

- 951 / 5 - 89 / 90

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

14 MAART 1990

WETSONTWERP

**tot oprichting van een Fonds voor de
veiligheid van de sportinfrastructuur**

AMENDEMENTEN

N^o 3 VAN DE HEREN MARC HARMEGNIES EN
HAPPART

Artikel 1

Het tweede lid vervangen door wat volgt :

« Het Fonds verleent steun bij het bekostigen van investeringen, verwezenlijkt binnen het domein van een sportinfrastructuur voor beroeps- of amateursporters. Die investeringen moeten onontbeerlijk zijn voor de veiligheid en de ordehandhaving ter gelegenheid van sportmanifestaties ».

VERANTWOORDING

Het is niet wenselijk dat de steunverlening door het Fonds uitsluitend naar grote sportinstallaties gaat. De veiligheid is een zaak van alle soorten publiek. Amateurclubs hebben niet dezelfde financiële draagkracht als beroepsclubs, maar onderhouden niettemin evengoed, soms dure, voorzieningen die ze aan de veiligheidsvereisten moeten aanpassen. Het is dan ook raadzaam in hun belang te preciseren dat het Fonds hen kan steunen.

Zie :

- 951 - 89 / 90 :

- N^o 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N^o 2 : Amendement.
- N^o 3 en 4 : Adviezen van de Raad van State.

- 951 / 5 - 89 / 90

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

14 MARS 1990

PROJET DE LOI

**portant création d'un Fonds pour la
sécurité des infrastructures sportives**

AMENDEMENTS

N^o 3 DE MM. MARC HARMEGNIES ET HAP-
PART

Article 1^{er}

Remplacer le second alinéa par ce qui suit :

« Le Fonds intervient dans le financement d'investissements qui sont réalisés sur le site d'une infrastructure sportive, à destination professionnelle ou amateur. Ces investissements doivent être indispensables à la sécurité et au maintien de l'ordre lors des manifestations sportives ».

JUSTIFICATION

Il n'est pas souhaitable de limiter le bénéfice de l'intervention du Fonds aux seules grandes infrastructures sportives. La sécurité intéresse tous les publics. Les clubs amateurs n'ont pas les mêmes capacités financières que les clubs professionnels; pourtant ils entretiennent aussi des infrastructures parfois coûteuses qu'ils doivent adapter à la sécurité. Il est mieux de préciser, à leur intention, que le Fonds peut les aider.

Voir :

- 951 - 89 / 90 :

- N^o 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N^o 2 : Amendement.
- N^{os} 3 et 4 : Avis du Conseil d'Etat.

N° 4 VAN DE HEREN MARC HARMEGNIES EN HAPPART

Art. 2

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 2. — Met ingang van het begrotingsjaar 1990 wordt het Fonds gestijfd, enerzijds door een jaarlijkse bijdrage van de Nationale Loterij en anderzijds door een gedeelte van de opbrengst van de in deze wet bedoelde sportmanifestaties. De Koning bepaalt jaarlijks, bij in Ministerraad overlegd besluit, het bedrag van die bijdrage, alsook het percentage van dat gedeelte en de wijze waarop het wordt geïnd. De jaarlijkse bijdrage van de Nationale Loterij mag een bedrag van 100 miljoen frank niet overschrijden. Het Fonds mag bovendien giften en legaten ontvangen. »

VERANTWOORDING

Het is aannemelijk dat de Nationale Loterij een bijdrage levert voor de stijving van het Fonds; het is echter ondenkbaar dat de Loterij de grootste bijdrage levert.

Rekening houdend met het speciaal systeem van de in dit ontwerp toegekende subsidies en premies, spreekt het vanzelf dat de sportclubs die over de aanzienlijkste middelen beschikken, ook het meest van de voordelen van het Fonds gebruik zullen maken. Dit ontwerp is alleen aanvaardbaar indien het gepaard gaat met een parallelle herverdeling van een deel van de opbrengst van de sportmanifestaties ten voordele van een Fonds dat echt voor iedereen open staat.

Onder opbrengst verstaat men de toegangsprijzen, de winst op de rechten voor radio- en televisieuitzendingen, de reclame-inkomsten, en elke andere winst die de organiserende club maakt tijdens of ter gelegenheid van de in deze wet bedoelde sportmanifestaties.

N° 5 VAN DE HEREN MARC HARMEGNIES EN HAPPART

Art. 2

Artikel 2 aanvullen met een tweede lid, luidend als volgt :

« De bijdrage van de Nationale Loterij is uitsluitend bestemd voor tegemoetkomingen in de financiering van investeringen die binnen het domein van een voor amateurs bestemde sportinfrastructuur worden verwezenlijkt. »

VERANTWOORDING

Die bepaling vormt een aanvulling op het voorgaande amendement dat op dit artikel betrekking heeft en waardoor het fonds ook wordt gestijfd door een gedeelte van de opbrengst van de sportmanifestaties.

Het amendement sterkt ertoe de bijdrage van de Nationale Loterij uitsluitend aan sportverenigingen voor amateurs ten goede te laten komen.

N° 4 DE MM. MARC HARMEGNIES ET HAPPART

Art. 2

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 2. — A partir de l'année budgétaire 1990, le Fonds est alimenté, d'une part, par une contribution annuelle de la Loterie nationale, et d'autre part, par une quote-part prélevée sur les recettes des manifestations sportives visées par la présente loi. Le Roi fixe annuellement le montant de cette contribution, ainsi que le pourcentage et les modalités de perception de la quote-part, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres. La contribution annuelle de la Loterie nationale ne peut dépasser un montant de 100 millions de francs. Le Fonds peut en outre recevoir des dons et des legs. »

JUSTIFICATION

Si l'on peut admettre que la Loterie nationale participe à l'alimentation du Fonds, il n'est pas concevable qu'elle y participe à titre principal.

Compte tenu du mécanisme particulier d'octroi des subventions et primes mis en place par le présent projet de loi, il est évident que ce sont les clubs sportifs qui possèdent les plus gros moyens financiers qui bénéficieront le plus des avantages du Fonds. Ce projet n'est acceptable que s'il s'accompagne d'un mécanisme parallèle de redistribution d'une partie des recettes des manifestations sportives au profit d'un Fonds réellement ouvert à tous.

On entend par recettes le prix des entrées, le profit des droits de transmission radiotélévisée, les revenus publicitaires, et tout autre bénéfice réalisé au profit du club organisateur durant et à l'occasion des manifestations sportives visées par la présente loi.

N° 5 DE MM. MARC HARMEGNIES ET HAPPART

Art. 2

Compléter cet article par un second alinéa, libellé comme suit :

« La contribution de la Loterie nationale est exclusivement destinée aux interventions dans le financement d'investissements qui sont réalisés sur le site d'une infrastructure sportive à destination amateur. »

JUSTIFICATION

Cette disposition complète le précédent amendement consacré à cet article et qui ajoute aux ressources du Fonds une quote-part prélevée sur les recettes des manifestations sportives.

Il vise à orienter la distribution des ressources de la Loterie nationale vers les seuls clubs sportifs amateurs.

N° 6 VAN DE HEREN MARC HARMEGNIES EN HAPPART

Art. 3

Dit artikel aanvullen met een tweede lid, luidend als volgt :

« Voor de toekenning van de in artikel 5 van deze wet bedoelde subsidies en premies, zien de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Financiën erop toe dat de volgende verdeelsleutel strikt wordt in acht genomen :

— voor de binnen de grenzen van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest gelegen sportinfrastructuur : 15 % van het totaal van de verleende subsidies en premies;

— voor de in het Vlaamse Gewest gelegen sportinfrastructuur : 55 % van het saldo;

— voor de in het Waalse Gewest gelegen sportinfrastructuur : 45 % van het saldo. »

VERANTWOORDING

Om te voorkomen dat bij de toepassing van deze wet, meer bepaald in verband met de verdeling van de middelen van het Fonds, scherpe kritiek loskomt of conflicten van regionale of communautaire aard de kop opsteken, moet van meetaf tussen de Gewesten waarin de steungerechtigde sportinfrastructuur gelegen is, een billijke verdeelsleutel worden vastgesteld.

N° 7 VAN DE HEREN MARC HARMEGNIES EN HAPPART

Art. 3

Dit artikel aanvullen met een tweede lid, luidend als volgt :

« Voor de toekenning van de in artikel 5 van deze wet bedoelde subsidies en premies en rekening houdend met de jaarlijkse door de commissie van deskundigen opgestelde programmatie zien de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Financiën erop toe dat de volgende verdeelsleutel strikt wordt in acht genomen :

— voor de binnen de grenzen van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest gelegen sportinfrastructuur : 15 % van het totaal van de middelen van het Fonds;

— voor de in het Vlaamse Gewest gelegen sportinfrastructuur : 15 % van het saldo;

— voor de in het Waalse Gewest gelegen sportinfrastructuur : 45 % van het saldo. »

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement n° 6 op hetzelfde artikel. De verdeelsleutel is in dit geval evenwel van toepassing op alle middelen van het Fonds, ongeacht de

N° 6 DE MM. MARC HARMEGNIES EN HAPPART

Art. 3

Compléter cet article par un second alinéa, libellé comme suit :

« Pour l'octroi des subventions et primes visées à l'article 5 de la présente loi, le Ministre de l'Intérieur et le Ministre des Finances veilleront au strict respect de la clé de répartition suivante :

— pour les infrastructures sportives situées dans les limites de la Région de Bruxelles-Capitale : 15 % du total des subventions et primes accordées;

— pour les infrastructures sportives situées dans la Région flamande : 55 % du solde;

— pour les infrastructures sportives situées dans la Région wallonne : 45 % du solde. »

JUSTIFICATION

Afin d'éviter que ne naissent, dans l'application de la présente loi, surtout en ce qui concerne la distribution des moyens du Fonds, des récriminations ou conflits de nature régionale ou communautaire, il convient de fixer dès le départ une clé de répartition équitable entre les Régions où sont situées les infrastructures sportives bénéficiaires.

N° 7 DE MM. MARC HARMEGNIES EN HAPPART

Art. 3

Compléter cet article par un second alinéa, libellé comme suit :

« Pour l'octroi des subventions et primes visées à l'article 5 de la présente loi, et tenant compte de la programmation annuelle établie par la commission d'experts, le Ministre de l'Intérieur et le Ministre des Finances veilleront au strict respect de la clé de répartition suivante :

— pour les infrastructures sportives situées dans les limites de la Région de Bruxelles-Capitale : 15 % du total des ressources du Fonds;

— pour les infrastructures sportives situées dans la Région flamande : 55 % du solde;

— pour les infrastructures sportives situées dans la Région wallonne : 45 % du solde. »

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 6 portant sur le même article. La clé de répartition s'applique toutefois dans ce cas à l'ensemble des ressources du Fonds, quelle que soit

wijze waarop de subsidie- en premie-aanvragen over de Gewesten zijn gespreid.

N° 8 VAN DE HEREN MARC HARMEGNIES EN HAPPART

Art. 4

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 4. — Bij het Fonds wordt een commissie van deskundigen opgericht waarin vertegenwoordigers van de Staat, van de Gewesten en van de Gemeenschappen zitting hebben. Onder het toezicht van de Minister van Binnenlandse Zaken en van de Minister van Financiën onderzoekt de commissie de aanvragen om steunverlening, programmeert zij de verdeling ervan met inachtneming van de bij artikel 3 van deze wet vastgestelde verdeelsleutel en doet zij voorstellen aan de Minister van Binnenlandse Zaken en aan de Minister van Financiën. De Koning bepaalt de samenstelling en de werking van de commissie. »

VERANTWOORDING

De in dit wetsontwerp aan de orde zijnde aangelegenheid ressorteert onder drie soorten bevoegdheden :

- nationale, aangezien het voornamelijk om de handhaving van orde en veiligheid gaat;
- gewestelijke, aangezien de toelagen en premies voor infrastructuurwerken bestemd zijn;
- communautaire, aangezien die fondsen moeten dienen voor werken die binnen het domein van een sportinfrastructuur worden uitgevoerd.

In dat geval is het normaal dat de commissie van deskundigen ook vertegenwoordigers van de Gewesten omvat.

Bovendien dient de voornaamste opdracht van de commissie, naast het onderzoek van de aanvragen om steunverlening op grond van criteria inzake handhaving van orde en veiligheid, te bestaan in het programmeren van een billijke verdeling van de toelagen en premies waarbij een wettelijk vastgestelde verdeelsleutel wordt gehanteerd.

la manière dont se répartissent régionalement les demandes de subventions et primes.

N° 8 DE MM. MARC HARMEGNIES EN HAPPART

Art. 4

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 4. — Il est installé auprès du Fonds une commission d'experts au sein de laquelle siègent des représentants de l'Etat, des représentants des Régions et des représentants des Communautés. Placée sous l'autorité du Ministre de l'Intérieur et du Ministre des Finances, la commission étudie les demandes d'interventions, en programme la répartition en fonction de la clé régionale fixée à l'article 3 de la présente loi, et adresse ses propositions au Ministre de l'Intérieur et au Ministre des Finances. La composition et le fonctionnement de la commission sont fixés par le Roi. »

JUSTIFICATION

La matière régie par le présent projet de loi est en marge de trois compétences :

- nationale, puisqu'il s'agit principalement de maintien de l'ordre et de sécurité;
- régionale, puisque les subventions et primes sont destinées à des travaux d'infrastructures;
- communautaire, puisqu'elles sont réservées aux travaux effectués sur le site d'une infrastructure sportive.

Il est, dans ce cas, normal que la commission d'experts comprenne aussi des représentants des Régions.

De plus, la principale mission de la commission, outre l'examen des demandes d'intervention en fonction de critères de maintien de l'ordre et de sécurité, doit être de programmer une juste répartition des subventions et primes qui tienne compte d'une clé régionale fixée par la loi.

**M. HARMEGNIES
J.-M. HAPPART**