

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

5 JUNI 1990

WETSONTWERP

**betreffende de ziekenfondsen
en de landsbonden
van ziekenfondsen**

AMENDEMENTEN OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE
(STUK N° 1153/6)

N° 125 VAN DE HEER DEVOLDER

Art. 2

Paragraaf 2 vervangen door wat volgt :

« § 2. De ziekenfondsen moeten tenminste 6 000 leden tellen. De Koning bepaalt de voorwaarden waaronder afwijkingen kunnen toegestaan worden wat betreft de vereisten aangaande het minimum aantal leden. »

VERANTWOORDING

Voor de rechtszekerheid kan de bepaling van het minimum aantal leden van een ziekenfonds niet overgelaten worden aan de uitvoerende macht. Het gevaar voor een arbitraire definitie van het concept « minimum aantal leden » is allerm minst denkbeeldig.

De Koning moet wel de mogelijkheid behouden om afwijkingen hierop toe te staan.

Het is vooral het aantal bevolkingsleden in een bepaalde streek dat bepaalt of een ziekenfonds met het wettelijk aantal leden al of niet kan opgericht worden.

Zie :

- 1153 - 89 / 90 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 5 : Amendementen.
- N° 6 : Verslag.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

5 JUIN 1990

PROJET DE LOI

**relatif aux mutualités
et aux unions nationales
de mutualités**

AMENDEMENTS AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION
(DOC. N° 1153/6)

N° 125 DE M. DEVOLDER

Art. 2

Remplacer le § 2 par ce qui suit :

« § 2. Les mutualités doivent compter au moins 6 000 membres. Le Roi fixe les conditions auxquelles des dérogations peuvent être accordées en ce qui concerne l'exigence du nombre minimum de membres. »

JUSTIFICATION

Par souci de la sécurité juridique, on ne peut laisser au pouvoir exécutif le soin de fixer le nombre minimum de membres d'une mutualité. Le risque n'est pas du tout illusoire que la notion de nombre minimum de membres soit définie arbitrairement.

Le Roi doit toutefois conserver la possibilité d'accorder des dérogations à cette règle.

C'est principalement le nombre d'habitants de la région concernée qui déterminera si une mutualité peut ou non être créée sur la base du nombre légal de membres.

Voir :

- 1153 - 89 / 90 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 5 : Amendements.
- N° 6 : Rapport.

Zo is het theoretisch veel eenvoudiger een ziekenfonds op te richten in de provincie Brabant dan in de minder bevolkte provincie Luxemburg.

N^o 126 VAN DE HEER DEVOLDER

Art. 2

In § 3, het laatste lid weglaten.

VERANTWOORDING

Ter ondersteuning van de rechtszekerheid dient het begrip « lid » in de wet omschreven te worden.

Wanneer men echter tegelijkertijd aan de Koning de bevoegdheid laat om afwijkende regelen te treffen ten aanzien van het begrip « lid » voor evenwel bepaalde diensten, is een definitie in die wet totaal zinloos.

N^o 127 VAN DE HEER DEVOLDER

Art. 26

In § 1, op de tweede regel, de woorden « §§ 2 en 4 » vervangen door het woord « § 2 ».

VERANTWOORDING

De rol van de ziekenfondsen behelst als uitvoeringsorgaan op te treden in het kader van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, daarnaast het organiseren van de vrije verzekering inzake ziekte- en invaliditeitsrisico die niet door de verplichte ziekteverzekering zijn gedekt, ten slotte het voeren van een preventief beleid inzake gezondheidszorg.

De organisatie van het voorhuwelijkssparen daarentegen moet voornamelijk als een financiële activiteit beschouwd worden die niet inherent is aan enig ziekte- en/of invaliditeitsrisico en als dusdanig dan ook niet thuishoort in de bevoegdheidssfeer van landsbonden en/of ziekenfondsen.

N^o 128 VAN DE HEER DEVOLDER

Art. 27

In fine, de woorden « en c) en 7, §§ 2 en 4, van deze wet » vervangen door de woorden « en 7, § 2, doch uitsluitend voor wat betreft de vrije verzekering van kleine risico's voor zelfstandigen ».

VERANTWOORDING

De rijkstoelage aan de ziekenfondsen en landsbonden dient beperkt te blijven tot de activiteiten die zij uitoefenen in het kader van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering en van de vrije verzekering van kleine risico's voor

C'est ainsi qu'il est théoriquement plus facile de créer une mutualité dans la province de Brabant que dans la province de Luxembourg, qui compte moins d'habitants.

N^o 126 DE M. DEVOLDER

Art. 2

Au § 3, supprimer le dernier alinéa.

JUSTIFICATION

Il convient, pour assurer la sécurité juridique, de définir la notion de « membre » dans la loi.

Semblable définition perd cependant tout son sens si l'on permet simultanément au Roi de fixer des règles dérogeant à la définition de la notion de « membre » pour ce qui concerne certains services.

N^o 127 DE M. DEVOLDER

Art. 26

Au § 1^{er}, troisième ligne, remplacer les mots « §§ 2 et 4 » par le mot « § 2 ».

JUSTIFICATION

Le rôle des mutualités consiste à participer à l'exécution de l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, à organiser l'assurance libre contre les risques de maladie et d'invalidité non couverts par l'assurance obligatoire et enfin à mener une politique préventive en matière de soins de santé.

L'organisation de l'épargne prénuptiale doit en revanche être considérée comme une activité essentiellement financière qui n'est pas inhérente à un quelconque risque de maladie et/ou d'invalidité et qui ne relève dès lors pas des compétences des unions nationales et/ou des mutualités.

N^o 128 DE M. DEVOLDER

Art. 27

Remplacer in fine les mots « et c) et 7, §§ 2 et 4 de la présente loi » par les mots « et 7, § 2, mais uniquement pour ce qui concerne l'assurance libre des petits risques pour les travailleurs indépendants ».

JUSTIFICATION

Les subventions de l'Etat accordées aux mutualités et aux unions nationales doivent demeurer limitées aux activités qu'elles exercent dans le cadre de l'assurance maladie-invalidité obligatoire et de l'assurance libre des petits ris-

zelfstandigen met uitsluiting van alle andere teneinde oneerlijke concurrentie te voorkomen.

N° 129 VAN DE HEER DEVOLDER
(In bijkomende orde op amendement n° 128)

Art. 27

De woorden « §§ 2 en 4 » vervangen door het woord « § 2 ».

VERANTWOORDING

Het gaat niet op dat een toelage van overheidswege wordt toegestaan of ten minste mogelijk gemaakt voor de organisatie van het voorhuwelijks sparen, zoals voorzien in artikel 7, § 4.

N° 130 VAN DE HEER DEVOLDER

Art. 28

In fine van § 2 de woorden « §§ 2 en 4 » vervangen door het woord « § 2 ».

VERANTWOORDING

Zie verantwoording van amendement n° 127.

N° 131 VAN DE HEER DEVOLDER

Art. 28

In § 1, tweede lid, tussen het woord « Op » en het woord « advies » het woord « eensluidend » invoegen.

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt tot een bijkomende garantie.

N° 132 VAN DE HEER DEVOLDER

Art. 29

In § 5, de woorden « §§ 2 en 4 » vervangen door het woord « § 2 ».

VERANTWOORDING

Zie verantwoording van amendement n° 127.

ques pour les travailleurs indépendants à l'exclusion de toute autre afin d'éviter la concurrence déloyale.

N° 129 DE M. DEVOLDER
(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 128)

Art. 27

Remplacer les mots « §§ 2 et 4 » par le mot « § 2 ».

JUSTIFICATION

Il est inadmissible qu'une subvention des pouvoirs publics soit accordée ou, du moins, puisse être accordée pour l'organisation de l'épargne pré nuptiale, telle qu'elle est prévue à l'article 7, § 4.

N° 130 DE M. DEVOLDER

Art. 28

A la fin du § 2, remplacer les mots « §§ 2 et 4 » par le mot « § 2 ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 127.

N° 131 DE M. DEVOLDER

Art. 28

Au § 1^{er}, deuxième alinéa, entre le mot « avis » et les mots « de l'Office de contrôle » insérer le mot « conforme ».

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à instaurer une garantie supplémentaire.

N° 132 DE M. DEVOLDER

Art. 29

Au § 5, remplacer les mots « §§ 2 et 4 » par le mot « § 2 ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 127.

N^o 133 VAN DE HEER DEVOLDER

Art. 39

In § 1, in fine de woorden « §§ 2 en 4 » vervangen door het woord « § 2 ».

VERANTWOORDING

Zie verantwoording van amendement n^o 127.

N^o 134 VAN DE HEER DEVOLDER

Art. 47

In § 1, de woorden « §§ 2 en 4 » vervangen door het woord « § 2 ».

VERANTWOORDING

Zie verantwoording van amendement n^o 127.

N^o 135 VAN DE HEER DEVOLDER

Art. 48

In § 2, eerste lid, de woorden « §§ 2 en 4 » vervangen door het woord « § 2 ».

VERANTWOORDING

Zie verantwoording van amendement n^o 127.

N^o 136 VAN DE HEER DEVOLDER

Art. 57

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« De Koning wordt belast met het treffen van de nodige maatregelen ter vrijwaring van de continuïteit van de verzekeraarbaarheid van de leden, en de personen te hunne laste van het van rechtswege ontbonden ziekenfonds of landsbond. »

VERANTWOORDING

De verzekeraarbaarheid van de leden moet in ieder geval worden gevrijwaard.

N^o 137 VAN DE HEER DEVOLDER

Art. 71

In § 2, eerste lid, de woorden « §§ 2 en 4 » vervangen door het woord « § 2 ».

N^o 133 DE M. DEVOLDER

Art. 39

Au § 1^{er}, in fine, remplacer les mots « §§ 2 et 4 » par le mot « § 2 ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 127.

N^o 134 DE M. DEVOLDER

Art. 47

Au § 1^{er}, remplacer les mots « §§ 2 et 4 » par le mot « § 2 ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 127.

N^o 135 DE M. DEVOLDER

Art. 48

Au § 2, premier alinéa, remplacer les mots « §§ 2 et 4 » par le mot « § 2 ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 127.

N^o 136 DE M. DEVOLDER

Art. 57

Compléter cet article par ce qui suit :

« En cas de dissolution d'office d'une mutualité ou d'une union nationale, le Roi est chargé de prendre les mesures nécessaires afin de garantir la continuité de l'assurabilité des membres et des personnes à leur charge. »

JUSTIFICATION

L'assurabilité des membres doit être garantie dans tous les cas.

N^o 137 DE M. DEVOLDER

Art. 71

Au § 2, premier alinéa, remplacer les mots « §§ 2 et 4 » par le mot « § 2 ».

VERANTWOORDING

Zie verantwoording van amendement n° 127.

N° 138 VAN DE HEER **DEVOLDER**

Art. 73

Het tweede lid weglaten.

VERANTWOORDING

Indien aan de landsbonden de mogelijkheid wordt geboden het voorhuwelijkssparen te organiseren, dan dient dit tenminste te geschieden onder dezelfde voorwaarden als de andere financiële instellingen teneinde oneerlijke mededinging te voorkomen en de bescherming van de spaarder maximaal te waarborgen.

N° 139 VAN DE HEER **DEVOLDER**
(In hoofdorde)

Art. 75

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De delegatiebevoegdheid die aan de Koning toegekend wordt is volledig tegenstrijdig met de parlementaire regels in verband met het delegeren van wetgevende bevoegdheden aan de Koning.

De Raad van State heeft in zijn adviezen bij de wetsontwerpen houdende de toekenning van bijzondere machten aan de Koning meermaals gesteld dat de delegatiebevoegdheid strikt dient beperkt te worden zowel in tijd als in omvang.

N° 140 VAN DE HEER **DEVOLDER**
(In bijzondere orde op amendement n° 139, hiervoor)

Art. 75

Tussen § 1 en § 2, een § 1bis(nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« § 1bis. De aan de Koning verleende machten verstrijken op 31 december 1990.

De ontwerpen van de besluiten die zullen worden genomen krachtens de door § 1 van dit artikel toegekende machten worden aan het met redenen omkleed advies van de Afdeling Wetgeving van de Raad van State onderworpen in de gevallen en met de gevolgen als voor de voorontwerpen van wet is bepaald door artikel 3, §§ 1 tot 4, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Dit advies wordt, samen met het verslag aan de Koning en het koninklijk besluit waarop het betrekking heeft gepubliceerd.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 127.

N° 138 DE M. **DEVOLDER**

Art. 73

Supprimer le deuxième alinéa.

JUSTIFICATION

Si la possibilité est offerte aux unions nationales d'organiser l'épargne prénuptiale, il faut au moins qu'elles exercent ces activités dans les mêmes conditions que les autres institutions financières, afin d'éviter la concurrence déloyale et de garantir au mieux la protection de l'épargnant.

N° 139 DE M. **DEVOLDER**
(En ordre principal)

Art. 75

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

La délégation accordée au Roi est en contradiction totale avec les règles parlementaires relatives à la délégation de compétences législatives au Roi.

Dans ses avis sur les projets de loi attribuant des pouvoirs spéciaux au Roi, le Conseil d'Etat a déclaré à maintes reprises que la délégation devait être strictement limitée tant dans sa durée qu'en ce qui concerne son étendue.

N° 140 DE M. **DEVOLDER**
(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 139, ci-dessus)

Art. 75

Insérer un § 1^{er} bis(nouveau), libellé comme suit :

« § 1^{er} bis. Les pouvoirs conférés au Roi expirent le 31 décembre 1990.

Les projets des arrêtés qui seront pris en vertu des pouvoirs octroyés par le § 1^{er} du présent article seront soumis à l'avis motivé de la section de législation du Conseil d'Etat dans les mêmes cas et avec les mêmes implications que ceux prévus pour les avant-projets de loi par l'article 33, §§ 1^{er} à 4, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

Cet avis est publié avec le rapport au Roi et l'arrêté royal qu'il concerne.

Vooraleer de besluiten in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt, deelt de Eerste Minister de tekst ervan mede aan de Voorzitters van de Wetgevende Kamers, samen met het ontwerp zoals het aan de Raad van State werd voorgelegd met diens advies en met het verslag aan de Koning betreffende het besluit.

De besluiten genomen krachtens de door § 1 van dit artikel toegekende machten en bekendgemaakt voor 1 januari 1991 zijn opgeheven op 31 juli 1991, indien ze voor die datum niet door de wet zijn bekrachtigd. »

VERANTWOORDING

Bovenstaand amendement stelt een analoge regeling voor zoals voorzien in de laatste wetten tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

N^r 141 VAN DE HEER DEVOLDER

(In bijkomende orde op amendement n^r 139, hiervoor)

Art. 75

§ 1 aanvullen met wat volgt :

« De door de Koning aangebrachte wijzigingen dienen op straffe van verval uiterlijk zes maand na publicatie in het Staatsblad bij wet bekrachtigd te worden. »

VERANTWOORDING

Het is aangewezen dat zoals voorzien bij de techniek van de bijzondere machten de door de Koning doorgevoerde wijzigingen bij wet worden bekrachtigd. -

J. DEVOLDER

Avant que les arrêtés ne soient publiés au Moniteur belge, le Premier Ministre en communique le texte aux présidents des Chambres législatives, avec le projet qui a été soumis au Conseil d'Etat, l'avis de celui-ci et le rapport au roi concernant l'arrêté.

Les arrêtés pris en vertu des pouvoirs octroyés par le § 1^{er} du présent article et publiés avant le 1^{er} janvier 1991 sont abrogés au 31 juillet 1991 s'ils n'ont pas été confirmés par la loi pour cette date. »

JUSTIFICATION

Le présent amendement propose une réglementation analogue à celle qui a été prévue dans les dernières lois conférant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

N^o 141 DE M. DEVOLDER

(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 139)

Art. 75

Compléter le § 1^{er} par ce qui suit :

« Les modifications apportées par le Roi doivent, à peine de caducité, être confirmées par la loi au plus tard six mois après leur publication au Moniteur belge. »

JUSTIFICATION

Il est souhaitable que les modifications apportées à la loi par le Roi soient confirmées par le Parlement, comme c'est le cas pour les pouvoirs spéciaux.