

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

9 OCTOBRE 1989

PROPOSITION DE LOI

**relative à la fixation,
par la Commission
pour la régulation des prix,
de prix planchers pour
les matières recyclables, afin de
promouvoir le remploi des matières
provenant de déchets**

(Déposée par M. Vanhorenbeek)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La montagne de déchets ne cesse de gonfler et croît en moyenne de 7 % par an.

Si, prisonniers de notre société du prêt-à-jeter, nous voulons éviter d'être ensevelis sous cette montagne gigantesque, nous devons impérativement mettre en œuvre une politique sérieuse en matière de déchets.

Pour y parvenir, un changement de mentalité doit intervenir d'urgence tant au sein de la famille et de l'entreprise qu'au niveau des pouvoirs publics, changement de mentalité qui suppose nécessairement une attitude nouvelle à l'égard de la pollution et des gaspillages d'énergie et de matières premières.

L'idée de recycler les matières n'est pas nouvelle, mais elle suscite aujourd'hui un intérêt renouvelé pour une série de raisons d'ordre économique aussi bien qu'écologique.

Les déchets peuvent être utilisés comme matières recyclables, lesquelles s'avèrent être, dans bien des cas, d'une qualité tout aussi satisfaisante que les

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1988-1989

9 OKTOBER 1989

WETSVOORSTEL

**betreffende de invoering van
drempelprijzen voor recycleerbare
materialen door de Commissie
tot Regeling der Prijzen, ter
bevordering van het hergebruik
der afvalmaterialen**

(Ingediend door de heer Vanhorenbeek)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De afvalberg neemt steeds maar toe, met een gemiddelde van 7 % per jaar.

Om in deze wegwerpmaatschappij niet bedolven te geraken onder een gigantische afvalberg, dringt een ernstig afvalbeleid zich op.

Zowel voor het gezin, het bedrijf als voor de overheid is een dringende mentaliteitswijziging vereist. Een vernieuwde houding tegenover vervuiling en verspilling van energie en grondstoffen vormt hiervoor de noodzakelijke basis.

Recycling van materialen is niet nieuw maar komt opnieuw in de belangstelling omwille van economische en ecologische motieven.

Afval kan worden gebruikt als secundaire grondstof en blijkt in veel gevallen even goed te zijn als een primaire grondstof. Grondstoffen en energiedragers

matières premières. Ces dernières, ainsi que les produits énergétiques, ne sont pas inépuisables et ont tendance à renchérir, de sorte qu'il faut se garder de les gaspiller.

Nous ne disposons que de peu de matières premières. Par contre, en raison de la concentration importante d'industries et de grandes surfaces dans notre pays, nous possédons d'énormes quantités de matières recyclables qui peuvent être valorisées.

Voici un exemple parmi d'autres : dans l'industrie des métaux non ferreux, environ 86 % des métaux sont récupérables. La récupération définitive de ces matériaux dépend davantage de considérations d'ordre économique que de potentialités technologiques.

Il ressort par ailleurs d'une analyse des déchets ménagers qu'à peu près 50 % de leur poids pourraient être récupérés : le papier et le carton représentent 28 % du poids total, le verre 7,5 %, les matières synthétiques 8 % et les métaux 3 %. Or, on ne récupère actuellement que 6 % du poids total des déchets ménagers.

Le peu de succès du recyclage s'explique par le fait que cette opération ne présente pas un attrait suffisant sur le plan économique-financier.

D'où notre proposition de loi visant à instaurer des prix planchers pour les matières recyclables.

Pour que le recyclage ait une chance de s'imposer, il faut que la Commission pour la régulation des prix (instituée par l'arrêté royal du 3 juin 1969) fixe, en accord avec les représentants de l'industrie de la récupération, des prix minima pour le papier, le carton, le verre, les métaux, etc.

L'offre et la demande de matières recyclables subissent des variations assez importantes par suite des fluctuations des prix des matières premières. Pour neutraliser les variations des prix des matières recyclables, la commission des prix doit garantir un prix plancher. Si les usines de récupération ont la garantie de pouvoir obtenir un prix minimum, la collecte de matières recyclables demeurera pour elles une activité intéressante et elles seront en outre assurées d'une offre relativement stable.

Outre qu'elle pourrait engendrer un accroissement de l'offre de matières recyclables, l'instauration d'un prix minimum devrait permettre d'éviter que ces matières ne soient utilisées à d'autres fins et ne puissent dès lors être recyclées.

La présente proposition de loi a pour but d'aider à l'amélioration de notre environnement. En conférant un attrait économique et financier à l'utilisation de matières recyclables, elle nous incitera en effet à économiser nos rares matières premières et contribuera ainsi à réduire la montagne de déchets.

zijn niet onuitputtelijk en worden bovendien duurder zodat we er zuinig moeten mee omspringen.

We beschikken over weinig primaire grondstoffen. Ingevolge de belangrijke concentratie aan industrieën en verbruikersmarkten in ons land zijn er nochtans enorme secundaire grondstoffen voorhanden, die door recycling opnieuw gevaloriseerd kunnen worden.

Om een voorbeeld te geven uit de non-ferrometalen-industrie : zowat 86 % van de non-ferrometalen is recupereerbaar. De definitieve herwinning van deze materialen hangt eerder af van economische overwegingen dan van een gebrek aan technologische middelen.

Uit een analyse van het huishoudelijke afval blijkt dat ongeveer 50 % van het gewicht geschikt is voor recuperatie : papier en karton maken 28 % uit van het totale gewicht, glas 7,5 %, kunststoffen 8 % en metalen 3 %. Slechts zo'n 6 % van het totale gewicht van huishoudelijk afval wordt op dit ogenblik gerecupe-reerd.

Recycling wordt echter onvoldoende aantrekkelijk gemaakt vanuit een economisch-financieel standpunt.

Vandaar mijn wetsvoorstel tot invoering van drempelprijzen voor recycleerbare materialen.

Om recycling een kans op slagen te bieden is het nodig om, via de Commissie tot Regeling der Prijzen (opgericht bij het koninklijk besluit van 3 juni 1969) en mits overleg met de vertegenwoordigers uit de recuperatie-industrie, minimumtarieven voor papier, karton, glas, metalen en dergelijke vast te leggen.

De vraag en het aanbod van recycleerbare materialen schommelt tamelijk sterk als gevolg van de prijsfluctuaties der grondstoffen. Om de prijschommelingen voor recycleerbare materialen te neutraliseren, moet de prijzencommissie een drempelprijs garanderen. Door de garantie van een bepaalde minimumprijs blijft het inzamelen van recycleerbare materialen interessant en zijn de recuperatiebedrijven tegelijk verzekerd van een relatief stabiel aanbod.

De invoering van een drempelprijs zou tot de veruiming van het aanbod van recycleerbare materialen kunnen leiden. Een minimumprijs is ook aangewezen om te voorkomen dat deze materialen worden aangewend voor andere doeleinden, waardoor het voor recycling verloren gaat.

Dit wetsvoorstel wil een bijdrage leveren tot de verbetering van ons leefmilieu. Door het gebruik van recycleerbare materialen financieel en economisch aantrekkelijk te maken, draagt men bij tot het zuinig aanwenden van onze schaarse grondstoffen en tot de afbraak van de afvalberg.

L. VANHORENBEEK

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Dans la présente loi, il y a lieu d'entendre par :

- 1) déchets ménagers :
 - les déchets produits par le fonctionnement normal d'un ménage privé;
 - les déchets qui sont assimilés à des déchets ménagers en raison de leur nature ou de leur composition;
- 2) matières recyclables : les matières provenant de déchets et pouvant être utilisées pour la fabrication de nouveaux produits.

Art. 2

§ 1^{er}. Il est interdit d'acheter sur le marché national des matières recyclables à un prix inférieur au prix d'achat minimum fixé en vertu des dispositions de la présente loi.

§ 2. A défaut de fixation d'un prix minimum, il est interdit d'acheter des matières recyclables provenant de déchets ménagers à des prix inférieurs aux prix normaux. Les cours et tribunaux sont juges du caractère anormal des prix pratiqués. Ils se prononcent en tenant compte notamment du bénéfice réalisé, de l'état du marché et des coûts d'exploitation des usines de récupération, tels que les coûts de stockage, de fabrication, de traitement et de transport.

Art. 3

§ 1^{er}. Le Ministre qui a les Affaires économiques dans ses attributions fixe, en accord avec la Commission pour la régulation des prix et les représentants de l'industrie de la récupération, les prix minima des matières recyclables provenant de déchets ménagers.

§ 2. Le Ministre qui a les Affaires économiques dans ses attributions peut arrêter toutes les modalités requises pour l'exécution et l'application des présentes dispositions.

Art. 4

Le Ministre qui a les Affaires économiques dans ses attributions établit, en accord avec les sociétés publiques de déchets des Régions (Région wallonne, Région flamande et Région de Bruxelles-Capitale) et les représentants de l'industrie de la récupération, la liste des matières recyclables telles que le verre, les

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In deze wet wordt verstaan onder :

- 1) Huishoudelijke afvalstoffen :
 - afvalstoffen die ontstaan door de normale werking van een particuliere huishouding;
 - afvalstoffen die door hun aard en samenstelling worden gelijkgesteld met huishoudelijke afvalstoffen.

- 2) Recycleerbare materialen : materialen uit afval die gebruikt kunnen worden als secundaire grondstof voor het aanmaken van nieuwe produkten.

Art. 2

§ 1. Het is verboden op de nationale markt recycleerbare materialen aan te kopen tegen een prijs lager dan de op grond van de bepalingen van deze wet, vastgestelde minimumaankoopprijs.

§ 2. Bij ontstentenis van vaststelling van een minimumprijs, is het verboden recycleerbare materialen uit huishoudelijk afval aan prijzen te kopen lager dan de normale prijzen. De hoven en rechtbanken oordelen over het abnormaal karakter van de prijzen. Zij houden in dit opzicht onder meer rekening met de verwezenlijkte winst, met de staat van de markt, de kosten van exploitatie van de recuperatiebedrijven, zoals de opberg-, fabricage-, verwerkings- en vervoerkosten.

Art. 3

§ 1. De Minister die de Economische Zaken in zijn bevoegdheid heeft, stelt, in overleg met de Commissie tot Regeling der Prijzen en met vertegenwoordigers uit de recuperatienijverheid, de minimumprijzen vast van de recycleerbare materialen uit huishoudelijk afval.

§ 2. De Minister die de Economische Zaken in zijn bevoegdheid heeft, mag alle modaliteiten die nodig zijn voor de tenuitvoerlegging en de toepassing van deze artikelen uitvaardigen.

Art. 4

De Minister tot wiens bevoegdheid Economische Zaken behoort, stelt, in overleg met de openbare afvalstoffenmaatschappijen van de Gewesten (het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest) en met de vertegenwoordigers van de recuperatienijverheid, de lijst van recycleerbare mate-

métaux, le papier, le carton et les matières synthétiques.

20 septembre 1989.

rialen zoals glas, metalen, papier, karton en kunststoffen vast.

20 september 1989.

L. VANHORENBEEK
