

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

17 JANUARI 1990

WETSVOORSTEL

**tot opheffing van de wet van
27 november 1891 ter beteugeling
van de landloperij en de bedelarij**

(Ingediend door de heren Cuyvers en Simons)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De nog steeds toegepaste wet van 27 november 1981 voorziet in ten hoogste twee jaar internering voor personen zonder woonplaats, zonder inkomsten en zonder winstgevende bezigheid. Die voorwaarden moeten tegelijk vermeld zijn wil de wet kunnen worden toegepast.

Ze worden ondergebracht in een weldadigheidskolonie in Merksplas, Wortel, Sint-Jan-Brugge of Saint-Hubert.

Op het einde van de 19de eeuw dienden die bepalingen vooral om de maatschappij te beschermen tegen de talrijke landlopers die als een gevaar voor de openbare veiligheid werden beschouwd.

In uiteenlopende sociale kringen groeit geleidelijk de consensus dat dergelijke personen geholpen moeten worden.

De opsluiting van landlopers blijkt immers geen oplossing te bieden voor een problematische situatie waarin ze zich bevinden. Weer in vrijheid gesteld, hebben ze geen onderdak, geen werk en geen geld meer eens hun kleine gevangenisloon op is. 92 % van de landlopers zijn recidivisten en 22 % werden reeds meer dan twintig keer opgepakt.

Deze vaststelling verklaart mee waarom de Hoge Raad voor het Penitentiair Beleid en de Commissie

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

17 JANVIER 1990

PROPOSITION DE LOI

**abrogeant la loi du 27 novembre 1891
pour la répression du vagabondage
et de la mendicité**

(Déposée par MM. Cuyvers et Simons)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 27 novembre 1891, toujours d'application, prévoit l'internement pour une durée de deux ans maximum des personnes sans domicile, sans ressources et sans occupation lucrative. Ces conditions sont cumulatives.

Ces personnes sont hébergées dans des colonies de bienfaisance à Merksplas, Wortel, Sint-Jan-Brugge ou Saint-Hubert.

Prises à la fin du XIXe siècle, ces dispositions visaient principalement à protéger la société contre les nombreux vagabonds considérés comme dangereux pour la sécurité publique.

De plus en plus nombreux sont ceux qui, dans différents milieux sociaux, estiment que ces personnes devraient bénéficier d'une aide pour réintégrer la société plutôt que d'en être éloignées.

Il s'avère en effet que l'internement des vagabonds ne résout pas leurs problèmes. Une fois relaxés, ils se retrouvent sans logement et sans travail et n'ont plus aucune ressource dès que leur très modeste salaire de détenu est épuisé. Aussi 92 % des vagabonds sont des récidivistes et 22 % ont déjà été arrêtés plus de vingt fois.

Cette constatation est une des raisons pour lesquelles le Conseil supérieur de la politique péniten-

voor de Herziening van het Strafwetboek ook pleiten voor de depenalisering van de landloperij en de bedelarij en stellen dat deze personen in het circuit van het welzijnswerk moeten worden opgenomen.

In het kielzog van de heren Deleuze (wetsvoorstel n° 1310/1, zitting 1984-1985) en Brisart (wetsvoorstel n° 15/1, zitting 1985-1986) dienen ook andere partijen wetsvoorstellen in ter opheffing van de voornoemde wet van 27 november 1891.

In ons nieuw wetsvoorstel trachten we de problematiek van de landloperij in haar volledigheid op te lossen. Daarom stellen we niet alleen de afschaffing voor van de wet van 27 november 1891 en de artikels 342 tot 347 van het Strafwetboek, maar trachten we ook het probleem van de domicilie en van de structurele opvangmogelijkheden voor landlopers en daklozen op te lossen door een nieuwe functietoewijzing aan de weldadigheidskolonies.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikei 1

De vrijheidsberoving van lieden die geen misdaad noch enig ander strafbaar feit begaan hebben, is in strijd met de meest elementaire opvatting inzake rechten van de mens.

De opheffing van de wet van 27 november 1891 is dan ook dringend geboden.

Art. 2

Terecht maken onder meer de Vereniging der Vlaamse Onthaalhuizen (VDVO) en de Association de Maisons d'Accueil (AMA) enig voorbehoud bij het zonder meer afschaffen van deze wet, ondermeer omdat dit de toepassing van andere wetten van gemeen recht (bijvoorbeeld de wet op de beteugeling van de openbare dronkenschap) met zich zou brengen, zonder het probleem ten gronde op te lossen.

Daarom willen wij, zoals onze SP-kollega's Derycke en Chevalier in hun wetsvoorstel n° 459/1, BZ 1988) tot afschaffing van de landloperij als misdrijf, de artikelen 342 tot 347 van het Strafwetboek opheffen.

Art. 3

Na het uitvaardigen van de wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de bekrachtiging van het verdrag betreffende de economische en de sociale rechten heeft de overtuiging meer en meer veld gewonnen dat iedereen, dus ook een landloper, onafhankelijk of hij de administratieve formaliteiten vervult, recht heeft op maatschappelijke dienstverlening opdat hij een menswaardig bestaan zou kunnen leiden.

tiaire et la Commission pour la révision du Code pénal recommandent eux aussi de dépénaliser le vagabondage et la mendicité et d'accorder le bénéfice de l'aide sociale aux personnes se trouvant dans ces situations.

Après MM. Deleuze (proposition de loi n° 1310/1, session 1984-1985) et Brisart (proposition de loi n° 15/1, session 1985-1986), d'autres partis ont également déposé des propositions de loi tendant à abroger la loi précitée du 27 novembre 1891.

Dans notre nouvelle proposition de loi, nous tentons d'appréhender la problématique du vagabondage dans sa totalité. C'est pourquoi nous proposons d'abroger la loi du 27 novembre 1891 ainsi que les articles 342 à 347 du Code pénal et essayons en outre de résoudre le problème du domicile et des possibilités structurelles d'accueil de vagabonds et sans-abri en attribuant une nouvelle fonction aux colonies de bienfaisance.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

La privation de liberté dont sont l'objet des individus n'ayant commis ni crime, ni délit, heurte la conception la plus élémentaire des droits de l'homme.

Aussi l'abrogation de la loi du 27 novembre 1891 s'impose-t-elle d'urgence.

Art. 2

La « Vereniging der Vlaamse Onthaalhuizen » (VDVO) et l'Association des maisons d'accueil (AMA), formulent à juste titre, parmi d'autres associations, certaines réserves quant à l'abrogation pure et simple de cette loi, et ce, notamment parce que cette abrogation pourrait entraîner l'application d'autres lois de droit commun (la loi sur la répression de l'ivresse publique, par exemple) sans apporter de solution fondamentale au problème qui nous occupe.

C'est pourquoi nous proposons d'abroger les articles 342 à 347 du Code pénal, comme l'ont fait M. Derycke et Chevalier (SP) dans leur proposition de loi visant à dépénaliser le vagabondage (Doc. n° 459/1, SE 1988).

Art. 3

Après la promulgation de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale et la ratification du pacte sur les droits économiques et sociaux, l'opinion selon laquelle toute personne — et donc aussi les vagabonds —, qu'elle ait ou non satisfait aux formalités administratives, a droit à l'aide sociale afin qu'elle puisse mener une vie conforme à la dignité humaine, s'est sans cesse renforcée.

Vanuit die visie moet nu de gewestelijke administratieve overheid ervoor zorgen dat de huidige gedetineerden en de daklozen een woonplaats en zonodig huisvesting krijgen zodat ze het bestaansminimum kunnen genieten.

« Wanneer de landloperij niet langer strafbaar is, zullen de OCMW's en de Gemeenschappen moeten instaan voor de financiële steun en de opvang in onthaalhuizen. Die instellingen zullen dus over meer middelen moeten beschikken. » (Koning Boudewijnstichting : « *Armoede en bestaansonzekerheid* » 5. De toegang tot de rechtsbedeling » blz. 31, 1987).

Om dit te kunnen realiseren zonder extra-uitgaven voor de Gewesten, hevelen wij in artikel 3 en de weladigheidskolonies en de bijhorende begroting over van het nationale ministerie van Justitie naar de Gewesten in het kader van artikel 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

J. CUYVERS
H. SIMONS

WETSVOORSTEL

Artikel 1

De wet van 27 november 1891 tot beteugeling van de landloperij en de bedelarij wordt opgeheven.

Art. 2

De artikelen 342 tot 347 van het Strafwetboek worden opgeheven.

Art. 3

De Rijksweladigheidskolonies Merksplas, Wortel, Saint-Hubert en Sint-Jan-Brugge worden omgevormd tot residentiële instellingen voor vrijwillig verblijf voor ex-gedetineerden en daklozen.

Ze worden samen met de bijhorende begrotingsposten en begrotingsbedragen overgedragen aan de Gewesten in het kader van artikel 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

10 januari 1990.

J. CUYVERS
H. SIMONS

Dans cette optique, il incombera aux autorités administratives régionales de veiller à la domiciliation et, s'il le faut, à l'hébergement des détenus et sans-abri, afin qu'ils puissent bénéficier du minimex.

« Après la dépénalisation du vagabondage, la prise en charge financière de ce groupe de personnes incombera aux CPAS et aux Communautés pour assurer l'hébergement en maisons d'accueil. Les moyens d'action de ces institutions devront donc être renforcés. » (Fondation Roi Boudouin : « *Pauvreté et précarité*, 5, L'accès au droit, p. 29, 1987).

Afin de permettre aux Régions d'assurer cette prise en charge sans avoir à faire face à un supplément de dépenses, nous proposons à l'article 3 de transférer les colonies de bienfaisance et les budgets y afférents du ministère national de la Justice aux Régions, dans le cadre de l'article 5 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La loi du 27 novembre 1891 pour la répression du vagabondage et de la mendicité est abrogée.

Art. 2

Les articles 342 à 347 du Code pénal sont abrogés.

Art. 3

Les Colonies de bienfaisance de l'Etat de Merksplas, Wortel, Saint-Hubert et Sint-Jan-Brugge sont transformées en institutions résidentielles assurant l'hébergement volontaire d'anciens détenus et de sans-abri.

Ces institutions, ainsi que les postes et crédits budgétaires y afférents, sont transférés aux Régions conformément à l'article 5 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

10 janvier 1990.