

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

31 MEI 1990

WETSONTWERP

**houdende aanpassing van de
begroting van het Ministerie van
Middenstand voor het
begrotingsjaar 1989 (07)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE LANDBOUW EN
DE MIDDENSTAND (1)

UITGEBRACHT DOOR
MEVR. KESTELIJN-SIERENS

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft dit wetsontwerp besproken
ter vergadering van dinsdag 22 mei 1990.

Dit wetsontwerp werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Baldewijns.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Beerden, Cauwenberghs, Mevr. Kestelijn-Sierens, Nelis-Van Liedekerke, H. Van Looy.
P.S. HH. Gilles, Happart, Harmegnies (Y.), Janssens, Santkin.
S.P. HH. Baldewijns, Peuskens, Van Steenkiste.
P.V.V. HH. Decoster, Denys, Verberckmoes.
P.R.L. HH. Cornet d'Elzies, Hazette.
P.S.C. HH. Antoine, Lebrun.
V.U. HH. Pillaert, Vanhorenbeek.
Ecolo/Agalev H. Van Durme.

B. — Plaatsvervangers :

H. Desutter, Mevr. Merckx-Van Goey, HH. Moors, Olivier (M.), Steverlynck, Van Parys.
Mevr. Burgeon (C.), HH. Charlier (G.), De Raet, Leroy, Mayeur, Vancrombruggen.
HH. Gesquiere, Laridon, Peeters, Verheyden.
HH. Berben, Bril, Deswaene, Mahieu.
HH. Ducarme, Henrotin, Munde-leer.
HH. Beaufays, Gehlen, Laurent.
Mevr. Brepoels, Maes, H. Van Vaerenbergh.
HH. Cuyvers, Daras.

Zie :

5 / 13 - 1116 - 89 / 90 :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

31 MAI 1990

PROJET DE LOI

**ajustant le budget du Ministère des
Classes moyennes pour l'année
budgétaire 1989 (07)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'AGRICULTURE ET DES
CLASSES MOYENNES (1)

PAR
MME KESTELIJN-SIERENS

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le présent projet de
loi au cours de sa réunion du mardi 22 mai 1990.

**Ce projet de loi a été examiné en réunion publique
de commission.**

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Baldewijns.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Beerden, Cauwenberghs, Mmes Kestelijn-Sierens, Nelis-Van Liedekerke, M. Van Looy.
P.S. MM. Gilles, Happart, Harmegnies (Y.), Janssens, Santkin.
S.P. MM. Baldewijns, Peuskens, Van Steenkiste.
P.V.V. MM. Decoster, Denys, Verberckmoes.
P.R.L. MM. Cornet d'Elzies, Hazette.
P.S.C. MM. Antoine, Lebrun.
V.U. MM. Pillaert, Vanhorenbeek.
Ecolo/Agalev M. Van Durme.

B. — Suppléants :

M. Desutter, Mme Merckx-Van Goey, MM. Moors, Olivier (M.), Steverlynck, Van Parys.
Mme Burgeon (C.), MM. Charlier (G.), De Raet, Leroy, Mayeur, Vancrombruggen.
MM. Gesquiere, Laridon, Peeters, Verheyden.
MM. Berben, Bril, Deswaene, Mahieu.
MM. Ducarme, Henrotin, Munde-leer.
MM. Beaufays, Gehlen, Laurent.
Mmes Brepoels, Maes, M. Van Vaerenbergh.
MM. Cuyvers, Daras.

Voir :

5 / 13 - 1116 - 89 / 90 :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR MIDDENSTAND EN VOOR DE OORLOGSSLACHTOFFERS

De Staatssecretaris deelt mee dat de begroting van zijn departement over 1989, 7,169 miljard frank bedroeg.

De aanpassingskredieten leiden slechts tot een geringe overschrijding, te weten :

- + 15,4 miljoen aan lopende uitgaven (titel I);
- 1,8 miljoen aan kapitaaluitgaven (titel II);
- wat een saldo van 13,6 miljoen frank oplevert.

De bijkredieten die voor de lopende uitgaven zijn uitgetrokken, zijn in hoofdzaak het gevolg van de verhoging van de kosten van de steun verleend aan de KMO's in de textielsector. Die aanpassing wordt gecompenseerd door kredietverminderingen bij het Waarborgfonds en bij het Participatiefonds ten belope van 68,7 miljoen.

In verband met het Waarborgfonds kan worden gezegd dat de gunstige conjunctuur het aantal schadegevallen heeft doen dalen.

Voor het Participatiefonds gaat het om een schrapping van kredieten, aangezien het Fonds in 1989 geen stijging van de renten heeft moeten dragen.

Een andere compensatie van 17,8 miljoen vloeit voort uit een daling van de personeelskosten die het gevolg is van vervroegde pensioneringen en van enige vertraging bij de indiensttredingen.

In titel II is de vermindering met 1,8 miljoen toe te schrijven aan het schrappen van een krediet waarmee oorspronkelijk de Nationale Raad en de Kamers opgericht zouden worden, overeenkomstig de kaderwet van 1 maart 1976 betreffende de dienstverlenende intellectuele beroepen. Tot slot bedragen de aanpassingskredieten voor schuldvorderingen uit de voorgaande jaren 24,1 miljoen frank. Ze komen voort uit door de voorgangers van de huidige Staatssecretaris gemaakte kabinetskosten en uit een indexaanpassing van de toelage voor kinderbijslag.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De Staatssecretaris voor Middenstand zet in het kort zijn *begrotingsbeleidsvoornemens* uiteen. Hij merkt op dat de aangepaste begroting voor 1990 vergeleken bij de aangepaste begroting van 1989 een vermindering met 300 miljoen te zien geeft, wat met name het gevolg is van een bevoegdheidsoverdracht naar de Gewesten en Gemeenschappen. Voorts worden de kredieten voor het Waarborgfonds 1990 opgetrokken.

Voor 1991 moet rekening worden gehouden met de herstructurering van het departement. Wat het sociaal statuut betreft, zullen de staatssubsidies het voorwerp uitmaken van de volgende begrotingsbesprekingen. Een financieringsprobleem stelt zich meer en meer doordat veel zelfstandigen zich vestigen onder

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU SECRETAIRE D'ETAT AUX CLASSES MOYENNES ET AUX VICTIMES DE LA GUERRE

Le Secrétaire d'Etat déclare que le budget de son département pour 1989 s'élevait à 7,169 milliards de francs.

Le feuillet d'ajustement porte sur un dépassement infime, à savoir :

- + 15,4 millions en dépenses courantes (titre I^{er});
- 1,8 million en dépenses de capital (titre II);
- ce qui donne un solde de 13,6 millions.

Les crédits supplémentaires attribués aux dépenses courantes proviennent essentiellement de l'augmentation des charges relatives à l'aide aux PME du textile. Cet ajustement est compensé par des réductions de crédits au Fonds de garantie et au Fonds de participation s'élevant à 68,7 millions.

Pour le Fonds de garantie, c'est la conjoncture favorable qui a réduit le nombre de sinistres à financer.

Pour le Fonds de participation, il s'agit d'une annulation de crédits, aucun différentiel d'intérêts n'ayant été à sa charge en 1989.

Une autre compensation de 17,8 millions provient de la réduction des dépenses de personnel à cause de départs prématurés à la retraite et de certains retards de recrutement.

Au titre II, la réduction de 1,8 million consiste en une annulation du crédit qui avait été prévu pour la mise en place du Conseil national et des Chambres conformément à la loi-cadre du 1^{er} mars 1976 relative aux professions intellectuelles prestataires de services. Enfin, les crédits supplémentaires pour les créances d'années antérieures s'élèvent à 24,1 millions. Ils proviennent des frais de cabinet des prédécesseurs de l'actuel Secrétaire d'Etat et d'un ajustement à l'index de la subvention aux allocations familiales.

II. — DISCUSSION GENERALE

Le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes fait un bref exposé de la politique budgétaire qu'il entend mener. Il fait remarquer que le budget ajusté pour 1990 comparé au budget ajusté de 1989 fait apparaître une réduction de 300 millions due notamment au transfert de compétences vers les Communautés et les Régions. D'autre part, les crédits pour le fonds de garantie 1990 sont augmentés.

Pour 1991, il faudra tenir compte de la restructuration du Département. Quant au statut social, les subventions de l'Etat feront l'objet des prochaines délibérations budgétaires. Un problème de financement se pose de plus en plus du fait que de nombreux indépendants se constituent en sociétés, ce qui réduit les re-

de vorm van een vennootschap, wat de inkomsten beperkt die dienen voor de berekening van de bijdragen. Zo werden vorig jaar 25 000 nieuwe vennootschappen opgericht. De toename van het aantal nieuwe vennootschappen verplicht ons tot een nadenken over de handhaving van de financiering van het sociaal statuut van de zelfstandigen.

De begroting van het sociaal statuut van de zelfstandigen ligt aanzienlijk hoger dan deze voor het departement van Middenstand. Wat de regularisering van de matigingsbijdragen betreft, bestemd om het sociaal statuut van de zelfstandigen sinds 1984 te financieren, dreigt deze zwaar te wegen op de zelfstandigen want ze komt bovenop de bijdragen berekend op de « gebruteerde » inkomsten.

De heer Denys betreurt de kredietvermindering voor het Participatiefonds in de aangepaste begroting van 1989. Hij vraagt of die vermindering het gevolg is van de algemene daling van het aantal werklozen. Hij onderstreept dat dit fonds een uitstekend instrument vormt om jonge zelfstandigen die een eigen zaak willen beginnen, een kans te geven. Hij hoopt dan ook ten stelligste dat het Participatiefonds wordt behouden en uitgebreid, want het ligt ten grondslag aan tal van initiatieven ten gunste van de zelfstandigen.

De Staatssecretaris merkt op dat het Participatiefonds niet werd geregionaliseerd. De Gemeenschappen en Gewesten zijn wel nauw bij het beheer ervan betrokken.

De vermindering met 8,7 miljoen voor het Participatiefonds volgt uit het feit dat in 1989 voor dat fonds geen enkel leningkrediet werd aangegaan. Bovendien zijn de achtergestelde leningen voor werklozen verminderd, parallel met de vermindering van het aantal werklozen. Toch moet het Participatiefonds in de toekomst worden uitgebreid, want voor de Middenstand is dat fonds een zeer nuttig instrument. Ook een fonds voor de overdracht van ondernemingen zal trouwens in het Participatiefonds moeten worden geïntegreerd. In 60 % van de gezonde ondernemingen is de opvolging immers niet gewaarborgd, omdat de potentiële kandidaten niet over voldoende middelen beschikken om de zaak over te nemen.

De heer Denys verheugt zich erover dat de Staatssecretaris het Participatiefonds wil uitbreiden. Hij vraagt hoever het staat met de uit de regionalisering voortvloeiende overdracht van het administratieve personeel van Middenstand naar de Gemeenschappen en Gewesten.

De Staatssecretaris antwoordt dat de personeels-overdracht nog niet helemaal rond is. Het statuut van het overgehevelde personeel is nog niet geregeld. Dat probleem zal evenwel voor juli worden opgelost.

De heer Pillaert betreurt dat de snel evoluerende KMO's die op het Participatiefonds een beroep doen, met een administratieve rompslomp worden geconfronteerd die hen veel tijd doet verliezen en waardoor alle geleverde groeiinspanningen tevergeefs zijn. Hij vraagt welke rol de openbare kredietinstellingen in de financiering van de KMO's zullen spelen.

venus servant de base au calcul des cotisations. Ainsi, l'année passée, le nombre de nouvelles sociétés s'élevait à 25 000 unités. La multiplication des nouvelles sociétés appelle une réflexion pour maintenir le financement du statut social des indépendants.

Le budget du statut social des indépendants dépasse largement celui du département des Classes moyennes. Quant à la régularisation des cotisations de modération destinées à financer le statut social des indépendants depuis 1984, elle risque de peser lourdement sur les indépendants car elle s'ajoutera aux cotisations calculées sur les revenus « brutés ».

M. Denys déplore la réduction des crédits au niveau du Fonds de participation du budget ajusté de 1989. Il demande si cette réduction est due à la diminution générale du nombre de chômeurs. Il souligne que ce fonds est un instrument excellent pour donner une première chance aux jeunes indépendants voulant s'installer. Il souhaite vivement que le Fonds de participation soit maintenu et développé, car il est à l'origine de nombreuses initiatives favorables aux indépendants.

Le Secrétaire d'Etat fait remarquer que le fonds de participation n'a pas été régionalisé, mais que les Communautés et les Régions sont étroitement associées à la gestion de ce fonds.

La réduction de 8,7 millions pour le fonds de participation provient du fait qu'aucun crédit d'emprunt n'a été contracté pour ce fonds en 1989. D'autre part, les prêts subordonnés aux chômeurs ont diminué parallèlement à la diminution du nombre de sans-emploi. Cependant, le fonds de participation doit être développé à l'avenir car il constitue un outil très précieux pour les Classes moyennes. Il faudra d'ailleurs y intégrer un fonds de transmission des entreprises. En effet, dans 60 % des cas, la succession d'entreprises saines n'est pas assurée car les candidats potentiels ne disposent pas des fonds suffisants pour pouvoir reprendre l'affaire à leur compte.

M. Denys se réjouit de la volonté du Secrétaire d'Etat de développer le fonds de participation. Il demande ce qu'il en est du transfert du personnel administratif des Classes moyennes vers les Communautés et les Régions suite à la régionalisation.

Le Secrétaire d'Etat répond que le personnel n'a pas encore été transféré dans son ensemble. Il faut encore régler le problème du statut du personnel transféré. Ce problème sera traité avant le mois de juillet.

M. Pillaert déplore que les PME, qui se développent rapidement et qui font appel au fonds de participation, soient confrontées à une paperasserie administrative qui leur fait perdre beaucoup de temps et rend vains tous leurs efforts de développement. Il demande quel rôle joueront les institutions publiques de crédit dans le financement des PME.

De Staatssecretaris antwoordt dat het ontwerp betreffende de herstructurering van de openbare kredietinstellingen door de Ministerraad werd goedgekeurd. De kredieten voor de KMO's blijven behouden. Hij wenst dat de dossiers sneller worden afgehandeld, zonder de noodzaak tot beperking van de risico's te miskennen.

Op een vraag van *de heer Denys* over de vergoeding van de opgelopen stormschade, antwoordt *de Staatssecretaris* dat de begroting van het Ministerie van Mid- denstand niet in een financiële vergoeding voor de door KMO's opgelopen stormschade voorziet.

*
* *

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

De artikelen geven geen aanleiding tot commentaar en worden eenparig aangenomen op 3 stemmen na. Het wetsontwerp wordt op 3 stemmen na eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

M.-P. KESTELIJN-
SIERENS

De Voorzitter a.i.,

F. CAUWENBERGHS

Le Secrétaire d'Etat répond que le projet sur la restructuration des institutions publiques de crédit a été approuvé par le Conseil des Ministres et que les crédits destinés aux PME sont maintenus. Il souhaite un traitement plus rapide des dossiers, sans ignorer la nécessité de limiter les risques.

A une question de *M. Denys* concernant le dédommagement des dégâts causés par les tempêtes, *le Secrétaire d'Etat* répond que le Ministère des Classes moyennes ne prévoit pas de couverture financière pour des PME, suite à des tempêtes.

*
* *

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Les articles ne font l'objet d'aucun commentaire et sont adoptés, ainsi que l'ensemble du projet, à l'unanimité moins trois voix.

Le Rapporteur,

M.-P. KESTELIJN-
SIERENS

Le Président a.i.,

F. CAUWENBERGHS