

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

12 DECEMBER 1989

WETSONTWERP

**houdende aanpassing van de
begroting van het Ministerie van
Economische Zaken van het
begrotingsjaar 1989 (10)**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN EN HET
WETENSCHAPSBELEID ⁽¹⁾**

**UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW KESTELIJN-SIERENS**

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 5 december 1989.

Dit wetsontwerp werd besproken in Openbare Commissievergadering.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :
Voorzitter : de heer Vankeirsbilck

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. H. Dumez, Mevr. Kestelijn-Sierens, HH. Vandebosch, Vankeirsbilck, Van Rompaey.	HH. Beerden, Bourgeois, De Roo, Moors, Olivier (M.), Van Parys.
P.S. HH. Charlier (G.), Collart, Gilles, Tasset, Tomas.	HH. Burgeon (W.), De Raet, Donfut, Eerdeken, Harmegnies (M.), Henry.
S.P. HH. Bartholomeeussen, Dielens, Verheyden.	HH. Lisabeth, Vandenbroucke, Van der Maelen, Van der Sande.
P.V.V. HH. Cortois, Deswaene, Taelman.	HH. Berben, Bril, Daems, Verberckmoes.
P.R.L. HH. Michel (L.), Olivier (L.).	HH. Cornet d'Elzies, Hazette, Kubla.
P.S.C. Mevr. Corbisier-Hagon, H. Hiance.	HH. Antoine, Beaufays, Lebrun.
V.U. HH. Candries, Vangansbeke.	HH. Pillaert, Vanhorenbeek, Vervaet.
Ecolo/Agalev H. Cuyvers.	HH. De Vlieghe, Simons.

Zie :

5 / 12 - 997 - 89 / 90

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

12 DÉCEMBRE 1989

PROJET DE LOI

**ajustant le budget du Ministère des
Affaires économiques de l'année
budgétaire 1989 (10)**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'ECONOMIE ET DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE ⁽¹⁾**

PAR MME KESTELIJN-SIERENS

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 5 décembre 1989.

Ce projet a été examiné en réunion publique de commission.

⁽¹⁾ Composition de la Commission :
Président : M. Vankeirsbilck

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. M. Dumez, Mme Kestelijn-Sierens, MM. Vandebosch, Vankeirsbilck, Van Rompaey.	MM. Beerden, Bourgeois, De Roo, Moors, Olivier (M.), Van Parys.
P.S. MM. Charlier (G.), Collart, Gilles, Tasset, Tomas.	MM. Burgeon (W.), De Raet, Donfut, Eerdeken, Harmegnies (M.), Henry.
S.P. MM. Bartholomeeussen, Dielens, Verheyden.	MM. Lisabeth, Vandenbroucke, Van der Maelen, Van der Sande.
P.V.V. MM. Cortois, Deswaene, Taelman.	MM. Berben, Bril, Daems, Verberckmoes.
P.R.L. MM. Michel (L.), Olivier (L.).	MM. Cornet d'Elzies, Hazette, Kubla.
P.S.C. Mme Corbisier-Hagon, M. Hiance.	MM. Antoine, Beaufays, Lebrun.
V.U. MM. Candries, Vangansbeke.	MM. Pillaert, Vanhorenbeek, Vervaet.
Ecolo/Agalev M. Cuyvers.	MM. De Vlieghe, Simons.

Voir :

5 / 12 - 997 - 89 / 90

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR WETENSCHAPSBELEID

A. De initiële begroting van Economische Zaken 1989 bevatte niet-gesplitste kredieten en ordonnancingskredieten ten bedrage van 40 157,9 miljoen frank verdeeld als volgt :

Titel I : lopende uitgaven 33 584,6 miljoen F

Titel II : kapitaaluitgaven 5 473,3 miljoen F

waarvan :

- 5 215,0 miljoen F niet-gesplitste kredieten;
- 258,3 miljoen F ordonnancingskredieten;
- 104,8 miljoen F vastleggingskredieten.

Titel III : aflossingen overheidsschuld 1 100,0 miljoen frank.

Dit was tevens de eerste begroting ingediend na de tweede fase van de Staatshervorming.

B. Het aanpassingsblad

bevat een vraag voor bijkredieten ten bedrage van 4 506,7 miljoen frank niet-gesplitste kredieten en ordonnancingskredieten.

* Bijkredieten vroegere jaren :

Titel I 31,1 miljoen F

Titel II 45,4 miljoen F

* Bijkredieten lopend jaar :

Titel I 4 023,2 miljoen F

Titel II 908,0 miljoen F

niet-gesplitste kredieten + 57,8 miljoen frank ordonnancingskredieten.

* Verminderingen :

Titel I - 91,6 miljoen F

Titel II - 271,6 miljoen F

niet-gesplitste kredieten - 119,2 miljoen ordonnancingskredieten.

Dit resulteert in een stijging ten opzichte van de initiële begroting met 11 %.

C. Belangrijkste wijzigingen

1. Titel I — Lopende uitgaven

a) *Geheel van het departement (niet-lasten van het verleden)*

— bijkrediet lopend jaar : 139,7 miljoen F

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU SECRETAIRE D'ETAT A LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE

A. Le budget initial du Ministère des Affaires économiques pour 1989 comprenait des crédits non dissociés et des crédits d'ordonnancement pour un montant de 40 157,9 millions de francs, répartis comme suit :

Titre I : dépenses courantes

33 584,6 millions de F

Titre II : dépenses de capital

5 473,3 millions de F

dont :

— 5 215,0 millions de francs de crédits non dissociés;

— 258,3 millions de francs de crédits d'ordonnancement;

— 104,8 millions de francs de crédits d'engagement.

Titre III : amortissements de la dette publique : 1 100,0 millions de francs.

Ce budget était par ailleurs le premier à avoir été déposé après la deuxième phase de la réforme de l'Etat.

B. Le feuillet d'ajustement contient une demande de crédits supplémentaires pour un montant de 4 506,7 millions de francs de crédits non dissociés et de crédits d'ordonnancement.

* Crédits supplémentaires pour années antérieures :

Titre I 31,1 millions de F

Titre II 45,4 millions de F

* Crédits supplémentaires pour l'année en cours :

Titre I 4 023,2 millions de F

Titre II 908,0 millions de F

de crédits non dissociés + 57,8 millions de francs de crédits d'ordonnancement.

* Réductions :

Titre I - 91,6 millions de F

Titre II - 271,6 millions de F

de crédits non dissociés - 119,2 millions de francs de crédits d'ordonnancement.

Cette demande de crédits supplémentaires représente une augmentation de 11 % par rapport au budget initial.

C. Principales modifications

1. Titre I — Dépenses courantes

a) *Ensemble du département (non-charges du passé)*

— crédit supplémentaire pour l'année en cours : 139,7 millions de F

Belangrijkste bijkredieten betreffen hier :

* Art. 32.14 FNROM tekort bijkomend verlof :

+ 120,0 miljoen F

* Art. 32.18 FNROM tekort jaarlijkse vakantie :
+ 85,0 miljoen F

Het betreft hier de noodzakelijke bijpassing van tekorten in hoofde van het Nationaal Pensioenfonds Mijnwerkers voor de dienstjaren 1988/1989.

Deze tekorten zijn vooral te wijten aan enerzijds de daling van de bijdragen en anderzijds de toename van het aandeel gelijkgestelden wegens de herstructurering van KS.

Tijdens het begrotingsconclaaf werd deze problematiek besproken hetgeen resulteert in drie maatregelen naar de toekomst toe.

1) De Minister van Sociale Zaken zal de werkgeversbijdrage voor het bijkomend verlof optrekken van 4 tot 5,3 % op de lonen.

Dit gebeurt langs een koninklijk besluit dat reeds voorgelegd werd aan de Minister raad.

2) Binnen het ontwerp van programmawet zal bovendien langs een wettelijke bepaling voorzien worden dat de inningsbasis voor de bijdragen gebracht wordt van 100 % op 108 % van de lonen in de sector jaarlijkse vakantie en in de sector bijkomend verlof van de ondergrondse mijnwerkers.

3) Er komt binnen het FNROM een regeringscommissaris Economische Zaken.

Het geheel van deze maatregelen moet toelaten om de noodzakelijke kredieten in 1990 te verminderen om ze vanaf 1991 quasi volledig af te schaffen.

Terzelfder tijd dient hier te worden gewezen op :

* Nieuwe artikels 11.12 en 12.15 met betrekking tot het Planbureau (bijkredieten respectievelijk 0,8 en 1,7 miljoen frank).

Beide artikels dienen gelijktijdig een overeenkomstig artikel in het leven te roepen binnen de Rijksmiddelenbegroting (Wetstabel Sectie II — niet-fiscale ontvangsten, hoofdstuk VIII Economische Zaken, artikel 12.01, Financiering van personeelskosten en werkingskosten voor de uitvoering van opdrachten of prestaties toevertrouwd aan het Planbureau door nationale en/of internationale instellingen, 1990 : 5,3 miljoen frank).

Doel is het Planbureau opdrachten te laten uitvoeren onder meer voor de Europese Commissie waarvan de vergoeding ingeschreven wordt in de Rijksmiddelenbegroting en de uitgaven aangerekend worden op de twee nieuwe hiertoe voorziene artikels binnen de begroting Economische Zaken.

* Artikel 01.14. — Tussenkost in de betaling aan de Europese Octrooien dienst van het Onderzoeksver-

Les principaux crédits supplémentaires portent en l'occurrence sur :

* Art. 32.14 FNROM déficit congé supplémentaire :

+ 120,0 millions de F

* Art. 32.18 FNROM déficit vacances annuelles :
+ 85,0 millions de F

Il s'agit en l'occurrence d'apurer des déficits du Fonds national de retraite des ouvriers mineurs pour les exercices 1988 et 1989. Ces déficits résultent essentiellement de la diminution des cotisations et de l'augmentation du nombre d'assimilés en raison de la restructuration des KS.

Cette problématique a été examinée au cours du conclave budgétaire et trois mesures ont été prises pour l'avenir.

1) Le Ministre des Affaires sociales relèvera la cotisation patronale afférente au congé complémentaire de 4 à 5,3 % des traitements.

Ce relèvement sera opéré par la voie d'un arrêté royal qui a déjà été soumis au Conseil des ministres.

2) Le projet de loi-programme comportera en outre une disposition prévoyant que l'assiette de perception pour les cotisations sera portée de 100 à 108 % des traitements dans le secteur des vacances annuelles et dans le secteur du congé complémentaire des mineurs de fond.

3) Un commissaire du Gouvernement du département des Affaires économiques siègera désormais au FNROM.

L'ensemble de ces mesures doivent permettre de réduire les crédits nécessaires en 1990, pour aboutir à une suppression quasi totale de ceux-ci à partir de 1991.

Il convient également d'attirer l'attention sur :

* Les nouveaux articles 11.12 et 12.25 relatifs au Bureau du plan (crédits supplémentaires s'élevant respectivement à 0,8 et 1,7 millions de francs).

Ces deux articles doivent en même temps donner lieu à l'inscription d'un article correspondant au budget des Voies et Moyens (Tableau de la loi, Section II — Recettes non fiscales, chapitre VIII — Affaires économiques, article 12.01, Financement des frais de personnel et de frais de fonctionnement liés à l'exécution des missions ou prestations confiées au Bureau du Plan par des organismes nationaux et/ou internationaux, 1990 : 5,3 millions de francs).

L'objectif est de confier au Bureau du Plan des missions à effectuer notamment pour le compte de la Commission européenne, dont la rémunération est inscrite au budget des Voies et Moyens et dont les dépenses sont imputées à deux nouveaux articles prévus à cet effet au budget des Affaires économiques.

* L'article 01.14. — Intervention dans le paiement à l'Office européen des brevets, des rapports de re-

slag : -36,0 miljoen frank. Vermindering van krediet tot nul is het gevolg van de nieuwe wetgeving.

Het was de bedoeling uitvinders te betoelagen voor kosten van het nieuwheidsonderzoek (43 900 frank per onderzoek) om alzo technologische vernieuwing te bevorderen.

Door het koninklijk besluit van 14 februari 1989 tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 december 1986 betreffende de taksen en de bijkomende taksen verschuldigd inzake uitvindingsoctrooien wordt vanaf 1 januari 1989 een lager bedrag gevraagd voor nieuwheidsonderzoek (nogslechts 20 000 frank) maar werd de jaarlijkse instandhoudingstaks verhoogd.

Teneinde vervolgens een soepele betaling mogelijk te maken aan de Europese Octrooienorganisatie wordt de verhoging van de instandhoudingsgelden samen met de taks voor het nieuwheidsonderzoek als derdengelden op de begroting voor orde geboekt.

Het is de bedoeling deze ontvangsten in evenwicht te houden met de uitgaven, waardoor geen budgettaire kredieten meer noodzakelijk zijn.

b) *Lasten van het verleden*

— Bijkrediet lopend jaar : 3 791,9 miljoen frank.

* Art. 41.12. — Transfer naar het Nationaal Solidariteitsfonds : + 3 738,2 miljoen frank.

Het grootste deel van dit bijkrediet, 3 130,5 miljoen frank, vertegenwoordigt de herinschrijving van ordonnanceringskredieten die in 1988 niet konden worden gebruikt en die opnieuw aangevraagd moeten worden aangezien de saldi op fondsen niet langer overdraagbaar zijn.

Deze ordonnanceringskredieten werden niet gebruikt :

— deels omwille van vertraging opvraging door begunstigden;

— deels omwille van lopende onderzoeken (boekhoudkundige inspectie - Rekenhof);

— deels omwille van technische moeilijkheden thesaurie (inlezen betalingen).

De rest van de gevraagde bijkredieten (606 miljoen frank) betreft een deel van de uitgaven in verband met de nieuw toegekende sociale enveloppes van de ijzer- en staalsector.

2. Titel II — Nationale kredieten

— Totaal bijkrediet Titel II : 636,5 miljoen frank (niet-gesplitste kredieten).

Belangrijkste wijzigingen zijn hier :

* Art. 81.01. — Transfer naar Prototypefonds : + 895,0 miljoen frank.

Grootste gedeelte van het gevraagde bijkrediet, met name 665 miljoen frank, vertegenwoordigt bedragen te betalen voor de verschillende Airbus-dossiers.

Ook deze bedragen waren vroeger reeds voorzien maar konden niet worden uitbetaald. Gezien ook hier

cherche : - 36,0 millions de francs. L'annulation du crédit résulte de la nouvelle législation.

L'objectif était de subventionner les inventeurs au niveau des frais résultant de la recherche novatrice (43 900 francs par recherche), en vue de promouvoir l'innovation technologique.

L'arrêté royal du 14 février 1989 modifiant l'arrêté royal du 18 décembre 1986 relatif aux taxes et taxes supplémentaires dues en matière de brevets d'invention a réduit, à partir du 1^{er} janvier 1989, le montant demandé pour les recherches novatrices (ramené à 20 000 francs), tandis que parallèlement, la taxe annuelle de maintien des brevets était augmentée.

Afin de permettre un paiement souple à l'Organisation européenne de brevets, une augmentation des fonds de maintien ainsi que la taxe pour l'examen de nouveauté sont inscrits comme fonds de tiers au budget pour ordre.

Le but est d'équilibrer ces recettes avec les dépenses, de sorte qu'il ne soit plus nécessaire de prévoir des crédits budgétaires.

b) *Charges du passé*

— Crédit supplémentaire année courante : 3 791,9 millions de francs.

* Art. 41.12. — Transfert au Fonds de solidarité nationale : + 3 738,2 millions de francs.

La plus grande partie des crédits supplémentaires, c'est-à-dire 3 130,5 millions de francs, représente ici la réinscription des crédits d'ordonnancement qui n'avaient pas pu être dépensés en 1988 et doivent être redemandés, étant donné que les soldes sur les fonds ne peuvent plus être reportés.

Ces crédits d'ordonnancement n'ont pas été utilisés :

— en partie du fait du retard dans les demandes des bénéficiaires;

— en partie du fait d'enquêtes en cours (inspection comptable - Cour des comptes);

— en partie du fait de difficultés techniques au niveau de la trésorerie (lecture des paiements).

Le reste des crédits supplémentaires demandés (606 millions de francs) concerne une partie des dépenses relatives aux nouvelles enveloppes sociales attribuées dans le secteur sidérurgique.

2. Titre II — Crédits nationaux

— Crédit supplémentaire total Titre II : 636,5 millions de francs (crédits non dissociés).

Les modifications les plus importantes concernent :

* Art. 81.01. — Transfert au Fonds des prototypes : + 895,0 millions de francs.

La majeure partie du crédit supplémentaire demandé, soit 665 millions de francs, représente des montants à payer pour les différents dossiers Airbus.

Ces montants avaient, eux aussi, déjà été prévus, mais n'avaient pu être liquidés. Etant donné que les

de saldi niet overdraagbaar zijn, dienden de kredieten opnieuw te worden ingeschreven.

Een bijkomend bedrag van 200 miljoen frank is noodzakelijk ter compensatie van de overdracht van de eigen inkomsten van het Fonds (voornamelijk met betrekking tot klassieke prototype-steun) aan de Gewesten — aangezien de ontvangsten de overgedragen uitgaven volgen.

* Nieuw artikel 74.02 : vervanging telefooncentrale.

Vastleggingskredieten : 36 miljoen frank;

Ordonnanceringskredieten : 10,0 miljoen frank (betreft telefooncentrale de Meeûsquare).

De Staatssecretaris besluit dat dit aanpassingsblad een spijtig voorval is maar het wijst niet op belangrijke beleidswijzigingen in 1989.

Abstractie gemaakt van 3 130,5 miljoen frank heringeschreven kredieten op het Nationaal Solidariteitsfonds en 665,0 miljoen frank heringeschreven kredieten op het Prototypelfonds — waarvan de niet-betaling in 1988 in belangrijke mate ontsnapt aan de eigen verantwoordelijkheid — laat het zich herleiden tot enige kleinere wijzigingen die voortvloeien uit de evolutie van een aantal dossiers in de loop van het jaar.

De Minister vraagt dan ook de goedkeuring.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Vanuit een algemene budgettaire bekommernis, wenst *de heer Van Rompaey* de verwachtingen te kennen met betrekking tot de begrotingsopmaak voor de komende jaren, onder andere wat betreft de gehanteerde groeihypothesen.

*
* *

De Staatssecretaris antwoordt dat de groeihypothesen die weerhouden werden voor de begroting 1990 in nominale termen 6 % bedragen, waarvan 2,9 % in volume en 3,1 % in prijzen. Niets doet vandaag veronderstellen dat deze cijfers moeten worden herzien. Wat de specifieke vraag betreft over 's Rijks financiën verwijst hij naar het antwoord dat de bevoegde Ministers, namelijk van Begroting en van Financiën, zullen geven.

soldes ne peuvent plus être reportés, les crédits ont dû être redemandés.

Un crédit supplémentaire de 200 millions de francs est nécessaire pour compenser le transfert des recettes propres du Fonds aux Régions (essentiellement en ce qui concerne l'aide classique aux prototypes), étant donné que les recettes suivent les dépenses transférées.

* Nouvel article 74.02 : remplacement central téléphonique.

Crédits d'engagement : 36 millions de francs;

Crédits d'ordonnancement : 10,0 millions de francs. (concerne le central téléphonique du Square de Meeûs).

Le Secrétaire d'Etat conclut en soulignant que si l'on peut déplorer qu'il ait fallu recourir à ce feuillet d'ajustement, ce dernier ne traduit toutefois aucun changement de politique important en 1989.

Abstraction faite des 3 130,5 millions de francs réinscrits à titre de crédits au Fonds de solidarité nationale et des 665,0 millions de francs réinscrits à titre de crédits au Fonds des prototypes — dont le non-paiement en 1988 échappe dans une large mesure à la responsabilité du département — le feuillet d'ajustement se résume à quelques modifications mineures résultant de l'évolution d'un certain nombre de dossiers dans le courant de l'année.

Le Ministre demande dès lors que ce feuillet soit adopté.

II. — DISCUSSION GENERALE

S'interrogeant sur la politique générale en matière budgétaire, *M. Van Rompaey* demande quelles sont les prévisions en ce qui concerne l'élaboration des budgets pour les prochaines années, notamment quant aux hypothèses de croissance retenues.

*
* *

Le Secrétaire d'Etat répond que les hypothèses de croissance retenues pour le budget 1990 s'élèvent à 6 % en termes nominaux, dont 2,9 % en volume et 3,1 % en prix. Rien ne laisse supposer aujourd'hui que ces chiffres doivent être revus. En ce qui concerne la question spécifique relative aux finances de l'Etat, il renvoie aux Ministres compétents, à savoir les Ministres du Budget et des Finances.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikels 1 tot 3

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Art. 4

De Voorzitter vraagt zich af hoe het komt dat de vergoeding voor hogere functies in bepaalde gevallen gedurende 16 jaar ten onrechte werd uitbetaald. Waarom werd dit pas zo laat ontdekt?

*
* *

De Staatssecretaris wijst erop dat, wat artikel 4 betreft, het Rekenhof in eerste instantie op één dergelijk geval is gestoten. Het Hof is dan systematisch beginnen zoeken en heeft zo meerdere gevallen ontdekt. Dergelijke praktijken zijn inderdaad betreurenswaardig.

Art. 5 tot 9

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

IV. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot en met 9 evenals het geheel van het ontwerp worden eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

De Voorzitter,

M.P. KESTELIJN-SIERENS E. VANKEIRSBILCK

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Articles 1^{er} à 3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 4

Le Président demande comment il se fait que, dans certains cas, l'indemnité pour fonctions supérieures a été payée indûment pendant seize ans. Comment cette anomalie n'a-t-elle pas été découverte plus tôt?

*
* *

Le Secrétaire d'Etat fait observer, en ce qui concerne l'article 4, que la Cour des comptes avait tout d'abord découvert un seul cas de ce type. Elle a alors recherché systématiquement ce genre d'abus et a découvert plusieurs cas. De telles pratiques sont en effet déplorables.

Art. 5 à 9

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

IV. — VOTES

Les articles 1^{er} à 9, ainsi que l'ensemble du projet, sont adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,

Le Président,

M.P. KESTELIJN-SIERENS E. VANKEIRSBILCK