. De Roo estime que cela n'empêche pas qu'il demeure indispensable de renforcer les bases de l'économie en vue de garantir la stabilité de l'évolution socio-économique à long terme. C'est la raison pour laquelle il préconise la poursuite de la politique de relance et de rénovation, ainsi que des efforts en vue de renforcer la croissance économique en mettant l'accent sur l'intensité de travail. Ainsi, au cours des prochaines années, notre pays pourra continuer à suivre le rythme de nos principaux partenaires commerciaux.

L'intervenant estime que ce sont les meilleures garanties d'une politique sociale responsable et juste.

3. *L'assainissement progressif des finances publiques*

Le groupe CVP souscrit à la politique du Gouvernement visant à assainir progressivement les finances publiques :

— en ce qui concerne les recettes : par la recherche d'un régime fiscal équitable;

— en ce qui concerne les dépenses : par des économies qui ne mettent pas en danger l'emploi, les prestations de services des secteurs public et non marchand et l'avenir de la sécurité sociale.

4. *Il subsiste un noyau dur de chômeurs de longue durée*

Malgré la baisse du chômage, M. De Roo estime qu'il est plus que jamais nécessaire de mener une politique adéquate afin de faire fondre le noyau dur de chômeurs de longue durée; 60 % des chômeurs sont en effet sans emploi depuis plus d'un an.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail a annoncé à juste titre (et en partie sur les conseils de l'OCDE) une réorientation des dépenses en matière de chômage par l'accentuation de l'importance donnée à la formation et à la réinsertion dans le circuit économique et même par l'instauration d'une obligation de formation pour certaines catégories de chômeurs. Ce point fait pour l'instant l'objet d'une concertation avec les Exécutifs communautaires et régionaux compétents.

ten opzichte van onze voornaamste handelspartners. Desalniettemin wordt toch een gering verlies aan marktaandelen in uitzicht gesteld.

Het gestegen inflatieritme zet aan tot waakzaamheid en voorzichtigheid. Globaal blijft de concurrentiepositie echter op een sterk peil gehandhaafd, vooral door een nieuwe forse productiviteitstoename.

Uit bovengenoemd verslag van de CRB blijkt dat de Belgische loonkost per eenheid produkt in de verwerkende nijverheid een quasi vergelijkbare evolutie kent als bij onze 7 voornaamste handelspartners, die overigens evenzeer getroffen worden door de negatieve gevolgen van de Golfcrisis.

Dit neemt niet weg, aldus de heer De Roo, dat het broodnodig blijft de fundamenten te verstevigen met het oog op een stabiele sociaal-economische ontwikkeling op lange termijn. Daarom is hij voorstander van de voortzetting van het herstel- en vernieuwingsbeleid, en van het streven naar versterking van de economische groei met nadruk op het arbeidsintensief karakter ervan, zodat ons land in de komende jaren het tempo van onze belangrijkste handelspartners kan blijven volgen.

Dit zijn volgens hem de beste garanties voor een verantwoord en rechtvaardig sociaal beleid.

3. *De geleidelijke gezondmaking van de overheidsfinanciën*

De C.V.P.-fractie onderschrijft het regeringsbeleid van geleidelijke gezondmaking van de overheidsfinanciën :

— aan de inkomstenzijde : via het streven naar een rechtvaardig fiscaal stelsel;

— aan de uitgavenkant : via besparingen die evenwel de tewerkstelling, de dienstverlening van de openbare en non-profitsector en de toekomst van de sociale zekerheid niet in het gedrang mogen brengen.

4. *Er blijft een harde kern van langdurig werklozen*

Ondanks de daling van de werkloosheid blijft het, volgens de heer De Roo, meer dan ooit nodig een aangepast beleid te voeren om de harde kern van langdurig werklozen te laten wegsmelten; 60 % van de werklozen zijn immers sedert meer dan 1 jaar werkloos.

Terecht kondigt de Minister van Tewerkstelling en Arbeid (mede op aanraden van de OESO) een heroriëntering aan van de werkloosheidsuitgaven door het accent te verleggen naar de vorming en de reïntegratie in het economisch circuit en zelfs door het invoeren van een vormingsplicht voor sommige categorieën van werklozen. Hierover wordt momenteel overleg gepleegd met de bevoegde Gewest- en Gemeenschapsexecutieven.

La proposition d'instaurer une obligation de formation constitue une tentative de réponse aux lacunes actuelles du marché du travail. L'intervenant estime que cette initiative peut s'avérer positive, à la condition que :

1) la formation débouche réellement sur un emploi :

2) l'offre de formations soit suffisamment diversifiée et étendue;

3) des moyens appropriés pour la réinsertion des groupes les plus désavantagés soient également envisagés;

4) les droits des chômeurs soient garantis et défendus.

Ces objectifs doivent être discutés et réalisés par toutes les parties concernées et en accord avec les Communautés.

Pour sauvegarder l'emploi, il conviendrait de maintenir au moins une partie des moyens afférents aux programmes de mise au travail, mais de les affecter plus spécifiquement à la réinsertion des chômeurs de longue durée.

Le membre espère que la Table ronde permettra d'obtenir bientôt des résultats et des accords concrets.

Les chômeurs de longue durée doivent faire l'objet de nouvelles initiatives créatives de la part des ministres nationaux et/ou régionaux compétents en matière d'emploi.

Les chômeurs de longue durée méritent toute notre attention, même si certains souhaiteraient que l'on s'intéresse un peu moins à eux.

Le membre insiste néanmoins pour que la coordination entre les différentes instances compétentes soit améliorée.

*
* *

Répondant à M. Denys, M. De Roo précise que ces objectifs doivent être réalisés par le biais de nouvelles initiatives et grâce à un réaménagement des crédits existants.

*
* *

Tant en ce qui concerne le chômage en général qu'en ce qui concerne le chômage des jeunes en particulier, le membre constate que l'amélioration de la situation a profité essentiellement par le passé aux groupes les plus forts sur le marché du travail. Les groupes les plus « faibles » sont encore trop souvent victimes du chômage structurel.

En ce qui concerne l'emploi féminin, l'intervenant constate (surtout au cours des quinze derniers mois) une légère amélioration pour ce qui est du taux de chômage par rapport à l'ensemble de la population active.

Het voorstel tot vormingsplicht is een poging tot antwoord op de huidige lacunes op de arbeidsmarkt. Volgens spreker kan het zelfs een goede aanzet zijn op voorwaarde dat :

1) de opleiding werkelijk uitzicht geeft op tewerkstelling;

2) het aanbod aan opleidingen voldoende gediversifieerd en uitgebreid wordt;

3) aangepaste vormen van inschakeling van bijzonder benadeelde groepen eveneens in aanmerking komen;

4) de rechten van de werklozen gevrijwaard en verdedigd worden.

Een en ander moet besproken en uitgevoerd worden in overleg tussen alle betrokken partijen en met de Gemeenschappen.

Terwille precies van de tewerkstelling, zou ten minste een deel van de middelen voor tewerkstellingsprogramma's best behouden blijven, maar ze dienen wel meer toegespitst te worden op de langdurig werklozen.

Het lid hoopt dat de rondetafelconferentie daarover binnenkort tot concrete resultaten en afspraken zal leiden.

De langdurig werklozen mogen gerust het voorwerp uitmaken van nieuwe creatieve initiatieven vanwege de inzake tewerkstellingspolitiek bevoegde nationale en/of regionale ministers.

De langdurig werklozen verdienen ten volle onze aandacht, ook al zouden sommigen wat graag met rust gelaten worden.

Het lid dringt wel aan op een betere coördinatie tussen de verschillende bevoegde instanties.

*
* *

Op vraag van de heer Denys verduidelijkt de heer De Roo dat dit zowel via nieuwe initiatieven als via een herschikking van de bestaande kredieten moet gebeuren.

*
* *

Zowel wat de werkloosheid in het algemeen als wat de jeugdwerkloosheid in het bijzonder betreft, komt het lid tot de vaststelling dat de verbetering van de situatie in het verleden vooral de sterkere groepen op de arbeidsmarkt ten goede kwam. De zogenaamde « zwakkere » groepen blijven nog teveel vastzitten in de structurele werkloosheid.

Wat de tewerkstelling van vrouwen betreft, stelt spreker een licht gunstige evolutie vast (vooral gedurende de voorbije 15 maanden) inzake de werkloosheidsgraad in verhouding tot de totale beroepsbevolking.

Le groupe CVP estime qu'il convient de poursuivre les efforts en vue de donner aux femmes également davantage de chances sur le marché du travail.

Le budget 1991 comprend d'ailleurs déjà un certain nombre d'initiatives allant dans ce sens (mesures tendant à favoriser la combinaison harmonieuse du travail et de la vie familiale, mesures en faveur des femmes « rentrantes », réinsertion dans le marché du travail des chômeuses de longue durée ...).

5. *Les évolutions sur le marché du travail*

Par rapport à la première moitié des années 80, beaucoup de choses ont changé sur le marché du travail.

Il ressort de l'étude « Prévisions 1989-1993 » (doc. n° 89-4231-5511) du Bureau du Plan que le rôle du secteur tertiaire deviendra de plus en plus important.

Selon cette étude (p. 36), les activités tertiaires représenteront environ 69,2 % de l'emploi total contre 60,8 % en 1980 et 67 % en 1988.

Pour M. De Roo, il ne fait aucun doute que cette évolution est également liée à l'emploi dans le secteur non marchand. Ce secteur occupera en effet une place importante à l'avenir, notamment en raison de l'évolution démographique de notre société.

Il convient dès lors d'anticiper à temps cette évolution sociologique.

6. *Evolution des recettes fiscales*

Malgré une amélioration sensible au cours des derniers mois, l'augmentation des recettes provenant de l'impôt des sociétés reste inférieure à la hausse du PNB, ce qui n'est pas le cas des recettes parafiscales.

Un récent article publié dans le *Bulletin hebdomadaire* de la Kredietbank (n° 32 du 12 octobre 1990) fait par ailleurs état d'une augmentation des bénéfices des entreprises de l'ordre de 40 % en 1989 !

M. De Roo estime que cette énorme différence s'explique en partie par l'application de toutes sortes d'incitants fiscaux qui ont été accordés par trop généreusement aux entreprises depuis 1983 (notamment par le biais de la législation relative aux centres de coordination). A cela s'ajoute le fait que, dans l'état actuel de notre législation, il n'est que trop facile pour une personne physique de créer une société uniquement pour des raisons fiscales. Il est à espérer que le projet de loi-programme annoncé par le Gouvernement mettra fin à ce genre de subterfuge.

7. *La croissance économique doit contribuer davantage à l'emploi*

M. De Roo souligne que la croissance économique doit contribuer davantage à l'emploi, non seulement en Belgique mais également dans toute l'Europe. Un

De C.V.P.-fractie is van oordeel dat er blijvend inspanningen moeten worden geleverd om ook vrouwen nog meer kansen op de arbeidsmarkt te bieden.

De begroting 1991 bevat trouwens reeds een aantal initiatieven in die zin (bevordering van het harmonisch samengaan van gezin en arbeid, maatregelen ten gunste van diegenen die herintreden op de arbeidsmarkt, herinschakeling van langdurig werklozen ...).

5. *De evoluties op de arbeidsmarkt*

In vergelijking met de eerste helft van de jaren 80 is op de arbeidsmarkt heel wat veranderd.

Uit de studie « vooruitzichten 1989-1993 van januari 1989 » (doc. nr 89-4231-5511) van het Planbureau blijkt dat de tertiaire sector een steeds grotere rol zal spelen.

Blijkens deze studie (blz. 36) zouden in 1993 de tertiaire activiteiten ongeveer 69,2 % van de totale werkgelegenheid voor hun rekening nemen in vergelijking met 60,8 % in 1980 en 67 % in 1988.

Volgens de heer De Roo staat dit ongetwijfeld ook in verband met de werkgelegenheid in de non-profit sector. Mede door de demografische evolutie in onze maatschappij zal deze sector in de toekomst een belangrijke plaats innemen.

Het komt er dus op aan deze maatschappelijke evolutie tijdig te ondervangen.

6. *Evolutie van de fiscale ontvangsten*

Ondanks een merkelijke verbetering tijdens de laatste maanden blijft de toename van de ontvangsten in de vennootschapsbelasting beneden de stijging van het B.N.P. Dit is daarentegen niet het geval voor de parafiscale ontvangsten.

In een recent artikel in de Weekberichten van de Kredietbank (nr 32, dd. 12 oktober 1990) wordt anderzijds gewag gemaakt van een toename van de ondernemingswinsten in 1989 met liefst 40 % !

Dit schrijnend verschil kan volgens de heer De Roo ten dele worden verklaard door de toepassing van allerhande fiscale stimuli die sedert 1983 al te gul aan de ondernemingen werden toegekend (onder meer via de wetgeving betreffende de coördinatiecentra).

Daar komt nog bij dat het in de huidige stand van de wetgeving al te makkelijk is voor fysieke personen om, louter om fiscale redenen, vennootschappen op te richten. Hopelijk zal dit euvel door de goedkeuring van het door de Regering aangekondigde ontwerp van programmawet verholpen worden.

7. *De economische groei moet arbeidsintensiever worden*

De heer De Roo benadrukt dat de economische groei niet enkel in België, maar tevens in heel Europa arbeidsintensiever moet worden. Via een verlichting

allègement de la pression parafiscale sur le travail permettrait de contenir l'augmentation du coût du travail sans mettre en péril la croissance économique.

8. *La sécurité sociale : un pacte tripartite*

Selon M. De Roo, la sécurité sociale est un pacte conclu entre trois parties : l'Etat, les entreprises et les travailleurs, aucune d'elles ne pouvant se soustraire à ses obligations. Le membre constate cependant que l'Etat intervient de moins en moins dans le financement de la sécurité sociale. La part de l'Etat s'est amenuisée à vue d'œil au fil des années.

— En 1981, elle s'élevait encore à 36,3 %, ce qui était anormalement élevé.
— En 1990, elle s'élevait encore à 18,4 % et
— dans le budget 1991, elle représente encore à peine 17,3 % des recettes de l'ONSS (y compris la subvention spéciale de 21 milliards de francs).

9. *Le financement de l'ONSS : une source de soucis*

M. De Roo estime qu'il va de soi que l'intervention de l'Etat doit être fixée sans équivoque, de manière à ce que les pouvoirs publics respectent leurs engagements dans le cadre du pacte social conclu en vue du financement de la sécurité sociale. Le groupe CVP reste préoccupé par le financement futur de la sécurité sociale.

Chaque partenaire de ce pacte tripartite doit respecter son obligation de cotiser. La sécurité sociale ne peut être considérée comme une entreprise en liquidation. Face au défi démographique qui se précise, elle conserve toute son utilité sociale d'assurance collective contre des risques tels que la maladie, le chômage, la vieillesse, les accidents, etc. Les dépenses qu'elle implique sont tout à fait légitimes et justifiées et peuvent parfaitement être financées, pour autant que chacun respecte ses engagements.

M. De Roo estime que les règles provisoires régissant l'intervention de l'Etat jusqu'en 1995 n'offrent pas de garanties suffisantes en ce qui concerne le financement de la sécurité sociale en cas de détérioration de la conjoncture.

L'intervention globale de l'Etat, qui se monte à 192 milliards de francs pour chacune des cinq années à venir, pourrait s'avérer insuffisante en cas de revirement de la conjoncture économique. L'intervenant se demande à ce propos pourquoi on n'a pas prévu la possibilité d'indexer ce montant. On a en effet tenu compte d'une hausse des prix à la consommation de 2,8 %, alors qu'il s'avère aujourd'hui que l'inflation a déjà atteint 4,1 % en raison de la crise du Golfe.

Si l'inflation atteint une moyenne de 4 % au cours des prochaines années, il y aura des suppléments de dépenses et des plus-values de recettes dans la sécurité sociale. Par contre, à défaut d'indexation, la quotepart de l'Etat demeurera bloquée.

van de parafiscale druk op arbeid, kan wellicht de stijging van de arbeidskost worden afgeremd, zonder dat zulks ten koste moet gaan van de economische groei.

8. *De sociale zekerheid : een pakt met 3 partners*

De sociale zekerheid, aldus de heer De Roo, is een pakt dat door drie verschillende partners werd afgesloten : de Staat, de ondernemingen en de werknemers en waarbij geen van de drie zich aan zijn verbintenissen mag onttrekken. Het lid stelt evenwel vast dat de Staat voor een steeds kleiner deel tussenbeide komt in de financiering van de sociale zekerheid. Het Staatsaandeel is in de loop der jaren zienderogen geslonken :

— in 1981 was dat nog 36,3 % (wat abnormaal hoog was);
— in 1990 nog 18,4 % en
— in de begroting 1991 nog nauwelijks 17,3 % (met inbegrip van de bijzondere toelage van 21 miljard frank) van de RSZ-inkomsten.

9. *De RSZ-financiering : een bron van zorg*

Het spreekt vanzelf, aldus de heer de Roo, dat de Staatstussenkomst klaar en duidelijk moet vastgesteld worden, zodat ook de overheid een betrouwbare partner blijft in het sociaal pakt voor de financiering van de sociale zekerheid. De CVP-fractie blijft bezorgd over de toekomstige financiering van de sociale zekerheid.

In dat drieledige pakt van weleer, moet elke partner zijn bijdrageplicht nakomen. De sociale zekerheid mag niet beschouwd worden als een onderneming in vereffening. In het licht van de demografische uitdaging behoudt ze ten volle haar maatschappelijke nutswaarde van collectieve verzekering tegen risico's als ziekte, werkloosheid, ouderdom, ongevallen, enz. De hieraan verbonden uitgaven zijn volkomen gewettigd, gerechtvaardigd en perfect financierbaar, voor zover elkeen zijn verbintenissen nakomt.

De voorlopige regeling van de Staatstussenkomst tot 1995 biedt volgens de heer De Roo onvoldoende garanties voor een verzekerde financiering bij slechtere conjunctuur.

De globale Staatstussenkomst van telkens 192 miljard frank voor elk van de komende 5 jaren zou wel eens onvoldoende kunnen zijn wanneer de economische conjunctuur zou omslaan. In dat verband vraagt spreker zich af waarom de mogelijkheid niet wordt voorzien om dit bedrag te indexeren ? Er werd immers gerekend met een stijging van de consumptieprijzen van 2,8 % en vandaag blijkt de inflatie ingevolge de Golfcrisis reeds opgelopen te zijn tot 4,1 %.

Wanneer de inflatie tijdens de komende jaren tot gemiddeld 4 % stijgt zullen er in de sociale zekerheid meeruitgaven en meerontvangsten zijn. Het Staatsaandeel zal echter bij gebrek aan indexering geblokkeerd blijven.

Par conséquent, il insiste pour que l'intervention de l'Etat soit indexée à partir de 1992.

En outre, il faudra que le projet de loi-programme prévoie des garanties réelles afin que la sécurité sociale puisse encore être assurée du remboursement des excédents réservés, éventuellement même après 1995, lorsqu'elle en aura sans doute le plus besoin.

L'intervenant se demande également comment et quand les interlocuteurs sociaux seront consultés chaque année au sein du Conseil national du travail au sujet du montant de la subvention spéciale de l'Etat en faveur de l'ONSS, puisqu'il est seulement prévu, à l'heure actuelle, que ce montant sera fixé annuellement par arrêté royal et confirmé par le Parlement dans le cadre de la loi budgétaire.

10. *Satisfaction du CVP en ce qui concerne les mesures sociales positives inscrites au budget*

Eu égard aux options budgétaires de l'année prochaine, le groupe CVP insiste pour que les assurés sociaux récoltent eux aussi les fruits du progrès et du bien-être social et de l'amélioration des conditions salariales et des conditions de travail dans notre pays.

Le groupe CVP est satisfait des améliorations sociales prévues dans ce budget, car elles répondent dans une large mesure aux vœux des assurés sociaux. Il déplore néanmoins que les minima sociaux ne soient pas tous relevés, sans compter les allocations qui dépassent le minimum (à l'exception des pensions).

M. De Roo estime d'ailleurs qu'il est logique que la pression exercée sur le secteur social, qui, depuis 1980, a le plus contribué à l'assainissement des finances publiques, diminue. Il est en tout cas réjouissant de constater que des économies ne devront pas être réalisées sur les allocations sociales.

En diminuant la subvention de l'Etat, le Gouvernement résout un problème en en créant un autre, qui se posera tôt ou tard à la sécurité sociale. L'intervenant doute que ce soit là une bonne politique.

11. *Un autre financement de l'ONSS*

L'accord de gouvernement du 10 mai 1988 (point I) prévoit qu'aucune nouvelle mesure ne peut alourdir le coût du facteur travail et que les mesures à prendre doivent être axées sur une diminution des charges sociales en faveur des entreprises à forte intensité de main-d'œuvre, de manière à encourager les engagements supplémentaires.

M. De Roo insite à cet égard pour que le Gouvernement, et plus particulièrement le Ministre des Affaires sociales, s'attelle d'urgence à la restructuration des cotisations de sécurité sociale ainsi qu'au renouvellement et à l'élargissement de la base économique afin de garantir le financement de la sécurité sociale.

Il faut élaborer d'urgence un mode de financement plus équilibré de la sécurité sociale, qui prenne en

Hij dringt er dan ook op aan dat deze Staatstussenkomst vanaf 1992 zou worden geïndexeerd.

Verder moeten in het ontwerp van programmawet sluitende waarborgen worden ingebouwd zodat de teruggave van de gereserveerde boni mogelijk blijft voor de sociale zekerheid, eventueel zelfs na 1995, wanneer ze wellicht het meest nodig zullen zijn.

Spreker vraagt zich ook af op welke wijze en wanneer de sociale partners in de Nationale Arbeidsraad jaarlijks zullen geraadpleegd worden over het bedrag van de bijzondere Staatstoelage voor de RSZ. Momenteel staat immers alleen vast dat dit bedrag jaarlijks bij koninklijk besluit vastgelegd en door het Parlement bij de begrotingswet bekrachtigd zal worden.

10. *De CVP is tevreden met de in de begroting ingeschreven sociale positieve maatregelen*

Gelet op de budgettaire keuzen voor het volgende jaar, staat de CVP-fractie erop dat ook de sociaal verzekerden mee zouden genieten van de geboekte sociale vooruitgang en welvaart en van de verbeterde loons- en arbeidsvoorwaarden in ons land.

Zij is tevreden over de in deze begroting aangekondigde sociale verbeteringen, die in ruime mate beantwoorden aan de wensen van de sociaal verzekerden. Zij betreurt wel dat niet alle sociale minima worden verhoogd en evenmin de vergoedingen boven het minimum (op de pensioenen na).

Voor de heer De Roo is het overigens logisch dat de druk op de sociale sector, die sinds 1980 de zwaarste bijdrage heeft geleverd in de sanering van de overheidsfinanciën thans afneemt. Positief is in elk geval dat er niet moet ingeleverd worden op de sociale uitkeringen.

Door de Rijkstoelagen te verminderen, lost de Regering echter een probleem van vandaag op door er één te creëren voor de sociale zekerheid morgen; spreker betwijfelt of dit een goede politiek is.

11. *Een andere financiering van de RSZ*

Luidens het Regeerakkoord van 10 mei 1988 (punt I) mogen nieuwe beleidsmaatregelen geen bijkomende lasten leggen op de productiefactor arbeid en moeten de te nemen maatregelen gericht zijn op een vermindering van de sociale lasten ten gunste van de arbeidsintensieve ondernemingen, zodat bijkomende aanwervingen worden aangemoedigd.

De heer De Roo dringt er in dit verband op aan dat de Regering, en meer bepaald de Minister van Sociale Zaken, dringend werk zou maken, zowel van een herschikking van de sociale zekerheidsbijdragen, als van het uitwerken van een nieuwe en bredere economische basis om de financiering van de sociale zekerheid te waarborgen.

Een meer evenwichtige financieringswijze van de sociale zekerheid dient in het licht van de concurren-

compte la compétitivité de nos entreprises dans la perspective de l'Europe de 1992.

Une simple cotisation-prélèvement sur la base du salaire serait préjudiciable à l'emploi, et il est clair que la parafiscalité ne peut plus augmenter et que l'on doit réfléchir de plus en plus en termes de compétitivité au niveau européen.

C'est là que la concurrence internationale fixera les limites.

12. *L'offre de soins de santé doit s'adapter*

Même pour la prochaine année budgétaire, il est déjà clair que l'élément « coûts » des soins de santé n'est pas indépendant de l'évolution démographique.

C'est ainsi, par exemple, que la hausse des dépenses relatives aux soins de santé dispensés aux personnes âgées et très âgées ne peut être imputée sans plus à la surconsommation.

La part des VIPO (25 % des assurés sociaux) dans les dépenses de soins de santé est actuellement d'environ 55 % et elle augmente d'environ 1 % chaque année.

L'offre de soins de santé doit tout d'abord s'adapter à l'évolution des besoins de la population.

C'est pourquoi la politique de réduction quantitative et de réorientation des soins hospitalier, amorcée par le Ministre des Affaires sociales du gouvernement précédent, doit être poursuivie afin de libérer des moyens pour les soins à domicile et pour le développement d'un réseau étendu de maisons de repos et de soins dont la charge financière soit supportable.

A cet égard, les prix pratiqués par les maisons de repos et en particulier ceux qui concernent le logement et les soins ménagers ordinaires dispensés aux personnes âgées des maisons de repos et de soins agréées (les « MRS ») posent de plus en plus souvent des problèmes insurmontables aux familles.

La politique des pouvoirs publics vise à limiter le séjour hospitalier des personnes âgées et à réduire le nombre de lits d'hopitaux au profit des lits de repos et de soins.

Parallèlement à la part supportée par l'INAMI, qui est de 1 153 francs par jour dans une maison de repos et de soins, une part de plus en plus importante du prix de la journée d'entretien est à charge du patient et de sa famille : dans un établissement ordinaire, cette part s'élève à 1 634 francs par jour pour une chambre de deux personnes et à 1 734 francs par jour pour une chambre d'une personne.

Cette situation entraîne des difficultés financières insurmontables pour les personnes âgées nécessitant des soins importants ainsi que pour leurs familles.

13. *Glissements au sein de la sécurité sociale*

Compte tenu de l'accroissement important du nombre de personnes âgées et de la stabilisation, voire

tiestrijd met het oog op Europa 1992, dringend uitgewerkt.

Een loutere bijdrage-heffing op basis van het loon zal in het nadeel spelen van de tewerkstelling en het is duidelijk dat de parafiscaliteit niet meer kan worden verhoogd en meer en meer in competitieve termen in Europees verband dient beoordeeld.

De internationale concurrentie zal daar de limieten stellen.

12. *Het aanbod van de gezondheidszorg moet zich aanpassen*

Ook reeds voor het komende begrotingsjaar is het duidelijk dat de kostencomponent van de gezondheidszorg niet los staat van de demografische evolutie.

De stijgende uitgaven voor gezondheidszorg van bejaarden en hoogbejaarden bijvoorbeeld kunnen niet zomaar op rekening van overconsumptie geschreven worden.

Het aandeel van de WIGW's (25 % van de sociaal verzekerden) in de uitgaven voor gezondheidszorg bedraagt momenteel ± 55 % en stijgt jaarlijks met ± 1 %.

Op de eerste plaats moet het aanbod van gezondheidszorg zich aanpassen aan de veranderende noden van de bevolking.

Daarom dient het beleid van kwantitatieve vermindering en heroriëntering van het ziekenhuiswezen, waarvoor de Minister van Sociale Zaken van de vorige regering de aanzet gaf, verder worden uitgewerkt, teneinde middelen vrij te maken voor thuisverzorging en voor de uitbouw van een gespreid net van rust- en verzorgingstehuizen, die betaalbaar zijn.

In dit verband zorgen de rusthuisprijzen en vooral de prijzen voor de huisvesting en de gebruikelijke huishoudelijke en gezinsverzorging van bejaarden van de erkende rust- en verzorgingstehuizen (de zogenaamde « RVT ») steeds vaker voor onoverkomelijke problemen voor de gezinnen.

Het overheidsbeleid is erop gericht voor bejaarden het ziekenhuisverblijf te beperken en het aantal ziekenhuisbedden te verminderen ten voordele van rust- en verzorgingsbedden.

Naast het RIZIV-aandeel van 1 153 frank per ligdag in RVT dient een steeds belangrijker persoonlijk aandeel van de ligdagprijs door de patiënt en zijn familie betaald te worden : in een doorsnee instelling betekent dit nog maar eens 1 634 frank per dag voor een tweepersoonskamer en 1 734 frank voor een eenpersoonskamer.

Dit brengt financieel onhoudbare situaties met zich voor zwaar zorgbehoevende bejaarden en hun families.

13. *Verschuivingen binnen de sociale zekerheid*

Gezien de grote uitbreiding van de bejaardenbevolking en de stabilisatie of inkrimping van de actieve

diminution de la population active, il conviendra également de modifier l'assise financière du secteur des soins de santé.

Il deviendra impossible d'en organiser le financement en se fondant uniquement sur la solidarité entre les actifs et les non-actifs.

Des glissements devront également avoir lieu au sein de la sécurité sociale pour faire face au problème des recettes.

Une bonne gestion de la sécurité sociale exige que l'assainissement du budget de l'Etat ne se fasse plus exclusivement qu'au détriment du secteur social (par des réductions des subventions de l'Etat à l'ONSS). Il faut que les surplus et les réserves demeurent autant que possible dans le régime de la sécurité sociale. Des réserves démographiques pourraient être affectées au financement des besoins croissants dans le secteur des pensions et celui des soins de santé. Pour atteindre cet objectif, un réajustement des cotisations sociales est nécessaire. Le groupe CVP demande dès lors, conformément à l'accord de Gouvernement, que le financement de la sécurité sociale soit adapté, en concertation avec les interlocuteurs sociaux, en fonction de l'évolution démographique. Ainsi, les cotisations pourraient être réduites de 0,5 % dans le secteur des allocations familiales, tandis que celles du secteur des soins de santé ou des pensions seraient augmentées de 0,5%, le tout sans augmentation globale de la parafiscalité.

M. De Roo espère que le Gouvernement procédera rapidement à la révision de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, en fonction des conclusions de la table ronde sur l'assurance-maladie.

L'intervenant ajoute que le montant total de nos dépenses en matière de santé, exprimé en pourcentage du PNB, n'est pas supérieur à la moyenne des pays de l'OCDE et est même inférieur au chiffre atteint dans les pays voisins.

14. *Médicaments*

M. De Roo déclare que si la table ronde constituait une étape nécessaire du processus décisionnel démocratique, le temps est venu de prendre des décisions. Ainsi, des mesures doivent être prises d'urgence afin de limiter les dépenses de l'INAMI en matière de remboursement des médicaments (aussi bien dans les pharmacies que dans les hôpitaux). En 1981, le remboursement des médicaments a représenté pour l'INAMI un coût total de 21,5 milliards de francs. Les prévisions budgétaires pour 1990 font état de dépenses d'un montant de 43,9 milliards de francs.

Par ailleurs, l'intervenant souligne à nouveau la nécessité de mener une politique d'assainissement efficace et de procéder à des réaménagements en ce qui concerne les dépenses pour les hôpitaux, les médicaments, la biologie clinique,...

Le Gouvernement national doit veiller à l'égalité entre toutes les Communautés et Régions dans le do-

bevolking, zal ook de financieringsbasis van de sector gezondheidszorg dienen te worden herzien.

Het zal niet meer mogelijk zijn de financiering ervan louter op basis van een solidariteit tussen actieven en niet-actieven te organiseren.

Ook binnen de sociale zekerheid zullen er verschuivingen moeten plaatsvinden om het hoofd te bieden aan het inkomstenprobleem.

Een goed beheer van de sociale zekerheid vraagt dat het overheidsbudget niet uitsluitend gesaneerd wordt via verdere druk op de sociale sector (door het verminderen van de staatstoelagen aan de RSZ), maar dat de overschotten en reserves zoveel mogelijk ook in het sociale zekerheidsstelsel blijven. Zo kunnen demografische reserves aangewend worden voor de financiering van de toenemende noden in de sectoren pensioenen en gezondheidszorg. Dit vergt een herschikking van de sociale bijdragen. De CVP-fractie vraagt dan ook, in overeenstemming met het Regeerakkoord, dat de financiering van de sociale zekerheid in overleg met de sociale gesprekpartners spoedig zou worden aangepast in het licht van de demografische ontwikkeling. Zo kunnen de bijdragen in de sector van de gezinsbijslagen wellicht met 0,5 % worden verminderd mits een verhoging met eveneens 0,5 % van de bijdragen in de sector van de gezondheidszorg of van de pensioenen, zonder globale verhoging van de parafiscaliteit.

De heer De Roo hoopt dat de Regering spoedig zal overgaan tot de herziening van de ziekte- en invaliditeitswet van 9 augustus 1963 in functie van de besluiten van de rondetafelconferentie over de ziekteverzekering.

Spreker voegt hieraan toe dat de totale gezondheidsuitgaven in % van het BNP in België niet hoger zijn dan het gemiddelde van de landen van de OESO en zelfs beneden het niveau van onze buurlanden.

14. *Geneesmiddelen*

De Ronde Tafelconferentie was een noodzakelijke stap in de democratische besluitvorming, maar nu wordt het, volgens de heer De Roo, tijd om beslissingen te nemen. Zo dienen dringend maatregelen te worden genomen om de RIZIV-uitgaven voor de vergoede geneesmiddelen (zowel in de apotheken als in de ziekenhuizen) te beperken. In 1981 beliep de totale kost aan geneesmiddelen voor het RIZIV 21,5 miljard frank. De begrotingsvooruitzichten voor het jaar 1990 stellen uitgaven voorop ten bedrage van 43,9 miljard frank.

Spreker dringt ook andermaal aan op een doelmatig beleid van sanering en herschikkingen inzake de uitgaven voor ziekenhuizen, geneesmiddelen, klinische biologie, ...enz.

De nationale Regering moet de lat in de sociale zekerheid voor alle Gemeenschappen en Gewesten

maine de la sécurité sociale. Il subsiste en effet des disparités importantes et inexplicables entre le nord et le sud du pays (biologie clinique, chèques-repas).

M. De Roo demande à ce propos s'il est exact qu'en Wallonie, aucune retenue n'est effectuée dans le secteur de l'enseignement au profit du Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale. La sécurité sociale est une matière nationale.

C'est au gouvernement national qu'il appartient de veiller à ce que la législation soit appliquée de manière uniforme dans les deux régions.

Si cela s'avèrait impossible, la régionalisation de la sécurité sociale serait inévitable et, partant, négociable.

15. *Problèmes liés au manque de personnel infirmier*

Le manque de personnel infirmier dans les hôpitaux et les maisons de repos et de soins pose déjà des problèmes à l'heure actuelle.

Les revendications, actuellement en veilleuse, du personnel infirmier portent sur un meilleur encadrement, donc plus de personnel, et une meilleure rémunération.

Ces problèmes se poseront avec plus d'acuité encore à l'avenir compte tenu du manque croissant de personnel sur le marché du travail et des besoins accrus en matière de soins. Ainsi, le nombre d'inscriptions dans les écoles de nursing aurait diminué de 25 % par rapport à l'année dernière ! Ce manque de main-d'œuvre ne se limite pas aux soins dispensés en institutions, le même problème se pose également au niveau des soins à domicile.

M. De Roo insiste pour que l'on mette en place, le plus rapidement possible, l'infrastructure nécessaire pour pouvoir faire face au nombre de plus en plus important de personnes à soigner.

Les besoins nouveaux dans le secteur des soins de santé nécessiteront, à l'avenir, une importante main-d'œuvre qualifiée ainsi qu'une infrastructure considérable.

Les augmentations de traitement et les jours de congé supplémentaires qui avaient été promis n'ont pas encore été accordés dans la même mesure dans les cliniques privées que dans le secteur public. Le membre demande dès lors quand cette question sera réglée.

16. *Pensions : il faut constituer des réserves démographiques au lieu d'opérer des prélèvements*

M. De Roo se réjouit des adaptations réelles des pensions :

+ 3, 2 ou 1 % au 1er octobre 1990;

+ 2 % au 1er octobre 1991;

et de l'instauration d'un âge flexible de la retraite pour les travailleurs salariés à partir du 1er janvier 1991.

even hoog leggen. Er blijven immers grote, onverklaarbare verschillen tussen het Noorden en het Zuiden van het land (klinische biologie, ... maaltijdchecks).

In dit verband wenst de heer De Roo te vernemen of het inderdaad zo is dat in Wallonië in de onderwijssector geen afhoudingen worden verricht ten bate van het Fonds voor het financieel evenwicht van de Sociale Zekerheid.

De sociale zekerheid is een nationale materie. Het is de nationale regering, die erover moet waken dat de wetgeving in beide landsgedeelten op uniforme wijze wordt toegepast.

Indien dit niet zou kunnen, is de regionalisering van de sociale zekerheid onafwendbaar en dus bespreekbaar.

15. *Problemen van beschikbaarheid van voldoende verpleegkundigen*

Momenteel rijzen er reeds problemen in verband met de beschikbaarheid van onvoldoende verpleegkundigen in ziekenhuizen en rust- en verzorgingstehuizen.

Het voorlopig ingesluimerd ongenoegen van het verplegend personeel uit zich in vragen naar een betere omkadering, meer personeel dus, en een betere vergoeding.

Dergelijke problemen zullen zich in de toekomst nog acuter stellen, gelet op de toenemende schaarste op de arbeidsmarkt, gecombineerd met de stijgende vraag naar zorgen. Naar verluidt is het aantal inschrijvingen in de scholen voor verpleging met 25 % afgenomen ten opzichte van vorig jaar ! Dit probleem van gebrek aan man- en vrouwkracht beperkt zich niet tot de verzorging in instellingsverband; ook de thuiszorg krijgt ermee te maken.

De heer De Roo dringt erop aan dat tijdig de nodige infrastructuur zou worden uitgebouwd om de toename van het aantal zorgbehoevende personen op te vangen.

De nieuwe noden in de gezondheidszorg zullen in de toekomst belangrijke investeringen in gekwalificeerde mankracht en infrastructuur vergen.

De eerder gedane beloften inzake loonsverhoging en bijkomende vakantiedagen zijn op heden in de particuliere ziekenhuizen nog steeds niet in dezelfde mate ingelost als voor de staatsambtenaren. Het lid wenst dan ook te vernemen wanneer dit zal geregeld worden.

16. *Pensioenen : demografische reserve opbouwen in plaats van afromen*

De heer De Roo verheugt zich over de reële pensioenaanpassingen :

+ 3, 2 of 1 % op 1 oktober 1990

+ 2 % op 1 oktober 1991

en over de invoering van de flexibele pensioenleeftijd voor werknemers vanaf 1 januari 1991.

Le coût de ces mesures n'est toutefois pas négligeable : l'augmentation prenant cours à partir d'octobre 1990 coûtera 1,3 milliard cette année et 5,3 milliards l'année prochaine. L'augmentation supplémentaire à partir d'octobre 1991 coûtera 1,365 milliard en 1991 et quelque 5,5 milliards en 1992. Quelque 11 milliards auront ainsi été affectés à l'adaptation au bien-être des pensions pour travailleurs salariés d'ici fin 1992. Selon le Gouvernement, l'instauration de l'âge flexible de la retraite (entre 60 et 65 ans) entraînera également, l'an prochain, des dépenses supplémentaires de l'ordre de 11 milliards dans le domaine des pensions : travailleurs ou fonctionnaires actifs (ayant précédemment travaillé dans le secteur privé) prenant leur pension plus tôt, et surtout des hommes, chômeurs ou invalides, prenant leur retraite.

En 1991, les dépenses des diverses caisses de pensions augmenteront d'au moins 38,3 milliards de francs, répartis comme suit :

+ 5,626 milliards pour les pensions du secteur public (de 111,6 à 117,2 milliards);

+ 30,179 milliards pour les pensions des travailleurs salariés (de 338,956 à 369,135 milliards);

+ 2,533 milliards (de 54,155 à 56,7 milliards) pour le régime de pension des travailleurs indépendants.

Les recettes supplémentaires se limiteront toutefois à 10 milliards, notamment du fait que la subvention de l'Etat à l'Office national des pensions tombera de 56,7 à 44,5 milliards de francs.

Pour combler l'écart entre 30 et 10 milliards, on prélèvera 14,3 milliards sur les réserves de l'ONP.

M. De Roo peut difficilement accepter cette manière de procéder. A un moment où tout le monde estime qu'il faudrait constituer des réserves démographiques au sein de la sécurité sociale (surtout en matière de pensions et de soins de santé), on peut difficilement admettre que l'on réduise les réserves stratégiques de l'ONP de 14,3 milliards de francs.

Le groupe CVP veut sauvegarder le système de pension légal et permettre aux pensionnés de bénéficier de l'accroissement du bien-être.

Des résultats importants ont été obtenus dans ces deux domaines. En ce qui concerne les pensions des travailleurs indépendants, le programme pluriannuel est exécuté.

Les glissements démographiques importants qui se préparent doivent retenir toute notre attention, car ils constituent des défis politiques extrêmement importants.

17. *L'Europe sociale*

L'Europe 1992 approche, plus angoissante déjà pour certains que pour d'autres.

Il ne fait aucun doute que les avantages économiques et les aspects positifs découlant de cette extension du marché interne, seront d'une importance capitale.

Les répercussions sociales de tous ces changements suscitent toutefois aussi l'inquiétude et l'incertitude en Europe.

De kostprijs van deze maatregelen is echter niet gering : de verhoging vanaf oktober 1990 kost dit jaar nog 1,3 miljard en volgend jaar voluit 5,3 miljard frank. De bijkomende verhoging vanaf oktober 1991 kost in 1991 1,365 miljard en in 1992 zo'n 5,5 miljard frank. Samen betekent dit ± 11 miljard aan meer welvaartsvaste pensioenen voor werknemers tegen einde 1992. De flexibele pensioenleeftijd (tussen 60 en 65 jaar) zou volgens de Regering volgend jaar eveneens ± 11 miljard meeruitgaven inzake pensioenen meebrengen : actieve werknemers of ambtenaren (met een arbeidsverleden in de privé-sector) die vroeger met pensioen gaan, en vooral werkloze en invalide mannen die naar het pensioen overstappen.

In 1991 zullen de uitgaven voor de diverse pensioenkassen stijgen met maar liefst 38,3 miljard frank, namelijk :

+ 5,626 miljard in de overheidspensioenen (van 111,6 naar 117,2 miljard frank);

+ 30,179 miljard voor de werknemerspensioenen (van 338,956 naar 369,135 miljard);

+ 2,533 miljard (van 54,155 naar 56,7 miljard) voor de pensioenregeling voor zelfstandigen.

De meerinkomsten blijven echter beperkt tot + 10 miljard, mede door de gevoelige daling van de Staatssubsidie aan de Rijksdienst voor Pensioenen van 56,7 naar 44,5 miljard frank.

Om het gat tussen 30 en 10 miljard te dichten, wordt 14,3 miljard frank van de reserves van de RVP opgenomen.

De heer De Roo kan zulks moeilijk aanvaarden. Op een ogenblik dat iedereen akkoord is over de aanleg van demografische reserves in de sociale zekerheid (vooral inzake pensioenen en gezondheidszorgen) is het moeilijk te begrijpen dat de strategische reserves van de RVP met 14,3 miljard frank worden verminderd.

De CVP-fractie wil het wettelijk pensioenstelsel in de toekomst veilig stellen en de gepensioneerden laten deelnemen aan de stijgende welvaart.

Op beide domeinen werden belangrijke resultaten geboekt. Inzake de pensioenen voor zelfstandigen wordt het meerjarenprogramma uitgevoerd.

De belangrijke demografische verschuivingen, die voor ons liggen, kunnen niet genoeg onze aandacht weerhouden. Dit stelt ons voor uiterst belangrijke beleidsvragen.

17. *Sociaal Europa*

Europa 1992 komt, voor sommigen al meer angstaanjagend dan voor anderen, dichterbij.

Ongetwijfeld zijn de economische voordelen en de positieve kanten ten gevolge van de schaalvergroting van de interne markt van kapitaal belang.

Er is echter ook bezorgdheid en onzekerheid in Europa omtrent de gevolgen van dit alles voor het sociale luik.

Il y a en effet toujours 14 à 15 millions de chômeurs et, dans certaines régions, la pauvreté et l'analphabétisme n'ont pas encore disparu. Les différences entre régions pauvres et riches sont souvent énormes. Le groupe des démocrates chrétiens plaide pour que parallèlement et simultanément à la mise en place du grand marché et à l'évolution économique, se manifeste la volonté politique d'instaurer un espace social européen afin que l'Europe reçoive aussi une dimension sociale et humaine.

Nonobstant ces considérations, le groupe CVP apportera un soutien sans réserves au projet de budget 1991 du Gouvernement.

Intervention de M. Verhofstadt

M. Verhofstadt remercie préalablement le Ministre des Finances pour les tableaux que ce dernier a bien voulu lui transmettre, à sa demande, avant la réunion (cfr Réponse du Ministre des Finances).

Ces tableaux concernent :

1. l'évolution des recettes de 1990 après 9 mois (chiffres *globaux* sans subdivision entre recettes fiscales et non-fiscales, impôts direct et indirects), compte tenu des comptes de tiers. M. Verhofstadt a également souhaité obtenir les prévisions de recettes de la Trésorerie pour le dernier trimestre 1990;

2. une estimation de la diminution probable des dépenses en matière de charges d'intérêts en 1990 (après 9 mois et estimations pour le dernier trimestre 1990) suite à la diminution du taux d'intérêt des certificats de trésorerie;

3. l'évolution des taux d'intérêts à court et (surtout) à long terme (différentiel entre le franc belge et le Deutsche Mark). Quel est l'impact budgétaire prévu de la liaison du franc belge au mark allemand au cours des prochaines années ?

Renvoyant à l'exposé de l'orateur précédent, M. Verhofstadt souligne tout d'abord l'imprévoyance, le manque de vision à long terme dont fait preuve le Gouvernement, notamment dans sa politique sociale (et plus particulièrement le secteur des pensions).

Il déplore que le Gouvernement ait décidé de compenser le déficit du régime de pensions (14 milliards de francs selon les prévisions budgétaires de l'Office national des Pensions pour 1991) en effectuant un prélèvement à due concurrence sur les réserves.

L'orateur ne conteste pas le bien-fondé des mesures positives prises dans ce secteur mais il estime que le Gouvernement aurait dû choisir un autre mode de financement.

Il n'est évidemment pas possible d'augmenter davantage encore le montant des cotisations — la pression parafiscale dans notre pays est déjà plus élevée que la moyenne des pays de l'OCDE et de la

Er zijn immers nog steeds 14 à 15 miljoen werklozen; in sommige streken heerst armoede en analfabetisme. De verschillen tussen arme en rijke regio's zijn vaak groot. De Christen-Democratische Fractie pleit ervoor dat gelijklopend en gelijktijdig met de interne markt en de evolutie op economisch vlak de politieke wil zou aanwezig zijn om een Europese sociale ruimte tot stand te brengen, zodat Europa een menswaardige sociale dimensie krijgt.

Niettegenstaande de hierboven geformuleerde bedenkingen zal de CVP-fractie het ontwerp van de Regering betreffende de begroting 1991 ten volle steunen.

Betoog van de heer Verhofstadt

De heer Verhofstadt dankt vooraf de Minister van Financiën voor de tabellen die hem op zijn verzoek vóór de vergadering werden bezorgd (cfr antwoord van de Minister van Financiën).

Die tabellen bevatten :

1. het verloop van de ontvangsten voor 1990 na 9 maanden (totale cijfers zonder onderverdeling in fiscale en niet-fiscale ontvangsten, directe en indirecte belastingen), rekening houdende met de derdenrekeningen. De heer Verhofstadt wenste tevens de prognoses inzake de ontvangsten van de Schatkist tijdens het laatste kwartaal van 1990 te ontvangen;

2. een raming van de vermoedelijke daling van de uitgaven op het gebied van de rentelasten in 1990 (na 9 maanden en ramingen voor het laatste kwartaal 1990) gelet op de daling van de rentetarieven voor schatkistcertificaten;

3. de ontwikkeling van de kortlopende en (vooral) de langlopende rentetarieven (renteverschil tussen de Belgische frank en de Duitse mark). Wat is het verwachte begrotingseffect van de koppeling van de Belgische frank aan de Duitse mark in de komende jaren ?

Verwijzend naar de uiteenzetting van de vorige spreker legt de heer Verhofstadt vooral de nadruk op de kortzichtigheid, het ontbreken van een lange termijn-visie waarvan de regering met name in haar sociaal beleid (en meer bepaald in de pensioensector) blijk geeft.

Hij betreurt dat de Regering besloten heeft het tekort van het stelsel van de pensioenen (14 miljard frank in 1991 volgens de begrotingsprognoses van de Rijksdienst voor Pensioenen) te compenseren door een even groot bedrag uit de reserves op te nemen.

Spreker betwist de gegrondheid van de in die sector genomen positieve maatregelen niet, maar toch meent hij dat de Regering een andere wijze van financiering had moeten kiezen.

Het is uiteraard niet mogelijk de bijdragen nog meer te verhogen — de parafiscale druk ligt in ons land al hoger dan het gemiddelde van de landen van de OESO en van de Europese Gemeenschap — maar

Communauté européenne — mais le Gouvernement aurait dû, selon M. Verhofstadt, prendre des initiatives concrètes afin de limiter les dépenses.

Comment peut-on continuer à prélever des sommes importantes sur les réserves alors que toutes les projections s'accordent à dresser un tableau particulièrement alarmiste de l'évolution démographique et de ses conséquences sur le budget des Pensions après l'an 2000 ?

Poursuivant son intervention, M. Verhofstadt se propose de traiter successivement 5 points importants :

1. l'inadéquation du budget 1991 par rapport à l'environnement économique actuel;
2. l'exécution du budget 1990;
3. le budget 1991;
4. la politique budgétaire du Gouvernement;
5. l'absence de vision à long terme dans la politique socio-économique et financière du Gouvernement.

1. *M. Verhofstadt propose de suspendre l'examen du budget 1991 afin de permettre au Gouvernement de l'adapter au nouvel environnement économique.*

L'intervenant répète que le budget 1991 est dépassé. Le Premier Ministre a d'ailleurs déjà annoncé qu'il serait revu. Plutôt que de poursuivre actuellement l'examen du budget en attendant qu'une nouvelle version soit soumise au Parlement d'ici la fin de l'année ou au début de l'année prochaine, il serait préférable que le Gouvernement « revoie sa copie » afin que le Parlement puisse adopter un budget plus exact avant la fin de l'année.

M. Verhofstadt fait observer que toutes les hypothèses de base retenues lors de l'élaboration du budget 1991 ont subi des modifications importantes :

— la croissance en volume du PNB ne devrait s'élever qu'à 2,3 % au lieu des 3 % prévus (doc. n° 4-1292/1-89/90, p. 43);

— le taux d'inflation atteindra très probablement plus de 4 % (au lieu de 2,8 %) (idem, p. 43).

Le 13 octobre dernier, le Ministre des Affaires économiques a indiqué que le taux d'inflation du mois d'octobre serait de 4,1 %, soit une augmentation de 0,9 % en 3 mois (3,2 % en août et 3,6 % en septembre). Cette hausse est nettement plus importante que ne l'avait annoncé précédemment le Gouvernement (hausse limitée à 0,5 % en 1990) et devrait encore s'accentuer au cours des mois de novembre et décembre suite à la répercussion de la hausse des prix pétroliers sur le prix du gaz dès la fin de l'année;

— le cours du dollar est actuellement largement inférieur à 36 francs (cfr. Exposé introductif du Ministre des Finances);

— le taux d'intérêt moyen devrait se situer aux alentours de 10 % au lieu des 9,3 % prévus pour les certificats de trésorerie à 3 mois (doc. n° 4-1292/1-89/90, p. 100), et ce en tout cas si l'on établit une moyenne

de Regering had volgens de heer Verhofstadt concrete initiatieven moeten nemen om de uitgaven te beperken.

Hoe is het mogelijk dat men aanzienlijke bedragen van de reserves blijft afnemen, hoewel alle projecties zonder enige uitzondering een uiterst somber beeld ophangen van de demografische ontwikkeling en van de gevolgen daarvan op de Begroting voor Pensioenen vanaf het jaar 2000 ?

Vervolgens wenst de heer Verhofstadt achtereenvolgens vijf belangrijke punten te behandelen :

1. de begroting voor 1991 is niet afgestemd op het huidige economische klimaat;
2. de uitvoering van de begroting voor 1990;
3. de begroting voor 1991;
4. het begrotingsbeleid van de Regering;
5. het ontbreken van een lange-termijnvisie in het sociaal-economisch en financieel beleid van de Regering.

1. *De heer Verhofstadt stelt voor de bespreking van de begroting 1991 op te schorten om de Regering toe te laten deze aan te passen aan de nieuwe economische omgeving.*

Zoals reeds gezegd, is de begroting 1991 een voorbijgestreefd document. De Eerste Minister kondigde trouwens reeds een herziening van deze begroting aan. Eerder dan de begroting nu te bespreken en tegen het einde van dit jaar of het begin van volgend jaar een herziene versie aan het Parlement voor te leggen, zou de Regering er beter aan doen « haar huiswerk te hermaken » zodat vóór het einde van het jaar een juistere begroting door het Parlement kan worden goedgekeurd.

De heer Verhofstadt merkt op dat alle uitgangshypothesen die bij de uitwerking van de begroting voor 1991 werden gehanteerd in een belangrijke mate zijn gewijzigd :

— het volume van het BNP zou slechts met 2,3 % toenemen in plaats van met de verwachte 3 % (stuk nr 4-1292/1-89/90, blz. 43);

— de inflatie zal zeer waarschijnlijk meer dan 4 % (in plaats van 2,8 %) bedragen (idem, blz. 43).

Op 13 oktober jongstleden heeft de Minister van Economische Zaken gezegd dat de inflatie voor de maand oktober 4,1 % zou bedragen, wat een stijging met 0,9 % in drie maanden betekent (3,2 % in augustus en 3,6 % in september). Die stijging is veel aanzienlijker dan de Regering aanvankelijk aangekondigd had (niet meer dan 0,5 % in 1990). Zij zou in de maanden november en december nog kunnen toenemen ingevolge de weerslag van de stijging van de olieprijzen op de aardgasprijzen vanaf het einde van het jaar;

— de wisselkoers van de dollar ligt thans ver beneden 36 frank (cf Inleidende uiteenzetting van de Minister van Financiën);

— de gemiddelde rentevoet voor schatkistcertificaten op 3 maanden zou rond 10 % moeten liggen in plaats van de verwachte 9,3 % (Stuk nr 4-1292/1-89/90, blz. 100) en dat is zeker het geval als men een

entre les taux à court et à long terme. Le différentiel d'intérêt entre le franc belge et le mark allemand s'est fortement réduit en ce qui concerne les taux à court terme (0,5 %) mais augmente à nouveau pour ce qui est des taux à long terme (1,50 %) (cfr. tableau repris dans la réponse du Ministre des Finances), et ce contrairement à la tendance constatée il y a quelques mois;

— le prix du baril de pétrole brut sera également nettement supérieur au prix retenu en juillet, à savoir 17 à 18 dollars (doc. n° 4-1292/1-89/90, p. 22) et pourrait s'élever à une moyenne annuelle de 27 dollars.

En résumé, les importantes modifications subies par l'ensemble des hypothèses de départ retenues par le Gouvernement justifient pleinement un réajustement immédiat du budget 1991, tout comme cela a été décidé en France et aux Pays-Bas.

Le Ministre du Budget a déclaré à la presse ce samedi 13 octobre que le contrôle budgétaire serait probablement avancé au mois de janvier 1991 mais qu'il ne s'indiquait pas de modifier le budget dès aujourd'hui car le Gouvernement ne disposait pas encore de données suffisantes concernant notamment l'évolution des dépenses pour l'année entière.

Si tel est le cas, il faudra attendre plusieurs mois en 1991 avant que des mesures concrètes puissent être appliquées de manière effective après le vote de nouvelles dispositions législatives au Parlement. Elles auront donc un impact insuffisant (sur l'ensemble des résultats de l'année 1991) pour pouvoir corriger efficacement le budget en fonction des données macro-économiques du moment et des conséquences de la crise du Golfe dont notre économie subira alors le plein effet.

Selon M. Verhofstadt, le Gouvernement commet une grave erreur de jugement en ne réajustant pas le budget car même si l'évolution exacte des différents paramètres de base ne nous est pas encore connue, un budget réajusté en fonction des données actuelles serait en tout cas déjà nettement plus proche de la réalité.

C'est pourquoi l'orateur engage le Gouvernement à faire preuve de bonne gestion budgétaire et à revoir le budget en se basant sur les hypothèses formulées par le Bureau du Plan dans une étude datant du 20 septembre 1990, à savoir :

— diminution des recettes courantes et de capital de 8,9 milliards de francs;

— augmentation des dépenses courantes et de capital (hors charges d'intérêts) de 20,6 milliards de francs;

— augmentation des charges d'intérêts de la dette publique de 15 milliards de francs;

— augmentation du solde net à financer global de 44,5 milliards de francs (doc. n° (90) RdF, 4530/al/5924, p. 10).

Un remaniement profond du budget pour 1991 s'impose également afin de réduire les charges nou-

gemiddelde neemt tussen de korte en de lange-termijnrente. Het renteverschil tussen de Belgische frank en de Duitse mark is fors gedaald voor de korte-termijnrente (0,5 %), maar is opnieuw aan het stijgen voor de lange-termijnrente (1,50 %) (cf tabel in het antwoord van de Minister van Financiën). Dat druist in tegen de trend van enkele maanden geleden;

— ook de prijs van een barrel ruwe aardolie zal gevoelig hoger liggen dan de prijs waarvan in juli werd uitgegaan, met name 17 à 18 dollar (stuk nr 4-1292/1-89/90, blz. 22). Het jaargemiddelde zou wel 27 dollar kunnen bereiken.

Kortom, de belangrijke wijzigingen die alle door de Regering gehanteerde uitgangshypothesen ondergaan hebben, rechtvaardigen ten volle een onmiddellijke aanpassing van de begroting 1991, zoals Frankrijk en Nederland reeds beslist hebben.

De Minister van Begroting heeft op zaterdag 13 oktober aan de pers verklaard dat de begrotingscontrole waarschijnlijk al in januari 1991 zou plaatsvinden, maar dat het hem niet aangewezen leek de begroting vandaag reeds te wijzigen, omdat de Regering nog niet over voldoende gegevens beschikte over met name de ontwikkeling van de uitgaven voor het gehele jaar.

Als dat het geval is, dan zal men in 1991 verschillende maanden moeten wachten voordat, na de goedkeuring van nieuwe wetsbepalingen in het Parlement, daadwerkelijk concrete maatregelen kunnen worden toegepast. Het effect daarvan (op het geheel van de resultaten voor het jaar 1991) zal dus niet volstaan om de begroting efficiënt te kunnen corrigeren met inachtneming van de macro-economische gegevens van het ogenblik en van de gevolgen van de Golfcrisis die op dat ogenblik voor het bedrijfsleven het sterkst voelbaar zullen zijn.

Volgens de heer Verhofstadt begaat de Regering een zware beoordelingsfout door haar begroting niet aan te passen, want zelfs indien het exacte verloop van de verschillende uitgangsparameters nog niet bekend is, zou een met inachtneming van de huidige gegevens bijgestuurde begroting hoe dan ook de werkelijkheid al heel wat dichter benaderen.

Daarom spoort spreker de Regering ertoe aan een degelijk begrotingsbeleid te voeren en haar begroting te herzien op basis van de hypothesen die het Planbureau in een studie van 20 september 1990 geformuleerd heeft, met name :

— vermindering van de lopende en kapitaalontvangsten met 8,9 miljard frank;

— vermeerdering van de lopende en kapitaaluitgaven (exclusief rentelasten) met 20,6 miljard frank;

— vermeerdering van de rentelasten van de openbare schuld met 15 miljard frank;

— een verhoging met 44,5 miljard frank van het totale netto te financieren saldo (stuk nr (90) RdF, 4530/al/5924, blz. 10).

Een grondige herziening van de begroting 1991 dringt zich ook op om de lastenverhoging terug te

velles qui ont été imposées aux entreprises ces dernières années et qui ont nui à leur compétitivité. M. Verhofstadt estime que les pouvoirs publics doivent eux aussi contribuer à sauvegarder la compétitivité des entreprises.

schroeven die de jongste jaren aan de ondernemingen werd opgelegd en die hun competitiviteit heeft aangetast. De heer Verhofstadt is van mening dat ook de Overheid aan het vrijwaren van de competitiviteit van onze ondernemingen moet bijdragen.

Nouvelles charges imposées aux entreprises sous le Gouvernement actuel

(En milliards de francs)

Nieuwe lasten opgelegd aan de ondernemingen onder deze Regering

(In miljarden frank)

	1989	1990	1991	Total — *Totaal*
1. Incidence globale des mesures relatives à l'impôt des sociétés. — *Weerslag van de gezamenlijke maatregelen met betrekking tot de vennootschapsbelasting*	21,5	18,4	12,0	51,9
2. Augmentation des inputs des entreprises par suite des augmentations d'accises. — *Verhoging van de inputs van de ondernemingen ten gevolge van de accijnsverhogingen*	2,8	6,7	1,2	10,7
3. Augmentation des coûts salariaux par suite des augmentations d'accises. — *Verhoging van de loonkosten ten gevolge van de accijnsverhogingen*	4,2	12,0	0,3	16,5
4. Autres impôts. — *Overige belastingen*	2,2	—	—	2,2
5. Autres mesures sociales. — *Overige sociale maatregelen*	2,1	9,9	1,4	13,4
				94,7

2. *L'exécution du budget 1990*

M. Verhofstadt engage le Gouvernement à faire preuve de la plus grande prudence en ce qui concerne l'exécution du budget 1990.

Après neuf mois, le solde net à financer (SNF) se situe environ au même niveau que l'année passée à la même période (410 milliards de francs). Le Gouvernement en conclut que les prévisions budgétaires pour 1990 deviendront réalité.

Toutefois, indépendamment du fait que le Conseil supérieur des Finances prévoit, selon M. Verhofstadt, un dérapage budgétaire de plusieurs dizaines de milliards en 1990 (solde net à financer de 451 milliards de francs au lieu de 405,4 milliards de francs — cf. rapport annuel de la Section « Besoins de financement des Pouvoirs publics », deuxième partie — rapport technique, p. 15), plusieurs éléments incitent à la prudence :

2.1. Pour que le Gouvernement puisse atteindre l'objectif peu ambitieux qu'il s'est fixé, à savoir 405,4 milliards de francs (SNF), il faudra un nouveau « mois miraculeux » comme celui de décembre 1989, où l'on a vu le déficit diminuer de 61,7 milliards de

2. *Uitvoering van de begroting 1990*

De heer Verhofstadt vraagt de Regering dat ze de begroting 1990 met de grootste omzichtigheid zou uitvoeren.

Na 9 maanden staat het netto te financieren saldo (NFS) in vergelijking met dezelfde periode van vorig jaar op ongeveer hetzelfde peil (410 miljard frank). De Regering besluit daaruit dat de begrotingsvooruitzichten voor 1990 zullen kloppen.

De heer Verhofstadt stelt echter dat de Hoge Raad van Financiën voor 1990 een bijkomend begrotingstekort van ettelijke tientallen miljarden frank in het vooruitzicht stelt, met name een netto te financieren saldo van 451 in plaats van 405,4 miljard frank (zie het Jaarverslag van de Afdeling « Financieringsbehoeften van de Overheid », tweede deel, technisch verslag, blz. 15). Daarnaast sporen een aantal elementen tot behoedzaamheid aan :

2.1. Wil de Regering haar weinig ambitieuze doelstelling van 405,4 miljard frank (NFS) waarmaken, dan zal er opnieuw een « mirakelmaand » nodig zijn zoals de maand december 1989; toen daalde het tekort met 61,7 miljard frank ten gevolge van een overschot

francs à la suite d'un excédent du compte des Régions et Communautés (doc. n° 4-1292/1-89/90, p. 100).

Dans son rapport annuel, le Conseil supérieur des Finances a démontré que si le solde net à financer global n'avait atteint que 397,2 milliards de francs en 1989, ce résultat était dû au fait qu'au niveau des Communautés et des Régions, un grand nombre d'ordonnancements n'ont pas été réalisés au cours de cette année.

Il est en effet indiqué que « sur le plan des dépenses, un montant de 96,8 milliards de francs n'a pas été ordonnancé sur le budget 1989 et un montant de 107 milliards de francs n'a pas été payé sur ce même budget » (ibid, deuxième partie, p. 12).

Le solde net à financer s'est, par contre, élevé à 442,4 milliards de francs au niveau national.

C'est pourquoi le Conseil supérieur des Finances a, selon l'orateur, mis le Gouvernement en garde en ce qui concerne l'exécution du budget 1990.

2.2. Malgré toutes les informations alarmistes diffusées en juin et juillet par le Gouvernement (surtout en ce qui concerne les impôts directs), les recettes prévues pour 1990 seront atteintes, à 4,2 milliards de francs près, ainsi qu'il ressort d'une analyse détaillée de l'évolution des recettes au cours des neuf premiers mois de l'année et des prévisions pour les trois prochains mois.

op de rekening van de Gewesten en Gemeenschappen (stuk nr 4-1292/1-89/90, blz. 100).

In het Jaarverslag heeft de Hoge Raad van Financiën aangetoond dat indien het totale netto te financieren saldo in 1989 slechts 397,2 miljard frank bedroeg, zulks enkel te danken was aan het feit dat de Gemeenschappen en Gewesten tijdens dat jaar een groot aantal ordonnanceringen niet hebben uitgevoerd.

Er wordt immers gesteld dat « op het vlak van de uitgaven op de begroting 1989 96,8 miljard frank niet werd geordonnanceerd en 107 miljard frank niet betaald » (ibid., tweede deel, blz. 12).

Op nationaal vlak bedroeg het netto te financieren saldo daarentegen 442,4 miljard frank.

De Hoge Raad van Financiën heeft volgens spreker de Regering dan ook gewaarschuwd voor wat de uitvoering van de begroting 1990 betreft.

2.2. Ondanks alle alarmerende berichten die door de Regering in juni en juli werden verspreid (vooral in verband met de directe belastingen) zullen de ontvangstenramingen voor 1990, op 4,2 miljard frank na, worden gehaald; dit blijkt uit een nauwgezette analyse van de evolutie van de ontvangsten tijdens de eerste negen maanden van het jaar en de vooruitzichten voor de komende drie maanden.

	1989	1990	Différence. — *Verschil*	
			abs	%
9 mois. — *9 maanden*	1 203,9	1 281,7	77,8	6,5
octobre. — *oktober*	149,4	165,0	15,5	10,4
novembre. — *novembre*	106,7	118,6	11,9	11,9
décembre. — *december*	164,8	183,2	18,4	11,2
12 mois. — *12 maanden*	1 624,8	1 748,6	107,9	7,6

Il se peut même que des plus-values de recettes soient réalisées; il est en effet probable que des dégrèvements ne pourront être effectués cette année et seront dès lors reportés à 1991. On parle d'un report de 10 à 20 milliards de francs à 1991.

Het is zelfs best mogelijk dat meerontvangsten worden geboekt; het laat zich immers aanzien dat een aantal terugbetalingen die dit jaar moesten gebeuren, niet zullen kunnen worden uitgevoerd en derhalve zullen worden doorgeschoven naar 1991. Er wordt gesproken van een bedrag van 10 à 20 miljard frank verschuivingen naar 1991.

2.3. La baisse des taux d'intérêt sur les certificats de trésorerie est une aubaine pour le Gouvernement, qui économisera ainsi 5 à 6 milliards de francs sur base annuelle. Le Gouvernement aurait en outre l'intention de remplacer dès à présent les certificats de trésorerie à un ou deux mois par des certificats à trois mois. Cette opération, parfaitement injustifiée, permettrait au Gouvernement de reporter à janvier 1991 des paiements d'intérêts à concurrence de 7 milliards de francs.

Est-il exact que l'administration des Finances a reçu l'instruction d'anticiper cette réforme au niveau des certificats de trésorerie dès le mois d'octobre de cette année ?

2.3. De daling van de rente op de schatkistcertificaten betekent een meevaller voor de begroting a rata van 5 à 6 miljard frank op jaarbasis. Bovendien zou de Regering van plan zijn om nu reeds de schatkistcertificaten met een looptijd van 1 en 2 maanden te vervangen door certificaten met een looptijd van 3 maanden. Op die wijze — hetgeen totaal onverantwoord is — zou de Regering 7 miljard frank interestbetalingen doorschuiven naar januari 1991.

Klopt het dat het Bestuur van Financiën opdracht heeft gekregen om die hervorming van de schatkistcertificaten vanaf oktober van dit jaar te vervroegen ?

Est-il exact que la plupart des dégrèvements prévus pour 1990 seront reportés aux premiers mois de 1991 ?

On peut dire en résumé que le Gouvernement dispose d'une réserve de 20 à 30 milliards de francs. S'il atteint son objectif de justesse, ou s'il ne l'atteint pas, malgré les éléments favorables précités (baisse des taux d'intérêts sur les certificats de trésorerie, report de remboursements au début 1991, etc.), il faut croire alors que quelque chose ne va pas du côté des dépenses.

Selon M. Verhofstadt, l'ensemble des dépenses du Pouvoir central (Etat national, Communautés et Régions) devraient s'élever, pour les 9 premiers mois de 1990, à 1691 milliards de francs, ce qui donne un solde net à financer de 410 milliards de francs (compte tenu d'une augmentation des recettes de 77,8 milliards de francs).

*
* *

M. Van Rompuy fait remarquer que les prévisions de M. Verhofstadt concernant l'exécution du budget 1990 ne se sont pas vérifiées.

Ainsi, lors de la discussion en séance plénière faisant suite à la communication gouvernementale du 7 mars 1990, M. Verhofstadt déclarait : « A l'examen de documents émanant des Régions et des Communautés, je constate, de 1989 à 1990, un transfert global non pas de 34 milliards de francs, mais de 95 milliards de francs.

L'ensemble des transferts dépassera les 120 milliards de francs, une bombe à retardement qui menace le budget (Compte rendu analytique du 7 mars 1990, p. 625). L'orateur fait observer qu'aucun dérapage budgétaire n'a été enregistré à ce jour.

D'autre part, lors de la discussion du projet de loi portant réduction du précompte mobilier (devenu la loi du 22 février 1990 portant réduction du précompte mobilier - *Moniteur belge* du 1er mars 1990, 2e édition), M. Verhofstadt avait estimé que les mesures compensatoires prévues ne suffiraient pas à couvrir les moins-values enregistrées suite à une réduction du précompte mobilier portant exclusivement sur les titres à revenu fixe. Selon lui, les dispositions visées allaient décourager les investisseurs (rapport de Mme Kestelijn-Sierens, Doc. n° 1077/3 - 89/90, pp. 15-16 et Compte rendu analytique du 8 février 1990, p. 519).

Or, il apparaît aujourd'hui que la recette probable du précompte mobilier dépassera probablement de 20,6 milliards de francs la prévision ajustée, essentiellement en précompte perçu sur intérêts (15,6 milliards de francs) (Doc. n° 4 - 1292/1 - 89/90, pp. 66, 83), notamment grâce au rapatriement d'une partie des capitaux placés à l'étranger, ce qui est un signe

Klopt het dat de meeste terugbetalingen voor 1990 naar de eerste maanden van 1991 worden doorgeschoven ?

Samengevat kan men stellen dat de Regering over een buffer van 20 tot 30 miljard frank beschikt. Indien zij haar doelstelling nipt haalt of niet haalt, ondanks de bovenvermelde meevallers (daling van de rente op de schatkistcertificaten, verschuiving van terugbetalingen naar het begin van 1991, enz.), moet er derhalve iets schorten aan de zijde van de uitgaven.

De heer Verhofstadt meent dat alle uitgaven van de Centrale Overheid (Nationale Overheid, Gewesten en Gemeenschappen) tijdens de eerste 9 maanden van 1990 1691 miljard frank zullen bedragen; dit betekent een netto te financieren saldo van 410 miljard frank, rekening houdend met een inkomstenverhoging van 77,8 miljard frank.

*
* *

De heer Van Rompuy merkt op dat de voorspellingen van de heer Verhofstadt over de uitvoering van de begroting 1990 niet bewaarheid worden.

Zo verklaarde de heer Verhofstadt tijdens de bespreking in plenaire vergadering na de regeringsmededeling van 7 maart 1990 : « Uitgaande van documenten van deze Gewesten en Gemeenschappen, stel ik vast dat de totale overdracht van 1989 naar 1990 niet 34 miljard frank, maar 95 miljard frank bedraagt. »

« Het totaal van de overdrachten zal meer dan 120 miljard frank bedragen. Dat is een tijdbom onder de begroting. » (Beknopt Verslag van 7 maart 1990, blz. 633). Spreker merkt op dat tot vandaag nergens gewag werd gemaakt van een ontsporing van de begroting.

Voorts heeft de heer Verhofstadt er tijdens de bespreking van het wetsontwerp houdende verlaging van de roerende voorheffing (dat ondertussen de wet van 22 februari 1990 houdende verlaging van de roerende voorheffing is geworden - *Belgisch Staatsblad* van 1 maart 1990, 2de editie) op gewezen dat de geplande budgettaire compensatiemaatregelen onvoldoende zouden zijn om het verlies aan inkomsten te dekken, dat als gevolg van een zich tot de vastrentende effecten beperkende daling van de roerende voorheffing zou worden geleden. Volgens hem zouden de bedoelde bepalingen de investeerders ontmoedigen (verslag van Mevrouw Kestelijn-Sierens, Stuk nr 1077/3 - 89/90, blz. 15 en 16 en Beknopt Verslag van 8 februari 1990, blz. 527).

Vandaag blijkt evenwel dat de mogelijke ontvangsten uit de roerende voorheffing de aangepaste voorspelling waarschijnlijk met 20,6 miljard frank zullen overschrijden. Die extra ontvangsten komen vooral van de voorheffing op interesten (15,6 miljard frank) (Stuk nr 4 - 1292/1 - 89/90, blz. 66, 83) en zijn meer bepaald te danken aan de terugkeer van een gedeelte

indéniable de la confiance des investisseurs dans l'économie belge.

Enfin, au cours de la discussion du budget 1990, M. Verhofstadt a déclaré que les charges de la Dette publique subirait une augmentation de quelque 26,3 milliards de francs suite à la hausse des taux d'intérêts (rapport de MM. Olivier et Daerden, Doc. n° 4/1 - 915/ 4 - 88/89, p. 30).

Or, cette hausse n'a pas eu lieu. A partir de juillet 1988 jusqu'au début 1990, le taux des certificats de trésorerie à 3 mois est passé de 6,10 % à 10,40 %. Il est redescendu à 8,95 % en septembre de cette année (Doc. n° 4 - 1292/1 - 89/90, pp. 100, 179).

*
* *

M. Verhofstadt reconnaît qu'il n'avait pas prévu cette évolution mais peut-on lui reprocher d'avoir fait preuve d'un excès de prudence dans ses estimations budgétaires ?

Concernant le montant total des transferts réalisés de 1989 à 1990, M. Verhofstadt fait observer que du montant cité ci-dessus de 120 milliards de francs doit être déduit le montant de transferts qui ont lieu normalement chaque année (50 à 60 milliards de francs).

De plus, l'orateur constate que, comme indiqué plus haut, le Conseil supérieur des Finances a lui aussi attiré l'attention sur le montant anormalement élevé de transferts réalisés au niveau du budget des Communautés et des Régions en 1989 (rapport annuel de 1990, deuxième partie, p. 12).

Concernant les conséquences d'une réduction du précompte mobilier, M. Verhofstadt rappelle qu'il a déposé à deux reprises une proposition de loi visant à réduire le précompte mobilier à 10 % sur l'ensemble des actifs financiers (propositions de loi n°s 705/1 - 88/ 89 et 921/1 - 89/90).

Dans les deux cas, l'orateur n'avait prévu aucune mesure budgétaire compensatoire parce qu'il estimait qu'une réduction du précompte aurait un important effet de récupération.

Ces propositions de loi ont été rejetées par la majorité sous prétexte que cette opération devait être budgétairement neutre et que les propositions de loi visées ne proposaient aucune mesure compensatoire.

Quant à la confiance accordée à l'économie belge, celle-ci semble bien toute relative dans la mesure où on observe une nouvelle augmentation du différentiel d'intérêt entre franc belge et Deutsche Mark en ce qui concerne les taux d'intérêts à long terme.

3. *Le budget 1991*

L'objectif que s'est fixé le Gouvernement pour 1991, à savoir un solde net à financer de 405,4 milliards de

van het in het buitenland geplaatste kapitaal. Dat is toch een onmiskenbaar teken dat de beleggers vertrouwen hebben in de Belgische economie.

Tijdens de bespreking van de begroting 1990 ten slotte, verklaarde de heer Verhofstadt dat de rentelasten van de overheidsschuld met ongeveer 26,3 miljard frank zouden stijgen als gevolg van de stijging van de rentevoeten (verslag van de heren Olivier en Daerden, Stuk n^{r} 4/1-915/4 - 88/89, blz. 30).

Welnu, die stijging is uitgebleven. Van juli 1988 tot begin 1990 is de rente op schatkistcertificaten op 3 maanden van 6,10 % naar 10,40 % gestegen. In september van dit jaar is hij opnieuw gedaald tot 8,95 % (Stuk n^{r} 4 - 1292/1 - 89/90, blz. 100 en 179).

*
* *

De heer Verhofstadt geeft toe dat hij een dergelijke ontwikkeling niet had voorzien. Kan hem evenwel enig verwijt worden gemaakt omdat hij bij zijn begrotingsvoorspelling al te voorzichtig is geweest ?

In verband met het totale bedrag van de overdrachten van 1989 naar 1990 merkt de heer Verhofstadt op dat van het eerder genoemde bedrag van 120 miljard frank het bedrag van de normale, ieder jaar terugkerende doorschuifoperaties moet worden afgetrokken (50 tot 60 miljard frank).

Bovendien constateert spreker zoals eerder vermeld dat ook de Hoge Raad van Financiën de aandacht heeft gevestigd op het abnormaal hoge bedrag van doorschuifoperaties die in 1989 in de begroting voor Gemeenschappen en Gewesten werden doorgevoerd (jaarverslag van 1990, tweede deel, blz. 12).

Inzake de gevolgen van een verlaagde roerende voorheffing herinnert de heer Verhofstadt eraan dat hij twee keer een wetsvoorstel heeft ingediend ten einde de roerende voorheffing voor alle financiële activa tot 10 % te verlagen (wetsvoorstellen n^{rs} 705/1 - 88/89 en 921/1 - 89/90).

In beide gevallen had spreker in geen enkele budgettaire compensatiemaatregel voorzien, omdat hij van mening was dat dank zij een verlaagde roerende voorheffing een deel van het gevluchte kapitaal zou terugvloeien.

Beide wetsvoorstellen werden door de meerderheid verworpen, onder het voorwendsel dat een dergelijke operatie voor de begroting een nuloperatie moest zijn, terwijl de wetsvoorstellen geen enkele budgettaire compensatiemaatregel bevatten.

Het vertrouwen in de Belgische economie dient volgens hem ten zeerste te worden gerelativeerd, gelet op de toename van het renteverschil tussen de Belgische frank en de Duitse Mark voor de lange-termijnrente.

3. *De begroting 1991*

De door de Regering vooropgestelde doelstelling voor 1991, namelijk een financieringstekort van

francs ou 5,9 % du PNB, est honteusement insuffisant dans la haute conjoncture actuelle.

Cet objectif ne représente en effet qu'une baisse de 0,5 % du déficit par rapport à l'année précédente, ce qui, en termes nominaux, se traduit par un statu quo.

Il est pénible de devoir constater que dans la perspective du marché unique de 1993, le déficit budgétaire belge reste deux fois supérieur à la moyenne européenne et qu'en outre, le fossé qui le sépare de cette moyenne européenne se creuse encore. En effet, si l'effort d'assainissement se poursuit avec la même lenteur, le déficit budgétaire belge passera, d'ici à 1994, du double (5,8 % contre 2,9 %) au triple de la moyenne européenne (4 % contre 1,3 %).

M. Verhofstadt estime que le budget 1991 est axé tout entier sur la hausse du PNB. L'assainissement des finances publiques de notre pays requiert dès lors impérativement que l'on se fixe un objectif budgétaire nettement plus ambitieux que les 5,9 % prévus dans le projet de budget pour 1991. Eu égard à la conjoncture économique favorable, le groupe PVV propose de fixer l'objectif pour 1991 à 5,0 % du PNB, et de descendre par la suite de 1 % chaque année pour atteindre 2 % du PNB en 1994.

Le budget 1991 ne coupe pratiquement pas dans les dépenses. Il se présente une fois de plus comme une série de reports de dépenses à des années ultérieures, d'accroissements des charges pour les citoyens, de mesures défavorables aux investissements des entreprises et de fausses économies.

Cela avait-il encore un sens d'organiser un conclave, étant donné que les grandes décisions avaient déjà été prises :

	(en milliards de francs)
— opération sur la dette	15,000
— augmentation des recettes	16,400
— prélèvement sur les réserves de la sécurité sociale	21,000
— autres mesures	11,300
Total	63,700

Concernant le non-versement de la subvention spéciale au régime de la sécurité sociale des travailleurs salariés, M. Verhofstadt déplore que le Gouvernement ait l'intention de prévoir une disposition légale dans la loi-programme (en préparation) prévoyant la possibilité de verser tout ou partie de la subvention à la sécurité sociale au cas où l'équilibre de ce régime serait remis en cause.

Une première analyse révèle que parmi les mesures décidées par le Gouvernement, les réductions de dépenses ne représentent que 6 milliards de francs et sont contrebalancées par des corrections sociales « d'un montant équivalent ». Les reports et les opérations non récurrentes représentent 41,5 milliards de francs,

405,4 miljard frank of 5,9 % van het BNP, is in de huidige hoogconjunctuur beschamend onvoldoende.

Deze doelstelling betekent immers dat slechts een daling van het tekort met 0,5 % ten opzichte van vorig jaar wordt nagestreefd, en dat in nominale termen uitgedrukt, het tekort helemaal niet zal dalen.

Het is pijnlijk te moeten vaststellen dat het Belgisch begrotingstekort, met de eengemaakte markt in 1993 in zicht, het dubbele van het Europees gemiddelde blijft bedragen en dat bovendien de kloof met dat Europees gemiddelde opnieuw vergroot. Inderdaad : blijven wij hetzelfde trage saneringsritme aanhouden, dan zal in 1994 het Belgisch overheidstekort oplopen van het dubbele (5,8 % ten opzichte van 2,9 %) tot het drievoudige van het Europees gemiddelde (4,0 % ten opzichte van 1,3 % EG-gemiddelde).

Volgens de heer Verhofstadt teert de begroting 1991 volledig op de stijging van het BNP. Het is voor de sanering van de openbare financiën in ons land bijgevolg hoogst noodzakelijk een heel wat strakker begrotingsobjectief voorop te stellen dan de 5,9 % van de ontwerpbegroting 1991. De PVV-fractie stelt voor om, gelet op de goede economische conjunctuur, de doelstelling voor 1991 vast te stellen op 5,0 % van het BNP, om daarna ieder jaar verder met 1,0 % van het BNP te dalen tot 2 % in 1994.

Er wordt nauwelijks gesnoeid in de uitgaven. De begroting 1991 is eens te meer een aaneenschakeling van uitgavenverschuivingen naar de volgende jaren, lastenverhogingen voor de burger, investeringsonvriendelijke maatregelen gericht op het bedrijfsleven en nepbesparingen.

Had het inderdaad nog zin een conclaaf te houden, gezien de grote beslissingen reeds voorafgaand vaststonden :

	(in miljarden frank)
— een operatie op de schuld	15,000
— een verhoging van de inkomsten	16,400
— het afromen van de reserves van de sociale zekerheid	21,000
— « andere » maatregelen	11,300
Totaal	63,700

Inzake de niet-uitkering van de bijzondere toelage voor de sociale-zekerheidsregeling van de werknemers, betreurt de heer Verhofstadt het plan van de Regering om in de programmawet (in voorbereiding) een bepaling op te nemen waardoor het mogelijk wordt bedoelde toelage volledig of gedeeltelijk uit te betalen aan de sociale zekerheid indien dat stelsel in moeilijkheden komt.

Een eerste analyse toont aan dat de maatregelen van de Regering voor slechts 6 miljard frank bestaan uit uitgavenbeperkingen waar tegenover meteen ook evenveel « sociale » correcties staan. De doorschuifoperaties en eenmalige operaties lopen op tot 41,5 miljard frank of 2/3 van het totale pakket van maatregelen en

soit 2/3 de l'ensemble des mesures envisagées, tandis que l'augmentation des recettes fiscales et autres doit rapporter 22,1 milliards de francs, soit 1/3 du total.

4. *Le Gouvernement fait fausse route dans sa politique bugétaire et ne profite pas de la haute conjoncture économique pour poursuivre l'assainissement des finances publiques*

M. Verhofstadt infère du rapport annuel du 15 juin 1990 du Conseil supérieur des Finances (Section : « Besoins de financement des pouvoirs publics ») que l'assainissement des finances publiques n'est pas poursuivi.

Par ailleurs, le Vlaams Economisch Verbond a souligné dans sa déclaration de septembre 1990 que « bien que la situation budgétaire reste dramatique, puisque l'effet boule de neige est tout juste enrayé et que le retard par rapport aux normes européennes et DFN (Allemagne, France et Pays-Bas) reste considérable, le Gouvernement ne profite pas de la conjoncture favorable dont la Belgique bénéficie depuis 1988 pour réduire de manière draconienne l'accaparement des ressources financières par l'Etat (p. 35, alinéa 5).

Dans un projet de rapport confidentiel (du 20 septembre 1990) rédigé par le Secrétariat de l'OCDE, projet dont le texte définitif sera mis au point après concertation avec les Gouvernements intéressés, il est précisé que :

« En premier lieu, s'il est vrai que la stabilisation du rapport entre l'endettement net et le PIB aux alentours de 120 % (interruption de l'effet « boule de neige ») s'est produite beaucoup plus tôt que prévu, elle n'a pas été le résultat d'une rigueur accrue de la politique budgétaire mais plutôt d'une croissance plus rapide du revenu. (...) Après correction des influences conjoncturelles, on observe un certain recul des résultats budgétaires depuis 1987. Par ailleurs, une grande partie des économies réalisées grâce aux séries successives de compressions de dépenses (environ la moitié des 27 milliards de francs belges économisés grâce aux mesures de février 1990, par exemple) ont été obtenues par le biais d'anticipations de recettes, de reports de dépenses, de ventes d'actifs et d'autres ajustements ponctuels qui ne se sont traduits par aucun assainissement en profondeur, perpétuant ainsi la nécessité de compressions budgétaires dans l'avenir » (pp. 24-25).

Ce projet de rapport procède également à une analyse détaillée par année budgétaire de la situation des finances publiques.

Il apparaît dans cette étude que les résultats réalisés en 1988 et 1989 sont nettement moins bons qu'au cours des années antérieures. Les prévisions pour 1990 ne sont pas plus optimistes.

Pour ce qui est de l'année budgétaire 1989, le projet de rapport précise que « (...) les résultats budgétaires du Pouvoir national ont été plus mauvais que prévu ».

de belasting- en andere inkomstenverhogingen moeten 22,1 miljard of 1/3 van het totale pakket opbrengen.

4. *De begrotingspolitiek van de Regering gaat de verkeerde weg op en de economische hoogconjunctuur wordt niet aangewend om de sanering van de openbare financiën verder te zetten*

Uit het jaarverslag van 15 juni 1990 van de Hoge Raad van Financiën (Sectie : « Financieringsbehoeften van de Overheid ») leidt de heer Verhofstadt af dat de sanering van de openbare financiën niet wordt voortgezet.

Daarnaast heeft het Vlaams Economisch verbond in zijn septemberverklaring 1990 erop gewezen dat « hoewel de budgettaire toestand nog altijd dramatisch is, want de rentesneeuwbal is nauwelijks onder controle en de achterstand ten opzichte van de Europese en de DFN-norm (West-Duitsland, Frankrijk en Nederland) blijft aanzienlijk — wordt door deze Regering van de gunstige conjunctuur, die België vooral sinds 1988 kent, bijgevolg geen gebruik gemaakt om het overheidsbeslag drastisch te verminderen » (blz. 35, al 5).

In een vertrouwelijk ontwerpverslag (van 20 september 1990) opgemaakt door het Secretariaat van de OESO, ontwerp waarvan de definitieve tekst na overleg met de betrokken Regeringen tot stand komt, wordt gesteld dat :

« Ook al heeft de verhouding tussen de netto-schuld en het BBP zich veel vroeger dan gepland rond 120 % gestabiliseerd (stoppen van het sneeuwbaleffect), toch is dat niet te wijten aan een strakker begrotingsbeleid, maar eerder aan een snellere stijging van het inkomen. (...) Na bijsturing van de conjunctuurinvloeden blijkt dat de begrotingsresultaten sinds 1987 enigszins zijn teruggelopen. Een groot gedeelte van de besparingen die dank zij een opeenvolgende reeks inkrimpingen van de uitgaven konden worden gerealiseerd (ongeveer de helft van de 27 miljard Belgische frank die door de maatregelen van februari 1990 konden worden bespaard, bijvoorbeeld), waren evenwel te danken aan vooruitgeschoven ontvangsten, uitgestelde uitgaven, de verkoop van activa en andere gerichte aanpassingen waaraan geen grondige sanering ten grondslag lag. Daardoor zal ook in de toekomst verder in de begroting moeten worden gesnoeid » (blz. 24-25).

Dat ontwerpverslag bevat per begrotingsjaar eveneens een omstandige analyse van de toestand van de overheidsfinanciën.

Uit die studie blijkt dat in 1988 en 1989 de resultaten heel wat minder gunstig uitvallen dan in de jaren die eraan voorafgingen. Voor 1990 zijn de vooruitzichten niet beter.

Het ontwerpverslag preciseert aangaande het begrotingsjaar 1989 dat « de begrotingsresultaten van de Nationale Overheid minder gunstig waren dan gepland » (vertaling).

M. Verhofstadt renvoie également au tableau 10 publié en annexe du projet de rapport.

De heer Verhofstadt verwijst eveneens naar tabel 10 die als bijlage gaat bij het ontwerpverslag :

TABLE 10 : **Cyclically-adjusted government deficit** (1)

	Actual deficit	Actual deficit	Increase in :			
			Actual deficit	Primary deficit	Cyclically adjusted (1)	
					Actual deficit	Primary deficit
	(BF billions)	(Percentage of GDP)				
1980	345	9,2	+ 1,8	+ 0,8	+ 4,7	+ 2,6
1981	478	13,0	+ 3,8	+ 2,1	+ 1,7	+ 0,1
1982	443	11,1	- 1,9	- 3,2	- 2,6	- 3,8
1983	482	11,4	+ 0,3	+ 0,1	- 1,0	- 1,1
1984	419	9,2	- 2,2	- 2,6	- 2,4	- 2,8
1985	418	8,6	- 0,6	- 1,3	- 1,6	- 2,1
1986	456	8,9	+ 0,3	- 0,3	- 0,1	- 0,6
1987	379	7,1	- 1,8	- 1,3	- 1,8	- 1,2
1988	362	6,4	- 0,7	- 0,3	+ 0,6	+ 0,8
1989	391	6,3	- 0,0	- 0,3	+ 1,0	+ 0,5

(1) Based on trend growth of 2,4 per cent per year.
Source : OECD Secretariat estimates.

Le présent tableau considère l'évolution du déficit des finances publiques entre 1980 et 1990.

Afin d'évaluer le véritable effort d'assainissement fourni par les pouvoirs publics belges, l'effet de la croissance économique est déduit de la réduction (exprimée en pourcentage) du déficit, obtenant ainsi ce que l'on appelle un « cyclically adjusted deficit ».

Sur la base de ces chiffres ajustés à la croissance économique, le projet de rapport de l'OCDE conclut à un fléchissement de l'effort d'assainissement depuis 1988.

Entre 1982 et 1987, tant le solde primaire (c'est-à-dire la différence entre les recettes totales et les dépenses totales hors charges d'intérêts) que le solde global net à financer de l'Etat ont connu une réduction durable. Par contre, en 1988, le solde net à financer a augmenté de 0,6 % et le solde primaire de 0,8 % du PNB.

En 1988, l'évolution négative se poursuit : le solde net à financer subit une hausse de 1 % tandis que le solde primaire augmente de 0,5 %. (Cette différence s'explique par un alourdissement considérable des charges d'intérêts en 1989.)

En conclusion, ces chiffres démontrent à souhait l'absence totale de politique volontariste en matière d'assainissement des finances publiques sous la présente législation.

*
* *

Le Ministre du Budget souligne tout d'abord le caractère strictement confidentiel du projet de rapport.

(1) Ce tableau figurant dans le rapport confidentiel de l'OCDE a été mis à la disposition des membres de la Commission à l'initiative et sous la seule responsabilité de M. Verhofstadt.

Deze tabel geeft de ontwikkeling van de tekorten in de overheidsfinanciën tussen 1980 en 1990 weer.

Om de saneringsinspanningen van de Belgische overheid echt te kunnen berekenen, werd de weerslag van de economische groei afgetrokken van de procentuele vermindering van het tekort, waardoor men het zogenaamde « cyclically adjusted deficit » bekomt.

Op grond van die cijfers die aan de economische groei werden aangepast, besluit het ontwerpverslag van de OESO dat er sinds 1988 een knik is in de saneringsinspanning.

Zowel het primaire saldo (dit is het verschil tussen de totale inkomsten en de totale uitgaven, exclusief interestlasten) als het totale netto te financieren saldo van de Staat vertoonden tussen 1982 en 1987 een blijvende daling. In 1988 steeg het netto te financieren saldo daarentegen met 0,6 % van het BNP, het primaire saldo met 0,8 %.

Die negatieve trend zet zich in 1989 door. Het netto te financieren saldo stijgt met 1 %, het primaire saldo daarentegen met 0,5 %. Dit verschil wordt veroorzaakt door een aanzienlijke stijging van de interestlasten in 1989.

Tot besluit kan men stellen dat deze cijfers overduidelijk aantonen dat een voluntarisch beleid om de overheidsfinanciën te saneren tijdens deze zittijd volledig achterwege bleef.

*
* *

De Minister van Begroting stelt vooreerst dat het ontwerpverslag strikt vertrouwelijk is; het werd door

(1) De heer Verhofstadt heeft deze tabel uit het vertrouwelijk verslag van de OESO op eigen initiatief en onder eigen verantwoordelijkheid aan de leden van de Commissie ter hand gesteld.

port du secrétariat de l'OCDE transmis aux différents gouvernements afin que ceux-ci puissent formuler d'éventuelles remarques. Ensuite, le contenu du rapport est discuté au sein du Conseil de l'OCDE en tenant compte des différents points de vue exprimés. Seul un nombre très restreint de fonctionnaires a pu prendre connaissance de ce projet de rapport.

D'autre part, il ne faut pas oublier que les conclusions de ce rapport, qui dans certains cas doivent être examinées avec circonspection, sont basées sur un coefficient d'élasticité des recettes de 1.

Le Ministre fait, par ailleurs, remarquer que le Fonds monétaire international (FMI) a récemment félicité le Gouvernement belge parce qu'il poursuivait sa politique de redressement.

Le FMI a émis un avis positif concernant la politique budgétaire du Gouvernement et a notamment considéré qu'il ne s'indiquait pas de réduire davantage la fiscalité.

*
* *

M. Van Rompuy fait, à son tour, observer que la différence essentielle entre la période 1982-1987 et celle de 1988-1990 réside dans le fait que la pression fiscale et parafiscale a augmenté au cours de la première période tandis qu'elle a diminué d'environ 3 % du PNB depuis 1988, ce qui explique que la réduction du solde net à financer se poursuit plus lentement qu'au cours des années précédentes.

*
* *

M. Verhofstadt oppose à cet argument la forte hausse des impôts indirects (augmentations répétées des droits d'accise).

Selon l'orateur, le rapport du FMI ne contient aucune remarque concernant l'évolution (éventuellement positive) des finances publiques belges.

Le projet de rapport de l'OCDE émet également un avis positif à propos de la politique économique du Gouvernement et des résultats obtenus. Par contre, il souligne clairement la déterioration de nos finances publiques faute d'un réel effort d'assainissement.

5. *Le budget pour 1991 ne témoigne d'aucune vision prospective*

La crise du Golfe a démontré que notre économie est encore faible. En outre, nous sommes confrontés à des défis importants, comme la réalisation du marché unique européen, l'ouverture des marchés d'Europe centrale et d'Europe de l'Est et, surtout, la liaison du franc belge au mark allemand. Désormais, notre pays appartient en effet à la zone mark.

het secretariaat van de OESO aan de verschillende Regeringen gestuurd met de bedoeling eventuele opmerkingen te formuleren. De inhoud van dat verslag wordt vervolgens binnen de Raad van de OESO besproken, waarbij met de verschillende standpunten rekening wordt gehouden. Alleen een zeer beperkte groep ambtenaren heeft dat ontwerpverslag kunnen inkijken.

Voorts mag men niet uit het oog verliezen dat de besluiten van dat rapport — die in bepaalde gevallen met omzichtigheid moeten worden benaderd — gebaseerd zijn op een elasticiteitscoëfficient van de inkomsten van 1.

Overigens merkt de Minister op dat het Internationaal Muntfonds (IMF) onlangs de Belgische Regering heeft gefeliciteerd omdat zij haar herstelbeleid heeft voortgezet.

Het IMF heeft een positief advies gegeven inzake het begrotingsbeleid van de Regering; het heeft met name gesteld dat het niet aangewezen is de belastingen verder te minderen.

*
* *

De heer Van Rompuy merkt vervolgens op dat het essentiële verschil tussen de periode 1982-1987 en de periode 1988-1990 erin bestaat dat de fiscale en parafiscale druk in die eerste periode steeg, terwijl hij sinds 1988 met ongeveer 3 % van het BNP is gedaald. Zulks verklaart dat de daling van het netto te financieren saldo trager verloopt dan tijdens de jaren die eraan voorafgingen.

*
* *

De heer Verhofstadt stelt tegenover dat argument de aanzienlijke verhoging van de indirecte belastingen (de herhaalde verhogingen van de accijnsrechten).

Spreker meent dat het IMF-verslag geen enkele opmerking bevat over de — eventueel positieve — ontwikkeling van de Belgische overheidsfinanciën.

Het ontwerpverslag van de OESO geeft eveneens een positief advies over het economisch beleid van de Regering en over de resultaten. In het verslag wordt daarentegen met nadruk gewezen op de verslechtering van onze overheidsfinanciën omdat er geen reële saneringsinspanning is.

5. *De begroting 1991 mist elke toekomstvisie*

Met de Golfcrisis is duidelijk geworden dat onze economie nog steeds zwak staat. Bovendien staan wij voor zware uitdagingen, zoals de Europese eenheidsmarkt, het opengooien van de Centraal- en Oosteuropese markten en vooral de koppeling van de Belgische frank aan de Duitse mark. Ons land behoort immers tot de DM-zone.

Il est impératif, à cet égard, de procéder à un certain nombre de réformes fondamentales dont on ne décèle aucune trace dans le budget élaboré par le Gouvernement :

— un nouveau mécanisme d'indexation et une loi efficace permettant de sauvegarder la compétitivité.

Les dispositions visées dans la loi du 6 janvier 1989 de sauvegarde de la compétitivité du pays (*Moniteur belge* du 31 janvier 1989) sont inefficaces. Pourquoi ne pas développer un système analogue à celui appliqué en République fédérale d'Allemagne ?

— une réforme de l'impôt des personnes physiques et de l'impôt des sociétés afin d'approcher le niveau européen en la matière. Concernant l'impôt des personnes physiques, M. Verhofstadt estime qu'il est primordial de tenir compte des réformes réalisées dans les pays voisins;

— une réforme de la sécurité sociale;

— une dérégulation et une libéralisation du marché des télécommunications, des entreprises publiques du secteur financier et des entreprises publiques de transport;

— une réduction ambitieuse du déficit public de manière à ce que, pour 1994, la Belgique atteigne la moyenne CE ou, mieux encore, la moyenne de la zone mark; il importe de reconsidérer le rôle de l'Etat et de l'administration.

M. Verhofstadt estime que le Gouvernement devrait tenter de suivre l'exemple allemand lorsqu'il s'agit de mener une politique active tant sur le plan économique, financier que budgétaire (réduction du déficit budgétaire, du ratio de la dette (par rapport au PNB), mesures fiscales appropriées, sauvegarde de la compétitivité des entreprises, etc.).

Il regrette qu'aucun des points cités plus haut ne figure dans le présent projet de budget.

Réponses du Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget

1. *Réponses aux observations de la Cour des comptes (voir point IV du présent rapport)*

« CHAPITRE I, 1

Poursuite de la mise en œuvre de la réforme budgétaire

1. Assainissement des fonds budgétaires

Section b

Loi sur les fonds organiques

Le Gouvernement prépare actuellement un projet de loi définissant, de façon précise, les fonds organiques afin de permettre à ceux-ci de fonctionner, sous leur nouvelle forme, après le 31 décembre 1990, date

In dit opzicht dringen zich een aantal grote hervormingen op waarvoor de Regering in haar begroting geen oog heeft :

— een nieuw indexmechanisme en een efficiënte wet ter vrijwaring van het concurrentievermogen.

De bepalingen van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen (*Belgisch Staatsblad* van 31 januari 1989) zijn ontoereikend. Waarom geen regeling invoeren zoals in de Bondsrepubliek ?

— een hervorming van de personenbelasting en de vennootschapsbelasting om het Europees niveau terzake te benaderen. Wat de personenbelasting betreft meent de heer Verhofstadt dat vóór alles rekening moet worden gehouden met de hervormingen in de buurlanden;

— een hervorming van de sociale zekerheid;

— een deregulering en liberalisering van de telecommunicatiemarkt, de openbare bedrijven in de financiële sector en de publieke transportondernemingen;

— een ambitieus terugdringen van het overheidstekort zodat België tegen 1994 het EG-gemiddelde of beter nog het gemiddelde van de DM-zone haalt; een nieuwe visie op de rol van de staat en de administratie dringt zich op.

De heer Verhofstadt meent dat de Regering het Duitse voorbeeld moet volgen om een actief beleid te voeren op economisch, financieel zowel als budgettaire vlak (vermindering van het begrotingstekort, van de schuldratio (ten opzichte van het BNP), noodzakelijke fiscale maatregelen, behoud van het concurrentievermogen van de ondernemingen, enz.).

Hij betreurt dat het voorliggende begrotingsontwerp geen enkele van de bovenvermelde elementen bevat.

Antwoorden van de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting

1. *Antwoorden op de bemerkingen van het Rekenhof (zie punt IV van onderhavig verslag)*

« HOOFDSTUK I, 1

Verdere verwezenlijking van de begrotingshervorming

1. Sanering van de begrotingsfondsen

Afdeling b

Wet op de organieke fondsen

Een wetsontwerp, waarin de organieke fondsen nauwkeurig worden gedefinieerd, wordt voorbereid, en zal tijdig klaar zijn om de fondsen toe te laten te werken onder hun nieuwe vorm na 31 december 1990,

à laquelle tous les fonds existants seront supprimés (articles 5 et 16 de la loi du 28 juin 1989).

Les nombreuses modifications qui devront être apportées aux lois et règlements spécifiques par suite de cette suppression seront mises en œuvre progressivement dans le courant de 1991. D'un point de vue strictement juridique, cette situation ne peut poser de problèmes étant donné que la loi du 28 juin 1989 et la disposition abrogatoire qu'elle contient priment toujours les dispositions antérieures qui y seraient contraires.

Section c

Incidence budgétaire des crédits restant après la suppression des fonds

Il va de soi que la suppression des fonds n'influence pas le budget en ce qui concerne les résultats de caisse. L'ajout du montant de 1,8 milliard de francs en question au total des crédits n'est qu'une correction comptable dont le but est de permettre la comparaison avec des budgets antérieurs. La Cour des comptes et l'Administration du budget sont d'accord sur ce point.

2. Fonds qui restent dans la section particulière

— Le Ministre marque son accord sur l'adaptation des articles 3.01.2 et 3.01.3 du budget général des dépenses, proposée par la Cour des comptes.

— Le Fonds pour la Coopération au Développement : un groupe de travail se penchera sur le problème qui est posé.

— En ce qui concerne le point b (Statut des services de l'Etat à gestion autonome), on n'est toujours pas parvenu à un accord. Comme il est improbable que cette discussion puisse aboutir à court terme et vu le caractère moins urgent de cette réforme du point de vue budgétaire, le Gouvernement demande au Parlement d'accorder un sursis d'un an.

3. Fonds organiques

a) Crédits variables dans le projet de budget général des dépenses :

Le Gouvernement est d'accord avec le texte plus nuancé de l'article 1.01.1 proposé par la Cour des comptes; par conséquent, le Ministre souscrit à l'amendement n° 3 (Doc. n° 4/26-1289/3) de Mme Duroi-Vanhelmont.

b) Recettes réservées

Les erreurs matérielles citées par la Cour des comptes seront corrigées moyennant des errata au projet de Budget général des dépenses.

datum waarop alle bestaande fondsen worden afgeschaft (wet van 28 juni 1989, artikelen 5 en 16).

De talrijke wijzigingen die aan specifieke wetten en reglementen zullen moeten worden aangebracht ingevolge deze afschaffing zullen dan geleidelijk worden doorgevoerd in de loop van 1991. Strikt juridisch gezien kan dit geen problemen stellen aangezien de wet van 28 juni 1989, en de afschaffingsregel welke ze bevat, steeds primeert op vorige bepalingen die daarmee tegenstrijdig zouden zijn.

Afdeling c

Weerslag op de begrotingscijfers van de na het afschaffen van de fondsen resterende kredieten

Het spreekt vanzelf dat de begroting op kasbasis niet wordt beïnvloed door de afschaffing van de fondsen. Als de bewuste 1,8 miljard frank bij het totaal van de kredieten wordt gevoegd is dit enkel een boekhoudkundige correctie om de vergelijking met vorige begrotingen mogelijk te maken. Het Rekenhof en de Administratie van de Begroting staan hier op hetzelfde standpunt.

2. Fondsen die in de afzonderlijke sectie behouden blijven

— De Minister stemt in met de door het Rekenhof voorgestelde aanpassing van de artikelen 3.01.2 en 3.01.3 van de algemene uitgavenbegroting.

— Fonds voor Ontwikkelingssamenwerking : een werkgroep zal het gestelde probleem onderzoeken.

— Wat punt b. betreft (statuut van de staatsdiensten met afzonderlijk beheer) bestaat nog steeds geen algemene overeenstemming. Daar het onwaarschijnlijk is dat deze discussie op korte termijn kan worden afgerond, en gelet op het iets minder dringend karakter — vanuit begrotingsoogpunt — van deze hervorming, vraagt de Regering aan het Parlement één jaar uitstel.

3. Organieke fondsen

a) Variabele kredieten in het ontwerp van Algemene uitgavenbegroting :

De Regering gaat akkoord met de meer genuanceerde tekst van het artikel 1.01.1 voorgesteld door het Rekenhof; de Minister stemt bijgevolg in met het amendement nr 3 (stuk nr 4/26-1289/3) van Mevrouw Duroi-Vanhelmont.

b) Bestemde ontvangsten

De door het Rekenhof aangehaalde materiële vergissingen zullen via errata aan het ontwerp van Algemene uitgavenbegroting worden rechtgezet.

En ce qui concerne la Défense nationale, la nature de la recette réalisée indiquera dans la pratique, quel programme de dépenses est concerné.

c) Mesures dérogatoires

— le solde négatif du fonds pour la protection contre les radiations ionisantes : cette faute matérielle fera l'objet d'un erratum.
— fonds phytopharmaceutique : la désaffectation des moyens à concurrence de 0,5 millions de francs doit être confirmée par le législateur. Le premier feuilleton d'ajustement du budget 1991 contiendra une disposition à cet effet, après que les données du fonds organique concerné auront été réestimées au cours du contrôle budgétaire de début 1991.

— modalités de paiement : les modalités de paiement des fonds organiques seront réglées dans le cadre du projet de loi sur les modalités de paiement qui doit être déposé. En attendant, c'est l'ancienne formule, à savoir un ajustement budgétaire, qui est proposée.

4. Fonds supprimés

La loi du 28 juin 1989 supprime, en même temps que les fonds budgétaires, leurs soldes au 31 décembre 1990.
Le règlement comptable devra être établi séparément pour chaque fonds, mais donnera également lieu à un reversement au budget des Voies et Moyens. Un règlement légal devra être recherché en ce qui concerne les soldes négatifs.

Enfin, en ce qui concerne les engagements en souffrance des fonds supprimés, le budget des dépenses à l'examen contient les crédits nécessaires pour honorer les obligations estimées pour 1991.

PARTIE I, CHAPITRE I,2

Structure des programmes

Le Ministre du Budget marque son accord sur les remarques de la Cour des comptes, selon laquelle les programmes existants devraient être plus détaillés et, si nécessaire, complétés.

PARTIE I, CHAPITRE I,3

Inventaire des dépenses fiscales et liaison des dépenses fiscales aux programmes

L'annexe au budget des Voies et Moyens relative à ces dépenses est en cours d'impression. L'ancienne classification par sujet, qui était assez sommaire, a

Inzake Landsverdediging zal in de praktijk de aard van de verwezenlijkte ontvangst aanwijzen welk uitgavenprogramma betrokken is.

c) Afwijkende maatregelen

— Negatief saldo van het Fonds voor de bescherming tegen de ioniserende stralingen : deze materiële fout zal worden rechtgezet via een erratum.
— Fytofarmaceutisch Fonds : de desaffectatie van middelen tot beloop van 0,5 miljoen frank moet door de Wetgever worden bekrachtigd; in het eerste aanpassingsblad aan de begroting van 1991 zal daartoe een budgettaire bijbepaling worden ingeschreven, nadat de gegevens van het betrokken organiek begrotingsfonds zijn herschat tijdens de begrotingscontrole begin 1991.
— betalingsmodaliteiten : de betalingsmodaliteiten van de organieke fondsen zullen geregeld worden in het kader van het in te dienen ontwerp van wet met betrekking tot de betalingsmodaliteiten. In afwachting hiervan wordt de oude formule voorgesteld, zegge een budgettaire bijbepaling.

4. Opgeheven fondsen

Samen met de begrotingsfondsen schaft de wet van 28 juni 1989 ook hun saldi af, op 31 december 1990.

De boekhoudkundige regeling zal voor elk fonds afzonderlijk moeten vastgesteld worden, maar zal over het algemeen uitmonden in een terugstorting aan de Rijksmiddelenbegroting. Voor de negatieve saldi zal een wettelijke regeling moeten worden gezocht.
Wat tenslotte de uitstaande vastleggingen van de afgeschafte fondsen betreft, werden in de thans voorgelegde uitgavenbegroting de nodige kredieten ingeschreven voor de nakoming van de geraamde verplichtingen van 1991.

DEEL I, HOOFDSTUK I,2

Programmastructuur

De Minister van Begroting is het volledig eens met de bemerking van het Rekenhof, dat de bestaande programma's verder moeten worden verfijnd, en waar nodig aangevuld.

DEEL I, HOOFDSTUK I,3

Inventaris van de fiscale uitgaven en binding van de fiscale uitgaven aan de programma's

De bijlage bij de Rijksmiddelenbegroting die daarop betrekking heeft, ligt ter perse. De oude classificatie per onderwerp, die summier was, werd vervangen

été remplacée par une classification plus moderne qui correspond davantage aux dépenses budgétaires. Il n'a pas encore été possible d'établir un lien avec des programmes précis, mais on s'y efforcera dans les budgets futurs.

PARTIE I, CHAPITRE I,4

Estimations pluriannuelles

Des progrès ont déjà pu être réalisés sur ce plan. Actuellement, les estimations pluriannuelles ont un caractère macro-économique et tiennent aussi compte des décisions les plus récentes. Il n'est pas encore possible de procéder à des estimations pluriannuelles par programme. La nature exacte et la portée des estimations, tout comme leur élaboration pratique, devront encore faire l'objet d'une réflexion approfondie.

CHAPITRE II

Nouvelle répartition des allocations afférentes à la rémunération et aux allocations généralement quelconques du personnel sur les programmes des moyens d'existence

La remarque de la Cour des comptes présuppose une révision de la loi du 28 juin 1989.

Le texte présent part de l'idée qu'une gestion efficace du personnel — surtout en cas de réduction des effectifs — exige une réorganisation souple et permanente.

Il est à noter qu'à l'intérieur d'un même programme, il ne peut être effectué une nouvelle répartition verticale entre les crédits de personnel et autres.

CHAPITRE III

Autorisation d'emprunt

La réponse à cette observation sera fournie par le Ministre des Finances. »

2. *Dépôt du budget 1991 en dépit des modifications rapides auxquelles sont sujettes certaines hypothèses de base*

Le Ministre renvoie aux débats qui ont eu lieu au début de la discussion (voir la troisième partie du présent rapport). Seul un budget voté à temps offre une base solide pour d'éventuels ajustements.

door een nieuwe die nauwer aansluit bij de begrotingsuitgaven. Een binding aan precieze programma's is vooralsnog niet mogelijk gebleken, maar zal worden nagestreefd in komende begrotingen.

DEEL I, HOOFDSTUK I,4

Meerjarenraming

Op dit vlak is reeds vooruitgang geboekt : thans worden macro-economische meerjarenramingen verschaft, die bovendien rekening houden met de meest recente beslissingen. Meerjarenramingen per programma kunnen nog niet worden opgesteld. Over de juiste aard en draagwijdte van deze ramingen, en de praktische uitwerking ervan, dient nog heel wat denkwerk te worden verricht.

HOOFDSTUK II

Herverdeling van basisallocaties voor bezoldiging en allerhande toelagen van het personeel tussen bestaansmiddelenprogramma's

De bemerking van het Rekenhof onderstelt een herziening van de Wet van 28 juni 1989.

De huidige tekst gaat er van uit dat een efficiënt personeelsbeleid — vooral bij afnemende getalsterkte — een voortdurende en soepele reorganisatie vereist.

Er dient genoteerd dat geen verticale herverdeling mag gebeuren binnen een programma, tussen personeelskredieten en andere kredieten.

HOOFDSTUK III

Machtiging tot ontlenen

Het antwoord op deze bemerking zal worden verstrekt door de Minister van Financiën. »

2. *Indiening van de begroting 1991 ondanks het snel wijzigend karakter van bepaalde uitgangspunten*

De Minister verwijst naar de bij het begin van de bespreking gevoerde discussies (zie deel III van onderhavig verslag). Enkel een tijdig goedgekeurde begroting biedt een degelijke basis voor eventuele aanpassingen.

Cela n'a d'ailleurs pas empêché le Gouvernement de prendre entre-temps des mesures en vue de préserver l'efficacité maximale de celles qui seront prises au cours du prochain contrôle budgétaire (qui pourrait commencer le 15 janvier 1991, lorsque les résultats provisoires de l'année budgétaire 1990 seront connus).

A cet égard, le Ministre confirme que le 12 octobre dernier, le Gouvernement a décidé de bloquer pour moitié l'exécution du quatrième trimestre du programme d'investissements publics nationaux. Cette moitié pourra être libérée fin novembre si la situation budgétaire, influencée par la crise du Golfe, le permet. Il s'agit là d'une première mesure visant à créer la marge budgétaire nécessaire pour couvrir un éventuel supplément de dépenses que la Crise du Golfe engendrerait en 1990.

3. *L'exécution du budget 1990*

A l'heure actuelle, l'exécution du budget (Etat fédéral et entités fédérées) se déroule au même rythme que l'année passée. Aucun « dérapage » n'est à signaler pour l'instant. Le rythme des engagements et des ordonnancements est conforme aux estimations budgétaires. Il n'y a pas lieu de se montrer pessimiste à cet égard, mais rien n'incite par ailleurs à l'euphorie. Le Ministre attend avec prudence les résultats des trois derniers mois de 1990. Un « mois miracle » n'est même pas nécessaire.

On ne compte plus les déclarations qui ont été faites depuis le mois de septembre 1988 à propos de l'évolution de nos finances publiques et qui ont ensuite été infirmées par les chiffres.

Il n'y a, à l'heure actuelle, aucune raison de supposer que, contrairement aux budgets 1988 et 1989, le budget 1990 va déraper. Les chiffres de la Trésorerie ne présagent en tout cas aucun dérapage.

Il est exact qu'à un moment donné, l'évolution des recettes fiscales a été préoccupante. Le Ministre a déclaré alors que si cette tendance se poursuivait — ce qui, heureusement, n'a pas été le cas — il faudrait prendre des mesures.

Grâce à une croissance économique plus soutenue que prévu et à l'augmentation de la productivité dans le domaine de la perception des impôts à la suite de l'application de mesures de réorganisation des administrations fiscales), le résultat obtenu est, en définitive, très satisfaisant.

Il n'empêche que l'élasticité des recettes fiscales (actuellement de 0,86 au lieu de 1) est nettement inférieure à la norme proposée dans les études du Conseil supérieur des Finances, de l'OCDE et du FMI.

Le Fonds monétaire international a même attiré expressément l'attention du Gouvernement belge sur ce problème.

*
* *

Dit heeft de Regering overigens niet belet om intussen maatregelen te treffen om de maximale efficiëntie te vrijwaren van de maatregelen die zullen worden getroffen tijdens de komende begrotingscontrole (die wellicht op 15 januari 1991, wanneer de voorlopige resultaten van het begrotingsjaar 1990 zullen gekend zijn, zal aanvangen).

De Minister bevestigt in dit verband dat de Regering op 12 oktober jongstleden heeft beslist de uitvoering van het vierde kwartaal van het programma der nationale overheidsinvesteringen voor de helft te blokkeren. Deze helft kan einde november worden vrijgegeven indien de budgettaire situatie, in het licht van de Golfcrisis, dit toelaat. Dit is een eerste maatregel met als doel de nodige budgettaire ruimte te scheppen voor eventuele meeruitgaven in 1990 als gevolg van de Golfcrisis.

3. *De uitvoering van de begroting 1990*

Op heden verloopt de uitvoering van de begroting (federale Staat en deelstaten samen) aan hetzelfde ritme als vorig jaar. Van enige « ontsporing » is momenteel niets te merken. Het vastleggings- en ordonnanceringsritme blijft binnen de budgettaire ramingen. Er is wat dat betreft geen reden tot pessimisme doch evenmin tot euforie. De Minister wacht voorzichtig af wat de resterende drie maanden van 1990 met zich zullen brengen. Een zogenaamde « mirakelmaand » is zelfs niet vereist.

Sedert september 1988 zijn er over de evolutie van onze openbare financiën en heleboel « forse » uitspraken gedaan die achteraf door de cijfers werden ontkracht.

Momenteel is er geen enkele reden om aan te nemen dat de begroting 1990, in tegenstelling tot die van 1988 en 1989, wel zou ontsporen. De cijfers van de Thesaurie laten op heden alvast niet vermoeden dat zoiets zal gebeuren.

Het is juist dat op een bepaald moment de evolutie van de fiscale ontvangsten zorgen baarde. De Minister heeft toen verklaard dat indien deze trend zich zou doorzetten — wat gelukkig niet gebeurd is — maatregelen moesten worden genomen.

Als gevolg van de hoger uitvallende economische groei en van de (ingevolge de maatregelen tot reorganisatie van de fiscale besturen) verhoogde produktiviteit bij de invordering van de belasting, valt het resultaat uiteindelijk best mee.

Dit neemt echter niet weg dat de elasticiteit van de belastingontvangsten (momenteel 0,86 in plaats van 1) duidelijk lager ligt dan de in studies van de Hoge Raad van Financiën, de OESO en het IMF vooropgestelde richtnorm.

Het Internationaal Muntfonds heeft zelfs uitdrukkelijk de aandacht van de Belgische Regering gevestigd op dit probleem.

*
* *

M. Verhofstadt fait observer que cette controverse résulte en fait d'une interprétation erronée des résultats en matière de recettes. Une partie des montants prerçus n'avaient en effet pas encore été enregistrés au titre de recettes fiscales mais étaient considérés, en fait, comme des fonds de tiers.

*
* *

4. *La structure du budget*

Avec un endettement égal à 128 % du PNB et une charge annuelle d'intérêts qui absorbe 42 % des moyens disponibles, le problème budgétaire reste très préoccupant. La politique de redressement devra dès lors être poursuivie pendant plusieurs années encore.

Le Ministre répond à M. De Vlieghere que le Gouvernement s'efforce de maintenir le niveau de la charge d'intérêts aussi bas que possible dans le respect des règles du marché.

Le Ministre des Finances reviendra en détail sur ce point.

Dès que l'endettement aura été ramené à des proportions plus raisonnables, il faudra en effet libérer davantage de moyens pour les dépenses d'investissement (question de M. Daems).

Le Ministre estime toutefois qu'une politique fondamentale d'assainissement suppose un consensus social.

Depuis 1984, on constitue un solde budgétaire primaire. Si l'on appliquait au solde primaire de 1984 et de 1985 le tableau figurant dans le projet de rapport de l'OCDE, utilisé par M. Verhofstadt, on donnerait à tort l'impression que durant ces deux années, aucun effort n'a été fait en vue d'assainir les finances publiques.

Notre solde primaire (exprimé en pourcentage du PNB) est d'ailleurs le second par ordre d'importance en Europe occidentale et est de loin supérieur à la moyenne européenne. L'évaluation de séries chronologiques en chiffres absolus ne constitue pas une méthode valable en matière budgétaire. En effet, les chiffres absolus sont la résultante d'une réalité mouvante au sein de laquelle l'inflation, les taux de change, etc., jouent un rôle important.

Depuis 1989, nos dépenses publiques hors charges d'intérêts se situent sous la moyenne européenne.

Toutefois, notre solde net à financer se situe quant à lui encore toujours assez nettement au-dessus de la moyenne européenne.

En même temps, la pression fiscale et parafiscale diminue.

Il n'est donc nullement question, jusqu'à présent, d'un quelconque dérapage du budget.

Comme sous tous les gouvernements précédents, l'ensemble des mesures budgétaires peuvent se répartir en quatre groupes, à savoir :

1. des réductions de dépenses non récurrentes;

De heer Verhofstadt merkt op dat deze controverse in feite werd veroorzaakt door een verkeerde interpretatie van de ontvangstresultaten. Een gedeelte van de geïnde bedragen waren immers nog niet geboekt als fiscale ontvangsten doch werden op dat moment ten onrechte beschouwd als derdengelden.

*
* *

4. *De structuur van de begroting*

Met een schuldenlast van 128 % van het BNP en een jaarlijkse rentelast die 42 % van de beschikbare middelen opslorpt, blijft het begrotingsprobleem levensgroot. Het herstelbeleid zal dan ook nog gedurende verscheidene jaren moeten worden voortgezet.

Aan de heer De Vlieghere antwoordt de Minister dat de Regering op marktconforme wijze poogt de rentelast zo laag mogelijk te houden.

De Minister van Financiën zal hierop uitvoeriger ingaan.

Van zodra de schuldenberg tot redelijker proporties zal zijn herleid zullen inderdaad meer middelen moeten worden vrijgemaakt voor investeringsuitgaven (vraag van de heer Daems).

Een fundamenteel saneringsbeleid kan echter volgens de Minister enkel via een sociale consensus bereikt worden.

Sinds 1984 wordt een primair begrotingssaldo opgebouwd. Indien men de door de heer Verhofstadt gebruikte tabel uit het ontwerp-rapport van de OESO zou toepassen op het primair saldo van de jaren 1984 en 1985 dan zou zulks ten onrechte de indruk wekken dat tijdens die beide jaren geen enkele inspanning werd gedaan tot sanering van de overheidsfinanciën.

Ons primair saldo is (uitgedrukt in procent van het BNP) overigens op één na het hoogste in West-Europa en ligt ver boven het Europese gemiddelde. Het evalueren van tijdreeksen in absolute cijfers is in begrotingszaken geen valabele werkwijze. De absolute cijfers zijn immers de resultante van een bewegende werkelijkheid, waarin inflatie, wisselkoersen, enz. een belangrijke rol spelen.

Sedert 1989 liggen onze overheidsuitgaven exclusief rentelasten beneden het Europese gemiddelde.

Het is echter wel zo dat ons netto te financieren saldo nog steeds een stuk boven het Europese gemiddelde ligt.

Terzelfdertijd neemt echter ook de fiscale en parafiscale druk af.

Tot op heden is er dus hoegenaamd geen sprake van enige ontsporing van de begroting.

Zoals onder alle vorige regeringen bestaat het geheel van de begrotingsmaatregelen uit 4 onderdelen, te weten :

1. eenmalige, niet recurrente uitgavenverminderingen;

2. des glissements;
3. des recettes supplémentaires, et
4. des mesures d'économie récurrentes.

Le budget 1991 n'échappe pas à cette règle. On peut d'ailleurs préciser que même une mesure non récurrente se traduit par une économie durable puisqu'elle entraîne une réduction de la charge d'intérêts sur le capital à emprunter.

5. *La réduction de la subvention de l'Etat à la sécurité sociale*

Le Ministre répond à MM. Clerfayt, De Roo et Verhofstadt qu'il s'agit effectivement d'une mesure d'économie non récurrente.

Il va de soi que le Gouvernement entend sauvegarder le système de sécurité sociale et qu'il a déjà consenti à cet effet des efforts considérables en temps de crise.

Une partie de notre dette publique actuelle provient précisément des efforts consentis par le passé.

Le Ministre reconnaît qu'il est souhaitable de fixer une norme de référence en ce qui concerne cette intervention de l'Etat.

Pour l'instant, notre système de sécurité sociale est toutefois en équilibre. Il ne serait pas orthodoxe, du point de vue budgétaire, que l'Etat emprunte auprès des banques des moyens supplémentaires en vue de procurer à la sécurité sociale des « réserves » qui seraient replacées auprès des banques.

Le Ministre souligne que l'assainissement rapide des finances publiques constitue précisément la meilleure réserve démographique pour la sécurité sociale. Seul cet assainissement libérera en effet des moyens budgétaires permettant de faire face à l'évolution démographique.

Si la sécurité sociale est aujourd'hui en équilibre et si des prestations sociales ont même pu être revues à la hausse, c'est uniquement grâce à l'augmentation des recettes et aux efforts déployés par le Gouvernement en vue de maîtriser la hausse des dépenses de sécurité sociale.

Le Gouvernement est toutefois disposé à assurer aux interlocuteurs sociaux qu'en cas de détérioration sérieuse de la conjoncture économique, l'Etat adaptera son intervention aux nouveaux besoins. C'est un engagement politique de la part du Gouvernement.

Le projet de loi-programme qui sera soumis prochainement au Parlement prévoit des règles spécifiques à cet égard.

Cette réglementation va scinder la subvention de l'Etat au régime de sécurité sociale des travailleurs salariés en une subvention générale et une subvention spéciale (en 1991 : 21 milliards de francs) qui sera comptabilisée mais ne sera pas allouée.

Au cas où l'équilibre qui existe actuellement au sein du système serait rompu à la suite d'un événement

2. verschuivingen;
3. bijkomende inkomsten en
4. recurrente besparingsmaatregelen.

Dit is ook zo voor de begroting 1991. Het is trouwens zo dat ook een niet-recurrente maatregel een blijvende besparing in de vorm van verminderde intresten op te ontlenen kapitaal voor gevolg heeft.

5. *De vermindering van de staatstoelage aan de sociale zekerheid*

Aan de heren Clerfayt, De Roo en Verhofstadt antwoordt de Minister dat dit inderdaad een eenmalige besparingsmaatregel is.

Het spreekt vanzelf dat de centrale nationale overheid zich tot taak stelt het stelsel van de sociale zekerheid in stand te houden en dat zij zich hiervoor in het verleden in crisisperioden enorme inspanningen getroost heeft.

Een gedeelte van onze huidige overheidsschuld spruit precies voort uit deze inspanningen van het verleden.

De Minister is het er wel mee eens dat de vaststelling van een referentienorm voor deze staatstussenkomst wenselijk is.

Momenteel is ons sociale-zekerheidsstelsel echter in evenwicht. Het zou vanuit budgettair oogpunt niet gezond zijn indien de Staat nu bijkomende middelen zou moeten ontlenen bij de banken, teneinde aan de sociale zekerheid « reserves » te verschaffen die dan weer bij de banken zouden worden belegd.

De Minister benadrukt dat de beste demografische reserve voor de sociale zekerheid precies de snelle sanering is van de openbare financiën. Alleen dan komt er immers budgettaire ruimte om de demografische ontwikkelingen op te vangen.

Indien het sociale zekerheidsstelsel thans in evenwicht is en zelfs bepaalde sociale uitkeringen konden worden verhoogd, dan is zulks uitsluitend te danken aan de stijging van de ontvangsten en aan de inspanningen van de Regering om de sociale-zekerheidsuitgaven niet buiten mate te laten stijgen.

De Regering wil echter wel aan de sociale partners de garantie geven dat, mocht de economische conjunctuur ernstig verslechteren, de Staat haar tussenkomst aan de nieuwe noden zal aanpassen. Dit is een politieke verbintenis vanwege de Regering.

In het ontwerp van programmawet dat binnenkort aan het Parlement zal worden voorgelegd is hiervoor een speciale regeling uitgewerkt.

Daarbij wordt de rijkstoelage aan het sociale-zekerheidsstelsel van de werknemers opgesplitst in een algemene toelage, enerzijds, en een bijzondere toelage (in 1991 : 21 miljard frank), anderzijds, die wordt gecomptabiliseerd doch niet wordt uitgekeerd.

Indien door een plotse gebeurtenis het thans bestaande evenwicht binnen het stelsel wordt verbro-

soudain, cette réserve (ou une partie de celle-ci) serait libérée.

Il ne s'agirait toutefois pas d'un droit de tirage (pas d'automatisme), car le Gouvernement devra à chaque fois prendre une décision après concentration avec les interlocuteurs sociaux.

Il ne s'agit donc que d'une décision politique de principe qui n'hypothéquera nullement le budget pour 1991.

*
* *

M. De Roo a appris que le montant de la subvention spéciale serait fixé annuellement par arrêté royal, après concertation au sein du CNT, pour être ensuite confirmé par le Parlement.

Si l'équilibre au sein du régime n'était rompu qu'à partir de 1995, le total des montants (retenus) des subventions spéciales pour 1991 à 1995 pourrait-il éventuellement être libéré ?

Le Ministre confirme que les montants des subventions spéciales retenues seront également comptabilisés après 1995 et qu'ils pourront être libérés selon la procédure décrite ci-dessus (par arrêté royal après concertation au sein du CNT ...)

6. *Les charges du passé de l'enseignement* (question de M. Clerfayt)

En ce qui concerne les charges du passé relatives à l'enseignement, le Conseil des Ministres a décidé le 23 juillet 1990 que :

1. Les crédits 1990 seront libérés à concurrence de 3 milliards de francs (1,5 N + 1,5 F).

2. Au budget du Ministère des Finances (feuilleton d'ajustement 1990) sera inscrit un crédit de 1,3 milliard de francs pour le paiement de la Caisse des Veuves et Orphelins (CVO).

3. Le crédit 1990 N sera prioritairement affecté à la compensation du précompte professionnel sur la prime de fin d'année 1988 (904,5 millions de francs) et le solde pour le paiement des salaires et des frais de fonctionnement. Le crédit 1991 N (1 milliard de francs) sera au moins partiellement consacré à la compensation de paiements de sécurité sociale pris en charge par la Communauté flamande.

4. Le crédit 1990 F, ainsi que le crédit 1991 F (1 milliard de franc), seront affectés prioritairement au paiement des salaires et des frais de fonctionnement.

5. La problématique du déficit structurel ne sera plus discutée.

6. Toutes les factures, qui auront suivi une procédure de contrôle, qui sera mise au point en septembre, seront honorées.

7. Il est convenu qu'à terme, les deux Communautés seront placées sur un pied d'égalité en ce qui concerne le paiement de cotisations de sécurité sociale.

ken, dan zal (een deel van) deze reserve worden vrijgegeven.

Dit is echter geen trekkingsrecht (geen automatisme), daar de Regering hiervoor telkens een beslissing moet nemen, na overleg met de sociale partners.

Het gaat dus enkel over een principiële politieke verbintenis die hoegenaamd geen hypotheek legt op de begroting voor 1991.

*
* *

De heer De Roo heeft vernomen dat het bedrag van de bijzondere toelage jaarlijks, na overleg in de NAR, bij koninklijk besluit zal worden vastgesteld en vervolgens door het Parlement zal worden bekrachtigd.

Indien zou blijken dat het evenwicht binnen het stelsel pas na 1995 wordt verstoord, kan dan eventueel het totaal van de (ingehouden) bedragen van de bijzondere toelagen voor 1991 tot 1995 worden vrijgegeven ?

De Minister bevestigt dat de bedragen van de ingehouden bijzondere toelagen ook na 1995 gecomptabiliseerd blijven en volgens de hierbovenvermelde procedure (bij koninklijk besluit na overleg in de NAR ...) kunnen worden vrijgegeven.

6. *De onderwijslasten uit het verleden* (vraag van de heer Clerfayt)

Betreffende de lasten van het verleden inzake onderwijs heeft de Ministerraad op 23 juli 1990 het volgende beslist :

1. De kredieten 1990 zullen worden vrijgegeven ten belope van 3 miljard frank (1,5 N + 1,5 F).

2. Op de begroting van het Ministerie van Financiën (aanpassingsblad 1990) zal een krediet van 1,3 miljard frank worden ingeschreven voor de betaling van het Fonds voor Overlevingspensioenen (FOP).

3. Het krediet 1990 N zal prioritair aangewend worden voor de compensatie van de bedrijfsvoorheffing op de eindejaarspremie 1988 (904,5 miljoen frank) en het saldo voor de betaling van wedden en werkingskosten. Het krediet 1991 N (1 miljard frank) zal minstens gedeeltelijk worden aangewend voor de compensatie van door de Vlaamse Gemeenschap ten laste genomen betalingen inzake sociale zekerheid.

4. Het krediet 1990 F alsmede het krediet 1991 F (1 miljard frank) zullen prioritair aangewend worden voor de betaling van wedden en werkingskosten.

5. De problematiek van het structureel deficit komt niet meer aan bod.

6. Alle facturen, die een controleprocedure zullen doorlopen hebben die in september zal worden gepreciseerd, zullen worden gehonoreerd.

7. Overeengekomen wordt dat de twee Gemeenschappen in de loop van de tijd voor de betaling van sociale zekerheidsbijdragen op gelijke wijze zullen behandeld worden.

7. *Le régime dit de la « main-morte »* (question de M. Clerfayt)

Le Ministre renvoie aux décisions du Conseil des Ministres du 23 mars 1990 et du Comité de concertation Gouvernement/Exécutifs du 8 mai 1990. Le montant de 381,2 millions de francs est resté inchangé depuis 1987.

8. *Autres questions des membres*

Répondant à M. Loones, *le Ministre* précise qu'il a effectivement été mis fin à la création de sociétés de reconversion le 23 juin 1990 (application des articles 59 à 61 de la loi de redressement du 31 juillet 1984 — *Moniteur belge* du 10 août 1984 —, prorogés par arrêté royal du 3 octobre 1988 — *Moniteur belge* du 18 octobre 1988).

Le Gouvernement a pris cette décision compte tenu de la rentabilité élevée des entreprises en 1990 et des abus ou usages impropres constatés en la matière. Des instances internationales (F.M.I. et O.C.D.E.) avaient d'ailleurs aussi formulé des recommandations en ce sens.

Si de telles mesures incitatives s'avèrent encore nécessaires dans certaines sous-régions confrontées à des handicaps structurels, elles doivent être prises dans le cadre de la politique d'expansion régionale. Le Gouvernement fédéral ne peut en effet prendre que des mesures fiscales linéaires ayant une portée générale.

*
* *

En ce qui concerne les sociétés de reconversion *Mme Kestelijn-Sierens* fait observer qu'il est également possible de remédier aux abus éventuels grâce à l'instauration de normes plus sévères. Elle déplore elle aussi qu'à la suite de l'abrogation de cette mesure, le Westhoek verra sa compétitivité considérablement affaiblie par rapport au Nord de la France, où d'importantes mesures de soutien peuvent toujours être accordées.

Elle craint par ailleurs que par suite de la décision belge, la C.E. ne retire au Westhoek son statut de zone européenne de développement. Le caractère abrupt de cette décision ne sera d'ailleurs guère profitable à l'image de la Belgique à l'étranger (politique du « stop and go »).

*
* *

Le Ministre ne croit pas que la décision belge de retirer au Westhoek le bénéfice du statut de zone de reconversion aura une influence sur la délimitation des zones européennes de développement.

Le Gouvernement est d'ailleurs convaincu que le maintien ou la suppression de ces zones de reconver-

7. *De zogenaamde « dode hand »-regeling* (vraag van de heer Clerfayt)

De Minister verwijst naar de beslissingen van de Ministerraad dd. 23 maart 1990 en van het Overlegcomité Regering-Executieven van 8 mei 1990. Het bedrag van 381,2 miljoen frank is sedert 1987 onveranderd gebleven.

8. *Overige vragen van leden*

Aan de heer Loones antwoordt *de Minister* dat per 23 juni 1990 inderdaad een einde is gesteld aan de oprichting van reconversievennootschappen (toepassing van de artikelen 59 tot 61 van de herstelwet van 31 juli 1984 — *Belgisch Staatsblad* van 10 augustus 1984, verlengd bij het koninklijk besluit van 3 oktober 1988 — *Belgisch Staatsblad* van 18 oktober 1988).

Gelet op de hoge rentabiliteit van de bedrijven in 1990 en de misbruiken of oneigenlijke gebruiken die terzake werden vastgesteld heeft de Regering inderdaad besloten deze maatregel af te schaffen. Er waren trouwens ook aanbevelingen vanwege internationale instanties (I.M.F., O.E.S.O.) in die zin.

Indien er momenteel in bepaalde subregio's met structurele handicaps nog behoefte blijft bestaan aan dergelijke stimuli dan dient zulks binnen het gewestelijk expansiebeleid te worden geregeld. De federale regering is immers enkel bevoegd voor het treffen van lineaire fiscale maatregelen met algemene draagwijdte.

*
* *

Mevrouw Kestelijn-Sierens merkt in verband met de reconversievennootschappen op dat eventuele bestaande misbruiken ook via de invoering van strengere voorwaarden kunnen worden tegengegaan. Ook zij betreurt dat door de afschaffing van deze maatregel de concurrentiepositie van de Westhoek wordt verzwakt ten opzichte van Noord-Frankrijk waar wel nog van belangrijke steunmaatregelen kan worden genoten.

Zij uit daarenboven de vrees dat de E.G. als gevolg van deze Belgische beslissing de Westhoek het statuut van europese ontwikkelingszone zal ontnemen. Het abrupte karakter van de afschaffingsbeslissing is overigens weinig bevorderlijk voor het imago van België in het buitenland (« stop and go » politiek).

*
* *

De Minister gelooft niet dat de belgische beslissing tot afschaffing van het voordeel van de reconversiezones gevolgen zal hebben voor de afbakening van de europese ontwikkelingszones.

De Regering is er overigens van overtuigd dat het al dan niet voortbestaan van deze reconversiezones

sion n'influencera guère les décisions d'investissement des entreprises.

Dans le cadre de la concertation budgétaire, la suppression de cet avantage accordé aux entreprises fut d'ailleurs considéré comme une contrepartie à la réduction de la subvention de l'Etat aux régimes de sécurité sociale.

Il fait enfin observer que la mesure en question était déjà en vigueur depuis plusieurs années. La conduite d'une politique anticyclique suppose la faculté de supprimer certains incitants en période de haute conjoncture.

La proposition de M. Loones concernant la confection de « budgets horizontaux » dans le domaine de la Justice et de la Sécurité — à l'exemple du programme budgétaire interdépartemental de la politique scientifique — sera étudié par les services compétents et négocié avec les départements concernés.

En ce qui concerne les remarques de M. Loones à propos des efforts de la Belgique en matière de coopération au développement, le Ministre reconnaît que le niveau prévu dans l'accord de gouvernement du 10 mai 1988 (0,7 % du PNB) n'a pas encore été atteint.

Il attire néanmoins l'attention sur le fait que la coopération au développement est, avec la politique scientifique, le seul département pour lequel les crédits ont augmenté en termes réels au cours des dernières années.

Une augmentation plus importante des crédits destinés à la coopération au développement paraît certes souhaitable, mais elle s'est avérée jusqu'à présent impossible dans le cadre de l'opération globale d'assainissement. En outre, les problèmes qui se posent ne sont pas seulement une question de crédits.

Le Ministre de la coopération au développement présentera sous peu au Conseil des Ministres une proposition de restructuration radicale de l'Administration générale de la coopération au développement (A.G.C.D.).

Il a en outre été convenu au sein du Gouvernement que des crédits supplémentaires pourraient être dégagés pour les projets de développement dont l'exécution sur le terrain s'effectuerait plus rapidement que prévu.

Par suite de la crise du Golfe (dans le cadre d'éventuels efforts supplémentaires en vue d'atteindre malgré tout l'objectif macro-économique du Gouvernement), il convient toutefois d'attendre pour savoir si cet engagement pourra être respecté.

Le Ministre constate que la situation des administrations fiscales s'est nettement améliorée. Grâce au recrutement d'effectifs supplémentaires et à l'amélioration du statut pécuniaire, la nervosité des agents du fisc s'est apaisée, ce qui a permis d'accéléer la fixation et la perception de l'impôt. Cela n'empêche pas qu'un nombre anormalement élevé d'agents des contributions continuent à passer au secteur privé au bout de

nauwelijks invloed zal uitoefenen op de investeringsbeslissingen van de ondernemingen.

Binnen het begrotingsoverleg werd de afschaffing van dit voordeel voor de bedrijven overigens gezien als een tegenprestatie voor de vermindering van de rijkstoelage aan de sociale zekerheidsstelsels.

De Minister wijst er tenslotte op dat de maatregel reeds verscheidene jaren van kracht was.Het voeren van een anti-cyclisch beleid impliceert dat bepaalde maatregelen tot stimulering van de economische conjunctuur in tijden van hoogconjuctuur opnieuw moeten kunnen worden afgeschaft.

Het voorstel van de heer Loones m.b.t. het opstellen van de zogenaamde horizontale begrotingen voor Justitie en Veiligheid — dit naar het voorbeeld van het interdepartementaal begrotingsprogramma voor wetenschapsbeleid — zal door de bevoegde diensten worden bestudeerd en met de betrokken departementen besproken.

Met betrekking tot de opmerkingen van de heer Loones over het niveau van de belgische inspanning voor ontwikkelingssamenwerking geeft de Minister toe dat het in het regeerakkoord van 10 mei 1988 vooropgestelde peil (0,7 % van het B.N.P.) momenteel nog niet werd bereikt.

Hij vestigt er niettemin de aandacht op dat ontwikkelingssamenwerking samen met wetenschapsbeleid het enige departement is waarvoor de kredieten gedurende de laatste jaren een stijging in reële termen kenden.

Een sterkere toename van de kredieten voor ontwikkelingssamenwerking lijkt inderdaad wenselijk doch in het kader van de globale saneringsoperatie bleek zulks op heden niet haalbaar. Daarenboven blijken de bestaande problemen niet enkel een kwestie van kredieten.

De Minister van Ontwikkelingssamenwerking zal eerlang een voorstel tot grondige herstructurering van het Algemeen Bestuur van de Ontwikkelingssamenwerking (A.B.O.S.) aan de Ministerraad voorleggen.

Binnen de Regering is daarenboven afgesproken dat wanneer de uitvoering van de ontwikkelingsprojecten te velde sneller zou verlopen dan gepland, bijkomende kredieten hiervoor zouden kunnen worden vrijgemaakt.

Als gevolg van de Golfkrisis (in het kader van eventuele bijkomende inspanningen om het makro-economisch oogmerk van de regering hoe dan ook te bereiken), dient evenwel afgewacht of deze afspraak nog zal kunnen worden nageleefd.

De toestand van de fiscale administraties, aldus de Minister, is merkelijk verbeterd. Door de aanwerving van bijkomend personeel en de verbeterde bezoldigingsregeling is de onrust van de fiscale ambtenaren verdwenen, wat resulteert in een snellere vestiging en invordering van de belastingen. Dit neemt niet weg dat nog steeds een abnormaal hoog aantal belastingsambtenaren na enkele jaren naar de privé-sector

quelques années. Le Ministre des Finances fournira de plus amples détails à ce propos.

Le Ministre estime que la scission de la trésorerie à partir du 1er janvier 1991 (arrêté royal du 6 août 1990 — *Moniteur belge* du 30 août 1990) n'aura aucune incidence budgétaire.

Il faudra toutefois procéder à quelques compensations (en cas de dépassement par les Communautés et les Régions des lignes de crédit qui leur ont été accordées). La répartition du solde global net à financer (405,4 milliards de francs) entre l'Etat, d'une part, et les Communautés et les Régions , de l'autre, pourrait également subir des modifications. Il n'est en effet pas toujours simple de déterminer qui devra supporter en fin de compte certaines dépenses.

Il n'est cependant pas encore possible à l'heure actuelle de fournir des chiffres précis à cet égard.

Il est également exact que le taux journalier de la Trésorerie (c'est-à-dire la rémunération qu'elle perçoit pour le placement temporaire de fonds de tiers) diminuera.

D'autre part, la trésorerie pourra désormais compter des intérêts au cas où la position des entités fédérées serait débitrice. Celles-ci seront en effet désormais considérées comme des tiers.

En ce qui concerne les conséquences de la loi de financement, le Ministre souligne que cette loi implique un assainissement très important du budget.

Plutôt que d'imputer aux entités fédérées une partie de la dette publique (il aurait d'ailleurs été très difficile de calculer la part exacte de chacune dans cette dette), le Gouvernement a choisi d'imposer une économie obligatoire sur les masses budgétaires transférées. C'est ainsi que lors de la fixation des montants de base, ceux-ci ont été amputés de 2 %.

En outre, les entités fédérées ont été obligées de financer de l'extérieur une partie de leurs crédits dissociés (dans certaines limites).

Enfin, des paramètres ont été établis (inflation, dénatalité) pour le calcul des masses budgétaires au cours de la période transitoire.

Le Ministre n'exclut cependant pas que ce mécanisme doive être revu dans quelques années (en fonction de l'évolution de la situation).

L'objectif poursuivi, à savoir un effort d'économie continu et commun de l'Etat central et des entités fédérées, doit en tout cas être atteint.

Après la période transitoire de dix ans se posera le problème de la liaison du financement à l'évolution du PNB.

La question de savoir si la loi de financement comporte suffisamment d'incitants pour mener une politique de rigueur devra être reconsidérée.

Le pouvoir qu'a l'Etat central de prendre des mesures fiscales qui touchent les Régions et les Communautés sera sans nul doute également réexaminé à ce moment.

overstapt. De Minister van Financiën zal hierover meer bijzonderheden verstrekken.

De opsplitsing per 1 januari 1991 (koninklijk besluit van 6 augustus 1990 — *Belgisch Staatsblad* van 30 augustus 1990) van de thesaurie zal volgens de Minister geen budgettaire gevolgen met zich brengen.

Wel zullen er een aantal verrekeningen (in geval van overschrijding door Gemeenschappen en Gewesten van de hen toegestane kredietlijnen) plaatsvinden. Ook de opdeling van het globale netto te financieren saldo van 405,4 miljard frank tussen enerzijds de Staat en anderzijds de Gemeenschappen en Gewesten, kan wijzigingen ondergaan. Voor bepaalde uitgaven is het immers niet eenvoudig om uit te maken wie ze uiteindelijk voor zijn rekening moet nemen.

Momenteel is het echter nog niet mogelijk hieromtrent precieze cijfergegevens te verstrekken.

Het is ook juist dat het daggeld van de thesaurie (de vergoeding die zij ontvangt voor het tijdelijk plaatsen van derdengelden) zal afnemen.

Anderzijds zal zij voortaan rente kunnen aanrekenen bij eventuele debetposities van de deelstaten, die door de thesaurie als derden zullen worden beschouwd.

Met betrekking tot de gevolgen van de financieringswet benadrukt de Minister dat deze wet een zeer belangrijke sanering van de begroting inhoudt.

Liever dan aan de deelstaten een deel van de staatsschuld aan te rekenen (de exacte berekening van ieders aandeel zou trouwens zeer moeilijk zijn geweest) werd geopteerd voor het opleggen van een verplichte besparing op de overgedragen begrotingsmassa's. Dit gebeurde onder meer via de vaststelling van de basisbedragen waarop dan een inlevering van 2 % werd aangerekend.

Daarenboven werden de deelstaten verplicht een gedeelte van hun gesplitste kredieten (binnen bepaalde perken) extern te financieren.

Ten slotte werden parameters ingebouwd (inflatie, denataliteit), voor de berekening van de begrotingsmassa's tijdens de overgangsperiode.

De Minister sluit echter niet uit dat dit mechanisme binnen enkele jaren (in functie van de veranderende realiteit) zal dienen te worden herzien.

De doelstelling, dat wil zeggen een aanhoudende gezamenlijke besparingsinspanning van de centrale Staat en de deelgebieden, moet echter hoe dan ook worden verwezenlijkt.

Na de tienjarige overgangsperiode zal het probleem rijzen van de binding van de financiering aan de evolutie van het B.N.P.

Ook de vraag of de financieringswet voldoende stimuli bevat voor het voeren van een zuinig beleid zal dan opnieuw moeten worden bekeken.

De bevoegdheid van de centrale Staat voor het nemen van fiscale maatregelen die weerslag hebben op de Gewesten en Gemeenschappen, zal dan ongetwijfeld eveneens ter discussie staan.

Le problème de la constitution de sociétés fictives et des glissements éventuels du produit de l'impôt des personnes physiques vers l'impôt des sociétés qui en résultent est étudié actuellement au sein du Gouvernement. Celui-ci examine notamment s'il est possible de préciser les conditions fixées pour la constitution de sociétés coopératives afin d'éviter l'usage impropre qui est fait de cette forme de société (notamment par les pourvoyeurs de main-d'œuvre).

Le Ministre espère pouvoir fournir prochainement une réponse définitive à ce sujet.

Le Ministre répond à M. Denys que trois conférences interministérielles des finances et du budget ont eu lieu dans l'intervalle, à savoir les 19 décembre 1989, 16 mai 1990 et 4 juillet 1990.

Au cours de cette dernière conférence a également été abordé le problème de la fixation du montant des ristournes de la redevance radio et télévision. L'Exécutif flamand ne s'est pas opposé à l'époque à l'augmentation de ces ristournes à concurrence de 300 millions de francs.

En ce qui concerne la problématique de l'aciérie wallonne MMRA, le Ministre renvoie à la réponse que le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires économiques a fournie à ce sujet au cours de la réunion de la Commission des Finances de la Chambre du 12 juillet 1990 (Annales parlementaires, Chambre, 12 juillet 1990 — réunion publique de commission, pp. 53-55).

Il s'agissait en effet de l'exécution d'une décision d'un gouvernement précédent.

*
* *

MM. Denys et Verhofstadt demeurent persuadés que, par suite de la réforme de l'Etat de 1989, ce n'est pas l'Etat mais la Région wallonne qui aurait dû assurer l'exécution de cet engagement, d'autant plus que ces dettes ont été converties en actions avec droit de vote qui ont été remises à la Région wallonne.

*
* *

Le Ministre répond que la décision à ce sujet a été prise au sein du Comité de concertation, donc en présence des représentants de l'Exécutif flamand.

*
* *

M. Denys fait observer que l'Exécutif flamand n'était en principe pas partisan de cette solution mais qu'il avait fini par donner son accord parce que des compensations pour un même montant lui avaient été promises (notamment dans le secteur de la construction navale).

De problematiek van de oprichting van schijnvennootschappen en de eventuele daaruit voortvloeiende verschuivingen van de opbrengst van de personenbelasting naar de vennootschapsbelasting wordt momenteel binnen de Regering bestudeerd. Zo wordt onder meer nagegaan of het mogelijk is de voorwaarden voor de oprichting van coöperatieve vennootschappen nauwkeuriger te omschrijven, teneinde het oneigenlijk gebruik van deze vennootschapsvorm (onder meer door koppelbazen) tegen te gaan.

De Minister hoopt hierover binnen afzienbare tijd een definitief antwoord te kunnen verstrekken.

Aan de heer Denys antwoordt *de Minister* dat intussen drie interministeriële conferenties van financiën en begroting hebben plaats gehad, namelijk op 19 december 1989, 16 mei 1990 en 4 juli 1990.

Tijdens deze laatste conferentie is ook het probleem besproken van de vaststelling van het bedrag van de ristorno's van het kijk- en luistergeld. De Vlaamse Executieve heeft zich toendertijd niet verzet tegen de verhoging van deze ristorno's met 300 miljoen frank.

Met betrekking tot de problematiek van het Waalse staalbedrijf MMRA verwijst de Minister naar het antwoord dat de Vice-Eerste Minister en Minister van Economische Zaken hierover, tijdens de vergadering van de Kamercommissie voor de Financiën van 12 juli 1990 heeft verstrekt (Parlementaire Handelingen Kamer, 12 juli 1990 — openbare commissievergadering, blz. 53-55).

Het betrof inderdaad de uitvoering van een beslissing van een vorige regering.

*
* *

De heren Denys en Verhofstadt blijven van oordeel dat, als gevolg van de staatshervorming van 1989, niet de Staat doch het Waalse Gewest voor de uitvoering van deze verbintenis had moeten instaan, te meer daar deze schulden werden omgezet in stemgerechtigde aandelen die aan het Waalse Gewest werden ter hand gesteld.

*
* *

De Minister antwoordt dat de beslissing hierover werd genomen binnen het Overlegcomité, in aanwezigheid dus van vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering.

*
* *

De heer Denys merkt op dat de Vlaamse Regering in principe geen voorstander was van deze oplossing, doch dat zij er uiteindelijk mee heeft ingestemd omdat haar voor een zelfde bedrag (onder meer in sector van de scheepsbouw) compensaties werden toegezegd.

9. *Versement de respectivement 375 et 675 francs par mois au fonds pour l'équilibre financier (FEF-FFE) à charge de travailleurs ayant ou non des enfants à charge (arrêtés royaux nos 228 et 227, du 9 décembre 1983). La Communauté française ne verserait pas ces sommes pour les enseignants francophones* (question de M. De Roo)

Réponse (communiquée par écrit au secrétariat de commission le 29 octobre)

Le versement au FEF est effectivement assuré par l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés (ONAFTS) et ce, tant en ce qui concerne les cotisations propres que celles perçues auprès des Fonds d'allocations libres ou spéciaux, et par l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales (ONSSAPL) (cfr article 6*bis* de l'arrêté royal n° 228).

Les allocations familiales des agents de l'Etat, des Régions et des Communautés sont directement versées aux bénéficiaires par leur employeur.

Les retenus précitées ne doivent pas être versées au FEF et constituent donc une économie directe pour ces employeurs.

Il s'agit donc en l'occurrence d'un principe général, qui s'applique tant à la Communauté française qu'à la Communauté flamande. La législation nationale existante n'est donc nullement appliquée de manière inéquitable.

Réponses du Ministre des Finances

1. *Contributions directes — retards dans l'enregistrement des recettes* (question de M. van Weddingen)

Le Ministre des Finances indique qu'au niveau des contributions directes, la comptabilisation provisoire de certains versements est un phénomène ancien relativement fréquent et dont les variations étaient restées jusqu'il y a peu limitées tant en montants qu'en durée.

Des recettes sont encaissées par les receveurs des contributions mais pas comptabilisées définitivement comme recettes en regard des sommes à payer par les contribuables; elles proviennent le plus souvent de montants globaux payés en une fois pour plusieurs redevables (par exemple : un secrétariat social peut payer le précompte professionnel pour quelques dizaines ou centaines de personnes ...) ou de montants qui ont été payés sans que les déclarations les justifiant ne soient parvenues (précompte mobilier, dividendes et autres).

Au début de 1990, ce phénomène a pris une ampleur beaucoup plus grande et par rapport à l'évolution traditionnelle, les montants comptabilisés provisoirement ont crû comme suit :

9. *Storting van respectievelijk 375 en 675 frank per maand aan het Fonds voor Financieel evenwicht (FFE-FEF) ten laste van werknemers al of niet kinderen ten laste hebbende (koninklijk besluit nr 228 en koninklijk besluit nr 227, telkens van 9 december 1983). De Franse Gemeenschap zou niet storten voor Franstalige leerkrachten* (vraag van de heer De Roo)

Antwoord (schriftelijk medegedeeld aan het commissiesecretariaat op 29 oktober)

De storting aan het FEF gebeurt inderdaad door de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers (RKW), en dit zowel van de eigen bijdragen als deze ontvangen van Vrije of Bijzondere Kinderbijslagfondsen, en door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten (RSZPPO) (cf. artikel 6*bis*, koninklijk besluit nr 228).

De Kinderbijslag van de werknemers van de Staat, de Gewesten en de Gemeenschappen wordt door de werkgever rechtstreeks aan de begunstigden betaald.

De hogervermelde afhoudingen dienen niet aan het FEF te worden gestort en betekenen derhalve in hoofde van deze werkgevers een directe besparing.

Derhalve gaat het hier om een algemene houding die zowel geldt voor de Franse Gemeenschap als de Vlaamse Gemeenschap. Er is dus geen sprake van een ongelijke toepassing van de bestaande nationale wetgeving.

Antwoorden van de Minister van Financiën

1. *Directe belastingen — vertragingen bij de boekingen der ontvangsten* (vraag van de heer van Weddingen)

De Minister van Financiën wijst erop dat de voorlopige boeking van sommige stortingen inzake directe belastingen een oud en relatief veel voorkomend verschijnsel is waarvan de schommelingen qua bedragen en qua duur tot voor kort beperkt bleven.

Die ontvangsten worden door de belastingontvangers geïnd, maar niet definitief als ontvangsten geboekt naast de bedragen die de belastingplichtigen verschuldigd zijn; in de meeste gevallen zijn ze afkomstig van globale bedragen die voor verschillende belastingplichtigen in één keer betaald worden (bijvoorbeeld : een sociaal secretariaat kan voor enkele tientallen of honderden personen de bedrijfsvoorheffing betalen ...) of van bedragen die betaald werden zonder dat de aangiften waarin ze bewezen worden, binnengekomen zijn (roerende voorheffing op dividenden en dergelijke).

Begin 1990 heeft dat verschijnsel veel meer uitbreiding genomen. In vergelijking met de gewone ontwikkeling zijn de voorlopige geboekte bedragen als volgt gestegen :

fin janvier	± 10 milliards
fin février	± 11 milliards
fin mars	± 10 milliards
fin avril	8 à 10 milliards
fin mai	17 milliards
fin juin	30,5 milliards
fin juillet	40,9 milliards
fin août	25,1 milliards
fin septembre	16 milliards

Ces montants se répartissent comme suit, étant entendu que tant en précompte mobilier qu'en rôles il est impossible de les ventiler intégralement entre les diverses sous-rubriques :

(en milliards de francs)

	à fin juillet	à fin août	à fin septembre
précompte professionnel	21,9	16,6	10,2
précompte mobilier	6,5	1,6	1,1
rôles I. Soc. et IPP	1,0	0,8	0,4
non ventilé	11,5	6,1	4,3
total	40,9	25,1	16,0

Concernant ces 16 milliards de francs, le relevé de la Trésorerie distingue deux parties, à savoir :

— 9,9 milliards figurant en Fonds de tiers;

— 6,2 milliards figurant globalement en Contributions directes (pour la Trésorerie mais pas dans l'imputation des recettes par les Contributions directes).

Dans le montant de 16 milliards, un montant de 4,3 milliards de francs figurant en Fonds de tiers n'est pas ventilé, c'est-à-dire que la recette spécifique concernée est inconnue. En effet, selon les instructions de l'Administration centrale des Contributions directes (circulaire du 27 juillet 1990), les bureaux de recettes n'identifient pas la nature des paiements pour :

a) les montants inférieurs à 1,0 million de francs pour les bureaux / personnes physiques;

b) les montants inférieurs à 10,0 millions de francs pour les bureaux / sociétés.

Pour mémoire, ce sont les bureaux / sociétés qui comptabilisent le précompte professionnel retenu par les sociétés sur les rémunérations versées.

Trois facteurs sont à l'origine de l'ampleur prise par ce phénomène en 1990 :

— la réorganisation au 1er janvier 1990 des bureaux de recettes dont le nombre a été réduit de 309 à 218;

— divers problèmes de personnel tant qualitatifs que quantitatifs;

— le gonflement du nombre de déclarations au précompte professionnel, qui a suivi la décision d'assujettir les associés actifs de sociétés de personnes au précompte professionnel plutôt qu'aux versements anticipés.

eind januari	± 10 miljard
eind februari	± 11 miljard
eind maart	± 10 miljard
eind april	8 à 10 miljard
eind mei	17 miljard
eind juni	30,5 miljard
eind juli	40,9 miljard
eind augustus	25,1 miljard
eind september	16 miljard

Die bedragen worden als volgt uitgesplitst, met dien verstande dat zowel wat de roerende voorheffing als wat de inkohering betreft een volledige uitsplitsing tussen de diverse subrubrieken onmogelijk is :

(in miljarden frank)

	tot eind juli	tot eind augustus	tot eind september
bedrijfsvoorheffing	21,9	16,6	10,2
roerende voorheffing	6,5	1,6	1,1
inkohiering, venn. bel. en pers. bel.	1,0	0,8	0,4
niet uitgesplitst	11,5	6,1	4,3
totaal	40,9	25,1	16,0

In die 16 miljard frank onderscheidt het overzicht van de Thesaurie twee delen :

— 9,9 miljard als derden gelden;

— 6,2 miljard die globaal als directe belastingen zijn opgenomen (voor de Thesaurie maar niet in de aanrekening van de ontvangsten door de Directe Belastingen).

In diezelfde 16 miljard is een als derden gelden opgenomen bedrag van 4,3 miljard niet uitgesplitst, wat betekent dat de bedoelde specifieke ontvangst onbekend is. Volgens de richtlijnen van het Hoofdbestuur der Directe Belastingen (omzendbrief van 27 juli 1990) identificeren de ontvangkantoren de aard van de betalingen niet voor :

a) bedragen onder 1,0 miljoen frank voor de kantoren / natuurlijke personen;

b) de bedragen onder 10,0 miljoen frank voor de kantoren / vennootschappen.

Er zij aan herinnerd dat de bedrijfsvoorheffing die de vennootschappen op de uitbetaalde lonen afhouden, door de kantoren / vennootschappen geboekt wordt.

De omvang die dat verschijnsel in 1990 aangenomen heeft, is te verklaren door drie factoren :

— de reorganisatie op 1 januari 1990 van de ontvangkantoren, waarvan hun aantal van 309 naar 218 verminderd werd;

— allerlei personeelsproblemen zowel van kwalitatieve als van kwantitatieve aard;

— de forse stijging van het aantal aangiften inzake bedrijfsvoorheffing als gevolg van de beslissing om de actieve vennoten van personenvennootschappen aan de bedrijfsvoorheffing in plaats van aan de voorafbetalingen te onderwerpen.

Parmi les mesures prises pour réduire ces retards de comptabilisation, il faut citer principalement les suivantes :

— 70 agents des sections de recherches des directions régionales ont été détachés auprès des bureaux de recettes ayant des problèmes; ce détachement prend progressivement fin;

— environ 400 contractuels engagés récemment sont progressivement mis à la disposition des bureaux de recettes précités afin d'accomplir un certain nombre de tâches de classement et de remise en ordre des bureaux de recettes suite à la restructuration.

Il y a lieu d'observer que les retards dans l'enregistrement comptable de recettes des Contributions sont en voie de résorption (ils ne s'élevaient plus en septembre qu'à quelque 16 milliards de francs).

Au cours du dernier trimestre 1990, ces retards devraient entièrement se résorber (– 8,5 milliards en octobre et – 7,2 milliards en novembre).

2. *Evolution des recettes 1990 (réalisations des neuf premiers mois et prévisions pour le dernier trimestre 1990) (questions de MM. Verhofstadt et van Weddingen)*

Le Ministre des Finances fournit les tableaux suivants qui donnent les informations les plus récentes en matière d'évolution des recettes :

Onder de maatregelen die werden genomen om die vertraging bij de boeking te beperken, dienen vooral te worden vermeld :

— het detacheren van 70 personeelsleden van de opsporingssecties van de gewestelijke directies bij de ontvangkantoren die met problemen te kampen hebben; die detachering loopt stilaan ten einde;

— de bedoelde ontvangkantoren zullen geleidelijk de beschikking hebben over 400 contractuelen die onlangs aangeworven werden om een aantal classificatietaken uit te voeren en de ontvangkantoren na de herstructurering weer in orde te brengen.

Hierbij zij opgemerkt dat de vertraging die ontstaan is in de boeking van de ontvangsten van de Belastingen bijna weggewerkt is (in september moest nog slechts ongeveer 16 miljard worden geboekt).

In de loop van het laatste kwartaal 1990 zou die achterstand volledig moeten zijn weggewerkt (– 8,5 miljard in oktober en – 7,2 miljard in november).

2. *Ontwikkeling van de ontvangsten 1990 (realisaties over de eerste negen maanden en vooruitzichten voor het laatste kwartaal 1990) (vragen van de heren Verhofstadt en van Weddingen)*

De Minister van Financiën verstrekt de volgende tabellen die de meest recente informatie over het verloop van de ontvangsten bevatten :

Tableau : recettes fiscales totales

(En millions de francs)

Tabel : totale belastingontvangsten

(In miljoenen frank)

Neuf mois	1989	1990	Ecart — *Afwijking*	Ecart (%) — *Afwijking (%)*	Negen maanden
Contributions directes	705 438,4	742 375,7	36 937,3	5,2 %	Directe belastingen.
dont : — précompte mobilier dividendes	41 864,0	45 126,7	3 262,7	7,8 %	waarvan : — roerende voorheffing dividenden.
— précompte mobilier autres.	77 873,2	94 705,5	16 832,3	21,6 %	— roerende voorheffing andere.
— précompte professionnel	445 114,9	470 861,6	25 746,7	5,8 %	— bedrijfsvoorheffing.
— versements anticipés	139 190,4	130 842,8	– 8 347,6	– 6,0 %	— voorafbetalingen.
— rôles personnes physiques	– 1 924,1	– 3 678,8	– 1 754,7	91,2 %	— kohier personenbelasting.
— rôles sociétés	– 17 424,1	– 18 910,7	– 1 486,6	8,5 %	— kohier venn. belasting.
— rôles non résidents	– 676,4	670,5	1 346,9	– 199,1 %	— kohier niet verblijfhouders.
Douanes	23 085,9	24 439,4	1 353,5	5,9 %	Douane.
Accises et divers	93 702,3	105 723,8	12 021,5	12,8 %	Accijnzen en diversen.
TVA et taxes y assimilées	328 942,0	352 198,2	23 256,2	7,1 %	BTW en ermee gelijkgestelde taksen.
Droits d'enregistrement — divers	41 818,0	43 234,2	1 416,2	3,4 %	Registratierechten — diversen.
Recettes fiscales courantes	1 192 986,6	1 267 971,3	74 984,7	6,3 %	Lopende belastingontvangsten.
Droits de succession	10 916,0	13 750,1	2 834,1	26,0 %	Erfenisrechten.
Recettes fiscales totales	1 203 902,6	1 281 721,4	77 818,8	6,5 %	Totale belastingontvangsten.
Après corrections	0,0	16 048,0			Na correcties.
Contributions directes	705 438,4	758 423,7	52 985,3	7,5 %	Directe belastingen.
Recettes fiscales courantes	1 192 986,6	1 284 019,3	91 032,7	7,6 %	Lopende fiscale ontvangsten.
Recettes fiscales totales	1 203 902,6	1 297 769,4	93 866,8	7,8 %	Totale fiscale ontvangsten.

Recettes fiscales totales — Prévisions de Trésorerie — 1990

(En millions de francs)

Totale fiscale ontvangsten — Thesaurieprognoses — 1990

(In miljoenen frank)

	Neuf mois — *Negen maanden*		Octobre — *Oktober*		Novembre — *November*		Décembre — *December*		Année — *Jaar*		Trois mois — *Drie maanden*	
	1989 Réalisat. — *Realisat.*	1990 Réalisat. — *Realisat.*	1989 Réalisat. — *Realisat.*	1990 Prévision — *Prognose*	1989 Réalisat. — *Realisat.*	1990 Prévisions — *Prognoses*	1989 Réalisat. — *Realisat.*	1990 Prévision — *Prognose*	1989 Réalisat. — *Realisat.*	1990 Prévisions — *Prognoses*	1989 Réalisat. — *Realisat.*	1990 Prévisions — *Prognoses*
Contributions directes. — *Directe belastingen*												
soit. — *zijnde :*												
Taxe de circulation. — *Verkeersbelasting*	18 145	19 578	1 671	1 770	1 670	1 900	2 537	2 500	24 023	25 748	5 878	6 170
Taxe sur les jeux et les paris. — *Belasting op spelen en weddenschappen*	1 610	1 554	180	170	200	200	129	170	2 119	2 049	509	540
et les appareils automatiques. — *en automaten*	426	645	5	5	7	5	300	500	738	1 155	312	510
Précompte immobilier. — *Onroerende voorheffing*	1 261	989	362	740	284	300	149	130	2 056	2 159	795	1 170
Précompte mobilier. — *Roerende voorheffing*	119 334	139 400	6 893	7 975	13 318	13 950	6 951	7 450	146 496	168 775	27 162	29 375
Versements anticipés. — *Voorafbetalingen*	139 190	130 843	37 127	35 000	592	500	31 680	32 000	208 589	198 343	69 399	67 500
Rôles sociétés. — *Inkohieringen vennootschappen*												
Rôles personnes physiques. — *Inkohieringen personenbelasting*	– 17 424	– 18 911	– 1 089	2 000	– 1 516	– 3 500	– 1 358	– 500	– 21 387	– 20 911	– 3 963	– 2 000
	– 1 924	– 3 679	3 086	3 000	2 783	1 400	26	1 700	3 971	2 421	5 895	6 100
Rôles non résidents. — *Inkohieringen niet-verblijfhouders*	– 676	671	89	350	138	140	21	– 140	– 428	1 021	248	350
Précompte professionnel. — *Bedrijfsvoorheffing*	445 115	470 862	41 449	50 499	37 736	49 999	41 291	50 499	565 591	621 859	120 476	150 997
Autres. — *Andere*	381	425	38	45	46	45	33	35	498	550	117	125
	705 438	742 376	89 811	101 554	55 256	64 939	81 759	94 344	932 264	1 003 213	226 826	260 837
Douanes. — *Douanen*	23 086	24 439	2 713	2 800	2 664	2 700	2 465	2 700	30 928	32 639	7 842	8 200
Accises et divers. — *Accijnzen en diversen*	93 702	105 724	9 815	11 204	11 346	13 207	11 969	13 268	126 832	143 403	33 130	37 679
TVA. — *BTW*	328 942	352 198	40 356	43 832	31 515	32 306	61 000	65 793	461 813	494 129	132 871	141 931
Enregistrement et divers. — *Registratie en diversen*	41 818	43 234	5 067	4 453	4 708	4 117	5 988	5 334	57 581	57 138	15 763	13 904
Recettes fiscales courantes. — *Lopende belastingontvangsten.*	1 192 987	1 267 971	147 762	163 843	105 488	117 269	163 180	181 439	1 609 417	1 730 522	416 430	462 551
Droits de succession. — *Erfenisrechten*	10 916	13 750	1 685	1 207	1 229	1 360	1 577	1 745	15 407	18 062	4 491	4 312
Total. — *Totaal*	1 203 903	1 281 721	149 447	165 050	106 716	118 629	164 757	183 184	1 624 823	1 748 584	420 920	466 863

4 / 1 - 1293 / 4 - 89 / 90

Ecarts à fin 1990 entre les prévisions de Trésorerie (1) et les recettes probables

(En millions de francs)

Afwijkingen eind 1990 tussen Thesaurieprognoses (1) en vermoedelijke ontvangsten

(In miljoenen frank)

	1990 Prévisions Trésorerie — *Thesaurie-prognoses*	1990 Recettes probables — *Vermoedelijke ontvangsten*	Ecarts — *Afwijkingen*
Contributions directes. — *Directe belastingen* soit. — *zijnde :*			
Taxe de circulation. — *Verkeersbelasting*	25 748	26 000	– 253
Taxe sur les jeux et les paris. — *Belasting op spelen en weddenschappen*	2 094	2 100	– 6
et les appareils automatiques. — *en automaten*	1 155	1 180	– 25
Précompte immobilier. — *Onroerende voorheffing*	2 159	2 045	114
Précompte mobilier. — *Roerende voorheffing*	168 775	166 350	2 425
Versements anticipés. — *Voorafbetalingen*	198 343	213 000	– 14 657
Rôles sociétés. — *Inkohieringen vennootschapsbelasting*	– 20 911	– 22 900	1 989
Rôles personnes physiques. — *Inkohieringen personenbelasting*	2 421	– 15 100	17 521
Rôles non résidents. — *Inkohieringen niet-verblijfhouders*	1 021	450	571
Précompte professionnel. — *Bedrijfsvoorheffing*	621 859	630 000	– 8 141
Autres. — *Andere*	550	580	– 31
	1 003 213	1 003 705	– 492
Douanes. — *Douanen*	32 639	33 150	– 511
Accises et divers. — *Accijnzen en diversen*	143 403	142 220	1 183
TVA. — *BTW*	494 129	496 000	– 1 871
Enregistrement et divers. — *Registratie en diversen*	57 138	60 900	– 3 762
Recettes fiscales courantes. — *Lopende belastingontvangsten.*	1 730 522	1 735 975	– 5 453
Droits de succession. — *Erfenisrechten*	18 062	16 800	1 262
Total. — *Totaal*	1 748 584	1 752 775	– 4 191

(1) y compris la récupération de 15,8 milliards déjà encaissés, mais non encore comptabilisés définitivement.

(1) met inbegrip van de terugvordering van een bedrag van 15,8 miljard dat reeds geïnd maar nog niet definitief geboekt is.

Les recettes fiscales des neuf premiers mois de 1990 ont progressé de 77,8 milliards de francs ou 6,5 % par rapport à la période correspondante de 1989.

Si l'on tient compte des recettes perçues comptabilisées provisoirement (± 16 milliards de francs), on constate au cours des 9 premiers mois de 1990, une croissance de plus de 93 milliards de francs par rapport à la même période de 1989, soit une croissance de 7,8 %. Ceci confirme globalement l'estimation des recettes probables pour 1990 figurant dans l'Exposé général (Doc. n° 4 - 1292/1 - 89/90, p. 68).

Les dernières prévisions de la Trésorerie sont inférieures de quelque 4 milliards de francs en terme de recettes fiscales.

Le Ministre estime toutefois que les réalisations devraient être plus proches de l'estimation des recettes probables que des chiffres fournis par la Trésorerie.

De belastingontvangsten over de eerste negen maanden van 1990 zijn in vergelijking met de overeenkomstige periode van 1989 met 77,8 miljard frank of 6,5 % gestegen.

Als men rekening houdt met de geïnde en voorlopig geboekte ontvangsten (± 16 miljard frank) constateert men voor de eerste negen maanden van 1990 een stijging met meer dan 93 miljard frank of 7,8 % in vergelijking met overeenkomstige periode van 1989. Globaal genomen bevestigt zulks de in de Algemene Toelichting voorkomende raming van de vermoedelijke ontvangsten voor 1990 (Stuk nr 4 - 1292/1 - 89/90, blz. 68).

Qua belastingontvangsten liggen de jongste prognoses van de Thesauriediensten ongeveer 4 miljard frank lager.

De Minister meent evenwel dat de realisaties de ontvangstenramingen dichter zouden moeten benaderen dan de cijfers van de Thesaurie.

3. *Evolution des enrôlements (personnes physiques et sociétés)* (question de M. Donfut)

Au terme des neuf premiers mois de 1990, les recettes nettes des rôles ont évolué comme suit, en millions de francs :

	Personnes physiques	Sociétés
1987	+ 3 318	- 9 699
1988	+ 5 329	- 10 643
1989	- 1 924	- 17 424
1990	- 3 679	- 18 910

Les enrôlements négatifs en ce qui concerne les personnes physiques s'expliquent par :

— la croissance du nombre de travailleurs salariés qui sont passés au régime des frais réels au lieu du régime forfaitaire;

— le développement de l'épargne-pension et des déductions de primes d'assurance-vie.

Pour ce qui est des sociétés, les résultats négatifs sont dûs au fait que certains types d'avantages fiscaux (centres de coordination, sociétés de reconversion, déductions pour investissements) ont connu un succès particulièrement important à partir de 1989.

4. *Coefficient d'élasticité global des recettes fiscales courantes en 1991* (question de M. Clerfayt)

Le coefficient d'élasticité global apparent s'élève à 0,75. Cependant, après correction des mesures discrétionnaires, (qui réduisent les recettes spontanées de 41,2 milliards de francs) (cf. Exposé général, Doc. n° 4 - 1292/1 - 89/90, pp. 74-77), le coefficient d'élasticité global réel s'élève à 1,11.

Il convient cependant de rappeler que la notion de coefficient d'élasticité global n'a guère de sens en matière de recettes, ce qui a justifié l'utilisation de coefficients d'élasticités partiels (méthode « désagrégée »).

5. *Recette supplémentaire en impôts des personnes physiques et en TVA générée par une hausse de 1 % de l'inflation* (question de M. van Weddingen)

En année pleine (12 mois), une hausse de 1 % de l'inflation génère une recette supplémentaire d'environ 7,0 milliards de francs en IPP (hors revenus mobiliers) et d'environ 5 milliards de francs en TVA.

Il convient de noter qu'une accélération de l'inflation se traduit par une croissance proportionnelle des recettes IPP car tout élément de progressivité est annulé par l'indexation des barèmes fiscaux.

Par ailleurs, les montants cités ci-dessus constituent une extrapolation automatique qui ne tient nullement compte d'un éventuel effet de « volume » qui ne

3. *Verloop van de inkohieringen (personen en vennootschappen)* (vraag van de heer Donfut)

Over de eerste negen maanden van 1990 gaven de netto-ontvangsten van de inkohieringen de volgende cijfers te zien in miljoen frank :

	Personen	Vennootschappen
1987	+ 3 318	- 9 699
1988	+ 5 329	- 10 643
1989	- 1 924	- 17 424
1990	- 3 679	- 18 910

De negatieve inkohieringen betreffende de personenbelasting zijn te verklaren door :

— het toenemend aantal werknemers die naar de reële onkostenregeling in plaats van naar de forfaitaire regeling zijn overgegaan;

— de groeiende omvang van het pensioensparen en van de aftrekbaarheid van de levensverzekeringpremies.

De negatieve resultaten van de vennootschapsbelasting worden veroorzaakt door het aanzienlijke succes dat bepaalde fiscale voordelen zoals financiële coordinatiecentra, reconversiemaatschappijen en investeringsaftrekken sinds 1989 kenden.

4. *Totale elasticiteitscoëfficiënt van de lopende fiscale ontvangsten in 1991* (vraag van de heer Clerfayt)

De totale elasticiteitscoëfficiënt bedraagt ogenschijnlijk 0,75; de reële elasticiteitscoëfficiënt bedraagt echter 1,11, na aanpassing van de discretionaire maatregelen die de spontane inkomsten met 41,2 miljard frank verminderen (cf. Algemene toelichting, Stuk nr 4 - 1292/1 - 89/90, p. 74-77).

Toch dient gewezen te worden op het feit dat het begrip totale elasticiteitscoëfficiënt inzake inkomsten weinig of geen zin heeft; zulks verantwoordt het gebruik van gedeeltelijke elasticiteitscoëfficiënten (de « gedesaggregeerde » methode).

5. *Bijkomende inkomsten uit de personenbelasting en de BTW als gevolg van een stijging met 1 % van het inflatiecijfer* (vraag van de heer van Weddingen)

Over een volledig jaar (12 maanden) betekent een stijging van de inflatie met 1 % ongeveer 7 miljard frank aan bijkomende inkomsten uit de personenbelasting (exclusief roerende inkomsten) en 5 miljard frank uit de BTW.

Er zij gewezen op het feit dat een hoger inflatiecijfer een proportionele stijging van de inkomsten uit de personenbelasting veroorzaakt, omdat de indexering van de belastingschalen elke progressiviteit teniet doet.

Voorts vormen de bovenvermelde bedragen een automatische extrapolatie die geen rekening houdt met een mogelijk « volume-effect »; dat laatste kan

pourrait être mis à jour que par une nouvelle estimation du budget économique.

6. *Questions relatives à la fiscalité*

6.1. *Les personnes physiques à hauts revenus payent-elles trop peu d'impôts ?* (remarque de M. De Vlieghere)

Le Ministre fait observer que le taux marginal maximum d'imposition en Belgique atteint 55 %, auxquels il faut ajouter les prélèvements en faveur des communes. Ce taux est un des plus élevés parmi les 23 pays cités par l'OCDE en juin 1990.

Le Ministre renvoie à ce propos au tableau ci-dessous reprenant le taux maximum d'imposition dans ces 23 pays en 1986 et actuellement.

Il faut noter une tendance générale à la diminution des taux marginaux d'imposition au cours de ces dernières années. Compte tenu de ces éléments, le Ministre estime qu'il ne s'indique pas d'augmenter le taux marginal maximum dans notre pays.

slechts worden aangepast middels een nieuwe raming van de economische begroting.

6. *Vragen over fiscaliteit*

6.1. *Betalen natuurlijke personen met een hoog inkomen te weinig belastingen ?* (opmerking van de heer De Vlieghere)

De Minister merkt op dat in België de hoogste marginale aanslagvoet 55 % bedraagt, waarbij nog de gemeentebelastingen gevoegd moeten worden. Dat cijfer is één van de hoogste van de 23 landen die in juni 1990 door de OESO werden aangehaald.

In dat verband verwijst de Minister naar de tabel hieronder die voor 1986 en nu de hoogste aanslagvoet in die 23 landen weergeeft.

Tijdens de jongste jaren is er een algemene trend om de marginale aanslagvoeten te verlagen. De Minister acht het, rekening houdend met deze elementen, niet aangewezen dat België zijn hoogste marginale aanslagvoet verhoogt.

Premier et dernier taux de l'IRPP perçu par l'administration centrale (1) : 1986 et dernière date annoncée (2)

(arrondi au pourcentage le plus proche du revenu imposable)

Hoogste en laagste aanslagvoet voor de personenbelasting geïnd door het Centraal Bestuur (1) : 1986 en laatste datum die werd meegedeeld (2)

(afgerond tot op het dichtst bij het belastbaar inkomen aansluitende percentage)

Pays. — *Land*	Taux maximum d'imposition* — *Hoogste aanslagvoet* *			Pays. — *Land*	Premier taux positif** — *Laagste positieve aanslagvoet* **		
	1986 taux maximum — *1986 - Hoogste aanslagvoet* A	Taux de la dernière année annoncée (3) — *Aanslagvoet van het laatste jaar dat werd meegedeeld* B	Différence — *Verschil* C		1986 premier taux positif — *1986 - positieve laagste aanslagvoet* D	Taux de la dernière année annoncée (3) — *Aanslagvoet van het laatste jaar dat werd meegedeeld* E	Différence — *Verschil* F
Suède. — *Zweden*	50	20 (d)	30	Pays-Bas. — *Nederland*	19	7 (c)	12
Nouvelle-Zélande. — *Nieuw-Zeeland*	57	33 (b)	24	Autriche. — *Oostenrijk*	21	10 (b)	11
Etats-Unis. — *Verenigde Staten* (1) (4)	50	28 (b)	22	Irlande. — *Ierland*	35	30 (c)	5
Royaume-Uni. — *Verenigd Koninkrijk*	60	40 (b)	20	Royaume-Uni. — *Verenigd Koninkrijk*	29	25 (b)	4
Japon. — *Japan* (1)	70	50 (b)	20	Australie. — *Australië*	24	21 (b)	3
Norvège. — *Noorwegen* (1) (4)	40	20 (b)	20	Allemagne. — *Duitsland*	22	19 (c)	3
Belgique. — *België* (1)	72	55 (c)	17	Italie. — *Italië*	12	10 (b)	2
Grèce. — *Griekenland*	63	50 (c)	13	Luxembourg. — *Luxemburg*	12	10 (a)	2
Autriche. — *Oostenrijk*	62	50 (b)	12	Japon. — *Japan*	10,5	10 (b)	0,5
Italie. — *Italië*	62	50 (b)	12	Suisse. — *Zwitserland*	1	1 (a)	0
Pays-Bas. — *Nederland* (5)	72	60 (c)	12	France. — *Frankrijk*	5	5 (b)	0
Australie. — *Australië*	57	47 (c)	10	Turquie. — *Turkije*	25	25 (b)	0
Espagne. — *Spanje*	66	56 (b)	10	Belgique. — *België*	24	25 (c)	– 1
France. — *Frankrijk*	65	57 (b)	8	Danemark. — *Denemarken*	20	22 (b)	– 2
Finlande. — *Finland* (1)	51	43 (c)	8	Finlande. — *Finland*	6	9 (c)	– 3
Islande. — *IJsland*	38,5	33 (c)	5,5	Etats-Unis. — *Verenigde Staten*	11	15 (b)	– 4
Danemark. — *Denemarken* (1) (4)	45	40 (b)	5	Nouvelle-Zélande. — *Nieuw-Zeeland*	17,5	24 (b)	– 6,5
Canada. — *Canada* (1) (4)	34	29 (a)	5	Norvège. — *Noorwegen*	3	10 (b)	– 7
Irlande. — *Ierland*	58	53 (c)	5	Grèce. — *Griekenland*	10	18 (c)	– 8
Allemagne. — *Duitsland*	56	53 (c)	3	Canada. — *Canada*	6	17 (a)	– 11
Luxembourg. — *Luxemburg*	57	56 (a)	1	Islande. — *IJsland*	18,5	33 (c)	– 14,5
Turquie. — *Turkije*	50	50 (b)	0	Suède. — *Zweden*	4	20 (d)	– 16
Suisse. — *Zwitserland* (1)	13	13 (a)	0	Espagne. — *Spanje*	8	25 (b)	– 17

* Pays rangés par ordre décroissant en fonction du chiffre qui apparaît dans la colonne C.

** Pays rangés par ordre décroissant en fonction du chiffre qui apparaît dans la colonne F.

(1) Pays où les impôts sont importants aux échelons inférieurs de l'administration. Pour 1988, les taux *uniques* étaient de 7 en Belgique, de 17 au Canada, 30 au Danemark, 16 en Finlande, 7 en Islande, 25 en Norvège, 31 en Suède, les taux *progressifs* étant de 5 à 16 au Japon, de 5 à 31 en Suisse (impôts cantonaux et communaux), de 2 à 14 aux Etats-Unis.

(2) Comparaison impossible pour le Portugal où le système a complètement changé.

(3) (a) = 1988; (b) = 1989; (c) = 1990, (d) = 1991.

(4) Pays dotés d'autres impôts minimaux distincts ou de surtaxes sur le revenu, calculés sur une base d'imposition élargie. En Norvège, ces dernières sont passées de 6 à 8,5 % en1989.

(5) Les chiffres pour 1986 concernent l'IRPP uniquement alors que ceux pour 1989 englobent également les cotisations de sécurité sociale, qui sont maintenant calculées sur la même base que l'impôt sur le revenu.

* Rangschikking van de landen in dalende volgorde op grond van het cijfer in kolom C.

** Rangschikking van de landen in dalende volgorde op grond van het cijfer in kolom F.

(1) Landen waar de door de lagere besturen geheven belastingen aanzienlijk zijn. In 1988 bedroeg de *enige* aanslagvoet in België 7, in Canada 17, in Denemarken 30, in Finland 16, in IJsland 9, in Noorwegen 25 en in Zweden 31. De *progressieve* aanslagvoeten tussen 5 en 16 in Japan, tussen 5 en 31 in Zwitserland (kantonale of gemeentebelastingen) en tussen 2 en 14 in de Verenigde Staten.

(2) Vergelijking voor Portugal onmogelijk aangezien de regeling er compleet is gewijzigd.

(3) (a) = 1988; (b) = 1989; (c) = 1990, (d) = 1991.

(4) Landen met andere afzonderlijke minimumbelastingen of extra heffingen op het inkomen, berekend op grond van een verruimde belastinggrondslag. In Noorwegen zijn deze laatste in 1989 van 6 naar 8,5 % geëvolueerd.

(5) De cijfers voor 1986 hebben uitsluitend betrekking op de personenbelasting, die van 1989 daarentegen omvatten ook de sociale zekerheidsbijdragen die nu volgens dezelfde grondslag als de inkomstenbelasting worden berekend.

6.2. *Mesures prises par le Gouvernement en vue de freiner le passage des personnes physiques en sociétés* (question de M. Loones)

Le Ministre fournit un tableau concernant l'évolution des créations et disparitions de sociétés en Belgique.

Evolution du nombre de constitutions et de faillites depuis 1985

	1985		1986		1987		1988		1989	
Constitutions — *Oprichtingen*	nombre — aantal	%	nombre — aantal	%	nombre — aantal	%	nombre — aantal	%	nombre — aantal	%
SA. — *NV*	2 840	22,2	3 701	25,9	4 990	26,0	6 607	26,4	8 530	30,6
SPRL. — *BVBA*	8 457	66,3	6 999	48,9	7 545	39,3	6 787	27,1	7 216	25,9
SPRLU. - *EBA*	—	—	—	—	538	2,8	2 845	11,4	2 121	7,6
SC. — *CV*	1 279	10,0	3 334	23,3	5 662	29,5	8 424	33,7	9 669	34,7
Autres. — *Andere*	186	1,5	268	1,9	452	2,4	361	1,4	327	1,2
Total. — *Totaal*	12 764	100	14 302	100	19 187	100	25 024	100	27 863	100
Cessation d'activité. — *Stopzetting.*										
dont. — *waarvan :*										
faillites. — *faillissement*	n.b.		n.b.		2 012		2 239		2 317	
absorbtion et fusion. — *opslorping en fusie*	n.b.		n.b.		573		568		806	
scission. — *splitsing*	n.b.		n.b.		142		209		312	

Source : BNB - Centrale du bilan.

Le tableau statistique ci-dessus démontre que la forme « coopérative » pour la constitution d'une société en Belgique recueille de plus en plus de succès, et ce pour des raisons essentiellement fiscales. On peut cependant se demander si ladite formule offre des garanties suffisantes.

Tant au niveau de personnes œuvrant dans le cadre desdites sociétés qu'à l'égard du fisc et de l'ONSS, l'expérience récente démontre que tel n'est pas le cas.

Lors du conclave budgétaire de juillet dernier, le Gouvernement a décidé de s'attaquer à la base du problème, c'est-à-dire les exigences certainement trop laxistes des lois coordonnées sur les sociétés commerciales en matière de constitution d'une société coopérative. C'est pourquoi, à l'initiative du Ministre de la Justice, un groupe de travail intercabinet s'est réuni pour examiner les diverses possibilités de responsabilisation des associés d'une société coopérative.

6.3. *La réduction du précompte mobilier à 10 % sur les revenus de titres à revenu fixe n'est-elle pas surcompensée* (question de M. van Weddingen) ?

Le Ministre indique que non compris une part indéterminée de 11,5 milliards de francs non encore ventilés, le précompte mobilier progresse de 20,6

6.2. *Maatregelen van de Regering om de overgang van de personenbelasting naar de vennootschapsbelasting af te remmen* (vraag van de heer Loones)

De Minister bezorgt een tabel betreffende de ontwikkeling van de oprichting en verdwijning van vennootschappen in België.

Evolutie van het aantal oprichtingen en faillissementen sinds 1985

Bron : NBB - Balanscentrale.

De bovenstaande statistiek toont aan dat de « cooperatieve » vorm voor de oprichting van een vennootschap in België om hoofdzakelijk fiscale redenen steeds meer bijval geniet. Men kan zich echter afvragen of die formule voldoende waarborgen biedt.

Zowel op het vlak van de personen die in het raam van de bedoelde vennootschappen werkzaam zijn, als ten aanzien van de fiscus en de RMZ heeft de recente ervaring aangetoond dat dit niet het geval is.

Op het begrotingsconclaaf van juli laatstleden heeft de Regering besloten om het probleem aan te pakken aan de basis, met name de alleszins veel te lakse eisen welke de samengeordende wetten betreffende de handelsvennootschappen aan de oprichting van een coöperatieve vennootschap stellen. Om die reden is, op initiatief van de Minister van Justitie, een interministeriële werkgroep bijeengekomen om een onderzoek in te stellen naar de diverse mogelijkheden om de vennoten van coöperatieve vennootschappen meer fiscale burgerzin bij te brengen.

6.3. *Wordt de verlaging tot 10 % van de roerende voorheffing op de inkomsten uit effecten met vast inkomen niet buitensporig gecompenseerd* (vraag van de heer van Weddingen) ?

Een nog onbepaald gedeelte van een nog niet uitgesplitst bedrag van 11,5 miljard frank niet inbegrepen, is, aldus de Minister, de opbrengst van de

milliards de francs en 1990, dont 3,9 milliards en précompte perçu sur dividendes et 15,6 milliards de francs en précompte perçu sur intérêts.

En ce qui concerne les dividendes, la progression paraît normale dans la mesure où des dividendes plus importants ont été distribués.

Par contre, pour ce qui est des intérêts, la progression est atypique. Le Ministre renvoie à l'Exposé général (Doc. n° 4 - 1292/1 - 89/90, p. 66), où sont détaillées les diverses raisons expliquant l'accroissement des recettes dans ce domaine.

Certaines de ces causes seront probablement récurrentes (rapatriement des capitaux placés à l'étranger, glissements vers d'autres types de placement que le livret d'épargne), d'autres non (raccourcissement des échéances, dès la fin de 1989, pour pouvoir bénéficier au plus tôt de la diminution de précompte).

La part de ces différentes raisons dans l'accroissement des recettes est très difficile à quantifier.

Dans l'état actuel des choses, le Ministre ne croit pas utile de remettre en cause le volet de compensations prévues aux articles 8 et 9 de la loi du 22 février 1990 portant réduction du précompte mobilier (*Moniteur belge* du 1er mars 1990, 2e édition) l'année budgétaire 1991 devant conduire sur ce point à une stabilisation.

6.4. *Réduction du précompte mobilier sur dividendes* (question de M. van Weddingen)

Lors des discussions en Commission des Finances précédant l'adoption de la loi du 22 février 1990, le Ministre avait relevé certains arguments en faveur d'une réduction du précompte mobilier sur dividendes (rapport de M. van Weddingen, doc. n° 921/2-89/90, pp. 6-7, rapport de Mme Kestelijn-Sierens, doc. n° 1077/3-89/90, pp. 24-35, ainsi que le Compte-rendu analytique du 8 février 1990, p. 524).

Il estime cependant qu'il existe des préalables en termes d'opportunité budgétaire et fiscale.

A l'égard des contribuables personnes physiques, le précompte mobilier s'ajoute à l'impôt des sociétés (I/Soc) de telle sorte que le taux global de prélèvement sur les dividendes atteint aujourd'hui un taux nominal de 55,75 % (avec un impôt des sociétés de 41 %).

Compte tenu du contexte international (réduction de l'I/Soc aux Pays-Bas et très récemment en France), le Conseil supérieur des Finances est chargé de rendre un avis sur une nouvelle réduction du taux de l'I/Soc, celui-ci ayant également un effet de réduction sur le taux combiné de prélèvement évoqué ci-dessus. Le Ministre attend cet avis pour le début de l'an prochain.

roerende voorheffing in 1990 gestegen met 20,6 miljard frank, waarvan 3,9 miljard frank inzake voorheffing op dividenden en 15,6 miljard frank inzake voorheffing op interesten.

Wat de dividenden betreft lijkt de vooruitgang normaal aangezien hogere dividenden uitgekeerd werden.

Wat de interesten betreft is de toename daarentegen niet typisch te noemen. De Minister verwijst naar de Algemene Toelichting (Stuk nr 4 - 1292/1 - 89/90, blz. 66) waarin de diverse redenen die de desbetreffende stijging van de ontvangsten verklaren, omstandig uiteengezet worden.

Een aantal van die oorzaken zullen zich waarschijnlijk herhalen (terugkeer van in het buitenland belegde kapitaal, verschuivingen naar andere beleggingsformules dan het spaarboekje) en andere oorzaken zullen dat niet doen (verkorting van de looptijd vanaf eind 1989 om zo vlug mogelijk van de vermindering van de voorheffing te kunnen genieten).

Het kwantitatieve aandeel van die diverse redenen in de stijging van de ontvangsten is zeer moeilijk te ramen.

In de huidige stand van zaken acht de Minister het niet nodig te raken aan de compensaties waarin de artikelen 8 en 9 van de wet van 22 februari 1990 houdende verlaging van de roerende voorheffing voorzien (*Belgisch Staatsblad* van 1 maart 1990, tweede uitgave); het begrotingsjaar 1991 zou op dat vlak een stabilisering kunnen te zien geven.

6.4. *Verlaging van de roerende voorheffing op dividenden* (vraag van de heer van Weddingen)

Bij de bespreking in de Commissie voor de Financiën vóór de wet van 22 februari 1990 werd goedgekeurd, had de Minister een aantal argumenten voor een verlaging van de roerende voorheffing op dividenden onderschreven (verslag van de heer van Weddingen, stuk nr 921/2-89/90, blz. 6 en 7, verslag van Mevr. Kestelijn-Sierens, stuk nr 1077/3-89/90, blz. 24 en 35, en het beknopt verslag van 8 februari 1990, blz. 524).

Hij meent evenwel dat een dergelijke maatregel budgettair en fiscaal gezien thans niet haalbaar is.

Ten opzichte van de belastingplichtigen die natuurlijke personen zijn, wordt de roerende voorheffing samengevoegd met de vennootschapsbelasting, zodat de totale aanslagvoet van de belasting op de dividenden thans een nominaal tarief van 55,75 % (met een vennootschapsbelasting van 41 %) bereikt.

Gelet op de internationale context (daling van de vennootschapsbelasting in Nederland en zeer onlangs in Frankrijk) werd de Hoge Raad voor de Financiën gelast advies uit te brengen over een nieuwe verlaging van het percentage van de vennootschapsbelasting, aangezien die tevens een verlagende invloed heeft op het hogervermelde gecombineerde heffingspercentage. De Minister verwacht dat advies tegen begin volgend jaar.

Une telle réduction serait évidemment compensée par la suppression ou l'aménagement de dépenses fiscales (cfr. recommandation d'un certain nombre d'instances internationales).

Le problème est également à l'ordre du jour au niveau européen suite à l'adoption de la directive du Conseil du 23 juillet 1990 concernant le régime fiscal commun applicable aux sociétés mères et filiales d'Etats membres différents. Cette directive prévoit en son article 5 une exonération de la retenue à la source (c'est-à-dire de précompte mobilier suivant la terminologie belge).

Le Ministre estime dès lors que la question est posée et devra trouver une solution, au moins partielle, pour le 1er janvier 1992 au plus tard, c'est-à-dire à la date d'entrée en vigueur de la directive précitée.

Le Ministre restera toutefois attentif aux répercussions budgétaires de ces décisions. La situation des finances publiques nécessite de dégager des compensations afin de garantir le caractère neutre, budgétairement parlant, d'une telle opération.

*
* *

M. van Weddingen rappelle que lors de la discussion précédant l'adoption de la loi du 22 février 1990, il avait reproché au Gouvernement de surévaluer le coût de la réduction du précompte mobilier afin de justifier la prise de mesures de compensation excessives (cfr. rapport de Mme Kestelijn-Sierens, doc. n° 1077/3-89/90, p. 22).

*
* *

Le Ministre des Finances fait remarquer qu'à l'époque il était impossible de chiffrer avec certitude les conséquences budgétaires de la réduction du précompte mobilier.

Le Ministre s'attendait à ce que cette mesure mette un certain frein à l'exode massif des capitaux mais il ne s'attendait pas à un tel effet de retour, effet dont il se réjouit.

*
* *

Compte tenu de cet effet de retour inespéré, *M. van Weddingen* est d'avis que lorsque le Gouvernement proposera d'étendre la réduction du précompte mobilier aux dividendes, il devra avoir en mémoire l'évolution actuelle et ne pas prendre une nouvelle fois des mesures de compensation surévaluées.

*
* *

M. Donfut fait observer qu'il faudrait pouvoir disposer au préalable des chiffres exacts relatifs aux mesures compensatoires.

*
* *

Een dergelijke verlaging zou uiteraard worden gecompenseerd met de afschaffing of de aanpassing van fiscale uitgaven (cf. aanbevelingen van een aantal internationale instanties).

Dat probleem doet zich ook op Europees niveau voor, als gevolg van de door de Raad goedgekeurde richtlijn van 23 juli 1990 betreffende het gemeenschappelijk belastingstelsel voor moeder- en dochterbedrijven die in verschillende Lid-Staten zijn gevestigd. Artikel 5 van die richtlijn voorziet immers in een vrijstelling van bronheffing (in Belgische terminologie wordt dat « van roerende voorheffing »).

De Minister meent bijgevolg dat er duidelijk een probleem bestaat dat althans gedeeltelijk vóór 1 januari 1992 moet worden opgelost. Op die dag wordt voornoemde richtlijn immers van kracht.

De Minister zal de weerslag van die beslissingen op de begroting in ieder geval van nabij blijven volgen. Gezien de toestand van de overheidsfinanciën zijn compensaties noodzakelijk opdat een dergelijke operatie voor de begroting een nuloperatie zou blijven.

*
* *

De heer van Weddingen herinnert eraan dat hij de Regering tijdens de aan de goedkeuring van de wet van 22 februari 1990 voorafgaande bespreking het verwijt heeft gemaakt dat ze de kostprijs van de verlaging van de roerende voorheffing had overschat om overdreven compensatiemaatregelen te kunnen wettigen (cf. verslag van Mevr. Kestelijn-Sierens, stuk nr 1077/3-89/90, blz. 22).

*
* *

De Minister van Financiën wijst erop dat destijds onmogelijk met zekerheid kon worden bepaald welke weerslag de verlaging van de roerende voorheffing op de begroting zou hebben.

De Minister had verwacht dat die maatregel de massale kapitaalvlucht zou doen afnemen. Hij had evenwel nooit gedacht dat zoveel kapitaal zou terugvloeien en kan zich daarover alleen maar verheugen.

*
* *

Gelet op dat onverhoopte terugvloeiingseffect meent *de heer van Weddingen* dat de Regering bij een voorstel om ook de roerende voorheffing op dividenden te verlagen, rekening zal moeten houden met de huidige ontwikkeling van de ontvangsten. Zij mag niet opnieuw overdreven compensatiemaatregelen nemen.

*
* *

De heer Donfut merkt op dat men van tevoren over exacte cijfers in verband met de compensatiemaatregelen zou moeten kunnen beschikken.

*
* *

Le Ministre des Finances constate que le coût d'une réduction du précompte mobilier sur les dividendes serait beaucoup plus élevé que dans le cas des titres à revenu fixe si cette mesure devait s'appliquer immédiatement à l'ensemble des dividendes et non pas uniquement aux nouveaux actifs.

On pourrait évidemment envisager de n'appliquer la réduction qu'aux dividendes afférent aux nouvelles émissions mais il s'agirait alors d'une mesure de type différent visant à stimuler le capital à risque et à encourager les augmentations de capital.

Si on n'introduit pas cette limitation, le problème des compensations se pose assurément dans des termes plus difficiles que dans le cadre de la loi du 22 février 1990.

Le Gouvernement mettra inévitablement l'évolution de l'I/Soc en regard de ces compensations (limitation des dépenses fiscales). On peut en effet s'interroger sur le fait que les enrôlements au niveau de l'I/Soc présentent un résultat de plus en plus négatif alors que les bénéfices des sociétés augmentent de manière considérable.

6.5. *Lutte contre la « fiscal technology » qui permet aux sociétés de réaliser d'importants bénéfices* (remarque de M. De Vlieghere)

Le Ministre estime que le Gouvernement a été particulièrement vigilant en cette matière.

La loi du 22 décembre 1989 portant des dispositions fiscales (*Moniteur belge* du 29 décembre 1989) a réduit certaines dépenses fiscales des sociétés, notamment en matière de revenus définitivement taxés, de liquidations, de plus-values, de passif social, etc. Le produit global de ces mesures a été estimé à 18,3 milliards de francs pour l'année budgétaire 1990 et à 22,9 milliards de francs en vitesse de croisière.

En outre, l'Exposé général annonce la préparation d'un nouveau projet de loi prévoyant des mesures tendant à lutter contre certains mécanismes de fraude ou d'évasion fiscale et revisant certains incitants fiscaux dont la justification s'est atténuée. Le produit global de ces mesures a été estimé à 12,0 milliards de francs pour l'année budgétaire 1991 (doc. n° 4-1292/1-89/90, p. 76).

Il apparaît donc clairement que le Gouvernement rencontre les préoccupations formulées par l'orateur.

Il est évident que l'imagination des conseillers fiscaux est débordante. Ainsi, certaines sociétés ont déjà trouvé le moyen de contourner certains dispositions de la loi du 22 décembre 1989.

Le Gouvernement sera donc inévitablement amené à prendre des mesures complémentaires en la matière. Le Ministre est convaincu de la nécessité d'évoluer vers une simplification de la législation, ce qui suppose la suppression d'une série de déductions fiscales tout en réduisant le taux d'imposition.

De Minister van Financiën constateert dat een verlaging van de roerende voorheffing op dividenden in dat geval meer zou kosten dan bij de vastrentende effecten als de maatregel immers onmiddellijk voor alle dividenden en niet alleen voor de nieuwe activa zou moeten gelden.

Natuurlijk zou de verlaging kunnen worden beperkt tot de dividenden op nieuw uitgegeven effecten, maar dan gaat het om een maatregel met een totaal ander doel, namelijk de bevordering van het risicokapitaal en van de kapitaalsverhogingen.

Indien die beperking niet wordt ingevoerd, zal het probleem van de compensaties veel ingewikkelder zijn dan bij de wet van 22 februari 1990 het geval was.

Onvermijdelijk zal de Regering de evolutie van de vennootschapsbelasting en die compensaties aan elkaar koppelen (beperking van de aftrekposten). Het feit dat de inkohieringen van de vennootschapsbelasting een alsmaar ongunstiger saldo vertonen, terwijl de winsten van de bedrijven aanzienlijk stijgen, doet inderdaad een aantal vragen rijzen.

6.5. *Bestrijding van de « fiscal technology », waardoor bedrijven aanzienlijke winsten kunnen maken* (opmerking van de heer De Vlieghere)

De Minister is van mening dat de Regering ter zake bijzonder waakzaam is geweest.

De wet van 22 december 1989 houdende fiscale bepalingen (*Belgisch Staatsblad* van 29 december 1989) heeft voor bepaalde aftrekposten van vennootschappen beperkingen opgelegd, met name voor de definitief belaste inkomsten, vereffeningen, meerwaarden, sociaal passief, enz. De totale opbrengst van die maatregelen werd geraamd op 18,3 miljard frank voor het begrotingsjaar 1990 en 22,9 miljard frank na de inloopperiode.

In de Algemene Toelichting wordt bovendien de voorbereiding van een nieuw wetsontwerp aangekondigd, waarin bepaalde vormen van belastingfraude of belastingontduiking zullen worden bestreden door herziening van bepaalde fiscale stimuli, die hun rechtvaardigingsgrond ten dele hebben verloren. De totale opbrengst van die maatregelen werd voor het begrotingsjaar 1991 op 12,2 miljard geraamd (stuk nr 4-1292/1-89/90, blz. 76).

Hieruit blijkt duidelijk dat de Regering aan de bezorgdheid van spreker tegemoetkomt.

Natuurlijk beschikken de belastingconsulenten over een grenzeloze verbeeldingskracht. Zo hebben sommige vennootschappen nu al een middel gevonden om sommige bepalingen van de wet van 22 december 1989 te omzeilen.

De Regering zal dan ook onvermijdelijk aanvullende maatregelen moeten treffen. De Minister is ervan overtuigd dat de wetgeving moet worden vereenvoudigd, wat betekent dat een reeks aftrekposten moet worden geschrapt en tegelijkertijd de aanslagvoet wordt verlaagd.

Le Ministre renvoie à ce propos aux recommandations du Fonds monétaire international.

Cette approche devrait rencontrer de fortes résistances de la part des principaux utilisateurs des déductions fiscales.

6.6. *Mesures relatives aux sociétés de reconversion* (Questions de M. Loones et Mme Kestelijn-Sierens)

Les sociétés constituées dans une zone de reconversion peuvent sous certaines conditions bénéficier d'une immunisation à l'I/Soc sur les bénéfices distribués aux actions ou parts.

Cette mesure instaurée par la loi du 31 juillet 1984 a un caractère temporaire. Lors du conclave budgétaire, il a été décidé d'y mettre fin à partir du 23 juillet 1990 de telle sorte que la constitution de nouvelles sociétés dans une zone de reconversion ou une augmentation du capital des sociétés de reconversion déjà existantes ne bénéficiera plus de l'immunisation partielle de l'I/Soc.

De même, l'exonération du droit proportionnel d'enregistrement de 0,5 % sur les apports en capital disparaît simultanément.

Budgétairement, la mesure n'a été comptabilisée qu'à partir du 1er janvier 1991. L'expérience démontre qu'un délai trop long entre le moment où une décision de modification est prise et celui de son entrée en vigueur autorise diverses manœuvres d'anticipation. Ce qui a été le cas lors de la dernière adaptation du régime fiscal des sociétés de reconversion.

Toutefois, le Ministre estime qu'il est inopportun de contrarier la réalisation de projets d'investissement déjà finalisés. C'est pourquoi, il a demandé à ses services d'étudier une proposition qui rencontre cette préoccupation précise.

*
* *

M. Loones souhaiterait savoir si des exceptions sont prévues en faveur de certaines régions ou sous-régions. La décision en la matière ne devrait-elle pas plutôt dépendre des Régions ?

*
* *

Le Ministre des Finances estime qu'à partir du moment où l'on veut réduire un écart jusé anormal entre, d'une part, la croissance des bénéfices des sociétés et, d'autre part, l'évolution des recettes de l'impôt des sociétés, il est inévitable de prendre des mesures relatives aux causes principales de cet écart grandissant, à savoir : les centres de coordination, les déductions pour investissements et les sociétés de reconversion.

Ce sont les trois dispositifs qui ont entraîné les plus importantes moins-values en termes de recettes à l'impôt des sociétés.

De Minister verwijst in dat verband naar de aanbevelingen van het Internationaal Muntfonds.

Een dergelijke aanpak zal wel op heftige weerstand van de belangrijkste gebruikers van de aftrekposten stuiten.

6.6. *Maatregelen in verband met de reconversievennootschappen* (vragen van de heer Loones en van Mevr. Kestelijn-Sierens)

De in een reconversiezone opgerichte vennootschappen kunnen onder bepaalde voorwaarden een vrijstelling van de vennootschapsbelasting op de aan de aandelen of deelbewijzen uitgekeerde winsten genieten.

Die bij de wet van 31 juli 1984 ingevoerde maatregel was van tijdelijke aard. Op het begrotingsconclaaf werd besloten er met ingang van 23 juli 1990 een eind aan te maken zodat de oprichting van nieuwe vennootschappen in een reconversiezone of een verhoging van het kapitaal van de reeds bestaande reconversievennootschappen niet langer de gedeeltelijke vrijstelling van de vennootschapsbelasting zal genieten.

Tegelijkertijd wordt ook de vrijstelling van het evenredig registratierecht van 0,5 % op de kapitaalinbreng opgeheven.

Op budgettair vlak wordt die maatregel pas vanaf 1 januari 1991 geboekt. De ondervinding heeft aangetoond dat als er te veel tijd verloopt tussen het ogenblik waarop een beslissing tot wijziging genomen wordt en dat waarop die wijziging van kracht wordt, allerlei vervroegingsmanœuvers mogelijk worden. Dat is het geval geweest met de jongste aanpassing van de belastingregeling voor de reconversievennootschappen.

De Minister acht het evenwel niet opportuun om de realisatie van reeds ingediende investeringsprojecten te bemoeilijken. Daarom heeft hij zijn diensten ermee belast een voorstel te onderzoeken dat dit specifieke probleem zou kunnen regelen.

*
* *

De heer Loones vraagt of voor sommige gewesten of subgewesten in uitzonderingen voorzien wordt. Zou de desbetreffende beslissing niet eerder van de Gewesten moeten afhangen ?

*
* *

De Minister van Financiën is de mening toegedaan dat, zodra een abnormaal verschil wil verminderen, tussen de stijging van de vennootschapswinst, enerzijds, en de ontwikkeling van de ontvangsten van de vennootschapsbelasting, anderzijds, het volstrekt noodzakelijk is maatregelen te nemen ten aanzien van de voornaamste oorzaken van dat toenemende verschil, met name : de coördinatiecentra, de investeringsaftrek en de reconversievennootschappen.

De belangrijkste minderopbrengsten op het gebied van de vennootschapsbelasting zijn precies aan die drie factoren toe te schrijven.

6.7. *Déduction pour investissements* (remarque de M. De Vlieghere)

La déduction pour investissements est à la fois une mesure conjoncturelle et une mesure structurelle.

D'un point de vue conjoncturel, cette mesure était indispensable pour sortir de la faiblesse de l'évolution économique du début des années 80. Tout récemment, l'amélioration conjoncturelle a rendu possible l'importante réduction du taux de cette déduction qui est, désormais, liée à l'évolution de l'inflation.

Cette liaison à l'évolution de l'indice des prix permet de tenir compte du coût croissant des investissements de remplacement. En effet, tout le monde sait que remplacer un matériel ancien ou obsolète par du matériel nouveau se fait à un coût supérieur au prix d'achat du matériel ancien.

Le Ministre est favorable au maintien d'une forme de déduction pour investissements, même à un niveau réduit. Il est en effet plus facile de pouvoir disposer d'un mécanisme fiscal existant, qui peut être modalisé en fonction de changements éventuels de la conjoncture économique.

Tandis que, si l'on abroge aujourd'hui l'ensemble des dispositions en la matière, il n'est pas évident que la Commission européenne acceptera de donner son aval à la réinstauration d'un tel système d'encouragement aux investissements en cas de nécessité.

C'est pourquoi le Gouvernement a décidé de proposer une modulation de la déduction pour investissements (cfr. loi-programme en préparation) et non sa suppression. Le taux de base sera donc réduit.

D'un point de vue structurel, le Ministre rappelle tout d'abord la maxime du Chancelier Schmidt : « les investissements d'aujourd'hui sont les bénéfices de demain et les emplois d'après-demain ». En outre, le caractère structurel de la déduction pour investissements apparaît clairement dans la modulation de son taux qui est plus élevé pour les investissements en recherche-développement, pour les P.M.E. et pour les investissements économiseurs d'énergie. Pour ces investissements, le taux sera maintenu à son niveau actuel.

Ce dernier point rencontre les préoccupations de l'orateur.

6.8. *Régime trop favorable de la fiscalité liée à la production et à la distribution de l'électricité* (Remarque de M. De Vlieghere)

En matière d'impôt des sociétés, l'article 94, 2e alinéa, a), du Code des impôts sur les revenus prévoit une exception à l'assujettissement à l'impôt en faveur des sociétés intercommunales régies par la loi du 22 décembre 1989 portant des dispositions fiscales (*Moniteur belge* du 29 décembre 1989 — Errata *Moniteur belge* du 21 avril 1990).

6.7. *Investeringsaftrek* (opmerking van de heer De Vlieghere)

De investeringsaftrek is tegelijkertijd een conjuncturele en een structurele maatregel.

Uit een conjunctureel oogpunt was die maatregel onontbeerlijk om uit de zwakke economische ontwikkeling van het begin van de jaren 80 te raken. De verbetering van de conjunctuur heeft zeer onlangs de aanzienlijke verlaging van dat voortaan aan het inflatiepeil gekoppelde aftrekpercentage mogelijk gemaakt.

Dank zij die koppeling aan de ontwikkeling van het indexcijfer van de prijzen kan rekening worden gehouden met de stijgende kosten van de vervangingsinvesteringen. Het is immers bekend dat de vervanging, door nieuw materiaal, van verouderd of in onbruik geraakt materiaal meer kost dan indertijd de aankoop van het thans verouderde materiaal.

De Minister is voorstander van het behoud van een vorm van investeringsaftrek, zelfs op een beperkt niveau. Het is immers gemakkelijker gebruik te kunnen maken van een bestaand belastingmechanisme dat aan de eventuele veranderingen van de economische conjunctuur kan worden aangepast.

Als men echter thans alle desbetreffende bepalingen wil afschaffen, is het niet evident dat de Europese Commissie haar fiat zal willen geven aan de eventueel noodzakelijke wederinvoering van een dergelijk systeem van investeringsstimuli.

Om die reden heeft de Regering beslist de modulering van de aftrek voor investeringen (cf. in voorbereiding zijnde programmawet) en niet de afschaffing ervan voor te stellen. Het basispercentage zal dus verlaagd zijn.

Wat het structureel aspect van de zaak betreft, herinnert de Minister in de eerste plaats aan de uitspraak van Kanselier Schmidt : « de investeringen van vandaag zijn de winsten van morgen en de banen van overmorgen ». Het structureel karakter van de investeringsaftrek komt bovendien duidelijk tot uiting in de modulering van het percentage ervan dat aanzienlijk hoger is voor de investeringen in onderzoek en ontwikkeling, voor die ten voordele van de KMO's en voor die welke energiebesparingen op het oog hebben. Voor die investeringen wordt het percentage op het huidige peil gehandhaafd.

Dat laatste punt komt tegemoet aan de wensen van de spreker.

6.8. *Te gunstige belastingregeling voor de elektriciteitsproduktie en -verdeling* (opmerking van de heer De Vlieghere)

Inzake vennootschapsbelasting voorziet artikel 94, tweede lid, a), van het Wetboek van de Inkomstenbelasting in een uitzondering op de belastingplicht ten gunste van de intercommunales die onder de wet van 22 december 1989 houdende fiscale bepalingen ressorteren (*Belgisch Staatsblad* van 29 december 1989 — Errata *Belgisch Staatsblad* van 21 april 1990).

Dans le passé, cette disposition a été exploitée afin de générer dans le chef de ces intercommunales les bénéfices réalisés sur la production et la distribution de l'électricité en Belgique.

C'est le système connu des parts P et C. Il en résultait que, par combinaison des articles 94 et 111 du C.I.R. (revenus définitivement taxés), lesdits bénéfices étaient redistribués aux producteurs d'électricité en immunité totale d'impôt.

Les articles 291 et 292 de la loi du 22 décembre 1989 ont prévu de soumettre à un impôt de 20 % à partir du 1er janvier 1990 les dividendes alloués par une intercommunale à ses actionnaires autres qu'un actionnaire public.

Le secteur de la production d'électricité est aujourd'hui demandeur pour une modification de ladite loi de 1989 en répartissant la charge fiscale sur base de la part de la production respectivement assumée par la Société coopérative de production d'électricité (SPE) et Electrabel. Le rendement budgétaire de 3,5 milliards de francs annoncé pour 1990 et de 4,5 milliards de francs pour 1991 n'est pas remis en question. Le Conseil des Ministres examinera prochainement le caractère opportun d'une telle modification de la loi du 22 décembre 1989 et, si cela s'avère nécessaire, il soumettra au Parlement un projet de loi en ce sens.

*
* *

M. Verhofstadt fait remarquer qu'au cours de négociations avec la SPE et Electrabel, des propositions concrètes ont été formulées par le secteur privé. Un accord est-il déjà intervenu ?

*
* *

Le Ministre des Finances précise qu'un accord de principe est intervenu. Cette matière fait partie du protocole négocié par le Ministre des Affaires économiques avec le secteur de la production et de la distribution de l'électricité (négociations portant notamment sur le passif nucléaire). Toutefois, la mise au point d'un texte légal soulève un certain nombre de difficultés techniques. Le Gouvernement souhaite également obtenir certaines garanties. La modification éventuelle de la législation ne peut en effet avoir de répercussions indirectes sur les revenus des communes (cfr garanties inscrites actuellement aux articles 291 et 292 de la loi du 22 décembre 1989).

*
* *

M. Donfut fait observer que les dispositions visées dans la loi du 22 décembre 1989 concernent l'ensemble des sociétés intercommunales, quel que soit le secteur d'activité.

In het verleden hebben die intercommunales die bepaling gebruikt om winst te maken op de produktie en de verdeling van elektriciteit in België.

Dat is het stelsel van de zogenaamde P- en C-aandelen. Daaruit volgde dat via een combinatie van de artikelen 94 en 111 W.I.B. (definitief belaste inkomsten) voormelde winsten opnieuw aan de elektriciteitsproducenten werden uitgekeerd met totale belastingvrijstelling.

De artikelen 291 en 291 van de wet van 22 december 1989 bepaalden dat op de dividenden die een intercommunale uitkeert aan haar aandeelhouders die zelf geen overheidsinstelling zijn, vanaf 1 januari 1990 een belasting van 20 % zou worden geheven.

De elektriciteitsproducenten vragen nu dat voornoemde wet van 1989 wordt gewijzigd. Zij willen de belastingdruk spreiden op grond van het respectieve aandeel in de produktie van de « société coopérative de production d'électricité » (SPE) en Electrabel. Aan de vooropgestelde begrotingsopbrengst van 3,5 miljard frank voor 1990 en 4,5 miljard frank voor 1991 wordt niet getornd. De Ministerraad zal binnenkort onderzoeken of een dergelijke wijziging van de wet van 22 december al dan niet opportuun is. Indien een wijziging nodig blijkt, zal hij aan het Parlement een wetsontwerp ter zake voorleggen.

*
* *

De heer Verhofstadt merkt op dat de particuliere sector tijdens de onderhandelingen met SPE en Electrabel concrete voorstellen had geformuleerd. Werd ondertussen al een overeenkomst gesloten ?

*
* *

De Minister van Financiën deelt mee dat al een principepsakkoord werd gesloten. De aangelegenheid maakt deel uit van het protocol waarover de Minister van Economische Zaken met de elektriciteitsproducenten en -verdelers onderhandelt (die onderhandelingen betreffen onder meer het nucleair passief). Bij het opstellen van een wettekst doen zich evenwel een aantal technische problemen voor. De Regering wenst ook bepaalde waarborgen te verkrijgen. De eventuele wijziging van de wet mag immers geen indirecte weerslag hebben op de inkomsten van de gemeenten (cfr de waarborgen die op dit ogenblik in de artikelen 291 en 292 van de wet van 22 december 1989 zijn vervat).

*
* *

De heer Donfut wijst erop dat de bedoelde bepalingen van de wet van 22 december 1989 betrekking hebben op alle intercommunales, los van de sector waarin ze actief zijn.

La modification envisagée par le Gouvernement, sur proposition du secteur de l'électricité, suppose-t-elle, que pour les sociétés intercommunales exerçant une activité dans un autre secteur que celui de l'électricité, on en reviendrait au système des revenus définitivement taxés, appliqué antérieurement ?

*
* *

Le Ministre répond que ce point n'a pas encore été tranché par le Gouvernement.

6.9. *Conséquences budgétaires d'une augmentation des prix pétroliers au niveau de la TVA (question de M. van Weddingen)*

Concernant ce problème, *le Ministre* fournit les données suivantes :

1. **Structure du prix des produits pétroliers (20 septembre 1990)**

	Prix maximum par litre (TVA incl.) — *Max. Prijs / liter (incl. BTW)*	TVA — *BTW*	Accises — *Accijnzen*	Prix du produit — *Prijs prod.*
Essence super. — *Super benzine*	35.10	7.02	13.85	14.23
Essence sans plomb. — *Loodvrije benzine*	33.40	6.68	12.40	14.32
Gas-oil routier. — *Dieselolie vervoer*	24.60	4.92	8.60	11.08
Mazout de chauffage. — *Gasolie verwarming*	10.49	1.52	—	8.97
Fuel lourd. — *Zware stookolie*	7114/tonne *ton*	1034/tonne *ton*	—	6080/tonne *ton*

Remarques

— TVA = 25 % pour l'essence et le gas-oil routier;
= 17 % pour le mazout de chauffage et le fuel lourd.

— les accises représentent un montant fixe par litre, indépendant du prix;
— il n'y a pas d'accises sur le mazout de chauffage ni sur le fuel lourd;
— la TVA est perçue sur le prix du produit, augmenté des accises;
— la TVA est *déductible* dans le chef des contribuables;
— le montant des accises perçues sur l'essence et le gas-oil routier est proche du montant proposé par la Communauté européenne.

2. **Incidence budgétaire des augmentations de prix**

— A consommation égale, *le produit des accises* reste inchangé.

Les recettes de TVA sont liées à l'évolution des prix : une augmentation de 0,8 franc du prix de l'essence (14,23 francs à 15,03 francs) entraîne une

Veronderstelt de wijziging, die de Regering op voorstel van de elektriciteitssector overweegt, dat men voor de intercommunales die niet tot de elektriciteitssector behoren, zal terugkeren naar het eerder toegepaste stelsel van de definitief belaste inkomens ?

*
* *

De Minister antwoordt dat de Regering ter zake nog geen beslissing heeft genomen.

6.9. *Stijging van de olieprijzen — gevolgen voor de begroting op het vlak van de BTW (vraag van de heer van Weddingen)*

De Minister verschaft volgende gegevens over die kwestie :

1. **Prijsstructuur olieproducten (20 september 1990)**

	Prix maximum par litre (TVA incl.) — *Max. Prijs / liter (incl. BTW)*	TVA — *BTW*	Accises — *Accijnzen*	Prix du produit — *Prijs prod.*
Essence super. — *Super benzine*	35.10	7.02	13.85	14.23
Essence sans plomb. — *Loodvrije benzine*	33.40	6.68	12.40	14.32
Gas-oil routier. — *Dieselolie vervoer*	24.60	4.92	8.60	11.08
Mazout de chauffage. — *Gasolie verwarming*	10.49	1.52	—	8.97
Fuel lourd. — *Zware stookolie*	7114/tonne *ton*	1034/tonne *ton*	—	6080/tonne *ton*

Opmerkingen

— de BTW = 25 % voor benzine en diesel;
= 17 % voor gasolie verwarming en zware stookolie.

— de accijnzen betreffen vaste bedragen per liter, onafhankelijk van de prijs;
— geen accijzen op gasolieverwarming of zware stookolie;
— de BTW wordt geheven over de prijs van het produkt verhoogd met de accijnzen;
— de BTW is *aftrekbaar* in hoofde van belastingplichtigen;
— de accijnzen op benzine en dieselolie benaderen de Europese voorstellen.

2. **Budgettaire gevolgen van de prijsstijging**

— Bij gelijkblijvende consumptie blijven de *accijnsinkomsten* ongewijzigd behouden.

De *BTW-inkomsten* verhogen wanneer de prijs van het produkt stijgt : + 0,8 frank stijging benzineprijs (14,23 frank wordt 15,03 frank) betekent 1 frank

augmentation de 1 franc du prix de l'essence à la pompe (35,10 francs à 36,10 francs). Le montant de la TVA passe en effet de 7,02 francs à 7,22 francs.

stijging aan de pomp (35,10 frank wordt 36,10). De BTW stijgt immers van 7,02 frank naar 7,22 frank.

	Prix/litre — *Prijs / liter*	TVA — *BTW*	Accises — *Accijns*	Prix du produit — *Prijs prod.*
Essence. — *Benzine*	35.10 36.10 (+ 1)	7.02 7.22 (+ 0.2)	13.85 13.85	14.23 15.03 (0,8)

— les recettes de TVA n'augmentent que dans la mesure où l'acheteur ne peut déduire la TVA.

Globalement, environ 70 % de la consommation d'essence doivent être considérés comme une consommation finale et ne donnent lieu à aucune déduction.

Dans le cas du gas-oil routier, la consommation finale ne représente que 40 % de la consommation totale.

— une augmentation de 1 franc du prix à la pompe qui se maintiendrait une année entière aurait donc, à volume égal, l'incidence suivante au niveau budgétaire :

essence : 3 860 millions de litres x 0,8 franc x 25 % TVA x 70 % consommation finale = 540 millions de francs.

gas-oil routier : 3 500 millions de litres x 0,8 franc x 25 % TVA x 40 % consommation finale = 280 millions de francs.

Les recettes supplémentaires comprennent également la TVA acquittée par les pouvoirs publics en tant que consommateur final et doivent donc être considérées comme un maximum.

— incidence des augmentations de prix sur la consommation et conséquences pour le Trésor.

Une augmentation du prix de l'essence de 4 francs par litre entraîne, théoriquement, une augmentation des recettes de TVA de 540 x 4 = 2 160 millions de francs sur base annuelle.

Dans l'hypothèse où cette augmentation de prix entraînerait une baisse de 2,5 % de la consommation, le trésor perdrait :

3 860 millions de litres x 2,5 % = 96,5 millions de litres en moins x 20,87 francs fiscalité/litre (TVA + accises) = 2 014 millions de francs.

Conclusion : une baisse de 2,5 % de la consommation neutraliserait totalement l'augmentation des recettes de TVA.

6.10. *Remboursement de la taxe à l'immatriculation (question de Mme Duroi-Vanhelmont)*

Le Ministre fournit un tableau indiquant la situation à la mi-octobre 1990 :

— de BTW-inkomsten stijgen slechts wanneer de koper van het produkt geen recht heeft op aftrek van de BTW.

Globaal genomen is ongeveer 70 % van de benzineconsumptie als eindconsumptie zonder recht op aftrek te beschouwen.

Voor diesel is de eindconsumptie slechts 40 % van de totale consumptie.

— een prijsstijging aan de pomp met 1 frank (BTW-inbegrepen) die gedurende een volledig jaar aanhoudt, zou aldus de volgende budgettaire gevolgen hebben bij gelijkblijvend volume :

benzine : 3 860 miljoen liter x 0,8 frank x 25 % BTW x 70 % eindconsumptie = 540 miljoen frank.

diesel : 3 500 miljoen liter x 0,8 frank x 25 % BTW x 40 % eindconsumptie = 280 miljoen frank.

Die meerontvangsten omvatten bovendien de BTW betaald door de overheid als eindconsument en zijn dus als een maximum te beschouwen.

— invloed van prijsstijgingen op de consumptie en effect voor de Schatkist.

Een stijging van de benzineprijs met 4 frank/liter betekent dus een theoretische meeropbrengst aan BTW van 540 x 4 = 2 160 miljoen frank op jaarbasis.

Stel dat de consumptie door die prijsstijging met 2,5 % daalt, dan verliest de Schatkist :

3 860 miljoen liter x 2.5 % = 96,5 miljoen liter minder verbruik x 20,87 frank fiscaliteit/liter (BTW + accijnzen) = 2 014 miljoen frank.

Conclusie : een volumedaling met 2,5 % neutraliseert volledig de meerontvangst aan BTW.

6.10. Terugbetaling van de inschrijvingstaks (vraag van mevrouw Duroi-Vanhelmont)

De Minister bezorgt een tabel met opgave van de toestand medio oktober 1990 :

1. Demandes reçues : ± 330 000
2. Déjà traitées et remboursées : 268 890 (= ± 80 %) (pour un montant total de 1,6 milliard de francs) fin juin 255 000 dossiers étaient déjà traités et remboursés
3. seront remboursées en octobre : ± 55 000 (pour un montant de 400 millions de francs)
4. restent à traiter : moins de 10 000 (sociétés de leasing, cas de contentieux .....)

Au vu de ces chiffres, le Ministre se réjouit de constater que l'Administration de la TVA a travaillé rapidement et efficacement.

6. 11. *Organisation et activités de l'Inspection spéciale des impôts (ISI) (questions de M. De Vlieghere et de Mme Duroi-Vanhelmont)*

Le Ministre fournit un certain nombre de statistiques concernant les résultats des contrôles efectués par l'Inspection spéciale des impôts entre 1982 et 1989. (Majoration de revenus et suppléments d'impôts que l'ISI a estimé devoir réclamer).

Ces chiffres doivent toutefois être considérés avec précaution car, dans un certain nombre de cas, les Administrations des Contributions ou de la TVA (selon le cas) sont amenées à reconnaître le bien-fondé des réclamations introduites contre les suppléments d'impôt réclamés, ce qui a comme conséquence que le montant d'impôt versé est finalement inférieur au montant réclamé par l'ISI.

Résultats des contrôles de l'ISI auprès de personnes morales pour les années 1982 à 1989

(En millions de francs)

1. Ingekomen aanvragen : ± 330 000
2. Reeds behandeld en terugbetaald : 268 890 (= ± 80 %) (voor een totaalbedrag van 1,6 miljard frank) eind juni waren reeds 255 000 dossiers afgehandeld en terugbetaald
3. zullen in oktober worden terugbetaald : ± 55 000 (voor een bedrag van 400 miljoen frank)
4. nog niet afgehandeld : minder dan 10 000 (leasingmaatschappijen, geschillen .....)

De Minister is blij met die cijfers want ze bewijzen volgens hem dat de BTW-diensten snel en efficiënt gewerkt hebben.

6.11. *Organisatie en activiteiten van de Bijzondere Belastinginspectie (BBI) (vragen van de heer De Vlieghere en mevrouw Duroi-Vanhelmont)*

De Minister bezorgt de leden een aantal statistieken betreffende de resultaten van de controles die de bijzondere belastinginspectie tussen 1982 en 1989 heeft uitgevoerd (verhoging voor belastingplichtigen die te weinig inkomsten aangeven en belastingtoelagen die de BBI gemeend heeft te moeten vorderen).

Met die cijfers moet evenwel omzichtig worden omgegaan want in sommige gevallen zullen de Administraties van de Belastingen of van de BTW (al naar het geval) de gegrondheid van tegen de belastingtoeslagen ingediende klachten moeten toegeven, hetgeen tot gevolg heeft dat het betaalde belastingbedrag uiteindelijk lager ligt dan het bedrag dat de BBI vordert.

Resultaten van de BBI — controles bij rechtspersonen voor de jaren 1982 tot 1989

(In miljoenen frank)

	Impôt sur les revenus — *Inkomstenbelastingen*			TVA — *BTW*		
	Dossiers traités — *Behandelde dossiers*	Augmentations de revenus — *Inkomstenverhogingen*	Majorations d'impôt — *Belastingsupplementen*	Dossiers traités — *Behandelde dossiers*	Augm.de chiffre d'affaire — *Omzetverhogingen*	Major. de TVA — *BTW-supplementen*
1979	..... chiffres ventilés non disponibles — *opsplitsing niet beschikbaar*					
1980	..... chiffres ventilés non disponibles — *opsplitsing niet beschikbaar*					
1981	..... chiffres ventilés non disponibles — *opsplitsing niet beschikbaar*					
1982	492	5 056	2 947	407	1 130	335
1983	465	3 664	3 135	404	1 791	436
1984	559	4 141	3 478	459	4 100	718
1985	468	6 265	4 584	458	2 654	1 083
1986	534	6 594	4 736	493	13 482	795
1987	477	7 095	4 154	416	2 017	747
1988	359	5 077	4 843	332	25 417	947
1989	456	6 591	6 104	386	5 553	1 161

Résultats des contrôles de l'ISI auprès de personnes physiques pour les années 1982 à 1989

(En millions de francs)

Resultaten van de BBI — controles bij natuurlijke personen voor de jaren 1982 tot 1989

(In miljoenen frank)

	Impôt sur les revenus — *Inkomstenbelastingen*			TVA — *BTW*		
	Dossiers traités — *Behandelde dossiers*	Augmentations de revenus — *Inkomsten-verhogingen*	Majorations d'impôt — *Belasting-supplementen*	Dossiers traités — *Behandelde dossiers*	Augm.de chiffre d'affaire — *Omzet-verhogingen*	Major. de TVA — *BTW-supplementen*
1979	..... chiffres ventilés non disponibles — *opsplitsing niet beschikbaar*					
1980	..... chiffres ventilés non disponibles — *opsplitsing niet beschikbaar*					
1981	..... chiffres ventilés non disponibles — *opsplitsing niet beschikbaar*					
1982	656	2 051	1 683	396	885	167
1983	692	3 069	2 654	434	1 354	358
1984	512	3 147	2 750	299	2 314	635
1985	488	2 296	1 900	282	2 360	541
1986	637	3 768	2 430	424	1 205	252
1987	599	3 795	3 261	303	1 844	463
1988	535	4 192	3 549	236	1 755	330
1989	699	4 482	3 638	271	1 554	328

Depuis sa constitution, l'ISI s'est attaquée aux courants importants de fraude et ses résultats se sont systématiquement accrus, ainsi qu'il apparaît dans les données statistiques ci-dessus.

L'internationalisation de la fraude fiscale et des procédés plus ingénieux de fraude, dont l'application s'étend de plus en plus, rendent nécessaire l'amélioration de l'efficacité de l'ISI.

C'est pourquoi le Ministre des Finances a approuvé récemment une série de mesures.

Ces mesures consistent dans les grandes lignes en ce qui suit :

1. L'ISI disposera de personnel plus qualifié qui, en outre, y sera affecté pour une période plus longue : de plus grandes exigences seront posées en ce qui concerne la formation et l'expérience acquise, une période d'essai sera mise en place et les fonctionnaires de l'ISI ne devront plus systématiquement retourner à leur administration d'origine suite à une promotion;

2. tous les services ISI disposeront d'une compétence territoriale plus étendue;

3. en outre, certains services de l'ISI seront regroupés de manière à constituer de plus grandes entités, ce qui facilitera la coordination et la constitution d'équipes.

Le Ministre n'est pas convaincu qu'un regroupement global des activités en un seul endroit entraînerait automatiquement une plus grande efficacité.

Deux arguments sont avancés en faveur du regroupement:

1. faciliter la coordination des services. Le Ministre estime que des contacts réguliers entre responsables des diverses directions régionales peuvent être facilement organisés sans devoir recourir à des regroupements excessifs (communications téléphoniques, visites sur place, etc.);

Sedert haar oprichting heeft de BBI de strijd aangebonden tegen de grote fraudetendensen en blijkens de bovenstaande statistische gegevens zijn de resultaten lang niet slecht.

De internationalisering van de belastingfraude en de steeds grotere vindingrijkheid op dat gebied maken het noodzakelijk de efficiëntie van de BBI op te voeren.

Om die reden heeft de Minister van Financiën onlangs een reeks maatregelen goedgekeurd.

In grote trekken komen die maatregelen hierop neer :

1. de BBI krijgt beter geschoold personeel dat bovendien voor een langere periode in dienst genomen wordt : er zullen strengere eisen worden gesteld wat de opleiding en de ondervinding betreft; voorts wordt een proefperiode ingevoerd en de ambtenaren van de BBI zullen na een bevordering niet meer systematisch moeten terugkeren naar de diensten waarvan zij afkomstig zijn;

2. alle BBI-diensten krijgen een ruimere territoriale bevoegdheid;

3. met het oog op schaalvergroting, die de coördinatie en de samenstelling van teams moet vergemakkelijken, zullen bovendien sommige BBI-diensten gehergroepeerd worden.

De Minister is er niet van overtuigd dat de concentratie van de activiteiten op één plaats automatisch een grotere efficiëntie met zich brengt.

De voorstanders van de hergroepering voeren twee argumenten aan :

1. de coördinatie tussen de diensten vergemakkelijken. De Minister meent dat regelmatige contacten tussen ambtenaren van de diverse gewestelijke besturen gemakkelijk kunnen gebeuren zonder dat daarom te grootschalige hergroeperingen noodzakelijk zijn (telefoongesprekken, bezoeken ter plaatse enz.);

2. éviter une trop grande proximité du personnel de l'ISI avec les contribuables qui doivent être contrôlés.

Le Ministre n'aime guère cet argument dans la mesure où il paraît jeter une suspicion sur l'ensemble du personnel de l'ISI.

En conclusion, le Ministre est convaincu que certains regroupements sont souhaitables pour des raisons fonctionnelles (économie de frais locatifs, etc.) Un regroupement de l'ensemble des activités en un seul endroit ne se justifie cependant pas.

D'autre part, l'I.S.I. concentrera davantage que par le passé son action sur la lutte contre la fraude auprès des grandes entreprises et sur la mise au jour de procédés qui, par leur extension, nuisent gravement aux intérêts du Trésor. Concrètement, cela signifie que l'I.S.I. sera encore plus sélective dans le choix des dossiers et qu'elle s'occupera moins elle-même des régularisations fiscales des tiers impliqués dans des affaires de fraude. Ces régularisations seront dès lors opérées par les Administrations des Contributions Directes et de la T.V.A., de l'Enregistrement et des Domaines.

6.12. *Mesures prises (notamment dans le domaine de l'informatique) en vue d'améliorer la perception de l'impôt (Question de M. Loones)*

Dès son entrée en fonction, le Ministre des Finances a immédiatement constaté que des efforts importants devaient être entrepris en vue de moderniser et de rationaliser la perception des impôts.

Mesures dans le domaine informatique

Il était évident que l'information devait jouer un rôle prépondérant dans cette modernisation. Le Ministre a donc aussitôt œuvré pour accélérer les projets d'automatisation en cours dans les administrations fiscales.

C'est ainsi que le projet BELCONET — l'automatisation de l'Administration des Contributions directes — qui devait d'abord être exécuté selon un planning d'investissements étalé sur cinq ans, sera réalisé sur une période de trois ans.

Qu'espère-t-on atteindre comme résultats avec l'informatisation des administrations fiscales ? Les principaux objectifs concrets de l'automatisation sont :

— éliminer dans toute la mesure du possible les tâches répétitives (« les travaux matériels »), de manière à libérer du personnel pour l'exécution des tâches plus « nobles » telles que la vérification des dossiers;

— faciliter et accélérer l'échange d'informations, tant interne qu'externe;

— rassembler et traiter le matériau statistique nécessaire à la bonne gestion de l'administration.

2. streven naar meer afstandelijkheid tussen het personeel van de BBI en de belastingplichtigen die gecontroleerd moeten worden. De Minister keurt dat argument af want daardoor zouden alle ambtenaren van de BBI verdacht gemaakt kunnen worden.

Tot slot spreekt de Minister zijn overtuiging uit dat bepaalde functionele hergroeperingen wenselijk zijn (zoals lagere huurgelden, enz.) Een hergroepering van alle activiteiten op een enkele plaats is echter niet verantwoord.

Voorts zal de BBI, meer dan in het verleden, de fraude door de grote ondernemingen aanpakken. Daarnaast zullen mechanismen worden ontmanteld die door hun omvang de Schatkist grote verliezen toebrengen. Dat betekent in de praktijk dat de BBI de dossiers nog beter zal uitkiezen en dat ze in mindere mate de fiscale regularisaties van derden die bij fraudezaken betrokken zijn, zelf zal uitvoeren. Die regularisaties zullen derhalve door de Administraties der Directe Belastingen en van de BTW, Registratie en Domeinen worden verricht.

6.12. *Maatregelen (onder meer op het gebied van de informatisering) met het oog op een betere inning van de belastingen (Vraag van de heer Loones)*

Bij zijn ambtsaanvaarding heeft de Minister van Financiën onmiddellijk vastgesteld dat er belangrijke inspanningen dienden geleverd te worden om de inning van de belastingen op een moderne en rationele wijze te doen verlopen.

Maatregelen op het gebied van de informatisering

Vanzelfsprekend moest, in dit moderniseringsproces, de voornaamste rol aan de informatisering toebedeeld worden. Derhalve heeft hij onmiddellijk alles in het werk gesteld om de automatiseringsprojecten, die in de fiscale administraties aan de gang waren, te bespoedigen.

Aldus zal het automatiseringsproject BELCONET van de Administratie der directe belastingen, dat eerst diende uitgevoerd volgens een over vijf jaar gespreid investeringsplan, in een periode van drie jaar verwezenlijkt worden.

Welke resultaten hoopt men met de informatisering van de fiscale administraties te bereiken ? De voornaamste concrete doelstellingen van de informatisering zijn :

— de steeds terugkerende werkzaamheden (« de materiële werkzaamheden ») zoveel mogelijk uitschakelen om aldus personeel vrij te maken voor de uitvoering van belangrijker taken zoals het onderzoek van de dossiers;

— de interne en externe uitwisseling van informatie vergemakkelijken en bespoedigen;

— het voor een goed beheer van de administratie noodzakelijke statistisch materiaal verzamelen en verwerken.

A la suite de la décision évoquée ci-dessus, l'automatisation de *l'Administration des contributions directes* a connu une nette accélération.

L'élément essentiel de cette automatisation est constitué par le projet Belconet, le réseau de télécommunication des Contributions directes. Ce projet est exécuté en trois phases. La première phase est plus spécialement orientée vers la taxation, la deuxième vers le secteur recouvrement et la troisième prévoit des fournitures complémentaires pour les directions régionales.

Ainsi, le répertoire des personnes physiques, qui est un fichier reprenant certaines données relatives à ces contribuables, a été complètement automatisé. L'introduction de cette application a demandé un effort considérable de tous les services concernés, mais la mise à jour automatique du répertoire (modifications de domicile, situation familiale, etc.) provoque un allègement important des travaux.

Par ailleurs, depuis l'exercice d'imposition 1989, la plupart des contribuables (personnes physiques), reçoivent directement leur déclaration, sans l'intervention des services locaux de taxation.

Les Contributions directes continueront de développer le projet Belconet en s'orientant, d'abord, vers le secteur recouvrement; plus tard, des fournitures complémentaires sont prévues pour les grandes directions régionales.

En ce qui concerne les services de recouvrement, les principaux objectifs sont :

— l'installation de matériel informatique dans les bureaux de recettes;

— la restructuration du secteur recouvrement:

* refonte des circonscriptions en regroupant les services actuels en ± 200 bureaux (en vigueur depuis le 1er janvier 1990);
* suppression des bureaux spécialisés, sauf :
  - en matière de précompte immobilier et
  - en matière de taxe de circulation automatisée et de versements anticipés;
* subdivision de chaque bureau en deux sections :
  - section « recouvrement » pour toutes les tâches visant le recouvrement proprement dit;
  - section « enregistrement des opérations inhérentes au système automatisé de perception » telles que :
    - l'apurement des paiements qui n'a pas pu être effectué automatiquement;
    - l'enregistrement des poursuites et des facilités de paiement;
    - les opérations relatives aux précomptes et aux taxes spéciales.

L'année 1990 a été marquée par un progrès considérable dans les travaux relatifs au traitement des déclarations de sociétés : les données de la plupart des déclarations de sociétés sont introduites directement

Als gevolg van de bovenvermelde beslissing werd de automatisering *van de Administratie der directe belastingen* sterk bespoedigd.

De basis wordt gevormd door Belconet, het telecommunicatienetwerk van de Directe belastingen. Dit project wordt uitgevoerd in een drietal fasen. De eerste fase is vooral gericht op de taxatie, de tweede op de sector invordering en de derde voorziet aanvullende leveringen in gewestelijke directies.

Zo werd het repertorium der natuurlijke personen, dit is een fichestelsel met bepaalde gegevens over die belastingplichtigen, volledig geautomatiseerd. Het invoeren van deze toepassing heeft enorme inspanningen gevraagd van alle betrokken diensten, doch het automatisch bijwerken van het repertorium (wijzigingen woonplaats, gezinstoestand, enz.) betekent een belangrijke verlichting van de werkzaamheden.

Voorts ontvingen de meeste belastingplichtigen (natuurlijke personen) vanaf het aanslagjaar 1989 hun aangifte rechtstreeks, dus zonder tussenkomst van de plaatselijke taxatiediensten.

Bij de Administratie der directe belastingen wordt Belconet verder ontwikkeld waarbij de klemtoon eerst op de sector invordering zal worden gelegd; later zijn aanvullende leveringen gepland in de grote gewestelijke directies.

Wat meer bepaald de invorderingsdiensten betreft, kunnen de voornaamste doelstellingen schematisch als volgt worden omschreven :

— installatie van informaticamaterieel in de ontvangkantoren;

— herstructurering van de sector invordering :

* herschikken van de ambtsgebieden waarbij de huidige diensten worden gehergroepeerd in ongeveer 200 kantoren (in werking sinds 1 januari 1990);
* afschaffing van de gespecialiseerde kantoren, behalve :
  - inzake onroerende voorheffing;
  - inzake geautomatiseerde verkeersbelasting en voorafbetaling;
* onderverdeling van ieder bureau in twee afdelingen :
  - afdeling « invordering » voor alle taken met betrekking tot de eigenlijke invordering;
  - afdeling « registratie van de verrichtingen met betrekking tot de geautomatiseerde inning » zoals :
    - de aanzuivering van de betalingen die niet automatisch kon gebeuren;
    - het registreren van de vervolgingen en van de betalingsfaciliteiten;
    - de verrichtingen met betrekking tot de voorheffingen en de speciale belastingen.

Ook inzake de werkzaamheden betreffende de verwerking van de aangiften van vennootschappen werd in 1990 een belangrijke vooruitgang gerealiseerd : de gegevens van de meeste aangiften van vennootschap-

dans un mini-ordinateur par le biais d'un terminal et y sont conservées.

Périodiquement, les données introduites sont récoltées par le Centre de traitement de l'information (C.T.I.) des contributions directes afin d'y être traitées.

Dans le *secteur T.VA.*, l'automatisation vise à optimaliser certains aspects de la collecte de l'impôt, tels que :

— l'identification des assujettis;

— le recouvrement (e.a. les paiements);

— l'établissement de listings relevant les anomalies constatées.

L'administration étudie de nouvelles possibilités d'effectuer les contrôles afin, notamment :

— de mieux sélectionner les dossiers;

— d'assurer une meilleure vérification des comptabilités automatisées;

— de détecter les anomalies;

— de mieux cerner les activités sur les marchés matinaux et les criées.

Ces études déboucheront sur la création des moyens auxiliaires suivants :

— des fiches seront imprimées, reprenant par contribuable, les résultats des contrôles effectués depuis 1984, afin de pouvoir sélectionner plus efficacement les dossiers à examiner;

— des formulaires seront imprimés, reprenant par contribuable, plusieurs indications (situation de recouvrement, anomalies, sensibilité à la fraude du secteur, etc.) pour l'examen des crédits d'impôt remboursables.

Dans le domaine du recouvrement différentes initiatives entreront également en vigueur dans un proche avenir, telles que :

— l'impression d'une feuille statistique contenant des informations relatives aux articles par bureau de recouvrement et par année d'enregistrement dans le fichier du recouvrement;

— l'impression de contraintes par le C.T.I.;

— la liquidation directe et le paiement des frais de poursuite par les C.T.I.-régionaux;

— l'imputation de paiements par les C.T.I. régionaux en dérogeant à l'ordre d'imputation prévu par la loi;

— l'application d'une nouvelle procédure pour l'affectation des crédits d'impôt en vue de l'apurement de dettes de T.V.A. dont l'exigibilité est contestée ou pour lesquelles opposition a été faite à l'exécution de la contrainte.

Dans le *secteur enregistrement et domaines*, un progrès notable a été accompli. Au cours de l'année 1989, plusieurs bureaux ont été équipés d'un terminal, de manière à permettre directement, par le biais d'un programme T.P., la création et la mise à jour des comptes mobiles (en-tête, données juridiques, etc.) ainsi que la consultation du fichier des comptes mobiles.

L'on poursuit aussi la constitution d'un fichier des tables alphabétiques des conservations des hypen worden rechtstreeks ingebracht langs terminal en opgeslagen in de betrokken minicomputer.

Periodiek worden de ingebrachte gegevens door het Centrum voor Informatieverwerking « weggehaald » bij de minicomputers en verder verwerkt.

In de *sector van de B.T.W.* heeft de automatisering tot doel bepaalde aspecten van de inning van de belasting te verbeteren, zoals :

— de identificatie van de belastingplichtigen;

— de invordering (onder meer de betalingen);

— het opstellen van listings met de geconstateerde onregelmatigheden.

De administratie bestudeert nieuwe mogelijkheden voor de uitvoering van haar controles, ondermeer met het doel :

— de dossiers beter te selecteren;

— de controleverrichtingen inzake geautomatiseerde boekhoudingen te verbeteren;

— onregelmatigheden op te sporen;

— de activiteiten met betrekking tot vroegmarkt en veilingen beter te kunnen opvolgen.

Voor die studies zullen met name de volgende hulpmiddelen nodig zijn :

— per belastingplichtige zullen fiches worden gedrukt met de resultaten van de sinds 1984 gedane controles, teneinde de te onderzoeken dossiers efficiënter te kunnen selecteren;

— voor het onderzoek van terugbetaalbare belastingkredieten zullen per belastingplichtige formulieren worden gedrukt met verscheidene vermeldingen (invorderingstoestand, onregelmatigheden, fraudegevoeligheid van de sector, enz.).

Inzake invordering worden in de nabije toekomst ook diverse initiatieven genomen, zoals ondermeer :

— het drukken van een statistiekblad met informatie aangaande alle artikels per ontvangkantoor en per jaar van inschrijving in het invorderingenbestand;

— het drukken van dwangbevelen door het C.I.V.

— rechtstreekse vereffeningen en betaling van de vervolgingskosten door het regionale C.I.V.;

— toerekeningen door het regionale C.I.V. van betalingen waarbij wordt afgeweken van de wettelijk bepaalde volgorde;

— nieuwe procedure van aanwending van de belastingkredieten ter aanzuivering van B.T.W.-schulden waarvan de eisbaarheid betwist wordt of waarvoor verzet werd aangetekend tegen de tenuitvoerlegging van het dwangbevel.

In de *sector registratie en domeinen* werd een merkbare vooruitgang geboekt. In de loop van 1989 werden namelijk diverse kantoren uitgerust met een terminal, zodat zij thans via een TP-programma rechtstreeks losse rekeningen kunnen creëren en bijwerken (hoofding, juridische gegevens, enz.) en het bestand der losse rekeningen kunnen raadplegen.

Ook de werkzaamheden betreffende de samenstelling van een bestand der alfabetische tabellen der

pothèques. De plus en plus de conservations des hypothèques disposent d'un terminal et d'un programme T.P. permettant la création, la mise à jour et la consultation des tables alphabétiques.

Une étude est en cours en matière d'automatisation des formalités d'enregistrement. Le but est d'arriver à une tenue automatisée de la documentation et au transfert automatisé de données à d'autres services.

A *l'Administration des douanes et accises*, l'automatisation se concrétise surtout dans :
— le dédouanement;
— la validation du « document unique »;
— la tenue du registre des expéditeurs douane;

— la tenue de la comptabilité des bureaux de douane;
— la collecte des données relatives à l'exportation et à l'importation aux fins du contrôle fiscal a posteriori;
— la comptabilité de la masse d'habillement du personnel;
— la tenue d'un fichier national des contrevenants.

Le SABDEL (Système Automatisé de Dédouanement pour la Belgique et le Luxembourg) est un système grâce auquel l'utilisateur (déclarant) entre en liaison avec l'ordinateur central de la douane, via un terminal et un système intelligent, des modems et une ligne RTT.

D'autre part, à partir de septembre 1990, l'apurement des manifestes sera automatisé en ce qui concerne le bureau de Zaventem.

L'Administration du Cadastre a mis au point un projet global tendant à remplacer la méthode de travail semi-automatisée actuelle par une méthode basée entièrement sur les techniques modernes de traitement de l'information. Pour cela, on fait évidemment appel à un réseau de télécommunication reliant le siège central aux services extérieurs de l'administration, afin de faciliter et d'accélérer la demande, la consultation et la mise à jour des données cadastrales.

Ce projet est indispensable pour réaliser l'intégration fonctionnelle des administrations fiscales. En outre, il permettra une perception plus rapide du précompte immobilier et la diminution d'un certain nombre de litiges.

Bien qu'il subsiste encore quelques problèmes, ce système sera également utile lors de l'exécution de projets topographiques (tels que la digitalisation des plans, la photogrammétrie, le traitement de données du terrain).

L'Administration du Cadastre envisage également d'améliorer la tenue du fichier des propriétaires d'immeubles (e.a. les copropriétaires en indivision) et celui

hypotheekkantoren worden voortgezet. Steeds meer hypotheekkantoren beschikken hiertoe over een terminal en een TP-programma dat het creëren, bijwerken en raadplegen van de alfabetische tabellen mogelijk maakt.

Momenteel is een onderzoek aan de gang inzake automatisering van de registratieformaliteiten. Het is de bedoeling te komen tot het geautomatiseerd bijhouden van eigen documentatie en tot het geautomatiseerd toezenden van gegevens aan andere diensten.

De automatisering bij de *Administratie der douane en accijnzen* komt voornamelijk tot uitdrukking in :
— de dedouanering;
— de validering van het « enig document »;
— het bijhouden van het register van de douane-expediteurs;
— het bijhouden van de boekhouding der douanekantoren;
— het inzamelen van gegevens met betrekking tot de uitvoer en de invoer met het oog op de fiscale controle a postiori;
— de boekhouding van het kledingfonds van het personeel;
— het bijhouden van een nationaal register der overtreders.

SABDEL (Systeem voor Automatische Dedouanering in België en Luxemburg) is een netwerksysteem waarbij de gebruiker in verbinding treedt met de centrale douanecomputer via een terminal, modems en een telefoonlijn.

Voorts zal, vanaf september 1990, de aanzuivering van de manifesten worden geautomatiseerd voor het kantoor Zaventem.

De *Administratie van het Kadaster* heeft een allesomvattend project uitgewerkt ten einde de bestaande half geautomatiseerde werkmethode te vervangen door een werkmethode die volledig steunt op moderne gegevensverwerking. Daarbij wordt uiteraard een beroep gedaan op een telecommunicatienetwerk waarbij de centrale zetel wordt verbonden met de buitendiensten van de administratie teneinde het opvragen, het raadplegen en het bijwerken van de kadastrale gegevens te vergemakkelijken en te versnellen.

Dat project is noodzakelijk teneinde de functionele integratie van de fiscale administraties mogelijk te maken. Daarenboven zal het ook de mogelijkheid bieden om de onroerende voorheffing sneller te innen en het aantal geschillen te verminderen.

Alhoewel er ter zake nog problemen bestaan, zal het systeem ook nuttig zijn bij de uitvoering van topografische projecten (digitalisering van plans, fotogrammetrie, behandeling van gegevens van het terrein).

De Administratie van het kadaster overweegt ook het bijhouden van de gegevens met betrekking tot de eigenaars van onroerende goederen te verbeteren

des parcelles sur lesquelles des immeubles à appartements sont érigés.

La réalisation de ce projet, qui porte le nom de « CADNET », est actuellement en cours.

Par le raccordement des *services de l'I.S.I.* au réseau Belconet des Contributions directes et au C.T.I. de la T.V.A., la consultation directe d'un certain nombre de fichiers de ces deux administrations a été rendue possible.

En 1989, une banque de données (sur compact disc) des comptes annuels des entreprises belges a été commandée, ce qui offre des perspectives intéressantes pour les analyses sectorielles et la sélection des dossiers à vérifier.

Applications bureautiques à la Tour des Finances

Les services centraux des grandes administrations fiscales ont été regroupés, depuis 1984-1985, dans un seul grand bâtiment : la Tour des Finances. Cette situation crée des conditions idéales pour la mise en place d'un grand réseau local de micro-ordinateurs, comprenant d'importants moyens de stockage d'information et de communication.

Cet important investissement doit non seulement permettre d'améliorer l'efficacité individuelle des fonctionnaires des services centraux, mais également améliorer les capacités d'échange d'information entre les différentes administrations fiscales.

Les moyens, dont la mise en œuvre est prévue ou en voie de réalisation comprennent :

— des appareils bureautiques individuels basés sur des ordinateurs personnels (traitement de texte, tableur, etc.);

— des outils d'éditions modernes (P.A.O.);

— des banques documentaires de données reprenant la législation, la réglementation et la jurisprudence;

— des moyens d'archivage et de suivi des dossiers;

— des possibilités de messageries électroniques (internes et externes).

Non seulement les services centraux mais également les services extérieurs et, dans un stade ultérieur, le public, (par le biais de Videotex) auront accès aux banques documentaires.

7. *Opportunité d'introduire un audit au Ministère des Finances (Question de M. Donfut)*

Tant l'Administration des Finances en la personne de son secrétaire général que le Ministre des Finances sont acquis à l'idée de créer un audit interne. Depuis plusieurs mois, le projet est à l'étude. Lors de sa réunion du vendredi 12 octobre 1990, le Conseil de direction du Ministère des Finances a accepté la proposition de la création d'une cellule d'audit interne pour les administrations fiscales.

(onder meer de medeëigenaars in onverdeeldheid), evenals het bijhouden van gegevens met betrekking tot percelen waarop appartementsgebouwen zijn opgetrokken.

De verwezenlijking van dit project, dat « CADNET » genoemd wordt, is thans aan de gang.

Door de aansluiting van de *B.B.I.-diensten* op het Belconet systeem van de Directe belastingen en op het C.I.V. van de B.T.W. werd rechtstreekse raadpleging mogelijk van een aantal gegevensbestanden van deze twee administraties.

In 1989 werd een CD-databank van de jaarrekeningen van de Belgische ondernemingen besteld, wat interessante perspectieven biedt voor sectoriële analyses en voor de keuze van de te onderzoeken dossiers.

Buroticatoepassingen in de Financietoren

Sinds 1984/1985 zijn de Hoofdbesturen van de grote fiscale administraties gegroepeerd in één groot gebouw : de Financietoren. Dat is ideaal voor het opstellen van een groot lokaal netwerk van microcomputers met belangrijke mogelijkheden voor het opslaan van gegevens, evenals op het vlak van communicatie.

Deze belangrijke investering moet niet alleen de individuele efficiëntie van de ambtenaren van de centrale diensten verhogen, maar evenzeer meer mogelijkheden bieden om informatie uit te wisselen tussen de verschillende fiscale administraties.

De middelen hiertoe, welke gepland of in uitvoering zijn, omvatten :

— individuele buroticatoestellen, gebaseerd op personal computers (tekstverwerking, opmaken van tabellen, enz.);

— moderne grafische printers (D.T.P.);

— documentaire gegevensbanken waarin wetgeving, reglementering en rechtspraak zijn opgenomen;

— middelen om dossiers op te volgen en te archiveren;

— mogelijkheden om op elektronische wijze boodschappen door te geven (intern en extern).

Voormelde documentaire gegevensbanken zullen niet alleen toegankelijk zijn voor de centrale diensten, maar ook voor de buitendiensten en, in een later stadium, voor het publiek (via Videotex).

7. *Nut van een interne controle in het Ministerie van Financiën (Vraag van de heer Donfut)*

Zowel het Ministerie van Financiën (vertegenwoordigd door de Secretaris-generaal) als de Minister van Financiën steunen het plan om een intern controleorgaan op te richten. Het project wordt sinds enkele maanden onderzocht. De Directieraad van het Ministerie van Financiën heeft tijdens de vergadering van vrijdag 12 oktober 1990 het voorstel aanvaard om een cel op te richten, die belast wordt met een interne controle van de belastingdiensten.

Les *objectifs* de la cellule sont au nombre de cinq :
— l'augmentation de la productivité des services,
— la prévention et la détection des fraudes internes;
— la correction des manquements et abus;
— la promotion de l'image des fonctionnaires;
— la coordination avec les organismes de contrôle externe.

La *cellule* sera rattachée aux services de l'Administrateur général des impôts et elle sera composée de six fonctionnaires (de rang 11 au moins) désignés pour une période (renouvelable) de cinq ans et issus des administrations fiscales.

Les *pouvoirs* de la cellule sont des larges pouvoirs d'investigation s'étendant aux services tant centraux qu'extérieurs.

8. *Situation des engagements de l'Office national du Ducroire à l'égard de l'Irak (Question de M. Clerfayt)*

Les engagements totaux s'élèvent à 7,2 milliards de francs répartis de la manière suivante :
— pour le compte de l'Office National du Ducroire :

4,3 milliards de francs montant engagé
2,4 milliards de francs sinistres déjà payés

6,7

— pour le compte de l'Etat :
0,3 milliard de francs montant engagé
0,2 milliard de francs sinistres déjà payés

0,5

Le Ministre fait observer que les engagements de l'Office national du Ducroire vis-à-vis de l'Irak se situent à un niveau légèrement supérieur à la moyenne mais bien inférieur au niveau d'engagement vis-à-vis d'autres pays comme la Turquie et l'Algérie.

9. *Evolution du différentiel des taux d'intérêt à court et à long terme entre la Belgique et l'Allemagne (Question de M. Verhofstadt)*

Le Ministre fournit le graphique suivant, qui donne l'évolution du différentiel entre la Belgique et l'Allemagne du rendement des titres à 3 mois et à 10 ans :

Die cel heeft vijf doelstellingen :
— de produktiviteit van de diensten verhogen;
— interne fraude voorkomen en opsporen;
— tekortkomingen en misbruiken beteugelen;
— het imago van de ambtenaren verbeteren;
— coördinatie met de externe controlediensten.

De cel zal deel uitmaken van de diensten van de Administrateur-generaal van de belastingen en bestaan uit zes ambtenaren van ten minste rang 11. Ze komen uit de belastingdiensten en worden aangesteld voor een (hernieuwbare) periode van vijf jaar.

De cel krijgt ruime opsporingsbevoegdheden in de centrale diensten zowel als in de buitendiensten.

8. *Verbintenissen van de Nationale Delcrederedienst t.a.v. Irak — status quaestionis (Vraag van de heer Clerfayt)*

Alle verbintenissen samen bedragen 7,2 miljard frank, ingedeeld als volgt :
— voor rekening van de Nationale Delcrederedienst :
4,3 miljard frank aan verbintenissen
2,4 miljard frank aan reeds betaalde schadegevallen

6,7

— voor rekening van de Staat :
0,3 miljard frank aan verbintenissen
0,2 miljard frank aan reeds betaalde schadegevallen

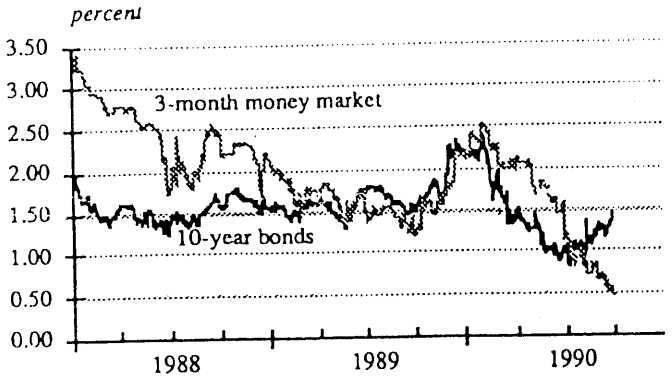
0,5

De Minister merkt op dat de verbintenissen die de Nationale Delcrededienst t.a.v. Irak heeft aangegaan, lichtjes boven het gemiddelde liggen; ze liggen echter heel wat lager dan de verbintenissen die zijn aangegaan t.a.v. landen als Turkije of Algerije.

9. *Ontwikkeling van het verschil inzake korte- en lange-termijnrente tussen België en Duitsland (Vraag van de heer Verhofstadt)*

De Minister geeft de volgende tabel met de ontwikkeling van het renteverschil van effecten op 3 maanden en 10 jaar tussen België en Duitsland :

3-month and 10-year spreads against Germany



Source : J.P. Morgan

A court terme, le différentiel d'intérêts connaît une réduction constante par rapport au DM.

Pour le long terme, l'évolution est nettement moins régulière. Ces derniers mois, le différentiel s'était à nouveau accru mais on a enregistré une nouvelle diminution en octobre.

10. *Actualisation des charges budgétaires de la Dette publique de 1990 (Question de M. Verhofstadt)*

L'actualisation effectuée lors du contrôle budgétaire et actée dans le premier feuilleton d'ajustement du budget des recettes et des dépenses, laissait apparaître une perspective d'accroissement des charges d'intérêt de 33,2 milliards de francs, portant ainsi le budget de la dette publique (hors amortissements) à 549,5 milliards de francs (doc. n° 5-1168/1-89/90, p. 8).

Les taux d'intérêt des certificats de Trésorerie retenus lors de cet ajustement se situaient au niveau de 10,40 %.

Depuis le mois de mars, les taux des certificats de Trésorerie ont progressivement diminué et sont fixés actuellement à 8,85 % (1 mois) et 8,90 % (2 et 3 mois).

La réduction des charges d'intérêt consécutive à cette baisse des taux d'intérêt peut être estimée à 7 milliards de francs.

11. *Modernisation des instruments de gestion de la Dette (Question de M. Donfut)*

Longtemps limités à la seule dette en devises, les efforts de modernisation des instruments de gestion de la dette portent à l'heure actuelle sur la dette libellée en francs belges. D'une part, l'introduction des obligations linéaires a permis d'offrir aux institutions financières un placement liquide, dont l'encours total atteignait fin août quelque 235 milliards de francs.

Les obligations linéaires (OLO) sont émises par adjudications mensuelles. Les institutions financières

In vergelijking met de DM is er op korte termijn een constante daling van het renteverschil.

De ontwikkeling op lange termijn is minder gelijkmatig. De jongste maanden steeg het verschil opnieuw; men heeft echter een nieuwe daling in oktober vastgesteld.

10. *Actualisering van de begrotingslast van de Rijksschuld van 1990 (Vraag van de heer Verhofstadt)*

Bij de begrotingscontrole werd een aanpassing doorgevoerd; die staat in het eerste aanpassingsblad van de begroting van ontvangsten en uitgaven, waarbij een stijging met 33,2 miljard frank aan rentelast in het vooruitzicht werd gesteld. Zulks betekent dat de Rijksschuldbegroting op 549,5 miljard frank (exclusief aflossingen) werd geraamd (Stuk nr 5 - 1168/1 - 89/90, blz. 8).

Bij die aanpassing werd uitgegaan van een rentevoet voor schatkistcertificaten van 10,40 %.

Sinds maart noteert men een geleidelijke daling van de rente op schatkistcertificaten : thans bedraagt die 8,85 % (1 maand) en 8,90 % (2 en 3 maanden).

De daling van de rentelasten die uit die rentevermindering voortvloeit kan men op 7 miljard frank ramen.

11. *Modernisering van de instrumenten voor het beheer van de Staatsschuld (Vraag van de heer Donfut)*

De inspanningen om de Staatsschuld met moderne middelen te beheren bleven lange tijd beperkt tot de schuldenlast in deviezen; thans geldt zulks ook voor de schuldenlast in Belgische frank. De invoering van de lineaire obligaties heeft de financiële instellingen beleggingen in liquide middelen ter beschikking gesteld; eind augustus bedroeg dat obligo zowat 235 miljard frank.

Die lineaire obligaties (OLO's) worden uitgegeven via maandelijkse aanbestedingen. De financiële in-

peuvent faire une offre sur le prix d'émission d'une certaine catégorie d'OLO, dont la durée et le taux d'intérêt ont été préalablement fixés. Chaque souscripteur dont l'offre est retenue, reçoit le prix qu'il a lui même offert (système des enchères hollandaises). Du fait que toutes les tranches mensuelles d'une même ligne, c'est-à-dire une catégorie d'OLO ayant la même durée et le même taux d'intérêt, sont assimilées ou interchangeables, la liquidité augmente à chaque émission (cf. Exposé général du budget des recettes et des dépenses pour l'année budgétaire 1990 — Doc. n° 4 - 914/1 - 88/89, pp. 134-135).

Par rapport aux emprunts classiques, l'Administration de la trésorerie estime que l'émission d'obligations linéaires permet de réaliser un gain au niveau des taux de 10 à 15 centimes selon les lignes.

Ce gain devrait s'accroître au fur et à mesure que le système deviendra plus connu et que sa liquidité augmentera, ce qui devrait permettre d'intéresser de nouveaux investisseurs, d'intensifier la concurrence et ainsi d'obtenir de meilleures conditions.

Le système des obligations linéaires permet également de réaliser un gain en termes de commission.

Les particuliers, de leur côté, ont pu souscrire à un emprunt d'Etat qui leur était tout particulièrement destiné. Suivant de près l'abaissement du précompte mobilier, cet emprunt a pu être émis à un taux d'intérêt relativement favorable pour le Trésor. Corrélativement à ces innovations, le recours à la prise ferme du consortium traditionnel a été réduit de manière sensible.

D'autre part, dès le 29 janvier 1991, le marché des certificats de trésorerie connaîtra une réforme fondamentale. Comme c'est le cas actuellement pour les obligations linéaires, les émissions des certificats de trésorerie se feront par adjudications périodiques (chaque mardi pour les certificats à 3 mois et toutes les 4 semaines pour les certificats à 12 mois). Ce seront des certificats standardisés (3 et 12 mois) et dématérialisés.

Cette réforme implique un certain nombre d'adaptations des textes légaux, notamment pour permettre de nouveaux types d'opérations, rendus nécessaires étant donné que la Banque nationale de Belgique ne pourra plus fixer d'autorité le taux des certificats de trésorerie. Celui-ci sera dorénavant déterminé par le marché.

En d'autres termes, la Banque nationale ne pourra plus influencer les taux d'intérêt dans le cadre de sa politique monétaire que par différentes interventions permettant d'influencer le marché (taux d'avances, taux des crédits fin de journée, opérations d' « open market », opérations de cession et rétrocession d'un même titre (vente au comptant et rachat à terme d'un même titre).

Cette réforme devrait également permettre de réduire le coût du financement de la dette publique.

stellingen kunnen een offerte indienen op de uitgifteprijs van een bepaalde categorie van OLO's waarvan de looptijd en de rente vooraf werden bepaald. Elke inschrijver wiens offerte aanvaard wordt, betaalt de prijs die hij zelf geboden heeft (Nederlands biedsysteem). Doordat alle maandelijkse tranches van eenzelfde lijn, dit wil zeggen een categorie van OLO's met dezelfde looptijd en rente, gelijkgesteld of omwisselbaar zijn, neemt de liquiditeit bij elke uitgifte toe. (cf. Algemene toelichting van de begroting van ontvangsten en uitgaven voor het begrotingsjaar 1990 — stuk nr 4 - 941/1 - 88/89, blz. 134-135).

De Administratie der thesaurie meent dat met de uitgifte van lineaire obligaties vergeleken bij klassieke leningen naargelang van de lijn een winst van 10 à 15 centimes op de rentevoet mogelijk is.

De opbrengst moet groeien naarmate het systeem meer bekendheid krijgt en de liquiditeit ervan toeneemt, waardoor nieuwe beleggers kunnen worden aangetrokken, de concurrentie opgedreven en betere voorwaarden afgedwongen.

Dank zij de lineaire obligaties kan ook op de commissielonen worden bespaard.

De particulieren van hun kant hebben op een speciaal voor hen bestemde staatslening kunnen intekenen. Aangezien die lening snel op de verlaging van de roerende voorheffing volgde, kon zij worden uitgebracht tegen een voor de Schatkist vrij gunstige rentevoet. Dank zij die innovaties moet minder een beroep worden gedaan op de vaste overname door het traditionele consortium.

Vanaf 29 januari 1991 zal de markt van de schatkistcertificaten voorts een aantal grondige hervormingen ondergaan. Zoals nu al voor de lineaire obligaties het geval is, zullen ook de schatkistcertificaten via toewijzing op vaste tijdstippen worden uitgegeven (elke dinsdag voor de certificaten met een looptijd van drie maanden, vierwekelijks voor de certificaten met een looptijd van twaalf maanden). De betrokken effecten zullen standaardcertificaten (3 en 12 maanden) zijn, die papierloos worden uitgegeven.

Voor die hervorming dienen de betrokken wetteksten op een aantal punten te worden aangepast, onder meer om een nieuwe reeks verrichtingen mogelijk te maken die noodzakelijk zijn geworden omdat de Nationale Bank van België niet langer op eigen gezag de rentevoet van de schatkistcertificaten kan bepalen. Die rentevoet zal voortaan door de markt worden bepaald.

Dat betekent met andere woorden dat de Nationale Bank in het kader van haar monetair beleid de rentevoeten alleen nog zal kunnen beïnvloeden door in te grijpen in het marktgebeuren (voorschottenrente, rente op einde-dagkrediet, « open market »-verrichtingen, cessies en retrocessies van eenzelfde effect, contantverkoop en terugkoop op termijn).

Dank zij die hervorming zal ook de kostprijs van de financiering van de overheidsschuld kunnen worden gedrukt.

Selon des hypothèses prudentes en terme de composition de la dette flottante au 31 décembre 1990 (55 % à 3 mois, 10 % à 2 mois, 35 % à 1 mois) qui correspondent à la situation courante, l'économie budgétaire attendue en 1991 a été estimée à 7 milliards de francs.

A plus long terme, cet appel accru à la concurrence devrait ramener le taux des certificats au niveau de celui du marché interbancaire, une situation que connaissent déjà d'autres pays.

Enfin, les bons du Trésor émis de 1986 à 1989 dans le cadre des opérations de régularisation seront convertis le 2 janvier 1991 en un emprunt qui devrait jouir du même degré de liquidité que les obligations linéaires. Dans une optique similaire, on envisage également de transformer progressivement les emprunts d'Etat en obligations linéaires.

*
* *

M. Verhofstadt se demande si le Gouvernement a l'intention d'ouvrir ce nouveau marché (certificats de trésorerie) aux personnes physiques.

*
* *

Le Ministre indique que, dans un premier temps, le marché sera uniquement ouvert aux grands investisseurs (grandes entreprises, compagnies d'assurance, etc), mais pas aux personnes physiques, et ce pour des raisons fiscales.

Les particuliers auront accès à ce marché à travers les SICAV (Sociétés d'investissement à capital variable) de trésorerie.

*
* *

M. Verhofstadt souhaiterait savoir si le Gouvernement a l'intention d'anticiper la réforme du marché des certificats de trésorerie. Quelle en sera l'incidence budgétaire ?

*
* *

Le Ministre assure qu'il n'y aura aucune anticipation de la réforme. La seule mesure envisagée concerne un problème d'échéance.

Pour les certificats de trésorerie à 1 et à 2 mois, il faudra modifier de quelques jours les échéances afin que celles-ci correspondent aux échéances prévues dans le nouveau système (adjudications chaque mardi et paiements chaque jeudi).

La réforme du mode d'émission des certificats de trésorerie aura une incidence sur le budget de la dette

Volgens voorzichtige hypothesen inzake samenstelling van de vlottende schuld op 31 december 1990 (55 % met een looptijd van drie maanden, 10 % met een looptijd van 2 maanden en 35 % met een looptijd van 1 maand), die overeenstemmen met de normale situatie, wordt de voor 1991 verwachte besparing op de begroting op 7 miljard Belgische frank geraamd.

Aangezien de concurrentie een belangrijker rol zal spelen, zouden de rentevoeten van de certificaten na verloop van tijd op hetzelfde niveau moeten liggen dan die van de inter-bankenmarkt.

Dat is reeds het geval in andere landen.De Schatkistbons die tussen 1986 en 1989 in het kader van de regularisatieoperaties werden uitgegeven ten slotte, zullen op 2 januari 1991 in een geconsolideerde lening worden omgezet. Die lening moet eenzelfde liquiditeit bezitten als de lineaire obligaties. In diezelfde context wordt ook overwogen de Staatsleningen geleidelijk tot lineaire obligaties om te vormen.

*
* *

De heer Verhofstadt vraagt of het de bedoeling van de Regering is die nieuwe markt (schatkistcertificaten) ook voor natuurlijke personen open te stellen.

*
* *

De Minister antwoordt dat die markt in eerste instantie alleen voor de grote beleggers (grote bedrijven, verzekeringsmaatschappijen, enz.) zal openstaan. Voor natuurlijke personen is dat vooralsnog niet het geval, en wel om fiscale redenen.

Particulieren zullen via de Thesaurie-SICAV'S (Beleggingsmaatschappijen met veranderlijk kapitaal) toegang tot de markt hebben.

*
* *

De heer Verhofstadt wenst te vernemen of de Regering van plan is de hervorming van de markt van schatkistcertificaten te vervroegen. Wat zullen daarvan de gevolgen voor de begroting zijn ?

*
* *

De Minister geeft de verzekering dat de hervorming niet zal worden vervroegd. De enige maatregel die wordt beoogd, betreft een probleem van vervaldagen.

Voor de schatkistcertificaten met een looptijd van 1 of 2 maanden moeten de vervaltermijnen enige dagen worden verschoven, zodat ze overeenstemmen met de in de nieuwe regeling geplande vervaldagen (toewijzing telkens op dinsdag en uitbetaling telkens op donderdag).

Een hervorming van de wijze waarop de schatkistcertificaten worden uitgegeven zal de begroting van

en 1991 dans la mesure où le recours exclusif à l'émission de certificats à trois mois décale dans le temps, une fois pour toutes, une partie de la charge de la dette flottante (dette inférieure à 3 mois). C'est donc un report d'intérêt, non pas vers les budgets suivants, mais vers « l'infini », tant qu'on ne renverse pas la mesure. (cfr également la réponse à la question suivante).

12. *Les économies en matière de charges d'intérêts prévues au budget ne sont-elles pas des charges reportées à l'année prochaine ? — Conformité aux lois du marché (Questions de M. De Vlieghere)*

Les quinze milliards d'économies prévues en matière de charges d'intérêts (Doc. n° 4 - 1292/1 - 89/90, pp. 180, 185) découlent de deux opérations distinctes. La première est la réforme du mode d'émission des certificats de Trésorerie, qui implique notamment un allongement de la durée moyenne de la dette. Cet allongement n'étant pas réversible, l'économie a lieu une fois pour toutes, et ne constitue donc pas un report de charges (sinon à « l'infini »). Il s'agit, en d'autres termes, d'une économie non récurrente, qui n'entraîne pas de supplément de dépenses l'année suivante.

L'autre source d'économie est la transformation des bons du Trésor en obligations linéaires. S'il est vrai que des charges d'intérêts sont ainsi tranférées vers le futur, l'objectif premier de cette mesure reste cependant l'amélioration de la liquidité de la dette, amélioration qui est de nature à procurer une économie au niveau des taux d'intérêt.

Quant à procéder à une opération qui irait plus loin, en ce sens qu'elle ne serait plus conforme aux lois du marché, cela n'est pas envisageable. Une telle opération porterait immanquablement une atteinte durable au crédit de l'Etat, tant à l'étranger que dans le pays même, de sorte que le coût de financement ultérieur du Trésor s'en trouverait finalement majoré.

13. *Observations de la Cour des comptes concernant les projets de budgets de l'Etat pour l'année budgétaire 1991 (Chapitre III — Autorisation d'emprunter donnée au pouvoir exécutif à l'article 7 du budget des Voies et Moyens)*

13.1. *La répartition des compétences entre le Roi et le Ministre des Finances*

Même si l'encours de la dette à court terme reste structurellement élevé, il n'en demeure pas moins vrai qu'il s'agit toujours d'un préfinancement d'emprunts consolidés.

Dans la mesure où, à l'avenir, le marché des effets à court terme devait être largement ouvert, l'on pourrait par ailleurs s'interroger sur cette formulation légale des autorisations d'emprunts.

de Rijksschuld voor 1991 beïnvloeden aangezien er slechts een beroep wordt gedaan op de uitgifte van certificaten met een looptijd van drie maanden; aldus wordt eens en voor altijd een deel van de last van de vlottende schuld (schuld met een looptijd van minder dan drie maand) verschoven. Zolang die maatregel niet wordt ingetrokken, wordt de rente verschoven, niet naar de volgende begrotingen, maar als het ware « voorgoed ». (zie ook het antwoord op de volgende vraag).

12. *Vormen de rentebesparingen in de begroting geen lasten die naar het volgende jaar worden doorgeschoven ? — Conformiteit met de marktwetten (Vragen van de heer De Vlieghere)*

Twee afzonderlijke operaties op de rentelasten leveren 15 miljard frank besparingen op (Stuk nr 4 - 1292/1 - 89/90, blz. 180, 185). Vooreerst is er de hervorming van de uitgiftewijze van de schatkistcertificaten, wat met name een verlenging van de gemiddelde duurtijd van de schuld veroorzaakt. Aangezien die verlenging onomkeerbaar is, gaat het om een besparing die tot het oneindige blijft doorwerken en dus niet om een verschuiving van de lasten, tenzij misschien « voorgoed ». Dit is derhalve een eenmalige besparing, die het volgende jaar geen extra uitgaven meebrengt.

De andere besparing is de omzetting van de Thesauriebons in lineaire obligaties. Hoewel er inderdaad rentelasten naar de toekomst worden doorgeschoven, is het hoofddoel van die maatregel een verbetering van de liquiditeit van de schuldenlast, waardoor op de rentevoeten kan worden bespaard.

Een verdergaande ingreep, die niet langer met de marktwetten in overeenstemming zou zijn, is niet mogelijk. Zo'n ingreep zou het krediet van de Staat zeker blijvende schade toebrengen, zowel in het buitenland als in het land zelf, zodat de kostprijs voor de latere financiering van de Schatkist uiteindelijk hoger zou liggen.

13. *Opmerkingen van het Rekenhof over het ontwerp van Staatsbegroting voor het begrotingsjaar 1991 (Hoofdstuk III — Leningsmachtiging die door artikel 7 van de Rijksmiddelenbegroting aan de uitvoerende macht wordt verleend)*

13.1. *Bevoegdheidsverdeling tussen de Koning en de Minister van Financiën*

Hoewel de wisselomloop van de korte-termijnschuld structureel omvangrijk blijft, vormt zulks niettemin een prefinanciering van geconsolideerde leningen.

Wanneer de markt van korte-termijneffecten veel opener zou worden, zou men overigens de wettelijke formulering van de leningsmachtigingen in vraag kunnen stellen.

13.2. *L'extension de la faculté d'emprunter pour effectuer des placements financiers temporaires*

La réalisation de l'union économique et monétaire européenne implique la suppression de tout financement monétaire des pouvoirs publics par la Banque nationale.

Le Gouvernement a donc décidé de réduire de manière drastique la ligne de crédit de l'Etat auprès de la Banque nationale de Belgique. Cela signifie qu'il devra recourir à un système de financement auprès du marché, ce qui suppose une gestion beaucoup plus active de ses positions débitrices et créditrices au jour le jour.

L'administration travaille déjà à l'élaboration d'un plan comptable anticipant ainsi sur le vote de la proposition de loi (doc. Sénat n° 1020/1-89/90) de M. Cooreman et consorts portant réforme de la comptabilité générale de l'Etat et de la comptabilité provinciale.

Dans l'attente de cette réforme, des solutions ad hoc seront mises au point par la Trésorerie en collaboration avec la Cour des comptes afin d'assurer la transparence et de permettre au Parlement de contrôler les placements réalisés par la Trésorerie.

13.3. *L'absence de limites à la conclusion des emprunts*

Comme le signale la Cour des comptes, l'application de l'article 9, § 3, 1er alinéa *(nouveau)*, de la loi du 28 juin 1963 requiert l'adoption de normes applicables communément acceptées. Ce sera précisément un des objectifs du plan comptable évoqué ci-dessus.

Le Ministre rappelle, par ailleurs, que l'ajustement du budget de l'Etat à la suite du contrôle budgétaire se traduit par un ajustement non seulement du budget général des dépenses, mais aussi du budget des Voies et Moyens. La discussion de ces ajustements des recettes et des dépenses fournit ainsi l'occasion d'un débat approfondi sur les besoins de financement de l'Etat.

*
* *

13.2. *Uitbreiding van de leningsmogelijkheid om tijdelijke financiële beleggingen te verrichten*

De oprichting van de Europese economische en monetaire unie brengt mee dat monetaire financiering van de Overheid door de Centrale Bank uitgesloten wordt.

De Regering heeft derhalve beslist om de kredietlijn van de Staat bij de Nationale Bank van België drastisch te beperken. Daaruit volgt dat de Staat voor de financiering een beroep moet doen op de markt, waardoor de Staat als schuldenaar en schuldeiser zijn dagelijkse toestand veel actiever moet beheren.

De Administratie is reeds bezig met het opstellen van een rekeningenstelsel dat al vooruitloopt op het voorstel van wet van de heer Cooreman c.s. houdende de hervorming van de algemene Rijkscomptabiliteit en van de provinciale comptabiliteit (stuk Senaat — nr 1020/1-89/90).

Alvorens die hervorming een feit wordt, zal de Thesaurie in samenwerking met het Rekenhof oplossingen ad hoc uitwerken om de transparantie te vrijwaren en het Parlement de mogelijkheid te bieden de door de Thesaurie verrichte beleggingen te controleren.

13.3. *Gebrek aan beperkingen op het afsluiten van leningen*

Het Rekenhof stelt dat de toepassing van artikel 9, § 3, eerste lid *(nieuw)*, van de wet van 28 juni 1963 de goedkeuring van algemeen aanvaarde boekhoudkundige normen vereist. Zulks vormt precies één van de doelstellingen van het hierboven vernoemde rekeningenstelsel.

Overigens verwijst de Minister naar het feit dat de aanpassing van de Rijksbegroting na de begrotingscontrole resulteert in een aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting, maar ook van de Rijksmiddelenbegroting. Bij de bespreking van die aanpassingen van ontvangsten en uitgaven kan ook een diepgaand debat over de financieringsbehoeften van de Staat plaatsvinden.

*
* *

14. *Questions supplémentaires*

A la suite des réponses détaillées fournies par le Ministre des Finances, plusieurs intervenants souhaitent encore obtenir certaines précisions :

14.1. *Retard accusés par le service Automatisation des Contributions directes pour le traitement des enrôlements de l'exercice d'imposition 1990 (particulièrement les enrôlements négatifs consécutifs à la réforme de l'impôt des personnes physiques — loi du 7 décembre 1988 —* Moniteur belge *du 16 décembre 1988) — Impact budgétaire pour les années 1990 et 1991 (Questions de MM. van Weddingen et Verhofstadt)*

Le Ministre reconnaît qu'il est exact que le service Automatisation des contributions directes a enregistré un certain retard dans la mise au point des programmes informatiques pour le calcul de l'impôt des personnes physiques pour l'exercice 1990.

Normalement, la réforme de l'impôt des personnes physiques aurait dû avoir un impact négatif de 23 milliards de francs sur les rôles de 1990, à partir du mois d'octobre.

Lors de l'estimation des recettes probables, les retards enregistrés par le service Automatisation étaient déjà, partiellement, connus. Dès lors, les recettes probables de 1990 sur lesquelles se fondent les estimations de 1991 n'ont tenu compte que d'un effet négatif de 11,5 milliards de francs en 1990, le solde étant reporté à 1991 et compris dans l'estimation des rôles négatifs pour 1991 (Exposé général, doc. n° 4-1292/1-89/90, p. 83). L'incidence de cette situation sera mesurée lors du prochain contrôle budgétaire. Elle pourrait par ailleurs être atténuée par une évolution, vraisemblablement meilleure que prévue, des rôles en 1990.

*
* *

M. van Weddingen se demande pourquoi il est tenu compte d'un effet négatif de 11,5 milliards de francs en 1990 si l'on sait que les premiers avertissements-extraits de rôle ne seront rendus exécutoires qu'à partir de la fin de la première semaine de novembre. Or, le contribuable dispose de 2 mois pour effectuer son paiement.

*
* *

Le Ministre constate que tous les contribuables n'attendent pas la fin du délai pour s'acquitter de leurs paiements. Pour le surplus, le Ministre renvoie à sa réponse à la question précédente (1°).

*
* *

14. *Bijkomende vragen*

Na de gedetailleerde antwoorden van de Minister van Financiën, wensen verscheidene sprekers nadere toelichting over de :

14.1. *Vertraging bij de dienst Automatisering van de directe belastingen, bij de behandeling van de inkohieringen van het aanslagjaar 1990 (vooral de inkohieringen met een negatief saldo die voortvloeien uit de hervorming van de personenbelasting — wet van 7 december 1988 —* Belgisch Staatsblad *van 16 december 1988) — Weerslag op de begrotingen voor de jaren 1990 en 1991 (Vragen van de heren van Weddingen en Verhofstadt)*

De Minister erkent dat de dienst Automatisering van de directe belastingen enige vertraging heeft opgelopen bij het uitwerken van informaticaprogramma's voor de berekening van de personenbelasting voor het dienstjaar 1990.

De hervorming van de personenbelasting had normaal vanaf oktober voor de kohieren van 1990 in een minderinkomst van 23 miljard frank moeten resulteren.

Bij de raming van de vermoedelijke ontvangsten was de bij de dienst Automatisering opgelopen vertraging reeds gedeeltelijk gekend. De vermoedelijke ontvangsten voor 1990 waarop de ramingen voor 1991 steunen, hebben derhalve rekening gehouden met een negatief effect van niet meer dan 11,5 miljard frank in 1990 waarbij het saldo overgedragen wordt naar 1991 en opgenomen in de raming van de negatieve kohieren voor 1991 (Algemene Toelichting, stuk nr 4-1292/1-89/90, blz. 83). De gevolgen daarvan zullen op de eerstkomende begrotingscontrole worden bekeken en overigens kunnen worden verzacht wegens de ontwikkeling van de kohieren in 1990, die waarschijnlijk beter zal zijn dan verwacht.

*
* *

De heer van Weddingen vraagt waarom rekening wordt gehouden met een negatief effect van 11,5 miljard frank in 1990 als men weet dat de eerste aanslagen niet eerder dan vanaf het einde van de eerste week van november uitvoerbaar zullen worden verklaard. De belastingplichtige heeft dan nog twee maanden tijd om te betalen.

*
* *

De Minister constateert dat niet alle belastingplichtigen het verstrijken van die termijn afwachten om te betalen. Voor het overige verwijst de Minister naar zijn antwoord op de vorige vraag (1°).

*
* *

Compte tenu des éléments évoqués ci-dessus, *M. Verhofstadt* appelle une nouvelle fois le Gouvernement à la prudence en ce qui concerne l'exécution du budget 1990. Plusieurs éléments devraient avoir un impact positif sur les dépenses de 1990 :

1) la diminution des taux d'intérêt pour les certificats de trésorerie entraîne automatiquement une réduction des charges de la dette (5 à 6 milliards de francs);

2) suite aux retards dans l'enrôlement, au moins une part des remboursements (dégrèvements) sera reportée sur l'exercice budgétaire 1991 (12 milliards de francs).

Normalement, le résultat budgétaire pour 1990 devrait dès lors être en hausse de 17 à 18 milliards de francs par rapport aux prévisions.

Si, à la fin de l'année, le solde net à financer du Pouvoir central atteint 405,4 milliards de francs (résultat prévu par le Gouvernement), c'est qu'il y aura eu un dérapage au niveau des dépenses (pour ce même montant de 17 à 18 milliards de francs).

*
* *

14.2. *Détail et ventilation du coût des mesures tendant à lutter contre certains mécanismes de fraude ou d'évasion fiscale et révision de certains incitants fiscaux dont la justification s'est atténuée (doc. n° 4-1292 / 1-89 / 90, p. 76) (question de M. van Weddingen)*

Le Ministre des Finances précise que le Gouvernement s'est fixé une obligation globale de résultat (12 milliards de francs d'économie). Il n'a pas encore pris de décision définitive quant aux modalités et au dosage éventuel des différentes mesures envisagées.

M. De Vlieghere fait observer qu'il ressort notamment de l'Exposé général (tableau de la page 83) qu'en ce qui concerne les impôts enrôlés pour 1991, des remboursements représentant un montant de 60 milliards de francs sont prévus. L'intervenant présume que cette situation résulte de l'accroissement des dépenses fiscales.

Le niveau des versements anticipés reste quasi inchangé, ce qui signifie que le produit de l'impôt diminue tandis que les gains des sociétés augmentent.

M. De Vlieghere insiste dès lors pour que le Gouvernement réduise considérablement les dépenses fiscales.

Il retient enfin des réponses du Ministre que l'Inspection spéciale des impôts récupère tout au plus 9 milliards de francs, alors que la fraude fiscale est évaluée à plusieurs centaines de milliards par an.

Il insiste dès lors pour que l'on accroisse les moyens de l'ISI.

Rekening houdend met al die gegevens maant *de heer Verhofstadt* de Regering andermaal tot voorzichtigheid aan met betrekking tot de uitvoering van de begroting van 1990. Verscheidene elementen zouden een gunstig effect moeten hebben op de uitgaven in 1990 :

1) de daling van de rentevoeten voor schatkistcertificaten heeft automatisch een daling van de schuldenlast tot gevolg (5 à 6 miljard frank);

2) door de vertraging in de inkohiering zal ten minste een gedeelte van de terugbetalingen (fiscale ontlastingen) naar het begrotingsjaar 1991 worden verschoven (12 miljard frank).

Normaal gezien zou het begrotingsresultaat voor 1990 dan ook 17 à 18 miljard frank gunstiger moeten uitvallen dan gepland.

Bereikt het netto te financieren saldo van de Centrale Overheid 405,4 miljard frank op het einde van het jaar (resultaat dat de Regering voorspelt), dan is er inderdaad een ontsporing aan de uitgavenzijde (ten belope van datzelfde bedrag van 17 à 18 miljard frank).

*
* *

14.2. *Gedetailleerde opgaaf en kostenuitsplitsing van de maatregelen ter bestrijding van bepaalde mechanismen van belastingfraude of -ontwijking en herziening van de fiscale stimuli waarvan de verantwoording is afgenomen (Stuk nr 4-1292 / 1-89 / 90, blz. 76) (Vraag van de heer van Weddingen)*

De Minister van Financiën preciseert dat de Regering er zich in het algemeen toe verplicht heeft een bepaald resultaat te halen (12 miljard frank besparingen). Ze heeft nog niet definitief beslist op welke wijze dat zal gebeuren en in welke mate de verschillende overwogen maatregelen zullen worden toegepast.

De heer De Vlieghere merkt op dat uit de Algemene Toelichting (de tabel blz. 83) onder meer blijkt dat inzake de ingekohierde belastingen voor 1991 terugbetalingen ten bedrage van bijna 60 miljard frank in uitzicht worden gesteld. Spreker vermoedt dat zulks te wijten is aan de toename van de fiscale uitgaven.

De voorafbetalingen blijven ongeveer op hetzelfde peil. Dit betekent dat de belastingopbrengst daalt terwijl terzelfdertijd de vennootschapswinsten toenemen.

De heer De Vlieghere dringt dan ook aan op een sterke vermindering van de fiscale uitgaven.

Tenslotte onthoudt hij uit de antwoorden van de Minister dat de Bijzondere Belastingsinspectie hooguit 9 miljard frank recupereert terwijl de fiscale fraude geraamd wordt op honderden miljarden per jaar.

Hij dringt er dan ook op aan dat aan de BBI meer middelen zouden worden verstrekt.

M. Daems souligne la nécessité d'assainir les « structures intermédiaires » (mutuelles, syndicats, ...) par lesquelles l'argent du contribuable transite avant d'être versé aux bénéficiaires sous la forme d'allocations sociales.

Un tel assainissement permettrait de réduire la pression exercée par les dépenses de consommation sur les dépenses de production.

L'intervenant retient également de cette discussion que le CVP a proposé par la bouche de M. De Roo d'indexer les subventions à la Sécurité sociale et que, pour ce parti, la fédération de la sécurité sociale est un point négociable.

Enfin, il déplore que le Ministre des Finances ait demandé au Conseil supérieur des Finances d'examiner la proposition visant à instaurer un impôt des sociétés minimum. Il ne comprend pas que le Ministre considère que l'on puisse discuter d'un telle proposition qui tend à faire payer des impôts aux entreprises même lorsqu'elles ne réalisent pas de bénéfices.

Le Ministre des Finances réplique qu'un impôt minimum ne peut s'appliquer que s'il y a des bénéfices susceptibles d'être soumis à cet impôt.

De heer Daems dringt aan op een sanering van de zogenaamde « intermediaire structuren » (ziekenfondsen, vakbonden ...) waar het geld van de belastingbetaler voorbij moet vooraleer het onder de vorm van sociale uitkeringen bij de rechthebbenden terecht komt.

Door dergelijke sanering kan de druk van de consumptie op de produktieve uitgaven worden verminderd.

Spreker onthoudt ook uit deze bespreking dat de CVP bij monde van de heer de Roo heeft voorgesteld om de rijkstoelagen aan de sociale zekerheid te indexeren en dat voor diezelfde partij de federalisering van de sociale zekerheid bespreekbaar is.

Tenslotte betreurt hij dat de Minister van Financiën aan de Hoge Raad van Financiën heeft gevraagd om het voorstel tot invoering van een minimumvennootschapsbelasting te onderzoeken. Hij begrijpt niet dat de Minister dergelijk voorstel, dat de ondernemingen belasting wil doen betalen ook wanneer ze geen winst maken, bespreekbaar acht.

De Minister van Financiën antwoordt dat een minimumbedrag enkel kan worden geheven wanneer er belastbare winsten zijn.

VI. — EXAMEN DES SECTIONS 01 — DOTATIONS, 18 — FINANCES ET 51 — DETTE PUBLIQUE

1. Exposé introductif du Ministre des Finances (note de politique générale)

1.1. *Section 18 — Finances*

Pour l'année budgétaire 1991, des crédits pour un total de 60,9 milliards de francs sont prévus pour le Ministère des Finances.

Ce budget contient dans les grandes lignes, d'une part, le coût de l'appareil administratif, à concurrence de 40,8 milliards de francs (contre 37,8 milliards de francs en 1990) et, d'autre part, 17,1 milliards de francs de dépenses financières internationales (contre 11,0 millions de francs en 1990), abstraction faite de la provision interdépartementale (1,7 milliard de francs) et des dépenses relatives aux calamités (940 millions de francs).

La croissance du budget initial de l'année 1991 découle principalement de 6 facteurs.

Tout d'abord, concernant les relations financières internationales :

1. la forte augmentation de la contribution belge dans le financement des Communautés européennes (+ 5,6 milliards de francs);

2. de même que les dépenses occasionnées par l'aide belge aux pays d'Europe centrale et d'Europe de l'Est (1,2 milliards de francs).

Ensuite, l'augmentation des moyens de subsistance s'explique par :

3. les mesures relatives à la politique en matière de personnel (+ 2 milliards de francs);

4. les dépenses d'investissement (+ 0,2 milliard de francs);

5. et quelques frais de fonctionnement courants (+ 0,3 milliard de francs);

Enfin :

6. la prévision d'un montant important (+ 0,8 milliard de francs) pour faire face à l'indemnisation des dégâts qui résulteront des tempêtes qui ravagèrent le pays en janvier et février 1990.

Les cinq axes d'orientation du présent budget sont :

— les adaptations structurelles dans l'organisation des marchés financiers par la mise en place d'une modernisation qui s'inscrit dans le cadre de l'unification du Marché européen ainsi que des exigences découlant de la force d'une technologie créatrice de nouveaux produits financiers;

— l'achèvement de la réforme fiscale;

— la continuation de la modernisation des techniques de financement de la dette;

— l'impact des changements intervenus en Europe centrale et en Europe de l'Est;

— l'organisation interne de l'appareil administratif. Cela veut dire, l'emploi de moyens humains et matériels qui, tout au long de la structure organisa-

VI. — BESPREKING VAN DE SECTIES 01 — DOTATIEN, 18 — FINANCIEN EN 51 — RIJKSSCHULD

1. Inleidende uiteenzetting van de Minister van Financiën (beleidsnota)

1.1. *Sectie 18 — Financiën*

Voor het Ministerie van Financiën wordt voor het begrotingsjaar 1991 in totaal voor 60,9 miljard frank aan kredieten voorzien.

Deze begroting bevat hoofdzakelijk de kosten van het administratief apparaat enerzijds, ten belope van 40,8 miljard frank (tegen 37,8 miljard frank in 1990), en anderzijds, de internationale financiële uitgaven ten belope van 17,1 miljard frank (tegen 11,0 miljoen frank in 1990), abstractie makend van de interdepartementale provisie (1,7 miljard frank) en de uitgaven inzake rampenschade (940 miljoen frank).

De stijging van de initiële begroting van het jaar 1991 vloeit voornamelijk voort uit zes factoren.

Allereerst, inzake de internationale financiële betrekkingen :

1. de sterke toename van de Belgische bijdrage in de financiering van de Europese Gemeenschappen (+ 5,6 miljard frank);

2. alsmede de uitgaven veroorzaakt door de Belgische hulp aan landen van Centraal- en Oost-Europa (+ 1,2 miljard frank).

Vervolgens, de stijging van de bestaansmiddelen die voortvloeit uit :

3. de maatregelen inzake personeelsbeleid (+ 2 miljard frank);

4. de investeringsuitgaven (+ 0,2 miljard frank);

5. en sommige lopende werkingskosten (+ 0,3 miljard frank);

Ten slotte :

6. de belangrijke voorziening (+ 0,8 miljard frank) om de schade te vergoeden veroorzaakt door de stormwinden die het land teisterden in de maanden januari en februari 1990.

Deze begroting staat in het teken van vijf oriëntatielijnen :

— de structurele aanpassingen in de organisatie van de financiële markten : er wordt een modernisering tot stand gebracht die inhaakt op de eenmaking van de Europese markt evenals op de eisen die voortvloeien uit de technologische scheppingskracht op het vlak van nieuwe financiële produkten;

— de afwerking van de fiscale hervorming;

— de verdere modernisering van de schuldfinancieringstechnieken;

— de vertaling van de wijzigingen in de landen van Centraal- en Oost-Europa;

— de interne organisatie van het administratief apparaat. Dit wil zeggen, de aanwending van mensen en middelen die langs de organisatiestructuur om uit-

tionnelle, aboutissent à l'application journalière d'une diversité de règles juridiques.

Les efforts importants entrepris pendant la période 1988-1992 pour créer le cadre légal dans lequel l'organisation financière du pays se modernise sont la réponse de l'autorité publique au besoin urgent découlant :

— du développement de la libre concurrence suite à l'unification du Marché européen;
— de la création de produits financiers qui résultent des innovations technologiques;
— de la nécessité d'en arriver à un marché transparent et performant;
— et du besoin d'une information financière fiable.

Avec l'instauration d'une obligation d'information (loi du 2 mars 1989 relative à la publicité des participations importantes dans les sociétés cotées en bourse et réglementant les offres publiques d'acquisition — *Moniteur belge* du 24 mai 1989) qui permet à la Commission bancaire, à la société concernée et à ses actionnaires d'être informés des mouvements importants de l'actionnariat et avec l'établissement d'un cadre légal dans lequel l'offre publique d'achat est réglementée, de même qu'avec l'introduction de la notion de « délit d'initiés » (loi du 9 mars 1989 modifiant le Code de commerce et l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935 sur le contrôle des banques et le régime des émissions de titres et valeurs — *Moniteur belge* du 9 juin 1989 — Errata *Moniteur belge* du 27 juin 1989), un début de modernisation de l'organisation financière du pays a été mis en route.

Avec le projet de loi relatif aux opérations financières et aux marchés financiers (doc. Chambre n° 1156/1 à 7-89/90; doc. Sénat n° 1007/1-89/90) actuellement à l'étude au Sénat, cette modernisation des marchés financiers belges est en pleine réalisation.

Le concept du grand Marché unique européen met surtout l'accent sur la libre concurrence dans le secteur financier.

La partie concernant la réforme boursière impose aux agents de change d'exercer leur profession sous forme d'une société de bourse. L'apport de capital dans pareilles sociétés s'ouvre aussi aux banques et compagnies d'assurance. Un des objectifs les plus importants à ce niveau est de ramener vers les marchés organisés les transactions qui tendent à se déplacer en dehors du Marché ou à l'étranger.

Les formes d'épargne collective sont devenues un instrument primordial pour l'investissement dans un marché unique européen. Les organismes de placement étrangers qui sont agréés par les autorités des autres pays de la Communauté, conformément à la directive européenne du 1er octobre 1989, peuvent

monden in de dagelijkse toepassing van een diversiteit van juridische regels.

De belangrijke inspanningen die in de periode 1988-1992 worden ondernomen op het vlak van het wettelijk kader waarin de financiële organisatie van het land dient gemoderniseerd te worden, gaan uit van de dringende noodzaak om van overheidswege passend in te spelen op :

— de groeiende vrije-concurrentievorming ingevolge de eenmaking van de Europese markt;
— de financiële-produktencreatie die uitgaat van de technologische vernieuwingen;
— de noodzaak om te komen tot een transparante en snelwerkende markt;
— de behoefte aan betrouwbare financiële informatie.

Met het instellen van een meldingsplicht (wet van 2 maart 1989 op de openbaarmaking van belangrijke deelnemingen in ter beurze genoteerde vennootschappen en tot reglementering van de openbare overnameaanbiedingen — *Belgisch Staatsblad* van 24 mei 1989) die het de Bankcommissie, de betrokken vennootschap en haar aandeelhouders moet mogelijk maken om ingelicht te zijn over een belangrijke verschuiving in het aandeelhouderschap, en het instellen van een wettelijk kader waarbinnen men het openbaar aankoopaanbod reglementeert, evenals het invoeren van het begrip « misbruik van voorwetenschap » (wet van 9 maart 1989 tot wijziging van het Wetboek van koophandel en van het koninklijk besluit nr 185 van 9 juli 1935 op de bankcontrole en het uitgifteregime voor titels en effecten — *Belgisch Staatsblad* van 9 juni 1989 — Errata *Belgisch Staatsblad* van 27 juni 1989), werd reeds een aanvang gemaakt met de modernisering van de financiële organisatie van het land.

Met het wetsontwerp op de financiële transacties en de financiële markten (stukken Kamer nr 1156/1 tot 7-89/90; stuk Senaat nr 1007/1-89/90), dat thans bij de Belgische Senaat behandeld wordt, is die modernisering van de Belgische financiële markten in volle verwezenlijking.

Het concept van de grote Europese eenheidsmarkt legt immers vooral de klemtoon op de vrije concurrentie in de financiële sector.

Het deel met betrekking tot de beurshervorming verplicht de effectenmakelaars om hun beroep uit te oefenen in de vorm van een beursvennootschap. De kapitaalinbreng in dergelijke vennootschappen staat ook open voor banken en verzekeringsmaatschappijen. Het voornaamste oogmerk hierbij is om de transacties die thans buiten beurs of in het buitenland geschieden, maximaal binnen de georganiseerde markten terug te brengen.

De collectieve spaarvormen zijn uitgegroeid tot een eersterangsinstrument voor beleggingen binnen de eengemaakte Europese markt. Buitenlandse beleggingsfondsen die door een EG-land zijn erkend, overeenkomstig de Europese richtlijn van 1 oktober 1989, kunnen vrij op de Belgische markt prospecteren zon-

librement prospecter sur le marché belge sans autorisation préalable de nos autorités de contrôle. Afin de répondre à la directive précitée, deux nouvelles sociétés d'investissement dotées de la personnalité juridique sont appelées à voir le jour : un statut civil et un statut fiscal leur ont été attribués. Cela concerne la SICAV (Société d'Investissement à capital variable) et la SICAF (Société d'Investissement à capital fixe).

Un contrôle est également instauré sur les gérants de fortune et les conseillers en placements. Les petits épargnants doivent être protégés contre des personnes sans statut spécifique, qui voudraient abuser de leur crédulité. La pénalisation des délits d'initiés est réglementée. Le monopole du marché des devises est supprimé tandis qu'un statut approprié pour les courtiers en change et en dépôts est instauré.

Les Institutions publiques de crédit vont être restructurées (projet de loi portant organisation du secteur public du crédit et harmonisation du contrôle et des conditions de fonctionnement des établissements de crédit (Doc. Sénat n° 1063/1-89/90). Cela leur permettra de travailler dans les mêmes conditions que les institutions financières privées. Ceci s'est fait expressément dans le contexte de l'ouverture des frontières à l'intérieur de l'Europe permettant la libre circulation des capitaux et des services ainsi que dans le contexte de la libre concurrence qui s'en suit. Leurs conditions de fonctionnement et de concurrence ont été élaborées sans compromettre le fondement public et tout en sauvegardant les fonctions spécifiques et les missions sociales de ces institutions.

Pour les administrations fiscales, la réforme de l'impôt des personnes physiques et des sociétés sera entièrement opérationnelle dès 1991.

Concernant le troisième volet de cette réforme, c'est-à-dire l'harmonisation des procédures, il est envisagé de tirer des conclusions dans le courant de l'année 1991.

Une gestion moderne et dynamique de la dette exige la poursuite de l'application de nouvelles techniques d'émission comme des emprunts par adjudication, des emprunts linéaires, des marchés élargis, la dématérialisation et l'utilisation de nouveaux produits.

Afin de pouvoir se servir d'une manière efficace et raisonnable de ces nouvelles techniques et de ces nouveaux produits, les techniciens de la Trésorerie étudient à présent l'aménagement de locaux nécessaires à l'appareillage approprié et recherchent des méthodes de formation adéquates pour rester à la hauteur de l'évolution constante que l'on rencontre, sur ce plan, dans le milieu bancaire.

Dans le courant de 1991, l'éventail des techniques de financement des dépenses publiques par l'emprunt de capitaux sera étendu.

Dans le cadre de la réforme approfondie du financement monétaire, les nouvelles modalités organisationnelles pour le marché des certificats de trésorerie constituent une première priorité.

der voorafgaande toestemming van onze controleautoriteiten. Om in te spelen op voornoemde richtlijn, worden twee nieuwe beleggingsvennootschappen met rechtspersoonlijkheid in het leven geroepen, waarvoor zowel een burgerrechtelijk als een fiskaal statuut wordt vastgelegd. Het gaat om de BEVEK (beleggingsvennootschap met veranderlijk kapitaal) en de BEVAK (beleggingsvennootschap met vast kapitaal).

Er wordt eveneens een controle uitgebouwd op vermogensbeheerders en beleggingsadviseurs. Deze controle moet de kleine spaarders behoeden tegen mensen zonder specifiek statuut, die misbruik maken van de goedgelovigheid. Tevens wordt de bestraffing van het misbruik van voorwetenschap geregeld, het monopolie over de handel in valuta opgeheven, terwijl eveneens een passend statuut voor en de controle op de wissel- en depositomakelaars wordt ingesteld.

De Openbare Kredietinstellingen zijn de weg op gezet van een hervorming die hen zal toelaten op dezelfde voet te werken als de particuliere financiële instellingen (wetsontwerp tot organisatie van de openbare kredietsector en tot harmonisering van de controle en werkingsvoorwaarden van de kredietinstellingen (Stuk Senaat nr 1063/1-89/90). Zowel de werkingsvoorwaarden als de controle ervan werden geharmoniseerd. Dit gebeurde uitdrukkelijk in het Europees kader van het openstellen van de grenzen voor vrij verkeer van kapitalen en diensten en de daaruit voortvloeiende vrije concurrentie. De werkings- en concurrentievoorwaarden werden evenwel uitgewerkt zonder de publieke verankering in het gedrag te brengen en zonder hun specifieke functies en hun sociale opdrachten teniet te doen.

Voor de fiscale administraties zal de hervorming van de personenbelasting en van de vennootschapsbelasting in 1991 ten volle operationeel geworden zijn.

Beoogd wordt om inzake het derde luik van deze hervorming, met name de harmonisering van de procedures, in de loop van het jaar 1991 tot conclusies te komen.

Een modern en dynamisch schuldbeheer vergt het verder in toepassing brengen van nieuwe uitgiftetechnieken zoals tenderleningen, lineaire leningen, verruimde markten, dematerialisering en het gebruik van nieuwe produkten.

Om deze nieuwe technieken en produkten op een efficiënte en verantwoorde wijze te kunnen aanwenden, bestuderen de technici van de Thesaurie thans de inrichting van de nodige lokalen met de geschikte apparatuur en wordt permanent naar geëigende opleidingsmethoden gezocht om gelijke tred te houden met de aanhoudende evolutie op dit terrein in de bankwereld.

In de loop van 1991 zal de waaier aan technieken, ter financiering van de overheidsuitgaven voor de ontlening van kapitalen verder worden uitgebreid.

De nieuwe organisatiemodaliteiten voor de markt in schatkistcertificaten, in het kader van de diepgaande hervorming van de monetaire financiering, vormen een eerste prioriteit.

A côte de la continuation de la participation de la Belgique au capital de différentes banques de développement et à la reconstitution du capital de plusieurs fonds de développement, le système de prêts à des Etats étrangers est utilisé dans une moindre mesure. Il est aussi prévu une dotation supplémentaire pour l'Office National du Ducroire dans le cadre de l'élaboration d'un plan d'assainissement financier.

Ce budget est évidemment influencé par les bouleversements importants qui se sont produits dans les pays d'Europe centrale et d'Europe de l'Est.

Concrètement, il en a résulté une participation belge dans la Banque européenne de Reconstruction et de Développement (BERD). L'allocation de base y afférente du programme 61/1 contient 615,6 millions de francs de moyens budgétaires, à prévoir jusqu'en 1995.

La tâche de la BERD sera de favoriser les investissements productifs dans les pays d'Europe centrale et d'Europe de l'Est, de faciliter la transition vers une économie de marché et d'accélérer les ajustements structurels nécessaires.

Un crédit provisionnel de 500 millions de francs sera réparti entre les différents départements, pour le financement des projets établis dans le cadre de l'aide directe de la Belgique aux pays ci-avant nommés.

L'augmentation particulièrement importante de la participation de la Belgique au financement des Communautés européennes est la résultante de tout un ensemble de facteurs interdépendants :

1. la révision des perspectives financières comme celle-ci à été décidée par les autorités budgétaires et la façon dont la Commission européenne les a repris dans son avant-projet de budget;

2. la dynamique interne des dépenses des Communautés européennes;

3. et, de façon non négligeable, l'influence de l'intégration du solde positif du budget de 1989 au budget de 1990, ce qui provoque pour ainsi dire un effet d'autofinancement, sans que l'éventuel solde budgétaire pour 1990 puisse en 1991 exercer la même influence favorable sur le besoin de financement total des Communautés.

Les moyens budgétaires à prévoir dans le budget du Ministère des Finances, représentent la contribution additionnelle que les Etats membres paient en fonction d'un pourcentage de leur produit national brut. Cette participation est calculée comme un poste d'équilibre du budget européen.

Ce poste d'équilibre ne peut jamais être supérieur à la différence entre les limites fixées par l'autorité budgétaire pour les crédits de paiement (comme contenu dans les perspectives financières) et les trois premières ressources des Communautés (les droit d'entrée, les prélèvement agricoles et le maximum de 1,4 % de T.V.A. à appliquer sur une assiette harmonisée).

Naast de bestendiging van de Belgische deelneming in het kapitaal van verschillende ontwikkelingsbanken en in de wedersamenstelling van het kapitaal van verschillende ontwikkelingsfondsen, wordt minder gebruik gemaakt van het stelsel van leningen aan vreemde Staten. Er wordt eveneens een bijkomende tussenkomst voorzien voor de Nationale Delcrederedienst in het kader van een in uitwerking zijnd financieel saneringsplan.

Deze begroting ondergaat uiteraard de invloed van de belangrijke ontwikkelingen die zich eind 1989 voordeden in de landen van Centraal- en Oost-Europa.

Concreet resulteert dit in de Belgische participatie in de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling (de BERD). De desbetreffende basisallocatie op het programma 61/1 bevat 615,6 miljoen frank begrotingsmiddelen, en dit tot in 1995.

De taak van de BERD zal er in bestaan de productieve investeringen in de landen van Centraal- en Oost-Europa te bevorderen, de overgang naar een vrije markteconomie te vergemakkelijken en de nodige structurele aanpassingen te versnellen.

Een provisioneel krediet van 500 miljoen frank is bestemd om te worden verdeeld over de verschillende departementen, ter financiering van de projekten die zij zullen opzetten in het kader van de rechtstreekse hulp van België aan voornoemde landen.

De bijzonder belangrijke toename van de bijdrage van België in de financiering van de Europese Gemeenschappen is de resultante van heel wat op elkaar inwerkende factoren :

1. de herziene financiële perspectieven zoals die door de begrotingsautoriteiten werden vastgesteld en de wijze waarop de Europese Commissie die in haar voorontwerp van begroting heeft ingevuld;

2. de interne dynamiek van de uitgaven van de Europese Gemeenschappen en

3. in niet onbelangrijke mate, de invloed van de integratie van het positief begrotingssaldo van 1989 in de begroting 1990, wat als het ware in 1990 voor een autofinancieringseffect zorgt, zonder dat een eventueel positief begrotingssaldo voor 1990 en 1991 dezelfde gunstige invloed kan uitoefenen op de totale financieringsbehoefte van de Gemeenschappen.

De in de begroting van het Ministerie van Financiën in te schrijven kredieten vormen de aanvullende bijdrage die de Lid-staten betalen in functie van een percentage van hun bruto binnenlands produkt. Deze bijdrage wordt berekend als een sluitpost van de Europese begroting.

Deze sluitpost kan evenwel nooit hoger oplopen dan het verschil tussen enerzijds de door de begrotingsautoriteit vastgestelde grenzen voor betalingskredieten (zoals vervat in de financiële perspectieven) en anderzijds de eerste drie eigen middelenbronnen van de Gemeenschappen (de afgestane invoerrechten, landbouwheffingen en maximum 1,4 % BTW toe te passen op een geharmoniseerde maatstaf van heffing).

Une analyse détaillée de cette contribution additionnelle est fournie dans le budget administratif du Ministère des Finances à la justification du programme « 61.1 — Relations financières internationales » (Allocation de base 34.02).

Durant la période de 1988 à 1992, toutes les administrations du Département connaîtront un réforme fondamentale des législations qui leur incombent.

Aussi bien la réforme de l'impôt des personnes physiques que l'impôt des sociétés, l'harmonisation des procédures fiscales qui est en élaboration, que l'influence du Marché unique européen sur le plan de la fiscalité indirecte exerceront une influence déterminante sur le fonctionnement ultérieur et l'organisation de toutes les administrations fiscales.

La modernisation des méthodes de travail qui accompagne ces réformes et qui n'est d'ailleurs qu'à son début avec l'automatisation du traitement de l'information, est de nature à apporter d'importantes modifications aux structures de ces administrations. Aussi bien en matière de gestion du personnel qu'en matière de conditions matérielles de travail, une révision fondamentale est nécessaire.

La réforme de la procédure budgétaire entamée en 1989, l'étude d'un plan comptable dont l'introduction est mise en perspective, l'entrée en vigueur définitive d'une Trésorerie propre des Communautés et des Régions, la modernisation des marchés financiers, l'Union monétaire européenne croissante et la modernisation de la gestion de la dette publique demandent des adaptations importantes au sein de l'Administration de la trésorerie.

La récente modification de la procédure budgétaire crée pour l'Administration du budget et du contrôle des dépenses un contexte rénové. La suppression des fonds et la conception d'une technique budgétaire axée sur un esprit de gestion apparaissent sous un angle nouveau.

Enfin, l'Administration des pensions a vu entrer en vigueur des modifications dans les diverses législations qu'elle doit appliquer.

Il est clair que dans toutes les entités du Département on devra pouvoir faire appel à une flexibilité d'esprit et à du dévouement.

L'évolution des moyens de subsistance des diverses divisions organiques témoigne de l'attention qui a été consacrée dans ce budget.

Les moyens budgétaires destinés au paiement des salaires et des allocations s'élèvent au total à 33 569,6 millions de francs. Comparé à 1990, cela représente une augmentation de 2 035,9 millions de francs.

Cette augmentation s'explique principalement par des mesures d'ordre quantitatif.

Tout d'abord, la politique du personnel prévoit quantitativement un statu quo au niveau des effectifs actuels, soit 29 585 personnes au 31 janvier 1990.

Een gedetailleerde analyse van deze aanvullende bijdrage wordt verstrekt in de administratieve begroting van het Ministerie van Financiën bij de verantwoording van het programma « 61.1 — Internationale financiële betrekkingen » (basisallocatie 34.02).

Alle administraties van het Departement zullen in de periode 1988-1992 een grondige wijziging kennen van de voor hen van belang zijnde wetgeving.

Zowel de hervorming van de personen- en de vennootschapsbelasting, de in voorbereiding zijnde harmonisering van de fiscale procedures, evenals de invloed van de ééngemaakte Europese markt op het vlak van de indirecte fiscaliteit, zullen een bepalende invloed uitoefenen op de verdere werking en de organisatie van alle fiscale administraties.

De daaraan gekoppelde moderniserig van de werkmethodes, die met de automatisering slechts een aanvang kent, is van aard diepgaande hervormingen te brengen in de structuur van deze administraties. Ook het personeelsbeleid en de materiële werkomstandigheden zijn aan een grondige herziening toe.

De in 1989 ingezette herziening van de begrotingsprocedure en de studie van een in het vooruitzicht gestelde invoering van een algemeen boekhoudplan, het definitief in werking treden van de eigen thesaurie voor de Gemeenschappen en Gewesten, de modernisering van de financiële markten, de groeiende Europese Monetaire Unie en de modernisering van het beheer van de Staatsschuld veroorzaken belangrijke interne aanpassingen binnen de Administratie der thesaurie.

De recente wijziging van de begrotingsprocedure heeft voor de Administratie van de begroting en de controle op de uitgaven een totaal vernieuwde context geschapen. De afschaffing van de fondsen en de verdere uitbouw van een beleidsgerichte begrotingstechniek komen in een nieuw daglicht te staan.

Ook de Administratie der pensioenen zag wijzigingen intreden in verschillende door haar toe te passen wetgevingen.

Het is duidelijk dat in alle geledingen van het Departement een beroep moet kunnen worden gedaan op een flexibiliteit van geest en inzet.

De evolutie in de bestaansmiddelen van de verschillende organisatie-afdelingen getuigt van de aandacht die daaraan in deze begroting wordt besteed.

In totaal bedragen de begrotingsmiddelen voor de uitbetaling van wedden en toelagen 33 569,6 miljoen frank. Vergeleken met 1990 betekent dit een stijging met 2 035,9 miljoen frank.

Deze stijging is hoofdzakelijk te verklaren door maatregelen van kwantitatieve aard.

Vooreerst voorziet het kwantitatief personeelsbeleid in een status-quo van het huidig personeelseffectief, dit wil zeggen 29 585 personen per 31 januari

Depuis l'année budgétaire 1990, il s'applique, en principe, un système de remplacement intégral des départs naturels par le recrutement de personnel statutaire.

Aussi bien la réforme de l'impôt des personnes physiques que l'impôt des sociétés, que la restructuration des bureaux de recettes, que le développement des divers projets d'automatisation nécessitent un maintien de l'effectif actuel. Sur un cadre de 34 040 emplois cela ne représente qu'un taux d'occupation de 86,91 %.

Le maintien des effectifs se réalisera en principe par le remplacement de tous les départs par des recrutements statutaires. Les crédits pour les recrutements en 1991 seront puisés dans la provision interdépartementale. Dans la mesure où le remplacement intégral par des statutaires n'est pas entièrement réalisable, soit pour des raisons de délai dans la procédure de recrutement, ou soit à cause d'un nombre insuffisant de lauréats, ou encore par manque de réaction de la part des lauréats, les emplois vacants seront pourvus par du personnel contractuel. Considérant les expériences des années passées, un crédit de 358 millions de francs est prévu à cet effet.

La revalorisation de certains grades techniques fiscaux est un second élément de cette politique quantitative du personnel. L'octroi sélectif de compléments de traitement produit ses effets sur 25 185 personnes et est d'application à raison de cinquante pour cent du montant de ces compléments depuis le premier avril 1990. La mesure doit donner un effet immédiat au niveau de la productivité de l'administration ainsi qu'au niveau de la qualité et de la stabilité de l'effectif.

Au vu de l'évaluation de l'impact de cette mesure, celle-ci pourrait être mise en application dans sa totalité à partir du 1er avril 1991. A cet effet, les moyens budgétaires prévus s'élèvent à 1 321 millions de francs.

En ce qui concerne l'aspect qualitatif de la politique du personnel, les lignes de force du passé sont prolongées et renforcées. Comme éléments qualitatifs on distingue : la formation et l'information.

En matière de politique de formation, le Département dispose de l'Ecole Nationale de Fiscalité et des Finances et de 38 centres de formation professionnelle pour les administrations fiscales, répandus sur tout le territoire. Cette infrastructure a été développée dans les vingt-cinq dernières années pour en faire un facteur qualitatif agissant de façon de plus en plus intense. Cela se traduit par l'accompagnement de tous les fonctionnaires dans le développement de leur carrière.

Du fait que le règlement organique du Ministère des Finances rend la carrière dépendante de la réussite d'épreuves et d'examens, le Département assure une préparation optimale et adéquate. Allant de pair avec l'effort personnel important des fonctionnaires, cette politique de formation s'attèle au maintien de la qualité du contenu en ce qui concerne les besoins fonctionnels immédiats du Département. Le contenu des

1990. Sedert het begrotingsjaar 1990 geldt in principe voor het Ministerie van Financiën het stelsel dat de natuurlijke vertrekken integraal worden vervangen door aanwerving van statutaire personeelsleden.

Zowel de hervorming van de personen- als van de vennootschapsbelasting, de herstructurering van de ontvangkantoren, als het verder uitbouwen van diverse automatiseringsprojekten noodzaken een handhaven van het huidig effectief. Op een kader van 34 040 betrekkingen betekent dit slechts een gemiddelde bezettingsgraad van 86,91 %.

De handhaving van het effectief wordt in de regel bewerkstelligd door alle vertrekken op te vangen met statutaire wervingen. De kredieten voor de wervingen in 1991 worden overgeheveld uit de daartoe bedoelde interdepartementale provisie. In de mate dat de integrale vervanging door statutairen niet geheel realiseerbaar is, omwille van de termijn van de wervingsprocedure, een onvoldoend aantal laureaten of het gebrek aan reactie vanwege de laureaten, zullen de openstaande betrekkingen worden ingevuld door contractuele personeelsleden. Uitgaand van de ervaringen uit vorige jaren werd daartoe een krediet van 358 miljoen frank in de begroting uitgetrokken.

De herwaardering van sommige fiscaal-technische graden is een tweede element van het kwantitatief personeelsbeleid. De selectieve toekenning van weddecomplementen heeft betrekking op 25 185 personeelsleden en is sedert 1 april 1990 voor vijftig percent van toepassing. De maatregel moet onmiddellijk zowel de produktiviteit van de administratie als de kwaliteit en de stabiliteit in het personeelsbestand in de hand werken.

In functie van de evaluatie van de invloed van deze maatregel kan deze in zijn geheel van toepassing worden per 1 april 1991. Daartoe zijn voor 1 321 miljoen frank begrotingsmiddelen voorzien (tegen 500 miljoen frank in 1990).

Inzake het kwalitatief aspect van het personeelbeleid worden de krachtlijnen van het verleden doorgetrokken en versterkt. Als kwalitatieve elementen worden onderscheiden : de vorming en de informatie.

Wat het vormingsbeleid betreft, beschikt het Departement over de Nationale School voor Fiscaliteit en Financiën en over 38 centra voor beroepsopleiding voor de fiscale administraties die gespreid zijn over het gehele land. Deze infrastructuur werd in de voorbije vijfentwintig jaar uitgebouwd tot een steeds intenser inwerkende kwaliteitsfactor. Ze staat in voor de begeleiding van alle ambtenaren in de uitbouw van hun loopbaan.

Omdat het organiek reglement van het Ministerie van Financiën de loopbaan afhankelijk maakt van het welslagen in proeven en examens, staat het Departement er voor in dat de voorbereiding optimaal en adequaat georganiseerd wordt. Samen met de belangrijke persoonlijke inspanningen van de ambtenaren zorgt dit vormingsbeleid voor het handhaven van de inhoudelijke kwaliteit van het Departement wat de

programmes d'examens, le choix des fonctionnaires-enseignants et l'organisation des examens contribuent à la sauvegarde de la qualité intrinsèque de la formation professionnelle.

Outre les formations fiscales et financières, un soin particulier est aussi consacré à la formation générale et à la polyvalence. Tant l'acquisition d'une connaissance élémentaire sur l'organisation étatique du pays que l'organisation financière de l'économie belge — dans son contexte européen et mondial — permettent au fonctionnaire de ne pas isoler ses connaissances techniques dans un monde de pensées immuables. Aussi la fiscalité, la gestion de la dette, la technique budgétaire et les mécanismes de contrôle doivent connaître une pensée évolutive.

Cette approche procure le soutien nécessaire aux fonctionnaires qui perçoivent la dynamique de leur fonction et savent relativiser leur connaissance technique à la lumière des changements qui s'opèrent autour d'eux. Cela développe l'implication de soi et l'ouverture d'esprit, tant dans l'examen des problèmes concrets résultant de l'application de la législation en vigueur, qu'au niveau des modifications découlant de la politique gouvernementale.

La capacité et la vitesse d'adaptation du Département sont en grande partie déterminées par la mesure dans laquelle on encourage à avoir un large champ de vision.

Afin de développer dans ce contexte une administration efficace, il est prévu dans ce budget un montant de 30 millions de francs pour une politique interne de l'information. Le but est d'informer les membres du personnel des modifications pour l'exercice de leur fonction et de leur offrir dès lors une information de première main qui leur rend la tâche plus facile, utile et agréable, tant vis-à-vis du public qu'au sein même de leur environnement de travail. Des fonctionnaires mieux et plus rapidement informés savent réfléchir et agir plus efficacement.

Afin d'informer de manière uniforme tous les membres du personnel des modifications fondamentales dans les législations qu'il ont à appliquer et de leur donner un aperçu des modifications à venir dans leurs méthodes de travail, des cycles de formation ont été organisés et ont abouti à l'octroi d'une prime de formation. Ces cycles ont démontré que dans le Département il y a une grande et sérieuse bonne volonté pour comprendre les tâches et les faire évoluer dans la direction souhaitée. A la lumière de cela, une politique qualitative a de bonnes chances de succès. L'obtention rapide et à suffisance de résultats dépendra en grande mesure du management.

Le style de management est également une préoccupation fondamentale. Diverses initiatives ont déjà été prises au niveau du Conseil de direction.

Une première priorité du management consistera à établir un équilibre entre la présence d'éléments jeunes

onmiddellijke functionele behoeften betreft. De inhoud van de examenprogramma's, de keuze van de ambtenaren-lesgevers en de organisatie van de examens zorgen voor het bewaren van de inhoudelijke kwaliteit van de beroepsopleiding.

Naast fiscaal- en financieeltechnische opleidingen wordt ook grote zorg besteed aan een algemene en polyvalentvormende opleiding. Het verwerven van elementaire kennis over de staatkundige organisatie van het land en de financiële organisatie van de Belgische economie — in haar Europese en mondiale context — dienen de ambtenaar ervoor te hoeden zijn technische kennis te isoleren in een onbeweeglijke denkwereld. Zowel de fiscaliteit, het schuldbeheer, de begrotingstechniek, als de controlemechanismen dienen met een evolutieve ingesteldheid te worden bestudeerd.

Deze benadering schept het nodige houvast voor ambtenaren die de dynamiek van hun functie aanvoelen en de technische kennis weten te relativeren in het licht van de zich rond hen voordoende wijzigingen. Het schept betrokkenheid en openheid van geest, zowel in het beoordelen van de concrete problemen bij de toepassing van de bestaande wetgeving, als bij het juiste inschatten van de door het Regeringsbeleid totstandkomende wijzigingen.

Het aanpassingsvermogen en de aanpassingssnelheid van het Departement worden grotendeels bepaald door de mate waarin het openhouden van een breed waarnemingsveld wordt aangemoedigd.

Om in deze context een efficiëntere administratie uit te bouwen, wordt in deze begroting een bedrag van 30 miljoen frank ingeschreven voor een intern informatiebeleid. Het is de bedoeling de personeelsleden in kennis te stellen van de wijzigingen die in de uitoefening van hun functies van belang zijn, en hen aldus eerste-lijn-informatie te verstrekken die hun taak vergemakkelijkt, nuttiger en aangenamer maakt, zowel ten overstaan van het publiek als binnen de eigen werkomgeving. Beter en sneller geïnformeerde ambtenaren kunnen efficiënter denken en handelen.

Teneinde alle personeelsleden op een uniforme wijze in te lichten over de grondige wijzigingen in de door hen toe te passen wetgevingen, alsmede hen inzicht te geven in de op til zijnde wijzigingen in de werkmethodes, werden vormingscycli ingericht die aanleiding gaven tot het bekomen van een vormingspremie. Deze cycli hebben aangetoond dat binnen het Departement grote ernst en bereidwilligheid bestaat om de taken te begrijpen en in de gewenste richting te laten evolueren. In het licht daarvan heeft een kwalitatief beleid een ruime kans op slagen en zal het in grote mate van het management afhangen of deze resultaten snel en in voldoende mate kunnen worden behaald.

Ook aan de beleidsvorming wordt grondig gewerkt. Verschillende initiatieven werden reeds genomen op het vlak van de Directieraad.

Als eerste prioriteit geldt dat het management het evenwicht zal moeten bewerkstelligen tussen de

et biens formés, d'une part, et de fonctionnaires expérimentés ayant de précieuces connaissances, d'autre part. L'évolution de l'Administration en un Département d'autorité dynamique et à disposition dépend dans une grande mesure de l'utilisation positive des forces découlant de la synergie de la tradition et de la continuité, d'une part, et de la modernisation et du pouvoir d'adaptation, d'autre part.

Un bon management du Ministère des Finances doit viser une exécution équitable et efficace des législations financières, budgétaires et fiscales. Une bonne exécution matérielle des lois s'inscrit tant dans la conception de règlementations pratiques et de structures organisationnelles logiques que dans une mise en œuvre réfléchie et humaine du personnel, combinées à la technologie moderne dans un environnement matériel contemporain.

Sur le plan de l'automatisation des services, l'intensification des efforts entamée à partir de 1986 continue et s'amplifie.

Après la restructuration des bureaux de recettes des Contributions directes, l'automatisation intégrale des travaux de recouvrement sera élaborée dans les années 1991 et 1992. Le système assurera une comptabilisation des montant dus, l'apurement des paiements et des restitutions, le calcul des intérêts et des frais, les clôtures journalières et mensuelles de la comptabilité, le suivi des prescriptions et des poursuites, bref, une automatisation intégrale des services de recouvrement.

A l'Administration du Cadastre, un réseau est en voie d'installation avec le système « CADNET ». Par le biais d'une gestion automatisée des données reprises dans les matrices cadastrales, les méthodes de travail au sein de cette administration connaîtront une profonde modernisation. La mise à jour des fichiers se fera depuis les offices de contrôle. Contrairement à la mise à jour annuelle des fichiers, les mutations seront introduites par les offices de contrôle dès qu'ils en prendront connaissance. Ce traitement accéléré des mutations résultera enfin dans une perception accelérée du précompte immobilier. Avec le nouveau fichier, il sera possible d'établir un inventaire national des propriétaires.

Pour l'Administration de la trésorerie, l'accent est mis sur la gestion de la dette publique, plus particulièrement l'installation d'une salle d'arbitrage et la dématérialisation de la dette. L'élaboration d'un nouveau logiciel pour le Service Central des Dépenses Fixes se réalisera dans le courant de l'année 1991 tandis que dans tous les services de l'Administration de la trésorerie une automatisation intégrale des travaux de bureau sera entamée.

Quant à l'Administration du budget et du contrôle des dépenses, le développement, le suivi et l'amélioration du traitement automatisé des données budgétaires doit permettre de rendre les situations budgétaires directement accessibles au Gouvernement, aux

aanwezigheid van jonge en goedgevormde krachten aan de ene kant en de rijke kennis van de ervaren ambtenaren aan de andere kant. Het omvormen van de administratie tot een dynamisch en dienstgericht autoriteitsdepartement hangt in belangrijke mate af van het positief aanwenden van de krachten die uitgaan van het samengaan van traditie en standvastigheid enerzijds en modernisering en aanpassingskracht anderzijds.

Een goed management van het Ministerie van Financiën moet een rechtvaardige en efficiënte uitvoering van de financiële-, begrotings- en fiscale wetgeving beogen. De goede materiële uitvoering van de wetten uit zich zowel in de conceptie van praktische reglementeringen en logische organisatiestructuren als in een doordachte en mensgerichte inzet van menselijke krachten, in combinatie met moderne technologie in een eigentijdse huisvesting.

De sedert 1986 ingezette intensifiëring van de inspanningen op het vlak van de automatisering van de diensten wordt voortgezet en versterkt.

Na de herstructurering van de ontvangkantoren der Directe Belastingen wordt in 1991 en 1992 de integrale automatisering van de inningswerkzaamheden uitgebouwd. Daarbij zorgt het systeem voor het bijhouden van de verschuldige sommen, de aanzuivering van de betalingen en de terugbetalingen, de berekening van de intresten en van de kosten, het dagelijks en maandelijks afsluiten van de comptabiliteit, de opvolging van de verjaringen en van de vervolgingen, kortom, voor de integrale automatisering van de invorderingsdiensten.

Bij de Administratie van het kadaster wordt met het systeem « CADNET » een netwerk uitgebouwd. Door een geautomatiseerd beheer van de gegevens die zijn opgenomen in de kadastrale leggers worden de werkmethodes van deze administratie grondig gemoderniseerd. De bijwerking van de bestanden zal gebeuren vanuit de controlediensten. In tegenstelling tot de jaarlijkse bijwerking van de bestanden zullen de mutaties door de controlekantoren worden ingebracht van zodra die gekend zijn. Deze versnelde verwerking van de mutaties zal uiteindelijk resulteren in een versnelde inning van de onroerende voorheffing. Met het nieuwe bestand wordt eveneens een nationaal eigenaarsbestand gecreëerd.

Voor de Administratie der thesaurie wordt de nadruk gelegd op het beheer van de Staatsschuld, meer bepaald door het inrichten van een arbitragezaal en het dematerialiseren van de schuld. Het uitwerken van nieuwe software voor de Centrale Dienst der Vaste Uitgaven zal in de loop van 1991 gerealiseerd worden, terwijl eveneens een integrale kantoorautomatisering in alle diensten van de Administratie der thesaurie zal worden aangevat.

Wat de Administratie van de begroting en de controle op de uitgaven betreft, zal de ontwikkeling, de opvolging en de verbetering van de geautomatiseerde verwerking van de begrotingsgegevens moeten toelaten om de begrotingstoestand permanent en onmid-

Chambres législatives, aux Départements ministériels, aux Organismes d'intérêt public et aux diverses entités de la structure de l'Etat fédéralisé. Ceci doit également permettre de répondre mieux et plus vite aux obligations en matière de statistique vis-à-vis des institutions nationales et internationales. Cela peut se faire par une participation à la création d'une banque de données générale des chiffres budgétaires dont le Gouvernement national ainsi que les Exécutifs des Régions et des Communautés seront les fournisseurs et les utilisateurs, ainsi que par l'homogénéisation des regroupements économique et fonctionnel des recettes et des dépenses de l'Etat sur base des classifications les plus récentes.

Les programmes relatifs aussi bien à la rénovation des bâtiments administratifs qu'à la construction de centres administratifs conditionnent dans une importante mesure le niveau d'efficacité avec lequel le Ministère des Finances peut optimaliser le travail de ses services.

Nonobstant les efforts déjà entrepris par la Régie des Bâtiments en cette matière, une procédure devrait être développée dans le courant de 1991 qui permettrait à la Régie et au Département de faire un travail plus méthodique. Suite à une enquête interne au sein du Département, il s'est avéré qu'une planification de ces programmes était nécessaire afin d'arriver à :

— une harmonisation maximale des ressorts administratifs des services de l'enregistrement et du Cadastre;

— le regroupement maximal des services de la T.V.A. et des Contributions dans un bâtiment unique;

— la rationalisation et l'intégration des administrations fiscales.

En cette matière, le Département établira un plan quinquennal.

Sur le plan des dépenses pour l'achat de biens durables, les moyens budgétaires sont passés de 530 à 750 millions de francs. Cette augmentation a été presque intégralement utilisée pour l'achat d'appareillages électroniques (437,5 millions de francs contre 259,2 millions de francs en 1990).

Le budget pour l'année 1991 connaît donc des éléments qui tant sur le plan de la politique du personnel, de l'automatisation que des circonstances matérielles de travail doivent permettre aux administrations et aux services de franchir une nouvelle étape dans l'amélioration du fonctionnement du Département. »

1.2. *Sections 01 — Dotations et 51— Dette publique*

Concernant ces sections, le Ministre des Finances renvoie aux notes départementales figurant au budget général des dépenses (doc. n° 4/26 - 1289/1-89/90, pp. 17-18, 346 et sq.)

dellijk toegankelijk te maken voor de Regering, de Wetgevende Kamers, de Ministeriële Departementen en de Instellingen van Openbaar Nut van de verschillende entiteiten van de gefederaliseerde staatsstructuur. Dit moet ook toelaten om beter en sneller te voldoen aan de verplichtingen in verband met het statistisch cijfermateriaal voor de nationale en internationale instellingen. Dit kan, door de medewerking aan de oprichting van een algemene databank met budgettaire cijfergegevens, waarvan de Nationale Regering en de Executieven van de Gemeenschappen en de Gewesten zowel leveranciers als gebruikers zijn en, door het homogeniseren van de economische en functionele hergroeperingen van de ontvangsten en de uitgaven van de Staat op basis van de meest recente classificaties.

Zowel de programma's inzake renovatie van de dienstgebouwen als de bouw van administratieve centra conditioneren in belangrijke mate de graad van efficiëntie waarmee het Ministerie van Financiën de werking van zijn diensten kan optimaliseren.

Onverminderd de inspanningen die de Regie der Gebouwen terzake thans reeds doet, zou in de loop van 1991 een procedure moeten worden uitgewerkt die het Departement en de Regie toelaten planmatiger te werk te gaan. Uit een onderzoek binnen het Departement is trouwens gebleken dat een betere planning van deze programma's noodzakelijk is, wil men komen tot :

— een maximale harmonisering van de ambtsgebieden van de registratie- en de kadasterdiensten;

— de maximale hergroepering van diensten van de B.T.W. en Directe Belastingen binnen éénzelfde gebouw;

— de rationalisering en de integratie van de fiscale administraties.

Terzake zal het departement een vijfjarenplanning tot stand brengen.

Op het vlak van de uitgaven voor aankoop van duurzame goederen evolueren de begrotingsmiddelen van 530 naar 750 miljoen frank. Deze stijging wordt nagenoeg integraal aangewend voor de aankoop van informatica-apparatuur (437,5 miljoen frank tegenover 259,2 miljoen frank in 1990).

De begroting voor het jaar 1991 kent dus zowel op het vlak van het personeelsbeleid, het automatiseringsbeleid als inzake de materiële werkomstandigheden elementen die de administraties en diensten moeten kunnen toelaten om in 1991 een nieuwe stap te zetten naar een verbetering van de werking van het Departement. »

1.2. *Secties 01 — Dotaties en 51— Rijksschuld*

De Minister van Financiën verwijst in dat verband naar de departementale nota's in de Algemene uitgavenbegroting (Stuk nr 4/26 - 1289/1-89/90, blz. 17-18, 346 e.v.)

2. Discussion

2.1. *Section 01 — Dotations*

2.1.1. Dotation à la Communauté germanophone

M. van Weddingen fait observer que, suite à l'adoption tardive de la loi du 18 juillet 1990 modifiant la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone (*Moniteur belge* du 25 juillet 1990), la rentrée scolaire a dû être organisée sans connaître le montant des moyens budgétaires dont pourrait disposer la Communauté germanophone en 1991.

Il apparaît aujourd'hui que ces moyens sont insuffisants pour rencontre les besoins financiers du secteur de l'enseignement. Ne pourrait-on dès lors revoir le montant de la dotation à la Communauté germanophone (Programme 01.33.2, qui s'élève pour 1991 à 2 806,2 millions de francs (Doc. n° 4 / 26-1289/1-89/90, p. 19) ? Certains membres de cette Communauté réclament une augmentation de l'ordre de 75 millions de francs afin de ne pas se trouver confronté aux problèmes qui se posent actuellement au sein de la Communauté française en matière d'enseignement.

Le Ministre du Budget confirme que la loi du 18 juillet 1990 modifiant la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone n'a été votée que relativement tard.

Il faut pourtant noter que la dotation à la Communauté germanophone n'a été fixée qu'après concertation avec l'Exécutif de la Communauté germanophone.

Au sein du Comité de concertation Gouvernement-Exécutifs (réunion du 8 mai 1990), il a été décidé d'augmenter la dotation à la Communauté germanophone d'un montant de 40 millions de francs (donc la Communauté germanophone en était informée dès cette date).

Le Ministre renvoie en outre à la déclaration faite par le Secrétaire d'Etat aux Réformes Institutionnelles lors de la discussion sur la loi précitée :

« Le Gouvernement estime que le système de financement inscrit dans le projet de loi peut couvrir correctement les besoins de la Communauté germanophone. Ce système présente, comparé à celui des deux autres Communautés, des avantages nets : les crédits couvrant les dépenses de l'enseignement ne sont pas adaptés en fonction de la dénatalité; les ressources allouées en 1989 ne font pas l'objet d'une retenue de 2 %; la dotation est indexée chaque année et ne dépend pas du rendement de la TVA ni de l'impôt sur les personnes physiques perçu dans la Communauté; il n'y a pas de période transitoire. » (Doc. Chambre n° 1254/2 - 89/90, p. 4.)

2.1.2. Crédit provisionnel de 100 millions de francs destiné à la création d'un organe de contrôle (dépendant du Parlement) chargé de contrôler les services de police et de renseignements.

2. Bespreking

2.1. *Sectie 01 — Dotatiën*

2.1.1. Dotatie aan de Duitstalige Gemeenschap

De heer van Weddingen merkt op dat de laattijdige goedkeuring van de wet van 18 juli 1990 tot wijziging van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen van de Duitstalige Gemeenschap (*Belgisch Staatsblad* van 25 juli 1990) ertoe heeft geleid dat het schooljaar diende te worden georganiseerd zonder het bedrag te kennen van de begrotingsmiddelen waarover de Duitstalige Gemeenschap in 1991 zou kunnen beschikken.

Thans blijkt dat die middelen onvoldoende zijn voor de financiële noden van de onderwijssector. Kan het bedrag van de dotatie aan de Duitstalige Gemeenschap (programma 01.33.2), dat voor 1991 2 806,2 miljoen frank bedraagt (Stuk nr 4/26-1289/1-89/90, blz. 19), bijgevolg niet worden herzien ? Sommige leden van die Gemeenschap eisen een verhoging met 75 miljoen frank, ten einde niet geconfronteerd te worden met de problemen waarmee de Franse Gemeenschap op dit ogenblik heeft te kampen.

De Minister van Begroting bevestigt dat de wet van 18 juli 1990 tot wijziging van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen van de Duitstalige Gemeenschap vrij laat werd gestemd.

Het is echter zo dat de dotatie aan de Duitstalige Gemeenschap pas na overleg met de Executieve van de Duitstalige Gemeenschap werd vastgesteld.

Op het Overlegcomité Regering-Executieven (vergadering van 8 mei 1990) werd dan beslist de dotatie aan de Duitstalige Gemeenschap met 40 miljoen frank te verhogen (de Duitstalige Gemeenschap was dus vanaf die datum op de hoogte).

Bovendien verwijst de Minister naar wat de Staatssecretaris voor Institutionele Hervormingen verklaarde bij de bespreking van voornoemde wet :

« De Regering is van oordeel dat met de in het wetsontwerp vervatte financieringsregeling de behoeften van de Duitstalige Gemeenschap naar behoren kunnen worden gedekt. Vergeleken bij de regeling voor de andere twee Gemeenschappen valt deze duidelijk voordeliger uit : de kredieten voor de Onderwijsuitgaven worden niet aangepast op grond van de denataliteit; op de in 1989 toegekende middelen wordt geen inhouding van 2 % verricht; de dotatie wordt elk jaar geïndexeerd en is niet afhankelijk van de BTW-opbrengsten noch van de personenbelasting die in de Gemeenschap wordt geheven; er is geen overgangsperiode. » (Stuk Kamer nr 1254/2 - 89/90, blz. 4.)

2.1.2. Provisioneel krediet van 100 miljoen frank met het oog op de oprichting van een toezichtorgaan (afhangend van het Parlement) belast met de controle op de politie- en inlichtingsdiensten.

M. Loones s'enquiert des projets concrets concernant la création de cet organe de contrôle.

2.2. *Section 18 — Finances*

2.2.1. Frais de fonctionnement des cabinets

M. van Weddingen fait remarquer que les crédits affectés au fonctionnement des cabinets du Ministre des Finances (Programme 18.01.0) du Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget et de la Politique scientifique (Programme 18.03.0) et du Secrétaire d'Etat aux Finances (Programme 18.11.0) ont augmenté globalement de 14,8 % de 1990 à 1991, soit cinq fois plus que l'indice des prix à la consommation.

En fait, cette augmentation est essentiellement due à la hausse particulièrement importante des crédits affectés au fonctionnement des cabinets du Ministre du Budget et de la Politique scientifique :

1988 : 92,3 millions de francs
1989 : 113,7 millions de francs
1990 : 135,3 millions de francs
1991 : 159,1 millions de francs, soit une augmentation de 17,5 % entre 1990 et 1991.

Lors de l'examen du projet de loi ajustant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990 (Loi du 27 juin 1990 — *Moniteur belge* du 7 juillet 1990), le Ministre du Budget avait indiqué qu'un crédit supplémentaire de 7,7 millions de francs avait été attribué à son cabinet lors du contrôle budgétaire afin de réparer une omission. Lors de l'élaboration du budget 1989, on avait en effet oublié d'inscrire les crédits permettant de payer le loyer du bâtiment occupé par les services du Ministre, ce bâtiment n'appartenant pas à l'Etat. Le crédit de 7,7 millions de francs devait couvrir les montants de loyer redevables pour 1989 et 1990 (Rapport de M. De Roo, Doc. n° 5-1169/2, p. 24).

Or, lors de l'examen du budget administratif ajusté du Ministère des Finances de l'année budgétaire 1990 (Doc. n° 5/26-1193/1-89/90), il est apparu que ce crédit supplémentaire était imputé non pas sur l'allocation de base 12.06 (loyers des biens immobiliers), mais bien sur l'allocation de base 12.19 (frais de fonctionnement du cabinet).

Au nom du Ministre du Budget, le Secrétaire d'Etat aux Finances avait alors indiqué que le montant de 7,7 millions de francs se répartissait comme suit :

— 4,8 millions de francs (dépenses afférentes aux loyers)

— 2,9 millions de francs (dépenses destinées à couvrir les frais des nombreux (et importants) groupes de travail, réunions bilatérales et réunions de concertation que les cabinets du Vice-Premier Ministre ont dû organiser à propos des charges du passé, de la nouvelle procédure budgétaire, de la suppression des fonds, de l'achèvement de la régionalisation etc.) (Rapport de M. Candries, Doc. n° 5/26-1193/2-89/90, pp. 8-9).

De heer Loones peilt naar de concrete plannen inzake de oprichting van dit controleorgaan.

2.2. *Sectie 18 — Financiën*

2.2.1. Werkingskosten van de kabinetten

De heer van Weddingen wijst erop dat de werkingskredieten voor de kabinetten van de Minister van Financiën (programma 18.01.0), de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting en Wetenschapsbeleid (Programma 18.03.0) en de Staatssecretaris voor Financiën (Programma 18.11.0) tussen 1990 en 1991 over het algemeen genomen met 14,8 % — dat is vijf keer meer dan het indexcijfer der consumptieprijzen — zijn gestegen.

Die stijging is in feite hoofdzakelijk te wijten aan de meer dan aanzienlijke toename van de aan de kabinetten van de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting en Wetenschapsbeleid toegekende werkingskredieten :

1988 : 92,3 miljoen frank
1989 : 113,7 miljoen frank
1990 : 135,3 miljoen frank
1991 : 159,1 miljoen frank, of een toename met 17,5 % tussen 1990 en 1991.

Bij de bespreking van het wetsontwerp houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 (wet van 27 juni 1990 — *Belgisch Staatsblad* van 7 juli 1990) had de Minister van Begroting erop gewezen dat met het aanvullend krediet van 7,7 miljoen frank voor zijn kabinet een vergetelheid werd goedgemaakt. Tijdens de opmaak van de begroting 1989 werd namelijk vergeten de nodige kredieten op te nemen voor de huur van het gebouw waarin zijn diensten zijn ondergebracht. Dat gebouw is geen staatseigendom. Het krediet dekte de nog verschuldigde huur voor zowel 1989 als 1990 (verslag van de heer De Roo, Stuk nr 5-1169/2, blz. 24).

Tijdens de bespreking van de aangepaste administratieve begroting van het Ministerie van Financiën voor het begrotingsjaar 1990 (Stuk nr 5/26-1193/1-89/90) is evenwel gebleken dat het bijkrediet aangerekend werd op de basisallocatie 12.19 (werkingskosten van het Kabinet) en niet op de basisallocatie 12.06 (huur van onroerende goederen).

Uit naam van de Minister van Begroting heeft de Staatssecretaris voor Financiën er destijds op gewezen dat het bedrag van 7,7 miljoen frank als volgt diende te worden opgesplitst :

— 4,8 miljoen frank (uitgaven voor huurlasten)

— 2,9 miljoen frank (uitgaven om de kosten te kunnen dragen van de talrijke omvangrijke werkgroepen, bilateralen, overlegvergaderingen die door de kabinetten van de Vice-Eerste Minister moesten worden georganiseerd in verband met de lasten van het verleden, de nieuwe begrotingsprocedure, de afschaffing van de fondsen, de afwerking van de gewestvorming en andere) (Verslag van de heer Candries, Stuk nr 5/26-1193/2-89/90, blz. 8-9).

M. van Weddingen juge cette explication insatisfaisante dans la mesure où les crédits octroyés pour 1991 augmentent à nouveau de 23,8 millions de francs par rapport à 1990.

Le Gouvernement pourrait-il apporter des précisions à ce sujet ?

M. De Vlieghere s'associe à la question de M. van Weddingen concernant l'évolution des crédits destinés aux cabinets du Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget et de la Politique scientifique.

L'intervenant situe ce problème dans un cadre plus large et renvoie à ses amendements au budget général des dépenses 1990 (Doc. n° 4/26-916/4-88/89, amendements n°s 9 à 15 et 16 à 22), qui visent à réduire les dépenses de cabinet, notamment en limitant à trois au maximum le nombre de collaborateurs de tous les secrétaires d'Etat qui n'ont pas la gestion d'un véritable département (voir aussi le rapport de MM. M. Olivier et Daerden, Doc. n° 4/1-915/4-88/89, pp. 183-184).

Il annonce d'ailleurs la présentation d'amendements similaires lors de la discussion du budget à l'examen en séance plénière de la Chambre.

M. Van Rompuy constate également que les crédits afférents au cabinet du Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget et de la Politique scientifique (programme 18.03.0, doc. n° 4/26-1289/1-89/90, pp. 159 et 465) ont fortement augmenté.

Le Ministre des Finances répond qu'il y a deux raisons à cette augmentation :

1) le fait que le Ministre du Budget recrute un assez grand nombre des membres de son cabinet dans le secteur privé, de sorte que c'est l'intégralité de leur traitement, et non uniquement leur indemnité de cabinet, qui est à charge du budget;

2) le fait que le Ministre doit reverser en 1990 et 1991 à la Communauté flamande les traitements de ses agents détachés à son cabinet pendant ces années.

Le Ministre du Budget fournira une réponse plus détaillée lors de la discussion des budgets administratifs.

2.2.2. Centralisation des bureaux de l'enregistrement

M. J. Michel souhaiterait savoir s'il a été décidé de procéder à une centralisation des bureaux de l'enregistrement, ce qui, dans certaines régions, risque de poser des problèmes en termes de distance.

Le Ministre des Finances rappelle qu'il a été récemment procédé à un regroupement des bureaux de recettes de l'Administration des Contributions directes. Il n'a, par contre, été saisi d'aucun dossier relatif à une opération similaire au niveau des bureaux de l'enregistrement.

De heer van Weddingen acht deze verklaring onvoldoende omdat de voor 1991 toegekende kredieten opnieuw 23,8 miljoen hoger liggen dan in 1990.

Kan de Regering ter zake enige toelichting geven ?

De heer De Vlieghere sluit zich aan bij de vraag van de heer van Weddingen betreffende de evolutie van de kredieten voor de kabinetten van de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting en Wetenschapsbeleid.

Spreker situeert dit probleem in een ruimer kader en verwijst naar zijn amendement bij de algemene uitgavenbegroting 1990 (Stuk Kamer 4/26-916/4-88/89, amendementen n^{rs} 9 tot en met 15 en 16 tot en met 22) die ertoe strekten de kabinetsuitgaven te beperken door o.m. de kabinetten van alle Staatssecretarissen die niet het beheer hebben van een reëel departement te beperken tot ten hoogste drie medewerkers (zie ook het verslag van de heren M. Olivier en Daerden, Stuk n^{r} 4/1-915/4-88/89, blz. 183-184).

Hij kondigt trouwens de indiening aan van gelijkaardige amendementen bij de bespreking van onderhavige begroting in de plenaire vergadering van de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Ook *de heer Van Rompuy* stelt vast dat de kabinetskredieten van de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting en Wetenschapsbeleid (programma 18.03.0, stuk n^{r} 4/26-1289/1-89/90, blz. 159 en 465) fors zijn toegenomen.

De Minister van Financiën ziet twee oorzaken :

1) het feit dat de Minister van Begroting relatief veel kabinetsleden uit de private sector aanwerft, waardoor hun ganse wedde, en niet enkel hun kabinetsvergoeding ten laste valt van de begroting;

2) het feit dat de Minister in 1990 en 1991 aan de Vlaamse Gemeenschap de wedde moet terugstorten van haar personeelsleden die gedurende die jaren deel uitmaken van zijn kabinet.

De Minister van Begroting zal bij de bespreking van de administratieve begrotingen een omstandiger antwoord verstrekken.

2.2.2. Centralisering van de registratiekantoren

De heer J. Michel wenst te vernemen of de registratiekantoren zullen worden gecentraliseerd. In bepaalde streken zou de af te leggen afstand in dat geval problematisch kunnen worden.

De Minister van Financiën herinnert eraan dat de ontvangkantoren van de Administratie van de directe belastingen onlangs werden gegroepeerd. Daarentegen werd hem geen enkel dossier voorgelegd met betrekking tot een gelijkaardige procedure voor de registratiekantoren.

2.2.3. Restructuration des bureaux de recettes

M. van Weddingen se demande si le Ministre est déjà en mesure d'évaluer les résultats obtenus suite à la restructuration des bureaux de recettes.

Le Ministre des Finances indique que la restructuration des bureaux de recettes ne donnera pas de résultat avant que l'automatisation des services n'ait été réalisée. Il s'agit d'une opération de longue haleine, notamment parce que le département des Finances ne dispose pas d'un nombre suffisant d'informaticiens.

A la fin de cette année, il sera procédé au premier test. Dans le courant de 1991, la mise au point des programmes d'automatisation sera poursuivie. Ce n'est donc qu'en 1992 que l'on pourra réellement constater les effets de l'opération de restructuration (allègement du travail des agents des services de recouvrement).

A ce propos, *M. van Weddingen* souhaiterait savoir si le Gouvernement envisage de créer un cadre spécifique d'informaticiens au niveau de la Fonction publique.

Le Ministre signale que le Ministre de la Fonction publique a poursuivi la préparation de ce dossier. Des propositions visant à revaloriser la carrière d'informaticien dans les services publics ont été formulées. Ce dossier suit à présent la procédure de consultation habituelle dans le secteur public.

2.2.4. Regroupement des services des contributions directes et de la TVA dans un même bâtiment

Se référant à la réponse que le Ministre des Finances a donnée à sa question parlementaire du 10 juillet dernier (*Bulletin des questions et réponses de la Chambre* — n° 124, pp. 10 153-10 158), *M. Loones* fait observer que l'on s'efforce actuellement de regrouper autant que possible les services des contributions directes et de la TVA dans un seul et même bâtiment.

Lors de la restructuration des bureaux de perception, cette opération de regroupement a entraîné la suppression de certains services dans certains centres. En sera-t-il de même dans ce cas-ci ?

Le Ministre des Finances répond que ce n'est pas exclu. Il précise que dans les nouveaux bâtiments, l'administration tend en effet à procéder à un regroupement des services des contributions directes et de ceux de la TVA. A cette occasion, certains services peuvent faire l'objet d'une restructuration en fonction des besoins. Ces questions sont discutées, selon les procédures prévues, avec les organisations représentatives.

2.2.5. Politique de recrutement du personnel

M. van Weddingen souhaiterait savoir quelle est la situation exacte en matière de recrutement du personnel au niveau du département des Finances.

A-t-on pu compenser intégralement les départs naturels au cours de cette année ? Le Ministre a-t-il reçu les garanties nécessaires lui permettant de prendre une initiative similaire en 1991 ?

2.2.3. Herstructurering van de ontvangkantoren

De heer van Weddingen vraagt zich af of de Minister al enig inzicht heeft in de resultaten van de herstructurering van de ontvangkantoren.

De Minister van Financiën wijst erop dat de herstructurering van de ontvangkantoren pas vruchten zal afwerpen als de diensten zijn geautomatiseerd. Dat is evenwel een proces van lange adem, meer bepaald omdat het Ministerie van Financiën over onvoldoende informatici beschikt.

Eind dit jaar wordt een eerste test uitgevoerd. In de loop van 1991 worden de automatiseringsprogramma's verder afgewerkt. De gevolgen van de herstructurering zullen bijgevolg pas in 1992 duidelijk merkbaar zijn (verlichting van het werk in de invorderingsdiensten).

In dat verband wenst *de heer van Weddingen* te vernemen of de Regering van plan is bij Openbaar Ambt een bijzonder kader van informatici te creëren.

De Minister wijst erop dat de Minister van Openbaar Ambt het dossier verder heeft voorbereid. Er werden een aantal voorstellen geformuleerd voor de opwaardering van de loopbaan van de in overheidsdienst aangestelde informatici. Op dit ogenblik wordt dat dossier aan de voor de overheid gebruikelijke adviesprocedure onderworpen.

2.2.4. Samenbrengen van de diensten van directe belastingen en BTW in eenzelfde gebouw

Verwijzend naar het antwoord van de Minister van Financiën op zijn parlementaire vraag van 10 juli jongstleden (*Vragen en Antwoorden Kamer* — nr 124, blz. 10 153-10 158) merkt *de heer Loones* op dat thans gestreefd wordt naar het zoveel mogelijk samenbrengen van de diensten van directe belastingen en BTW in één en hetzelfde gebouw.

Bij de herstructurering van de ontvangkantoren heeft zulks ook de afschaffing van bepaalde diensten in bepaalde centra met zich gebracht. Zal dit thans eveneens het geval zijn ?

De Minister van Financiën antwoordt dat het niet uitgesloten is. Hij preciseert dat het inderdaad in de bedoeling van de Administratie ligt om de diensten van de directe belastingen en die van de BTW samen in de nieuwe gebouwen onder te brengen. Bij die gelegenheid kunnen sommige diensten inderdaad naar gelang van de noden worden geherstructureerd. Die aangelegenheden worden volgens de daarvoor bestemde procedures met de representatieve organisaties besproken.

2.2.5. Aanwervingsbeleid

De heer van Weddingen doet navraag naar de stand van zaken op het gebied van de aanwerving van personeel voor het departement van Financiën.

Konden de natuurlijke afvloeiingen dit jaar volledig worden gecompenseerd ? Heeft de Minister de nodige waarborgen gekregen om in 1991 een gelijkaardig initiatief te kunnen nemen ?

A-t-on déjà procédé au recrutement des 400 agents temporaires à l'Administration des Contributions directes en vue de la réalisation de la restructuration et de l'automatisation des services de recettes (arrêté royal du 10 juillet 1990 autorisant le Ministère des Finances à engager des personnes sous le régime de contrat de travail à l'Administration des contributions directes en vue de répondre à des besoins exceptionnels et temporaires en personnel — *Moniteur belge* du 28 juillet 1990) ?

A-t-on réussi à résorber la différence existant entre, d'une part, le nombre d'emplois prévus au cadre et, d'autre part, le nombre de fonctionnaires effectivement en fonction ? A combien s'élèvera le nombre de recrutements supplémentaires ?

Qu'en est-il, d'autre part, de l'exécution de l'arrêté royal du 3 octobre 1990 octroyant au Ministère des Finances une autorisation de recrutement au-delà de l'enveloppe de recrutement 1990 (*Moniteur belge* du 18 octobre 1990) ? Cet arrêté royal prévoit le recrutement de 393 personnes au profit des différentes administrations du Ministère des Finances.

Le Ministre des Finances signale qu'il a obtenu les autorisations de recrutement en vue de réduire l'écart entre le nombre de fonctionnaires en fonction et celui prévu au cadre.

Il précise qu'il faut toutefois faire la distinction entre les autorisations de recrutement et les recrutements effectifs. Il s'écoule en effet plusieurs mois entre le moment où est obtenue l'autorisation de recrutement et celui où le fonctionnaire peut effectivement entrer en service (temps nécessaire à l'organisation et la correction des examens par le Secrétariat permanent de recrutement).

De plus, certains candidats (principalement de niveau 1) trouvent entre-temps un emploi dans le secteur privé.

Le Ministre fournit les tableaux suivants reprenant l'état des effectifs :

Werden bij de Administratie van de directe belastingen reeds 400 tijdelijke ambtenaren aangeworven met het oog op de realisatie van de herstructurering en de automatisering van de invorderingsdiensten (koninklijk besluit van 10 juli 1990 waarbij het Ministerie van Financiën gemachtigd wordt personen onder het stelsel van een arbeidsovereenkomst in dienst te nemen bij de Administratie der directe belastingen om te voldoen aan uitzonderlijke en tijdelijke behoeften aan personeel — *Belgisch Staatsblad* van 28 juli 1990) ?

Is men erin geslaagd het verschil tussen enerzijds het aantal betrekkingen waarin de personeelsformatie voorziet en anderzijds het aantal werkelijk in dienst zijnde ambtenaren weg te werken ? Hoeveel extra aanwervingen zullen worden verricht ?

Hoever staat het met de uitvoering van het koninklijk besluit van 3 oktober 1990 houdende toekenning van een wervingsmachtiging boven de wervingsenvelop 1990 voor het Ministerie van Financiën (*Belgisch Staatsblad* van 18 oktober 1990) ? Dat koninklijk besluit voorziet in de aanwerving van 393 personen ten behoeve van de verschillende administraties van het Ministerie van Financiën.

De Minister van Financiën merkt op dat hij de wervingsmachtigingen gekregen heeft om de afwijking te beperken tussen het aantal in dienst zijnde ambtenaren en het aantal waarin de personeelsformatie voorziet.

Hij wijst erop dat echter een onderscheid dient te worden gemaakt tussen de wervingsmachtigingen en de effectieve wervingen. Tussen het ogenblik waarop de wervingsmachtiging verkregen wordt en dat waarop de ambtenaar werkelijk in dienst kan treden (tijd die nodig is voor de organisatie en de verbetering van de examens door het Vast Wervingssecretariaat) verlopen immers verscheidene maanden.

Bovendien vinden bepaalde kandidaten (meestal van niveau 1) ondertussen een baan in de particuliere sector.

De Minister verstrekt onderstaande tabellen met de huidige personeelssterkte :

Personnel définitif en unités physiques en 1989

Definitieve personeelsleden in fysieke eenheden in 1989

Prog. — *Prog.*	31 décembre 1989 — *31 december 1989*	Départs — *Vertrekken*	Recrutements — *Aanwervingen*	31 décembre 1989 (*) — *31 december 1989 (*)*
40.0	769	27	18	759
50.1	403	14	—	415
50.2	11 576	422	402	11 487
50.3	2 303	87	52	2 245
50.4	6 779	212	111	6 596
50.5	6 420	149	129	6 348
60.0	159	7	—	148
61.0	566	25	20	560
62.0	453	15	15	452
	29 428	958	747	29 010

(*) Ces chiffres ne sont pas seulement le résultat de l'addition des recrutements et de la soustraction des départs mais reflètent également l'évolution en ce qui concerne les absences de longue durée : disponibilité, non-activité et autres absences telles que l'interruption de carrière.

(*) Cijfer niet alleen het resultaat van vertrekken in min en aanwervingen in plus maar ook van de evolutie wat langdurige afwezigheden betreft : disponibiliteit, non-activiteit en andere afwezigheden zoals loopbaanonderbreking.

Liste des recrutements par niveau et par rôle linguistique pour 1989

Lijst van de aanwervingen per niveau en per taalgroep voor 1989

	40.0			50.1			50.2			50.3			50.4			50.5			60.0			61.0			62.0			Tot. gén. — *Alg. tot.*		
	N	F	Tot	N	F	Tot	N	F	Tot	N	F	Tot	N	F	Tot	N	F	Tot	N	F	Tot	N	F	Tot	N	F	Tot	N	F	Tot
Niv. 1	8	4	12	—	—	—	57	63	120	—	—	—	—	—	—	27	30	57	—	—	—	4	2	6	—	6	6	96	105	201
Niv. 2	4	—	4	—	—	—	158	85	243	21	23	44	7	5	12	27	24	51	—	—	—	6	—	6	1	3	4	224	140	364
Niv. 3	—	—	—	—	—	—	14	11	25	1	5	6	48	50	98	11	3	14	—	—	—	3	3	6	1	3	4	78	75	153
Niv. 4	2	—	2	—	—	—	6	8	14	1	1	2	1	—	1	4	3	7	—	—	—	2	—	2	1	—	1	17	12	29

Personnel définitif en unités physiques en 1990 (au 31 août)

Definitieve personeelsleden in fysieke eenheden in 1990 (tot 31 augustus)

Prog. — *Prog.*	31 décembre 1989 — *31 december 1989*	Départs au 31.08 — *Vertrekken tot 31.08*	Recrutements au 31.08 — *Aanwervingen tot 31.08*	31 août 1990 (*) — *31 augustus 1990 (*).*
40.0	759	16	10	760
50.1	415	6	—	419
50.2	11 487	246	184	11 320
50.3	2 245	57	21	2 186
50.4	6 596	173	51	6 416
50.5	6 348	106	88	6 282
60.0	148	21	5	132
61.0	560	56	14	521
62.0	452	15	7	435
	29 010	696	380	28 471

(*) Ces chiffres ne sont pas seulement le résultat de l'addition des recrutements et de la soustraction des départs mais reflètent également l'évolution en ce qui concerne les absences de longue durée : disponibilité, non-activité et autres absences telles que l'interruption de carrière.

(*) Cijfer niet alleen het resultaat van vertrekken in min en aanwervingen in plus maar ook van de evolutie wat langdurige afwezigheden betreft : disponibiliteit, non-activiteit en andere afwezigheden zoals loopbaanonderbreking.

Liste des recrutements par niveau et par rôle linguistique pour 1990 (au 31 août)

Lijst van de aanwervingen per niveau en per taalgroep voor 1990 (tot 31 augustus)

	40.0			50.1			50.2			50.3			50.4			50.5			60.0			61.0			62.0			Tot. gén. — *Alg. tot.*		
	N	F	Tot	N	F	Tot	N	F	Tot	N	F	Tot	N	F	Tot	N	F	Tot	N	F	Tot	N	F	Tot	N	F	Tot	N	F	Tot
Niv. 1	5	—	5	—	—	—	1	1	2	—	—	—	—	—	—	—	4	4	1	1	2	—	—	—	1	—	1	8	6	14
Niv. 2	1	1	2	—	—	—	103	65	168	11	5	16	5	2	7	40	30	70	2	1	3	10	—	10	2	1	3	174	105	279
Niv. 3	—	1	1	—	—	—	8	4	12	2	2	4	23	15	43	5	1	6	—	—	—	3	—	3	2	—	2	48	23	71
Niv. 4	1	1	2	—	—	—	—	2	2	—	1	1	1	—	1	4	4	8	—	—	—	1	—	1	—	1	1	7	9	16

Le Ministre précise qu'il existe d'autres moyens permettant d'accroître l'efficacité de l'administration, à savoir :

— l'harmonisation des circonscriptions administratives (bureaux de TVA et d'enregistrement);

— l'automatisation des services qui permet de décharger le personnel d'un certain nombre de tâches répétitives;

— l'harmonisation des procédures fiscales (cf. point 2.2.20, d).

2.2.6. Problèmes de personnel à l'Administration des contributions directes

M. De Vlieghere se réjouit des mesures visant à remédier au manque de personnel découlant des départs naturels.

De Minister voegt eraan toe dat er ook andere oplossingen bestaan om de efficiëntie van de besturen te verhogen en verwijst met name naar :

— de harmonisering van de ambtsgebieden van BTW — en registratiekantoren;

— de automatisering van de diensten, zodat het personeel van een aantal steeds terugkerende taken wordt ontlast;

— de harmonisering van de belastingprocedures (zie punt 2.2.20, d).

2.2.6. Personeelsproblemen bij het Bestuur der directe belastingen

De heer De Vlieghere verheugt zich over de maatregelen tot opvulling van het personeelstekort (dat voortspruit uit de zogenaamde natuurlijke afvloeiingen).

Il fait toutefois observer qu'il existait déjà auparavant (avant que le Gouvernement décide de compenser les départs naturels) un grave manque de personnel surtout au sein des services de contrôle. Remédiera-t-on également à ce manque de personnel par le biais de recrutements ?

Le Ministre des Finances renvoie à sa réponse à la question précédente.

2.2.7. Perspectives d'avenir pour le personnel de l'Administration des douanes et accises

M. Loones constate que les membres du personnel de cette administration sont inquiets au sujet de leur avenir, compte tenu de la suppression prévue des frontières intérieures européennes après 1992.

L'intervenant renvoie à cet égard à la réponse du Ministre des Finances à sa question parlementaire du 24 juillet 1990 (*Bulletin des Questions et Réponses* — n° 124, pp. 10 158-10 159).

Le Ministre a fait allusion, à l'époque, à un transfert éventuel d'une partie du personnel à d'autres administrations du département. Existe-t-il déjà des projets concrets à cet égard ?

Le Ministre des Finances indique que ce problème est directement lié à la question de l'harmonisation de la fiscalité indirecte (point 2.2.26).

Le marché unique européen ne deviendra en effet une réalité que lorsque les différents Etats membres se seront mis d'accord. Compte tenu de l'évolution actuelle, il est impossible de dire quand les frontières entre Etats membres pourront être supprimées et, par conséquent, à quel moment la Belgique sera amenée à réorganiser fondamentalement son Administration des douanes et accises.

Cette administration devra en tout cas être maintenue (du moins en partie) afin de contrôler les importations en provenance de pays tiers extérieurs à la Communauté européenne. Ce contrôle sera principalement concentré dans le port d'Anvers et à l'aéroport de Bruxelles-National, les deux principaux centres d'importation en Belgique.

Un regroupement de personnel devra être organisé à cet effet vers les deux centres susmentionnés.

L'Administration devra également continuer à exercer un certain nombre de contrôles itinérants.

Le personnel excédentaire sera, quant à lui, réaffecté dans d'autres administrations du département, ce qui impliquera la mise au point d'une opération de recyclage.

2.2.8. Rendement des fonctionnaires des contributions dans les différentes Régions

M. Van Rompuy se réfère à la réponse du Ministre des Finances à une question parlementaire posée à ce sujet (*Bulletin des Questions et Réponses, Chambre* — n° 62 du 30 mai 1989 — question n° 168 de M. Klein, reprise dans le *Bulletin des Contributions* n° 688 de novembre 1989, pp. 2 274 à 2 277).

Hij wijst er evenwel op dat, vooral bij de controlediensten, reeds vroeger (vóór de Regering overging tot compensatie van de natuurlijke afvloeiingen) een nijpend personeelstekort bestond. Zal ook dit tekort met nieuwe aanwervingen worden opgevuld ?

De Minister van Financiën verwijst naar zijn antwoord op de vorige vraag.

2.2.7. Toekomstperspectieven van het personeel van de administratie der douanen en accijnzen

De heer Loones stelt vast dat de personeelsleden van deze administratie zich zorgen maken over hun toekomst na de afschaffing van de Europese binnengrenzen na 1992.

Spreker verwijst dienaangaande naar het antwoord van de Minister van Financiën op zijn parlementaire vraag van 24 juli 1990 (*Vragen en Antwoorden Kamer* — nr 124, blz. 10 158-10 159).

De Minister heeft toendertijd gewag gemaakt van een eventuele overheveling van een gedeelte van het personeel naar andere administraties van het departement. Bestaan daarvoor thans reeds concrete plannen ?

De Minister van Financiën wijst erop dat het probleem rechtstreeks verband houdt met de harmonisering van de indirecte belastingen (zie punt 2.2.26).

De Europese Binnenmarkt zal inderdaad pas een feit worden zodra de verscheidene Lid-Staten het eens zijn geworden. Gelet op de huidige ontwikkeling, kan onmogelijk worden bepaald wanneer de grenzen tussen de Lid-Staten kunnen verdwijnen en bijgevolg wanneer België tot een ingrijpende reorganisatie van de Administratie der douane en accijnzen zal overgaan.

Die administratie (of toch minstens een gedeelte ervan) zal in ieder geval moeten blijven bestaan om toe te zien op de invoer uit niet-EG-landen. Die controle zal vooral op de haven van Antwerpen en de nationale luchthaven van Zaventem moeten worden toegespitst. Dat zijn immers de belangrijkste invoercentra in België.

Het personeel zal bijgevolg vooral in die beide centra moeten worden gegroepeerd. Ook moet de Administratie blijven gebruik maken van een aantal rondreizende controleurs.

Het overtollige personeel zal in andere diensten van het departement worden ingezet en bijgevolg moeten worden omgeschoold.

2.2.8. Rendement van de belastingambtenaren in de onderscheiden Gewesten

De heer Van Rompuy verwijst naar het antwoord van de Minister van Financiën op een parlementaire vraag hierover (*Vragen en Antwoorden Kamer* — nr 62 d.d. 30 mei 1989 — vraag nr 168 van de heer Klein, weergegeven in *het Bulletin der Belastingen* nr 688 van november 1989, blz. 2 404-2 407).

Il ressort de cette réponse que le rendement d'un fonctionnaire flamand des Contributions est nettement plus élevé que celui de son collègue wallon ou bruxellois.

M. Van Rompuy a fait à ce sujet les calculs suivants : un agent flamand des Finances (niveau 1+2) traite en moyenne 1 126 dossiers relatifs à l'impôt des personnes physiques, un agent wallon en traite 1 069 et un bruxellois 619. En ce qui concerne l'impôt des sociétés, ces chiffres s'élèvent respectivement à 108 pour la Flandre, 82 pour la Wallonie et 45 pour Bruxelles. Le produit moyen de l'impôt des personnes physiques représente, par agent, 477 millions en Flandre, 294 millions en Wallonie et 210 millions à Bruxelles (et ce, en dépit du fait que les montants déclarés sont en moyenne beaucoup plus élevés). En ce qui concerne l'impôt des sociétés, ces chiffres sont respectivement de 1 124, 411 et 720 millions de francs.

Est-ce la raison pour laquelle les conseillers fiscaux expérimentés conseillent à leurs clients d'établir le siège de leur société à Bruxelles et de faire leur déclaration en français ? Comment le Ministre explique-t-il cette énorme différence de rendement ?

M. Vermeiren souscrit à cette analyse.

Le Ministre des Finances reconnaît que depuis un certain nombre d'années, un problème se pose au niveau du contrôle (spécialement à l'impôt des sociétés) dans la Région bruxelloise. Un certain nombre de sociétés ont d'ailleurs déplacé leur siège à Bruxelles afin de pouvoir bénéficier de cet « avantage ».

Afin d'assurer une plus grande égalité des contribuables devant l'impôt, quelle que soit la Région où ils se sont établis, plusieurs mesures ont été prises, notamment en matière de recrutement et de formation, afin de renforcer la capacité de contrôle fiscal dans la Région bruxelloise.

Concernant les autres Régions, le Ministre fera examiner par son administration, les chiffres avancés par M. Van Rompuy.

2.2.9. Formation du personnel

M. De Vlieghere se réjouit de l'amélioration de la formation du personnel.

Il estime toutefois qu'une grande partie des efforts déployés en ce domaine seraient superflus si l'on simplifiait la législation fiscale, qui est trop complexe et ne cesse de se modifier.

M. Loones demande à cet égard si l'Ecole nationale de fiscalité et des finances (créée par l'arrêté royal du 11 décembre 1987 — *Moniteur belge* du 25 décembre 1987) fait également appel à des professeurs n'appartenant pas à l'administration.

L'intervenant insiste sur l'importance de dispenser outre la formation spécifique, une formation générale et polyvalente.

Enfin, il demande également où sont établis les 38 centres de formation professionnelle du département.

Uit dit antwoord blijkt dat het rendement van een Vlaamse belastingambtenaar merkelijk hoger ligt dan dit van zijn Waalse of Brusselse collega.

De heer Van Rompuy heeft hierover de volgende berekening gemaakt : een Vlaams personeelslid van Financiën (niveau 1+2) behandelt gemiddeld 1 126 dossiers in de personenbelasting, een Waals personeelslid 1 069 en een Brussels 619. In de vennootschapsbelasting is dit respectievelijk 108 voor Vlaanderen, 82 voor Wallonië en 45 voor Brussel. De gemiddelde opbrengst van de personenbelasting per personeelslid bedraagt in Vlaanderen 477 miljoen frank, 294 in Wallonië en 210 in Brussel (en dit ondanks het veel hogere gemiddelde aangiftebedrag). Voor de vennnootschapsbelasting liggen deze cijfers op respectievelijk 1 124, 411 en 720 miljoen frank.

Is het daarom dat ervaren belastingsadviseurs hun klienteel aanraden de zetel van hun vennootschappen in Brussel te vestigen en een Franstalige aangifte te doen ? Hoe verklaart de Minister dit enorm verschil in rendement ?

De heer Vermeiren sluit zich daarbij aan.

De Minister van Financiën geeft toe dat de controle in het Brusselse Gewest sinds enkele jaren niet bepaald probleemloos verloopt (vooral niet wat de vennootschapsbelasting betreft). Bepaalde bedrijven hebben hun zetel trouwens naar Brussel verhuisd om van dat « voordeel » te kunnen genieten.

Ten einde de gelijkheid van alle belastingplichtigen — ongeacht het Gewest waar ze zijn gevestigd — te waarborgen, werden meer bepaald in verband met werving en opleiding een aantal maatregelen genomen om de belastingcontrole in het Brusselse Gewest duidelijk te verbeteren.

Voor de andere Gewesten zal de Minister de door de heer van Rompuy naar voren geschoven cijfers door zijn diensten laten onderzoeken.

2.2.9. Vorming van het personeel

De heer De Vlieghere verheugt zich over de verbeterde vorming van het personeel.

Een groot deel van de vormingsinspanning zou echter overbodig worden indien de zeer snel evoluerende en al te complexe fiscale wetgeving en reglementering zou worden vereenvoudigd.

De heer Loones wenst in dit verband te vernemen of de Nationale School voor Fiscaliteit en Financiën (opgericht bij koninklijk besluit van 11 december 1987 — *Belgisch Staatsblad* van 25 december 1987) ook beroep doet op lesgevers die niet tot de administratie behoren.

Spreker stelt op prijs dat bij deze vorming ook zorg wordt besteed aan een algemene en polyvalentvormende opleiding.

Tenslotte vraagt hij ook waar de 38 centra voor beroepsopleiding van het departement gevestigd zijn.

Le Ministre des Finances précise que la formation au sein du Ministère des Finances est organisée autour de l'Ecole nationale de la fiscalité et des finances et de 38 centres de formation professionnelle pour les administrations fiscales. La répartition territoriale de ces 38 centres est la suivante :

Aperçu des centres de formation professionnelle

A. *Administration des Contributions directes*

Nom du centre	Filiales desservies par le centre
Antwerpen	—
Brugge	Kortrijk
Brussel	Hasselt
Bruxelles	Namur
Charleroi	Mons
Gent	Aalst
Liège	—

B. *Administration des Douanes et Accises*

Nom du centre	Filiales desservies par le centre
Antwerpen	—
Brussel	Hasselt
Bruxelles	Mons
Gent	Arlon
Liège	Jambes

C. *Administration du Cadastre*

Nom du centre	Filiales desservies par le centre
Brussel	—
Bruxelles	—

D. *Administration de la TVA, Enregistrement et Domaines (secteur TVA)*

Nom du centre	Filiales desservies par le centre
Antwerpen	Hasselt
Brussel	—
Bruxelles	—
Charleroi	—
Gent	—
Liège	Namur

E. *Administration de la TVA, Enregistrement et Domaines (secteur Enregistrement)*

Nom du centre	Filiales desservies par le centre
Antwerpen	Hasselt
Brussel	—
Bruxelles	—
Charleroi	—
Gent	—
Liège	Namur

Dans ces différents centres, les cours sont donnés par des fonctionnaires. Par contre, les formations délivrées par l'Ecole nationale le sont aussi bien par des fonctionnaires que par des professeurs de l'enseignement supérieur.

De Minister van Financiën preciseert dat de vorming bij Financiën georganiseerd wordt in de Nationale School voor Fiscaliteit en Financiën alsmede in 38 centra voor beroepsopleiding voor de fiscale administraties, die als volgt over het land zijn verspreid :

Overzicht van de centra voor beroepsopleiding

A. *Administratie der Directe belastingen*

Naam van het centrum	Door het centrum bediende filialen
Antwerpen	—
Brugge	Kortrijk
Brussel	Hasselt
Bruxelles	Namur
Charleroi	Mons
Gent	Aalst
Liège	—

B. *Administratie der Douane en Accijnzen*

Naam van het centrum	Door het centrum bediende filialen
Antwerpen	—
Brussel	Hasselt
Bruxelles	Mons
Gent	Arlon
Liège	Jambes

C. *Administratie van het Kadaster*

Naam van het centrum	Door het centrum bediende filialen
Brussel	—
Bruxelles	—

D. *Administratie van de BTW, Registratie en Domeinen (sector BTW)*

Naam van het centrum	Door het centrum bediende filialen
Antwerpen	Hasselt
Brussel	—
Bruxelles	—
Charleroi	—
Gent	—
Liège	Namur

E. *Administratie van de BTW, Registratie en Domeinen (sector Registratie)*

Naam van het centrum	Door het centrum bediende filialen
Antwerpen	Hasselt
Brussel	—
Bruxelles	—
Charleroi	—
Gent	—
Liège	Namur

In de verscheidene centra worden de lessen door ambtenaren gegeven. Voor de in de Nationale School verstrekte opleiding wordt zowel op ambtenaren als op docenten uit het hoger onderwijs een beroep gedaan.

2.2.10. Fonctionnement du département

M. Willockx fait l'éloge de la qualité du travail du département des Finances mais constate malgré tout une certaine rigidité dans son fonctionnement. Une analyse par un consultant externe ne permettrait-elle pas de remédier à ce problème ?

L'intervenant préconise également l'introduction de méthodes de management plus modernes.

2.2.11. Informatisation du département

M. De Vlieghere demande si les efforts fournis en vue d'informatiser les administrations fiscales ne sont pas axés trop exclusivement sur les bureaux de perception. L'intervenant demande si l'on s'est aussi attelé à l'informatisation des contrôles, qui est évidemment beaucoup plus difficile à réaliser.

Le Ministre des Finances renvoie à la réponse particulièrement détaillée qu'il a donnée lors de la discussion générale (point 6.12) en ce qui concerne l'informatisation de l'administration des Finances. Le projet BELCONET, dont il est question dans cette réponse, comprend :

— une première phase (1988-1990) axée sur la taxation (lecture automatisée des données);

— une seconde phase (1990-1992) axée sur le recouvrement des recettes.

2.2.12. Certains remboursements de trop-perçus d'impôts sont-ils volontairement reportés à l'année prochaine ?

M. Vermeiren a appris de la bouche de certains fonctionnaires des contributions de la région de Bruxelles que ceux-ci auraient reçu des instructions en ce sens. Il leur aurait également été demandé d'activer autant que possible la perception des impôts en 1990.

Le Ministre des Finances n'a pas connaissance de pareilles instructions. Il n'a en tout cas donné aucun ordre en ce sens et demande à M. Vermeiren si celui-ci peut lui fournir une copie de la note de service en question.

Après s'être informé, le Ministre assure catégoriquement que l'Administration centrale des Contributions directes n'est à l'origine d'aucune mesure allant dans le sens signalé par M. Vermeiren.

2.2.13. Evolution des enrôlements et du nombre de déclarations traitées

M. Van Rompuy fait observer que, lors de la discussion du budget général de dépenses de 1990, le Ministre avait fourni des statistiques relatives à l'évolution (négative) des enrôlements au cours des neuf premiers mois de 1989 (rapport de MM. M. Olivier et Daerden — Doc. Chambre n° 4/1-915/4-88/89, p. 127).

2.2.10. Werking van het departement

De heer Willockx prijst de degelijkheid van het departement van Financiën doch stelt toch ook enige stroefheid vast. Zou een externe doorlichting (consulting) dit euvel niet kunnen verhelpen ?

Spreker pleit ook voor de invoering van meer eigentijdse managementtechnieken.

2.2.11. Informatisering van het departement

De heer De Vlieghere vraagt zich af of de automatiseringsinspanning van de fiscale administraties niet al te eenzijdig gericht wordt op de ontvangkantoren. Spreker vraagt of ook gewerkt wordt aan de — uiteraard veel moeilijker te realiseren — informatisering van de controles.

De Minister van Financiën verwijst naar het uiterst gedetailleerde antwoord dat hij tijdens de algemene bespreking gegeven heeft in verband met de informatisering van de administratie van Financiën (punt 6.12). Het BELCONET-ontwerp waarvan in dat antwoord sprake is, omvat :

— een eerste faze (1988-1990) gericht op de taxatie (geautomatiseerde lezing van de gegevens);

— een tweede faze (1950-1992) gericht op het innen van de ontvangsten.

2.2.12. Worden bepaalde terugbetalingen van teveel geïnde belastingen moedwillig verschoven naar volgend jaar ?

De heer Vermeiren heeft van bepaalde belastingambtenaren uit de streek rond Brussel vernomen dat zij instructies in die zin zouden hebben ontvangen. Ook zou hen zijn gevraagd de inning van de belasting in 1990 zoveel mogelijk te activeren.

De Minister van Financiën heeft geen weet van dergelijke instructies. Hij heeft in elk geval geen opdracht daartoe gegeven. Graag ontving hij van de heer Vermeiren een kopie van deze dienstnota.

Na inlichtingen te hebben genomen, garandeert de Minister met klem dat het Hoofdbestuur van de Directe Belastingen niet de minste maatregel heeft genomen in de zin van wat de heer Vermeiren suggereert.

2.2.13. Evolutie van de inkohieringen en van het aantal behandelde aangiften

Bij de bespreking van de algemene uitgavenbegroting voor 1990, aldus *de heer Van Rompuy*, heeft de Minister statistieken verstrekt over de (negatieve) evolutie van de inkohieringen tijdens de eerste 9 maanden van 1989 (verslag van de heren M. Olivier en Daerden — stuk Kamer nr 4/1-915/4-88/89, blz. 127).

Le même rapport sur le budget de 1990 (p. 128) contenait également des chiffres relatifs à l'évolution du nombre de déclarations fiscales traitées en 1989 par rapport à 1988. L'intervenant demande que les chiffres correspondants pour 1990 lui soient communiqués.

M. Willockx demande également où en est la normalisation du rapport entre les perceptions effectuées et les perceptions enregistrées.

Quelle est l'incidence de cette opération sur le versement de la taxe additionnelle aux pouvoirs subordonnés ?

Le membre propose que des avances soient octroyées aux pouvoirs subordonnés au cas où cette normalisation ne pourrait intervenir suffisamment tôt.

Concernant ces questions, *le Ministre des Finances* renvoie à la réponse donnée à ce sujet lors de la discussion générale (points 1 et 2). Pour ce qui est plus particulièrement de l'impact du retard de la comptabilisation des recettes sur le versement des taxes additionnelles aux pouvoirs subordonnés, le Ministre constate que ce retard est en voie de résorption. A fin septembre, le montant total des versements des additionnels locaux à l'impôt des personnes physiques, au précompte immobilier et à la taxe de circulation atteignait environ le même niveau qu'en 1989 (cf. tableau figurant dans la réponse du Ministre à une question de M. Lebrun — point 2.2.14).

2.2.14. Problème des délais d'encaissement des taxes additionnelles pour les pouvoirs subordonnés

M. Lebrun fait observer que le produit des taxes additionnelles a atteint 86,7 milliards de francs en 1989, soit 29,4 % du total des recettes communales. L'encaissement régulier de ces recettes représente donc à l'évidence un élément indispensable à la saine gestion financière des communes.

Selon des informations fournies par le Crédit communal de Belgique (*Les finances des pouvoirs locaux en 1989*, p. 12), « les montants qui sont encore à percevoir, à fin 1989, par les communes et l'agglomération restent considérables : environ 5 milliards de francs en matière de centimes additionnels au précompte immobilier et plus de 28 milliards de taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques ».

Taxes additionnelles restant à percevoir
(en millions de francs)

	Wallonie	Flandre	Bruxelles	Total
Centimes additionnels au précompte immobilier				
1988	1 482	1 679	1 721	4 882
1989	1 508	1 595	1 822	4 925

In hetzelfde verslag van de begroting 1990 (stuk 4/1-915/4-88/89, blz. 128) waren ook cijfers opgenomen over de evolutie van het aantal behandelde belastingaangiften in 1989 ten opzichte van 1988. Graag ontving hij in beide gevallen de desbetreffende cijfers voor 1990.

Ook *de heer Willockx* peilt naar de stand van zaken betreffende de normalisering van de verhouding tussen de verrichte en de geboekte inningen.

Welke is de impact van deze operatie op de doorstorting van de aanvullende belasting aan de ondergeschikte besturen ?

Mocht deze normalisering niet snel genoeg kunnen geschieden, dan stelt het lid voor dat aan de ondergeschikte besturen voorschotten zouden worden toegekend.

Voor een antwoord op die vragen verwijst de Minister van Financiën naar wat terzake is gegeven tijdens de algemene bespreking (punten 1 en 2). Wat meer bepaald de weerslag betreft van de vertraging die is opgelopen bij de boeking van de inkomsten op de betaling van de aanvullende belastingen aan de ondergeschikte besturen, constateert de Minister dat die vertraging momenteel wordt weggewerkt. Eind september was het totaalbedrag aan aanvullende belasting voor de lokale besturen bij de personenbelasting, de onroerende voorheffing en de verkeersbelasting nagenoeg hetzelfde als in 1989 (cf. tabel in het antwoord van de Minister op een vraag van de heer Lebrun — punt 2.2.14).

2.2.14. Probleem van de termijnen die nodig zijn voor de heffing van de aanvullende gemeentebelastingen

De heer Lebrun merkt op dat de opbrengst van de aanvullende belastingen in 1989 86,7 miljard frank bedroeg, zegge 29,4 % van het totale bedrag van de gemeenteontvangsten. Het is dus overduidelijk dat de regelmatige inning van die ontvangsten mede onontbeerlijk is voor een gezond financieel beheer van de gemeenten.

Volgens de door het Gemeentekrediet van België verstrekte inlichtingen (*Les finances des pouvoirs locaux en 1989*, blz. 12) blijven de bedragen die eind 1989 nog door de gemeenten en de agglomeratie moeten worden geïnd, aanzienlijk : ongeveer 5 miljard frank qua opcentiemen bij de onroerende voorheffing en meer dan 28 miljard frank qua opcentiemen bij de personenbelasting (vertaling).

Nog te innen aanvullende belastingen
(in miljoenen frank)

	Wallonië	Vlaanderen	Brussel	Totaal
Opcentiemen bij de onroerende voorheffing				
1988	1 482	1 679	1 721	4 882
1989	1 508	1 595	1 822	4 925

Taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques

1988	6 788	15 964	5 894	28 646
1989	6 732	16 497	5 065	28 294

(Calcul arrêté au 31 octobre 1989 en ce qui concerne les montants enrôlés, les enrôlements de novembre et décembre, soit en tout 4,2 milliards de francs, n'étant pas considérés comme dus aux communes le 31 décembre 1989.)

Le Ministre peut-il confirmer ces chiffres pour 1989 ? Quelles sont les prévisions pour 1990 ? Ces versements auront-ils un impact sur le solde net à financer du budget de l'Etat central ?

Où en sont les travaux de l'administration en vue d'élaborer une procédure plus rapide en ce qui concerne le versement des additionnels locaux ?

M. Lebrun rappelle qu'en 1988, il a déposé une proposition de loi (n° 453/1-1988) modifiant le Code des impôts sur les revenus en vue de mettre les communes et agglomérations en possession des taxes additionnelles comprises dans les précomptes professionnels et les versements anticipés.

Cette proposition a été examinée une première fois en Commission des Finances le 9 mai 1988. La discussion a toutefois été suspendue à la demande de l'administration pour lui permettre de mettre en place un processus d'informatisation destiné à accélérer l'encaissement et de versement des taxes additionnelles (localisation exacte de la provenance des recettes, etc.)

Compte tenu des délais écoulés, M. Lebrun suggère de poursuivre l'examen de sa proposition de loi en Commission des Finances.

En ce qui concerne la situation des versements des taxes additionnelles aux pouvoirs locaux à l'impôt des personnes physiques, au précompte immobilier et à la taxe de circulation, le *Ministre des Finances* fournit les données chiffrées suivantes pour 1989 et 1990 :

A la fin septembre, la situation se présentait comme suit :

En milliers de francs	Fin septembre 1989	Fin septembre 1990
IPP/Com.	28 918 339	32 747 302
IPP/Agg.	464 408	468 239
Pr. I/Com.	26 076 292	20 973 019
Pr. I/Agg.	187 037	127 385
T.C./Com.	1 637 046	1 776 128
T.C./Agg.	33 777	36 686
Total	57 316 899	56 128 759

2.2.15. Adaptation et/ou indexation des revenus cadastraux — Péréquation cadastrale

MM. Daems et Loones demandent à quelle date précise sera effectuée la péréquation cadastrale.

M. Daems demande également sur quelle base (suivant quel mécanisme) sera effectuée l'indexation des revenus cadastraux qui est prévue.

Opcentiemen bij de personenbelasting

1988	6 788	15 964	5 894	28 646
1989	6 732	16 497	5 065	28 294

(Berekening per 31 oktober 1989 betreffende de ingekohierde bedragen waarbij de inkohieringen voor november en december, zijnde in totaal 4,2 miljard frank, niet beschouwd worden als zijnde verschuldigd aan de gemeenten per 31 december 1989.)

Kan de Minister die bedragen voor 1989 bevestigen ? Wat zijn de vooruitzichten voor 1990 ? Kan het effect van die doorstorting op het netto-te-financieren saldo van de centrale Staat becijferd worden ?

Hoever staat het met de werkzaamheden van de administratie om tot een procedure te komen waardoor de aanvullende gemeentebelasting sneller doorbetaald wordt ?

De heer Lebrun herinnert eraan dat hij in 1988 een wetsvoorstel heeft ingediend (nr 453/1-1988) tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen ten einde de in de bedrijfsvoorheffingen en voorafbetalingen begrepen aanvullende belasting over te maken aan de gemeenten en agglomeraties.

Dat voorstel werd een eerste maal besproken op 9 mei 1988 in de vergadering van de Commissie voor de Financiën. Op verzoek van de diensten van Financiën werd de bespreking echter geschorst. Dit zou hen toelaten de werkzaamheden dermate te automatiseren dat de inning en de storting van de aanvullende belasting vlotter kan verlopen (precies bepalen vanwaar de inkomsten vandaan komen, enz.)

Gezien de tijd die dit in beslag genomen heeft, stelt de heer Lebrun voor dat de Commissie voor de Financiën zijn wetsvoorstel opnieuw zou bespreken.

Inzake de aanvullende belastingen op de personenbelasting, op de onroerende voorheffing en op de verkeersbelasting, verstrekt de *Minister van Financiën* voor 1989 en 1990 de volgende cijfers :

Eind september zag de toestand er als volgt uit :

In duizenden frank	Eind september 1989	Eind september 1990
Pers. bel./gem.	28 918 339	32 747 302
Pers. bel./aggl.	464 408	468 239
Onr. voorh./gem.	26 076 292	20 973 019
Onr. voorh./aggl.	187 037	127 385
Verk. bel./gem.	1 637 046	1 776 128
Verk. bel./aggl.	33 777	36 686
Totaal	57 316 899	56 128 759

2.2.15. Aanpassing en/of indexatie van de kadastrale inkomens — Kadastrale perekwatie

De heren Daems en Loones wensen te vernemen wanneer de kadastrale perekwatie precies zal plaatsvinden.

Graag vernam de heer Daems ook op welke basis (volgens welk mechanisme) de in uitzicht gestelde indexatie van de kadastrale inkomens zal gebeuren.

Le Ministre des Finances indique qu'en cette matière, les décisions du Conseil des Ministres sont les suivantes :

1° la péréquation cadastrale initialement prévue pour le 1er janvier 1992 est reportée;

2° en attendant, à partir de 1991, les revenus cadastraux seront indexés. La première indexation de 1991 s'effectuera en comparant l'évolution des prix en 1990 avec la moyenne des indices des prix des années 1988 et 1989. Les indexations suivantes se limiteront à une adaptation en fonction de l'indice des prix sur l'année qui précède;

3° pour permettre à l'Administration du cadastre de commencer son travail d'estimation des nouveaux revenus cadastraux, la période de référence est fixée dès à présent au 1er janvier 1994. La période de référence est l'année qui est prise en ligne de compte pour déterminer la valeur locative d'un bien et ainsi son revenu cadastral;

4° l'entrée en vigueur de la péréquation cadastrale aura lieu au plus tôt en 1995. Une loi ultérieure devra, le moment venu, en préciser les modalités.

Les textes approuvés par le Conseil des Ministres sont transmis pour accord aux Exécutifs régionaux.

2.2.16. Installation du système CADNET à l'Administration du cadastre

M. van Weddingen ne conteste pas l'utilité d'une gestion automatisée des données reprises dans les matrices cadastrales.

Toutefois, il s'interroge quant aux conséquences d'une telle initiative au niveau de la protection de la vie privée.

La mise en place du fichier informatisé devrait permettre d'établir un inventaire patrimonial (inventaire des fortunes immobilières) au niveau national.

Toutes les mesures de garantie nécessaires (systèmes de protection) ont-elles été prises afin que ces informations ne soient accessibles qu'aux personnes directement concernées par cette matière, compte tenu des nombreuses possibilités de connexion existant aujourd'hui entre les différents fichiers informatiques (banques-carrefours) ?

Quelles seront les personnes autorisées à avoir accès à ce nouveau fichier ?

Le Ministre des Finances renvoie à la réponse très détaillée donnée lors de la discussion générale (point 6.12) au sujet de l'informatisation des différentes administrations.

Le Ministre précise que le projet CADNET rendra possible une automatisation complète du traitement des mutations immobilières. Il se substituera au système actuel qui, travaillant avec l'aide de microfiches, est semi-automatisé. La documentation ainsi

De Minister van Financiën verklaart dat de Ministerraad daaromtrent de volgende beslissingen heeft genomen :

1° de aanvankelijk tegen 1 januari 1992 in uitzicht gestelde kadastrale perekwatie wordt uitgesteld;

2° in afwachting zullen de kadastrale inkomsten vanaf 1991 geïndexeerd worden. De eerste indexatie van 1991 zal gebeuren door het prijzenverloop in 1990 te vergelijken met het gemiddelde van het indexcijfer van de prijzen in 1988 en 1989. De volgende indexeringen zullen beperkt blijven tot een aanpassing met inachtneming van het indexcijfer van de prijzen van het voorafgaande jaar;

3° om de Administratie van het kadaster in staat te stellen met de raming van de nieuwe kadastrale inkomens te beginnen, wordt de referteperiode nu reeds vastgesteld op 1 januari 1994. De referteperiode is het jaar dat in aanmerking wordt genomen om de huurwaarde van een goed en bijgevolg het kadastrale inkomen ervan te bepalen;

4° de kadastrale perekwatie zal op zijn vroegst in 1995 van kracht worden. Achteraf zal een wet te gepasten tijde de modaliteiten ervan omschrijven.

De door de Ministerraad goedgekeurde teksten worden voor akkoord aan de Gewestexecutieven overgezonden.

2.2.16. Invoering van het CADNET-systeem bij de Administratie van het kadaster

De heer van Weddingen ontkent niet dat een geautomatiseerd beheer van de gegevens van de kadasterregisters nuttig kan zijn.

Hij heeft evenwel vragen bij de gevolgen die een dergelijk initiatief voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer kan hebben.

Met de invoering van een geautomatiseerd bestand kan immers een nationaal vermogenskadaster worden aangelegd (inventaris van onroerende bezittingen).

Werden alle noodzakelijke waarborgen (beveiligingssystemen) ingebouwd zodat alleen de personen die rechtstreeks bij deze materie betrokken zijn, toegang tot deze gegevens kunnen krijgen, vooral gezien de vele mogelijkheden die heden ten dage bestaan om de verschillende geautomatiseerde bestanden op elkaar aan te sluiten (kruispuntbanken) ?

Wie zal dat nieuwe gegevensbestand mogen raadplegen ?

De Minister van Financiën verwijst naar het zeer gedetailleerde antwoord dat tijdens de algemene bespreking werd gegeven (zie punt 6.12) en betrekking had op de informatisering van de verschillende diensten.

De Minister voegt eraan toe dat de mutaties in verband met onroerend goed dank zij het CADNET-systeem volledig automatisch kunnen worden verwerkt. Het bestaande halfautomatische microfilmsysteem zal door voornoemd systeem worden vervangen.

automatisée par CADNET facilitera l'établissement du précompte immobilier.

Par ailleurs, grâce à CADNET, les extraits des matrices cadastrales seront mis plus rapidement à disposition des notaires et des propriétaires, et ils seront à jour à tout moment.

Le fonctionnement de CADNET est soumis aux prescriptions en vigueur sur la protection de la vie privée.

L'Administration du cadastre est chargée de l'exécution du Code des impôts sur les revenus en ce qui concerne la fiscalité immobilière et la fixation du revenu cadastral des propriétés foncières. C'est en vertu de son article 393 que ladite administration assure la conservation et la tenue au courant des documents cadastraux suivant des règles fixées par le Roi.

Depuis l'origine du cadastre, un exemplaire des principaux documents cadastraux est déposé dans les communes, à leur strict usage administratif et pour être mieux à même d'informer le cadastre de certains événements à incidence fiscale et portant sur des immeubles (bâtis ou non).

Depuis plus d'un siècle et en vertu d'un arrêté royal se référant à une loi budgétaire du 20 décembre 1867 (actuellement l'arrêté royal du 19 février 1981 fixant les rétributions dues pour la délivrance d'extraits cadastraux - *Moniteur belge* du 2 avril 1981), l'Administration du cadastre délivre à tout demandeur, contre rétribution et sous certaines conditions, des extraits et des copies de certains documents cadastraux (rendement annuel de près de 200 millions de francs).

La documentation cadastrale non strictement fiscale est donc, sous certaines réserves, à la disposition des services publics et des particuliers contre paiement. Le CADNET ne modifiera en rien la situation actuelle à ce sujet.

Il y a par ailleurs lieu de remarquer que, d'une part, afin de lever les doutes notamment quant à la compatibilité de cette délivrance avec l'obligation de secret fiscal instaurée par l'article 244 du Code des impôts sur les revenus, et, d'autre part, afin de mieux préciser le droit exclusif de l'Administration du cadastre sur les informations qu'elle gère et est susceptible de communiquer à des tiers, l'avant-projet de loi portant des dispositions fiscales approuvé par le Conseil des Ministres en sa séance du 19 octobre dernier, comprend des dispositions adaptant en ce sens les dernier, comprend des dispositions adaptant en ce sens les articles 244 et 393 dudit Code.

2.2.17. Inventaire 1991 des dépenses fiscales

M. De Vlieghere insiste à nouveau pour que soit distribué rapidement l'inventaire 1991 des abattements, réductions et exceptions qui ont un impact sur les recettes de l'Etat. Cet inventaire doit être publié

Dank zij de aan de hand van CADNET geautomatiseerde gegevens zal de onroerende voorheffing veel gemakkelijker kunnen worden berekend.

Notarissen en eigenaars zullen dank zij hetzelfde CADNET veel sneller over de uittreksels uit de kadastrale leggers kunnen beschikken, die bovendien op ieder ogenblik up-to-date zullen zijn.

CADNET is aan de voorschriften inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer onderworpen.

De Administratie van het kadaster heeft tot taak het Wetboek van de inkomstenbelastingen op het stuk van de belasting op onroerende goederen toe te passen en het kadastraal inkomen van onroerende goederen vast te stellen. Krachtens artikel 393 van dat Wetboek staat die administratie in voor het bewaren en het bijhouden van de kadastrale bescheiden volgens de regelen die de Koning bepaalt.

Sedert de invoering van het kadaster wordt een exemplaar van de belangrijkste kadastrale bescheiden in de gemeenten bewaard, alleen bestemd voor eigen administratief gebruik maar ook om het kadaster beter te kunnen inlichten over bepaalde verrichtingen met fiscale weerslag omtrent (al dan niet bebouwde) onroerende goederen.

Sinds meer dan een eeuw en op grond van een koninklijk besluit dat verwijst naar een begrotingswet van 20 december 1867 (thans het koninklijk besluit van 19 februari 1981 tot vaststelling van de vergeldingen voor afgifte van kadastrale uittreksels - *Belgisch Staatsblad* van 2 april 1981), verstrekt de Administratie van het kadaster tegen betaling en mits bepaalde voorwaarden aan wie het vraagt uittreksels en afschriften van bepaalde kadastrale bescheiden; zulks brengt jaarlijks haast 200 miljoen frank op.

De niet louter fiscale gegevens van het kadaster staan derhalve mits bepaalde voorwaarden en tegen betaling ter beschikking van overheidsdiensten en burgers. Het CADNET-systeem zal terzake de huidige toestand geenszins wijzigen.

Er zij gewezen op het feit dat het voorontwerp van wet houdende fiscale bepalingen — dat de Ministerraad ter vergadering van 19 oktober jongstleden heeft aangenomen — bepalingen bevat die de artikelen 244 en 393 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen wijzigen. Zulks gebeurt niet enkel om de onduidelijkheid weg te nemen inzake de overeenstemming van die uitgifte met de verplichting tot beroepsgeheim voor fiscale aangelegenheden die door artikel 244 van dat Wetboek wordt ingevoerd, maar ook om het exclusieve recht van de Administratie van het kadaster op de inlichtingen die zij beheert en aan derden kan meedelen, beter te bepalen.

2.2.17. Inventaris 1991 van de fiscale uitgaven

De heer De Vlieghere dringt nogmaals aan op de spoedige ronddeling van de inventaris 1991 van de vrijstellingen, aftrekken en verminderingen die de ontvangsten van de Staat beïnvloeden. Deze inven-

sous forme d'annexe distincte au budget des Voies et Moyens (application de l'article 9, § 3, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la Comptabilité de l'Etat, modifiée par la loi du 28 juin 1989).

2.2.18. Inspection spéciale des impôts (ISI) : évolution des crédits budgétaires disponibles

M. De Vlieghere déplore tout d'abord que l'ISI ne fasse pas l'objet d'un programme budgétaire distinct dans le budget général des dépenses. Il insiste pour que ce soit le cas à partir du budget pour 1992.

Il constate en outre que les crédits afférents au programme 18.50.1 (Services polyvalents et intégrés), dont l'ISI fait partie, n'ont augmenté que d'environ 1 % en termes nominaux par rapport à 1990, ce qui équivaut (eu égard à l'inflation) à une baisse en termes réels.

Le Ministre des Finances confirme que l'Inspection spéciale des Impôts (ISI) est reprise sous le crédit-programme 18.50.1 — Services polyvalents et intégrés (division 50 — Administration générale des Impôts). Ce crédit s'élève en 1991 à 595 millions de francs, dont l'essentiel est destiné à l'ISI. En effet, ce crédit-programme recouvre les trois services polyvalents suivants :

— Service de l'Administration générale des Impôts (3 agents);
— Service de la Coordination fiscale (19 agents);

— ISI (494 agents).

Le caractère polyvalent de ces trois services a justifié leur intégration sous un même crédit-programme.

Le Ministre souligne l'importance d'une bonne collaboration entre ces différents services.

2.2.19. Réorganisation de l'ISI

M. Vermeiren soulève à nouveau le problème (déjà abordé au cours de la discussion générale) de la réorganisation territoriale (centralisation) de l'ISI.

L'intervenant a appris que le Ministre a récemment modifié son plan initial (du 28 juillet 1990) en la matière.

Cette modification aurait pour conséquence que la centralisation de l'ISI serait beaucoup moins poussée en Wallonie qu'en Flandre.

Il demande :

1) pourquoi le Ministre veut centraliser;

2) pourquoi cette centralisation, du moins dans le second plan, sera moins poussée en Wallonie qu'en Flandre;

3) quels objectifs le Ministre poursuit en réorganisant l'ISI.

taris moet afzonderlijk als bijlage bij de Rijksmiddelenbegroting worden gepubliceerd (toepassing van artikel 9, § 3, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gewijzigd bij de wet van 28 juni 1989).

2.2.18. Bijzondere Belastinginspectie (BBI) : evolutie van de beschikbare begrotingskredieten

De heer De Vlieghere betreurt vooreerst dat de BBI niet als afzonderlijk begrotingsprogramma in de algemene uitgavenbegroting is opgenomen. Hij dringt erop aan dat dit vanaf de begroting 1992 wel het geval zou zijn.

Hij stelt daarenboven vast dat de kredieten voor het programma 18.50.1 (Polyvalente en geïntegreerde diensten), waarvan de BBI deel uitmaakt, nominaal slechts met ± 1 % zijn toegenomen ten opzichte van 1990, wat (gelet op de inflatie) neerkomt op een daling in reële termen.

De Minister van Financiën bevestigt dat de Bijzondere Belastinginspectie (BBI) in het programmakrediet 18.50.1 — Polyvalente en geïntegreerde diensten (afdeling 50 — Algemene Administratie van de Belastingen) is opgenomen. Het krediet voor 1991 bedraagt 595 miljoen frank, waarvan het grootste gedeelte voor de BBI is bestemd. Dat programmakrediet wordt immers voor onderstaande drie polyvalente diensten gebruikt :

— diensten van de algemene Administratie van de belastingen (3 ambtenaren);
— diensten van de fiscale coördinatie (19 ambtenaren);
— BBI (494 ambtenaren).

Aangezien het om drie polyvalente diensten gaat, is integratie in eenzelfde programmakrediet gerechtvaardigd.

De Minister wijst nog op het belang van een goede samenwerking tussen de diensten.

2.2.19. Reorganisatie van de BBI

De heer Vermeiren komt terug op het (reeds tijdens de algemene bespreking aangesneden) probleem van de territoriale reorganisatie (centralisatie) van de BBI.

Spreker heeft vernomen dat de Minister zijn oorspronkelijke plan ter zake (van 28 juli 1990) onlangs heeft gewijzigd.

Deze wijziging zou voor gevolg hebben dat de centralisatie van de BBI in Wallonië veel minder sterk zou zijn dan in Vlaanderen.

Graag vernam hij :

1) waarom de Minister de BBI wil centraliseren;

2) waarom deze centralisatie, alvast in het tweede plan, minder uitgesproken zal zijn in Wallonië dan in Vlaanderen;

3) welke doelstellingen de Minister met deze reorganisatie nastreeft.

Le Ministre des Finances renvoie, à ce propos, à la réponse donnée lors de la discussion générale (point 6.11).

2.2.20. Coordination entre l'ISI et les autorités judiciaires

M. Willockx déplore que la collaboration entre ces deux instances laisse souvent à désirer.

De ce fait, ni l'ISI, ni les autorités judiciaires ne sont actuellement à même d'intervenir dans certains cas flagrants de fraude fiscale.

L'efficacité des substituts spécialisés dans la lutte contre les infractions fiscales (visés à l'article 194 du Code judiciaire — voir aussi les arrêtés royaux du 1er février 1987 — *Moniteur belge* du 3 février 1987) doit également êtré réexaminée.

2.2.21. Diverses législations en projet

a) *Projet de loi relatif aux opérations financières et aux marchés financiers (doc. Chambre n° 1156 / 1 à 7-89 / 90; Doc. Sénat n°* 1007/1 - 89/90*)*

M. Loones se demande quand ce projet sera adopté. Est-il exact que certaines dispositions ont été amendées par la Commission des Finances du Sénat ?

Le Ministre des Finances confirme que ce projet de loi est actuellement examiné par la Commission des Finances du Sénat qui a l'intention d'amender le texte adopté à la Chambre. Il s'agit dans la plupart des cas d'amendements de pure forme.

Toutefois, un amendement apporte une modification plus substantielle. Il vise les dispositions règlant la manière dont la Caisse d'intervention des sociétés de bourse (article 62) intervient en concurrence avec les autres créanciers chirographaires en cas de faillite d'une société de bourse. La Chambre avait adopté un texte qui dérogeait aux dispositions du Code civil en cette matière. Le Sénat a souhaité nuancer quelque peu cette mesure.

Après le vote en séance plénière du Sénat, le projet sera donc renvoyé à la Chambre des représentants.

b) *Réorganisation du secteur public du crédit*

M. Daems déplore que le projet de loi portant organisation du secteur public du crédit et harmonisation du contrôle et des conditions de fonctionnement des établissements de crédit (Doc. Sénat n° 1063/1-89/90) n'ait pas été déposé à la Chambre des représentants mais au Sénat.

L'intervenant s'enquiert également de la situation actuelle en ce qui concerne les problèmes des gérants indépendants des agences de la SNCI.

De Minister van Financiën verwijst dienaangaande naar het antwoord dat hij tijdens de algemene bespreking heeft gegeven (punt 6.11).

2.2.20. Coördinatie tussen de BBI en de gerechtelijke overheid

De heer Willockx betreurt dat de samenwerking tussen deze beide instanties vaak te wensen overlaat.

Daardoor zijn zij momenteel geen van beide in staat om bepaalde flagrante gevallen van fiscale fraude aan te pakken.

Ook de efficiëntie van de substituten, gespecialiseerd in de bestrijding van fiscale misdrijven (bedoeld in artikel 194 van het Gerechtelijk Wetboek — zie ook de koninklijke besluiten van 1 februari 1987 — *Belgisch Staatsblad* van 3 februari 1987) dient opnieuw te worden bekeken.

2.2.21. Diverse wetsontwerpen

a) *Wetsontwerp op de financiële transacties en de financiële markten (stuk Kamer nr 1156 / 1 tot 7 - 89 / 90; Stuk Senaat nr* 1007/1 - 89/90*)*

De heer Loones vraagt wanneer dat ontwerp zal worden goedgekeurd. Is het waar dat sommige bepalingen ervan door de Commissie voor de Financiën van de Senaat werden geamendeerd ?

De Minister van Financiën bevestigt dat het wetsontwerp thans onderzocht wordt door de Commissie voor de Financiën van de Senaat die voornemens is de door de Kamer aangenomen tekst te amenderen. In de meeste gevallen gaat het om louter vormelijke amendementen.

Een van de amendementen brengt echter een meer substantiële wijziging aan : het heeft betrekking op de bepalingen tot regeling van de wijze waarop het Interventiefonds van de Beursvennootschappen, in gelijke rang met de andere gewone schuldeisers, optreedt in geval van faillissement van een beursvennootschap. De Kamer had een tekst goedgekeurd waardoor van de desbetreffende bepalingen van het Burgerlijk Wetboek wordt afgeweken. De Senaat heeft gewenst dat die maatregel enigszins genuanceerd wordt.

Na goedkeuring van het ontwerp in plenaire vergadering van de Senaat zal het dus naar de Kamer van Volksvertegenwoordigers worden teruggezonden.

b) *Reorganisatie van de openbare kredietsector*

De heer Daems betreurt dat het wetsontwerp tot organisatie van de openbare kredietsector en tot harmonisering van de controle en werkingsvoorwaarden van de kredietinstellingen niet bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers doch bij de Senaat (stuk nr 1063/1-89/90) is ingediend.

Spreker peilt ook naar de stand van zaken betreffende de problemen van de zelfstandige zaakvoerders van de NMKN-agentschappen.

M. Loones demande quand ce projet de loi sera adopté.

Le Ministre des Finances fait observer que le Gouvernement a décidé, après concertation avec les chefs de groupe de la Chambre et du Sénat, de déposer le projet de loi portant réforme de certaines entreprises publiques économiques (Doc. n° 1287/1-89/90) à la Chambre et le projet de loi relatif au secteur public du crédit au Sénat.

Le projet de loi portant des dispositions fiscales sera, lui aussi, déposé à la Chambre, conformément à la tradition.

c) *Réforme de l'impôt des sociétés*

MM. Loones et Willockx souhaiteraient savoir quand le Gouvernement a l'intention de déposer le projet de loi portant réforme de l'impôt des sociétés. A-t-on déjà prévu un calendrier ?

M. Willockx insiste pour que le Gouvernement fasse preuve de diligence en la matière.

Pour quand l'avis (de la section fiscalité et parafiscalité) du Conseil supérieur des Finances est-il prévu ?

Le groupe SP défend en la matière les principes suivants :

1) le taux de base et, éventuellement, les taux intermédiaires de l'impôt des sociétés doivent être réduits;

2) toutes les dépenses fiscales inefficaces d'un point de vue économique doivent être supprimées;

3) il faut approfondir l'idée d'un taux minimum de l'impôt des sociétés (qui avait été lancée par l'actuel Ministre des Finances).

L'intervenant demande si le Ministre peut marquer son accord sur ces trois principes (indépendamment de leur incidence budgétaire éventuelle).

Le Ministre des Finances répond par l'affirmative.

Pour ce qui est du calendrier, le Ministre indique que la réforme de l'impôt des sociétés fera l'objet d'un projet de loi portant diverses dispositions fiscales. Ce projet est actuellement en préparation et sera déposé à la Chambre.

Il contiendra également les dispositions relatives au report de la péréquation cadastrale et à l'indexation des revenus cadastraux. Ces diverses dispositions, qui ont été approuvées en Conseil des Ministres le 19 octobre dernier, sont maintenant soumises pour accord aux Exécutifs régionaux (cfr point 2.2.15. de la présente discussion).

d) *Harmonisation des procédures fiscales*

MM. van Weddingen, Loones et Willockx s'étonnent que le Gouvernement n'ait pas encore déposé au Parlement le projet de loi visant à réformer les procédures fiscales projet dont le dépôt a été annoncé depuis longtemps.

De heer Loones wenst te vernemen wanneer bovenvermeld wetsontwerp zal worden goedgekeurd.

De Minister van Financiën merkt op dat de Regering, na overleg met de fractieleiders van Kamer en Senaat besloten heeft het wetsontwerp betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven (stuk nr 1287/1-89/90) in de Kamer en het wetsontwerp betreffende de openbare kredietsector in de Senaat in te dienen.

Het wetsontwerp houdende fiscale bepalingen zal dan weer, conform de traditie, in de Kamer worden ingediend.

c) *Hervorming van de vennootschapsbelasting*

De heren Loones en Willockx willen van de Regering vernemen wanneer zij van plan is het wetsontwerp tot hervorming van de vennootschapsbelasting in te dienen. Is daarvoor reeds een tijdschema afgesproken ?

De heer Willockx dringt erop aan dat de Regering daarmee haast maakt.

Wanneer wordt het advies van de (sectie fiscaliteit en parafiscaliteit van de) Hoge Raad van Financiën verwacht ?

De SP-fractie verdedigt ter zake de hiernavolgende principes :

1) het basistarief, en eventueel ook de tussenliggende tarieven van de vennootschapsbelasting moeten worden verminderd;

2) alle economisch inefficiënte fiscale uitgaven moeten worden afgeschaft;

3) de idee van een minimumtarief van de vennootschapsbelasting (die destijds door de huidige Minister van Financiën werd gelanceerd) moet verder worden onderzocht.

Spreker wenst te vernemen of de Minister (los van alle eventuele budgettaire implicaties) principieel kan instemmen met deze drie principes.

De Minister van Financiën antwoordt bevestigend.

Over het tijdschema deelt de Minister mee dat de hervorming van de vennootschapsbelasting onderdeel zal vormen van een wetsontwerp dat verscheidene fiscale bepalingen omvat. Aan dat ontwerp wordt de laatste hand gelegd zodat het bij de Kamer kan worden ingediend.

In bedoeld ontwerp zullen tevens bepalingen worden ondergebracht betreffende het uitstel van de cadastrale perekwatie en betreffende de indexering van de cadastrale inkomens. Die bepalingen zijn op 19 oktober jl. in Ministerraad goedgekeurd en worden momenteel ter goedkeuring voorgelegd aan de Gewestexecutieven (cf. punt 2.2.15. van deze bespreking).

d) *Harmonisering van de fiscale procedures*

De heren van Weddingen, Loones en Willockx verwonderen zich erover dat de Regering het reeds lang aangekondigde wetsontwerp tot hervorming van de belastingprocedures nog niet heeft ingediend bij het Parlement.

A quoi peut-on attribuer le retard dans l'élaboration de celui-ci ? Quelle sont les intentions du Gouvernement en la matière ?

M. van Weddingen rappelle que la Commission royale d'harmonisation et de simplification de la fiscalité avait déjà consacré un chapitre important à ce problème dans son rapport en 1987 (Partie I, Chapitre III, Section 2, point D et Partie IV). A l'époque, l'administration des Finances avait réagi de manière relativement négative vis-à-vis des propositions formulées par la Commission royale.

M. van Weddingen estime que la réforme des procédures fiscales est d'une importance primordiale tant pour les praticiens du droit fiscal que pour l'administration.

Il exprime une certaine méfiance à l'égard de ce projet tant il serait aisé, vu sa haute complexité et technicité, d'y introduire les dispositions les plus diverses.

Le Ministre des Finances a été saisi d'un projet élaboré par les soins de l'Administrateur général des impôts en étroite collaboration avec les administrations fiscales concernées. Sur la base de ce projet, des consultations approfondies ont lieu au sein d'un groupe inter-cabinet et avec différents praticiens. C'est qu'en effet la matière est aussi complexe que délicate. Cette réforme revêt, par ailleurs, une grande importance dans le cadre d'un fonctionnement plus performant et plus économe des administrations fiscales. L'intention est de proposer un projet de réforme dans le courant du premier semestre 1991.

e) *Réforme des procédures budgétaires — instauration d'un nouveau plan comptable*

M. Daems s'interroge sur les lignes de force de la réforme du plan comptable que prépare le Ministre.

Le Ministre entend-il également moderniser la comptabilité patrimoniale ?

L'intervenant se réfère à cet égard à l'interpellation au Secrétaire d'Etat aux Finances qu'il a développée lui-même à ce sujet le 20 juin 1990 (*Annales parlementaires Chambre* du 20 juin 1990, pp. 7 à 13).

Il ressort en effet du rapport présenté le 22 mai 1990 par la Commission pour l'inventaire du patrimoine de l'Etat que l' inventaire qui est actuellement en préparation sera le reflet de la situation au 31 décembre 1986.

M. Daems estime que ces chiffres périmés ne peuvent plus guère constituer une base sérieuse pour une discussion sur le patrimoine de l'Etat.

L'intervenant demande dès lors si le Ministre entend procéder à un arbitrage du patrimoine en termes politiques (évaluation de l'actif par rapport au passif par le biais d'une réforme de la comptabilité patrimoniale).

Le Ministre des Finances fait observer que la réforme du plan comptable va également intégrer une situa-

Wat is de oorzaak van de vertraging bij het opstellen van dat ontwerp ? Welke bedoelingen heeft de Regering in dat verband ?

De heer van Weddingen herinnert eraan dat de Koninklijke Commissie voor de harmonisering en de vereenvoudiging van de fiscaliteit in 1987 al een belangrijk hoofdstuk aan dat aspect heeft gewijd (Deel I, Hoofdstuk III, Sectie 2, punt D en Deel IV). De diensten van Financiën hadden toen vrij negatief gereageerd op de voorstellen van de Koninklijke Commissie.

De heer van Weddingen meent dat de hervorming van de fiscale procedures van het grootste belang is voor fiscalisten en voor de belastingdiensten zelf.

Hij staat wat wantrouwig tegenover het ontwerp omdat door de aanzienlijke moeilijkheidsgraad en de techniciteit ervan het gevaar bestaat dat de meest uiteenlopende maatregelen erin worden opgenomen.

De Minister van Financiën heeft een ontwerp voorgelegd gekregen dat door de administrateur-generaal der belastingen werd opgesteld in nauwe samenwerking met de betrokken belastingdiensten. Op grond van dit ontwerp hebben in een interkabinetsgroep grondige consultaties met verschillende fiscalisten plaats. De materie is immers even complex als delicaat. De hervorming is immers van het grootste belang om de belastingdiensten hogere prestaties te laten leveren en rationeler te laten werken. Het ligt in de bedoeling een dergelijk ontwerp in de loop van het eerste halfjaar van 1991 in te dienen.

e) *Hervorming van de begrotingsprocedures — invoering van een nieuw boekhoudplan*

De heer Daems peilt naar de krachtlijnen van de door de Minister voorbereide hervorming van het boekhoudplan.

Streeft de Minister ook naar een modernisering van de patrimoniale comptabiliteit ?

Spreker herinnert in dit verband aan de interpellatie die hijzelf op 20 juni 1990 hierover tot de Staatssecretaris voor Financiën heeft gericht (*Parlementaire Handelingen Kamer* van 20 juni 1990, blz. 7 tot 13).

Het op 22 mei 1990 voorgestelde verslag van de Commissie voor de inventaris van het vermogen van de Staat toont immers aan dat de thans voorbereide inventaris de situatie zal weergeven per 31 december 1986.

Deze verouderde cijfers kunnen volgens de heer Daems nauwelijks nog als een deugdelijke basis worden beschouwd voor een eventuele discussie over het vermogen van de Staat.

Spreker stelt dan ook de vraag of de Minister via een hervorming van de patrimoniale comptabiliteit zal overgaan tot een arbitrage van het patrimonium in politieke termen (evaluatie van de activa ten opzichte van de passiva).

De Minister van Financiën merkt op dat de hervorming van het boekhoudplan ook de vermogenstoe-

tion patrimoniale. Une mise à jour de l'inventaire devra avoir lieu dans ce cadre. Un des objectifs du plan comptable est de mettre annuellement à la disposition des autorités budgétaires et financières une situation active et passive de l'Etat.

2.2.22. Nécessité d'une information financière fiable

M. Daems souhaiterait savoir si le Gouvernement a déjà évalué les effets des dispositions prévues dans la loi du 2 mars 1989 relative à la publicité des participations importantes dans les sociétés cotées en bourse et réglementant les offres publiques d'acquisition (*Moniteur belge* du 24 mai 1989).

Ces dispositions ont-elles été appliquées concrètement ? Ont-elles modifié le comportement des principaux acteurs sur les marchés financiers ?

Le Ministre estime-t-il, en d'autres termes, que les présentes dispositions sont utiles et justifiées ?

Concernant les effets des dispositions contenues dans la loi du 2 mars 1989, le Ministre des Finances apporte les précisions suivantes :

Tout d'abord, deux arrêtés royaux ont été pris en exécution de la loi du 2 mars 1989, relative à la publicité des participations importantes dans les sociétés cotées en Bourse et réglementant les offres publiques d'acquisition.

Ainsi un premier arrêté royal du 10 mai 1989 relatif à la publicité des participations importantes dans les sociétés cotées en Bourse (*Moniteur belge* du 24 mai 1989), a été pris en application du Chapitre Ier de la loi du 2 mars. Cet arrêté royal apporte une série de précisions concernant la déclaration et la publicité des participations importantes dans les sociétés de droit belge cotées.

Le deuxième arrêté royal du 8 novembre 1989 relatif aux offres publiques d'acquisition et aux modifications du contrôle des sociétés (*Moniteur belge* du 11 novembre 1989), apporte toute une série de précisions relatives aux conditions auxquelles doit satisfaire une OPA, ainsi que concernant l'avis à la Commission bancaire, le prospectus, le déroulement de la clôture de l'offre etc.

Le Gouvernement estime que les présents textes, qui font partie d'un ensemble de dispositions, parmi lesquelles on retrouve également le projet de loi modifiant le droit des sociétés dans le cadre de l'organisation transparente du marché et des offres publiques d'acquisition (qui sera très prochainement examiné par le Sénat), sont essentiels pour doter notre droit des sociétés d'un cadre qui assure un équilibre entre la défense des intérêts de la société et une ouverture des entreprises aux OPA.

stand zal omvatten. In dat raam dient de inventaris te worden bijgewerkt. Het boekhoudplan heeft onder meer tot doel de budgettaire en financiële instanties jaarlijks op de hoogte te brengen van de activa en passiva van de Staat.

2.2.22. Behoefte aan betrouwbare financiële informatie

De heer Daems vraagt of de Regering al een evaluatie heeft gemaakt van de gevolgen van de bepalingen van de wet van 2 maart 1989 op de openbaarmaking van belangrijke deelnemingen in ter beurze genoteerde vennootschappen en tot reglementering van de openbare overnameaanbiedingen (*Belgisch Staatsblad* van 24 mei 1989).

Werden die bepalingen al daadwerkelijk toegepast ? Brachten ze een verandering teweeg in het optreden van de belangrijkste protagonisten op de kapitaalmarkt ?

Is de Minister met andere woorden van oordeel dat die maatregelen dienstig en gefundeerd zijn ?

Inzake het effect van de bepalingen van de wet van 2 maart 1989 verstrekt de Minister de volgende toelichting :

Eerst en vooral werden twee koninklijke besluiten uitgevaardigd ter uitvoering van de wet van 2 maart 1989 op de openbaarmaking van belangrijke deelnemingen in ter beurze genoteerde vennootschappen en tot reglementering van de openbare overnameaanbiedingen.

Bij toepassing van Hoofdstuk I van de wet van 2 maart kwam er aldus een koninklijk besluit van 10 mei 1989 (*Belgisch Staatsblad* van 24 mei 1989) op de openbaarmaking van belangrijke deelnemingen in ter beurze genoteerde vennootschappen. Dat koninklijk besluit bevat nadere gegevens over de kennisgeving en openbaarmaking van belangrijke deelnemingen in genoteerde vennootschappen naar Belgisch recht.

Het tweede koninklijk besluit van 8 november 1989 betreffende de openbare overnameaanbiedingen en de wijzigingen op de controle van de vennootschappen (*Belgisch Staatsblad* van 11 november 1989) bevat een reeks bijzonderheden over de voorwaarden waaraan een OOA dient te voldoen, alsmede over het advies van de Bankcommissie, het prospectus, het verloop en de beëindiging van het overnamebod enz.

De Regering acht de huidige teksten die deel uitmaken van een geheel van bepalingen waaronder onder meer het wetsontwerp tot wijziging van het vennootschapsrecht in het raam van de doorzichtige organisatie van de markt en van de openbare overnameaanbiedingen (dat zeer binnenkort door de Senaat behandeld wordt) onontbeerlijk om het vennootschapsrecht te onzent te voorzien van een kader dat het evenwicht waarborgt tussen de verdediging van de belangen van de vennootschap en de openstelling van de bedrijven voor OOA's.

En ce qui concerne l'utilisation concrète de ces dispositions, on peut constater que celles-ci ont très rapidement été appliquées et ont entraîné des modifications considérables dans le comportement des acteurs financiers; ainsi, depuis juillet 1989, un certain nombre de participations importantes ont fait l'objet de déclarations, tout comme depuis fin 1989 un certain nombre d'OPA se sont déroulées conformément aux exigences de la loi. La Commission bancaire ne manquera pas de faire exigences de la loi. La Commission bancaire ne manquera pas de faire état de ces différentes dispositions dans son prochain rapport.

Par ailleurs, l'information financière portant sur ces événements se fait actuellement de manière beaucoup plus large et précise qu'avant l'adoption de la loi, ce qui entraîne une plus grande transparence du marché et une protection du public beaucoup plus efficace.

2.2.23. Office national du Ducroire

M. De Vlieghere demande d'abord sous quel programme les crédits afférents à l'Office national du Ducroire ont été inscrits au budget et quel est leur montant.

L'intervenant a appris que cet organisme public est confronté à de graves difficultés financières.

Il demande dès lors quelle sera l'ampleur des déficits prévus pour les années à venir.

Enfin, il demande pour quels projets et dans quels pays des problèmes se posent en matière de remboursement des exportations assurées, et pour quels montants.

Concernant le crédit relatif à l'Office national du Ducroire (Programme 18.61.02, allocation de base 61.05), *le Ministre des Finances* précise que cette allocation de base est prévue pour l'exécution des articles 3 et 18 de la loi du 31 août 1939 sur l'Office National du Ducroire.

L'article 3 de la loi sur l'Office national du Ducroire l'autorise à accorder des garanties directement pour le compte de l'Etat. Suite aux dispositions de la loi du 28 juin 1989 sur la comptabilité de l'Etat, l'article 18 modifié de la loi du 31 août 1939 sur l'Office National du Ducroire prévoit qu'un crédit nécessaire est inscrit au budget du Ministère des Finances pour suppléer à l'insuffisance du Fonds de réserve spécial de l'Etat constitué par l'OND.

Ce crédit doit permettre à l'Etat d'honorer ses obligations en matière d'indemnisation des pertes et charges qui pourraient résulter des garanties octroyées par l'OND pour le compte de l'Etat.

Pour 1991, les indemnités à payer pour compte de l'Etat sont estimées à 2 635 millions de francs par rapport à un total de 1 044 millions de francs au titre de primes et récupérations sur consolidations, soit un déficit de 1 591 millions de francs.

Inzake het concrete gebruik van die bepalingen constateert men dat zij zeer snel werden toegepast en het gedragspatroon van de financiële instanties aanzienlijk gewijzigd hebben; aldus werd sedert juli 1989 kennis gegeven van een aantal belangrijke deelnemingen en vanaf eind 1989 verliepen een aantal OOA's overeenkomstig de wettelijke voorschriften. De Bankcommissie zal niet nalaten om in haar eerstkomend verslag van die diverse regelelingen gewag te maken.

Overigens is de financiële informatie over dergelijke feiten thans veel ruimer en nauwkeuriger dan vóór de goedkeuring van de wet, zodat de markt veel doorzichtiger geworden is en het publiek veel efficiënter beschermd wordt.

2.2.23. Nationale Delcrederedienst

De heer De Vlieghere wenst vooreerst te weten onder welk programma de kredieten voor de Nationale Delcrederedienst in de begroting zijn ingeschreven en hoeveel die precies bedragen.

Spreker heeft ook vernomen dat deze openbare instelling in zware financiële problemen verkeert.

Hij wenst dan ook te weten van welke omvang de voorziene tekorten voor de komende jaren zullen zijn.

Ten slotte vernam hij graag voor welke projecten met welke landen er problemen zijn inzake de terugbetaling van de verzekerde exporttransacties, en voor welke bedragen.

In verband met het krediet voor de Nationale Delcrederedienst (Programma 18.61.02, basisallocatie 61.05), merkt *de Minister van Financiën* op dat die basisallocatie bestemd is voor de uitvoering van de artikelen 3 en 18 van de wet van 31 augustus 1939 betreffende de Delcrederedienst.

Artikel 3 van de wet betreffende de Delcrederedienst machtigt die dienst om rechtstreeks en voor rekening van de Staat waarborgen toe te kennen. Conform de bepalingen van de wet van 28 juni 1989 op de Rijkscomptabiliteit voorziet het gewijzigde artikel 18 van de wet van 31 augustus 1939 betreffende de Nationale Delcrederedienst in de inschrijving op de begroting van het Ministerie van Financiën van een krediet dat bestemd is om de ontoereikendheid van het door de NDD samengestelde bijzondere Rijksreservefonds te compenseren.

Dat krediet moet de Staat de mogelijkheid bieden zijn verplichtingen na te komen op het stuk van de vergoeding van de verliezen en lasten die uit de door de NDD voor rekening van de Staat toegekende waarborgen zouden kunnen voortvloeien.

Voor 1991 worden de vergoedingen die voor rekening van de Staat moeten worden uitbetaald op 2 635 miljoen frank geraamd tegenover een totaal bedrag van 1 044 miljoen frank voor premies en terugvorderingen op consolidaties en dat betekent dus een tekort van 1 591 miljoen frank.

Afin de contribuer à l'aissainissement financier de l'Office National du Ducroire, cette allocation de base contient également un montant de 200 millions de francs. Il s'agit d'une provision reprenant la contribution du Ministère des Finances à un plan d'assainissement financier qui est actuellement en préparation.

Au total, un crédit arrondi à 1 700 millions de francs est inscrit à cet effet en 1991.

Le Ministre se propose de fournir ultérieurement à l'orateur une note concernant les difficultés financières de l'OND suite notamment à la crise internationale en matière de remboursement de la Dette (de nombreux pays ne sont en effet plus en état d'honorer leurs dettes). Cette note présente un état de la situation et suggère certaines mesures à prendre.

2.2.24. Crédits pour la Coopération au Développement à charge du budget du Ministère des Finances

M. Willockx demande quelle est la part du budget de la Coopération au Développement, exprimée en pourcentage du PNB, qui transite par le (budget du) Ministère des Finances et comment ce pourcentage a évolué au cours des dernières années.

Le Ministre des Finances renvoie à l'Exposé général 1991 (doc. n° 4-1292/1-89/90, p. 168) où figure la synthèse des interventions à charge du budget de l'Etat national et de la Loterie nationale en faveur de la Coopération au Développement. La part du budget des Finances en représente environ 25 %.

2.2.25. Evolution des crédits pour les relations financières internationales

M. Loones constate que les crédits d'aide au développement (programme 18-61-3, p. 161 du budget général des dépenses) ne cessent de diminuer depuis 1989 et demande quelle est la raison de cette diminution.

Le Ministre des Finances précise que le programme 18.61.3 (p. 161) vise, pour les années 1990 et 1991, des crédits budgétaires et pour l'année 1989, les ordonnancements réalisés. Les crédits 1989 se sont élevés à 4 249,7 millions de francs (ceux de 1990 et de 1991 présentent donc une augmentation par rapport aux crédits 1989). Par contre, en 1989, le niveau des ordonnancements a été supérieur, certains ayant été réalisés sur des crédits de 1988. Il s'agit en particulier des contributions de la Belgique à la Banque Mondiale, à l'Association internationale de développement et au Fonds africain de développement. Cette situation explique, par ailleurs, le faible niveau des ordonnancements en 1988.

Die basisallocatie bevat ook een bedrag van 200 miljoen frank als bijdrage voor de financiële sanering van de Nationale Delcrederedienst. Het gaat hier om een provisie waarin de bijdrage van het Ministerie van Financiën voor een thans in voorbereiding zijnde financieel saneringsplan is opgenomen.

Te dien einde wordt in 1991 een op 1 700 miljoen frank afgerond totaal bedrag uitgetrokken.

De Minister is bereid om het lid achteraf een nota te bezorgen over de financiële moeilijkheden waarmee de NDD meer bepaald ten gevolge van de internationale crisis op het gebied van de aflossing van de schuld (talrijke landen zijn daartoe immers niet langer in staat) te kampen heeft. Die nota licht de desbetreffende stand van zaken toe en suggereert een aantal maatregelen.

2.2.24. Kredieten voor Ontwikkelingssamenwerking op de begroting van het Ministerie van Financiën

De heer Willockx wenst te vernemen welk gedeelte van onze Ontwikkelingssamenwerking, uitgedrukt in procent van het BNP, gebeurt via (de begroting van) het Ministerie van Financiën. En hoe is dit percentage geëvolueerd tijdens de voorbije jaren ?

De Minister van Financiën verwijst naar de Algemene Toelichting 1991 (Stuk nr 4-1292/1-89/90, blz. 168) waar een synthese voorkomt van de « tussenkomsten ten laste van de Staatsbegroting en de Nationale Loterij voor ontwikkelingssamenwerking ». Het desbetreffende aandeel van de begroting van Financiën bedraagt ongeveer 25 %.

2.2.25. Evolutie van de kredieten voor de internationale financiële betrekkingen

De heer Loones stelt vast dat de kredieten voor Ontwikkelingshulp (programma 18-61-3, op blz. 161 van de algemene uitgavenbegroting) sedert 1989 in dalende lijn gaan. Graag vernam hij waaraan deze kredietvermindering te wijten is.

De Minister van Financiën verduidelijkt dat het programma 18.61.3 (blz 161) voor de jaren 1990 en 1991 betrekking heeft op budgettaire kreideten en voor het jaar 1989 op degerealiseerde ordonnanceringen. De kredieten voor 1989 bedroegen 4 249,7 miljoen frank (de kredieten voor 1990 en 1991 stijgen dus in vergelijking met die voor 1989). De ordonnanceringen daarentegen lagen in 1989 op een hoger peil aangezien sommige ervan gerealiseerd werden op de kredieten voor 1988. Het gaat meer bepaald om de bijdragen van België aan de Wereldbank, de Internationale Ontwikkelingsassociatie en het Afrikaans Ontwikkelingsfonds. Een en ander verklaart overigens de geringe omvang van de ordonnanceringen in 1988.

2.2.26. Harmonisation de la fiscalité au niveau européen

M. Daems constate que la Belgique n'est pas un exemple en ce qui concerne l'application des directives européennes.

Le Gouvernement a augmenté récemment certaines accises sous prétexte d'harmonisation européenne.

Quand le Gouvernement se décidera-t-il à harmoniser également, c'est-à-dire à abaisser, les taux de la TVA ?

Existe-t-il déjà des plans concrets en la matière et, dans l'affirmative, quel sera le coût budgétaire d'une telle opération ?

En ce qui concerne la taxation des revenus mobiliers, le Gouvernement a procédé à une harmonisation limitée (uniquement pour le capital sans risque) (loi du 22 février 1990 portant réduction du précompte mobilier, *Moniteur belge* du 1er mars 1990, deuxième édition).

L'intervenant craint que cette mesure n'engendre, à terme, un recul des placements en capital à risques au profit de placements en capital sans risque.

Le Ministre dispose-t-il de chiffres à ce sujet ?

Le Gouvernement envisage-t-il également de ramener le taux du précompte mobilier à 10 % pour tous les placements en capital à risques ou — éventuellement — seulement pour les *nouveaux* placements en capital à risques ?

Eu égard à l'incidence positive de la réduction opérée en février 1990 (effet de récupération), l'impact budgétaire de la mesure évoquée ne risque tout de même pas de faire problème.

M. Willockx demande où en est le développement parallèle de l'Union économique et monétaire et de l'harmonisation fiscale au niveau européen.

Depuis son interpellation à ce sujet (en séance publique de la Commission des Finances du 24 avril 1990, — Annales Parlementaires, réunion publique de commission, p. 1-12), on aurait, semble-t-il, enregistré quelques progrès sur le plan de l'harmonisation d'un certain nombre d'impôts indirects.

Est-ce effectivement le cas ?

Le Ministre des Finances insiste sur la nécessité de réaliser une harmonisation de la fiscalité indirecte (TVA et accises) au niveau européen avant de pouvoir supprimer les frontières (marché unique de 1993). Ce projet d'harmonisation doit progresser parallèlement au projet d'Union économique et monétaire.

Le Ministre propose de transmettre aux membres de la Commission le texte de sa dernière intervention au Conseil des Ministres européen sur cette question.

L'Union économique et monétaire implique également une discipline budgétaire, beaucoup plus diffi-

2.2.26. Harmonisering van de fiscaliteit op Europees vlak

De heer Daems stelt vast dat België geen voorbeeld is op het vlak van de toepassing van EG-richtlijnen.

In het recente verleden heeft de Regering onder het mom van de Europese harmonisering bepaalde accijnstarieven verhoogd.

Wanneer zal de Regering ook de BTW-tarieven harmoniseren, dat wil zeggen verlagen ?

Bestaan daarvoor reeds concrete plannen en, zo ja, wat zal de budgettaire kost zijn van dergelijke operatie ?

Met betrekking tot de belasting op roerende inkomsten heeft de Regering een beperkte harmonisering (enkel inzake het niet-risicodragend kapitaal) doorgevoerd (wet van 22 februari 1990 houdende verlaging van de roerende voorheffing — *Belgisch Staatsblad* van 1 maart 1990, 2e uitgave).

Spreker vreest dat hieruit op termijn een verschuiving van de beleggingen in risicodragend kapitaal naar die in niet-risicodragend kapitaal zal voortspruiten.

Beschikt de Minister over cijfers daarover ?

Zal de Regering het tarief van de roerende voorheffing ook tot 10 % verlagen voor alle risicodragend kapitaal of — eventueel — enkel voor het *nieuwe* risicodragend kapitaal ?

Gelet op de positieve ervaring (het terugverdieneffect) van de in februari 1990 doorgevoerde verlaging, kan de budgettaire weerslag toch geen probleem zijn.

De heer Willockx peilt naar de stand van zaken betreffende de parallelle ontwikkeling van de Europese Monetaire Unie en de fiscale harmonisatie op Europees vlak.

Sedert zijn interpellatie hierover (in openbare vergadering van de Commissie voor de Financiën van 24 april 1990 — Parl. Hand., Openbare Commissievergadering, blz. 1-12) zou, naar verluidt, enige vooruitgang zijn geboekt op het vlak van de harmonisatie van een aantal indirecte belastingen.

Is dat inderdaad het geval ?

De Minister van Financiën wijst met klem op de noodzaak om de indirecte belastingen (BTW en accijnzen) in Europa te harmoniseren alvorens de binnengrenzen op te heffen (interne markt van 1993). Dat harmoniseringsplan dient parallel met de verwezenlijking van de economische en de monetaire Unie vooruitgang te boeken.

De Minister stelt voor de tekst van de laatste toespraak die hij in de Europese Raad van Ministers ter zake heeft gehouden, aan de leden van de Commissie te overhandigen.

De Economische en Monetaire Unie impliceert eveneens voldoende begrotingsdiscipline, wat veel

cile à atteindre si l'on continue dans la voie de la défiscalisation compétitive.

En matière d'harmonisation de la fiscalité indirecte, un accord de principe est intervenu pour qu'au 1er janvier 1993, il n'y ait plus dans chaque Etat membre que deux taux de TVA : un taux normal situé entre 14 et 20 % et un taux réduit situé entre 4 et 9 %.

Pour la Belgique, le taux normal devrait s'élever à 19 % et le taux réduit à 6 %.

Les différents Etats membres doivent à présent tenter de se mettre d'accord sur la liste des produits et services soumis au taux réduit, ainsi que sur les modalités de perception (si l'on veut éviter une extension de la fraude dans ce domaine).

Pour ce qui est des accises, la discussion est plus difficile parce que la situation est très différente d'un Etat membre à l'autre. Dans le Nord de l'Europe, les droits d'accises prélevés sur l'alcool et le tabac sont élevés. Une tendance inverse se manifeste au Sud.

En conclusion, il est donc trop tôt pour déterminer le moment où on arrivera à un accord et où on pourra supprimer définitivement les frontières.

Pour ce qui est d'une éventuelle réduction du précompte mobilier perçu sur les dividendes, le Ministre renvoie à sa réponse lors de la discussion générale (point 6.4).

2.2.27 Accroissement considérable de la contribution de la Belgique au financement des Communautés européennes

M. Loones constate, sur la base de l'exposé introductif du Ministre que cette contribution, qui en 1990, s'élevait à 3,7 milliards de francs (voir le budget administratif du Ministère des Finances pour 1990, Doc n° 4/26 - 1009/1 - 89/90, pp. 26-27, allocation de base 34.02), augmente de 5,6 milliards de francs.

Comment le Ministre explique-t-il cette augmentation non négligeable ?

Le Ministre des Finances précise que depuis sa première inscription en 1988, la contribution de la Belgique au financement des Communautés européennes (Programme 18.61.01, allocation de base 34.02) a évolué comme suit :

moeilijker te verwezenlijken is indien men elkaar met belastingvrijstellingen blijft concurreren.

Inzake de harmonisering van de indirecte belastingen werd een principepsakkoord gesloten dat ervoor moet zorgen dat iedere Lid-Staat per 1 januari 1993 nog slechts twee BTW-tarieven kent : het gewone tarief, dat tussen 14 en 20 % moet liggen en een verlaagd tarief tussen 4 en 9 %.

In België zou het gewone tarief 19 % moeten bedragen, het verlaagd tarief 6 %.

De Lid-Staten dienen thans overeenstemming te bereiken over de lijst met produkten en diensten met een verlaagd tarief alsook over de wijze waarop die zal worden geïnd (om terzake een meer verbreide fraude te voorkomen).

Inzake accijnzen liggen de zaken moeilijker omdat die heffing tussen de Lid-Staten erg verschillend is. In het noorden van Europa heft men hoge accijnsrechten op alcohol en tabakswaren, in het zuiden is het net andersom.

Tot slot is het thans nog te vroeg om te zeggen wanneer een vergelijk mogelijk wordt en de grenzen definitief worden opgeheven.

Aangaande een mogelijke daling van de roerende voorheffing op dividenden verwijst de Minister naar wat hij tijdens de algemene bespreking heeft gezegd (punt 6.4).

2.2.27 Forse toename van de Belgische bijdrage in de financiering van de Europese Gemeenschappen

De heer Loones stelt vast dat deze bijdrage, die in 1990 3,7 miljard frank bedroeg (zie administratieve begroting van het Ministerie van Financiën voor 1990, stuk Kamer nr 4/26 - 1009/1 - 89/90, blz. 26-27, basisallocatie 34.02), thans blijkens de inleidende uiteenzetting van de Minister, met 5,6 miljard frank toeneemt.

Hoe verklaart de Minister deze gevoelige stijging ?

De Minister van Financiën licht toe hoe de Belgische bijdrage tot de financiering van de Europese Gemeenschappen (Programma 18.61.01, basisallocatie 34.02) zich sinds de eerste opneming in de begroting ervan in 1988 heeft ontwikkeld :

	Montant initial — *Oorspronkelijk bedrag*	Ajustement — *Aanpassing*	Montant ajusté — *Aangepast bedrag*	Restitution — *Restitutie*
1988	9 300,0	83,0	9 383,0	183,6
1989	8 946,3	– 4 810,0	4 136,3	pm
1990	3 778,0	– 2 592,0	1 186,0	pm
1991	9 352,8	pm	pm	pm

Les causes de ces variations peuvent être localisées dans le budget européen à trois niveaux :

1. la révision des perspectives budgétaires qui déterminent les nouvelles priorités ainsi que les limites dans lesquelles le budget devra être élaboré. La

In de Europese begroting vinden we drie oorzaken voor die verschuivingen :

1. herziening van de begrotingsvooruitzichten die de nieuwe prioriteiten bepalen en van de beperkingen die bij de uitwerking van de begroting een rol spelen.

Communauté européenne a décidé d'aider à la transition des pays de l'Europe de l'Est vers une économie de marché. Elle doit également porter assistance aux pays de la ligne de front suite à la crise du Golfe (Jordanie, Turquie, Egypte);

2. la dynamique interne des dépenses obligatoires (agriculture);

3. l'impact de l'intégration d'un éventuel boni de l'année clôturée x-2 dans le budget de l'année courante x-1, de sorte que les estimations pour l'année x contiennent apparemment un appel accru à la ressource additionnelle.

L'augmentation des moyens budgétaires prévus en 1991 provient ainsi pour environ 25 % de l'élimination du boni de 1989 qui diminuait les besoins financiers en 1990 sans effet récurrent en 1991 et pour environ 75 % de l'augmentation intrinsèque du budget européen non couvert par les autres ressources propres.

2.2.28 Divers

M. Van Rompuy insiste pour que le texte du discours prononcé par le Ministre lors de l'assemblée annuelle (en septembre) du Fonds monétaire international (FMI) et de la Banque mondiale, ainsi que le texte des principales décisions prises par ces institutions (exécution des statuts du FMI, relèvement des quotas, octrois de crédits) soient communiqués aux membres de la Commission des Finances.

Le Ministre des Finances fournira aux membres de la Commission le texte de son intervention au cours de l'Assemblée générale du Fonds monétaire internationale (FMI), ainsi que les communiqués publiés par cette assemblée.

Les décisions sont prises par le Conseil d'administration du Fonds. L'Assemblée générale est, quant à elle, amenée à donner certaines orientations, que le Conseil d'administration doit ensuite mettre en oeuvre.

Les orientations prennent la forme d'un communiqué longuement négocié et approuvé par le Comité intérimaire et le Comité du développement.

2.3. *Section 51 — Dette publique*

2.3.1. Gestion de la dette publique

Au nom du SP, *M. Willockx* félicite le Ministre des Finances pour sa politique volontariste en matière de financement de la dette. C'est la première fois que cet objectif politique est concrétisé par des mesures techniques qui constituent du reste un ensemble impressionnant.

M. De Vlieghere renvoie à l'exposé du professeur E. SCHOCKAERT (1), qui, lors de la journée d'étude de l'Institut belge des finances publiques du 19 octobre

(1) E. SCHOCKAERT et B. NAUDTS « De problematiek van de Belgische overheidsschuld : enkele vragen vanuit een ivoren toren ». Centrum voor Economische Studiën et Centrum voor Economie en Ethiek, KU-Leuven, Van Evenstraat 2B, 3000 Leuven.

De Europese Gemeenschap heeft beslist de landen uit Oost-Europa te helpen bij hun overschakeling naar een markteconomie; naar aanleiding van de Golfcrisis moet de EG eveneens de frontlijnstaten (Jordanië, Turkije, Egypte) steunen;

2. interne impact van de verplichte uitgaven (landbouw);

3. gevolgen die de verwerking van een mogelijke boni van het afgesloten jaar x-2 heeft in de begroting van het lopende jaar x-1; daardoor doet de raming voor het jaar x ogenschijnlijk meer beroep op bijkomende middelen.

De stijging van de voor 1991 voorziene begrotingsmiddelen is aldus voor zowat 25 % afkomstig van de verwijdering van het boni van 1989 dat de financiële behoeften voor 1990 deed dalen zonder recurrent effect in 1991, en voor zowat 75 % van de intrinsieke verhoging van de Europese begroting die niet door de overige eigen inkomsten wordt gedekt.

2.2.28 Varia

De heer Van Rompuy dringt erop aan dat de tekst van de toespraak van de Minister op de jaarlijkse vergadering (in september) van het Internationaal Monetair Fonds (IMF) en van de Wereldbank, alsmede van de belangrijkste beslissingen (uitvoering van IMF-statuten, quotaverhoging, kredietverleningen) van deze instellingen aan de leden van de Commissie voor de Financiën zouden worden meegedeeld.

De Minister van Financiën zal de tekst van zijn toespraak op de Algemene vergadering van het Internationaal Monetair Fonds (IMF), samen met de communiqués van die vergadering aan de leden van de Commissie ter hand stellen.

De Raad van Bestuur van het fonds neemt de beslissingen. De Algemene Vergadering moet echter de grote lijnen uittekenen die vervolgens door de Raad van Bestuur worden uitgevoerd. Die beleidslijnen staan in een communiqué waarover lang wordt onderhandeld en dat door het Interimair Comité en het Ontwikkelingscomité wordt goedgekeurd.

2.3. *Sectie 51 — Rijksschuld*

2.3.1. Beheer van de overheidsschuld

Namens de SP feliciteert *de heer Willockx* de Minister van Financiën voor zijn voluntaristisch beleid inzake schuldfinanciering.

Voor het eerst wordt deze politieke doelstelling ook in concrete technische maatregelen omgezet die een indrukwekkend geheel vormen.

De heer De Vlieghere verwijst naar de uiteenzetting van professor E. SCHOCKAERT (1) die op de studiedag van het Belgisch Instituut voor Openbare Financiën

(1) SCHOCKAERT en B. NAUDTS. De problematiek van de Belgische overheidsschuld : enkele vragen vanuit een ivoren toren. Centrum voor Economische Studiën en Centrum voor Economie en Ethiek, KU-Leuven, Van Evenstraat 2 B 3000 Leuven.

dernier, n'a pas rejeté complètement l'idée d'un règlement du problème de la dette publique par le biais de mesures non conformes au marché (un prélèvement unique sur le montant net de la fortune).

2.3.2. Répartition du crédit-programme de la dette publique

M. De Vlieghere constate que seul un montant global de 1404,3 milliards de francs est inscrit au titre des charges d'emprunt, dans le tableau budgétaire (Doc. n° 4/26 - 1289/1 - 89/90, p. 510). Il demande la ventilation de ce montant en amortissements de capital et en intérêts.

Le Ministre des Finances fournit les données chiffrées suivantes :

Budget de la dette publique 1991

Ventilation des charges d'emprunts (Division 45)

	(en millions de francs)
Intérêts	631 562,7
Amortissements	771 593,2 (1)
Autres charges (2)	2 655,0
TOTAL	1 405 810,9

N.B. Ces montants englobent les crédits prévus antérieurement à d'autres budgets (ex. Travaux publics) et transférés au budget de la dette à partir de 1991, soit :

intérêts	51 386,2
amortissements	169 181,0
	220 567,2

2.3.3. Politique de financement du Trésor à long terme en francs belges en 1991 : orientation générale

Compte tenu de l'ampleur de la dette publique (7 164,5 milliards de francs au 30 juin 1990 - doc. n° 4 - 1292/1 - 89/90, p. 176), *M. Lebrun* estime que ce problème représente, pour notre pays, le handicap le plus important en vue d'affronter l'Union économique et monétaire prévue au 1er janvier 1993.

L'effet « boule de neige » a pu être interrompu en 1989. Force est toutefois de constater que la dette publique se situe toujours à un niveau exagérément élevé (ratio de la dette de 128,6 % du PNB en 1990).

M. Lebrun insiste, dans ce contexte, sur la nécessité de développer une gestion active de la dette.

(1) Y compris l'opération de conversion des Bons du Trésor prévue en janvier 1991 (Protocole d'accord du 27 juin 1990) : 103 323,4 millions de francs.

(2) Rentes, dotations diverses, intérêts sur les cautionnements et consignations, etc.

van 19 oktober jongstleden de oplossing van het probleem van de overheidsschuld via niet-marktconforme maatregelen (de idee van een éénmalige heffing op het netto-vermogen) niet totaal heeft uitgesloten.

2.3.2. Opsplitsing van het programmakrediet van de Rijksschuld

De heer De Vlieghere stelt vast dat in de begrotingstabel (Stuk nr 4/26 - 1289/1 - 89/90, blz. 510) enkel een globaal bedrag van 1 404,3 miljard frank wegens kosten van leningen wordt ingeschreven. Graag kreeg hij de opsplitsing hiervan in kapitaalaflossingen en interesten.

De Minister van Financiën legt volgende cijfers voor :

Begroting Rijksschuld 1991

Uitsplitsing van de kosten van leningen (Afdeling 45)

	(in miljoenen frank)
Rentelasten	631 562,7
Aflossingen	771 593,2 (1)
Andere lasten (2)	2 655,0
TOTAAL	1 405 810,9

N.B. Die bedragen omvatten de kredieten die vroeger op andere begrotingen waren ingeschreven (bijvoorbeeld Openbare Werken) en vanaf 1991 naar de begroting van de Rijksschuld worden getransfereerd :

rentelasten	51 386,2
aflossingen	169 181,0
	220 567,2

2.3.3. Lange-termijnfinancieringsbeleid van de Schatkist in Belgische frank in 1991 : algemene beleidslijn

De omvang van de overheidsschuld (7 164,5 miljard frank op 30 juni 1990 - Stuk nr 4 - 1292/1 - 89/90, blz. 176), acht *de heer Lebrun* de zwaarste handicap voor ons land aan de vooravond van de Economische en Monetaire Unie die op 1 januari 1993 haar beslag moet krijgen.

Het « sneeuwbal »-effect kon in 1989 tot staan worden gebracht. Niettemin moet worden geconstateerd dat de overheidsschuld nog altijd overdreven hoog is (schuldratio van 128,6 % van het BNP in 1990).

De heer Lebrun pleit in dat verband met aandrang voor een actief schuldbeheer.

(1) Met inbegrip van de voor januari 1991 geplande conversie van de Schatkistbons (Protocol-akkoord van 27 juni 1990) : 103 323,4 miljoen frank.

(2) Rentelasten, verscheidene dotaties, interesten op borgstellingen.

Comment le Ministre envisage-t-il, à moyen terme, la gestion de la dette consolidée en franc belge ? Il existe actuellement trois lignes d'obligations linéaires pour un encours total, à fin juillet 1990, de 189,82 milliards de francs.

Aura-t-on dorénavant uniquement recours au système d'obligations linéaires ? L'Etat fera-t-il donc moins appel à l'épargne des particuliers via les emprunts d'Etat classiques ? Cette évolution ne risque-t-elle pas d'être accentuée par la réforme du marché des certificats de Trésorerie annoncée pour le 29 janvier 1991 ?

Le Ministre des Finances répond que la politique d'émission du Trésor poursuit un double objectif :

— primo, la minimisation du coût effectif de son endettement;

— secundo, l'augmentation tendancielle du degré de consolidation de la dette et d'allongement de sa durée moyenne, de manière à augmenter le degré de sécurité de son financement.

Notons encore que cette politique doit tenir compte des évolutions conjoncturelles en matière de taux d'intérêt. Le ralentissement des émissions d'obligations depuis le mois d'août, répond aux tensions qui se sont manifestées sur les taux à long terme.

Au-delà de ses objectifs propres, le Trésor a un rôle essentiel à jouer pour le développement de la place financière en tant que premier emprunteur. Le dessin adéquat des instruments est de ce point de vue également important.

1991

L'ordre de grandeur des capitaux à lever par le Trésor sous forme d'emprunts à long terme en 1991 est de 575 milliards de francs, compte tenu de l'importance de l'échéancier, et en incorporant une légère augmentation du degré de consolidation.

L'essentiel de ces montants devrait être collecté par un renforcement du rôle des obligations linéaires (OLOs) et par un ou plusieurs « grands emprunts » ciblés sur les particuliers.

La politique d'emprunt à long terme en franc belge tourne donc essentiellement autour de deux axes, le renforcement du rôle des obligations linéaires, et les émissions « ciblées ».

Obligations linéaires

Lancées en 1989, les OLOs avaient permis de récolter 71 milliards de francs l'an dernier. Pour les dix premiers mois de l'année en cours, les émissions d'OLOs se montent à 210 milliards de francs.

Hoe ziet de Minister op middellange termijn het beheer van de geconsolideerde schuld in Belgische frank ? Momenteel bestaan er drie lijnen van lineaire obligaties, voor een totaal uitstaand bedrag, eind juli 1990, van 189,82 miljard frank.

Zal voortaan nog alleen een beroep worden gedaan op het stelsel van de lineaire obligaties ? Zal de Staat bijgevolg minder de particuliere spaarder aanspreken via de klassieke Staatsleningen ? Dreigt de voor 29 januari 1991 aangekondigde hervorming van de markt van de schatkistcertificaten die ontwikkeling niet te versnellen ?

De Minister van Financiën antwoordt dat het emissiebeleid van de Schatkist een tweevoudig doel nastreeft :

— ten eerste, de effectieve kosten van haar schuldenlast zo laag mogelijk houden;

— ten tweede, de consolidatiegraad van de schuld trendmatig verhogen en de gemiddelde duur ervan verlengen, zodat de veiligheid van de financiering toeneemt.

Genoteerd zij voorts dat zulk beleid rekening moet houden met de conjunctuurontwikkelingen op het vlak van de rentetarieven. De sinds augustus geconstateerde vertraging in de uitgifte van obligaties weerspiegelt de spanningen die de lange-termijntarieven beïnvloeden.

De Schatkist streeft niet alleen specifieke doeleinden na, maar speelt als ontlener ook een eerste-rangsrol in de ontwikkeling van de financiële markt. Uit dat oogpunt is het van belang dat passende instrumenten worden ontworpen.

1991

Met de fondsen die in 1991 door de Schatkist in de vorm van langlopende leningen moeten worden opgenomen is een bedrag van circa 575 miljard frank gemoeid, waarbij rekening wordt gehouden met de omvang van het vervaldagenboek en een geringe stijging van de consolidatiegraad ingecalculeerd wordt.

Het gros van die bedragen zou moeten worden ingezameld door meer gewicht toe te kennen aan de rol van de lineaire obligaties en door het uitschrijven van één of meer op de particulieren gerichte « grote leningen ».

Het beleid op het stuk van de leningen op lange termijn in Belgische frank volgt dus hoofdzakelijk twee grote krachtlijnen, met name de versterking van de rol van de lineaire obligaties en de uitgiften van « specifieke » leningen.

Lineaire obligaties

De in 1989 op de markt gebrachte lineaire obligaties hebben vorig jaar 71 miljard frank opgebracht. Over de eerste tien maanden van dit jaar beloopt het bedrag ervan 210 miljard frank.

Plusieurs mesures ont été ou vont être prises pour augmenter considérablement le rôle des obligations linéaires à partir de 1991 :

— pour renforcer la liquidité du marché secondaire, un corps de « primary dealers » a été désigné; ils seront actifs non seulement sur les OLOs, mais aussi sur les certificats de trésorerie dès la mise en oeuvre de la réforme de ce marché; c'est également dans cette optique que le Gouvernement a proposé au Parlement de supprimer la taxe sur les opérations de bourse pour les transactions sur OLOs (1);

— pour augmenter d'emblée le montant et la gamme des titres tenus par ces « primary dealers », le Trésor met au point des opérations de conversion d'emprunts classiques (détenus par les investisseurs institutionnels) en OLOs, en particulier, pour les échéances 1993 à 1995, de manière à compléter la gamme des échéances disponibles; par ailleurs, une autre opération de conversion a été convenue en juillet dernier et interviendra le 2 janvier; c'est la conversion des bons du Trésor résultant des opérations de régularisation de la dette en une OLO 7,25 % à échéance 1998;

— enfin, le Trésor examine la possibilité d'introduire de nouvelles lignes d'OLOs dans le courant de l'année prochaine pour diversifier la gamme des instruments mis en adjudication.

Emprunts « ciblés »

Tout comme cette année, le Ministre des Finances envisage d'émettre en 1991, un ou plusieurs emprunts ciblés sur les particuliers. Il est en effet nécessaire que le Trésor offre des instruments de placement attrayant pour le grand public, qui a d'ailleurs démontré un vif intérêt pour les opérations précédentes.

D'autre part, et dans le même esprit, le Trésor examine la possibilité de cibler d'autres émissions sur d'autres catégories d'investisseurs avec des emprunts dont les caractéristiques sont adaptées à leurs besoins. Ce faisant, le Trésor pourrait épargner des primes de risques et d'intermédiation en terme de coût effectif de la dette.

2.3.4. Réforme du marché des certificats de trésorerie — Exceptions éventuelles

M. Daems estime qu'il faudrait dès à présent prévoir d'émettre à nouveau (dans un proche avenir) des certificats de trésorerie d'une durée inférieure (à 3 ou 12 mois).

Il est évident qu'une telle opération entraînerait une augmentation ponctuelle des dépenses, à l'instar des autres mesures d'économies non récurrentes qui ont été prises par le passé (par exemple, le paiement des agents de l'Etat à la fin et non plus au début de

(1) cfr Projet de loi relative au marché des titres de la dette publique et aux instruments de la politique monétaire (déposé au Sénat).

Verscheidene maatregelen werden genomen of zullen worden genomen om de rol van de lineaire obligaties vanaf 1991 aanzienlijk te vergroten :

— ter versterking van de liquide middelen van de secundaire markt werd een groep « primary dealers » aangewezen; zij zullen niet alleen actief zijn op het gebied van de OLO's, maar ook op dat van de schatkistcertificaten zodra de hervorming van die markt van start gaat; in dat perspectief heeft de Regering trouwens aan het Parlement voorgesteld de belasting op de beursverrichtingen voor de transacties op OLO's af te schaffen(1).

— ten einde het bedrag en het gamma van de effecten in handen van die « primary dealers » onmiddellijk te kunnen vergroten legt de Schatkist thans de laatste hand aan de omzetting van klassieke leningen (in het bezit van institutionele investeerders) in OLO's opdat het keuzepakket inzake looptijden kan worden aangevuld; in juli laatstleden werd een akkoord bereikt over een andere omzettingsoperatie die op 2 januari begint; het betreft de omzetting van de Schatkistbons i.v.m. de regularisatie van de Schuld in een OLO van 7,25 % die in 1998 vervalt;

— tenslotte onderzoekt de Schatkist de mogelijkheid om in de loop van volgend jaar nieuwe OLO-lijnen te creëren met het oog op de diversificatie van het gamma tenderleningen.

Specifieke leningen

De Minister van Financiën overweegt om, zoals het dit jaar het geval is, ook in 1991 één of meer op de particulieren gerichte leningen uit te schrijven. De Schatkist dient immers beleggingsmogelijkheden voor te stellen die aantrekkelijk zijn voor het grote publiek dat daar bij vorige gelegenheden trouwens veel belangstelling voor getoond heeft.

In dezelfde geest onderzoekt de Schatkist voorts de mogelijkheid te gaan aankloppen bij andere categoriëen van investeerders met leningen waarvan de kenmerken aan hun specifieke behoeften zijn aangepast. Zodoende zou de Schatkist, in termen van effectieve kosten van de Schuld, besparingen kunnen doen op risico- en intermediatiepremies.

2.3.4. Hervorming van de markt der schatkistcertificaten — Mogelijke uitzonderingen

De heer Daems is van oordeel dat alvast in de mogelijkheid zou moeten worden voorzien om (binnen afzienbare tijd) toch opnieuw schatkistcertificaten op kortere looptijden (dan 3 of 12 maanden) uit te geven.

Net zoals voor andere eenmalige besparingsmaatregelen uit het verleden (bijvoorbeeld de uitbetaling van de rijksambtenaren op het einde in plaats van bij het begin van iedere maand) zou zulks echter ongetwijfeld eenmalige meeruitgaven met zich brengen. Zal deze

(1) Wetsontwerp betreffende de markt van effecten voor de openbare schuld en de instrumenten van het muntbeleid (in de Senaat ingediend).

chaque mois). Cette circonstance ne rendra-t-elle pas la mesure irréversible de facto ?

Le Ministre des Finances estime que c'est seulement dans des circonstances tout à fait exceptionnelles, liées à une situation fort troublée sur les marchés monétaires et des capitaux que des certificats de trésorerie d'une durée inférieure à 3 mois pourront être émis. Le principe sera donc de s'en tenir à une standardisation des certificats à 3 et à 12 mois. Cette standardisation est en effet rendue nécessaire pour atteindre l'objectif de liquidité que devront présenter à l'avenir les certificats de trésorerie.

2.3.5. Risque de reprise de l'effet cumulatif (effet « boule de neige ») de la dette publique

M. Daems déduit de l'étude abondamment citée du Bureau du Plan du 20 septembre 1990 (référence (90)RdF/4530/al/5924) que dans certaines hypothèses, l'effet cumulatif pourrait reprendre en 1991.

L'intervenant se base en l'occurrence sur le tableau 8 de ladite étude (p. 10).

M. Daems estime que les hypothèses utilisées dans cette étude ne correspondent pas encore à la réalité.

Il insiste cependant pour que le Ministre fasse réaliser des études de sensibilité sur la base de 5 paramètres (cours du dollar, inflation, croissance économique, taux d'intérêt, et prix du pétrole) afin de pouvoir évaluer le risque (par exemple à l'aide de la méthode dite « Simplex »).

Ainsi, au cours de la discussion de la « loi de financement » (la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions — *Moniteur Belge* du 17 janvier 1989 — deuxième édition), une étude de sensibilité sommaire a montré que les effets de ladite loi étaient en grande partie liés à l'évolution de la croissance économique (rapport de M. Lebrun et de Mme Duroi-Vanhelmont - Doc. nº 635/18 - 1988/89, pp. 222 e.s.)

La liaison du franc belge au Deutsche Mark, les problèmes budgétaires aux USA et l'adhésion de la Grande-Bretagne au système monétaire européen doivent également, selon M. Daems, faire l'objet d'études de sensibilité de la part (du Service d'étude) du département.

Ces études permettront d'évaluer dans quelle mesure il conviendra d'ajuster le budget 1991.

2.3.6. Divers

M. Loones réitère sa remarque (voir discussion générale) concernant la position du Ministre à l'égard de la proposition de loi du sénateur Lenfant concernant le financement de la Dette publique (Doc. Sénat nº 1026/1, 1989-1990).

omstandigheid de maatregel niet « de facto » onomkeerbaar maken ?

De Minister van Financiën is van mening dat alleen nog in hoogst uitzonderlijke omstandigheden die te wijten zijn aan een sterk verstoorde geld- en kapitaalmarkt, schatkistcertificaten met een looptijd van minder dan drie maanden zullen mogen worden uitgegeven. In principe zal men zich dus beperken tot de standaardcertificaten met een looptijd van drie en twaalf maanden. Die standaardisering is noodzakelijk om de vooropgestelde liquiditeit te halen die de schatkistcertificaten in de toekomst zullen moeten bezitten.

2.3.5. Mogelijke herleving van het « sneeuwbaleffect » van de overheidsschuld

Uit de veelvuldige geciteerde studie van het Planbureau van 20 september 1990 (referentie (90)/RdF/4530/al/5924) leidt *de heer Daems* af dat onder bepaalde hypothesen in 1991 de « rentesneeuwbal » opnieuw aan het rollen gaat.

Spreker leidt zulks af uit de tabel 8 (blz. 10) van deze studie.

Momenteel, aldus de heer Daems, stemmen de in deze studie gehanteerde hypothesen nog niet overeen met de realiteit.

Toch dringt hij erop aan dat de Minister sensitiviteitsstudies zou laten maken op basis van 5 determinanten (dollarkoers, inflatie, economische groei, rente en olieprijs) teneinde (bijvoorbeeld met behulp van de zogenaamde « Simplex-methode ») het risicoveld te kunnen afbakenen.

Zo is tijdens de besprekingen van de zogenaamde « financieringswet » (de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten — *Belgisch Staatsblad* van 17 januari 1989 — tweede uitgave) uit een summiere sensitiviteitsstudie gebleken dat de effecten van deze wet in hoge mate gebonden waren aan de evolutie van de economische groei (Verslag van de heer Lebrun en Mevrouw Duroi-Vanhelmont — stuk Kamer nr 635/18 - 1988/89, blz. 222 e.v.)

Ook de koppeling van de Belgische frank aan de Duitse mark, de begrotingsproblematiek in de USA en de toetreding van Groot-Brittannië tot het Europees Monetair Stelsel dienen volgens de heer Daems het voorwerp te worden van sensitiviteitsstudies vanwege (de Studiedienst van) het departement.

Uit deze studies kan dan worden afgeleid in welke mate de begroting 1991 precies moet worden aangepast.

2.3.6. Varia

De heer Loones herhaalt zijn opmerking (zie algemene bespreking) betreffende de houding van de Minister t.o.v. het wetsvoorstel van senator Lenfant betreffende de financiering van de Rijksschuld (stuk Senaat nr 1026/1 - 1989/90).

VII. — EXAMEN DES AVIS RENDUS PAR LES COMMISSIONS PERMANENTES

SECTION 11

Services du Premier Ministre

Secteurs Premier Ministre, Education, Culture et Etablissements scientifiques de l'Etat

La Commission du Budget a pris connaissance du rapport écrit de M. Dufour, publié en annexe (doc. n° 4/1-1293/5-89/90).

Aucune remarque n'a été formulée.

Secteur politique scientifique

La Commission du Budget a pris connaissance du rapport écrit de M. Vandebosch, publié en annexe (doc. n° 4/1-1293/5-89/90).

Ce secteur n'a fait l'objet d'aucune observation.

SECTION 12

Justice

Le rapporteur, *M. Bourgeois*, renvoie à son rapport publié en annexe (doc. n° 4/1-1293/5-89/90).

Cette section n'a donné lieu à aucune observation.

SECTION 13

Intérieur et Fonction publique

La Commission du Budget a pris connaissance du rapport écrit de M. Peeters, publié en annexe (doc. n° 4/1-1293/5-89/90).

Cette section n'a fait l'objet d'aucune remarque.

SECTION 14

Affaires étrangères et Commerce extérieur

Le rapporteur, *Mme Maes*, renvoie à son rapport publié en annexe (doc. n° 4/1-1293/5-89/90).

Cette section n'a donné lieu à aucune observation.

SECTION 15

Coopération au Développement

Le rapporteur, *Mme Maes*, renvoie à son rapport publié en annexe (doc. n° 4/1-1293/5-89/90).

Discussion

Le rapporteur, Mme Maes, fait remarquer que la Commission des Relations extérieures a adopté à

VII. — BESPREKING VAN DE ADVIEZEN VAN DE VASTE COMMISSIES

AFDELING 11

Diensten van de Eerste Minister

Sectoren Eerste Minister, Onderwijs, Cultuur en Wetenschappelijke instellingen van de Staat

De Commissie voor de Begroting heeft kennis genomen van het als bijlage afgedrukte schriftelijke verslag van de heer Dufour (Stuk. nr 4/1-1293/5-89/90).

Er werden geen opmerkingen gemaakt.

Sector Wetenschapsbeleid

De Commissie voor de Begroting heeft kennis genomen van het als bijlage afgedrukte schriftelijke verslag van de heer Vandebosch (Stuk nr 4/1-1293/5-89/90).

Bij deze sector zijn geen opmerkingen gemaakt.

AFDELING 12

Justitie

De heer Bourgeois, rapporteur, verwijst naar zijn als bijlage afgedrukte verslag (Stuk nr 4/1-1293/5-89/90).

Bij deze sectie zijn geen opmerkingen gemaakt.

AFDELING 13

Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt

De Commissie voor de Begroting heeft kennis genomen van het als bijlage afgedrukte schriftelijke verslag van de heer Peeters (Stuk nr 4/1-1293/5-89/90).

Bij deze sectie zijn geen opmerkingen gemaakt.

AFDELING 14

Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel

Mevrouw Maes, rapporteur, verwijst naar haar als bijlage afgedrukte verslag (Stuk nr 4/1-1293/5-89/90).

Bij deze sectie zijn geen opmerkingen gemaakt.

AFDELING 15

Ontwikkelingssamenwerking

De rapporteur, *Mevrouw Maes*, verwijst naar haar in bijlage afgedrukte verslag (Stuk nr 4/1-1293/5-89/90).

Bespreking

De rapporteur, mevrouw Maes, merkt op dat de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen

l'unanimité une proposition de recommandation (de Mme Maes, MM Y. Harmegnies, Van Hecke, Van der Sande, Kempinaire, Van Dienderen, Gol et Gehlen) visant à maintenir définitivement le Fonds de la Coopération au Développement (Fonds 60.58.B) dans sa forme originelle, en ce compris les crédits d'alimentation du budget général des dépenses (Point III, 2, de l'avis formulé par la Commission des Relations extérieures sur la section 15 (Cooperation au Développement) du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991) (doc. n° 4/1-1293/5-89/90).

Les raisons du maintien se rapportent au caractère particulier du fonctionnement de ce Fonds qui, non seulement effectue des paiements en Belgique et à l'étranger, mais fonctionne de plus comme payeur des crédits budgétaires de la coopération à l'étranger.

En d'autres termes, le maintien de ce Fonds est essentiel pour garantir l'opérationnalité de la coopération au développement (cf. doc. 4/26-1289/1-89/90,pp. 110-111).

M. De Vlieghere comprend les préoccupations exprimées par les membres de la Commission des Relations extérieures pour ce qui est d'assurer la continuité et une certaine souplesse au niveau de la politique de coopération au développement. Ne pourrait-on toutefois utiliser à cet effet d'autres instruments plus orthodoxes d'un point de vue budgétaire (que la technique des fonds) ?

L'intervenant suggère d'organiser aussi rapidement que possible une réunion conjointe des Commissions du Budget et des Relations extérieures afin d'étudier ce problème.

Il s'agit en effet de s'interroger sur :

1) la nature exacte des objectifs invoqués en vue de maintenir le Fonds en question;

2) le moyen technique le plus approprié en vue d'assurer une opérationnalité optimale de la coopération au développement.

Mme Maes remercie l'orateur précédent pour sa proposition. Elle suggère d'associer le Ministre de la Coopération au Développement à la discussion.

Elle respecte le souci d'orthodoxie budgétaire exprimé par M. De Vlieghere, mais elle insiste sur le fait que le Parlement a adopté à une imposante majorité la loi du 10 août 1981 relative à la création d'un Fonds de la Coopération au Développement et d'un Fonds des prêts à des Etats étrangers (*Moniteur belge* du 21 novembre 1981), et ce afin d'assurer une politique cohérente en matière de coopération au développement (le recours à un fonds budgétaire permet le report automatique des crédits d'une année à l'autre).

Comme indiqué précédemment, le Fonds effectue en effet une part importante de paiements à l'étranger. Il s'écoule souvent beaucoup de temps entre le moment où l'engagement est pris et celui où le paiement est effectué. Les décisions en la matière doivent en

éénparig een voorstel tot aanbeveling heeft aangenomen (voorstel van mevrouw Maes en de heren Y. Harmegnies, Van Hecke, Van der Sande, Kempinaire, Van Dienderen, Gol en Gehlen), dat het Fonds voor Ontwikkelingssamenwerking (Fonds 60.58.B) in zijn oorspronkelijke vorm wil behouden, met inbegrip van stijvingskredieten uit de algemene uitgavenbegroting (Punt III, 2, van het advies van de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen over sectie 15 (Onwikkelingssamenwerking) van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991) (Stuk nr 4/1-1293/5-89/90).

De specifieke werking van dat Fonds wettigt dat behoud : het Fonds verricht niet alleen betalingen in België en in het buitenland, maar het treedt tevens op als betaalmeester van de begrotingskredieten in het buitenland.

Het behoud van dat Fonds is derhalve van essentieel belang om ontwikkelingssamenwerking operationeel te houden (zie stuk 4/26-1289/1-89/90,blz. 110-111).

De heer De Vlieghere brengt begrip op voor het feit dat de leden van de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen het ontwikkelingsbeleid de nodige continuïteit en een zekere soepelheid willen verlenen. Zijn er echter geen betere begrotingsinstrumenten voorhanden dan fondsen ?

Spreker stelt voor om zo snel mogelijk een gezamenlijke vergadering van de Commissies voor de Begroting en voor de Buitenlandse Betrekkingen te beleggen om dat probleem te bespreken.

Er moet immers nader worden ingegaan op :

1) de precieze aard van de doelstellingen die worden ingeroepen om dat Fonds te behouden;

2) de beste technische aanpak om de ontwikkelingssamenwerking zo doeltreffend mogelijk te maken.

Mevrouw Maes is vorige spreker voor dat voorstel erkentelijk. Zij stelt voor om de Minister van Ontwikkelingssamenwerking bij die bespreking te betrekken.

Zij brengt begrip op voor het feit dat de heer De Vlieghere een een orthodox begrotingsbeleid voorstaat maar zij onderstreept dat het Parlement met een overweldigende meerderheid zijn goedkeuring heeft gehecht aan de wet van 10 augustus 1981 tot oprichting van een Fonds voor Ontwikkelingssamenwerking en van een Fonds voor leningen aan vreemde Staten (*Belgisch Staatsblad* van 21 november 1981); de bedoeling ervan was inzake Ontwikkelingssamenwerking een coherent beleid te voeren, middels een begrotingsfonds dat de kredieten automatisch van het ene naar het andere jaar kan overdragen.

Het Fonds verricht inderdaad, zoals reeds werd gesteld, een aanzienlijk deel van de betalingen in het buitenland. Er verloopt vaak veel tijd tussen het ogenblik waarop de verbintenis wordt aangegaan en het ogenblik van de betaling. De beslissingen terzake

effet être prises dans le cadre d'accords bilatéraux avec le pays concerné.

M. Van Rompuy s'associe aux préoccupations exprimées par les membres de la Commission des Relations extérieures. Il renvoie à la question n° 45 de M. Van Hecke du 10 mai 1990 (*Bulletin des questions et réponses-Chambre* n° 119, pp. 9700-9701) relative à ce problème.

Le Ministre du Budget avait alors répondu que vu le caractère tout particulier du fonds précité, une loi spéciale pourrait le soustraire à l'application de l'article 19 modifié de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat (Loi du 28 juin 1989 — *Moniteur belge* du 18 juillet 1989), qui prescrit la disparition des fonds de l'ancienne section particulière à partir de 1991.

Le Ministre du Budget est conscient du fait que le département de la Coopération au Développement a des raisons valables pour pouvoir bénéficier d'un régime d'exception en cette matière. C'est d'ailleurs pourquoi le Gouvernement a décidé de maintenir pour un an le Fonds de la Coopération au Développement comme fonds de l'ancien régime (doc. n° 4/26-1289/1-89/90, p. 4). Un groupe de travail examine actuellement le problème et cherche une solution qui permette à la fois :

— d'assurer l'opérationnalité de la coopération au développement; il faut en effet tenir compte de délais très longs entre le moment de la décision (engagement) et celui de l'exécution (paiement). Les procédures utilisées dans les pays concernés diffèrent souvent des méthodes d'exécution en vigueur en Europe occidentale;

— de garantir la transparence budgétaire souhaitée par le Parlement lors du vote de la loi du 28 juin 1989.

Aucune décision n'a encore été prise quant au maintien du Fonds en question ou à l'élaboration d'une autre solution techniquement acceptable et permettant de rencontrer les objectifs mentionnés ci-dessus. Le groupe de travail fera connaître ses conclusions au cours de l'année prochaine. La solution envisagée sera alors soumise au Conseil des Ministres et sera discutée en étroite collaboration avec le Ministre de la Coopération au Développement. Après en avoir délibéré en son sein, le Gouvernement soumettra une proposition au Parlement.

Au nom des membres de la Commission des Relations extérieures, *Mme Maes* exprime sa satisfaction. Elle insiste toutefois pour que le Gouvernement prenne une décision définitive dès l'année prochaine. La Commission s'est prononcée en faveur du maintien du Fonds afin que le bon fonctionnement de la coopération au développement ne soit pas entravé. Elle est toutefois prête à envisager une autre solution respectueuse de l'orthodoxie budgétaire pour autant que celle-ci ne mette pas en danger l'opérationnalité du système.

moeten immers in het raam van bilaterale overeenkomsten met het betrokken land worden genomen.

De heer Van Rompuy sluit zich aan bij de bezorgdheid die de leden van de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen hebben geuit. Hij verwijst in dat verband naar vraag nr 45 van de heer Van Hecke van 10 mei 1990 (*Vragen en antwoorden-Kamer van Volksvertegenwoordigers*, nr 119, blz. 9700-9701).

De Minister van Begroting had toen geantwoord dat een bijzondere wet dat Fonds, gezien de specifieke aard ervan, zou kunnen onttrekken aan de toepassing van het gewijzigde artikel 19 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit (wet van 28 juni 1989 — *Belgisch Staatsblad* van 18 juli 1989). Dat artikel bepaalt dat de fondsen van de vroegere bijzondere sectie vanaf 1991 verdwijnen.

De Minister van Begroting is er zich van bewust dat het departement Ontwikkelingssamenwerking een aantal gewettigde redenen heeft om een uitzonderingsmaatregel te rechtvaardigen. De Regering heeft overigens beslist het Fonds voor Ontwikkelingssamenwerking als fonds van het oude regime voor de duur van 1 jaar te behouden (stuk nr 4/26-1289/1-89/90, blz. 4). Een werkgroep behandelt thans het probleem en zoekt een oplossing om :

— de operationaliteit van Ontwikkelingssamenwerking te vrijwaren; men moet immers rekening houden met lange termijnen tussen het ogenblik van de beslissing (verbintenis) en het ogenblik van de uitvoering (betaling). De procedures in de betrokken landen zijn vaak verschillend van de in West-Europa gebruikelijke uitvoeringsmethodes;

— de budgettaire transparantie te waarborgen, zoals het Parlement zulks met de wet van 28 juni 1989 voor ogen had.

Er werd nog geen beslissing genomen inzake het behoud van dat Fonds of de uitwerking van een andere oplossing die technisch aanvaardbaar is en die aan de bovenvermelde doelstellingen beantwoordt. De werkgroep zal zijn besluiten volgend jaar bekend maken. De voorgestelde oplossing wordt dan aan de Ministerraad voorgelegd en in nauwe samenwerking met de Minister van Ontwikkelingssamenwerking besproken. Na overleg in de Regering zal zij een voorstel aan het Parlement voorleggen.

Mevrouw Maes spreekt namens de leden van de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen haar tevredenheid uit. Zij stelt echter met nadruk dat de Regering volgend jaar een definitieve beslissing moet nemen. De Commissie heeft zich voor het behoud van het Fonds uitgesproken, om aldus de goede werking van Ontwikkelingssamenwerking te handhaven. Ze verklaart zich echter bereid een andere, budgettair verantwoorde oplossing te bespreken, op voorwaarde dat die de doeltreffendheid van de samenwerking niet in het gedrang brengt.

L'intervenante souhaite obtenir un engagement formel du Gouvernement quant au délai (décision définitive en 1991).

Le Ministre du Budget répond de manière affirmative. Il fait observer qu'à ce jour, le département du Budget a respecté tous ses engagements dans les délais prévus.

SECTION 16

Défense nationale

Le rapporteur, *Mme Lefeber*, renvoie à son rapport publié en annexe (doc. n° 4/1-1293/5-89/90).

Cette section n'a donné lieu à aucune observation.

SECTION 17

Gendarmerie

Le rapporteur, *Mme Lefeber*, renvoie à son rapport publié en annexe (doc. n° 4/1-1293/5-89/90).

Cette section n'a donné lieu à aucune observation.

SECTION 21

Pensions

La Commission du Budget a pris connaissance du rapport écrit de M. Santkin, publié en annexe (doc. n°4/1-1293/5-89/90).

Discussion

M. De Roo fait observer que le budget du département des Pensions représente une part importante dans le budget global de la Sécurité sociale. Dans ce contexte, il est évident que dans les années à venir, le Gouvernement devra tenir compte des effets de l'évolution démographique et du vieillissement de la population.

Le Gouvernement a prévu une nouvelle procédure en ce qui concerne la subvention de l'Etat au régime de la sécurité sociale des travailleurs salariés, procédure qui trouvera sa base légale dans la loi-programme actuellement en préparation :

a) pour la première fois, en 1991, la subvention de l'Etat s'élevant à 192 milliards de francs, est scindée en une subvention générale de 171 milliards et une subvention spéciale de 21 milliards de francs;

b) la subvention spéciale est à la fois inscrite au budget du Ministère de la Prévoyance sociale et est enregistrée cumulativement à l'ONSS;

c) les montants cumulés (de 1991 à 1995) de la subvention spéciale peuvent être totalement ou partiellement reversés à la Sécurité Sociale — même

Aangaande de termijnen wenst spreker dat de Regering een formele verbintenis aangaat (definitieve beslissing in 1991).

De Minister van Begroting stemt daarmee in. Hij merkt op dat het departement Begroting tot op heden alle verbintenissen binnen de gestelde termijnen is nagekomen.

AFDELING 16

Landsverdediging

De rapporteur, *Mevrouw Lefeber*, verwijst naar haar als bijlage gepubliceerd verslag (Stuk nr 4/1-1293/5-89/90).

Over deze sectie werden geen opmerkingen gemaakt.

AFDELING 17

Rijkswacht

De rapporteur, *Mevrouw Lefeber*, verwijst naar haar als bijlage gepubliceerd verslag (Stuk nr 4/1-1293/5-89/90).

Over deze sectie werden geen opmerkingen gemaakt.

AFDELING 21

Pensioenen

De Commissie voor de Begroting heeft kennis genomen van het als bijlage gepubliceerd verslag van de heer Santkin (Stuk nr 4/1-1293/5-89/90).

Bespreking

De heer De Roo merkt op dat de begroting van Pensioenen een belangrijk onderdeel vormt van de algemene begroting van de Sociale Zekerheid. Het ligt dan ook voor de hand dat de Regering in de komende jaren rekening zal moeten houden met de demografische ontwikkeling en de vergrijzing van de bevolking.

De Regering heeft een nieuwe procedure ontworpen voor de Rijkstoelagen die aan het sociale zekerheidsstelsel voor werknemers worden verstrekt. Die procedure zal haar wettelijke grondslag vinden in de op dit ogenblik ter voorbereiding liggende programmawet en ziet eruit als volgt :

a) in 1991 zal de Rijkstoelage van 192 miljard frank voor het eerst in een algemene toelage van 171 miljard en een bijzondere toelage van 21 miljard frank worden opgesplitst;

b) de bijzondere toelage wordt in de begroting van het Ministerie van Sociale Voorzorg opgenomen en tegelijkertijd bij de RSZ geboekt.

c) de samengevoegde bedragen (1991 tot 1995) van de bijzondere toelage kunnen geheel of gedeeltelijk aan de Sociale Zekerheid worden teruggestort

après 1995 — au cas où l'équilibre financier du régime est menacé suite à des facteurs exogènes ou conjoncturels dont les effets ne pourraient être maîtrisés moyennant une évolution normale des recettes et des dépenses du régime (doc. n° 4-1292/1-89/90, pp. 126-128).

M. De Roo approuve le présent système mais il formule toutefois 2 objections :

1) il aurait été préférable de prévoir un mécanisme d'indexation pour la subvention susvisée;
2) le Gouvernement se déclare conscient de la nécessité de créer une réserve démographique (sous la forme d'une subvention spéciale (cumulable)). Il a, par contre, décidé de prélever, en 1991, un montant important sur les réserves de l'Office national des Pensions afin de compenser le déficit (environ 11 milliards de francs selon les données les plus récentes en matière d'évaluation des cotisations).

Comment le Gouvernement justifie-t-il une politique aussi illogique ?

M. De Vlieghere considère que le système de subventions à la Sécurité sociale, tel que prévu dans la loi-programme en préparation, relève d'une technique douteuse. La subvention spéciale, dont il est question ci-avant, ne peut pas être considérée comme une « réserve démographique » étant donné qu'il s'agit d'une simple promesse inscrite dans la loi et non d'une somme disponible, placée sur un compte désigné à cet effet et rapportant des intérêts. L'intervenant se réjouit de ce que le Gouvernement ait enfin décidé de ne plus prélever les bonis de la Sécurité sociale sans autre forme de procès et qu'il ait cette fois l'intention de prévoir certaines garanties légales. Toutefois, M. De Vlieghere juge ces garanties très peu satisfaisantes.

Le Secrétaire d'Etat aux Finances renvoie à ce propos à la réponse du Ministre du Budget lors de la discussion générale (point 5; cfr également sa réponse lors de l'intervention de M. De Vlieghere — point 2.3.1.)

SECTION 22

Classes moyennes

La Commission du Budget a pris connaissance du rapport écrit de Mme Nelis-Van Liedekerke, publié en annexe (doc. n° 4/1-1293/5-89/90).

Cette section n'a donné lieu à aucune remarque.

SECTION 23

Emploi et Travail

Le rapporteur, *M. De Roo*, renvoie à son rapport publié en annexe (doc. n° 4/1-1293/5-89/90).

(ook na 1995) indien het financiële evenwicht van de regeling wordt bedreigd door exogene of conjunctureel bepaalde factoren en voor zover de beheersing van de effecten van deze verstoringen niet mogelijk blijkt bij een normale ontwikkeling van de inkomsten en uitgaven van het stelsel (Stuk nr 4-1292/1-89/90, blz. 126-128).

De heer De Roo hecht zijn goedkeuring aan het huidige systeem, maar oppert niettegenstaande toch twee bezwaren :

1) voor voornoemde toelage had men in een indexeringsmechanisme moeten voorzien;
2) de Regering verklaart zich rekenschap te geven van de noodzaak om een « demografische reserve » op te bouwen (in de vorm van (samenvoegbare) bijzondere toelagen). Toch heeft zij besloten in 1991 voor een aanzienlijk bedrag uit de reserves van de Rijksdienst voor Pensioenen te putten om het tekort te compenseren (ongeveer 11 miljard frank volgens de meest recente gegevens betreffende de evaluatie van de bijdragen).

Hoe kan de Regering een dergelijk onlogisch beleid rechtvaardigen ?

De heer De Vlieghere meent dat de manier waarop het verlenen van toelagen aan de Sociale Zekerheid in de geplande programmawet wordt geregeld, berust op een techniek van twijfelachtige aard. De bijzondere toelage waarvan hier sprake kan niet als een « demografische reserve », worden beschouwd. Het gaat immers alleen om een in de wet opgenomen belofte, en niet om een beschikbare som die op een daartoe bestemde rekening wordt geplaatst en interesten opbrengt. Spreker verheugt zich over het feit dat de Regering eindelijk heeft besloten de overschotten van de Sociale Zekerheid niet langer zonder meer af te romen en dit keer in een aantal wettelijke waarborgen te voorzien. Jammer genoeg zijn die waarborgen allesbehalve toereikend, aldus de heer De Vlieghere.

De Staatssecretaris voor Financiën verwijst in dat verband naar het antwoord dat de Minister van Begroting tijdens de Algemene Bepreking gegeven heeft (punt 5; alsook zijn antwoord tijdens de tussenkomst van de heer De Vlieghere — punt 2.3.1.)

AFDELING 22

Middenstand

De Commissie voor de Begroting heeft kennis genomen van het in bijlage (Stuk nr 4/1-1293/5-89/90) gepubliceerd schriftelijk verslag van mevrouw Nelis-Van Liedekerke.

Over die sectie werden geen opmerkingen gemaakt.

AFDELING 23

Tewerkstelling en Arbeid

De rapporteur, *de heer De Roo*, verwijst naar het in bijlage (Stuk nr 4/1-1293/5-89/90) gepubliceerd verslag.

Cette section n'a donné lieu à aucune observation.

SECTION 24

Prévoyance sociale

Le Président de la Commission des Affaires sociales, *M. M. Olivier*, renvoie au rapport de M. Santkin publié en annexe (doc. n° 4/1-1293/6-89/90).

Cette section n'a donné lieu à aucune observation.

SECTION 25

Santé publique et Environnement

Le rapporteur, *Mme Leysen*, renvoie à son rapport publié en annexe (doc. n° 4/1-1293/6-89/90).

Cette section n'a donné lieu à aucune observation.

SECTION 31

Agriculture

La Commission du Budget a pris connaissance du rapport écrit de M. Janssens, publié en annexe (doc. n° 4/1-1293/6-89/90).

Cette section n'a fait l'objet d'aucune observation.

SECTION 32

Affaires économiques

La Commission du Budget a pris connaissance du rapport écrit de M. Verheyden, publié en annexe (doc. n° 4/1-1293/6-89/90).

Cette section n'a fait l'objet d'aucune observation.

SECTION 33

Communications et Infrastructure

La Commission du Budget a pris connaissance du rapport écrit de M. F. Bosmans, publié en annexe (doc. n° 4/1-1293/6-89/90).

Cette section n'a donné lieu à aucune remarque.

SECTION 34

PTT

Le rapporteur, *M. Van Peel*, renvoie à son rapport publié en annexe (doc. n° 4/1-1293/6-89/90).

Cette section n'a donné lieu à aucune observation.

Over die sectie werden geen opmerkingen gemaakt.

AFDELING 24

Sociale Voorzorg

De Voorzitter van de Commissie voor de Sociale Zaken, *de heer M. Olivier*, verwijst naar het in bijlage gepubliceerd verslag van de heer Santkin (stuk nr 4/1-1293/6-89/90).

Over die sectie werden geen opmerkingen gemaakt.

AFDELING 25

Volksgezondheid en Leefmilieu

De rapporteur, *mevrouw Leysen*, verwijst naar het in bijlage (stuk nr 4/1-1293/6-89/90) gepubliceerd verslag.

Over die sectie werden geen opmerkingen gemaakt.

AFDELING 31

Landbouw

De Commissie voor de Begroting heeft kennis genomen van het in bijlage gepubliceerd verslag van de heer Janssens (stuk nr 4/1-1293/6-89/90).

Over die sectie werden geen opmerkingen gemaakt.

AFDELING 32

Economische Zaken

De Commissie voor de Begroting heeft kennis genomen van het in bijlage gepubliceerd verslag van de heer Verheyden (stuk nr 4/1-1293/6-89/90).

Over die sectie werden geen opmerkingen gemaakt.

AFDELING 33

Verkeer en infrastructuur

De Commissie voor de Begroting heeft kennis genomen van het in bijlage gepubliceerd schriftelijk verslag van de heer F. Bosmans (stuk nr 4/1-1293/6-89/90).

Over die sectie werden geen opmerkingen gemaakt.

AFDELING 34

PTT

De rapporteur, *de heer van Peel*, verwijst naar het in bijlage gepubliceerd verslag (stuk nr 4/1-1293/6-89/90).

Over die sectie werden geen opmerkingen gemaakt.

VIII. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

A. Budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 1991

Articles 1er à 5

Ces articles sont adoptés à l'unanimité.

Art. 6

M. De Vlieghere propose par voie d'amendement (n° 2 — Doc. n° 1293/2) de compléter cet article par la phrase suivante : « Ces exonérations ne peuvent être accordées qu'à des personnes physiques ou morales non établies en Belgique. »

La faculté, prévue à l'article 6, d'exonérer du précompte mobilier les revenus des emprunts émis en monnaies étrangères risquerait en effet d'entraîner des moins-values de recettes fiscales dans le cas où des personnes physiques ou morales établies en Belgique souscriraient à ces emprunts. L'amendement vise à prévenir ce risque d'évasion fiscale.

Le Ministre du Budget demande que le texte du projet soit maintenu.

Cet instrument de gestion de la Dette doit, comme par le passé, pouvoir être utilisé avec circonspection, mais aussi avec toute la souplesse requise.

Par suite de l'abaissement du précompte mobilier, les risques d'évasion fiscale sont même devenus moins réels.

*
* *

L'amendement n° 2 de M. De Vlieghere (Doc. n° 4/1-1293/2) est rejeté par 13 voix contre une et 3 abstentions.

L'article 6 est adopté par 13 voix contre 2 et une abstention.

Art. 7

M. De Vlieghere propose dans son amendement (n° 1 — Doc. n° 4/1-1293/2) de compléter le § 1er, point 1, par les mots « jusqu'à concurrence d'un montant de 345 milliards 800 millions de francs ».

L'intervenant souhaite de cette manière limiter les autorisations d'emprunt au montant correspondant au solde net à financer de l'Etat. Cette limitation des autorisations d'emprunt existe également dans d'autres pays européens.

Si, en raison de circonstances exceptionnelles, le déficit s'avérait plus élevé que prévu, le Gouvernement devrait à nouveau demander au Parlement de relever le plafond imposé.

VIII. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

A. Rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1991

Artikelen 1 tot 5

Deze artikelen worden eenparig aangenomen.

Art. 6

De heer De Vlieghere stelt bij amendement (nr 2 — Stuk nr 1293/2) voor om dit artikel aan te vullen met de zinsnede : « Deze vrijstelling kan enkel worden toegekend aan niet in België gevestigde natuurlijke of rechtspersonen. »

De in artikel 6 ingeschreven mogelijkheid tot vrijstelling van roerende voorheffing op leningen in vreemde munt kan immers leiden tot belastingvermindering, wanneer op die leningen wordt ingeschreven door in België gevestigde natuurlijke of rechtspersonen. Via zijn amendement wil het lid zulks voorkomen.

De Minister van Begroting vraagt het behoud van de in het ontwerp voorgestelde tekst.

Dit instrument van schuldbeheer moet zoals vroeger omzichtig doch met de vereiste soepelheid kunnen worden gebruikt.

Het eventuele gevaar voor belastingontwijking is nu zelfs minder reëel, gelet op de verlaging van de roerende voorheffing.

*
* *

Het amendement nr 2 van de heer De Vlieghere (Stuk nr 4/1-1293/2) wordt verworpen met 13 tegen 1 stem en 3 onthoudingen.

Artikel 6 wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 7

De heer De Vlieghere stelt bij amendement (nr 1 — Stuk nr 4/1-1293/2) voor om in § 1, punt 1 aan te vullen met de woorden : « tot een bedrag van 345 miljard en 800 miljoen frank ».

Spreker wil aldus de leningsmachtiging beperken tot het bedrag van het vooropgestelde netto-te-financieren saldo van de Staat. Dit leningsplafond bestaat ook in andere Europese landen.

Indien als gevolg van uitzonderlijke omstandigheden het uiteindelijk tekort hoger uitvalt, moet de Regering zich opnieuw tot het Parlement wenden om het leningsplafond te verhogen.

Le Ministre du Budget doute fort de l'utilité d'une telle disposition et se réfère d'ailleurs à cet égard aux expériences faites aux Etats-Unis. La réalité budgétaire peut difficilement être maîtrisée par des règles juridiques. Il est d'ailleurs difficile de procéder à des comparaisons internationales sur ce point.

Le Ministre renvoie également aux discussions qui ont eu lieu en Commission du Budget de la Chambre sur la dernière réforme budgétaire (voir le rapport de M. Daerden, Doc. Chambre n° 656/2-88/89, en particulier p. 22), où l'idée d'un plafond absolu en matière de capacité d'emprunt a été explicitement rejetée.

M. De Vlieghere estime que la comparaison avec la situation aux Etats-Unis n'est pas correcte. Il n'entre nullement dans ses intentions de maîtriser le déficit budgétaire à l'aide d'une règle juridique. Le but est tout simplement d'obliger le Gouvernement à se représenter devant le Parlement en cas de dépassement du déficit.

Le Ministre du Budget fait observer que le solde net à financer varie chaque mois.

Ainsi, il peut y avoir à un certain moment, en ce qui concerne la dette à court terme, un très grand besoin de financement, qui peut toutefois être réduit au cours des mois suivants. L'évolution de la dette flottante au cours de l'année budgétaire est quelquefois très capricieuse.

Il se peut dès lors que le solde net à financer soit temporairement supérieur à l'objectif fixé mais qu'il redescende au-dessous de la norme en fin d'année budgétaire.

*
* *

L'amendement n° 1 de M. De Vlieghere (Doc. n° 4/1-1293/2) est rejeté par 14 voix contre 4.

L'article 7 est adopté par 14 voix contre 4.

Artt. 8 à 15

Ces articles sont adoptés à l'unanimité.

*
* *

Le budget est adopté par 14 voix contre 4.

B. **Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991**

Article 1.01.1

Mme Duroi-Vanhelmont présente un amendement (n° 3 — Doc. n° 1289/3-89/90) tendant à scinder l'ar-

De Minister van Begroting twijfelt sterk aan het nut van dergelijke bepaling, zoals experimenten in de VSA trouwens hebben uitgewezen. De begrotingsrealiteit kan bezwaarlijk met juridische regelen worden bedwongen. Internationale vergelijkingen zijn op dit punt trouwens zeer moeilijk.

De Minister verwijst ook naar de besprekingen in de Kamercommissie voor de Begroting over de recente begrotingshervorming (zie het verslag van de heer Daerden, stuk Kamer nr 656/6-88/89, inzonderheid blz. 22) waar de idee van een absolute maximumgrens voor de leningscapaciteit uitdrukkelijk werd afgewezen. .

De heer De Vlieghere vindt de vergelijking met de toestand in de VSA niet correct. Het is geenszins zijn bedoeling om het begrotingstekort via een juridische regel te bedwingen. Het is enkel de bedoeling de Regering ertoe te verplichten om zich bij overschrijding van het tekort opnieuw tot het Parlement te wenden.

De Minister van Begroting merkt op dat het netto-te-financieren saldo van maand tot maand verschilt.

Zo kan er op een bepaald ogenblik een zeer grote financieringsbehoefte ontstaan voor de kortlopende schuld die echter tijdens de daaropvolgende maanden kan worden afgebouwd. De vlottende schuld evolueert in de loop van het begrotingsjaar soms op zeer grillige wijze.

Daardoor kan het netto-te-financieren saldo tijdelijk boven het streefdoel uitstijgen doch zich uiteindelijk op het einde van het begrotingsjaar beneden de norm situeren.

*
* *

Het amendement nr 1 van de heer De Vlieghere (Stuk nr 4/1-1293/2) wordt verworpen met 14 tegen 4 stemmen.

Artikel 7 wordt aangenomen met 14 tegen 4 stemmen.

Artt. 8 tot 15

Deze artikels worden eenparig aangenomen.

*
* *

De begroting wordt aangenomen met 14 tegen 4 stemmen.

B. **Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991**

Artikel 1.01.1

Mevr. Duroi-Vanhelmont heeft een amendement (nr 3 — Stuk nr 1289/3-89/90) ingediend dat ertoe

ticle 1.01.1 en deux parties afin d'établir une distinction entre les crédits variables et les crédits ordinaires.

Le Ministre du Budget renvoie à la réponse qu'il a fournie lors de la discussion générale (point 1). La formulation proposée par Mme Duroi-Vanhelmont est en effet meilleure.

*
* *

L'amendement de Mme Duroi-Vanhelmont est adopté à l'unanimité.

*
* *

M. De Vlieghere commente les amendements (nos 1 et 2 — Doc. n° 4/26-1289/2) de M. Van Dienderen modifiant le tableau des crédits budgétaires.

Ces amendements visent à traduire en termes budgétaires les changements profonds qui sont intervenus depuis l'année passée dans les relations Est-Ouest.

En ordre principal, il est dès lors proposé de réduire de 10 % le budget de la Défense nationale au titre de « dividende de la paix ». Les sommes ainsi dégagées serviraient en grande partie à résoudre les problèmes écologiques qui se posent dans les pays Tiers-Monde. Ceux-ci pourraient ainsi résoudre leurs problèmes d'endettement sans continuer à miner leur environnement.

Une part moins importante de ces crédits servirait à financer la réduction progressive du personnel des forces armées.

En ordre subsidiaire à l'amendement n° 2, les auteurs proposent de transférer 2 % des crédits de défense à un nouveau programme inscrit au budget de la Coopération au développement.

Le Ministre du Budget est convaincu que pratiquement tout le monde est acquis à l'idée d'une réduction des dépenses de défense nationale et d'une augmentation des crédits pour la coopération au développement.

Le rapatriement de nos forces armées de République fédérale, sera toutefois une opération très coûteuse et leur réinstallation — même après réduction de personnel — sur le territoire national entraînera un supplément de dépenses considérable pour le budget de la Défense nationale.

Un groupe de travail constitué au sein du Gouvernement étudie toutefois les conséquences budgétaires à court et à moyen terme, notamment en reconsidérant le plan d'investissement des forces armées.

Il serait toutefois téméraire et injustifié de procéder aujourd'hui à des réductions de crédits linéaires.

strekt artikel 1.01.1 op te splitsen in twee gedeelten teneinde een onderscheid te maken tussen de variabele kredieten enerzijds en de gewone kredieten anderzijds.

De Minister van Begroting verwijst naar zijn antwoord tijdens de algemene bespreking (punt 1). De door Mevr. Duroi-Vanhelmont voorgestelde formulering is inderdaad beter.

*
* *

Het amendement van Mevr. Duroi-Vanhelmont wordt eenparig aangenomen.

*
* *

De amendementen (nrs 1 en 2 — Stuk nr 4/26-1298/2) van de heer Van Dienderen tot wijziging van de tabel met de begrotingskredieten worden toegelicht door *de heer De Vlieghere.*

Deze amendementen strekken ertoe de ingrijpende veranderingen die sinds vorig jaar in de Oost-Westverhouding zijn opgetreden in begrotingstermen te vertalen.

In hoofdorde wordt dan ook een vermindering van de defensiebegroting voorgesteld met 10 % ter financiering van het zogenaamde « vredesdividend ». Dit geld zou grotendeels worden aangewend voor de oplossing van de ecologische problemen in de landen van de Derde Wereld. Het zou hen met andere woorden in staat moeten stellen om hun schuldenproblemen op te lossen zonder de ecologische grondslagen van hun land verder te moeten ondergraven.

Een kleiner gedeelte van deze kredieten zou worden aangewend om de geleidelijke afbouw van het personeel van de strijdkrachten op te vangen.

In bijkomende orde stellen de auteurs bij amendement nr 2 voor om 2 % van de defensiekredieten over te hevelen naar een nieuw programma op de begroting van Ontwikkelingssamenwerking.

De Minister van Begroting is ervan overtuigd dat zowat iedereen in principe gewonnen is voor een vermindering van de uitgaven voor Landsverdediging en voor een verhoging van de kredieten voor Ontwikkelingssamenwerking.

De repatriëring van onze strijdkrachten uit Duitsland zal echter een zeer dure operatie worden. Het opnieuw vestigen op het Belgisch grondgebied van dit — zelfs afgeslankt — leger zal aanzienlijke meeruitgaven voor de begroting van Landsverdediging met zich brengen.

Binnen de Regering bestudeert een werkgroep evenwel de budgettaire gevolgen op korte en op middellange termijn, onder meer door het opnieuw bekijken van het investeringsplan van de strijdkrachten.

Het zou echter roekeloos en onverantwoord zijn thans op lineaire wijze tot kredietverminderingen over te gaan.

M. De Vlieghere craint que la création d'un tel groupe de travail n'aboutisse pas à des résultats concrets. Il souligne que son amendement n° 1 prévoit également des moyens budgétaires devant précisément permettre de mener la réduction des forces armées à bonne fin et qu'il est proposé à cet effet (conformément à l'esprit de la réforme budgétaire de 1989) de créer un nouveau programme budgétaire (16-50-1).

*
* *

L'amendement n° 1 de M. Van Dienderen et consorts (Doc. n° 1289/2) est rejeté par 14 voix contre une et 3 abstentions.

L'amendement n° 2 (en ordre subsidiaire) de M. Van Dienderen (Doc. n° 1289/2) est rejeté par 14 voix contre une et 3 abstentions.

*
* *

L'article 1-01-1, tel qu'il a été modifié par l'amendement n° 3, est adopté par 14 voix contre 4.

Art. 1.01.2

M. De Vlieghere propose dans son amendement n° 8 (en ordre principal) de supprimer le § 2 (Doc. n° 1289/7).

— Il propose, en premier ordre subsidiaire, de compléter le § 2 par le texte suivant :

« Cette redistribution ne peut se faire que par arrêté royal délibéré en Conseil de Ministres. Cet arrêté sera immédiatement communiqué aux Chambres législatives » (amendement n° 9 - Doc. n° 1289/7).

— Il propose ensuite, en deuxième ordre subsidiaire (amendement n° 10 - Doc. n°1289/7), de compléter le § 2 par les mots :

« Toute utilisation de la présente disposition sera *immédiatement* communiquée aux Chambres législatives, avec mention des programmes et des montants concernés. »

L'auteur cite un passage du commentaire de la Cour des comptes, qui estime que :

« la procédure normale d'ajustement du budget permet de rencontrer les contraintes en matière de gestion du personnel, qu'invoque le Gouvernement pour justifier cette dérogation. A tout le moins, une rédaction plus conforme à la partie réelle de cette disposition devrait-elle être adoptée pour cet article 4. »

En outre, M. De Vlieghere estime que la disposition en question ne précise même pas qui est compétent pour procéder à la redistribution.

De heer De Vlieghere vreest dat de oprichting van dergelijke werkgroep niet tot concrete resultaten zal leiden. Hij benadrukt dat via zijn amendement nr 1 ook budgettaire middelen worden voorzien om precies de afbouw van het leger tot een goed einde te brengen, en dat daarvoor (overeenkomstig de geest van de begrotingshervorming van 1989) de creatie van een nieuw begrotingsprogramma (16-50-1) wordt voorgesteld.

*
* *

Het amendement nr 1 van de heer Van Dienderen c.s. (Stuk nr 1289/2) wordt verworpen met 14 tegen 1 stem en 3 onthoudingen.

Het amendement nr 2 (in bijkomende orde) van de heer Van Dienderen (Stuk nr 1289/2) wordt verworpen met 14 tegen 1 stem en 3 onthoudingen.

*
* *

Artikel 1-01-1, zoals gewijzigd door het amendement nr 3 wordt aangenomen met 14 tegen 4 stemmen.

Art. 1.01.2

De heer De Vlieghere stelt bij amendement nr 8 (in hoofdorde) voor om § 2 te schrappen (Stuk nr 1289/7).

— In eerste bijkomende orde stelt hij voor § 2 aan te vullen met :

« Deze herverdeling kan slechts geschieden bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. Dit besluit zal onmiddellijk worden medegedeeld aan de Wetgevende Kamers. » (amendement nr 9 - Stuk nr 1289/7).

— In tweede bijkomende orde tenslotte (amendement nr 10 - Stuk nr 1289/7) wil hij § 2 aanvullen met :

« Ieder gebruik van deze bepaling zal, met vermelding van de betrokken programma's en bedragen onmiddellijk medegedeeld worden aan de Wetgevende Kamers ».

De auteur citeert uit de kommentaar van het Rekenhof :

Het Hof meent « dat de normale procedure tot aanpassing van de begroting het mogelijk maakt tegemoet te komen aan dringende vereisten inzake personeelsbeheer die de Regering aanvoert om die afwijking te verantwoorden. Op zijn minst zou een verwoording die beter overeenstemt met de werkelijke draagwijdte van die bepaling voor dat artikel gehanteerd moeten worden ».

Daarenboven, aldus de heer De Vlieghere, wordt niet eens bepaald wie de bevoegdheid krijgt van herverdeling.

C'est pourquoi il convient soit de supprimer cette disposition, soit de définir à qui cette compétence est attribuée. Enfin, il paraît à tout le moins souhaitable que les Chambres législatives soient informées de toute utilisation de cette disposition.

Il demande également au Ministre dans quelle mesure il a été fait usage, au cours de l'année budgétaire 1990, de cette autorisation (également inscrite au budget général des dépenses pour 1990).

Le Ministre du Budget renvoie à sa réponse aux observations de la Cour des comptes.

Il s'agit de redistributions d'allocations de base pour des montants relativement peu élevés, devant permettre de mener une politique souple en matière de personnel. La Cour des comptes en a d'ailleurs été informée immédiatement. Le cas échéant, la Cour peut signaler d'éventuelles irrégularités au Parlement.

*
* *

Sur les instances de *M. Daems, le Ministre* se rallie finalement à l'amendement en deuxième ordre subsidiaire (amendement n° 10 - Doc. n° 1289/7), à condition que l'on remplace le mot « immédiatement » par les mots « tous les trois mois ».

M. De Vlieghere accepte cette adaptation de son amendement n° 10 (en deuxième ordre subsidiaire). Il retire dès lors ses amendements n°s 8 et 9 (Doc n° 1289/7). L'amendement (n° 10) de M. De Vlieghere est adopté à l'unanimité.

L'article 1.01.2, tel qu'il a été modifié par l'amendement n° 10 (dont la formulation a été adaptée par la Commission), est adopté par 15 voix contre 3.

Artt. 1.01.3 à 2.16.24

Ces articles sont adoptés à l'unanimité.

Art. 2.16.25*(nouveau)*

L'amendement n° 4 du Gouvernement (Doc. n° 1289/5) tendant à insérer un nouvel article 2.16.25 est adopté à l'unanimité.

Artt. 2.17.1 à 2.17.5

Ces articles sont adoptés à l'unanimité.

Art. 2.17.6*(nouveau)*

L'amendement n°5 du Gouvernement (Doc. n°1289/5) tendant à insérer un nouvel article 2.17.6 est adopté par 14 voix contre une et 2 abstentions.

Daarom dient de bepaling ofwel geschrapt, ofwel dient vastgelegd aan wie de bevoegdheid gegeven wordt. En als minimum dienen in elk geval de Wetgevende Kamers op de hoogte gehouden te worden van het gebruik dat gemaakt wordt van deze bepaling.

Hij zou ook graag van de Minister vernemen in welke mate tijdens het begrotingsjaar 1990 van deze (ook in de algemene uitgavenbegroting voor 1990 ingeschreven) machtiging werd gebruik gemaakt.

De Minister van Begroting verwijst naar zijn antwoord op de bemerkingen van het Rekenhof.

Het gaat over herverdelingen van basisallocaties voor relatief geringe bedragen, die een soepel personeelsbeleid moeten mogelijk maken. Deze worden trouwens onmiddellijk aan het Rekenhof medegedeeld. Het Hof kan desgewenst het Parlement inlichten over eventuele onregelmatigheden.

*
* *

Op aandringen van *de heer Daems* stemt *de Minister* uiteindelijk in met het amendement in tweede bijkomende orde (amendement n^{r} 10 - Stuk n^{r} 1289/7) mits vervanging van het woord « onmiddellijk » door de woorden « om de drie maanden ».

De heer De Vlieghere stemt in met deze aanpassing van zijn amendement n^{r} 10 (in tweede bijkomende orde). Hij trekt dan ook zijn amendementen n^{rs} 8 en 9 (stuk n^{r} 1289/7) in. Het amendement (n^{r} 10) van de heer De Vlieghere wordt eenparig aangenomen.

Artikel 1.01.2, zoals gewijzigd door het amendement n^{r} 10 (in zijn door de Commissie aangepaste redactie) wordt aangenomen met 15 tegen 3 stemmen.

Artt. 1.01.3 tot 2.16.24

Deze artikels worden eenparig aangenomen.

Art. 2.16.25*(nieuw)*

Het amendement n^{r} 4 van de Regering (stuk n^{r} 1289/5) tot invoeging van een nieuw artikel 2.16.25 wordt eenparig aangenomen.

Artt. 2.17.1 tot 2.17.5

Deze artikels worden eenparig aangenomen.

Art. 2.17.6*(nieuw)*

Het amendement n^{r}5 van de Regering (stuk n^{r} 1289/5) tot invoeging van een nieuw artikel 2.17.6 wordt aangenomen met 14 tegen 1 stem en twee onthoudingen.

Art. 2.18.1 à 2.33.14

Ces articles sont adoptés à l'unanimité.

Art. 2.33.15

M. Van Rompuy présente un amendement (n° 15 - Doc. n° 1289/8) en vue de corriger un montant figurant dans le texte néerlandais (au deuxième alinéa) de cet article.

Le Ministre du Budget précise qu'une deuxième erreur s'est glissée dans ce deuxième alinéa de l'article 2.33.15.

Le texte français est correct. Le texte néerlandais doit être libellé comme suit :

« Deze begroting beloopt voor de ontvangsten *6 520 105 000* frank en voor de uitgaven *6 177 309 000* frank. »

L'amendement n° 15 de M. Van Rompuy (Doc. n° 1289/8), tel qu'il a été modifié par le Ministre du Budget, est adopté à l'unanimité.

L'article 2.33.15 est adopté à l'unanimité dans sa nouvelle rédaction.

Art. 2.33.16

Le Ministre du Budget précise que le but des amendements n°s 6 et 7 (Doc. n° 1289/5) du Gouvernement tendant à ajuster le budget de la Régie des bâtiments pour 1991 est de corriger une erreur de calcul dans ce budget.

Les amendements sont adoptés à l'unanimité.

L'article 2.33.16, tel qu'il a été modifié par les amendements n°s 6 et 7 (Doc. n° 1289/5), est adopté à l'unanimité.

Artt. 2.33.17 à 3.01.1

Ces articles sont adoptés à l'unanimité.

Art. 3.01.2

MM. De Vlieghere et Van Rompuy proposent, dans leurs amendements (n°s 11 et 13 — Doc. n° 1289/7), de remplacer le texte de cet article par le texte proposé par la Cour des comptes.

M. Van Rompuy précise qu'il est d'accord avec le texte de l'amendement de M. De Vlieghere, mais pas avec sa justification.

Le Ministre du Budget accepte la correction que propose d'apporter la Cour des comptes, telle qu'elle figure dans les deux amendements.

Il renvoie à cet égard à la réponse qu'il a donnée au cours de la discussion générale (point 1). Il déplore cependant que dans la justification de son amendement, M. De Vlieghere passe totalement sous silence

Art. 2.18.1 tot 2.33.14

Deze artikels worden eenparig aangenomen.

Art. 2.33.15

De heer Van Rompuy heeft een amendement (n^r^ 15 - Stuk n^r^ 1289/8) ingediend tot verbetering van één cijfer in de Nederlandse tekst van (het tweede lid van) dit artikel.

De Minister van Begroting voegt hieraan toe dat nog een tweede fout is geslopen in dit tweede lid van artikel 2.33.15.

De Franse tekst is correct. De Nederlandse moet luiden als volgt :

« Deze begroting beloopt voor de ontvangsten *6 520 105 000* frank en voor de uitgaven *6 177 309 000* frank. »

Het amendement n^r^ 15 van de heer Van Rompuy (Stuk n^r^ 1289/8), zoals gewijzigd door de Minister van Begroting, wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2.33.15 wordt in zijn gewijzigde redactie, eenparig aangenomen.

Art. 2.33.16

De amendementen n^rs^ 6 en 7 (Stuk n^r^ 1289/5) van de Regering tot aanpassing van de begroting van de Regie der Gebouwen voor 1991 zijn volgens *de Minister van Begroting* bedoeld om een rekenfout in deze begroting recht te zetten.

Zij worden eenparig aangenomen.

Artikel 2.33.16, zoals gewijzigd door de amendementen n^rs^ 6 en 7 (Stuk n^r^ 1289/5) wordt eenparig aangenomen.

Artt. 2.33.17 tot 3.01.1

Deze artikels worden eenparig aangenomen.

Art. 3.01.2

De heren De Vlieghere en *Van Rompuy* stellen bij hun amendementen (n^rs^ 11 en 13 — Stuk n^r^ 1289/7) voor de tekst van dit artikel te vervangen door de tekst die door het Rekenhof wordt voorgesteld.

De heer Van Rompuy legt uit dat hij het wel eens is met de tekst van het amendement van de heer De Vlieghere, doch niet met diens verantwoording.

De Minister van Begroting aanvaardt de door het Rekenhof voorgestelde tekstverbetering, als vervat in de beide amendementen.

Hij verwijst dienaangaande naar zijn antwoord tijdens de algemene bespreking (punt 1). Hij betreurt wel dat in de verantwoording van het amendement van de heer De Vlieghere voorbij wordt gegaan aan de

le travail remarquable que l'Administration du budget et du contrôle des dépenses a accompli au cours des dernières années afin de mettre en œuvre la réforme de l'Etat et la réforme de la procédure budgétaire.

M. De Vlieghere rend à son tour hommage au travail accompli par l'administration. Le Ministre mérite d'ailleurs lui aussi des éloges pour la manière dont il a appliqué la réforme budgétaire. Mais il n'en reste pas moins que le Gouvernement s'est trouvé en défaut : si l'administration du budget disposait de trop peu de personnel pour l'exécution de la réforme budgétaire, ce problème aurait dû être réglé en temps utile par le biais de mesures statutaires (augmentation de l'effectif).

La nouvelle formulation de l'article 3.01.2 proposée par les amendements n[os] 11 et 13 (Doc. n° 1289/7) est adoptée à l'unanimité.

Art. 3.01.3

MM. De Vlieghere et *Van Rompuy* proposent ici aussi, par leurs amendements n[os] 12 et 14 (Doc. n° 1289/7), de remplacer le texte de cet article par celui proposé par la Cour des comptes.

Le Ministre du Budget renvoie à son intervention lors de la discussion de l'article 3.01.2.

*
* *

La nouvelle formulation de l'article 3.01.3 proposée par les amendements n[os] 12 et 14 (Doc. n° 1289/7) est adoptée à l'unanimité.

Art. 3.01.4

Cet article est adopté à l'unanimité.

Le budget est adopté par 14 voix contre 3.

Le Rapporteur, *Les Présidents,*

J. LOONES Ch.-F. NOTHOMB
J. MICHEL

enorme prestaties die de Administratie van de begroting en de controle op de uitgaven (ter uitvoering van de Staatshervorming en van de hervorming der begrotingsprocedures) tijdens de voorbije jaren heeft geleverd.

De heer De Vlieghere brengt op zijn beurt hulde aan de prestaties van de administratie. Ook de Minister verdient trouwens lof voor zijn aanpak van de begrotingshervorming. Dit neemt echter niet weg dat de Regering tekort is geschoten : indien de administratie van de begroting over te weinig personeel beschikt voor de uitvoering van de begrotingshervorming, dan had zulks tijdig via statutaire maatregelen (een verhoging van het personeelseffectief) moeten worden ondervangen !

De in de amendementen n[rs] 11 en 13 (Stuk n[r] 1289/7) voorgestelde nieuwe tekst van artikel 3.01.2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3.01.3

Ook hier stellen *de heren De Vlieghere* en *Van Rompuy* bij hun amendementen (n[rs] 12 en 14 — Stuk n[r] 1289/7) voor de tekst van dit artikel te vervangen door de tekst die door het Rekenhof wordt voorgesteld.

De Minister van Begroting verwijst naar zijn tussenkomst bij de bespreking van artikel 3.01.2.

*
* *

De in de amendementen n[rs] 12 en 14 (Stuk n[r] 1289/7) voorgestelde nieuwe tekst van artikel 3.01.3 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3.01.4

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

De begroting wordt aangenomen met 14 tegen 3 stemmen.

De Rapporteur, *De Voorzitters,*

J. LOONES Ch.-F. NOTHOMB
J. MICHEL

A. AMENDEMENTS AU PROJET DE BUDGET GENERAL DES DEPENSES 1991 ADOPTES PAR LA COMMISSION

1. Au projet de loi

Art. 1-01-1. (p. 358)

L'intitulé de cet article (page 358) est remplacé par le texte suivant :

« Pour les dépenses de l'Etat, des crédits dissociés et non dissociés sont ouverts pour l'année budgétaire 1991 à concurrence des montants qui figurent dans le tableau ci-après. Les crédits variables qui seront utilisés au cours de cette même année pour financer les dépenses de l'Etat, sont estimés en fonction des montants mentionnés dans ce tableau. »

Art. 1.01.2. (p. 363)

Le § 2 est complété par ce qui suit :

« Toute utilisation de la présente disposition sera communiquée tous les trois mois aux Chambres législatives, avec mention des programmes et des montants concernés. »

Art. 2.16.25 *(nouveau)* (p. 383)

Il est inséré un article 2.16.25 *(nouveau)*, libellé comme suit :

« Art. 2.16.25. — Hormis les cas où il est fait appel aux Forces armées en vertu de la loi, des unités peuvent être affectées à des prestations d'utilité publique, ayant un but culturel ou humanitaire, ou d'aide à la nation, effectuées contre paiement. »

Art. 2.17.6 *(nouveau)* (p. 390)

Il est inséré un article 2.17.6 *(nouveau)*, libellé comme suit :

« Art. 2.17.6. — Hormis les cas où il est fait appel à la Gendarmerie en vertu de la loi, des unités peuvent être affectées à des prestations d'utilité publique, ayant un but culturel ou humanitaire, ou d'aide à la nation, effectuées contre paiement. »

A. AMENDEMENTEN OP HET ONTWERP VAN ALGEMENEUITGAVENBEGROTING 1991 AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

1. Op het wetsontwerp

Art. 1-01-1. (blz. 358)

De aanhef van dit artikel (blz. 358) wordt vervangen door de volgende tekst :

« Voor de uitgaven van de Staat worden voor het begrotingsjaar 1991 gesplitste en niet-gesplitste kredieten geopend ten belope van de bedragen die in de hiernavolgende tabel vermeld zijn. Bovendien worden de variabele kredieten die in de loop van datzelfde jaar voor de uitgaven van de Staat zullen worden aangewend, geraamd op de bedragen welke in die tabel vermeld zijn. »

Art. 1.01.2. (blz. 363)

§ 2 wordt aangevuld met wat volgt :

« Ieder gebruik van deze bepaling zal, met vermelding van de betrokken programma's en bedragen om de 3 maanden medegedeeld worden aan de Wetgevende Kamers ».

Art. 2.16.25 *(nieuw)* (blz. 383)

Een als volgt luidend artikel 2.16.25 *(nieuw)*, wordt ingevoegd :

« Art. 2.16.25. — Behoudens de gevallen waarin het beroep op de Krijgsmacht krachtens de wet is geregeld, mogen eenheden worden ingezet in het kader van tegen betaling uitgevoerde prestaties van openbaar nut, met humanitair of cultureel oogmerk, of inzake hulp aan de natie. »

Art. 2.17.6 *(nieuw)* (blz. 390)

Een als volgt luidend artikel 2.17.6 *(nieuw)* wordt ingevoegd :

« Art. 2.17.6. — Behoudens de gevallen waarin het beroep op de Rijkswacht krachtens de wet is geregeld, mogen eenheden worden ingezet in het kader van tegen betaling uitgevoerde prestaties van openbaar nut, met humanitair of cultureel oogmerk, of inzake hulp aan de natie. »

Art. 2.33.15 (p. 421)

Dans le texte néerlandais, le deuxième alinéa est remplacé par ce qui suit :

« Deze begroting beloopt voor de ontvangsten 6 520 105 000 frank en voor de uitgaven 6 177 309 000 frank. »

Art. 2.33.16 (p. 421)

Le deuxième alinéa est remplacé par ce qui suit :

« Ce budget s'élève pour les recettes à 21 771 697 000 francs et pour les dépenses à 21 771 697 000 francs. Les recettes et les dépenses pour ordre sont évaluées à 7 375 400 000 francs. »

Art. 3.01.2. (p. 427)

Cet article est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 3.01.2. — Par dérogation à l'article 16 de la loi du 28 juin 1989 modifiant la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, les dispositions des articles 1er et 5 de cette même loi ne sont pas d'application pendant l'année budgétaire 1991 à l'égard des services de l'Etat à gestion séparée, dont l'estimation des opérations est reprise dans la section II du tableau des Sections particulières, annexé à la présente loi. »

Art. 3.01.3. (p. 427)

Cet article est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 3.01.3. — Par dérogation à l'article 16 de la loi du 28 juin 1989 modifiant la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, les dispositions des articles 1er et 5 de cette même loi ne sont pas d'application pendant l'année budgétaire 1991 à l'égard du Fonds de la Coopération au développement et du Fonds relatif aux recettes à affecter au règlement des opérations de régularisation d'une partie des intérêts de certains emprunts émis par l'Etat et le Fonds des Routes, dont l'estimation des opérations est reprise dans la section III du tableau des Sections particulières, annexé à la présente loi ».

Art. 2.33.15 (blz. 421)

In de Nederlandse tekst wordt het tweede lid vervangen door wat volgt :

« Deze begroting beloopt voor de ontvangsten 6 520 105 000 frank en voor de uitgaven 6 177 309 000 frank. »

Art. 2.33.16 (blz. 421)

Het tweede lid wordt vervangen door wat volgt :

« Deze begroting beloopt voor de ontvangsten 21 771 697 000 frank en voor de uitgaven 21 771 697 000 frank. De ontvangsten en de uitgaven voor orde worden geschat op 7 375 400 000 frank. »

Art. 3.01.2. (blz. 427)

Dit artikel wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 3.01.2. — Bij afwijking van artikel 16 van de wet van 28 juni 1989 houdende wijziging van de wet van 28 juni 1963 houdende wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, zijn de bepalingen van de artikels 1 en 5 van diezelfde wet niet van toepassing gedurende het begrotingsjaar 1991 ten aanzien van de staatsdiensten met afzonderlijk beheer, waarvan de verrichtingen zijn geraamd in de sectie II van de bij deze wet gevoegde tabel van de Afzonderlijke secties. »

Art. 3.01.3. (blz. 427)

Dit artikel wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 3.01.3. — Bij afwijking van artikel 16 van de wet van 28 juni 1989 houdende wijziging van de wet van 28 juni 1963 houdende wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, zijn de bepalingen van de artikels 1 en 5 van diezelfde wet niet van toepassing gedurende het begrotingsjaar 1991 ten aanzien van het Fonds voor Ontwikkelingssamenwerking en van het Fonds betreffende de ontvangsten aan te wenden tot de regeling van de verrichtingen tot regularisatie van een gedeelte van de intresten van bepaalde leningen uitgegeven door de Staat en door het Wegenfonds, waarvan de verrichtingen zijn geraamd in de sectie III van de bij deze wet gevoegde tabel van de Afzonderlijke secties. »

B. AUX TABLEAUX BUDGETAIRES

12. Régie des Bâtiments

Dans la colonne « 1991 par article » :

a) pour les recettes :

— à l'article 414.09 (p. 581) — Produit de toutes les opérations immobilières ... —, il y a lieu d'inscrire « 2 200 000 » au lieu de « 200 000 »;

— pour les totaux du chapitre 41 (p. 581), inscrire « 9 621 246 » au lieu de « 7 621 246 »;

— pour les totaux pour les recettes (p. 583), inscrire « 21 771 697 » au lieu de « 19 771 697 ».

b) pour les dépenses :

— à l'article 533.01 (p. 585) — Acquisition, construction et aménagement de terrains, ... —, en regard des crédits de liquidation — fonds de financement, inscrire « 2 000 000 » au lieu de « - » ;

— pour les totaux du chapitre 53 (p. 586), en regard des crédits de liquidation, inscrire « 10 948 000 » au lieu de « 8 948 000 »;

— pour les totaux pour les dépenses (p. 587), en regard des crédits de liquidation, inscrire « 21 771 697 » au lieu de « 19 771 697 ».

B. OP DE BEGROTINGSTABELLEN

12. Regie der Gebouwen

In de kolom « 1991 per artikel » :

a) voor de ontvangsten :

— voor het artikel 414.09 (blz. 581) — Opbrengst van alle onroerende verrichtingen ... —, « 2 200 000 » inschrijven in plaats van « 200 000 »;

— voor de totalen van hoofdstuk 41 (blz. 581), « 9 621 246 » inschrijven in plaats van « 7 621 246 »;

— voor de totalen voor de ontvangsten (blz. 583), « 21 771 697 » inschrijven in plaats van « 19 771 697 ».

b) voor de uitgaven :

— voor het artikel 533.01 (blz. 585) — Aankoop, oprichting en inrichting van gronden, ... —, ter hoogte van de vereffeningskredieten — financieringsfonds, « 2 000 000 » inschrijven in plaats van « - »;

— voor de totalen van hoofdstuk 53 (blz. 586), ter hoogte van de vereffeningskredieten, « 10 948 000 » in plaats van « 8 948 000 » inschrijven;

— voor de totalen voor de uitgaven (blz. 587), ter hoogte van de vereffeningskredieten « 21 771 697 » in plaats van « 19 771 697 » inschrijven.

B. — ERRATA AU BUDGET DES VOIES ET MOYENS POUR L'ANNEE BUDGETAIRE 1991

PREMIERE PARTIE

TABLEAU DE LA LOI

TITRE II. —
RECETTES EN CAPITAL

SECTION II. —
RECETTES NON FISCALES

CHAPITRE II. —
SERVICES DU PREMIER MINISTRE

Art. 86.02 — Après le libellé de la recette, lire entre les guillemets : « Recettes affectées au programme 11-60-1 » au lieu de « ancien fonds 66.07 ». (p. 41)

CHAPITRE V. —
MINISTERE DES AFFAIRES ETRANGERES, DU COMMERCE EXTERIEUR ET DE LA COOPERATION AU DEVELOPPEMENT

Art. 08.01 — Recettes Loterie nationale affectées au Fonds de survie pour le Tiers Monde : la référence au programme est 15-54-3 et non 15-54-9. (p. 43)

DEUXIEME PARTIE

TABLEAU COMPARATIF

TITRE I. —
RECETTES COURANTES

SECTION II. —
RECETTES NON FISCALES

Pour les totaux de la Section II et du Titre II (p. 106), dans les colonnes suivantes, lire :

B. — ERRATA IN DE RIJKSMIDDELENBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 1991

EERSTE DEEL

WETSTABEL

TITEL II. —
KAPITAALONTVANGSTEN

SECTIE II. —
NIET-FISCALE ONTVANGSTEN

HOOFDSTUK II. —
DIENSTEN VAN DE EERSTE MINISTER

Art. 86.02 — Na de tekst van de ontvangst, tussen de haakjes, leze men : « Ontvangsten toegewezen aan het programma 11-60-1 » in plaats van « oud fonds 66.07 ». (blz. 41)

HOOFDSTUK V. —
MINISTERIE VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

Art. 08.01 — Ontvangsten van de Nationale Loterij toegewezen aan het Overlevingsfonds voor de Derde Wereld : de referentie naar het programma luidt 15-54-3 in plaats van 15-54-9. (blz. 43)

TWEEDE DEEL

VERGELIJKENDE TABEL

TITEL I. —
LOPENDE ONTVANGSTEN

SECTIE II. —
NIET-FISCALE ONTVANGSTEN

Voor de totalen van de Sectie II en van de Titel II (blz. 107), in de volgende kolommen leze men :

(En millions de francs) | (In miljoenen frank)

	1990 Evaluations ajustées — *Aangepaste ramingen*	1990 Recettes probables — *Vermoedelijke ontvangsten*	1991 Evaluations proposées — *Voorgestelde ramingen*	1991 En plus que les recettes probables de l'année 1990 — *In meer t.o.v. de vermoedelijke ontvangsten van het jaar 1990*	1991 En moins	
Totaux pour la Section II. — Recettes non fiscales	78 102,1	77 542,7	109 156,3	44 543,2	12 929,6	Totalen voor Sectie II. — Niet-fiscale ontvangsten.
(*) dont recettes affectées	—	—	42 120,2	42 120,2	—	(*) waarvan toegewezen ontvangsten.
				Augmentation	31 613,6	Vermeerdering.
Totaux pour le Titre I. — Recettes courantes	1 139 176,9	1 140 143,5	1 230 465,9	126 342,0	36 019,6	Totalen voor Titel I. — Lopende ontvangsten.
(*) dont recettes affectées	—	—	42 120,2	42 120,2	—	(*) waarvan toegewezen ontvangsten.
				Augmentation	90 322,4	Vermeerdering.

C. — ERRATUM A L'EXPOSE GENERAL

Il y a lieu de lire la page 14 du document n° 4-1292/1-89/90 comme suit :

C. — ERRATAUM IN DE ALGEMENE TOELICHTING

Bladzijde 14 van het stuk nr 4-1292/1-89/90 leze men zoals volgt :

c) en matière de politique scientifique (Premier Ministre) des crédits dissociés ont été remplacés par des crédits non dissociés en 1991.

c) in 1991 werden voor wetenschapsbeleid (Eerste Minister) gesplitste kredieten vervangen door niet-gesplitste kredieten.

BUDGET 1991 —CREDITS D'ENGAGEMENT

(En millions de francs)

BEGROTING 1991 —VASTLEGGINGSKREDIETEN

(In miljoenen frank)

DEPARTEMENTS	1990 Initial — *Initiaal*	1990 Ajusté — *Aangepast*	1991 Après restr. — *Na herstr.*	DEPARTEMENTEN
	(1)	(2)	(3)	
I. **Dépenses courantes et de capital.**				I. **Lopende en kapitaaluitgaven.**
A) DETTE PUBLIQUE	0,0	0,0	0,0	A) RIJKSSCHULD.
B) CELLULE DES DEPARTEMENTS D'AUTORITE	28 980,9	30 159,3	25 256,5	B) CEL VAN DE AUTORITEITSDEPARTEMENTEN
Dotations	—	—	—	Dotatiën.
Premier Ministre	7 567,8	9 401,4	4 387,7	Eerste Minister.
Justice	—	—	2,2	Justitie.
Intérieur	867,2	859,5	1 360,4	Binnenlandse Zaken.
Affaires étrangères	239,0	209,0	2 110,0	Buitenlandse Zaken.
Coopération au Développement	530,0	530,0	1 045,0	Ontwikkelingssamenwerking.
Défense nationale	18 653,0	18 088,0	15 489,7	Landsverdediging.
Gendarmerie	1 118,5	1 066,0	856,4	Rijkswacht.
Finances	5,4	5,4	5,1	Financiën.
C) CELLULE SOCIALE	733,4	795,0	336,2	C) SOCIALE CEL.
Pensions	—	—	—	Pensioenen.
Classes Moyennes	—	—	—	Middenstand.
Emploi et Travail	—	—	—	Tewerkstelling en Arbeid.
Prévoyance sociale	—	55,0	—	Sociale Voorzorg.
Santé publique	733,4	740,0	336,2	Volksgezondheid.
D) CELLULE ECONOMIQUE	4 103,1	4 131,0	11 823,1	D) ECONOMISCHE CEL.
Agriculture	59,5	55,5	(a) 4 234,0	Landbouw.
Affaires économiques	103,0	103,0	689,7	Economische Zaken.
Communications et Infrastructure	25,3	25,3	(b) 6 899,4	Verkeerswezen en Infrastructuur.
P.T.T.	40,8	50,8	—	P.T.T.
Travaux publics	3 874,5	3 896,4	—	Openbare Werken
E) CULT. SC. COMM.	68,5	68,5	0,0	E) CULT. WETENSCH. GEM.
Cult. Sc. Ens.	68,5	68,5	(c) —	Cult. Wetensch. Onderwijs.
Communautés et Régions	—	—	—	Gemeenschappen en Gewesten.
F) DIVERS	0,0	0,0	0,0	F) DIVERSEN.
G) TOTAL DES DEPENSES COURANTES ET DE CAPITAL	33 885,9	35 153,8	37 415,8	G) TOTAAL VAN LOPENDE EN KAPITAALUITGAVEN.
II. **Amortissements et remboursements de la dette.**				II. **Aflossingen en terugbetalingen van de schuld.**
TOTAL AMORTISSEMENTS ET REMBOURSEMENTS	0,0	0,0	0,0	TOTAAL AFLOSSINGEN EN TERUGBETALINGEN.
III. **Total général.**	33 885,9	35 153,8	37 415,8	III. **Algemeen totaal.**

(a) Y compris le crédit d'engagement du Fonds d'investissement agricole intégré.

(b) Dont 5 028 millions de régularisation comptable relative à l'encours du Fonds des Routes à supprimer.

(c) Budget fusionné avec celui des Services du Premier Ministre.

(a) Met inbegrip van het vastleggingskrediet van het geïntegreerde landbouwinvesteringsfonds.

(b) Waarvan 5 028 miljoen boekhoudkundige regularisatie van de uitstaande vastleggingen van het af te schaffen Wegenfonds.

(c) Begroting gefusioneerd met de begroting van de Diensten van de Eerste Minister.

D. — ERRATA AU PROJET DE BUDGET GENERAL DES DEPENSES 1991

1. A l'exposé

11. Services du Premier Ministre

Division 60, programme 1er :
Fonds organique : Lire : « Remploi des remboursements d'avances récupérables, de redevances et de rétributions pour travaux effectués pour compte de tiers » au lieu de : « Financement de l'aide à la politique de recherche préparatoire ». (p. 35)

2. Au projet de loi

CHAPITRE 2

Dispositions particulières des départements

Section 15

Coopération au Développement

Art. 2.15.8 (page 382)

Remplacer la mention « (A.B. 99.53.01) » par « (A.B. 39.53.01) ».

Section 33

Communications et Infrastructure

Art. 2.33.9 (page 420)

Supprimer les mots « et S.P.I. à Liège » dans le texte de l'article.

3. Au tableau des crédits budgétaires

11. Services du Premier Ministre

Page 438
Division 60, programme 1er :
Fonds organique : Lire : « Remploi des remboursements d'avances récupérables, de redevances et de rétributions pour travaux effectués pour compte de tiers » au lieu de : « Financement de l'aide à la politique de recherche préparatoire ».

D. — ERRATA IN HET ONTWERP VAN ALGEMENE UITGAVENBEGROTING 1991

1. In de toelichting

11. Diensten van de Eerste Minister

Afdeling 60, programma 1 :
Organiek Fonds : Men leze : « Wederbelegging van terugbetalingen van terugvorderbare voorschotten, van vergoedingen en van retributies gestort voor werken voor rekening van derden » in plaats van : « Financiering van het beleidsvoorbereidend onderzoek ». (blz. 35)

2. Op het wetsontwerp

HOOFDSTUK 2

Bijzondere bepalingen der departementen

Sectie 15

Ontwikkelingssamenwerking

Art. 2.15.8 (bladzijde 382)

De vermelding « (B.A. 99.53.01) » vervangen door « (B.A. 39.53.01) ».

Sectie 33

Verkeer en Infrastructuur

Art. 2.33.9 (bladzijde 420)

De woorden « en S.P.I. te Luik » schrappen in de tekst van het artikel.

3. Op de tabel met de begrotingskredieten

11. Diensten van de Eerste Minister

Bladzijde 438
Afdeling 60, programma 1 :
Organiek Fonds : Men leze : « Wederbelegging van terugbetalingen van terugvorderbare voorschotten, van vergoedingen en van retributies gestort voor werken voor rekening van derden » in plaats van : « Financiering van het beleidsvoorbereidend onderzoek ».

25. Ministère de la Santé publique et de l'Environnement

DIVISION 57

POLITIQUE DE L'ENVIRONNEMENT (page 484)

25 57 2 Surveillance de la radio-activité.

Fonds organique : protection contre les radiations ionisantes (A.R. du 25 mai 1982) (ancien article 66.22.A).

Dans les colonnes « Crédits d'engagement 1991 » et « Crédits d'ordonnancement 1991 » :

— pour la ligne « solde au 1er janvier 1991 », lire 340,0 au lieu de –;

— pour la ligne « disponible en 1991 », lire 387,0 au lieu de 47,0;

— pour la ligne « solde au 31 décembre 1991 », lire 310,2 au lieu de – 29,8.

31. Ministère de l'Agriculture

Page 490

Dans les colonnes « crédits d'engagement 1991 » et crédits d'ordonnancement 1991 » :

— pour les crédits du programme 31-53-4, en regard de « fon », lire 644,2 au lieu de 664,2;

33. Ministère des Communications et de l'Infrastructure

Page 506

Dans la colonne « Crédits d'ordonnancement 1991 » :

— pour les totaux pour la division 56, en regard de « crd », lire 2 218,0 au lieu de 1 606,0;

— pour la ligne « cnd + crd + fon », lire 8 049,8 au lieu de 7 437,8.

4. **Aux tableaux des sections particulières**

Section II

Services de l'Etat à gestion séparée

Page 517

12. Justice

— En regard de l'article 70.01.C :

Dans la colonne « Dépenses de l'année » lire « 65,8 » au lieu de « 65,9 ».

Dans la colonne « Solde au 31 décembre 1991 » lire « 43,5 » au lieu de « 43,4 ».

— En regard de « Totaux pour la Justice » :

Dans la colonne « Dépenses de l'année » lire « 823,6 » au lieu de « 823,7 ».

25. Ministerie van Volksgezondheid en Leefmilieu

AFDELING 57

LEEFMILIEUBELEID (blz. 484)

25 57 2 Toezicht radio-activiteit.

Organiek fonds : bescherming tegen de ioniserende stralingen (K.B. van 25 mei 1982) (oud artikel 66.22.A)

In de kolommen « Vastleggingskredieten 1991 » en « Ordonnanceringskredieten 1991 » :

— voor de lijn « saldo op 1 januari 1991 », 340,0 lezen in plaats van –;

— voor de lijn « beschikbaar in 1991 », 387,0 lezen in plaats van 47,0;

— voor de lijn « saldo op 31 december 1991 », 310,2 lezen in plaats van – 29,8.

31. Ministerie van Landbouw

Bladzijde 490

In de kolommen « Vastleggingskredieten 1991 » en « Ordonnanceringskredieten 1991 » :

— voor de kredieten van het programma 31-53-4, ter hoogte van « fon », 644,2 lezen in plaats van 664,2;

33. Ministerie van Verkeer en Infrastructuur

Bladzijde 506

In de kolom « Ordonnanceringskredieten 1991 » :

— voor de totalen voor de afdeling 56, ter hoogte van « gkr », 2 218,0 lezen in plaats van 1 606,0;

— voor de lijn « ngk + gkr + fon », 8 049,8 lezen in plaats van 7 437,8.

4. **Op de tabellen van de afzonderlijke secties**

Sectie II

Staatsdiensten met afzonderlijk beheer

Bladzijde 517

12. Justitie

— Tegenover het artikel 70.01.C :

In de kolom « Uitgaven van het jaar » lezen « 65,8 » in plaats van « 65,9 ».

In de kolom « Saldo op 31 december 1991 » lezen « 43,5 » in plaats van « 43,4 ».

— Tegenover « Totalen voor Justitie » :

In de kolom « Uitgaven van het jaar » lezen « 823,6 » in plaats van « 823,7 ».

Dans la colonne « Solde au 31 décembre 1991 » lire « 134,9 » au lieu de « 134,8 ».

Page 518

18 Finances

— En regard de « Totaux pour les Finances » :
Dans la colonne « Solde au 1er janvier 1991 » lire « 101,1 » au lieu de « 101,7 ».
— Modifier la rubrique « Total section 2 Services publics soumis à gestion séparée » comme suit : « Totaux Section II — Services de l'Etat à gestion séparée.
Dans la colonne « Solde au 1er janvier 1991 » lire « – 562,0 » au lieu de « 562,5 ».

Page 519
— En regard de l'article 70.03.C :
Dans la colonne « Dépenses de l'année » lire « 160,9 » au lieu de « 170,0 ».
Dans la colonne « Solde au 31 décembre 1991 » lire « 21,1 » au lieu de « 12,0 ».
— En regard de « Totaux pour les Finances » :
Dans la colonne « Dépenses de l'année » lire « 31 979,9 » au lieu de « 31 989,0 ».
Dans la colonne « Solde au 31 décembre 1991 » lire « 265,8 » au lieu de « 256,7 ».
— En regard de « Totaux Section II — Services de l'Etat à gestion séparée » :
Dans la colonne « Dépenses de l'année » lire « 40 362,4 » au lieu de « 40 362,3 ».
Dans la colonne « Solde au 31 décembre 1991 » lire « – 500,6 » au lieu de « – 501,0 ».

Page 521
En regard de « Total Section particulière » :
Dans la colonne « Dépenses de l'année » lire « 1 046 806,2 » au lieu de « 1 046 806,3 ».
Dans la colonne « Solde au 31 décembre 1991 » lire « – 500,6 » au lieu de « – 501,0 ».

5. Aux tableaux budgétaires des organismes d'intérêt public

12. Régie des Bâtiments (Page 580)

4. Recettes

CHAPITRE 41

Dans la colonne « art. » du texte français, lire 411.02 au lieu de 144.02.

In de kolom « Saldo op 31 december 1991 » lezen « 134,9 » in plaats van « 134,8 ».

Bladzijde 518

18 Financiën

— Tegenover « Totalen voor Financiën » :
In de kolom « Saldo op 1 januari 1991 » lezen « 101,1 » in plaats van « 101,7 ».
— De rubriek « Total section 2 Services publics soumis à gestion séparée » wijzigen als volgt : « Totaux Section II — Services de l'Etat à gestion séparée ».

In de kolom « Saldo op 1 januari 1991 » lezen « – 562,0 » in plaats van « 562,5 ».

Bladzijde 519
— Tegenover het artikel 70.03.C :
In de kolom « Uitgaven van het jaar » lezen « 160,9 » in plaats van « 170,0 ».
In de kolom « Saldo op 31 december 1991 » lezen « 21,1 » in plaats van « 12,0 ».
— Tegenover « Totalen voor Financiën » :
In de kolom « Uitgaven van het jaar » lezen « 31 979,9 » in plaats van « 31 989,0 ».
In de kolom « Saldo op 31 december 1991 » lezen « 265,8 » in plaats van « 256,7 ».
— Tegenover « Totaal Sectie II — Staatsdiensten met afzonderlijk beheer » :
In de kolom « Uitgaven van het jaar » lezen « 40 362,4 » in plaats van « 40 362,3 ».
In de kolom « Saldo op 31 december 1991 » lezen « – 500,6 » in plaats van « – 501,0 ».

Bladzijde 521
Tegenover « Totaal Afzonderlijke Sectie » :
In de kolom « Uitgaven van het jaar » lezen « 1 046 806,2 » in plaats van « 1 046 806,3 ».
In de kolom « Saldo op 31 december 1991 » lezen « – 500,6 » in plaats van « – 501,0 ».

5. Op de begrotingstabellen van de instellingen van openbaar nut

12. Regie der Gebouwen (Bladzijde 580)

4. Ontvangsten

HOOFDSTUK 41

In de kolom « art » van de Franse tekst, 411.02 lezen in plaats van 144.02.