4 / 1 - 915 / 4 - 88 / 89

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

31 OKTOBER 1989

Rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1990

Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990

VERSLAG (*)

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BEGROTING (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEREN
M. OLIVIER EN DAERDEN

Deze begrotingen werden besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :
Voorzitter : De heer Nothomb.
1. De leden van de Commissie voor de Financiën :
Voorzitter : De heer J. Michel.

	A. — **Vaste leden :**	B. — **Plaatsvervangers :**
C.V.P.	HH. Cauwenberghs, De Roo, Moors, Olivier (M.), Van Rompuy.	HH. Ansoms, Dumez, Mevr. Kestelijn-Sierens, Merckx-Van Goey, HH. Van Hecke, Van Rompaey.
P.S.	HH. Collart, Daerden, Defosset, Donfut, Dufour.	Mej. Burgeon (C.), HH. Denison, Gilles, Mayeur, Tasset, Vancrombruggen.
S.P.	Mevr. Duroi-Vanhelmont, HH. Lisabeth, Willockx.	H. Dielens. Mevr. Lefeber, HH. Peuskens, Vandenbroucke.
P.V.V.	HH. Bril, Daems, Verhofstadt.	HH. Cortois, Denys, Verberckmoes, Vermeiren.
P.R.L.	HH. Kubla, Van Weddingen.	HH. Ducarme, Foret, Gol.
P.S.C.	HH. Léonard, Michel (J.).	HH. Beaufays, Jérome, Laurent.
V.U.	HH. Candries, Loones.	Mevr. Maes, HH. Vangansbeke, Vanhorenbeek.
Ecolo/ Agalev	H. De Vlieghere.	H. Simons, Mevr. Vogels.

2. De voorzitters van de vaste commissies.

Zie :

4 / 1 - 915 - 88 / 89 :
— Nr 1 : Begroting.
— Nr 2 : Bijlage.
— Nr 3 : Amendement.
(*) *Zie ook :*
— Nr 5 : Adviezen van de Vaste Commissie.

4 / 26 - 916 - 88 / 89 :
— Nr 1 : Begroting.
— Nrs 2 tot 4 : Amendementen.

4 / 1 - 915 / 4 - 88 / 89

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

31 OCTOBRE 1989

Budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 1990

Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990

RAPPORT (*)

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DU BUDGET (1)

PAR MM.
M. OLIVIER ET DAERDEN

Ces budgets ont été examinés en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :
Président : M. Nothomb.
1. Les membres de la Commission des Finances :
Président : M. J. Michel.

	A. — **Titulaires :**	B. — **Suppléants :**
C.V.P.	MM. Cauwenberghs, De Roo, Moors, Olivier (M.), Van Rompuy.	MM. Ansoms, Dumez, Mmes Kestelijn-Sierens, Merckx-Van Goey, MM. Van Hecke, Van Rompaey.
P.S.	MM. Collart, Daerden, Defosset, Donfut, Dufour.	Mlle Burgeon (C.), MM. Denison, Gilles, Mayeur, Tasset, Vancrombruggen.
S.P.	Mme Duroi-Vanhelmont, MM. Lisabeth, Willockx.	M. Dielens, Mme Lefeber, MM. Peuskens, Vandenbroucke.
P.V.V.	MM. Bril, Daems, Verhofstadt.	MM. Cortois, Denys, Verberckmoes, Vermeiren.
P.R.L.	MM. Kubla, Van Weddingen.	MM. Ducarme, Foret, Gol.
P.S.C.	MM. Léonard, Michel (J.).	MM. Beaufays, Jérome, Laurent.
V.U.	MM. Candries, Loones.	Mme Maes, MM. Vangansbeke, Vanhorenbeek.
Ecolo/ Agalev	M. De Vlieghere.	M. Simons, Mme Vogels.

2. Les présidents des commissions permanentes.

Voir :

4 / 1 - 915 - 88 / 89 :
— N° 1 : Budget.
— N° 2 : Annexe.
— N° 3 : Amendement.
(*) *Voir aussi :*
— N° 5 : Avis des Commissions permanentes.

4 / 26 - 916 - 88 / 89 :
— N° 1 : Budget.
— N°s 2 à 4 : Amendements.

INHOUDSTAFEL

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting 3
II. Inleidende uiteenzetting van de Minister van Financiën 12
III. Algemene bespreking 24
IV. Opmerkingen van het Rekenhof 162
V. Bespreking van de secties nr 01 — Dotatiën, 02 — Dotaties aan de Gemeenschappen en de Gewesten, 18 — Financiën en 21 — Rijksschuld 167
VI. Onderzoek van de adviezen uitgebracht door de vaste commissies
— Sectie 11 — Diensten van de Eerste Minister 170
— Sectie 12 — Justitie 171
— Sectie 13 — Binnenlandse Zaken en Openbaar ambt 172
— Sectie 14 — Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel 172
— Sectie 15 — Ontwikkelingssamenwerking 173
— Sectie 16 — Landsverdediging 174
— Sectie 17 — Rijkswacht 174
— Sectie 21 — Pensioenen 175
— Sectie 22 — Middenstand 175
— Sectie 23 — Tewerkstelling en Arbeid 175
— Sectie 24 — Sociale Voorzorg 175
— Sectie 25 — Volksgezondheid en Leefmilieu 178
— Sectie 31 — Landbouw 178
— Sectie 32 — Economische Zaken 178
— Sectie 33 — Verkeerswezen 179
— Sectie 34 — PTT 179
— Sectie 35 — Openbare werken 179
— Sectie 41 — Wetenschappelijke en culturele inrichtingen van de Staat, Onderwijs 179
VII. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen
A. Rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 182
B. Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 183
— Amendementen aangenomen door de Commissie 186
— Wijzigingen in de toelichting van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 188
— Erratum in het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 189
— Bijlage : Alternatief uitgaande van het schaduwkabinet met betrekking tot de begroting 1990 190
— Adviezen van de vaste commissies (zie Stuk nr 4 / 1 - 915 / 5 - 88 / 89).

TABLE DES MATIÈRES

Page

I. Exposé introductif du Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget 3
II. Exposé introductif du Ministre des Finances 12
III. Discussion générale 24
IV. Observations de la Cour des comptes 162
V. Examen des sections Nos 01 – Dotations, 02 – Dotations aux Communautés et aux Régions, 18 – Finances et 21 – Dette publique 167
VI. Examen des avis rendus par les Commissions permanentes
— Section 11 — Services du Premier Ministre 170
— Section 12 — Justice 171
— Section 13 — Intérieur et Fonction publique 172
— Section 14 — Affaires etrangères et commerce extérieur 172
— Section 15 — Coopération au développement 173
— Section 16 — Défense nationale 174
— Section 17 — Gendarmerie 174
— Section 21 — Pensions 175
— Section 22 — Classes moyennes 175
— Section 23 — Emploi et travail 175
— Section 24 — Prévoyance sociale 175
— Section 25 — Santé publique et environnement 178
— Section 31 — Agriculture 178
— Section 32 — Affaires économiques 178
— Section 33 — Communications 179
— Section 34 — PTT 179
— Section 35 — Travaux publics 179
— Section 41 — Institutions scientifiques et culturelles de l'Etat, Enseignement 179
VII. Discussion des articles et votes
A. Budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 1990 182
B. Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990 183
— Amendements adoptés par la Commission. 186
— Modifications à l'exposé du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990. 188
— Errata au projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990 189
— Annexe : Budget alternatif pour 1990 émanant du cabinet fantôme 190
— Avis des commissions permanentes (voir Doc. n° 4 / 1 - 915 / 5 - 88 / 89).

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor de Begroting heeft 11 vergaderingen gewijd aan het gezamenlijk onderzoek van de Rijksmiddelen- en de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 : op woensdag 11 (voor- en namiddag), donderdag 12, vrijdag 13, donderdag 19 (voor- en namiddag), maandag 23, dinsdag 24 (voor- en namiddag), vrijdag 27 (voor- en namiddag) oktober 1989.

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission du Budget a consacré 11 réunions à l'examen conjoint du budget des Voies et Moyens et du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990, à savoir le mercredi 11 (matin et après-midi), le jeudi 12, le vendredi 13, le jeudi 19 (matin et après-midi), le lundi 23, le mardi 24 (matin et après-midi), le vendredi 27 (matin et après-midi) octobre 1989.

Bij het onderzoek van de wetsvoorstellen, die achteraf de wet van 28 juni 1989 — houdende voornamelijk invoering van de algemene uitgavenbegroting — zijn geworden, werd reeds gewezen op de noodzaak van een herziening van het Reglement van de Kamer o.m. om te voorzien in een procedure van adviezen van de diverse vaste commissies over de hen aanbelangende programma's (zie voornamelijk de verantwoording van het amendement nr 31 van Mevr. Duroi-Vanhelmont en de heren De Vlieghere en Van Rompuy : Stuk nr 656/8 van 17 maart 1989).

Wat het onderzoek van de eerste algemene uitgavenbegroting — met name deze voor het begrotingsjaar 1990 — betreft, werd een procedure van adviezen van de diverse vaste commissies door *de heer Willockx* ontoereikend geacht, terwijl *de heer Verhofstadt* oordeelde dat — mits toepassing van art. 15, nr 3, van het Reglement van de Kamer (tijdelijke vervanging van leden van een commissie) — een bespreking in de schoot van de Commissie voor de Begroting volstond.

Mede op voorstel *van de heren Van Rompuy en M. Olivier,* besliste de Commissie voor de Begroting tenslotte het advies van de diverse vaste commissies over de hen aanbelangende programma's in te winnen, met dien verstande dat :

a) in de schoot van de Commissie voor de Begroting mondeling verslag over deze adviezen wordt uitgebracht en dat achteraf een schriftelijk verslag over elk dezer adviezen, in bijlage, wordt gevoegd bij het verslag dat namens de Commissie voor de Begroting wordt uitgebracht;

b) de Commissie voor de Begroting, na beëindiging van de algemene bespreking over de Rijksmiddelen en de Algemene Uitgavenbegroting, meteen zal overgaan tot de bespreking van de hiernavolgende secties van laatstgenoemde begroting : Dotatiën, dotaties aan de Gemeenschappen en de Gewesten, Financiën en Rijksschuld.

Vanzelfsprekend zal voormelde procedure, na de beëindiging van het onderzoek van de Rijksmiddelen en de Algemene Uitgavenbegroting en inzonderheid met het oog op een spoedige herziening van het Reglement van de Kamer, dienen te worden geëvalueerd. Hoe dan ook, tijdens de algemene bespreking heeft *de heer Daems* nogmaals gepleit voor een procedure waarbij het gezamenlijk onderzoek van beide begrotingen uitsluitend wordt toevertrouwd aan de Commissie voor de Begroting.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING

« 1. Inleiding

Zoals bepaald door de wet van 28 juni 1989 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijks-

L'examen des propositions de loi qui sont devenues par la suite la loi du 28 juin 1989 — laquelle a, pour l'essentiel, instauré le budget général des dépenses — avait déjà fait apparaître la nécessité de revoir le Règlement de la Chambre, notamment en vue de prévoir une procédure d'avis des diverses commissions permanentes au sujet des programmes les concernant (voir essentiellement la justification de l'amendement nº 31 de Mme Duroi-Vanhelmont et de MM. De Vlieghere et Van Rompuy, Doc. nº 656/8 du 17 mars 1989).

En ce qui concerne l'examen du premier budget général des dépenses — à savoir celui pour l'année budgétaire 1990 — , *M. Willockx* a jugé insuffisante la procédure d'avis des diverses commissions permanentes, alors que *M. Verhofstadt* a estimé que, moyennant l'application de l'article 15, nº 3, du Règlement de la Chambre (remplacement temporaire de membres d'une commission), une discussion au sein de la Commission du Budget suffisait.

Sur proposition de *MM. Van Rompuy et M. Olivier*, la Commission du Budget a finalement décidé de recueillir l'avis des diverses commissions permanentes sur les programmes les concernant, étant entendu que :

a) il serait fait un rapport oral sur ces avis en Commission du Budget et qu'un rapport écrit sur chacun de ces avis serait annexé par la suite au rapport fait au nom de la Commission du Budget;

b) la Commission du Budget entamerait, immédiatement après la clôture de la discussion générale du budget des Voies et Moyens et du budget général des dépenses, la discussion des sections suivantes de ce dernier budget : Dotations, Dotations aux Communautés et aux Régions, Finances et Dette publique.

Il est évident que la procédure précitée devra faire l'objet d'une évaluation après l'examen du budget des Voies et Moyens et du budget général des dépenses, notamment en vue de permettre une modification rapide du Règlement de la Chambre. *M. Daems* a néanmoins insisté une fois encore, au cours de la discussion générale, pour que soit instaurée une procédure en vertu de laquelle l'examen conjoint des deux budgets serait confié exclusivement à la Commission du Budget.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET

« 1. Introduction

Conformément à la loi du 28 juin 1989 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, le

comptabiliteit heeft de Regering bij het Parlement voor eind september drie basisdocumenten in verband met de begroting ingediend, met name de Rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1990, de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 en de Algemene Toelichting bij de begroting van ontvangsten en uitgaven.

De indiening van deze documenten vormt het sluitstuk van een belangrijke inhaaloperatie inzake begrotingswerkzaamheden; de achterstand op dat vlak, waarmee de Regering bij haar aantreden in mei 1988 was geconfronteerd geworden, was immers aanzienlijk, zoals blijkt uit een terugblik op de inventaris van deze achterstand die voorkwam in de inleiding van mijn toespraak voor deze vergadering nu juist een jaar geleden (stuk Kamer nr 4/1 - 576/2 - 1988, blz. 2).

In tegenstelling tot de Rijksmiddelenbegroting en de Algemene Toelichting, die klassieke documenten zijn, vormt de Algemene Uitgavenbegroting een innovatie. De stemming ervan zal tot gevolg hebben dat voor de eerste keer in de parlementaire geschiedenis sedert 1945 de uitvoerende macht normaliter niet haar toevlucht zal moeten nemen tot het stelsel van de voorlopige twaalfden, dat bijna een kwalijke traditie was geworden. Uiteraard impliceert dit de indiening van de zogenaamde « administratieve begrotingen », waarvan de opstelling in vele departementen in een finaal stadium is gekomen, vóór midden december eerstkomende.

Het Parlement wordt aldus de mogelijkheid geboden de begrotingen goed te keuren vóór de uitvoering ervan, waardoor het opnieuw zijn fundamentele en democratische rol zal kunnen vervullen als goedkeurder en controleur van de begrotingen.

2. De uitgaven

1. *De uitvoering van de begroting 1989*

Bijna alle begrotingen voor 1989 zijn in beide Kamers vóór het zomerreces gestemd geworden. De enige uitzonderingen waren de begroting der dotaties aan de Gemeenschappen en aan de Gewesten, die van onderwijs en van Gemeenschappelijke Culturele Zaken.

Binnen enkele dagen zal het zogenaamde *bijzondere bijblad* worden ingediend bij het Parlement. Dit bijzonder bijblad moet toelaten de departementen die, in uitvoering van artikel 75 van de bijzondere financieringswet, uitgaven hebben verricht voor rekening van de Gewesten en de Gemeenschappen inzake bevoegdheden die tot het eind 1988 nationaal waren, over de nodige kredieten laten beschikken. Het Parlement heeft immers enkel de kredieten gestemd die nationaal bleven.

Het spreekt vanzelf dat de kredieten voorzien in dat bijzondere bijblad geen netto-uitgaven vormen voor de nationale overheid, aangezien de totaliteit van deze uitgaven gerecupereerd wordt op de Gewes-

Gouvernement a déposé au Parlement, avant la fin septembre, trois documents de base relatifs au budget, à savoir le budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 1990, le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990 et l'Exposé Général du budget des recettes et des dépenses.

Le dépôt de ces documents est la clé de voûte d'une importante opération de rattrapage en matière d'opérations budgétaires. Le retard dans ce domaine, avec lequel le Gouvernement avait été confronté lors de son installation en mai 1988, était considérable, ainsi que je l'avais souligné dans l'introduction de mon exposé devant cette Assemblée, il y a exactement un an. (doc. Chambre n° 4/1 - 576/2 - 1988, p. 2).

A l'opposé du budget des Voies et Moyens et de l'Exposé général qui sont des documents classiques et bien connus, le budget général des dépenses constitue une véritable innovation. Son vote aura comme résultat que, pour la première fois dans l'histoire parlementaire depuis 1945, le pouvoir exécutif ne devra normalement plus recourir au régime des douzièmes provisoires, qui était devenu une mauvaise habitude. Ceci implique évidemment le dépôt avant la mi-décembre des budgets administratifs, dont l'élaboration est pratiquement terminée dans de nombreux départements.

Ainsi, le Parlement a l'occasion d'approuver les budgets *avant* leur exécution, ce qui lui permet d'assurer à nouveau son rôle fondamental et démocratique d'approbateur et de contrôleur des budgets.

2. Les dépenses

1. *L'exécution du budget 1989*

Quasi tous les budgets de l'exercice 1989 ont été votés dans les deux Chambres *avant* les vacances parlementaires. Les seuls qui y faisaient exception étaient le budget des dotations aux Communautés et aux Régions, les budgets de l'Education nationale et des Affaires culturelles communes.

Dans quelques jours sera déposé au Parlement le feuilleton spécial d'ajustement, qui doit, en exécution de l'article 75 de la loi spéciale de financement, permettre aux départements qui ont effectué pour le compte des Régions et Communautés des dépenses concernant des compétences qui ressortissaient à l'autorité nationale jusqu'à la fin 1988, de disposer des crédits indispensables. Le Parlement n'a effectivement voté que les crédits qui sont restés nationaux.

Il est évident que les crédits mentionnés dans ce feuilleton spécial d'ajustement ne constituent pas des dépenses nettes à charge de l'autorité nationale, vu que l'ensemble de ces dépenses est récupéré auprès

ten en de Gemeenschappen via een afhouding op de middelen die hen ter beschikking worden gesteld.

Vanaf volgende week zullen ook de departementele bijbladen stelselmatig bij het Parlement worden ingediend.

*
* *

Het ontwerp van begroting 1989 dat in september 1988 in het Parlement werd ingediend, hield geen rekening met de diepgaande budgettaire aanpassingen die voortvloeiden uit de jongste ingrijpende Staatshervorming.

Dit kon ook niet anders omdat het financiële luik pas werd vastgelegd in de bijzondere financieringswet gestemd op 16 januari van dit jaar.

Reeds tijdens de begrotingscontrole van maart jongstleden werden deze aanpassingen doorgevoerd samen met de traditionele bijstellingen die voortvloeien uit de meest recente budgettaire, economische en financiële gegevens.

De ontvangsten werden voor 37,2 miljard frank naar boven herzien, dit op een zeer voorzichtige wijze, waarbij specifieke maatregelen voor een bedrag van 2 miljard frank zijn verrekend.

De voornaamste reden voor de opwaartse herziening was de grotere dan verwachte nominale groei van het BNP : + 5,7 % tegenover + 4,1 % zoals voorzien. Volgens de meest recente ramingen zal die nominale groei nog een flink stuk hoger liggen en uitstijgen boven de 7 %.

Verder werd voorzichtigheidshalve rekening gehouden met een inkomenselasticiteit van de fiscale ontvangsten van 1, daar waar in het verleden bijna steeds rekening werd gehouden met een elasticiteit van 1,2.

De uitgavenstijging bedroeg 36 miljard frank, een herziening die voorvloeit uit volgende twee tegengestelde krachten.

Enerzijds waren er voor 48,4 miljard frank tegenvallers die verband hielden met de opmerkelijke rentestijging die zich vanaf de zomer 1988 heeft voorgedaan en die zich nog steeds doorzet, de bijna onvermijdelijke meeruitgaven in verband met de sociale programmatie in de overheidssector, bepaalde uitgaven in de sociale sector zoals voor de minder-validen en ten slotte het opduiken van niet recurrente supplementaire uitgaven die samenhangen met de lasten van het verleden inzake de bevoegdheden die op 1 januari van dit jaar werden overgedragen aan de Gewesten en de Gemeenschappen.

Anderzijds werd voor meer dan 12 miljard frank besparingsmaatregelen genomen, waarvan ongeveer de helft in de sociale sector.

Voor de zogenaamde Schatkistverrichtingen werd een groter negatief saldo weerhouden, namelijk – 10 miljard frank in plaats van – 3,5 miljard frank.

des Régions et des Communautés par le biais d'une retenue sur les moyens qui leur sont accordés.

Les feuilletons d'ajustement départementaux seront également déposés de façon systématique au Parlement, dès la semaine prochaine.

*
* *

Le projet de budget des Voies et Moyens pour 1989, déposé au Parlement en septembre 1988, ne tenait pas compte des adaptations budgétaires importantes découlant de la récente et profonde réforme de l'Etat.

Il ne pouvait d'ailleurs en être autrement, étant donné que le volet financier n'a été établi que dans la loi spéciale de financement votée le 16 janvier de cette année.

Ces adaptations ainsi que les rectifications traditionnelles qui découlent de l'évolution budgétaire, économique et financière la plus récente, ont été apportées lors du contrôle budgétaire du mois dernier.

Les recettes ont fait l'objet d'une révision prudente à la hausse à concurrence de 37,2 milliards de francs, dont 2 milliards de francs devraient résulter de mesures spécifiques.

La raison principale de cette révision à la hausse est la croissance nominale du PNB qui a été plus élevée que prévu : + 5,7 % contre + 4,1 % comme prévu. Selon les estimations les plus récentes, la croissance nominale dépassera de loin les 7 %.

En outre et par prudence, on a évalué l'élasticité des recettes fiscales à 1, alors que par le passé elle a presque toujours été évaluée à 1,2.

La hausse des dépenses est de 36 milliards de francs, une réestimation qui résulte des deux forces opposées suivantes.

D'une part, une incidence négative à concurrence de 48,4 milliards de francs, qui résulte à la fois de la hausse considérable des taux d'intérêt qui s'est amorcée au cours de l'été 1989 et qui se poursuit toujours, des dépenses supplémentaires quasi inévitables relatives à la programmation sociale dans le secteur public, de certaines dépenses dans le secteur social, notamment pour les handicapés et enfin de l'apparition de dépenses supplémentaires non récurrentes relatives aux charges du passé afférentes à des compétences transférées aux Régions et Communautés, le 1er janvier de cette année.

D'autre part, des économies ont été réalisées pour un montant de plus de 12 milliards de francs, dont la moitié dans le secteur social.

Pour les opérations de trésorerie, un solde négatif plus élevé a été retenu, à savoir 10 milliards de francs au lieu de 3,5 milliards de francs.

Aldus beperkte de Regering voor 1989 het netto te financieren saldo tot 405,4 miljard frank, dit is 6,9 % van het bruto nationaal produkt.

Uit hoofde van budgettaire bezorgdheid werd aldus een lagere doelstelling aangehouden dan de 7 %-norm uit het Regeerakkoord die ingevolge de herraming van het BNP automatisch aanleiding zou hebben gegeven tot een nieuwe doelstelling van 412,2 miljard frank.

*
* *

Volgens de gegevens van de Schatkist met betrekking tot de kasverrichtingen van de eerste 8 maanden, het netto te financieren saldo in september jongstleden en de vooruitzichten daaromtrent voor het laatste kwartaal van 1989, zou de begrotingsdoelstelling van 405,4 miljard frank eventueel kunnen overschreden worden met 20 tot 30 miljard frank.

In dat verband zou ik klaar willen stellen dat er geen enkele reden is om deze overschrijding te dramatiseren, zoals sommigen de neiging hebben te doen.

In de eerste plaats betreft het enkel een raming van de Schatkist. Meer nog dan vroeger zijn deze ramingen zeer benaderend en met de nodige voorzichtigheid te interpreteren ingevolge de implicaties van de bijzondere financieringswet. Zo waren deze ramingen in de eerste 8 maanden van 1989 bijna elke maand ten belope van 20 miljard frank te pessimistisch, dit is een enorme systematische scheeftrekking.

Mijn tweede vaststelling is dat het overheidstekort na 9 maanden 414,3 miljard frank bedraagt, dit is een vaststaand resultaat. In de vierjaarlijkse periode 1984 tot 1987 vertoonde het netto te financieren saldo in het laatste kwartaal gemiddeld een licht positief saldo (1988 was een heel bijzonder jaar wegens het aantreden van de Regering en de handhaving tot eind oktober van het stelsel van de voorlopige twaalfden).

Er is geen enkele reden om aan te nemen dat het netto te financieren saldo niet opnieuw licht positief of ongeveer nul zou zijn in het laatste kwartaal van 1989. Deze benadering kan misschien vrij statistisch lijken, maar is niet van belang ontbloot. Aldus zou het overheidstekort in 1989 ongeveer 410 miljard frank belopen, zodat gelet op de vele onzekerheden die dit resultaat beïnvloeden, het behalen van de doelstelling zeker niet bij voorbaat moet worden afgeschreven.

Het past wat dieper in te gaan op de bekende kasresultaten van de eerste 8 maanden, de enige waarvoor min of meer gedetailleerde gegevens beschikbaar zijn.

Daaruit blijkt dat :

1. de lopende uitgaven volledig in de hand worden gehouden. Dit blijkt ook uit het vastleggings- en ordonnanceringsritme;
2. er wel meer uitgaven zijn met betrekking tot vorige jaren dan normaal;
3. dat de ontvangsten achterblijven op de ramingen. De Minister van Financiën zal daar meer details

De cette façon, le Gouvernement a pu limiter le solde net à financer pour 1989 à 405,4 milliards de francs, ce qui correspond à 6,9 % du PNB.

Par souci budgétaire, le Gouvernement a retenu un objectif inférieur à la norme de 7 % prévue par l'accord de gouvernement qui aurait entraîné automatiquement un nouvel objectif de 412,2 milliards de francs résultant de la réestimation du PNB.

*
* *

Compte tenu des données fournies par la Trésorerie concernant les opérations de caisse des 8 premiers mois, le solde net à financer en septembre dernier et les prévisions à ce propos pour le dernier trimestre de 1989, il se pourrait que l'objectif budgétaire de 405,4 milliards de francs soit dépassé de 20 à 30 milliards de francs.

Dans cet ordre d'idées, je tiens à souligner clairement qu'il n'y a aucune raison de dramatiser ce dépassement comme certains ont tendance à faire.

En premier lieu, il ne s'agit que d'une estimation de la Trésorerie. Plus que par le passé, il s'agit d'estimations approximatives qui doivent être interprétées avec prudence, vu les implications de la loi spéciale de financement. Ainsi pour chacun des 8 premiers mois de 1989, les estimations ont été de 20 milliards trop pessimistes, ce qui a donné une image systématiquement fausse.

Je constate en deuxième lieu qu'après 9 mois, le déficit public atteint 414,3 milliards de francs, ce qui est un résultat définitif. De 1984 à 1987, le solde net à financer du quatrième trimestre a toujours été légèrement positif (1988 a été une année exceptionnelle en raison de l'installation du Gouvernement et du maintien jusqu'à la fin octobre du régime des douzièmes provisoires).

Il n'y a aucune raison de croire que le solde net à financer du dernier trimestre 1989 ne soit pas légèrement positif ou voisin de zéro. Cette approche peut sembler assez statistique, mais elle n'est pas sans importance. Ainsi, le déficit public atteindrait en 1989 environ 410 milliards de francs, si bien que, malgré de nombreux impondérables, il ne faut pas a priori exclure la réalisation de l'objectif.

Il convient de procéder à un examen plus détaillé des résultats de caisse des 8 premiers mois, les seuls pour lesquels nous disposons de données plus ou moins détaillées.

Il apparaît que :

1. les dépenses courantes sont parfaitement maîtrisées, ainsi qu'il ressort du rythme d'engagement et d'ordonnancement;
2. les dépenses relatives aux années antérieures sont plus nombreuses que de coutume;
3. les recettes restent inférieures aux estimations. Le Ministre des Finances fournira de plus amples

over verstrekken. Ik wens volgende belangrijke vaststellingen te ontwikkelen in dat verband.

Deze ongunstige evolutie doet zich enkel voor op het vlak van de directe belastingen, vermits de andere fiscale ontvangsten zelfs beter verlopen dan geraamd bij de begrotingscontrole.

Het zijn de inkohieringen van de personen- en de vennootschapsbelasting die ongeveer 25 miljard beneden de normale ramingen liggen.

Hoe is dit ongewone verschijnsel te verklaren ?

Het fenomeen is nog te jong om reeds met zekerheid een fundamentele analyse te kunnen maken. Ik onderken drie mogelijke factoren zonder met zekerheid hun impact en/of hun wederzijdse interacties nu al te kunnen afwegen.

Er is ten eerste een zekere demotivering bij de fiscale administratie die leidt tot een haastige en onzorgvuldige inkohiering. Er is het resultaat van opeenvolgende fiscale hervormingen met belangrijke tariefverlagingen en niet altijd vaststaande compensaties. Er is ten slotte een veralgemeende beheersing van de fiscale technieken waardoor belastingontwijking thans zeer verspreid is.

Wat er ook van zij, dit heeft tot gevolg dat de te verwachten supplementaire meeropbrengsten van de huidige hoogconjunctuur schimmen zijn van « schaduwen », die weinig soelaas brengen voor de overheidsbegroting.

Ondanks deze minwaarden, die niets te zien hebben met de uitvoering van de begroting van de uitgaven, die — ik wil dit onderstrepen — strikt wordt uitgevoerd, zal de zogenaamde rentesneeuwbal in 1989 tot stilstand zijn gebracht.

2. *De krachtlijnen van de begroting 1990*

De begrotingsvoorstellen 1990 steunen op voorzichtige uitgangshypothesen waarover ik zeer kort kan zijn.

Deze met betrekking tot de evolutie van het BNP — + 2,9 % in volume, + 3,1 % deflator, + 3,0 % consumptieprijzen —, berekend door het Ministerie van Economische Zaken, houden het midden tussen de prognoses van de internationale instellingen.

Als gemiddelde rentepeil in 1990 werd de op het ogenblik van de opmaak van de begroting geldende rente genoteerd. Voor de korte termijn op 3 maanden werd aldus 8,5 % weerhouden, terwijl de huidige marktrente is opgelopen tot 9,4 %. Het is echter ondenkbaar de voorstellen van dag tot dag aan te passen. Ten andere, gelet op de volatiliteit van de financiële markten, is een gemiddelde rentepeil in 1990 van 8,5 % niet bij voorbaat uit te sluiten. Een eventuele bijstelling zal natuurlijk gebeuren bij de begrotingscontrole.

*
* *

informations à ce propos. Dans ce contexte, je tiens toutefois à formuler certaines remarques importantes.

Cette évolution négative affecte uniquement les impôts directs. L'évolution des autres recettes est en effet meilleure que prévu lors du contrôle budgétaire.

Ce sont les enrôlements de l'impôt des personnes physiques et de l'impôt des sociétés qui sont de 25 milliards inférieurs aux estimations.

Comment expliquer ce phénomène étrange ?

Il est encore trop tôt pour faire une analyse fondamentale. Je distingue trois facteurs possibles sans pouvoir juger exactement de leur impact et/ou de leur interaction.

On constate d'abord une certaine démotivation dans l'administration fiscale. Elle conduit à des enrôlements précipités et imprécis. Il y a également le résultat des réformes fiscales successives avec d'importantes réductions des tarifs et des compensations parfois vagues. Il y a enfin la généralisation de la technologie fiscale qui a popularisé l'évasion fiscale.

Quoi qu'il en soit, il en résulte que les rendements marginaux à attendre de la présente hausse conjoncturelle ne sont que des chimères inventées par des « fantômes » et ne contribuent en rien à l'assainissement des finances publiques.

Malgré ces moins-values qui n'ont rien à voir avec l'exécution du budget des dépenses qui — je tiens à le souligner — est rigoureusement exécuté, l'effet boule de neige aura été arrêté en 1989.

2. *Les lignes de force du budget 1990*

Les propositions budgétaires pour 1990 s'appuient sur des hypothèses de départ prudentes qui peuvent être résumées comme suit.

Les hypothèses concernant l'évolution du PNB — plus 2,9 % en volume, plus 3,1 % de déflateur, plus 3 % prix à la consommation — telles qu'elles ont été calculées par le Ministère des Affaires économiques, correspondent à la moyenne des prévisions formulées par les institutions internationales.

Comme taux d'intérêt moyen pour 1990, le Gouvernement a retenu le taux en vigueur au moment de l'établissement du budget, à savoir 8,5 % pour le court terme à trois mois, alors que le taux actuel du marché est de 9,4 %. Il est toutefois impensable que l'on puisse adapter les propositions au jour le jour. Compte tenu de la volatilité des marchés financiers, on ne peut d'ailleurs pas exclure d'avance un taux d'intérêt moyen de 8,5 % pour 1990. Il sera évidemment procédé à un ajustement éventuel lors du contrôle budgétaire.

*
* *

Zoals zojuist reeds uiteengezet werden de Rijksmiddelen geraamd op 1 083,5 miljard.

Tegenover deze middelen stonden 1 556,8 miljard frank voorstellen tot uitgaven door de departementen. Hiervan werden voor 55,2 miljard frank geschrapt in de bilaterale besprekingen. Dit leidde tot een uitgavenvolume van 1 501,6 miljard frank hetgeen een stijging met 90,0 miljard frank betekent in vergelijking met 1989. Het kan niet genoeg worden onderstreept dat deze stijging uitsluitend was te wijten aan de explosie van de rentelasten met 93 miljard frank; dit illustreert beter dan wat ook onze structurele kwetsbaarheid op dat vlak.

Aldus zouden de andere uitgaven in nominale termen dalen met 3 miljard frank. Ook indien de uitdoving van de lasten uit het verleden — die deze daling mede veroorzaakte — buiten beschouwing wordt gelaten was er slechts een nulgroei in reële termen van de uitgaven andere dan intrestlasten.

Het Regeerakkoord schrijft voor dat het nominaal financieringstekort niet hoger mag uitvallen dan dit van 1989 of 405,4 miljard frank. De meerontvangsten en de meeruitgaven gaven aanleiding tot een toename van het tekort met 45,8 miljard frank in vergelijking met 1989. Maar aangezien hier enkel sprake is van de staat mocht geen rekening worden gehouden met de voorlopige winst die voortvloeit uit de toepassing van de financieringswet en die voor 1990 wordt geraamd op 57,0 miljard frank of 34,2 miljard méér dan in 1989, en dienden tenslotte maatregelen te worden genomen ten belope van 80,0 miljard frank.

Het vinden van deze 80 miljard was vooreerst geen geringe opgave, omdat door de Staatshervorming de massa uitgaven waarop de Staat nog invloed heeft, fel is geslonken en omdat de resterende uitgaven na de inspanning van de vorige jaren steeds minder samendrukbaar zijn.

Naast de onontbeerlijke herschikking in verband met de rentelasten, streeft de Regering naar een gelijkmatige deelname aan de sanering van de Staatsfinanciën door de drie grote sectoren van de economie : gezinnen, bedrijven en overheid.

Vanaf het begin van het conclaaf was in de Regering een algemene consensus bereikt over de globale verdeling van de inspanning, die zou worden geleverd om het na de bilaterale vergaderingen vastgestelde NFS voor 1990 met 80 miljard frank te verminderen. Door onderhandelingen met de financiële instellingen zouden 20 miljard frank worden bekomen middels een herschikking van de interestlasten, en 10 miljard frank door een beter beheer van de schuld, ondermeer een verdere verruiming van de markten voor overheidspapier en aanpassingen van technische aard, en dit op marktconforme wijze.

Rekening houdend met de nettoverhoging van de koopkracht van de particulieren door de fiscale hervorming en de gestadig verbeterende arbeidsmarkt leek het niet onbillijk ook de gezinnen te vragen hun

Ainsi qu'il a déjà été souligné, les Voies et Moyens ont été évalués à 1 083,5 milliards de francs.

Parallèlement, les propositions de dépenses formulées par les départements représentent 1 556,8 milliards de francs, dont 55,2 milliards de francs ont été supprimés après les concertations bilatérales. Le volume des dépenses s'élève ainsi à 1 501,6 milliards de francs, et est donc en progression de 90,0 milliards de francs par rapport à 1989. Il ne peut être assez souligné que cette augmentation est exclusivement due à l'explosion des charges d'intérêts, qui ont augmenté de 93 milliards de francs; cela illustre fort bien notre vulnérabilité structurelle dans ce domaine.

Ainsi, les autres dépenses en termes nominaux baisseraient de 3 milliards de francs. Même si on ne tient pas compte de l'extinction des charges du passé — extinction qui est en partie à la base de cette baisse — on assisterait à une croissance zéro en termes réels des dépenses autres que les charges d'intérêt.

L'accord de gouvernement prévoit que le solde nominal à financer ne peut pas être supérieur à celui de 1989, soit 405,4 milliards de francs. Les recettes extraordinaires et les dépenses extraordinaires ont donné lieu à une croissance du déficit de 45,8 milliards de francs en comparaison avec 1989. Mais puisqu'il ne s'agit, en l'occurrence, que de l'autorité centrale, on ne pouvait pas tenir compte du gain provisoire résultant de l'application de la loi de financement; ce gain peut être évalué à 57,0 milliards de francs pour 1990, soit 34,2 milliards de francs de plus par rapport à 1989; il fallait donc prendre des mesures pour un montant de 80 milliards de francs.

La réalisation de ces 80 milliards n'était pas facile vu que, par suite de la réforme de l'Etat, le volume des dépenses soumis au contrôle de l'autorité centrale a fortement diminué et que les dépenses qui restent sont de moins en moins compressibles, après les efforts faits au cours des années précedentes.

Outre les rééchelonnements indispensables en matière de charges d'intérêt, le Gouvernement s'est efforcé de répartir également l'effort d'assainissement des Finances publiques entre les trois grands secteurs de l'économie : les ménages, les entreprises et les pouvoirs publics.

Dès le début du conclave budgétaire, un consensus général a été atteint au sein du Gouvernement sur la répartition globale des efforts à fournir en vue de réduire de 80 milliards de francs le SNF pour 1990 tel qu'il avait été fixé après les réunions bilatérales. Après des pourparlers avec les institutions financières, 20 milliards de francs devaient être trouvés grâce à un rééchelonnement des charges d'intérêts et 10 milliards de francs moyennant une meilleure gestion de la dette, grâce notamment à un élargissement des marchés des effets publics et à des adaptations techniques conformes au marché.

Compte tenu de l'augmentation nette du pouvoir d'achat des personnes privées grâce à la réforme fiscale et de l'amélioration constante du marché de l'emploi, il semblait équitable de demander aux ménages

deel bij te dragen van de resterende inspanning. Daarbij moet ook gesteld dat de globale inspanning uiteindelijk vooral tot doel heeft de toekomst van die gezinnen te vrijwaren voor de pijnlijke gevolgen van een nieuwe crisis van de overheidsfinanciën.

De bedrijven zouden eveneens een deel op zich moeten nemen van de saneringslast. Het is duidelijk dat zij thans, zoals de particulieren, de gunstige gevolgen genieten van de goede conjunctuurevolutie. Sommige maatregelen, getroffen om de economische crisis te bestrijden, zijn niet langer verantwoord, en moesten dan ook worden afgeschaft; andere moesten worden herzien, om het oneigenlijk gebruik van bepaalde fiscale vrijstellingen te beperken.

Vanzelfsprekend moest ook het Rijksapparaat zijn deel dragen van de inspanning.

Aangezien vóór enige maatregel de eerste norm van het Regeerakkoord — namelijk dat de stijging van het geheel der uitgaven exclusief rentelasten niet hoger zal liggen dan het inflatiepercentage — reeds werd gerespecteerd, is dit vanzelfsprekend ook het geval rekening houdend met de uitvoering van de maatregelen die hierna worden opgesomd.

De maatregelen op het vlak van de ontvangsten belopen 27,1 miljard frank, die met betrekking tot de Schatkistverrichtingen 8,5 miljard frank en die met betrekking tot de uitgaven 22,9 miljard frank.

In reële termen zullen de uitgaven exclusief rentelasten aldus met bijna 6 % dalen; na uitsluiting van de lasten van het verleden is er een daling in reële termen van 3 %.

Die 22,9 miljard frank aan besparingsmaatregelen betreffen voor meer dan de helft de sociale departementen (12,4 miljard), voor 4,9 miljard frank de economische departementen, voor 4,4 miljard frank de gezagsdepartementen en voor 1,6 miljard frank andere departementen.

*
* *

Het geheel van de genomen beslissingen hield rekening met twee prioritaire doelstellingen van deze Regering.

Primo, de handhaving van het concurrentievermogen van de ondernemingen : de inspanningen die van het bedrijfsleven worden gevraagd beogen enkel een beperking van de weerslag van bepaalde fiscale tegemoetkomingen, hetzij omdat deze voordelen hebben geleid tot oneigenlijk gebruik, hetzij omdat zij niet langer nodig zijn in het licht van de huidige economische hoogconjunctuur; daarenboven wordt het tarief van de vennootschapsbelastingen verminderd.

Secundo, er wordt niet geraakt aan de koopkracht van de minstbedeelden, integendeel, een reeks sociale correcties worden aangebracht door de minimumuitkeringen boven de index te verhogen.

*
* *

de contribuer également à l'effort d'assainissement; n'oublions pas que l'effort global vise finalement à protéger l'avenir des ménages des conséquences pénibles d'une nouvelle crise des finances publiques.

Les entreprises devraient, elles aussi, supporter une partie du fardeau d'assainissement. Il est évident que, tout comme les personnes privées, les entreprises profitent des conséquences favorables d'une évolution positive de la conjoncture. Certaines mesures qui avaient été prises afin de combattre la crise économique, ne se justifient plus et devaient donc être supprimées; d'autres devaient être adaptées, afin de limiter l'usage abusif de certaines exemptions fiscales.

De toute évidence, l'Etat devait lui aussi participer à l'effort.

Etant donné que même si aucune mesure n'était prise, la première norme de l'accord de gouvernement — à savoir que l'augmentation des dépenses hors charges d'intérêt ne pourra dépasser le taux d'inflation — a été respectée, la réalisation de cet objectif est indépendante de l'exécution des mesures décrites ci-après.

Les mesures en matière de recettes représentent 27,1 milliards de francs, celles relatives aux opérations de trésorerie 8,5 milliards de francs et celles relatives aux dépenses 22,9 milliards de francs.

Les dépenses en termes réels baisseront ainsi de près de 6 %; abstraction faite des charges du passé, la baisse en termes réels représente 3 %.

Les mesures représentant 22,9 milliards de francs d'économies concernent pour plus de la moitié les départements sociaux (12,4 milliards), pour 4,9 milliards de francs les départements économiques, pour 4,4 milliards de francs les départements d'autorité et pour 1,6 milliard de francs les autres départements.

*
* *

L'ensemble des décisions prises tient compte des deux objectifs prioritaires de ce Gouvernement.

Primo, le maintien de la compétitivité de nos entreprises : les efforts demandés aux entreprises visent uniquement à limiter l'incidence de certains avantages fiscaux, soit parce que ces avantages ont mené à un usage abusif, soit parce qu'ils ne se justifient plus dans la conjoncture économique actuelle; de plus, le tarif de l'impôt sur les sociétés est diminué.

Secundo, on ne touche pas au pouvoir d'achat des plus défavorisés, bien au contraire : la hausse des allocations minimales au-delà de l'index permettra de procéder à une série de corrections sociales.

*
* *

De krachtlijnen van het algemene begrotingsbeleid liggen volledig in het verlengde van die van de vorige jaren, zoals blijkt uit een analyse van de evolutie van het primaire saldo, de meest betekenisvolle indicator.

Interestlasten, primair saldo en netto te financieren saldo van de Staat (1)

	Miljarden frank — *Milliards de francs*			In % van het BNP — *En % du PNB*		
	Interestlasten — *Charges d'intérêts*	Saldo totale ontvangsten en totale uitgaven (excl. interestlasten) (= primair saldo) — *Solde des recettes totales et des dépenses totales (charges d'intérêts exclues) (= solde primaire)*	Totaal saldo — *Solde total*	Interestlasten — *Charges d'intérêts*	Saldo totale ontvangsten en totale uitgaven (excl. interestlasten) (= primair saldo) — *Solde des recettes totales et des dépenses totales (charges d'intérêts exclues) (= solde primaire)*	Totaal saldo — *Solde total*
1980	155,3	– 141,5	296,8	4,4	– 4,0	– 8,4
1981	216,5	– 238,4	454,9	6,0	– 6,5	– 12,5
1982	295,8	– 212,8	508,6	7,5	– 5,4	– 12,9
1983	318,0	– 206,6	524,6	7,6	– 5,0	– 12,6
1984	362,4	– 141,6	504,1	8,1	– 3,1	– 11,2
1985	434,8	– 136,4	571,1	9,0	– 2,9	– 11,9
1986	476,4	– 79,1	555,5	9,4	– 1,5	– 10,9
1987	444,4	+ 13,9	430,5	8,4	+ 0,3	– 8,1
1988	457,5	+ 23,6	433,9	8,2	+ 0,4	– 7,8
1989 (2)	501,4	+ 96,0	405,4	8,5	+ 1,6	– 6,9
1990 (3)	562,8	+ 157,4	405,4	9,0	+ 2,5	– 6,5

(1) Inclusief het saldo van Gewesten en Gemeenschappen.
(2) Gegevens begrotingscontrole.
(3) Begrotingsvoorstellen 1990.

In 1990 zal dit primaire saldo, dit is het verschil tussen de totale uitgaven exclusief rentelasten en de totale ontvangsten, een positief saldo van 157 miljard frank vertonen, dit is 61 miljard beter dan in 1989 en zelfs 134 miljard beter dan in 1988. Tussen 1981 en 1987 bedroeg de gemiddelde sanering per jaar via dit primaire saldo ongeveer 40 miljard frank. Dit is essentieel én de fundamentele illustratie van het orthodoxe beleid van deze Regering.

De sanering gebeurt vooral door de uitgaven in reële termen terug te dringen, zoals in de vorige jaren, dank zij krimpbegrotingen.

Aldus daalt het aandeel van de totale uitgaven, exclusief rentelasten, bijna evenveel in 1989 en 1990 als in de vorige jaren, om in 1990 nog slechts 24,2 % te bedragen. De cijfers hierna illustreren dit op een vrij merkwaardige wijze.

Les lignes de force de la politique budgétaire générale se situent dans le droit fil de la politique qui a été menée dans les années précédentes, ainsi qu'il ressort d'une analyse de l'évolution du solde primaire, l'indicateur le plus significatif.

Charges d'intérêt, solde primaire et solde net à financer de l'Etat (1)

(1) Solde des Régions et des Communautés inclu.
(2) Données du contrôle budgétaire.
(3) Propositions budgétaires 1990.

En effet, le solde primaire, c'est-à-dire la différence entre l'ensemble des dépenses hors charges d'intérêts et l'ensemble des recettes, se chiffrera à 157 milliards de francs, soit 61 milliards de plus qu'en 1989 et 134 milliards de plus qu'en 1988. Entre 1981 et 1987, l'assainissement annuel moyen via ce solde primaire a été de 40 milliards de francs. Cela est essentiel et illustre de façon fondamentale la politique orthodoxe du Gouvernement.

L'assainissement s'opère surtout par une réduction des dépenses en termes réels, résultant de compressions budgétaires, comme ce fut le cas dans les années antérieures.

De cette façon, la part de l'ensemble des dépenses, charges d'intérêts exclues, baisse presque autant en 1989 et 1990 qu'au cours des années précédentes, et ne représentera plus que 24,2 % en 1990. Les chiffres ci-dessous en sont une illustration remarquable.

Staat : ontvangsten, rentelasten en uitgaven exclusief rentelast (% van het BNP)

Etat : Recettes, charges d'intérêt et dépenses hors charges d'intérêt (en % du PNB)

	Totale ontvangsten — *Recettes totales*	Interestlasten — *Charges d'intérêts*	Totale uitgaven exclusief rentelasten — *Dépenses totales hors charges d'intérêts*	Netto te financieren saldo — *Solde net à financer*
1980	28,9	4,4	32,8	– 8,4
1981	29,1	6,0	35,6	– 12,5
1982	30,3	7,5	35,6	– 12,9
1983	29,6	7,6	34,5	– 12,5
1984	29,7	8,1	32,8	– 11,2
1985	29,0	9,0	31,8	– 11,9
1986	27,8	9,4	29,3	– 10,9
1987	27,4	8,4	27,1	– 8,1
1988	27,0	8,2	26,6	– 7,8
1989 (1)	26,9	8,5	25,3	– 6,9
1990 (2)	26,7	9,0	24,2	– 6,5

(1) Gegevens begrotingscontrole.
(2) Begrotingsvooruitzichten.

(1) Données contrôle budgétaire.
(2) Propositions budgétaires 1990.

De sedert 1982 ingezette daling van de fiscale en parafiscale druk zet zich verder door, zij het in iets mindere mate, vooral ingevolge de reeds uiteengezette afschaffing of vermindering van sommige fiscale uitgaven.

De budgettaire discipline die de Gewesten en Gemeenschappen aan de dag dienen te leggen zal mede bepalend zijn voor het verloop van netto- financieringsbehoeften van de Schatkist. De bijzondere financieringswet bepaalt ondermeer dat binnen de Hoge Raad van Financiën een sectie « Financieringsbehoeften van de overheid » wordt opgericht die ermee belast is elk jaar advies uit te brengen over de financieringsbehoeften van de overheid alsmede, op eigen initiatief of op verzoek van de Minister van Financiën, een advies uit te brengen over de opportuniteit om het leningsvermogen van een overheid te beperken in funktie van bepaalde overwegingen.

Ten gevolge van dat advies kan de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit het leningsvermogen van een Gewest of Gemeenschap beperken voor een maximumduur van twee jaren. Dat besluit wordt genomen na overleg met de betrokken Executieve.

Met de begroting voor 1990 zou het aandeel van de uitgaven van de gezamenlijke overheid in België reeds lager liggen dan het Europees gemiddelde volgens bijgaande tabel.

Dit bewijst dat, wat men ook moge beweren, de Regering consequent het budgettair herstel blijft nastreven. Dit betekent natuurlijk ook dat de beschikbare marge voor besparingen kleiner wordt. Niet dat er op de uitgaven niet meer bespaard kan worden. Wel dat er steeds minder voor de hand liggende schrappingen kunnen verricht worden in een Staat die in vergelijking met het buitenland niet meer boven zijn stand leeft.

La baisse de la pression fiscale et parafiscale, entamée depuis 1982, se poursuit, mais dans une moindre mesure en raison de la suppression ou de la limitation de certaines dépenses fiscales.

La discipline budgétaire dont doivent faire preuve les Régions et Communautés sera également décisive pour l'évolution des besoins de financement nets du Trésor public. La loi spéciale de financement prévoit notamment qu'il sera créé une section « Besoins de financement des pouvoirs publics » au sein du Conseil Supérieur des Finances, section qui sera chargée de formuler chaque année un avis sur les besoins de financement des pouvoirs publics; elle sera également chargée de donner un avis, de sa propre initiative ou à la demande du Ministre des Finances, sur l'opportunité de limiter la capacité d'emprunt d'une autorité en fonction de certaines considérations.

Donnant suite à cet avis, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, limiter pour une durée maximale de deux ans la capacité d'emprunt d'une Région ou d'une Communauté. Cette décision est prise après concertation avec l'Exécutif concerné.

Dès l'exercice budgétaire 1990, la part des dépenses de l'ensemble des pouvoirs publics en Belgique sera *inférieure* à la moyenne européenne (voir tableau ci-dessous).

Cela prouve que, quoi qu'on en dise, le Gouvernement poursuit sa politique de redressement budgétaire. Toutefois, la marge qui reste pour réaliser des économies est de plus en plus étroite, et ce non parce qu'il est devenu impossible d'économiser dans le domaine des dépenses, mais parce qu'il est de plus en plus difficile de renoncer à des dépenses dans un Etat qui, comparé aux autres, n'a pas un train de vie excessif.

Voornaamste uitgavencategorieën van de Gezamenlijke Overheid (in % van het BBP)

Principales catégories de dépenses de l'ensemble des pouvoirs publics (en % du PIB)

	Lopende transferten — *Transferts courants*	Overheids-consumptie — *Consommation publique*	Interestlasten — *Paiements d'intérêts*	Openbare investeringen — *Investissements publics*	Netto kapitaals-transferten — *Transferts nets de capitaux*	Totaal — *Total*	Totaal (excl. rentelasten) — *Total (hors charges d'intérêts)*
België. — *Belgique*	22,4	15,5	10,7	1,6	0,4	50,6	39,9
Europese Gemeenschap. — *Communauté Européenne*	20,2	17,7	4,8	2,7	0,6	46,0	41,2

Bron : gegevens 1990, EEG.

Source : données 1990, CEE.

De rentesneeuwbal wordt gestopt in 1989, al dan niet op duurzame wijze, wat een belangrijke doelstelling was van deze Regering. Hoe belangrijk ook, is dit evenwel niet fundamenteel want dit belet niet dat in 1989 en in 1990 het « koekoekseffect » zich verder zal laten voelen. De ruimte voor een voluntaristisch economisch en sociaal beleid wordt dus steeds kleiner. De opbrengsten van de economische groei zullen nog vele jaren volledig moeten voorbehouden blijven voor het delgen van de enorme schulden uit het verleden, teneinde de volgende generaties een veilig en welvarend land na te laten.

De Regering is vastbesloten dit doeleinde binnen bereik te brengen. »

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

« De begrotingsramingen, zowel voor de ontvangsten als voor de uitgaven, worden sterk beïnvloed door de in ons land verwachte economische ontwikkeling en door de internationale economische conjunctuur. Daarom lijkt het mij nuttig, ten einde de bespreking van de ontwerp-Rijksmiddelenbegroting en de ontwerp-Rijksschuldbegroting in te leiden, u de toestand van de nationale en internationale economische conjunctuur te schetsen.

1. De internationale economische context

De economische groei was krachtig in 1988 en in de eerste helft van 1989. Het I.M.F. schat de reële stijging van de wereldproduktie voor 1988 op 4,1 %. Ze bedroeg 3,2 % in 1987 en zou 3,3 % bedragen in 1989 en 3,2 % in 1990. Maar die aanhoudende expansie heeft nieuwe inflatoire spanningen doen opdoemen, hetgeen ertoe geleid heeft dat vanaf het tweede kwartaal van 1988 een restrictiever monetair beleid wordt gevoerd, en zulks eerst in de Verenigde Staten en daarna, als reactie op de dollarkoersstijging, in Duitsland en verscheidene andere Europese landen.

L'effet boule de neige pourra être arrêté en 1989, de façon durable ou non. Ceci constituait un objectif important du Gouvernement. Si important qu'il soit, cet objectif n'est pas essentiel, car il n'empêche pas l'« effet coucou » de se faire sentir en 1989 et en 1990. L'espace disponible pour une gestion sociale et économique volontariste se rétrécit donc toujours. Pendant bien des années encore, il faudra donc employer les résultats de la croissance économique pour combler les dettes énormes du passé, afin que les générations futures puissent hériter d'une nation sûre et prospère.

Le Gouvernement a la ferme résolution de faire en sorte que cet objectif puisse se réaliser. »

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

« Les prévisions budgétaires, tant en recettes qu'en dépenses, sont largement influencées par l'évolution économique attendue dans notre pays et par la conjoncture économique internationale. Aussi me semble-t-il utile, pour introduire l'examen par votre Commission du projet de budget des Voies et Moyens 1990 et du projet de budget de la Dette publique 1990, de vous dresser un état de la conjoncture économique nationale et internationale.

1. L'environnement économique international

La croissance économique fut vigoureuse en 1988 et durant la première moitié de 1989. Le taux moyen annuel d'expansion de la production mondiale, à prix constants, fut estimé par le F.M.I. à 4,1 % en 1988. Il avait été de 3,2 % en 1987 et devrait être de 3,3 % en 1989 et de 3,2 % en 1990. Cette croissance vigoureuse a entraîné la réapparition de tensions inflationnistes, ce qui a conduit à mener dès le deuxième trimestre 1988, une politique monétaire plus restrictive, aux Etats-Unis d'abord puis, par réaction à l'appréciation du dollar, en Allemagne et dans divers pays européens.

Het jaarlijkse reële groeipercentage van de wereldhandel zou aanzienlijk verzwakken in 1989. Het zou zowat 6 à 7 % bedragen in 1989-1990, tegen 9 % in 1988. De vertraging van het handelsverkeer binnen de OESO-zone zou nogal uitgesproken zijn, terwijl de uitvoer van de industrielanden naar de rest van de wereld snel zou toenemen.

In Japan werd 1988 gekenmerkt door een krachtige economische activiteit waarbij het BNP reëel met 5,7 % toenam. Alle vraagcomponenten droegen bij tot deze sterke expansie, maar ondanks het sterke herstel van de uitvoer was de bijdrage van het netto reële externe handelsverkeer tot de groei duidelijk negatief, wegens de explosie van de invoer (+ 21,7 %).

De groei zou in 1989 en 1990 sterk blijven en wellicht beduidend hoger zijn dan 4 %.

De jaarlijkse gemiddelde inflatie die in 1988 praktisch nul was, zou een beetje versnellen en 2 % kunnen bereiken of zelfs overschrijden.

In de Verenigde Staten vertraagde het expansietempo van de economie langzaam vanaf begin 1988. Dit jaar zou de reële BNP-groei nochtans een forse 4,4 % bereiken. De groei zou daarna verzwakken, tot 2,5 % à 3 % in 1989 en 2 % in 1990.

Alhoewel de BNP-deflator in het eerste halfjaar van 1989 relatief sterk is gestegen, zou het monetair beleid van de Federal Reserve elke ontsporing moeten weten te vermijden. Noch de OESO, noch de Europese Commissie verwachten dat de stijging van de Amerikaanse BNP-deflator veel meer dan 5 % zal bedragen in 1989-1990 tegenover 3,4 % in 1988.

In de Europese Gemeenschap was de economische groei doorheen 1988 krachtig; het BNP steeg met 3,6 %. Alle interne en externe vraagcomponenten droegen daartoe bij. De investeringen, vooral de uitrustingsinvesteringen, ontwikkelden zich bijzonder krachtig.

Begin 1989 bleef de economische activiteit zeer krachtig in continentaal Europa, terwijl zich in het Verenigd Koninkrijk een sterke verzwakking voordeed.

De vooruitzichten van de Europese Commissie van mei-juni 1989 gaan uit van een reële BNP-groei van de Gemeenschap van 3, 2 % in 1989 en 2,9 % in 1990. De groeipercentages in de Lid-Staten zouden relatief weinig van dit gemiddelde afwijken, behalve in Denemarken, waar de groei zeer zwak zou zijn. De economie zou zich het krachtigst ontwikkelen in Spanje, waar de groei zowel in 1989 als 1990 meer dan 4 % zou bedragen.

Volgens dezelfde Commissievooruitzichten zou de gemiddelde jaarlijkse stijging van de BBP-deflator

Le taux de croissance annuel du volume du commerce mondial fléchirait sensiblement en 1989. Il avoisinerait les 6 à 7 % en 1989-1990 après avoir été de l'ordre de 9 % en 1988. Le ralentissement des échanges à l'intérieur de la zone O.C.D.E. serait relativement marqué, tandis que les exportations des pays industrialisés vers le reste du monde continueraient à progresser rapidement.

Au Japon, l'activité économique fut extrêmement soutenue en 1988, le volume du P.N.B. augmentant de 5,7 % en moyenne annuelle. Toutes les composantes de la demande contribuèrent à cette vigoureuse expansion mais, malgré la forte reprise des exportations, la contribution des échanges extérieurs réels nets à la croissance fut nettement négative, du fait de l'explosion des volumes importés (+ 21,7 %).

La croissance semble devoir se maintenir à un rythme élevé en 1989 et en 1990, dépassant nettement les 4 %.

La hausse des prix, pratiquement nulle, en moyenne annuelle, en 1988, accélèrerait un peu, atteignant ou dépassant même 2 %.

Aux Etats-Unis, le rythme de l'expansion économique se ralentit régulièrement depuis le début de l'année 1988. La croissance du P.N.B. en volume atteint cependant cette année un taux élevé de 4,4 %. Elle devrait se réduire à 2,5 % à 3 % en 1989 et à 2 % en 1990.

Bien que l'indice implicite des prix du P.N.B. ait connu une hausse relativement sensible au premier semestre 1989, la politique monétaire de la Federal Reserve devrait éviter tout dérapage. Ni l'O.C.D.E., ni la Commission des Communautés Européennes ne s'attendent dans leurs prévisions économiques à ce que la hausse du déflateur du P.N.B. américain dépasse de beaucoup 5 % en 1989-1990, contre 3,4 % en 1988.

Dans la Communauté Européenne, la croissance économique fut vive au cours de l'année 1988, le P.I.B. progressant de 3,6 % en moyenne annuelle. Toutes les composantes intérieures et extérieures de la demande privée contribuèrent à l'expansion, l'investissement, surtout en équipement, étant particulièrement dynamique.

Au début de l'année 1989, l'activité restait extrêmement soutenue en Europe continentale, tandis qu'au Royaume-Uni un ralentissement très marqué était enregistré.

Globalement, dans ses prévisions de mai-juin 1989, la Commission des Communautés Européennes évaluait la croissance moyenne annuelle du volume du P.I.B. communautaire à 3,2 % en 1989 et 2,9 % en 1990. Les taux de croissance dans les divers pays membres ne s'écarteraient que relativement peu de cette moyenne, sauf au Danemark où l'expansion serait très faible. C'est en Espagne que l'activité devrait être la plus vigoureuse, tant en 1989 qu'en 1990, le taux de croissance y dépassant 4 %.

Selon les mêmes prévisions de la Commission, la hausse moyenne annuelle de l'indice implicite des

van de Gemeenschap 4,9 % bedragen in 1989 en 4,7 % in 1990; in 1988 bedroeg ze 4,3 %.

De werkgelegenheid in de Gemeenschap zou verder toenemen, met 1,2 % in 1989 en 1 % in 1990; in 1988 was dat 1,5 %. De werkloosheid zou licht verminderen : ongeveer 10 % in 1989-1990 tegenover 11 % in 1988.

2. De toestand van de Belgische economie

Bij het vastleggen van haar budgettaire opties, heeft de Regering rekening gehouden met de vooruitzichten inzake de betalingsbalans, de kosten- en prijzenontwikkeling, de economische groei, de werkgelegenheid en de werkloosheid.

Het saldo van de lopende betalingsbalansrekening van de BLEU is in de periode 1981-1986 sterk verbeterd. Het evolueerde van – 156 miljard frank naar + 139 miljard frank in 1986 en heeft zich daarna tussen + 105 en + 119 miljard frank op een hoog niveau gestabiliseerd. Voor dit en volgend jaar wordt een verdere stabilisering op dit niveau verwacht.

Het behoud van een groot overschot op onze lopende betalingsbalansrekening illustreert de concurrentiekracht van onze economie. Dit wordt bevestigd door het feit dat de BLEU sedert 1982 (op 1984 en 1985 na) haar marktaandeel sneller heeft zien stijgen of trager zien dalen dan het gemiddelde van haar vijf belangrijkste Europese handelspartners.

De verbetering van het concurrentievermogen van onze economie hangt niet alleen samen met de kostenontwikkeling van onze produktiefactoren maar ook met de sterke groei van de ondernemingsinvesteringen sedert 1984. Die hebben een diversificatie en een kwaliteitsverbetering van onze produkten mogelijk gemaakt.

Met de grote Europese markt van 1992 in zicht behoren wij de concurrentiekracht van onze ondernemingen te vrijwaren. Dat zet ons ertoe aan de loonstijgingen te matigen en de inflatie in te dammen.

In dit opzicht zijn de meest recente statistieken bemoedigend. Zo zijn de consumptieprijzen van juni 1988 tot juni 1989 in ons land met 3 % gestegen (olieprijsstijging inbegrepen), tegenover 5,3 % als gemiddelde voor de EEG.

De evolutie van de rentevoeten is eveneens belangrijk voor onze ondernemingen en voor onze economie in het algemeen. Dank zij een lage inflatie en het overschot op onze betalingsbalans, kon het renteverschil met de Bondsrepubliek Duitsland worden teruggebracht van 3 % begin 1988 (begin 1986 was het nog 5 %) tot 2 % in december 1988.

De Belgische economische groei was de laatste tien jaar nooit zo krachtig als in 1988 (een reële BNP-groei van 4,2 %). Volgens de jongste ramingen van het Mi-

prix du P.I.B. communautaire serait de 4,9 % en 1989 et 4,7 % en 1990 contre 4,3 % en 1988.

En moyenne dans la Communauté l'emploi progresserait encore respectivement de 1,2 % et 1 % en 1989 et 1990 contre 1,5 % en 1988. Le taux de chômage se réduirait un peu, avoisinant les 10 % en 1989-1990 contre 11 % en 1988.

2. La situation économique en Belgique

Lors de la détermination de ses choix budgétaires, le Gouvernement a tenu compte des indicateurs économiques que constituent les prévisions concernant la balance des paiements, l'évolution des coûts et des prix, la croissance économique, l'emploi et le chômage.

Le solde de la balance des opérations courantes de l'UEBL s'est considérablement amélioré de 1981 à 1986. Il est passé de – 156 milliards de francs en 1981 à + 139 milliards de francs en 1986. Il s'est depuis stabilisé à un niveau élevé situé entre + 105 et + 119 milliards de francs . Les prévisions disponibles pour cette année et l'année prochaine laissent augurer que le solde des opérations courantes de l'UEBL continuera à se situer à ce niveau.

Le maintien d'un haut niveau d'excédent de notre balance des opérations courantes démontre la compétitivité de notre économie. Ce qu'illustre aussi le fait que depuis 1982, à l'exception de 1984 et 1985, l'UEBL a vu croître plus ou diminuer moins ses parts de marchés que la moyenne de ses cinq principaux partenaires commerciaux européens.

L'amélioration de la capacité concurrentielle de notre économie n'est pas liée uniquement à l'évolution du coût de nos facteurs de production mais doit aussi beaucoup à la forte croissance depuis 1984 des investissements de nos entreprises. Ces investissements ont permis de diversifier nos produits et d'améliorer leur qualité.

Face à l'enjeu du grand marché européen de 1992, nous nous devons de préserver la compétitivité de nos entreprises. Ce qui nous contraint à continuer à modérer les hausses salariales et à contenir l'inflation.

Les plus récentes données statistiques sont à cet égard encourageantes. En Belgique, les prix à la consommation ont ainsi augmenté de 3 % de juin 1988 à juin 1989 (en ce compris la hausse des produits pétroliers) contre 5,3 % en moyenne dans l'ensemble de la CEE.

L'évolution des taux d'intérêts est également importante pour nos entreprises et pour notre économie en général. Grâce à une inflation peu élevée et une balance des paiements excédentaire, le différentiel de taux avec la RFA a pu être ramené de 3 % au début 1988 (il se situait encore à plus de 5 % au début 1986) à 2 % en décembre 1988.

La croissance économique belge en 1988 a été la plus forte de la décennie (+ 4,2 % de croissance en volume du PNB). Selon les dernières estimations du Mi-

nisterie van Economische Zaken zou deze groei in 1989 zeer krachtig blijven (reële BNP-groei van 3,5 %).

Waar ons economisch groeipercentage aan het begin van de jaren tachtig voortdurend onder het Europese gemiddelde lag, ligt het sedert twee jaar boven dit gemiddelde.

Onze werkloosheidsgraad is de laagste sedert eind 1981. Het officieel werkloosheidspercentage is eind juni 1989 tot 9,1 % van de beroepsbevolking gedaald.

Na de piek in 1985, is het aantal werklozen in ons land voortdurend aan het dalen.

Sinds 1985 werden 169 000 nieuwe arbeidsplaatsen gecreëerd. In de loop van dezelfde periode is de werkloosheid met 162 000 eenheden gedaald. Zelfs indien men aan de werkloosheidsstatistieken de oudere volledig werklozen, die niet meer ingeschreven zijn als werkzoekende, toevoegt, dan nog blijft de daling significant : 86 000 werklozen minder. Het werkloosheidspercentage van ons land dat enkele jaren geleden nog merkelijk boven het EEG gemiddelde lag, vertoont vandaag de tendens om zich bij dat gemiddelde aan te sluiten.

3. De ontvangsten

Bij de opstelling van voorliggende begroting werden de ontvangsten 1990, geraamd enerzijds, vertrekkend van de ontvangsten gekend op het einde van de maand juli evenals op basis van hun vermoedelijke evolutie gedurende de laatste vijf maanden van 1989 en, anderzijds door de vermoedelijke ontvangsten 1989 te extrapoleren naar 1990.

In tegenstelling met de voorgaande jaren werden de ontvangsten voor het komende jaar, op basis van de vermoedelijke ontvangsten van het lopende jaar, niet meer geraamd aan de hand van de globale macro-economische methode maar van een nieuwe methode, gedesagregeerde methode genoemd.

Deze methode berust niet meer op een enige elasticiteitscoëfficiënt van de fiscale ontvangsten in verhouding tot het B.N.P. maar op partiële elasticiteitscoëfficiënten die de relatie leggen tussen economisch significante belastingcategorieën en macro-economische aggregaten die representatief zijn voor de evolutie van de bedoelde belastbare bases.

De laatste belastinghervorming maakte het gebruik van een dergelijke nieuwe ramingsmethode absoluut noodzakelijk ten gevolge van de wijziging in de verdeling van de fiscale ontvangsten tussen de personenbelasting en de overige types van heffingen die hun relatief belang hebben zien toenemen.

§ 1. De verwachte lopende fiscale ontvangsten voor 1989

De totale lopende fiscale ontvangsten voor 1989 werden in de Algemene Toelichting van de Begroting

nistère des Affaires Economiques, elle resterait très soutenue en 1989 (+ 3,5 % de croissance en volume du PNB).

Si au début des années '80 notre taux de croissance économique était systématiquement inférieur à celui de la moyenne des pays européens, depuis deux ans il est redevenu supérieur.

Notre niveau actuel de chômage est le plus bas depuis fin 1981. Le taux de chômage officiel est tombé à 9,1 % de la population active fin juin 1989.

Après avoir atteint un sommet en 1985, le nombre de chômeurs est en constante diminution depuis lors dans notre pays.

Depuis 1985, ce sont 169 000 nouveaux postes de travail qui ont été créés. Au cours de la même période, le chômage a diminué de 162 000 unités. Même si on ajoute aux statistiques du chômage les chômeurs complets âgés qui ne sont plus réellement des demandeurs d'emploi, la baisse reste significative : 86 000 chômeurs en moins. Le pourcentage de chômeurs dans notre pays, qui était encore il y a quelques années nettement supérieur à la moyenne de la CEE dans ce domaine, tend aujourd'hui à rejoindre cette moyenne.

3. Les recettes

Pour l'élaboration du présent budget, les recettes de 1990 ont été estimées, d'une part, à partir des recettes connues fin juillet ainsi que de leur évolution probable au cours des cinq derniers mois de 1989 et, d'autre part, en extrapolant à 1990 ces recettes probables de 1989.

Contrairement aux années précédentes, l'estimation des recettes del'année à venir à partir des recettes probables de l'année en cours ne s'est pas effectuée par la méthode macroéconomique globale mais à l'aide d'une nouvelle méthode, dite désagrégée.

Cette méthode repose non plus sur un coefficient d'élasticité unique des recettes fiscales par rapport au P.N.B. mais sur des coefficients d'élasticité partiels établissant des relations entre des catégories d'impôts économiquement significatives et des agrégats macroéconomiques représentatifs de l'évolution des bases imposables concernées.

La dernière réforme fiscale adoptée rendait tout particulièrement nécessaire l'utilisation d'une nouvelle méthode d'estimation en raison de la modification intervenue dans la répartition des recettes fiscales entre l'impôt des personnes physiques et d'autres types de prélèvements qui ont vu leur importance relative accrue.

§ 1er. Les recettes fiscales courantes probables de 1989

Les recettes fiscales courantes totales de 1989 avaient été estimées à 1 594,5 milliards de francs

van Ontvangsten en Uitgaven voor het begrotingsjaar 1989 op 1 594,5 miljard frank geraamd. Dit betekende een stijging met 3,8 % (+ 57,7 miljard frank) ten aanzien van de verwachte ontvangsten voor 1988.

Op basis van de ontvangsten in 1988, die 1 537,6 miljard frank bedroegen en gelet op de gunstige conjuncturele ontwikkeling werden deze ramingen tijdens de begrotingscontrole tot 1 625,5 miljard frank opgetrokken. Deze herraming betekent een stijging met 5,72 % (+ 87,9 miljard frank) ten opzichte van de verwezenlijkingen van 1988.

Na zeven maanden, periode die de vertrekbasis vormt voor de ontvanstenraming voor 1990, bedroeg de stijging 5,36 %. Dit wordt duidelijk uit onderstaande tabel :

dans l'Exposé général du Budget des recettes et des dépenses pour l'année budgétaire 1989. Elles accusaient ainsi une progression de 3,8 % (+ 57,7 milliards de francs par rapport aux recettes probables de 1988).

Au vu des réalisations de 1988 qui se sont élevées à 1 537,6 milliards de francs et compte tenu de l'évolution conjoncturelle favorable, ces prévisions ont été relevées à 1 625,5 milliards de francs lors du contrôle budgétaire. Cette réestimation représentait une hausse de 5,72 % (+ 87,9 milliards de francs) par rapport aux réalisations de 1988.

Après sept mois, point de départ de l'estimation de recettes de 1990, la progression observée était de 5,36 % comme le montre le tableau qui suit :

Totale lopende fiscale ontvangsten

(In miljarden)

Recettes fiscales courantes totales

(En milliards)

		7 maanden — *7 mois*	Verschil — *Ecart*	Geraamd jaarverschil vermoedelijke ontvangsten — *Ecart annuel prévu en recettes probables*
	1988	1989		
Directe belastingen. — *Contributions directes*	576,3	591,9	+ 15,6	+ 18,8
waarvan : — *dont :*				
– roerende voorheffing. — *précompte mobilier*	(94,3)	(97,5)	(+ 3,2)	(– 0,5)
– bedrijfsvoorheffing. — *précompte professionnel*	(394,6)	(358,5)	(+ 8,9)	(+ 11,4)
– voorafbetalingen. — *versements anticipés*	(121,6)	(136,9)	(+ 15,3)	(+ 16,6)
– kohieren (totaal). — *rôles (total)*	(– 5,0)	(– 18,2)	(– 13,2)	(– 9,9)
Invoerrechten. — *Droits de douane*	15,8	18,3	+ 2,5	+ 2,7
Accijnzen en diversen. — *Accises et divers*	67,7	72,2	+ 4,5	+ 11,3
B.T.W., zegelrechten en met het zegel gelijkgestelde taksen. — *T.V.A., droits de timbre et taxes y assimilées*	241,3	261,2	+ 19,9	+ 29,6
Andere door de Registratie geïnde rechten. — *Autres droits perçus par l'Enregistrement*	26,4	33,6	+ 7,2	+ 8,1
Totaal. — *Total*	927,5	977,2	+ 49,7	+ 70,4

Deze verwezenlijkingen lagen in het algemeen in de lijn van de ramingen tijdens de begrotingscontrole. Een grote uitzondering betrof echter de inkohieringen, die 13,2 miljard frank lager lagen dan in 1988. Op basis van technische gegevens die in augustus 1989 reeds beschikbaar waren, kon overigens een verdere verslechtering worden voorzien. Tijdens het verder verloop van de Commissiewerkzaamheden zullen we trouwens op het ontgoochelend resultaat van de inkohieringen terugkomen.

Ces réalisations étaient généralement dans la ligne des estimations du contrôle budgétaire, sauf — exception majeure — en matière de perceptions par rôles qui étaient inférieures de 13,2 milliards de francs à leur niveau de 1988. En outre, des éléments techniques, déjà disponibles en août 1989, laissaient prévoir la poursuite de cette dégradation. Au cours des travaux de la Commission, nous aurons l'occasion de revenir sur ce résultat décevant des enrôlements.

Op basis van de vermelde verwezenlijkingen en van de voor de komende maanden verwachte ontwikkelingen werden de verwachte totale lopende ontvangsten voor 1989 geraamd op 1 608 miljard frank. Dit is een stijging met 4,57 % (+ 70,3 miljard frank) ten aanzien van de verwezenlijkingen van 1988. Deze herraming ligt weliswaar om technische, niet-conjuncturele redenen 17,5 miljard frank lager dan de ramingen tijdens de begrotingscontrole. Maar ze ligt 13,5 miljard frank hoger dan de oorspronkelijke raming. Voorzichtigheidshalve werden de ontvangstenramingen voor 1990 op deze herraming gebaseerd.

Het bedrag van 1 608,0 miljard frank bestaat uit 990,9 miljard ter financiering van de Rijksmiddelenbegroting en 617,1 miljard voor de financiering van andere overheden.

Op dit ogenblik zijn de verwezenlijkingen van de eerste negen maanden van 1989 gekend. De stijging bedraagt 5,0 % en bevestigt dus de herraming van de verwachte ontvangsten (+ 4,57 %).

§ 2. Ontvangstenraming voor 1990

a) Ramingsmethode

Tot verleden jaar werden de lopende fiscale ontvangsten geraamd met een globale macro-economische ramingsmethode. De endogene ontvangstengroei, de groei dus zonder discretionaire maatregelen, werd in deze methode geraamd door de verwachte groeivoet in waarde van het BNP (die in feite een synthese is van de evolutie van de verscheidene componenten van de belastbare basis) te vermenigvuldigen met een elasticiteitscoëfficiënt. Deze coëfficiënt bedroeg 1,2; dit cijfer was een aanwijzing voor de gemiddelde progressiviteit van het belastingstelsel.

Deze methode was dus gebaseerd op een parallelle ontwikkeling van de verschillende BNP-componenten en dus van de verschillende bestanddelen van de belastbare massa. Het bleek echter dat de economische groei niet in alle sectoren eenvormig is. Dit impliceert dat de componenten van de belastbare massa zich niet op dezelfde manier ontwikkelen, terwijl elk van deze componenten een ander fiscaal rendement heeft. Bij wijze van voorbeeld :

– de personenbelasting op andere dan roerende inkomsten groeit vlugger dan het belastbare inkomen omwille van de progressiviteit van ons fiscaal stelsel;

– de ontvangen BTW evolueert in hetzelfde tempo als de waarde van de verrichtingen waarop de BTW wordt geheven, omwille van de vaste tarieven;

– de accijnzen stijgen trager dan de waarde van de verbruikte goederen, want het zijn specifieke rechten die in het algemeen gebaseerd zijn op het verbruikte volume.

Uit deze overwegingen mag besloten worden dat de BNP-groei alleen slechts een zeer ruwe aanduiding is van de groei van de lopende fiscale ontvangsten. Indien bijvoorbeeld een stijging van het BNP te wijten

Compte tenu de ces réalisations précitées et des évolutions probables au cours des mois à venir, les recettes fiscales courantes totales probables de 1989 ont été estimées à 1 608,0 milliards de francs, soit une hausse de 4,57 % (+ 70,3 milliards de francs) par rapport aux réalisations de 1988. Cette réestimation est certes, pour des raisons techniques non conjoncturelles, inférieure de 17,5 milliards de francs aux prévisions du contrôle budgétaire, mais elle dépasse de 13,5 milliards de francs l'estimation initiale. Elle a servi, par mesure de prudence, de base aux prévisions des recettes de 1990.

Ces 1 608,0 milliards de francs se décomposent en 990,9 milliards de recettes destinées à financer le Budget des Voies et Moyens et 617,1 milliards destinés à financer d'autres pouvoirs.

Actuellement, les réalisations des neuf premiers mois de 1989 sont connues; la hausse observée est de 5,0 %. Elle conforte globalement la réestimation des recettes probables (+ 4,57 %).

§ 2. Estimation des recettes de 1990

a) Méthode d'estimation

Jusqu'à l'année passée, les recettes fiscales courantes étaient estimées à l'aide d'une méthode macro-économique globale. La croissance spontanée des recettes, en l'absence de mesures discrétionnaires, y était obtenue en multipliant le taux de croissance attendue du P.N.B. en valeur (représentant synthétiquement l'évolution des différentes bases imposables) par un coefficient d'élasticité unique, de valeur 1,2 (traduisant la progressivité moyenne du système fiscal).

L'hypothèse d'une évolution parallèle des différentes composantes du P.N.B. — donc des différentes bases taxables — sous-tendait les principes de cette méthode. Or, il est apparu que la croissance économique n'était pas uniforme dans tous les secteurs. Ceci implique que les différentes bases taxables n'évoluent pas d'une manière identique alors que chaque base taxable génère un produit fiscal dans des proportions différentes. Ainsi par exemple :

– l'impôt des personnes physiques sur les revenus autres que mobiliers croît plus rapidement que le revenu taxé en raison du caractère progressif de notre système fiscal;

– la T.V.A. perçue évolue au même rythme que la valeur des transactions qui y sont soumises, en raison de la fixité des taux de T.V.A.;

– les droits d'accises progressent plus lentement que la valeur des biens consommés car ces droits sont spécifiques et ne dépendent généralement que des volumes consommés.

Ces considérations permettent de conclure que la seule croissance du P.N.B. ne reflète que très grossièrement l'évolution des recettes fiscales courantes car si, par exemple, la progression du P.N.B. est due

is aan de component « bedrijfsinkomens », zullen de ontvangsten hoger liggen dan wanneer andere componenten voor de stijging verantwoordelijk zijn. In dat geval ontwikkelen de ontvangsten zich namelijk zwakker.

Bijgevolg leek het wenselijk om een ramingsinstrument uit te werken dat dichter bij de economisch-fiscale werkelijkheid aanleunt. Uit complexe studies is een gedesaggregeerde methode voortgekomen. Deze is weliswaar ingewikkelder maar toch bevredigender dan de macro-economische methode.

Deze gedesagregeerde methode berust op het principe dat de ontwikkeling van bepaalde aggregaten in de Nationale Rekeningen (en, voor de vooruitzichten, het Economisch Budget) de evolutie van de verschillende componenten van de belastingmassa weerspiegelen. Het progressief, proportioneel of degressief rendement van de verschillende fiscale componenten kan dan worden berekend, hetzij via partiële elasticiteitscoëfficiënten, hetzij via wiskundige vergelijkingen.

Het onderzoek dat gedurende meerdere jaren werd uitgevoerd, heeft geleid tot partiële elasticiteitscoëfficiënten voor :

- de personenbelasting op bedrijfsinkomsten;
- de personenbelasting op roerende inkomsten;
- de indirecte belastingen die door de Administratie der Directe Belastingen worden geïnd;
- de douanerechten;
- de accijnzen;
- de B.T.W.

Er werden bovendien twee wiskundige vergelijkingen uitgewerkt voor :

- de vennootschapsbelasting;
- de registratierechten.

De waarden van deze elasticiteitscoëfficiënten en de parameters van deze wiskundige vergelijkingen werden berekend en ex-post getest op basis van de finale economische en fiscale statistieken van de negen laatste beschikbare jaren.

De voordelen van deze nieuwe ramingsmethode zijn evident. Zo ondermeer :

- de kwaliteit van de ramingen, zoals die op de voorbije jaren werden getest, is hoger;
- de leesbaarheid van dergelijke ramingen is groter, vermits voor de grote belastingcategorieën een band wordt gemaakt met de belangrijkste economische variabelen en niet enkel meer met het B.N.P.;
- het wordt mogelijk om een meer verfijnde analyse te maken van de evolutie van de lopende fiscale ontvangsten tijdens het lopende jaar; dit door een observatie van de schommelingen van de partiële macro-economische referentiegrootheden.

Een nota van de Studie- en Documentatiedienst van het Ministerie van Financiën zal aan elk Commissielid bezorgd worden. Deze nota behandelt de technische, historische en methodologische aspecten van de nieuwe, gedesagregeerde ramingsmethode.

à sa composante « revenus professionnels », les recettes seront élevées alors que si ce sont les autres composantes qui s'accroissent plus, les recettes seront plus faibles.

Dès lors, il a paru opportun de créer un outil de prévision plus proche de la réalité économique et fiscale. Des études complexes ont débouché sur une méthode désagrégée, certes plus compliquée mais intellectuellement plus satisfaisante que la méthode macro-économique globale.

Cette méthode désagrégée se fonde sur le principe que les évolutions de certains agrégats économiques figurant dans les Comptes Nationaux (et, à titre prévisionnel, dans le Budget économique) reflètent les différentes évolutions des bases taxables et que le caractère plus ou moins progressif, proportionnel ou dégressif de la fiscalité relative à ces différentes bases taxables peut être représenté soit par des coefficients d'élasticité partiels, soit par des équations.

Les études, poursuivies pendant plusieurs années, ont mené à six coefficients d'élasticité partiels relatifs à :

- l'impôt des personnes physiques sur les revenus professionnels;
- l'impôt des personnes physiques sur les revenus mobiliers;
- les impôts indirects perçus par l'Administration des Contributions directes;
- les droits de douane;
- les droits d'accises;
- la T.V.A.;

et deux équations relatives à :

- l'impôt des sociétés;
- les droits d'enregistrement.

La valeur de ces coefficients d'élasticité partiels et la formulation des équations ont été établies et testées ex-post sur base des statistiques économiques et fiscales définitives des neuf dernières années disponibles.

Les avantages de cette nouvelle méthode d'estimation sont évidents. Ainsi, notamment :

- la qualité prévisionnelle, testée sur le passé, est meilleure;
- la lisibilité de telles prévisions est accrue puisque les grandes catégories d'impôts sont reliées aux principales variables économiques et non plus au seul P.N.B.;
- une analyse plus fine de l'évolution des recettes fiscales courantes, en cours d'année, est rendue possible par l'observation des fluctuations des grandeurs macro-économiques partielles de référence.

Une note préparée par le Service d'Etudes et de Documentation du Ministère des Finances sera fournie à chaque Membre de votre Commission. Elle porte sur les aspects historiques, techniques et méthodologiques de cette nouvelle méthode d'estimation désagrégée des recettes fiscales courantes.

b) Ramingen voor 1990

De verwachte totale lopende fiscale ontvangsten voor 1989 werden dus op 1 608,0 miljard frank geraamd.

Voor 1990 werden deze ontvangsten met de nieuwe, gedesagregeerde methode geraamd op 1 714,4 miljard frank, waarvan 1 044,4 miljard voor de Rijksmiddelenbegroting en 670,0 miljard bestemd voor de financiering van andere overheden.

Buiten de endogene groei van de verschillende ontvangstencategorieën werd bij de raming van de ontvangsten eveneens rekening gehouden met het bijkomende impact in 1990 van de indexering van het fiscale stelsel en met het impact van de autonome fiscale maatregelen (zie tabel I en II van § 6 van de sectie 2 van Titel I van het budgettaire verslag van de Algemene Toelichting).

De indexering van het fiscale systeem voorzien voor het aanslagjaar 1991 (in uitvoering van het artikel 8 van de wet van 7 december 1988) zal voor de helft geanticipeerd worden in de bedrijfsvoorheffing verschuldigd op de inkomsten van 1990.

Overeenkomstig het financieringsplan van de hervorming van de personenbelasting, waarvan het centrale element de vermindering van fiscale heffingen op het arbeidsinkomen is, houdt de raming van de ontvangsten voor 1990 rekening met de bijkomende kost voor 1990 van deze hervorming en het impact, voornamelijk op de inkohieringen 1990, van een aantal maatregelen die moesten zorgen voor de budgettaire compensatie. Nog altijd volgens het aangehaalde financieringsplan en met het oog op de Europese harmonisatie van de accijnzen en de BTW houdt deze raming van de ontvangsten 1990 rekening met de opbrengst van de verhoging van de accijnzen (en een verhoging van de opbrengst van de BTW die technisch verbonden is met voornoemde stijgingen). Deze stijgingen treffen de brandstoffen (benzine en diesel met uitzondering van de gas en olie voor verwarming), de sigaretten en de tabak, evenals de alcohol en de aperitieven. Overwegingen inzake volksgezondheid waren uiteraard beslissend bij de keuze van deze laatste produkten (sigaretten en alcohol in het bijzonder).

Na de hervorming van de personenbelasting wordt de hervorming en de vereenvoudiging van de vennootschapsbelasting door de Regering als een van haar prioriteiten beschouwd. Gestreefd wordt naar een vermindering van de aanslagvoeten, doch tevens naar een verruiming van de belastbare basis.

De Regering stelt voor :

– het normale tarief van de vennootschapsbelasting te verlagen tot 41 % voor het aanslagjaar 1991 en tot 39 % voor het aanslagjaar 1992;

– het verminderde tarief van 30 % te verlagen tot 29 % voor het aanslagjaar 1991 en tot 28 % voor het aanslagjaar 1992;

– een reeks fiscale aftrekken en oneigenlijke gebruikmakingen van gunstregimes af te schaffen of te beperken.

b) Estimation pour 1990

Les recettes fiscales courantes probables de 1989 ont donc été réestimées à 1 608,0 milliards de francs.

Pour 1990, ces recettes ont été estimées par la nouvelle méthode désagrégée à 1 714,4 milliards de francs dont 1 044,4 milliards sont des recettes Voies et Moyens et 670,0 milliards des recettes destinées à financer d'autres pouvoirs.

Outre la croissance spontanée des différentes catégories de recettes, il a également été tenu compte dans les prévisions de recettes de l'impact complémentaire en 1990 de l'indexation du système fiscal ainsi que l'impact des mesure fiscales autonomes (voir tableaux I et II du § 6 de la section 2 du Titre I[er] du rapport budgétaire de l'Exposé général).

L'indexation du système fiscal, prévue pour l'exercice d'imposition 1991 (en application de l'article 8 de la loi du 7 décembre 1988) sera anticipée pour moitié dans le précompte professionnel dû sur les revenus de 1990.

Conformément au plan de financement de la réforme de l'impôt des personnes physiques, dont le point central est la réduction des prélèvements fiscaux sur les revenus du travail, l'estimation des recettes de 1990 tient compte du coût additionnel en 1990 de cette réforme et de l'impact, principalement sur les rôles de 1990, d'une série de mesures de compensation budgétaire. Toujours conformément au plan de financement précité et dans la perspective de l'harmonisation européenne des accises et de la T.V.A., l'estimation des recettes 1990 tient compte du produit des hausses d'accises (et d'une augmentation du produit de la T.V.A. qui est techniquement liée à ces hausses). Ces hausses concernent les carburants (essence et diesel à l'exclusion du gazoil de chauffage), les cigarettes et tabac ainsi que les alcools et apéritifs. Des considérations de santé publique ont évidemment pesé dans le choix de ces derniers produits (cigarettes et alcools, en particulier).

Après la réforme de l'impôt des personnes physiques, la réforme de l'impôt des sociétés et sa simplification constitue une des priorités du Gouvernement. L'objectif poursuivi est de réduire les taux de taxation mais de les appliquer à une base imposable plus large.

Le Gouvernement propose de :

– diminuer le taux normal de l'impôt des sociétés à 41 % pour l'exercice 1991 et à 39 % pour l'exercice 1992;

– ramener à 29 % pour l'exercice 1991 et à 28 % pour l'exercice 1992 le taux réduit de 30 %;

– supprimer ou limiter une série de déductions fiscales et d'usages impropres de régimes privilégiés.

De combinatie van de tariefvermindering en van de beperking van aftrekken en gunstregimes zal per saldo een meeropbrengst opleveren van 10 miljard frank voor de begroting 1990 en 8 miljard voor de begroting 1991 (niet cumulatief).

Rekening houdend met de technische ramingen van de lopende niet-fiscale ontvangsten en van de fiscale en niet-fiscale kapitaalontvangsten, kan het geheel van de ontvangsten als volgt worden samengevat :

La combinaison de la diminution de taux et de la limitation des déductions et des régimes favorables fournira, par solde, une recette supplémentaire de 10 milliards de francs pour le budget 1990 et de 8 milliards pour le budget 1991 (non-cumulatif).

Compte tenu des estimations techniques des recettes non fiscales et des recettes de capital tant fiscales que non fiscales, l'ensemble des recettes peut se résumer comme suit :

	Vermoedelijke ontvangsten 1989 — *Recettes probables 1989*			Ontvangsten 1990 (raming) — *Recettes 1990 (prévisions)*		
	Totaal — *Total*	Financiering van andere overheden — *Financement d'autres pouvoirs*	Rijksmiddelen — *Voies et Moyens*	Totaal — *Total*	Financiering van andere overheden — *Financement d'autres pouvoirs*	Rijksmiddelen — *Voies et Moyens*
Lopende ontvangsten. — *Recettes courantes*						
— fiscale. — *fiscales*	1 608,0	617,1	990,9	1714,4	670,0	1044,4
— niet-fiscale. — *non fiscales*	69,9	8,7	61,2	73,0	14,1	56,3
Kapitaalontvangsten. — *Recettes de capital*						
— fiscale. — *fiscales*	15,0	15,0	—	16,1	16,1	—
— niet-fiscale. — *non fiscales*	2,3	—	2,3	7,4	—	7,4
TOTAAL. — *TOTAL*	1 695,2	640,8	1 054,4	1 810,9	700,3	1 110,6

§ 3. Evolutie van de rijksschuld

De evolutie van de rijksschuld is een aspect van de openbare financiën waarop de Regering bijzonder let.

Vooraleer u de inspanningen voor te stellen die zij onderneemt om het sneeuwbaleffect van de intrestlasten van de rijksschuld te stuiten en om een dynamischer beheer van de schuld te verzekeren, zou ik u de samenstelling van onze rijksschuld in herinnering willen brengen.

Op 30 juni 1989 bedroeg de openbare schuld van de centrale overheid 6 771,3 miljard frank, hetzij 114,9 % van het voor dit jaar geraamd BNP. Sedert 1981 situeert het geconsolideerde gedeelte ervan zich rond 60 % (62,7 % op 30 juni 1989). In het bijzonder door de invloed van de goede resultaten op onze betalingsbalans, heeft het gedeelte van onze schuld dat uitgedrukt is in Belgische frank sinds 1985 de neiging toe te nemen (84,1 % op 30 juni 1989). Globaal genomen konden de overheden gedurende de laatste 3 jaren de quasi-totaliteit van hun financieringsbehoeften op de binnenlandse markt financieren, wat hen heeft toegelaten slechts op gematigde wijze hun toevlucht te nemen tot leningen in deviezen. Het grootste deel van het bruto-bedrag van emissies in deviezen dient bijgevolg om oudere schulden terug te betalen.

Wat deze schuld in deviezen betreft, werd vooral sedert september 1988 de voorkeur gegeven aan

§ 3. Evolution de la dette publique

L'évolution de la dette publique est un aspect des finances publiques qui retient particulièrement l'attention du Gouvernement.

Avant de vous présenter les efforts qu'il entreprend pour enrayer l'effet « boule de neige » des charges d'intérêt de la dette publique et pour assurer une gestion plus dynamique de celle-ci, je voudrais vous rappeler de quoi est composée notre dette publique.

Au 30 juin 1989, la dette publique du pouvoir central s'élevait à 6 771,3 milliards de francs, soit 114,9 % du PNB prévu pour cette année. Depuis 1981, la part consolidée de notre dette se situe aux environs de 60 % (62,7 % au 30 juin 1989). Sous l'influence notamment des bons résultats de notre balance des paiements, la part de notre dette en franc belge tend elle à augmenter depuis 1985 (84,1 % au 30 juin 1989). Dans l'ensemble, les pouvoirs publics ont pu, au cours des trois dernières années, financer la quasi-totalité de leurs besoins de financement sur le marché intérieur, ce qui leur a permis de n'avoir que modérément recours aux emprunts en devises. La plus grande partie du montant brut des émissions en devises sert dès lors à rembourser les emprunts plus anciens.

En ce qui concerne cette dette en devises, c'est surtout depuis septembre 1988 que la préférence est don-

emissies en consolidaties tegen een vaste rentevoet om de Schatkist te beschermen tegen de negatieve invloed van rentestijgingen. Zodoende is het aandeel van de geconsolideerde schuld in deviezen tegen vaste rentevoet toegenomen van 37,0 % einde december 1987 tot 53,3 % einde juni 1989.

Men stelt eveneens vast dat einde juni 1989 de schuld in deviezen voor respectievelijk 38,5 % uit leningen in Duitse Mark, voor 32,7 % in Zwitserse frank en voor 11,1 % in US-Dollar bestond. Sedert 1987 hebben de Duitse Mark en de Zwitserse frank de rol van de Dollar overgenomen als meest belangrijke emissiemunt voor de geconsolideerde schuld in deviezen. Wat de vlottende schuld betreft, is in 1988 de Duitse Mark verreweg de belangrijkste emissiemunt gebleven.

De uitgavenbegroting van de Staat voor 1990 blijft gebukt gaan onder de stijging van de rentelasten ingeschreven op de rijksschuldbegroting. Met een bedrag van 516,4 miljard frank, nemen deze lasten met 75,0 miljard frank toe ten opzichte van de aangepaste begroting van 1989 (440,9 miljard frank). Dit gewicht is zo aanzienlijk dat de rijksuitgaven exclusief die lasten met ongeveer 30 miljard frank afnemen tussen 1989 en 1990. De stijging van deze interestlasten komt voornamelijk voort uit de combinatie van drie factoren. Het betreft :

– de interestlast in verband met de in 1988 opgetekende toename van de schuld;

– het peil van de interestvoeten die als uitgangspunten werden genomen voor de berekening van de lasten voor 1990. Wat de vlottende schuld betreft, werd het peil dat halverwege juli 1989 werd bereikt, in aanmerking genomen;

– de sterke vermindering van de weerslag van de verrichtingen in verband met de herschikking van een deel van de interesten op de rijksschuld in uitvoering van het protokol van 3 augustus 1986 en van het eerste aanhangsel ervan van 2 augustus 1988.

Op zichzelf genomen en bij ongewijzigd beleid, verklaren deze drie faktoren meer dan drievierden van de stijging van de interestlasten van 1990. Om de stijging van de lasten van de rijksschuld te beperken tot 75 miljard frank heeft de Regering een geheel van budgettaire besparingsmaatregelen goedgekeurd die alle departementen treffen.

De jongste jaren heeft de overheid een actiever en dynamischer schuldbeheer gevoerd, vooral om de rentelasten te verminderen.

Dat actief en dynamisch beheer had in de eerste plaats betrekking op de schuld in deviezen. Zo komt het dat de Schatkist in het midden van 1984 begonnen is met de vervroegde terugbetaling en de herfinanciering van leningen waarvan de voorwaarden ongunstig geworden waren.

Deze herfinancieringspolitiek wordt thans, na eventuele swapoperaties, nog voortgezet. In het bijzonder sinds 1988 bestond de politiek in het consolideren

née aux émissions et consolidations à un taux d'intérêt fixe pour protéger le Trésor des conséquences négatives de la hausse des taux d'intérêt. C'est ainsi que la part de la dette publique consolidée en devises à taux fixe a augmenté de 37,0 % à fin décembre 1987 à 53,3 % fin juin 1989.

On notera également qu'à fin 1989 la dette en devises se composait respectivement de 38,5 % d'emprunts en Deutsche Mark, de 32,7 % en franc suisse et de 11,1 % en dollar US. Depuis 1987, le Deutsche Mark et le franc suisse ont repris le rôle du dollar comme monnaies d'émission les plus importantes pour la dette consolidée en devises. En ce qui concerne la dette flottante, le Deutsche Mark est resté de loin la plus importante monnaie d'émission en 1988.

Le budget des dépenses de l'Etat pour l'année 1990 continue à subir le poids de la progression des charges d'intérêt inscrites au budget de la dette publique. Avec un montant de 516,4 milliards de francs, ces charges augmentent de 75,0 milliards de francs par rapport au budget ajusté de 1989 (440,9 milliards de francs). Ce poids est à ce point considérable qu'abstraction faite de ces charges, les dépenses de l'Etat diminuent de quelque 30 milliards de francs entre 1989 et 1990. La progression de ces charges d'intérêt procède principalement de la combinaison de trois facteurs. Il s'agit :

– de la charge des intérêts liée à l'accroissement de la dette, enregistré en 1988;

– du niveau des taux d'intérêt pris comme hypothèses de calcul des charges 1990. Pour ce qui concerne la dette flottante, a été pris en considération le niveau atteint à la mi-juillet 1989;

– et de la forte réduction de l'impact des opérations de rééchelonnement d'une partie des intérêts de la dette publique en exécution du protocole du 3 août 1986 et de son premier avenant du 2 août 1988.

A eux seuls, ces trois facteurs expliquent plus des trois-quart de la progression, à politique inchangée, des charges d'intérêt en 1990. Pour limiter à 75 milliards de francs la progression des charges de la dette publique, le Gouvernement a dû adopter un ensemble de mesures d'économies budgétaires frappant tous les départements.

En vue principalement de réduire les charges d'intérêt, les pouvoirs publics ont appliqué, au cours des dernières années, une gestion de la dette plus active et plus dynamique.

Cette gestion plus active et plus dynamique a d'abord concerné la dette en devises. C'est ainsi que, au milieu de 1984, le Trésor a commencé le remboursement anticipé et le refinancement d'emprunts dont les conditions étaient devenues défavorables.

Cette politique de refinancement, après d'éventuelles opérations de swap, est encore poursuivie actuellement. En particulier, depuis 1988, la politique consis-

van de leningen op korte termijn (Schatkistbons) door deze te vervangen door leningen op lange termijn (Euro Medium-Term Notes (EMTN) en leningen met een vaste interestvoet) en door Schatkistbons op middellange termijn. Op die wijze hebben deze consolidatieoperaties een bedrag bereikt van 56,8 miljard frank in 1988 tegenover 18,9 miljard frank in 1987. Het is voornamelijk sinds het laatste trimester van 1986 dat de Schatkist zijn toevlucht nam tot swaps (het ruilen van betalingsstromen die slaan op de renten en/of op de deviezen) die het mogelijk maken onrechtstreeks te lenen op voor haar moeilijk toegankelijke markten.

De Schatkist zal in 1990 een actiever en systematischer gebruik van de swaptechniek maken wat een besparing van ongeveer 1 miljard frank voor de overheid zou kunnen meebrengen.

Sinds mei 1988 worden EMTN's op 2 of 3 jaar uitgegeven, een soort van euro-obligatie op middellange termijn, die zoals het euro-commercial paper (ECP), zonder gegarandeerde plaatsing door de « dealers » wordt uitgegeven. Ten einde het beroep op swaps met betrekking tot EMTN's rendabeler te maken werden elkaar beconcurrerende « swappanels » opgericht. Via EMTN's kan de Schatkist zich financieren beneden de interbankaire tarieven, wat trouwens ook het geval is, doch in sterkere mate, met de sinds juni 1987 uitgegeven ECP. Op het einde van juni 1989 bedroeg de uitstaande schuld in deviezen onder de vorm van respectievelijk ECP en EMTN's reeds respectievelijk 45,5 en 37,5 miljard frank. Begin dit jaar werd gestart met de uitgifte van obligatieleningen in ECU. Die leningen werden onmiddellijk geswapt tegen leningen in Zwitserse frank met een vaste rente. De uitgifte van schatkistcertificaten in ECU is gepland voor later.

Vooral sinds 1986 werd een actiever en vernieuwender beheer toegepast op de schuld in Belgische frank. Deze moderniseringspolitiek van het beheer van de schuld past in het kader van de hervorming van de beurs die de rol van Brussel als financieel centrum moet versterken, namelijk door de secundaire markt van Belgische staatsobligaties doeltreffender en liquider te maken en een officiële markt van futures op staatsfondsen te organiseren.

Ik zou nu de voornaamste maatregelen tot verlaging van de leningslasten willen aanhalen, die genomen werden sinds het budgettair debat van vorig jaar.

Deze maatregelen hebben de bedoeling om terzelfdertijd de concurrentie tussen financiële instellingen te stimuleren en om leningstechnieken en -instrumenten nog verder te diversifiëren.

De belangrijkste financiële innovatie was de invoering op 25 mei laatstleden van de lineaire obligaties (OLO's), die het bestaande systeem van de traditionele consortiumleningen, waaraan zoals verder blijkt ook enkele wijzigingen werden aangebracht, aanvullen. Met de uitgifte via aanbesteding van die OLO's voert de overheid concurrentie in tussen de

te à consolider des emprunts à court terme (bons du Trésor) en les remplaçant par des emprunts à long terme (Euro Medium - Term Notes (EMTN) et emprunts à taux d'intérêt fixe) et par des bons du Trésor à moyen terme. Ces opérations de consolidation ont ainsi atteint un montant de 56,8 milliards de francs en 1988 contre 18,9 milliards de francs en 1987. C'est principalement depuis le dernier trimestre de 1986 que le Trésor a recours aux swaps (échange de flux de paiements portant sur les intérêts et/ou les devises), ce qui lui permet d'emprunter indirectement sur des marchés auxquels il a normalement moins facilement accès.

Le Trésor compte appliquer la technique des swaps de façon plus active et plus systématique, ce qui pourrait entraîner une économie d'environ 1 milliard de francs pour les pouvoirs publics en 1990.

Depuis mai 1988, on émet des EMTN à 2 ou 3 ans, une sorte d'euro-obligation à moyen terme, qui, comme le « euro-commercial paper » (ECP), est émise sans placement garanti par les « dealers ». Afin de rendre plus rentable le recours aux swaps sur les EMTN, on a créé des « swap panels » qui se font mutuellement concurrence. Par l'intermédiaire des EMTN, le Trésor peut se financer en dessous des taux interbancaires, ce qui est d'ailleurs également le cas, mais dans une plus forte mesure, pour les ECP émis depuis juin 1987. Fin juin 1989, l'encours de la dette en devises sous forme d'ECP et d'EMTN était déjà respectivement de 45,5 et 37,5 milliards de francs. Au début de cette année a commencé l'émission d'emprunts obligataires en ECU. Ces emprunts ont fait immédiatement l'objet d'un swap contre des emprunts en franc suisse à taux d'intérêt fixe. L'émission de certificats de trésorerie en ECU est prévue pour plus tard.

C'est surtout depuis 1986 qu'une gestion plus active et novatrice a été appliquée à la dette en franc belge. Cette politique de modernisation de la gestion de la dette s'inscrit également dans le cadre de la réforme des marchés boursiers qui doit renforcer le rôle de Bruxelles comme centre financier, notamment en rendant plus efficace et plus liquide le marché secondaire des obligations de l'Etat belge et en organisant un marché officiel d'opérations à terme sur fonds publics.

Je voudrais maintenant vous présenter les principales mesures prises depuis le débat budgétaire de l'année dernière pour diminuer le coût des emprunts.

Ces mesures tendent à la fois à accroître la concurrence entre institutions financières et à diversifier encore plus les techniques et les instruments d'emprunt.

La principale innovation financière a été l'introduction, le 25 mai dernier, des obligations linéaires (OLO), qui complètent le système existant des emprunts traditionnels placés par le consortium, qui ont également fait l'objet de quelques modifications. Par l'émission de ces OLO par adjudications, les pouvoirs publics introduisent la concurrence entre les institutions

financiële instellingen en beoogt ze haar beroep op de kapitaalmarkt een meer permanent karakter te geven. Concurrentie bij de uitgifte wordt ook nagestreefd met de in 1987 geïntroduceerde tender-leningen van bepaalde financiële parastatalen. Zo werd in oktober 1988 een lening door het Hulpfonds tot financieel herstel van de gemeenten uitgegeven met een bod op de uitgifteprijs en in april 1989 werd een belastingvrije lening door de NMH uitgegeven met een bod op de nominale rente. Op de uitgifteprijs van een bepaalde categorie van OLO's waarvan de looptijd en de rente vooraf vastgesteld werd, kunnen de in België gevestigde financiële instellingen en beursvennootschappen alsmede de Luxemburgse banken een bod indienen. Elke intekenaar wiens bod in aanmerking genomen wordt, betaalt zijn eigen geboden prijs (Nederlands veilingssysteem). Doordat alle maandelijkse tranches van eenzelfde lijn, een categorie van OLO's met dezelfde looptijd en rente, gelijkgesteld of omwisselbaar zijn, neemt de liquiditeit bij elke uitgifte toe. Die grotere liquiditeit alsmede de gunstige fiscale regeling (de interest wordt onder andere aan de niet-verblijfhouders zonder aftrek van roerende voorheffing uitgekeerd, zodat terugbetaling van ten onrechte geïnde roerende voorheffing niet meer moet aangevraagd worden) moet de belangstelling van de buitenlandse beleggers aanwakkeren. Doordat de OLO's worden uitgegeven tegen intekenprijzen die de dan geldende marktvoorwaarden weerspiegelen en waarin een commissieloon reeds is begrepen, betekenen ze voor de overheid een besparing op de leninglasten die op jaarbasis op 550 miljoen frank geraamd kan worden. Het ligt in de bedoeling volgend jaar 15 tot 20 % van de financieringsbehoeften door OLO's te dekken en uiteindelijk in totaal 4 lijnen van OLO's te doen lopen met een looptijd die varieert tussen 10 en 25 jaar, hetgeen de gemiddelde duur van de uitstaande schuld zal verlengen. Thans is reeds na 4 aanbestedingen een totaal bedrag van 52 miljard frank aan OLO's uitgegeven.

In mei laatstleden werd beslist de commissielonen op staatsleningen te verlagen en te koppelen aan de looptijd van de leningen, hetgeen voor 1990 een besparing moet opbrengen van 1 miljard frank. Tevens wordt het verlenen van financiële diensten met betrekking tot effecten op naam van nieuwe staatsleningen (uitbetaling van coupons en terugbetaling van kapitaal) vergoed waardoor het bespaarde bedrag geleidelijk zal afnemen en zich zal stabiliseren rond 700 miljoen frank in 1998. Tenslotte werd ook de structuur van het consortium van banken en spaarbanken gewijzigd door het aandeel van het vast over te nemen bedrag van de buitenlandse banken op te trekken van 5,5 % naar 9,6 % ten einde hun quota meer in overeenstemming te brengen met hun werkelijke plaatsingscapaciteit.

Op 26 juli laatstleden kwamen de Regering en de institutionele beleggers overeen een bijkomende schuldherschikking door te voeren. De filosofie ervan is gelijk aan de twee vorige schuldherschikkingen, de

financières et visent à donner un caractère plus permanent à leur recours au marché des capitaux. C'est également la concurrence à l'émission qui est recherchée par les emprunts « tender » introduits en 1987 et émis par certains parastataux financiers. Ainsi, en octobre 1988, le Fonds d'aide pour le redressement financier des communes a émis un emprunt avec une offre sur le prix d'émission et, en avril 1989, la SNL a émis un emprunt exonéré d'impôt avec une offre sur le taux d'intérêt nominal. Les institutions financières et les sociétés de bourse établies en Belgique, ainsi que les banques luxembourgeoises, peuvent faire une offre sur le prix d'émission d'une certaine catégorie d'OLO, dont la durée et le taux d'intérêt ont été préalablement fixés. Chaque souscripteur dont l'offre est retenue reçoit le prix qu'il a lui-même offert (système des enchères hollandaises). Du fait que toutes les tranches mensuelles d'une même ligne, c'est-à-dire une catégorie d'OLO ayant la même durée et le même taux d'intérêt, sont assimilées ou interchangeables, la liquidité augmente à chaque émission. Cette liquidité accrue ainsi que le régime fiscal favorable (l'intérêt est notamment payé aux non-résidents sans retenue du précompte mobilier, de sorte que le remboursement du précompte mobilier indûment perçu ne doit plus être sollicité) doivent susciter l'intérêt des investisseurs étrangers. Du fait que les OLO sont émises à des prix de souscription qui reflètent les conditions du marché en vigueur à ce moment et qui comprennent déjà une commission, elles représentent pour les pouvoirs publics une économie sur les charges d'intérêt qui peut être estimée à 550 millions de francs sur une base annuelle. On ambitionne de couvrir, l'année prochaine, 15 à 20 % des besoins de financement par des OLO et finalement de faire courir au total 4 lignes d'OLO d'une durée variant entre 10 et 25 ans, ce qui allongera la durée moyenne de la dette existante. Actuellement, après 4 adjudications, il a déjà été émis un total de 52 milliards de francs en OLO.

En mai dernier, il a été décidé de réduire la commission sur les emprunts d'Etat et de la lier à la durée des emprunts, ce qui doit entraîner une économie de 1 milliard de francs pour 1990. En même temps, les services financiers relatifs aux titres nominatifs des nouveaux emprunts d'Etat (paiement de coupons et remboursement du capital) sont rémunérés, ce qui entraînera une diminution progressive du montant économisé, qui se stabilisera à environ 700 millions de francs en 1998. Enfin, la structure du consortium de banques et de caisses d'épargne a également été modifiée en relevant de 5,5 % à 9,6 % la quotité de prise ferme par les banques étrangères afin de mieux faire concorder leur quota et leur capacité de placement réelle.

Le 26 juillet dernier, le Gouvernement et les investisseurs institutionnels ont convenu de procéder à un rééchelonnement supplémentaire de la dette. La philosophie de cette opération est la même que celle des

technische modaliteiten verschillen evenwel. Aldus wordt het gedeelte van de in 1990 verschuldigde rentelast dat 8,25 % te boven gaat en dat nog niet gedekt is door de in het akkoord van 3 augustus 1986 voorziene regularisatielening, omgezet in een bijkomende verhandelbare regularisatielening, hetgeen een besparing op de rentelasten in 1990 van 20 miljard frank mogelijk maakt. De uitgifte op 1 maart 1990 van die regularisatielening met een uitgiftepremie van 1,25 % zonder commissieloon betekent voor de overheid een besparing van iets minder dan 500 miljoen frank.

Op het vlak van de verdere dematerialisatie van de staatseffecten worden vorderingen gemaakt. Zo geschiedt de handel in OLO's papierloos. Thans wordt de dematerialisatie van de Schatkistcertificaten voorbereid.

Inzake aflossingspolitiek zal vanaf 1 januari 1990 de terugkoop van obligaties die boven pari noteren, strikt beperkt worden. Verder wordt overwogen de primaire markt van de Schatkistcertificaten te verruimen en de uitgiftemodaliteiten ervan te wijzigen ten einde het positieve verschil in intrestvoet tussen de Schatkistcertificaten en de deposito's verhandeld op de interbancaire markt te reduceren. Tevens zullen later de emissiemodaliteiten van de Schatkistcertificaten worden gewijzigd. »

III. — ALGEMENE BESPREKING

BETOOG VAN DE HEER **VERHOFSTADT**

Na de inleidende uiteenzettingen van de Ministers van Begroting en Financiën, aldus de heer Verhofstadt, is de onzekerheid over de ontwikkeling van de openbare financiën in ons land groot te noemen.

De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting verklaarde niet te kunnen achterhalen hoe de openbare financiën dit jaar evolueren. Hij hield zelfs vier verschillende cijfers voor met betrekking tot het tekort dat op het einde van het huidige begrotingsjaar kan worden verwacht. In de Algemene Toelichting (Stuk Kamer 4-914/1-88/89, blz. 99) heeft hij het over 405,4 miljard frank. In zijn inleidende uiteenzetting in de commissie op basis van de gegevens van de Schatkist gewaagt hij van een ontsporing van 20 tot 30 miljard frank, hetzij een overheidstekort van 425 of zelfs 435 miljard frank. In diezelfde uiteenzetting heeft de Minister het ook over een mogelijk tekort voor 1989 van 410 miljard frank, dit op basis van een statistische vergelijking van de evolutie van het tekort tijdens de drie laatste maanden van de vorige jaren.

Niet alleen gaf de Minister toe dat hij het tekort voor 1989 niet met grotere zekerheid kan ramen maar bovendien erkende hij ook geen middelen te bezitten om een zich aftekenende ontsporing in te dijken.

deux rééchelonnements antérieurs, mais les modalités techniques sont différentes. Ainsi, la quotité de la charge d'intérêt due en 1990 excédant 8,25 % et non encore couverte par l'emprunt de régularisation prévu dans l'accord du 3 août 1986, est convertie en un emprunt de régularisation supplémentaire négociable, ce qui permet d'économiser 20 milliards de francs sur les charges d'intérêts en 1990. L'émission du 1er mars 1990 de cet emprunt de régularisation assorti d'une prime d'émission de 1,25 %, sans commission, représente pour les pouvoirs publics une économie d'un peu moins de 500 millions de francs.

Des progrès sont également réalisés sur le plan d'une dématérialisation plus poussée des effets publics. Ainsi, la circulation des OLO s'effectue sans papier. On prépare actuellement la dématérialisation des certificats de trésorerie.

En matière de politique d'amortissement, le rachat d'obligations cotées au-dessus du pair sera strictement limité à partir du 1er janvier 1990. En outre, il est envisagé d'élargir le marché primaire des certificats de trésorerie et de modifier leur mode d'émission afin de réduire la différence positive dans le taux d'intérêt entre les certificats de trésorerie et les dépôts négociés sur le marché interbancaire. D'autre part, les modalités d'émission des certificats de trésorerie seront modifiées ultérieurement. »

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

INTERVENTION DE M. **VERHOFSTADT**

M. Verhofstadt estime, à l'issue des exposés introductifs des ministres du Budget et des Finances, qu'il plane une grande incertitude quant à l'évolution des finances publiques dans notre pays.

Le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget a déclaré ne pouvoir préciser quelle sera l'évolution de celles-ci au cours de cette année. Il a même avancé quatre chiffres différents en ce qui concerne le déficit auquel on peut s'attendre pour la fin de la présente année budgétaire. L'Exposé général (Doc. Chambre 4-914/1-88/89, p. 99) fait état d'un chiffre de 405,4 milliards de francs. Dans son exposé introductif fait devant la commission et basé sur les données de la Trésorerie, le Ministre parle d'un dérapage de 20 à 30 milliards de francs, ce qui porterait le déficit des finances publiques à 425, voire 435 milliards de francs. Dans ce même exposé, le Ministre fait également état d'un déficit possible de 410 milliards de francs en 1989, en se basant sur une comparaison statistique de l'évolution du déficit au cours des trois derniers mois des années précédentes.

Le Ministre a non seulement concédé qu'il était incapable de chiffrer avec une grande certitude le déficit pour 1989, mais il a en outre reconnu ne disposer d'aucun moyen pour endiguer le dérapage se profilant à l'horizon.

Spreker is van oordeel dat nu reeds blijkt dat de begroting 1990 op drijfzand is gebouwd en dat zij geen wezenlijke bijdrage levert tot de snelle gezondmaking van onze openbare financiën, die uiterlijk bij het intreden van ons land in de Europese eenheidsmarkt in 1992 zou moeten voltooid zijn.

Duidelijk is in elk geval dat het herstelbeleid niet wordt voortgezet en dat de gezondmaking van de openbare financiën tot stilstand is gekomen. Deze vaststelling wordt niet alleen gemaakt door de parlementaire oppositie. Ook het Verbond van Belgische Ondernemingen (VBO), het Vlaams Economisch Verbond (VEV), de voornaamste studiediensten van nationale en internationale organismen zoals het Internationaal Muntfonds (IMF) en de Europese Gemeenschap komen tot dezelfde vaststelling.

1. De ontwerpbegroting voor 1990 : een slordig document

De Algemene Toelichting 1990 bevat tal van fouten en slordigheden, waardoor zij een wanordelijk beeld geeft van de toestand van onze openbare financiën. Bovendien geeft het document een vertekend beeld van het in het verleden gevoerde beleid. Spreker verwijst in dit verband naar bladzijde 59. Volgens het vierde lid was de gunstige evolutie van het globaal financieringssaldo in 1987 « te danken aan het dalend rentepeil », een vaststelling die haaks staat op de tabel I op bladzijde 57, waar duidelijk wordt aangetoond dat het tekort van de globale overheid in 1987 voor 1,1 % BNP te wijten was aan de daling van de uitgaven, exclusief rentelasten, en slechts voor 0,6 % BNP aan de daling van de rentelasten zelf. Neemt men de evolutie in 1987 van de uitgaven en de rentelasten van de centrale overheid, inclusief Gewesten en Gemeenschappen, zoals weergegeven in de tabel op blz. 92, dan komt de onjuistheid van de bewering op blz. 59 nog duidelijker tot uiting. De spectaculaire daling in 1987 van het tekort van de centrale overheid was voor 2,2 % BNP te wijten aan de daling van de uitgaven, exclusief rentelasten en slechts voor 1,0 % BNP aan de daling van de rentelasten zelf.

Vervolgens geeft de heer Verhofstadt enkele voorbeelden van fouten en slordigheden die een correcte beoordeling van de toestand van onze openbare financiën sterk bemoeilijken.

— blz. 11 : in tegenstelling tot wat de tabel laat uitschijnen, worden er in 1990 geen successierechten meer als kapitaalontvangsten geboekt voor de centrale staat; het betrokken cijfer (7 400 miljoen frank) slaat op de diverse kapitaalontvangsten.

— blz. 12 : in kolom 6 vermeldt de tabel 516,4 miljard frank kredieten voor de Rijksschuld; op blz. 61 wordt 512,4 miljard frank aan kredieten Rijksschuld vermeld; op blz. 133 zelfs 509,8 miljard frank; welk bedrag is nu uiteindelijk correct ?

L'intervenant estime qu'il est dès à présent manifeste que le budget 1990 est édifié sur du sable mouvant et qu'il ne contribue pas réellement à l'assainissement rapide de nos finances publiques, qui devrait être mené à bien au plus tard lors de l'avènement du grand marché européen en 1992.

Il est en tout cas évident que la politique de redressement n'est pas poursuivie et que l'assainissement des finances publiques est arrêté. L'opposition parlementaire n'est pas la seule à faire cette constatation. La Fédération des entreprises de Belgique (FEB), le Vlaams Economisch Verbond (VEV), les principaux services d'études d'organismes nationaux et internationaux, tels que le Fonds monétaire international (FMI) et la Communauté européenne, font le même constat.

1. Le projet de budget pour 1990 : un document brouillon

L'Exposé général pour 1990 comporte une série d'erreurs et d'inexactitudes et donne dès lors une image confuse de la situation de nos finances publiques. Ce document donne en outre une idée fausse de la politique qui a été menée par le passé. L'intervenant se réfère à cet égard à la page 59. Aux termes du quatrième alinéa, l'évolution favorable du solde global à financer en 1987 était due à la baisse des taux d'intérêt, mais cette constatation est en contradiction avec le tableau I, figurant à la page 57, qui montre clairement que le déficit de l'ensemble des pouvoirs publics en 1987 était dû pour 1,1 % du PNB à la diminution des dépenses, hors charges d'intérêt, et seulement pour 0,6 % du PNB à la diminution des charges d'intérêt mêmes. Si l'on considère l'évolution en 1987 des dépenses et des charges d'intérêt du pouvoir central, y compris les Régions et les Communautés, telle qu'elle est présentée dans le tableau de la page 92, l'inexactitude de l'affirmation faite à la page 59 ressort encore plus clairement. La diminution spectaculaire en 1987 du déficit du pouvoir central était due pour 2,2 % du PNB à la diminution des dépenses hors charges d'intérêt et seulement pour 1,0 % du PNB à la diminution des charges d'intérêt mêmes.

M. Verhofstadt donne ensuite quelques exemples d'erreurs et d'inexactitudes qui font qu'il est extrêmement difficile de porter une appréciation correcte sur la situation de nos finances publiques.

— p. 11 : contrairement à ce qui ressort du tableau, l'état central n'encaissera plus de droits de succession à titre de recettes de capital en 1990; le chiffre en question (7 400 millions de francs) est celui des diverses recettes de capital.

— p. 12 : le tableau prévoit, dans la colonne 6, des crédits à concurrence de 516,4 milliards de francs pour la dette publique; à la page 61, on prévoit à ce titre 512,4 milliards de francs, et à la page 133, 509,8 milliards de francs : quel est le montant exact ?

— blz. 61 : in de tabel ontbreken de cijfers voor het jaar 1989 en zijn telfouten geslopen in de berekening van het netto te financieren saldo voor 1986 en 1988.

— blz. 137 : in de tabel met betrekking tot de gedebudgetteerde sector is de optelling in het jaar 1986 fout; het totaal van dit jaar dient 311,1 miljard frank te bedragen (in plaats van 286,4 miljard frank).

— blz. 190 : in de tabel ontbreken de ramingen met betrekking tot de inkomsten en uitgaven van de Gewesten en Gemeenschappen; deze kan men nochtans halen uit de tabellen vermeld op blz. 61, 72 en 73.

Volgens de heer Verhofstadt geeft het document daarenboven aanleiding tot begripsverwarring :

— de noties « globale overheid », « nationale overheid » en « centrale overheid » worden bestendig door elkaar gehaald; de tabel op blz. 61 heeft betrekking niet op de centrale overheid alleen, maar op de centrale overheid inclusief Gewesten en Gemeenschappen.

— de Regering hanteert niet minder dan vier verschillende inkomstenramingen (oorspronkelijke raming 1680,3 miljard frank — Algemene Toelichting 1989 / aangepaste raming 1678,4 miljard frank — Algemene Toelichting 1990, blz. 66 / raming budgetcontrole 1718,5 miljard frank — blz. 189 / vermoedelijke ontvangsten 1695,2 miljard frank — blz. 73); naargelang men het ene of het andere wil bewijzen, wordt de ene of de andere notie gebruikt; spreker vindt het goed dat de notie « vermoedelijke ontvangsten » wordt ingevoerd doch dringt erop aan dat dit begrip stelselmatig zou worden gebruikt.

2. Het stopzetten van de gezondmaking van de openbare financiën

De heer Verhofstadt toont achtereenvolgens aan dat :

(1) de begroting 1989 ontspoort,

(2) de begroting 1990 geen fundamentele bijdrage levert tot de sanering van de openbare financiën,

(3) ze vooral lastenverhogingen en doorschuifoperaties bevat en

(4) ze vandaag in feite reeds volkomen is achterhaald.

2.1. *De begroting 1989 ontspoort*

Spreker uit de vrees dat de nochtans zeer bescheiden begrotingsdoelstelling voor 1989 (405,4 miljard frank, hetzij 6,9 % BNP, hetgeen slechts 0,8 % BNP lager is dan het resultaat voor 1988 van 433,9 miljard frank, hetzij 7,7 % BNP) niet zal worden gehaald :

— na 9 maanden bedroeg het tekort 414,3 miljard frank tegenover 391,9 miljard frank in 1988;

— de Thesaurie raamt het tekort voor het ganse jaar 1989 op 431,4 miljard frank, namelijk :

— p. 61 : le tableau ne présente pas les chiffres pour 1989 et des erreurs s'y sont glissées en ce qui concerne le calcul du solde net à financer de 1986 et 1988.

— p. 137 : dans le tableau relatif au secteur débudgétisé, le résultat de l'addition pour 1986 est inexact; le total pour cette année devrait s'élever à 311,1 milliards de francs (et non 286,4 milliards de francs).

— p. 190 : les estimations des revenus et dépenses des Régions et Communautés ne figurent pas dans le tableau; on les trouve néanmoins dans les tableaux des pages 61, 72 et 73.

M. Verhofstadt estime en outre que le document est source de confusion :

— les notions « ensemble des pouvoirs publics », « autorité nationale » et « autorité centrale » sont systématiquement confondues; le tableau de la page 61 ne concerne pas l'autorité centrale seule mais l'autorité centrale y compris les Régions et Communautés.

— le Gouvernement n'utilise pas moins de quatre prévisions des revenus différentes (prévision initiale 1 680,3 milliards de francs; Exposé général 1989 / prévision ajustée 1 678,4 milliards de francs; Exposé général 1990, p. 66 / prévision contrôle budgétaire 1 718,5 milliards de francs, p. 189 / recettes probables 1 695,2 milliards de francs, p. 73); le Gouvernement utilise l'une ou l'autre de ces notions selon les besoins de la cause; l'intervenant approuve l'introduction de la notion de « recettes probables » mais insiste pour qu'elle soit utilisée systématiquement.

2. L'arrêt de l'assainissement des finances publiques

M. Verhofstadt montre successivement :

(1) que le budget de 1989 dérape,

(2) que le budget pour 1990 ne contribue pas de manière fondamentale à l'assainissement des finances publiques;

(3) qu'il comporte principalement des augmentations de charges et des reports et

(4) qu'il est en fait déjà totalement dépassé.

2.1. *Le dérapage du budget de 1989*

L'intervenant craint que l'on n'atteigne pas l'objectif budgétaire pourtant très modeste fixé pour 1989 (405,4 milliards de francs, soit 6,9 % du PNB, soit à peine 0,8 % de moins que le résultat de 1988, qui était de 433,9 milliards de francs, soit 7,7 % du PNB) :

— après neuf mois, le déficit s'élevait à 414,3 milliards de francs contre 391,9 milliards en 1988;

— la Trésorerie évalue le déficit pour l'ensemble de l'année 1989 à 431,4 milliards de francs, à savoir :

Tekort na 9 maanden	+ 414,3
Tekort voor oktober	+ 38,2
Tekort voor november	+ 35,3
Tekort voor december	– 56,4
Totaal	+ 431,4

— binnen de Hoge Raad van Financiën raamt men het tekort voor het ganse jaar 1989 op 444,0 miljard frank tengevolge van een minwaarde aan ontvangsten (fiscale en niet-fiscale) van 27 miljard frank en een mogelijke toename van het tekort van Gewesten en Gemeenschappen met 11,2 miljard frank (– 34,0 miljard ten opzichte van – 22,8 miljard initieel geraamd);

— de heer Verhofstadt acht het veiliger zich aan de raming van de Schatkist te houden. Hij betwist immers de redenering van de Regering die stelt dat in 1989 het tekort tijdens de laatste drie maanden niet meer zal toenemen; een *statistische vergelijking* van de jongste vijf jaar leidt immers tot een andere conclusie dan deze van de Minister van Begroting; het tekort van de laatste drie maanden evolueerde de laatste jaren als volgt :

1983	+	22 miljard
1984	–	22 miljard (*)
1985	+	20 miljard
1986	+	6 miljard
1987	–	12 miljard
1988	+	42 miljard

Voorzichtigheid is hoe dan ook aangewezen : uit een analyse van de kascijfers na 9 maanden en van de thesaurievooruitzichten na 12 maanden blijkt immers dat er zowel een probleem is langs de zijde van de uitgaven als langs de zijde van de inkomsten, dit in tegenstelling tot wat de Regering beweert (spreker betreurt dat de Minister van Begroting zich stoelt op de reeds achterhaalde cijfers na 8 maanden).

Uit de kascijfers na 9 maanden blijkt het volgende :

— de *rente-uitgaven* vormen geen probleem; zowel de rentevoet als de rente-uitgaven zelf blijven binnen de ramingen; de betaalde rente bedroeg 8,14 % (tussen november 1988 en september 1989) tegenover 8,30 % in de Algemene Toelichting 1989; de betaalde uitgaven stegen met 44,0 miljard frank (380,9 miljard tegenover 336,9 miljard in 1988) tegenover een voorziene stijging met 45,8 miljard frank (440,9 miljard tegenover 395,1 miljard in 1988);

— De *niet-rente-uitgaven* vertonen daarentegen na 9 maanden een ontsporing; voor gans het jaar 1989 mogen de niet-rente-uitgaven slechts toenemen met 28,7 miljard frank (1 606,1 miljard tegenover 1 577,4 miljard in 1988); dit bedrag werd reeds overschreden na 9 maanden, namelijk + 33,1 miljard frank

(*) te wijten aan een opzettelijk vervroegde storting door de Nationale Bank aan de Schatkist van niet-fiscale ontvangsten.

Déficit après 9 mois	+ 414,3
Déficit d'octobre	+ 38,2
Déficit de novembre	+ 35,3
Déficit de décembre	– 56,4
Total	+ 431,4

— le Conseil supérieur des Finances évalue le déficit pour l'ensemble de l'année 1989 à 444,0 milliards de francs à la suite d'une moins-value de recettes (fiscales et non fiscales) de 27 milliards de francs et d'une augmentation possible du déficit des Communautés et des Régions de 11,2 milliards de francs (– 34,0 milliards par rapport aux – 22,8 milliards prévus initialement);

— M. Verhofstadt estime qu'il est plus sage de s'en tenir à l'estimation du Trésor. Il conteste en effet la thèse du Gouvernement selon laquelle le déficit n'augmentera plus au cours des trois derniers mois de 1989; une *comparaison statistique* portant sur les cinq dernières années conduit en effet à une autre conclusion que celle avancée par le Ministre du Budget. Ces dernières années, le déficit des trois derniers mois a évolué comme suit :

1983	+	22 milliards
1984	–	22 milliards (*)
1985	+	20 milliards
1986	+	6 milliards
1987	–	12 milliards
1988	+	42 milliards

La prudence est en tout cas de mise : il ressort d'une analyse des résultats de caisse après 9 mois et des prévisions de trésorerie après 12 mois qu'un problème se pose tant sur le plan des dépenses que sur celui des recettes, contrairement à ce qu'affirme le Gouvernement (l'intervenant déplore que le Ministre du Budget se base sur des chiffres de 8 mois, qui sont déjà dépassés).

Après neuf mois, il ressort des résultats ce qui suit :

— les *dépenses d'intérêt* ne constituent pas un problème; tant le taux d'intérêt que les dépenses d'intérêt elles-mêmes restent inférieurs aux prévisions; l'intérêt s'est élevé à 8,14 % (entre novembre 1988 et septembre 1989), contre 8,30 % comme annoncé dans l'Exposé général de 1989; les dépenses ont augmenté de 44,0 milliards de francs (380,9 milliards contre 336,9 milliards en 1988) contre une augmentation prévue de 45,8 milliards de francs (440,9 milliards contre 395,1 milliards en 1988);

— *Les dépenses hors charges d'intérêts* accusent par contre un dérapage après 9 mois : alors qu'elles ne peuvent augmenter que de 28,7 milliards de francs pour l'ensemble de l'année 1989 (1 606,1 milliards contre 1 577,4 milliards en 1988), ce montant est déjà dépassé après neuf mois, puisqu'on constate une aug-

(*) par suite du versement volontairement anticipé de recettes non fiscales par la Banque nationale au Trésor.

(1 218,5 miljard tegenover 1 185,4 miljard in 1988); De heer Verhofstadt betwist de stelling van de Regering als zou deze toename te wijten zijn aan het hoger bedrag aan transporten en betalingen op vorige jaren; momenteel is immers nog niet geweten hoeveel de transporten en betalingen op voorgaande jaren in het begin van 1990 zullen bedragen;

— De *fiscale ontvangsten* vertonen na 9 maanden een normaal verloop; na 9 maanden groeiden de totale fiscale ontvangsten met 4,9 %, hetgeen minder is dan de 5,7 % die voor het gehele jaar wordt beoogd. Na 9 maanden werd reeds 73,4 % van de tijdens de budgetcontrole geraamde ontvangsten geïnd, hetgeen, volgens spreker, een volkomen normaal inningspercentage is (73,9 % in 1988, 73,3 % in 1987, 73,1 % in 1986). Nochtans dreigt zich een minwaarde aan fiscale ontvangsten voor te doen :

– het Ministerie van Financiën houdt rekening met 17 miljard en thans zelfs 21 miljard frank fiscale minontvangsten;

– de Thesaurie voorspelt voor het geheel van de ontvangsten zelfs een minwaarde van 38,8 miljard frank;

— De *niet-fiscale ontvangsten* dreigen lager uit te vallen dan geraamd wegens de kostprijs van de interventies op de wisselmarkten.

Ondanks de bescheiden doelstelling die voor 1989 werd vooropgezet zal het objectief niet worden gehaald tenzij de Regering vanzelfsprekend haar toevlucht zou nemen tot het doorschuiven van uitgaven naar 1990 of tot het vervroegd innen in 1989 van niet-fiscale ontvangsten.

2.2. *De begroting 1990 levert geen fundamentele bijdrage tot de sanering van de openbare financiën*

Ook de begrotingsdoelstelling voor 1990 moet, volgens de heer Verhofstadt, als totaal onvoldoende worden bestempeld. Des te meer omdat wij thans leven in een periode van economische hoogconjunctuur waarbij de fiscale ontvangsten beduidend toenemen. Spreker geeft wel toe dat een gedeelte ervan wordt weggevreten door de stijgende rente.

Dat de doelstelling voor 1990 onvoldoende is, blijkt uit de volgende gegevens :

— Een netto te financieren saldo van 6,5 % B.N.P. ligt nauwelijks *0,4 % B.N.P. lager* dan het objectief voor 1989.

— Voor de globale overheid ligt het tekort dat wordt nagestreefd nauwelijks onder de 8 % van het B.N.P.

mentation de 33,1 milliards de francs (1 218,5 milliards contre 1 185,4 milliards en 1988). M. Verhofstadt conteste le point de vue du Gouvernement selon lequel cette hausse serait due à une augmentation du montant des reports et des paiements sur années antérieures. On ne sait en effet pas encore pour l'instant à combien se monteront ces reports et paiements au début de 1990.

— *Les recettes fiscales* présentent une évolution normale après 9 mois : elles ont augmenté de 4,9 % sur cette période, ce qui est inférieur aux 5,7 % estimés pour l'ensemble de l'année. Après 9 mois, 73,4 % des recettes prévues lors du contrôle budgétaire ont déjà été perçues, ce qui, selon l'intervenant, constitue un pourcentage de perception tout à fait normal (73,9 % en 1988, 73,3 % en 1987 et 73,1 % en 1986). On risque cependant d'être confronté à une moins-value des recettes fiscales :

– le Ministère des Finances tient compte d'une moins-value des recettes fiscales de 17, voire même 21 milliards de francs;

– la Trésorerie prévoit même une moins-value de 38,8 milliards de francs pour l'ensemble des recettes.

— *Les recettes non fiscales* risquent d'être moins importantes que prévu, eu égard au coût des interventions sur les marchés des changes.

Bien qu'il soit modeste, l'objectif qui a été fixé pour 1989 ne pourra pas être atteint, à moins que le Gouvernement ne reporte certaines dépenses à 1990 ou encaisse anticipativement des recettes non fiscales en 1989.

2.2. *Le budget 1990 ne contribue pas de manière fondamentale à l'assainissement des finances publiques*

M. Verhofstadt estime que l'objectif budgétaire pour 1990 est lui aussi totalement insuffisant, d'autant plus que nous connaissons actuellement une période de haute conjoncture économique marquée par une augmentation significative des recettes fiscales. L'intervenant reconnaît cependant qu'une partie de ces recettes est absorbée par la hausse des taux.

Les données suivantes montrent bien que l'objectif pour 1990 est insuffisant :

— un solde net à financer de 6,5 % du P.N.B. est inférieur d'à peine 0,4 % à l'objectif pour 1989.

— Pour l'ensemble des pouvoirs publics, l'objectif à atteindre en matière de déficit est à peine inférieur à 8 % du P.N.B.

Verschil overheidstekort België-EEG

Jaar — *Année*	België (in % B.N.P.) — *Belgique (en % du P.N.B.)*
1981	- 12,6
1983	- 11,2
1986	- 8,8
1987	- 7,0
1988	- 6,5
1989 (*)	- 6,0
1989 (**)	- 6,3
1990 (*)	- 5,75

(*) Initiële raming.
(**) Thesaurievooruitzichten.

Ecart du déficit public entre la Belgique et la CEE

Eur. 12 (in % B.N.P.) — *ur. 12 (en % du P.N.B.)*	Verschil — *Différence*
- 5,3	- 7,3
- 5,3	- 5,9
- 4,8	- 4,0
- 4,3	- 2,7
- 3,6	- 2,9
- 2,9	- 3,1
- 2,9	- 3,4
- 2,9	- 2,85

(*) Estimation initiale.
(**) Prévisions de Trésorerie.

— Nog duidelijker blijkt dit uit de *studie van de Europese Commissie.* In deze studie wordt als tekort het deficit van de globale overheid gehanteerd verminderd met de kredieten en de participaties.

Het verschil tussen België en de rest van de Europese Gemeenschap neemt, volgens spreker, opnieuw toe. Zelfs wanneer het geraamde tekort voor 1990 (405,4 miljard frank) niet wordt overschreden, blijft een verschil van circa 3 % bestaan. Bovendien voorspelt dezelfde studie dat tegen 1990 het Europese gemiddelde zal dalen tot 2,6 % B.N.P.

— In tegenstelling tot wat vooropgesteld werd in een recente studie van de Nationale Bank is het ver van zeker dat het *sneeuwbaleffect* van de overheidsschuld in 1990 definitief zal worden doorbroken. De nominale groei van het B.N.P. wordt in de A.T. (blz. 42) immers geraamd op 6 % daar waar alle parameters, op grond van dewelke het doorbreken van het sneeuwbaleffect kan worden berekend, een hogere waarde vertonen :

- netto te financieren saldo 6,5 % (van het B.N.P.)
- schuldstijging + 6,9 % (van het B.N.P.)

De Regering verdedigt haar bescheiden doelstelling (NFS : 6,5 % B.N.P.) door te verwijzen naar de stijgende rente en de interestlasten. Dit is, aldus de heer Verhofstadt, slechts een halve waarheid, zoals blijkt uit de tabel op blz. 61 van de Algemene Toelichting.

— Cette situation ressort plus clairement encore de l'*étude réalisée par la Commission européenne.* Dans cette étude, les chiffres utilisés sont ceux du déficit de l'ensemble des pouvoirs publics diminué des crédits et des participations.

L'intervenant estime que l'écart entre la Belgique et le reste de la Communauté européenne s'accroît à nouveau. Même si le déficit estimé pour 1990 (405,4 milliards de francs) n'est pas dépassé, une différence d'environ 3 % subsiste. En outre, la même étude prédit que la moyenne européenne tombera à 2,6 % du P.N.B. d'ici 1990.

— Contrairement à ce que prévoit une étude récente de la Banque nationale, il n'est absolument pas certain que l'*effet boule de neige* de la dette publique sera définitivement enrayé en 1990. La croissance nominale du P.N.B. est en effet estimée à 6 % dans l'Exposé général (p. 42), alors que tous les paramètres sur la base desquels il est possible de déterminer le point d'arrêt de l'effet boule de neige ont une valeur supérieure :

- solde net à financer 6,5 % (du P.N.B.)
- augmentation de la dette + 6,9 % (du P.N.B.)

Le Gouvernement défend son timide objectif (SNF : 6,5 % du P.N.B.) en invoquant la hausse des taux d'intérêt et les charges d'intérêts. M. Verhofstadt estime qu'il ne s'agit en l'occurrence que d'une demi-vérité, ainsi qu'il ressort du tableau figurant à la page 61 de l'Exposé général.

Verschil begrotingspolitiek 1986-1988 ten opzichte van 1988-1990

(In miljarden frank)

Politique budgétaire : différence entre 1986-1988 et 1988-1990

(En milliards de francs)

	1986-1988	1988-1990
Ontvangsten. — *recettes*	+ 95	+ 217
Niet-rente-uitgaven (inclusief saldo schatkistverrichtingen). — *dépenses autres que d'intérêts (y compris solde opérations de trésorerie)*	- 4	+ 72
Rente-uitgaven. — *dépenses d'intérêts*	- 23	+ 117
Saldo. — *solde*	- 122	- 28

In tegenstelling tot de politiek tussen 1986 en 1988 waar door een volledige blokkering van de niet-renteuitgaven, de beperkte stijging van de fiscale ontvangsten uitsluitend kon worden gebruikt om het tekort te doen dalen, worden tussen 1988 en 1990 de fiscale

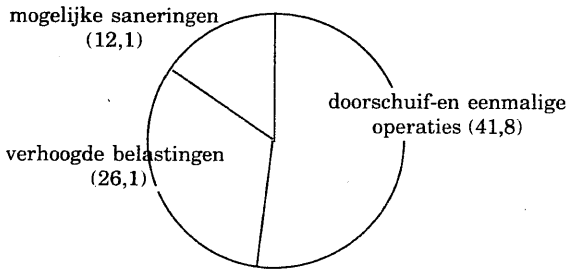
Alors qu'entre 1986 et 1988, par suite du blocage total des dépenses autres que les dépenses d'intérêts, l'augmentation limitée des recettes fiscales ne pouvait être utilisée que pour réduire le déficit, entre 1988 et 1990, les plus-values fiscales sont utilisées en partie

meerwaarden aangewend om deels de stijgende interestlasten te betalen, en deels ook meeruitgaven exclusief rentelasten te financieren. Het tekort vermindert daarbij nauwelijks. Deze vaststelling is meteen ook het klinkklare bewijs van de stilstand die met de huidige Regering in de gezondmaking van de openbare financiën en het herstelbeleid is ingetreden. Indien voor 1989 en 1990 dezelfde beleidslijn werd toegepast als diegene die gold tussen 1986 en 1988, dan zou het tekort voor 1990 beperkt kunnen blijven tot circa 333 miljard frank, hetzij 5,3 % B.N.P.

2.3. *De begroting 1990 bevat geen echte saneringen, wel lastenverhogingen en doorschuifoperaties*

De heer Verhofstadt stelt vast dat de begroting 1990 naast een massale verschuiving van de lasten naar de toekomst, vooral wordt gekenmerkt door een verhoging van belastingen en sociale bijdragen (zie bijlage).

In totaal worden voor 26,1 miljard frank nieuwe inkomsten in uitzicht gesteld. Bovendien bevat de begroting voor 41,8 miljard frank doorschuif- en eenmalige operaties. De mogelijke saneringen blijven beperkt tot 12,1 miljard frank.



2.4. *De begroting 1990 is achterhaald*

De begroting 1990 levert niet alleen geen ernstige bijdrage tot de verdere gezondmaking van de openbare financiën, maar ze is vandaag reeds achterhaald.

Spreker verwijst in dit verband naar drie elementen waarmee geen rekening werd gehouden bij het opstellen van de begroting :

(1) De *ontsporing van de begroting van het lopende jaar*. Werd in de opmaak van de begroting 1990 reeds met een fiscale minwaarde rekening gehouden, dan blijft de dreiging reëel dat de Regering op dit tekort zou kunnen anticiperen door middel van doorschuifoperaties op de uitgaven of het vervroegd innen van niet-fiscale ontvangsten. Hoe dan ook, duidelijkheid hieromtrent zal slechts kunnen verkregen worden begin volgend jaar.

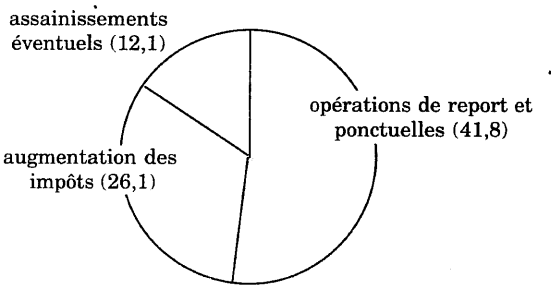
(2) De *stijging van de rentevoeten*. Indien de rente op haar huidige peil blijft, dan staat het nu reeds vast dat in 1990 de rentelasten op de overheidsschuld 26,3 miljard frank hoger zullen uitvallen. Loopt het tekort van 1989 op tot het door de Thesaurie geraamde

pour payer les charges d'intérêts croissantes, et en partie aussi pour financer des dépenses supplémentaires hors charges d'intérêts. Le déficit diminue dès lors à peine. Cette constatation constitue la preuve manifeste du coup d'arrêt donné par le Gouvernement actuel à l'assainissement des finances publiques et à la politique de redressement. Si l'on avait appliqué en 1989 et 1990 la même politique qu'entre 1986 et 1988, le déficit pour 1990 pourrait se limiter à quelque 333 milliards de francs, soit 5,3 % du P.N.B.

2.3. *Le budget pour 1990 ne comporte pas de véritables assainissements, mais des augmentations de charges et des opérations de report*

M. Verhofstadt constate que le budget pour 1990 se caractérise par un report massif des charges vers l'avenir, et surtout par une augmentation des impôts et des cotisations sociales (voir annexe).

Au total, 26,1 milliards de francs de recettes nouvelles sont prévus. En outre, le budget comporte des opérations de report et ponctuelles à concurrence de 41,8 milliards de francs. Les assainissements éventuels restent limités à 12,1 milliards de francs.



2.4. *Le budget 1990 est dépassé*

Outre qu'il ne permettra pas de poursuivre effectivement l'assainissement des finances publiques, le budget 1990 est déjà dépassé à l'heure qu'il est.

L'intervenant attire à cet égard l'attention sur trois éléments dont il n'a pas été tenu compte lors de l'établissement du budget :

(1) *Le dérapage du budget de l'année en cours*. S'il a déjà été tenu compte d'une moins-value fiscale lors de l'établissement du budget 1990, il n'en reste pas moins que le risque est bien réel de voir le Gouvernement anticiper sur ce déficit en effectuant des opérations de report sur les dépenses ou en percevant anticipativement les recettes non fiscales. Quoi qu'il en soit, toute la clarté ne pourra être faite à cet égard qu'au début de l'année prochaine.

(2) *L'augmentation des taux d'intérêt*. Si les taux d'intérêts se maintiennent à leur niveau actuel, il est dès à présent certain qu'en 1990, les charges d'intérêts de la dette publique s'accroîtront de 26,3 milliards de francs. Si le déficit de 1989 est égal à l'estimation de

deficit van 431 miljard frank, dan zullen de interestlasten in 1990 bijna 29 miljard frank hoger liggen dan geraamd.

(3) De *minwaarden veroorzaakt door een aantal fiscale aanpassingen*. Met het oog op de opening van de Europese eenheidsmarkt in 1992 dienen een aantal hervormingen in onze fiscaliteit te worden doorgevoerd (accijnzen, B.T.W.-tarieven, roerende voorheffing, vennootschapsbelasting, ...).

De roerende voorheffing zal hoe dan ook uiterlijk op 1 juli 1990 moeten worden verminderd, aangezien op die datum de grenzen van de Europese kapitaalmarkt zullen verdwijnen.

De kostprijs op jaarbasis van deze belastingvermindering is gekend. Een verlaging van de roerende voorheffing van 25 % naar 10 % kost :

— indien toegepast op alle leningen :
- 1e jaar ..... 29,2 miljard frank
- 2e jaar ..... 29,4 miljard frank

— indien enkel toegepast op nieuwe leningen :
- 1e jaar ..... 7,6 miljard frank
- 2e jaar ..... 11,1 miljard frank

Zelfs zonder de budgetcontrole 1990 af te wachten, staat het volgens de heer Verhofstadt vast dat in de beste omstandigheden het tekort voor volgend jaar opnieuw zal oplopen tot 435 à 440 miljard frank, hetzij 7,0 % B.N.P.

*
* *

De Minister van Financiën geeft toe dat een verlaging van de roerende voorheffing per 1 juli 1990 gelet op het ontbreken van een akkoord terzake op Europees niveau zich opdringt.

Hij merkt evenwel op dat dergelijke verlaging pas in 1991 een reële impact zal hebben op de begroting.

Dit neemt niet weg dat nu reeds moet worden nagegaan op welke manier deze belastingverlaging zal worden gecompenseerd.

Volgens *de heer Willockx* dient deze compensatie te gebeuren binnen het belastingstelsel der roerende inkomsten. De verlaging van de roerende voorheffing mag niet ten koste gaan van de loon- en weddetrekkenden.

*
* *

3. Er is een ontwerpbegroting voor 1990 nodig met visie en perspectieven op 1992

Wil België klaar staan voor de Europese eenheidsmarkt dan is, aldus de heer Verhofstadt, een ander, krachtiger beleid nodig dan datgene wat uit de begroting 1990 blijkt.

la Trésorerie, à savoir 431 milliards de francs, les charges d'intérêts auxquelles il faudra faire face en 1990 seront supérieures de quelque 29 milliards aux estimations.

(3) *Les moins-values résultant d'un certain nombre d'adaptations fiscales*. Dans la perspective de l'ouverture du marché unique européen en 1992, un certain nombre de réformes doivent être réalisées dans notre régime fiscal (accises, taux de la T.V.A., précompte mobilier, impôts des sociétés ...).

Le précompte mobilier devra de toute manière être réduit au plus tard le 1er juillet 1990 puisque, à cette date, les frontières du marché des capitaux européen disparaîtront.

Le coût annuel de cette réduction est connu. Un abaissement du précompte mobilier de 25 à 10 % coûte :

— si appliqué à tous les emprunts :
- 1e année ..... 29,2 milliards de francs
- 2e année ..... 29,4 milliards de francs

— si appliqué seulement aux nouveaux emprunts :
- 1e année ..... 7,6 milliards de francs
- 2e année ..... 11,1 milliards de francs

M. Verhofstadt estime qu'il ne faut pas attendre le contrôle budgétaire de 1990 pour se rendre compte que, dans le meilleur des cas, le déficit de l'an prochain se situera à nouveau entre 435 et 440 milliards de francs, soit 7,0 % du P.N.B.

*
* *

Le Ministre des Finances reconnaît qu'il s'imposera d'abaisser le précompte mobilier au 1er juillet 1990 eu égard à l'absence d'accord en la matière au niveau européen.

Il fait toutefois observer que cette baisse n'aura une influence réelle sur le budget qu'en 1991.

Il n'en reste pas moins qu'il convient de rechercher dès à présent la manière de compenser cette diminution d'impôt.

Selon *M. Willockx*, cette compensation doit s'opérer au sein même du régime d'imposition des revenus mobiliers. La baisse du précompte mobilier ne peut se faire au détriment des salariés et appointés.

*
* *

3. Nécessité d'un projet de budget pour 1990 axé sur la perspective de 1992

M. Verhofstadt estime que si la Belgique entend être prête pour le marché unique européen, il lui faut mener une politique différente et plus ferme que celle qui se dégage du budget 1990.

Dit beleid zou moeten steunen op de volgende vijf krachtlijnen :

(1) Het vaststellen van meer doorgedreven *begrotingsdoelstellingen voor 1990, 1991 en 1992,* die België op 1 januari 1993 op het Europees gemiddelde moeten brengen. Gelet op wat dan het vermoedelijk EG-gemiddelde zal zijn, zouden volgende objectieven moeten worden gehaald wat het netto te financieren saldo betreft :

— 1990 ..... 5,8 % BNP
— 1991 ..... 4,3 % BNP
— 1992 ..... 2,8 % BNP

*
* *

De Minister van Begroting wijst erop dat het belang van het EG-gemiddelde als maatstaf van vergelijking niet mag worden overschat, gelet op de verschillende structuur van het spaarwezen in de diverse lidstaten.

*
* *

(2) Het doorvoeren in 1990, 1991 en 1992 van *een aantal fiscale hervormingen,* dit zowel in de personen- als in de vennootschapsbelasting. Meer bepaald zouden in 1990 bij hoogdringendheid drie opties moeten genomen worden :

— het *verminderen met ingang van 1 juli 1990 van de roerende voorheffing tot 10 %* (budgettaire impact 3,8 of 14,6 miljard frank naargelang de verlaging enkel slaat op nieuwe leningen of op alle leningen);

— het *hervormen met ingang van 1 januari 1990 van de vennootschapsbelasting;* dit mag niet leiden tot een verzwaring van de fiscaliteit op bedrijven en ondernemingen; het moet dus een neutrale operatie zijn. Spreker denkt aan een vermindering van het basistarief tot 35 % die zou worden gecompenseerd door het afschaffen van de aftrekken bedoeld in de artikelen 42*ter* (investeringsaftrek), 94 (belastingvrijstelling voor intercommunale verenigingen, verenigingen zonder winstoogmerk,...) en 127 (verlaagd tarief voor bepaalde openbare kredietinstellingen) van het wetboek van de inkomstenbelastingen;

— het *herstel van de volledige indexering van de belastingschalen voorzien in de wet Grootjans* (de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen — *Belgisch Staatsblad* van 6 augustus 1985).

(3) Het opstellen en uitvoeren van een *meerjarenprogramma tot rationalisering en privatisering van overheidsbedrijven* (OKI's, RTT, Distrigas,...)

(4) Het herinvoeren in het Openbaar Ambt van een *absolute wervingsstop,* gekoppeld aan een verruimde mobiliteit. De opbrengst van die maatregel moet in 1990 worden aangewend om de lonen en wedden van de ambtenaren met 3 % op te trekken.

Cette politique devrait se fonder sur les cinq lignes de force suivantes :

(1) La fixation d'objectifs budgétaires plus rigoureux pour 1990, 1991 et 1992, ces objectifs devant, au 1er janvier 1993, amener la Belgique au niveau de la moyenne européenne. Eu égard à ce que sera probablement ladite moyenne à ce moment, les objectifs suivants devraient être atteints en ce qui concerne le solde net à financer :

— 1990 ..... 5,8 % PNB
— 1991 ..... 4,3 % PNB
— 1992 ..... 2,8 % PNB

*
* *

Le Ministre du Budget souligne qu'il ne faut pas surestimer l'importance de la moyenne européenne en tant qu'instrument de comparaison, vu la structure différente de l'épargne dans les divers Etats membres.

*
* *

(2) L'application en 1990, 1991 et 1992, d'un certain nombre de réformes fiscales touchant tant l'impôt des personnes physiques que l'impôt des sociétés. Trois options devraient notamment être retenues d'urgence en 1990 :

— *la réduction du précompte mobilier à 10 % à partir du 1er juillet 1990* (incidence budgétaire : 3,8 ou 14,6 milliards de francs selon que cette baisse s'applique seulement aux nouveaux emprunts ou à tous les emprunts);

— *la réforme, à partir du 1er janvier 1990, de l'impôt des sociétés* : elle ne peut entraîner un alourdissement de la fiscalité pour les entreprises, et doit dès lors être une opération neutre. L'intervenant songe à une réduction du taux de base à 35 %, compensée par la suppression des déductions visées aux articles 42*ter* (déduction pour investissement), 94 (exonération fiscale accordée au associations intercommunales, aux associations sans but lucratif, ...) et 127 (tarif d'imposition réduit en faveur de certaines institutions publiques de crédit) du Code des impôts sur les revenus;

— *le rétablissement de l'indexation intégrale des barèmes fiscaux prévue par la loi Grootjans* (loi du 1er août 1985 portant des mesures fiscales et autres — *Moniteur Belge* du 6 août 1985).

(3) l'élaboration et l'exécution d'un *plan pluriannuel de rationalisation et de privatisation d'entreprises publiques* (IPC, RTT, Distrigaz,...)

(4) La réinstauration, dans la Fonction publique, d'un *blocage absolu des recrutements,* assorti d'une plus grande mobilité. Le produit de cette mesure doit servir à relever de 3 % les traitements et salaires des fonctionnaires en 1990.

(5) Het jaarlijks doorvoeren van *saneringen en bezuinigingen* op de uitgaven van de centrale overheid, de Gewesten en Gemeenschappen. Meer bepaald is in 1990 een aanvullend saneringsplan noodzakelijk van 71,6 miljard frank. Dit plan moet toelaten :

— het netto te financieren saldo tot 5,8 % BNP te verminderen of tot 6,2 % BNP mits het voorzien van rentereserve van circa 26 miljard frank (supplementaire kost : 41 miljard frank);

— de geplande verhoging van de vennootschapsbelasting te schrappen en integendeel een daling van het basistarief tot 35 % door te voeren (supplementaire kost : 10 miljard frank);

— de volledige indexering van de belastingschalen te herstellen (supplementaire kost : 6 miljard frank);

— de roerende voorheffing tot 10 % te verlagen met ingang van 1 juli 1990 en met toepassing op *alle* leningen (supplementaire kost : 14,6 miljard).

De Regering, aldus de heer Verhofstadt, beweert dat verdere uitgavenverminderingen niet meer mogelijk zijn. Is dit juist ? Blijkbaar zijn er wel middelen voorhanden voor allerlei andere, volgens spreker onverantwoorde uitgaven :

— nieuwe aanwervingen ter vervanging van de natuurlijke afvloeiingen (artikel 196 van de programmawet van 30 december 1988 — *Belgisch Staatsblad* van 5 januari 1989);

— verhoging van de toelage aan de vakbonden voor de uitbetaling van de werkloosheidsuitkeringen (voorheen geblokkeerd op het niveau 1985);

— herinvoering van de toelage aan de vakbonden voor de opleiding van de vakbondsafgevaardigden (afgeschaft in 1986);

— verhoging van de toelage voor administratiekosten aan de mutualiteiten (voorheen geblokkeerd op 18,3 miljard frank);

— nieuwe sociale enveloppes in de vroeger nationale economische sectoren;

— kwijtschelding van de schulden van de grote steden zonder definitief goedgekeurde saneringsplannen;

— het niet terugvorderen van de aan de mutualiteiten teveel betaalde voorschotten;

— betwistbare militaire aankopen waarbij industriële belangen voorrang hebben op de budgettaire imperatieven (modernisering Mirages, aankoop ECM, ...). De heer Verhofstadt verwijst in dit verband naar de kritiek welke CVP-kamerlid Van Hecke in de pers (« Het Volk » van 13 oktober 1989) aan het adres van de Minister van Landsverdediging heeft geuit.

Saneren kan dus wel. Het bezuinigingsplan zal moeten worden opgemaakt na onderhandelingen met de Gewesten en Gemeenschappen. Gelet op de nieuwe verdeling van middelen en bevoegdheden zou 43,0 miljard frank door de centrale overheid en 28,6 miljard frank door de Gewesten en Gemeenschappen in 1990 moeten worden bespaard.

(5) La réalisation, chaque année, *d'assainissements et d'économies* sur les dépenses de l'autorité centrale, des Régions et Communautés. Un plan d'assainissement complémentaire de 71,6 milliards de francs est nécessaire en 1990. Ce plan doit permettre :

— de ramener le solde net à financer à 5,8 % du PNB ou à 6,2 % du PNB moyennant constitution d'une réserve pour intérêts d'environ 26 milliards de francs (coût supplémentaire : 41 milliards de francs);

— de renoncer à l'augmentation envisagée de l'impôt des sociétés et de ramener à 35 % le taux de base (coût supplémentaire : 6 milliards de francs);

— de restaurer complètement l'indexation des barèmes fiscaux (coût supplémentaire : 6 milliards de francs);

— de ramener le précompte mobilier à 10 % à partir du 1er juillet 1990, et ce pour *tous* les emprunts (coût supplémentaire : 14,6 milliards de francs).

Selon M. Verhofstadt, le Gouvernement prétend ne plus pouvoir réaliser de nouvelles réductions des dépenses. Cette affirmation est-elle exacte ? L'intervenant constate que l'on dispose en revanche de moyens pour toutes sortes d'autres dépenses, selon lui injustifiées :

— nouveaux recrutements en vue de compenser les départs naturels (article 196 de la loi-programme du 30 décembre 1988 — *Moniteur Belge* du 5 janvier 1989);

— augmentation de l'allocation aux syndicats pour le paiement des allocations de chômage (précédemment bloquée au niveau de 1985);

— réinstauration de la subvention allouée aux syndicats pour la formation de délégués syndicaux (supprimée en 1986);

— augmentation de la subvention pour frais administratifs aux mutualités (bloquée auparavant à 18,3 milliards de francs);

— nouvelles enveloppes sociales dans les secteurs économiques précédemment nationaux;

— apurement des dettes des grandes villes sans plans d'assainissement définitivement approuvés;

— non-récupération auprès des mutualités des avances payées en surplus;

— achats militaires contestables donnant la priorité aux intérêts industriels sur les impératifs budgétaires (modernisation Mirage, achat ECM, ...). M. Verhofstadt renvoie à ce propos à la critique émise par le député CVP Van Hecke dans la presse (*Het Volk* du 13 octobre 1989) à l'adresse du Ministre de la Défense nationale.

L'assainissement est donc possible. Le plan d'économie devra être élaboré après des négociations avec les Communautés et les Régions. Eu égard à la nouvelle répartition des moyens et des compétences, les économies devraient porter en 1990 sur des montants de 43 milliards de francs en ce qui concerne le pouvoir central et de 28,6 milliards de francs en ce qui concerne les Communautés et les Régions.

De besparingen van de centrale overheid (43,0 miljard frank) kunnen worden gehaald uit de alternatieve begroting die door de Vlaamse liberalen werd opgesteld (zie bijlage).

Deze bevat ondermeer :

— een drastische verlaging van de grote programma's van het departement Landsverdediging;

— een grondige hervorming van het stelsel van de werkloosheidsuitkeringen;

— de blokkering van de administratiekosten van de mutualiteiten, zoals gevraagd in de audit van het bureau Andersen;

— een drastische daling van de uitgaven voor klinische biologie door een reeks structurele maatregelen;

— een grotere selectiviteit in de uitkeringen inzake ziekteverzekering door het invoeren van een franchise-systeem;

— de zogenaamde sociale enveloppes in het departement Economische Zaken afbouwen;

— het verstrakken van de sanerings- en rationaliseringsplannen in de openbare bedrijven gekoppeld aan een privatisering van bepaalde van deze bedrijven;

— het terugvorderen van de aan de mutualiteiten teveel betaalde voorschotten.

Met betrekking tot de door de Gewesten en Gemeenschappen te realiseren besparingen verwijst de heer Verhofstadt naar de maatregelen die door de Vlaamse liberalen werden voorgesteld in de alternatieve Vlaamse begroting. Dit alternatief bevat reeds voor 14 miljard frank concrete bezuinigingsvoorstellen.

*
* *

De Minister van Begroting wijst erop dat de overheidsconsumptie in België 2 % lager ligt dan het Europese gemiddelde. Dit wijst volgens hem op een zuinig beleid vanwege de centrale overheid.

*
* *

4. Besluit

België, aldus de heer Verhofstadt, heeft een ambitieuze begroting nodig voor 1990. De ontwerpbegroting van de Regering Martens VIII is dat niet. Het is een begroting zonder ambitie, zonder visie, zonder verbeelding ook. Een begroting die niet voorbereidt op Europa 1992. Een begroting die de gezondmaking van de openbare financiën niet verderzet. Een begroting, tenslotte, die er zich enkel mee vergenoegt ons land te laten voortdobberen op de golven van de internationale conjunctuur.

Les économies au niveau du pouvoir central (43 milliards de francs) peuvent être réalisées grâce au budget alternatif élaboré par les libéraux flamands (voir annexe).

Ce budget prévoit notamment :

— une réduction draconienne des grands programmes du département de la Défense nationale;

— une réforme profonde du régime des allocations de chômage;

— le blocage des frais administratifs des mutualités, comme le demande l'audit du bureau Andersen;

— une réduction draconienne des dépenses de biologie clinique par une série de mesures structurelles;

— une plus grande sélectivité en ce qui concerne les prestations d'assurance-maladie par l'instauration d'un système de franchise;

— la suppression progressive des « enveloppes sociales » au département des Affaires économiques;

— le durcissement des plans d'assainissement et de rationalisation des entreprises publiques, combiné avec une privatisation de certaines de ces entreprises;

— la récupération des avances payées en trop aux mutualités.

En ce qui concerne les économies à réaliser par les Communautés et les Régions, M. Verhofstadt renvoie aux mesures proposées par les libéraux flamands dans le budget alternatif flamand, qui représentent à elles seules des économies concrètes de 14 milliards de francs.

*
* *

Le Ministre du Budget souligne que la consommation publique en Belgique est inférieure de 2 % à la moyenne européenne, ce qui témoigne, selon lui, d'une gestion économe de l'Etat central.

*
* *

4. Conclusions

M. Verhofstadt estime que la Belgique a besoin d'un budget ambitieux pour 1990. Le projet de budget du Gouvernement Martens VIII ne l'est pas. C'est un budget sans ambition, sans philosophie et sans imagination, qui ne prépare pas l'Europe 1992. Un budget qui ne fait pas progresser l'assainissement des finances publiques. Un budget, enfin, qui se borne à abandonner notre pays aux fluctuations de la conjoncture internationale.

BETOOG VAN MEVR. **VOGELS**

Mevr. Vogels verheugt zich erover dat een nieuwe begrotingsprocedure is ingevoerd waarmee het Parlement opnieuw doelmatig zijn controlerende taak kan uitoefenen en de Algemene Uitgavenbegroting kan goedkeuren nog vóór deze is uitgevoerd, zulks in tegenstelling tot wat tot dusver doorgaans gebeurde met de departementale uitgavenbegrotingen. Deze nieuwe procedure maakt gelukkig een einde aan de praktijk van de voorlopige kredieten die schering en inslag was geworden.

Spreekster constateert met voldoening dat de Regering en haar diensten erin zijn geslaagd de begrotingsdocumenten uit te werken en in te dienen binnen de gestelde termijnen (uiterlijk op 30 september van het jaar dat aan het begrotingsjaar voorafgaat).

Zij wenst evenwel dat de Begrotingscommissie meteen na de stemming een vergadering houdt waarop de procedure en de documenten die vandaag aan de orde zijn, worden beoordeeld :

— Is de structuur per programma's zoals ze in het onderhavige ontwerp van Algemene uitgavenbegroting voorkomt conform de nieuwe wetgeving ? Beantwoordt ze aan de oogmerken van duidelijkheid, doeltreffendheid en vereenvoudiging die de wetgever vooropgesteld heeft ?

— Kan met de onderhavige verdeling (in programma's) worden uitgemaakt welke doelstellingen elk departement nastreeft en welke middelen moeten worden ingezet om die te bereiken ?

Volstaat de verstrekte informatie om :

— een doelmatige controle uit te oefenen en te oordelen over de raadzaamheid van de uitgaven ?

— in een tweede fase te oordelen of de administratieve begrotingen (basisallocaties) in overeenstemming zijn met de inhoud en de doelstellingen van de Algemene uitgavenbegroting, rekening houdend met de minimale procedure van de met redenen omklede motie die daartoe werd ingevoerd (artikel 9, § 6, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, als gewijzigd bij de wet van 28 juni 1989 — *Belgisch Staatsblad* van 18 juli 1989) ? Die procedure mag niet tot een gewone formaliteit worden teruggebracht en de uitvoerende macht mag er niet mee volstaan vage en te algemene programma's uit te werken waardoor enige doeltreffende controle ten enenmale onmogelijk wordt.

Mevr. Vogels stelt voor het Rekenhof bij die evaluatievergadering te betrekken en herinnert eraan dat het Hof in zijn brieven van 18 oktober 1989 (ref. A15 397.885 B1/B2) in dat verband reeds verscheidene opmerkingen heeft geformuleerd betreffende Afdeling 14 — Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel en Afdeling 16 — Landsverdediging — van de Algemene Uitgavenbegroting.

INTERVENTION DE MME **VOGELS**

Mme Vogels se réjouit de l'instauration d'une nouvelle procédure qui permet au Parlement d'exercer à nouveau de façon efficace sa fonction de contrôle et de voter le Budget général de dépenses avant qu'il ne soit déjà exécuté, à l'opposé de ce qui se faisait généralement jusqu'ici pour les budgets de dépenses départementaux. Cette nouvelle procédure met heureusement fin à la pratique devenue courante des crédits provisoires.

L'intervenante constate avec satisfaction que le Gouvernement et son administration ont réussi à élaborer et à déposer les documents budgétaires dans les délais prévus (au plus tard le 30 septembre de l'année qui précède l'année budgétaire).

Toutefois, elle souhaiterait que la Commission du Budget consacre, aussitôt après le vote, une réunion à l'évaluation de la procédure et des documents en discussion aujourd'hui :

— La structure par programmes figurant dans le présent projet de Budget général des dépenses est-elle conforme à la nouvelle législation ? Répond-elle aux objectifs de clarté, d'efficacité et de simplification visés par le législateur ?

— La présente répartition (en programmes) permet-elle d'identifier et d'évaluer sérieusement quels sont les objectifs poursuivis par chaque département et les moyens mis en œuvre pour les atteindre ?

L'information fournie est-elle suffisante pour :

— exercer un contrôle efficace et juger de l'opportunité des dépenses ?

— juger, dans une seconde phase, de la conformité des budgets administratifs (allocations de base) au contenu et aux objectifs du Budget général des dépenses et ce compte tenu de la procédure minimale de motion motivée prévue à cet effet (article 9, § 6 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, tel que modifié par la loi du 28 juin 1989 — *Moniteur belge* du 18 juillet 1989) ? Il ne faudrait pas que cette procédure se réduise à une simple formalité et que le pouvoir exécutif se contente d'élaborer des programmes vagues et trop généraux, rendant tout contrôle efficace définitivement impossible.

Mme Vogels propose d'associer la Cour des comptes à cette réunion d'évaluation et rappelle que, dans ses lettres du 18 octobre 1989 (réf. A15 397.885 L1/L2), la Cour des comptes a déjà formulé plusieurs observations à ce propos concernant la Section 14 — Affaires étrangères et Commerce extérieur et la Section 16 — Défense nationale — du Budget général des dépenses.

1. Een politieke bespreking is noodzakelijk

Spreekster betreurt dat het debat in het Parlement de afgelopen jaren al te vaak beperkt bleef tot een louter technische bespreking van de begrotingen zonder dat, naast de cijfers en de meest recente begrotingsramingen, rekening werd gehouden met de politieke oogmerken.

Zoals hiervoren is aangestipt, biedt de nieuwe begrotingswetgeving het Parlement de gelegenheid opnieuw zijn fundamentele taak op te nemen als instelling die de begrotingen goedkeurt en de uitvoering ervan controleert, aangezien het over de Algemene uitgavenbegroting zal stemmen nog vóór ze is uitgevoerd.

Waarom wordt die gelegenheid niet te baat genomen om zich tegelijk constructiever en aanvallender op te stellen en nieuwe politieke alternatieven te bedenken zonder dat daarbij de sanering van de overheidsfinanciën opnieuw in het geding wordt gebracht ?

Zo constateert Mevr. Vogels dat binnen het Parlement vrijwel eenparigheid bestaat om de middelen op te trekken voor overheidssteun aan ontwikkelingshulp, die in 1992 0,7 % van het BNP moet bedragen (Regeerakkoord, IV, C, 1 en Sectie 15 — Ontwikkelingssamenwerking — van de Algemene uitgavenbegroting, Stuk Kamer nr 4/26-916/1-88/89, blz. 77).

De Regering heeft die *minimale* doelstelling tijdens opeenvolgende begrotingsconclaven voortdurend voor zich uit geschoven. Bij de Regering moet er dringend op worden aangedrongen dat ze de nodige maatregelen neemt.

2. Cijfers en economische concepten zijn relatief

Naar jaarlijkse gewoonte besteedt de Algemene Toelichting (Stuk Kamer nr 4-914/1-88/89) een belangrijk hoofdstuk aan de Belgische en de internationale economische situatie en baseert zich daarbij, zonder ze ooit in twijfel te trekken, op cijfergegevens van het Internationaal Monetair Fonds (IMF), de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) en de EEG.

Mevr. Vogels beklemtoont dat de cijfers en concepten (economische groei, inflatie, BNP, enz.) die voornoemde internationale instellingen vrijgeven er al te vaak alleen op gericht zijn de economische voorspoed in de rijke landen in stand te houden zonder zich te bekreunen om het lot van de ontwikkelingslanden, zelfs wanneer het erom gaat een eventuele herschikking van de schuld van die landen te overwegen.

Kan men voorts die verschillende concepten tot absolute waarden uitroepen ? Kan men nog gewagen van economische groei, die tot welvaart leidt wanneer elke nieuwe groei van het BNP moet worden gezien tegen de achtergrond van een consumptiemaatschappij die ons milieu vernietigt ? Die maatschappij moet bovendien voortdurend sleutelen aan de diensten en

1. Nécessité d'une discussion politique

L'intervenante regrette qu'au cours des dernières années, le débat au sein du Parlement se soit trop souvent limité à une discussion purement technique des budgets sans qu'il soit tenu compte, au-delà des chiffres et des prévisions budgétaires les plus récentes, des objectifs politiques poursuivis.

Comme il a été indiqué précédemment, la nouvelle législation budgétaire offre au Parlement l'occasion de reprendre son rôle fondamental d'approbateur et de contrôleur de l'exécution des budgets puisqu'il votera le Budget général des dépenses avant son exécution.

Pourquoi ne pas profiter de cette opportunité pour adopter une attitude à la fois plus constructive et offensive et formuler de nouvelles alternatives politiques sans pour autant remettre en cause l'assainissement des finances publiques ?

Par exemple, Mme Vogels constate qu'il existe, au sein du Parlement, une quasi unanimité en faveur d'une augmentation des moyens consacrés à l'aide publique au développement, qui devraient s'élever en 1992 à 0,7 % du PNB (accord de gouvernement, point IV, C, 1 et Section 15 — Coopération au développement — du Budget général des dépenses, Doc. Chambre, n° 4/26-916/1-88/89, p. 77).

Cet objectif *minimal* a sans cesse été repoussé par le Gouvernement lors de conclaves budgétaires successifs. Il est urgent d'insister auprès du Gouvernement afin qu'il prenne les mesures nécessaires.

2. Relativité des chiffres et des concepts économiques

L'Exposé général (Doc. Chambre n° 4-914/1-88/89) consacre, comme chaque année, un important chapitre à la situation économique belge et internationale en se basant, sans jamais les remettre en cause, sur les données chiffrées fournies par le Fonds monétaire international (FMI), l'Organisation de coopération et de développement économique (OCDE) et la CEE.

Mme Vogels souligne la relativité des chiffres et des concepts (croissance économique, inflation, PNB, etc.) prônés par ces organismes internationaux, qui trop souvent visent exclusivement le maintien de la prospérité économique dans les pays riches sans se soucier du sort réservé aux pays en voie de développement, même lorsqu'il s'agit de discuter d'un éventuel rééchelonnement de la dette contractée par ces derniers.

De plus, peut-on réellement ériger ces différents concepts en valeurs absolues ? Peut-on encore parler de croissance économique, créatrice de prospérité, lorsque toute nouvelle croissance du PNB s'envisage dans le cadre d'une société de consommation qui cause la destruction de notre environnement; une société qui, par ailleurs, doit sans cesse multiplier les services

maatregelen waarmee ze de talloze slachtoffers van een dergelijk economisch systeem kan opvangen.

Spreekster erkent dat België, een klein landje met een open economie, niet over de nodige middelen beschikt om fundamenteel te kunnen inwerken op ons economisch stelsel en de ontwikkeling daarvan.

Het ware niettemin wenselijk dat de Regering, wanneer zij haar begroting uitwerkt, veel meer aandacht zou schenken aan de reële behoeften van de bevolking en aan de kwaliteit (en niet alleen de kwantiteit) van haar produktiebeleid, in plaats van zich te beperken tot louter budgettaire doeleinden, zoals het maximum aanvaardbare bedrag van het netto te financieren saldo.

De Regering moet nu maar eens afstappen van dat cijferfetisjisme en dringend een nieuw beleid uitwerken dat gegrondvest is op de eerbiediging van het milieu en ze moet haar begroting dienovereenkomstig opmaken. Daartoe suggereert spreekster dat in de Algemene Toelichting meer ruimte zou komen voor een analyse van de wijze waarop ons BNP is samengesteld, de oorzaken van de groei van dat BNP, alsook aan bijvoorbeeld de ontwikkeling en de aard van de investeringen.

De zorg om de instandhouding van ons milieu moet op alle domeinen naar voren komen :

— in het kader van het wetenschappelijk onderzoek moet selectief worden geïnvesteerd, zodat initiatieven worden bevorderd die de strijd tegen de vernietiging van ons milieu aanbinden;

— ook moet de hervorming van de vennootschapsbelasting een ecologische dimensie krijgen : gedacht kan worden aan een modulering van de mogelijkheden van belastingaftrek volgens de aard van de gefabriceerde produkten en op grond van de (on)gunstige invloed die de activiteiten van een bedrijf kunnen hebben op het milieu.

In dat verband vindt Mevr. Vogels dat die belastinghervorming geen budgettaire nuloperatie mag zijn.

De jongste jaren hebben de Belgische bedrijven een aanzienlijke winst geboekt. Zo is de winst van de vennootschappen tussen 1982 en 1985 met zowat 162,7 % gestegen, terwijl het bedrag van de belastingen die diezelfde vennootschappen hebben betaald met slechts 50 % is toegenomen. Het lijkt haar dan ook normaal te zijn dat ook de bedrijven tot de sanering van de overheidsfinanciën bijdragen. Zulks geldt des te meer daar de reële aanslagvoet voor vennootschappen doorgaans niet erg hoog is, zoals blijkt uit de onderstaande tabel :

et dispositions lui permettant de prendre en charge les nombreuses victimes d'un tel système économique ?

L'intervenante reconnaît que la Belgique, petit pays à économie ouverte, ne dispose pas des moyens nécessaires en vue de modifier fondamentalement notre système économique et son évolution.

Toutefois, il serait souhaitable que le Gouvernement, lors de l'élaboration de son budget, se préoccupe davantage des besoins réels de la population et de la qualité (non pas seulement de la quantité) de sa politique de production, plutôt que de se limiter à des objectifs purement budgétaires, tels que le montant maximum tolérable du solde net à financer.

Il est urgent que le Gouvernement, au-delà de ce fétichisme des chiffres, élabore une nouvelle politique axée sur le respect de l'environnement et conçoive son budget dans cette perspective. A cet effet, l'intervenante suggère d'accorder davantage d'attention, dans l'Exposé général, à une analyse de la composition de notre PNB, aux causes de sa croissance ainsi que, par exemple, à l'évolution et à la nature des investissements.

Le souci de sauvegarder notre environnement doit figurer dans tous les domaines :

— dans le cadre de la recherche scientifique, les investissements doivent être réalisés de manière sélective et favoriser les initiatives visant à combattre la destruction de notre environnement;

— la réforme de l'impôt des sociétés doit également comporter une dimension écologique : on peut imaginer une modulation des possibilités de déduction fiscale selon la nature des produits fabriqués et en fonction du caractère (dé)favorable à l'environnement des activités d'une entreprise.

Concernant ce dernier point, Mme Vogels estime que cette réforme fiscale ne doit pas être une opération budgétaire neutre.

Au cours des dernières années, les entreprises belges ont réalisé d'importants bénéfices. Ainsi, entre 1982 et 1985, les bénéfices des sociétés ont augmenté de quelque 162,7 % alors que le montant des impôts versés par ces mêmes sociétés n'augmentait que de 50 %. C'est pourquoi il lui paraît normal que les entreprises contribuent également à l'effort d'assainissement des finances publiques. Ceci est d'autant plus vrai que le taux d'imposition réel des sociétés est généralement peu élevé, comme l'indique le tableau suivant :

Vennootschapsbelasting : de reëel betaalde lasten (cijfers aanslagjaar '87)

Sector	Winst minus aftrekposten (1) (miljarden frank)	Verschuldigde belasting (2) (miljarden frank)	Reële belastingvoet (3) (in pct.)
Petroleumsector .	0,229	0,144	13,1
Energiesector	0,619	0,280	1,4
Chemische sector.	46,590	21,049	39,2
Metaalsector	21,802	10,057	34,7
Handel en Horeca.	60,856	27,154	35,3
Kredietinstellingen	53,522	23,218	27,8
Andere Sectoren.	98,264	43,573	...
Totaal	281,882	125,477	30,6

(1) Bij die rubriek, meestal genoemd belastbare basis, moet men alle vormen van aftrekposten opnieuw toevoegen om de werkelijke winsten van de sector te berekenen. Door de aanpassing in de vennootschapsbelasting zouden meer de reële winsten als basis dienen voor het berekenen van de belasting.
(2) Van de verschuldigde belasting worden de fictieve roerende en onroerende voorheffing, en de forfaitaire quota voor in het buitenland betaalde belasting afgetrokken om de werkelijk betaalde belasting te kennen.
(3) De reële belastingvoet vormt de verhouding tussen post 1, gecorrigeerd zoals in voetnoot vermeld, en post 2, gecorrigeerd zoals in voetnoot vermeld.

Bron : Ministerie van Financiën.

3. Besparingsmaatregelen op korte termijn

Spreekster betreurt het gebrek aan toekomstvisie op lange termijn in het door de Regering gevoerde besparings- en saneringsbeleid van de overheidsfinanciën. Ze geeft drie voorbeelden :

1° *De boni van de sociale zekerheid :*

De Regering heeft besloten 16 miljard frank te putten uit de reserves die in het kader van de sociale zekerheid zijn aangelegd, hoewel er reeds talrijke inspanningen zijn gedaan om het stelsel in zijn geheel te saneren. In de nabije toekomst zullen die reserves echter meer dan nodig zijn om de veroudering van de Belgische bevolking op te vangen.

*
* *

De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting merkt op dat de door de Regering voorgestelde maatregelen in geen geval een vermindering van de sociale uitkeringen beogen. De Regering wil alleen een nieuwe bestemming geven aan een gedeelte van de reserves

Impôt des sociétés : charges réellement payées (Chiffre de l'année d'imposition 1987)

Secteur	Bénéfice moins postes déductibles (1) (en milliards de F)	Impôt dû (2) (en milliards de F)	Taux d'imposition réel (3) (en %)
Secteur pétrolier.	0,229	0,144	13,1
Secteur énergétique.	0,619	0,280	1,4
Secteur chimique.	46,590	21,049	39,2
Secteur sidérurgique.	21,802	10,057	34,7
Commerce et Horeca.	60,856	27,154	35,3
Organismes de crédit.	53,522	23,218	27,8
Autres secteurs.	98,264	43,573	...
Total.	281,882	125,477	30,6

(1) Dans cette rubrique, généralement appelée « base imposable », il faut rajouter toutes les formes de déductions pour calculer les bénéfices réels du secteur. A la suite de la réforme de l'impôt des sociétés, ce sont davantage les bénéfices réels qui serviront de base au calcul de l'impôt.
(2) Les précomptes mobilier et immobilier fictifs et les quotités forfaitaires d'impôt étranger sont déduits de l'impôt dû pour calculer l'impôt réellement payé.

(3) Le taux d'imposition réel est constitué par le rapport entre le poste 1, corrigé conformément à la note, et le poste 2, également corrigé conformément à la note.

Source : Ministère des Finances.

3. Mesures d'économie à court terme

L'intervenante déplore l'absence de perspectives à long terme dans le cadre de la politique d'économies et d'assainissement des finances publiques menée par le Gouvernement. Elle cite 3 exemples :

1° *Les boni de la sécurité sociale :*

Le Gouvernement a décidé de prélever 16 milliards de francs dans les réserves constituées dans le cadre de la sécurité sociale, et ce malgré les nombreux efforts déjà réalisés en vue d'assainir l'ensemble du système. Toutefois, dans un futur proche, ces réserves seront plus que nécessaires afin de faire face au vieillissement de la population belge.

*
* *

Le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget fait observer que les mesures prônées par le Gouvernement ne visent aucunement une quelconque diminution des allocations sociales. Il s'agit uniquement de réaffecter une part des réserves constituées dans le

die in het kader van het sociale zekerheidsstelsel zijn aangelegd, en aldus bijdragen tot de sanering van de overheidsfinanciën.

Mocht de Regering die reserves niet gebruiken, dan zou zij verplicht zijn nieuwe leningen tegen een vrij hoge rentevoet aan te gaan — rekening houdend met de huidige hoogconjunctuur — wat de Rijksbegroting nog meer zou bezwaren.

*
* *

Mevr. Vogels herhaalt dat zij vreest dat een hypotheek wordt gelegd op het geheel van het sociaal zekerheidsstelsel. Zij onderstreept dat er nu reeds moet worden geïnvesteerd om op de toekomstige problemen en behoeften te kunnen inspelen.

2° *Herwaardering van het openbaar ambt :*

Het personeel van de openbare dienst is erg gedemotiveerd. Als bewijs van die stelling haalt spreekster de problemen aan waarmee het Ministerie van Financiën op dit ogenblik te maken heeft. Daar wordt immers een aanzienlijke minderwaarde inzake inkohiering (PB) genoteerd. Voornoemd gebrek aan motivatie heeft talrijke oorzaken :

— met het oog op de sanering van de overheidsfinanciën werden de weddenschalen van de ambtenaren sinds 1974 niet meer herzien. Wanneer zal hun financiële status eindelijk worden geherwaardeerd, rekening houdend met het feit dat :

– daartoe in de begroting voor 1990 slechts 1,4 miljard frank is uitgetrokken, met het oog op een eventueel intersectorieel akkoord;

– de onderhandelingen tussen de Regering, de Executieven en de vertegenwoordigers van de overheidssector, met het oog op het sluiten van een intersectoriële overeenkomst voor 1990, nog steeds niet echt van start zijn gegaan;

— het gevoel van onzekerheid bij de ambtenaren alsmaar toeneemt ingevolge de plannen om de administratie in het kader van de Staatshervorming te herstructureren, ingevolge de verklaringen met betrekking tot een grotere mobiliteit van het personeel en ingevolge de dreiging van mogelijke ontslagen;

— veeleer dan vertrouwen te schenken aan zijn eigen administratie, verkiest het Rijk overbezette kabinetten op te richten (het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest telt zowat 300 kabinetsmedewerkers, tegenover 250 ambtenaren). Bovendien worden grote bedragen betaald aan private studiebureaus;

— blijkbaar is het altijd mogelijk nieuwe kredieten vrij te maken voor andere categorieën, bijvoorbeeld in het kader van de overeenkomsten tussen de geneesheren en de ziekenfondsen.

cadre du système de la sécurité sociale, afin de contribuer à l'assainissement des finances publiques.

Si le Gouvernement renonçait à utiliser ces réserves, il se verrait dans l'obligation de contracter de nouveaux emprunts à un taux relativement élevé, compte tenu de la conjoncture actuelle, ce qui grèverait davantage encore le budget de l'Etat.

*
* *

Mme Vogels réitère sa crainte de voir hypothéquer l'ensemble du système de la sécurité sociale et souligne la nécessité d'investir dès aujourd'hui afin de faire face aux problèmes et besoins futurs.

2° *La revalorisation de la fonction publique :*

La démotivation est grande au sein du personnel de la fonction publique. L'intervenante en veut pour preuve les problèmes rencontrés actuellement par l'administration du Ministère des Finances, qui doit faire face à une substantielle moins-value en matière d'enrôlement (IPP). Les causes de cette démotivation sont multiples :

— afin d'assainir la mauvaise situation des finances publiques, les échelles barémiques des fonctionnaires n'ont plus été revues depuis 1974. A quand une réelle revalorisation de leur statut financier, si l'on tient compte du fait que :

– seul 1,4 milliard de francs est prévu à cet effet dans le budget 1990 dans le cadre d'un éventuel accord intersectoriel;

– les négociations entre Gouvernement, Exécutifs et représentants de la Fonction publique en vue de la conclusion d'une convention intersectorielle pour 1990 n'ont toujours pas véritablement démarré;

— le sentiment d'insécurité croît parmi les fonctionnaires suite au projet de restructuration de l'administration dans le cadre de la réforme de l'Etat, à l'annonce d'une augmentation de la mobilité du personnel, ainsi qu'à la menace de licenciements possibles;

— plutôt que de faire confiance à sa propre administration, l'Etat préfère constituer des cabinets pléthoriques (la Région de Bruxelles-Capitale compte quelque 300 membres du personnel dans ses cabinets contre 250 fonctionnaires). Des sommes importantes sont également versées à des bureaux d'étude privés;

— il semble qu'il soit toujours possible de libérer de nouveaux crédits pour d'autres catégories, par exemple dans le cadre des accords médico-mutuellistes.

Mevr. Vogels legt de nadruk op de explosieve aard van deze toestand, zowel aan de kant van de werknemers als aan die van de werkgevers :

— de vakbonden van de overheidssector lijken niet langer in staat te zijn de reacties van hun leden te controleren; men denke maar even aan de staking bij de politie en de spoorwegen, de financiële gevolgen van de groeiende onverschilligheid in de administratie van Financiën, ...;

— tussen de diverse overheden (Regering en Executieven) zouden wel eens belangenconflicten kunnen ontstaan, naarmate die overheden erg arbeids- dan wel kapitaalintensief zijn : de Franse Gemeenschap moet bijvoorbeeld 75 % van haar financiële middelen gebruiken om haar personeel te betalen, terwijl het Waalse Gewest daartoe slechts 20 % van zijn middelen moet aanwenden.

Spreekster vraagt zich af hoe er, in dit gespannen klimaat, ernstige onderhandelingen kunnen worden gevoerd over andere belangrijke dossiers, zoals het al dan niet behouden van de koppeling van de lonen aan de index, het probleem van het einde van de beroepsloopbaan of de bescherming van de vakbondsafgevaardigden in de ondernemingen.

3° *Recurrente besparingen in de gezagsdepartementen :*

De beperking van de uitgaven in het departement van Justitie maakt een goed functionerend gerechtelijk apparaat onmogelijk : verouderde arbeidsomstandigheden en een achterstand bij de afhandeling van de dossiers die de meest essentiële beginselen van de rechtsstaat in gevaar brengt.

4. Structurele besparingsmaatregelen

Mevr. Vogels betreurt de afwezigheid van structurele besparingsmaatregelen in het pakket van maatregelen die de Regering in de voorbije jaren heeft uitgevaardigd. Zij stelt een aantal vervangingsoplossingen voor :

— de diverse componenten van het indexcijfer van de consumptieprijzen grondig wijzigen (vanuit een ecologisch standpunt), in plaats van een beroep te doen op de zogenaamde « indexsprongen »;

— snel concrete besparingsmaatregelen doorvoeren in het stelsel van de ziekteverzekering, zonder de kwaliteit van de verstrekte diensten te verminderen. Er moet een einde gemaakt worden aan de talrijke misbruiken en financiële mistoestanden die hun oorsprong onder meer vinden in : de veralgemening van de « prestatiegeneeskunde », de grote rol van de drukkingsgroepen (« verzuiling ») en het sterk ontwikkelde corporatisme in de verenigingen van geneesheren en in de ziekenfondsen, die het gehele systeem in hun greep hebben en die vaak verhinderen dat structurele besparingsmaatregelen worden doorgevoerd.

Mme Vogels insiste sur le caractère explosif de la situation à la fois du côté des travailleurs et des employeurs :

— les syndicats de la Fonction publique ne semblent plus en mesure de contrôler les réactions de leurs affiliés : cf. les grèves dans la police et les chemins de fer, les conséquences financières de la démobilisation dans l'administration des Finances;

— des conflits d'intérêt pourraient apparaître entre les différents pouvoirs (Gouvernement et Exécutifs) selon que ceux-ci présentent un fort coefficient de travail ou de capital : si la Communauté doit consacrer 75 % de ses moyens financiers au paiement de son personnel, la Région wallonne, par contre, ne doit utiliser que 20 % de ses ressources à cet effet.

Enfin, compte tenu de ce climat tendu, l'intervenante se demande dans quelle mesure de sérieuses négociations pourront être entamées à propos d'autres dossiers importants, tels que le maintien ou non de la liaison des salaires à l'indice des prix à la consommation, la problématique de la fin de carrière professionnelle, ou encore la protection des délégués syndicaux dans les entreprises.

3° *Economies récurrentes dans les départements d'autorité :*

La limitation des dépenses au niveau du département de la Justice entrave le bon fonctionnement de l'appareil judiciaire : conditions de travail archaïques, problème de l'arriéré judiciaire qui remet en cause le respect des principes les plus élémentaires d'un Etat de droit.

4. Mesures d'économie structurelles

Mme Vogels déplore l'absence de mesures d'économie structurelles dans l'ensemble des dispositions prises par le Gouvernement au cours des dernières années. Elle propose certaines alternatives :

— modifier fondamentalement (dans une perspective écologiste) les différentes composantes de l'indice des prix à la consommation plutôt que de recourir à la pratique du « saut d'index »;

— prendre rapidement des mesures d'économie concrètes dans le système de l'assurance-maladie sans toutefois diminuer la qualité des services prestés. Il faut mettre fin aux nombreux abus et dérapages financiers dont les causes sont notamment : la généralisation de la médecine de prestation, le rôle influent des groupes de pression (« verzuiling ») ou encore le corporatisme puissant au sein des associations de médecins et des mutualités qui ont la main-mise sur l'ensemble du système, et empêchent bien souvent la réalisation de mesures d'économie structurelles;

— het afschaffen van de kosten voor de betaling van de erelonen van advocaten die namens de Staat pleiten. Waarom zou die taak niet kunnen worden opgedragen aan ambtenaren van de Administratie ?

— het niet langer benoemen van overtollige personeelsleden in ministeriële kabinetten.

5. Het jaar 1992

Mevr. Vogels relativeert enigszins deze « vervaldag », die vaak te onpas wordt gebruikt.

Ze betreurt dat het Staatssecretariaat voor Europa 1992 zo weinig precieze inlichtingen verschaft over de werkelijke gevolgen van de openstelling van een grote Europese interne markt voor alle burgers en ondernemingen.

6. Besluit

Spreekster maakt zich zorgen over de catastrofale toestand van onze overheidsfinanciën. Die toestand zal nog belangrijke saneringsinspanningen in de loop van de volgende jaren vergen.

Zelfs indien het « sneeuwbaleffect » in de nabije toekomst wordt doorbroken, gaat het nog steeds om een wankel evenwicht dat afhangt van de ontwikkeling van de economische conjunctuur.

Ook na het stoppen van het sneeuwbaleffect zal een verdere sanering nodig zijn.

Daarnaast moet het duidelijk zijn dat verder besparen volgens het huidige recept onmogelijk wordt, zonder de fundamenten zelf van onze samenleving aan te tasten. Het zal één van de uitdagingen zijn voor de jaren 1990 om te zoeken naar alternatieve besparingsmogelijkheden en dit zal naast een aantal systeemveranderende besparingen, zoals hierboven beschreven, ook moeten betekenen dat een aantal taboes worden doorbroken. Men is erin geslaagd om de burger te overtuigen van de noodzaak van besparingen ter sanering van de overheidsfinanciën en om middelen van de gezinnen naar de bedrijven te transfereren om onze economie aan te zwengelen.

Nu op een moment dat er opnieuw een serieuze economische groei is, zien we dat men zich opnieuw naar dezelfde burger richt om verdere besparingen te realiseren. De al schaarse middelen die gebruikt worden om een tewerkstellingspolitiek te voeren, zoals het brugpensioen, de tijdelijke statuten, worden onder het mom van de economische groei in vraag gesteld, alsof het werkloosheidsprobleem zou opgelost zijn. Bovendien is het unfair om op een moment dat de discussie over het einde van de beroepsloopbaan nog volop gaande is met de sociale partners het systeem van brugpensionering reeds op de helling te zetten.

Mevr. Vogels heeft de indruk dat men bij het incalculeren van de economische groei meet met twee maten en twee gewichten. Waarom heeft de Eerste Minister het steeds over het feit dat de vermindering van het aantal werklozen onvoldoende weerslag heeft op de uitgaven voor de werkloosheid, terwijl hij nooit

— supprimer les dépenses relatives aux honoraires d'avocats qui plaident au nom de l'Etat. Pourquoi ne pas charger des fonctionnaires de l'Administration de cette tâche ?

— renoncer à la nomination d'un cadre pléthorique au sein des cabinets ministériels.

5. L'échéance de 1992

Mme Vogels relativise quelque peu ce concept, souvent utilisé mal à propos.

Elle déplore le manque d'informations précises données par le Secrétariat d'Etat à l'Europe 1992 en ce qui concerne les conséquences réelles de l'ouverture du grand marché intérieur européen pour les citoyens et les entreprises.

6. Conclusion

L'intervenante se déclare préoccupée par la situation catastrophique de nos finances publiques, situation qui nécessitera encore un important effort d'assainissement au cours des prochaines années.

Même si l'effet boule de neige devait être arrêté dans un avenir proche, il ne s'agirait que d'un équilibre précaire, toujours fonction de l'évolution de la conjoncture économique.

Il faudra donc poursuivre l'assainissement même après l'interruption de l'effet boule de neige.

Il doit par ailleurs être clair qu'il est impossible de continuer d'appliquer la même recette pour réaliser des économies sans saper les fondements mêmes de notre société. Un des défis des années 1990 consistera à chercher d'autres possibilités d'économie. Il faudra dès lors non seulement prévoir des économies qui modifient le système, mais aussi lever certains tabous. On est parvenu à convaincre les citoyens de la nécessité de réaliser des économies afin d'assainir les finances publiques et de transférer des revenus des ménages aux entreprises pour stimuler notre économie.

Alors que l'on observe actuellement une croissance économique importante, on constate que l'on s'adresse de nouveau aux citoyens pour réaliser d'autres économies. Les moyens déjà limités mis en œuvre pour mener une politique de l'emploi, comme en matière de prépension, de statuts temporaires, sont remis en question sous prétexte de la croissance économique, comme si le problème du chômage était résolu. Il est en outre malhonnête de remettre en question le régime de la prépension alors que la discussion sur la fin de carrière est toujours en cours avec les interlocuteurs sociaux.

Mme Vogels a l'impression que l'on utilise deux poids et deux mesures pour calculer l'impact de la croissance économique. Pourquoi le Premier Ministre insiste-t-il toujours sur le fait que la diminution du nombre de chômeurs n'a pas d'impact suffisant sur les dépenses en matière de chômage, alors qu'il ne dit

spreekt over het feit dat de groeiende winsten van de bedrijven onvoldoende hun weerslag vinden in de opbrengst van de vennootschapsbelasting ?

Een toename van deze laatste zou het mogelijk maken sociale maatregelen te treffen ten gunste van de gewone burger. Deze heeft immers gedurende de voorbije jaren vaak moeten bijdragen tot het herstel van de ondernemingen.

In dit verband zij tevens gewezen op de beperkte bijdrage van de financiële instellingen die, zoals op het laatste begrotingsconclaaf is beslist, slechts 520 miljoen frank zal bedragen in 1990. Bij de emissie van de regularisatielening op 1 maart 1990 zullen de banken het bedrag van de emissiepremie van 1,25 % (totaal bedrag 250 miljoen frank) aan de Staat uitkeren en zij zullen geen commissieloon ontvangen. Voor de Regering betekent dit een besparing van 270 miljoen frank.

Verder blijven ook een aantal belangrijke maatregelen uit :

— de heroprichting van de BBI en de strijd tegen de fiscale fraude;

— het afbouwen van de destijds fel bestreden coördinatiecentra (142 in 1987) die in 1987 slechts 1 100 mensen tewerkstelden. Dit komt overeen met een investeringssteun van 5 miljard frank of 4,5 miljoen frank per arbeidsplaats, terwijl deze via de expansiewetgeving tussen 1981 en 1985 ± 1,4 miljoen frank bedroeg.

Blijven de vragen :

— waarom ideeën als het werken met fiscale korven, zoals voorgesteld door de Koninklijke Commissie tot harmonisering en vereenvoudiging van de fiscaliteit, of gericht bij het koninklijk besluit van 21 januari 1986 (*Staatsblad* van 25 januari 1986), niet worden uitgewerkt;

— waarom men de onderhandelingen met de schuldeisers, de banken, beperkt tot marktconforme maatregelen die lasten alleen maar verschuiven en ook met hen niet onderhandelt op basis van een globaal financieel beleid ?

jamais que les bénéfices croissants des entreprises ont une incidence insuffisante sur les recettes provenant de l'impôt des sociétés ?

Une augmentation de ces recettes permettrait de prendre des mesures sociales en faveur du simple citoyen déjà fortement sollicité ces dernières années, notamment dans le cadre des mesures visant au redressement des entreprises.

Dans ce contexte, il faut également noter le caractère limité de la contribution des institutions financières qui, comme il a été décidé lors du dernier conclave budgétaire, ne s'élèvera qu'à 520 millions de francs en 1990. Lors de l'émission de l'emprunt de régularisation le 1er mars 1990, les banques verseront la prime d'émission de 1,25 % (montant total de 250 millions de francs) et ne toucheront pas la commission, ce qui signifie, pour le Gouvernement, une économie de 270 millions de francs.

En outre, il reste à prendre une série de mesures importantes :

— la réinstitution de l'ISI et la réorganisation de la lutte contre la fraude fiscale;

— la suppression des centres de coordination, autrefois fortement controversés, qui, en 1987, étaient au nombre de 142 et occupaient seulement 1 100 personnes. Cette mesure correspond à une aide à l'investissement de 5 milliard de francs, soit 4,5 millions de francs par emploi, aide dont le montant s'élevait à 1,4 millions de francs environ entre 1981 et 1985 dans le cadre de la législation d'expansion.

Il reste à savoir :

— pourquoi des idées telles que le recours à des corbeilles fiscales, système qui a été proposé par la Commission royale d'harmonisation et de simplification de la fiscalité, créée par l'arrêté royal du 21 janvier 1986 (*Moniteur belge* du 25 janvier 1986), ne sont pas suivies d'effet;

— pourquoi les négociations avec les créanciers et les banques se limitent à des mesures conformes aux exigences du marché, qui ne font que déplacer les charges et pourquoi l'on ne négocie pas avec eux sur la base d'une politique financière globale.

BETOOG VAN DE HEER **VAN ROMPUY**

1. De economische context

Vooreerst stelt *de heer Van Rompuy* vast dat het sinds 1982 gevoerde herstel- en vernieuwingsbeleid en de blijvend gunstige internationale conjunctuur in ons land hebben geleid tot merkwaardige economische prestaties.

In 1988 bedroeg de reële BNP-groei 4,2 %, een van de hoogste cijfers in de EG (gemiddelde 3,6 %). Voor 1989 wordt ook een groeicijfer van 3,5 tot 4 % vooropgezet (EG-gemiddelde 3,2 %). In Vlaanderen is de welvaart op 3 jaar tijd met 10 tot 12 % toegenomen.

Spreker wijst er vervolgens op dat de koalitiewissel in België het vertrouwen van de investeerders niet heeft aangetast : de bedrijfsinvesteringen zijn namelijk in twee jaar tijd met 40 % toegenomen (17 % in 1988 en 23 % in 1989).

Daarnaast is de werkloosheid sinds 1985 met circa 100 000 eenheden (waarvan 60 000 jongeren) gedaald.

In 1988-1989 groeide de werkgelegenheid in de privé-sector aan met 35 000 tot 40 000 eenheden per jaar. Voor de jaren 1988-1993 voorziet het Planbureau een teruggang van het aantal werkzoekenden met bijna 200 000 eenheden.

*
* *

In dat verband merkt *de heer Willockx* echter op dat de impact van de economische groei op de werkloosheidskosten in budgettaire eenheden relatief beperkt blijft.

*
* *

Wat het beleid inzake werkgelegenheid betreft, is *de heer Van Rompuy* ervan overtuigd dat remedies zoals arbeidsverdeling en jobcreatie in de bijzondere tewerkstellingscircuits aan herziening toe zijn. De nadruk zal meer en meer komen te liggen op de vorming.

In dit opzicht heeft de Minister van Tewerkstelling en Arbeid het idee gelanceerd van een verplichte vorm van bijscholing van jonge langdurig werklozen. Weldra zal daarover een Ronde Tafel starten met alle betrokkenen om dit vormingsplan maximale ontplooiingskansen te geven.

Daarenboven zal onder meer de wetgeving over de stage der jongeren worden aangepast opdat deze vorming tot tewerkstellingskansen zou leiden.

Deze politiek strookt trouwens volledig met de aanbevelingen van de internationale instellingen aan België (IMF en OESO), instellingen die de heer Van Rompuy, in tegenstelling tot Mevr. Vogels, volkomen betrouwbaar acht.

INTERVENTION DE M. **VAN ROMPUY**

1. Le contexte économique

M. Van Rompuy constate que la politique de redressement et de modernisation menée depuis 1982 et la conjoncture internationale favorable ont donné lieu, dans notre pays, à des prestations économiques remarquables.

En 1988, la croissance réelle du PNB s'est élevée à 4,2 %, une des plus élevées de la Communauté européenne (moyenne: 3,6 %). Pour 1989, on prévoit également une croissance de 3,5 à 4 % (moyenne européenne : 3,2 %). En Flandre, le niveau de vie a progressé de 10 à 12 % en trois ans.

L'intervenant fait ensuite observer que le changement de coalition en Belgique n'a pas entamé la confiance des investisseurs : les investissements des entreprises ont en effet augmenté de 40 % en deux ans (17 % en 1988 et 23 % en 1989).

Depuis 1985, le chômage a en outre diminué de 100 000 unités (dont 60 000 jeunes).

En 1988-1989, l'emploi dans le secteur privé a augmenté de 35 000 à 40 000 unités par an. Pour les années 1988 à 1993, le Bureau du Plan prévoit une diminution du nombre de demandeurs d'emploi de près de 200 000 unités.

*
* *

M. Willockx fait toutefois observer que l'impact de la croissance économique sur le coût du chômage reste relativement limité en unités budgétaires.

*
* *

En ce qui concerne la politique de l'emploi, *M. Van Rompuy* est convaincu qu'il est temps de revoir les remèdes tels que la répartition du travail et la création d'emplois dans des circuits spéciaux. Il faudra de plus en plus mettre l'accent sur la formation.

C'est dans cette optique que le Ministre de l'Emploi et du Travail a lancé l'idée d'une forme de recyclage obligatoire pour les jeunes chômeurs de longue durée. Une Table ronde réunira bientôt tous ceux qui sont concernés par ce problème, afin d'assurer à ce plan de formation des chances maximales de succès.

En outre, il sera notamment procédé à une adaptation de la législation sur le stage des jeunes, afin que cette formation puisse ouvrir des possibilités d'emploi.

Cette politique est d'ailleurs tout à fait conforme aux recommandations faites à la Belgique par les organismes internationaux (FMI, OCDE), auxquels, contrairement à Mme Vogels, M. Van Rompuy fait entière confiance.

Zowel het IMF als de OESO dringen namelijk aan om de tewerkstellingspolitiek meer te richten op de vorming en de reïntegratie van de zogenaamde risicogroepen in het economisch circuit.

2. De concurrentiepositie van de Belgische ondernemingen

Eén van de merkwaardigste resultaten van het herstelbeleid is, aldus de heer Van Rompuy, de verbetering van de concurrentiepositie van onze bedrijven, die fundamenteel gezond blijft. Op basis van index 100 in 1987 verliep de stijging van de loonkosten per tewerkgestelde tot 1989 3 % trager in België dan in de ons omringende landen. Ook hier wordt dus de continuïteit van het beleid gewaarborgd.

Tant le FMI que l'OCDE insistent notamment pour que la politique de l'emploi soit axée davantage sur la formation et la réintégration des groupes dits « à risques » dans le circuit économique.

2. Compétitivité des entreprises belges

L'un des résultats les plus remarquables de la politique de redressement est, selon M. Van Rompuy, l'amélioration de la compétitivité de nos entreprises, qui est toujours fondamentalement saine. Sur la base d'un indice 100 en 1987, la hausse des coûts salariaux par travailleur a, jusqu'en 1989, été plus lente de 3 % dans notre pays que chez nos voisins. La continuité de la politique est donc garantie en ce domaine également.

A : In nationale valuta. — *En devise nationale* B : Evolutie wisselkoers. — *Evolution taux de change* C : In BEF. — *En FB*	87			88			89		
	A	B	C	A	B	C	A	B	C
Loonkosten per tewerkgestelde — *Coûts salariaux par travailleur*									
België. — *Belgique*			+ 3,6			+ 2,9			+ 5,5
EEG. - 5 landen — *CEE. - 5 pays*	+ 4,3	- 1,8	+ 2,4	+ 4,5	+ 1,0	+ 5,5	+ 4,7	+ 0,2	+ 4,9
EEG. - 5 landen + Japan + USA — *CEE - 5 pays + Japon + USA*	+ 4,1	- 3,4	+ 0,5	+ 4,6	+ 1,2	+ 5,9	+ 4,8	+ 1,2	+ 6,0
Dispariteit — *Disparité* (1987 + 100)									
België/EEG - 5 landen — *Belgique / CEE - 5 pays*			100,0			97,5			98,1
België/EEG - 5 landen + Japan + USA — *Belgique / CEE - 5 pays + Japon + USA*			100,0			97,2			96,7

Bron : Nationale Bank van België.

Source : Banque nationale de Belgique

In 1990 zou onze concurrentiepositie enigzins verslechteren (de stijging van de loonkosten zou in ons land 5,6 % bedragen tegen 4,6 % bij de zeven voornaamste handelspartners van België). Zulks zou de voorsprong die in de voorgaande jaren werd opgebouwd in verhouding tot 1987 echter slechts gedeeltelijk tenietdoen. Onze voorsprong qua concurrentievermogen ten opzichte van onze 5 voornaamste EG-handelspartners blijft 2 % in 1990.

On prévoit une légère détérioration de notre position concurrentielle en 1990 (l'augmentation des coûts salariaux devrait être de 5,6 % en Belgique, contre 4,6 % chez les sept principaux partenaires commerciaux de la Belgique). Cette situation ne devrait cependant neutraliser que partiellement l'avance prise au cours des années précédentes par rapport à 1987. Notre avance en matière de compétitivité par rapport à nos cinq principaux partenaires commerciaux de la CEE sera toujours de 2 % en 1990.

3. Het saneringsritme van niet-rente-uitgaven

Sinds 1983 werden in dit land merkwaardige inspanningen gedaan ter sanering van de openbare financiën. De uitgaven (exclusief rentelasten) van de gezamenlijke overheid daalden in de periode 1983-1989 van 50,5 % van het BNP naar 42,5 %, dit wil zeggen met 8 BNP-punten of een saneringsinspanning van ± 500 miljard frank. Het tekort van de globale overheid werd op 6 jaar tijd bijna gehalveerd.

In tegenstelling tot wat de heer Verhofstadt beweert, is spreker van oordeel dat het saneringsritme de jongste 2 jaar niet zo opmerkelijk is verzwakt, zoals trouwens blijkt uit de volgende tabel :

3. Le rythme de l'assainissement des dépenses hors charges d'intérêts

Depuis 1983, notre pays a consenti des efforts considérables pour assainir les finances publiques. Les dépenses (hors charges d'intérêts) de l'ensemble des pouvoirs publics globale ont été ramenées, au cours de la période 1983-1989, de 50,5 % du PNB à 42,5 %, soit une diminution de 8 % du PNB ou un effort équivalant à environ 500 milliards de francs. En six ans, le déficit de l'ensemble des pouvoirs publics a été réduit de près de la moitié.

L'intervenant estime qu'au cours des deux dernières années, le rythme des assainissements ne s'est pas ralenti de façon aussi nette que le prétend M. Verhofstadt. La preuve en est fournie par le tableau ci- dessous :

Economische indicatoren voor België
Overheidsfinanciën
Bron : Nationale Bank van België
6 oktober 1989

Indicateurs économiques pour la Belgique
Finances publiques
Source : Banque nationale de Belgique
6 octobre 1989

Jaarcijfers — *Chiffres annuels*

	83	84	85	86	87	88	89
	(realisaties) — *(réalisations)* / (prognoses) — *(prévisions)*						
Gezamenlijke Overheid — *Ensemble des pouvoirs publics* (1) Concept nationale rekeningen — *Concept des comptes nationaux* (2)	(in % BNP) — *(en % du PNB)*						
Netto financieringsbehoefte. — *Besoin net de financement* België. — *Belgique*	- 11,9	- 9,7	- 9,1	- 9,2	- 7,4	- 7,1	- 6,3 NBB/*BNB* :03.1989
						- 6,5	- 6,2 EEG/*CEE* :06.1989
EEG. - 12 landen. — *Les douze pays de la CEE*	(- 5,5)	(- 5,1)	(- 5,1)	(- 4,8)	(- 4,3)	- 7,0 (- 3,6)	- 6,6 OESO/*OCDE*:06.1989 (- 3,0) EEG/*CEE* :06.1989
Ontvangsten. — *Recettes*							
Parafiscale. — *Parafiscales*	14,0	14,9	15,3	15,3	15,5	15,2	15,1
Directe belastingen. — *Impôts directs*	19,0	19,5	19,5	19,0	18,7	18,1	18,0
Subtotaal. — *Sous-total*	33,0	34,4	34,8	34,3	34,2	33,3	33,1
Indirecte belastingen. — *Impôts indirects*	13,0	12,6	12,4	12,0	12,4	12,5	12,5
Fiscale en parfiscale druk. — *Pression fiscale et parafiscale*	46,0	47,0	47,2	46,3	46,6	45,8	45,6
Andere ontvangsten. — *Autres recettes*	2,0	2,0	1,9	1,6	1,4	1,3	1,4
Totaal ontvangsten. — *Total des recettes*	48,0	49,0	49,1	47,9	48,0	47,1	47,1
Uitgaven. — *Dépenses*							
Interestuitgaven. — *Charges d'intérêts*	9,4	9,9	10,6	11,2	10,6	10,3	10,9
Niet-rente-uitgaven. — *Autres dépenses*	50,5	48,8	47,6	45,9	44,8	43,9	42,5
Totaal uitgaven. — *Total des dépenses*	59,9	58,7	58,2	57,1	55,4	54,2	53,4
Netto financieringsbehoefte. — Besoin net de financement	- 11,9	- 9,7	- 9,1	- 9,2	- 7,4	- 7,1	- 6,3

(1) Bron : NIS.
(2) Excl. kredieten en participaties.

(1) Source : INS.
(2) A l'exclusion des crédits et des participations.

Het tempo van terugdringing van de globale overheidsuitgaven (rentelasten uitgezonderd) in % van het BNP bedroeg 2,9 % tussen 1983 en 1985, 2,8 % tussen 1985 en 1987 en 2,3 % tussen 1987 en 1989. Er is dus duidelijk geen sprake van een ommekeer in het begrotingsbeleid.

Niet-rente-uitgaven van de gezamelijke overheid

(in % van het BNP)

1983 50,5 %	*1985* 47,6 %	*saneringsritme 1983-1985* - 2,9 %
1985 47,6 %	*1987* 44,8 %	*saneringsritme 1985-1987* - 2,8 %
1987 44,8 %	*1989* 42,5 %	*saneringsritme 1987-1989* - 2,3 %

Dat de netto-financieringsbehoefte van de centrale overheid in de periode 1987-1989 slechts kon worden teruggedrongen met nagenoeg 1 % ten opzichte van een spectaculaire vermindering in 1987 met 3 % (van 11 % naar 8,1 %) heeft te maken met volgende faktoren :

Le rythme de la réduction des dépenses publiques globales (hors charges d'intérêts) en % du PNB s'est élevé à 2,9 % entre 1983 et 1985, à 2,8 % entre 1985 et 1987 et à 2,3 % entre 1987 et 1989. Il n'y a donc manifestement pas eu de revirement de la politique budgétaire.

Dépenses hors charges d'intérêts de l'ensemble des pouvoirs publics
(en % du PNB)

1983 50,5 %	*1985* 47,6 %	*rythme d'assainissement 1983-1985* - 2,9 %
1985 47,6 %	*1987* 44,8 %	*rythme d'assainissement 1985-1987* - 2,8 %
1987 44,8 %	*1989* 42,5 %	*rythme d'assainissement 1987-1989* - 2,3 %

Le fait que le solde net à financer du pouvoir central n'a pu être réduit que d'à peu près 1 % entre 1987 et 1989, alors qu'une diminution spectaculaire de 3 % avait été enregistrée en 1987 (de 11 % à 8,1 %,) est dû au facteurs suivants :

a) de fiscale en parafiscale druk die in 1988-1989 is gedaald met 1 BNP-punt tegenover een stijging met 0,3 punt in 1987;

b) de gestegen rentelasten sinds midden 1988;

c) de lagere debudgetteringen (98 miljard frank in 1987 tegenover 70 miljard frank in 1989).

4. Ongerustheid over de begroting 1989

In verband met de uitvoering van de begroting 1989 (na budgetcontrole) is er, volgens de heer Van Rompuy, enige reden tot ongerustheid.

Inderdaad : de thesaurieramingen voorspellen eind december 1989 een netto te financieren saldo van 434 miljard frank.

Uit deze ramingen blijkt echter dat er voor de nationale overheid geen verdere significante overschrijdingen worden verwacht ten opzichte van de geraamde uitgaven tijdens de budgetcontrole. Van een ontsporing zoals de heer Verhofstadt beweert, is hier geenszins sprake. Het betreft echter wel :

a) uitgaven op kredieten van vorige jaren (± 10 miljard frank);

b) 2 miljard frank meeruitgaven voor de schuld;

Daarnaast maakt spreker nog twee belangrijke vaststellingen :

c) op basis van de door de Gewesten en Gemeenschappen ingediende begrotingen wordt voor 1989 het begrotingstekort geraamd op 33,1 miljard frank, hetgeen 10,3 miljard hoger ligt dan het toelaatbaar tekort overeenkomstig de recente Staatshervorming (oorspronkelijk werd het natuurlijk tekort op 22,8 miljard frank geraamd);

d) een belangrijke overschrijding zou te lokaliseren zijn bij de fiscale ontvangsten.

In vergelijking met de bij de budgetcontrole geraamde ontvangsten is, rekening houdend met de reeds gerealiseerde ontvangsten en de vooruitzichten tot eind 1989, een minderontvangst van 30 miljard frank te verwachten in de directe belastingen.

Deze minwaarde situeert zich voornamelijk op de volgende posten :

— de roerende voorheffing : rekening houdend met de resultaten tijdens de eerste 9 maanden kan, in de veronderstelling dat er geen verdere vermindering meer zou zijn voor de komende maanden, een minderontvangst op jaarbasis worden verwacht van ongeveer 5 miljard frank ten opzichte van 1988. Het succes van de SICAV's heeft hier een rol gespeeld;

— de voorafbetalingen : rekening houdend met het inningsritme van deze ontvangsten, wordt de minderontvangst op jaarbasis ten opzichte van de oorspronkelijke raming op 8,7 miljard frank geschat. Man kan zich in dit verband afvragen of de impact van de jongste belastinghervorming niet werd onderschat;

— de inkohieringen : de resultaten van de eerste 9 maanden bevestigen de aanhoudende toename van de

a) la pression fiscale et parafiscale, qui a diminué d'un point du PNB en 1988-1989, contre une augmentation de 0,3 point en 1987;

b) les charges d'intérêts, qui ont augmenté depuis la mi-1988;

c) les débudgétisations moins importantes (98 milliards de francs en 1987 contre 70 milliards de francs en 1989).

4. Inquiétude à propos du budget 1989

M. Van Rompuy estime que l'exécution du budget 1989 (après le contrôle budgétaire)suscite quelque inquiétude.

En effet, selon les estimations de trésorerie, il y aurait fin décembre 1989 un solde net à financer de 434 milliards de francs.

Il ressort toutefois de ces estimations que l'on ne doit pas s'attendre pour le pouvoir national à d'autres dépassements significatifs par rapport aux dépenses estimées lors du contrôle budgétaire. Il n'y a donc aucun dérapage, contrairement à ce que prétend M. Verhofstadt. Il y a toutefois :

a) des dépenses effectuées sur des crédits d'années précédentes (environ 10 milliards de francs);

b) 2 milliards de francs de dépenses supplémentaires pour la dette;

En outre, l'orateur formule encore deux constatations importantes :

c) sur la base des budgets déposés par les Régions et les Communautés, le déficit budgétaire pour 1989 est estimé à 33,1 milliards de francs, soit 10,3 milliards de plus que le déficit admissible conformément à la récente réforme de l'Etat. (Le déficit naturel était initialement estimé à 22,8 milliards de francs);

d) un dépassement important concernerait les recettes fiscales.

Par comparaison avec les recettes estimées lors du contrôle budgétaire, et compte tenu des recettes déjà perçues et des prévisions jusqu'à fin 1989, on peut s'attendre à une moins-value de recettes de 30 milliards de francs au titre des impôts directs.

Cette moins-value touche principalement les postes suivants :

— le précompte mobilier : compte tenu des résultats enregistrés au cours des neuf premiers mois, et en supposant que les recettes ne continuent plus à diminuer au cours des prochains mois, on peut s'attendre à une moins-value de recettes sur base annuelle de quelque 5 milliards de francs par rapport à 1988. Le succès des SICAV n'est pas étranger à cette évolution;

— les versements anticipés : compte tenu du rythme de perception de ces recettes, la moins-value de recettes sur base annuelle par rapport à l'estimation initiale est estimée à 8,7 milliards de francs. On peut se demander à cet égard si l'incidence de la dernière réforme fiscale n'a pas été sous-évaluée.

— les enrôlements : les résultats des neuf premiers mois confirment qu'il y a un accroissement sou-

terugbetalingen aan belastingplichtigen zodat op jaarbasis een minderontvangst van 18,6 miljard frank ten opzichte van de oorspronkelijke ramingen wordt verwacht. In 1983 lagen de aanslagen netto nog 40 miljard hoger dan de terugbetalingen.

Sedertdien is dat saldo bestendig teruggelopen en vanaf 1988 is het traditionele batig saldo verdwenen. Over het eerste halfjaar van 1989 lagen de nettoterugbetalingen met 18 miljard frank reeds 13 miljard hoger dan in dezelfde periode van 1988.

Twee faktoren spelen hierbij een rol :

— de malaise bij het personeel van het Ministerie van Financiën : tijdens de maanden mei en juni 1989 werden 1 285 600 belastingaangiften behandeld tegenover 824 800 voor dezelfde periode van 1988, d.i. 460 000 aangiften meer. Dit is duidelijk te wijten aan een minder strenge controle van de belastingaangiften;

— de kennis van de fiscale technologie.

De minderopbrengsten in hogervermelde categorieën worden wel ten dele goedgemaakt door meeropbrengsten in de bedrijfsvoorheffing, de BTW en de registratierechten, dank zij onder meer de goede conjunctuur in de bouwsector (meeropbrengst van ± 10 miljard frank). In totaal zou de minderopbrengst op jaarbasis kunnen worden geraamd op netto 18,6 miljard frank.

Kortom : over het eindresultaat van de begroting 1989 valt, volgens de heer Van Rompuy, moeilijk een voorspelling te maken. De Nationale Bank spreekt van een netto te financieren saldo van 440 miljard frank. Spreker deelt dan ook het optimisme van de Minister van Begroting niet wanneer deze beweert dat het objectief van 410 miljard netto te financieren saldo nog haalbaar is.

De geloofwaardigheid van de begroting 1990 wordt hierdoor evenwel niet in het gedrang gebracht. Bij de opstelling van de begroting 1990 werd immers het recurrente deel van de fiscale minderopbrengsten reeds in aanmerking genomen. Tegelijkertijd werd ook rekening gehouden met het effect van een aantal maatregelen tot betere inning van de belastingen : voorrang van wervingsdossiers van het Ministerie van Financiën, vormingspremies, herwaardering van de weddeschalen voor specifieke graden, informatisering, hervorming van de diensten voor de inning der belastingen.

5. Het doorbreken van het sneeuwbaleffect is in zicht

De heer Van Rompuy stelt vast dat voor de begroting 1990 de Regering de dubbele norm respecteert, namelijk :

— de stijging van het geheel der uitgaven exclusief rentelasten mag niet hoger liggen dan het inflatiepercentage;

— het nominale tekort mag in geen enkel jaar hoger uitvallen dan het jaar tevoren.

tenu des remboursements aux contribuables, de sorte que sur base annuelle, on peut s'attendre à une moins-value de recettes de 18,6 milliards de francs par rapport aux estimations initiales. En 1983, les impositions étaient encore supérieures de 40 milliards net aux remboursements.

Depuis, ce solde n'a fait que diminuer pour disparaître en 1988. Pour le premier semestre de 1989, les remboursements nets, qui se sont élevés à 18 milliards de francs, étaient déjà plus élevés de 13 milliards qu'au cours de la même période de 1988.

Deux facteurs jouent un rôle à cet égard :

— le malaise parmi le personnel du Ministère des Finances : au cours des mois de mai et juin 1989, 1 285 600 déclarations d'impôts ont été traitées contre 824 800 pour la même période de 1988, soit 460 000 déclarations de plus, ce qui résulte de toute évidence du fait que les déclarations ont fait l'objet d'un contrôle moins strict;

— la connaissance de la technologie fiscale.

La diminution des recettes dans les catégories précitées est partiellement compensée par l'augmentation des recettes du précompte professionnel, de la TVA et des droits d'enregistrement, résultant notamment de la reprise dans le secteur de la construction (augmentation des recettes d'environ 10 milliards de francs). Au total, la moins-value nette pourrait être évaluée à 18,6 milliards de francs sur base annuelle.

M. Van Rompuy estime en bref qu'il est difficile de faire des prévisions quant au résultat final du budget 1989. La Banque nationale prévoit un solde net à financer de 440 milliards de francs. L'intervenant ne partage dès lors pas l'optimisme du Ministre du Budget lorsque celui-ci prétend qu'il est encore possible de limiter le solde net à financer à 410 milliards de francs.

Cet élément ne compromet toutefois pas la crédibilité du budget de 1990. Il a en effet été tenu compte de la part récurrente de la diminution des recettes fiscales lors de l'élaboration du budget de 1990. Il a également été tenu compte de l'effet d'une série de mesures prises en vue d'améliorer la perception des impôts : priorité aux recrutements au Ministère des Finances, primes de formation, revalorisation des barèmes de certains grades spécifiques, informatisation, restructuration des services de perception des impôts.

5. L'arrêt de l'effet cumulatif est en vue

M. Van Rompuy constate que pour le budget 1990, le Gouvernement respecte la double norme, à savoir :

— l'accroissement de l'ensemble des dépenses hors charges d'intérêts ne peut être supérieur au taux d'inflation;

— le déficit nominal ne peut, pour aucune année, être supérieur à celui de l'année antérieure.

De oppositie heeft deze dubbele norm reeds betiteld als soepel en veel minder ambitieus dan het begrotingsbeleid van de vorige regering.

De eerste norm impliceert dat het uitgavenbeleid van de nationale overheid, wat haar betreft, de continuïteit verzekert van de uitgavenevolutie die bij de globale overheid sinds 1984 werd gerealiseerd.

De tweede norm waarborgt dat er een bijkomende inspanning wordt geleverd, wanneer bijvoorbeeld een ongunstige ontwikkeling van het rentepeil tot een budgettaire ontsporing zou dreigen te leiden.

Volgens de Nationale Bank zijn er in 1991 nog 21 miljard frank extra saneringen nodig (dit is 0,3 % van het BNP) om de rentesneeuwbal te doorbreken.

L'opposition a déjà qualifié cette double norme de souple et de beaucoup moins ambitieuse que la politique budgétaire du gouvernement précédent.

La première norme implique que la politique de dépenses du pouvoir national assure, en ce qui le concerne, la continuité de l'évolution des dépenses qui s'est dessinée depuis 1984 dans l'ensemble des pouvoirs publics.

La seconde norme garantit qu'un effort supplémentaire serait fourni au cas où une évolution défavorable des taux d'intérêt risquerait de provoquer un dérapage budgétaire.

Selon la Banque nationale, des économies supplémentaires pour un montant de 21 milliards de francs (soit 0,3 % du PNB) seront encore nécessaires en 1991 pour arrêter l'effet cumulatif.

Economische indicatoren voor België

Bron : Nationale Bank van België
6 oktober 1989

Indicateurs économiques pour la Belgique

Source : Banque nationale de Belgique
6 octobre 1989

	Jaarcijfers. — *Chiffres annuels*							
	83	84	85	86	87	88	89	90 (prognoses) *(prévisions)*
Gezamenlijke Overheid. — Ensemble des pouvoirs publics Sneeuwbaleffect. — *Effet cumulatif*	(in % BNP). — *(en % du BNP)*							
Voorwaarde tot stopzetting. — *Condition pour le stopper :*								
Theoretische waarde van het netto financieel surplus, excl. netto interesten, dat het sneeuwbaleffect doorbreekt. — *Valeur théorique de l'excédent financier net, hors charges d'intérêts nettes, qui stoppe l'effet cumulatif*	+ 3,2	+ 1,4	+ 2,9	+ 4,3	+ 5,0	+ 3,7	+ 2,7	+ 3,1
Realisatie netto financieel saldo, excl. netto interesten. (Deficit (-), Surplus (+). — *Réalisation solde financier net hors charges d'intérêts nettes. Déficit (-), Excédent (+)*	- 6,1	- 2,7	- 2,4	- 1,2	+ 0,1	+ 0,8	+ 1,7	+ 2,8
Nog te realiseren verbetering, excl. netto interestlasten, nodig om sneeuwbaleffect te doorbreken. — *Amélioration encore à réaliser, hors charges d'intérêts nettes, pour stopper l'effet cumulatif*	+ 9,2	+ 4,1	+ 5,2	+ 5,5	+ 4,9	+ 2,9	+ 1,0	+ 0,3

Het primaire saldo (dit wil zeggen het verschil tussen de totale uitgaven exclusief rentelasten en de totale ontvangsten) is toegenomen van 0,1 % in 1987 tot 0,8 % in 1988 en 1,7 % in 1989, om vermoedelijk tot 2,8 % in 1990 te stijgen, dit wil zeggen een verbetering van circa 150 miljard frank op 3 jaar tijd *of een ritme van gemiddeld 1 % in de periode 1988-1990.*

*
* *

De heer Daems wijst erop dat, om het zogenaamde sneeuwbaleffect van de openbare schuld te doorbreken, er ondermeer vereist is dat de procentuele groei van het BNP minstens gelijk is aan het groeipercentage van de schuld.

De economische conjunctuur speelt daarin dus een belangrijke rol.

Le *solde primaire* (c'est-à-dire la différence entre le total des dépenses, hors charges d'intérêts, et le total des recettes) est passé de 0,1 % en 1987 à 0,8 % en 1988 et à 1,7 % en 1989 pour atteindre probablement 2,8 % en 1990, soit une amélioration d'environ 150 milliards de francs en trois ans ou un *rythme moyen de 1 % au cours de la période 1988-1990.*

*
* *

M. Daems précise que si l'on veut mettre fin au processus d'auto-alimentation de la dette publique (effet boule de neige), il est, entre autres éléments, indispensable que le pourcentage de croissance économique soit au moins égal au pourcentage de croissance de la dette.

La conjoncture économique joue donc un rôle essentiel à ce niveau.

Zelfs indien in de loop van de komende jaren het sneeuwbaleffect doorbroken wordt, zal het op dat ogenblik bereikte wankele evenwicht ons nog tot uiterste omzichtigheid moeten aanzetten.

Het zou volstaat dat de conjunctuur verslechtert om het hele sneeuwbaleffect opnieuw op te starten. Spreker maant daarom tot de grootste omzichtigheid aan en vraagt dat de Regering van dat element niet de enige doelstelling zou maken, zoals dat reeds vroeger het geval is geweest.

Een paar jaar terug verschilde de conjunctuur heel wat. De nominale groeivoet was in België vrij gering en kwam zowat overeen met een gemiddelde groei van de schuld in de ons omringende landen.

Thans ligt de economische groei in België duidelijk hoger. In de buurlanden bedraagt de aangroei van de schuld 3,5 tot 4 %.

*
* *

De heer Willockx spoort eveneens tot omzichtigheid aan. Zelfs indien het sneeuwbaleffect van de openbare schuld kan worden doorbroken, mag men niet vergeten dat de schuld, uitgedrukt in percentage van het BNP, zeer hoog ligt. Daarom moet de bezuinigingspolitiek, rekening houdend met de evolutie van de economische conjunctuur, worden voortgezet.

*
* *

De heer Van Rompuy is het met beide sprekers eens. Men moet immers met de verschillende interpretaties van het doorbreken van het sneeuwbaleffect voorzichtig zijn :

— De Nationale Bank van België gaat er van uit dat de tot en met 1990 doorgevoerde besparingen definitief verworven zijn. Voor zover er in het pakket een aantal niet-recurrente besparingen zouden zitten, zou er voor 1991 wellicht *meer* dan 21 miljard frank nodig zijn om het sneeuwbaleffect te doorbreken.

Afgezien van het eenmalig karakter van een aantal saneringen, betekent het begrotingsjaar 1990, wiskundig gesproken, hoe dan ook een stap in de richting van de sanering van de rentesneeuwbal. Voor het eerst in vele jaren ligt de geschatte groei van de schuld (± 6 % in 1990) niet hoger dan de geschatte economische groei (eveneens 6 %). Een verslechtering van de conjunctuur zou deze benaderingswijze natuurlijk snel kunnen doorkruisen.

— Ook als het sneeuwbaleffect doorbroken is, moet de saneringsinspanning, zoals de OESO vraagt, doorgaan via de toepassing van de dubbele begrotingsnorm. De schuld/BNP-ratio zal bij doorbreking van het sneeuwbaleffect immers worden gestabiliseerd op het zeer hoge niveau van 125 %, wat België als kleine open economie zeer kwetsbaar houdt voor de minste rentestijging.

Même si l'effet boule de neige devait être stoppé au cours des prochaines années, l'équilibre précaire atteint à ce moment, nous obligerait à une extrême prudence.

Il suffirait en effet que la conjoncture se détériore pour que l'ensemble du processus d'auto-alimentation redémarre. C'est pourquoi l'orateur enjoint à la plus grande prudence et insiste pour que le Gouvernement ne fasse pas de cet élément son unique objectif, comme ce fut le cas dans le passé.

Il y a quelques années, la situation conjoncturelle était bien différente puisque le taux de croissance nominal était peu élevé en Belgique et correspondait environ au niveau moyen de croissance de la dette dans les pays voisins.

Aujourd'hui, la croissance économique est nettement plus élevée en Belgique. Dans les pays voisins, la croissance de la dette se situe aux environs de 3,5 à 4 %.

*
* *

M. Willockx enjoint également à la prudence. Même si le processus d'auto-alimentation de la dette publique peut être stoppé, il ne faut pas perdre de vue le niveau élevé de la dette en pourcentage du PNB. C'est pourquoi il demeure indispensable de poursuivre la politique d'assainissement, en fonction de l'évolution de la conjoncture économique.

*
* *

M. Van Rompuy partage l'avis des deux intervenants. La prudence s'impose en effet en ce qui concerne les diverses interprétations données à l'interruption de l'effet boule de neige :

— La Banque nationale de Belgique part du principe que les économies réalisées jusqu'en 1990 sont définitivement acquises. S'il y avait des économies non récurrentes dans les mesures envisagées, il faudrait sans doute *plus* de 21 milliards de francs en 1991 pour stopper l'effet boule de neige.

Abstraction faite du caractère ponctuel de certains assainissements, l'année budgétaire 1990 constitue en tout cas, du point de vue mathématique, un pas vers l'assainissement de l'effet cumulatif des intérêts. Pour la première fois depuis longtemps, la croissance prévue de la dette (environ 6 % en 1990) n'est pas supérieure à la croissance économique prévue (également 6 %). Une détérioration de la conjoncture pourrait bien sûr rapidement anéantir cette analyse.

— Même si l'effet boule de neige est stoppé, l'effort d'assainissement doit se poursuivre, comme le demande l'OCDE, par l'application de la double norme budgétaire. En cas d'interruption de l'effet cumulatif, le ratio dette/PNB serait en effet stabilisé au niveau très élevé de 125 %, de sorte que la Belgique, en tant que petite économie ouverte, resterait très sensible à la moindre augmentation des taux d'intérêt.

6. Tegenvallers zijn niet uitgesloten

In reële termen zullen de uitgaven exclusief rentelasten met 5,5 % BNP dalen, d.i. nominaal met 2,5 %. Dit wijst, volgens spreker, op een bijzondere saneringsinspanning, die vrijwel ongeëvenaard is in de recente budgettaire geschiedenis (1987 uitgezonderd). Met betrekking tot de kwaliteit van de maatregelen met effect op het tekort van de gezamelijke overheid kan worden gesteld dat :

a) de maatregelen bestaan voor 40 % uit meerontvangsten, voor 50 % uit minderuitgaven en voor 10 % uit doorschuifoperaties.

Op de vraag van *de heer Daems* of de schuldherschikking in de voorgaande redenering als minderuitgaven wordt beschouwd, antwoordt *de heer Van Rompuy* bevestigend;

b) de maatregelen voor (afgerond) 60 % van structurele aard zijn en voor 40 % éénmalig;

c) een billijke spreiding is voorzien tussen overheidsdepartementen, particulieren en vennootschappen.

Al bij al verschilt de kwaliteit van de genomen maatregelen dus niet veel van de traditionele « Belgische kwaliteit » die tijdens de afgelopen 6 jaar werd opgebouwd. Meer nog, na het « wonderjaar » 1984, toen onder meer door de indexsprongen het netto te financieren saldo buiten interestlasten in 1 jaar met 3,4 % van het BNP verbeterde, wordt jaarlijks gemiddeld met 1 % van het BNP verder gesaneerd.

Spreker is ervan overtuigd dat de budgettaire context bijzonder moeilijk zal blijven.

Niemand kan voorspellen wat er volgend jaar met de rente zal gebeuren. De rente op schatkistcertificaten op 3 maanden ligt nu 3 tot 4 % hoger dan in de lente van 1988, wat bij het voortduren van de toestand in 1990 25 miljard frank meer renteuitgaven kan betekenen.

De internationale inflatie- en rentestijging zou de saneringsinspanningen kunnen hypothekeren.

Bovendien is het zo dat de gunstige conjuncturele evolutie altijd een veel snellere sanering mogelijk maakt.

Vanzelfsprekend ondersteunt de conjunctuur de uitgavenevolutie en remt ze het volume van de werkloosheidsuitkeringen af. Maar anderzijds leidt de rentestijging tot spectaculaire uitgavenstijgingen : een stijging van de korte termijnrente met 1 % kost de schuldbegroting meer (20 miljard frank) dan 1 % economische groei aan supplementaire ontvangsten oplevert (15 miljard frank).

Daarenboven creëert de inkomstenstijging in de privé-sector gelijkaardige verwachtingen bij wie zijn inkomen haalt uit de overheidsbegroting. De bezoldi-

6. Des obstacles imprévus ne sont pas exclus

En termes réels, les dépenses hors charges d'intérêt diminueront de 5,5 % du PNB, soit une baisse nominale de 2,5 %. L'intervenant estime que cela indique un effort particulier d'assainissement, relativement inédit dans l'histoire budgétaire récente (1987 excepté). En ce qui concerne la qualité des mesures ayant un effet sur le déficit de l'ensemble des pouvoirs publics, on peut affirmer :

a) que les mesures se composent pour 40 % de plus-values de recettes, pour 50 % de réductions de dépenses et pour 10 % de reports.

A la question de *M. Daems*, qui demande si, d'après le raisonnement précédent, le réaménagement de la dette est considéré comme une réduction de dépenses, *M. Van Rompuy* répond par l'affirmative;

b) que les mesures sont pour 60 % (environ) des mesures structurelles, et pour 40 % des mesures ponctuelles;

c) qu'une répartition équitable a été prévue entre les départements d'autorité, les particuliers et les sociétés.

Tout bien considéré, la qualité des mesures prises ne diffère donc pas tellement de la « qualité belge » traditionnelle, qui a été élaborée au cours des six dernières années. Qui plus est, depuis l'« année miracle » que fut 1984, lorsque le solde net à financer hors charges d'intérêts fut réduit de 3,4 % du PNB en un an, notamment grâce aux sauts d'index, on réalise encore annuellement une économie moyenne représentant 1 % du PNB.

L'intervenant est convaincu que le contexte budgétaire restera particulièrement difficile.

Personne ne peut prévoir quelle sera l'évolution des taux d'intérêt l'année prochaine. Le taux d'intérêt des certificats de trésorerie à trois mois est actuellement supérieur de 3 à 4 % à ce qu'il était au printemps de 1988, ce qui, si rien ne change, pourrait entraîner une augmentation des dépenses d'intérêt à concurrence de 25 milliards de francs en 1990.

L'augmentation de l'inflation et des taux d'intérêt dans le monde pourrait hypothéquer les efforts d'assainissement.

En outre, il est inexact d'affirmer qu'une évolution conjoncturelle favorable permet toujours un assainissement nettement plus rapide.

Si la conjoncture soutient l'évolution des dépenses et réduit le nombre des allocations de chômage, l'augmentation des taux d'intérêt entraîne quant à elle un accroissement spectaculaire des dépenses : une augmentation des taux d'intérêt à court terme à concurrence de 1 % coûte au budget de la dette publique plus (20 milliards de francs) que ne produit 1 % de croissance économique en recettes supplémentaires (15 milliards de francs).

En outre, l'augmentation des revenus dans le secteur privé suscite des espérances similaires chez les travailleurs dont les revenus sont à charge du budget de

gingen in de publieke sector mogen niet verder achterstand oplopen op die van de privé-sector, noch om sociale, noch om bedrijfseconomische redenen.

*
* *

De heer Bril wenst, in verband met het vraagstuk van de ambtenarenwedden, dat een einde wordt gemaakt aan het aanwervingsbeleid in de openbare dienst, zodat geld vrijgemaakt wordt om de personeelsleden die in dienst blijven, beter te betalen.

De vorige jaren was het totaal aantal ambtenaren gedaald van 865 000 tot 805 000 in 1987(gemiddelde daling met 10 000 eenheden par jaar). Tussen 1987 en 1988 daalde dat aantal daarentegen met slechts 1 000 eenheden. Medio 1988 waren er in totaal 804 000 ambtenaren.

De heer Bril geeft, toe dat de heer Van Rompuy gelijk heeft. Wanneer hij stelt dat het onmogelijk is het aantal ambtenaren in verscheidene departementen (Financiën, Justitie, Onderwijs) nog verder te verminderen. Op een totaal van 804 000 ambtenaren zijn er amper ± 10 % (78 000 eenheden) tewerkgesteld in de ministeriële departementen. Een daling van het aantal ambtenaren in de parastatale instellingen, waaronder de PTT, is echter wel mogelijk.

*
* *

De heer Willockx verduidelijkt dat de PTT personeelsformatie (uitgedrukt in budgettaire eenheden) die door de vorige regering werd opgesteld, op dit ogenblik nog volledig wordt nageleefd.

*
* *

Vervolgens merkt *de heer Van Rompuy* op dat de kredieten vooropgesteld voor het betalen van het personeel en de gepensioneerden uit de publieke sector gevoelig stegen ten gevolge van de intersectoriële en sectoriële akkoorden.

Deze stijging werd onder meer gecompenseerd door de staatstoelage voor de sociale zekerheid op hetzelfde nominale peil te houden als in 1989. Zulks brengt het financieel evenwicht in de sociale zekerheid niet in het gedrang : de economische groei doet de bijdrageontvangsten gunstig evolueren, en heeft een beperkende invloed op de uitgaven in de sector werkloosheid.

Dit alles is echter slechts mogelijk omdat er geen welvaartskoppeling wordt toegepast in de sociale zekerheid : de bijdrage van de sociale zekerheid aan de begrotingssanering bestaat erin dat wie leeft van een vervangingsinkomen, met uitzondering van de gepensioneerden uit de publieke sector, niet mee de

l'Etat. Les rémunérations dans le secteur public ne peuvent continuer à accumuler du retard sur celles du secteur privé, et ce pour des raisons tant sociales qu'économiques.

*
* *

Concernant le problème de la rémunération des fonctionnaires, *M. Bril* souhaite mettre fin à la politique de recrutement dans la fonction publique, ce qui permettrait de rémunérer davantage le personnel resté en service.

Alors que les années précédentes, le nombre de fonctionnaires avait baissé de 10 000 unités par an pour passer de 865 000 à 805 000 en 1987, entre 1987 et 1988, par contre, ce nombre n'a plus diminué que de 1 000 unités, le nombre total de fonctionnaires s'élevant à 804 000 à la mi-1988.

M. Bril reconnaît que, comme le fait remarquer *M. Van Rompuy*, il n'est plus possible de réduire le nombre de personnes occupées dans les différents départements (Finances, Justice, Education nationale). Sur un nombre total de 804 000 fonctionnaires, seuls quelque 10 % (78 000 unités) sont occupés dans les départements ministériels. Par contre, il est encore possible de diminuer le nombre de fonctionnaires dans les organismes parastataux, et notamment les PTT.

*
* *

M. Willockx tient à préciser que le cadre du personnel des PTT (en unités budgétaires) établi par le précédent gouvernement est aujourd'hui encore entièrement respecté.

*
* *

M. Van Rompuy fait ensuite observer que les crédits prévus pour le paiement du personnel et des pensionnés du secteur public ont sensiblement augmenté par suite de la conclusion des accords sectoriels et intersectoriels.

Cette augmentation a été compensée notamment par le maintien, au niveau nominal de 1989, de la subvention de l'Etat en faveur de la sécurité sociale. Une telle opération ne compromet pas l'équilibre financier de la sécurité sociale : la croissance économique entraîne l'évolution favorable des recettes de cotisations et limite les dépenses dans le secteur du chômage.

Une telle situation n'est toutefois possible que parce que l'on n'applique pas, dans la sécurité sociale, un système de liaison à la prospérité : la contribution de la sécurité sociale à l'assainissement budgétaire consiste en ce que ceux qui vivent d'un revenu de remplacement (à l'exception des pensionnés du secteur pu-

vruchten plukt van de economische groei. De reacties van de gepensioneerdenbonden tonen aan dat dit geen pijnloze bijdrage is.

7. Europa 1992

De heer Van Rompuy is van mening dat Europa 1992 ook een uitdaging voor onze overheidsfinanciën vormt :

— de verlaging van de roerende voorheffing (RV) van 25 % naar 10 % is immers onvermijdelijk geworden. Tijdens de eerste 7 maanden van 1989 liep het tekort op de kapitaalbalans op tot 70 miljard frank tegenover 52 miljard frank in dezelfde periode van 1988.

De kostprijs van een verlaging van de RV tot 10 % bedraagt 7,6 miljard frank het eerste jaar, 11,1 miljard frank het tweede jaar om tot 26 miljard frank na 8 jaar te stijgen;

— de kostprijs van de EG-harmonisatie van de BTW tot twee tarieven zal voor België ± 15 miljard frank bedragen.

— de vennootschapsbelasting zal eveneens moeten worden hervormd.

Spreker is er van overtuigd dat er in Europa een tendens zal ontstaan naar competitieve belastingverlaging. Tegen 1992 zou de kostprijs hiervan voor de Belgische Schatkist kunnen oplopen tot 40 à 50 miljard frank.

*
* *

Wat de bespreking inzake fiscaliteit betreft, wenst *de heer Daems* te weten hoever het staat met de afwijkingen op de wet-Grootjans (wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen, *Belgisch Staatsblad* van 6 augustus 1985), en meer in het bijzonder inzake de indexering van de belastingschalen voor de inkomsten van het jaar 1990 (aanslagjaar 1991). Die indexering zou in 1990 slechts voor de helft haar weerslag vinden in de bedrijfsvoorheffing. Zal de indexering in 1991 opnieuw worden ingevoerd ?

*
* *

De heer Van Rompuy acht het te vroeg om zich nu reeds definitief uit te spreken. Hij verduidelijkt echter wel dat die maatregel geen echte inlevering voor de burgers is. Het gaat slechts om een gewone verschuiving van het voordeel dat aan de belastingplichtigen wordt toegekend.

8. De hervorming van de vennootschapsbelasting

De heer Van Rompuy wenst te antwoorden op de scherpe kritiek die het Vlaams Economisch Verbond (VEV) de jongste dagen op het regeringsbeleid uitte.

blic), ne recueillent pas les fruits de la croissance économique. Les réactions des associations de pensionnés démontrent que cette contribution n'est pas indolore.

7. Europe 1992

M. Van Rompuy estime que l'Europe 1992 constitue un défi pour nos finances publiques :

— l'abaissement du précompte mobilier (P.M.) de 25 % à 10 % est en effet devenu inévitable. Au cours des sept premiers mois de 1989, le déficit de la balance des capitaux s'est chiffré à 70 milliards de francs contre 52 milliards de francs à la même époque en 1988.

Le coût d'un abaissement du PM à 10 % s'élève à 7,6 milliards de francs la première année, à 11,1 milliards de francs la deuxième année, pour grimper jusqu'à 26 milliards de francs après huit ans;

— l'harmonisation de la TVA dans la CEE sur la base de deux taux coûtera, à la Belgique, environ 15 milliards de francs;

— l'impôt des sociétés devra également être réformé.

L'intervenant est convaincu que les pays européens vont se livrer à une course aux réductions d'impôts. D'ici 1992, cela pourrait coûter 40 à 50 milliards de francs au Trésor.

*
* *

Dans le cadre de la discussion concernant la fiscalité, *M. Daems* souhaiterait savoir ce qu'il en est des dérogations à la loi Grootjans (loi du 1er août 1985 portant des mesures fiscales et autres — *Moniteur belge* du 6 août 1985), et plus particulièrement de l'indexation des barèmes fiscaux pour les revenus de l'année 1990 (année d'imposition 1991). Cette indexation ne sera répercutée que pour moitié dans le précompte professionnel en 1990. Le système d'indexation sera-t-il réinstauré en 1991 ?

*
* *

M. Van Rompuy estime qu'il est prématuré de se prononcer définitivement. Il précise toutefois que cette mesure ne représente pas une réelle contribution pour les particuliers puisqu'il ne s'agit que d'un simple report de l'avantage accordé au contribuable.

8. La réforme de l'impôt des sociétés

M. Van Rompuy tient à répondre aux critiques virulentes que le « Vlaams Economisch Verbond » (VEV) a formulées ces derniers jours à l'égard de la politique du Gouvernement.

Een blik in het recente verleden leert ons dat de Nationale Overheid in de loop van de jaren '80 een belangrijke inspanning heeft geleverd om in België — ondermeer ook op fiscaal gebied — een bedrijfsvriendelijk klimaat tot stand te brengen.

In een periode van laagconjunctuur en van structurele onevenwichten werden een aantal vrijstellingen en aftrekken gecreëerd ter ondersteuning van de concurrentiekracht en rentabiliteit van de Belgische ondernemingen :

— via de koninklijke besluiten nr 15 van 9 maart 1982 tot aanmoediging van de inschrijving op of de aankoop van aandelen of bewijzen van deelgerechtigheid in Belgische vennootschappen (*Belgisch Staatsblad* van 12 maart 1982) en nr 150 van 30 december 1982 tot wijziging van het koninklijk besluit nr 15 van 9 maart 1982 (*Belgisch Staatsblad* van 19 januari 1983) (de wet Cooreman/De Clercq), werd een stimulans ingebouwd om meer risico-dragend kapitaal te investeren;

— verscheidene maatregelen werden genomen om de bedrijven te stimuleren tot het investeren : het invoeren van de investeringsaftrek, het toelaten van versnelde afschrijvingen, het oprichten van coördinatiecentra en reconversievennootschappen, de mogelijkheid om meerwaarden fiscaal gunstig te herbeleggen (artikel 36 van het Wetboek van inkomstenbelastingen);

— tenslotte werd ook het tarief van de vennootschapsbelasting verlaagd van 48 % naar 43 %.

Hoewel het nominaal tarief momenteel nog 43 % bedraagt, is mede door deze maatregelen het effectief belastingtarief tijdens het laatste decennium spectaculair gedaald tot 30,6 % gemiddeld (cijfers Nationale Bank van België).

Dit beleid werpt nu wel degelijk zijn vruchten af : de Belgische economie kent de krachtigste groei sinds 1976 en de investeringen zijn, zoals reeds gezegd, in de periode 1988-1989 met 40 % gestegen.

Het is dan ook niet verwonderlijk dat de Kredietbank haar meest recente conjunctuurrapport de wereld instuurt onder de titel « Conjunctuur buigt niet ».

Een hervorming van de vennootschapsbelasting moet dit beleid (en zijn resultaten) onderschrijven. Welke krachtlijnen dienen gerespecteerd te worden bij de hervorming van de vennootschapsbelasting ?

Het sluitstuk van deze globale hervorming is de harmonisering van de fiscaliteit op Europees niveau. Inderdaad, België kan zich niet permitteren om een fundamenteel afwijkende fiscaliteit toe te passen. Men mag immers niet uit het oog verliezen dat de taxering van de Belgische vennootschappen een belangrijk element vormt ter bepaling van onze concurrentiepositie.

Volgens de OESO en het IMF moet het tarief dan ook worden verlaagd om te beletten dat het dynamisch bedrijfsleven zich naar andere landen zou verplaatsen. Bovendien dient ook de belastingbasis te worden verbreed.

Un regard sur le passé récent nous apprend que le Gouvernement national a consenti des efforts considérables — notamment sur le plan fiscal — dans le courant des années 1980 afin de créer un climat favorable aux entreprises.

Dans une période de basse conjoncture et de déséquilibres structurels, on a instauré un certain nombre d'exonérations et de déductions pour soutenir la compétitivité et la rentabilité des entreprises belges :

— les arrêtés royaux no 15 du 9 mars 1982 portant encouragement à la souscription ou à l'achat d'actions ou parts représentatives de droits sociaux dans des sociétés belges (*Moniteur belge* du 12 mars 1982) et no 150 du 30 décembre 1982 modifiant l'arrêté royal no 15 du 9 mars 1982 (*Moniteur belge* du 19 janvier 1983) (« loi Cooreman/De Clercq ») ont introduit un incitant visant à promouvoir le capital à risque;

— diverses mesures ont été prises pour inciter les entreprises à investir : instauration de la déduction pour investissement, amortissements accélérés, création de centres de coordination et de sociétés de reconversion, possibilité de réinvestir des plus-values en bénéficiant d'avantages fiscaux (art. 36 du Code des impôts sur les revenus);

— enfin, le tarif d'imposition des sociétés a été ramené de 48 % à 43 %.

Bien que le taux nominal s'élève toujours à 43 %, ces mesures ont contribué à faire baisser de manière spectaculaire, cette dernière décennie, le tarif d'imposition effectif à 30,6 % en moyenne (chiffres de la Banque nationale de Belgique).

Cette politique commence bel et bien à porter ses fruits : l'économie belge connaît sa croissance la plus forte depuis 1976 et les investissements ont augmenté, ainsi qu'il a déjà été précisé, de 40 % en 1988-1989.

Il n'est pas étonnant dès lors que la Kredietbank ait intitulé son dernier rapport de conjoncture « La conjoncture ne fléchit pas ».

Une réforme de l'impôt des sociétés doit s'inscrire dans le cadre de cette politique (et de ses résultats). Quelles lignes directrices conviendra-t-il de respecter lors de la réforme de l'impôt des sociétés ?

La pierre angulaire de cette réforme globale est l'harmonisation de la fiscalité au niveau européen. La Belgique ne peut en effet pas se permettre d'appliquer une fiscalité fondamentalement divergente. On ne peut perdre de vue que la manière dont sont taxées les sociétés belges, constitue un élément important de notre compétitivité.

L'OCDE et le FMI estiment donc que le taux doit être abaissé afin d'empêcher que nos entreprises les plus dynamiques n'émigrent vers d'autres pays. Il convient par ailleurs également d'élargir la base imposable.

Omdat ook de bedrijven moeten bijdragen tot de gezondmaking van de staatsfinanciën, zullen oneigenlijke fiscale gebruiken worden uitgeschakeld.

Immers, er gaan hier waardevolle fondsen verloren voor onze samenleving die noodzakelijk zijn om de welvaartstaat waarin we leven blijvend rechtvaardig uit te bouwen.

Onze samenleving en onze economie zijn permanent in beweging. Het lijkt de heer Van Rompuy dan ook niet meer dan logisch dat periodisch de fiscaliteit en in het bijzonder de conjuncturele maatregelen onder de loep worden genomen en hun bestaansredenen worden geëvalueerd.

De reeds eerder vermelde investeringsaftrek kan in deze context worden geplaatst : in de huidige economische hoogconjunctuur is het wellicht niet meer zo dat bedrijven hun investeringsbeslissingen laten afhangen van de fiscale aftrekbaarheid.

Deze beslissingen worden eerder bepaald door bedrijfseconomische indicatoren, waarbij overheidshulp van secundair belang is.

Spreker pleit eveneens voor een eenvoudige en stabiele belastingwetgeving : een eenvoudige wetgeving verbetert immers de kwaliteit en de rechtszekerheid van zowel administratie als belastingbetaler. Een stabiele en continue wetgeving garandeert een mogelijke planning, zowel van de overheid als van de belastingplichtige.

Zo kan men terug naar de essentie van het ondernemen : het gaat toch niet op dat sommige vennootschappen, alhoewel bedrijfseconomisch failliet, nog een mooie marktwaarde hebben dankzij de fiscale verliezen die op de balans zichtbaar zijn.

Een eerste aanpak van de hervorming van de vennootschapsbelasting gebeurde tijdens het recente begrotingsconclaaf :

— vanaf het aanslagjaar 1991 wordt het nominaal tarief van de vennootschapsbelasting verminderd tot 41 % voor het aanslagjaar 1991 en tot 39 % voor het aanslagjaar 1992. Het verlaagd tarief daalt respectievelijk naar 29 % en 28 % om zo de KMO's de nodige armslag te geven;

— het stelsel van de definitief belaste inkomsten (DBI) wordt beperkt, onder andere met betrekking tot het dividendproducent voor de elektriciteitsmaatschappijen en de dividenden-SICAV's; zo zal geen fiscale aftrek meer kunnen worden toegepast, indien in een vroeger stadium deze inkomsten helemaal niet werden belast.

Aan vroeger genomen engagementen inzake coördinatiecentra, reconversievennootschappen en innovatievennootschappen wordt echter niet geraakt. De betrokken maatregelen hebben hun economisch nut bewezen en de Regering wenst deze voor de investeerder aantrekkelijke regimes niet te wijzigen;

— het fiscale stelsel bij liquidatie, fusie en splitsing wordt aangepast ten einde de oneigenlijke gebruiken drastisch te beperken;

Les entreprises devant elles aussi contribuer à l'assainissement des finances publiques, les pratiques fiscales abusives seront supprimées.

Ces pratiques font en effet perdre à notre société des fonds précieux qui sont nécessaires au maintien de l'Etat-providence dans lequel nous vivons.

Notre société comme notre économie sont perpétuellement en mouvement. Il paraît dès lors logique à M. Van Rompuy que la fiscalité, et plus particulièrement les mesures conjoncturelles, soient périodiquement passées à la loupe et que leur raison d'être soit évaluée.

La déduction pour investissements dont il a déjà été question peut s'insérer dans ce contexte: dans la période actuelle de haute conjoncture économique, les entreprises ne lient vraisemblablement plus leurs décisions en matière d'investissements à la déduction fiscale qui s'ensuit.

Aujourd'hui, ces décisions sont plutôt dictées par des facteurs économiques, le rôle des aides des pouvoirs publics étant secondaire.

L'intervenant plaide également en faveur d'une législation fiscale simple et stable : la simplicité favorise en effet la qualité et accroît la sécurité juridique de l'administration et du contribuable. Une législation stable et durable permet une certaine planification, tant pour les pouvoirs publics que pour le contribuable.

On en revient ainsi à l'essence de l'entreprise : il est aberrant que certaines sociétés, qui sont en faillite du point de vue économique, aient encore une importante valeur marchande en raison des pertes fiscales qui apparaissent dans leur bilan.

La réforme de l'impôt des sociétés a été abordée pour la première fois au cours du dernier conclave budgétaire :

— le taux nominal de l'impôt des sociétés est ramené à 41 % pour l'exercice d'imposition 1991 et à 39 % pour l'exercice d'imposition 1992. Le taux réduit est ramené respectivement à 29 et à 28 % pour donner aux PME la marge de manoeuvre dont elles ont besoin;

— le système des revenus définitivement taxés (RDT) est restreint, notamment en ce qui concerne le dividende-producteur pour les producteurs d'électricité et les dividendes-SICAV; ainsi, ces revenus ne pourront plus faire l'objet d'une déduction fiscale s'ils n'ont pas été taxés précédemment.

Aucune modification n'est toutefois apportée aux engagements pris en ce qui concerne les centres de coordination, les sociétés de reconversion et les sociétés novatrices. Les mesures en question ont prouvé leur utilité économique et le Gouvernement n'entend pas modifier ces régimes attrayants pour les investisseurs;

— le régime fiscal applicable en cas de liquidation, de fusion et de scission est adapté afin de limiter les abus de façon draconienne;

— het fiscaal regime van de meerwaarden wordt aangepast aan de Europese richtlijn terzake;

— ook aan de zogenaamde carrousels en de couponstripping wordt paal en perk gesteld;

— de « handel » in fiscale verliezen, zoals deze nog recent de publiciteit hebben gehaald, wordt onmogelijk gemaakt door een wijziging van het regime van de bedrijfsverliezen;

— de conjuncturele maatregelen worden herdacht : de provisies voor het sociaal passief worden afgeschaft en de investeringsaftrek wordt aangepast.

Naar deze maatregelen verwijzend tracht het VEV ten onrechte de indruk te wekken alsof de Regering bedrijfsonvriendelijk zou zijn. Hierbij laat het VEV zich, volgens spreker, veeleer leiden door ideologische vooroordelen dan door een nuchtere beoordeling van het beleid.

De regeringsmaatregelen ten belope van 30 miljard frank (20 miljard in het kader van de hervorming der personenbelasting, 10 miljard voor de begroting 1990) zullen de facto voor een belangrijk deel enkel een compensatie vormen voor de erosie van de belastbare basis in de vennootschapsbelasting. De gemiddelde druk van de fiscaliteit op de vennootschapswinsten zal in de tweede helft van de jaren '80 niet noemenswaardig gestegen zijn. Ook 1989 wordt volgens de Kredietbank een topjaar voor de investeringsgroei en de financiële resultaten voor de ondernemingen (+ 20 % in 1989).

— le régime fiscal des plus-values est conformé à la directive européenne en la matière;

— le recours aux « carrousels » et au « coupon-stripping » est également limité;

— une modification du régime des pertes d'exploitation empêche le trafic des pertes fiscales, tel qu'il a encore été récemment évoqué dans la presse;

— les mesures conjoncturelles sont repensées : les provisions pour le passif social sont supprimées et la déduction pour investissement est adaptée.

En se référant à ces mesures, le VEV tente de donner la fausse impression que le Gouvernement n'est pas favorable aux entreprises. L'intervenant estime que, ce faisant, le VEV se laisse guider davantage par des préjugés idéologiques que par un jugement serein sur la politique.

Les mesures prises par le Gouvernement et qui portent sur un montant de 30 milliards de francs (20 milliards dans le cadre de la réforme de l'impôt des personnes physiques, 10 milliards pour le budget 1990) ne feront que compenser de facto, pour une large part, l'érosion de la base imposable de l'impôt des sociétés. La pression moyenne de la fiscalité sur les bénéfices des entreprises n'aura pas augmenté sensiblement au cours de la deuxième moitié des années 1980. Selon la Kredietbank, 1989 sera également une année record pour la croissance des investissements et les résultats financiers des entreprises (+ 20 % en 1989).

BETOOG VAN DE HEER **WILLOCKX**

De heer Willockx is het in grote lijnen eens met de heer Van Rompuy. Aan Mevrouw Vogels antwoordt hij dat de algemene uitgavenbegroting inderdaad het voorwerp moet uitmaken van een brede maatschappelijke discussie. Dit debat moet echter naar zijn oordeel vooral worden gevoerd in de plenaire vergadering; in de Commissie voor de Begroting dienen de voorgelegde begrotingsdocumenten veeleer op hun budgettair-technische waarde te worden getoetst.

*
* *

Mevrouw Vogels is het daar niet mee eens. Bepaalde amendementen die betrekking hebben op de algemene politieke discussie (bijvoorbeeld de omvang van de voor ontwikkelingssamenwerking bedoelde kredieten) moeten ook in de Commissie reeds kunnen worden besproken.

*
* *

De heer Willockx is verder van oordeel dat het begrotingswerk van de Regering best gezien mag worden.

1. Omvang van de saneringsinspanning

1.1. *Macro-economische uitgangspunten*

Bij het ramen van de besparingsinspanning ging de Regering volgens de heer Willockx uit van de volgende macro-economische grootheden :

— BNP	– volume	2,9 %
	– deflator	3,1 %
	– nominaal	6,0 %
— consumptieprijzen		3,0 %
— dollarkoers		40 fr.
— rente schatkistcertificaten op 3 maanden		8,5 %

Spreker vergelijkt deze gegevens met de ramingen van de Europese Gemeenschap (EG), de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) en het Planbureau :

INTERVENTION DE M. **WILLOCKX**

M. Willockx partage en substance le point de vue de M. Van Rompuy. Il répond à Mme Vogels que le budget des dépenses doit effectivement faire l'objet d'un large débat de société, mais estime que ce débat doit être mené avant tout en séance plénière, la commission du Budget devant plutôt se borner à examiner les documents budgétaires du point de vue technique.

*
* *

Mme Vogels ne partage pas ce point de vue. Certains amendements concernant le débat de politique générale (par exemple l'importance des crédits affectés à la coopération au développement) doivent aussi pouvoir être examinés en commission.

*
* *

M. Willockx estime par ailleurs que le Gouvernement peut être fier du travail budgétaire accompli.

1. Ampleur de l'effort d'assainissement

1.1. *Bases macro-économiques*

M. Willockx précise que le Gouvernement a évalué l'effort d'assainissement en se fondant sur les grandeurs macro-économiques suivantes :

— PNB	– volume	2,9 %
	– déflateur	3,1 %
	– nominal	6,0 %
— prix à la consommation		3,0 %
— cours du dollar		40 fr.
— taux certificats de trésorerie à 3 mois		8,5 %

L'intervenant compare ces donnés avec les prévisions de la Communauté européenne (CE), de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) et du Bureau du Plan :

	OESO — *OCDE*	E.G. — *C.E.*	Planbureau — *Bureau du Plan*
BNP — *PNB* – volume/*volume*	2,7	2,8	2,9
(BBP) — *(PIB)* – deflator/*déflateur*	2,6	3,5	4,0
– nominaal/*nominal*	5,3	6,5	6,9
Consumptieprijzen. — *prix à la consommation*	2,5	—	3,6

De uitgangspunten betreffende nominale groei lijken hem realistisch : zij houden het midden tussen de ramingen van de OESO en de E.G. Wel wordt de inflatie vrij laag ingeschat indien men het cijfer van de Regering vergelijkt met dit van de OESO en het Planbureau.

Een lichte onderschatting van de uitgaven blijft bijgevolg tot de mogelijkheden behoren.

1.2. *Resultaat van de bilaterale vergaderingen*

Tijdens deze vergaderingen werd het bedrag van voorstellen der departementen teruggebracht van 1 566,3 naar 1 501,6 miljard frank (een vermindering met 64,7 miljard frank). Spreker looft in dit verband de efficiënte aanpak van de Minister van Begroting.

In vergelijking met de aangepaste begroting voor 1989 ziet het resultaat (na de bilaterale vergaderingen doch vóór het begrotingsconclaaf) eruit als volgt :

Les bases retenues en matière de croissance nominale lui paraissent réalistes : elles se situent entre les estimations de l'OCDE et celles de la C.E. Il est certes tenu compte d'un taux d'inflation assez faible si on compare le chiffre avancé par le Gouvernement avec les prévisions de l'OCDE et du Bureau du Plan.

Une légère sous-évaluation des dépenses reste donc du domaine du possible.

1.2. *Résultat des réunions bilatérales*

Au cours de ces réunions, le montant des propositions des départements a été ramené de 1 566,3 à 1 501,6 milliards de F (soit une diminution de 64,7 milliards de F). L'intervenant loue à cet égard l'efficacité dont le Ministre du Budget a fait preuve.

Comparé au budget ajusté de 1989, le résultat (après les réunions bilatérales mais avant le conclave budgétaire) se présente comme suit :

	1989 Aangepaste begroting — *Budget 1989 ajusté*	Resultaat bilaterales — *Résultat réunions bilatérales*	Verschil — *Différence*
Rijksschuld. — *Dette publique*	440,9	533,9	+ 93
Andere uitgaven. — *Autres dépenses*	968,6	967,6	- 1
Totaal. — *Total*	1 409,5	1 501,6	+ 92

De globale uitgaven stijgen met 92 miljard of 6,5 %. Deze stijging komt echter volledig voor rekening van de rijksschuld, waarvoor de uitgaven stijgen met 93 miljard. De andere uitgaven stagneren op het peil van 1989 wat een achteruitgang in reële termen betekent.

Dit resultaat is in hoofdzaak toe te schrijven aan het wegvallen van een aantal lasten uit het verleden (27,9 miljard frank).

Houdt men geen rekening met het wegvallen van de lasten uit het verleden dan belopen de uitgaven exclusief rijksschuld 995,5 miljard, dit betekent een stijging met 2,7 %.

Vergeleken met een geraamde inflatie van 3 % betekent dit een achteruitgang in reële termen van 0,3 %.

L'ensemble des dépenses a augmenté de 92 milliards, soit 6,5 %. Cette augmentation est toutefois entièrement imputable à la dette publique, dont le service a progressé de 93 milliards. Les autres dépenses stagnent à leur niveau de 1989, ce qui représente une diminution en termes réels.

Ce résultat résulte essentiellement de la disparition d'un certain nombre de charges du passé (27,9 milliards de F).

Si l'on fait abstraction de la disparition des charges du passé, les dépenses, exception faite de la dette publique, s'élèvent à 995,5 milliards, ce qui représente une augmentation de 2,7 %.

Compte tenu de l'inflation, estimée à 3 %, ce résultat constitue une régression de 0,3 % en termes réels.

1.3. *De besparingsinspanning*

De Rijksmiddelenontvangsten werden geraamd op 1 083,5. De besparingsinspanning werd op volgende wijze berekend.

1.3. *L'effort d'économie*

Les recettes du budget des Voies et Moyens ont été estimées à 1 083,5 milliards de francs. L'effort d'économie a été calculé de la manière suivante :

	Voor maatregelen — *Avant les mesures*	Na maatregelen — *Après les mesures*	Verschil — *Différence*
1. Ontvangsten. — *Recettes*	1 083,5	1 110,6	+ 27,1
– fiscale. — *fiscales*	1 024,8	1 043,8	+ 19,0
– niet-fiscale. — *non fiscales*	58,7	66,8	+ 8,1
2. Uitgaven. — *Dépenses*	1 501,6	1 457,2	– 44,4
3. Saldo (2–1). — *Solde (2–1)*	– 418,1	– 346,6	+ 71,5
4. Schatkistverrichtingen. — *Opérations de trésorerie*	– 10,3	– 1,8	+ 8,5
5. Tekort (3+4). — *Déficit (3+4)*	– 428,4	– 348,4	+ 80,0
6. Norm. — *Norme*	– 348,4	– 348,4	—
7. Te nemen maatregelen (6-5). — *Mesures à prendre (6–5)* ...	80,0	—	+ 80,0

Om het tekort terug te dringen tot 348,4 miljard waren er voor 80 miljard besparingen nodig.

Een kijk op de volgende cijfers geeft een inzicht in de evolutie van ontvangsten en uitgaven in vergelijking met de aangepaste begroting 1989 :

Pour ramener le déficit à 348,4 milliards de francs, il fallait réaliser des économies à concurrence de 80 milliards de francs.

Les chiffres ci-après montrent l'évolution des recettes et dépenses par rapport au budget ajusté de 1989.

	Aangepaste begroting 1989 — *Budget ajusté de 1989*	Begroting 1990 — *Budget 1990*	Verschil — *Différence*	Verschil in % — *Différence en %*
Ontvangsten. — *Recettes*	1 037	1 110,6	+ 73,6	+ 7,1
Totale uitgaven. — *Dépenses totales*	1 409,6	1 457,2	+ 47,6	+ 3,3
Uitgaven exclusief rijksschuld. — *Dépenses hors dette publique*	968,7	944,8	– 23,9	– 2,4
Uitgaven rijksschuld. — *Dépenses dette publique*	440,9	512,4	+ 72,5	+ 16,2

Opvallend hierbij, aldus de heer Willockx, is de daling van de uitgaven exclusief rentelasten. Deze dalen met 23,9 miljard frank of met 2,4 %. Rekening houdend met een inflatie van 3 % betekent dit een daling in reële termen van 5,4 %. Na de herschikking van de rentelasten, en andere maatregelen, in verband met schuldbeheer nemen de uitgaven voor rijksschuld nog altijd met 16,2 % toe.

M. Willockx souligne surtout la baisse remarquable des dépenses hors charges d'intérêt, qui diminuent de 23,9 milliards de francs, soit de 2,4 %. Compte tenu d'une inflation de 3 %, cela représente une diminution en termes réels de 5,4 %. Malgré le rééchelonnement des charges d'intérêt et les autres mesures concernant la gestion de la dette, les dépenses afférentes à la dette publique augmentent toujours de 16,2 %.

2. Analyse van de maatregelen

Vooreerst stelt de heer Willockx vast dat het niet eenvoudig is om via gerichte maatregelen die een echte maatschappijkeuze behelzen, tot omvangrijke besparingen te komen. Steeds weer speelt de « wet der grote getallen » : een besparingsmaatregel met een

2. Analyse des mesures

M. Willockx constate qu'il est malaisé de réaliser des économies importantes par le biais de mesures spécifiques qui traduisent un véritable choix de société. La « loi des grands nombres » joue inévitablement : une mesure d'économie qui a une incidence

aanzienlijke budgettaire impact treft onvermijdelijk een relatief hoog aantal burgers.

Naast de uitgaven dient de Regering volgens hem ook de evolutie van de ontvangsten nauwlettend te volgen.

Spreker verheugt er zich in dit verband over dat de in 1988 doorgevoerde fiscale hervorming (wet van 7 december 1988 houdende hervorming van de inkomstenbelasting en wijziging van de met het zegel gelijkgestelde taksen — *Belgisch Staatsblad* van 16 december 1988) een budgettair neutrale operatie was, doch vraagt zich af of alle voorziene maatregelen tijdig van kracht zullen kunnen worden.

De maatregelen in de vennootschapsbelasting moeten in 1990 10 miljard en in 1991 8 miljard meer opbrengen. Met andere woorden, 2 miljard van deze meeropbrengsten is éénmalig.

Inclusief deze ingrepen bedragen de éénmalige operaties 43,1 miljard of ruim 50 % van de totale besparingsinspanning. Anderzijds werden tijdens de bilaterale vergaderingen reeds een aantal éénmalige operaties doorgevoerd, namelijk het krediet voor defensie werd teruggebracht van 102 naar 100 miljard door gebruik te maken van fondsensaldi en F-16 interesttegoeden. Bovendien werd de stijging van de kredietaanvragen der departementen gedeeltelijk gecompenseerd door het wegvallen van een aantal lasten uit het verleden (27,9 miljard). Hoe groot dit effect in 1991 zal zijn, kan volgens de heer Willockx op dit ogenblik moeilijk voorspeld worden.

De heer Willockx verwijst ook naar het SP-standpunt inzake de fiscale fraude (zie de tussenkomst van Mevr. Duroi-Vanhelmont).

Met betrekking tot de uitgaven kan men de maatregelen op verschillende manieren indelen.

De Regering heeft het over :

27,1 miljard nieuwe ontvangsten
52,9 miljard besparingen
(waarvan 8,5 miljard op schatkistverrichtingen).

Andere publicaties spreken over :

25 miljard besparen
25 miljard verschuiven
30 miljard meer innen.

De inspanningen kunnen verdeeld worden over de verschillende sectoren van de economie :

— schuld 30 miljard
— particulieren 10 miljard
— vennootschappen 10 miljard
— departementen 31 miljard.

Verder worden de maatregelen onderverdeeld in :

— éénmalige operaties;
— doorschuifoperaties (naar andere overheidsniveaus);
— nieuwe heffingen, lasten;
— dubieuze besparingen.

budgétaire importante frappe forcément un nombre relativement élevé de citoyens.

Il estime que le Gouvernement doit suivre de près non seulement l'évolution des dépenses, mais aussi celle des recettes.

L'intervenant se réjouit à cet égard que la réforme fiscale opérée en 1988 (loi du 7 décembre 1988 portant réforme de l'impôt sur les revenus et modification des taxes assimilées au timbre — *Moniteur belge* du 16 décembre 1988) ait été une opération neutre sur le plan budgétaire, mais se demande néanmoins si toutes les mesures prévues pourront entrer en vigueur en temps voulu.

Les mesures concernant l'impôt des sociétés doivent rapporter 10 milliards de plus en 1990 et 8 milliards de plus en 1991. Autrement dit, 2 milliards de cette plus-value correspondent à une opération unique.

Si l'on tient compte de ces interventions, les opérations uniques portent sur 43,1 milliards, soit plus de 50 % de la totalité de l'effort d'économie. Par ailleurs, une série d'opérations uniques ont déjà été réalisées au cours des discussions bilatérales : le crédit pour la défense a été ramené de 102 à 100 milliards par l'utilisation de soldes de fonds et des intérêts F-16. En outre, l'augmentation des crédits demandés par les départements a été compensée en partie par la suppression de certaines charges du passé (27,9 milliards). M. Willockx estime que l'on peut difficilement prévoir actuellement quelle en sera l'incidence en 1991.

M. Willockx rappelle également la thèse du SP concernant la fraude fiscale (voir l'intervention de Mme Duroi-Vanhelmont).

En ce qui concerne les dépenses, les mesures peuvent être classées de différentes manières.

Le Gouvernement fait état de :

27,1 milliards de recettes nouvelles
52,9 milliards d'économies
(dont 8,5 milliards sur les opérations de trésorerie).

D'autres publications présentent la situation comme suit :

25 milliards d'économies
25 milliards de reports
30 milliards de recettes supplémentaires.

Les efforts peuvent être répartis entre les différents secteurs de l'économie :

— dette 30 milliards
— particuliers 10 milliards
— sociétés 10 milliards
— départements 31 milliards.

Ensuite, les mesures sont subdivisées comme suit :

— opérations uniques;
— reports (vers d'autres niveaux de pouvoir);
— prélèvements nouveaux et charges nouvelles;
— économies aléatoires.

2.1. *Eenmalige operaties*

Ruim 35 miljard van de maatregelen zijn volgens de heer Willockx als éénmalige operaties te beschouwen. Nieuw kan men deze operaties zeker niet noemen.

2.2. *Doorschuifoperaties naar andere niveaus*

Ook hier gaat het volgens spreker om operaties die moeilijk nieuw te noemen zijn.

	(in miljoenen frank)
— tenlasteneming van de brigadecommissarissen door de provincies	85
— tenlasteneming door de provincies van de wedden van bestendig afgevaardigden	18
— aanpassing van de enveloppe voor trekkingsrechten voor regionale tewerkstellingsprogramma's	200
	303

Volgens de heer Willockx kan men ook het afromen van de reserves van de sociale zekerheid hier onderbrengen. Dit gebeurt immers ten koste van het stelsel.

2.3. *Nieuwe heffingen en lasten*

	(in miljarden frank)
— verhoging opcentiemen	0,70
— verhoging griffierechten en publicatiekosten in het *Staatsblad*	0,20
— invoering hoofdelijke werkgeversbijdrage per bruggepensioneerde	0,12
— schrapping fiscale aftrekken, gekoppeld aan verlaging vennootschapsbelasting	10,00
— beperkte indexering belastingschalen bij berekening bedrijfsvoorheffing 1990	6,00
— verhoging accijnzen	3,00
— verhoging monopolierente	0,05
— heffing geneesmiddelen	1,00
	21,07

De nieuwe heffingen belopen 21 miljard frank.

De maatregelen in de vennootschapsbelasting liggen volgens hem grotendeels in de lijn van het SP-standpunt. Er wordt geraakt aan enkele vrijstellingen. Er wordt een meeropbrengst gerealiseerd. Er werd aanvaard dat de verdere hervorming budgettair

2.1. *Opérations uniques*

M. Willockx estime que plus de 35 milliards sont à considérer comme étant le fruit d'opérations uniques. On ne peut assurément pas dire que ces opérations soient nouvelles.

2.2. *Opérations de report vers d'autres niveaux*

Il s'agit en l'occurrence également, selon l'intervenant, d'opérations qui sont loin d'être des innovations.

	(en millions de francs)
— prise en charge par les provinces des commissaires de brigade	85
— prise en charge par les provinces des traitements des députés permanents	18
— adaptation de l'enveloppe des droits de tirage destinée aux programmes régionaux de promotion de l'emploi	200
	303

M. Willockx estime que l'écrémage des réserves de la sécurité sociale peut également être rangé dans cette catégorie, puisqu'il s'effectue au détriment du régime.

2.3. *Prélèvements nouveaux et charges nouvelles*

	(en milliards de francs)
— augmentation des centimes additionnels	0,70
— augmentation des droits de greffe et des frais de publication au *Moniteur*	0,20
— instauration d'une cotisation patronale personnelle par prépensionné	0,12
— suppression de déductions fiscales, combinée avec une réduction de l'impôt des sociétés	10,00
— indexation limitée des barèmes fiscaux lors du calcul du précompte professionnel 1990	6,00
— augmentation des accises	3,00
— augmentation de la rente de monopole	0,05
— prélèvement sur les médicaments	1,00
	21,07

Les prélèvements nouveaux s'élèvent à 21 milliards de francs.

L'intervenant estime que les mesures prévues en ce qui concerne l'impôt des sociétés se situent essentiellement dans le droit fil des conceptions du SP. Quelques exonérations fiscales sont supprimées. Une plus-value de recettes est réalisée. On a accepté le principe selon

neutraal zal zijn, zodat de meeropbrengst voor 1991 (8 miljard) en de volgende jaren bestendigd wordt.

Een tweede maatregel, aldus de heer Willockx, ligt voor de SP heel wat moeilijker, namelijk de beperkte indexering van de belastingsschalen in 1990.

Volgens de Regering zou het hier gaan om een éénmalige maatregel en zou bij de uiteindelijke berekening van de belastingen de indexering volledig toegepast worden. Zo krijgt deze inlevering het karakter van een renteloze crisislening. Hiermee komt een breuk in de lijn die bij de begroting 1989 werd gevolgd « besparen zonder inlevering ». Zowel deze maatregel als de bijkomende accijnsverhoging met 3 miljard frank tasten onmiddellijk de koopkracht van de bevolking aan.

Het werken via de belastingsschalen heeft wel het voordeel dat de inspanning rechtvaardig gespreid wordt (abstractie gemaakt van fiscale fraude) over de socio-professionele groepen en inkomensklassen.

De heffing op reclame voor geneesmiddelen kan als positief geëvalueerd worden.

2.4. *Dubieuze besparingen*

Er zijn nog een aantal maatregelen waarvan het effect kan betwijfeld worden.

	(in miljoenen frank)
— justitie : diversen	130
— buitenlandse zaken : diversen	50
— landsverdediging : diverse maatregelen op personeelsgebied	240
— verbetering van de controle op het zwartwerk via de invoering van de individuele fiche	100
— landbouw diverse besparingen	214
— beperking kredieten lasten van het verleden	2 500
	3 234

3. Sociale correcties

De heer Willockx ervaart deze sociale correcties als bijzonder positief. Ze bewijzen volgens hem dat de huidige Regering saneert met een hart.

Zulks staat in schril contrast met de harteloze voorstellen van het liberale schaduwkabinet dat 8 miljard wil besparen in de werkloosheidssector én 5 miljard franchise en hogere remgelden invoeren in de ziekteverzekering, wat volgens spreker gelijk staat met sociale afbraak.

lequel la poursuite de la réforme doit être neutre sur le plan budgétaire, de sorte que la plus-value de recettes est maintenue pour 1991 (8 milliards) et pour les années suivantes.

M. Willockx estime qu'une deuxième mesure pose beaucoup plus de problèmes au SP, à savoir l'indexation limitée des barèmes fiscaux en 1990.

Selon le Gouvernement, il s'agirait en l'occurrence d'une mesure ponctuelle et l'indexation serait intégralement opérée lors du calcul définitif des impôts, de manière à ce que cet effort de modération ait le caractère d'un emprunt de crise sans intérêts. Il s'agit donc d'une rupture par rapport à la ligne qui a été adoptée lors du budget 1989 : « réaliser des économies sans effort de modération ». Tant cette mesure que l'augmentation supplémentaire des accises à concurrence de 3 milliards de francs portent directement atteinte au pouvoir d'achat de la population.

Le recours aux barèmes fiscaux présente l'avantage que l'effort est réparti équitablement (abstraction faite de la fraude fiscale) entre les groupes socio-professionnels et les catégories de revenus.

La taxe sur la publicité pour les médicaments constitue une mesure positive.

2.4. *Economies douteuses*

On peut encore mettre en doute l'effet d'une série de mesures.

	(en millions de francs)
— Justice : divers	130
— Affaires étrangères : divers	50
— Défense nationale : diverses mesures frappant le personnel	240
— amélioration du contrôle sur le travail au noir par l'instauration d'une fiche individuelle	100
— Agriculture : diverses economies	214
— limitation des crédits afférents aux charges du passé	2 500
	3 234

3. Corrections sociales

M. Willockx considère que ces corrections sociales sont particulièrement positives. Il estime qu'elles prouvent que le cœur est présent dans la politique d'assainissement du Gouvernement.

Cette méthode contraste vivement avec les dures propositions du cabinet fantôme libéral, qui propose d'économiser 8 milliards dans le secteur du chômage et d'instaurer une franchise (5 milliards d'économies) et des tickets modérateurs plus élevés dans le secteur de l'assurance maladie, ce qui équivaut, selon l'intervenant, à un démantèlement social.

*
* *

Hierna ontspint zich een vinnige discussie tussen de heer Willockx enerzijds en de heren Daems en Denys anderzijds.

Volgens *de heer Daems* zou de vergelijking tussen de sociale maatregelen van de huidige en de vorige regering, rekening houdend met de geplande accijnsverhoging, wel eens negatief kunnen uitvallen voor eerstgenoemde.

*
* *

Deze sociale correcties bedragen volgens *de heer Willockx* in totaal meer dan 5 miljard frank :

	(in miljoenen frank)
Sociale Zaken :	
— herwaardering thuisgezondheidszorg	300
— invoering moederschapsverzekering	—
— verbetering kinderbijslagregeling	325
— toelage aan het fonds voor collectieve uitrusting	375
— correcties ten laste van het fonds voor arbeidsongevallen	100
— uitbreiding van de lijst erkende beroepsziekten	150
— selectieve verhoging van de minimum-invaliditeitsuitkering	244
— invaliditeitsuitkering mijnwerkers tegemoetkoming mindervaliden	431
	1925
Pensioenen :	
— verhoging met 2 % van de minimapensioenen	1267
— invoering voor 1 jaar van brugpensioen in een nieuwe vorm	600
— gewaarborgd inkomen van de bejaarden (+ 2 %)	170
	2037
Tewerkstelling en Arbeid :	
— verhoging met 2 % van de minima in de werkloosheid voor gezinshoofden en alleenstaanden	288
— artikel 124 van de werkloosheidsreglementering	300
— correcties in de sector werkloosheid	30
— bevordering tewerkstelling in de non-profitsector ten behoeve van de opvoeders	250

*
* *

Une vive discussion s'engage ensuite entre M. Willockx, d'une part, et MM. Daems et Denys, d'autre part.

M. Daems estime que la comparaison entre les mesures sociales prises par l'actuel gouvernement et celles prises par le Gouvernement précédent pourrait, compte tenu de l'augmentation des accises envisagée, se révéler défavorable au Gouvernement actuel.

*
* *

M. Willockx évalue le montant total de ces corrections sociales à plus de 5 milliards de francs :

	(en millions de francs)
Affaires sociales :	
— revalorisation soins de santé à domicile	300
— instauration assurance maternité	—
— amélioration régime allocations familiales	325
— subvention au Fonds d'équipements collectifs	375
— corrections à charge du Fonds des accidents du travail	100
— élargissement de la liste des maladies professionnelles reconnues	150
— augmentation sélective de l'indemnité d'invalidité minimum	244
— indemnités d'invalidité pour ouvriers mineurs intervention handicapés	431
	1925
Pensions :	
— relèvement de 2 % des minima de pensions	1267
— instauration pour un an de la prépension nouvelle formule	600
— revenu garanti aux personnes âgées (+ 2 %)	170
	2037
Emploi et travail :	
— augmentation de 2 % des minima pour les chefs de ménage et les isolés dans le cadre de la réglementation relative au chômage	288
— article 124 de la réglementation sur le chômage	300
— corrections dans le secteur du chômage	30
— promotion de l'emploi dans le secteur non marchand en faveur des éducateurs	250

— Maribel (uitbreiding naar gezins- en bejaardenhulp)	120
— selectieve aanpassing loopbaanonderbreking	40
— correcties ten aanzien van de loopbaanonderbreking	14
— instituut verbetering arbeidsvoorwaarden	40
— correcties werkloosheid o.m. : door aanpassing cumul gezinshoofden	100
	1182
Volksgezondheid en leefmilieu :	
— optrekking minima bestaansminimum + 2 %	82
Middenstand :	
— effect optrekking minima op regeling zelfstandigen	138
TOTAAL :	5364

De heer Willockx stelt vast dat deze sociale correcties blijkbaar gefinancierd worden door de overschotten uit het stelsel. Dus ook de correcties in de bijstandregeling, die normaal gezien enkel door overheidsgelden worden gefinancierd.

4. **Besluit**

4.1. *Evaluatie maatregelen*

a) In tegenstelling tot vorig jaar is men er volgens de heer Willockx niet volledig in geslaagd om de saneringsinspanning af te werken zonder echt « pijnlijke » maatregelen. Besparen zonder inlevering voor de bevolking leek niet meer mogelijk.

Een aantal maatregelen tasten rechtstreeks de koopkracht van de bevolking aan :

— ingreep indexering belastingsschalen;

— accijnsverhoging 3 miljard;

— eventueel de maatregel betreffende cumul van werkloosheids- en arbeidsinkomen.

b) Ook de discussie rond het doorrekenen van de accijnsverhogingen in de index is voor de SP een gevoelig punt. Elke éénzijdige index-ingreep die niet het resultaat is van een sociale consensus is onaanvaardbaar. De gunstige evolutie van de ondernemingswinsten en van de concurrentiepositie wettigen zulke ingrepen nu niet.

c) De SP, aldus de heer Willockx, stelt zich ook vragen rond een aantal andere netelige dossiers met name :

— de besparingen in de sector van de ontwikkelingssamenwerking waar dringend werk moet worden gemaakt van de in het regeerakkoord (punt IV, C,

— Maribel (extension à l'aide familiale et aux soins aux personnes âgées)	120
— adaptation sélective de l'interruption de la carrière professionnelle	40
— corrections en ce qui concerne l'interruption de la carrière professionnelle	14
— institut pour l'amélioration des conditions de travail	40
— corrections dans le secteur du chômage : notamment en adaptant le cumul pour les chefs de ménage	100
	1182
Santé publique et environnement :	
— relèvement des minima de moyens d'existence + 2 %	82
Classes moyennes :	
— effets du relèvement des minima sur la réglementation relative aux travailleurs indépendants	138
TOTAL :	5364

M. Willockx constate que ces corrections sociales sont apparemment entièrement financées par les bonis réalisés dans le régime. Il en va donc de même pour les corrections apportées dans le secteur de l'aide sociale, qui ne sont normalement financées que par des fonds publics.

4. **Conclusion**

4.1. *Evaluation des mesures*

a) M. Willockx estime que, contrairement à l'année passée, on n'est pas parvenu à aller jusqu'au bout de l'effort d'assainissement sans prendre des mesures douloureuses. Il ne paraissait plus possible de faire des économies sans imposer des sacrifices à la population.

Une série de mesures portent directement atteinte au pouvoir d'achat de la population :

— intervention indexation barèmes fiscaux;

— relèvement des accises de 3 milliards;

— éventuellement, la mesure relative au cumul des revenus du chômage et du travail.

b) Le S.P. considère que la répercussion du relèvement des accises sur l'index est également un point litigeux. Toute intervention unilatérale en matière d'index qui ne résulte pas d'un consensus social est inacceptable. L'évolution favorable des bénéfices des entreprises et de leur position concurrentielle ne justifie aucunement, à l'heure actuelle, de telles interventions.

c) M. Willockx déclare que le S.P. s'interroge également en ce qui concerne certains autres dossiers épineux, à savoir :

— les économies à réaliser dans le secteur de la coopération au développement où il faudra de toute urgence prendre des mesures en vue d'atteindre à la

1) van 10 mei 1988 in uitzicht gestelde 0,7 % van het BNP bij het einde van de legislatuur;

— de invoering van een scholingsplicht voor werklozen.

d) Het fiskale pakket is voor de SP slechts aanvaardbaar als de aangekondigde maatregelen inzake de beperking van de aftrekken in de vennootschapsbelasting nauwgezet worden uitgevoerd.

De grootste waakzaamheid is terzake geboden. De ervaring leert dat de grote machtscentra sterke druk kunnen uitoefenen.

Wettelijke maatregelen mogen niet via ministeriële omzendbrieven worden uitgehold. Dit is nochtans gebeurd voor de aftrek van de restaurantkosten (toepassing van artikel 23, § 1, 1°, van de wet van 7 december 1988). Voor de SP is zulks onbillijk en onduldbaar.

e) Op het vlak van de maatregelen zijn er volgens de heer Willockx ongeveer de helft of 40 miljard frank als éénmalig te bestempelen. Het lijkt dan ook waarschijnlijk dat de begroting 1991 opnieuw een hele opgave wordt.

f) Het doorbreken van het sneeuwbaleffect is een belangrijke beleidsdoelstelling. Volgens berekeningen van de NBB (zie tabel) volstaan de inspanningen (nationaal en gewesten) niet om het sneeuwbaleffect in 1990 te doorbreken. Hiervoor was een bijkomende inspanning van 0,3 % van het BNP of + 21 miljard frank vereist.

fin de la législation, l'objectif de 0,7 % du PNB prévu dans l'accord de gouvernement (point IV, C, 1) du 10 mai 1988;

— l'instauration d'une formation obligatoire pour les chômeurs.

d) Le train de mesures fiscales n'est acceptable pour le SP que si les mesures annoncées en matière de limitation des déductions dans le cadre de l'impôt des sociétés sont appliquées strictement.

La plus grande vigilance s'impose à cet égard. L'expérience montre que les grands centres d'influence peuvent exercer de fortes pressions.

Des dispositions légales ne peuvent être vidées de leurs substance par le biais de circulaires ministérielles. C'est ce qui s'est pourtant passé dans le cas de la déduction des frais de restaurant (application de l'article 23, § 1er, 1°, de la loi du 7 décembre 1988). Le SP estime que ce procédé est inéquitable et intolérable.

e) M. Willockx estime que sur l'ensemble des mesures, la moitié environ, qui représentent 40 milliards de francs, peuvent être qualifiées de ponctuelles. Il semble dès lors probable que le budget 1991 sera à nouveau très difficile à confectionner.

f) L'interruption de l'effet cumulatif constitue un objectif important. D'après des calculs de la BNB (voir tableau), les efforts (nationaux et régionaux) ne suffiront pas pour mettre fin à l'effet cumulatif en 1990. Pour ce faire, un effort supplémentaire de 0,3 % du PNB ou de 21 milliards de francs aurait été nécessaire.

Nationale Bank van België — *Banque nationale de Belgique*

Economische indicatoren voor België
Andere indicatoren
25 augustus 1989
— *Indicateurs économiques pour la Belgique*
Autres indicateurs
25 août 1989

Overheidsfinanciën — *Finances publiques*

Gezamenlijke overheid sneeuwbal-effect (in % van B.N.P.) — *Pouvoirs publics effet boule de neige (en % du P.N.B.)*	Jaarcijfers — *Années*						(Prognoses) — *(Prévisions)*		
	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	
Voorwaarde tot stopzetting (1) : — *Condition pour y mettre fin (1) :*									
Theoretische waarde van het netto financieel surplus, excl. netto interesten, dat het sneeuwbaleffect doorbreekt. — *Valeur théorique du surplus financier net, hors intérêts nets, qui interrompt l'effet cumulatif*	+ 3,2	+ 1,4	+ 2,9	+ 4,3	+ 5,0	+ 3,7	+ 2,7	+ 3,1	
Realisatie netto financieel saldo, excl. netto interesten. — *Réalisation solde financier net, hors intérêts nets*									
Deficit (–) Surplus (+). — *Déficit (–) Surplus (+)*	– 6,1	– 2,7	– 2,4	– 1,2	+ 0,1	+ 0,6	+ 1,7	+ 2,8	
Nog te realiseren verbetering, excl. netto interestlasten, nodig om sneeuwbaleffect te doorbreken. — *Améliorations, hors intérêts nets, encore nécessaires pour interrompre l'effet boule de neige*	+ 9,2	+ 4,1	+ 5,2	+ 5,5	+ 4,9	+ 2,9	+ 1,0	+ 0,3	

Bron — *Source :* NBB — *BNB :* juli — *juillet 1989*

De heer Willockx sluit zich op dit punt aan bij het betoog van de heer Van Rompuy.

4.2. *Begroting 1991 en volgende*

Spreker benadrukt dat met een rijksschuld van om en bij de 7000 miljard (waarvan 2000 miljard vlottend) de begroting overgevoelig is en blijft voor variaties in het rentepeil.

De te leveren saneringsinspanning in 1991 zal dan ook in grote mate afhankelijk zijn van de variaties in het rentepeil. Verder moet men in 1991 ook een aantal éénmalige operaties hernieuwen :

— 11 miljard schuldherschikking Eyskens

— 43 miljard beslissingen begrotingsconclaaf 1990 (inclusief 20 miljard schuldherschikking).

Dit is een totaal van 54 miljard.

Welke inspanning naar 1991 toe nodig zal zijn om het sneeuwbaleffect te doorbreken is volgens hem afhankelijk van een aantal variabelen :

— nominaal rentepeil overheidsschuld;

— groei BNP.

Uit cijfers van de NBB (zie hoger) blijkt dat men in 1990 dit punt reeds dicht genaderd is.

Indien men de dalende trend (van het nog te realiseren saldo nodig om het sneeuwbaleffect te doorbreken) kan verder zetten, lijkt het waarschijnlijk dat men in 1991 de sneeuwbal kan stoppen.

Zelfs indien men komt tot het stopzetten van de rentesneeuwbal, gebeurt dit op een zodanig hoog niveau van de overheidsschuld, dat er nog jaren een strikt begrotingsbeleid zal moeten gevoerd worden.

Het is immers noodzakelijk om de schuldratio (schuld in % BNP) terug te dringen. Er zal dan ook weinig ruimte zijn voor het leggen van nieuwe beleidsaccenten.

4.3. *De recente evolutie*

De recente rentestijging is een zware tegenslag voor de Regering. Naast het deficit 1989 (dat wellicht de vertrekcijfers van de begroting 1990 met ruim 20 miljard verslechtert) hypothekeert ze nu reeds de kans op welslagen van de begroting 1990.

Daarom pleit de heer Willockx voor een tijdige bijsturing door middel van een vervroegde begrotingscontrole. Dit is geen politieke kritiek. De Regering en de Minister van Begroting hebben deze zomer zeer belangrijk werk geleverd. De tegenvallende ontvangsten en de stijgende rente zijn objectieve elementen waarvoor de Regering niet verantwoordelijk is.

Tegenover deze elementen is volgens spreker een tijdige reaktie nodig. Wachten tot de lente 1990 zou de verdere sanering bemoeilijken. Vandaar zijn vraag aan de Regering om een aangepaste (technische) werkmethode op gang te brengen, ook al omdat hij zich zorgen maakt over de resultaten van een aantal

M. Willockx rejoint sur ce point l'exposé de M. Van Rompuy.

4.2. *Budgets 1991 et suivants*

L'intervenant souligne qu'avec une dette publique de près de 7 000 milliards de francs (dont 2 000 milliards de dette flottante), le budget est et reste hypersensible aux fluctuations des taux d'intérêt.

L'effort d'assainissement à réaliser en 1991 dépendra dès lors dans une large mesure de ces fluctuations. Par ailleurs, certaines opérations ponctuelles devront être répétées en 1991 :

— 11 milliards réaménagement de la dette Eyskens

— 43 milliards décisions conclave budgétaire 1990 (y compris 20 milliards réaménagement de la dette).

Soit un total de 54 milliards.

L'intervenant estime que l'importance de l'effort qui sera nécessaire en 1991 pour mettre fin à l'effet boule de neige dépendra de certaines variables :

— intérêt nominal de la dette publique;

— croissance du PNB.

Les chiffres de la BNB (voir supra) montrent que l'on frôlera déjà cet objectif en 1990.

Si l'on parvient à maintenir la tendance à la baisse (du solde encore à réaliser pour stopper l'effet boule de neige), l'effet cumulatif pourra probablement être interrompu en 1991.

Toutefois, même si l'on parvient à stopper l'effet boule de neige, la dette publique a atteint un niveau tel, qu'il faudra encore mener une politique budgétaire rigoureuse pendant plusieurs années.

Il est en effet indispensable de réduire le ratio de la dette (dette en % du PNB). Il ne restera dès lors guère de marge de manœuvre pour donner de nouvelles orientations politiques.

4.3. *L'évolution récente*

La récente augmentation des taux d'intérêt constitue un grave revers pour le Gouvernement. Outre le déficit pour 1989 (qui grève sans doute les données de base du budget de 1990 de plus de 20 milliards), elle hypothèque dès à présent la mise en œuvre du budget pour 1990.

M. Willockx insiste dès lors pour que le Gouvernement apporte à temps les correctifs requis en procédant à un contrôle budgétaire anticipé. Ceci ne constitue pas une critique politique. Le Gouvernement et le Ministre du Budget ont accompli un travail très important cet été. L'évolution décevante des recettes et l'augmentation des taux d'intérêt constituent des éléments objectifs dont le Gouvernement n'est pas responsable.

L'intevenant estime qu'il faut réagir à temps face à ces éléments. Attendre jusqu'au printemps de 1990 compromettrait la poursuite de l'assainissement. C'est la raison pour laquelle il demande au Gouvernement de mettre au point une méthode de travail (technique) adaptée, notamment parce qu'il est préoccupé par les

compenserende maatregelen ter financiering van de fiscale hervorming. Hierbij denkt hij aan de 3,5 miljard frank voorzien door betere inning van de belasting en aan de reële opbrengst van de hervorming van de belasting der niet-verblijfhouders. Hij dringt overigens aan op een meer nauwkeurige definitie van het begrip « niet-verblijfhouder ».

*
* *

De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting antwoordt dat de begrotingscontrole reeds in januari 1990 zal aanvangen.

*
* *

De heer Willockx dringt ook aan op de tijdige overzending van de administratieve begrotingen.

Tenslotte waarschuwt hij ervoor dat de aangekondigde verlaging van de vennootschapsbelasting en van de roerende voorheffing niet via besparingen ten laste mag komen van de gewone burger.

effets d'un certain nombre de mesures compensatoires prises en vue de financer la réforme fiscale. Il songe à cet égard aux 3,5 milliards devant résulter d'une meilleure perception de l'impôt et au produit réel de la réforme de l'impôt des non-résidents. Il insiste d'ailleurs pour que la notion de « non-résident » soit définie avec plus de précision.

*
* *

Le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget répond que le contrôle budgétaire débutera dès janvier 1990.

*
* *

M. Willockx insiste également pour que les budgets administratifs soient transmis à temps.

Il avertit enfin que le coût de la réduction de l'impôt des sociétés et du précompte mobilier envisagée par le Gouvernement ne peut être répercuté sur le simple citoyen par le biais d'économies.

BETOOG VAN DE HEER **BRIL**

De heer Bril benadrukt vooreerst dat de vastgestelde toename van de investeringen met 40 % in 2 jaar tijd de vrucht is van het tijdens de vorige jaren gevoerde herstelbeleid.

Vanuit zijn eigen ervaringen als bedrijfsleider stelt spreker vast dat de investeringen — en bijgevolg ook de ondernemingswinsten — moeten blijven stijgen, wil men komen tot een duurzaam herstel van onze openbare financiën.

Het komt erop aan thans niet dezelfde fouten te begaan als in de periode 1970-1980.

*
* *

De heer Willockx meent dat de ontsporing van de overheidsfinanciën toendertijd onder meer te wijten was aan een overmatige belangstelling voor de staatshervorming.

De Minister van Begroting benadrukt dat het uitblijven van de staatshervorming veeleer aanleiding heeft gegeven tot budgettaire meeruitgaven (bijvoorbeeld in de onderwijssector).

*
* *

De heer Bril onderstreept het belang van de begroting van 1991.

Eventuele rentestijgingen dienen te worden opgevangen binnen de overige uitgaven.

Spreker heeft het vervolgens over de regeringsvoorstellen betreffende de hervorming van de vennootschapsbelasting.

Zijn kritiek is drieledig :

1° de voorgestelde hervorming is geen budgettair neutrale operatie;

2° zij sluit in geen geval aan bij het systeem van vennootschapsbelasting in de ons omringende landen;

3° zij komt evenmin tegemoet aan de bekommernis om het concurrentievermogen van onze bedrijven te verhogen.

a) **De voorgestelde hervorming is geen budgettair neutrale operatie**

Een verhoging van de vennootschapsbelasting mag volgens spreker niet dienen om middelen te vinden voor de noodzakelijke sanering van de begroting. *Het doel* van elke belastinghervorming moet erin bestaan *de fiscale last* van de ondernemingen *te verlichten.* Een hervorming van de vennootschapsbelasting zonder budgettaire minwaarden op korte termijn is dan ook onmogelijk; hiervoor is de competitieve achterstand van België op fiscaal vlak veel te groot.

Uit een internationale vergelijking van de opbrengst van de vennootschapsbelasting in procent van het BBP over de periode 1980-1987, blijkt dat de opbrengst

INTERVENTION DE M. **BRIL**

M. Bril commence par souligner que l'accroissement des investissements de 40 % en deux ans, tel qu'il a été constaté, est le fruit de la politique de redressement mise en oeuvre au cours des années précédentes.

Fort de sa propre expérience en tant que chef d'entreprise, l'intervenant constate que les investissements — et par conséquent aussi les bénéfices des entreprises — doivent continuer de croître si l'on veut redresser nos finances publiques de façon durable.

Il s'agit de ne pas commettre les mêmes erreurs qu'au cours de la période 1970-1980.

*
* *

M. Willockx estime qu'une des causes du dérapage des finances publiques a été l'intérêt excessif porté à la réforme de l'Etat.

Le Ministre du budget souligne que les atermoiements institutionnels ont plutôt entraîné des dépenses budgétaires supplémentaires (par exemple, dans le secteur de l'enseignement).

*
* *

M. Bril souligne l'importance du budget 1991.

Les hausses éventuelles des taux d'intérêt doivent être compensées dans le cadre du reste des dépenses.

L'intervenant commente ensuite les propositions du Gouvernement en ce qui concerne la réforme de l'impôt des sociétés et émet à ce propos une triple critique :

1° la réforme proposée n'est pas une opération budgétairement neutre;

2° elle ne se rapproche nullement des régimes en vigueur dans les pays voisins en matière d'impôt des sociétés;

3° elle ne fait aucunement sa part au souci d'accroître la compétitivité de nos entreprises.

a) **La réforme proposée n'est pas une opération budgétairement neutre**

L'intervenant estime qu'une augmentation de l'impôt des sociétés ne peut servir d'instrument en vue d'assainir les finances publiques. L'objectif de toute réforme fiscale doit être d'alléger la charge fiscale des entreprises. Une réforme de l'impôt des sociétés sans moins-values budgétaires à court terme est impossible : le handicap fiscal de la Belgique est bien trop important par rapport à la situation des autres pays.

Il ressort d'une comparaison internationale des produits de l'impôt des sociétés en pourcentage du PIB pour la période 1980-1987 que ce produit était

reeds in die periode hoger lag en sneller toenam in België dan in onze drie buurlanden Duitsland, Nederland en Frankrijk.

Tijdens de periode 1989-1991 heeft de Regering in geen geval een inspanning geleverd om de globale fiscale druk op de ondernemingen te verlichten :

— De hervorming van de personenbelasting (1989) werd voor 23,5 miljoen frank gefinancierd door het *verhogen* van de *belastbare massa* bij de vennootschappen via het schrappen van een reeks fiscale uitgaven. Deze verhoging van de vennootschapsbelasting komt overeen met een gemiddelde verhoging van het basistarief met 7,5 percent-punten ! Indien men deze 23,5 miljard zou gebruikt hebben om het tarief te verlagen dan zou België volgens de heer Bril vandaag reeds met een tarief van 35,5 % aansluiting vinden met de nieuwe Europese standaard. Dit neemt niet weg dat in vergelijking met onze 3 belangrijkste handelspartners de opbrengst van de vennootschapsbelasting in België ook dan nog 23 % te hoog zou blijven.

Daarnaast werden onze ondernemingen geconfronteerd met een kostenstijging als gevolg van de accijnsverhogingen. Hiermede werd duidelijk ingegaan *tegen de internationale* tendens tot verlaging van de vennootschapsbelasting, wat een ongunstige invloed heeft op de concurrentiekracht van de Belgische ondernemingen en op de aantrekkingskracht van België als vestigingsplaats voor nieuwe ondernemingen.

— De begroting 1990 gaat, aldus de heer Bril, nog een stap verder aangezien de Regering beslist heeft om tegen 1991 de vennootschappen nogmaals 21,2 miljard frank te laten inleveren. Hij vindt het onaanvaardbaar dat de verhoging van de ondernemingsfiscaliteit gebruikt wordt om het deficit van de overheid te verminderen, rekening houdend met de achterstand die België op dit vlak reeds heeft opgelopen.

Over de periode 1989-1991 stijgt de opbrengst van de vennootschapsbelasting dus met ongeveer 45,0 miljard frank als gevolg van de regeringsmaatregelen. In ruil daarvoor wordt een geringe tariefverlaging beloofd van 43 % in 1989 maar 41 % in 1990 en naar 39 % in 1991.

De budgettaire kost van deze tariefverlaging wordt geraamd op 13,0 miljard frank. De netto-verhoging van de opbrengst van de vennootschapsbelasting ten gevolge van de regeringsbeslissingen over de periode 1989-1991 bedraagt dus 32,0 miljard frank wat neerkomt op een verhoging van het vennootschapsbelastingtarief met 10 procentpunten.

b) **De voorgestelde hervorming sluit in geen geval aan bij het systeem van de vennootschapsbelasting in de ons omringende landen**

De ondernemingsfiscaliteit beinvloedt, aldus de heer Bril, rechtstreeks de slagkracht van de ondernemingen, het dynamisme voor de investeringen en de groei van de welvaart. In het kader van « Europa 1992 » wint deze stelling nog aan belang aangezien

déjà bien plus élevé et augmentait déjà plus rapidement en Belgique que dans les trois pays voisins que sont l'Allemagne, les Pays-Bas et la France.

Pour la période 1989-1991, le Gouvernement n'a en tout cas prévu aucun effort pour alléger la pression fiscale globale s'exerçant sur les entreprises :

— La réforme de l'impôt des personnes physiques (1989) a été financée à concurrence de 23,5 milliards de F par l'augmentation de la masse imposable dans le chef des sociétés, consécutive à la suppression d'une série de dépenses fiscales. Cette hausse de l'impôt des sociétés correspond à une hausse moyenne du taux de base de 7,5 %. Si l'on avait affecté ces 23,5 milliards à une réduction du taux, M. Bril estime que la Belgique pourrait, dès aujourd'hui, se rapprocher du nouveau standard européen avec un taux de 35,5 %. Il n'en reste pas moins que même dans cette hypothèse, en comparaison avec nos 3 principaux partenaires commerciaux, le produit de l'impôt des sociétés serait encore trop élevé de 23 % en Belgique.

Nos entreprises se sont en outre trouvées confrontées à une hausse des coûts consécutive à l'augmentation des accises, ce qui va nettement à contresens de la tendance internationale à diminuer l'impôt des sociétés et influence négativement la compétitivité des entreprises belges ainsi que l'attrait que peut exercer la Belgique comme lieu d'établissement d'entreprises nouvelles.

— M. Bril déclare que le budget pour 1990 va encore plus loin, puisque le Gouvernement a décidé d'imposer une nouvelle fois aux entreprises, d'ici 1991, des sacrifices pour un montant de 21,2 milliards de F. Compte tenu du retard enregistré par la Belgique dans le domaine de la fiscalité des entreprises, il juge inacceptable d'accroître l'impôt des sociétés pour réduire le déficit des pouvoirs publics.

Le produit de l'impôt des sociétés aura ainsi augmenté de 45 milliards environ au cours de la période 1989-1991 à la suite des mesures prises par le Gouvernement. En contrepartie, celui-ci promet un léger abaissement des taux de 43 % en 1989 à 41 % en 1990 et à 39 % en 1991.

Le coût budgétaire de ces réductions est évalué à 13,0 milliards de F. L'augmentation nette du produit de l'impôt des sociétés résultant des décisions prises par le Gouvernement au cours de la période 1989-1991 représente donc 32,0 milliards de F, ce qui équivaut à une augmentation du taux de l'impôt des sociétés de 10 %.

b) **La réforme proposée ne s'inspire en tout cas pas des régimes d'impôt des sociétés en vigueur dans les pays voisins**

M. Bril estime que la fiscalité des entreprises influence directement leur compétitivité, le dynamisme en matière d'investissements et l'augmentation de la prospérité. Cette relation revêt encore plus d'importance dans le cadre de l' « Europe 1992 », étant donné

één grote eenheidsmarkt een verhoogde mobiliteit van de produktiefactoren impliceert en bijgevolg ook een hogere fiscale gevoeligheid.

De meeste van onze buurlanden hebben het belang van de fiscale concurrentiekracht reeds lang onderkend en hebben niet alleen maatregelen getroffen om de vennootschapsbelasting te hervormen maar ook om ze te verlagen.

Bijgevolg is ook voor *België* een fundamentele hervorming en een drastische verlaging van de vennootschapsbelasting een *dringende noodzaak*. Vandaar dat ons land ten laatste tegen 1993 een stelsel van vennootschapsbelasting moet ontwikkelen dat zowel qua niveau van het tarief als qua bepaling van de fiscale winst vergelijkbaar moet zijn met onze buurlanden.

Inzake het tarief van de vennootschapsbelasting stelt spreker vast dat het *Europees* tarief zich momenteel situeert rond 35 %. Dit tarief wordt nu reeds toegepast in Duitsland (36 %), Nederland (35 %), het Verenigd Koninkrijk (35 %), Luxemburg (34 %), Spanje (35 %), Portugal (35 %), Italië (36 % + lokale opcentiemen). Zweden en Denemarken hebben voor volgend jaar een tarief aangekondigd van respectievelijk 30 % en 35 % komende van 52 % en 50 %.

België daarentegen kondigt een minimale tariefverlaging aan gaande van 43 % in 1989 naar 39 % in 1991. In tegenstelling met de hervormingen in de andere landen gaat deze tariefverlaging dan nog gepaard met een verhoging van de globale fiscale druk op de ondernemingen.

De opbrengst van de vennootschapsbelasting groeide tijdens het laatste decenium sneller aan dan het Bruto Binnenlands Produkt (BBP). Vooral tijdens de laatste jaren, voor welke de rendabiliteit het best was, was er ook een forse toename van de belastingen. Een en ander blijkt uit onderstaande tabel :

(In miljarden frank)

	Venn.bel. abs. (1) — *Impôt des soc. abs. (1)*	1979 = 100	% var. — *var. %*
1979	67,097	100,0	
1980	75,125	112,0	12,0
1981	69,813	104,0	– 7,1
1982	63,839	95,1	– 8,6
1983	84,522	126,0	32,4
1984	91,935	137,1	8,8
1985	102,352	152,5	11,3
1986	121,763	181,5	19,0
1987	141,700	211,2	16,4
1988			
1989			

(1) volgens aanslagjaar.
Bron : Ministerie van Financiën. Conjunctuur nota.

Deze toename zal zich mede ten gevolge van de hervorming van de personenbelasting zeker blijven doorzetten.

qu'un grand marché unique entraîne un accroissement de la mobilité des facteurs de production et partant de la sensibilité fiscale.

La plupart des pays voisins ont reconnu depuis longtemps l'importance de la compétitivité fiscale et ont pris des mesures, non seulement pour réformer, mais aussi pour réduire l'impôt des sociétés.

Il est donc urgent que la Belgique procède aussi à une réforme fondamentale et à une réduction sensible de l'impôt des sociétés. Aussi notre pays doit-il mettre sur pied, au plus tard pour 1993, un régime d'impôt des sociétés qui soit comparable avec ceux des pays voisins, tant en ce qui concerne le niveau du taux que la détermination du revenu fiscal.

En ce qui concerne le taux de l'impôt des sociétés, l'intervenant constate que le taux européen avoisine actuellement 35 %. Ce taux est déjà d'application en Allemagne (36 %), aux Pays-Bas (35 %), au Royaume-Uni (35 %), au Luxembourg (34 %), en Espagne (35 %), au Portugal (35 %), en Italie (36 % + centimes additionnels locaux). En suède et au Danemark, le taux appliqué l'année prochaine sera respectivement de 30 et 35 %, alors qu'il s'élevait jusqu'à présent à 52 et 50 %.

La Belgique, en revanche, annonce une réduction minimale des taux à 43 % en 1989 et à 39 % en 1991. Contrairement à ce qui se fait dans les autres pays, cette baisse des taux s'accompagne encore d'une augmentation de la pression fiscale globale sur les entreprises.

Au cours des dix dernières années, le produit de l'impôt des sociétés a augmenté plus rapidement que le produit intérieur brut (PIB). C'est surtout au cours des dernières années, qui ont été des années de haute conjoncture, que les impôts ont considérablement augmenté. Toutes ces évolutions se retrouvent dans le tableau ci-dessous :

(En milliards de francs)

	BBP abs. — *PIB abs.*	1978 = 100	% var. — *var. %*
1978	3057,6	100,0	
1979	3264,7	106,8	6,8
1980	3525,9	115,3	8,0
1981	3657,9	119,6	3,7
1982	3980,0	130,2	8,8
1983	4218,6	138,0	6,0
1984	4534,3	148,3	7,5
1985	4843,4	158,4	6,8
1986	5115,4	167,4	5,6
1987	5323,0	174,1	4,1
1988	5610,4	183,5	5,4
1989	5935,8	194,1	5,8

(1) selon l'exercice d'imposition.
Source : Ministère des Finances. Note de conjoncture.

Cette augmentation se poursuivra certainement, en raison notamment de la réforme de l'impôt des personnes physiques.

Een vergelijking van de verhouding tussen het Bruto Binnenlands Produkt (BBP) en de opbrengst van de vennootschapsbelasting met de ons omringende landen levert volgend resultaat op :

Une comparaison du rapport entre le produit intérieur brut (PIB) et le produit de l'impôt des sociétés en Belgique et dans les pays voisins donne le résultat suivant :

	België —	Duitsland — *Allemagne*	Frankrijk — *France*	Nederland — *Pays-Bas*	Gew.Gem. — *Moy. Pond.*
1965	1,9	2,5	1,8	2,7	2,3
1970	2,4	1,9	2,2	2,5	2,2
1975	3,0	1,6	1,9	3,4	2,2
1980	2,5	2,1	2,1	3,0	2,3
1981	2,4	1,9	2,2	3,1	2,3
1982	2,7	1,9	2,2	3,1	2,3
1983	2,6	1,9	2,0	2,8	2,2
1984	2,9	2,0	1,9	2,6	2,1
1985	3,0	2,3	2,0	3,1	2,4
1986	3,0	2,2	2,3	3,3	2,5

Bron : OESO.

Source : OCDE.

Uit deze tabel blijkt volgens de heer Bril dat het beslag dat gelegd wordt op het BBP vergeleken met onze twee voornaamste handelspartners en met het gewogen gemiddelde van onze voornaamste drie handelspartners in het nadeel van België uitvalt.

Ook recentere cijfers zullen nadelig uitvallen voor België ten gevolge van de lastenverhoging die voortvloeit uit de recente hervorming van de personenbelasting.

Bij een internationale vergelijking is echter *niet alleen* het tarief van belang, maar evenzeer de regels die de fiscale winst bepalen. Ook op dit gebied scoort België beduidend slechter.

Spreker denkt hierbij aan : het ontbreken van de « groep » - benadering, de beperking van de overdracht van vroegere verliezen en van de aanleg van provisies voor risico's en lasten, het rigide afschrijvingsstelsel, het geheel of gedeeltelijk verwerpen van bedrijfsuitgaven, en dergelijke meer.

De heer Bril besluit dat in België de regels die ten grondslag liggen van de belastingwetgeving dusdanig zijn dat de vennootschapsbelasting geheven wordt op een « belastbare massa », die sterk afwijkt van het concept « reële, dit wil zeggen bedrijfseconomische winst ».

c) De voorgestelde hervorming komt in geen geval tegemoet aan de bekommernis om het concurrentievermogen van onze bedrijven te verhogen

Einde de jaren zeventig, begin de jaren tachtig zat, aldus de heer Bril, de Belgische economie aan de grond. Deze toestand werd gekenmerkt door een onoverkomelijk begrotingstekort, een tekort op de rekening met het buitenland, een overschot aan arbeidskrachten en een ondermaatse economische activiteit.

Tijdens de laatste jaren kende het Belgisch bedrijfsleven een spectaculair herstel van de rendabiliteit. Dit herstel was de noodzakelijke voorwaarde om

M. Bril estime qu'il ressort de ce tableau qu'en comparaison avec nos deux principaux partenaires commerciaux et avec la moyenne pondérée de nos trois principaux partenaires, la ponction opérée sur le PIB est défavorable à la Belgique.

Même les chiffres plus récents seront défavorables à la Belgique, étant donné l'augmentation des charges consécutive à la récente réforme de l'impôt des personnes physiques.

Dans une comparaison au niveau international, le taux n'est toutefois pas le seul élément important, il faut également tenir compte des règles qui déterminent le gain fiscal. Sur ce terrain également, les résultats de la Belgique sont significativement plus mauvais.

L'intervenant pense notamment à l'absence d'une approche « de groupe », à la limitation du report de pertes antérieures et de la constitution de provisions pour risques et charges, à la rigidité du système d'amortissement, au rejet total ou partiel de dépenses professionnelles, etc.

M. Bril conclut en précisant que les règles qui sont en Belgique à la base de la législation fiscale sont telles que l'impôt des sociétés est prélevé sur une « masse imposable », qui s'écarte fortement de la notion de « gains réels, c'est-à-dire économiques ».

c) La réforme proposée ne répond en aucun cas au souci d'accroître la compétitivité de nos entreprises

M. Bril précise qu'à la fin des années septante et au début des années quatre-vingt, l'économie belge était au plus bas. Cette situation était caractérisée par un déficit budgétaire insurmontable, un déficit de notre compte vis-à-vis de l'étranger, un excédent de main-d'oeuvre et une activité économique très faible.

L'économie belge a connu, ces dernières années, un redressement spectaculaire de sa rentabilité. Ce redressement était indispensable à la relance de l'acti-

de economische activiteit opnieuw op gang te brengen. Het belang van de KB's nrs 15 en 150 in de evolutie naar de verbetering van de rendabiliteit kan volgens spreker niet genoeg worden benadrukt.

Ook de schuldgraad van onze ondernemingen is tijdens diezelfde periode naar een normaal niveau teruggelopen.

De evolutie van de rendabiliteit en van de schuldgraad blijkt uit onderstaande tabel :

vité économique. L'intervenant déclare que l'on ne soulignera jamais assez l'importance du rôle joué par les arrêtés royaux nos 15 et 150 dans l'amélioration de la rentabilité.

L'endettement de nos entreprises a également été ramené à un niveau plus normal au cours de cette période.

Le tableau ci-dessous montre l'évolution de la rentabilité et de l'endettement :

	Rendabiliteit (1) — *Rentabilité (1)*	Schuldgraad in % (2) — *Endettement en %(2)*
1978	1,6	75,9
1979	5,9	74,2
1980	3,8	76,2
1981	3,3	77,6
1982	6,1	78,9
1983	6,7	66,3
1984	9,7	56,5
1985	10,4	54,2
1986	10,2	46,1
1987	9,6	49,4

(1) in % van de eigen middelen.
(2) schuld op lange termijn.
Bron : Paribas.

(1) en % des moyens propres.
(2) dette à long terme.
Source : Paribas.

Ten gevolge van de toegenomen rendabiliteit zijn de ondernemingen opnieuw volop gaan *investeren* en is ook de *werkgelegenheid* toegenomen. Wil men naar de toekomst toe deze activiteit bewaren, dan is het voor de heer Bril duidelijk dat de concurrentiepositie van de ondernemingen in *geen geval* in gevaar mag worden gebracht.

Spreker vreest dat een verhoging van de vennootschapsbelasting deze gunstige evolutie enkel kan schaden.

Willen onze bedrijven in staat zijn om risicodragend kapitaal aan te trekken dan moeten zij over voldoende winst kunnen beschikken.

De Regering heeft blijkbaar niet berekend hoeveel de netto-opbrengst van de verhoging van de vennootschapsbelasting bedraagt na aftrek van de inherente sociale kost (toename van het aantal werklozen).

Vervolgens heeft de heer Bril het over de door de Regering in uitzicht gestelde *verhoging van de accijnzen op alcohol, tabak en olieprodukten.*

Spreker stelt in dit verband vast dat de Minister van Financiën deze verhoging uitlegt als een onderdeel van een harmonisatie van de accijnstarieven op Europees niveau.

De Minister van Begroting daarentegen ziet hierin veeleer een bijdrage van de gezinnen in de sanering van de openbare financiën.

De heer Bril vraagt dat de Regering duidelijk zou maken welk gedeelte van de opbrengst van de accijnsverhogingen zal dienen voor :

1° de financiering van de hervorming van de personenbelasting;

2° het drukken van het overheidstekort;

3° het bewerkstelligen van een Europese harmonisering inzake indirecte belastingen.

Par suite de l'accroissement de la rentabilité, les entreprises se sont remises à investir et le volume de l'emploi a également augmenté. M. Bril estime que si l'on veut maintenir cette activité, on ne peut en aucun cas compromettre la compétitivité de nos entreprises.

L'intervenant craint qu'une augmentation de l'impôt des sociétés ne puisse qu'entraver cette évolution favorable.

Si nos entreprises veulent être à même d'attirer les capitaux à risque, elles doivent pouvoir réaliser des bénéfices suffisants.

Le Gouvernement n'a manifestement pas calculé le produit net de l'augmentation de l'impôt des sociétés après déduction du coût social inhérent à celle-ci (augmentation du nombre de chômeurs).

M. Bril se penche ensuite sur l'augmentation des accises sur l'alcool, le tabac et les produits pétroliers prévue par le Gouvernement.

L'intervenant constate à cet égard que le Ministre des Finances explique cette augmentation par la nécessité d'harmoniser les taux d'accises au niveau européen.

Le Ministre du Budget considère par contre qu'il s'agit plutôt d'une contribution des ménages à l'assainissement des finances publiques.

M. Bril demande que le Gouvernement indique clairement quelle partie du produit de l'augmentation des accises servira :

1° au financement de la réforme de l'impôt des personnes physiques;

2° à la réduction du déficit public;

3° à la mise en oeuvre d'une harmonisation européenne en matière d'impôts indirects.

De Minister van Begroting merkt op dat de Europese harmonisering ook tot minontvangsten kan aanleiding geven (bijvoorbeeld inzake de BTW).

Inzake de accijnsrechten heeft de Regering echter om budgettaire redenen geanticipeerd op de te verwachten harmonisatie op Europees vlak.

*
* *

De heer Bril waarschuwt ervoor dat indien de Regering de verhoogde opbrengst van de accijnzen volledig aanwendt voor de dekking van het begrotingstekort voor 1990, er bijkomende problemen zullen rijzen op het moment dat de Europese harmonisering van de indirecte belastingen zal worden doorgevoerd. Deze harmonisering impliceert immers ook een herindeling van de BTW-tarieven, wat in de meeste gevallen zal resulteren in een BTW-verlaging.

Wanneer nu reeds de verhoogde opbrengst van de accijnzen gebruikt wordt voor het dekken van de uitgaven, zal de Regering de Europese harmonisering moeten compenseren door een vermindering van haar uitgaven; zoniet zal zij naar de toekomst toe een supplementair begrotingstekort creëren.

Spreker is ook bedacht voor de weerslag van deze accijnsverhogingen op het indexcijfer.

Wanneer de loonkosten al te sterk stijgen zal de werkloosheid opnieuw toenemen en zullen de belastingopbrengsten dalen.

*
* *

De Minister van Begroting merkt op dat deze kritiek ook geldt voor de in bepaalde sectoren gesloten collectieve arbeidsovereenkomsten.

*
* *

Tenslotte heeft *de heer Bril* het over de beslissing van de Regering om de indexering van de belastingschalen te halveren.

Spreker ziet in deze maatregel een kortzichtige doorschuifoperatie.

*
* *

Volgens *de Minister van Begroting* gaat het veeleer om een eenmalige operatie die een inlevering van ± 6 miljard frank met zich brengt.

*
* *

De heer Bril besluit dat deze inlevering onrechtvaardig is ten opzichte van de particulieren en geenszins getuigt van een sociaal beleid.

Le Ministre du Budget fait observer que l'harmonisation européenne peut également entraîner des moins-values de recettes, par exemple en matière de TVA.

En ce qui concerne les droits d'accise, le Gouvernement a toutefois anticipé sur l'harmonisation prévue au niveau européen, et ce, pour des raisons budgétaires.

*
* *

M. Bril fait observer que si le Gouvernement affecte entièrement l'accroissement du produit des accises à la couverture du déficit budgétaire pour 1990, des problèmes supplémentaires se poseront au moment de l'harmonisation européenne des impôts indirects. Cette harmonisation nécessitera en effet un réaménagement des taux de la TVA, ce qui entraînera dans la plupart des cas une diminution de ces taux.

Si le Gouvernement utilise dès à présent l'accroissement du produit des accises pour couvrir les dépenses, il devra compenser l'harmonisation européenne par une réduction de ses dépenses, sous peine de créer un déficit budgétaire supplémentaire pour l'avenir.

L'intervenant craint également que l'augmentation des accises ait une incidence sur l'indice des prix à la consommation.

Une trop forte augmentation des coûts salariaux entraînerait une nouvelle hausse du chômage et une diminution du produit de l'impôt.

*
* *

Le Ministre du Budget fait observer que cette critique vaut également pour les conventions collectives de travail conclues dans certains secteurs.

*
* *

M. Bril évoque enfin la décision du Gouvernement de réduire de moitié l'indexation des barèmes fiscaux.

L'intervenant estime que cette mesure de report ne constitue qu'un expédient.

*
* *

Le Ministre du Budget répond qu'il s'agit plutôt d'une opération unique qui permettra de réaliser environ 6 milliards d'économies.

*
* *

M. Bril conclut en déclarant que ces économies imposées aux particuliers sont injustes et ne témoignent nullement d'une politique sociale.

BETOOG VAN DE HEER **DE VLIEGHERE**

1. De begrotingsprocedure

De heer De Vlieghere wijst erop dat het zeer moeilijk is om een discussie ten gronde te voeren, omdat :

— de nieuwe begrotingsprocedure nog niet duidelijk omschreven werd en het Reglement van de Kamer nog niet aangepast;

— men dringend toe is aan de uitvoering van de derde fase van de Staatshervorming, en meer in het bijzonder de hervorming van de Senaat, rekening houdend met het tijdschema dat het Parlement zich heeft opgelegd (de Rijksmiddelenbegroting en de Algemene uitgavenbegroting moeten uiterlijk op 30 november van het jaar dat het begrotingsjaar voorafgaat door de Wetgevende Kamers worden goedgekeurd — artikel 9, §§ 3 en 4, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, zoals gewijzigd door de wet van 28 juni 1989 — *Belgisch Staatsblad* van 18 juli 1989).

Spreker verheugt zich over het feit dat de Algemene uitgavenbegroting binnen de voorziene termijn bij het Parlement werd ingediend. Zulks wijst op de ijver en de motivatie die bij de ambtenaren van het Ministerie van Financiën is blijven bestaan, ondanks hun geringe bevorderingsmogelijkheden en hun weinig rooskleurig financieel statuut.

Hij stelt bovendien vast dat de structuur met de indeling in programma's van het voorliggende begrotingsontwerp nog talrijke gebreken vertoont. Het Rekenhof wijst in zijn brief van 18 oktober 1989 (ref. A1J397.885 B1) op het feit dat in Sectie 16 — Landsverdediging (een begroting van zowat 102 miljard frank), « de groepering van de activiteiten van dat departement in zeven afdelingen die elk slechts één programma omvatten en die hoofdzakelijk overeenstemmen met de Generale Staf, de drie grote machten (land-, lucht- en zeemacht) en de medische dienst, het niet mogelijk is op een ernstige wijze na te gaan en te ramen welke de nagestreefde doelstellingen zijn en welke middelen aangewend worden om ze te bereiken ».

Voorts bepaalt artikel 9, § 3 van de wet van 28 juni 1963, zoals dat bij de wet van 28 juni 1989 gewijzigd werd, dat « een inventaris van alle fiscale uitgaven aan het ontwerp van Rijksmiddelenbegroting gevoegd wordt », hetgeen in het thans voorgelegde stuk (Stuk Kamer nr 4/1 - 915/1 - 88/89, blz. 3) klaarblijkelijk niet het geval is. Wanneer kan de Commissie over die informatie beschikken ?

2. De fiscale uitgaven

In vergelijking met het totale bedrag van 1 473 miljard frank belastingontvangsten in 1989 beliep het overeenkomstige bedrag van de belastinguitgaven 308 miljard frank en daar kwamen nog bij : een bedrag van 32 miljard waarover twijfel bestond en nog eens 270 miljard aan belastingverminderingen die stricto

INTERVENTION DE M. **DE VLIEGHERE**

1. La procédure budgétaire

M. De Vlieghere met l'accent sur la difficulté de mener une discussion approfondie étant donné que :

— la nouvelle procédure budgétaire n'a pas encore été clairement définie, et que le Règlement de la Chambre n'a pas été adapté;

— compte tenu du calendrier que s'est imposé le Parlement (le Budget des Voies et Moyens et le Budget général des dépenses doivent être approuvés par les Chambres législatives au plus tard le 30 novembre de l'année qui précède l'année budgétaire — article 9, §§ 3 et 4 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, tel que modifié par la loi du 28 juin 1989 — *Moniteur belge* du 18 juillet 1989), il est urgent de réaliser la 3e phase de la Réforme de l'Etat, et plus particulièrement la réforme du Sénat.

L'orateur se félicite de ce que le Budget général des dépenses ait été déposé au Parlement dans le délai prévu, ce qui démontre l'ardeur au travail et la motivation demeurée intacte des fonctionnaires du Ministère des Finances, et ce malgré le manque de perspectives de promotion et le statut financier peu favorable.

Il constate, par ailleurs, que la structure par programmes figurant dans le présent projet de budget présente encore de nombreuses imperfections. Ainsi, dans sa lettre du 18 octobre 1989 (réf. A1J397.885 L1), la Cour des Comptes observe que, dans la section 16 — Défense nationale, (budget de quelque 102 milliards de francs), « le regroupement des activités de ce département en 7 divisions, ne comprenant chacune qu'un seul programme et correspondant essentiellement à l'Etat-major général, aux 3 grandes forces (terrestre, aérienne et navale) et au service médical, ne permet pas d'identifier et d'évaluer sérieusement quels sont les objectifs poursuivis et les moyens mis en œuvre pour les atteindre ».

D'autre part, l'article 9, § 3 de la loi du 28 juin 1963, tel que modifié par la loi du 28 juin 1989, stipule qu'« un inventaire de toutes les dépenses fiscales est joint au projet du budget des Voies et Moyens », ce qui n'est manifestement pas le cas dans le document présenté aujourd'hui (doc. Chambre n° 4/1 - 915/1 - 88/89, p. 3). Quand la Commission pourra-t-elle disposer de ces informations ?

2. Les dépenses fiscales

Par rapport à un montant total de recettes fiscales de 1 473 milliards de francs en 1989, le montant correspondant des dépenses fiscales s'élevait à 308 milliards de francs, auxquels sont encore venus s'ajouter un montant de 32 milliards qui donnait lieu à un doute ainsi que 270 milliards de réductions d'impôts

sensu niet als echte belastinguitgaven konden worden beschouwd (Stuk Kamer nr 4 - 575/2 - 1988, blz. 5). Wat zal er dit jaar gebeuren ? Verwacht de Minister verschuivingen ten aanzien van de reeds gekende voorlopige cijfers ?

De heer De Vlieghere stelt zich voorts vragen over de werkelijke aard van die belastinguitgaven, die in 1990 ongeveer 350 à 400 miljard frank zouden belopen. In welke mate bereiken die uitgaven hun doel ? In hoeverre zou dat doel niet bereikt zijn als die voordelen niet waren toegekend ?

Het lid maakt een vergelijking met de toekenning van subsidies aan de bedrijven. De vraag rijst immers in hoeverre de bedrijven die staatshulp hebben verkregen, niet evenveel geïnvesteerd zouden hebben als zij geen hulp hadden ontvangen. Dat geldt ook voor de talrijke belastinguitgaven waarvan de kosten trouwens niet nauwkeurig kunnen worden geraamd.

Spreker vraagt zich bovendien af of die regeling de taak van de nu al overbelaste controleurs niet onnodig verzwaart en de controleprocedure niet uitermate bemoeilijkt, hetgeen de belastingontwijking en -ontduiking alleen maar kan aanmoedingen.

3. Belastingfraude

De heer De Vlieghere pleit voor een vereenvoudiging van het belastingssysteem om de steeds groeiende vindingrijkheid van de belastingplichtigen tegen te gaan.

Volgens de Algemene Toelichting zouden nieuwe maatregelen betreffende een betere inning van de belastingen 3,5 miljard frank extra moeten opbrengen (Stuk Kamer nr 4 - 914/1 - 88/89, blz. 71), en dat lijkt hem een wel erg beperkte inspanning. Hij ziet daarin het bewijs dat de Regering de bestrijding van die fraude niet als een prioriteit aanziet.

4. Herschikking van de Rijksschuld

Op 26 juli laatstleden zijn de Regering en de institutionele beleggers het eens geworden over een nieuwe herschikking van de schuld. Dit jaar zijn de technische modaliteiten echter evenwel anders.

Het bedrag van de in 1990 verschuldigde rentelast, dat 8,25 % overschrijdt en nog niet gedekt is door de regularisatielening waarin het akkoord van 3 augustus 1986 voorziet, wordt omgezet in een verhandelbare bijkomende regularisatielening. Zodoende wordt het mogelijk de betaling van een deel van de rentelasten met één jaar uit te stellen en aldus in 1990 20 miljard frank te besparen.

Die verrichting zal echter ieder jaar moeten worden herhaald om te voorkomen dat de schuldenlast het volgend jaar verzwaart (6 miljard F in 1991).

Het lid benadrukt anderzijds het veel te beperkte karakter van de bijdrage van de financiële instellingen, een bijdrage die slechts 0,1 % van de gezamenqui, au sens strict, ne pouvaient en fait pas être considérées comme de véritables dépenses fiscales (doc. Chambre n° 4 - 575/2 - 1988, p. 5). Qu'en sera-t-il cette année ? Le Ministre prévoit-il des glissements par rapport aux chiffres provisoires déjà connus ?

M. De Vlieghere s'interroge par ailleurs quant au caractère effectif de ces dépenses fiscales, qui devraient s'élever à quelque 350 à 400 milliards de francs en 1990. Dans quelle mesure atteignent-elles leur objectif ? Jusqu'à quel point cet objectif n'aurait-il pas été réalisé sans que soient accordés ces avantages ?

L'intervenant établit une comparaison avec l'octroi de subsides aux entreprises. La question se pose en effet de savoir dans quelle mesure les entreprises ayant bénéficié de l'aide de l'Etat n'auraient pas tout autant investi si elle n'avaient bénéficié d'aucune intervention. Il en va de même pour de nombreuses dépenses fiscales dont le coût ne peut d'ailleurs pas être évalué avec précision.

L'orateur se demande en outre si ce système n'alourdit pas inutilement le travail du contrôleur, déjà surchargé, et ne rend pas la procédure de contrôle exagérément difficile, ce qui ne peut qu'encourager l'évasion et la fraude fiscales.

3. La fraude fiscale

M. De Vlieghere plaide en faveur d'une simplification du système fiscal afin de contrecarrer quelque peu l'ingéniosité toujours croissante du contribuable.

Selon l'Exposé général, de nouvelles mesures visant à une meilleure perception de l'impôt devraient rapporter une recette supplémentaire de 3,5 milliards de francs (doc. Chambre n° 4 - 914/1 - 88/89, p. 71), un effort bien limité, selon l'orateur, qui y voit pour preuve que le Gouvernement n'a pas fait de la lutte anti-fraude un des ses objectifs prioritaires.

4. Le rééchelonnement de la dette

Le 26 juillet dernier, le Gouvernement et les investisseurs institutionnels ont convenu de procéder à un rééchelonnement supplémentaire de la dette. Cette année, les modalités techniques sont toutefois différentes.

La quotité de la charge d'intérêts due en 1990 excédant 8,25 % et non encore couverte par l'emprunt de régularisation prévu dans l'accord du 3 août 1986, est convertie en un emprunt de régularisation supplémentaire négociable, ce qui permet de retarder d'un an le paiement d'une part des charges d'intérêts et d'économiser ainsi 20 milliards de francs en 1990.

Toutefois, cette opération devra être répétée tous les ans, sous peine de voir s'alourdir la charge de la dette l'année suivante (6 milliards de francs en 1991).

L'intervenant insiste, d'autre part, sur le caractère trop limité de la contribution des institutions financières, qui ne s'élève qu' 0,1 % de l'ensemble de l'effort

lijke saneringsinspanning bedraagt. Die bijdrage zou kunnen worden verhoogd zonder aan de marktmechanismen te raken.

5. Ongelijke inkomstenverdeling

De heer De Vlieghere constateert dat het reële rentetarief al jaren lang ruimschoots het reële groeitempo van het BNP overtreft, hetgeen tot gevolg heeft dat :

— het aandeel van de kapitaalinkomsten in het nationale inkomen ten opzichte van de inkomsten uit arbeid telkenjare toeneemt;

— het aandeel van de rentelasten in het BNP van 1979 tot 1986 van 3 naar 10 % gestegen is.

Nu is het zo dat die kapitaalinkomsten slechts voor een beperkt deel van de bevolking (10 à 15 %) voordeel oplevert, wat een zeer ongelijke verdeling van de totale inkomsten tot gevolg heeft. Daar komt nog bij dat dat bevolkingsdeel al over aanzienlijke inkomsten beschikt en doorgaans hoegenaamd niet tot de economische ontwikkeling bijdraagt.

Uit een louter economisch oogpunt kan een stijging van de inkomsten uit kapitaal (dank zij de hoge opbrengst van aandelen en deelnemingen in vennootschappen) als een gezonde ontwikkeling worden aangezien mits zij gepaard gaat met een werkelijke verbetering van de produktie (door aanzienlijke investeringen).

Dat is echter geenszins het geval met kapitaalinkomsten die helemaal niet tot de groei van onze economie bijdragen.

Verscheidene jaren lang kende België een zeer geringe economische groei waarbij de rentevoeten ten gevolge van de wanorde op de internationale markt een abnormaal hoog peil hadden bereikt. Die toestand is in België des te zorgwekkender daar het netto te financieren saldo bij ons veel hoger ligt dan in de andere landen.

Al die ongunstige mechanismen hebben dus geleid tot verschuivingen tussen de verschillende componenten van het nationaal inkomen, waarbij de kapitaalinkomsten ongemeen belangrijk geworden zijn (en zulks in nog hogere mate dan in de buurlanden).

*
* *

De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting wijst erop dat de rentetarieven in de eerste plaats van internationale factoren afhangen. De omvang van ons netto te financieren saldo oefent op die rentetarieven slechts een zeer geringe invloed uit.

*
* *

Vervolgens constateert *de heer De Vlieghere* dat het primaire saldo, met name het verschil tussen de totale

d'assainissement. Il serait possible d'augmenter cette contribution tout en respectant les mécanismes du marché.

5. Répartition inégale des revenus

M. De Vlieghere constate que depuis de nombreuses années, le taux d'intérêt réel dépasse largement le taux de croissance réel du BNP, ce qui a pour conséquence que :

— la part des revenus de capital dans le revenu national augmente d'année en année par rapport aux revenus du travail;

— la part des charges d'intérêts dans le PNB est passé de 3 à 10 % de 1979 à 1986.

Or, ces revenus de capital ne profitent qu'à un pourcentage limité de la population (10 à 15 %), ce qui entraîne une répartition très inégale de l'ensemble des revenus. S'ajoute à cela le fait que ces groupes, bénéficiant de revenus importants, ne contribuent généralement en rien au développement de notre économie.

D'un point de vue purement économique, une augmentation des revenus de capital (grâce au rendement élevé d'actions et de participations dans les sociétés) peut être considérée comme une saine évolution lorsqu'elle s'accompagne d'une véritable amélioration de la production (suite à la réalisation d'importants investissements).

Il en va tout autrement lorsqu'il s'agit de revenus de capital qui ne contribuent en rien à la croissance de notre économie.

Pendant plusieurs années, la Belgique a connu une croissance économique très modérée tandis que les taux d'intérêt se situaient à un niveau anormalement haut à la suite d'un dérèglement des marchés de capitaux au niveau international. Cette situation est devenue d'autant plus préoccupante en Belgique que le solde net à financer est chez nous beaucoup plus élevé que dans les autres pays.

L'ensemble de ces mécanismes pervers a donc conduit à des glissements entre les différentes composantes du revenu national, les revenus de capital prenant une importance anormale (importance plus grande encore que dans les pays voisins).

*
* *

Le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget tient à préciser que les taux d'intérêt sont avant tout fonction de facteurs internationaux. L'ampleur de notre solde net à financer n'exerce sur ces taux qu'une influence très minime.

*
* *

Poursuivant son analyse, *M. De Vlieghere* constate que le solde primaire, c'est-à-dire la différence entre

ontvangsten en de totale uitgaven buiten de rentelasten, dat in 1990 een overschot van 2,5 % van het BNP te zien zou geven, in feite moet dienen voor de financiering van het toenemende aandeel van de rentelasten in de begroting. Dat bedrag komt dus onrechtstreeks terecht bij de kapitaalbezitters wier inkomsten daardoor een steeds groter aandeel van het nationale inkomen vormen.

Het gaat hier om ongeveer 200 miljard frank die nuttiger zouden kunnen worden besteed, bijvoorbeeld om programma's op het gebied van de bescherming van het leefmilieu te financieren, de belastingdruk te verminderen, de overheidsinvesteringen aan te moedigen of ook nog om tot de sanering van de overheidsfinanciën bij te dragen.

6. Hoog rentepeil

De heer De Vlieghere meent dat het hoge rentepeil te wijten is aan het door de Verenigde Staten gevoerde monetaire beleid, dat erop neerkomt geïmporteerde inflatie met een verhoging van de rentetarieven te bestrijden. Een dergelijk beleid heeft geleid tot een vicieuze cirkel (wisselwerking tussen de uitwendige inflatie, de inwendige stijgingen van de rentetarieven en de dollarkoers).

Spreker stelt eveneens vast dat er een toenemende discrepantie bestaat tussen het geldcircuit en het handelscircuit welke volgens professor Baek op een verhouding van 15 tegen 1 kan worden geraamd. Die ontwikkeling resulteert in een toename van de speculatieve bewegingen op de wissel- en geldmarkten en duwt de rentetarieven de hoogte in.

Een land als België met een open economie is voor die monetaire ontwikkeling op wereldvlak uitermate gevoelig.

In dat verband informeert het lid naar het effect van een stijging met 1 % van de rentetarieven (thans 9,5 % in plaats van de verwachte 8,5 %) op het netto te financieren saldo.

*
* *

De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting raamt dat effect op jaarbasis op ongeveer 25 miljard frank.

*
* *

7. Recessiegevaar

De heer De Vlieghere waarschuwt ervoor dat de huidige forse stijging van het BNP wel eens van korte duur zou kunnen zijn. In de Verenigde Staten zijn steeds meer economisten beducht voor een dreigend recessiegevaar. Allerlei speculatieve bewegingen, zoals de take-over (overname van maatschappijen) en het succes van de junk bond zijn daarvan de voortekens.

les recettes totales et les dépenses totales hors charges d'intérêts qui en 1990 se solderait par un excédent de 2,5 % du PNB, doit en fait servir à financer la part croissante des charges d'intérêts dans le budget. Indirectement, cette somme revient donc aux détenteurs de capital, dont les revenus occupent ainsi une part de plus en plus importante dans le revenu national.

Il s'agit d'environ 200 milliards de francs qui pourraient être utilisés à meilleur escient, par exemple en vue de financer des programmes de protection de l'environnement, de diminuer la pression fiscale, de stimuler les investissements publics ou encore de contribuer à l'assainissement des finances publiques.

6. Taux d'intérêt élevés

M. De Vlieghere considère que le niveau élevé des taux d'intérêt est dû à la politique monétaire menée par les Etats-Unis, politique qui consiste à combattre l'inflation importée par une augmentation des taux d'intérêt. Cette politique a conduit à un cercle vicieux (interaction entre l'inflation externe, les augmentations internes des taux d'intérêt et le cours du dollar).

L'intervenant constate, par ailleurs, qu'il existe une disparité croissante entre le circuit monétaire et le circuit commercial, estimée par le professeur Baek à un rapport de 15 à 1. Cette évolution est à la base d'une intensification des mouvements spéculatifs sur les marchés des changes et des capitaux, et exerce une pression à la hausse sur les taux d'intérêt.

La Belgique, avec son économie ouverte, est particulièrement sensible à cette évolution monétaire mondiale.

Dans cette optique, l'orateur souhaiterait savoir quel est l'impact d'une augmentation de 1 % des taux d'intérêt (9,5 % actuellement au lieu de 8,5 % comme prévu) sur le solde net à financer.

*
* *

Le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget estime cet impact à environ 25 milliards de francs sur base annuelle.

*
* *

7. Danger de récession

M. De Vlieghere met en garde contre le fait que la forte croissance actuelle du PNB pourrait être de courte durée. Aux Etats-Unis, nombreux sont les économistes qui brandissent la menace de la récession. Toutes sortes de mouvements spéculatifs, tels que les take-overs (rachat de sociétés) et le succès des junk bonds, en sont les signes précurseurs. Cette

Die ontwikkeling zou tot een « stagflatie » (stagnerende economie met inflatie) kunnen leiden.

8. Bruto nationaal produkt en ecologie

Er bestaat een rechtstreeks verband tussen de groei van het BNP en de vernietiging van het ecosysteem.

In dat verband verwijst spreker naar een op verzoek van de Nederlandse Regering uitgevoerde studie : « Zorgen voor Morgen ». Die studie toont aan dat het broeikaseffect zo erg toegenomen is dat zelfs de bouw van nieuwe kerncentrales dat probleem niet meer kan oplossen.

Wij zullen dus moeten komen tot een drastische vermindering van het verbruik van fossiele brandstof.

In de komende tien jaar zullen wij derhalve verplicht zijn tot een fundamentele wijziging van ons economisch bestel te komen, wat een vertraging van de economische groei onvermijdelijk maakt.

Een en ander betekent een bijkomende handicap voor de sanering van de overheidsfinanciën. Hoe geringer de groei is, des te moeilijker het immers wordt om tot een evenwicht tussen de groei van de schuld en die van de economie (groeipercentage van het BNP) te komen. In de komende jaren zal ons land derhalve het hoofd moeten bieden aan nieuwe uitdagingen die tegelijkertijd van ecologische en van financiële aard zullen zijn.

évolution pourrait conduire à une situation de stagflation (économie stagnante avec inflation).

8. Produit national brut et écologie

Il existe un lien direct entre la croissance du PNB et l'effondrement de notre écosystème.

A ce propos, l'intervenant renvoie à l'étude réalisée à la demande du gouvernement néerlandais : « Zorgen voor Morgen ». Cette étude démontre que l'effet de serre a atteint une proportion telle que même la construction de nouvelles centrales nucléaires ne peut plus résoudre ce problème.

Il nous faudra donc recourir à une diminution drastique de l'utilisation de combustibles fossiles.

Dans les dix années à venir, il s'agira par conséquent de modifier fondamentalement notre système économique, ce qui rendra inévitable une baisse de la croissance économique.

Ceci représentera un handicap supplémentaire au niveau de l'assainissement des finances publiques. En effet, moins la croissance est élevée, plus il est difficile d'atteindre un équilibre (ratio) entre la croissance de la dette et celle de l'économie (pourcentage de croissance du PNB). Dans les prochaines années, notre pays sera donc placé devant de nouveaux défis à la fois écologiques et financiers.

BETOOG VAN MEVROUW
DUROI-VANHELMONT

1. **Opmerkingen van budgettair-technische aard**

Op haar beurt brengt ook Mevrouw Duroi hulde aan de bekwame spoed waarmee de Administratie van de Begroting de eerste uitgave van de nieuwe programmabegroting tot stand heeft gebracht. Dat dit document materiële vergissingen en onnauwkeurigheden bevat, lijkt haar in deze context volkomen begrijpelijk. Dit is echter geenszins het geval voor een reeks in de wetsartikelen van de algemene uitgavenbegroting opgenomen afwijkingen van de nieuwe wet op de Rijkscomptabiliteit (wet van 28 juni 1989 - *Belgisch Staatsblad* van 18 juli 1989).

Zo wordt in *artikel 1.01.2, § 2* (blz. 269 — zie ook de toelichting blz. 8) een algemeen (d.w.z. voor alle departementen) geldende afwijking toegestaan tot herverdeling van de personeelskredieten (bezoldigingen en allerhande toelagen) binnen elke administratieve begroting (afwijking van de artikels 9, § 7 en 10, § 4 van de wet van 28 juni 1963, zoals gewijzigd door de wet van 28 juni 1989).

Spreekster herinnert in dit verband aan de uitvoerige discussie in de Commissie voor de Begroting over artikel 9, § 7 en aan het uiteindelijk moeizaam bereikte compromis over deze materie. (Verslag van de heer Daerden - Stuk Kamer nr 656/6 - 88/89, blz. 18 onderaan, blz. 28 en blz. 30-36).

Voor het herschikken van de basisallocaties binnen eenzelfde programma werd uiteindelijk geopteerd voor de overzending van de gewijzigde administratieve begroting aan de Wetgevende Kamers en het Rekenhof.

Wanneer de wijziging betrekking heeft op meer dan 50 miljoen frank of meer dan 15 % van de initiële basisallocatie (en minstens 5 miljoen frank) moeten de Wetgevende Kamers zich hierover in een met redenen omklede motie uitspreken.

Mevrouw Duroi betreurt dat amper 3 maanden na de goedkeuring van de nieuwe wet reeds (via artikel 1.01.2, § 2) een veralgemeende afwijking van dit veiligheidsmechanisme van de parlementaire controle wordt ingevoerd.

De Regering wenst blijkbaar de kredieten voor personeelskosten te kunnen herverdelen tussen de programma's zonder kennisgeving aan, laat staan inspraak van het Parlement.

Het lid spreekt zich niet uit over de noodwendigheid te kunnen beschikken over een voldoende soepel systeem van personeelsmobiliteit binnen de departementen. Dit probleem had echter bij de totstandkoming van de nieuwe comptabiliteitswet een adequate wettelijke oplossing moeten krijgen. De vraag dient

INTERVENTION DE MME
DUROI-VANHELMONT

1. **Observations relatives à la technique budgétaire**

Mme Duroi rend à son tour hommage à la diligence avec laquelle l'Administration du Budget a réalisé la première édition du nouveau budget par programmes. Elle estime qu'on peut parfaitement comprendre, dans ce contexte, que ce document comporte des erreurs matérielles et des inexactitudes. Il n'en va toutefois nullement ainsi pour une série de dérogations à la nouvelle loi sur la comptabilité de l'Etat (loi du 28 juin 1989 — *Moniteur belge* du 18 juillet 1989).

C'est ainsi qu'à *l'article 1.01.2, § 2* (page 269 — voir aussi l'Exposé, p. 8), une dérogation générale (c'est-à-dire s'appliquant à tous les départements) est accordée en vue de redistribuer les crédits afférents au personnel (rémunérations et allocations généralement quelconques) au sein de chaque budget administratif (dérogation aux articles 9, § 7, et 10, § 4, de la loi du 28 juin 1963 telle qu'elle a été modifiée par la loi du 28 juin 1989).

L'intervenante rappelle à cet égard la large discussion que la Commission du Budget a consacrée à l'article 9, § 7, et le difficile compromis qui est finalement intervenu dans cette matière (rapport de M. Daerden, Doc. n° 656/6, 1988-1989, pp. 18, 28 et 30 à 36).

En ce qui concerne les nouvelles ventilations des allocations de base au sein d'un même programme, on a finalement opté pour la transmission du budget administratif modifié aux Chambres législatives et à la Cour des comptes.

Lorsque la modification porte sur plus de 50 millions de francs ou sur plus de 15 % de l'allocation de base initiale (ainsi que sur un montant d'au moins 5 millions de francs), les Chambres législatives doivent se prononcer par une motion motivée.

Mme Duroi déplore qu'à peine trois mois après l'adoption de la nouvelle loi, on instaure (par l'article 1.01.2, § 2) une dérogation générale à ce mécanisme de sécurité du contrôle parlementaire.

Le Gouvernement tient apparemment à pouvoir procéder à une nouvelle répartition des crédits afférents aux frais de personnel entre les programmes sans que le Parlement en soit informé ni, encore moins, qu'il puisse donner son avis.

Le membre ne se prononce pas sur la nécessité de pouvoir disposer d'un système suffisamment souple en matière de mobilité du personnel au sein des départements. Ce problème aurait toutefois dû trouver une solution légale adéquate lors de l'élaboration de la nouvelle loi sur la comptabilité. Il faut d'ailleurs

trouwens gesteld of op deze manier ook niet van andere wetten (betreffende de personeelsmobiliteit) wordt afgeweken.

In *artikel 2.11.4* (diensten van de Eerste Minister blz. 273) wordt aan de Koning de mogelijkheid geboden om bij in Ministerraad overlegd besluit de vastleggingskredieten te bepalen voor :

1) sectoriële technologische programma's en wetenschappelijke werkzaamheden (o.m. voor de R-D-activiteiten van de E.G.)

2) deelneming in de onderzoeks- en ontwikkelingskosten van het vliegtuigprogramma AIRBUS A 330-A340 en van het motorprogramma CFM 56-5-C1.

Deze activiteiten kaderen in het programma 11.53.1 waarvoor (blijkens de tabel op blz. 18) vastleggingskredieten ten bedrage van 7,8 miljard frank in de begroting 1990 zijn ingeschreven.

Indien dit begrotingsartikel wordt goedgekeurd, valt men volgens Mevrouw Duroi terug op het systeem van de koninklijke besluiten voor de verdeling van de basisallocaties, dat door de Wetgever werd afgewezen (zie het bovenvermeld verslag van de heer Daerden, blz. 8, 15, 16, 17 en 35).

Luidens *artikel 2.13.4* (Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt, blz. 278) mag de verdeling van de provisionele vastleggings- en ordonnanceringskredieten voor de uitvoering van bureautica- en softwareprogramma's over de begrotingen der verschillende departementen gebeuren *volgens de behoeften* en dit bij koninklijk besluit na akkoord van de Minister van Begroting.

Ook hier wordt volgens Mevrouw Duroi afgeweken van artikel 9, § 7 van de wet van 28 juni 1963 (als gewijzigd bij de wet van 28 juni 1989).

Hetzelfde gebeurt in *artikel 2.18.5* (Ministerie van Financiën, blz. 296) voor de interdepartementale provisionele kredieten (2,4 miljard frank) en in de *artikels 2.23.3 en 2.23.4* (Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid, blz. 304-305) waar naargelang van de behoeften kredieten van programma 56/2 (werkloosheidsuitkeringen) mogen overgeschreven worden naar programma 56/4 (hertewerkstelling) en omgekeerd.

In *artikel 2.31.5* (Ministerie van Landbouw, blz 313) wordt toestemming verleend tot het verrichten van overschrijvingen (transfers) tussen de programma's 52/2, 52/3 en 52/4 enerzijds en artikel 66.03.B — Fonds voor de gezondheid en de produktie van de dieren — anderzijds.

Op die manier worden, volgens spreker, die programma's vermengd in één Fonds.

Hetzelfde gebeurt in artikel 2.32.4 (Ministerie van Economische Zaken, blz. 320) tussen de programma's 50/3 (textiel), 50/5 (holglas), 50/6 (andere nijverheden) en 50/8 (lasten van het verleden) enerzijds en het Fonds voor Economische Expansie en Regionale Reconversie anderzijds.

In afwijking van de comptabiliteitswet worden aldus overschrijvingen toegestaan naar Fondsen die alsdusdanig niet in de algemene uitgavenbegroting zijn terug te vinden.

se demander si l'on ne déroge pas ainsi à d'autres lois (relatives à la mobilité du personnel).

L'*article 2.11.4* (Services du Premier Ministre, p. 273) permet au Roi d'affecter, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les crédits d'engagement :

1) aux programmes technologiques sectoriels et aux actions scientifiques (notamment aux activités R-D de la Communauté européenne).

2) la participation aux coûts de recherche et de développement du programme Airbus A330-A340 et du programme moteur CFM 56-5-C1.

Ces activités font partie du programme 11.53.1 pour lequel des crédits d'engagement d'un montant de 7,8 milliards de francs ont été inscrits au budget pour 1990 (ainsi qu'il ressort du tableau à la p. 18).

Mme Duroi estime que, si cet article budgétaire était approuvé, on reviendrait au système des arrêtés royaux pour la répartition des allocations de base, qui a été rejeté par le législateur (voir le rapport précité de M. Daerden, pp. 8, 10, 16-17 et 35).

Aux termes de *l'article 2.13.4* (Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique — p. 28), les crédits d'engagement et les crédits d'ordonnancement provisionnels affectés à l'exécution de programmes de logiciels de bureautique peuvent être répartis entre les budgets des différents départements *selon les besoins*, et ce, par voie d'arrêté royal, après accord du Ministre du Budget.

Mme Duroi estime qu'il est également dérogé en l'occurrence à l'article 9, § 7, de la loi du 28 juin 1963 (telle qu'elle a été modifiée par la loi du 28 juin 1989).

Il en va de même à *l'article 2.18.5* (Ministère des Finances, p. 296), afférent aux crédits provisionnels interdépartementaux (2,4 milliards de francs), et aux *articles 2.23.3 et 2.23.4* (Ministère de l'Emploi et du Travail, p. 304-305), aux termes desquels les crédits du programme 56/2 (allocations de chômage) peuvent être transférés en fonction des besoins au programme 56/4 (remise au travail), et inversement.

A *l'article 2.31.5* (Ministère de l'Agriculture, p. 313), il est donné autorisation de procéder à des transferts des programmes 52/2, 52/3 et 52/4 à destination de l'article 66.03.B — Fonds de la santé et de la production des animaux.

L'intervenant estime que l'on fond ainsi trois programmes en un seul fonds.

Il en va de même à l'article 2.32.4 (Ministère des Affaires économiques, p. 320), entre les programmes 50/3 (textile), 50/5 (verre creux), 50/6 (autres industries) et 50/8 (charges du passé) et le Fonds d'expansion économique et de reconversion régionale.

On autorise ainsi, par dérogation à la loi sur la comptabilité, des transferts à destination de Fonds qui ne se retrouvent pas en tant que tels dans le budget général des dépenses.

Vervolgens merkt Mevrouw Duroi op dat de indeling van de basisallocaties in programma's precies dezelfde is als die welke terug te vinden is in (de verantwoordingsprogramma's van) de departementale uitgavenbegrotingen voor 1989 of in de publicaties van de Algemene Afvaardiging tot hervorming van de Rijkscomptabiliteit.

De in de algemene uitgavenbegroting voor 1990 opgenomen departementale nota's zijn zo mogelijk nog beknopter dan de vroegere verantwoordingsprogramma's.

Dit is o.m. het geval voor het departement Landsverdediging waar trouwens de programma's (bijvoorbeeld verdediging te land, goed voor ± 45 miljard frank) dringend moeten worden herschreven.

Tenslotte stelt spreekster vast dat in deel III van de algemene uitgavenbegroting (begrotingstabellen van de instellingen van openbaar nut) geen sprake is van :

— het Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen;

— het Instituut voor veterinaire keuring.

Ook de inventaris van de fiscale uitgaven ontbreekt zodat een belangrijk element van informatie (binding van deze uitgaven met de programma's) achterwege blijft.

Ook een tabel van de begrotingsfondsen waarnaar in tientallen artikels wordt verwezen, lijkt dringend gewenst.

2. Bestrijding van de fiscale fraude — werking van de Bijzondere Belastingsinspectie (B.B.I.)

De Regering, aldus Mevrouw Duroi, is duidelijk van plan te ijveren voor een verbetering van de belastinginning en voor het intensifiëren van de strijd tegen de fiscale fraude.

Deze intentie blijkt volgens haar uit :

1) het Regeerakkoord van 10 mei 1988 (punt I, C, 5) waarin het volgende wordt gezegd :

« De Regering zal de passende maatregelen nemen om het fiscaal verlies dat voor de Schatkist voortspruit uit de fraude, te verminderen. In dit perspectief, en rekening houdend met de nood aan rechtszekerheid voor de belastingplichtigen, zal de relatie tussen de fiscale administratie en de belastingplichtigen nader worden onderzocht ».

2) een document van het Begrotingsconclaaf dd. 27 juli 1989 waarin o.m. gesteld wordt dat : « Rekening zal worden gehouden met de aanbevelingen van het anti-fraude-comité (rapport van 23 juni 1989); de aanbevelingen die een wetswijziging inhouden, zullen worden opgenomen in het ontwerp van hervorming van de vennootschapsbelasting of in het ontwerp van hervorming van de belastingprocedure ».

3) de Algemene Toelichting 1990 (blz. 80) waarin sprake is van een betere belastinginning door vermindering van achterstallen en door informatisatie die

Mme Duroi fait ensuite observer que la répartition en programmes des allocations de base est identique à celle qui figure dans les (programmes justificatifs des) budgets de dépenses départementaux pour 1989 ou dans les publications de la Délégation générale à la réforme de la comptabilité de l'Etat.

Les notes départementales figurant dans le budget général des dépenses pour 1990 sont plus concises encore que les anciens programmes justificatifs.

C'est le cas notamment en ce qui concerne le département de la Défense nationale, dont les programmes doivent d'ailleurs être remaniés d'urgence (par exemple pour ce qui est de la défense terrestre, soit un programme d'environ 45 milliards de francs).

L'intervenante constate enfin qu'il n'est pas question, dans la III[e] partie du Budget général des dépenses (tableaux budgétaires des organismes d'intérêt public) :

— du Fonds de construction d'institutions hospitalières;

— de l'Institut d'expertise vétérinaire.

L'inventaire des dépenses fiscales fait également défaut, de sorte que l'on est privé d'un élément d'information important (liaison de ces dépenses aux programmes).

Il conviendrait également de disposer d'urgence d'un tableau des fonds budgétaires auxquels il est fait référence dans des dizaines d'articles.

2. Lutte contre la fraude fiscale — fonctionnement de l'Inspection spéciale des impôts (ISI)

Mme Duroi souligne que le Gouvernement a la ferme intention d'améliorer la perception de l'impôt et d'intensifier la lutte contre la fraude fiscale.

Cette intention ressort selon elle :

1) de l'accord de gouvernement du 10 mai 1988 (point I, C, 5), qui précise :

« Le Gouvernement prendra des mesures qui conviennent afin de réduire pour le Trésor la perte fiscale résultant de la fraude. Dans cette perspective, et compte tenu de la nécessité de sécurité juridique pour les contribuables, les rapports entre l'administration fiscale et les contribuables seront soumis à une analyse. »

2) d'un document du conclave budgétaire du 27 juillet 1989, qui précise notamment qu'il sera tenu compte des recommandations du comité antifraude (rapport du 23 juin 1989) et que les recommandations impliquant une modification de la loi seront reprises dans le projet de réforme de l'impôt des sociétés ou dans le projet de réforme de la procédure fiscale.

3) de l'Exposé général pour 1990 (p. 80), où il est question d'une meilleure perception de l'impôt par résorption des arriérés, et par l'informatisation, qui

een toename van de fiscale ontvangsten met ± 3,5 miljard frank (1,2 miljard via de kohieren der fysieke personen, 1 miljard via de kohieren van de vennootschappen en 1,3 miljard aan BTW en accijnzen) met zich moet brengen.

Daarnaast zijn er volgens spreker ook concrete maatregelen die aantonen dat de Regering de fiscale administratie poogt te versterken teneinde te komen tot een verbeterde inning van de belastingen.

Zo zal het Vast Wervingssecretariaat bij voorrang wervingsdossiers behandelen van het personeel bestemd voor het Ministerie van Financiën (vorig jaar werd beslist tot 300 bijkomende aanwervingen), vooral voor de controlediensten (adjunct-controleurs en aspirant-adjunct-verificateurs).

Een vormingspremie ter aanmoediging van specifieke opleiding werd ingevoerd.

Maatregelen zullen worden genomen ten einde de afvloeiing van gekwalificeerd personeel tegen te gaan (o.m. via een herwaardering van de barema's voor zekere specifieke graden).

Mevrouw Duroi hoopt dat het niet bij intenties zal blijven.

*
* *

De Minister van Financiën bevestigt dat al deze punten reeds in uitvoering zijn. De wervingsprocedures zijn aan de gang. De vormingspremie zal per 10 november a.s. voor het eerst worden uitgekeerd. Over het voorstel tot verhoging van de wedden van bepaalde categorieën van fiscale ambtenaren wordt overleg gepleegd met de Dienst van Algemeen Bestuur (Openbaar Ambt) en met de vakbonden van het overheidspersoneel.

Bepaalde voorstellen van het anti-fraude-comité om oneigenlijke fiscale gebruiken tegen te gaan, zijn reeds opgenomen in het ontwerp van programmawet dat eerstdaags bij het Parlement zal worden ingediend.

Andere zullen worden ingeschreven in het wetsontwerp tot hervorming van de fiscale procedure.

De Minister benadrukt dat ook andere, nieuwe maatregelen worden voorbereid. Deze kunnen echter enkel doeltreffend zijn wanneer zij niet vroegtijdig uitlekken.

*
* *

Mevrouw Duroi dringt aan op een bespreking in het Parlement over het globale beleid van de Minister van Financiën.

Zij peilt ook naar de visie van de Minister inzake de problematiek van de opleiding der fiscale ambtenaren en inzake de reorganisatie van de ontvangkantoren.

doit entraîner une augmentation des recettes fiscales d'environ 3,5 milliards (1,2 milliard par le biais des rôles des personnes physiques, 1 milliard par le biais des rôles des sociétés et 1,3 milliard dans le secteur de la TVA et des accises).

L'intervenant estime qu'il y a en outre des mesures concrètes qui prouvent que le Gouvernement tente de renforcer l'administration des contributions afin d'améliorer la perception des impôts.

Ainsi, le Secrétariat permanent de recrutement accordera la priorité au recrutement du personnel affecté au ministère des Finances (il a été décidé l'année dernière de recruter 300 agents supplémentaires), et plus particulièrement aux services de contrôle (contrôleurs adjoints et aspirants-vérificateurs adjoints).

Une prime de formation a été prévue pour encourager les formations spécifiques.

Des mesures seront prises afin d'enrayer le départ de personnel qualifié (notamment par le biais d'une revalorisation des barèmes afférents à certains grades spécifiques).

Mme Duroi espère que ces intentions seront concrétisées.

*
* *

Le Ministre des Finances confirme que tous ces points sont déjà en voie d'exécution. Les procédures de recrutement sont en cours. La prime de formation sera versée pour la première fois le 10 novembre prochain. La proposition d'augmentation des traitements de certaines catégories de fonctionnaires du fisc fait l'objet d'une concertation avec le Service d'administration générale (Fonction publique) et avec les syndicats des agents des services publics.

Certaines propositions du comité anti-fraude visant à contrer les pratiques fiscales abusives ont d'ores et déjà été incluses dans le projet de loi-programme qui sera déposé prochainement au Parlement.

D'autres figureront dans le projet de loi de réforme de la procédure fiscale.

Le Ministre souligne que d'autres mesures nouvelles sont également en préparation, mais que celles-ci ne peuvent être efficaces qu'à la condition de ne pas être ébruitées prématurément.

*
* *

Mme Duroi insiste pour que la politique globale du Ministre des Finances fasse l'objet d'une discussion au Parlement.

Elle demande également au Ministre quel est son point de vue en ce qui concerne le problème de la formation des fonctionnaires du fisc et en ce qui concerne la réorganisation des bureaux de recettes.

Samen met *de heer Willockx* dringt zij aan op een gedetailleerde becijfering (per maatregel) van de geschatte opbrengst (3,5 miljard frank) van de verbeterde inning der belastingen.

*
* *

Volgens *de Minister van Financiën* is deze opbrengst zeer moeilijk te becijferen. De belastingadministratie verwacht echter een meerontvangst die hoger ligt dan de in de Algemene Toelichting vooropgestelde 3,5 miljard frank, voor zover alle voorgenomen maatregelen in de praktijk kunnen worden omgezet.

*
* *

Naast de betere inning is er, aldus *Mevrouw Duroi,* ook het probleem van de fraudebestrijding en van het voorkomen van belastingontwijking door oneigenlijk gebruik van de fiscale wetgeving.

Spreker herinnert in dit verband aan de macro-economische ramingen van professor Frank ook al moeten die sinds het liberatoir maken van de roerende voorheffing met de nodige omzichtigheid worden benaderd.

De heer Frank beweerde dat voor inkomsten 1983 733,6 miljard frank vergeten werd aan te geven. Volgens N.I.S.-statistieken (inkomstenjaar 1983 — aanslagjaar 1984) werd toen een totaal belastbaar nettoinkomen aangegeven door alle natuurlijke personen van 2 232 810 512 000 frank, wat leidde tot een totale belasting van 588 415 543 000 frank.

De gemiddelde aanslagvoet bedroeg 26,35 %.

Mocht hoger vermelde 733 miljard zijn aangegeven dan zou om een zelfde belastingopbrengst te verzekeren de gemiddelde aanslagvoet verminderd hebben kunnen worden tot 19,84 % of 75 % van de gemiddelde aanslagvoet die in 1983 gold op de aangegeven inkomens. Mevrouw Duroi stelt bijgevolg vast dat de fiscale fraude zorgt voor een belastingverhoging en dat een ernstige bestrijding ervan zou kunnen leiden tot een tariefvermindering met 25 %.

Gaandeweg is men gaan beseffen dat belastingfraude een heus misdrijf is.

De oprichting van de Bijzondere Belastinginspectie in 1979 (koninklijk besluit van 14 november 1978 — *Belgisch Staatsblad* van 21 februari 1979), alsook de goedkeuring van *artikel 87* van de wet van 8 augustus 1980 (*Belgisch Staatsblad* van 15 augustus 1980) en van de wet van 10 februari 1981 betreffende de strafrechtelijke beteugeling van de belastingontduiking (*Belgisch Staatsblad van 14 februari 1981*) waren evenveel belangrijke stappen in de strijd tegen de fiscale fraude.

Na het aantreden van de regering Martens V en vooral sinds het van kracht worden van de wet van 4 augustus 1986 houdende fiscale bepalingen — het

Elle réclame, avec *M. Willockx,* le détail chiffré (par mesure) du rendement escompté (3,5 milliards de francs) d'une meilleure perception de l'impôt.

*
* *

Le Ministre des Finances fait observer que ce rendement est très difficile à chiffrer. L'administration fiscale s'attend toutefois à un rendement supérieur aux 3,5 milliards de francs indiqué, dans l'Exposé général, si l'on peut effectivement mettre en œuvre toutes les mesures envisagées.

*
* *

Mme Duroi souligne ensuite que s'il faut améliorer la perception de l'impôt, il faut aussi lutter contre la fraude fiscale et prévenir l'évasion fiscale résultant d'abus dans l'application de la législation fiscale.

L'intervenante rappelle à cet égard les estimations macro-économiques du professeur Frank, bien que celles-ci doivent être considérées avec toute la prudence requise depuis que le précompte mobilier est devenu libératoire.

M. Frank a prétendu que l'on avait oublié de déclarer 733,6 milliards de F pour les revenus de 1983.

D'après les statistiques de l'INS (année des revenus 1983, exercice d'imposition 1984) l'ensemble des personnes physiques ont déclaré à l'époque un revenu net imposable de 2 232 810 512 000 F, montant qui a donné lieu à une imposition représantant 588 415 543 000 F.

Le taux d'imposition moyen était de 26,35 %.

Si cette somme de 733 milliards avait été déclarée, le même produit aurait pu être assuré en réduisant le taux d'imposition moyen à 19,84 %, soit 75 % du taux d'imposition moyen applicable aux revenus déclarés en 1983. Mme Duroi constate dès lors que la fraude fiscale entraîne un accroissement des impôts et que l'on pourrait réduire les taux de 25 % par une lutte efficace contre ce fléau.

On s'est peu à peu rendu compte que la fraude fiscale est un véritable délit.

La création de l'Inspection spéciale des impôts en 1979 (arrêté royal du 14 novembre 1978 — *Moniteur Belge* du 21 février 1979), ainsi que l'adoption de l'article 87 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980 (*Moniteur Belge* du 15 août 1980) et de la loi du 10 février 1981 de redressement en matière de répression pénale de la fraude fiscale (*Moniteur Belge* du 14 février 1981) ont été des étapes importantes dans la lutte contre la fraude fiscale.

Après l'installation du Gouvernement Martens V et, surtout, depuis l'entrée en vigueur de la loi du 4 août 1986 portant des dispositions fiscales — la

zogenaamd « Charter van de belastingplichtige » — (*Belgisch Staatsblad* van 20 augustus 1986) werd de fiscale administratie in het algemeen en de B.B.I. in het bijzonder fel in haar werkingsmogelijkheden beknot.

Voor de bescherming van de eerlijke belastingbetaler is het nochtans zeer belangrijk dat de strijd tegen de fiscale fraude wordt opgevoerd.

Bepaalde regeringsmaatregelen gaan in de goede richting :

— het vrijmaken van kredieten voor een driejarenprogramma voor informatisatie;

— de voor 1 januari 1990 geplande hervorming van de inningsdiensten;

— het voorstel tot oprichting van regionale diensten voor de invordering van directe en indirecte belastingen.

Het mag echter niet bij plannen blijven. Onder vorige regeringen liep het wel eens mis met de uitvoering ervan.

Vandaar haar vraag naar de globale visie van de Minister en naar de timing en de kost van ieder onderdeel ervan.

Het feit dat de meeste van deze maatregelen nog in de aanloopfase zijn kan ten dele verklaren waarom de fiscale ontvangsten voor 1989 lager uitvallen dan voorzien.

De SP, aldus Mevrouw Duroi, dringt erop aan dat de aanbevelingen van het anti-fraudecomité in wetteksten zouden worden omgezet.

« Charte du contribuable » — (*Moniteur Belge* du 20 août 1986), la marge de manoeuvre de l'administration fiscale en général et de l'ISI en particulier a été considérablement réduite.

Il importe cependant d'intensifier la lutte contre la fraude fiscale, si l'on veut protéger le contribuable honnête.

Certaines mesures gouvernementales vont dans le bon sens :

— la libération de crédits pour un programme triennal d'informatisation;

— la restructuration des services de perception prévue pour le 1er janvier 1990;

— la proposition de créer des services régionaux pour la perception d'impôts directs et indirects.

Il faut toutefois que ces projets aboutissent. Sous les gouvernements précédents, certains projets sont en effet restés lettre morte.

C'est la raison pour laquelle elle aimerait connaître la vision globale du Ministre, ainsi que le calendrier et le coût prévus pour chaque partie du projet.

Le fait que la plupart de ces mesures viennent seulement d'être mises en oeuvre peut expliquer en partie pourquoi les recettes fiscales pour 1989 sont inférieures au montant prévu.

Se faisant le porte-parole du SP, Mme Duroi insiste pour que les recommandations du comité anti-fraude soient traduites en textes de loi.

BETOOG VAN DE HEER **LOONES**

De heer Loones verheugt er zich vooreerst over dat de begrotingen tijdig werden ingediend, wat volgens hem niet enkel de verdienste is van de Administratie doch minstens evenzeer van de Minister van Begroting. Een zinnig debat over een uitgavenbegroting is immers enkel mogelijk wanneer dit kan gebeuren vóór de aanvang van het bewuste begrotingsjaar.

Ook hij toont zich bezorgd over de verdere evolutie van onze openbare financiën, waarvan de verdere sanering naar zijn oordeel enkel hand in hand kan gaan met de verderzetting van het federaliseringsproces. Het onderwijsdossier en de financiële problemen van de stad Luik hebben dit ten overvloede aangetoond.

Wellicht zullen er als gevolg van de recent doorgevoerde staatshervorming nog andere saneringseffecten optreden. Kan de Minister van Begroting deze effecten nader omschrijven ?

Bepaalde door de heer Verhofstadt in vraag gestelde uitgaven (administratiekosten van de ziekenfondsen; overconsumptie door bepaalde medische laboratoria) kunnen volgens spreker enkel via de federalisering van de Sociale Zekerheid in de toekomst vermeden worden.

De heer Loones betreurt op zijn beurt de vermindering van de kredieten voor ontwikkelingssamenwerking. Conform het regeerakkoord van 10 mei 1988 (punt IV, C, 1) dient het objectief van 0,7 % van het BNP tegen het einde van de legislatuur te worden gerealiseerd.

Tenslotte gaat het lid nader in op het probleem van de verhoogde inning van de fiscale ontvangsten. Blijkens bepaalde persberichten (o.m. in « de Standaard » van 18 oktober) heeft de Minister van Financiën concrete plannen om o.m. via baremaverhogingen de motivatie van de fiscale ambtenaren te verhogen. Graag kreeg de heer Loones op dit punt enige toelichting vanwege de Minister van Financiën.

INTERVENTION DE M. **LOONES**

M. Loones se réjouit tout d'abord que le budget ait été déposé dans les délais, le mérite n'en revenant pas seulement, selon lui, à l'administration, mais au moins autant au Ministre du Budget. Un budget des dépenses ne peut en effet faire l'objet d'un débat sensé que si celui-ci peut avoir lieu avant le début de l'année budgétaire concernée.

Il se dit également préoccupé de l'évolution future de nos finances publiques, dont il estime que la poursuite de l'assainissement ne peut se faire que parallèlement à celle du processus de fédéralisation. Le dossier de l'enseignement et les problèmes financiers de la ville de Liège l'ont démontré à suffisance.

D'autres effets d'assainissement se feront probablement sentir à la suite de la dernière réforme de l'Etat. Le Ministre du Budget peut-il préciser ces effets ?

L'intervenant estime que certaines dépenses remises en question par M. Verhofstadt (frais d'administration des mutualités, surconsommation de certains laboratoires médicaux) ne peuvent être évitées qu'en fédéralisant la sécurité sociale.

M. Loones déplore à son tour que les crédits afférents à la coopération au développement aient été réduits. Conformément à l'accord de gouvernement du 10 mai 1988 (point IV, C, 1), l'objectif de 0,7 % du PNB doit être réalisé pour la fin de la législature.

Enfin, le membre examine le problème de l'amélioration de la perception des recettes fiscales. D'après certains articles parus dans la presse (notamment dans « De Standaard » du 18 octobre), le Ministre des Finances aurait l'intention d'accroître la motivation des agents du fisc par le biais d'augmentations barémiques. M. Loones demande au Ministre des Finances de bien vouloir fournir des précisions à ce sujet.

BETOOG VAN DE HEER **KUBLA**

1. De ontsporing van de begroting 1989

De heer Kubla herinnert eraan dat de Eerste Minister in zijn interview van september jl. de nadruk heeft gelegd op de continuïteit tussen het begrotingsbeleid van de huidige Regering en dat van de vorige coalitie. Nochtans is die continuïteit onbestaande : net zoals de begroting voor 1989 geeft de voorliggende begroting blijk van een flagrant tekort aan strengheid.

De vorige regeringscoalitie, waarin ook de liberale partij zitting had, werd vanaf 1982 met een uiterst moeilijke economische en financiële toestand geconfronteerd : het tekort van de overheidsfinanciën bereikte ongekende hoogten, de rentetarieven waren uitzonderlijk hoog, en de hele economische wereld maakte een crisis door.

Ondanks die betreurenswaardige toestand is de vorige regering er tussen 1982 en 1987 in geslaagd een aantal economische indicatoren te verbeteren, spijts de talrijke uitingen van ontevredenheid van de bevolking (moeilijkheden in de staalnijverheid, reactie op de loskoppeling van de lonen van de index, enz.).

Op dit ogenblik kennen diezelfde indicatoren (netto te financieren saldo, gecumuleerde schuld, werkgelegenheid) opnieuw een negatieve evolutie, ondanks het feit dat de economische groei op spectaculaire wijze versnelt.

Het herstel van de economische groei kwam dermate onverwacht dat de Regering zich genoodzaakt zag de meeste uitgangshypothesen waarop de oorspronkelijke en voorzichtige begroting steunde, « à la hausse » te herzien.

Op die regel is maar één belangrijke uitzondering : blijkbaar heeft de Regering de recente, forse stijging van de rentetarieven ruimschoots onderschat, ondanks de waarschuwingen van de liberalen en de prognoses van de hele economische wereld.

Indien men rekening houdt met de aanzienlijke budgettaire overlast die voortvloeit uit een stijging van de rentetarieven met 1 %, wordt het nu al duidelijk dat de Regering haar eigen begrotingsdoelstellingen niet zal kunnen verwezenlijken. Waarom zou men dan niet vandaag reeds de budgettaire ramingen herzien, door met die stijging rekening te houden bij de berekening van het netto te financieren saldo ?

*
* *

De Minister van Financiën merkt op dat de invloed van de stijging van de rentetarieven op de begroting van 1989 relatief beperkt zal zijn. Indien de rentetarieven blijven stijgen, zullen de gevolgen van die stijging vooral voelbaar zijn in de begroting voor 1990.

De Minister stelt bovendien dat niemand in juli 1988, het ogenblik waarop de begroting voor 1989 werd opgesteld, de stijging van de rentetarieven kon

INTERVENTION DE M. **KUBLA**

1. Dérapage du budget 1989

M. Kubla rappele que, dans son interview de rentrée au moins de septembre, le Premier Ministre a souligné la continuité qui caractérisait la politique budgétaire du présent Gouvernement par rapport à la précédente coalition. Or, il n'en est rien : le présent budget, tout comme le budget de 1989, fait preuve d'un flagrant manque de rigueur.

La précédente coalition gouvernementale, qui associait le parti libéral au pouvoir, a dû faire face dès 1982 à une situation économique et financière particulièrement difficile : le déficit des finances publiques culminait à des sommets jamais atteints, les taux d'intérêt étaient particulièrement élevés et l'ensemble du monde économique était en crise.

Malgré une situation aussi déplorable, le gouvernement précédent, entre 1982 et 1987, a réussi à redresser nombre d'indicateurs économiques tout en devant faire face à de nombreuses manifestations de mécontentement au sein de la population (difficultés dans la sidérurgie, réactions à la non-indexation des salaires, etc.).

Aujourd'hui, ces mêmes indicateurs (solde net à financer, dette cumulée, emploi) sont à nouveau en train de s'affaiblir, et ce malgré un redressement spectaculaire de la croissance économique.

Ce redressement était à ce point inattendu que le Gouvernement a été amené à revoir à la hausse la plupart des hypothèses sur base desquelles il avait avec prudence initialement élaboré son budget.

Seule exception notoire : il semble bien que le Gouvernement ait largement sous-estimé la forte hausse actuelle des taux d'intérêts, et ce malgré la mise en garde des libéraux et les prévisions formulées par l'ensemble du monde économique.

Si l'on tient compte de l'importante surcharge budgétaire que représente une augmentation de 1 % des taux d'intérêt, il est dès à présent évident que le Gouvernement ne pourra pas respecter l'objectif budgétaire qu'il s'est fixé. Pourquoi dès lors ne pas revoir dès ajourd'hui les estimation budgétaires en intégrant cette hausse dans le calcul du solde net à financer ?

*
* *

Le Ministre des Finances fait observer que l'impact de la hausse d'intérêt sur le budget 1989 serait relativement limité. Cette hausse, si elle devait se poursuivre, se répercutera essentiellement sur le budget 1990.

Le Ministre constate, par ailleurs, qu'en juillet 1988, au moment de l'élaboration du budget 1989, personne ne pouvait prévoir la hausse des taux d'intérêt

voorzien die in de voorbije weken heeft plaatsgevonden. Indertijd heeft de liberale partij overigens voorspeld dat de stijging van de rentetarieven, die in augustus 1988 begonnen was, ook in de volgende maanden zou aanhouden. Nochtans is exact het omgekeerde gebeurd, aangezien de rentetarieven zijn teruggevallen tot hun niveau van juli 1988. Dat is ook het rentepeil dat door de Regering in aanmerking werd genomen voor het opstellen van de begroting 1989.

Voorts acht de Minister het technisch onmogelijk om de budgettaire oogmerken telkens weer naar gelang van de schommelingen van het ogenblik te herzien. De Regering stelt traditioneel haar begroting op op basis van de laatst bekende hypothesen, waarbij zij goed weet dat het verloop van die verschillende parameters haar zal verplichten haar ramingen naar boven of naar onder te herzien en de noodzakelijke verbeteringen op het ogenblik van de budgetcontrole aan te brengen.

Gelet op de recente ontwikkelingen van de rentetarieven heeft de Regering besloten de budgetcontrole reeds in januari 1990 te verrichten.

*
* *

Nog steeds in dat verband constateert *de heer Kubla* dat de overschrijding van de aanvankelijke budgettaire oogmerken niet alleen te wijten is aan de stijging van de rentetarieven, doch tevens aan de vertraging bij de inkohiering die meer bepaald erg nadelig uitvalt voor de gemeentefinanciën. Het lid verwijst in dat verband naar de recente interpellatie van de heer Daerden tot de Minister van Financiën (Beknopt verslag van de openbare vergadering van de Commissie voor de Financiën van donderdag 19 oktober 1989).

De recente belastinghervorming betekende voor de gemeenten een verlies van een vrij aanzienlijk deel van hun ontvangsten. De gemeenten heffen immers opcentiemen waarvan het bedrag 6 à 7 % van de personenbelasting beloopt.

Voor een middelgrote gemeente zouden de recente belastingmaatregelen een minderontvangst van 15 à 20 miljoen frank met zich kunnen brengen.

Om dat inkomstenverlies goed te maken, zijn de gemeenten dus verplicht de onroerende voorheffing of de opcentiemen op de personenbelasting te verhogen. Daar komt voor de Waalse gemeenten nog de beslissing van de toezichthoudende Minister bij om het aandeel van het Gemeentefonds te verminderen voor de gemeenten die niet genoeg belastingen heffen.

Op die manier moeten de gemeenten in plaats van de centrale Staat het gewicht van onpopulaire fiscale maatregelen dragen.

Men kan zich trouwens afvragen of de particulier, alle inkomsten samengenomen, wel echt een belastingverlaging zal genieten aangezien hij een stijging van

survenue ces dernières semaines. D'ailleurs, à l'époque, le parti libéral avait prédit que la hausse des taux d'intérêt survenue en août 1988 allait se prolonger au cours des mois suivants. Or, l'inverse s'est produit puisque les taux sont redescendus à leur niveau de juillet 1988, niveau retenu par le Gouvernement pour l'élaboration du budget 1989.

D'autre part, le Ministre estime qu'il est techniquement impossible de revoir de manière répétée les objectifs budgétaires selon les fluctuations du moment. Le Gouvernement élabore traditionnellement son budget en se basant sur les dernières hypothèses connues en sachant que l'évolution de ces différents paramètres l'amènera à revoir ses estimations à la hausse ou à la baisse et à apporter les rectifications nécessaires au moment du contrôle budgétaire.

Compte tenu de la récente évolution des taux d'intérêt, le Gouvernement a d'ores et déjà décidé d'avancer le contrôle budgétaire au mois de janvier 1990.

*
* *

Poursuivant son raisonnement, *M. Kubla* constate que le dépassement des objectifs budgétaires initiaux est non seulement dû à la hausse des taux d'intérêts, mais également au retard enregistré en matière d'enrôlement, retard qui aura notamment des effets néfastes sur les finances communales. L'intervenant renvoie à ce propos à la récente interpellation de M. Daerden adressée au Ministre des Finances (Compte rendu analytique de la séance publique de la Commission des Finances du jeudi 19 octobre 1989).

La récente réforme fiscale a privé les communes d'une part relativement importante de leurs recettes. Celles-ci prélèvent en effet des centimes additionnels de l'ordre de 6 à 7 % à l'impôt des personnes physiques.

Pour une commune de dimension moyenne, les récentes mesures fiscales pourraient entraîner une moins-value de l'ordre de 15 à 20 millions de francs.

Afin de compenser ce manque à gagner, les communes se voient donc dans l'obligation de recourir à une augmentation de précompte immobilier ou des centimes additionnels à l'impôt des personnes physiques. Sans compter, pour les communes wallonnes, la décision du Ministre régional de tutelle de réduire la part du Fonds des Communes pour celles qui n'appliquerait pas un niveau de fiscalité suffisamment élevé.

Ainsi, les communes devront supporter le poids de mesures fiscales impopulaires en lieu et place de l'Etat central.

On peut d'ailleurs se demander si le particulier bénéficiera d'un véritable allégement fiscal, tous revenus confondus, dans la mesure où il devra supporter

de accijnzen en een verhoging van de gemeentebelastingen zal moeten dragen. In dat verband betreurt spreker de gebrekkige voorlichting van de belastingplichtige.

*
* *

De Minister van Financiën herinnert eraan dat de compenserende maatregelen klaar en duidelijk voorkomen in de aan het publiek uitgereikte folder met uitleg.

*
* *

In dezelfde context wijst *de heer Van Weddingen* op het belang van objectieve voorlichting in belastingaangelegenheden.

Hij vraagt zich af waarom, als men toch op de noodzakelijke fiscale harmonisering op Europees vlak vooruitloopt door de accijnzen nu reeds te verhogen, men ook niet vooruitloopt op de vermindering en zelfs op de afschaffing van sommige accijnzen (op suiker en koffie bijvoorbeeld). Is het, wanneer men over compenserende ontvangsten beschikt, niet het ideale ogenblik voor een dergelijke operatie die in een inkomstenverlies van ca. 2,5 tot 3 miljard frank zou resulteren ?

*
* *

De Minister van Financiën wijst erop dat hij naar aanleiding van vorige discussies in de Commissie voor de Financiën reeds gewezen heeft op de noodzaak om de afschaffing van « kleine » accijnzen te overwegen.

*
* *

Nog altijd in verband met de uit de hand gelopen begroting voor 1989 wijst de heer Kubla nog op een derde oorzaak daarvan, met name de lakse houding van de Regering op budgettair gebied, waardoor bepaalde mechanismen die een budgettaire ontsporing hebben teweeggebracht, niet werden uitgeschakeld.

Het lid haalt 3 voorbeelden aan :

1. *De uitbetaling van de bestuurskosten aan de instellingen die met de betaling van de werkloosheidsuitkeringen belast zijn* (artikel 7, § 1 van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de werknemers — *Belgisch Staatsblad* van 30 december 1944 — Erratum van 25 januari 1945).

Artikel 184 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid (*Belgisch Staatsblad* van 18 januari 1964) bepaalt dat de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening

une augmentation des droits d'accises ainsi qu'un relèvement des impôts communaux. A cet égard, l'orateur regrette le manque d'informations dont dispose le contribuable.

*
* *

Le Ministre des Finances rappelle que les mesures compensatoires figurent clairement dans la brochure explicative distribuée au public.

*
* *

Dans ce contexte, *M. Van Weddingen* insiste sur l'importance de l'objectivité de l'information en matière fiscale.

Il se demande pourquoi, si l'on anticipe la nécessaire harmonisation fiscale au niveau européen en procédant dès aujourd'hui à un relèvement des droits d'accises, on n'anticipe pas également la réduction, voire la suppression de certains droits d'accises (sur le sucre et le café, par exemple). N'est ce pas au moment où l'on dispose de recettes compensatoires qu'il s'impose de procéder à une telle opération, qui devrait être la cause d'un manque à gagner de quelque 2,5 à 3 milliards de francs ?

*
* *

Le Ministre des Finances tient à préciser qu'il a déjà fait part de la nécessité d'envisager la suppression des « petites » accises lors de précédentes discussions au sein de la Commission des Finances.

*
* *

Concernant toujours le dérapage du budget 1989, *M. Kubla* relève encore une troisième cause, à savoir : le laxisme budgétaire du Gouvernement qui a laissé perdurer certains mécanismes qui ont entraîné un dérapage budgétaire.

L'intervenant cite 3 exemples :

1) *Le paiement des frais administratifs aux organismes de paiement des allocations de chômage* (article 7, § 1er, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs — *Moniteur belge* du 30 décembre 1944 — Erratum du 25 janvier 1945).

L'article 184 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage (*Moniteur belge* du 18 janvier 1964) stipule que l'Office national de l'emploi peut accorder aux organismes de paiement des

aan de instellingen die werkloosheidsuitkeringen uitbetalen een vergoeding voor administratiekosten kan verlenen.

Die instellingen (door de vakbonden opgerichte particuliere instellingen of de Hulpkas voor de uitbetaling van de werkloosheidsuitkeringen) hebben onder meer tot taak met de werklozen een dossier betreffende de aanvraag van een werkloosheidsuitkering samen te stellen, de aanvraag bij het gewestelijk werkloosheidsbureau in te dienen, de werkloze over zijn rechten en verplichtingen in te lichten, de uitkeringen aan de werklozen te betalen en allerlei boekhoudkundige verrichtingen te doen.

Die taken zijn evenwel goed afgebakend en zijn van toepassing op een dalend aantal werkzoekenden.

De Regering heeft besloten een audit uit te voeren om de voor die diverse taken vereiste bestuurskosten te kunnen ramen.

Welnu, de Minister voor Tewerkstelling en Arbeid heeft de conclusies van die audit niet afgewacht om belangrijke bedragen uit te trekken tot dekking van de bestuurskosten van de particuliere uitbetalingsinstellingen.

Tussen 1985 en 1988 zijn de begrotingskredieten, toegekend aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening in verband met werkloosheid en tewerkstelling (artikel 42.01 van Titel I van de Begroting van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid) om deze dienst in staat te stellen aan de uitbetalingsinstellingen een vergoeding voor administratiekosten te verlenen, op het oorspronkelijk voor 1985 toegekende bedrag, d.i. 3 352,5 miljoen frank, geblokkeerd gebleven in afwachting van de resultaten van de audit.

In 1989 zijn die kredieten evenwel verhoogd met 250 miljoen frank.

Bovendien werd na toekenning van een eerste bijkrediet van 600 miljoen frank (besluit nr 2 985 van de Ministerraad van 15 augustus 1988) beslist een extrakrediet van 400 miljoen frank uit te trekken (besluit nr 3 043 van de Ministerraad van 3 februari 1989), en zulks ondanks een negatief advies van het Rekenhof.

Bij brief van 15 februari 1989 (Ref. A6J 326.577B1) stelt het Hof immers dat « deze beslissing niet beantwoordt aan de voorwaarden gesteld door artikel 24 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit (zoals het tot op heden werd gewijzigd), aangezien niet werd aangetoond dat de betrokken uitgaven (...) dringend zijn geworden ingevolge uitzonderlijke of onvoorziene omstandigheden. »

Het besluit van de Ministerraad werd achteraf geregulariseerd bij de wet van 18 april 1989 tot aanpassing van de wet van 29 december 1988 tot opening van voorlopige kredieten voor de maanden januari, februari en maart van het begrotingsjaar 1989 (*Belgisch Staatsblad* van 3 mei 1989).

De Minister riep de volgende redenen in :

— de toename van het aantal reglementeringen;

allocations de chômage une indemnité pour frais d'administration.

Ces organismes (organismes privés créés par les syndicats ou la Caisse auxiliaire de paiement des allocations de chômage) ont, entre autres, pour mission d'établir avec le chômeur le dossier afférent à la demande d'allocation de chômage, d'introduire la demande auprès du bureau régional de chômage, d'informer le chômeur sur ses droits et obligations, de payer les allocations aux chômeurs ou encore d'exécuter diverses opérations de comptabilité.

Ces tâches sont toutefois bien délimitées et s'appliquent à un nombre décroissant de demandeurs d'emploi.

Le Gouvernement a décidé de faire réaliser un audit afin d'estimer le montant des frais d'administration requis par ces différentes tâches.

Or, le Ministre de l'Emploi et du Travail n'a pas attendu les conclusions de l'audit pour libérer des montants importants en vue de couvrir les frais d'administration des organismes privés de paiement.

Entre 1985 et 1988, les crédits budgétaires alloués à l'Office national de l'Emploi et relatifs au chômage et à l'emploi (article 42.01 du Titre I du Budget du Ministère de l'Emploi et du Travail) pour lui permettre d'accorder aux organismes de paiement une indemnité pour frais d'administration, ont été bloqués au montant initialement accordé pour 1985, soit 3 352,5 millions de francs, dans l'attente des résultats de l'audit.

En 1989, ces crédits ont toutefois été augmentés de 250 millions de francs.

De plus, après avoir alloué un premier crédit supplémentaire de 600 millions de francs (délibération du Conseil des Ministres n° 2 985 du 15 août 1988), il a été décidé de prévoir un nouveau crédit de 400 millions de francs (délibération du Conseil des Ministres n° 3 043 du 3 février 1989), et ce malgré un avis négatif de la Cour des Comptes.

Dans sa lettre du 15 février 1989 (référence A6J 326.577L1), la Cour des Comptes constate en effet que « cette délibération ne répond pas aux conditions posées par l'article 24 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat (tel qu'il a été modifié jusqu'à présent), la démonstration n'ayant pas été faite que les dépenses en cause (...) soient devenues urgentes en raison de circonstances exceptionnelles ou imprévues. »

La délibération a ensuite été régularisée par la loi du 18 avril 1989 adaptant la loi du 29 décembre 1988 ouvrant des crédits provisoires pour les mois de janvier, février et mars de l'année budgétaire 1989 (*Moniteur belge* du 3 mai 1989).

Le Ministre a invoqué les raisons suivantes :

— l'augmentation du nombre de réglementations;

— de niet-uitvoering, bij gebrek aan kredieten, van de beslissing van het beheerscomité van de RVA dd. 2 juni 1988 om de aan de uitkeringsinstellingen voor de jaren 1985 en 1986 toegekende voorschotten met 921 miljoen frank op te voeren.

Het aldus aan de uitbetalingsinstellingen gestorte bedrag komt ongeveer overeen met het bedrag dat de Regering voornemens is in 1990 aan een groot deel van haar sociaal beleid te besteden.

2) *Er zou van de ziekenfondsen een bedrag van 27 miljard frank kunnen worden gevorderd*

Verwijzend naar een artikel in *La Libre Belgique* van 16 augustus 1989 citeert de heer Kubla een brief die op 29 juni 1989 door de Minister van Sociale Zaken aan de heer Schutijser, administrateur-generaal van het RIZIV, gezonden werd :

« Naar aanleiding van uw bovenvermelde brief heb ik de eer U mede te delen dat ik het niet opportuun acht alsnog over te gaan tot de aanzuivering van de lopende rekeningen van de verzekeringsinstellingen en wel om de volgende redenen :

1. De wetsbepalingen betreffende de overname door de verzekeringsinstellingen van hun eventueel tekort in de sector geneeskundige zorgen werden sedert 1984 nooit toegepast.
2. Bovendien geeft de gezondheidssector wegens de discrepantie tussen ontvangsten en uitgaven globaal gezien al 25 jaar lang een bijna voortdurend tekort te zien.
3. Ten slotte heeft de ronde-tafelconferentie in verband met de hervorming van de ziekte- en invaliditeitsverzekering zich ernstig bezig gehouden met het vraagstuk van de financiering van de sector gezondheidszorg.

De werkgroep welke zich meer bepaald met dit vraagstuk bezighoudt, heeft talrijke voorstellen gedaan om de mechanismen voor de financiering van het systeem grondig te wijzigen. »

Het lid acht het onaanvaardbaar dat een Minister het zich veroorlooft om op die manier de verplichting op te leggen dat een wet niet zou worden nageleefd.

*
* *

De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting merkt op dat die schuldvordering al erg lang bestaat. De vorige regering heeft daaromtrent geen concrete maatregelen getroffen.

*
* *

De heer Kubla heeft het over een beleid dat neerkomt op « voor wat hoort wat ».

Als tegenprestatie voor het niet-incasseren van 27 miljard frank kondigt de Regering immers de op-

— la non-exécution, faute de crédits, de la décision du Comité de gestion de l'ONem en date du 2 juin 1988 d'augmenter de 921 millions de francs les avances octroyées aux organismes de paiement pour les années 1985 et 1986.

Le montant ainsi versé aux organismes de paiement équivaut environ au montant que le Gouvernement a l'intention de consacrer en 1990 à une grande partie de sa politique sociale.

2) *Les mutualités pourraient se voir réclamer un montant de 27 milliards de francs*

Se référant à un article publié dans la *Libre Belgique* le 16 août 1989, M. Kubla cite une lettre adressée en date du 29 juin 1989 par le Ministre des Affaires sociales à l'administrateur général de l'INAMI, M. Schutijser :

« Suite à votre lettre susmentionnée, j'ai l'honneur de vous faire savoir qu'il ne m'apparaît pas opportun de procéder à l'apurement des comptes courants des organismes assureurs, et cela pour les motifs suivants :

1. Les dispositions légales relatives à la prise en charge par les organismes assureurs de leur déficit éventuel pour le secteur des soins de santé n'ont jamais été appliquées depuis 1984.
2. En outre, le secteur des soins de santé s'est trouvé globalement en déficit de manière quasi constante depuis 25 ans en raison de l'inadéquation entre les recettes et les dépenses.
3. Enfin, la table ronde consacrée à la réforme de l'assurance maladie-invalidité s'est penchée de manière approfondie sur le problème du financement du secteur des soins de santé.

Le groupe de travail qui s'est plus particulièrement intéressé à ce problème a émis de nombreuses propositions ayant pour but de modifier fondamentalement les mécanismes de financement du système. »

L'orateur estime inconcevable qu'un Ministre se permette d'imposer de cette manière la non-application d'une loi.

*
* *

Le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget fait remarquer que cette créance est déjà très ancienne. Le gouvernement précédent n'a pris aucune mesure concrète en la matière.

*
* *

M. Kubla fait état d'une politique du « donnant-donnant ».

Le Gouvernement annonce en effet, en contrepartie du non-recouvrement des 27 milliards de francs, la

richting aan van een dienst die toezicht gaat uitoefenen op de ziekenfondsen. Die instelling zal evenwel bestaan uit leden die zijn aangewezen door personen die zelf een grote beleidsverantwoordelijkheid in die sector dragen.

Welke waarborgen zijn er te verwachten van een instelling die op een dergelijke leest geschoeid is ?

De oprichting van deze controledienst wordt door de Regering afhankelijk gesteld van een hervorming van de Orde van Geneesheren, die volledig door de ambtenarij beheerst zal worden, aangezien de meeste leden van die Raad niet door de artsen zelf verkozen zullen worden. In dat verband verwondert het spreker dat in de plichtenleer het begrip « maat » zal worden ingevoerd, met name de wijze waarop de arts, bij het verstrekken van zijn zorgen, de op sociaal vlak gestelde budgettaire oogmerken steeds duidelijk voor ogen zal moeten houden.

*
* *

De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting geeft als zijn mening te kennen dat de Dienst voor de controle op de ziekenfondsen dezelfde waarborgen zal bieden als de Bankcommissie. De leden van die instelling zullen door de Regering worden benoemd. Voorts betekent de oprichting van die Dienst een belangrijke stap in de richting van een objectieve controle op de ziekenfondsen.

*
* *

3) *Fiscale vrijstelling van de bedragen, uitgekeerd aan werklozen die door de plaatselijke arbeidsbureaus tewerkgesteld zijn*

Het koninklijk besluit van 19 juni 1987 tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid (*Belgisch Staatsblad* van 1 juli 1987) voorziet in de oprichting van plaatselijke bureaus voor arbeidsbemiddeling.

Artikel 155 van het ontwerp van programmawet (later de programmawet van 30 december 1988, *Belgisch Staatsblad* van 5 januari 1989, geworden) wilde de vergoedingen van via een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap tewerkgestelde werklozen vrijstellen van belasting.

Bij de bespreking van het wetsontwerp heeft de Commissie voor de Financiën dat artikel wegens ongrondwettigheid eenparig verworpen (Stuk Kamer nr 609/19-88/89, blz. 32). Het advies van de Raad van State stelde immers : « Het is zaak van de wetgevende macht te oordelen of de uiteenlopende belastingdruk die uit de toepassing van het ontwerp zal ontstaan (...) berust op een aan de hand van objectieve criteria gemaakt onderscheid tussen de categorieën van belastingplichtigen dat verband houdt met de aard van

création d'un office de contrôle des mutualités. Toutefois, cet organisme sera composé de membres désignés par des personnes qui exercent elles-mêmes d'importantes responsabilités dans ce secteur.

Quelles garanties peut-on attendre d'un organisme composé de la sorte?

La création de cet office de contrôle est liée, par le Gouvernement, à une réforme de l'Ordre des Médecins qui sera totalement fonctionnarisé, la majorité des membres du Conseil n'étant pas élue par ses pairs. A cet égard, l'orateur s'étonne de l'introduction, dans les principes déontologiques, de la notion de « mesure », c'est-à-dire les modalités selon lesquelles le médecin pourra prester ses soins en fonction des objectifs budgétaires fixés dans le domaine social.

*
* *

Le Vice-premier Ministre et Ministre du Budget estime que l'Office de contrôle des mutualités offrira les mêmes garanties de fonctionnement que la Commission bancaire. Les membres de cet organisme seront nommés par le Gouvernement. La création d'un tel organisme représente un pas important vers un contrôle plus objectif des mutualités.

*
* *

3) *Immunisation fiscale des sommes perçues par les chômeurs mis au travail dans le cadre des agences locales pour l'emploi*

L'arrêté royal du 19 juin 1987 modifiant l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage (*Moniteur belge* du 1er juillet 1987) organise la création des agences locales pour l'emploi.

L'article 155 du projet de loi-programme (devenue la loi-programme du 30 décembre 1988, *Moniteur belge* du 5 janvier 1989) visait à immuniser fiscalement les sommes perçues par les chômeurs mis au travail dans le cadre de ces agences locales pour l'emploi (ALE).

La Commission des Finances, lors de la discussion de ce projet de loi, a rejeté cet article à l'unanimité (doc. Chambre n° 609/19 - 88/89, p. 32) en raison de son inconstitutionnalité. L'avis formulé par le Conseil d'Etat stipulait qu'il appartenait « au pouvoir législatif d'apprécier si la charge différenciée qui résultera(it) de l'application du projet (...) repose sur des distinctions résultant de critères objectifs entre catégories de contribuables, qui sont en rapport avec la nature de la mesure envisagée et avec le but que celle-ci

de beoogde maatregel en met het doel dat ermee bereikt moet kunnen worden, overeenkomstig de artikelen 6, 2e lid, en 112, eerste lid, van de Grondwet (...) » (Stuk Kamer nr 609/1-88/89, blz. 140). De Regering zou naar het schijnt binnenkort die bepaling bevestigen en voor de jaren 1987 en 1988 een volledige fiscale vrijstelling voor dat soort inkomsten toestaan.

*
* *

De Minister van Financiën verwijst naar zijn antwoord op de parlementaire vraag nr 13 van de heer Tasset van 4 maart 1988 (Bulletin van Vragen en Antwoorden nr 5 - Buitengewone Zitting 1988, blz. 279-280).

In de praktijk wordt een vrijstelling toegepast sinds het in werking treden van het koninklijk besluit van 19 juni 1987 tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid (*Belgisch Staatsblad* van 1 juli 1987), waarbij de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen werden opgericht.

Artikel 26, tweede lid, 3°, van het Wetboek van inkomstenbelastingen zal zonder uitzondering worden toegepast voor de inkomsten van 1990. Voor de inkomsten van 1989 zal de feitelijke vrijstelling behouden blijven.

*
* *

De heer Dufour merkt op dat via een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap tewerkgestelde werklozen slechts 160 frank per uur verdienen.

*
* *

De heer Kubla zegt tot besluit dat de drie voorbeelden die zojuist werden aangehaald, duidelijk aantonen dat de Regering te laks optreedt.

2. De begroting voor 1990 : een gebrek aan kwalitatief hoogstaande doelstellingen

Spreker wenst op 4 punten kritiek uit te brengen :

1° *de verhoging van de belastingen*

Spreker verzet zich formeel tegen een afwijking van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen (*Belgisch Staatsblad* van 6 augustus 1985), de zogenaamde « wet-Grootjans », die een indexering van de belastingschalen heeft ingevoerd. Daardoor werd een einde gemaakt aan een ongezond mechanisme waardoor de inkomens van de belastingplichtigen die als gevolg van inflatie en indexering gestegen zijn, in verhouding nog meer belast werden. Het gevolg ervan was een abnormaal grote stijging van de belasting.

doit permettre d'atteindre, conformément aux articles 6, alinéa 2 et 112, alinéa 1er, de la Constitution (...) » (doc. Chambre n° 609/1 - 88/89, p. 140). Il semblerait que le Gouvernement ait l'intention de confirmer prochainement cette disposition et d'accorder une complète exemption fiscale de ce type de revenus pour les années 1987 et 1988.

*
* *

Le Ministre des Finances renvoie à sa réponse donnée à la question parlementaire n° 13 de M. Tasset du 4 mars 1988 (Bulletin des Questions et Réponses n° 5 - Session extraordinaire 1988, pp. 279-280).

Une exonération de fait est appliqué depuis l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 19 juin 1987, modifiant l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage (*Moniteur belge* du 1er juillet 1987), créant les ALE.

L'article 26, alinéa 2, 3° du Code des impôts sur les revenus sera appliqué sans exception pour les revenus perçus en 1990. Pour les revenus de 1989, l'exonération de fait sera maintenue.

*
* *

M. Dufour fait observer que les chômeurs mis au travail dans le cadre des agences locales pour l'emploi ne gagnent que 160 francs de l'heure.

*
* *

M. Kubla conclut en indiquant que les 3 exemples évoqués ci-dessus démontrent à souhait le manque de rigueur dont a fait preuve le Gouvernement.

2. Le budget 1990 : manque d'objectifs de qualité

L'intervenant formule essentiellement 4 critiques :

1° *l'accroissement de la fiscalité*

L'orateur s'oppose formellement au fait qu'il soit dérogé à la loi du 1er août 1985 portant des mesures fiscales et autres (*Moniteur belge* du 6 août 1985), dite « loi Grootjans », qui a introduit l'indexation des barèmes fiscaux, mettant ainsi fin au mécanisme pervers qui faisait que plus les revenus du contribuables augmentaient (suite à l'inflation et l'indexation), plus ils étaient proportionnellement taxés, d'où une croissance anormalement élevée de la taxation.

De Regering heeft besloten de indexering van de belastingschalen slechts voor de helft in de bedrijfsvoorheffing op de inkomens van 1990 door te berekenen. De regularisering heeft dan plaats op het ogenblik van de inkohiering.

Spreker vreest dat die maatregel definitief wordt.

Voorts heeft de Regering beslist om nu reeds de accijnzen te verhogen, waardoor op de harmonisering op Europees vlak wordt vooruitgelopen.

Ten slotte denkt de Regering aan een verhoging van de fiscaliteit op de ondernemingen via een hervorming van de vennootschapsbelasting. Zulks betekent bijkomende inkomsten van 10 miljard frank voor de begroting 1990 en 8 miljard frank voor de begroting 1991, die niet cumulatief zijn. Die operatie had normaal een budgettaire nuloperatie moeten worden.

2° *een gebrek aan een voluntaristisch beleid in de sociale sector*

De heer Kubla stelt vast dat de begroting 1990 helemaal niet sociaal geïnspireerd is.

De begroting bevat alleen een aantal randbepalingen zoals bijvoorbeeld de kosteloosheid van brillen voor kinderen onder 14 jaar. Die bepalingen impliceren een bedrag van 4 tot 6 miljard frank en werden blindelings uitgestrooid zonder echte oplossingen aan te brengen voor de problemen waarmee de minstbedeelde bevolkingslagen te kampen hebben.

Op hetzelfde ogenblik heeft de Regering besloten van de overschotten van de sociale zekerheid een bedrag van 16 miljard frank af te romen. Met een deel van dat geld wordt de openbare schuld verlicht, met een ander deel worden bovengenoemde sociale bepalingen gefinancierd.

3° *ongunstige bepalingen voor de ondernemingen*

Het is duidelijk dat het beleid van de Regering ongunstig is voor de ondernemingen. Zulks blijkt zowel uit de hervorming van de vennootschapsbelasting als uit een aantal maatregelen in het ontwerp van programmawet dat binnenkort bij het Parlement ingediend wordt. Spreker verwijst naar de opmerkingen die de Middenstand en het Verbond van Belgische Ondernemingen in dat verband hebben gemaakt.

4° *gebrekkige voorbereiding van Europa 1992*

Op grond van geen enkele economische indicator (sociale lasten, belasting, maatregelen voor de ondernemingen, enz.) kan gesteld worden dat België zich in vergelijking met de buurlanden actief aan het voorbereiden is, om in het vooruitzicht van de eengemaakte markt met de Europese handelspartners in concurrentie te treden.

3. **Besluit**

De heer Kubla stelt vast dat de ontsporing van de begroting 1989 duidelijk aantoont dat de huidige Regering niet strak genoeg optreedt. De hypothesen die

Le Gouvernement a décidé de n'applique que pour moitié l'indexation des barèmes fiscaux dans le précompte professionnel dû sur les revenus de 1990, la régularisation ayant lieu au moment de l'enrôlement.

L'intervenant craint que cette mesure ne devienne définitive.

D'autre part, le Gouvernement a décidé d'augmenter dès aujourd'hui les droits d'accises, anticipant ainsi l'harmonisation au niveau européen.

Enfin, il envisage un accroissement de la fiscalité des entreprises à travers la réforme de l'impôt sur les sociétés (recette supplémentaire de 10 milliards de francs pour le budget 1990 et de 8 milliards pour le budget 1991 - non cumulatif) alors que cette opération aurait dû être budgétairement neutre.

2° *manque de politique volontariste en matière sociale*

M. Kubla constate que le budget 1990 ne comporte aucun souffle social.

Seules quelques dispositions limitées (comme, par exemple, la gratuité des lunettes pour les enfants de moins de 14 ans) sont prises pour un montant de 4 à 6 milliards de francs et réparties sur le plus grand nombre de manière totalement aveugle sans apporter de réel remède aux problèmes rencontrés par les couches les plus pauvres de la population.

Dans le même temps, le Gouvernement a décidé de ponctionner les boni de la sécurité sociale pour un montant de 16 milliards de francs, réaffecté en partie à l'allègement de la dette publique, en partie au financement de ces quelques dispositions sociales.

3° *mesures défavorables aux entreprises*

Tant au niveau de la réforme de l'impôt des sociétés que par le biais d'un certain nombre de mesures contenues dans le projet de loi-programme qui devrait être déposé prochainement au Parlement, la politique menée par le Gouvernement est clairement défavorable au monde des entreprises. L'orateur renvoie aux observations formulées par les Classes moyennes et la Fédération des entreprises de Belgique à ce propos.

4° *manque de préparation à l'Europe 1992*

Aucun des indicateurs économiques (charges sociales, fiscalité, mesures concernant les entreprises, etc) ne nous permet d'affirmer, en comparaison avec les pays voisins, que la Belgique se prépare activement à affronter la concurrence de ses partenaires commerciaux européens dans la perspective du grand marché.

3. **Conclusion**

M. Kubla constate que le dérapage du budget 1989 est révélateur du manque de rigueur du présent Gouvernement. Les hypothèses de départ sur base des-

als basis voor de begroting 1990 dienen, zijn nu reeds vatbaar voor kritiek.

Bovendien is er een nijpend tekort aan kwalitatieve doelstellingen, zowel op sociaal en fiscaal vlak als op het vlak van de maatregelen met betrekking tot de ondernemingen. Er kan evenmin worden gesproken van een echte voorbereiding op de doelstellingen van Europa 1992.

Om al die redenen zal de PRL-fractie deze begroting niet goedkeuren.

quelles le budget 1990 a été élaboré sont dès à présent critiquables.

De plus, les objectifs de qualité font cruellement défaut, tant sur le plan social et fiscal qu'au niveau des mesures visant les entreprises. Il n'est pas davantage question d'une véritable préparation aux objectifs de l'Europe 1992.

C'est pourquoi le groupe PRL votera contre ce budget.

BETOOG VAN DE HEER **DENYS**

De heer Denys stelt vooreerst vast dat de Algemene Toelichting 1990 weliswaar een overzicht van de evolutie der financiële middelen der Gemeenschappen en Gewesten (blz. 174-183) alsook een opsomming van de overgedragen bevoegdheden en middelen (blz. 226-250) bevat, doch geen evaluatie van de gevolgen van de financieringswet (bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van Gemeenschappen en Gewesten — *Belgisch Staatsblad* van 17 januari 1989 — tweede uitgave).

In datzelfde document vindt spreker evenmin veel aanwijzingen betreffende de manier waarop de Gemeenschappen en de Gewesten betrokken zullen worden bij de sanering van de openbare financiën.

Sinds de staatshervorming van 1988 betreffen immers ± 40 % van de uitgaven geregionaliseerde materies.

1. **De hangende conflictstof**

De PVV heeft altijd beweerd dat de financieringswet steunde op onvolledige gegevens betreffende de aan de geregionaliseerde bevoegdheden verbonden uitgaven.

Precies daarom heeft zij destijds voorgesteld om de problematiek van de financiering van Gemeenschappen en Gewesten te verwijzen naar een parlementaire commissie, die deze materie gedurende drie maanden zou bespreken (Stuk Kamer nr 635/17-1988/1989, blz. 70).

Bij het Overlegcomité zijn momenteel meerdere zaken aanhangig betreffende zogenaamde « lasten van het verleden » die op die manier hadden kunnen worden vermeden.

Tijdens de artikelsgewijze bespreking van de financieringswet (Stuk Kamer nr 635/18-1988/1989, blz. 353-354) antwoordde de Vice-Eerste Minister en Minister van Institutionele Hervormingen (N) op een vraag van de heer De Croo, dat uitstaande facturen betreffende overgedragen bevoegdheden, waarvoor op de vroegere nationale begrotingen geen kredieten waren ingeschreven, door de Gewesten (en Gemeenschappen) uit de globale, hen toegewezen middelenenveloppe moeten worden betaald.

De heer Denys stelt dan ook met verbazing vast dat dit principe thans door de Regering wordt verlaten naar aanleiding van de vraag om bijkomende kredieten voor lasten uit het verleden inzake onderwijs.

Ook de eventuele oprichting van een speciale commissie, belast met het onderzoek van deze lasten uit het verleden, als gevraagd door de Volksunie, houdt een verloochening in van het destijds door de Minister van Institutionele Hervormingen (N) verkondigde regeringsstandpunt.

Naast het probleem van de onderwijskosten zijn volgens de heer Denys nog andere gelijkaardige dossiers bij het Overlegcomité aanhangig.

INTERVENTION DE M. **DENYS**

M. Denys constate tout d'abord que si l'Exposé général 1990 comporte un aperçu de l'évolution des moyens financiers des Communautés et des Régions (pp. 174-183) ainsi qu'une énumération des compétences et moyens transférés (pp. 266-250), il ne comporte par contre aucune évaluation des effets de la loi de financement (loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions — *Moniteur belge* du 17 janvier 1989 — 2e édition).

L'intervenant constate aussi que ce même document ne fournit également guère d'indication sur la manière dont les Communautés et les Régions seront associées à l'assainissement des finances publiques. Depuis la réforme de l'Etat de 1988, quelque 40 % des dépenses concernent en effet des matières régionalisées.

1. **Contentieux**

Le PVV a toujours prétendu que la loi relative au financement reposait sur des données incomplètes concernant les dépenses liées aux compétences régionalisées.

C'est pourquoi il a proposé à l'époque de soumettre la problématique du financement des Communautés et Régions à une commission parlementaire qui examinerait cette matière pendant trois mois (Doc. no 635/17-1988/1989, p. 70).

Le Comité de concertation est actuellement saisi de plusieurs affaires concernant les « charges du passé », ce qui aurait pu être évité si la proposition précitée avait été adoptée.

Au cours de la discussion des articles de la loi relative au financement des Communautés et des Régions (Doc. no 635/18-1988/1989, p. 353-34), le Vice-Premier Ministre et Ministre des Réformes institutionnelles (N) a répondu à une question de M. De Croo que les factures en souffrance afférentes aux compétences transférées, pour lesquelles aucun crédit n'avait été inscrit aux budgets nationaux précédents, doivent être payées par les Régions (et Communautés) au moyen de l'enveloppe globale qui leur est octroyée.

M. Denys constate dès lors avec étonnement que le Gouvernement s'écarte aujourd'hui de ce principe à propos du problème des crédits supplémentaires demandés pour les charges du passé en matière d'enseignement.

La création éventuelle d'une commission spéciale chargée de l'examen de ces charges du passé, demandée par la Volksunie, constitue également un désaveu de la position gouvernementale défendue à l'époque par le Ministre des Réformes institutionnelles (N).

M. Denys souligne qu'outre le problème des charges d'enseignement, d'autres dossiers similaires sont pendants devant le Comité de concertation.

Graag vernam hij dan ook het standpunt van de Regering betreffende :

— de problematiek van het Provincie- en Gemeentefonds;

— de na 1 januari 1989 door de nationale overheid gestarte tewerkstellingsprogramma's;

— het probleem rond de onteigeningen voor het duwvaartkanaal van Oelegem, en

— de problematiek van de scheepskredieten (het sociaal fonds).

2. Een zware hypotheek op de sanering van de openbare financiën

Tijdens een studiedag van het Belgisch Instituut voor Openbare Financiën (dd. 20 oktober 1989) werd door de Kabinetschef van de Minister van Financiën een uitermate boeiende uiteenzetting gehouden over deze problematiek (G. Brouhns : « de weerslag van de financieringswet van 16 januari 1989 op het beheer van de openbare financiën »).

Daarin werden, volgens de heer Denys, de stelling en die door de PVV tijdens de parlementaire bespreking van de financieringswet naar voor werden geschoven voluit bevestigd.

Zo werd ondermeer toegegeven dat het systeem van de boni (door toepassing van het zogenaamde « Moureaux-principe ») een nefaste invloed zal hebben op de evolutie van onze openbare financiën wanneer deze boni, zoals mag gevreesd worden niet voor de sanering van de begroting zullen worden aangewend.

*
* *

De heer Van Rompuy merkt op dat op dezelfde studiedag door professor HEREMANS (KULeuven) een andere stelling werd verdedigd.

*
* *

De heer Denys citeert professor VAN DE VELDE (EHSAL) die stelt dat zonder wijziging van de financieringswet de sanering van de overheidsfinanciën op de helling komt te staan.

In meerdere vraaggesprekken met de pers hebben de Eerste Minister, de Minister van Begroting en de Minister van Institutionele Hervormingen (N) erop gewezen dat de uitgaven van de nationale overheid als gevolg van de Staatshervorming nauwelijks nog samendrukbaar zijn.

De PVV had dit reeds gesteld bij de bespreking van de financieringswet. Toen werd zulks echter door de Regering ontkend.

Spreker vermoedt dat de SP en de CVP via de ondoorzichtigheid van de financieringswet hun eigen onwil tot verdere sanering wilden verdoezelen.

Il demande dès lors quel est le point de vue du Gouvernement en ce qui concerne :

— la problématique du Fonds des provinces et du Fonds des communes;

— les programmes de promotion de l'emploi lancés par l'autorité nationale après le 1er janvier 1989;

— le problème posé par les expropriations pour le canal de poussage d'Oelegem, et

— la problématique des crédits maritimes (le fonds social).

2. L'assainissement des finances publiques gravement hypothéqué

Au cours d'une journée d'étude de l'Institut Belge des Finances Publiques (en date du 20 octobre 1989), le chef de cabinet du Ministre des Finances a fait un exposé particulièrement intéressant sur ce problème (G. Brouhns : « l'incidence de la loi de financement du 16 janvier 1989 sur la gestion des finances publiques »).

M. Denys estime que les propositions défendues par le PVV au cours du débat parlementaire sur la loi de financement ont été entièrement confirmées à l'occasion de cet exposé.

C'est ainsi qu'il a notamment été concédé que le système des bonis (en application du « principe Moreaux ») exercera une influence négative sur l'évolution de nos finances publiques lorsque, comme on peut le craindre, ces bonis ne seront plus affectés à l'assainissement du budget.

*
* *

M. Van Rompuy fait observer que le professeur Heremans (KULeuven) a défendu une autre thèse lors de cette même journée d'étude.

*
* *

M. Denys cite le professeur Van de Velde (EHSAL), qui affirme que si l'on ne modifie pas la loi de financement, l'assainissement des finances publiques sera compromis.

Dans plusieurs interviews, le Premier Ministre, le Ministre du Budget et le Ministre des Réformes institutionnelles (N) ont souligné que les dépenses du pouvoir central sont devenues pratiquement incompressibles par suite de la réforme de l'Etat.

Le PVV avait déjà souligné ce point lors de la discussion de la loi de financement, mais le Gouvernement lui avait lors opposé un démenti.

L'intervenant suppose que le SP et le CVP ont voulu utiliser le manque total de transparence de la loi de financement pour masquer leur propre manque de volonté de poursuivre l'assainissement.

De heer Verhofstadt verwijst in dit verband naar de Algemene Toelichting (de tabel op blz. 190). Het netto-te-financieren saldo van de Gewesten en de Gemeenschappen zal, blijkens hun begrotingsdocumenten, in 1989 hoger uitvallen dan de voorziene 22,8 miljard frank.

*
* *

Verwijzend naar de bovenvermelde uiteenzetting van de heer Brouhns stelt *de heer Denys* vast dat alvast de Vlaamse Gemeenschap in 1989 een hoger begrotingssaldo zal kennen dan de zogenaamde nulgroei (4,2 % in plaats van 3 %).

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve verwijst in dit verband steevast naar het toegelaten « natuurlijk tekort », wat impliceert dat de zogenaamde « boni » niet voor de sanering van de openbare financiën worden aangewend.

De heer Denys bestempelt zulks als budgettaire laksheid die in het beste geval kan leiden tot schuldstabilisatie en niet tot schuldafbouw.

Ook wanneer de uitgaven van de nationale overheid binnen de dubbele norm van het regeerakkoord van 10 mei 1988 (punt I, B 2) blijven zal het nog 25 à 30 jaar duren vooraleer de overheidsschuld zal afnemen in volume.

En dit veronderstelt een nulgroei in de uitgaven van Gemeenschappen en Gewesten wat alvast voor de Vlaamse Gemeenschap momenteel niet het geval is.

De heer Denys wenst dan ook te vernemen hoe de Regering, behoudens een wijziging van de financieringswet, de Gemeenschappen en de Gewesten ertoe zal kunnen verplichten een gedeelte van de noodzakelijke saneringsinspanning voor hun rekening te nemen.

Heeft de Hoge Raad voor Financiën hierover reeds een definitief voorstel geformuleerd ?

*
* *

De heer Verhofstadt verwijst in dit verband naar het advies van de Hoge Raad dat in de Algemene Toelichting (blz. 200-207) is opgenomen.

Vooral voor het begrotingsjaar 1990 zal dit probleem zeer acuut worden.

*
* *

De nationale overheid, aldus *de heer Denys*, moet tijdig ingrijpen teneinde het deficit van Gemeenschappen en Gewesten in te perken.

Binnen de economische en monetaire unie heeft het tekort van de globale overheid immers een gevoelige weerslag op de economische toestand.

M. Verhofstadt renvoie à cet égard à l'Exposé général, et plus précisément au tableau de la page 190. Au vu des documents budgétaires des Communautés et des Régions, il est clair que le solde net à financer de ces entités sera, en 1989, supérieur aux 22,8 milliards de francs prévus.

*
* *

Se référant à l'exposé précité de M. Brouhns, *M. Denys* constate que la Communauté flamande présentera certainement, en 1989, un solde budgétaire supérieur à la croissance zéro (4,2 % au lieu de 3 %).

Le président de l'Exécutif flamand se cramponne à la notion de « déficit naturel » admissible, ce qui implique que les boni ne sont pas affectés à l'assainissement des finances publiques.

M. Denys qualifie cette attitude de laxisme budgétaire, qui, dans le meilleur des cas, ne peut entraîner qu'une stabilisation de la dette et non sa réduction.

Même si les dépenses du pouvoir national restent dans les limites de la double norme prévue dans l'accord de gouvernement du 10 mai 1988 (point I, B 2), il faudra encore 25 à 30 ans pour que le volume de la dette publique diminue.

Cela suppose une croissance nulle des dépenses des Communautés et des Régions, ce qui n'est pas le cas actuellement, du moins en ce qui concerne la Communauté flamande.

M. Denys demande dès lors comment le Gouvernement pourra obliger les Communautés et les Régions à supporter une partie de l'effort d'assainissement nécessaire s'il ne modifie pas la loi de financement.

Le Conseil supérieur des finances a-t-il déjà formulé une proposition définitive à ce sujet ?

*
* *

M. Verhofstadt renvoie à cet égard à l'avis du Conseil supérieur qui figure dans l'Exposé général (pages 200-207).

Ce problème se posera avec une acuité particulière au cours de l'exercice budgétaire 1990.

*
* *

M. Denys estime que le pouvoir central doit intervenir en temps voulu afin de limiter le déficit des Communautés et des Régions.

Dans le cadre de l'union économique et monétaire, le déficit de l'ensemble des pouvoirs publics a en effet une incidence considérable sur la situation économique.

De PVV is voorstander van een uitgavenautonomie doch binnen een algemeen kader. Dit laatste blijft thans volledig achterwege.

De heer Denys hoopt dat de Gemeenschappen en Gewesten op vrijwillige basis overleg zullen plegen met de nationale overheid over de bepaling van hun aandeel in de sanering. Zoniet dient de financieringswet dringend te worden gewijzigd en moeten zij hiertoe verplicht worden.

Tenslotte wijst de heer Denys op de noodzaak tot verticale in plaats van horizontale sanering der overheidsuitgaven.

Bepaalde opdrachten van de Staat moeten worden herzien.

Le PVV est partisan d'une autonomie des dépenses, mais ce, dans un cadre général. Celui-ci est actuellement inexistant !

M. Denys espère que les Communautés et les Régions se concerteront sur une base volontaire avec le pouvoir central en vue de fixer leur part dans l'effort d'assainissement, sans quoi la loi de financement devra être modifiée d'urgence de manière à imposer cette concertation.

Enfin, M. Denys souligne la nécessité d'un assainissement vertical (au lieu d'horizontal) des finances publiques.

Certaines missions de l'Etat doivent être revues.

BETOOG VAN DE HEER **DAERDEN**

1. De begrotingsprocedure

De heer Daerden feliciteert de diverse departementen, de administratie en de drukker voor de krachttoer die zij hebben verwezenlijkt.

Enkele maanden geleden, tijdens de voorbereidende werkzaamheden van de hervorming van de Rijkscomptabiliteit (wet van 28 juni 1989 tot wijziging van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit (*Belgisch Staatsblad* van 18 juni 1989), werd het resultaat van deze inspanningen immers door velen onzeker geacht.

De diverse begrotingsstukken zijn echter binnen de in de nieuwe wet bepaalde termijnen ingediend (artikel 9, §§ 3 en 4 van de wet van 28 juni 1963, zoals gewijzigd door de wet van 28 juni 1989), wat aantoont dat structurele hervormingen mogelijk zijn indien de politieke wil aanwezig is. Bij deze hervorming werden namelijk alle politieke fracties betrokken.

Bovendien moet worden herinnerd aan de belangrijke rol die de kamervoorzitter in dit verband heeft gespeeld.

Het spreekt vanzelf dat het Parlement voortaan ten volle zijn controlerol op begrotingsvlak kan spelen, aangezien de begrotingen voortaan zullen worden besproken en goedgekeurd alvorens ze worden uitgevoerd. De werkzaamheden van de Commissie voor de Begroting zullen zo moeten worden georganiseerd, dat de parlementsleden op de uitvoering van de begroting kunnen toezien.

Er is onder meer bepaald dat het Parlement over « on-line » informaticamaterieel moet kunnen beschikken, dat is aangesloten op de computer van het Rekenhof en dat het mogelijk moet maken de evolutie van de uitgaven te volgen.

De heer Daerden hoopt dat alle maatregelen zullen worden genomen om één en ander zo snel mogelijk tot stand te brengen.

De uitvoering van een begroting blijft evenwel niet beperkt tot het loutere uitgavenaspect. De ontvangsten zijn zeker even belangrijk. Er zal dus moeten worden nagedacht over de middelen die kunnen worden aangewend om die tweede doelstelling te verwezenlijken.

2. De begroting voor 1990

Spreker is van oordeel dat de conjunctuurparameters die bij het redigeren van de begroting voor 1990 in aanmerking werden genomen, zowel correct als voorzichtig zijn. Geen enkel van de door internationale instellingen opgestelde verslagen ontzenuwt de uitgangshypothesen.

In een recent verslag van de EEG wordt de groei van het BNP in reële cijfers voor 1989 op 4,2 % geraamd en voor 1990 op 3,3 %.

INTERVENTION DE M. **DAERDEN**

1. La procédure budgétaire

M. Daerden tient à saluer la prouesse réalisée par les différents départements, les administrations et l'imprimeur.

En effet, il y a quelques mois, lors des travaux relatifs à la réforme de la comptabilité de l'Etat (loi du 28 juin 1989 modifiant la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat (*Moniteur belge* du 18 juillet 1989), nombreux étaient ceux qui considéraient que le dénouement était incertain.

Toutefois, les différents documents budgétaires ont été déposés conformément aux délais prévus par la nouvelle législation (article 9, §§ 3 et 4 de la loi du 28 juin 1963, tel que modifié par la loi du 28 juin 1989), ce qui prouve bien que les réformes structurelles sont réalisables lorsque la volonté politique existe — tous les groupes politiques ont été associés à cette réforme.

Il convient également de rappeler le rôle important joué par le Président de la Chambre en cette matière.

S'il est évident que le Parlement pourra maintenant jouer pleinement son rôle de contrôleur budgétaire puisque les budgets seront discutés et votés avant leur exécution, il conviendra d'organiser les travaux de la Commission du Budget de manière à ce que les parlementaires puissent surveiller l'exécution du budget.

Il a notamment été prévu que le Parlement disposerait d'un matériel informatique on-line, branché sur le système informatique de la Cour des Comptes, permettant de suivre l'évolution des dépenses.

M. Daerden espère que toutes les dispositions seront prises pour qu'il en soit ainsi dans les meilleurs délais.

Toutefois, l'exécution d'un budget ne se limite pas à l'aspect des dépenses. Les recettes sont tout aussi importantes. Il faudra donc réfléchir aux moyens à mettre en œuvre pour réaliser ce deuxième objectif.

2. Le budget 1990

L'intervenant estime que les paramètres conjoncturels retenus lors de l'élaboration du budget 1990 sont à la fois corrects et prudents. Aucun des rapports réalisés par les organismes internationaux ne viennent infirmer les hypothèses de départ.

Le récent rapport de la CEE évalue, en effet, la croissance du PNB en termes réels à 4,2 % pour 1989 et 3,3 % pour 1990.

Natuurlijk mogen wij niet achteloos voorbijgaan aan de evolutie van de rentetarieven : indien de rentevoeten blijven stijgen of op het huidige niveau blijven, zullen op het ogenblik van de begrotingscontrole passende oplossingen moeten worden gezocht.

De heer Daerden acht het echter nog te vroeg om zich daarover uit te spreken. Er zal rekening moeten worden gehouden met de rentevoeten die gelden op het ogenblik van de begrotingscontrole. Tot op die dag moeten alleen de rentetarieven op grond waarvan de begroting voor 1990 is geredigeerd, in aanmerking worden genomen.

3. Beheer van de overheidsschuld

Uit een vergelijking van de maatregelen vermeld in de Algemene toelichting (Stuk Kamer nr 4-914/1-88/89, blz. 134-6) met de maatregelen die na het begrotingsconclaaf werden aangekondigd, blijkt volgens spreker een aantal verschillen te bestaan.

Het blijft immers de bedoeling om 10 miljard frank te besparen door een beter beheer van de overheidsschuld, maar de maatregelen die in dat verband worden aangeprezen lijken ietwat te verschillen.

Kan de Minister van Financiën meer details verschaffen over het aflossingsplan van de overheidsschuld, dat een besparing van 7,5 miljard F zou moeten opleveren ? Kan de Minister een precieze tabel ter beschikking stellen ?

Er is ook sprake geweest van de emissie, in december 1989, van een lening met een coupon van 15 maanden. Zal dat plan worden uitgevoerd ? Spreker beklemtoont dat — zo dat het geval is — de daaruit voortvloeiende besparing niet is opgenomen in het totaal van de bijkomende maatregelen van 80 miljard F, waartoe op het begrotingsconclaaf werd beslist met het oog op de vermindering van het netto te financieren saldo voor 1990.

*
* *

De Minister van Financiën antwoordt dat het om een misverstand gaat. Met het oog op een dynamischer beheer van de overheidsschuld, heeft de Regering immers besloten niet alleen de maatregelen uit te voeren waarover op het begrotingsconclaaf overeenstemming is bereikt, maar ook die welke in januari 1989 werden aangekondigd (cf. nota van de Minister van Financiën dd. 14 januari, aan de Regering en aan de belangrijkste financiële gesprekspartners).

Die maatregelen werden op het begrotingsconclaaf bekrachtigd.

Aan sommige ervan is reeds uitvoering gegeven :

— sinds mei jongstleden zijn de lineaire obligaties op de markt gebracht;

— de commissielonen op de Staatsleningen zijn verminderd.

Certes, l'évolution des taux d'intérêts nous interpelle : si les taux continuaient à évoluer à la hausse, on se maintenaient au niveau actuel, le contrôle budgétaire devrait permettre de dégager les solutions adéquates.

M. Daerden estime toutefois qu'il est prématuré de se prononcer. Il faudra prendre en compte les taux en vigueur au moment du contrôle budgétaire. Jusqu'à ce moment, il convient de retenir uniquement les taux sur base desquels le budget 1990 a été élaboré.

3. Gestion de la dette publique

En comparant les mesures contenues dans l'Exposé général (Doc. Chambre n° 4 -941/1-88/89, pp. 134-6) à celles annoncées après le conclave budgétaire, l'orateur croit déceler certaines différences.

Certes, l'objectif de 10 milliards de francs d'économies réalisées moyennant une meilleur gestion de la dette subsiste mais il semble que les dispositions prônées à cet effet soient quelque peu différentes.

Le Ministre des Finances pourrait-il donner le détail du plan d'amortissement de la dette publique qui devrait dégager une économie de 7,5 milliards de francs ? Un tableau précis pourrait-il être fourni ?

Il a également été question d'émettre en décembre 1989 un emprunt avec coupon à quinze mois. Cette intention sera-t-elle concrétisée ? Si oui, l'intervenant tient à souligner que l'économie y relative n'a pas été comptabilisée dans le total des 80 milliards de francs de mesures supplémentaires décidées lors du conclave budgétaire en vue de réduire le solde net à financer pour 1990.

*
* *

Le Ministre des Finances fait état d'un malentendu. En effet, en ce qui concerne la gestion plus dynamique de la dette, le Gouvernement a décidé d'exécuter non seulement l'ensemble des mesures décidées lors du conclave budgétaire, mais également celles annoncées en janvier 1989 (cf. note du Ministre des Finances du 14 janvier adressée au Gouvernement et aux principaux intermédiaires financiers).

Ces mesures ont été confirmées lors du conclave budgétaire.

Certaines d'entre elles sont déjà mises en œuvre :

— le lancement des obligations linéaires depuis le mois de mai dernier;

— la diminution des commissions sur les emprunts d'Etat.

Momenteel worden nog andere maatregelen voorbereid :

— de markt van de Schatkistcertificaten wordt uitgebreid;

— er wordt een lening uitgegeven met een coupon van 15 maand.

*
* *

4. Belastingpolitiek

De heer Daerden betreurt dat de verschillende maatregelen tot hervorming van de vennootschapsbelasting niet in de Algemene Toelichting voorkomen. Naar hij heeft vernomen, zouden ze in elk geval de komende weken definitief moeten worden vastgelegd.

Spreker is ervan overtuigd dat dringend maatregelen moesten worden genomen om misbruiken te straffen en een einde te maken aan de praktijken die ertoe leiden dat sommige sectoren geen belasting betalen, terwijl andere de normale vennootschapsbelasting wel moeten betalen.

Het onlangs gepubliceerde jaarverslag van de EEG geeft het volgende ter overweging : « De vennootschapsbelasting zou, dank zij een inkrimping van het aantal aftrekposten en een verlaging van de marginale tarieven, doorzichtiger moeten worden gemaakt voor buitenlandse investeerders ».

Dat is de strekking van het maatregelenpakket dat in de programmawet is vervat. Die hervorming is evenwel maar een stap. Er zijn grondiger hervormingen vereist, zodat we ons aan onze Europese partners kunnen aanpassen.

De heer Daerden hoopt dat de Minister van Financiën de afdeling belastingen van de Hoge Raad voor Financiën opdracht zal geven een studie te maken over een grondige hervorming van de vennootschapsbelasting.

Kan de Minister cijfergegevens verstrekken over de compenserende maatregelen ten gevolge van de hervorming van de PB, die kennelijk werden meegerekend bij de ontvangstenraming ?

Onder die compenserende maatregelen stipt spreker die aan welke een betere inning beogen van de belastingen, waarvan de opbrengst op 3,5 miljard frank in 1990 wordt geraamd.

Die opbrengst moet worden gehaald dank zij een herstructurering van de belastingkantoren.

De nodige besluiten blijken tot dusver evenwel nog niet te zijn getrokken.

Voorts heeft het departement van Financiën aangekondigd de ontvangstkantoren beter op hun taak te berekenen door juristen aan te werven; er zou één jurist aan de slag kunnen in elk kantoor dat na de herstructurering overblijft.

Werden die juristen reeds aangeworven ? Met hoeveel zijn ze ? Hebben ze de vereiste opleiding gekregen ?

D'autres mesures sont actuellement en préparation :

— l'élargissement du marché des certificats de Trésorerie;

— l'émission d'un emprunt avec coupon de 15 mois.

*
* *

4. La politique fiscale

M. Daerden regrette que les différentes mesures de reforme de l'impôt des sociétés ne soient pas reprises dans l'Exposé général. Selon ses informations, elles devraient en tout cas être arrêtées dans les prochains jours.

L'intervenant est convaincu qu'il était indispensable de prendre des dispositions en vue de réprimer les abus et de mettre fin aux pratiques qui permettent à certains secteurs d'activité de ne pas payer d'impôts alors que d'autres doivent acquitter l'impôt des sociétés à un taux normal.

Le rapport annuel de la CEE, publié récemment, argumente d'ailleurs en ces termes : « l'imposition des sociétés devrait, grâce à une réduction du nombre des déductions fiscales et à un abaissement des taux marginaux, être rendue plus transparente pour les investisseurs étrangers ».

Telle est la philosophie de l'ensemble des mesures qui seront contenues dans la loi-programme. Cependant, cette réforme n'est qu'une étape. Une réforme fondamentale devra en effet intervenir en vue de nous aligner sur nos partenaires européens.

M. Daerden espère que le Ministre des Finances chargera la section fiscale du Conseil Supérieur des Finances de réaliser une étude sur une réforme en profondeur de l'impôt des sociétés.

En ce qui concerne les mesures compensatoires à la réforme de l'IPP — qui sont vraisemblablement incluses dans l'estimation des recettes — le Ministre pourrait-il fournir le détail chiffré ?

Parmi ces mesures compensatoires, l'intervenant met en exergue celles visant à une meilleure perception de l'impôt dont le rendement est estimé à 3,5 milliards de francs en 1990.

Ce rendement devrait être atteint grâce à la restructuration des bureaux de recettes des contributions.

Cependant, à ce jour, il semble que les arrêtés requis n'aient pas encore été pris.

De plus, le département des Finances a prévu de renforcer les bureaux de recettes en engageant des juristes; il y en aurait un dans chaque bureau subsistant après restructuration.

Ces juristes ont-ils été engagés ? Combien sont-ils ? Ont-ils reçu la formation requise ?

Volgens de heer Daerden is de verlaging van de roerende voorheffing onvermijdelijk geworden. De tarieven, de activa alsmede de wijze waarop die verlaging wordt toegepast, moeten de komende weken of maanden worden vastgelegd. Denkt de minister van Financiën dat die verlaging van de roerende voorheffing een weerslag zal hebben op de begroting van 1990 ?

Over de BTW-tarieven heeft de minister van Financiën reeds verschillende verklaringen afgelegd, namelijk 4 % of 6 % en 15 % of 17 %.

Kan de minister meedelen wanneer de tarieven werkelijk zullen worden verlaagd ?

Spreker hoopt dat zich in 1990 geen enkele wijziging zal voordoen, aangezien de geraamde inkomsten in de Rijksmiddelenbegroting met dat gegeven geen rekening houden.

5. Ontwikkeling van de uitgaven, rentelasten niet meegerekend

Onder verwijzing naar tabel I waarin, in de Algemene Toelichting (Stuk 4-914/1-88/89, blz. 57) de rekeningen voorkomen van de overheid als geheel, uitgedrukt in % van het BNP, wenst de heer Daerden dat die tabel wordt aangevuld op grond van de prognoses voor de jaren 1989 en 1990.

Ongetwijfeld de meest interessante ontwikkeling is te zien in het gunstige saldo van de uitgaven exclusief rentelasten.

Men kan zich namelijk afvragen of er nog ruimte voorhanden is om die uitgaven nog verder in te krimpen, aangezien het evident is dat België op dat vlak (namelijk uitgaven, exclusief rentelasten) minder uitgeeft dan zijn Europese partners, althans indien men de tabel bekijkt op bladzijde 94 van de Algemene Toelichting, die de belangrijkste categorieën van uitgaven van de overheid als geheel, uitgedrukt in % van het BBP, met elkaar vergelijkt voor de 12 lidstaten van de EEG.

Spreker verzoekt de voorstanders van een bijkomende vermindering van de uitgaven exclusief rentelasten, duidelijk aan te geven welke maatregelen zij overwegen, maar vooral de onrechtstreekse gevolgen te integreren die zouden voortvloeien uit te ingrijpende of te veelomvattende regelen.

Namens de socialistische fractie verklaart de heer Daerden dat de inachtneming van de dubbele norm op zich een moedig streefdoel is en dat de uitgaven niet plotseling kunnen worden verminderd zonder dat daar een risico aan is verbonden.

Andermaal verwijzend naar het jaarverslag van de EEG citeert hij de volgende passus : « De bereidheid van de Belgische overheid om de uitgaven exclusief rentelasten niet sneller te doen stijgen dan het inflatietempo en het nominale tekort van de centrale overheid niet te doen toenemen, zou moeten volstaan ».

M. Daerden estime que la réduction du précompte mobilier est devenue inéluctable. Les modalités, le taux, les actifs visés par cette réduction devront être arrêtés dans les prochaines semaines, voire les prochains mois. Le Ministre des Finances pense-t-il que cette réduction du précompte mobilier aura une incidence sur le budget 1990 ?

En matière de TVA, le Ministre des Finances a déjà fait plusieurs déclarations sur le niveau des taux : 4 ou 6 % et 15 ou 17 %.

Le Ministre pourrait-il indiquer quand ces réductions de taux interviendront ?

L'intervenant espère qu'aucune modification n'interviendra en 1990 étant donné que les recettes estimées dans le Budget des Voies et Moyens ne prennent pas cet élément en compte.

5. Evolution des dépenses hors charges d'intérêts

Se référant au tableau I reprenant dans l'Exposé général (Doc. 4-914/1-88/89, p. 57) les comptes de l'ensemble des pouvoirs publics en % du PNB, M. Daerden émet le souhait que celui-ci soit complété en fonction des prévisions pour les années 1989 et 1990.

L'évolution la plus intéressante est sans contexte le solde positif des dépenses hors charges d'intérêts.

Il convient en effet de s'interroger sur les réelles possibilités de réduire davantage encore ces dépenses car il est évident qu'à ce niveau (dépenses hors charges d'intérêts), la Belgique dépense moins que ses partenaires européens, du moins si l'on considère le tableau repris à la page 94 de l'Exposé général et qui compare les principales catégories de dépenses de l'ensemble des pouvoirs publics en pourcentage du PIB pour les douze pays membres de la CEE.

C'est pourquoi, l'intervenant invite les partisans d'une réduction supplémentaire des dépenses hors charges d'intérêts, à indiquer clairement les mesures qu'ils préconisent mais surtout à intégrer les effets indirects qu'entraîneraient des mesures trop brutales ou trop importantes.

Au nom du groupe socialiste, M. Daerden déclare que le respect de la double norme est en soi un objectif courageux et suffisant, et que l'on ne peut sans danger réduire brutalement les dépenses hors charges d'intérêts.

Se référant à nouveau au rapport annuel de la CEE, il cite : « La volonté des autorités belges de ne pas augmenter les dépenses hors paiement d'intérêts plus rapidement que l'inflation et de ne pas accroître le déficit nominal de l'Etat Central devrait suffire. ».

6. **Conclusie**

De heer Daerden vindt de begroting 1990 een evenwichtig werkstuk. De bezuinigingsmaatregelen lijken hem op billijke wijze gespreid te zijn tussen de verschillende deelnemers aan het economische en sociale proces.

Deze begroting bevat tevens een aantal maatregelen waarmee men het lot van de minstbedeelden wil verbeteren.

Daarom zullen spreker en zijn fractie deze begroting zonder het minste voorbehoud goedkeuren.

6. **Conclusion**

M. Daerden estime que le budget 1990 est un budget équilibré. La répartition des mesures d'économie entre les différents acteurs de la vie économique et sociale lui paraît équitable.

Ce budget contient également un certain nombre de mesures visant à améliorer le sort des plus défavorisés.

C'est pourquoi l'intervenant et son groupe voteront ce budget sans la moindre réserve.

BETOOG VAN DE HEER **DE ROO**

Verwijzend naar het betoog van de heer Van Rompuy, stelt *de heer De Roo* vast dat het sinds 1982 gevoerde herstel- en vernieuwingsbeleid samen met de blijvend gunstige internationale conjunctuur in ons land geleid heeft tot merkwaardige economische prestaties.

De economische groei ging en gaat in een stevig tempo door. De industriële produktie neemt verder toe, de bedrijfsinvesteringen en het particuliere verbruik spreiden een forse dynamiek ten toon.

1. De werkloosheid evolueert gunstig

De werkloosheidsgraad is inmiddels teruggevallen tot zowat 10 % van de beroepsbevolking en het meest recente cijfer, namelijk van september 1989 (353 276 uitkeringsgerechtigde volledige werklozen) toont aan dat de werkloosheid blijft dalen.

Op het gebied van de tewerkstelling is er sinds 1984 onmiskenbaar veel verbeterd, weliswaar uitsluitend in het gewone economische circuit in de privé-sector en dan nog hoofdzakelijk in de tertiaire sector. Om dit te kunnen handhaven, is een blijvende verbetering van de macro-economische toestand onontbeerlijk.

2. De concurrentiepositie van België blijft sterk

Het recente verslag van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven dd. 29 september 1989 bevestigt de blijvende gunstige positie van België ten opzichte van zijn voornaamste handelspartners.

Waakzaamheid blijft echter geboden, vooral omwille van het gestegen inflatieritme en de loonkost. Globaal blijft de concurrentiepositie echter op een sterk peil gehandhaafd, vooral door een forse produktiviteitstoename.

3. Er blijft niettemin een harde kern van langdurig werklozen

Ondanks de daling van de werkloosheid blijft het volgens de heer De Roo meer dan ooit nodig een aangepast beleid te voeren om de harde kern van langdurige werklozen te laten wegsmelten : 64 % van de werklozen zijn immers meer dan 1 jaar werkloos.

Terecht kondigt de Minister van Tewerkstelling en Arbeid, mede op aanraden van de OESO, een heroriëntering van de werkloosheidsuitgaven aan waarbij het accent wordt verlegd naar de vorming en de reïntegratie in het economisch circuit, met inbegrip van een vormingsplicht voor sommige categorieën werklozen.

INTERVENTION DE M. **DE ROO**

Se référant à l'exposé de M. Van Rompuy, *M. De Roo* constate que la politique de redressement et de modernisation menée depuis 1982 ainsi que la persistance de la conjoncture internationale favorable ont permis de réaliser des prestations économiques remarquables dans notre pays.

Le rythme de la croissance économique a été et reste très soutenu. La production industrielle continue de s'accroître, les investissements des entreprises et la consommation privée témoignent d'un grand dynamisme.

1. Le chômage évolue favorablement

Le taux du chômage est entre-temps retombé à environ 10 % de la population active et le chiffre le plus récent, celui de septembre 1989 (353 276 chômeurs complets indemnisés) montre que le chômage continue à baisser.

Il est indéniable que l'emploi s'est considérablement amélioré depuis 1984, même si cette évolution se manifeste exclusivement dans le circuit économique ordinaire du secteur privé et plus spécifiquement encore dans le secteur tertiaire. Pour préserver cette évolution, il est indispensable que la situation macro-économique continue à s'améliorer.

2. La Belgique reste compétitive

Dans un rapport récent du 29 septembre 1989, le Conseil central de l'économie confirme que la Belgique conserve une position favorable par rapport à ses principaux partenaires commerciaux.

La vigilance reste toutefois de rigueur en raison surtout de l'accélération du rythme de l'inflation et de l'augmentation des coûts salariaux. Globalement, la compétitivité se maintient toutefois à un niveau élevé, grâce essentiellement à une augmentation significative de la productivité.

3. Persistance d'un noyau de chômeurs de longue durée

M. De Roo estime que même si le nombre de chômeurs a diminué, il faut plus que jamais mener une politique adaptée afin d'éliminer le noyau des chômeurs de longue durée : 64 % des chômeurs sont en effet au chômage pendant plus d'un an.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail annonce qu'il procédera, sur les conseils de l'OCDE, à une réorientation des dépenses affectées au chômage en mettant l'accent sur la formation et la réintégration dans le circuit économique et en obligeant certaines catégories de chômeurs à suivre une formation.

Dit voorstel tot vormingsplicht is een poging tot antwoord op de huidige lacunes. Het kan zelfs een goede aanzet zijn, op voorwaarde dat :

— de opleiding werkelijk uitzicht geeft op tewerkstelling;

— het aanbod aan opleidingen voldoende uitgebreid wordt;

— aangepaste vormen van inschakeling voor bijzonder benadeelde groepen eveneens in aanmerking komen;

— de rechten van de werklozen gevrijwaard en verdedigd worden.

Een en ander moet volgens spreker besproken en uitgevoerd worden in overleg tussen alle betrokken partijen en met de Gemeenschappen.

Precies omwille van de tewerkstelling, zouden de gelden voor tewerkstellingsprogramma's best behouden blijven maar kunnen ze wel meer toegespitst worden op de langdurig werklozen.

De heer De Roo drukt de hoop uit dat de ronde tafel daarover in november tot concrete resultaten en afspraken zal leiden.

Nieuwe creatieve initiatieven inzake de tewerkstelling van langdurig werklozen zijn meer dan wenselijk. Voor hen zullen speciale programma's een noodzaak blijven.

Zowel wat de werkloosheid in het algemeen als wat de jeugdwerkloosheid in het bijzonder betreft, kan immers worden vastgesteld dat de verbetering van de situatie vooral de sterkere groepen op de arbeidsmarkt ten goede kwam. De zogenaamd « zwakkere » groepen blijven nogal vaak vastzitten in de structurele werkloosheid.

Wat de vrouwen betreft, is de situatie ietwat verbeterd inzake de werkloosheidsgraad in verhouding tot de totale beroepsbevolking. De CVP-fractie is echter van oordeel dat er blijvend inspanningen moeten worden geleverd om ook vrouwen de nodige kansen op de arbeidsmarkt te bieden.

4. De veranderde situatie op de arbeidsmarkt

In vergelijking met de eerste helft van de jaren '80 dient vastgesteld dat op de arbeidsmarkt heel wat is veranderd.

Uit de studie « Vooruitzichten 1989-1993 » (van januari 1989) van het Planbureau blijkt dat de tertiaire sector een steeds grotere rol zal spelen.

In 1993 zouden de tertiaire activiteiten ongeveer 69,2 % van de totale werkgelegenheid voor hun rekening nemen tegenover 60,8 % in 1980 (en 67 % in 1988).

Dit staat ongetwijfeld ook in verband met de werkgelegenheid in de non-profit sector. Mede door de demografische evolutie in onze maatschappij zal deze sector in de toekomst een belangrijke plaats innemen.

Cette proposition de formation obligatoire constitue une tentative de réponse aux lacunes actuelles. Elle peut même assurer une bonne impulsion, à condition :

— que la formation puisse déboucher réellement sur un emploi;

— que l'offre en matière de formations soit suffisamment étendue;

— que des formes adaptées d'insertion des groupes particulièrement défavorisés soient également prises en considération;

— que les droits des chômeurs soient garantis et défendus.

L'intervenant estime que tous ces aspects doivent être examinés et que les mesures nécessaires doivent être prises en concertation avec toutes les parties concernées et avec les Communautés.

En vue précisément de promouvoir l'emploi, il serait préférable de maintenir les crédits destinés aux programmes pour l'emploi, toute en les axant plus fortement sur les chômeurs de longue durée.

M. De Roo espère que la table ronde qui se tiendra à ce sujet au mois de novembre aboutira à des résultats et à des accords concrets.

Des initiatives créatives nouvelles en faveur de l'emploi des chômeurs de longue durée sont plus que souhaitables. Pour ces chômeurs, les programmes spéciaux demeureront toujours une nécessité.

Tant en ce qui concerne le chômage en général que le chômage des jeunes en particulier, on peut d'ailleurs constater que l'amélioration de la situation a essentiellement profité aux groupes les plus forts du marché du travail. Les groupes dits plus faibles stagnent bien souvent dans le chômage structurel.

En ce qui concerne le chômage des femmes par rapport à l'ensemble de la population active, la situation s'est légèrement améliorée. Le groupe CVP estime toutefois qu'il faut persévérer dans nos efforts pour offrir également aux femmes les chances de s'imposer sur le marché du travail.

4. Modification de la situation sur le marché du travail

En comparaison avec la première moitié des années 1980, il faut constater que la situation s'est considérablement modifiée sur le marché du travail.

Il ressort de l'étude « Perspectives 1989-1993 » effectuée par le Bureau du plan en janvier 1989 que le rôle du secteur tertiaire ira grandissant.

En 1993, les activités du secteur tertiaire devraient représenter environ 69,2 % de l'emploi global, contre 60,8 % en 1980 (et 67 % en 1988).

Cette situation est sans aucun doute liée à l'emploi dans le secteur non marchand. Ce dernier occupera une place importante à l'avenir en raison notamment de l'évolution démographique de notre société.

Deze maatschappelijke evolutie dient tijdig ondervangen te worden. In bepaalde sectoren zal het onderwijs hierop moeten inspelen.

Daarna is er de toename van de interim- en uitzendarbeid.

Interimcontracten, aldus de heer De Roo, hebben niet alleen financiële en sociaal-rechtelijke nadelen, doch houden ook een grote onzekerheid omtrent de toekomstige tewerstellingskansen in.

Uit een enquête (van de CVP-jongeren) hieromtrent blijkt dat in deze vorm van arbeid, waarin vooral jongeren terecht komen, niet altijd alles volgens de regels verloopt.

Binnen de Nationale Arbeidsraad werd zowel van werkgevers- als werknemerszijde de wildgroei terzake erkend en werd de wens geuit dat deze vorm van arbeid in de toekomst zou worden beperkt.

5. De evolutie van de fiscale ontvangsten

Vooral de fiscale ontvangsten (inzake directe belasting) voor 1989 vallen tegen. Dit zou in de komende jaren een zwaar probleem kunnen worden voor de openbare financiën.

In het licht van de relatief hoge fiscale en parafiscale druk, dringt spreker aan op een meer diepgaand onderzoek naar de oorzaken van het feit dat de ontvangsten (in hoofdzaak RSZ-bijdragen) ongeveer een zelfde stijging kennen als de nominale economische groei (7 %) terwijl er een duidelijk lagere stijging valt waar te nemen voor de fiscale ontvangsten uit directe belastingen, namelijk 4,7 %.

Volgens de heer De Roo roept deze vaststelling heel wat vragen op :

Hoe komt dit ? Wordt ons fiscaal stelsel niet correct toegepast of wordt het uitgehold ? Is hieromtrent nauwkeurige informatie voorhanden ? Ligt de hoofdoorzaak al dan niet bij de vertraagde inkohieringen en de toename van de negatieve inkohieringen ?

In welke mate zijn bepaalde fiscale innovaties (bijvoorbeeld de SICAV's) hiervoor mede verantwoordelijk ?

Wegen de voordelen van de fiscale coördinatiecentra (momenteel zijn er reeds 227) wel op tegen de nadelen ?

Werden bepaalde effecten van de recente belastinghervorming (bijvoorbeeld de cumul en splitsing) in onvoldoende mate gecompenseerd ? Speelt ook de demotivering van de fiscale ambtenaren een rol ?

6. De economische groei moet arbeidsintensiever worden

De heer De Roo is ervan overtuigd dat de economische groei niet enkel in België, maar tevens in heel Europa arbeidsintensiever moet worden. Door de parafiscale druk op arbeid te verlichten, kan men

Cette évolution sociale doit être compensée à temps, et il faudra en tenir compte dans certains secteurs de l'enseignement.

On constate par ailleurs une augmentation du travail intérimaire.

M. De Roo estime que les contrats de travail intérimaire présentent non seulement des inconvénients sur les plans financier et socio-juridique, mais également une grande incertitude en ce qui concerne les chances futures de trouver un emploi.

Il ressort d'une enquête (des jeunes CVP) que dans cette forme de travail, qui concerne surtout les jeunes, tout ne se déroule pas toujours selon les règles.

Au sein du Conseil national du travail, tant les représentants des employeurs que ceux des travailleurs, ont reconnu le développement anarchique de ce type de travail et ont souhaité qu'il y soit mis un frein.

5. L'évolution des recettes fiscales

Ce sont surtout les recettes fiscales (en matière d'impôts directs) pour 1989 qui ne répondent pas à l'attente, ce qui risque de constituer, dans les années à venir, un problème important pour les finances publiques.

Compte tenu du niveau relativement élevé de la pression fiscale et parafiscale, l'intervenant réclame une étude approfondie concernant les causes du fait que les recettes parafiscales (essentiellement les cotisations ONSS) connaissent une augmentation sensiblement égale à la croissance économique nominale (7 %), alors que l'on constate une augmentation nettement moins élevée des recettes fiscales provenant des impôts directs, à savoir 4,7 %.

M. De Roo estime que cette constatation appelle pas mal de questions :

Comment cela se fait-il ? Notre système fiscal n'est-il pas correctement appliqué ou est-il vidé de son sens ? Des informations précises sont-elles disponibles à ce sujet ? La cause principale réside-t-elle dans le retard des enrôlements et dans l'augmentation des enrôlements négatifs ? Dans quelle mesure certaines innovations fiscales (par exemple les SICAV) sont-elles responsables de ce phénomène ?

Les avantages inhérents aux centres de coordination fiscale (il y en a déjà 227) contrebalancent-ils les inconvénients ?

Certains effets de la récente réforme fiscale (par exemple, le décumul et le fractionnement) ont-ils été insuffisamment compensés ? La démotivation des agents du fisc joue-t-elle un rôle ?

6. La croissance économique doit générer des emplois

M. De Roo est convaincu que la croissance économique doit générer des emplois non seulement en Belgique mais aussi dans l'ensemble de l'Europe. Un allégement de la pression parafiscale sur le travail

wellicht de arbeidskostenstijging temperen, zonder dat dit de economische groei remt.

7. Een andere financiering van de sociale zekerheid

Ons sociaal zekerheidsstelsel, aldus de heer De Roo, wordt geconfronteerd met de hiernavolgende problemen :

Een stijging van de uitgaven (onder meer door de stijging van het aantal rechthebbenden), een daling van de actieven (bijdragebetalers), een niet in verhouding stijgende loonmassa, en een daling van de overheidsbijdragen.

De technologische evolutie heeft duidelijk gevolgen voor de financiering van de sociale zekerheid, aangezien door invoering van nieuwe technologieën de loonmassa waarop de bijdragen geheven wordt minder snel aangroeit. Er dient dus een nieuwe en bredere basis gezocht te worden om de financiering van de sociale zekerheid te waarborgen.

Hieromtrent blijven volgende fundamentele knelpunten bestaan : welke financieringswijze ook gevonden wordt, zij moet controleerbaar zijn en minimaal dezelfde inkomsten garanderen.

Een ander belangrijk knelpunt voor onze sectoren is dat de loonkost niet mag verhoogd worden en dat integendeel de arbeidsintensieve (sub)sectoren minder moeten belast worden. De invoering van de Maribel-regeling was een eerste stap in de goede richting. Dergelijke maatregelen die meer evenwicht brengen tussen arbeidsintensieve en kapitaalsintensieve sectoren moeten dan ook verdergezet worden.

De heer De Roo is voorstander van de berekening van de bijdragen voor de sociale zekerheid op basis van de bruto toegevoegde waarde, mits een antwoord wordt gevonden op enkele knelpunten.

8. De Maribel-operatie moet worden voortgezet

Zolang geen alternatieve financieringswijze voor de RSZ is uitgedokterd moet de Maribel-operatie worden verlengd. Alleen op die manier kan immers volgens spreker de tewerkstelling in arbeidsintensieve ondernemingen in stand gehouden worden. De achteruitgang van de tewerstelling in deze sectoren is o.m. te wijten aan de verandering van bepaalde sectoriële structuren, aan de technologische concurrentie en de internationale verschuivingen.

*
* *

De heer Denys wenst te vernemen hoe de kost van dergelijke operatie zal worden gecompenseerd : via

devrait permettre d'atténuer l'augmentation du coût du travail sans pour autant entraver la croissance économique.

7. Un autre financement de la sécurité sociale

M. De Roo estime que notre système de sécurité sociale est confronté aux problèmes suivants :

Une augmentation des dépenses (résultant notamment de l'augmentation du nombre d'attributaires), une diminution des actifs (cotisants), une masse salariale qui n'augmente pas en proportion et une diminution des subventions de l'Etat.

L'évolution technologique a une incidence indéniable sur le financement de la sécurité sociale, étant donné que la masse salariale sur laquelle les cotisations sont appliquées croît moins rapidement par suite du recours à de nouvelles technologies. Il convient donc de rechercher une base nouvelle et plus large afin de garantir le financement de la sécurité sociale.

Les difficultés fondamentales suivantes subsistent à cet égard : quel que soit le mode de financement adopté, il doit être contrôlable et garantir au moins les mêmes recettes.

Une autre difficulté importante pour nos secteurs est que le coût salarial ne peut être augmenté et que les(sous)-secteurs à forte intensité de main-d'oeuvre doivent au contraire être moins taxés. L'opération Maribel a constitué un premier pas dans la bonne direction. Il convient donc de prolonger les mesures de ce type, qui accroissent l'équilibre entre les secteurs à forte intensité de main-d'oeuvre et les secteurs à forte intensité de capital.

M. De Roo préconise de calculer les cotisations de sécurité sociale sur la base de la valeur ajoutée brute, à condition qu'une solution soit trouvée à certains points délicats.

8. Il faut poursuivre l'opération Maribel

Il convient de prolonger l'opération Maribel aussi longtemps qu'un mode de financement alternatif de l'ONSS n'aura pas été élaboré. L'intervenant estime que c'est là en effet la seule manière de maintenir l'emploi dans les entreprises à fort coefficient de travail. La régression de l'emploi dans ces secteurs est notamment due à la modification de certaines structures sectorielles, à la concurrence technologique et aux glissements internationaux.

*
* *

M. Denys demande comment le coût d'une telle opération sera compensé : par une diminution des

een vermindering van de SZ-uitgaven of via een verhoging van de bijdragen in de kapitaalsintensieve ondernemingen ? Deze laatste oplossing zou immers het concurrentievermogen van deze ondernemingen aantasten.

*
* *

Volgens *de heer De Roo* moet dit probleem op Europees niveau een oplossing krijgen.

9. **Dalende rijkstoelagen aan de RSZ**

Ondanks de dalende rijkstoelagen aan de RSZ, (zij dalen tot beneden het niveau van 1975, althans in % van het BNP,) wordt het globale financiële evenwicht van de sociale zekerheid niet verstoord maar integendeel verstevigd.

RSZ-overschotten worden ter sanering van de overheidsfinanciën aangewend. Het is dan ook onlogisch dat de druk op de sociale sector, die de zwaarste bijdrage heeft geleverd in de sanering van de overheidsfinanciën, blijft aanhouden.

Door de rijkstoelagen te verminderen, lost de Regering een probleem van vandaag op door een probleem van morgen te creëren in de sociale zekerheid. (bijvoorbeeld in de pensioensector).

In 1983 bedroeg de staatstussenkomst 285 miljard of 37 % van de inkomsten van de sociale zekerheid. In 1989 bedraagt de staatstussenkomst 217 miljard of ± 20 % van de SZ-inkomsten. In 1990 zal de staatstussenkomst verder dalen tot vermoedelijk 200 miljard, waardoor ze onder de 20 % grens daalt van de SZ-inkomsten.

Indien de overheid haar wettelijke verplichtingen zou nakomen (d.w.z. toepassing van de wet Dhoore — wet van 29 juni 1981 - *Belgisch Staatsblad* 2 juli 1981) en de SZ-overschotten consolideren, zouden de demografisch moeilijke jaren (2010-2025) gemakkelijker kunnen worden overbrugd.

In dit verband stelt de heer De Roo drie vragen :

1° Waarom blijven de structurele bijdrageherschikkingen tussen de verschillende sectoren van de Sociale Zekerheid uit ?

2° Wanneer wordt de hervorming van de ziekteverzekering afgerond ?

3° Wanneer wordt een beslissing genomen over de eindeloopbaanproblematiek ?

10. **Voor een sociaal Europa**

Wanneer gesproken wordt over Europa 1992 worden meestal de economische voordelen en de positieve kanten (tengevolge van de schaalvergroting) van de interne markt in het licht gesteld (cf. Rapport Cecchini).

dépenses de sécurité sociale ou par une augmentation des cotisations dans les entreprises à fort coefficient de capital ? Cette dernière solution porterait en effet atteinte à la compétitivité de ces entreprises.

*
* *

M. De Roo estime que ce problème doit être au niveau européen.

9. **Diminution des subventions de l'Etat à l'ONSS**

Malgré la réduction des subventions accordées par l'Etat à l'ONSS (elles sont inférieures à celles accordées en 1975, du moins en pourcentage du PNB), l'équilibre financier global de la sécurité sociale n'est pas compromis mais se renforce au contraire.

Les bonis de l'ONSS sont affectés à l'assainissement des finances publiques. Il est dès lors illogique que l'on continue à mettre le secteur social sous pression, alors que c'est lui qui a le plus contribué à l'assainissement des finances publiques.

En diminuant les subventions de l'Etat, le Gouvernement résout un problème d'aujourd'hui en hypothéquant l'avenir de la sécurité sociale (par exemple, dans le secteur des pensions).

En 1983, l'intervention de l'Etat s'élevait à 285 milliards, soit 37 % des revenus de la sécurité sociale. En 1989, l'intervention de l'Etat représente 217 milliards, soit environ 20 % des revenus de la sécurité sociale. En 1990, l'intervention de l'Etat sera probablement ramenée à 200 milliards, et représentera dès lors moins de 20 % des revenus de la sécurité sociale.

Si les pouvoirs publics respectaient leurs obligations légales (c'est-à-dire application de la loi Dhoore — loi du 29 juin 1981 — *Moniteur belge* du 2 juillet 1981) et consolidaient les bonis de la sécurité sociale, ils pouraient aborder plus facilement les problèmes démographiques qui se poseront dans les années 2010 à 2025.

M. De Roo pose trois questions à cet égard :

1° Pourquoi le Gouvernement ne procède-t-il pas au réaménagement structurel des cotisations entre les différents secteurs de la sécurité sociale ?

2° Quand achèvera-t-il la réforme de l'assurance maladie ?

3° Quand prendra-t-il une décision concernant la fin de la carrière professionnelle ?

10. **Pour une Europe sociale**

Lorsque l'on parle de l'Europe 1992, on évoque le plus souvent ses avantages économiques et ses aspects positifs (résultant de l'alargissement des structures (voir rapport Cecchini).

De economische groei zal stijgen, de concurrentie zal toenemen, de prijzen zullen dalen, de tewerkstelling zal misschien toenemen.

De grotere interne markt zal zorgen voor het wegnemen van belemmeringen, voor meer concurrentie en kostenverlaging.

Voor de ondernemingen zal het streven naar kostenverlaging o.m. afslankingen, rationalisaties, interne structuurwijzigingen alsook fusies en concentraties om de concurrentie de baas te kunnen en tegen te gaan, met zich brengen.

Dit alles zal ook een weerslag hebben op de werkgelegenheid en op de arbeidsvoorwaarden in ons land. Het bedrijfsleven zal nog meer buitenlands worden, nog meer een onderdeel van multinationale en euronationale ondernemingen.

De bestaande verschillen in arbeidsvoorwaarden, in arbeidskost zullen door investeerders en ondernemers uitgespeeld worden door bijvoorbeeld activiteiten te verhuizen of althans te dreigen met verhuizing.

Europa telt meer dan 15 miljoen werklozen. Er is armoede en analfabetisme. Er zijn markante verschillen tussen arme en rijke regio's. Men mag er zich dus aan verwachten dat er ook verliezers zullen zijn in de strijd voor Europa.

De kern van onze boodschap over Europa 1992, aldus de heer de Roo, is dat gelijklopend en gelijktijdig met de interne markt ook politiek de wil dient aanwezig te zijn om een Europese sociale ruimte tot stand te brengen, zodat Europa een menswaardige sociale dimensie krijgt.

Dit betekent volgens hem dat de nadelige sociale gevolgen tijdig moeten worden ondervangen en dat het economisch gebeuren moet worden aangegrepen om meer sociale vooruitgang te verwezenlijken. Meer sociale vooruitgang betekent het meer op mekaar afstemmen naar boven toe van de sociale verworvenheden.

De bereikte niveaus in meer gevorderde landen dienen gevrijwaard en de minder gevorderde landen moeten evolueren naar een hoger niveau.

De situatie zou bijvoorbeeld wel eens kritiek kunnen worden voor zwak ontwikkelde regio's aan de rand van de gemeenschap, als daar zijn : Ierland, Spanje en Portugal, Zuid-Italië en Griekenland. Het BNP bedraagt daar niet eens 70 % van het Europese gemiddelde, in de rijke en hoogontwikkelde kernzones daarentegen overstijgt het BNP de 120 %.

De heer De Roo waarschuwt voor een gespleten Europa, voor een Europa naar Amerikaans model met een economisch paradijs en een sociaal kerkhof.

Europa moet worden uitgebouwd naar een eigen model met sociale ruimte : hoog welvaartspeil, inspraak, democratie, sociale prioriteiten, een mild, onbaatzuchtig, milieuvriendelijk en vredelievend Europa.

Le rythme de la croissance économique s'accélérera, la concurrence deviendra plus vive, les prix diminueront et l'emploi s'accroîtra peut-être.

L'extension du marché interne fera disparaître les obstacles, favorisera la concurrence et réduira les coûts.

Pour les entreprises, la recherche d'une réduction des coûts entraînera notamment des dégraissements, des rationalisations, des modifications de structure interne ainsi que des fusions et des concentrations devant leur permettre de faire face à la concurrence.

Cette situation aura également une incidence sur l'emploi et les conditions de travail dans notre pays. La composante étrangère pèsera plus lourd dans notre vie économique et nos entreprises seront encore davantage des éléments dépendant de groupes multinationaux et euronationaux.

Les investisseurs et entrepreneurs exploiteront les différences existant en matière de conditions de travail et de coûts par exemple du travail pour transférer des activités ou, du moins, proférer des menaces de transfert.

L'Europe compte plus de 15 millions de chômeurs, elle est confrontée à des problèmes de pauvreté et d'analphabétisme et les différences entre régions pauvres et régions riches sont importantes. On peut donc s'attendre à ce qu'il y ait également des perdants dans la lutte pour l'Europe.

M. De Roo déclare que la clef de notre message pour l'Europe 1992 est que l'existence du marché interne doit aller de pair avec la volonté politique de créer un espace social européen conférant à l'Europe une dimension sociale et humaine.

Cela signifie, selon lui, que les conséquences sociales néfastes doivent être compensées à temps et qu'il faut utiliser les possibilités économiques pour réaliser un plus grand progrès social. La réalisation d'un plus grand progrès social implique l'adéquation à la hausse des acquis sociaux.

Les niveaux atteints dans les pays les plus avancés doivent être préservés et les pays les moins avancés doivent évoluer vers un niveau supérieur.

La situation pourrait par exemple devenir critique pour des régions faiblement développées situées à la périphérie de la Communauté : il s'agit de l'Irlande, de l'Espagne et du Portugal, de l'Italie méridionale et de la Grèce. Le produit national brut n'y atteint même pas 70 % de la moyenne européenne, alors que le PNB dépasse les 120 % dans les régions riches et fortement développées.

M. De Roo met en garde contre une Europe binaire, une Europe à l'américaine, qui soit un paradis économique et un cimetière social.

L'Europe doit être édifiée selon ses propres critères et être un espace social, caractérisé par un niveau de prospérité élevé, la participation, la démocratie, les priorités sociales; une Europe généreuse, respectueuse de l'environnement et pacifique.

De toenemende concurrentie in Europees verband mag in eigen land niet leiden tot een « sociale devaluatie » om de concurrentiekracht van de economie te behouden of te versterken. De CVP zal niet aanvaarden dat het begrip Europa versmald wordt tot een eengemaakte macht en dat de sociale zekerheidsbijdragen voor werkgevers met 2 à 3 punten omlaag zouden moeten om Europees competitief te blijven.

Zulks ware immers nefast voor onze sociale zekerheid, die zo al zwaar onder druk zal komen door de demografische evolutie.

Indien dit zou gebeuren zal de RSZ geen overschotten meer genereren die mede kunnen aangewend worden voor de sanering van de overheidsfinanciën.

Op die manier wordt zowel het hogere niveau bij ons bedreigd als het lagere sociale niveau elders bestendigd.

Het sociale Europa zal niet enkel Europees kunnen afgedwongen worden, men heeft immers de instemming van alle landen nodig.

Er dient gestreefd naar een betere afstemming van de verschillende stelsels van de sociale zekerheid in de EG, met een optrekking van het niveau naar boven toe, om geen scheeftrekkingen en concurrentievervalsing te laten ontstaan.

11. **Ontoelaatbare vertraging bij de afhandeling van dossiers inzake toelagen voor gehandicapten**

Door de traagheid in de medische onderzoeken heeft de afhandeling van talrijke dossiers van — hoofdzakelijk Vlaamse — gehandicapten ernstige vertraging opgelopen.

De heer De Roo dringt er bij de Regering op aan dat dit probleem zo spoedig mogelijk zou worden verholpen. Indien deze dossiers voldoen aan de wettelijke vereisten mag het ontbreken van de nodige kredieten niet worden ingeroepen om deze toelagen in te houden.

La concurrence accrue au niveau européen ne peut donner lieu dans notre pays à une « dévaluation sociale » visant à maintenir ou à renforcer la compétitivité de nos entreprises. Le CVP n'acceptera pas que le concept d'Europe soit ramené à un celui d'un pouvoir unifié et que les cotisations patronales de sécurité sociale soient réduites de 2 à 3 points pour que notre pays reste compétitif à l'échelon européen.

Une telle politique serait en effet néfaste pour notre sécurité sociale, qui sera soumise à de fortes tensions en raison de l'évolution démographique.

Si cela était le cas, l'ONSS ne générerait plus d'exédent pouvant servir à assainir les finances publiques.

Cette situation menacerait notre niveau de vie élevé mais elle contribuerait aussi au maintien du bas niveau de vie dans d'autres pays.

L'Europe sociale ne pourra pas être imposée sur le seul plan européen; elle devra être acceptée par tous les pays.

Il faut s'efforcer de rapprocher les différents systèmes de sécurité sociale existant au sein de la Communauté européenne, en alignant vers le haut. afin de prévenir tout déséquilibre et toute distorsion de concurrence.

11. **Retards inadmissibles dans l'instruction des dossiers en matière d'allocations aux handicapés**

La lenteur des examens médicaux a entraîné un retard important dans le traitement de nombreux dossiers de handicapés — essentiellement flamands.

M. De Roo insiste auprès du Gouvernement pour qu'il soit remédié à ce problème dans les plus brefs délais. Si ces dossiers satisfont aux conditions légales, l'absence de crédits ne peut être invoquée pour retenir des allocations.

BETOOG VAN DE HEER **LEONARD**

De heer Léonard stelt dat de begroting voor 1990 in velerlei opzichten buitengewoon is. Zulks was ook het geval voor de begroting van 1980 maar dan wel om totaal tegenovergestelde redenen. De begroting voor 1980 was inderdaad uitzonderlijk door de dramatische uitvoering ervan, net zoals die van 1981 overigens.

De begroting voor 1990 is integendeel uitzonderlijk : ze is het resultaat van verscheidene convergerende initiatieven die de regeringen in de loop van de jaren '80 hebben genomen. Vijf aspecten van het budgettaire beleid verdienen duidelijk te worden onderstreept.

1. **De hervorming van de begrotingsprocedure is afgerond**

Spreker verheugt er zich over dat na jarenlange parlementaire werkzaamheden en herhaalde regeringsinitiatieven, de constructieve hardnekkigheid van de voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en het voortdurende zoeken naar een politieke consensus die hervorming uiteindelijk mogelijk hebben gemaakt. Ze krijgt concrete vorm met de bespreking van de Algemene uitgavenbegroting voor 1990. De minister van Financiën heeft bij de behandeling van het dossier ook een grote openheid aan de dag gelegd.

De belangrijkste verdienste van de hervorming bestaat erin dat een positieve benadering van de begroting wordt ingevoerd. De Regering wordt immers aangespoord om redelijke termijnen na te leven en vooral om de begroting te rechtvaardigen door ze te koppelen aan haar activiteitenprogramma's. Voorts kan het Parlement een betere controle uitoefenen op de begroting vóór ze wordt uitgevoerd. Zulks is van essentieel belang voor de geloofwaardigheid van een democratisch parlementair politiek bestel.

Bovendien wordt de Regering door de nieuwe begrotingsprocedure verplicht om veel minder dan vroeger een beroep te doen op voorlopige kredieten, aangezien de begrotingen nu worden goedgekeurd vóór de uitvoering ervan.

Het Parlement beschikt nu ook over een middel om te voorkomen dat in geval van uitzonderlijke omstandigheden andermaal een beroep op volmachten wordt gedaan.

2. **De sanering wordt zeker voortgezet**

Die voorzetting acht de PSC-fractie fundamenteel. Ze is terug te vinden op twee vlakken :

— de eerste besparingen zijn niet van een zeer recente datum. Het zou dan ook ongepast zijn om te spreken van een herinvoering van strakke besparingen;

INTERVENTION DE **M. LEONARD**

M. Léonard estime que le budget 1990 est exceptionnel à de multiples égards, tout comme le fut d'ailleurs celui de 1980, mais pour des raisons radicalement différentes. Le budget 1980 fut en effet exceptionnel car dramatique dans son exécution, comme celui de 1981 d'ailleurs.

Le budget 1990, au contraire, est exceptionnel en ce qu'il matérialise plusieurs initiatives gouvernementales convergentes, entreprises au cours de la décennie 80. Cinq dimensions de la politique budgétaire méritent d'être mises en évidence.

1. **L'aboutissement de la réforme de la procédure budgétaire**

Après des années d'efforts parlementaires et d'initiatives gouvernementales répétés, l'intervenant se réjouit de constater que l'obstination constructive du Président de la Chambre et la constante recherche du consensus politique ont permis de concrétiser enfin cette réforme, notamment par la discussion d'un Budget général des dépenses pour l'année 1990. Le Ministre des Finances a également fait preuve de grande ouverture dans le traitement de ce dossier.

Cette réforme a pour mérite essentiel d'induire de bons comportements budgétaires. Ainsi, le Gouvernement est incité à respecter des délais raisonnables et surtout à justifier son budget en le reliant à ses programmes d'activités. Le Parlement, quant à lui, peut exercer un contrôle effectif sur le budget avant son exécution. Ceci est essentiel pour la crédibilité d'un système politique démocratique et parlementaire.

De plus, la nouvelle procédure budgétaire réduit considérablement le risque de voir le Gouvernement recourir à la pratique des crédits provisoires, les budgets étant maintenant approuvés bien avant leur exécution.

C'est aussi un moyen, pour le Parlement, de prévenir le risque d'un nouveau recours, en cas de circonstances exceptionnelles, à des pouvoirs spéciaux.

2. **La continuité assurée dans l'effort d'assainissement**

Cette continuité, fondamentale pour le groupe PSC, se traduit à deux niveaux :

— les premières économies ne datent pas d'aujourd'hui. Il serait dès lors inopportun de parler de « retour de la rigueur »;

— de inspanning om tot een sanering te komen wordt in 1989-1990 duidelijk voortgezet. De doelstellingen en de verplichtingen waartoe de Regering zich voor het einde van de legislatuur verbindt, doen vermoeden dat die richting zal worden aangehouden.

De tabel op pagina 92 van de Algemene toelichting (Stuk nr 4 - 914/1 - 88/89, toont duidelijk aan dat in de loop van de vorige legislatuur reeds maatregelen werden genomen om tot besparingen te komen. Tussen 1982 en 1989 stellen we aldus het volgende vast :

— de ontvangsten van de centrale overheid verminderden met een bedrag gelijk aan 3,4 % van het BNP;

— de uitgaven exclusief rentelasten verminderden met een bedrag gelijk aan 10,3 % van het BNP, met name meer dan 500 miljard frank;

— de rentelasten vermeerderden met een bedrag gelijk aan 1 % van het BNP;

— het netto te financieren saldo verminderde ten slotte met 6 % van het BNP.

De aanzienlijke inkrimping van de overheidsuitgaven heeft het niet alleen mogelijk gemaakt dat de openbare schuld met de helft terugliep, (van 12,9 tot 6,5 % in 1990), maar ook om de verhoging van de rentelasten op te vangen en de relatieve fiscale heffing van de centrale overheid met 10 % te verminderen (van 30 naar 27 % van het BNP).

Een dergelijke evolutie werd vooral mogelijk gemaakt omdat België de overheidsuitgaven verminderd heeft zoals geen enkel ander land dat heeft gedaan (zie tabel op blz. 60 van de Algemene toelichting). Men mag niet uit het oog verliezen dat zowel de richting als het tempo waarin de sanering plaatsvond, in de periode 1982-1985 werden vastgelegd. Tussen 1981 en 1985 werd het primaire saldo van – 6,5 tot – 2,9 % van het BNP verminderd. Dat betekent ongeveer 1 % per jaar, exclusief rentelasten. Tussen 1985 en 1989 werd het primaire saldo van – 2,9 tot + 1,6 % van het BNP verminderd (zie tabel op blz. 90 van de Algemene toelichting).

De inspanning wordt voortgezet in 1990 : het overschot van het primaire saldo zou + 2,5 % van het BNP bedragen. Die inspanning moet het mogelijk maken het netto te financieren saldo (met inbegrip van de rentelasten) te verlagen van 6,9 naar 6,5 % van het BNP.

Alle internationale vergelijkingen leggen de nadruk op deze geleidelijke — en in de eerste plaats structurele — verbetering van de Belgische overheidsfinanciën.

3. **Parallelle doorvoering van hervormingen in het vooruitzicht van de grote Europese interne markt**

Diverse regeringsmaatregelen die in de voorbije achttien maanden zijn genomen, zijn weliswaar niet van strikt of exclusief budgettaire aard, hoewel ze ook intrinsieke waarde hebben, maar ze dragen op termijn onbetwistbaar bij tot de sanering van de overheidsfinanciën.

— l'effort d'assainissement se prolonge clairement en 1989-1990 et les objectifs et contraintes que s'impose le Gouvernement pour la fin de la législature suggèrent que le bon cap sera maintenu.

Le tableau repris à la page 92 de l'Exposé général (Doc. n° 4-914/1-88/89) indique clairement que des mesures d'économie avaient déjà été prises au cours de la législature précédente. Ainsi, entre 1982 et 1989 :

— les recettes du pouvoir central ont diminué de l'équivalent de 3,4 % du PNB;

— les dépenses hors charges d'intérêts ont diminué de l'équivalent de 10,3 % du PNB (= plus de 500 milliards de francs);

— les charges d'intérêts ont, elles, augmenté de 1 % du PNB;

— au total, le solde net à financer a été réduit de 6 % du PNB.

La formidable compression des dépenses des pouvoirs publics a permis non seulement de réduire le déficit public de moitié (de 12,9 à 6,5 % en 1990), mais aussi d'absorber l'augmentation des charges d'intérêts et de réduire de 10 % le prélèvement fiscal relatif du pouvoir central (de 30 à 27 % du PNB).

Une telle évolution fut rendue possible essentiellement parce que la Belgique a diminué, comme nulle part ailleurs, les dépenses des pouvoirs publics (cf. le tableau à la p. 60 de l'Exposé général). Il convient également de ne pas perdre de vue que tant la bonne direction que le rythme d'assainissement furent imprimés dès la période 1982-1985, (solde primaire ramené de – 6,5 à – 2,9 % du PNB entre 1981 et 1985, soit au rythme d'environ 1 % par an hors charges d'intérêts; de même entre 1985 et 1989, le solde primaire est passé de – 2,9 à + 1,6 % du PNB (tableau p. 90 de l'Exposé général).

L'effort se poursuit en 1990 : l'excédent du solde primaire s'élèverait à + 2,5 % du PNB. Cet effort devrait permettre de réduire le solde net à financer (charges d'intérêts comprises) de 6,9 à 6,5 % du PNB.

Toutes les comparaisons internationales soulignent cette amélioration graduelle, et avant tout structurelle, des finances publiques belges.

3. **La mise en œuvre parallèle de réformes dans la perspective du Grand Marché européen**

Plusieurs mesures gouvernementales adoptées depuis 18 mois, sans être de nature strictement ou exclusivement budgétaire et outre leurs vertus intrinsèques, contribuent sans conteste, à terme, à l'assainissement des finances publiques.

Het volstaat in dit verband te wijzen op :

— de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen (*Belgisch Staatsblad* van 31 januari 1989), waarvan de algemene toelichting duidelijk aantoont dat er op dit ogenblik gelukkig geen ontsporing van de Belgische loonkosten merkbaar is en dat er momenteel dan ook geen discretionair ingrijpen vereist is;

— de hervorming van de personenbelasting (wet van 7 december 1988 houdende hervorming van de inkomstenbelasting en wijziging van de met het zegel gelijkgestelde taksen — *Belgisch Staatsblad* van 16 december 1988), die uit budgettair oogpunt zonder gevolgen is en waarvan de uitvoering hoofdzakelijk betrekking heeft op het begrotingsjaar 1990;

— de maatregelen die worden overwogen inzake vennootschapsbelasting en die een bevestiging inhouden van het principe van de daling van de nominale aanslagvoeten en een verruiming van de belastinggrondslag ingevolge het afschaffen van fiscale uitgaven (zoals door internationale instellingen was aangeraden);

— de geleidelijke harmonisering van de indirecte belastingen (en in het bijzonder van de accijnsrechten);

— de wet van 2 maart 1989 op de openbaarmaking van belangrijke deelnemingen in ter beurze genoteerde vennootschappen en tot reglementering van de openbare overnameaanbiedingen (*Belgisch Staatsblad* van 24 mei 1989);

— de modernisering van de beursmarkten, na raadpleging van de diverse partners;

— de herstructurering van de kredietinstellingen, in een geest van overleg met die instellingen (wat veronderstelt dat dit ontwerp uit technisch oogpunt kan worden verbeterd, met inachtneming van de beginselen van het op 31 mei ll. gesloten akkoord);

— de wet van 12 juli 1989 houdende verscheidene maatregelen tot toepassing van de verordening (EEG) nr 2137/85 van de Raad van 25 juli 1985 tot instelling van Europese economische samenwerkingsverbanden en de wet van 17 juli 1989 betreffende de economische samenwerkingsverbanden (*Belgisch Staatsblad* van 22 augustus 1989).

— het ontwerp om de roerende voorheffing tot 15 of zelfs 10 % te verlagen;

— het ontwerp om ter uitvoering van het regeerakkoord (punt I, D, 2.3) een verhoogde autonomie toe te kennen aan de overheidsondernemingen;

— het ontwerp over de toekomst van de telecommunicatie.

De heer Léonard meent dat de Regering die drie laatste ontwerpen spoedig moet afwerken en bij het Parlement indienen.

Die beslissingen van de centrale overheid, die dezelfde richting uitgaan, stellen ons land zeker in staat om zonder kleerscheuren de drempel van 1992 te overschrijden.

Qu'il suffise de mentionner, pour mémoire :

— la loi du 6 janvier 1989 de sauvegarde de la compétitivité du pays (*Moniteur belge* du 31 janvier 1989), dont l'exposé général met bien en évidence qu'aucun dérapage n'est heureusement décelable en ce qui concerne les coûts salariaux belges et qu'ainsi aucune intervention discrétionnaire n'est requise à ce jour;

— la réforme fiscale de l'impôt des personnes physiques (loi du 7 décembre 1988 portant réforme de l'impôt sur les revenus et modification des taxes assimilées au timbre — *Moniteur belge* du 16 décembre 1988), budgétairement neutralisée et dont la mise en œuvre concerne principalement l'année budgétaire 1990;

— les mesures envisagées en matière d'impôt des sociétés, consacrant le principe d'une réduction des taux nominaux et d'un élargissement de la base imposable par la suppression de dépenses fiscales (comme nous le recommandaient les institutions internationales);

— l'harmonisation progressive de la fiscalité indirecte (et particulièrement des droits d'accises);

— la loi du 2 mars 1989 relative à la publicité des participations importantes dans les sociétés cotées en bourse et réglementant les offres publiques d'acquisition (*Moniteur belge* du 24 mars 1989);

— la modernisation des marchés boursiers, après consultation des divers acteurs;

— la restructuration des entreprises de crédit, dans un esprit de concertation avec ces organismes (ce qui suppose la faculté d'améliorer techniquement ce projet, dans le respect des principes de l'accord intervenu le 31 mai dernier);

— la loi du 12 juillet 1989 portant diverses mesures d'application du Règlement (CEE) n° 2137/85 du Conseil du 25 juillet 1985 relatif à l'institution d'un groupement européen d'intérêt économique et la loi du 17 juillet 1989 sur les groupements d'intérêt économique (*Moniteur belge* du 22 août 1989);

— le projet de réduction à 15, voire 10 %, du taux de précompte mobilier;

— le projet d'octroi d'autonomie accrue aux entreprises publiques, en exécution de l'accord de gouvernement (point I, D, 2.3);

— le projet sur l'avenir des télécommunications.

M. Léonard estime que ces trois derniers projets doivent être rapidement finalisés au sein du Gouvernement et déposés au Parlement.

Ces décisions du pouvoir central, qui œuvrent toutes dans la même direction, mettent certainement la Belgique en état d'atteindre le seuil critique requis pour franchir sans grands dommages le cap 1992.

4. Gevolgen van de institutionele hervorming op de globale begrotingsdoelstelling

De heer Léonard stelt dat het te vroeg is om een oordeel te vellen over het voor 1990 netto te financieren saldo van de gezamenlijke overheid. De begrotingen van de Gemeenschappen en de Gewesten zijn op dit ogenblik immers nog niet in detail gekend. Het enige wat men kan doen is controleren wat de centrale overheid doet en vermelden wat de Executieven van de deelgebieden van plan zijn te doen. In dat verband lijken zowel de Franse Gemeenschap als het Waalse Gewest, die sinds kort nieuwe bevoegdheden hebben, zich ervan bewust te zijn dat het van belang is met een propere lei te beginnen. De Franstalige Executieven lijken een aantal gezonde principes te hanteren, zoals de weigering om leningen aan te gaan om de lopende uitgaven te betalen, vermijden dat er een te uitgebreide gewestelijke belasting ontstaat en pogen vanaf de eerste begroting in de uitgaven te snoeien.

De centrale overheid is niet bezweken voor de verleiding om gebruik te maken van een toestand die op het eerste gezicht voordelig was. Voor de bevoegdheden die aan de Gemeenschappen en de Gewesten werden overgedragen, werd in vergelijking met het tijdstip waarop die bevoegdheden nog nationaal waren, immers minder geld overgeheveld.

De centrale overheid was derhalve redelijkerwijze de mening toegedaan dat de noodzaak om de Gewesten en de Gemeenschappen te financieren, tot een voorlopig tekort zou beperkt blijven, met name het tekort dat bij ongewijzigd beleid het gevolg is van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten (*Belgisch Staatsblad* van 16 januari 1989). Elke bijkomende inspanning van de Gemeenschappen en de Gewesten om tot een strikte begrotingsdiscipline te komen, zal dus bestaan in een vermindering van het geconsolideerde netto te financieren saldo van de gezamenlijke overheid (op nationaal, gewestelijk en gemeenschapsniveau).

5. Evenwicht van de voor 1990 voorgestelde maatregelen

Na het begrotingsconclaaf heeft de Regering de nadruk gelegd op het gezochte en gevonden evenwicht om de nieuwe besparingen over de burgers, de ondernemingen, de departementen en de openbare schuld te verdelen. Zulks stemt volledig overeen met het regeerakkoord. Dat is een geval van gedeelde verantwoordelijkheid.

De Heer Léonard benadrukt tevens dat de Regering parallel daarmee, zoals dat met een grote regelmaat sinds 1982 gebeurt, een aantal positieve maatregelen heeft vastgelegd die bedoeld zijn om ofwel de minstbedeelde burgers te beschermen tegen maatregelen die hen rechtstreeks kunnen treffen, ofwel in bepaalde mechanismen verbeteringen aanbrengen om hun toestand structureel te verbeteren.

4. L'impact de la réforme institutionnelle sur l'objectif budgétaire global

Selon *M. Léonard,* il est prématuré de porter un jugement sur le solde net à financer de l'ensemble des pouvoirs publics, visé en 1990, les budgets des Communautés et Régions n'étant pas encore tous connus dans le détail à ce jour. Tout au plus peut-on examiner le comportement du pouvoir central et faire état des intentions exprimées par les Exécutifs des entités fédérées. A cet égard, tant la Communauté française que la Région wallonne, fraîchement dotées de nouvelles compétences, semblent avoir pris conscience de l'importance d'un départ du bon pied. Bannir le recours à l'emprunt pour financer des dépenses courantes, éviter une fiscalité régionale débridée, s'astreindre à des économies dans les dépenses dès la première confection budgétaire, sont autant de principes sains qui paraissent inspirer les Exécutifs francophones.

Quant au pouvoir central, il aurait pu succomber à la tentation de profiter d'une situation superficiellement avantageuse (vu le transfert moindre de recettes que ne le requérait l'exercice, par le pouvoir central, des compétences confiées aux Communautés et Régions). Il n'en fut rien.

Ainsi, le pouvoir central a raisonnablement considéré que le besoin de financement des Communautés et Régions se limitera à leur « déficit provisoire », c'est-à-dire celui qui découle, à politique inchangée, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Régions et Communautés. (*Moniteur belge* du 16 janvier 1989). Tout effort supplémentaire des Communautés et Régions dans la voie d'une discipline budgétaire se traduira donc en une réduction du solde net à financer consolidé de l'ensemble des pouvoirs publics (central, régionaux et communautaires).

5. L'équilibre des mesures proposées pour 1990

A la sortie du conclave budgétaire, le Gouvernement a beaucoup insisté sur l'équilibre, recherché et obtenu, dans la répartition des nouvelles économies entre particuliers, entreprises, départements et dette publique, en conformité parfaite avec l'accord de gouvernement (point I, B, 3). C'est une question de responsabilité partagée.

M. Léonard souligne également le fait que le Gouvernement a programmé parallèlement, comme il le fait d'ailleurs depuis 1982 avec une exemplaire régularité, un volet de mesures positives visant soit à exonérer les plus démunis des mesures pouvant les frapper le plus directement, soit à corriger certains mécanismes afin d'améliorer structurellement leur situation.

De Regering heeft ook de noodzakelijke maatregelen genomen om KMO's en zelfstandigen in staat te stellen zoveel mogelijk gebruik te maken van de mogelijkheden die gepaard gaan met het wegvallen van alle grenzen binnen de EEG. Spreker verheugt zich erover dat die maatregelen de tewerkstelling bevorderen en meerwaarden tot stand brengen.

De heer Léonard wenst voorts de aandacht van de Regering te vestigen op vier belangrijke aspecten van het begrotingsbeleid die in de begroting voor 1990 nog onvoldoende zijn uitgewerkt :

— het charter van de sociaal verzekerde dat een groter automatisme voor het recht op sociale voorzieningen van de burgers moet waarborgen;

— meer in het bijzonder een hervorming van het stelsel van de kinderbijslag om er een recht van het kind van te maken;

— positieve maatregelen om het kind op te vangen en om het moederschap ten laste te nemen; daarmee werd reeds een aanvang gemaakt, maar er moet in die richting voortgewerkt worden;

— In de begroting moet concreet werk worden gemaakt om de overheidsdienst naar de plaatselijke besturen toe te decentraliseren, zoals dat uitdrukkelijk in het regeerakkoord vermeld staat (punt II, D) en zoals ook werd voorgesteld door de heer Lebrun in zijn wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen teneinde de in de bedrijfsvoorheffingen en voorafbetalingen begrepen aanvullende belasting over te maken aan de gemeenten en agglomeraties (Stuk Kamer nr 453/1 - 1988).

Le Gouvernement a également veillé à prendre les mesures nécessaires afin de permettre aux PME et aux indépendants de profiter au maximum du potentiel offert par l'ouverture de toutes les frontières au sein de la CEE. L'intervenant se réjouit de l'impact qu'auront ces mesures en matière d'emploi et de création de valeur ajoutée.

D'autre part, M. Léonard souhaite attirer l'attention du Gouvernement sur quatre aspects importants de la politique budgétaire qui trouvent encore une application insuffisante dans la mouture 1990. Il s'agit de :

— la charte de l'assuré social, qui doit garantir par des mécanismes plus automatiques le droit des citoyens aux prestations sociales;

— en particulier, la réforme du régime d'allocations familiales pour en faire un droit de l'enfant;

— les mesures positives d'accueil de l'enfant et de prise en charge de la maternité, qui trouvent un début d'exécution mais dans la voie desquelles il faut poursuivre.

— la concrétisation dans le budget de la volonté exprimée dans l'accord de gouvernement (point II, B) d'accroître la décentralisation du service public vers les pouvoirs locaux, telle que le suggère notamment la proposition de loi déposée par M. Lebrun (Doc. nº 453/1, 1988) modifiant le Code des impôts sur les revenus en vue de mettre les communes et agglomérations en possession des taxes additionnelles comprises dans les précomptes professionnels et les versements anticipés.

BETOOG VAN DE HEER **CANDRIES**

Met het oog op de komende Europese eenmaking in 1992, aldus *de heer Candries*, is het aangewezen onze economische situatie te vergelijken met die van onze EEG-partners.

Een eerste opvallend gegeven in dit verband is onze relatief hoge schuldenlast (10,7 % van het BNP tegenover een Europees gemiddelde van 4,8 %), zonder dewelke onze overheidsuitgaven ± 50 % van het BNP zouden bedragen, wat het Europees gemiddelde (46 %) sterk benadert. Vandaar het pleidooi van de heer Candries voor een verdere sanering van de overheidsuitgaven.

Geen blinde sanering evenwel die indruist tegen de trend naar meer kwaliteit, meer kwaliteit voor het leven, voor de omgeving, voor het overheidsapparaat.

Een billijk evenwicht tussen een verhogen van de ontvangsten en een terugdringen van de uitgaven moet worden nagestreefd.

Spreker vindt het overigens opmerkelijk dat ons land qua transferten zowat 10 % hoger scoort dan het EEG-gemiddelde (22 ten opzichte van 20 %). Dit verschil heeft vooral te maken met de overheidstussenkomst in de sector van de werkloosheid, in de medische uitgaven en in de pensioensector.

In vergelijking met onze buurlanden geven wij het meest uit voor werkloosheid en het minst voor vorming.

Spreker pleit dan ook voor een meer offensieve aanpak van het probleem van de werkloosheid via een verbetering van de vorming.

Het individu kan er enkel beter van worden (drang naar meer kwaliteit). Tegelijkertijd kan deze vorming bijdragen tot de oplossing van het werkloosheidsprobleem, gelet op de verschuiving van kwantiteit naar kwaliteit in het arbeidsproces.

Het huidige stelsel der werkloosheidsvergoedingen leidt tot demotivatie, zowel in hoofde van de werklozen zelf als van diegenen die werk hebben. Speciale aandacht dient hierbij uit te gaan naar de werknemers in het openbaar ambt en in de zogenaamde « zachte sectoren ».

In het openbaar ambt is er nood aan objectieve wervings- en bevorderingsprocedures. De kwaliteit van de ambtenaren zal dan toenemen.

Via een doorgedreven informatisering kan ook hun aantal worden beperkt, wat ruimte laat voor een betere remuneratie.

Op het vlak van de investeringen blijft België met 1,6 % van het BNP beduidend onder het Europees gemiddelde (2,7 %). De keuze van de overheidsinvesteringen is hierbij zeer belangrijk.

INTERVENTION DE M. **CANDRIES**

M. Candries estime que, dans la perspective de l'unification européenne de 1992, il serait opportun de comparer notre situation économique avec celle de nos partenaires européens.

Une première donnée significative à cet égard est notre charge d'intérêts relativement élevée (10,7 % du PNB contre une moyenne européenne de 4,8 %), sans laquelle nos dépenses publiques représenteraient environ 50 % du PNB, ce qui serait très proche de la moyenne européenne (46 %). M. Candries plaide dès lors pour la poursuite de l'assainissement des dépenses publiques.

Il faut toutefois éviter les assainissements aveugles, qui compromettent l'amélioration de la qualité, de la qualité de la vie, de l'environnement et de l'appareil public.

Il faut s'efforcer de parvenir à un équilibre équitable entre l'augmentation des recettes et la diminution des dépenses.

L'intervenant estime qu'il est d'ailleurs intéressant de noter qu'en Belgique, le volume des transferts est supérieur de quelque 10 % à la moyenne européenne (22 % contre 20 %). Cette différence résulte essentiellement de l'intervention des pouvoirs publics dans le secteur du chômage, dans les dépenses de soins de santé et dans le secteur des pensions.

Par rapport aux pays voisins, c'est la Belgique qui dépense le plus pour le chômage et le moins pour la formation.

L'intervenant insiste dès lors pour que les pouvoirs publics s'attaquent plus résolument au problème du chômage par le biais d'une amélioration de la formation.

Cette formation ne peut que contribuer à faire progresser les personnes qui en bénéficient (souci de la qualité) et contribuer en même temps à résoudre le problème du chômage, compte tenu de la priorité qui est accordée à la qualité plutôt qu'à la quantité dans le processus du travail.

Le système actuel des allocations de chômage est démotivant tant pour le chômeur lui-même que pour ceux qui travaillent. Une attention particulière doit être accordée à cet égard aux agents de la fonction publique et aux travailleurs des « secteurs doux ».

Dans la fonction publique, il faudrait élaborer des procédures de recrutement et de promotion objectives. Ainsi, la qualité des fonctionnaires s'améliorerait.

Une informatisation poussée permettrait également de réduire leur nombre et d'améliorer leur rémunération.

Au niveau des investissements, la Belgique reste, avec 1,6 % du PIB, nettement sous la moyenne européenne (2,7 %). Le choix des investissements publics revêt à cet égard une très grande importance.

De Volksunie dringt aan op een bijsturing van het beleid inzake ontwikkelingssamenwerking via een verhoging van de hiertoe voorziene middelen.

De heer Candries peilt in dit verband naar de visie van de Regering betreffende de in het regeerakkoord van 10 mei 1988 voor het einde van de legislatuur voorziene verhoging van de kredieten voor ontwikkelingssamenwerking tot 0,7 % van het BNP.

In het kader van de Europese eenmaking is de heer Candries niet gekant tegen het principe van de Super Snelle Trein, mits daaraan een duidelijk « business »-plan wordt gekoppeld.

Minstens even belangrijk is echter de rol van ons land als Europese draaischijf inzake elektronische communicatie.

Om maximaal te kunnen inspelen op de technologische vooruitgang dient de structuur van onze overheidsbedrijven te worden aangepast, teneinde de mogelijkheden tot samenwerking met andere bedrijven te optimaliseren.

De heer Candries waarschuwt in dit verband voor de al te grote afhankelijkheid van overheidsbestellingen die voor een aantal bedrijven na 1992 wel eens zware problemen met zich zou kunnen brengen.

Dit is bijvoorbeeld het geval voor de zogenaamde « defensie-industrie » waar door het opgedreven ritme van de technologische vernieuwing en de toegenomen levensduur van de ontwikkelde systemen de nood aan integratie zeer hoog is.

Spreker pleit trouwens voor een afbouw van de overheidssteun aan deze bedrijfssector. In de huidige economische hoogconjunctuur moet zulks mogelijk zijn.

Ten slotte stelt de heer Candries ook nog enkele vragen :

— Welke evolutie van de economische groei verwacht de Regering in 1990?

— Verwacht zij ook dat deze groei zal leiden tot een even grote toename van de fiscale ontvangsten?

Ten slotte herinnert de heer Candries eraan dat de hoogconjunctuur van de jaren '60 werd opgelost door de inflatie en door de *kwantitatieve* import van arbeid.

In tegenstelling tot deze « wildgroei » verwacht hij voor de jaren '90 een selectieve (kwalitatieve) economische groei, gekenmerkt door een *kwalitatieve* groei van het arbeidsaanbod (door een toegenomen vorming).

De politiek van de huidige Regering biedt naar zijn voordeel goede kansen om tot dergelijke selectieve groei te komen.

La Volksunie demande instamment que la politique en matière de coopération au développement soit revue par le biais d'une augmentation des moyens qui lui sont affectés.

M. Candries demande à cet égard quelles sont les intentions du Gouvernement en ce qui concerne la promesse faite dans l'accord de gouvernement du 10 mai 1988 de porter l'aide au développement à 0,7 % du PNB d'ici la fin de la législature.

Dans le cadre de l'unification européenne, M. Candries n'est pas opposé au principe du TGV, dans la mesure où ce projet est assorti d'un plan commercial clair.

Le rôle de notre pays en tant que plaque tournante européenne en matière de communication électronique revêt cependant au moins autant d'importance. Pour pouvoir profiter au maximum des progrès technologiques, la structure de nos entreprises publiques doit être adaptée afin d'optimaliser les possibilités de coopération avec les autres entreprises.

M. Candries met à cet égard en garde contre une trop grande dépendance des commandes publiques, qui pourrait poser de graves problèmes à une série d'entreprises après 1992.

Tel est par exemple le cas en ce qui concerne l'industrie travaillant pour le secteur de la défense, dans laquelle le besoin d'intégration est impérieux en raison de l'accélération du progrès technologique et de l'accroissement de la longévité des systèmes mis au point.

L'intervenant préconise d'ailleurs de supprimer progressivement les aides publiques accordées à ce secteur, ce qui doit être réalisable en cette période de haute conjoncture économique.

Enfin, M. Candries pose lui aussi quelques questions :

— quelles sont les prévisions du Gouvernement en ce qui concerne l'évolution de la croissance économique en 1990?

— le Gouvernement s'attend-il également à ce que cette croissance entraîne une augmentation parallèle des recettes fiscales?

M. Candries rappelle enfin que la haute conjoncture des années 60 a engendré l'inflation et une importation quantitative de main-d'œuvre.

A l'inverse de cette « croissance anarchique », il s'attend pour les années 90 à une croissance économique sélective (qualitative) caractérisée par la croissance qualitative de l'offre de main-d'œuvre (par une formation accrue).

Il estime que la politique du Gouvernement actuel a de bonnes chances de parvenir à cette croissance sélective.

BETOOG VAN DE HEER **DAEMS**

Vooreerst merkt *de heer Daems* op dat in de Algemene Toelichting onvoldoende tot uiting komt dat de hervorming van de begrotingsprocedure door parlementair initiatief tot stand kwam. Spreker benadrukt ook de verdiensten van de vorige Ministers van Begroting bij de voorbereiding van deze hervorming.

De geringe publieke belangstelling voor dit begrotingsdebat heeft volgens hem onder meer te maken met de in de voorbije weken in de pers gevoerde begrotingspolemiek als gevolg van de tijdens de vakantie afgelegde verklaringen van diverse ministers.

1. De begroting 1989

Nu reeds, aldus de heer Daems, staat vast dat de Regering er niet in zal slagen haar objectief voor 1989, een netto-te-financieren saldo van 405,4 miljard frank, te halen.

Het tekort bedraagt na 9 maanden 414 miljard frank tegenover 391 miljard frank in 1988, eveneens na 9 maanden.

De vergelijking met vorig jaar is daarenboven niet relevant omdat het beoogde tekort op jaarbasis toen een stuk hoger lag (434 miljard frank).

Een der oorzaken van deze ontsporing is wellicht het feit dat de Gemeenschappen en Gewesten tegen de verwachtingen in hun renteloze kredietlijnen bij de Thesaurie volledig gebruikt hebben.

Graag vernam hij van de Minister van Begroting of dit inderdaad het geval is.

De heer Daems betreurt verder dat de Minister van Begroting de vooruitzichten van de Thesaurie ter zijde schuift en zich beperkt tot een statistische regressie van de kasresultaten van de drie laatste maanden der afgelopen jaren.

Aan de hand van onderstaande grafiek toont spreker aan dat dergelijke regressie geen zin heeft.

GRAFIEK 1

Statistische vergelijking 1983-1988 van het NFS voor de laatste drie maanden van het jaar

INTERVENTION DE M. **DAEMS**

M. Daems fait observer qu'il ne ressort pas assez clairement de l'Exposé général que la réforme de la procédure budgétaire procède d'une initiative parlementaire. L'intervenant souligne également le mérite qui revient aux précédents ministres du Budget dans la préparation de cette réforme.

Le peu d'intérêt manifesté par le public à l'égard de ce débat budgétaire s'explique notamment, selon lui, par la polémique budgétaire qui s'est développée ces dernières semaines dans la presse à la suite des déclarations faites par différents ministres au cours de la période de vacances.

1. Le budget 1989

Selon M. Daems, il est dès à présent certain que le Gouvernement ne réussira pas à atteindre son objectif pour 1989, à savoir un solde net à financer de 405,4 milliards de francs.

Le déficit se monte à 414 milliards de francs après 9 mois contre 391 milliards de francs en1988, également après 9 mois. En outre, la comparaison avec l'année dernière n'est pas pertinente, étant donné que l'objectif fixé en matière de déficit pour l'ensemble de l'année était alors supérieur (434 milliards de francs).

Une des causes de ce dérapage réside sans doute dans le fait que, contrairement à l'attente, les Communautés et les Régions ont épuisé leurs lignes de crédit gratuites auprès de la Trésorerie.

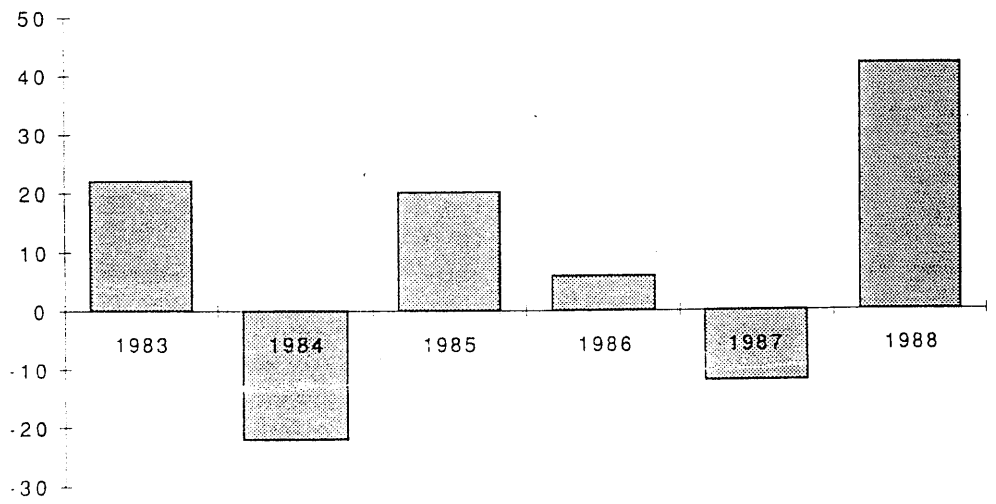
Le Ministère pourrait-il préciser s'il en est bien ainsi ?

M. Daems regrette en outre que le Ministre du Budget laisse de côté les prévisions de la Trésorerie et se limite à une régression statistique des résultats de caisse des trois derniers mois des années précédentes.

L'intervenant démontre, à l'aide du graphique ci-dessous, qu'une telle régression n'a aucun sens.

GRAPHIQUE 1

Comparaison statistique 1983-1988 du SNF pour les trois derniers mois de l'année



De heer Daems vraagt zich trouwens af of uit deze houding van de Minister mag worden afgeleid dat in de toekomst geen waarde meer zal worden gehecht aan de ramingen van de Thesaurie.

Spreker waarschuwt er ook voor dat het kasresultaat per 31 december sterk beïnvloed wordt door de omvang van de zogenaamde « lei » (de betalingen op het lopend jaar die pas na 31 december van dat jaar aanleiding geven tot kasuitgaven) die in de periode 1986-1987 tussen de 10 en de 15 miljard frank bedroeg maar in 1988 onbestaande was.

De heer Daems kan zich niet van de indruk ontdoen dat de Regering zich nauwelijks zorgen maakt over een eventuele ontsporing van de begroting voor 1989.

Graag vernam hij dan ook of de Minister van Begroting alsnog maatregelen overweegt om dit euvel te verhelpen. Een slecht resultaat voor 1989 kan immers de vertrekbasis voor de begroting voor 1990 ernstig hypothekeren.

*
* *

De heer Van Rompuy merkt op dat bij de opmaak van de begroting voor 1990 reeds rekening werd gehouden met de geraamde minontvangsten (ten bedrage van 17 tot 21 miljard frank) voor 1989.

Wat de uitgavenzijde betreft, zijn de prognoses veel minder duidelijk.

*
* *

De heer Daems repliceert dat alleen al de verhoging van het uitgavenritme in 1989 de uitgangspositie van de begroting voor 1990 bemoeilijkt.

2. De begroting 1990

Het objectief dat de Regering zich stelt, aldus de heer Daems, is al te bescheiden. Een vermindering van het netto-te-financieren saldo van ± 7 % naar 6,5 % van het BNP houdt nauwelijks een inspanning in nominale termen in.

Alleen in verhouding tot het — fors toenemende — BNP is er, bij toepassing van de in het regeerakkoord van 10 mei 1988 (punt I, B, 2 *in fine*) ingeschreven « dubbele norm » een relatieve daling van het tekort.

Aan de hand van de onderstaande grafieken toont de heer Daems aan dat in de periode 1988-1990 anders dan in de periode 1986-1988, de meerontvangsten grotendeels voor bijkomende, niet-renteuitgaven worden aangewend.

Aan de hand van de onderstaande grafieken :

M. Daems se demande d'ailleurs si l'on peut inférer de cette attitude du Ministre que l'on n'accordera, à l'avenir, plus aucune valeur aux estimations de la Trésorerie.

L'intervenant précise également que le résultat de caisse au 31 décembre dépend fortement du montant de l'ardoise (les paiements de l'année en cours qui ne donnent lieu à des dépenses de caisse qu'après le 31 décembre de cette année) qui, au cours de la période 1986-1987, se situait entre 10 et 15 milliards de francs mais était inexistant en 1988.

M. Daems persiste à croire que le Gouvernement ne se préoccupe guère d'un dérapage éventuel du budget pour 1989.

Il demande par conséquent au Ministre du Budget s'il envisage encore de prendre des normes pour remédier à ce problème. Un résultat négatif pour 1989 peut en effet hypothéquer sérieusement les données servant de base au budget pour 1990.

*
* *

M. Van Rompuy fait observer qu'il a déjà été tenu compte, pour l'élaboration du budget pour 1990, des moins-values de recettes estimées pour 1984 (d'un montant de 17 à 21 milliard de francs).

En ce qui concerne les dépenses, les prévisions sont beaucoup moins claires.

*
* *

M. Daems réplique que la seule augmentation du rythme des dépenses en 1989 met d'emblée en difficulté le budget pour 1990.

2. Le budget 1990

M. Daems estime que l'objectif que le Gouvernement s'est fixé est trop modeste. Une réduction du solde net à financer de quelque 7 % à 6,5 % du PNB n'implique guère d'efforts en termes nominaux.

Le déficit ne diminue relativement que par rapport au PNB, qui augmente fortement, lorsqu'on applique la « double norme » figurant dans l'accord de gouvernement du 10 mai 1988 (point I, B, 2 *in fine*).

A l'aide des graphiques figurant ci-dessous, M. Daems démontre qu'au cours de la période 1988-1990, les plus-values de recettes sont affectées en majeure partie à des dépenses supplémentaires autres que les charges d'intérêt, contrairement à la période 1986-1988.

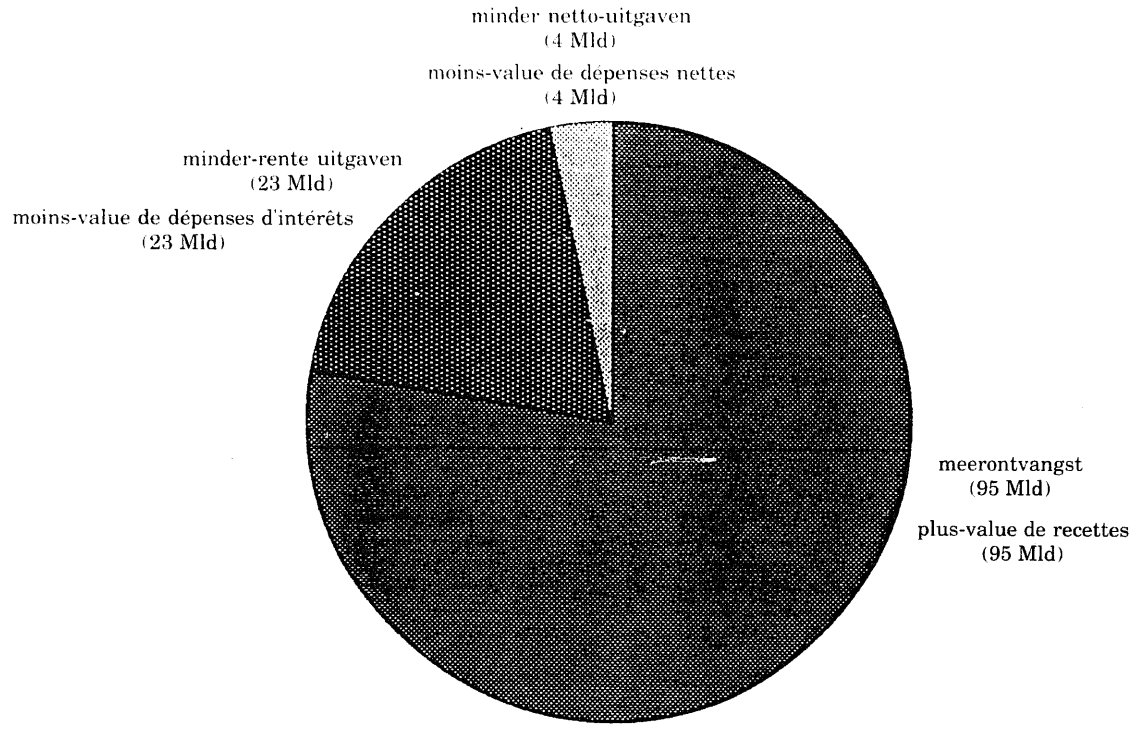
A l'aide des graphiques ci-dessous :

GRAFIEK 2

Periode 1986-1988 : samenstelling NFS-daling met 122 Mld (meerontvangst = exclusief NFS-daling)

GRAPHIQUE 2

Période 1986-1988 : composition diminution SNF de 122 Mld (plus-value de recettes = hors diminution SNF)

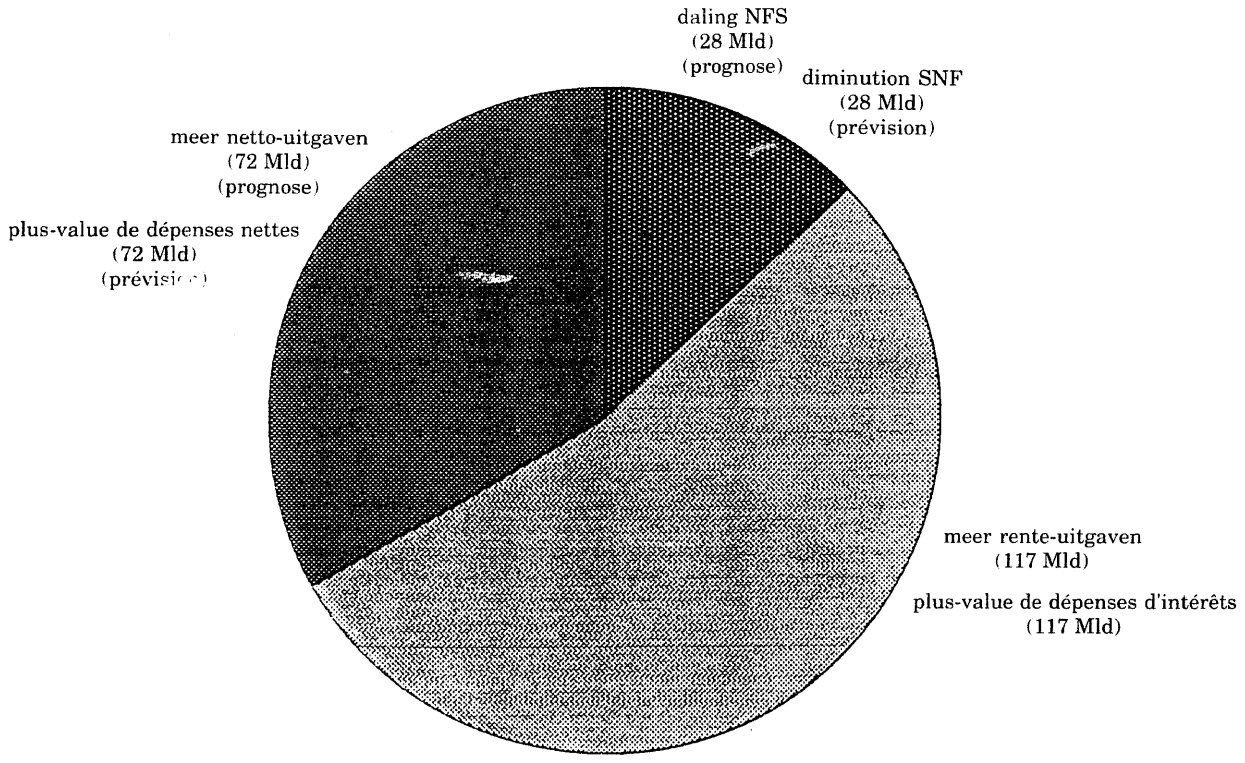


GRAFIEK 3

Periode 1988-1990 : samenstelling verbruik van de meerontvangst van 217 Mld (meerontvangst wordt slechts voor 12,9 % gebruikt voor daling NFS)

GRAPHIQUE 3

Période 1988-1990 : composition utilisation de la plus-value de recettes de 217 Mld (la plus-value n'est utilisée qu'à 12,9 % pour réduire le SNF)



Spreker besluit dat de Regering kansen laat verloren gaan voor de sanering van de overheidsfinanciën.

Daarenboven wordt de zogenaamde « fiscale stop » nu doorbroken. Wanneer de fiscale druk uitgedrukt in

L'intervenant en conclut que le Gouvernement ne saisit pas toutes les occasions qui s'offrent à lui pour assainir les finances publiques.

En outre, il est mis fin au blocage de la fiscalité. Si la pression fiscale exprimée en pourcentage du PNB

procent van het BNP daalt dan komt dit enkel door de forse stijging van dit BNP.

Spreker besluit dan ook dat in de periode 1988-1990 de sanering vertraagt en dat aan de burgers meer lasten worden opgelegd.

Met betrekking tot de overheidsschuld (die straks ± 7000 miljard frank zal bedragen) dringt de heer Daems erop aan dat de financiële impact van een renteverhoging niet enkel op korte doch ook op middellange termijn zou worden berekend (via een simulatie).

Ook peilt hij naar de instrumenten van beter schuldbeheer die de Regering in de toekomst wenst te gebruiken. Onze schuld in deviezen is immers gaandeweg teruggelopen en voor de binnenlandse schuld werd in het verleden geopteerd voor grote paketten met vaste rente, waarop bezwaarlijk door beter schuldbeheer kan worden ingewerkt.

Het lid vraagt ook een gedetailleerd overzicht van de schuldherschikkingsoperaties alsook de timing ervan. Bestaat overigens niet het gevaar dat de kapitaalmarkt slecht zal reageren op deze operaties ?

Wat is het aandeel binnen de totale Rijksschuld van het zogenaamde « sneeuwbaleffect » ?

Ware het niet aangewezen een groter gedeelte van de schuld om te zetten in Japanse Yen en zo ja, hoe zal de Minister zich indekken tegen het wisselkoersrisico ?

Hoe evalueert de Minister het gebruik van de Swaptechniek (een financiële transactie waarbij 2 partijen zich ertoe verbinden om gedurende een zekere termijn bepaalde financiële verplichtingen uit te wisselen) ?

Met betrekking tot de raming van de lopende fiscale ontvangsten voor 1990 vermoedt de heer Daems dat als gevolg van het herzien van de elasticiteitscoëfficiënt (van 1,2 naar 1,0) de sinds 1979 gebruikte macro-economische methode voor de Regering minder interessant wordt dan de gedesaggregeerde methode.

In het kader van deze laatste berekeningswijze wordt immers, blijkens de door de Minister van Financiën rondgedeelde nota (blz. 7) voor de belasting op bedrijfsinkomsten een elasticiteit van 1,65 ten overstaan van de evolutie van de loonmassa per hoofd (exclusief de sociale zekerheidsbijdragen van werknemers en zelfstandigen) in rekening gebracht.

Houdt deze elasticiteit wel in voldoende mate rekening met de indexering van de belastingschalen zoals die onder meer in de zogenaamde « wet Grootjans » (de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen — *Belgisch Staatsblad* van 6 augustus 1988) is vastgelegd ?

Met andere woorden, is deze coëfficiënt (1,65) voor de periode 1977-1985 thans reeds niet achterhaald, mede gelet op de door de recente belastinghervorming doorgevoerde verschuiving van directe naar indirecte belastingen ?

diminue, c'est seulement parce que le PNB augmente fortement.

L'intervenant en conclut dès lors que l'assainissement se ralentit au cours de la période 1988-1990 et que des charges supplémentaires sont imposées aux citoyens.

En ce qui concerne la dette publique (qui s'élèvera bientôt à quelque 7000 milliards de francs), M. Daems insiste pour que l'incidence financière d'une augmentation des taux d'intérêts ne soit pas seulement calculée à court terme, mais qu'elle le soit également à long terme (par biais d'une simulation).

Il demande également quels instruments le Gouvernement utilisera à l'avenir pour améliorer la gestion de la dette. Notre dette en devises s'est en effet progressivement réduite et, en ce qui concerne la dette intérieure, il a été opté par le passé pour de grands ensembles assortis d'intérêts fixes, sur lesquels une meilleure gestion de la dette n'a que peu d'effets.

Le membre souhaite également avoir un aperçu détaillé des opérations de réaménagement de la dette ainsi que le calendrier y afférent. Le marché des capitaux ne risque-t-il d'ailleurs pas de mal réagir à ces opérations.

Quelle est la part de l'effet cumulatif dans l'ensemble de la dette publique ?

Ne conviendrait-il pas de convertir une plus grande partie de la dette en Yen japonais et, dans l'affirmative, comment le Ministre se prémunira-t-il contre les risques de change ?

Comment le Ministre évalue-t-il l'utilisation de la technique du Swap (qui est une transaction financière par laquelle deux parties s'engagent à échanger des obligations financières pendant un délai déterminé).

En ce qui concerne l'estimation des recettes fiscales courantes pour 1990, M. Daems craint que par suite de la révision du coefficient d'élasticité (qui est passé de 1,2 à 1,0), la méthode macroéconomique, utilisée depuis 1979, sera moins intéressante que la méthode désagrégée.

Il ressort de la note distribuée par le Ministre des finances (page 7) qu'en matière d'impôt sur les bénéfices des sociétés, le coefficient d'élasticité par rapport à l'évolution de la masse salariale par individu (exception faite des cotisations de sécurité sociale des travailleurs salariés et de travailleurs indépendants) a été fixé à 1,65 dans le cadre de ce dernier mode de calcul.

Ce coefficient d'élasticité tient-il suffisamment compte de l'indexation des barèmes fiscaux, prévue notamment par la « loi Grootjans » (loi du 1er août 1985 portant des mesures fiscales et autres — *Moniteur belge* du 6 août 1988) ?

En d'autres termes, ce coefficient (1,65) pour la période 1977-1985 n'est-il pas déjà dépassé par suite notamment du transfert d'une partie de la fiscalité directe vers la fiscalité indirecte opéré par la récente réforme fiscale ?

Spreker wenst ook nadere toelichting over de berekeningswijze van de opbrengst van de vennootschapsbelasting, zoals die in de rondgedeelde nota van de Minister van Financiën is weergegeven.

Deze logaritmische functie is immers vaak exponentieel, wat toch bezwaarlijk kan gezegd worden van de opbrengst van de vennootschapsbelasting.

$$\triangle \log \text{Venn. B} = 1{,}151 \triangle \log B + 0{,}637 \triangle \log \frac{Rn}{B}$$

waarbij
B = winsten vóór vennootschapsbelasting bepaald als de som van de gereserveerde vennootschapswinsten, de vennootschapsbelasting en de uitgekeerde dividenden en tantièmes
Rn = nationaal inkomen

In de Algemene Toelichting wordt ook vaak de notie « vermoedelijke ontvangsten » gebruikt.

De heer Daems wenst te weten volgens welke methode deze « vermoedelijke » uitgaven voor 1989 werden berekend.

Tenslotte wordt blijkens de Algemene Toelichting (blz. 71) een bijkomende ontvangst ten bedrage van 3,5 miljard frank verwacht door een betere inning van de belasting.

Welke concrete maatregelen heeft de Regering hierbij op het oog ?

3. De gevolgen van het begrotingsbeleid

Het is juist, aldus de heer Daems, dat het begrotingsbeleid geen grote gevolgen heeft voor de evolutie van onze economie op korte termijn.

Desalniettemin bestaat er een zeer nauwe correlatie tussen het begrotingstekort van de globale overheid, de reële groei en het investeringspeil.

Spreker staaft dit aan de hand van de onderstaande grafieken die gebaseerd zijn op gegevens uit het EEG-jaarverslag voor 1989 :

L'intervenant demande également des précisions en ce qui concerne le mode de calcul du produit de l'impôt des sociétés, tel qu'il est expliqué dans la note distribuée par le Ministre des Finances.

Cette fonction logarithmique est souvent exponentielle, ce qui peut difficilement être dit du produit de l'impôt des sociétés.

$$\triangle \log \text{B Soc.} = 1{,}151 \triangle \log B + 0{,}637 \triangle \log \frac{Rn}{B}$$

B = les bénéfices avant impôts, c'est-à-dire la somme des bénéfices réservés, de l'impôt des sociétés et des dividendes et tantièmes distribués
Rn = revenu national

La notion de « recettes probables » est souvent utilisée dans l'Exposé général.

M. Daems demande selon quelle méthode ces dépenses probables pour 1989 ont été calculées.

Il est enfin précisé dans l'Exposé général (page 71) qu'une recette supplémentaire de 3,5 milliards est attendue par suite d'une meilleure perception de l'impôt.

Quelles mesures concrètes le Gouvernement envisage-t-il de prendre à cet égard ?

3. Les effets de la politique budgétaire

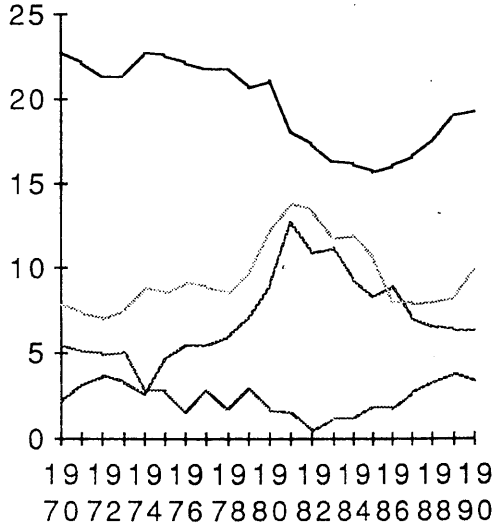
Il est exact, selon M. Daems, que la politique budgétaire n'a pas une grande incidence sur l'évolution de notre économie à court terme.

Il existe néanmoins un lien très étroit entre le déficit budgétaire des pouvoirs publics, la croissance réelle et le niveau des investissements.

L'intervenant se fonde à cet égard sur les graphiques suivants, basés sur des données émanant du rapport annuel de la CEE pour 1989 :

GRAFIEK 4

— Investeringen/BBP
— Globaal Deficit /BBP
— Realistische groei BBP
— Rente lange termijn

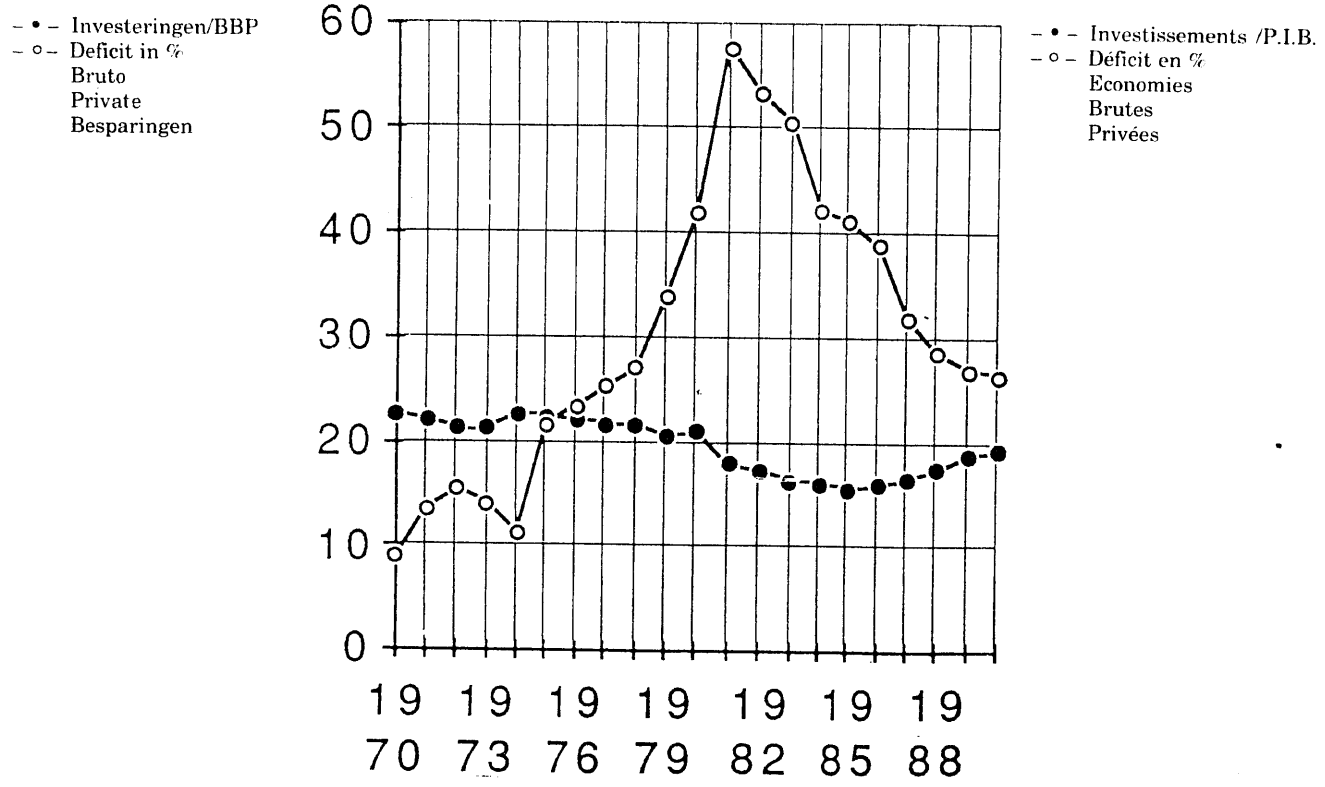


GRAPHIQUE 4

— Investissements./P.I.B
— Déficit. global/P.I.B.
— Croissance réelle P.I.B.
— Intérêts à long terme

GRAFIEK 5

GRAPHIQUE 5

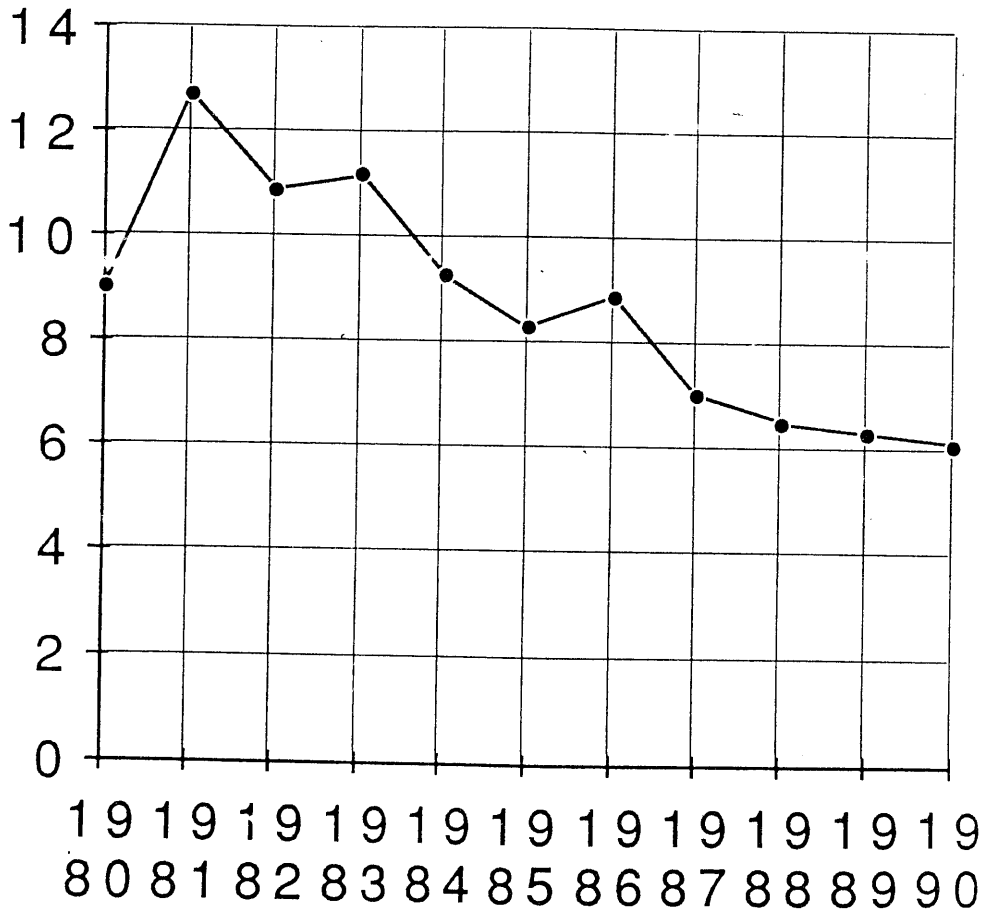


GRAFIEK 6

Deficit/BBP

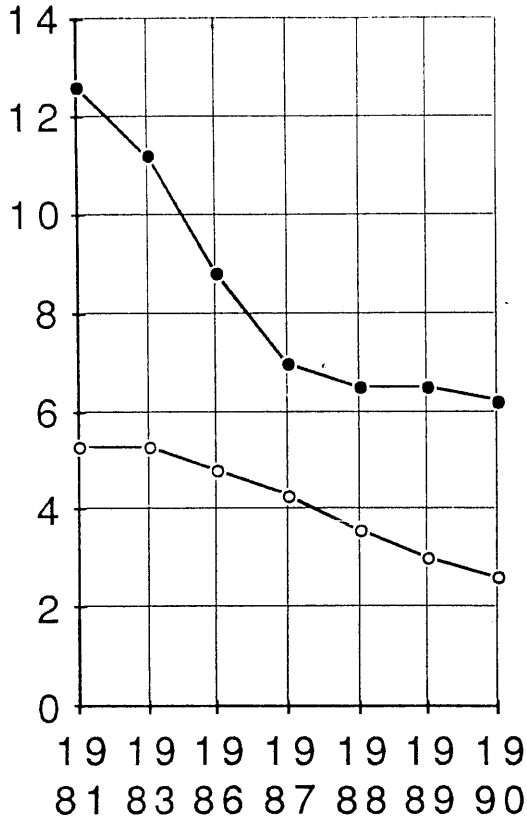
GRAPHIQUE 6

Déficit/P.I.B.



GRAFIEK 7

– • – NFS-België
– o – NFS-Europa



GRAPHIQUE 7

– • – SNF-Belgique
– o – SNF-Europe

De heer Van Rompuy betwist de wetenschappelijke waarde van grafiek 4.

Empirische onderzoekingen over België voor de periode 1979-1987 tonen aan dat de toestand en de evolutie van de openbare financiën (tekort-schuldratio) slechts een beperkte invloed heeft op de veranderingen in de intrestvoet : 1 % meer of minder tekort heeft tot gevolg dat de intrestvoet met om en bij 0,2 % toe- of afneemt. (Bronnen : *OECD (1988), Economic Surveys, Belgium-Luxembourg 1987-1988, bijlage III, 104-108. — Weekberichten Kredietbank, 29 mei 1987. — Leuvense economische standpunten 1988/48, november 1988, blz. 12.)*

Het investeringspeil, aldus de heer VanRompuy, hangt niet af van het rentepeil doch van de winstverwachting.

*
* *

De heer Daems is het daar niet mee eens. Hij vergelijkt onze economie met een tanker die slechts zeer langzaam reageert op een eventuele koerswijziging.

De ommekeer in het gevoerde beleid zal met andere woorden slechts met vertraging voelbaar zijn (daling van de investeringen, rentestijging).

*
* *

M. Van Rompuy conteste la valeur scientifique du graphique 4.

Des recherches empiriques concernant la Belgique et portant sur la période 1979-1987 démontrent que la situation et l'évolution des finances publiques (déficit-ratio de la dette) a qu'une incidence limitée sur les fluctuations du taux d'intérêt : une augmentation ou une diminution de 1 % du déficit entraîne une augmentation ou une diminution des taux d'environ 0,2 %. (Sources : *OECD (1988) Economic Surveys, Belgium-Luxembourg 1987-1988, annexe III, 104-108. — Bulletin hebdomadaire Kredietbank, 29 mai 1987. — Leuvense economische standpunten 1988/48, novembre 1988, p. 12.)*

M. Van Rompuy déclare que le niveau des investissements ne dépend pas de celui des taux mais des bénéfices escomptés.

*
* *

M. Daems conteste ce point de vue. Il compare notre économie à un pétrolier qui ne réagit que lentement à tout changement de cap.

Autrement dit, le renversement de la politique suivie ne se fera sentir qu'avec retard (diminution des investissements, hausse des taux).

*
* *

Met betrekking tot grafiek 6 merken *de Ministers van Begroting en Financiën* op dat (zoals bij een vermageringskuur) de eerste besparingen de gemakkelijkste zijn.

Men kan niet eindeloos blijven besparen zonder de efficiëntie van het overheidsapparaat ernstig in het gedrang te brengen.

Daarenboven wijst de Minister van Begroting erop dat grafiek 7 gebaseerd is op cijfergegevens die de heer Verhofstadt achteraf zelf heeft gecorrigeerd.

In de aangepaste versie van de door de heer Verhofstadt rondgedeelde grafiek bedraagt het Belgisch overheidstekort immers niet 6,2 doch 5,75 procent.

Het verschil met het Europees gemiddelde loopt dan ook (volgens dezelfde grafiek) terug van 3,1 (volgens de Thesaurievooruitzichten : 3,4) procent in 1989 naar 2,85 procent in 1990.

*
* *

Volgens *de heer Daems* verandert zulks niets aan zijn fundamentele conclusie. Er wordt trouwens niet betwist dat dit verschil tussen 1987 en 1989 is toegenomen.

Het beleid van de huidige Regering is daarenboven speculatief en risicovol.

De minste verzwakking van de economische groei kan zeer zware gevolgen hebben.

Een eerste risico-element, aldus de heer Daems, vormt de evolutie van de tekorten van de Gemeenschappen en Gewesten, waar alvast reeds voor 1989 een ontsporing valt waar te nemen.

Het ontbreken in de financieringswet van adequate sancties kan zware gevolgen hebben.

*
* *

De Minister van Begroting verwijst naar de derde fase van de Staatshervorming. De rechtstreekse verkiezing van de parlementen van de deelstaten houdt automatisch een sanctie (door de kiezer) in voor eventueel slecht beheer.

Een grotere fiscale autonomie voor de deelgebieden ware in deze context wenselijk, doch lijkt, voorlopig althans, politiek niet haalbaar.

*
* *

Als tweede risico-element ziet de heer Daems de zogenaamde « rentesneeuwbal » die, zelfs wanneer hij zou worden gestopt, een constante bedreiging blijft, gelet op het volume van onze overheidsschuld.

Een derde risico-element vormen de nieuwe uitgaven, waarvan de Regering nu reeds weet dat zij in de toekomst niet meer door ontvangsten gedekt zullen zijn.

En ce qui concerne le graphique 6, *les Ministres du Budget et des Finances* font observer que, comme dans une cure d'amaigrissement, ce sont les premières restrictions qui sont les plus faciles.

On ne peut pas réaliser indéfiniment des économies sans compromettre gravement l'efficacité des pouvoirs publics.

Le Ministre du Budget fait en outre observer que le graphique 7 est fondé sur des données chiffrées que M. Verhofstadt a corrigées lui-même par la suite.

Dans la version adaptée du graphique distribué par M. Verhofstadt, le déficit public national n'est d'ailleurs pas de 6,2 %, mais de 5,75 %.

Sur la base du même graphique, la différence par rapport à la moyenne européenne retombe donc de 3,1 % (3,4 % selon les prévisions de la Trésorerie) en 1989 à 2,85 % en 1990.

*
* *

M. Daems estime que cela ne change rien à la conclusion fondamentale. Il n'est d'ailleurs pas contesté que la différence s'est accrue entre 1987 et 1989.

La politique du Gouvernement actuel est en outre spéculative et risquée. Le moindre ralentissement de la croissance économique pourrait avoir de très lourdes répercussions.

M. Daems estime qu'un premier risque réside dans l'évolution des déficits des Communautés et des Régions, où l'on observe déjà un dérapage en 1989.

L'absence de sanctions adéquates dans la loi de financement peut avoir de lourdes conséquences sur ce plan.

*
* *

Le Ministre du Budget renvoie à cet égard à la troisième phase de la réforme de l'Etat. L'élection directe des parlements des entités fédérées comporte automatiquement une sanction (de la part des électeurs) en cas d'éventuelle mauvaise gestion.

Une autonomie fiscale plus importante des entités fédérées serait souhaitable dans ce contexte, mais elle ne paraît pas réalisable sur le plan politique, du moins pour le moment.

*
* *

M. Daems estime qu'un deuxième risque réside dans l'effet boule de neige des intérêts, qui, même s'il était stoppé, demeurerait une menace constante étant donné le volume de notre dette publique.

Un troisième élément de risque réside dans les nouvelles dépenses dont le Gouvernement sait déjà qu'elles ne seront plus couverts par des recettes à l'avenir.

De Regering anticipeert op de in Europees verband te verwachten accijnsverhoging doch houdt in haar uitgavenpatroon geen rekening met de eveneens te verwachten daling van de BTW-tarieven.

Hetzelfde geldt voor de indexering van de belastingschalen die in 1990 slechts voor de helft wordt toegepast.

Dit alles zal het opstellen van de begroting 1991 zeker niet vergemakkelijken.

De Regering, aldus de heer Daems, wil de investeringen op peil houden. Daartoe zou zij in theorie vooral buitenlands kapitaal moeten aantrekken. Daartoe is echter een hoge rente vereist en die zou dan weer schadelijk zijn voor de begroting (gelet op het volume van de schuld).

*
* *

De Minister van Begroting wijst op het liquiditeitsoverschot op de kapitaalmarkt.

Daarenboven stijgt onze groei en daalt het werkloosheidscijfer meer dan het Europees gemiddelde. Dit Europees gemiddelde dekt daarenboven enorme verschillen (qua spaarquote, produktiviteit en extern overschot of tekort) tussen de lidstaten.

Ons primair saldo stijgt en onze economie draait op volle toeren.

Ook onze concurrentienorm is, in Europees verband bekeken, positief.

*
* *

4. Het PVV-alternatief

Op vraag van uw verslaggever legt de heer Daems het verschil uit tussen de door de heer Verhofstadt in zijn tussenkomst voorgestelde bijkomende besparingen (+ 71,6 miljard frank) enerzijds en de voorstellen van het schaduwkabinet (+ 28,8 miljard frank) anderzijds.

Het schaduwkabinet wil immers in 1990 komen tot een netto-te-financieren saldo van 6 % van het BNP en stelt daarom bovenop de besparingen van de Regering (80 miljard frank) nog eens 28,9 miljard frank aan bijkomende saneringen voor.

De heer Verhofstadt zelf wil nog verder gaan :

1. hij wil komen tot een netto-te-financieren saldo van 5,8 % (kostprijs : 41 miljard frank);
2. hij wil het basistarief van de vennootschapsbelasting onmiddellijk verlagen tot 35 % (kostprijs : 10 miljard frank);
3. hij wenst de volledige indexering van de belastingschalen (kostprijs : 6 miljard frank) en
4. hij wil de roerende voorheffing verlagen tot 10 % en dit met ingang van 1 juli 1990 en met toepassing op alle leningen (kostprijs : 14,6 miljard frank).

Le Gouvernement anticipe sur l'augmentation des accises, prévues sur le plan européen, mais ne tient pas compte dans son schéma de dépenses de la réduction des taux de TVA, qui est également prévue.

La même remarque vaut pour l'indexation des barèmes fiscaux, qui ne sera appliquée qu'à raison de la moitié en 1990.

Tout cela ne facilitera pas la confection du budget pour 1990.

Selon *M. Daems*, le Gouvernement veut maintenir les investissements à niveau. A cet effet, il lui faudrait en théorie attirer essentiellement des capitaux étrangers. Cela requiert toutefois des taux d'intérêt élevés qui seraient à leur tout dommageables pour le budget (eu égard au volume de la dette).

*
* *

Le Ministre du Budget souligne l'existence d'un surplus de liquidités sur le marché des capitaux.

En outre, l'augmentation de notre croissance et la baisse de notre chômage sont supérieures à la moyenne européenne. Cette dernière recèle par ailleurs d'énormes différences (en ce qui concerne l'épargne, la productivité et l'excédent ou le déficit extérieur) entre les Etats membres.

Notre solde primaire augmente et notre économie tourne à plein rendement.

Comparée au niveau européen, notre norme de compétitivité est également positive.

*
* *

4. L'alternative du PVV

A la demande de votre rapporteur, *M. Daems* précise la différence entre les économies supplémentaires proposées par M. Verhofstadt dans son intervention (+ 71,6 milliards de francs) et les propositions du cabinet fantôme (+ 28,9 milliards de francs).

L'objectif du cabinet fantôme est en effet de parvenir en 1990 à un solde net à financer de 6 % du PNB et celui-ci propose dès lors pour 28,9 milliards de francs d'économies supplémentaires en plus de celles du Gouvernement (80 milliards de francs).

M. Verhofstadt veut aller plus loin encore :

1. il veut parvenir à un solde net à financer de 5,8 % (dont coût : 41 milliards de francs);
2. il veut ramener immédiatement le taux de base de l'impôt des sociétés à 35 % (dont coût : 10 milliards de francs);
3. il souhaite réaliser l'indexation complète des barèmes fiscaux (dont coût : 6 milliards de francs); et
4. il veut ramener le précompte mobilier à 10 % partir du 1er juillet 1990 et pour tous les emprunts (dont coût : 14,6 milliards).

Om dit alles te realiseren is in de optiek van de heer Verhofstadt een bijkomende sanering vereist (bovenop de 80 miljard frank van de Regering) van 71,6 miljard frank.

Het doel van het PVV-alternatief, aldus de heer Daems, is het in vraag stellen van zogenaamde « onbespreekbare materies » zoals bijvoorbeeld ons stelsel van werkloosheidsuitkeringen.

Daarnaast dient het ook als aanzet tot een « verticale » sanering, dit wil zeggen het fundamenteel herdenken van bepaalde taken van de overheid.

5. Concrete vragen naar het beleid

De heer Daems stelt de hiernavolgende vragen :

1. Zullen de geplande accijnsverhogingen al dan niet verrekend worden in de index der kleinhandelsprijzen ?

Wat is het standpunt van de Regering ?

2. Zal in 1991 een volledige indexering van de belastingschalen worden doorgevoerd ?

3. Kan de zogezegde « sociale aard » van deze Regering ook cijfermatig worden aangetoond ?

Doen de accijnsverhogingen die toch ook het inkomen van de minst begoeden aantasten de « sociale balans » van deze Regering (in vergelijking met het vorige kabinet) niet negatief overhellen ?

*
* *

De heer Willockx merkt op dat in de periode 1981-1985 door de vorige coalitie een ganse reeks zware saneringsmaatregelen ten koste van de minst bedeelden werden doorgevoerd.

De huidige Regering daarentegen heeft een ganse reeks sociale maatregelen getroffen die weliswaar voor sommige verbruikers enigszins worden getemperd door de verhoging van bepaalde accijnzen.

Deze accijnsverhogingen waren onvermijdelijk; het alternatief was het doorvoeren van een « ongedekte » fiscale hervorming (zoals door de PVV tijdens de vorige legislatuur werd voorgesteld) die dan zou moeten gecompenseerd worden door een enorme bijkomende uitgavenreductie.

6. Besluit

De heer Daems stelt tot besluit vast dat de huidige Regering een speculatief en risicovol beleid voert, dat nieuwe lasten oplegt aan de burgers en ons land zeer kwetsbaar maakt voor de internationale economische ontwikkelingen.

Pour atteindre tous ces objectifs, il faut, dans l'optique de M. Verhofstadt, réaliser un assainissement suplémentaire de 71,6 milliards de francs (au-delà des 80 milliards de francs prévus par le Gouvernement).

M. Daems précise que l'alternative du PVV vise à remettre en question les matières dites « non négociables » telles que le régime des allocations de chômage.

En outre, cette alternative doit aussi servir d'amorce à un assainissement « vertical », qui consiste à repenser fondamentalement certaines missions des pouvoirs publics.

5. Questions concrètes sur la politique envisagée

M. Daems pose les questions suivantes :

1. Les augmentations prévues dans le domaine des accises seront-elle ou non prises en compte pour fixer l'indice des prix de détail ?

Quelle est la position du Gouvernement en ce domaine ?

2. Sera-t-il procédé à une indexation intégrale des barèmes fiscaux en 1991 ?

3. Pourrait-on aussi faire la preuve chiffrée du « caractère social » du Gouvernement ?

Les augmentations d'accises, qui entament tout de même le revenu des personnes les moins favorisées, ne font-elle pas pencher la « balance sociale » du Gouvernement du côté négatif (comparativement au Cabinet précédent) ?

*
* *

M. Willockx fait observer qu'au cours de la période 1981-1985, la coalition précédente a pris toute une série d'importantes mesures d'assainissement au détriment des moins favorisés.

L'actuel gouvernement, en revanche, a appliqué toute une série de mesures sociales, dont les effets ont certes été réduits pour certains consommateurs par suite de l'augmentation de certaines accises.

Cette augmentation des accises était inévitable. L'alternative consistait à procéder à une réforme fiscale « non compensée » (comme celle proposée par le PVV au cours de la législature précédente), qui aurait alors nécessité une forte réduction supplémentaire des dépenses.

6. Conclusion

M. Daems constate, pour conclure, que le gouvernement actuel mène une politique axée sur la spéculation et les risques, qui impose de nouvelles charges aux citoyens et qui rend notre pays très vulnérable face aux développements économiques internationaux.

ANTWOORD VAN DE MINISTER VAN FINANCIEN

1. Ontwikkeling van de ontvangsten in 1989

Na de eerste 9 maanden van het jaar en de op 15 oktober verrichte voorafbetalingen zien de totale lopende ontvangsten, in miljarden frank, er als volgt uit :

REPONSE DU MINISTRE DES FINANCES

1. Evolution des recettes en 1989

Au terme des neuf premiers mois de l'année et des versements anticipés au 15 octobre, les recettes fiscales courantes totales, en milliards de francs, ont évolué comme suit :

Totale fiscale lopende ontvangsten. — *Recettes fiscales courantes totales*	1988	1989	Verschil — *Ecart*	Verschil (%) — *Ecart (%)*
Directe belastingen. — *Contributions directes*	725,9	742,4	+ 16,5	+ 2,3 %
waaronder. — *dont :*				
— roerende voorh. dividenden. — *préc. mobilier dividendes*	37,3	41,9	+ 4,6	+ 12,3 %
— roerende voorh. (andere). — *préc. mobilier autres*	78,7	77,9	- 0,8	- 1,0 %
— bedrijfsvoorheffing. — *précompte professionnel*	433,0	445,1	+ 12,1	+ 2,8 %
— voorafbetaling. — *versements anticipés*	162,1	176,2	+ 14,1	+ 8,6 %
— inkohiering natuurl. personen. — *rôles pers. physiques*	5,3	- 1,9	- 7,4	- 136,1 %
— inkohiering vennootschappen. — *rôles sociétés*	- 10,6	- 17,4	- 6,8	+ 63,7 %
— inkohiering niet-residenten. — *rôles non-résidents*	—	- 0,7	- 0,7	
Douane. — *Douanes*	20,4	23,1	+ 2,7	+ 13,2 %
Accijnzen en diversen. — *Accises et divers*	87,7	93,9	+ 6,2	+ 7,0 %
BTW en daarmee gelijkgestelde taksen. — *TVA et taxes y assimilées*	305,8	328,9	+ 23,1	+ 7,5 %
Registratiewetten - diversen. — *Droits d'enreg. - divers*	33,5	41,8	+ 8,3	+ 24,9 %
Totaal. — *Total*	1 173,4	1 230,1	+ 56,7	+ 4,8 %

Vergeleken met de eerste maanden van 1989, geven de ontvangsten een stijging te zien van 4,8 % in vergelijking met de overeenkomstige periode van 1988.

Toch bevat dit resultaat dat, globaal gezien, gunstig uitvalt, enkele grote verschillen in de onderscheiden belastingtakken.

Procedure voorheffing op dividenden

Aangezien de meeste jaarlijkse dividenden reeds uitgeleend zijn geeft de stijging van 12,3 % een vrij getrouw beeld van het eindresultaat.

Roerende voorheffing op effecten met vast inkomen (obligaties)

De inkomsten van 1988 zijn gedaald ingevolge een vertraagde boeking tot beloop van een bedrag van 3,0 miljard frank, die pas in november 1988 werd geregulariseerd. De huidige vergelijking valt dus gunstig uit voor 1989 en tegen het einde van het jaar mag men zich verwachten aan een daling van 4 tot 6 % in vergelijking met 1988. Die daling wordt verklaard door het feit dat de Belgen hun spaarcenten beleggen volgens nieuwe formules die het hun mogelijk maken op volledig wettelijke wijze, aan de roerende voorheffing te ontsnappen.

Bedrijfsvoorheffing

Aangezien een reeks technische factoren (anticipaties, vertragingen, verschuivingen, het inhalen van vertragingen) elkaar compenseren, kunnen de resul-

Pour les neuf premiers mois de 1989, les recettes augmentent de 4,8 % par rapport à la période correspondante de 1988.

Toutefois, ce résultat globalement satisfaisant recouvre des évolutions fort différentes selon le type d'impôt.

Précompte mobilier sur dividendes

L'essentiel des dividendes annuels étant déjà distribué, la progression de 12,3 % préfigure assez fidèlement le résultat final.

Précompte mobilier sur titres à revenu fixe (obligations)

La recette de 1988 est affaiblie par un retard de comptabilisation de l'ordre de 3,0 milliards de francs qui n'a été régularisé qu'en novembre 1988. L'actuelle comparaison flatte donc 1989 et il convient de prévoir, au terme de l'année, un recul de l'ordre de 4 à 6 % par rapport à 1988. Ce recul s'explique par le fait que les Belges placent de plus en plus leur épargne dans de nouveaux instruments de placement permettant, en toute légalité, d'échapper au précompte mobilier.

Précompte professionnel

Les nombreux facteurs techniques (anticipations, retards, glissements, récupération de retards) s'annulant par solde, les réalisations sont parfaitement

taten van het ene jaar goed vergeleken worden met die van een ander jaar. Sinds april 1989 worden de inkomsten beïnvloed door de belastinghervorming. Toch wordt dit verlies integraal gecompenseerd door de aanhoudende stijging van de lonen. Met andere woorden : de bedrijfsvoorheffing is gedaald maar ze wordt toegepast op een grotere loonmassa.

Voorafbetalingen

De ontvangsten van oktober bevestigen de trend die in het invorderingsschema tot uiting komt. Er is een aangroei van de ontvangsten in april en een consolidatie in juli, oktober en december. De aangroei van die ontvangsten wordt alleen nog door de vennootschappen opgebracht omdat de belastinghervorming een decumul van de beroepsinkomsten van de echtgenoten heeft ingevoerd.

De inkohiering van de personenbelasting

De aanzienlijke vertraging in de inkohiering die eind 1988 en begin 1989 ontstond heeft een ernstige verslechtering van de toestand veroorzaakt. Een aantal diensten die reeds onvoldoende bemand waren hebben bijkomende taken gekregen door de invoering van geïnformatiseerde bestanden die in de komende jaren hun nut zullen bewijzen. Daardoor ontstond een vertraging die einde juni 1989 werd goedgemaakt met het oog op de toepassing van artikel 264 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen. In 1989 werden tusen half april en half juni zowat 1 100 000 aangiften behandeld; in 1988 bedroeg dat aantal 500 000. Omwille van die snelle procedure hebben de ambtenaren die de belasting moeten vaststellen echter niet altijd de gebruikelijke rechtzettingen bij de aangiften van de belastingplichtigen kunnen aanbrengen.

Derhalve was het niet mogelijk achterstallige heffingen in te vorderen zodat op het einde van het jaar de ingevorderde bedragen duidelijk onder de vooruitzichten zullen liggen.

Om te vermijden dat die toestand zich herhaalt heeft de Regering besloten een aantal maatregelen te nemen. Zo werd aan het Vast Wervingssecretariaat gevraagd om absolute voorrang te geven aan de aanwervingen voor het Departement Financiën, er wordt een opleidingspremie uitgekeerd aan het personeel van de belastingdiensten (die premie zal voor het eerst op 10 november 1989 worden uitbetaald). Er komt een herwaardering van de wedden voor een aantal specifieke rangen — vooral de rangen 11, 12 en 13 — en er komt een herstructurering van de invorderingsdiensten. De Minister verwijst in dat verband naar zijn antwoord op de interpellatie van de heer Daerden inzake de vertraging in de inkohiering (Beknopt Verslag van de openbare vergadering van de Commissie voor de Financiën van donderdag 19 oktober 1989).

comparables d'une année à l'autre. Depuis avril 1989, la recette est influencée à la baisse par la réforme fiscale. Toutefois, l'accroissement soutenu des rémunérations imposables compense intégralement cette perte de recette. Autrement dit, le précompte professionnel est réduit mais il s'applique à une masse salariale en croissance.

Versements anticipés

La recette d'octobre confirme le schéma de perception retenu : croissance des recettes en avril et stabilisation en juillet, octobre et décembre. Il convient de rappeler qu'en raison du décumul des revenus professionnels des époux instauré par la réforme fiscale, la progression de cette recette n'est générée que par les sociétés.

Enrôlement des personnes physiques

La sérieuse dégradation résulte d'un important retard dans les opérations d'enrôlement survenu fin 1988 et début 1989. Ce retard est dû principalement au fait que l'on a demandé à des services dont l'effectif était déjà insuffisant, un surcroît de travail pour la constitution de fichiers informatisés qui seront utiles dans les années à venir. Pour respecter le délai imparti par l'article 264 du Code des impôts sur les revenus, ce retard a été comblé fin juin 1989 : de la mi-avril à la mi-juin, environ 1 100 000 déclarations ont été traitées en 1989 contre 500 000 un an plus tôt. Cependant, en raison de cette accélération des travaux, les agents taxateurs n'ont pas apporté les redressements habituels aux déclarations des contribuables.

Dès lors, les retards de perception n'ont pu être récupérés et, au terme de l'année, les réalisations seront nettement inférieures aux prévisions.

Pour éviter le renouvellement de cette situation, le Gouvernement a décidé une série de mesures : instruction au Secrétariat Permanent de Recrutement de donner la priorité absolue aux recrutements pour le département des Finances, octroi d'une prime de formation au personnel des administrations fiscales (la prime sera payée pour la première fois le 10 novembre de cette année), revalorisation barémique pour certains grades spécifiques principalement les rangs 11, 12 et 13) et restructuration des services de recouvrement. Le Ministre renvoie à ce propos à sa réponse lors de l'interpellation de M. Daerden concernant le retard d'enrôlement (Compte rendu analytique de la séance publique de la Commission des Finances du jeudi 19 octobre 1989).

De inkohiering van de vennootschapsbelasting

De belastingen die vooraf worden betaald (voorafbetalingen en voorheffingen) groeiden sterker aan dan de verschuldigde belasting in haar geheel. De inkohiering resulteert derhalve in toegenomen terugbetalingen waardoor de ontvangsten in het kohier steeds meer « negatief » worden.

Douanerechten

De ontvangsten kenden een verhoging van 13,2 %, maar die verhoging in ontvangsten is volledig naar de Europese Gemeenschap gegaan.

Accijnsrechten en diversen

Met een verhoging van 7 % beantwoorden de ontvangsten over het algemeen aan de vooruitzichten. De verwachte opbrengsten zullen echter waarschijnlijk niet worden gehaald als gevolg van het succes van de loodvrije benzine en het uitblijven van een bepaalde vervaltermijn voor de minerale oliën in de loop van 1989.

BTW

Vooralsnog zijn de ontvangsten schitterend aangezien ze in vergelijking met 1988 een verhoging van 7,5 % te zien geven.

Registratie en diversen

Die ontvangsten stegen met 24,9 %, voornamelijk als gevolg van de sterke groei in de immobiliënsector.

De Minister besluit dat de ontvangsten die in de Algemene toelichting als waarschijnlijk werden voorgesteld (Stuk nº 4-914/1-88/89, p. 63 en volgende) en die de oorspronkelijke raming met 13,5 miljard frank overschrijden, waarschijnlijk een maximum zijn. De opbrengsten van 1989 kunnen dat cijfer van de waarschijnlijke ontvangsten evenaren of hoogstens 3 miljard frank lager liggen. Zulks hangt af van de omvang van de voorafbetalingen van december, van de dertiende betaling van de BTW van december en van de traditionele verschuivingen in de ontvangsten tussen december en januari.

Bovendien wenst de Minister op te merken dat die eventuele waardevermindering van 3 miljard frank moeten worden gezien in verhouding tot een totaal aan ontvangsten van 1230 miljard frank voor de negen eerste maanden.

2. **Initiatieven om de ontvangstenontwikkeling continu te volgen** (vraag van de heer Daerden)

De ontwikkeling van de ontvangsten wordt continu gevolgd door de Studie- en Documentatiedienst van het Ministerie van Financiën en door de bevoegde

Enrôlement des sociétés

Les impôts payés par anticipation (versements anticipés et précompte) ayant progressé plus rapidement que l'impôt global dû, l'enrôlement se solde par des remboursements accrus, ce qui se traduit en rôles par des recettes de plus en plus « négatives ».

Droits de douane

Les recettes augmentent de 13,2 %, mais celles-ci sont intégralement cédées à la Communauté européenne.

Droits d'accises et divers

Avec une augmentation de 7 %, la recette se situe généralement dans la ligne des prévisions. Toutefois, le succès de l'essence sans plomb et la perte d'une échéance en huiles minérales dans le calendrier de 1989 ne permettront sans doute pas d'atteindre le rendement escompté.

TVA

La recette est jusqu'à présent excellente puisqu'elle augmente de 7,5 % par rapport à 1988.

Enregistrement et divers

Ces recettes ont connu une hausse de 24,9 %, principalement suite au boom immobilier.

En conclusion, le Ministre constate que les recettes annoncées comme probables dans l'Exposé Général (doc. nº 4-914/1-88/89, pp. 63 et *sq.*) et qui dépassent de 13,5 milliards de francs l'estimation initiale, semblent constituer un maximum. Selon l'importance des versements anticipés de décembre, du 13e versement de TVA de décembre et des traditionnels glissements de perception entre décembre et janvier, les réalisations de 1989 pourraient atteindre ces recettes probables ou leur être inférieures de maximum 3,0 milliards de francs.

Le Ministre tient en outre à faire remarquer que cette éventuelle moins-value de 3 milliards de francs doit être considérée par rapport à un total de recettes de 1230 milliards de francs pour les 9 premiers mois.

2. **Initiatives en vue de suivre de manière continue l'évolution des recettes** (question de M. Daerden)

L'évolution des recettes fait l'objet d'un suivi continu de la part du Service d'Etudes et de Documentation du Ministère des Finances et des administrations fis-

belastingadministraties. Het « Communiqué van de Minister van Financiën » krijgt maandelijks trouwens een ruime weerklank in de pers.

Op initiatief van de Minister van Financiën werden de ontvangsten voor 1990 voor de eerste maal geraamd op grond van de zogenaamde gesplitste methode. Dank zij die methode zal de ontwikkeling van de grote ontvangstencategorieën wetenschappelijker kunnen gevolgd worden dan in het verleden.

3. **Impliciete globale elasticiteitscoëfficiënt in de gesplitste methode** (vraag van de heer Daems)

Voor 1990 bedraagt de impliciete globale elasticiteitscoëfficiënt 1,12 zoals blijkt uit de volgende berekeningen :

1. Maatregelen 1990 (in miljarden franken)

— totaal maatregelen	+ 8,0
— begrepen in het BNP	− 2,2
— indexering	− 7,3
TOTAAL	− 1,5

2. Aangepaste ontvangsten

(in miljarden franken)	1989	1990
prognoses	1 608,0	1 714,4
douanerechten	− 30,2	− 32,3
maatregelen 1990		+ 1,5
spontane ontvangsten	1 577,8	1 683,6

3. Groeipercentage van de aangepaste ontvangsten

$$\frac{1\,683{,}6}{1\,577{,}8} = 1{,}067055$$

4. Elasticiteit (BNP = + 6,0 %)

$$\frac{6{,}7055}{6{,}0} = 1{,}1176$$

Er zij evenwel met klem op gewezen dat het begrip van unieke elasticiteitscoëfficiënt die onveranderlijk is in verhouding tot het BNP in de gesplitste methode niet de minste zin meer heeft. Een van de belangrijkste voordelen van die nieuwe methode is namelijk dat rekening wordt gehouden met de gedifferencieerde groei van de diverse componenten van het BNP in de wetenschap dat elk van die componenten ontvangsten in verschillende proporties genereert.

Daaruit resulteert dat voor eenzelfde groei van het BNP de ontvangsten totaal verschillend kunnen zijn, naargelang van de localisering van die groei. De impliciete globale elasticiteitscoëfficiënt zal bijgevolg niet langer constant zijn maar van jaar tot jaar variëren.

cales compétentes. Mensuellement, le « Communiqué du Ministre des Finances » fait d'ailleurs l'objet d'une très large diffusion dans la presse.

A l'initiative du Ministre des Finances, les recettes 1990 ont été, pour la première fois, évaluées sur base de la méthode désagrégée. Cette méthode permettra une surveillance plus scientifique que par le passé, de l'évolution des grandes catégories de recettes concernées.

3. **Coefficient d'élasticité global implicite dans la méthode désagrégée** (question de M. Daems)

Pour 1990, le coefficient d'élasticité global implicite s'élève à 1,12, comme le démontre le calcul suivant :

1. Mesures 1990 (en milliards de francs)

— total des mesures	+ 8,0
— comprises dans PNB	− 2,2
— indexation	− 7,3
TOTAL	− 1,5

2. Recettes corrigées

(en milliards de francs)	1989	1990
prévisions	1 608,0	1 714,4
droits de douane	− 30,2	− 32,3
mesures 1990		+ 1,5
recettes spontanées	1 577,8	1 683,6

3. Taux de croissance des recettes corrigées

$$\frac{1\,683{,}6}{1\,577{,}8} = 1{,}067055$$

4. Elasticité (PNB = + 6,0 %)

$$\frac{6{,}7055}{6{,}0} = 1{,}1176$$

Cependant, il convient de souligner avec force que cette notion de coefficient d'élasticité unique et invariable par rapport au PNB n'a plus aucun sens dans la méthode désagrégée. En effet, un des principaux avantages de cette nouvelle méthode est de tenir compte de la croissance différenciée des multiples composantes du PNB sachant que chacune de ces composantes génère des recettes dans des proportions différentes.

Il en résulte que pour une même croissance du PNB les recettes peuvent être totalement différentes selon la localisation de cette croissance. Dès lors, le coefficient d'élasticité global implicite ne sera plus constant mais variera d'année en année.

4. **Berekening van het elasticiteitscoëfficiënt van de PB (1,65) vergeleken met de ontwikkeling van de bedrijfsinkomsten** (vraag van de heer Daems)

Op grond van de grenswaarden van de econometrische ekwaties geraamd tijdens de periode 1966-1984, bedroeg de waarde van het elasticiteitscoëfficiënt van de PB exclusief roerende voorheffing 1,72.

Een nieuwe raming over de periode 1967-1985 heeft die waarde teruggebracht tot 1,65.

Simulaties die de belastinghervorming integreren en verricht werden op een representatief monster dat uit zowat 100 000 belastingplichtigen bestaat, heeft die waarde van 1,65 bevestigd.

Er zij aan herinnerd dat de progressiviteit van de belasting op de bedrijfsinkomsten alleen van toepassing is op de inkomstenstijging « per capita », aangezien toenemende werkgelegenheid niet tot enige proportionele verhoging van de inkomsten leidt.

5. **Gebruik van een logaritmische formule van de vennootschapsbelasting** (vraag van de heer Daems)

De in aanmerking genomen formule bij de prognose van de vennootschapsbelasting legt *een relatie tussen de verschillen* in logaritme van de vennootschapsbelasting en de verschillen in logartime van de winst van die vennootschappen vóór belasting en dividenduitkeringen en die van de nationale inkomsten. Die ekwatie, geraamd aan de hand van multipele regressie, is die welke het akuraatste beeld van vroegere ontwikkelingen geeft. Ze komt tot uiting in een variable elasticiteit van de vennootschapsbelasting, vergeleken met haar grondslag gemeten in termen van nationale boekhouding.

Ingeval van identieke groei van de vennootschapswinst en het nationaal inkomen, bedraagt de elasticiteit van de vennootschapsbelasting tegenover de belastbare winst 1,151 (0,514 + 0,637).

In de vooruitzichten voor 1990 bedraagt de elasticiteit van de vennootschapsbelasting die het gevolg is van de gekozen formules, 0,983 (7,09 %/7,21 %). Dat resultaat is het gevolg van de minder snelle stijging van het nationaal inkomen in vergelijking met de belastbare inkomsten. De nieuwe formules die gekozen werden brengen immers mee dat de verliezen van de vennootschappen evenals hun aftrek voor vroegere verliezen in dat geval kleiner worden hetgeen geen weerslag heeft op de te verwachten vennootschapsbelasting.

Het gebruik van logaritmen bij de berekening van de vennootschapsbelasting impliceert geenszins een logaritmische (exponentiële) stijging van de belasting.

4. **Calcul du coefficient d'élasticité de l'IPP (1,65) par rapport à l'évolution des revenus professionnels** (question de M. Daems)

Selon les propriétés limites d'équations économétriques estimées au cours de la période 1966-1984, la valeur du coefficient d'élasticité de l'IPP, hors précompte mobilier, s'élevait à 1,72.

Une réestimation portant sur la période 1977-1985 a ramené à 1,65 cette valeur.

Des simulations intégrant la réforme fiscale, effectuées sur un échantillon représentatif constitué de près de 100 000 contribuables, ont confirmé cette valeur de 1,65.

Il convient de rappeler que la progressivité de l'impôt sur les revenus professionnels ne s'applique qu'aux augmentations des revenus « per capita », l'augmentation de l'emploi étant supposé n'entraîner qu'une augmentation proportionnelle des recettes.

5. **Utilisation d'une formulation logarithmique de l'impôt des sociétés** (question de M. Daems)

La formulation retenue par la prévision de l'impôt des sociétés établit une *relation entre les différences* en logarithme de l'impôt des sociétés et les différences en logarithme des bénéfices des sociétés avant impôt et distribution de dividendes et celles du revenu national. Cette équation, estimée par régression multiple, est celle qui rend le mieux compte des évolutions passées. Elle se traduit par une élasticité variable de l'impôt des sociétés par rapport à son assiette mesurée en termes de comptabilité nationale.

En cas de croissance identique des bénéfices des sociétés et du revenu national, l'élasticité de l'impôt des sociétés aux bénéfices imposables est de 1,151 (0,514 + 0,637).

Dans la prévision pour 1990, l'élasticité de l'impôt des sociétés qui découle de la formulation retenue est de 0,983 (7,09 %/7,21 %). Ce résultat provient d'une croissance du revenu national moins rapide que celle des bénéfices imposables. La formulation retenue implique en effet que dans ce cas les pertes des sociétés de même que leurs déductions pour pertes antérieures se réduisent, ce qui est sans incidence sur les recettes fiscales à attendre de l'impôt des sociétés.

L'utilisation de logarithmes dans la formulation de l'impôt des sociétés n'implique nullement une croissance logarithmique (exponentielle) de l'impôt.

6. **De ontwikkeling van de vennootschapsbelasting** (opmerking van Mevr. Vogels)

De belasting van de vennootschappen, zowel de verblijfhoudende als de niet-verblijfhoudende, wordt gevestigd per fiscaal boekjaar en niet per kalenderjaar.

Het volledige boekjaar wordt afgesloten op 31 december van het derde jaar volgend op dat van de inkomsten. Het laatste gekende boekjaar is dus dat van 1986 (inkomsten van 1985) dat afgesloten werd op 31 december 1988. Toch is het mogelijk reeds een aming op te stellen van het boekjaar 1987 (inkomsten 1986) dat op 31 december 1989 zal worden afgesloten.

De gegevens met betrekking tot de laatste zes boekjaren zien er als volgt uit :

6. **Evolution de l'impôt des sociétés** (remarque de Mme Vogels)

L'impôt à charge des sociétés résidentes et non-résidentes ne s'établit pas par année civile mais par exercice d'impôt.

L'exercice complet est clôturé au 31 décembre de la troisième année qui suit celle des revenus. Dès lors, le dernier exercice connu est celui de 1986 (revenus de 1985) clôturé au 31 décembre 1988. Cependant, il est possible d'estimer l'exercice 1987 (revenus de 1986) qui sera clôturé le 31 décembre 1989.

Les données couvrant les six derniers exercices sont les suivantes :

Jaar van de inkomsten — *Année de revenu*	Boekjaar — *Exercice*	Opbrengst van de belasting (in miljarden F) — *Produit de l'impôt (en milliards de F)*	Overeenstemmend BNP (in miljarden F) — *PNB correspondant (en milliards de F)*	Verhouding in % — *Rapport en %*
1	*2*	*3*	*4*	*5 = 3/4*
1981	1982	77,4	3 639,3	2,13 %
1982	1983	94,4	3 940,8	2,40 %
1983	1984	100,3	4 175,9	2,40 %
1984	1985	106,9	4 494,8	2,38 %
1985	1986	128,9	4 796,5	2,69 %
1986	1987	150,0 (e)	5 071,9 (e)	2,95 %

(e) raming

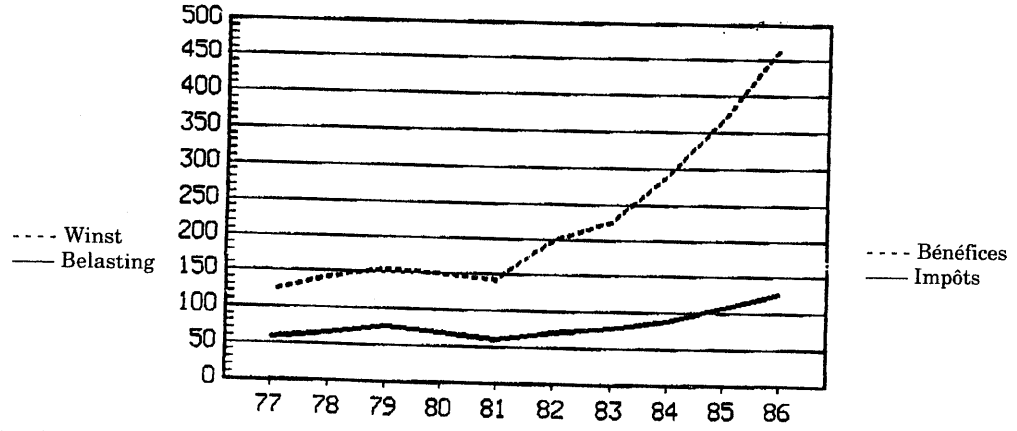
(e) estimation

Het is eveneens erg interessant een vergelijking te maken tussen de opbrengst van de vennootschapsbelsting en de stijging van de vennootschapswinst; dat blijkt uit de onderstaande grafiek.

Il est également particulièrement intéressant d'établir une comparaison entre le rendement de l'impôt des sociétés et la croissance de leurs bénéfices, comme dans le graphique ci-dessous :

Vergelijking tussen de opbrengst van de vennootschapsbelasting op de stijging van de vennootschapswinst (in miljarden frank)

Comparaison entre le rendement de l'impôt des sociétés et la croissance de leurs bénéfices (en milliards de francs)



Bron : Nationale Bank van België.

Source : Banque nationale de Belgique.

Uit die grafiek blijkt duidelijk dat de stijging van de vennootschapswinst zeer groot was in 1982-83 maar dat de berekening veel minder snel gestegen is.

Ce graphique démontre à souhait que la courbe de croissance des bénéfices des sociétés est très importante depuis 1982-83 alors que celle de l'impôt augmente nettement moins.

Het feit dat de vennootschapsbelasting niet gestegen is in dezelfde mate als de vennootschapswinst, is met name te wijten aan het feit dat van die winst er intensief gebruik gemaakt werd, soms wel op een manier die niet strookt met de geest van sommige fiscale bepalingen die aan de vennootschappen de kans geven om aan de belasting te ontsnappen door de belastbare grondslag te verminderen.

Daarom wil de Regering een hervorming van de vennootschapsbelasting doorvoeren. Die hervorming brengt een verlaging van het normale tarief tot 41 % voor aanslagjaar 1991 en 39 % voor het aanslagjaar 1992 mee. Die hervorming impliceert echter ook de beperking of zelfs de afschaffing van een reeks fiscale aftrekmogelijkheden en oneigenlijk gebruik van gunstregelingen.

De vermindering van de aanslagvoet in 1990 zal de inkomsten doen dalen met 6,5 miljard frank.

De combinatie van de tariefvermindering en de beperkingen van aftrek en gunstregelingen zal per saldo echter een meeropbrengst van 10 miljard voor de begroting 1990 opleveren (stuk Kamer nr 4-914/1-88/89, p. 54-55). Als compensatie zullen er dus maatregelen moeten genomen worden die 16,5 miljard frank opbrengen. De Minister verwijst in dat verband naar het ontwerp van programmawet dat binnenkort bij het Parlement wordt ingediend.

7. **Raming van de verwachte ontvangsten** (vraag van de heer Daems)

De raming van de verwachte ontvangsten gebeurt op basis van de verrichtingen van de eerste zeven maanden.

Die tweede raming wordt uitgevoerd door :

— het belastingbestuur, dat instaat voor de technische kant van de zaak;

— de studiediensten van het Departement die de economische factoren erin verwerken.

Tot op heden kan men die samenwerking alleen maar toejuichen omdat de verwachte ontvangsten op het einde van het jaar altijd zeer dicht bij de reële eindcijfers blijken te liggen.

8. **Weerslag van de hervorming van de personenbelasting op de verwachte ontvangsten in 1990** (vraag van de heer Daerden)

Bij de verwachte ontvangsten van 1990 wordt rekening gehouden met de kostprijs van de hervorming van de personenbelasting. Zulks komt duidelijk tot uiting in Tabel III — Aanvullende weerslag in 1990 — Algemene Toelichting (stuk Kamer nr 4-914/1-88/89, pp. 80 en 81). Die kostprijs bedraagt 34,45 miljard frank (p. 80); de compensaties, ingedeeld per maatregel (pp. 80 en 81) zullen daarentegen 31,7 miljard frank bedragen, met inbegrip van de verhoging van de accijnzen en dus ook van de BTW.

In 1989 werd de kostprijs ten bedrage van 2,8 miljard frank overgecompenseerd, dat bedrag werd

La croissance de l'impôt des sociétés n'a pas suivi celle des bénéfices des sociétés, notamment parce que celles-ci ont utilisé de manière intensive et parfois impropre un certain nombre de dispositions fiscales qui leur permettent d'échapper à l'impôt en réduisant la base imposable.

C'est pourquoi le Gouvernement a l'intention de procéder à une réforme de l'impôt des sociétés. Si cette démarche passe par une diminution du taux d'imposition normal à 41 % pour l'exercice 1991 et à 39 % pour l'exercice 1992, elle implique également la limitation, voire la suppression d'une série de déductions fiscales et d'usages impropres de régimes privilégiés.

La diminution de taux entraînera en 1990 une diminution de recettes de 6,5 milliards de francs.

La combinaison de cette diminution et de la limitation des déductions et des régimes favorables devrait néanmoins fournir, par solde, une recette supplémentaire de 10 milliards de francs pour le budget 1990 (doc. Chambre n° 4-914/1-88/89, pp. 54-55). Il sera donc nécessaire de prendre des mesures compensatoires pour un montant de 16,5 milliards de francs. Le Ministre renvoie à ce propos au projet de loi-programme qui sera déposé prochainement au Parlement.

7. **Estimation des recettes probables** (question de M. Daems)

Les recettes probables sont estimées au vu des réalisations des sept premiers mois.

Cette réestimation est effectuée conjointement

— par les Administrations fiscales qui y apportent leurs connaissances techniques;

— par le Service d'Etudes du Département qui y intègre des facteurs économiques.

A ce jour on ne peut que se féliciter de cette collaboration, car les recettes probables sont toujours très proches des réalisations au terme de l'année.

8. **Impact de la réforme fiscale de l'impôt des personnes physiques sur les prévisions de recettes en 1990** (question de M. Daerden)

Les prévisions de recettes 1990 tiennent compte du coût de la réforme fiscale de l'IPP ainsi qu'il ressort du Tableau III — Incidence complémentaire en 1990 des mesures fiscales — de l'Exposé général (doc. Chambre n° 4 -914/1-88/89, pp. 80-81). Le coût s'élèvera à 34,45 milliards de francs (p. 80) tandis que les compensations, citées par type de mesures (pp. 80-81), s'élèveront à 31,7 milliards de francs, en ce compris les hausses d'accises et, par induction, de TVA.

Sachant qu'en 1989, le coût a été surcompensé à concurrence de 2,8 milliards de francs (qui se retrou-

dus opgenomen in het geheel van 1989 dat als basis dient voor de berekening van de inkomsten van 1990. Voor 1990 bekomt men aldus een volledige compensatie van de kostprijs van 34,5 miljard frank (31,7 + 2,8 = 34,5 miljard frank).

9. Vermindering van de roerende voorheffing

De Regering moet binnenkort het probleem van de belasting op spaartegoeden en financiële verrichtingen behandelen. De verlaging van de roerende voorheffing is een essentieel onderdeel van het probleem.

De Ministers van Financiën van de EEG hebben in juli 1988 besloten met ingang van juli 1990 de kapitaalbewegingen te liberaliseren.

Als gevolg daarvan zal een nieuwe financiële context ontstaan waardoor de belasting op het Belgisch spaarwezen zal moeten aangepast worden.

Een harmonisering op Europees vlak was wenselijker geweest. De doeltreffendheid van de Belgische maatregelen zou erdoor verhoogd worden.

De Regering die het belang ervan ten volle inschatte, heeft steeds steun betuigd aan het voorstel van richtlijn van de Europese Commissie om de bronheffingen te harmoniseren.

De poging tot harmonisering was echter tot mislukken gedoemd vanaf het ogenblik dat de Bondsrepubliek haar kersverse bronheffing afschafte en op die manier het kamp van de tegenstanders vervoegde.

De Regering zal dus in een niet-geharmoniseerde context moeten optreden. Zulks moet gebeuren in een nieuw Europees kader, maar er zal ook rekening moeten worden gehouden met de ondoeltreffendheid en de ongelijkheid die de belasting op de spaartegoeden in België kenmerken.

Een aandachtig onderzoek van de jongste fiscale en financiële statistieken wijst immers op een aantal uitstotingsverschijnselen.

De financiële activa, waarvan de inkomsten in principe aan de roerende voorheffing onderworpen zijn, worden bij voorkeur door economische subjecten gezocht omdat zij van die voorheffing vrijgesteld zijn. Ze hebben dus een rente die gelijk is aan de weerslag op de rentevoet van de voorheffing waarvan zij vrijgesteld zijn.

Dat eerste uitstotingsverschijnsel zien we met name bij effecten van de openbare schuld. De rente op de staatsleningen wordt zo berekend dat die voor privépersonen aantrekkelijk is, ofschoon de privé-personen thans nog slechts voor een miniem deel op de staatsleningen inschrijven.

Voorts zoeken de privé-spaarders die in principe aan de voorheffing onderworpen zijn, financiële activa die het mogelijk maken om die belasting te ontwijken : bankdeposito's in het buitenland, SICAV's enz.

vent donc dans la base 1989 servant au calcul des recettes 1990), on obtient donc la compensation complète du coût pour 1990 (31,7 + 2,8 = 34,5 milliards de francs).

9. Réduction du précompte mobilier

La problématique de la fiscalité de l'épargne et des opérations financières doit être examinée prochainement par le Gouvernement.

La réduction du précompte mobilier constitue un élément central de cette problématique.

En effet, la décision de libéraliser les mouvements de capitaux, prise en juin 1988 par les Ministres des Finances de la CEE, créera dès son entrée en vigueur, le 1er juillet 1990, un environnement financier nouveau auquel la fiscalité de l'épargne belge doit impérativement s'adapter.

Une harmonisation européenne eût été la meilleure démarche : l'efficacité des mesures prises en Belgique en aurait été accrue.

Conscient de cet avantage, le Gouvernement a constamment soutenu la proposition de directive de la Commission européenne en vue d'arriver à une harmonisation des retenues à la source.

L'échec de cette tentative d'harmonisation était cependant consacré dès lors que la République fédérale d'Allemagne, en supprimant sa retenue à la source récemment instaurée, ralliait le camp des opposants.

C'est donc dans un contexte de non-harmonisation que le Gouvernement devra agir. Son action devra s'inscrire dans le nouveau cadre européen mais aussi tenir compte des inefficacités et des inéquités qui caractérisent l'imposition des revenus de l'épargne en Belgique.

Un examen attentif des statistiques fiscales et financières récentes permet en effet de percevoir certains mécanismes d'éviction.

D'une part, les actifs financiers dont les revenus sont en principe soumis au précompte mobilier sont préférentiellement recherchés par des agents économiques qui sont exonérés de ce précompte et qui bénéficient donc d'une rente à concurrence de la répercussion sur les taux d'intérêt du précompte dont ils sont exonérés.

Ce premier mécanisme d'éviction se remarque notamment dans le cas des titres de la dette publique. Le taux d'intérêt appliqué aux emprunts d'Etat est calculé de manière à le rendre attractif pour le particulier alors que seule une part infime des emprunts d'Etat est encore souscrite par des particuliers.

D'autre part, les épargnants privés, en principe soumis au précompte, recherchent des actifs financiers qui leur permettent d'éviter cette imposition : dépôts bancaires à l'étranger, SICAV, etc.

Al die mechanismen hebben negatieve gevolgen voor de doeltreffendheid en de rechtvaardigheid van de belasting op inkomsten uit spaartegoeden.

Het spaargeld komt terecht waar de laagste belastingen zijn, niet waar dat geld het nuttigst kan worden aangewend. Op die manier komen er scheeftrekkingen in de toekenning van de geldmiddelen.

Bovendien hangt het effectieve belastingtarief van de inkomsten uit spaartegoeden steeds meer af van het gebruik dat gemaakt wordt van « de minst belaste mogelijkheid ». Hoe kan men in dergelijke omstandigheden weten of de belasting uiteindelijk progressief, evenredig of regressief is ?

Een dergelijke situatie kan niet blijven duren : het behoud van het status quo in de nieuwe Europese context zou die kapitaalvluchtmechanismen alleen maar doen toenemen en de eruit voortvloeiende discrepanties verergeren.

Bovendien kost dat status quo de begroting een pak geld : de aangroei van de ontvangsten uit de voorheffing is beperkt en zelfs negatief (min 4 tot 6 % in 1989 ten overstaan van 1988).

Een tweede mogelijke beleidskeuze is de vermindering van de roerende voorheffing. Daarom *heeft de Minister de Regering voorgesteld om de voorheffing op de nieuwe financiële activa tot 10 % te verminderen.*

Het nemen van een dergelijke maatregel kost de begroting in het begin geld aangezien de fiscale ontvangsten verhoudingsgewijze afnemen. De daling van de roerende voorheffing veroorzaakt uiteraard een stijging van het beschikbare inkomen van de particulieren en dat heeft dan weer een vermenigvuldigingseffect tot gevolg waardoor de belastinginkomsten op hun beurt stijgen.

Anderzijds kan men hopen dat de daling van de roerende voorheffing de rentetarieven van de staatsleningen gedeeltelijk zal beïnvloeden waardoor de rentelasten uiteraard verlicht worden.

Die eerste effecten compenseren de aanvankelijke minder-ontvangsten evenwel niet helemaal. Volgens berekeningen van de Nationale Bank en van de Studiedienst van het Departement van Financiën zou een niet-gecompenseerde vermindering van de roerende voorheffing tot 10 % de begroting in 1990 2,6 miljard frank kosten en in 1991 zou dat 9 miljard frank zijn en in 1992 16 miljard frank.

Die kosten zijn onverenigbaar met het door de Regering gestelde oogmerk van de sanering van de overheidsfinanciën. De daling van de roerende voorheffing moet dus gecompenseerd worden.

Impliciete compensaties kunnen worden gevonden in een verhoging van de belastinggrondslag.

De thans bestaande beleggingsmogelijkheden, waardoor de voorheffing kan worden omzeild, kosten allemaal geld en de daling van de voorheffing zal de relatieve voordelen ervan verminderen en zelfs ongedaan maken. Men kan dan ook redelijkerwijze hopen

Ces mécanismes d'éviction ont des conséquences négatives sur l'efficacité et l'équité des modalités d'imposition des revenus de l'épargne.

L'épargne va là où elle est la moins taxée et non là où elle est la plus utile : des distorsions sont ainsi introduites dans l'allocation des ressources.

En outre, le taux d'imposition effectif des revenus de l'épargne devient davantage fonction de l'usage qui est fait de « la voie la moins imposée » : comment savoir, dans de telle conditions, si l'imposition est finalement progressive, proportionnelle ou régressive ?

Une telle situation ne peut perdurer : maintenir le statu quo dans le nouvel environnement européen ne ferait qu'amplifier ces mécanismes d'éviction et qu'aggraver les distorsions que ceux-ci créent.

En plus, le statu quo a un coût budgétaire : la croissance des recettes du précompte est réduite, voire négative (moins 4 à 6 % en 1989 par rapport à 1988).

La réduction du précompte mobilier constitue la seconde option possible. C'est pourquoi *le Ministre a proposé au Gouvernement de réduire le précompte à 10 % sur les nouveaux actifs financiers.*

Prendre une telle mesure a pour le budget un coût initial étant donné que les recettes fiscales sont réduites proportionnellement. Bien sûr, la baisse du précompte mobilier engendre une augmentation du revenu disponible des particuliers qui initie un processus multiplicateur qui procure des rentrées fiscales accrues.

D'autre part, on peut espérer que la baisse du précompte mobilier se répercutera partiellement sur les taux d'intérêt des emprunts d'Etat, allégeant corrélativement les charges d'intérêts.

Toutefois, ces premiers effets ne compensent pas totalement la moins-value initiale. Selon les calculs effectués par la Banque nationale et le Service d'Etudes du Département des Finances, une réduction non compensée du précompte mobilier à 10 % aurait un coût budgétaire net de 2,6 milliards de francs en 1990, 9 milliards en 1991 et 16 milliards en 1992.

Ce coût est incompatible avec l'objectif d'assainissement des finances publiques que s'est fixé le Gouvernement. La baisse du précompte mobilier devra donc être compensée.

Des compensations implicites peuvent provenir de l'effet d'assiette.

Les formes de placement qui permettent actuellement d'échapper au précompte ont toutes un coût et la baisse du précompte diminuera, voire annulera, leurs avantages comparatifs : on peut dès lors raisonnablement espérer qu'en cas de réduction suffisante du pré-

dat, ingeval de voorheffing in toereikende mate verminderd wordt, de mechanismen die tot kapitaalvlucht leiden trager gaan werken en de belastinggrondslag verruimd wordt.

Andere compensaties zijn automatisch; zo zullen onder meer de kosten van de diverse fiscale stimuli, voor zover men daarbij zijn toevlucht tot een fictieve roerende voorheffing neemt, automatisch gaan dalen. Dat effect kan alleen al voldoende zijn om de daling van de voorheffing het eerste jaar te compenseren.

Die impliciete of automatische effecten zullen echter ontoereikend zijn om de budgettaire kosten de volgende jaren te compenseren. Er zullen derhalve expliciete compensaties nodig zijn en die zouden derwijze moeten worden gekozen dat zij kunnen bijdragen tot de uitschakeling van de inefficiëntie en de onbillijkheid, zoals die thans kenmerkend is voor de belasting op de inkomsten uit spaartegoeden.

Op die manier zou de daling van de onroerende voorheffing meer zijn dan een onder dwang genomen maatregel; zij zou de mogelijkheid bieden om te komen tot een efficiëntere en rechtvaardigere belasting op spaartegoeden die ons tevens in staat zou stellen op dat vlak beter met onze buren te concurreren.

10. **Het verschijnen van omzendbrieven vóór de bekendmaking van de bedoelde wet die de betekenis ervan beperken** (vraag van de heer Willockx)

De bekendmaking van een belastingwet wordt altijd voorafgegaan door een grondige studie van de betrokken Belastingadministratie die de bepalingen dan ook al kent nog voor zij gepubliceerd zijn.

Op die manier kan die administratie haar toepassingscirculaires voorbereiden en zijn de belastingambtenaren in staat de wet toe te passen zodra die in werking treedt, wat hun uiteraard tot eer strekt. Iedere vertraging zou een behoorlijke belastingheffing immers schade berokkenen.

De wetten hebben een algemene strekking. Zij kunnen niet doordringen tot de ingewikkelde details van de economische en fiscale realiteit. Dat is de rol van de toepassingscirculaires die rekening houden met de voorbereidende technische werkzaamheden, met de bedoelingen van de wetgever, doch tevens met de billijkheid en het gezond verstand.

Dat interpretatievermogen en de begrippen billijkheid en gezond verstand werden reeds in1956 onder de aandacht gebracht door de heer J. Van Houtte in « Beginselen van het belastingrecht ». De huidige administratieve praktijk wijkt niet van die beginselen af.

In antwoord op de bezwaren die door de heer Willockx geopperd werden in verband met de afwijkingen van artikel 22, § 1, van de wet van 7 december 1988 houdende hervorming van de inkomstenbelasting en wijziging van de met het zegel gelijkgestelde taksen (*Belgisch Staatsblad* van 16 december 1988) als het gaat om onkosten met betrekking tot de verhuur van

compte, les mécanismes d'éviction vont se ralentir et la base imposable s'élargir.

D'autres compensations sont automatiques. Ainsi le coût de divers incitants fiscaux, dans la mesure où ils comportent le recours à un précompte mobilier fictif, sera automatiquement réduit. La prise en compte de ce seul effet suffit à compenser la baisse du précompte la première année.

Mais ces effets implicites ou automatiques ne suffiront pas à compenser le coût budgétaire net les années suivantes; des compensations explicites seront donc nécessaires. Celles-ci devraient être choisies de sorte qu'elles contribuent à éliminer les inefficacités et les inéquités qui caractérisent actuellement l'imposition des revenus de l'épargne.

La baisse du précompte mobilier serait ainsi davantage qu'une mesure prise sous la contrainte; elle permettrait de mettre en œuvre une fiscalité de l'épargne plus efficace, plus équitable et plus compétitive par rapport à nos voisins.

10. **Parution de certaines circulaires d'application avant la publication de la loi concernée, et qui en réduisent la portée** (question de M. Willockx)

La publication d'une loi fiscale est toujours précédée d'une étude approfondie effectuée par l'Administration fiscale concernée qui, ainsi, connaît les dispositions avant leur publication.

Ceci lui permet de préparer les circulaires d'application et rend les agents taxateurs aptes à appliquer la loi dès son entrée en vigueur, ce qui est tout à leur honneur. Tout retard nuirait à la bonne perception de l'impôt.

Les lois ont une portée générale. Elles ne peuvent entrer dans les détails complexes de la réalité économique et fiscale. C'est le rôle des circulaires d'application qui tiennent compte des travaux techniques préparatoires, de l'intention du législateur mais aussi de l'équité et du bon sens.

Cette faculté d'interprétation et les notions d'équité et de bon sens ont déjà été affirmées en 1956 par M. J. Van Houtte dans « Beginselen van het belastingrecht ». La pratique administrative actuelle ne s'écarte pas de ces principes.

En réponse aux objections formulées par M. Willockx concernant les dérogations à l'article 23, § 1er, 1° de la loi du 7 décembre 1988 portant réforme de l'impôt sur les revenus et modification des taxes assimilées au timbre (*Moniteur belge* du 16 décembre 1988) lorsqu'il s'agit de frais de location de places et de restauration lors de manifestations sportives (loges et

plaatsen en restaurantrekeningen (loges en business seats op voetbalvelden), merkt de Minister op dat die afwijking evenzeer betrekking heeft op *culturele* als op sportieve demonstraties.

De kosten van de entreeprijzen en van de abonnementen van dergelijke manifestaties die de bedrijven aan hun zakenrelaties aanbieden, kunnen als reclamekosten beschouwd worden. Hetzelfde geldt voor de uitgaven die gedaan worden ter gelegenheid van die manifestaties, voor de levering van drank en de zakouski's en de versnaperingen die daarbij geserveerd worden.

Die uitgaven vallen dus niet onder de beperking van 50 % waarvan sprake in artikel 23, § 1, 1°, van de wet van 7 december 1988 (zie de parlementaire vraag nr 193 van de heer Peeters-Bulletin Vragen en Antwoorden, Senaat, nr 35, 13 juni 1989, blz. 1779-80).

11. **Vertraging in de publicatie van de inventaris van de fiscaal aftrekbare uitgaven voor 1990** (vraag van de heer De Vlieghere)

De Minister preciseert dat die inventaris binnenkort zal verschijnen.

12. **Het beheer van de Rijksschuld** (vragen van de heer Daems)

De Minister verwijst naar het door de Minister van Financiën uitgegeven jaarverslag over de Rijksschuld.

In dat verslag zijn de technieken in verband met het beheer van de Rijksschuld, en meer bepaald de swap-techniek, uitvoerig uiteengezet (Verslag 1990 van de Rijksschuld, blz. 30 en blz. 126).

13. **De budgettaire weerslag van de stijging van de rente op korte termijn** (vraag van de heer Daems)

De kortlopende leningen met voor herziening vatbare rente???? zijn zeer gevoelig voor de opeenvolgende rentestijgingen zoals wij die tijdens de laatste weken gekend hebben.

De onderstaande tabel geeft de weerslag van dergelijke verhogingen op de begroting weer. Het gaat om de weerslag die wordt berekend in de onderstelling dat het verschil van de rentevoeten gedurende een volledig jaar behouden blijft.

— leningen in Belgische frank :

0,10 % verschil in de gemiddelde rentevoet komt overeen met een verhoging van1,8 miljard frank aan rentelasten;

0,25 % verschil in de gemiddelde rentevoet komt overeen met een verhoging van4,5 miljard frank aan rentelasten;

— leningen in deviezen :

0,10 % verschil in de gemiddelde rentevoet komt overeen met een verhoging van 0,9 miljard frank aan rentelasten;

business seats autour des terrains de football), le Ministre fait observer que cette dérogation concerne aussi bien les manifestations *culturelles* que sportives.

Les frais de cartes d'entrée et d'abonnements à de telles manifestations, que les entreprises offrent à leurs relations d'affaires, peuvent être considérés comme des frais de publicité. Il en va de même pour les frais exposés lors de ces manifestations, pour la fourniture de boissons, ainsi que les zakouski et friandises qui les accompagnent.

Ces frais ne tombent donc pas sous la limitation des 50 % prévus à l'article 23, § 1er, 1° de la loi du 7 décembre 1988 (voir la question parlementaire n° 193 de M. Peeters-Bulletin des questions et réponses du Sénat n° 35 du 13 juin 1989, pp. 1779-80).

11. **Publication retardée de l'inventaire 1990 des dépenses fiscales** (question de M. De Vlieghere)

Le Ministre annonce que l'inventaire 1990 des dépenses fiscales sera distribué prochainement.

12. **Gestion de la dette publique** (questions de M. Daems)

Le Ministre renvoie au rapport annuel de la dette publique, publié par le Ministère des Finances.

Ce rapport développe, de manière détaillée, les techniques de gestion de la dette publique, et notamment la technique des swaps (Rapport 1988 de la dette publique, pp. 30 et *sq.*, p. 126).

13. **Impact budgétaire des hausses de taux d'intérêt à court terme** (question de M. Daems)

Les emprunts à court terme et à taux révisables sont forts sensibles aux hausses de taux successives, telles que nous en avons connues ces dernières semaines.

Le tableau ci-dessous donne la mesure de l'impact budgétaire de telles hausses. Il s'agit de l'impact budgétaire calculé dans l'hypothèse où la différence de taux se maintient durant une année complète.

— emprunts en FEB :

0,10 % de différence dans le taux *moyen* représente une augmentation de 1,8 milliard de francs dans les charges d'intérêts;

0,25 % de différence dans le taux *moyen* représente une augmentation de 4,5 milliards de francs dans les charges d'intérêts;

— emprunts en devises :

0,10 % de différence dans le taux *moyen* représente une augmentation de 0,9 milliard de francs dans les charges d'intérêts;

0,25 % verschil in de gemiddelde rentevoet komt overeen met een verhoging van 2,2 miljard aan rentelasten.

*
* *

De heer Daems verwondert zich erover dat de Regering voor de overheidsschuld het gedeelte in Belgische frank wil verhogen. De weerslag van een verhoging van de rentevoeten weegt tweemaal zwaarder op de schuld in Belgische frank dan op de schuld in deviezen.

*
* *

De Minister van Financiën bevestigt dat de jongste jaren de Administratie van de Thesaurie geprobeerd heeft om de schuldenlast in deviezen te beperken om minder afhankelijk te zijn van externe factoren.

De Minister heeft echter geen bezwaar om de verhouding gedeeltelijk te wijzigen.

Het voornaamste probleem bestaat in het te grote aandeel van leningen in Belgische frank die op korte termijn werden uitgeschreven. De weerslag van een verhoging van de rentevoeten is des te groter. Daarom heeft de Minister opdracht gegeven aan de Administratie van de Thesaurie om te pogen leningen op een langere termijn uit te schrijven. Dat is één van de doelstellingen van de uitgifte van de lineaire obligaties (OLO) met een looptijd van 10 jaar.

14. **Weerslag op de begroting van de maatregelen om tot een beter beheer van de openbare schuld te komen** (vraag van de heer Daerden)

De maatregelen die voor de begroting 1990 op het stuk van de financiële lasten van de overheidsschuld werden genomen, slaan op een bedrag van 30 miljard frank.

Dat bedrag wordt opgedeeld tussen de begrotingen van de overheidsschuld en van Openbare Werken (Wegenfonds) (21,5 miljard frank) en anderzijds de schatkistverrichtingen ten belope van 8,5 miljard frank.

Die maatregelen worden beschreven in de Algemene Toelichting (stuk Kamer nr 4-914/1-88/89, pp. 134 e.v., 191-192).

Bij die vermindering van de begrotingskredieten met 21,5 miljard frank wordt het belangrijkste aandeel gevormd door een bedrag van 20 miljard frank dat voortvloeit uit een bijkomende herschikking van de rentelasten van de schulden van de Staat en van het Wegenfonds (op. cit., p. 135).

Wat de vermindering van de schatkistverrichtingen betreft, zijn 7,5 miljard frank op een totaal van8,5 miljard frank het gevolg van een herziening van het beleid inzake de contractuele aflossingen van de overheidsschuld (op. cit., pp. 191-192). Daarnaast is er ook de verwachte besparing ingevolge de herziening van de regeling van de commissielonen (op. cit., p. 192).

0,25 % de différence dans le taux *moyen* représente une augmentation de 2,2 milliards de francs dans les charges d'intérêts.

*
* *

M. Daems s'étonne que le Gouvernement vise à augmenter la part de la dette en francs belges dans l'encours total de la dette publique alors que l'impact d'une hausse d'intérêts est deux fois plus important sur la dette en francs belges que sur celle en devises.

*
* *

Le Ministre des Finances confirme que ces dernières années, l'administration de la Trésorerie s'est efforcée de réduire l'endettement en devises afin de limiter la dépendance vis-à-vis de facteurs extérieurs.

Toutefois, le Ministre ne voit pas d'inconvénient à modifier quelque peu la proportion.

Le problème essentiel réside dans la part trop importante d'emprunts en francs belges émis à court terme, ce qui rend l'impact d'une hausse des taux d'intérêts d'autant plus important. C'est pourquoi le Ministre a donné instruction à l'administration de la Trésorerie d'essayer de placer des emprunts à plus long terme. Ceci est un des objectifs poursuivis par l'émission des obligations linéaires (OLO), d'une durée de 10 ans.

14. **Impact budgétaire des mesures décidées dans le cadre d'une meilleure gestion de la dette publique** (question de M. Daerden)

L'impact des mesures décidées pour le budget 1990 dans le secteur des charges financières de la dette publique s'élève à 30 milliards de francs.

Ce montant se répartit entre les budgets de la dette publique et des Travaux publics (Fonds des Routes) à concurrence de 21,5 milliards de francs et les opérations de trésorerie à concurrence de 8,5 milliards de francs.

Les mesures concernées sont décrites dans l'Exposé général (doc. Chambre n° 4 -914/1-88/89, pp. 134 et *sq.*, 191-2).

Le poste le plus important parmi les 21,5 milliards de francs de réduction des crédits budgétaires est formé d'un montant de 20 milliards de francs consécutif à un rééchelonnement supplémentaire des charges d'intérêts de la dette publique de l'Etat et du Fonds des Routes (op. cit., p. 135).

Le poste le plus important (7,5 milliards de francs) parmi les 8,5 milliards de francs de réduction de dépenses de trésorerie procède d'une révision de la politique d'amortissement contractuel de la dette publique (op. cit., pp. 191-92). S'y ajoute l'économie attendue de la révision du régime des commissions (op. cit., p. 192).

ANTWOORD VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING

De Minister van Begroting constateert allereerst dat uit de besprekingen in de Commissie voor de Begroting duidelijk het belang is gebleken van een begrotingsbeleid dat steunt op vooruitzichten op lange termijn. De Minister sluit zich aan bij dat standpunt.

1. **Evolutie van de begroting voor 1989**

De Minister herhaalt dat hij van plan is zich te houden aan het vooropgesteld doel, namelijk een netto te financieren saldo van 405,4 miljard frank, wat voor 1989 overeenstemt met 6,9 % van het BNP (Algemene toelichting, Stuk Kamer 4-914/1-88/89, blz. 99). Hij is bijgevolg van plan zeer aandachtig toe te zien op de correcte uitvoering van de geplande budgettaire bepalingen. Hij zal zich met klem verzetten tegen elke nieuwe toekenning van bijkredieten en tegen elke vorm van debudgettering.

Anderzijds geeft de Minister toe dat de kasresultaten, na de eerste negen maanden van het jaar, verschillen van de oorspronkelijke begrotingsprognoses. Vergeleken met 1988 zijn de lopende uitgaven immers aanzienlijk toegenomen. Er zij evenwel opgemerkt dat die lopende uitgaven in 1988 lange tijd zijn afgeremd, omdat men een beroep deed op het stelsel van de voorlopige kredieten.

De Thesaurie voorziet dat die uitgaven in de loop van het laatste kwartaal van dit jaar — vergeleken met dezelfde periode in 1988 — om diezelfde redenen zullen afnemen.

Volgens de meest recente prognoses, zullen de lopende uitgaven in december 1989 wellicht zowat 60 miljard frank minder bedragen dan in december 1988.

Daarom houdt de Minister vast aan de volgende besluiten :

1. De lopende uitgaven worden goed in de hand gehouden; de controle op de uitgaven is hersteld, de gevolgen van de laatste regeringscrisis lijken dus definitief te zijn uitgewist, ware het niet dat de uitgaven met betrekking tot de vorige jaren omvangrijker zijn dan gewoonlijk;

2. Het probleem rijst vooral inzake de ontvangsten en meer bepaald inzake de opbrengst van de personenbelasting. De recente maatregelen die door de Minister van Financiën zijn genomen om het personeel opnieuw te motiveren en om de inning van de belastingen te verbeteren, zouden tot betere resultaten moeten leiden.

De negatieve evolutie van de ontvangsten, die inderdaad eigenaardig is, is ongetwijfeld het gevolg van structurele verschijnselen.

Ook de geboekte resultaten zijn afhankelijk van de evolutie van de door de Gemeenschappen en Gewesten opgestelde begrotingen. De Minister zal daar in detail op terug komen maar hij beklemtoont nu reeds dat uit de laatste gegevens waarover hij terzake beschikt, een veeleer positieve evolutie blijkt.

REPONSE DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET

Le Ministre du Budget constate tout d'abord que les discussions au sein de la Commission du Budget ont mis en évidence l'importance d'une politique budgétaire basée sur des perspectives à long terme. Le Ministre souscrit à cette analyse.

1. **Evolution du budget 1989**

Le Ministre répète son intention de s'en tenir à l'objectif fixé, à savoir un solde net à financer de 405,4 milliards de francs, ce qui correspond pour 1989 à 6,9 % du PNB (Exposé général, doc. Chambre 4-914/1-88/89, p. 99). Il se propose dès lors d'être particulièrement attentif à ce que les dispositions budgétaires prévues soient exécutées correctement. Il s'opposera fermement à l'octroi de tout nouveau crédit supplémentaire et à toute forme de débudgétisation.

D'autre part, le Ministre reconnaît qu'au terme des neuf premiers mois de l'année, les résultats de caisse différent des prévisions budgétaires initiales. On constate en effet une forte croissance des dépenses courantes par rapport à 1988. Toutefois, il faut noter qu'en 1988, le rythme des dépenses avait été longtemps freiné suite au recours au régime des crédits provisoires.

La Trésorerie prévoit une diminution des dépenses au cours du dernier trimestre de cette année par rapport à la même période de 1988, et ce pour la même raison.

Selon les prévisions les plus récentes, les dépenses courantes en décembre 1989 pourraient être inférieures de quelque 60 milliards de francs par rapport à décembre 1988.

C'est pourquoi le Ministre s'en tient à ses conclusions :

1. les dépenses courantes sont bien maîtrisées; le contrôle des dépenses est rétabli; les effets de la dernière crise gouvernementale semblent donc définitivement éliminés, si ce n'est que les dépenses relatives aux années antérieures sont plus nombreuses que de coutume;

2. le problème se situe au niveau des recettes, et plus particulièrement du rendement de l'impôt des personnes physiques. Les mesures récentes prises par le Ministre des Finances en vue de remotiver le personnel et d'améliorer la perception de l'impôt devraient permettre d'atteindre de meilleurs résultats.

Cette évolution négative des recettes, certes curieuse, est assurément la conséquence de phénomènes structurels.

Les résultats enregistrés sont également fonction de l'évolution des budgets élaborés par les Communautés et les Régions. Le Ministre y reviendra plus en détail mais il souligne dès à présent que les dernières données dont il dispose en la matière indiquent une évolution plutôt positive.

Tot slot is de Minister van oordeel dat het voorbarig is, nu al te zeggen of er betalingen zullen worden uitgevoerd met betrekking tot vroegere jaren (de « lei ») (vraag van de heer Daems).

2. Is de begroting voor 1990 al voorbijgestreefd ? Zijn de uitgangshypothesen te gewaagd ?

Zelfs indien de resultaten voor 1989 slechter uitvallen dan de oorspronkelijke prognoses lieten vermoeden, dan nog beschikt de Regering over een zekere bewegingsruimte. In de begroting voor 1990 heeft zij immers een reserve van 4 miljard frank opgenomen om eventuele bijkomende rentelasten te kunnen dragen, en dit uitgaande van de parameters op grond waarvan de begroting voor 1990 was opgesteld.

De recente stijgingen van de rentevoeten vormen ongetwijfeld een bedreiging voor de begroting, maar het is op dit ogenblik onmogelijk te zeggen hoe ze in de volgende maanden zullen evolueren. Zo waren er op het ogenblik dat de begroting voor 1990 werd geredigeerd, talrijke deskundigen die voorspelden dat de rentevoeten op het einde van 1989 zouden dalen. Ze hebben echter geconstateerd dat talrijke factoren, onder meer het door de Bundesbank gevoerde monetair beleid, de voorspelde evolutie hebben omgebogen. Nu voorspellen ze opnieuw een daling voor maart-april 1990. De Minister maant in dat verband tot de grootst mogelijke voorzichtigheid aan.

Hij memoreert dat het technisch onmogelijk is voortdurend de oorspronkelijke parameters en begrotingsdoelstellingen te herevalueren. In het licht van de problemen die voortvloeien uit de verhoging van de rentevoeten, heeft de Regering echter wel beslist de begrotingscontrole te vervroegen tot januari 1990.

De Minister constateert overigens dat de begrotingsdoelstellingen voor 1989 zijn vastgesteld met inachtneming van de dubbele norm waarin het regeerakkoord voorziet, namelijk :

— de totale stijging van de uitgaven, met uitzondering van de rentelasten, mag niet meer bedragen dan het inflatiecijfer;

— het nominale tekort mag voor geen enkel jaar dat van het vorige jaar overschrijden.

Ten einde het budgettaire oogmerk te bereiken en het financieringstekort van het Rijk in 1990 tot 405,4 miljard frank terug te dringen, werd op het jongste begrotingsconclaaf tot een reeks maatregelen besloten, waar een bedrag van 80 miljard frank mee gemoeid is.

Er worden thans niet meer niet-terugkerende besparingsmaatregelen getroffen en er wordt niet meer naar volgende boekjaren overgebracht of « herschikt » dan onder de vorige legislatuur. Hierbij zij trouwens aangestipt dat een niet-terugkerende maatregel even nuttig is als andere maatregelen mits zij tot de vermindering van het netto te financieren saldo bijdraagt.

Enfin, le Ministre estime qu'il est prématuré de se prononcer sur le fait de savoir s'il y aura des paiements effectués sur années antérieures (de « lei ») (question de M. Daems).

2. Un budget 1990 dépassé ? Des hypothèses de départ trop risquées ?

Même si les résultats en 1989 devaient s'avérer plus mauvais que les prévisions initiales ne le laissaient espérer, le Gouvernement dispose d'une certaine marge de manœuvre étant donné qu'il a inscrit au budget 1990 une réserve de 4 milliards de francs afin de pouvoir faire face à d'éventuelles charges d'intérêts supplémentaires, et ce en fonction des paramètres sur base desquels le budget 1990 a été élaboré.

Il est indéniable que les récentes hausses des taux d'intérêts représentent une menace pour le budget mais il est impossible de prévoir actuellement leur évolution dans les prochains mois. Ainsi, au moment de l'élaboration du budget 1990, nombreux étaient les experts qui prédisaient une baisse des taux fin 1989. Ils ont bien dû constater que plusieurs facteurs, dont la politique monétaire menée par la Bundesbank, ont inversé l'évolution prévue. Ils annoncent aujourd'hui une nouvelle baisse pour mais-avril 1990. Le Ministre enjoint à cet égard à la plus grande prudence.

Il rappelle qu'il est techniquement impossible de procéder sans cesse à une réestimation des paramètres et des objectifs budgétaires initiaux. Toutefois, compte tenu du problème posé par cette hausse des taux, le Gouvernement a d'ores et déjà décidé d'avancer le contrôle budgétaire au mois de janvier 1990.

Le Ministre constate, par ailleurs, que l'objectif budgétaire pour 1990 a été établi en respectant la double norme prévue dans l'accord de gouvernement, à savoir :

— la hausse de l'ensemble des dépenses à l'exclusion des charges d'intérêts ne pourra pas dépasser le pourcentage de l'inflation;

— le déficit nominal ne peut pour aucune année dépasser celui de l'année précédente.

Ainsi, afin de réaliser l'objectif budgétaire et de limiter le déficit de financement de l'Etat à 405,4 milliards de francs en 1990, un ensemble de mesures à concurrence de 80 milliards de francs ont été prises lors du dernier conclave budgétaire.

La proportion de mesures d'économie non-récurrentes et d'opérations de report et de rééchelonnement n'est pas plus importante que lors de la précédente législature. Il faut d'ailleurs noter qu'une mesure non-récurrente est tout aussi utile que d'autres pour autant qu' elle contribue à diminuer le solde net à financer.

De heer Verhofstadt merkt op dat, ofschoon de gehanteerde methode inderdaad dezelfde is (herschikking van de rentelasten van de overheidsschuld), het aandeel van die maatregelen ten opzichte van alle saneringsinspanningen thans veel aanzienlijker is als men weet dat in de begroting 1990, op een totaal van 80 miljard frank, 20 miljard frank vermindering van de schuldenlast afkomstig zal zijn van een herschikkingsoperatie, terwijl het in 1986-1987 op een totale som van 200 miljard frank aan saneringsmaatregelen om een bedrag van 30 miljard frank ging.

*
* *

De Minister vraagt zich af in welke mate die 200 miljard frank besparingsmaatregelen gerealiseerd werden. Steunde dat bedrag niet voor een belangrijk deel op een onderschatting van de uitgaven ?

*
* *

Terugkomend op de analyse van de begroting voor 1990, constateert de Minister dat de eventuele minderontvangsten in 1989 geen invloed zullen hebben op de ramingen voor 1990 aangezien die helemaal niet op de resultaten over het jaar 1989 steunen.

Overigens meent de Minister dat, in tegenstelling met wat de heer Kubla beweert, het begrotingsbeleid van de Regering geen negatieve invloed zal hebben op de economische groei en op de investeringen. Hij constateert dat :

1. het verschil op het niveau van de rentetarieven ten overstaan van de Deutsche Mark voortdurend afgenomen is (Stuk Kamer nr 4-914/1-88/89, blz. 34);

2. de bedrijven zeer aanzienlijke winsten maken. Noch de omvang van het netto te financieren saldo, noch het peil van de rentetarieven lijkt enige merkelijke invloed op het investeringspeil uit te oefenen. Dat investeringspeil hangt vooral van het verwachte rendement af.

De begroting voor 1990 en de parameters op grond waarvan zij opgemaakt werd, bevatten dus geen enkel niet-gecontroleerd risico-element. Alleen de kosten van een forse stijging van de rentevoeten zou de gestelde begrotingsoogmerken negatief kunnen beïnvloeden.

De Minister beklemtoont dat het budgettair beleid van de Regering een beleid op middellange termijn is, dat steunt op de naleving van de dubbele norm, zoals die in het regeerakkoord (punt I, B, 2) geformuleerd is. De Regering houdt zich aan die strak omlijnde doelstellingen. Men kan dus niet beweren dat zij genoegen neemt met een beleid dat verandert naar gelang van de min of meer positieve ontwikkeling van de economische groei.

*
* *

De heer Denys is ervan overtuigd dat België er met die dubbele norm 30 jaar over zal doen om het Eu-

M. Verhofstadt fait observer que si la méthode utilisée est en effet la même (rééchelonnement des charges d'intérêts de la dette publique), la part de ces mesures par rapport à l'ensemble de l'effort d'assainissement est beaucoup plus importante aujourd'hui si l'on considère que, dans le budget 1990, 20 milliards de francs de réduction des charges de la dette proviendront d'une opération de rééchelonnement pour un total de 80 milliards de francs alors qu'en 1986-1987 il s'agissait de 30 milliards de francs pour un total de 200 milliards de mesures d'assainissement.

*
* *

Le Ministre se demande dans quelle mesure ces 200 milliards de francs de mesures d'économie ont été réalisées. Ce montant ne reposait-il pas, pour une part non-négligeable, sur une sous-évaluation des dépenses ?

*
* *

Revenant à l'analyse du budget 1990, le Ministre constate que les éventuelles moins-values au niveau des recettes en 1989 n'auront aucune influence sur les estimations pour 1990 étant donné que ces dernières ne reposent en rien sur les résultats de 1989.

Le Ministre estime par ailleurs que, contrairement à ce qu'affirme M. Kubla, la politique budgétaire du Gouvernement n'aura pas d'effet négatif sur la croissance économique et les investissements. Il constate que :

1. la différence au niveau des taux d'intérêts par rapport au Deutsche Mark a diminué de manière constante (Doc. Chambre n° 4-914/1-88/89, p. 34);

2. les bénéfices réalisés par les entreprises sont très importants. Ni l'importance du solde net à financer, ni le niveau des taux d'intérêts ne semblent exercer une influence notable sur le niveau des investissements. Celui-ci est avant tout fonction du rendement attendu.

Le budget 1990 et les paramètres sur base desquels il a été élaboré ne comportent donc aucun élément de risque incontrôlé. Seul le coût d'une forte hausse des taux d'intérêt pourrait affecter négativement les objectifs budgétaires fixés.

Le Ministre insiste sur le fait que la politique budgétaire du Gouvernement est une politique à moyen terme, basée sur le respect de la double norme, telle qu'énoncée dans l'accord de gouvernement (point I, B, Le Gouvernement s'en tient à ces objectifs précis. Il est donc faux d'affirmer qu'il se contente de mener une politique fluctuante selon l'évolution plus ou moins positive de la croissance économique.

*
* *

M. Denijs est convaincu que, sur base de cette double norme, il faudra plus de 30 ans à la Belgique

ropese gemiddelde met betrekking tot de omvang van de schuld ten opzichte van het BNP te bereiken.

*
* *

De Minister spoort andermaal tot voorzichtigheid aan als men vergelijkingen met het Europees gemiddelde wil maken.

Hij constateert dat de Regering een logisch begrotingsbeleid voert waarvan de krachtlijnen onder meer op het advies van de Nationale Bank van België steunen. Het hanteren van de dubbele norm, waarvan hierboven sprake is, dwingt de Regering tot een toereikende begrotingsdiscipline om de komende jaren tot een werkelijke sanering van de overheidsfinanciën te komen. Die discipline garandeert bovendien de economische groei en vrijwaart een aantal maatschappelijke evenwichten. Men mag immers niet vergeten dat de besparingsinspanningen van de bevolking haar grenzen heeft, zoniet zouden de meest elementaire sociale rechten kunnen worden aangetast.

3. **Omvang van de saneringsinspanning in 1990**

Er is, aldus de Minister van Begroting, een duidelijke inspanningen geleverd in 1990. Het primaire saldo van de Staat verbetert van 23,6 miljard frank in 1988, tot 96 miljard frank in 1989 (bij correcte uitvoering van de begroting) en 157,4 miljard frank in 1990 (zie de tabel op blz. 90 van de Algemene Toelichtingen dit zonder verhoging van de fiscale druk.

De Minister benadrukt in dit verband dat het aandeel van de overheidsontvangsten, uitgedrukt in termen van het BNP, blijft dalen.

Bij het meten van de fiscale en parafiscale druk dient overigens te worden uitgegaan van de werkelijk betaalde bedragen en niet van de gepubliceerde tarieven. Dit alles wijst op een gevoelige daling van de niet-renteuitgaven. Nemen we thans de door de heer Verhofstadt zelf gecorrigeerde tabel waarin de evolutie van het overheidstekort in België wordt vergeleken met de EEG-evolutie.

Hoewel het EEG-gemiddelde bezwaarlijk als een adequaat vergelijkingspunt kan worden beschouwd, toont zelfs deze tabel aan dat er geen sprake is van een ombuiging van het beleid.

Wanneer men (onder hetzelfde voorbehoud) het primair saldo van de globale overheid vergelijkt met de evolutie in de overige EEG-lidstaten tekent zich de hiernavolgende evolutie vast :

Jaar	Verschil met EEG- gemiddelde (in % BNP)
1988	+ 2,6
1989	+ 2,6
1990	+ 3,1

pour atteindre la moyenne européenne en ce qui concerne le ratio de la dette par rapport au PNB.

*
* *

Le Ministre enjoint une fois de plus à la prudence lorsqu'il s'agit d'établir des comparaisons avec la moyenne européenne.

Il constate que le Gouvernement mène une politique budgétaire conséquente dont les lignes de force reposent sur l'avis formulé notamment par la Banque nationale de Belgique. L'application de la double norme, telle qu'énoncée plus haut, oblige le Gouvernement à s'imposer une discipline budgétaire suffisante en vue d'un réel assainissement des finances publiques dans les prochaines années. Elle garantit également le maintien de la croissance économique et préserve un certain nombre d'équilibres sociaux. Il ne faut en effet pas oublier qu'il existe une limite à l'effort d'économie que peut fournir la population sans qu'il soit porté atteinte aux droits sociaux les plus élémentaires.

3. **Ampleur de l'effort d'assainissement en 1990**

Le Ministre du Budget estime qu'un net effort d'assainissement est réalisé en 1990. Le solde primaire de l'Etat s'améliore, puisque'il passe de 23,6 milliards de francs en 1988 à 96 milliards de francs en 1989 (moyennant une exécution correcte du budget) et à 157,4 milliards en 1990 (cf. le tableau figurant à la page 90 de l'Exposé général), et ce, sans augmentation de la pression fiscale.

Le Ministre souligne à cet égard que la part des recettes publiques, exprimée en termes de pourcentage du PNB, continue de diminuer.

Lorsqu'on mesure la pression fiscale et parafiscale, il convient du reste de se baser sur les montants réellement payés et non sur les barèmes publiés. Tout cela indique une diminution sensible des dépenses hors charges d' intérêts. Considérons maintenant le tableau corrigé par M. Verhofstadt lui-même, dans lequel une comparaison est établie entre l'évolution du déficit public en Belgique et au niveau de la CEE .

Bien que la moyenne européenne puisse difficilement être considérée comme un point de comparaison approprié, même ce tableau montre qu'il n'y a pas d'infléchissement de la politque.

Quand on compare (moyennant la même réserve) le solde primaire du pouvoir global à l'évolution dans les autres Etats membres de la CEE, on constate l'évolution suivante :

Année	Ecart par rapport à la moyenne européenne (en % du PNB)
1988	+ 2,6
1989	+ 2,6
1990	+ 3,1

Ook deze cijfers wijzen volgens de Minister op een continuïteit in de geleverde saneringsinspanning. Rekening houdend met de stijging van de renteuitgaven betekent dit dat de saneringsinspanning op de niet-renteuitgaven, omgezet in inflatiegezuiverde cijfers, groter is dan in de jaren 1986-1988.

In reële (in plaats van nominale) cijfers heeft de Minister berekend dat in de periode 1986-1988 de ontvangsten stegen met 56,6 miljard frank en in 1988-1990 met 70,5 miljard frank.

De niet-renteuitgaven (inclusief de schatkistverrichtingen) daalden in de periode 1986-1988 met 42,4 miljard en in de periode 1988-1990 met 73,1 miljard frank.

De huidige Regering stelt met andere woorden qua niet-renteuitgaven in reële termen een sterkere krimpbegroting op dan haar voorgangers.

Hierbij dient rekening gehouden met het feit dat in reële termen de renteuitgaven in de periode 1986-1988 daalden met 33,5 miljard en in de periode 1988-1990 stegen met 92,1 miljard.

Samengevat ziet de situatie eruit als volgt :

Evolutie van de begrotingsaggregaten, 1986-1988 en 1988-1990

(In miljarden frank)

Ces chiffres dénotent également, selon le Ministre, une continuité dans l'effort d'assainissement. Compte tenu de l'augmentation des charges d'intérêts, cela signifie que l'effort d'assainissement portant sur les dépenses hors intérêts est, abstraction faite de l'inflation, plus important que dans les années 1986-1988.

Le Ministre a calculé en chiffres réels (et non en chiffres nominaux) que les recettes se sont accrues de 56,6 milliards de francs pendant la période 1986-1988 et de 70,5 milliards de francs en 1988-1990.

Les dépenses hors intérêts (y compris les opérations de trésorerie) ont diminué de 42,4 milliards de francs au cours de la période 1986-1988 et de 73,1 milliards de francs au cours de la période 1988-1990.

Autrement dit, le Gouvernement actuel prévoit une réduction budgétaire plus importante que ses prédécesseurs en ce qui concerne les dépenses hors intérêts en termes réels.

A ce propos, il y a lieu de tenir compte du fait qu'en termes réels les charges d'intérêts ont diminué de 33,5 milliards au cours de la période 1986-1988 et de 92,1 milliards de francs au cours de la période 1988-1990.

En résumé, la situation se présente comme suit :

Evolution des agrégats budgétaires, 1986-1988 et 1988-1990

(En milliards de francs)

	1986-1988		1988-1990	
	Nominaal (1) — *Nominaux (1)*	Reëel (2) — *Réels (2)*	Nominaal (1) — *Nominaux (1)*	Reëel (3) — *Réels (3)*
1. Ontvangsten. — *Recettes*	+ 9,0	+ 56,6	+ 165,3	+ 70,5
2. Niet-renteuitgaven (inclusief Schatkistverrichtingen). — *Dépenses hors intérêts (y compris les opérations de Trésorerie)*	- 3,1	- 42,4	+ 15,4	- 73,1
3. Renteuitgaven. — *Charges d'intérêts*	- 23,4	- 33,5	+ 121,3	+ 92,1
4. Totaal. — *Total*	- 121,5	- 132,5	- 28,6	- 51,5

(1) gecorrigeerde cijfers.
(2) inflatie van 2,6 %.
(3) inflatie van 6,0 %.

(1) chiffres corrigés.
(2) inflation de 2,6 %.
(3) inflation de 6,0 %.

*
* *

De heer Verhofstadt betwist deze stelling aan de hand van meerdere tabellen van de Algemene Toelichting (ondermeer die op de bladzijden 52, 57, 61 en 92).

*
* *

De Minister van Begroting legt uit dat in de tabel op bladzijde 61 (zoals de heer Verhofstadt overigens in zijn tussenkomst heeft opgemerkt) de cijfers voor 1989 ontbreken.

Wegens de staatshervorming zijn immers de cijfers van 1989 niet meer vergelijkbaar met die der vorige jaren (er is met andere woorden een breuk in de reeks).

*
* *

M. Verhofstadt conteste ce point de vue sur la base de plusieurs tableaux de l'Exposé général (notamment ceux des pp. 52, 57, 61 et 92).

*
* *

Le Ministre du Budget précise comme l'a déjà fait observer M. Verhofstadt dans son intervention de 1989, que les chiffres pour 1989 ne figurent pas dans le tableau de la p. 61.

Par suite de la réforme de l'Etat, les chiffres de 1989 ne sont en effet plus comparables à ceux des années précédentes (autrement dit, il y a une rupture dans la série).

De Minister verstrekt dan ook de hiernavolgende tabel die in de plaats komt van de tabel van de Algemene Toelichting (bladzijde 61).

Begroting Centrale Overheid
(blz. 61)

In miljarden (In % BNP)

Le Ministre communique dès lors le tableau suivant, qui remplace le tableau de l'Exposé général (p.61).

Budget de l'Etat Central
(p. 61)

En milliards (En % PNB)

	Voor Staatshervorming. — *Avant réforme de l'Etat*					Na de Staatshervorming — *Après réforme de l'Etat*	
	1982	1986	1987	1988	1989	1989	1990
1. Ontvangsten. — *Recettes*	1 164,6 (29,6)	1 411,7 (27,8)	1 495,1 (28,2)	1 506,7 (27,1)	1 600,8	1 039,0	1 110,6
2. Uitgaven exclusief Rijksschuldbegroting. — *Dépenses hors budget de la dette publique*	1 384,1 (35,1)	1 544,4 (30,4)	1 544,1 (29,2)	1 525,3 (27,4)	1 555,3	970,7	940,8
3. Saldo exclusief Rijksschuldbegroting (1-2). — *Solde hors budget de la dette publique (1-2)*	219,5 (– 5,6)	– 132,7 (– 2,6)	– 49,0 (– 0,9)	– 18,6 (– 0,3)	+ 45,5	+ 68,3	+ 169,8
4. Rijksschuldbegroting. — *Budget dette publique*	267,3 (6,8)	418,5 (8,3)	388,4 (7,3)	395,1 (7,1)	440,9	440,9	516,4
5. Saldo schatkistverrichtingen. — *Solde opérations de trésorerie*	– 21,8 (– 0,6)	– 4,3 (– 0,1)	+ 6,9 (+ 0,1)	– 20,3 (– 0,4)	– 10,0	– 10,0	– 1,8
6. Voorlopige winst staatshervorming. — *Frais provisoires réforme de l'Etat*	—	—	—	—	—	22,8	57,0
7. Netto te financieren saldo (3–4+5–6). — *Solde net à financer (3–4+5–6)*	– 508,6 (–12,9)	– 555,5 (– 11,0)	– 430,5 (– 8,1)	– 434,0 (– 7,8)	– 405,4	– 405,4	– 405,4
P.m. BNP. — *P.m. PNB*	3 940,8	5 071,9	5 292,8	5 569,1			

De cijfers voor 1989, als vermeld in de oorspronkelijke tabel (op blz. 61 van de Algemene Toelichting) zijn hier dan ook niet bruikbaar.

Op basis van zijn nieuwe tabel en rekening houdend met de inflatie (in 1986-1988 was er 2,6 % inflatie, in 1988-1990 6 %) komt de Minister tot zijn hierboven vermelde conclusie omtrent de omvang der besparingen in reële termen op de niet-renteuitgaven.

Ook de tabellen op blz. 11, 132, 133 en 250 van de Algemene Toelichting dienen te worden vervangen door de hiernavolgende tabellen :

Les chiffres afférents à 1989, tels qu'ils figurent dans le tableau initial (à la p. 61 de l'Exposé général), ne peuvent dès lors pas être employés dans ce contexte.

Se basant sur son nouveau tableau et tenant compte de l'inflation (2,6 % en 1986-1988 et 6 % en 1988-1990), le Ministre en arrive à sa conclusion précitée en ce qui concerne l'ampleur des économies en termes réels sur les dépenses autres que les dépenses d'intérêt.

Les tableaux des pp. 11, 132, 133 et 250 de l'Exposé général doivent également être remplacés par les tableaux ci-après.

(blz. 11)

(p. 11)

	1989			1990
	Oorspronkelijke begroting voor hervorming — *Estimations initiales avant réforme*	Oorspronkelijke raming na hervorming — *Estimations initiales après réforme*	Vermoedelijke ontvangsten — *Recettes probables*	Ramingen — *Estimations*
II. Kapitaalontvangsten. — *Recettes de capital*				
Diversen. — *Divers*	3 293	3 253	2 358	7 400
Successierechten. — *Droits de succession*	3 550	—	—	—

Rentelasten — Rijksschuld
(blz. 132)

Charges d'intérêt — Dette publique (1)
(p. 132)

	In miljarden — *En milliards*	In % van BNP — *En % du PNB*	In % van het totaal van de uitgaven — *En % du total des dépenses*	Nominale rentevoet — *Taux d'intérêt nominal*	
				Marktrentevoet (1) — *du marché* (1)	Impliciete rentevoet van de Rijksschuld (1) — *implicite sur la dette publique* (1)
1970	30,8	2,4	9,4	6,8	5,2
1975	51,8	2,2	7,1	7,7	6,3
1980	155,3	4,4	12,7	11,9	9,5
1981	216,5	6,0	14,9	13,7	11,1
1982	295,8	7,5	18,4	13,2	12,1
1983	318,0	7,6	18,1	10,9	10,3
1984	362,4	8,1	20,2	10,6	9,8
1985	434,8	9,0	23,3	9,8	10,2
1986	(.) 476,4	9,4	24,3	7,7	9,7
1987	(6) 444,4	8,4	23,8	7,1	8,2
1988	(6) 457,5	8,2	24,0	7,0	7,8
1989 (4)	(.) 501,4	8,5	(8) 35,6	8,1	7,9
1990 (5)	(6) 566,2	9,0	(8) 38,8	—	8,4
1986	(7) 482,4	9,5	24,6	—	9,8
1987	(7) 477,5	9,0	25,6	—	8,8
1988	(7) 492,9	8,9	25,8	—	8,4
1989 (4)	(7) 550,4	9,3	(8) 39,0	—	8,7
1990 (5)	(7) 597,2	9,5	(8) 40,9	—	8,8

(1) Totaal bedrag aan geordonnanceerde interesten van de Rijksschuld.

(2) Gewogen gemiddelde van de interestvoeten op korte en lange termijn.

(3) Bedrag van de geordonnanceerde interesten in de loop van het jaar in % van het uitstaande bedrag van de schuld op het einde van het vorig jaar.

(4) Raming.

(5) Vooruitzicht.

(6) Bedrag berekend met uitsluiting van de Schatkistbons uitgegeven in het kader van de regularisatie-operatie, aangegaan op 3 augustus 1986 en aangevuld op 2 augustus 1988 en op 26 juli 1989.

(7) Bedrag berekend rekening gehouden met de in voetnoot (···) vermelde uitgiften.

(8) Tengevolge van de toepassing van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, vertonen de uitgaven van de nationale overheid een duidelijke daling, hetgeen de breuk in de serie verklaart.

(1) Montant total d'intérêts ordonnancés sur la dette publique.

(2) Moyenne pondérée des taux d'intérêt à court et long terme.

(3) Montant d'intérêts ordonnancés au cours de l'année en % de l'encours de la dette à la fin de l'année précédente.

(4) Estimation.

(5) Prévision.

(6) Montant calculé à l'exclusion des bons du Trésor émis dans le cadre de l'opération de régularisation conclue le 3 août 1986 et complétée le 2 août 1988 et le 26 juillet 1989.

(7) Montant calculé en tenant compte des émissions mentionnées à la note (···).

(8) Suite à l'application de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, les dépenses de l'Etat national enregistrent une baisse notable, ce qui explique la rupture dans la série.

Geordonnanceerde interestbedragen op de Rijksschuld volgens begrotingsaanrekening plus de uitstaande schuld per einde periode

A. — **GEORDONNANCEERDE INTERESTBEDRAGEN OP**

blz. 133

(In miljard frank (In % BNP)

	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989(1)	1990 (2)
1. Rijksschuldbegroting. — *Budget de la dette publique*	281,6	317,5	379,5	410,9	383,2	394,4	439,8	513,2
2. Begroting Openbare Werken. — *Budget des Travaux publics*	34,7	39,0	44,2	53,6	51,9	55,0	54,1	46,2
3. Begroting Economische Zaken. — *Budget des Affaires économiques*	0,6	0,9	9,1	8,8	6,5	5,4	4,8	4,1
4. Begrotingen Binnenlandse Zaken en Brusselse Gewest. — *Budgets de l'Intérieur et de la Région bruxelloise*	1,0	1,2	2,2	2,9	2,8	2,7	2,7	2,7
Totaal geordonnanceerde interestbedragen. — *Total des montants d'intérêts ordonnancés* ...	317,9	358,6	435,0	476,0	444,4	457,5	501,4	566,2

(1) Rekening houdend met de aanpassingen van de Begrotingscontrole.
(2) Raming.

Montants d'intérêts ordonnancés sur la dette publique suivant l'imputation budgétaire et la dette existante à la fin de période

A. — **MONTANTS D'INTERETS ORDONNANCES SUR**

p. 133

(En milliards de francs (En % PNB)

	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989(1)	1990 (2)
1. Rijksschuldbegroting. — *Budget de la dette publique*	281,6	317,5	379,5	410,9	383,2	394,4	439,8	513,2
2. Begroting Openbare Werken. — *Budget des Travaux publics*	34,7	39,0	44,2	53,6	51,9	55,0	54,1	46,2
3. Begroting Economische Zaken. — *Budget des Affaires économiques*	0,6	0,9	9,1	8,8	6,5	5,4	4,8	4,1
4. Begrotingen Binnenlandse Zaken en Brusselse Gewest. — *Budgets de l'Intérieur et de la Région bruxelloise*	1,0	1,2	2,2	2,9	2,8	2,7	2,7	2,7
Totaal geordonnanceerde interestbedragen. — *Total des montants d'intérêts ordonnancés* ...	317,9	358,6	435,0	476,0	444,4	457,5	501,4	566,2

(1) Compte tenu des ajustements résultant du Contrôle budgétaire.
(2) Estimation.

Synthese van de elementen die in aanmerking moeten worden genomen voor de berekening van de gedeelde belastingen en de samengevoegde belastingen

blz. 250

	Gedeelde belastingen — *Impôts partagés*			Samengevoegde belastingen (PB) — *Impôts conjoints (IPP)*		
	BTW — *TVA*	PB — *IPP*	1° gedeelte massa 1 — *1° partie masse 1*	1° gedeelte massa 2 — *1° partie masse 2*	2° gedeelte massa 3 — *2° partie masse 3*	2° gedeelte massa 4 — *2° partie masse 4*
1. In de wet opgenomen basisbedrag (in miljard frank). — *Montant de base repris dans la loi (en milliards de francs) :*						
— Franse Gemeenschap. — *Communauté française*	128,9468	37,5229	—	—	—	—
— Vlaamse Gemeenschap. — *Communauté flamande*	167,4389	47,6638	—	—	—	—
— Waals Gewest. — *Région wallonne*	—	—	21,0463	12,8108	28,3451	26,0178
— Vlaams Gewest. — *Région flamande*	—	—	30,7745	19,5104	37,0089	33,8303
— Brusselse Hoofdstedelijk Gewest. — *Région de Bruxelles capitale*	—	—	10,3431	4,8361	5,5293	5,5993
2. Indexcijfer van de consumptieprijzen. *Indice des prix à la consommation*	x	x	x	x	x	x
3. PB gelokaliseerd en per Inwoner. — *IPP localisé et par habitant*	—	x	x	x	x	x
4. Nationale solidariteitstussenkomst. — *Intervention de solidarité nationale*	—	—	x	x	—	—
5. Effectieve rentevoet van de openbare leningen op 5 jaar uitgegeven in Belgische frank. — *Taux d'intérêt effectif des emprunts publics à cinq ans émis en FB*	—	x	x	x	x	x
6. Bevolking jonger dan 18 jaar. — *Population de moins de 18 ans*	x	—	—	—	—	—
7. Totale bevolking. — *Population totale*	—	x	x	x	x	x

*
* *

De heer Verhofstadt dringt aan op het opstellen van een volledig nieuw document (Algemene Toelichting).

*
* *

M. Verhofstadt insiste pour qu'un nouveau document soit établi (Exposé général).

Daarenboven zijn in de tabel die de Minister thans verstrekt, noch de ontvangsten noch de uitgaven opgenomen van de Gemeenschappen en Gewesten.

De Minister vergelijkt zaken die niet met elkaar kunnen vergeleken worden.

*
* *

De Minister van Begroting is van oordeel dat de bespreking in de Kamercommissie voor de Begroting beperkt moet blijven tot de inkomsten en de uitgaven van de centrale overheid.

Het zou volgens hem opgepast zijn dat het nationale Parlement een oordeel zou vellen over de begrotingen van de Gemeenschappen en de Gewesten.

De saneringsinspanning die hier moet besproken worden is die van de centrale overheid.

*
* *

De heer Denys betreurt dat op die manier geen enkele wetgevende vergadering de evolutie van de globale overheidsfinanciën kan bespreken.

*
* *

4. Staathervorming en begroting

De bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, aldus de Minister, is zo geconcipieerd dat zij kan ingepast worden in de noodzakelijke sanering van de overheidsfinanciën.

De middelen worden in reële termen constant gehouden met verschuivingen binnen dit pakket die toelaten om binnen 10 jaar te komen tot nieuwe verhoudingen tussen de Gewesten en de Gemeenschappen onderling.

Hierbij werd rekening gehouden met het doorrekenen van de denataliteit in de middelen voor onderwijs en met een gedeeltelijke schulddeelname vanwege de Gewesten.

Het netto te financieren saldo van de globale overheid is thans een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de Staat en van de Gemeenschappen en Gewesten, alhoewel iedere entiteit autonoom zijn uitgaven bepaalt en verantwoordelijk is voor zijn begroting.

Gelet op de nood aan een forum waar het netto te financieren saldo van de globale overheid kan worden besproken heeft de Regering twee procedures voorzien :

1) de interministeriële conferentie voor financiën en begroting, die bedoeld is voor politiek overleg betreffende de omvang van het netto te financieren saldo van de globale overheid;

2. het advies van de (krachtens artikel 49, § 6 van de financieringswet opgerichte) afdeling « Financie-

En outre, le tableau que le Ministre fournit aujourd'hui ne reprend ni les recettes ni les dépenses des Communautés et des Régions.

Le Ministre compare des choses qui ne sont pas comparables.

*
* *

Le Ministre du Budget estime que la discussion au sein de la Commission du Budget de la Chambre doit se limiter aux recettes et dépenses de l'Etat central.

Il serait inopportun selon lui que le Parlement national porte un jugement sur les budgets des Communautés et des Régions. L'effort d'assainissement qui doit être examiné ici est celui que doit fournir l'Etat central.

*
* *

M. Denys déclare que, dans pareil cas, aucune assemblée législative n'est en mesure de discuter de l'évolution des finances publiques.

*
* *

4. Réforme de l'Etat et budget

Le Ministre déclare que la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions est conçue de telle façon qu'elle peut s'insérer dans le cadre de l'assainissement nécessaire des finances publiques.

Les moyens sont en termes réels, maintenus à un niveau constant moyennant des glissements internes qui permettront, d'ici 10 ans, d'établir de nouveaux rapports entre les Régions et les Communautés.

Il a été tenu compte de la dénatalité dans le calcul des moyens pour l'enseignement ainsi que d'une participation partielle des Régions au financement de la dette.

Le solde net à financer de l'autorité globale relève à présent de la responsabilité conjointe de l'Etat et des Communautés et Régions, bien que chaque entité dégermine de façon autonome le niveau de ses dépenses et soit responsable de son budget.

En égard à la nécessité d'organiser un forum où le problème du solde net à financer de l'autorité globale serait examiné, le Gouvernement a prévu deux procédures :

1. la conférence interministérielle pour les finances et le budget où doit avoir lieu la concertation politique au sujet de l'importance du solde net à financer de l'autorité globale.

2. l'avis de la section « Besoins de financement des pouvoirs publics » (conformément à l'article 49, § 6 de

ringsbehoeften van de overheid » (het zogenaamde « knipperlichtensysteem »).

De mogelijkheid bestaat immers dat één der onderdelen van de globale overheid een beleid zou voeren dat het land in gevaar brengt (bijvoorbeeld in hoofde van de deelgebieden door een leningfinanciering die de in de financieringswet voorziene perken te buiten gaat).

Het alsdan voorziene interventiemechanisme mag evenwel niet voortijdig in werking worden gesteld.

Voor het jaar 1990 hadden nog niet alle Gewesten en Gemeenschappen de begroting opgesteld. Op basis van de thans beschikbare informatie lijkt het er echter op dat de ingediende begrotingen eveneens binnen de norm van het natuurlijk tekort blijven.

*
* *

De heer Denys merkt op dat de Vlaamse Gemeenschap momenteel voor ± 11 miljard frank in het krijt staat bij de Thesaurie. Er zijn immers geen beperkingen in het systeem ingebouwd, behoudens de verplichting om intresten te betalen op de geleende bedragen.

*
* *

De Minister van Financiën antwoordt dat dit probleem zal moeten aangekaart worden op de interministeriële Conferentie in november aanstaande.

*
* *

De heer Denys verwondert er zich over dat deze conferentie nog niet is bijeengekomen.

*
* *

Volgens *de Minister van Begroting* was er op heden geen reden om aan te nemen dat de Gewesten en Gemeenschappen de in de financieringswet bepaalde limieten te buiten zouden gaan.

Het probleem van de kredietlijn bij de Thesaurie zal in ieder geval geregeld zijn op het ogenblik dat de Gewesten en Gemeenschappen hun eigen thesaurie zullen inrichten. Deze evolutie wordt stap voor stap voorbereid.

la loi relative au financement) (Système des témoins lumineux).

Il est en effet possible qu'une des composantes de l'autorité globale pratique une politique dangereuse pour le pays (par exemple si les entités procèdent à un financement d'emprunt excédant les limites prévues par la loi relative au financement).

Le mécanisme d'intervention prévu ne peut toutefois être enclenché prématurément.

Toutes les Régions et Communautés n'ont pas encore élaboré leur budget pour l'année 1990. Sur la base des informations actuellement disponibles, il semble toutefois que les budgets déposés restent dans les normes du déficit naturel.

*
* *

M. Denys fait observer que la Communauté flamande a actuellement une dette d'environ 11 milliards de francs envers la Trésorerie. Le sytème ne prévoit en effet aucune limite, si ce n'est l'obligation de payer des intérêts sur les montants empruntés.

*
* *

Le Ministre des Finances répond que ce problème devra être examié lors de la conférence interministérielle qui aura lieu en novembre prochain.

*
* *

M. Denys s'étonne que cette conférence ne soit pas encore réunie.

*
* *

Le Ministre du Budget estime qu'il n'y avait pas de raison jusqu'à présent de supposer que les Régions et les Communautés dépassent les limites fixées dans la loi de financement.

Le problème de la ligne de crédit auprès de la Trésorerie sera en tout cas résolu au moment où les Régions et les Communautés organiseront leur propre Trésorerie. Cette évolution est préparée progressivement.

De verwachte tekorten van de begrotingen van de Gemeenschappen en de Gewesten zien eruit als volgt :

(In miljarden frank)

1. Vlaamse Gemeenschap :

— begroting 1989 :
  - verwacht tekort 20,7
  - natuurlijk tekort 20,8
— begroting 1990 :
  - verwacht tekort 28,8
  - natuurlijk tekort 30,3

2. Brussels Gewest :

— begroting 1989 :
  in evenwicht
— begroting 1990 :
  - verwacht tekort 5,5
  - natuurlijk tekort 5,5

3. Waals Gewest :

— begroting 1989 :
  - verwacht tekort 4,8
  - natuurlijk tekort 5,3
— begroting 1990 :
  - verwacht tekort 13,5
  - natuurlijk tekort 19

4. Franse Gemeenschap :

— begroting 1989 :
  - verwacht tekort 6,4
  - natuurlijk tekort 5,4
— begroting 1990 :
  - verwacht tekort nog niet bepaald.

De Minister besluit hieruit dat er zich enkel een (in omvang beperkt) probleem stelt voor de Franse Gemeenschap.

In globo is er echter momenteel geen reden om aan te nemen dat de perken van de financieringswet zullen overschreden worden.

*
* *

De heer Denys betreurt dat de Minister het zogenaamde « natuurlijk tekort » als maatstaf neemt.

Op die manier leveren de Gemeenschappen en de Gewesten volgens hem geen echte bijdrage tot de sanering der overheidsfinanciën.

*
* *

De Minister van Begroting is het daar niet mee eens.

Les déficits escomptés des budgets des Communautés et des Régions se présentent comme suit :

(En milliards de francs)

1. Communauté flamande :

— budget 1989 :
  - déficit escompté 20,7
  - déficit naturel 20,8
— budget 1990 :
  - déficit escompté 28,8
  - déficit naturel 30,3

2. Région bruxelloise :

— budget 1989 :
  en équilibre
  - déficit escompté 5,5
— budget 1990 :
  - déficit naturel 5,5

3. Région wallonne :

— budget 1989 :
  - déficit escompté 4,8
  - déficit naturel 5,3
— budget 1990 :
  - déficit escompté 13,5
  - déficit naturel 19

4. Communauté française :

— budget 1989 :
  - déficit escompté 6,4
  - déficit naturel 5,4
— budget 1990 :
  - déficit escompté non encore déterminé.

Le Ministre en déduit qu'un seul problème (réduit) se pose au niveau de la Communauté française.

Globalement, il n'y a toutefois pour l'instant aucune raison de supposer que les limites de la loi de financement seront dépassées.

*
* *

M. Denys déplore que le Ministre prenne comme critère le déficit dit « naturel ».

Il estime que les Communautés et les Régions ne fournissent pas de la sorte une véritable contribution à l'effort d'assainissement des finances publiques.

*
* *

Le Ministre du Budget ne partage pas ce point de vue.

Zolang de economische groei aanhoudt, leveren de Gemeenschappen en de Gewesten bij toepassing van de financieringswet wel degelijk een bijdrage tot de sanering der overheidsfinanciën (tijdens de overgangsfase worden hun middelen enkel geïndexeerd).

5. Antwoorden op specifieke vragen

5.1. *Afroming van de reserves van de sociale zekerheid* (vragen van Mevr. Vogels en de heer De Roo)

De problematiek van de aanwending van de reserves van de sociale zekerheid vormt een zeer belangwekkende discussie, die gelet op de structurele vergrijzing van de bevolking in de komende jaren nog aan belang zal winnen.

Men moet echter de gemeenschap als één geheel beschouwen.

Op een ogenblik dat de Staat verplicht is zijn nietrenteuitgaven dusdanig samen te drukken, dat bepaalde voorzieningen (bijvoorbeeld de rechtsbedeling) nauwelijks kunnen worden gefinancierd, lijkt het echter ondenkbaar dat enerzijds de boni van de sociale zekerheid op een reserverekening zouden worden geboekt en anderzijds de Staat hoge interesten zou betalen op zijn leningen.

Een deel van de interestlasten die de Staat nu betaalt, vloeit overigens voort uit de staatstussenkomst aan de sociale zekerheid, die in de periode 1970-1985 gestadig is toegenomen.

Hopelijk zal de toestand van onze globale overheidsfinanciën binnen 10 à 15 jaar — het moment waarop het probleem van de vergrijzing zich ten volle zal stellen — reeds in die mate verbeterd zijn dat ook aan die uitdaging het hoofd kan worden geboden.

5.2. *Dossiers aanhangig bij het overlegcomité* (vraag van de heer Denys)

Inzake de problematiek van het Gemeente- en Provinciefonds blijft de Regering bij haar standpunt wat betreft de berekening van de dotatie.

Met betrekking tot de zogenaamde « lasten uit het verleden » wordt in de financieringswet duidelijk bepaald dat de centrale overheid de op het moment van de bevoegdheidsoverdracht vaststaande schulden voor haar rekening neemt.

De door de heer Denys aangehaalde verklaring van de Minister van Institutionele Hervormingen (N) heeft enkel betrekking op het zogenaamde « structureel bijblad », de reserve die in de onderwijsenveloppe werd ingebouwd om de traditionele overboekingen in de departementele onderwijsbegrotingen te compenseren.

Volledig los daarvan is er evenwel een tweede soort « lasten van het verleden ».

Aussi longtemps que la croissance économique se maintient, les Communautés et les Régions contribuent bel et bien à l'assainissement des finances publiques en application de la loi de financement (au cours de la phase de transition, leurs moyens ne sont qu'indexés).

5. Réponses à des questions spécifiques

5.1. *Réduction des réserves de la sécurité sociale* (questions de Mme Vogels et de M. De Roo)

Le problème de l'utilisation des réserves de la sécurité sociale est un sujet de discussion très intéressant qui, du fait du vieillissement structurel de la population, sera plus encore d'actualité dans les prochaines années.

Il convient toutefois de considérer la Communauté comme un ensemble unique.

A un moment où l'Etat est contraint de comprimer ses dépenses hors intérêts de façon telle que certains services, par exemple l'administration de la justice, peuvent à peine être financés, il semble toutefois impensable que, d'une part, les bonis de la sécurité sociale soient placés sur un compte de réserve et que, d'autre part, l'Etat doive payer des intérêts plus élevés sur ses emprunts.

Une partie des charges d'intérêts que l'Etat supporte pour l'instant résulte d'ailleurs de la subvention de l'Etat à la sécurité sociale, qui a augmenté de façon continue durant la période 1970-1985.

Il est toutefois à espérer que la situation de nos finances publiques se sera améliorée dans une mesure telle d'ici 10 à 15 ans — c'est-à-dire au moment où le problème du vieillissement sera le plus aigu — que même ce défi pourra être relevé.

5.2. *Dossiers pendants au Comité de concertation* (question de M. Denys)

Pour ce qui est de la problématique du Fonds des communes et du Fonds des provinces, le Gouvernement campe sur sa position en ce qui concerne le calcul de la dotation.

En ce qui concerne les « charges du passé », la loi de financement précise clairement que l'autorité centrale reprend à sa charge les dettes liquides au moment du transfert de compétences.

La déclaration du Ministre des Réformes institutionnelles (N), citée par M. Denys, concerne uniquement le « feuilleton d'ajustement structurel », la réserve qui a été insérée dans l'enveloppe de l'enseignement pour compenser les transferts traditionnels dans les budgets départementaux de l'enseignement.

Il existe toutefois un deuxième type de charges du passé, indépendantes des premières.

Deze hebben betrekking op een groot aantal onbetaalde rekeningen dat — net zoals de « rentesneeuwbal » — van jaar tot jaar aangroeide en hoe dan ook — met of zonder staatshervorming — ooit moest worden betaald.

De in de financieringswet bepaalde enveloppe was daarentegen bij gebrek aan betrouwbare begrotingscijfers gebaseerd op een gemiddelde van de kasuitgaven van de laatste vier jaar, waarin uiteraard deze « sneeuwbal » niet begrepen was.

Indien de Staat thans in rechte zou worden gedaagd voor de betaling van deze facturen, dan zou hij wellicht (op grond van de financieringswet) tot betaling worden veroordeeld.

*
* *

De heer Verhofstadt stelt vast dat de Staat deze facturen twee keer betaalt : eerst via de overdracht van middelen in de financieringswet en thans nog een tweede keer.

De heer Denys wenst te vernemen wat er zal gebeuren met de vraag van de Vlaamse onderwijsminister die ± 3,3 miljard frank eist van de Staat voor onder meer weddeachterstallen.

De heer Van Rompuy constateert dat de kredieten die voor het jaar 1990 uitgetrokken zijn op de organieke afdeling 73 — Lasten van het verleden, sectie 41 — Culturele en wetenschappelijke zaken, Onderwijs, respectievelijk :

— programma 41.73.0 : Onderwijs — Frans regime : 4 884,8 miljoen frank

— programma 41.73.1 : Onderwijs — Nederlands regime : 180,3 miljoen frank

bedragen.

In een nota d.d. 4 september 1989 maakt de Vlaamse Executieve evenwel gewag van een schuldvordering van 3 296,1 miljoen frank die als volgt verdeeld worden :

1. *Weddeachterstallen* : op grond van een recente herraming van weddeachterstallen, die slechts in 1989 of 1990 kunnen betaald worden, maar betrekking hebben op prestaties van 1988 of voorgaande jaren. Hierbij wordt uiteraard rekening gehouden met de reeds toegekende bijkredieten.
Het gaat hoofdzakelijk om vorderingen van de grotere steden en de provincies, die in het verleden zelf hun onderwijspersoneel uitbetaalden, en bij het Ministerie (wat onregelmatig) globale vorderingen indienden ..... 721,3 miljoen frank

2. Gelijkaardige *achterstallen op andere dan weddeartikels* ..... 256,8 miljoen frank

3. *Bedrijfsvoorheffing* op de *eindejaarstoelage 1988* ..... 904,5 miljoen frank

4. *RSZ-bijdragen* voor het *vierde trimester 1988* (oktober-november 1988) ..... 1 313,5 miljoen frank

Elles concernent un grand nombre de factures impayées (notamment cotisations ONSS) qui augmentaient chaque année — tout comme l'effet boule de neige des intérêts — et qui devaient de toute façon être payées, avec ou sans réforme de l'Etat.

L'enveloppe prévue par la loi de financement était par contre basée, faute de chiffres budgétaires fiables, sur la moyenne des dépenses de caisse effectuées au cours des quatre dernières années, qui ne tenait évidemment pas compte de cet effet boule de neige.

Si l'Etat était aujourd'hui cité en justice pour le paiement de ces factures, il serait sans doute condamné à payer (en vertu de la loi de financement).

*
* *

M. Verhofstadt constate que l'Etat paie ces factures deux fois : une première fois par le transfert de moyens financiers prévus dans la loi de financement et une deuxième fois aujourd'hui.

M. Denys demande ce qu'il adviendra de la demande formulée par le Ministre flamand de l'enseignement, qui réclame environ 3,3 milliards de francs, notamment pour les arriérés de traitement.

M. Van Rompuy constate que les crédits inscrits pour l'année 1990 à la division organique 73 — Charges du passé, section 41 — Affaires culturelles et scientifiques, Education, s'élèvent respectivement à :

— programme 41.73.0 : Education — régime français : 4 884,8 millions de francs

— programme 41.73.1 : Education — régime néerlandais : 180,3 millions de francs

Dans une note datée du 4 septembre 1989, l'Exécutif flamand fait cependant état d'une créance de 3 296,1 millions de francs, qui se répartissent comme suit :

1. *Arriérés de traitement* : sur la base d'une réestimation récente des arriérés de traitements qui ne peuvent être versés qu'en 1989 ou 1990, mais concernent des prestations de 1988 ou des années précédentes. Il est évidemment tenu compte des crédits supplémentaires déjà alloués.

Il s'agit principalement de créances des grandes villes et des provinces, qui rémunéraient elles-mêmes leur personnel enseignant par le passé et introduisait (assez régulièrement) des créances globales auprès du ministère ..... 721,3 millions de francs

2. *Arriérés* analogues *à des articles autres que ceux afférents aux traitements* ..... 256,8 millions de francs

3. *Précompte professionnel* sur *l'allocation de fin d'année 1988* ..... 904,5 millions de francs

4. *Cotisations de sécurité sociale* pour le *quatrième trimestre 1988* (octobre-novembre 1988) ..... 1 313,5 millions de francs

Blijkbaar omdat deze bijdragen in het verleden in de praktijk ten dele slechts tijdens het volgende trimester (en dus jaar) werden uitbetaald, heeft de nationale Regering deze bijdragen *niet* als last van het verleden aanvaard, ook niet voor het F-departement.

5. *Diverse kleinere vorderingen zoals :* 100,0 miljoen frank

— Oprichtingen van nieuwe richtingen in sociale promotie via de « *urenbank* » (het Rekenhof schortte de uitbetalingen van werkingsuitgaven, niet van wedden, op maar blijkbaar alleen aan N-zijde).

— werkingstoelagen derde jaar pedagogisch hoger onderwijs, na de verlenging van twee tot drie jaar.

3 296,1 miljoen frank

Sans doute est-ce parce que ces cotisations n'étaient versées partiellement qu'au cours du trimestre suivant (et donc de l'année suivante) que le Gouvernement n'a pas accepté ces cotisations comme une charge du passé, même pour le département F.

5. *Diverses créances plus modiques telles que :* 100,0 millions de francs

— Création de nouvelles orientations en promotion sociale par le biais de la « banque d'heures » (la Cour des comptes a suspendu les versements des dépenses de fonctionnement mais pas des traitements, mais apparemment seulement du côté néerlandophone).
— Subventions de fonctionnement pour la troisième année de l'enseignement supérieur pédagogique après la décision de le prolonger d'une année.

3 296,1 millions de francs

Een gemengde Commissie (N/F) is belast met het onderzoek naar de gegrondheid van de diverse schuldvorderingen uit vroegere jaren, waarvan de aanzuivering ten laste van kredieten van het lopende jaar zou kunnen worden gemachtigd door de bijzondere bepaling opgenomen in artikel 2.41.7 van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990.

Al die schuldvorderingen zullen grondig worden onderzocht met behulp van identieke criteria en met dezelfde strengheid. Er zal worden nagegaan of het wel écht gaat om lasten van het verleden, overeenkomstig de definitie van de rechten en verbintenissen die ten laste van de Staat blijven luidens artikel 61 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten (*Belgisch Staatsblad* van 17 januari 1989).

Zal de schuldvordering van 3 291,1 miljoen frank die door de Vlaamse Executieve is voorgelegd, eveneens door die Commissie worden onderzocht ?

Zal de tabel van kredieten, naargelang van de beslissing die door de Commissie wordt genomen, na de goedkeuring van het voorliggende ontwerp van begroting in het Parlement, kunnen worden aangepast ?

Wat is de stand van zaken met betrekking tot het krediet van 4 884,8 miljoen frank dat ten gunste van het Franse stelsel is uitgetrokken ? Betekent het feit dat die kredieten op de begroting zijn uitgetrokken, dat dat bedrag definitief verworven is en dat het zonder nadere controleprocedure aan de Franse Gemeenschap zal worden uitgekeerd ?

*
* *

De heer Daems vraagt zich af of het niet beter is nu al een amendement in te voegen om een bijkomend krediet van 3 296,1 miljoen frank uit te trekken voor

Une Commission mixte (N/F) est chargée d'examiner le bien fondé des différentes créances d'années antérieures, dont l'apurement à charge de crédits de l'année en cours pourrait être autorisé par la disposition particulière inscrite sous l'article 2.41.7 du projet de loi contenant le Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990.

Ces créances seront examinées strictement selon des critères identiques et avec une même sévérité. Il s'agira de déterminer s'il s'agit véritablement de charges du passé répondant à la définition des droits et obligations restant à charge de l'Etat conformément à l'article 61 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions (*Moniteur belge* du 17 janvier 1989).

La créance de 3 296,1 millions de francs présentée par l'Exécutif flamand sera-t-elle également examinée par cette Commission ?

Selon la décision que prendra la Commission, le tableau des crédits pourra-t-il faire ultérieurement l'objet d'un ajustement après que le vote du présent projet de budget sera intervenu au Parlement ?

Qu'en est-il du crédit de 4 884,8 millions de francs inscrit en faveur du régime français ? Cette inscription signifie-t-elle que ce montant est définitivement acquis et qu'il sera versé à la Communauté française sans autre procédure de contrôle ?

*
* *

M. Daems se demande s'il ne serait pas préférable d'introduire un amendement dès aujourd'hui afin d'inscrire un crédit supplémentaire de 3 296,1 mil-

het programma 41.73.1 — Onderwijs — Nederlandstalig stelsel.

*
* *

Op de bovenstaande opmerkingen geeft *de Minister van Begroting* de volgende antwoorden :

1. De op de begroting voor het jaar 1990 uitgetrokken bedragen werden vooraf vastgesteld door beide nationale ministers (N/F) die respectievelijk met de herstructurering van het Ministerie van Onderwijs N en F belast zijn. De desbetreffende bedragen zijn het resultaat van de beslissingen die tijdens de bilaterale besprekingen en op het begrotingsconclaaf genomen werden.

2. De opname van die bedragen op de begroting voor 1990 betekent hoegenaamd niet dat de door de Gemeenschapsexecutieven voorgelegde schuldvorderingen automatisch als lasten van het verleden beschouwd worden. Het is de taak van de voornoemde Gemengde Commissie om overeenkomstig artikel 61 van de bijzondere financieringswet, er de aard van te bepalen.

3. Op het begrotingsconclaaf heeft de Regering besloten dat geen enkel krediet zal worden uitgetrokken voordat :

— de Gemengde Commissie (N/F) die met het onderzoek van die schuldvorderingen belast is, zich heeft uitgesproken;

— het Rekenhof vooraf zijn visum gegeven heeft.

Aangezien het om vaste uitgaven gaat, zoals wedden, pensioenen, enz., zal de wet van 15 mei 1846 op de Rijkcomptabiliteit te dien einde moeten worden gewijzigd. Artikel 17, tweede lid, van die wet bepaalt immers dat « geen uitgave kan gedaan worden (...) zonder het voorafgaande visum en de vereffening van het Rekenhof, behoudens de bij de wet bepaalde uitzonderingen ». Welnu, onder die uitzonderingen komen meer bepaald de vaste uitgaven voor (artikel 24 van de genoemde wet).

De in de organieke afdeling 73 van sectie 41 uitgetrokken begrotingskredieten kunnen zo nodig, na onderzoek door de Commissie, naar boven of naar onder worden aangepast.

Zolang die dubbele controleprocedure niet verricht is, kan geen enkel krediet worden vrijgemaakt.

De Minister meent dat er bij de andere departementen geen grote problemen bestaan tenzij eventueel op het Departement van Openbare Werken (Wegenfonds). De desbetreffende bedragen zijn niettemin veel geringer.

Het ligt voor de hand dat de huidige Staatshervorming, gelet op de omvang ervan, niet zonder enige hapering kan verlopen en zonder dat de Regering het hoofd moet bieden aan een aantal moeilijke dossiers, die tot nog toe onopgelost zijn gebleven.

De bijzondere financieringswet heeft althans de verdienste dat zij iedere ontsporing uitsluit, waardoor

lions de francs au programme 41.73.1 — Education — régime néerlandais.

*
* *

En réponse à ces diverses observations, *le Ministre du Budget* formule les précisions suivantes :

1. les montants inscrits au budget pour l'année 1990 ont été fixés préalablement par les deux Ministres nationaux (N/F), respectivement chargés de la restructuration du Ministère de l'Education nationale N et F. Ces montants sont en fait le résultat des décisions prises lors des discussions bilatérales et du conclave budgétaire.

2. l'inscription de ces montants au budget 1990 ne signifie nullement que les créances présentées par les Exécutifs communautaires sont automatiquement considérées comme étant des charges du passé. Il appartiendra à la Commission mixte précitée d'en déterminer la nature, conformément à l'article 61 de la loi spéciale de financement.

3. lors du conclave budgétaire, le Gouvernement a décidé qu'aucun crédit ne sera libéré avant que :

— la Commission mixte (N/F), chargée de l'examen de ces créances, ne se soit prononcée;

— la Cour des comptes n'ait donné son visa préalable.

Comme il s'agit de dépenses fixes, telles que traitements, pensions, etc., la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'Etat devra être modifiée à cet effet. En effet. l'article 17, alinéa 2, de cette loi stipule qu'« aucune sortie de fonds ne peut se faire (...) sans le visa préalable et la liquidation de la Cour des comptes, sauf les exceptions établies par la loi ». Or, parmi ces exceptions figurent notamment les dépenses fixes (article 24 de ladite loi).

Si nécessaire, après examen par la Commission, les crédits budgétaires inscrits à la division organique 73 de la section 41 pourront être revus à la hausse ou à la baisse.

Aucun crédit ne sera libéré sans que cette double procédure de contrôle n'ait été effectuée.

En ce qui concerne les autres départements, le Ministre n'a pas connaissance de problèmes importants, si ce n'est au département des Travaux publics (Fonds des routes). Les montants concernés sont néanmoins nettement moins élevés.

Il est évident que la présente réforme de l'Etat, vu son ampleur, ne peut se réaliser sans quelques « incidents de parcours » et sans que le Gouvernement ne soit confronté à plusieurs dossiers difficiles laissés jusque-là en suspens.

La loi spéciale de financement a au moins le mérite d'exclure définitivement tout nouveau dérapage sus-

de begroting van de centrale Staat negatief kan worden beïnvloed. De Gemeenschappen en Gewesten zijn voortaan immers verantwoordelijk voor het opmaken van hun begroting. Zij zullen dus zelf de budgettaire gevolgen van eventuele nalatigheden of beheersvergissingen moeten dragen.

5.3. *Gevolgen van de veralgemeende stijging van de rentetarieven (opmerkingen van de heer De Vlieghere)*

Evenals de heer De Vlieghere betreurt de Minister de algemene stijging van de rentetarieven die tot gevolg heeft dat een te aanzienlijk deel van de ontvangsten, zowel van de particulieren als van de vennootschappen, moet worden gespendeerd aan de betaling van de intresten op de overheidsschuld in plaats van te kunnen worden besteed aan een voluntaristisch economisch en sociaal beleid.

Dat is des te betreurenswaardiger daar die stijging van de rentetarieven hoofdzakelijk voortvloeit uit binnenlandse politieke zorgen in vooral de Verenigde Staten en de BRD. Bijgevolg moet België trachten voor uitwendige factoren minder kwetsbaar te worden.

Het is immers absoluut noodzakelijk de verhouding van de schuld tegenover het BNP te verminderen, hetgeen de Regering ertoe zou kunnen nopen bepaalde pijnlijke beslissingen te nemen op het stuk van het sociaal beleid.

5.4. *Opmerkingen betreffende de begrotingstechniek (vragen van Mevr. Duroi-Vanhelmont)*

1° Een aantal budgettaire bijbepalingen die interne transferten of herverdelingen toelaten, worden als minder gelukkige afwijkingen ervaren :

Art. 1.01.2, § 2

De bepaling vervat in het artikel 1.01.2, § 2, maakt de herverdeling van personeelskredieten tussen programma's mogelijk. Uiteraard is dit een afwijking, maar zij is verantwoord en is tevens gecompenseerd :

— verantwoording : in ons land wordt de personeelsproblematiek vooral globaal benaderd (aanwervingsenveloppes, recrutering via het Vast Wervingssecretariaat, mobiliteit, enz.); een efficiënt personeelsbeleid vereist — vooral bij een slinkende getalsterkte, een grote doorstroming en de daaruit voortvloeiende noodzakelijke reorganisaties — een minimum aan soepelheid. Bij ontstentenis daarvan is het risico groot, eensdeels op verstarring door gebrek aan optreden op personeelsvlak en/of anderdeels op kredietbedragen die niet met de werkelijkheid overeenstemmen (bijvoorbeeld personeel dat wordt verplaatst zonder dat de kredieten dit weerspiegelen);

ceptible d'affecter négativement le budget de l'Etat central. En effet, les Communautés et les Régions sont dorénavant responsables de l'élaboration de leur budget. Elles devront donc supporter elles-mêmes les conséquences budgétaires d'éventuelles négligences ou erreurs de gestion.

5.3. *Impact de la hausse généralisée des taux d'intérêt (remarques M. De Vlieghere)*

Tout comme M. De Vlieghere, le Ministre déplore la hausse généralisée des taux d'intérêt, qui a pour conséquence qu'une part très importante des recettes, provenant à la fois des particuliers et des sociétés, doit être consacrée au paiement des intérêts de la dette publique plutôt que d'être affectée à la réalisation d'une politique économique et sociale volontariste.

Ceci est d'autant plus regrettable que cette hausse des taux découle principalement de préoccupations de politique intérieure propres aux Etats-Unis et à la République fédérale d'Allemagne. C'est pourquoi la Belgique devrait veiller à se rendre moins vulnérable vis-à-vis de facteurs extérieurs.

A cet effet, il est indispensable de réduire le ratio dette/PNB, ce qui pourrait obliger le Gouvernement à faire certains choix pénibles au niveau de la politique sociale.

5.4. *Observations relatives à la technique budgétaire (questions de Mme Duroi-Vanhelmont)*

1° Un certain nombre de dispositions budgétaires autorisant des transferts et des redistributions internes sont considérées comme des dérogations moins heureuses.

Art. 1.01.2. § 2

La disposition contenue dans l'article 1.01.2, § 2 permet la redistribution des crédits de personnel entre les programmes. Cette possibilité constitue évidemment une dérogation, mais elle est justifiée et même compensée :

— justification : dans notre pays, la problématique du personnel est avant tout considérée globalement (enveloppes destinées au recrutement, recrutement par le biais du Secrétariat permanent du recrutement, mobilité, etc.). Une politique efficace en matière de personnel requiert un minimum de souplesse, compte tenu surtout de la régression des effectifs, de l'existence d'un système développé de passerelles et des réorganisations qui en résultent. Sinon, des paralysies risquent d'apparaître par suite de l'absence d'intervention au niveau du personnel et/ou les montants des crédits risquent de ne plus correspondre à la réalité (par exemple ceux du personnel qui est déplacé sans que les crédits reflètent ce déplacement);

— compensatie : er mag geen verticale herverdeling gebeuren binnen een programma tussen personeelskredieten en andere kredieten.

Art. 2.11.4

(Diensten van de Eerste Minister)

DIENSTEN VOOR PROGRAMMATIE VAN HET WETENSCHAPSBELEID

De bewuste bepaling heeft slechts tot doel de manier van toewijzing van de opdrachten vast te stellen, namelijk bij in ministerraad overlegd koninklijk besluit; de imputatie van de betrokken vastleggingen en de ordonnanceringen geschiedt op de in het programma 53/1 in te schrijven basisallocaties, zonder dat er van krediettransfers sprake is.

Art. 2.13.4

(Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt)

BUREAUTICA — MODERNISERING

Het principe van dit provisionele krediet bestaat reeds een aantal jaren (vóór 1989 in de begroting van de Diensten van de Eerste Minister). Die formule maakt een globale aanpak van de modernisering van de overheidsdiensten mogelijk vermits de kredieten worden verdeeld op basis van door de Regering goed te keuren projecten.

Art. 2.18.5

(Financiën)

INTERDEPARTEMENTALE PROVISIONELE KREDIETEN

De betrokken provisionele kredieten zullen hoofdzakelijk worden aangewend tot het opvangen van fluctuaties in de parameters die de raming van de personeelskredieten bepalen :

— het indexcijfer der consumptieprijzen : de begrotingsinstructies die de Minister van Begroting traditioneel in het begin van het jaar aan zijn collega's toezendt, geven een vereffeningscoëfficiënt op voor de raming van de personeelsuitgaven die wordt vastgesteld volgens een op dat ogenblik aanneembare prijzenevolutie tijdens het volgende begrotingsjaar. Indien tijdens het begrotingsberaad in de loop van de maand juli blijkt dat de aangenomen werkhypothesen moeten worden herzien, dan zouden al de kredieten voor personeelsuitgaven moeten worden herberekend. In de plaats daarvan wordt reeds sinds ettelijke jaren

— compensation : il ne peut y avoir de redistribution verticale au sein d'un même programme entre les crédits de personnel et d'autres crédits.

Art. 2.11.4

(Services du Premier Ministre)

SERVICES DE PROGRAMMATION DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE

Cette disposition a pour seul objectif de déterminer la manière dont les missions sont attribuées, à savoir par arrêté royal délibéré en conseil des ministres; l'imputation des engagements concernés et des ordonnancements se fait sur les allocations de base à prévoir au programme 53/1 sans qu'il puisse y avoir transfert de crédits.

Art. 2.13.4

(Intérieur et Fonction publique)

BUREAUTIQUE — MODERNISATION

Le principe de ce crédit provisionnel existe déjà depuis plusieurs années (au budget des Services du Premier Ministre avant 1989). Cette formule permet d'aborder globalement la modernisation des services publics, étant donné que les crédits sont répartis sur la base de projets à approuver par le Gouvernement.

Art. 2.18.5

(Finances)

CRÉDITS PROVISIONNELS INTERDÉPARTEMENTAUX

Les crédits provisionnels concernés seront essentiellement affectés à absorber les fluctuations des paramètres qui déterminent l'estimation des crédits de personnel :

— les instructions budgétaires que le Ministre du Budget envoie traditionnellement au début de l'année à ses collègues indique un coefficient de liquidation destiné à l'estimation des dépenses de personnel et qui est fixé sur la base d'une évolution des prix pour l'année budgétaire suivante acceptable à ce moment. S'il s'avérait au cours du conclave budgétaire du mois de juillet que les hypothèses de travail adoptées doivent être revues, il faudrait alors recalculer tous les crédits afférents aux dépenses de personnel. Au lieu de cela, on applique depuis des années déjà le système des crédits provisionnels, afin de faire correspondre le

de praktijk van de provisionele kredieten toegepast teneinde de begroting af te stemmen op de meest actuele werkhypothese inzake inflatie.

— aanwerving en vorming : de personeelskredieten van de departementen werden in toepassing van de voormelde begrotingsinstructies geraamd zonder rekening te houden met aanwervingen; deze zullen op selectieve basis worden toegestaan, in functie waarvan bijkomende kredieten ter beschikking van de betrokken departementen zullen worden gesteld, vooraf te nemen van de onderhavige provisie.

2° Lengte van de verantwoordingsnota's

De verantwoordingsnota's van sommige departementen komen inderdaad wat te summier over. Wat dat betreft, werden de departementen verzocht bondige maar kernachtige teksten in te zenden, maar blijkbaar werd hieraan door de onderscheidene departementen een verschillende interpretatie gegeven.

Het voor de eerste maal samenbrengen van al deze teksten in een enkel document zoals thans, heeft het voordeel dat ze kwalitatief met elkaar kunnen worden vergeleken, wat een aansporing moge zijn beter te doen ter gelegenheid van de begroting van 1991.

3° De begrotingsfondsen

Zoals in de toelichting bij de algemene uitgavenbegroting wordt gezegd (Stuk Kamer nr 4/26-916/1-88/89, blz. 8), zal de tabel met de begrotingsfondsen bij de administratieve begrotingen worden gevoegd. Teneinde de fondsen in 1990 nog wettelijk te kunnen laten functioneren, wordt in het artikel 1.02.1, § 1 verwezen naar de « op 31 december 1989 bestaande fondsen ».

4° Article 2.31.5 — Overdracht van kredieten van drie verschillende programma's naar één en hetzelfde fonds (Landbouw)

Deze anomalie bestond reeds voorheen, maar dan op het niveau van de begrotingsartikels. Er zal een correcte oplossing moeten aan gegeven worden ter gelegenheid van het afschaffen — vanaf 1991 — van het bewuste begrotingsfonds.

5° Ontbrekende instellingen van openbaar nut

Teneinde de tijdige indiening van de algemene uitgavenbegroting niet in het gedrang te brengen, werd van meet af aan bedongen dat teksten die niet binnen de vastgestelde termijn werden toegezonden of die niet in orde werden bevonden, zouden worden geweerd en bijgevolg in een afzonderlijk wetsontwerp moeten worden opgenomen. De begrotingen van het Fonds voor de bouw van ziekenhuizen en van het Instituut voor veterinaire keuring verkeerden in dat geval.

budget à l'hypothèse de travail la plus actuelle en matière d'inflation.

— Recrutement et formation : les crédits de personnel des différents départements ont été estimés en application des instructions budgétaires précitées, sans qu'il soit tenu compte des recrutements éventuels. Ceux-ci seront accordés sur une base sélective en fonction de laquelle des crédits supplémentaires seront mis à la disposition des départements concernés, à valoir sur la présente provision.

2° Concision des notes justificatives

Les notes justificatives de certains départements sont en effet trop sommaires. A ce propos, les départements ont été invités à transmettre des textes concis mais précis; cependant, cette invitation a apparemment été interprétée différemment par les divers départements.

Le fait de réunir ces textes dans un seul document présente l'avantage de permettre une comparaison qualitative, ce qui doit inciter les départements à faire mieux à l'occasion du budget pour 1991.

3° Fonds budgétaires

Tel qu'il est précisé dans l'exposé du budget général des dépenses (Doc. n° 4/26-916/1-88/89, p. 8), le tableau des fonds budgétaires sera joint aux budgets administratifs.

Afin que les fonds puissent encore fontionner légalement en 1990, il est fait référence à l'article 1.02.1, § 1er, aux « fonds existant au 31 décembre 1989 ».

4° Article 2.31.5 — Transfert de crédits de trois programmes différents à un même fonds (agriculture)

Cette anomalie existait déjà auparavant mais seulement au niveau des articles budgétaires. Il faudra trouver une solution adéquate à ce problème lorsque le fonds budgétaire en question sera supprimé à partir de 1991.

5° Absence d'organismes d'intérêt public

Afin de ne pas compromettre le dépôt en temps utile du budget général des dépenses, il a été convenu dès le départ que les textes qui n'étaient pas transmis dans les délais prévus ou qui n'étaient pas en ordre, ne seraient pas repris dans le budget et feraient dès lors l'objet d'un projet distinct. Les budgets du Fonds de construction d'institutions hospitalières et de l'Institut d'expertise vétérinaire étaient dans ce cas.

5.5. *Ontwerp ter verlening van grotere autonomie aan de ondernemers en bepalingen op het stuk van telecommunicatie (vraag van de heer Léonard)*

De minister bevestigt dat die dossiers thans worden onderzocht. De regering zal daarover eerlang een besluit nemen.

5.6. *Onaanvaardbare vertragingen in de behandeling van dossiers betreffende uitkeringen aan gehandicapten (vraag van de heer De Roo)*

De Minister erkent de omvang van het probleem :

— de behandeling van de talrijke dossiers heeft inderdaad een aanzienlijke vertraging opgelopen : bij het begin van deze regeerperiode wachtten zowat 85 000 dossiers op behandeling, sindsdien is het aantal onafgedane dossiers ietwat afgenomen. Niettemin wachten zo een 60 000 dossiers nog altijd op behandeling.

Dit jaar werden nogmaals 16 000 dossiers afgewerkt. Dat aantal strookt met het aantal nieuwe aanvragen, zodat een nieuwe ophoping van dossiers kon worden vermeden.

— het probleem heeft ook een niet onbelangrijk politiek en budgettair aspect : wil men die aanzienlijke vertraging inlopen dan onderstelt zulks dat het uitgaventempo flink wordt opgevoerd. Voorts blijkt men de financiële weerslag van de wet van 27 februari 1987 betreffende de uitkeringen aan gehandicapten (*Belgisch Staatsblad* van 1 april 1987) ruim onderschat te hebben. Men mag zich dan ook afvragen of het huidige stelsel ongewijzigd kan worden behouden.

*
* *

De heer Verhofstadt merkt op dat de vorige regering tijdens de bespreking in de Ministerraad van het voorontwerp van wet (de latere wet van 27 februari 1987) reeds gewezen had op mogelijke budgettaire moeilijkheden en in de notificatie de wetswijzigingen had opgesomd die in dat geval zouden moeten worden aangebracht.

5.7. *Vormt het fiscaal en begrotingsbeleid van de Regering een bedreiging voor de ondernemingen ? (opmerkingen van de heer Kubla)*

De Minister van Begroting constateert dat alle waarnemers (Nationale Bank, het Verbond van Belgische Ondernemingen, de Kredietbank e.a.) het erover eens zijn dat het huidige rendement van de ondernemingen uitstekend is en in 1989 zelfs een bijzonder sterke groei te zien gaf. De rendementsvooruitzichten voor 1990 kondigen zich eveneens erg gunstig aan.

5.5. *Projet d'octroi d'autonomie accrue aux entreprises et dispositions en matière de télécommunication (question de M. Léonard)*

Le Ministre confirme que ces dossiers sont à l'étude. Le Gouvernement devrait prochainement prendre une décision.

5.6. *Retards inadmissibles dans l'instruction des dossiers concernant l'octroi d'allocations aux handicapés (question de M. De Roo)*

Le Ministre reconnaît l'ampleur du problème :

— il existe effectivement un retard important dans le traitement des nombreux dossiers : 85 000 dossiers restaient en souffrance au début de cette législature. Le retard a depuis lors été quelque peu réduit. Néanmoins, quelque 60 000 dossiers attendent toujours d'être traités.

Cette année, 16 000 nouveaux dossiers ont été examinés. Ce nombre correspond à celui des demandes nouvellement introduites, ce qui a permis d'éviter une nouvelle accumulation.

— le problème présente également une dimension politique et budgétaire non négligeable : le rattrapage de cet important retard suppose une sérieuse accélération du rythme des dépenses. De plus, il semble que l'on ait largement sous-estimé les conséquences financières de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux handicapés (*Moniteur belge* du 1er avril 1987). On peut dès lors se demander si le système, tel qu'il existe, peut être maintenu sans modifications.

*
* *

M. Verhofstadt fait observer que lors de la discussion en Conseil des Ministres de l'avant-projet de loi (devenu la loi du 27 février 1987), le gouvernement précédent avait déjà évoqué l'éventualité de difficultés budgétaires et avait indiqué dans la notification, les modifications qui devaient être apportées à la loi dans ce cas-là.

5.7. *La politique budgétaire et fiscale du Gouvernement : une menace pour les entreprises ? (remarques de M. Kubla)*

Le Ministre du Budget constate que l'ensemble des observateurs (Banque nationale de Belgique, Fédération des entreprises de Belgique, Kredietbank et d'autres) sont unanimes : le rendement actuel des entreprises est excellent et a même connu une croissance particulièrement élevée en 1989. Les prévisions de rendement pour 1990 s'avèrent également très favorables.

Is er dan geen tegenspraak in de beoordeling die de heer Kubla van het regeringsbeleid geeft, enerzijds, en de economische realiteit, anderzijds ?

De minister onderstreept de continuïteit van het regeringsbeleid, dat in de eerste plaats tracht de beginselen van budgettaire soberheid te verzoenen met de noodzaak om de economische groei te vrijwaren. Ten bewijze daarvan verwijst hij naar de zeer positieve evolutie van de Belgische handel (positieve ontwikkeling van de balans van de lopende betalingen, stijging van het aandeel op de uitvoermarkt, enz.) (zie Algemene Toelichting, blz. 26 sq.).

Voorts stelt de Minister vast dat de winst van de ondernemingen de jongste jaren haast verdubbeld is, terwijl hun bijdrage tot de sanering van de overheidsfinanciën in verhouding veel geringer is gebleven.

Zoals de Minister van Financiën heeft aangetoond, ligt het tempo waarin het rendement van de vennootschapsbelasting stijgt, inderdaad behoorlijk onder datgene waarmee de vennootschapswinst toeneemt (zie het antwoord van de Minister van Financiën). Daarom wijst de minister met klem de in werkgeverskringen ontstane mythe af die wil dat het regeringsbeleid nadelig zou uitpakken voor de bedrijfswereld. Vanzelfsprekend zouden sommige bepalingen kunnen herzien worden indien de economische conjunctuur minder gunstig zou evolueren.

5.8. *Maatregelen inzake werkloosheid en opleiding (vraag van de heer Candries)*

De Minister geeft toe dat alleszins op het stuk van de structurele analyse een probleem bestaat aangaande enerzijds de evolutie van de arbeidsmarkt en anderzijds de uitgaven inzake werkloosheid.

Het volume van de transferten ligt in België inderdaad boven het Euopese gemiddelde en wij besteden meer middelen aan de uitkering van werkloosheidsvergoedingen dan aan een verbetering van de opleiding.

Aangezien het opstellen van opleidingsprogramma's een bevoegdheid van de Gemeenschappen is, zou met alle betrokken partners, eventueel met inbegrip van de vakbonden, overleg moeten plaatshebben. Dat overleg zou tot een herverdeling van de begrotingsmiddelen en tot een herdefiniëring van de oogmerken moeten kunnen leiden om :

— het aantal werklozen nog verder terug te dringen dan de gunstige conjunctuur op zichzelf al mogelijk maakt;

— in het arbeidsproces voorrang te geven aan kwaliteit in plaats van aan kwantiteit.

Moet men, bijvoorbeeld, deeltijdse arbeid beschouwen als een uiting van vrije keuze of als een manier om zich aan de werkloosheid te onttrekken ?

N'y a-t-il pas dès lors une certaine contradiction dans l'appréciation que donne M. Kubla de la politique gouvernementale, d'une part, et de la réalité économique, d'autre part ?

Le Ministre souligne la continuité de la politique gouvernementale qui cherche avant tout à concilier les principes de rigueur budgétaire avec le souci de sauvegarder la croissance économique. Il en veut notamment pour preuve l'évolution très positive des performances commerciales de la Belgique (évolution positive de la balance des paiements courants, augmentation des parts de marché à l'exportation, etc.) (voir Exposé général, pp. 26 et sq.).

D'autre part, le Ministre constate que les bénéfices réalisés par les entreprises ont pratiquement doublé au cours de ces dernières années tandis que leur contribution à l'assainissement des finances publiques est demeuré proportionnellement beaucoup moins importante.

Comme l'a démontré le Ministre des Finances, le rythme de croissance du rendement de l'impôt des sociétés est en effet nettement inférieur à celui de la croissance de leurs bénéfices (voir la réponse du Ministre des Finances). C'est pourquoi le Ministre s'insurge contre le mythe créé au sein de certains milieux patronaux selon lequel la politique menée par le Gouvernement serait défavorable au monde des entreprises. Il va de soi que si la conjoncture économique évoluait moins favorablement, certaines dispositions pourraient être revues.

5.8. *Mesures en matière de chômage et de formation (question de M. Candries)*

Le Ministre reconnaît qu'un problème se pose, en tout cas au niveau de l'analyse structurelle, en ce qui concerne, d'une part, l'évolution du marché de l'emploi et, d'autre part, les dépenses effectuées en matière de chômage.

Il est exact qu'en Belgique le volume des transferts est supérieur à la moyenne européenne et que nous consacrons davantage de moyens au paiement des allocations de chômage qu'à l'amélioration de la formation.

L'élaboration de programmes de formation étant une compétence des Communautés, une concertation devra avoir lieu avec tous les partenaires concernés, y compris éventuellement les syndicats. Cette concertation devrait permettre d'élaborer une nouvelle répartition des moyens budgétaires et de redéfinir les objectifs afin de :

— réduire davantage encore le nombre de chômeurs que la conjoncture favorable ne le permet actuellement;

— accorder la priorité à la qualité plutôt qu'à la quantité dans le processus du travail.

Faut il par exemple, considérer le travail à temps partiel comme une simple forme de substitution au chômage ou bien comme le résultat d'un libre choix ?

6. Politieke overwegingen

Zelfs indien in 1989 en 1990 aan het zogenaamde sneeuwbaleffect een halt kan worden toegeroepen, blijft de Belgische overheidsschuld zeer kwetsbaar ten opzichte van de verdere evolutie van de economische conjunctuur.

Het volstaat immers dat de conjunctuur wat verslechtert of dat de rentevoeten opnieuw stijgen om het hele proces opnieuw te doen starten. De sanering van de overheidsfinanciën moet dus worden voortgezet. In het andere geval zal de centrale overheid niet langer in staat zijn om haar taak te vervullen in de sociale sector en op andere gebieden.

De Minister verwijst naar de tabel in de Algemene Toelichting (blz. 94) waarin een vergelijking wordt gemaakt van de voornaamste uitgavencategorieën van de gezamenlijke overheid (in % van het BBP) in de verschillende lidstaten van de Europese Gemeenschap. Hij stelt het volgende vast :

— het aandeel van de overheidsconsumptie in België ligt onder het Europese gemiddelde (15,5 % tegenover 17,7 %);

— in België bedragen de openbare investeringen 1,6 % van het BBP tegenover 2,7 % in de Europese Gemeenschap;

— de interestlasten van België (10,7 % van het BBP) overschrijden ruimschoots het Europese gemiddelde (4,8 %);

— in België liggen de lopende transferten (22,4 % van het BBP) ook hoger dan het gemiddelde van de Europese Gemeenschap (20,2 %).

Rekening houdend met al die elementen meent de Minister dat onze maatschappij zeer binnenkort een aantal fundamentele keuzen zal moeten maken omdat :

— het onmogelijk is op korte termijn de rentelasten te verlagen;

— het onaanvaardbaar is dat er nog nieuwe besparingsmaatregelen voor de gezagsdepartementen worden genomen. De Minister verwijst in dat verband naar de analyse van Professor Vuchelen.

De kredieten voor de verschillende gezagsdepartementen liggen ten andere ver onder het Europese gemiddelde.

De Staat kan thans door een gebrek aan middelen en personeel tal van taken niet meer naar behoren uitvoeren (transport, verkeer, justitie, informatie van de burger, enz...). In vergelijking met de Europese partners is België in al die sectoren bijna een ontwikkelingsland.

De Minister is daarom voorstander van een overleg tussen de onderscheiden overheden en de betrokken sectoren om na te gaan hoe men het cijfer van de schuld kan terugbrengen tot een in verhouding tot het BNP aanvaardbaar niveau (zonder daarom blindelings de doelstelling van het Europese gemiddelde terzake na te streven).

6. Considérations politiques

Même si probablement le processus d'auto-alimentation de la dette publique (effet boule de neige) peut être arrêté en 1989 et 1990, notre pays restera particulièrement vulnérable par rapport à l'évolution de la conjoncture économique.

Il suffirait en effet que la conjoncture se détériore quelque peu ou que nous connaissions une nouvelle hausse des taux d'intérêt pour que l'ensemble du processus redémarre. Il est donc essentiel de poursuivre l'assainissement des finances publiques sous peine de voir l'Etat central dans l'impossibilité d'assumer plus longtemps ses tâches en matière sociale et dans d'autres domaines.

Se référant au tableau de l'Exposé général (p. 94) qui compare l'évolution des principales catégories de dépenses de l'ensemble des pouvoirs publics (en % du PIB) dans les différents pays membres de la Communauté européenne, le Ministre formule les constatations suivantes :

— le niveau de la consommation publique en Belgique est moins elevé que la moyenne européenne (15,5 % par rapport à 17,7 %);

— l'investissement public en Belgique s'élève à 1,6 % du PIB par rapport à 2,7 % pour la moyenne européenne;

— les paiements d'intérêts dans notre pays (10,7 % du PIB) dépassent largement cette moyenne (4,8 %);

— les transferts courants sont également plus élevés chez nous (22,4 % du PIB) que dans l'ensemble de la Communauté (20,2 %).

Compte tenu de ces différents éléments, le Ministre estime que des choix fondamentaux pour notre société s'imposeront dans un avenir proche dans la mesure où :

— il est impossible de réduire les charges d'intérêts à court terme;

— il n'est pas davantage acceptable de prendre encore de nouvelles mesures d'économie au niveau des départements d'autorité. Le Ministre renvoie à ce propos à l'analyse du Professeur Vuchelen.

Les montants des crédits alloués aux différents départements d'autorités se situent d'ailleurs largement sous la moyenne européenne.

Faute de moyens et de personnel, l'Etat n'est aujourd'hui déjà plus en mesure d'assumer correctement plusieurs de ses tâches (transport, communication, domaine judiciaire, information du citoyen etc.). Dans tous ces secteurs, la Belgique se trouve dans une situation de quasi sous-développement par rapport à ses partenaires européens.

C'est pourquoi le Ministre plaide en faveur d'une concertation entre les différents pouvoirs et secteurs concernés afin d'étudier les moyens à mettre en oeuvre en vue de ramener le ratio de la dette par rapport au PNB à un niveau supportable (sans pour autant se fixer aveuglément sur l'objectif de la moyenne européenne en la matière).

Zo niet zal ons land steeds maar verder leven in een sfeer van een dreigende volledige afbrokkeling van de staatsstructuur.

Volgens de Minister zou het systeem van de transferten in alle sectoren, zonder onderscheid, moeten worden herzien.

In het kader van de tijdens het begrotingsconclaaf genomen maatregelen om het tekort van de overheidsfinanciën te financieren (80 miljard frank) werd ernaar gestreefd de drie grote sectoren (de gezinnen, de bedrijven en de Staat) bij de inspanningen te betrekken, ook al is het de Staat die de grootste inspanning zal leveren.

In dat verband verwondert de Minister zich nogmaals over kritiek die de werknemersmilieus uiten op het regeringsbeleid.

Het is duidelijk dat de ondernemingen — gelet op de omvang van de behaalde winsten en de uitzonderlijk gunstige conjunctuur — zonder moeite de gevraagde inspanningen moeten kunnen opbrengen en de afschaffing van sommige niet langer verantwoorde voordelen moeten kunnen aanvaarden.

Het gaat trouwens niet op te beweren dat de afschaffing van de fiscaal aftrekbare uitgaven die, in een zekere zin, eveneens een geldtransfert kunnen zijn ten voordele van de ondernemingen, een verzwaring betekent van de belastingdruk.

Levert men niet het bewijs van een kortzichtige politieke visie wanneer men gaat stellen dat de Regering van die gunstige conjunctuur gebruik moeten maken om haar overheidsfinanciën te financieren terwijl men tezelfdertijd weigert daar een steentje toe bij te dragen ?

*
* *

REPLIEKEN

De heer Verhofstadt merkt vooreerst op dat niet enkel de patronale organisaties doch ook de studiediensten van de banken en de internationale instellingen negatief staan t.o.v. het in België in 1989 gevoerde begrotingsbeleid. Dit blijkt o.m. uit een recente publicatie van het Directoraat-Generaal van de Economische en Financiële Politiek van de Europese Gemeenschappen, waarin gesteld wordt dat de vermindering van het overheidstekort in de lidstaten met een hoger tekort dan het EEG-gemiddelde niet naar wens verloopt, tenzij in Ierland. (Bedoeld worden : België, Nederland, Italië, Portugal en Griekenland). In die landen wordt gemiddeld nog steeds 6 % te weinig bespaard om de overheidsschuld te stabiliseren. Zij slagen er, nog steeds volgens deze publicatie, niet in om van de gunstige economische conjunctuur gebruik te maken om hun overheidstekort terug te schroeven. Zij blijven bijgevolg zeer kwetsbaar voor een onverwachte vertraging in de economische activiteit.

Spreker stipt ook aan dat de werkgevers bereid zijn om de economische transferten aan de private be-

Faute de quoi notre pays continuera à vivre sous la menace permanente d'un complet démantèlement de l'Etat.

Selon le Ministre, il faudra notamment revoir le système des transferts et ce dans tous les secteurs, sans exception.

Dans le cadre des mesures prises lors du conclave bugétaire en vue de limiter le déficit de financement de l'Etat (80 milliards de francs), une participation équitable des trois grands secteurs économiques (ménages, entreprises et Etat) a été recherchée, l'Etat prenant toutefois à sa charge la plus grande part des efforts d'assainissement.

Dans cette optique, le Ministre s'étonne une fois encore des critiques formulées par les milieux patronaux à l'égard de la politique gouvernementale.

Il est évident que les entreprises, compte tenu de l'importance des bénéfices réalisés et de la conjoncture particulièrement favorable, sont à même de supporter sans problème les efforts qui leur sont demandés et d'accepter la suppression de certains avantages qui ne se justifient plus.

Il est d'ailleurs faux de prétendre que la suppression des dépenses fiscales, qui sont en quelque sorte une forme de transfert aux entreprises, équivaut à une augmentation de la fiscalité.

N'est-ce pas faire preuve d'une vision politique à court terme que de prétendre que le Gouvernement doit profiter de la bonne conjoncture pour assainir ses finances publiques tout en refusant dans le même temps de participer à l'effort ?

*
* *

REPLIQUES

M. Verhofstadt commence par faire observer que non seulement les organisations patronales mais également les services d'études des banques et des organismes internationaux ont porté un jugement négatif sur la politique budgétaire menée par la Belgique en 1989. Cela ressort notamment d'une récente publication du Directorat général de politique économique et financière des Communautés Européennes, qui précise que la réduction du déficit public dans les Etats membres dont le déficit est supérieur à la moyenne européenne n'évolue pas à souhait, sauf en Irlande. (Sont visés la Belgique, les Pays-Bas, l'Italie, le Portugal et la Grèce). Ces pays épargnent en moyenne 6 % trop peu pour stabiliser la dette publique. Il ne réussissent toujours pas, toujours selon cette publication, à profiter de la conjoncture économique favorable pour réduire leur déficit public. Ils demeurent dès lors très sensibles à tout ralentissement imprévu de l'activité économique.

L'intervenant souligne également que les employeurs sont disposés à supprimer les transferts

drijven (± 20 miljard frank) af te schaffen. Na de Staatshervorming zijn het evenwel de Gewesten die terzake bevoegd zijn.

Uit de door hemzelf geschetste evolutie van het Belgisch overheidstekort ten overstaan van het Europees gemiddelde blijkt, volgens de heer Verhofstadt, duidelijk dat er na 1987 een ommekeer in het beleid heeft plaats gevonden.

De door de Minister van Begroting naar voor geschoven tabel, die overigens in tegenspraak is met alle internationale publicaties, bewijst niets.

Voor de periode 1986-1988 worden immers de uitgaven van de Centrale Overheid *inclusief* Gewesten en Gemeenschappen weergegeven, doch voor de periode 1988-1990 enkel die van de Centrale Overheid *exclusief* Gewesten en Gemeenschappen.

Wanneer men deze laatste er opnieuw bijtelt, is er hoegenaamd geen reële daling van de niet-renteuitgaven in de periode 1988-1990.

De Minister houdt in zijn tabel slechts rekening met een toename van de niet-renteuitgaven in de periode 1988-1990 met 15 miljard frank, terwijl het er in werkelijkheid (Gewesten en Gemeenschappen inbegrepen) 72 miljard zijn.

Aan het huidige saneringsritme zal het, aldus de heer Verhofstadt, nog 7 jaar duren vooraleer België qua overheidstekort het Europees gemiddelde zal halen en het zal nog 30 jaar duren vooraleer onze schuldratio (ten overstaan van het BNP) het Europees gemiddelde zal benaderen.

Wat de lasten van het verleden betreft, herhaalt de heer Verhofstadt dat die als gevolg van de ondoordachte bepalingen van de financieringswet twee keer zullen worden betaald.

Het is juist dat op bepaalde departementen (sommige autoriteitsdepartementen) weinig meer kan worden bespaard. Het is echter de hoogste tijd om bepaalde overheidstaken te herdenken.

Bepaalde taken zoals transport, telecommunicatie en zelfs milieubeheer dienen aan de private sector te worden overgedragen.

*
* *

Mevrouw Vogels stelt vast dat het begrotingsdebat, zoals gevreesd, beperkt bleef tot het interpreteren van het cijfermateriaal van internationale instellingen en statistieken en tot het aanwijzen van de politiek verantwoordelijken voor de fouten uit het verleden.

Er moet inderdaad gesaneerd worden doch niet volgens het patroon der voorbije jaren.

In de toekomst moet een stuk solidariteit worden opgelegd aan diegenen die versterkt uit de economische crisis zijn gekomen.

In de toekomst zou de Algemene Toelichting andere informatie moeten verstrekken. Niet zozeer de omvang, dan wel de samenstelling van ons BNP is belangrijk.

économiques aux entreprises privées (plus ou moins 20 milliards de francs). Après la réforme de l'Etat, ce sont toutefois les Régions qui sont compétentes en la matière.

M. Verhofstadt estime que l'évolution qu'il a lui-même esquissée du déficit des finances publiques belges par rapport à la moyenne européenne, indique clairement qu'un retournement s'est opéré dans la politique après 1987.

Le tableau avancé par le Ministre du Budget, et qui contredit en outre toutes les publications internationales, ne prouve rien.

En effet, les chiffres de la période 1986-1988 indiquent les dépenses du pouvoir central *y compris* des Communautés et des Régions, alors que ceux de la période 1988-1990 indiquent les dépenses du pouvoir central *à l'exclusion* des Communautés et des Régions.

Si l'on réintroduit ces dernières dans le chiffre global, on ne constate plus de diminution réelle des dépenses hors intérêts pour la période 1988-1990.

Le Ministre ne tient compte dans son tableau que d'une augmentation de 15 milliards de francs des dépenses hors intérêts au cours de la période 1988-1990, alors que cette augmentation est en réalité (Communautés et Régions comprises) de 72 milliards.

Au rythme où s'effectue actuellement l'assainissement, il faudra, selon M. Verhofstadt, encore 7 ans à la Belgique avant d'atteindre la moyenne européenne en matière de déficit des dépenses publiques et 30 ans avant que notre ratio d'endettement (par rapport au PNB) n'approche la moyenne européenne.

En ce qui concerne les charges du passé, M. Verhofstadt répète que celles-ci devront être payées deux fois en raison des dispositions irréfléchies de la loi de financement.

Il est exact qu'il était difficilement possible d'économiser plus dans certains départements (certains départements d'autorité). Il est toutefois grand temps de repenser certaines missions des pouvoirs publics.

Il convient de privatiser certaines matières, tels que les transports, les télécommunications et même la gestion de l'environnement.

*
* *

Mme Vogels constate que, comme on le craignait, on s'est borné lors du débat budgétaire à interpréter les chiffres des organisations internationales et les statistiques et à montrer du doigt les responsables politiques en ce qui concerne les erreurs du passé.

Il faut en effet assainir, mais pas selon le schéma des années précédentes.

A l'avenir, il convient de faire supporter une partie de la solidarité par ceux qui sont sortis renforcés de la crise économique.

A l'avenir, l'exposé général devrait contenir d'autres informations. Ce n'est pas tant l'ampleur mais la composition de notre PNB qui est importante. Pourquoi le

Waarom stijgt het BNP ? Welke is de evolutie per soort investeringen ?

Dat zijn gegevens, aldus Mevrouw Vogels, waarop een toekomstig beleid (bijvoorbeeld ter sanering van het milieu) kan steunen.

Op die manier kan men komen tot meer structurele systeemveranderende besparingen die ook effect hebben op lange termijn.

Zij deelt overigens de visie niet van de Minister van Begroting betreffende het afromen van de boni van de Sociale Zekerheid. Ook hier voert de Regering een kortzichtige korte-termijnbesparing door, die op lange termijn nare gevolgen kan hebben (bijvoorbeeld in de pensioensector).

IV. — OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF

In zijn brief van 25 oktober 1989 (ref. A1J 397.885 B10), maakt het Rekenhof de hiernavolgende opmerkingen :

« 1. *Herverdeling van de basisallocaties betreffende bezoldigingen en allerhande toelagen van het personeel (artikel 1.01.2, § 2)*

Artikel 1.01.2, § 2, van het wetsontwerp wijkt voor die categorie van uitgaven af van de bepalingen van de artikels 9, § 7, en 10, § 4, van de wet van 28 juni 1963.

Die afwijking verleent voor de bovengenoemde uitgaven machtiging tot herverdelingen tussen basisallocaties binnen eenzelfde sectie van de algemene begroting, veeleer dan tot een herverdeling binnen de bestaansmiddelenprogramma's. De memorie van toelichting bij het wetsontwerp vermeldt (blz. 8) dat de gevraagde afwijking als doel heeft de vereiste soepelheid voor een optimaal personeelsbeleid te verschaffen.

Het Hof merkt in dat verband in de eerste plaats op dat de door het bovengenoemde artikel 9, § 7, bepaalde procedure voor de herverdeling tussen basisallocaties binnen de grenzen van de kredieten die per programma geopend zijn, reeds bijzonder soepel is met betrekking tot de bestaansmiddelenprogramma's, daar de uitvoering van die herverdelingen niet afhankelijk is van een voorafgaande instemming van de Wetgevende Kamers.

Het merkt in elk geval op dat de aldus voorgestelde afwijking er in feite toe leidt dat, onder het mom van een mechanisme dat voorgesteld wordt als een gewone herverdeling tussen basisallocaties van verschillende organisatieafdelingen, die met programma's verband houden, machtiging verleend wordt tot overdrachten tussen wettelijke kredieten door middel van gewone ministeriële besluiten, zonder rekening te houden met de algemene samenhang van het stelsel van de programmabegroting en in strijd met artikel 116 van de Grondwet.

PNB augmente-t-il ? Quelle est l'évolution par type d'investissement ?

Ce sont là, selon Mme Vogels, les données sur lesquelles une politique future peut être fondée (par exemple en vue de l'assainissement de l'environnement).

On pourra réaliser ainsi plus d'économies structurelles en impliquant une modification du système, qui aurait également des effets à long terme.

Elle ne partage pas par ailleurs l'opinion du Ministre du budget en ce qui concerne l'écrémage des bonis de la sécurité sociale. Le Gouvernement applique dans ce domaine également un politique d'économies à courtes vues, qui risque d'être néfaste à long terme (par exemple dans le secteur des pensions).

IV. — OBSERVATIONS DE LA COUR DES COMPTES

Dans sa lettre du 25 octobre 1989 (réf. A1J 397.885 L10), la Cour des Comptes formule les observations suivantes :

1. *Redistribution des allocations de base relatives aux rémunérations et allocations quelconques du personnel* (Article 1.01.2, §2)

Pour cette catégorie de dépenses, l'article 1. 01.2, § 2 du projet de loi déroge aux dispositions des articles 9, § 7 et 10, § 4 de la loi du 28 juin 1963.

Cette dérogation vise à autoriser, pour les dépenses précitées, des reventilations entre allocations de base au sein d'une même section du Budget Général plutôt que des redistributions au sein des programmes de subsistance. L'exposé des motifs du projet de loi indique (page 8) que la dérogation sollicitée a pour but de procurer la souplesse requise pour mener une politique de personnel optimale.

La Cour attire tout d'abord l'attention sur le fait que la procédure, organisée par l'article 9, § 7 précité, de reventilation entre allocations de base dans la limite des crédits ouverts par programme, est déjà particulièrement souple en ce qui concerne les programmes de subsistance, puisque la mise à exécution des reventilations n'est pas subordonnée à l'assentiment préalable des Chambres législatives.

De toute manière, elle fait observer que la dérogation ainsi proposée aboutit, en fait, sous le couvert d'un mécanisme présenté comme une banale redistribution entre allocations de base de programmes relevant de divisions organiques différentes à autoriser des transferts entre crédits légaux, par la voie de simples arrêtés ministériels, sans égard à la cohérence générale du système du budget par programme et en violations de l'article 116 de la Constitution.

2. *Tabel van de kredieten*

De krediettabel van de Algemene Uitgavenbegroting, die de uitgaven van de Diensten van algemeen bestuur van de Staat volgens de programmastructuur bepaalt en er machtiging toe verleent, verdeelt de toegekende kredieten in twee kolommen : de eerste bevat de niet-gesplitste kredieten en de gesplitste ordonnanceringskredieten, de tweede de vastleggingskredieten. Het samenvoegen van de niet-gesplitste kredieten en van de gesplitste ordonnanceringskredieten wordt in de Algemene Toelichting bij die begroting (blz. 7) gerechtvaardigd door de noodzaak om de herverdeling van de basisallocaties, die wordt beoogd door artikel 9, § 7, van de wet op de Rijkscomptabiliteit, tussen die twee kredietsoorten mogelijk te maken, terwijl het meer strikte stelsel voor de aanwending door de ordonnancerende minister van de vastleggingskredieten impliceert dat die kredieten slechts onderling herverdeeld kunnen worden.

Het Hof is van mening dat de aangevoerde noodzaak niet alleen niet aangetoond is, maar dat ze in geen geval voorrang kan krijgen op de verplichting die voortvloeit uit de artikels 7, 17 en 18 van de wet van 28 juni 1963 om, in de tabel van de begrotingswet, de wettelijke specialiteit te bepalen aan de hand van de aard van gesplitste kredieten (in vastleggings- en in ordonnanceringskredieten) en niet-gesplitste kredieten (die tegelijkertijd de vastleggings- en de ordonnanceringsverrichtingen beogen); de stelsels voor de aanrekening en de overdracht van die twee soorten van kredieten zijn immers grondig verschillend.

De noodzaak om dat onderscheid tussen niet-gesplitste kredieten, vastleggingskredieten en ordonnanceringskredieten te blijven maken in de tabel van de begrotingswet werd overigens onderstreept bij de analyse van de verslagen van de Algemene Afvaardiging voor de hervorming van de rijkscomptabiliteit (bijlage II bij het verslag uitgebracht namens de Commissie voor de Begroting, Parl. St., Kamer nr 656/6-88/89, blz. 153).

3. *Structuur van de departementale begrotingen*

Een van de fundamentele oogmerken van de wet van 28 juni 1989 bestaat erin van de rijksbegroting een werkeleijk beheersinstrument te maken en het perspectief te openen van een beoordeling van de doeltreffendheid van de aangewende middelen in het licht van de nagestreefde doelstellingen. Dat veronderstelt een inrichting van de departementale begrotingen per afdeling en per programma (bestaansmiddelen en activiteiten) die steunt op de verschillende activiteiten van die departementen (artikel 9, (nieuwe) §§ 4 en 5, van de wet van 28 juni 1963).

De parlementaire werkzaamheden ter voorbereiding van de bovengenoemde wet van 28 juni 1989 hebben aangetoond dat de verdeling per programma, die sedert 1986 in de verantwoordingstabellen en van

2. *Tableau des crédits*

Le tableau des crédits du Budget Général des dépenses, qui prévoit et autorise les dépenses des services d'administration générale de l'Etat par programme, répartit les crédits alloués en deux colonnes : la première globalise les crédits non dissociés et les crédits dissociés d'ordonnancement, tandis que la seconde reprend les crédits d'engagement. L'addition des crédits non dissociés et des crédits dissociés d'ordonnancement est justifiée, dans l'Exposé des motifs de ce budget (p. 7), par la nécessité de permettre la redistribution des allocations de base, visées au § 7 de l'article 9 de la loi sur la comptabilité de l'Etat, entre ces deux sortes de crédits, tandis que le régime plus strict d'utilisation par le ministre ordonnateur des crédits d'engagement implique que ces crédits ne puissent être redistribués qu'entre eux.

La Cour estime que la nécessité alléguée non seulement n'est pas démontrée, mais qu'elle ne peut, en tout état de cause, prévaloir sur l'obligation dérivant des articles 7, 17 et 18 de la loi du 28 juin 1963, de déterminer dans le tableau de la loi budgétaire, la spécialité légale en fonction de la nature des crédits dissociés (en crédits d'engagement et d'ordonnancement) et non dissociés (visant à la fois les opérations d'engagement) et non dissociés (visant à la fois les opérations d'engagement et d'ordonnancement), les régimes d'imputation et de report étant fondamentalement différents pour ces deux espèces de crédits.

La nécessité de continuer à opérer la distinction, dans le tableau de la loi budgétaire, entre les crédits non dissociés, les crédits d'engagement et les crédits d'ordonnancement avait d'ailleurs été soulignée à l'occasion de l'analyse des rapports de la Délégation générale à la Réforme de la comptabilité de l'Etat proposant l'instauration d'un système de budget par programme (Annexe II au rapport fait au nom de la Commission du Budget, Doc. Chambre n° 656/6-88/89, p. 153).

3. *Structure des budgets départementaux*

Un des buts fondamentaux de la loi du 28 juin 1989 est de conférer au budget de l'Etat le caractère d'un véritable instrument de gestion et d'ouvrir la perspective d'un mode d'évaluation de l'efficacité des moyens mis en oeuvre par rapport aux objectifs fixés. Cela suppose une organisation des budgets départementaux par division et par programme (de subsistance et d'activités) fondée sur les différents activités de ces départements (article 9, §§ 4 et 5 (nouveaux) de la loi du 28 juin 1963).

Les travaux parlementaires de la loi du 28 juin 1989, précitée, ont mis l'accent sur le fait que la classification par programme, introduite depuis 1986 dans les tableaux justificatifs des différents budgets,

de verschillende begrotingen was ingevoerd en die een voorafspiegeling vormt van de structuur van de begroting voor 1990, niet op een afdoende wijze beantwoordde aan de doelstellingen die door de nieuwe wet werden nagestreefd. Zo werd onder meer gewezen op het gebrek aan nauwkeurigheid in verband met de doelstellingen en de aangewende middelen en op het te vage begrip programma. Vanwege de omvang van de gevraagde hervorming en de beperkte tijd waarover de Regering beschikte om de Algemene uitgavenbegroting voor 1990 voor te bereiden, lijkt het evenwel redelijk die laatste in dat verband nog als een overgangsbegroting te beschouwen.

Het Hof wenst evenwel nu reeds de aandacht te vestigen op de belangrijkste wijzigingen die in de toekomst zullen moeten worden aangebracht aan de structuur van de Algemene uitgavenbegroting ten einde de door de wet van 28 juni 1989 nagestreefde doelstellingen ten volle te verwezenlijken.

Tenzij grondige wijzigingen aangebracht worden aan de inrichting van bepaalde secties, dreigt de draagwijdte van de nieuwe wetgeving in het gedrang te komen.

Het onderzoek van de Algemene uitgavenbegroting voor 1990 toont aan dat, in bepaalde secties, de groeperingen waartoe is overgegaan in het vlak van de organisatieafdelingen en, vooral, van de kredieten, van een dergelijke algemeenheid en omvang zijn dat het begrip programma iedere betekenis verliest en dat de budgettaire specialiteit van de wettelijke kredieten vrij theoretisch wordt. Dat is in het bijzonder het geval voor sectie 16 (Landsverdediging) dat slechts 7 afdelingen omvat die ieder tot één enkel programma beperkt zijn.

In andere secties zijn de groeperingen waartoe binnen organisatieafdelingen of programma's is overgegaan, weliswaar van een aanvaardbare omvang, maar vormen ze heterogene entiteiten. Voorbeelden daarvan worden hieronder geciteerd in de brieven waarvan een afschrift hierbij gevoegd is, voor de secties 21 (Pensioenen) en 41 (Wetenschappelijke en Culturele Instellingen van de Staat, Onderwijs).

Ten slotte is de verdeling van de kredieten in bestaansmiddelen- of activiteitenprogramma's in verschillende secties niet strikt genoeg, ondanks de definitie van de werkingskosten die in dit artikel 1.01.2 van de wettelijke bepalingen van het ontwerp is opgenomen. Zo omvatten de bestaansmiddelenprogramma's in sommige gevallen kredieten die zijn bestemd om uitgaven te dekken die niet door het bovengenoemde artikel 1.01.2 worden beoogd (sectie 41 bijvoorbeeld). In andere, talrijkere gevallen worden de algemene werkingskosten van de administratie ten laste gelegd van de activiteitenprogramma's (secties 16,32 en 41).

Men dient op te merken dat de vervanging die aldus tot stand komt tussen bestaansmiddelen- en activiteitenprogramma's, niet alleen een probleem van budgettaire klaarheid doet rijzen, maar eveneens een

et qui constitue une préfiguration de la structure du budget de 1990, ne répondait que très imparfaitement aux finalités de la nouvelle loi. Le manque de précision des objectifs et des moyens mis en oeuvre et la notion trop floue de programme étaient notamment relevés. Cependant, en raison de l'ampleur de la réforme demandée et du délai limité dont disposait le Gouvernement pour préparer le Budget Général des dépenses de 1990, il a paru raisonnable de considérer ce dernier comme encore transitoire à cet égard.

Néanmoins, la Cour souhaite d'ores et déjà attirer l'attention sur les principales modifications qu'il faudrait apporter, à l'avenir, à l'organisation du Budget Général des dépenses pour mettre pleinement en oeuvre les objectifs poursuivis par la loi du 28 juin 1989.

A défaut de changements profonds dans l'organisation de certaines sections, c'est la portée même de la nouvelle législation qui risque d'être gravement altérée.

L'examen du Budget Général des dépenses de 1990 montre que, dans certaines sections, les regroupements opérés au niveau des divisions organiques et, surtout, des crédits ont une telle généralité et une telle ampleur que la notion de programme perd tout son sens et que la spécialité légale devient assez théorique. Tel est le cas, en particulier, de la Section 16 (Défense nationale) qui ne comprend que 7 divisions, limitées chacune à un seul programme.

Dans d'autres sections, les regroupements effectués au sein des divisions organiques ou des programmes, tout en étant d'une ampleur acceptable, constituent des entités hétéroclites. Des exemples en sont cités dans les lettres dont copie est ci-jointe, pour les Sections 21 (Pensions) et 41 (Institutions scientifiques et culturelles de l'Etat, Enseignement).

Enfin, dans plusieurs sections, la répartition des crédits en programmes de subsistance ou d'activités manque de rigueur, en dépit de la définition des frais de fonctionnement donnée par l'article 1.01.2 des dispositions générales du projet. Ainsi, dans certains cas, des programmes de subsistance comprennent des crédits destinés à couvrir des dépenses qui ne sont pas visées par l'article 1.01.2 précité (Section 41, par exemple). Dans d'autres cas, plus nombreux, des frais généraux de fonctionnement de l'administration sont repris à charge des programmes d'activités (Sections 16, 32 et 41).

Il convient de noter que les confusions ainsi faites entre programmes de subsistance et d'activités posent non seulement un problème de définition budgétaire, mais également d'application de la procédure de re-

toepassingsprobleem in verband met de procedure voor de uitsplitsing van de basisallocaties waarin artikel 9, § 7, lid 3, van de wet van 28 juni 1963 voorziet. Krachtens die reeds geciteerde bepaling kunnen de uitsplitsingen van basisallocaties van de bestaansmiddelenprogramma's zonder verwijl worden uitgevoerd, terwijl voor de activiteitenprogramma's de uitsplitsingen van een zekere omvang de instemming van de Kamers vereisen.

Derhalve stelt het Hof voor dat de algemene nomenclatuur van de verschillende departementale secties van de Algemene uitgavenbegroting naar aanleiding van de voorbereiding van de volgende begroting opnieuw zou worden onderzocht in de lijn van de doelstellingen van de nieuwe wet, dat een zo nauwkeurig mogelijke definitie van het begrip programma zou worden uitgewerkt en dat een duidelijk onderscheid zou worden gemaakt tussen de begrippen bestaansmiddelenprogramma en activiteitenprogramma.

4. *Waarborgverplichtingen*

In de Algemene Toelichting ontbreekt een overzicht van de verplichtingen die de Staat heeft aangegaan en die de begrotingen in de toekomstige jaren zullen of onder bepaalde hypothesen kunnen bezwaren. Dergelijk overzicht werd nochtans, bij de parlementaire besprekingen die de stemming van de wet van 28 juni 1989 zijn voorafgegaan, door de bevoegde Commissies van Kamer en Senaat in het vooruitzicht gesteld (cfr. Parl. St. Kamer, nr 656/6-88/89 dd. 10 maart 1989, blz. 20-21 en Parl. St. Senaat, nr 628-2 (1988-1989) dd. 1 juni 1989, blz. 11, punt 2.2).

5. *Facultatieve toelagen*

Bij ontstentenis van een organieke wet moet elke toelage in de Algemene uitgavenbegroting het voorwerp zijn van een bijzondere bepaling die de aard van de toelage preciseert (artikel 9, § 4, derde lid, van de wet van 28 juni 1963, zoals het werd gewijzigd door de wet van 28 juni 1989).

Uit het onderzoek van het onderhavige begrotingsontwerp is gebleken dat er twee soorten tekortkomingen mogelijk zijn, namelijk :

— het niet vermelden van bepaalde tegemoetkomingen die nochtans als facultatieve toelagen moeten worden beschouwd;

— de bijzondere vermelding als facultatieve toelage, niettegenstaande er een organieke regeling bestaat, zodat die vermelding als overbodig moet worden beschouwd en dus eenvoud, doorzichtigheid en goede presentatie in de weg staat.

Het is niet mogelijk gebleken om in het korte tijdsbestek een volledige lijst op te stellen van die tekortkomingen. Het bestaan van facultatieve toelagen uit zich trouwens dikwijls slechts op het ogenblik

ventilation des allocations de base, prévue à l'article 9, § 7, alinéa 3 de la loi du 28 juin 1963. En vertu de cette disposition, déjà citée, la mise en oeuvre des allocations de base des programmes de subsistance peut se faire sans délai, alors que pour les programmes d'activités, les reventilations d'une certaine importance sont soumises à l'assentiment des Chambres.

Dès lors, la Cour suggère qu'à l'occasion de la préparation des prochains budgets, la nomenclature générale des diverses sections du Budget Général des dépenses soit réexaminée dans la ligne des objectifs de la nouvelle loi, qu'une définition aussi précise que possible de la notion de programme soit établie et que les concepts de programmes de subsistance et d'activités soient clairement distingués et appliqués.

4. *Obligations de garantie*

L'exposé général du Budget ne comprend pas l'aperçu des obligations contractées par l'Etat qui grèveront ou qui pourraient grever dans certains cas les budgets des années suivantes, comme cela a pourtant été envisagé par les commissions compétentes de la Chambre et du Sénat lors des travaux parlementaires précédant le vote de la loi du 28 juin 1989 (cf. Doc. Chambre n° 656/6-88/89 du 10 mars 1989, p. 20-21 et Doc. Sénat n° 628-2 (1988-1989) du 1er juin 1989, p. 11, point 2.2).

5. *Subsides facultatifs*

En l'absence d'une loi organique, tout subside doit faire l'objet dans le Budget Général des dépenses d'une disposition spéciale qui en précise la nature (article 9, § 4, 3e alinéa, de la loi du 28 juin 1963, tel que modifié par la loi du 28 juin 1989).

L'examen du présent projet de budget a fait apparaître deux carences possibles, à savoir :

— l'absence de mention de certaines interventions qui doivent pourtant être considérées comme des subsides facultatifs;

— la mention spéciale en qualité de subside facultatif, nonobstant l'existence d'un règlement organique, de sorte qu'il y a lieu de considérer cette mention comme superflue et faisant obstacle à la simplicité, à la transparence et à la bonne présentation.

Il ne s'est pas avéré possible, dans le court délai imparti, d'établir une liste exhaustive de ces carences. L'existence de subsides facultatifs ne se manifestera d'ailleurs souvent qu'au moment de leur liquidation.

van hun vereffening. Evenwel werden reeds bij wijze van voorbeeld enkele gebreken aangeduid in de brieven met opmerkingen over de secties. »

*
* *

ANTWOORD VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING

1. *Totalisering van gesplitste en niet-gesplitste kredieten in de krediettabel*

Het Rekenhof is de mening toegedaan dat in de krediettabel van de Algemene Uitgavenbegroting de gesplitste ordonnanceringskredieten niet mogen getotaliseerd worden met de niet-gesplitste kredieten. Dit zou voortvloeien uit de artikelen 7, 17 en 18 van de wet van 28 juni 1963, die de specialiteit van de gesplitste kredieten opleggen.

Die specialiteit komt evenwel niet in het gedrang door de loutere samenvoeging in de wetstabel van de gesplitste ordonnanceringskredieten met de niet-gesplitste kredieten. Vermits de gesplitste ordonnanceringskredieten slechts mogen aangewend worden om uitgaven aan te rekenen die vastgelegd werden ten laste van gesplitste vastleggingskredieten, zal de specialiteit geëerbiedigd worden en zal ze tevens kunnen gevolgd en gecontroleerd worden bij middel van die basisallocaties die in de administratieve begrotingen opgenomen zijn.

Dienaangaande schrijft § 9 van het nieuwe artikel 9 voor dat « de controleurs van de vastleggingen en het Rekenhof erop toezien dat de uitgaven juist worden aangerekend op de basisallocaties en dat deze laatsten niet worden overschreden ». Het is derhalve de administratieve specialiteit die primeert inzake de boekhoudkundige opvolging.

2. *Samengaan van activiteitenprogramma's en bestaansmiddelen*

Het Rekenhof beschouwt het als minder gelukkig dat in de activiteiten (onder andere van Landsverdediging) uitgaven voor bestaansmiddelen worden hernomen. Deze moeten worden hernomen in de bestaansmiddelenprogramma's.

Dit standpunt strookt ons inziens niet met de techniek van de programmabegroting waarbij zoveel mogelijk uitgaven aan de activiteiten toegewezen worden. Bestaansmiddelenprogramma's zijn als het ware slechts noodoplossingen, in de gevallen waar toewijzingsproblemen bestaan.

Toutefois, quelques défauts ont déjà été signalés à titre d'exemple dans les lettres contenant des observations relatives aux sections. »

*
* *

REPONSE DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET

1. *Addition de crédits dissociés et non dissociés dans le tableau des crédits*

La Cour des Comptes estime que dans le tableau des crédits du Budget Général des dépenses les crédits dissociés d'ordonnancement ne peuvent pas être additionnés avec les crédits non-dissociés. Ceci dériverait des articles 7, 17 et 18 de la loi du 28 juin 1963 qui imposent la spécialité des crédits dissociés.

Cette spécialité n'est toutefois pas mise en cause par le seul fait de l'addition, qui est faite dans le tableau de la loi, des crédits dissociés d'ordonnancement ne peuvent servir que pour imputer des dépenses engagées sur des crédits dissociés d'engagement, la spécialité sera respectée et pourra être suivie et contrôlée au moyen des allocations de base inscrites dans les budgets administratifs.

A ce propos, le § 9 du nouvel article 9, prescrit que « les controleurs des engagements et la Cour des Comptes veillent à ce que les dépenses soient correctement imputées sur les allocations de base et à ce que celles-ci ne soient pas dépassées ». C'est donc la spécialité administrative qui prime en matière de suivi comptable.

2. *Reprise de dépenses de fonctionnement dans certains programmes de subsistance*

La Cour des Comptes a signalé à diverses reprises (o.a. Défense Nationale) que dans les programmes d'activité il y aurait lieu de ne pas reprendre des dépenses de fonctionnement. Celles-ci devraient être reprises dans des programmes de subsistance.

Ce point de vue ne correspond pas à l'esprit de la technique des budgets programmes; il y a au contraire intérêt à imputer le plus de dépenses possible aux activités. Les programmes de subsistance sont plutôt des solutions de secours, lorsqu'il existe des problèmes d'attribution.

V. — BESPREKING VAN DE SECTIES 01 - DOTATIEN, 02 - DOTATIES AAN DE GEMEENSCHAPPEN EN DE GEWESTEN, 18 - FINANCIEN EN 21 - RIJKSSCHULD

Bij secties 01, 02 en 21 werden geen opmerkingen gemaakt.

SECTIE 18 — FINANCIEN

1. *Bespreking*

De heer Van Rompuy stelt een reeks concrete vragen :

1) In verband met het programma 18.40.0 (Bestaansmiddelenprogramma) van de organieke afdeling 40 —Algemeen Secretariaat, stelt de heer Van Rompuy een daling vast van de uitgaven met 27 % in vergelijking met 1989 (na de begrotingscontrole).

De kredieten voor 1988 beliepen 1 675,3 miljoen frank, die voor 1989 belopen 2 505,9 miljoen frank; dat betekent een stijging van 830,6 miljoen frank. De voor 1990 uitgetrokken kredieten daarentegen werden drastisch verminderd tot 1 820,5 miljoen frank. Hoe kan de Minister dat verantwoorden ?

2) De voor het programma 18.50.5 (BTW, Registratie en Domeinen) van de organieke afdeling 50 — Algemene administratie van de belastingen — voor 1990 uitgetrokken kredieten bedragen 8 422 miljoen frank, dit is een stijging met 10 % in vergelijking met de kredieten voor 1989 (7 650,8 miljoen frank). Wat is de reden van die stijging ?

3) Voor het jaar 1990 bedragen de voor het programma 18.60.1 (Interdepartementale provisionele kredieten) van de organieke afdeling 60 — Administratie van de Begroting en de Controle op de uitgaven — uitgetrokken kredieten 2 395 miljoen frank tegenover slechts 643,7 miljoen frank in 1989 (na de begrotingscontrole): dat is een stijging met 272 %, hetzij 1 751,3 miljoen frank. Waarvoor moeten die bijkomende kredieten dienen ?

4) Ook de voor het programma 18.61.2 (Exportbevordering) van de organieke divisie 61 — Administratie der Thesaurie — uitgetrokken kredieten geven een felle stijging te zien : in 1989 bedroegen die kredieten (na de begrotingscontrole) 970 miljoen frank. Aangezien de voor 1990 voorgestelde kredieten 2 000 miljoen frank bedragen, is dat dus een stijging van 106 % in vergelijking met 1989 (+ 1 030 miljoen frank).

Kunnen we hieruit afleiden dat de Nationale Delcrederedienst (NDD) risicovolle exporttransacties verzekerd heeft die nu betaald dienen te worden ? Vorig jaar werd er een hervorming van het statuut van de N.D.D. aangekondigd. Wat is hiervan het resultaat ?

V. — DISCUSSION DES SECTIONS 01 - DOTATIONS, 02 - DOTATIONS AUX COMMUNAUTES ET AUX REGIONS, 18 - FINANCES ET 21 - DETTE PUBLIQUE

Les sections 01, 02 et 21 n'ont donné lieu à aucune observation.

SECTION 18 — FINANCES

1. *Discussion*

M. Van Rompuy pose une série de questions concrètes :

1) Concernant le programme 18.40.0 (Subsistance) de la division organique 40 — Secrétariat général, M. Van Rompuy constate une diminution des dépenses de 27 % par rapport à 1989 (après contrôle budgétaire). Si le montant des crédits s'élévait en 1988 à 1 675,3 millions de francs, pour 1989, il est de 2 505,9 millions de francs, soit une augmentation de 830,6 millions de francs. Les crédits inscrits pour l'année 1990 sont par contre en nette diminution et ne s'élèvent plus qu'à 1 820,5 millions de francs. Le Ministre des Finances pourrait-il spécifier les raisons de cette évolution ?

2) Le montant des crédits inscrits pour l'année 1990 au programme 18.50.5 (TVA, Enregistrement et Domaines) de la division organique 50 — Administration générale des impôts, s'élève à 8 422 millions de francs, soit une augmentation de 10 % par rapport aux crédits de 1989 (7 650,8 millions de francs). Quelle(s) est (sont) la (les) raison(s) de cette augmentation ?

3) Pour l'année 1990, les crédits proposés au programme 18.60.1 (Crédits provisionnels interdépartementaux) de la division organique 60 — Administration du Budget et du Contrôle des dépenses sont de 2 395 millions de francs contre seulement 643,7 millions de francs pour 1989 après contrôle budgétaire, ce qui représente une augmentation de quelque 272 % ou 1 751,3 millions de francs. A quoi ces crédits supplémentaires seront-ils destinés ?

4) Les crédits inscrits au programme 18.61.2 (Promotion de l'exportation) de la division organique 61 — Administration de la Trésorerie connaissent également une nette majoration : en 1989, les crédits révisés après le contrôle budgétaire s'élèvent à 970 millions de francs. Pour 1990, les crédits proposés sont de 2 000 millions de francs, soit une majoration de 106 % par rapport à 1989 (+ 1 030 millions de francs).

Peut-on déduire que l'Office national du ducroire (OND) aurait assuré des exportations à risque pour lesquelles des paiements doivent à présent être effectués ? Une réforme du statut de l'OND a été annoncée l'année dernière. Quel en est le résultat ?

Kan de Minister ons ook zeggen wat de eerste ervaringen zijn van het verzekeren van exporten binnen de E.E.G. op een concurrentiële markt ?

*
* *

De heer Defosset is bezorgd over de vertraging opgelopen in de inkohiering. Naar aanleiding van de recente interpellatie van de heer Deswaene over dat probleem (Beknopt verslag van de openbare vergadering van de Commissie voor de Financiën van 15 oktober 1989) kondigde de Minister aan dat gewerkt wordt aan de studie van de oprichting van gewestelijke invorderingsdirecties die zowel voor de directe belastingen als voor de BTW zouden werken.

Volgens spreker moet een dergelijke hervorming het mogelijk maken :

1) de invordering van de belastingen beter en meer doeltreffend te laten verlopen;

2) de belastingplichtigen beter te dienen.

Spreker vraagt hoever het staat met die studie. Zou er in het kader van die herstructurering ook niet kunnen gestreefd worden naar een uniformering van de procedure inzake geschillen en beroep ?

Zijn thans besprekingen aan de gang over die uniformiseringsvoorstellen ?

Antwoord van de Minister van Financiën

De Minister belooft binnenkort een schriftelijk antwoord te bezorgen op de vragen van de heer Van Rompuy.

Voorts bevestigt hij dat zijn administratie thans nagaat in hoever het mogelijk is de invorderingsdiensten die zowel voor de directe belastingen als voor de BTW werken, te hergroeperen. Tot nog toe werd geen enkele definitieve beslissing genomen. Niettegenstaande het feit dat de administratie daaromtrent een zeker voorbehoud maakt, meent de Minister dat het nodig is rationalisatiemaatregelen te treffen in verband met de invordering van de belasting.

De aan de gang zijnde herstructurering van de ontvangstkantoren van de belastingen ligt in de lijn van die maatregelen. Anderzijds wijst de Minister erop dat thans gewerkt wordt aan het ontwerp betreffende de hervorming van de fiscale procedure. Het zal aan de Ministerraad voor goedkeuring worden voorgelegd zodra het ontwerp betreffende de hervorming van de vennootschapsbelasting zal klaar zijn. Volgend jaar zou het Parlement dan de teksten kunnen bespreken.

Het ontwerp betreffende de hervorming van de procedure heeft voornamelijk de uniformering van de procedures inzake directe belastingen en BTW op het oog; de registratie en de administratie van de douane worden immers nog steeds als een bijzonder geval beschouwd.

Le Ministre peut-il fournir des précisions au sujet des premières expériences sur le plan de l'assurance d'exportations sur un marché concurrentiel dans le cadre de la CEE ?

*
* *

M. Defosset exprime sa préoccupation suite au retard enregistré en matière d'enrôlement. Lors de la récente interpellation de M. Daerden à ce propos (Compte rendu analytique de la séance publique de la Commission des Finances du jeudi 19 octobre 1989), le Ministre des Finances a annoncé la mise à l'étude de la création de directions régionales de recouvrement qui soient communes aux Contributions directes et à la TVA.

Une telle réforme devrait, selon l'orateur, permettre d'assurer à la fois :

1) une plus grande efficacité et une meilleure perception de l'impôt;

2) une meilleure satisfaction du contribuable.

L'intervenant souhaiterait savoir où en est cette étude. Dans le cadre de cette restructuration, ne faudrait-il pas envisager également d'unifier les procédures de contentieux et de recours ?

Ce projet d'unification fait-il actuellement l'objet de discussions ? Où en est son élaboration ?

Réponse du Ministre des Finances

Concernant les questions posées par M. Van Rompuy, le Ministre s'engage à fournir une réponse écrite dans les plus brefs délais.

Par ailleurs, le Ministre confirme que son administration étudie actuellement la possibilité d'un regroupement des services de recouvrement, qui travailleraient à la fois pour l'administration des Contributions directes et celle de la TVA. Aucune option définitive n'est prise jusqu'ici. Malgré certaines réticences exprimées par son administration, le Ministre estime qu'il est nécessaire de procéder à une rationalisation au niveau du recouvrement.

L'opération de restructuration des bureaux de recettes des Contributions, actuellement en cours, est envisagée dans cette perspective. D'autre part, le Ministre signale que le projet de réforme de la procédure fiscale est en cours d'élaboration. Il devrait être soumis à l'approbation du Gouvernement dès que le projet de réforme de l'impôt des sociétés sera terminé. Les discussions pourraient être entamées au Parlement l'année prochaine.

Ce projet de réforme procédurale vise avant tout l'uniformisation de la procédure pour les administrations des Contributions directes et de la TVA, l'enregistrement et l'administration des douanes restant considérés comme des domaines particuliers.

De minister bevestigt dat de uniformering van de procedure uiteraard vóór de eventuele hergroepering van de invorderingsdiensten moet tot stand komen.

2. *Opmerkingen van het Rekenhof*

In zijn brief van 23 oktober 1989 (ref. A.1.J. 397 910 B1), maakt het Rekenhof de hiernavolgende opmerkingen :

1. Kredieten toegekend voor programma 18.61.2

Het Hof wenst te wijzen op het gevaar voor onderschatting van het krediet dat men zich voorneemt toe te kennen aan programma 18.61.2 (administratie van de Thesaurie - exportbevordering) dat bestemd is voor de stijving van de Nationale Delcrederedienst. Volgens de ramingen van die dienst zouden de vergoedingen die in de loop van het jaar 1990 aan de verzekerden uitbetaald dienen te worden, immers tussen de 2,6 en 3 miljard frank bedragen, terwijl het voorgestelde krediet slechts 2 miljard frank beloopt.

Het onderstreept in dat verband dat een te sterke vermindering van de tegemoetkomingen van de Staat ten voordele van die Dienst die laatste ertoe zou verplichten zijn toevlucht te nemen tot een lening met staatswaarborg om de betaling van de vergoedingen aan de verzekerden te dekken, wat in feite zou neerkomen op de debudgettering van een deel van de lasten die de Staat wettelijk op zich dient te nemen.

2. Interdepartementeel provisioneel krediet

Artikel 2.18.5 van de wettelijke bepalingen van het ontwerp bepaalt dat het provisioneel krediet van 2,395 miljard frank dat onder programma 18.60.1 ingeschreven is, volgens de behoeften bij koninklijk besluit verdeeld kan worden over de geëigende programma's van de begrotingen van de verschillende departementen, met instemming van de minister van Begroting.

Het Hof onderstreept dat de bestemming die gegeven wordt aan het krediet dat in dat programma ingeschreven is, derwijze onnauwkeurig is dat de aanwending ervan onbeperkt lijkt wat de aard van de uitgaven betreft, en dat zelfs geheel nieuwe uitgaven erop aangerekend kunnen worden buiten iedere vastgestelde budgettaire procedure om. Zonder zich uit te spreken over de overeenstemming van dat type van provisie met het principe van de begrotingsspecialiteit, is het Hof daarom van oordeel dat de bestemming van dat krediet ten minste duidelijker aangegeven zou moeten worden, inzonderheid via de opsomming van de behoeften die uitsluitend in aanmerking kunnen komen bij de verdeling van dat krediet tussen de programma's van de begrotingen van de verschillende departementen.

Le Ministre confirme que cette uniformisation des procédures précèdera bien évidemment le regroupement éventuel des services de recouvrement.

2. *Observations de la Cour des Comptes*

Dans sa lettre du 23 octobre 1989 (réf. A.1.J. 397 910 L1), la Cour formule les remarques suivantes :

1. Crédits alloués pour le programme 18.61.2

La Cour tient à relever les risques de sous-évaluation du crédit qu'il est proposé d'allouer au programme 18.61.2 (Administration de la Trésorerie - promotion de l'exportation) destiné à alimenter l'Office national du Ducroire. En effet, selon les estimations de cet Office, les indemnités qui devront être payées aux assurés, au cours de l'exercice 1990, s'élèveraient à un montant compris entre 2,6 et 3 milliards de francs, alors que le crédit proposé s'élève à 2 milliards seulement.

Elle souligne, à ce propos, qu'une réduction exagérée des interventions de l'Etat au profit de cet Office imposerait à ce dernier de recourir à un emprunt, garanti par l'Etat, pour couvrir le paiement des indemnités aux assurés et constituerait dans les faits une débudgétisation d'une partie des charges auxquelles l'Etat est légalement tenu.

2. Crédit provisionnel interdépartemental

L'article 2.18.5 des dispositions légales du projet prévoit que le crédit provisionnel, s'élevant à 2,395 milliards de francs, inscrit sous le programme 18.60.1 peut être réparti, selon les besoins, par voie d'arrêté royal, entre les programmes appropriés des budgets des différents départements avec l'accord du ministre du Budget.

La Cour souligne que la destination donnée au crédit inscrit à ce programme est à ce point imprécise que son utilisation paraît être sans limite, quant à la nature des dépenses, et que des dépenses totalement nouvelles pourraient même y être imputées en dehors de toutes les procédures budgétaires établies. C'est pourquoi, sans se prononcer sur la comptabilité de ce type de provisions avec le principe de la spécialité budgétaire, elle estime qu'à tout le moins, la destination de ce crédit devrait être plus clairement indiquée, en particulier par l'énumération des besoins qui pourront seuls être pris en compte lors de la répartition de ce crédit entre les programmes des budgets des différents départements.

VI. — ONDERZOEK VAN DE ADVIEZEN UITGEBRACHT DOOR DE VASTE COMMISSIES

SECTIE 11 — DIENSTEN VAN DE EERSTE MINISTER

Sector Eerste Minister

De rapporteur verwijst naar zijn verslag dat als bijlage (Stuk Kamer nr 4/1-915/5-88/89) is gepubliceerd. De Commissie voor de Begroting maakt geen enkele opmerking.

Sector wetenschapsbeleid

De rapporteur verwijst naar zijn verslag dat als bijlage is gepubliceerd (Stuk Kamer nr 4/1-915/5-88/89).

Bespreking

De heer De Vlieghere verheugt zich over het feit dat de houding van de Regering is geëvolueerd in de zin van een actiever milieubeleid.

Hij is ook tevreden dat de Regering eindelijk heeft beslist een echt wetenschapsbeleid te voeren, veeleer dan zich te beperken tot het toekennen van subsidies aan de industriesector. Hij betreurt evenwel dat de geplande programma's met betrekking tot het milieu nog te weinig talrijk zijn.

Daarom stelt hij twee amendementen voor :

Amendement nr 24 (Stuk Kamer nr 4/26-916/4-88/89) strekt tot de invoeging van een nieuw programma 11.53.7 in de organieke afdeling 53 — Diensten voor de Programmatie van het Wetenschapsbeleid. Dat programma zou de naam dragen :

« Onderzoek naar de effecten van de huidige technologie en economische ordening op het leefmilieu op wereld-, continentaal, nationaal en plaatselijk vlak, en ontwikkelen van kringlooptechnologie en economische organisatie om deze effecten volledig uit te schakelen ».

De kredieten waarin programma 11.53.7 voorziet, zijn als volgt verdeeld :

— niet-gesplitste kredieten + ordonnanceringskredieten : 300 miljoen frank;

— vastleggingskredieten : 300 miljoen frank.

Het is de bedoeling één van de grootste problemen waarmee we in het volgende decennium zullen geconfronteerd worden, aan te pakken. Bedoeld word het probleem van « global change », dit wil zeggen de catastrofale aftakeling van het eco-systeem van de wereld, die het bestaan van onze planeet bedreigt.

Gezien de omvang van het probleem, moeten er zeer grote kredieten worden uitgetrokken.

Een belangrijk deel van de kredieten dient georiënteerd te worden naar het ontwikkelen van alternatieve technologieën, produktieprocessen en produkten, die niet alleen de verslechtering van de toe-

VI. — EXAMEN DES AVIS ÉMIS PAR LES COMMISSIONS PERMANENTES

SECTION 11 — SERVICES DU PREMIER MINISTRE

Secteur Premier Ministre

Le rapporteur renvoie à son rapport publié en annexe (Doc. Chambre n° 4/1-915/5-88/89). La Commission du Budget ne formule aucune remarque.

Secteur politique scientifique

Le rapporteur renvoie à son rapport publié en annexe (Doc. Chambre n° 4/1-915/5-88/89).

Discussion

M. De Vlieghere constate avec satisfaction un changement d'attitude au sein du Gouvernement en faveur d'une politique plus active de l'environnement.

Il se réjouit du fait que le Gouvernement ait enfin décidé de mener une véritable politique scientifique plutôt que de se limiter à octroyer des subsides au secteur de l'industrie. Il regrette toutefois que les programmes prévus en matière d'environnement soient encore trop limités.

C'est pourquoi il se propose d'introduire deux amendements :

L'amendement n° 24 (Doc. Chambre n° 4/26-916/4-88/89) vise à introduire un nouveau programme 11.53.7 à la division organique 53 — Services de programmation de la politique scientifique, programme qui s'intitule :

« Etude des effets de la technologie et de l'économie actuelles sur l'environnement au niveau mondial, continental, national et local et développement de la technologie du recyclage et de l'organisation économique pour enrayer totalement ces effets ».

Les crédits inscrits au programme 11.53.7 se répartissent comme suit :

— crédits non-dissociés + crédits d'ordonnancement : 300 millions de francs;

— crédits d'engagement : 300 millions de francs.

Il s'agit de s'attaquer à un des problèmes les plus importants de la prochaine décennie, à savoir le problème du « global change », c'est-à-dire la dégradation catastrophique de l'écosystème mondial, qui menace notre planète.

Vu l'ampleur du problème, des crédits très importants devront être dégagés.

Une part importante de ces crédits doit être affectée au développement de technologies, processus de production et produits alternatifs qui permettront non seulement de lutter contre la dégradation de la situa-

stand afremmen, maar een terugkeer naar een blijvend leefbare wereld mogelijk maken.

Gezien het belang van de zaak zou de inspanning terzake op termijn niet minder mogen bedragen dan 10 % van de totale uitgaven van de nationale Regering voor wetenschapsbeleid, of ongeveer 2 miljard frank.

Gezien de catastrofale toestand van onze overheidsfinanciën, spreekt het vanzelf dat in begrotingscompensaties moet worden voorzien.

Daarom dient spreker het *amendement nr 23* in (Stuk Kamer nr 4/26-916/4-88/89), dat ertoe strekt kredieten opgenomen in programma 11.53.1 verhoudingsgewijs te verminderen. De nieuwe bedragen zouden dan als volgt luiden :

— niet-gesplitste kredieten + ordonnanceringskredieten : 6 119,1 miljoen frank;

— vastleggingskredieten : 7 197,8 miljoen frank.

De Minister van Begroting vraagt de verwerping van de amendenten (nrs 23 en 24) van de heer De Vlieghere. Hij benadrukt dat het de eerste keer is dat in de begroting kredieten worden ingeschreven om het probleem van de « global change » te onderzoeken.

SECTIE 12 — JUSTITIE

De rapporteur verwijst naar zijn verslag dat als bijlage is gepubliceerd (Stuk nr 4/26-916/4-88/89).

Bespreking

De heer De Vlieghere formuleert volgende opmerkingen betreffende het justitieel beleid :

1. In welke mate wordt vooruitgang geboekt op het vlak van de aanpassing van de sterk verouderde wetgeving op de voorlopige hechtenis ? Een versoepeling van de desbetreffende wetgeving zou onder meer een reële bijdrage kunnen leveren tot het nijpende probleem van de overbevolking in de gevangenissen.

2. De werkoverlast van de magistraten wordt in grote mate veroorzaakt door gedingen die verband houden met verkeersongevallen of -delicten. Dient de aanpak van de overbelasting derhalve ook niet gekoppeld te worden aan een fundamentele bezinning over de rationaliteit van de huidige mobiliteitspolitiek waarin aan de individuele wagen absolute voorrang wordt verleend ?

3. De aanzienlijke verhoging van de kredieten voor de veiligheid inzake kernenergie valt toe te juichen, maar wordt op regeringsvlak ook gezocht naar een oplossing om de problematiek van het nucleair passief aan te pakken ?

*
* *

De rapporteur is eveneens voorstander van een ingrijpende versoepeling van de huidige wetgeving op

tion mais également de revenir à un monde vivable.

Vu l'importance de l'enjeu, l'effort à consentir dans ce domaine ne devrait pas être inférieur à 10 % des dépenses globales consenties par le Gouvernement national au titre de la politique scientifique, soit environ 2 milliards de francs.

Compte tenu de la situation catastrophique de nos finances publiques, il est évident que des compensations budgétaires devront être prévues.

C'est pourquoi l'intervenant dépose l'*amendement n° 23* (Doc. Chambre n° 4/26-916/4-88/89) visant à diminuer proportionnellement les crédits au programme 11.53.1.

Les nouveaux montants s'élèvent à :

— crédits non-dissociés + crédits d'ordonnancement : 6 119,1 millions de francs;

— crédits d'engagement : 7 197,8 millions de francs.

Le Ministre du Budget demande que les amendements (nos 23 et 24) de M. De Vlieghere soient rejetés. Il déclare que c'est la première fois que des crédits sont inscrits au budget pour étudier le problème du « global change ».

SECTION 12 — JUSTICE

Le rapporteur renvoie à son rapport publié en annexe (Doc. n° 4/26-916/4-88/89).

Discussion

M. De Vlieghere formule les observations suivantes concernant la politique en matière de justice :

1. Dans quelle mesure des progrès ont-ils été enregistrés au niveau de l'adaptation de la législation sur la détention préventive, qui est largement dépassée ? Un assouplissement de cette législation pourrait notamment contribuer à résoudre le problème de la surpopulation dans les prisons, qui se pose avec acuité.

2. La surcharge des magistrats est due dans une large mesure à des procès concernant des accidents et des délits de roulage. Ne conviendrait-il dès lors pas d'associer l'approche de la surcharge à une réflexion fondamentale sur la rationalité de la politique de mobilité actuelle, qui donne la priorité absolue aux voitures individuelles ?

3. La majoration considérable des crédits afférents à la sécurité en matière d'énergie nucléaire est louable, mais le Gouvernement s'efforce-t-il de rechercher une solution au problème du passif nucléaire ?

*
* *

Le rapporteur est également favorable à un assouplissement de la législation actuelle en matière de

de voorlopige hechtenis. Over de wijze waarop deze doelstelling kan verwezenlijkt worden, kunnen er twee opvattingen gehuldigd worden. In een eerste hypothese dient de aanpassing van de wet op de voorlopige hechtenis aangepakt te worden in het kader van een globale hervorming van het strafwetboek (cfr. het verslag van de Koninklijke Commissaris Legros). In een tweede hypothese wordt een pragmatische werkmethode voorgestaan, die ernaar streeft punctuele hervormingen te kunnen verwezenlijken.

De rapporteur is ervan overtuigd dat alleen laatstgenoemde methode tot tastbare resultaten kan leiden. Deze werkwijze wordt ook gevolgd betreffende de problematiek van de voorlopige hechtenis. Het wetsontwerp houdende aanpassing van deze wet zal eerstdaags door de Senaatscommissie behandeld worden.

SECTIE 13 — BINNENLANDSE ZAKEN EN OPENBAAR AMBT

De rapporteur verwijst naar zijn in bijlage gepubliceerd verslag over de besprekingen in de Commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken, de Opvoeding en het Openbaar Ambt (Stuk nr 4/1-915/1-88/89).

In de commissie voor de Begroting werden geen opmerkingen gemaakt omtrent deze sectie.

SECTIE 14 — BUITENLANDSE ZAKEN EN BUITENLANDSE HANDEL

De rapporteur verwijst naar zijn verslag dat als bijlage is gepubliceerd (Stuk nr 4 / 1 - 915 / 5 - 88 / 89).

Bespreking

Mevr. Neyts werpt het vraagstuk op van de samenstelling van de Raad van Bestuur van de Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel (BDBH) en meer bepaald de vertegenwoordiging van het Brusselse Hoodstedelijk Gewest in die Raad.

Aan het vraagstuk zijn twee facetten :

1) Zolang de Raad van Bestuur niet volledig is samengesteld, kan de BDBH zijn activiteiten niet met de nodige strijdvaardigheid en doeltreffendheid uitoefenen, wat de positie van diegenen die de afschaffing van die instelling op de splitsing ervan in 2 of 3 afzonderlijke lichamen wensten, alleen maar kan versterken.

In de onderstelling dat dit laatste alsnog werkelijkheid werd, kan men zich afvragen hoe de Belgische vertegenwoordiging in het buitenland zou worden geregeld. Elk Gewest zou dan namelijk een delegatie kunnen uitzenden om zijn eigen beleid op het vlak van de buitenlandse handel te verdedigen.

2) In de Raad van Bestuur van de BDBH moet de taalpariteit in acht worden genomen. Spreekster acht zulks een minimale vereiste inzoverre het exportvolume in Vlaanderen aanzienlijk groter is dan dat in het Franstalige landsgedeelte.

détention préventive. Cet objectif peut être réalisé de deux manières. Selon une première hypothèse, l'adaptation de la loi sur la détention préventive doit se faire dans le cadre d'une réforme globale du code pénal (cf. le rapport du commissaire royal Legros). Selon la deuxième hypothèse, il faut mettre au point une méthode de travail pragmatique, qui permette de procéder à des réformes ponctuelles.

Le rapporteur est convaincu que seule cette deuxième méthode peut aboutir à des résultats concrets. Cette méthode est également suivie en ce qui concerne le problème de la détention préventive. Le projet de loi modifiant cette loi sera examiné sous peu par la commission du Sénat.

SECTION 13 — INTERIEUR ET FONCTION PUBLIQUE

Le rapporteur renvoie au rapport publié en annexe sur les discussions qui ont eu lieu en commission de l'Intérieur, des Affaires générales, de l'Education nationale et de la Fonction publique (Doc. n° 4/1-915/5-88/89).

Cette section n'a fait l'objet d'aucune remarque en commission du budget.

SECTION 14 — AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET COMMERCE EXTÉRIEUR

Le rapporteur renvoie à son rapport publié en annexe (Doc. n° 4 / 1 - 915 / 5 - 88 / 89).

Discussion

Mme Neyts soulève le problème de la composition du Conseil d'administration de l'Office belge du Commerce extérieur (OBCE), et plus particulièrement la représentation de la Région de Bruxelles-Capitale au sein de ce conseil.

Le problème est double :

1) Aussi longtemps que le Conseil d'administration ne sera pas complètement constitué, l'OBCE ne pourra pas exercer ses activités avec toute la combativité et l'efficacité nécessaires, ce qui ne peut que conforter la position de ceux qui souhaitent soit la suppression de cet organisme, soit sa scission en 2 ou 3 organes distincts.

Dans l'hypothèse où cette dernière option devenait réalité, il convient de se demander comment serait réglée la représentation belge à l'étranger. En effet, chaque Région pourrait être amenée à envoyer une délégation défendre sa propre politique en matière de commerce extérieur.

2) La parité linguistique doit être respectée au sein du Conseil d'administration de l'OBCE. L'intervenante considère cette exigence comme minimale dans la mesure où le volume des exportations en Flandre dépasse largement celui de la partie francophone du pays.

Die pariteit kan onmogelijk opnieuw in het geding worden gebracht op het ogenblik dat zal worden gepraat over de vertegenwoordiging van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest in die Raad.

*
* *

De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting erkent dat de samenstelling van de Raad van Bestuur van de BDBH een ernstig probleem doet rijzen.

Die samenstelling is evenwel maar een overgangsoplossing in afwachting dat die instelling geherstructureerd wordt. Ze moet daardoor kunnen werken totdat de Regering zich over de kwestie heeft uitgesproken.

Voor de vertegenwoordiging van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest in de Raad van Bestuur is alleen de Brusselse Executieve bevoegd.

Voordat het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest autonoom was geworden had de Regering steeds de voorkeur aan een paritaire vertegenwoordiging gegeven. Het ware wenselijk dat de Brusselse Executieve die pariteit handhaaft.

De Minister kan het zich evenwel niet veroorloven terzake een standpunt in te nemen, aangezien voormeld Gewest exclusief voor dat probleem bevoegd is. De Regering zal zich vanzelfsprekend over de globale samenstelling van de Raad uitspreken. De Minister garandeert dat zonder de minste twijfel zal worden rekening gehouden met de vraagpunten die spreekster heeft geformuleerd.

*
* *

De Regering dient de amendementen nrs 25 tot 32 in, die betrekking hebben op zowel Sectie 14 (Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel) als Sectie 15 (Ontwikkelingssamenwerking).

De Minister van Begroting verwijst naar de verantwoording van die amendementen (Stuk Kamer nr 4 / 26 - 916 / 4 - 88 / 89).

SECTIE 15 — ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

De rapporteur verwijst naar zijn als bijlage gepubliceerde verslag (Stuk nr 4 / 1 - 915 / 5 - 88 / 89).

*
* *

Bij deze sectie werden geen opmerkingen gemaakt.

De Regering dient de amendementen nrs 25 tot 32 in, die betrekking hebben op zowel Sectie 14 (Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel) als Sectie 15 (Ontwikkelingssamenwerking).

De Minister van Begroting verwijst naar de verantwoording van die amendementen (Stuk Kamer nr 4 / 26 - 916 / 4 - 88 / 89).

Cette parité ne peut être remise en cause au moment de discuter de la représentation de la Région de Bruxelles-Capitale au sein de ce Conseil.

*
* *

Le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget reconnaît que la composition du Conseil d'administration de l'OBCE pose un problème important.

Cette composition n'est toutefois que transitoire dans l'attente d'une restructuration de cet organisme. Elle doit lui permettre de fonctionner jusqu'à ce que le Gouvernement se prononce sur la question.

La représentation de la Région de Bruxelles-Capitale au sein du Conseil d'administration relève de la compétence exclusive de l'Exécutif bruxellois.

Avant que la Région de Bruxelles-Capitale ne soit devenue autonome, le Gouvernement avait toujours donné la préférence à une représentation paritaire. Il serait souhaitable que l'Exécutif bruxellois maintienne cette parité.

Le Ministre ne peut cependant pas se permettre de prendre position à cet égard, ce problème relevant exclusivement de la compétence de cette Région.

Le Gouvernement se prononcera bien évidemment sur la composition globale du Conseil. Le Ministre assure qu'il sera très certainement tenu compte des préoccupations exprimées par l'intervenante.

*
* *

Le Gouvernement dépose les amendements nos 25 à 32, concernant à la fois les sections 14 (Affaires étrangères et Commerce extérieur) et 15 (Coopération au Développement).

Le Ministre du Budget renvoie à la justification de ces amendements (Doc. Chambre no 4 / 26 - 916 / 4 - 88 / 89).

SECTION 15 — COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT

Le rapporteur renvoie à son rapport publié en annexe (Doc no 4 / 1 - 915 / 5 - 88 / 89).

*
* *

Cette section n'a donné lieu à aucune observation.

Le Gouvernement dépose les amendements 25 à 32, concernant à la fois les sections 14 (Affaires étrangères et Commerce extérieur) et 15 (Coopération au développement).

Le Ministre du Budget renvoie à la justification de ces amendements (Doc. Chambre no 4 / 26 - 916 / 4 - 88 / 89).

SECTIE 16 — LANDSVERDEDIGING

De rapporteur verwijst naar zijn in bijlage opgenomen verslag (Stuk nr 4 / 1 - 915 / 5 - 88 / 89).

Bespreking

De heer Van Dienderen en De Vlieghere dienen een amendement nr 2 (Stuk nr 4 / 26 - 916 / 3 - 88 / 89) in dat de niet-gesplitste kredieten en de ordonnanceringskredieten met 10 % wil verminderen.

De heer De Vlieghere merkt op dat de militaire bedreiging in de huidige periode van ontspanning aanzienlijk afgenomen is. De defensieinspanning is trouwens ondraaglijk geworden voor de Begroting.

De aldus vrijgemaakte kredieten moeten het mogelijk maken de strijd aan te binden tegen de ecologische bedreiging die onze planeet in gevaar brengt. De Ontwikkelingslanden zijn bij dat probleem in de eerste plaats betrokken als men ziet wat er thans met het Evenaarswoud gebeurt.

Wat daar gebeurt is het rechtstreekse gevolg van de economische afhankelijkheid van die landen ten opzichte van het Westen.

De industrielanden hebben dus de plicht die landen van de Derde Wereld in staat te stellen de strijd aan te binden tegen de crisis waarmee zij frontaal in botsing komen, en zulks door de toepassing van technologieën die eerbied hebben voor het leefmilieu.

Die van de defensiebegroting afgenomen 9,875 miljard frank dienen te worden overgedragen naar een nieuw programma « 15.54.10 » onder de titel « Hulp aan de Ontwikkelingslanden voor de maatregelen genomen ter bestrijding van de verloedering van het globaal ecosysteem op wereldvlak ». Die maatregel zou België tevens in de gelegenheid stellen de op het gebied van ontwikkelingssamenwerking opgelopen vertraging in te halen. Naast haar voor de hand liggend groot belang voor de Derde Wereld, biedt zij het enorme voordeel onze toekomst te vrijwaren.

De heren Van Dienderen en De Vlieghere dienen een amendement nr 3 in bijkomende orde (Stuk nr 4 / 26 - 916 / 3 - 88 / 89) in, hetwelk de voormelde kredieten met 2 miljard frank wil verminderen om ze aan het programma 15.54.10 van Sectie 15 — Ontwikkelingssamenwerking te besteden.

De heer De Vlieghere merkt op dat ons land zijn inspanning voor ontwikkelingssamenwerking zodoende op het peil brengt dat de Regering in haar Driejarenplan vastgesteld had.

Dezelfde spreker stelt vast dat de indiening van dergelijke amendementen pas mogelijk geworden is sinds de invoering van die nieuwe budgettaire wetgeving die met name kredietverschuivingen in de programma's mogelijk maakt. Hij ziet daarin een gunstig voorteken.

SECTIE 17 — RIJKSWACHT

De rapporteur verwijst naar zijn in bijlage opgenomen verslag (Stuk nr 4 / 1 - 915 / 5 - 88 / 89).

SECTIE 16 — DÉFENSE NATIONALE

Le rapporteur renvoie à son rapport publié en annexe (Doc n° 4 / 1 - 915 / 5 - 88 / 89).

Discussion

MM. Van Dienderen et De Vlieghere déposent un amendement n° 2 (Doc n° 4 / 26 - 916 / 3 - 88 / 89) qui vise à réduire les crédits non dissociés et les crédits d'ordonnancement de 10 %.

M. De Vlieghere fait valoir que dans le contexte de détente que nous connaissons, la menace militaire s'est considérablement amoindrie. L'effort de défense est d'ailleurs devenu budgétairement intenable.

Les crédits ainsi dégagés doivent permettre de combattre la menace écologique qui met en péril notre planète. Les pays en voie de développement sont, dans ce problème, concernés au premier titre. Il suffit de voir de ce qui est en train de se passer avec la forêt équatoriale.

De tels événements sont la conséquence directe de la dépendance économique de ces pays vis-à-vis du monde occidental.

Les pays industriels ont donc pour devoir de permettre à ces pays du Tiers-Monde de combattre la crise qui les frappe de plein front en mettant en oeuvre des technologies qui respectent l'environnement.

Ces 9,875 milliards de francs prélevés du Budget de la Défense doivent être transférés vers un nouveau programme « 15.54.10 » intitulé « aide aux pays en voie de développement » pour des mesures prises pour combattre la détérioration de l'écosystème global mondial ». Cette mesure permettrait également à la Belgique de résorber le retard qu'elle a en matière de coopération au développement. Outre son intérêt évident pour le Tiers Monde, elle offre, de plus, l'énorme avantage de préserver notre futur.

MM. Van Dienderen et De Vlieghere déposent un amendement n° 3, en ordre subsidiaire (Doc n° 4 / 26 - 916 / 3 - 88 / 89), qui vise à réduire les crédits précités de 2 milliards de francs pour les affecter au programme 15.54.10 de la Section 15 — Coopération au Développement.

M. De Vlieghere précise que notre pays situe ainsi son effort de coopération au développement au niveau qui avait été fixé par le Gouvernement dans son programme triennal.

Le même orateur constate que le dépôt d'un tel type d'amendements n'est possible que depuis l'instauration de cette nouvelle législation budgétaire, qui permet notamment d'opérer des glissements de crédits dans les programmes. Il y voit un signe encourageant pour l'avenir.

SECTION 17 — GENDARMERIE

Le rapporteur renvoie à son rapport publié en annexe (Doc n° 4 / 1 - 915 / 5 - 88 / 89).

De Commissie voor de Begroting maakt geen opmerking.

SECTIE 21 — PENSIOENEN

De rapporteur verwijst naar zijn als bijlage gepubliceerde verslag (Stuk nr 4 / 1 - 915 / 5 - 88 / 89).
Bij deze sectie werden geen opmerkingen gemaakt.

SECTIE 22 — MIDDENSTAND

De rapporteur verwijst naar zijn als bijlage gepubliceerde verslag (Stuk nr 4 / 1 - 915 / 5 - 88 / 89).
Bij deze sectie werden geen opmerkingen gemaakt.

SECTIE 23 — TEWERKSTELLING EN ARBEID

De rapporteur verwijst naar zijn rapport in bijlage (Stuk nr 4/1-915/5-88/89).

Bespreking

De heer De Vlieghere verdedigt zijn amendement (nr 8) (Stuk nr 4/26-916/4-88/89) tot schrapping van artikel 2.23.4 (blz. 305).
Dit artikel laat overschrijvingen toe van het programma 23.56.4 (Hertewerkstelling) naar het programma 23.56.2 (Werkloosheidsuitkeringen).
Spreker ziet hierin een ondermijning van de prerogatieven van de Wetgever. De Regering beschikt over andere middelen om een soepel personeelsbeleid te kunnen voeren.
De Minister van Begroting verzet zich tegen de schrapping van artikel 2.23.4, dat, volgens de begrotingsexperten, nog steeds de meest aangewezen werkmethode is in deze aangelegenheid.

SECTIE 24 — SOCIALE VOORZORG

De rapporteur verwijst naar zijn verslag dat als bijlage is gepubliceerd (Stuk nr 4/1-915/5-88/89).

Bespreking

Mevrouw Vogels verdedigt het door de heer Geysels ingediende amendement nr 1 (Stuk nr 4/26-916/2-88/89), dat ertoe strekt de kredieten uitgetrokken voor programma 24.52.3 — Betalingen van de tegemoetkomingen aan de gehandicapten — met 500 miljoen frank te verhogen. Die verhoging van de kredieten moet de vereffening mogelijk maken van talrijke dossiers die op dit ogenblik bij gebrek aan financiële middelen zijn vastgelopen.
Spreekster zet het Parlement ertoe aan gebruik te maken van de mogelijkheid die het luidens de nieuwe begrotingsprocedure heeft, om bepaalde verbeteringen aan te brengen in de begroting alvorens die wordt uitgevoerd.

La Commission du Budget ne formule aucune remarque.

SECTION 21 — PENSIONS

Le rapporteur renvoie à son rapport publié en annexe (Doc n° 4 / 1 - 915 / 5 - 88 / 89).
Cette section n'a donné lieu à aucune observation.

SECTION 22 — CLASSES MOYENNES

Le rapporteur renvoie à son rapport publié en annexe (Doc n° 4 / 1 - 915 / 5 - 88 / 89).
Cette section n'a donné lieu à aucune observation.

SECTION 23 — EMPLOI ET TRAVAIL

Le rapporteur renvoie à son rapport publié en annexe (Doc. n° 4/1-915/5-88/89).

Discussion

M. De Vlieghere défend son amendement (n° 8) (Doc. n° 4/26-916/4-88/89) tendant à supprimer l'article 2.23.4 (p. 305).
Cet article permet les transferts du programme 23.56.4 (Remise au travail) au programme 23.56.2 (Allocations de chômage).
L'intervenant estime que ces opérations impliquent un affaiblissement des prérogatives du législateur. Le Gouvernement dispose d'autres moyens pour assurer la souplesse de la politique en matière de personnel.
Le Ministre du Budget s'oppose à la suppression de l'article 2.23.4, qui, selon les experts du budget, représente toujours la méthode la plus indiquée dans les circonstances actuelles.

SECTION 24 — PREVOYANCE SOCIALE

Le rapporteur renvoie à son rapport publié en annexe (Doc. n° 4/1-915/5-88/89).

Discussion

Mme Vogels justifie l'amendement n° 1 (Doc. n° 4/26-916/2-88/89) déposé par M. Geysels et qui vise à augmenter de 500 millions de francs les crédits inscrits au programme 24.52.3 — Paiement des allocations aux handicapés. Cette augmentation des crédits vise à permettre la liquidation de nombreux dossiers actuellement bloqués faute de moyens financiers.

L'intervenante engage le Parlement à faire usage de la possibilité qui lui est offerte par la nouvelle procédure budgétaire, de pouvoir apporter certaines corrections au budget avant qu'il ne soit exécuté.

De Regering heeft uitgewijd over haar sociale bekommernissen en ze heeft de wens geuit dat er een aantal maatregelen zouden worden genomen ten gunste van de minstbedeelde bevolkingscategorieën, waaronder ongetwijfeld de gehandicapten. De kredieten die op de begroting voor 1990 zijn uitgetrokken, zijn echter meer dan onvoldoende om de Regering in staat te stellen haar verbintenissen uit te voeren en de bepalingen bedoeld in de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten (*Belgisch Staatsblad* van 1 april 1987) in de praktijk te brengen. Nochtans was die wet reeds het resultaat van een « minimumcompromis ».

Die wet heeft overigens talrijke vragen opgeroepen bij organisaties van gehandicapten, met name ten aanzien van de bepaling luidens welke het bedrag van de tegemoetkomingen aan gehandicapten « minstens gelijk is aan het bedrag van het bestaansminimum (...) » (Artikel 6, § 2, tweede lid, van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten — *Belgisch Staatsblad* van 1 april 1987).

Het is bijgevolg onaanvaardbaar dat de Regering, onder het mom van haar budgettaire doelstellingen, zelfs die minimumverbintenis niet naleeft. Een dergelijke houding doet haar geloofwaardigheid geen goed.

Bij de bespreking in de Commissie voor Sociale Zaken is er een consensus ontstaan over de volgende vaststellingen :

1) de kredieten opgenomen in Programma 24.52.3 voldoen niet;

2) een dergelijke toestand (en met name de belangrijke achterstand bij de behandeling van de dossiers, bij gebrek aan begrotingsmiddelen) is onaanvaardbaar.

Daarom verzoekt mevrouw Vogels de Commissie voor de Begroting voor dit amendement te stemmen, opdat de Regering eindelijk haar verbintenissen zou kunnen naleven, te meer daar dat bijkomende bedrag van 500 miljoen frank slechts een miniem deel is van de Algemene uitgavenbegroting.

*
* *

De heer De Roo constateert dat de Commissie voor Sociale Zaken een uitvoerig debat heeft gewijd aan de problemen met betrekking tot de tegemoetkomingen voor gehandicapten, en met name aan twee bijzondere punten :

— de belangrijke achterstand die sinds vele jaren bij de behandeling van de dossiers is opgelopen en die dringend moet worden weggewerkt;

— het uittrekken, op de begroting voor 1989, van voldoende begrotingskredieten om de huidige dossiers af te handelen : niet minder dan 9 000 dossiers waarover een gunstig advies is verleend, blijven hangende om zuiver budgettaire redenen.

Le Gouvernement a fait largement état de ses préoccupations sociales et a émis le souhait de prendre une série de mesures en faveur des catégories les plus défavorisées de la population, dont font sans nulle doute partie les handicapés. Or, les crédits inscrits au budget 1990 sont nettement insuffisants pour permettre au Gouvernement de faire face à ses obligations et de mettre en œuvre les dispositions visées dans la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux handicapés (*Moniteur belge* du 1er avril 1987). Pourtant, cette loi était déjà le résultat d'un compromis minimal.

Elle a d'ailleurs suscité de nombreuses questions au sein des organisations regroupant les handicapés, notamment la disposition selon laquelle le montant des allocations aux handicapés « est au moins égal au montant du minimum de moyens d'existence (...) » (Article 6, § 2, alinéa 2, de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux handicapés — *Moniteur belge* du 1er avril 1987).

Il est donc inadmissible que le Gouvernement ne respecte pas même cet engagement minimal sous prétexte d'objectifs budgétaires. Une telle attitude porte atteinte à sa crédibilité.

Lors de la discussion au sein de la Commission des Affaires sociales, il s'est dégagé un consensus autour des constatations suivantes :

1) les crédits inscrits au programme 24.52.3 sont insuffisants;

2) une telle situation (retard important dans le traitement des dossiers faute de moyens budgétaires) est inacceptable.

C'est pourquoi Mme Vogels demande à la Commission du Budget de voter en faveur de l'amendement n° 1 afin que le Gouvernement puisse enfin faire face à ses engagements, d'autant plus que ce montant supplémentaire de 500 millions de francs ne représente qu'une part minime du total du budget général des dépenses.

*
* *

M. De Roo constate que la Commission des Affaires sociales a consacré un long débat à la problématique des allocations aux handicapés, notamment en ce qui concerne deux points précis :

— le retard important enregistré dans le traitement des dossiers depuis de nombreuses années et qui réclame une solution urgente;

— l'inscription de crédits insuffisants au budget 1989 en vue de traiter les dossiers actuels : 9 000 dossiers, qui ont reçu un avis favorable, restent en souffrance pour des raisons purement budgétaires.

De Commissie heeft die feitelijke toestand aan de kaak gesteld en zij heeft de Regering verzocht de gepaste maatregelen te nemen om :

— de afhandeling van de ingediende dossiers te versnellen;

— toe te zien op de goede uitvoering van de dossiers waarover een gunstig advies is uitgebracht, overeenkomstig de wet van 27 februari 1987.

*
* *

Als voorzitter van de Commissie voor Sociale Zaken, drukt *de heer M. Olivier* de eenparige en formele wens van de Commissie uit, om de Regering ertoe aan te sporen de nodige maatregelen te nemen en de financiële middelen vrij te maken om een einde te maken aan die toestand.

*
* *

De heer Sleeckx merkt op dat er voor het oplossen van dat probleem meer dan 2 miljard frank nodig is. Hij bevestigt dat de Commissie voor Sociale Zaken er bij de Minister van Sociale Zaken — die in dat verband overigens bepaalde verbintenissen heeft aangegaan — op heeft aangedrongen dat alles in het werk zou worden gesteld om al die dossiers te vereffenen.

*
* *

De heer Léonard deelt de bekommernissen van de diverse sprekers. Hij wil weten of de Regering van plan is meer kredieten vrij te maken.

*
* *

In naam van zijn fractie sluit *de heer Loones* zich aan bij de wensen die diverse sprekers hebben geformuleerd. Hij wijst erop dat de financiële middelen ontoereikend zijn en dringt aan op dringende maatregelen.

*
* *

De Minister van Financiën neemt akte van de door de diverse sprekers naar voor gebrachte standpunten.

Hij bevestigt dat de Minister van Sociale Zaken en de Staatssecretaris voor Volksgezondheid en Gehandicaptenbeleid de door de Commissie voor de Sociale Zaken eenparig uigesproken wens goed begrepen hebben.

Het probleem werd zelfs reeds op vrijdag 27 oktober in de Ministerraad besproken. Daar werd besloten

La Commission a condamné cet état de fait et a demandé au Gouvernement de prendre les mesures adéquates afin :

— d'accélérer le traitement des dossiers introduits;

— de veiller à la bonne exécution des dossiers ayant reçu un avis favorable, conformément à la loi du 27 février 1987.

*
* *

En tant que président de la Commission des Affaires sociales, *M. M. Olivier* tient à exprimer le souhait unanime et formel de la Commission d'exhorter le Gouvernement à prendre les mesures nécessaires et à dégager les moyens financiers qui permettront de mettre fin à cette situation.

*
* *

M. Sleeckx fait observer que plus de 2 milliards de francs sont nécessaires si l'on veut résoudre ce problème. Il confirme que la Commission des Affaires sociales a insisté auprès du Ministre des Affaires sociales — qui a d'ailleurs pris certains engagements à cet égard — pour que tous les moyens soient mis en œuvre en vue de liquider l'ensemble des dossiers.

*
* *

M. Léonard partage les préoccupations exprimées par les différents intervenants. Il souhaite savoir si le Gouvernement a l'intention de dégager des crédits supplémentaires.

*
* *

M. Loones s'associe, au nom de son groupe, au souhait exprimé par les différents orateurs. Il souligne l'insuffisance des moyens financiers et insiste pour que des mesures urgentes soient prises dans ce domaine.

*
* *

Le Ministre des Finances prend acte des diverses interventions. Il confirme que le Ministre des Affaires sociales et le Secrétaire d'Etat à la Santé publique et à la Politique des Handicapés ont bien perçu le souhait unanime de la Commission des Affaires sociales.

La question a même déjà été évoquée ce vendredi 27 octobre en Conseil des ministres. Il a été décidé

dat werkelijk reële probleem te onderzoeken en daarbij twee mogelijkheden te overwegen :

— ofwel vanaf 1989 bijkomende kredieten toe te kennen bij middel van een budgettaire beraadslaging, overeenkomstig artikel 24 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gewijzigd bij de wet van 28 juni 1989 (*Belgisch Staatsblad* van 18 juli 1989);

— ofwel een oplossing te zoeken ter gelegenheid van de begrotingscontrole van januari 1990.

SECTIE 25 — VOLKSGEZONDHEID EN LEEFMILIEU

De rapporteur verwijst naar zijn rapport in bijlage (Stuk nr 4/1-915/5-88/89).

Bespreking

De heer Léonard vraagt of tijdens de besprekingen in de Commissie, gewag werd gemaakt van een eventuele wijziging of zelfs opheffing van de organieke wet op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Spreker heeft immers vernomen dat overwogen zou worden om de bevoegdheden van het OCMW over te hevelen naar een lid van het schepencollege (de schepen voor Sociale Zaken).

De rapporteur, de heer Walry antwoordt dat de Regering integendeel de autonomie van de OCMW heeft benadrukt. Over een eventuele bevoegdheidsoverdracht werd in de Commissie niets gezegd.

Voor het antwoord op de tweede vraag van *de heer Léonard* betreffende de toelagen voor gehandicapten zij verwezen naar de bespreking van sectie 24 Sociale Voorzorg.

De heer Candries vraagt of de Minister van Sociale Zaken in 1990 inderdaad — zoals hij vorig jaar beloofd had — een nieuw referentieschema inzake klinische biologie zal toepassen. Voor 1989 werd immers, precies omdat het een overgangsjaar betrof, voor één maal nog een bestaand referentieschema, dat grote verschillen per landsdeel inhield aanvaard.

De rapporteur antwoordt dat volgens de Minister het probleem van de overconsumptie inzake klinische biologie veeleer gebonden is aan de geografische ligging van bepaalde grote laboratoria dan aan een verschillend consumptiepatroon per Gemeenschap.

SECTIE 31 — LANDBOUW

De rapporteur verwijst naar zijn in bijlage opgenomen verslag (Stuk nr 4/1-915/5-88/89).

In verband met deze afdeling werden geen opmerkingen gemaakt.

SECTIE 32 — ECONOMISCHE ZAKEN

De rapporteur verwijst naar zijn in bijlage opgenomen verslag (Stuk nr 4/1-915/5-88/89).

d'examiner ce problème bien réel en envisageant deux hypothèses :

— soit prévoir dès 1989 un supplément de crédits par la voie d'une délibération budgétaire, conformément à l'article 24 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et adaptant les lois sur la comptabilité de l'Etat, tel que modifié par la loi du 28 juin 1989 (*Moniteur belge* du 18 juillet 1989);

— soit dégager une solution lors du contrôle budgétaire en janvier 1990.

SECTION 25 — SANTE PUBLIQUE ET ENVIRONNEMENT

Le rapporteur renvoie à son rapport publié en annexe (Doc. n° 4/1-915/5-88/89).

Discussion

M. Léonard demande si, au cours des discussions en Commission, il a été question d'une éventuelle modification, voire même de l'abrogation de la loi organique des centres publics d'aide sociale.

L'intervenant a en effet appris que l'on envisagerait de transférer les compétences du CPAS à un membre du collège échevinal (l'échevin des Affaires sociales).

Le rapporteur, M. Walry, répond que le Gouvernement a au contraire mis l'accent sur l'autonomie des CPAS. Rien n'a été dit en Commissions quant à un éventuel transfert de compétence.

En ce qui concerne la réponse à la deuxième question posée par *M. Léonard* au sujet des allocations pour handicapés, il est renvoyé à la discussion de la section 24 Prévoyance sociale.

M. Candries demande si le Ministre des Affaires sociales appliquera effectivement un nouveau schéma de référence en matière de biologie clinique en 1990, ainsi qu'il l'a promis l'année passée. Un schéma de référence existant, qui présentait de grandes différences selon les régions, a en effet, été accepté une dernière fois pour 1989, précisément parce qu'il s'agissait d'une année de transition.

Le rapporteur répond que, selon le Ministre, le problème de la surconsommation en matière de biologie clinique est lié à la situation géographique de certains grands laboratoires plutôt qu'à une différence dans le schéma de consommation entre les Communautés.

SECTION 31 — AGRICULTURE

Le rapporteur renvoie à son rapport publié en annexe (Doc. n° 4/1-915/5-88/89).

Cette section ne donne lieu à aucune observation.

SECTION 32 — AFFAIRES ECONOMIQUES

Le rapporteur renvoie à son rapport publié en annexe (Doc. n° 4/1-915/5-88/89).

In verband met deze afdeling werden geen opmerkingen gemaakt.

SECTIE 33 — VERKEERSWEZEN

De rapporteur verwijst naar zijn als bijlage gepubliceerd verslag (Stuk nr 4/1-915/5-88/89).

Bespreking

De heer Beckers merkt op dat het Rekenhof in zijn brief van 23 oktober 1989 (kenm. A.1J 397.894B1) constateert dat « in de lijst van facultatieve toelagen, opgenomen onder artikel 2.33.4 (blz. 325), geen melding wordt gemaakt van de toelage die het departement toekent aan zijn Sociale Dienst, die volgens inlichtingen circa 6 miljoen frank zou belopen voor 1990.

Deze toelagen werden oorspronkelijk gesteund op het besluit van de Regent van 15 september 1947. Dit besluit kan echter niet als een wettelijke basis dienen voor het toekennen van de bedoelde toelagen. »

Ter zake werd in de Commissie voor de Infrastructuur een akkoord bereikt.

Bijgevolg en om tegemoet te komen aan de opmerking van het Rekenhof stellen de heren Beckers, Léonard, Loones, M. Olivier en Vancrombruggen amendement nr 35 (Stuk nr 4/26-916/4-88/89) voor. Het strekt ertoe aan artikel 2.33.4 Programma 40/0 — Bestaansmiddelen — van het wetsontwerp houdende Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 (Stuk nr 4/26-916/1-88/89, blz. 325) de volgende woorden toe te voegen :

« — Subsidie aan de VZW Sociale Dienst Verkeerswezen. »

SECTIE 34 — PTT

De rapporteur verwijst naar zijn als bijlage gepubliceerd verslag (Stuk nr 4 / 1 - 915 / 5 - 88 / 89).

Bij deze sectie worden geen opmerkingen gemaakt.

SECTIE 35 — OPENBARE WERKEN

De rapporteur verwijst naar zijn als bijlage gepubliceerd verslag (Stuk nr 4 / 1 - 915 / 5 - 88 / 89).

Bij deze sectie worden geen opmerkingen gemaakt.

SECTIE 41 — WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE INRICHTINGEN VAN DE STAAT, ONDERWIJS

De rapporteur verwijst naar zijn rapport in bijlage (Stuk nr 4 / 1 - 915 / 5 - 88 / 89)..

Bespreking

De heer Van Rompuy merkt op dat de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting tijdens de besprekingen in de Commissie voor de Begroting

Cette section ne donne lieu à aucune observation.

SECTION 33 — COMMUNICATIONS

Le rapporteur renvoie à son rapport publié en annexe (Doc. n° 4/1-915/5-88/89).

Discussion

M. Beckers fait remarquer que dans sa lettre du 23 octobre 1989 (réf. A.1J 397.894B1), la Cour des comptes constate que « la liste des subsides facultatifs, qui figure à l'article 2.33.4 (p. 325), ne mentionne pas la subvention que le département alloue à son service social et qui, selon certaines informations, s'élèverait pour 1990 à 6 millions de francs.

Le fondement de ces subventions résidait à l'origine dans l'arrêté du Régent du 15 septembre 1947. Cet arrêté ne peut toutefois servir de base légale à l'octroi des subventions en question. »

Un accord s'est dégagé à ce propos au sein de la Commission de l'Infrastructure.

En conséquence, et afin de rencontrer la remarque formulée par la Cour des comptes, l'amendement n° 35 (Doc. n° 4/26-916/4-88/89) est déposé par MM. Beckers, Léonard, Loones, M. Olivier et Vancrombruggen. Il vise à ajouter à l'article 2.33.4 Programme 40/0 — Subsistance — du projet de loi contenant le Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990 (Doc. n° 4/26-916/1-88/89, p. 325) les mots suivants :

« — Subvention à l'ASBL Service social Communications. »

SECTION 34 — PTT

La rapporteur renvoie à son rapport publié en annexe (Doc. n° 4 / 1 - 915 / 5 - 88 / 89).

Cette section ne donne lieu à aucune observation.

SECTION 35 — TRAVAUX PUBLICS

Le rapporteur renvoie à son rapport publié en annexe (Doc. n° 4 / 1 - 915 / 5 - 88 / 89).

Cette section ne donne lieu à aucune observation.

SECTION 41 — INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES DE L'ETAT, ENSEIGNEMENT

Le rapporteur renvoie à son rapport publié en annexe (Doc. n° 4 / 1 - 915 / 5 - 88 / 89).

Discussion

M. Van Rompuy fait observer que le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget a déclaré au cours de la discussion au sein de la commission du Budget que

verklaard heeft dat de inschrijving in de begroting 1990 (blz. 374) van kredieten ten bedrage van 4,8 miljard frank voor Onderwijs - Franstalig regime en 180 miljoen frank voor Onderwijs - Nederlandstalig regime geenszins inhoudt dat deze bedragen ook effectief zullen worden uitbetaald.

Alle zogenaamde « onderwijslasten uit het verleden » zullen door een gemengde (N-F) commissie worden onderzocht, ook de door de Vlaamse Onderwijsminister gevraagde 3,2 miljard frank.

Spreker betreurt in dit verband de onjuiste persmededeling van de heer Denys.

Uit het verslag van de rapporteur blijkt enkel dat de Vice-Eerste Minister en Minister van Institutionele Hervormingen (F) belast met de herstructurering van het « Ministère de l'Education nationale » voorbehoud heeft gemaakt bij dat gedeelte van deze 3,2 miljard frank, dat betrekking heeft op de RSZ-bijdragen voor het vierde kwartaal van 1988.

De heer Loones sluit zich hierbij aan. De gemengde commissie moet zich uitspreken over alle onderwijslasten van het verleden.

In het ontwerp van programmawet zal overigens een speciaal artikel ingeschreven worden teneinde het Rekenhof toe te laten de wettelijkheid en de gegrondheid van deze uitgaven na te gaan vooraleer zij effectief worden betaald (uitbreiding van het voorafgaand visum van het Hof).

De heer Daems gaat ervan uit dat wanneer de vorderingen van het Franstalig en van het Nederlandstalig onderwijs inderdaad op gelijke voet worden behandeld, zij allebei hetzij voor hun volledig bedrag hetzij in het geheel niet in de begroting moeten worden ingeschreven.

Hij neemt zich dan ook voor amendementen in die zin in te dienen.

De heer Deswaene blijft erbij dat de Minister van Institutionele Hervormingen (F) in de Commisie voor de Binnenlandse Zaken, het Openbaar Ambt en het Onderwijs wel degelijk heeft gesteld dat de vordering van de Vlaamse Onderwijsminister op 9 september jongstleden door het Overlegcomité was verworpen.

De rapporteur, de heer Peeters, is het daar niet mee eens. De Minister doelde alleen op de RSZ-bijdragen voor het vierde kwartaal van 1988. Aangezien deze steeds tijdens het daaropvolgende jaar worden betaald weigert de nationale overheid die te betalen voor het laatste kwartaal van 1988 en dit zowel voor het Franstalig als voor het Nederlandstalig onderwijs.

Dezelfde Minister heeft ook verklaard dat geen enkele factuur zal worden betaald zonder voorafgaande controle.

De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting verwijst naar zijn antwoord op de vragen van de heer Denys.

Dit antwoord omvat acht punten :

1) Overeenkomstig wat bepaald werd in de financieringswet komen alle per 31 december vaststaande vorderingen ten laste van de centrale overheid.

l'inscription au budget 1990 (p. 374) de crédits d'un montant de 4,8 milliards de francs pour l'Enseignement-régime français et de 180 millions de francs pour l'Enseignement-régime néerlandais n'implique aucunement que ces sommes seront effectivement payées.

Toutes les « charges du passé du secteur de l'enseignement » seront examinées par une commission mixte (N-F), y compris les 3,2 milliards demandés par le Ministre communautaire flamand de l'Enseignement.

L'intervenant regrette à cet égard la communication inexacte faite à la presse par M. Denys.

Il ressort seulement du texte du rapporteur que le Vice-Premier Ministre et Ministre des Réformes institutionnelles (F) chargé de la restructuration du ministère de l'Education nationale a fait des réserves en ce qui concerne la partie de ces 3,2 milliards qui se rapporte aux cotisations de sécurité sociale pour le 4e trimestre de 1988.

M. Loones partage ce point de vue. La commission mixte doit se prononcer sur toutes les charges du passé du secteur de l'enseignement.

Le projet de loi-programme comportera d'ailleurs un article permettant à la Cour des comptes d'examiner la légalité et la légitimité de ces dépenses avant leur paiement effectif (extension du visa préalable de la Cour des comptes).

M. Daems estime que si les créances de l'enseignement francophone et de l'enseignement néerlandophone sont effectivement traitées sur un pied d'égalité, elles doivent être soit entièrement inscrites au budget, soit être toutes purement et simplement rejetées.

Aussi, il se propose de présenter des amendements dans ce sens.

M. Deswaene maintient que le Ministre des Réformes institutionnelles (F) a bel et bien déclaré devant la Commission de l'Intérieur, de la Fonction publique et de l'Education que la créance du Ministre flamand de l'Education avait été rejetée par le Comité de concertation le 9 septembre dernier.

Le Rapporteur, M. Peeters, ne partage pas ce point de vue. Les déclarations du Ministre visaient uniquement les cotisations de sécurité sociale pour le quatrième trimestre de 1988. Etant donné que ces cotisations sont toujours payées au cours de l'année suivante, l'autorité nationale refuse de prendre en charge les cotisations du dernier trimestre 1988, qu'il s'agisse de l'enseignement francophone ou néerlandophone.

Le Ministre a également déclaré qu'aucune facture ne serait payée sans contrôle préalable.

Le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget renvoie à la réponse qu'il a fournie aux questions de M. Denys.

Cette réponse comprenait huit points :

1) Conformément aux dispositions de la loi de financement, toutes les créances liquides au 31 décembre sont à charge de l'autorité centrale.

2) Hiervoor moest dan ook een eindafrekening worden opgemaakt van het (nationale) departement Nationale Opvoeding.

3) Bij de opmaak van de algemene uitgavenbegroting voor 1990 werd derhalve aan het nationaal gebleven onderdeel van de onderwijsadministratie waarvoor respectievelijk de Ministers Claes en Moureaux bevoegd zijn, gevraagd de respectieve bedragen mede te delen die naar het oordeel van de administratie als lasten van het verleden moesten beschouwd worden.

4) Op vraag van deze administratie schreef de minister van Begroting dan ook de bedragen van 4 884,8 en 180,3 miljoen frank in de begroting.

Dit gebeurde echter met de notificatie dat alle vorderingen zouden worden onderworpen aan het tegensprekelijk onderzoek van een gemengde (N-F) ambtenarencommissie (eerste controlefase).

Teneinde ook het Rekenhof bij deze controle te kunnen betrekken is daarenboven in het ontwerp van programmawet een afwijking opgenomen van de comptabiliteitswet van 15 mei 1846 (artikel 17 en 23).

In de huidige stand van de wetgeving worden deze uitgaven (wedden ... en dergelijke) immers als « vaste uitgaven » beschouwd die niet onderworpen zijn aan het voorafgaand visum van het Rekenhof.

Het is dus de bedoeling om via een artikel in de programmawet deze onderwijslasten te onderwerpen aan het voorafgaand visum — vóór de uitbetaling dus — van het Hof (tweede controlefase).

5) Geen enkele betaling zal geschieden dan na deze dubbele controle.

6) De gemengde ambtenarencommissie heeft intussen reeds twee maal vergaderd.

Haar eerste opdracht bestaat erin het begrip « lasten van het verleden » nauwkeurig te omschrijven.

7) In het Overlegcomité waren de vertegenwoordigers van de Gemeenschappen het erover eens, dat iedere vorm van « wafelijzerpolitiek » diende te worden vermeden.

De financieringswet moet zo correct mogelijk worden toegepast.

8) Dezelfde procedure zal worden toegepast voor eventuele andere lasten van het verleden.

*
* *

De heer Daems blijft erbij dat de Minister van Institutionele Hervormingen (F) heeft laten uitschijnen dat de vordering van het Franstalige onderwijs (4,8 miljard frank) door de Regering was aanvaard, terwijl daarentegen de vordering (3,2 miljard frank) door dezelfde Regering was verworpen.

Spreker verdedigt dan ook zijn amendementen (n^rs^ 33 en 34) die erop gericht zijn deze beide vorderingen op gelijke voet te plaatsen.

*
* *

2) Il a par conséquent fallu établir le règlement définitif du département (national) de l'éducation nationale.

3) Lors de l'élaboration du budget général des dépenses pour 1990, il a par conséquent été demandé à la composente demeurée nationale de l'administration de l'enseignement qui relève des compétences respectives des Ministres Claes et Moureaux, de communiquer les montants respectifs qui, selon elle, devaient être considérés comme charges du passé.

4) Le Ministre a dès lors inscrit au budget, à la demande de cette administration, les montants de 4 884,8 (F) et 180,3 millions de francs.

Cette opération a toutefois été soumise à l'examen contradictoire d'une commission mixte (F-N) composée de fonctionnaires (première phase de contrôle).

En vue de pouvoir associer la Cour des comptes à ce contrôle, le projet de loi-programme contient par ailleurs une dérogation à la loi sur la comptabilité de l'Etat du 15 mai 1846 (articles 17 et 23).

Dans l'état actuel de la législation, ces dépenses (traitements, etc.) sont en effet considérées comme des « dépenses fixes » qui ne sont pas soumises au visa préalable de la Cour des Comptes.

L'objectif est donc, par le biais d'un article de la loi-programme, de soumettre ces charges en matière d'enseignement au visa préalable — donc avant le paiement — de la Cour des comptes (deuxième phase de contrôle).

5) Aucun paiement ne sera effectué avant ce double contrôle.

6) La commission mixte de fonctionnaires s'est déjà réunie deux fois entre temps.

Sa première mission consiste à préciser la notion de charges du passé.

7) Il y avait unanimité au sein du Comité de concertation entre les représentants des Communautés pour estimer qu'il fallait éviter toute forme de « politique du gaufrier ». La loi de financement doit être appliquée aussi correctement que possible.

8) La même procédure sera appliquée pour les autres charges éventuelles du passé.

*
* *

M. Daems maintient que le Ministre des Réformes institutionnelles (F) a laissé entendre que les factures de l'enseignement francophone (4,8 milliards de francs) avaient été acceptées par le Gouvernement alors que celui-ci avait rejeté celles présentées par le Ministre flamand de l'enseignement (3,2 milliards de francs).

L'intervenant défend dès lors ses amendements (n^os^ 33 et 34) visant à mettre sur le même pied ces deux demandes.

*
* *

De heer Van Rompuy stelt met genoegen vast dat de Minister van Begroting geen letter afdoet van het antwoord dat hij in de Commissie voor de Begroting aan de heer Denys heeft verstrekt.

Naast de RSZ -bijdragen voor het laatste kwartaal van 1988 bevat de « factuur » van de Vlaamse Onderwijsminister nog een bedrag van 1,9 miljard frank dat, blijkens het antwoord van de Minister, eventueel als een last van het verleden kan worden beschouwd.

Uit de verklaring van de rapporteur blijkt trouwens volgens de heer Van Rompuy het misleidend karakter van de persmededeling van de heer Denys.

De Minister van Begroting stipt aan dat de « factuur » van de Vlaamse Onderwijsminister te laat werd ingediend om nog in het kader van de begrotingswerkzaamheden te kunnen worden besproken.

De Regering gaat echter de formele verbintenis aan om de in deze factuur vervatte onderwijskosten van het verleden, voor zover ze, na de hierboven uiteengezette dubbele controle, gegrond zouden blijken onmiddellijk in de begroting 1990 in te schrijven.

Dit zal dan uiteraard gepaard gaan met de in het kader van de begrotingscontrole vereiste budgettaire compensaties.

Het feit dat bepaalde bedragen wel en andere (alsnog) niet in de begroting zijn ingeschreven zal geen enkele invloed hebben op de uitbetaling ervan.

Het heeft dan ook geen enkele zin om thans de kredieten van het programma nr 41.73.1 (Onderwijs — Nederlandstalig regime) te verhogen, te meer daar zulks — bij gebrek aan enige mogelijkheid tot onmiddellijke budgettaire compensatie — de uitgangspunten van de begroting 1990 op de helling zou zetten.

De Minister vraagt dan ook de verwerping van de amendementen van de heer Daems.

VII. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

A. — Rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1990

Artikels 1 tot 5

Deze artikels worden aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

Art. 6

De heer De Vlieghere stelt voor om de in artikel 6, § 1, vervatte leningsmachtiging uitdrukkelijk te beperken tot het bedrag van het netto te financieren saldo (348,4 miljard frank).

De Minister van Begroting wijst erop dat dit voorstel in het kader van de begrotingshervorming uit-

M. Van Rompuy constate avec satisfaction que le Ministre du Budget n'a rien changé à la réponse qu'il a donnée à M. Denys au sein de la commission du Budget.

Outre les cotisations ONSS afférentes au dernier trimestre de 1988, la facture du Ministre flamand de l'enseignement contient un montant de 1,9 milliard de francs qui peut être considéré éventuellement, d'après la réponse du Ministre, comme charge du passé.

Selon M. Van Rompuy, la déclaration du rapporteur prouve d'ailleurs le caractère trompeur de la conférence de presse de M. Denys.

Le Ministre du Budget souligne que la « facture » du Ministre flamand de l'Enseignement a été introduite trop tard pour pouvoir être examinée dans le cadre des travaux budgétaires.

Le Gouvernement s'engage toutefois formellement à inscrire immédiatement au budget pour 1990 les charges du passé du secteur de l'enseignement qui figureraient sur cette facture, pour autant qu'elles s'avèrent justifiées sur la base du double contrôle dont il vient d'être question.

Cette opération ira évidemment de pair avec les compensations budgétaires qui s'imposent dans le cadre du contrôle budgétaire.

Le fait que certains montants soient inscrits au budget et d'autres pas (encore) n'aura aucune incidence sur le paiement de ceux-ci.

Il n'a dès lors pas de sens d'augmenter dès à présent les crédits du programme n° 41.73.1 (Eduction nationale — régime néerlandais), d'autant plus qu'une telle augmentation, en l'absence de toute possibilité de compensation budgétaire immédiate, remettrait en cause les données de base du budget pour 1990.

Le Ministre demande dès lors que les amendements de M. Daems soient rejetés.

VII. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

A. — Budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 1990

Articles 1 à 5

Ces articles sont adoptés par 13 voix contre 2.

Art. 6

M. De Vlieghere propose de limiter explicitement l'autorisation d'emprunt prévue par l'article 6, § 1er, au montant du solde net à financer (348,4 milliards de francs).

Le Ministre du Budget fait observer que cette proposition avait été explicitement rejetée dans le cadre de

drukkelijk werd verworpen (zie het verslag van de heer Daerden — Stuk nr 656/6 - 88/89, blz. 22).

*
* *

Het amendement van *de heer De Vlieghere* (Stuk nr 4/1-915/3-88/89) wordt verworpen met 13 tegen één stem en één onthouding.

Artikel 6 wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

Art. 7 tot 15

Deze artikels worden aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

*
* *

De begroting wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

B. — Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990

Artikel 1.01.1

De heer De Vlieghere licht zijn amendement (nr 4) toe alsmede zijn overige amendementen (nrs 9 tot 22) die op meerdere begrotingsprogramma's betreffende de kabinetsuitgaven betrekking hebben (Stuk nr 4/26-916/4-88/89).

De ministeriële kabinetten zijn immers zowel oorzaak als gevolg van de verregaande politisering van de administratie en dienen daarom sterk in omvang te worden beperkt. Eén van de belangrijkste scheefgroeiingen hierbij is dat sommige ministers bijkomende titels met weinig of geen reële functies krijgen, met als belangrijkste doel een bijkomend kabinet te kunnen aanstellen.

In het raam zowel van de nog steeds noodzakelijke besparingen als van de depolitisering van het openbaar ambt past het deze kabinetten af te schaffen.

De kabinetten van de Staatssecretarissen zijn een van de dure gevolgen van de verregaande politisering van het openbaar ambt, evenals van de wafelijzerpolitiek bij regeringsonderhandelingen.

Voor de goede werking van de administratie is het niet nodig dat Staatssecretarissen die niet het beheer hebben over een reëel departement zouden beschikken over een volledig uitgebouwd kabinet : zij kunnen beroep doen op het kabinet van de minister van wie zij afhangen en gebruik maken van de lokalen en infrastructuur van dat kabinet.

In het raam zowel van de nog steeds noodzakelijke besparingen als van de depolitisering van het open-

la réforme budgétaire (voir le rapport de M. Daerden — Doc. n° 656/6 - 88/89, p. 22).

*
* *

L'amendement de *M. De Vlieghere* (Doc. n° 4/1-915/3-88/89) est rejeté par 13 voix contre une et une abstention.

L'article 6 est adopté par 13 voix contre 2.

Art. 7 à 15

Ces articles sont adoptés par 13 voix contre 3.

*
* *

Le budget est adopté par 13 voix contre 3.

B. — Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990

Article 1.01.1

M. De Vlieghere commente son amendement (n° 4) ainsi que ses autres amendements (nos 9 à 22), qui concernent plusieurs programmes budgétaires relatifs aux dépenses de cabinet (Doc. n° 4/26-916/4-88/89).

Les cabinets ministériels sont tout autant la cause que la conséquence de la politisation poussée de l'administration et il convient dès lors de limiter sensiblement leur importance. Une des principales anomalies réside dans le fait que certains ministres reçoivent des titres supplémentaires ne correspondant à aucune fonction réelle, essentiellement dans le but de constituer un cabinet supplémentaire.

Il convient de supprimer ces cabinets tant dans le cadre des économies encore nécessaires que dans celui de la dépolitisation de la fonction publique.

Les cabinets des Secrétaires d'Etat constituent l'une des conséquences onéreuses de la politisation quasi généralisée de la Fonction publique et de la politique de la symétrie communautaire respectée lors des négociations gouvernementales.

Le bon fonctionnement de l'administration ne requiert nullement que les Secrétaires d'Etat qui n'ont pas la gestion d'un véritable département disposent d'un cabinet à part entière : ils peuvent faire appel, au cabinet de ministre dont ils dépendent et utiliser les locaux et l'infrastructure de ce cabinet.

Compte tenu des économies qui restent à réaliser et du souhait de dépolitiser la fonction publique, il con-

baar ambt past het de werkingskosten van die kabinetten te beperken tot de vergoeding van de Staatssecretaris en de wedde van hoogstens 3 medewerkers.

Hierbij dient volgens spreker wel een uitzondering te worden gemaakt voor die Staatssecretarissen (bijvoorbeeld de Staatssecretarissen voor Landbouw, voor Openbare Werken en voor Institutionele hervormingen) die taken vervullen die eigenlijk door een Minister zouden moeten worden vervuld.

De Minister van Begroting vraagt namens de Regering de verwerping van de amendementen nrs 9 tot en met 22.

Het amendement nr 4 daarentegen bevat een tekstverbetering die zijn goedkeuring wegdraagt.

*
* *

Het amendement nr 4 van *de heer De Vlieghere* wordt eenparig aangenomen.

De amendementen nrs 9 tot en met 22 van dezelfde auteur worden verworpen met 13 tegen 1 stem en twee onthoudingen.

De amendementen nrs 23 en 24 van dezelfde auteur (Stuk nr 4/26-916/4-88/89) worden verworpen met 13 tegen 1 stem en twee onthoudingen.

De amendementen nrs 25, 26, 31 en 32 van de Regering (Stuk nr 4/26-916/4-88/89) worden aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Het amendement nr 2 (in hoofdorde) van *de heren Van Dienderen en De Vlieghere* (Stuk nr 4/26-916/3-88/89) wordt verworpen met 13 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Het amendement nr 3 (in ondergeschikte orde) van dezelfde auteurs (Stuk nr 4/26-916/3-88/89) wordt verworpen met 13 tegen 1 stem en twee onthoudingen.

Het amendement nr 1 van *de heer Geysels* (Stuk nr 4/26-916/2-88/89) wordt verworpen met 13 tegen 1 stem en twee onthoudingen.

Het amendement nr 33 van *de heren Daems en Deswaene* (Stuk nr 4/26-916/4-88/89) wordt verworpen met 13 tegen 1 stem en twee onthoudingen.

Het amendement nr 34 van dezelfde auteurs (Stuk nr 4/26-916/4-88/89) wordt verworpen met 13 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Artikel 1.01.1, zoals gewijzigd door de amendementen nrs 4 en 25, 26, 31 en 32 wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Art. 1.01.2

Het amendement nr 5 van *de heer De Vlieghere* (Stuk nr 4/26-916/4-88/89) wordt verworpen met 13 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Artikel 1.01.2 wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

vient de limiter les frais de fonctionnement de ces cabinets aux rémunérations du Secrétaire d'Etat et de trois collaborateurs au plus.

L'intervenant estime qu'il convient cependant de faire une exception en ce qui concerne les Secrétaires d'Etat (par exemple les Secrétaires d'Etat à l'Agriculture, aux Travaux publics et aux Réformes institutionnelles), qui s'acquittent des missions dont devrait s'acquitter un Ministre.

Le Ministre du Budget demande au nom du Gouvernement le rejet des amendements nos 9 à 22.

L'amendement no 4 contient par contre une amélioration de texte qui emporte son adhésion.

*
* *

L'amendement no 4 de *M. De Vlieghere* est adopté à l'unanimité.

Les amendements nos 9 à 22 du même auteur sont rejetés par 13 voix contre une et 2 abstentions.

Les amendements nos 23 et 24 du même auteur (Doc. no 4/26-916/4-88/89) sont rejetés par 13 voix contre une et 2 abstentions.

Les amendements nos 25, 26, 31 et 32 du Gouvernement (Doc. no 4/26-916/4-88/89) sont adoptés par 13 voix contre 3.

L'amendement no 2 (en ordre principal) de *MM. Van Dienderen et De Vlieghere* (Doc. no 4/26-916/3-88/89) est rejeté par 13 voix contre une et 2 abstentions.

L'amendement no 3 (en ordre subsidiaire) des mêmes auteurs (Doc. no 4/26-916/3-88/89) est rejeté par 13 voix contre une et 2 abstentions.

L'amendement no 1 *de M. Geysels* (Doc. no 4/26-916/2-88/89) est rejeté par 13 voix contre une et 2 abstentions.

L'amendement no 33 *de MM. Daems et Deswaene* (Doc. no 4/26-916/4-88/89) est rejeté par 13 voix contre une et 2 abstentions.

L'amendement no 34 des mêmes auteurs (Doc. no 4/26-916/4-88/89) est rejeté par 13 voix contre une et 2 abstentions.

L'article 1.01.1, tel que modifié par les amendements nos 4 et 25, 26, 31 et 32, est adopté par 13 voix contre 3.

Art. 1.01.2

L'amendement no 5 de *M. De Vlieghere* (Doc. no 4/26-916/4-88/89) est rejeté par 13 voix contre une et 2 abstentions.

L'article 1.0.2 est adopté par 13 voix contre 3.

Art. 1.01.3 tot 2.13.3

Deze artikels worden aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Art. 2.13.4

Het amendement nr 6 van *de heer De Vlieghere* (Stuk nr 4/26-916/4-88/89) wordt verworpen met 13 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Artikel 2.13.4 wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Art. 2.13.5 tot 2.15.4

Deze artikels worden aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Art. 2.15.5

De amendementen nrs 27, 28, 29 en 30 van de Regering (Stuk nr 4/26-916/4-88/89) worden aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Artikel 2.15.5 als gewijzigd door de amendementen nrs 27 tot en met 30 wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Art. 2.15.6 tot 2.18.4

Deze artikels worden aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Art. 2.18.5

Het amendement nr 7 van *de heer De Vlieghere* (Stuk nr 4/26-916/4-88/89) wordt verworpen met 13 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Artikel 2.18.5 wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Art. 2.18.6 tot 2.23.3

Deze artikels worden aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Art. 2.23.4

Het amendement nr 8 van *de heer De Vlieghere* (Stuk nr 4/26-916/4-88/89) wordt verworpen met 13 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Artikel 2.23.4 wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Art. 1.01.3 à 2.13.3

Ces articles sont adoptés par 13 voix contre 3.

Art. 2.13.4

L'amendement n° 6 de *M. De Vlieghere* (Doc. n° 4/26-916/4-88/89) est adopté par 13 voix contre une et 2 abstentions.

L'article 2.13.4 est adopté par 13 voix contre 3.

Art. 2.13.5 à 2.15.4

Ces articles sont adoptés par 13 voix contre 3.

Art. 2.15.5

Les amendements nos 27, 28, 29 et 30 du Gouvernement (Doc n° 4/26-916/4-88/89) sont adoptés par 13 voix contre 3.

L'article 2.15.5, tel qu'il a été modifié par les amendements nos 27 à 30, est adopté par 13 voix contre 3.

Art. 2.15.6 à 2.18.4

Ces articles sont adoptés par 13 voix contre 3.

Art. 2.18.5

L'amendement n° 7 de *M. De Vlieghere* (Doc n° 4/26-916/4-88/89) est rejeté par 13 voix contre une et 2 abstentions.

L'article 2.18.5 est adopté par 13 voix contre 3.

Art. 2.18.6 à 2.23.3

Ces articles sont adoptés par 13 voix contre 3.

Art. 2.23.4

L'amendement n° 8 de *M. De Vlieghere* (Doc n° 4/26-916/4-88/89) est rejeté par 13 voix contre une et 2 abstentions.

L'article 2.23.4 est adopté par 13 voix contre 3.

Art. 2.23.5 tot 2.33.3

Deze artikels worden aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Art. 2.33.4

Het amendement nr 35 van *de heren Beckers, Léonard, Loones, M. Olivier en Vancrombruggen* (Stuk nr 4/26-916/4-88/89) wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2.23.4 als gewijzigd door amendement nr 35 wordt genomen met 13 tegen 3 stemmen.

Art. 2.33.5 tot 2.51.8

Deze artikels worden aangenomen met 13 tegen 3 stemmen. De begroting wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

De Rapporteurs, *De Voorzitters,*

M. OLIVIER
M. DAERDEN

CH.-F. NOTHOMB
J. MICHEL

Amendementen op de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 aangenomen door de Commissie

A. — **Op het wetsontwerp**

Art. 1.01.1 (blz.268)

a) Tegenover de begroting 14 — Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel — wordt **het bedrag van de niet-gesplitste kredieten + ordonnanceringskredieten van** « 10 700,1 miljoen frank » **verminderd tot** *10 634,1 miljoen frank.*

(Vermindering met 66,0 miljoen frank).

b) Tegenover de begroting 15 — Ontwikkelingssamenwerking — wordt **het bedrag van de niet-gesplitste kredieten + ordonnanceringskredieten van** « 16 754,1 miljoen frank » **verhoogd tot** *16 820,1 miljoen frank.*

(Verhoging met 66,0 miljoen frank).

c) **In fine van dit artikel worden de woorden** « Die kredieten worden opgesomd in de bij deze wet gevoegde tabel » **vervangen door de woorden** *« Die kredieten worden opgedeeld per programma in de bij deze wet gevoegde tabel. »*

Art. 2.23.5 à 2.33.3

Ces articles sont adoptés par 13 voix contre 3.

Art. 2.33.4

L'amendement n° 35 de *MM. Beckers, Léonard, Loones, M. Olivier et Vancrombruggen* (Doc n° 4/26-916/4-88/89) est adopté à l'unanimité.

L'article 2.23.4, tel qu'il a été modifié par l'amendement n° 35, est adopté par 13 voix contre 3.

Art. 2.33.5 à 2.51.8

Ces articles sont adoptés par 13 voix contre 3. Le budget est adopté par 13 voix contre 3.

Les Rapporteurs, *Les Présidents,*

M. OLIVIER
M. DAERDEN

CH.-F. NOTHOMB
J. MICHEL

Amendements au Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990 adoptés par la Commission

A. — **Au projet de loi**

Art. 1.01.1 (p. 268)

a) En regard du budget 14 — Affaires étrangères et Commerce extérieur — **le montant des crédits non dissociés + crédits d'ordonnancement de** « 10 700,1 millions de francs » **est réduit à** *10 634,1 millions de francs.*

(Réduction de 66,0 millions de francs).

b) En regard du budget 15 — Coopération au Développement — **le montant des crédits non dissociés + crédits d'ordonnancement de** « 16 754,1 millions de francs » **est porté à** *16 820,1 millions de francs.*

(Majoration de 66,0 millions de francs).

c) **In fine de cet article, les mots** «Ces crédits sont énumérés au tableau annexé à la présente loi » **sont remplacés par les mots** *« Ces crédits sont ventilés par programme dans le tableau annexé à la présente loi. »*

Art. 2.15.5 (blz. 286 en 287)

a) **In het Programma 54/4 — Industriële ontwikkeling — wordt een punt 3) ingevoegd, luidend als volgt :**

« 3) Deelnamen aan het Gemeenschappelijk Fonds inzake grondstoffen. »

b) **In het Programma 54/6 — Onderwijs, wordt de tekst van punt 1) vervangen door de volgende tekst :**

« 1) Beurs voor landbouwvorsers. »

c) **In hetzelfde Programma 54/6 — Onderwijs — wordt de tekst van punt 6) vervangen door de volgende tekst :**

« 6) Bezoldigingen van het personeel van het onderwijs volgens Belgisch stelsel in Zaïre, Rwanda en Burundi — Weddetoelagen aan de inrichtende verenigingen. »

d) **Hetzelfde Programma 54/6 — Onderwijs wordt aangevuld met een punt 8), luidend als volgt :**

« 8) Andere uitgaven met betrekking tot het onderwijs volgens Belgisch stelsel in Zaïre, Rwanda en Burundi (reiskosten, schoolinspecties, werkingstoelagen, enz.). »

e) **In hetzelfde artikel 2.15.5 wordt een Programma 54/8 (nieuw) ingevoegd, luidend als volgt :**

« Programma 54/8 — Sociale ontwikkeling en infrastructuur

— Uitgaven met betrekking tot de bijstand inzake opleiding in België van stagiairs van ontwikkelingslanden en uitgaven met betrekking tot de maatschappelijke en culturele hulp en tot het hulppersoneel. »

f) **In hetzelfde artikel 2.15.5 wordt het Programma 54/9 — Plurisectorieel — Diversen aangevuld met de punten 12) tot 16), luidend als volgt :**

« 12) Uitgaven met betrekking tot het volontariaat overzee in het kader van de multilaterale samenwerking.

13) Uitgaven met betrekking tot de bijstand inzake opleiding, in België, van stagiairs van ontwikkelingslanden en uitgaven met betrekking tot de maatschappelijke en culturele hulp en tot het hulppersoneel.

14) Terugbetaling van kosten voor geneeskundige zorgen verleend in Europa aan de Belgische en Luxemburgse missionarissen van Afrika.

15) Uitgaven voor de opleiding tot en de herscholing van de kandidaten en van de medewerkers aan samenwerkingsacties.

16) Storting ten bate van de Dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid van de bijdragen betreffende de

Art. 2.15.5 (pp. 286 et 287)

a) **Dans le Programme 54/4 — Développement industriel — il est inséré un point 3), libellé comme suit :**

« 3) Participations au Fonds commun pour les matières premières. »

b) **Dans le Programme 54/6 — Enseignement, le texte du point 1) est remplacé par le texte suivant :**

« 1) Bourse aux chercheurs agronomiques. »

c) **Dans le même Programme 54/6 — Enseignement — le texte du point 6) est remplacé par le texte suivant :**

« 6) Rémunérations du personnel de l'enseignement de régime belge au Zaïre, Rwanda et Burundi — Subventions - traitements aux associations organisatrices. »

d) **Le même Programme 54/6 — Enseignement est complété par un point 8), libellé comme suit :**

« 8) Autres dépenses relatives à l'enseignement du régime belge au Zaïre, Rwanda et Burundi (frais de voyages, inspections scolaires, subventions de fonctionnement, etc.). »

e) **Dans le même article 2.15.5 il est inséré un Programme 54/8 (nouveau) libellé comme suit :**

« Programme 54/8 — Développement et infrastructure sociales.

— Dépenses relatives à la coopération en matière de formation, en Belgique, de stagiaires de pays en voie de développement et dépenses relatives à l'aide à caractère social et culturel et au personnel d'appoint. »

f) **Dans le même article 2.15.5, le Programme 54/9 — Destinations pluri-sectorielles — Divers est complété par les points 12) à 16), libellés comme suit :**

« 12) Dépenses afférentes au volontariat d'Outremer dans le cadre de la coopération multilatérale.

13) Dépenses relatives à la coopération en matière de formation, en Belgique, de stagiaires de pays en voie de développement et dépenses relatives à l'aide à caractère social et culturel et au personnel d'appoint.

14) Remboursement des frais de soins médicaux dispensés en Europe aux missionnaires belges et luxembourgeois d'Afrique.

15) Dépenses de formation et de recyclage des candidats et des participants à des actions de coopération.

16) Versement à l'Office de la Sécurité sociale d'outremer des cotisations afférentes à l'affiliation à certaines

aansluiting bij bepaalde uitkeringen van de sociale zekerheid, van het, vóór het uitoefenen van samenwerkingsfuncties in de ontwikkelingslanden, aangenomen zendelingenpersoneel. »

Art. 2.33.4 (blz. 325)

Het Programma 40/0. — Bestaansmiddelen — wordt aangevuld met wat volgt :

— *Toelage aan de vzw Sociale Dienst Verkeerswezen.*

B. — **Op de tabel met de begrotingskredieten**

a) **Ministerie van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (blz. 350)**

14. ***Voor de Buitenlandse Zaken en de Buitenlandse Handel***

Afdeling 03. — Kabinet van de Minister van Ontwikkelingssamenwerking.

Programma 14 03 0. — Werking van het Kabinet.

Het bedrag van de niet-gesplitste kredieten + ordonnanceringskredieten van 66,0 miljoen frank wordt geschrapt (vermindering met 66,0 miljoen frank).

b) **Ministerie van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (blz. 352)**

15. ***Voor Ontwikkelingssamenwerking***

1. **Vóór de afdeling 54, de volgende tekst invoegen :**

« *Afdeling 03 — Kabinet van de Minister van Ontwikkelingssamenwerking.*

15.03.0 Werking van het Kabinet. »

2. **Tegenover dit programma, in de kolom niet-gesplitste kredieten + ordonnanceringskredieten, een bedrag van 66,0 miljoen frank inschrijven (verhoging met 66,0 miljoen frank).**

Wijzigingen in de toelichting van de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990

In de toelichting van de programma's betreffende Sectie 14 — Buitenlandse Zaken en Buitenlandse

prestations de la sécurité sociale, du personnel missionnaire agréé pour l'exercice de fonctions de coopération dans les pays en voie de développement. »

Art. 2.33.4 (p. 325)

Le Programme 40/0. — Subsistance — est complété par ce qui suit :

— *Subside à l'asbl Service social Communications.*

B. — **Au tableau des crédits budgétaires**

a) **Ministère des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et de la Coopération au développement (p. 350)**

14. ***Pour les Affaires étrangères et le Commerce extérieur***

Division 03. — Cabinet du Ministre de la Coopération au développement.

Programme 14 03 0. — Fonctionnement du Cabinet.

Le montant des crédits non dissociés + crédits d'ordonnancement de 66,0 millions de francs est supprimé (réduction de 66,0 millions de francs).

b) **Ministère des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et de la Coopération au développement (p. 352)**

15. ***Pour la Coopération au développement***

1. **Avant la division 54, insérer le texte suivant :**

« *Division 03. — Cabinet du Ministre de la Coopération au développement.*

15.03.0 Fonctionnement du Cabinet. »

2. **Inscrire, en regard de ce programme, dans la colonne crédits non dissociés + crédits d'ordonnancement, un montant de 66,0 millions de francs (majoration de 66,0 millions de francs).**

Modifications de l'exposé du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990

Dans l'exposé des programmes de la section 14 — Affaires étrangères et Commerce extérieur, sous le

Handel — dient onder punt 2) Toegewezen opdrachten en nagestreefde doelstellingen (blz. 69 en volgende) te worden ingevoegd wat volgt :

« 41/1 — Protocol

Dit programma omvat de kredieten voorzien om de uitgaven te dekken van het onthaal in België van vreemde personaliteiten.

41/5 — Sociale tussenkomsten ten voordele van vroegere kolonisten

Dit programma behelst de kredieten voorzien om een bepaalde sociale bijstand te verzekeren aan het gewezen personeel van het Bestuur van Afrika.

52/1 — Internationale instellingen

Dit programma groepeert de bijdragen van België aan internationale instellingen, in of buiten het land gevestigd, die activiteiten hebben in verband met het personenrecht. »

Erratum in het wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990

Op blz. 303 onder artikel 2.22.6 leze men :

« ... en de wet van 4 augustus 1978 » i.p.v. « ... en de wet van 4 augustus 1987 ».

point 2) Missions assignées et objectifs poursuivis (p. 69 et suivantes) il convient d'insérer ce qui suit :

« 41/1 — Protocole

Ce programme reprend les crédits destinés à couvrir les dépenses résultant de l'accueil en Belgique de personnalités étrangères.

41/5 — Interventions sociales en faveur d'anciens coloniaux

Ce programme reprend les crédits destinés à assurer certaines aides sociales en faveur de l'ancien personnel de l'Administration d'Afrique.

52/1 — Organismes internationaux

Ce programme regroupe les contributions de la Belgique à des organismes internationaux établis dans le pays et en dehors du pays, et ayant des activités relatives au droit des personnes. »

Erratum dans le projet de loi contenant le Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990

A la page 303, sous l'article 2.22.6, il convient de lire :

« ... et la loi du 4 août 1978 » au lieu de « ... et la loi du 4 août 1987 ».

BIJLAGE

ALTERNATIEF UITGAANDE VAN HET SCHADUWKABINET MET BETREKKING TOT DE BEGROTING 1990

Voor zover er nog één burger in dit land aan twijfelde, staat het nu met de begroting 1990 vast dat de regering Martens VIII het door de vorige regering gevoerde herstelbeleid heeft losgelaten.

Ondanks het feit dat het regeerakkoord duidelijk voorschrijft dat de openbare financiën gesaneerd dienen te worden door het beperken van de uitgaven, wordt met de opmaak van de begroting 1990 teruggegrepen naar de budgettaire recepten van het einde van de jaren zeventig die België in 1981 op de rand van de economische afgrond hadden gebracht, met name het hanteren van allerlei boekhoudkundige kunstgrepen en het verhogen van de belastingen.

Daar waar tot 1987 een strenge fiscale stop gold, is het thans opnieuw de belastingbetaler die de volle last moet dragen van de verspilzucht van een politieke klasse die de moed niet kan opbrengen om de sanering van de openbare financiën verder ten gronde aan te pakken.

Nochtans werd in de periode voor 1987 duidelijk de richting aangegeven. Het Internationaal Monetair Fonds ging in maart jongstleden zelfs zover zwart op wit aan te duiden dat in de economische heropleving van ons land de grondige sanering van de overheidsuitgaven de meest bepalende factor is geweest.

ANNEXE

BUDGET ALTERNATIF POUR 1990 EMANANT DU CABINET FANTOME

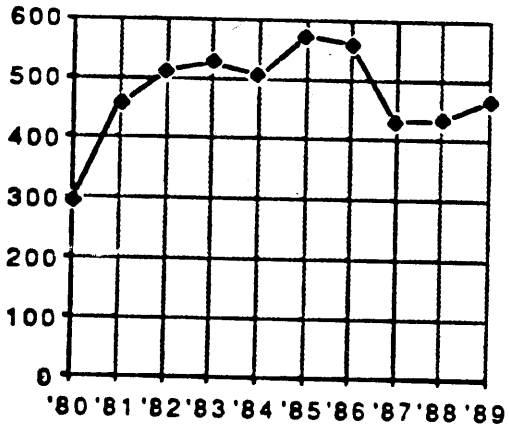
Il ressort clairement du budget 1990 — pour autant qu'un seul citoyen ait encore pu en douter — que le Gouvernement Martens VIII a renoncé à poursuivre la politique de redressement menée par le gouvernement précédent.

Alors que l'accord de gouvernement prévoit explicitement que les finances publiques doivent être assainies en limitant les dépenses, le gouvernement a à nouveau eu recours, pour l'élaboration du budget 1990, aux procédés budgétaires utilisés à la fin des années septante, à savoir divers artifices comptables et l'augmentation des impôts, qui avaient entraîné la Belgique au bord du gouffre économique en 1981.

Alors que la pression fiscale avait été stabilisée jusqu'en 1987, c'est à présent à nouveau le contribuable qui doit supporter entièrement les conséquences des gaspillages d'une classe politique qui n'a pas le courage de poursuivre, de façon radicale, l'assainissement des finances publiques.

Toutefois, la voie à suivre avait été clairement indiquée au cours des années qui ont précédé 1987. Au mois de mars dernier, le Fonds monétaire international a même été jusqu'à démontrer noir sur blanc que l'assainissement approfondi des finances publiques avait été le facteur décisif dans la relance économique qu'a connue notre pays.

Netto te financieren saldo
Solde net à financer



Thans echter, en de grafiek hierboven toont dit overduidelijk, slaan we langzaam maar zeker opnieuw de richting in van een ernstige ontsporing van de openbare financiën.

De begroting 1990 zal deze ontsporing nog versnellen. De vooropgestelde doelstelling om het tekort in 1990 tot 405 miljard frank te beperken (op papier hetzelfde objectief als in 1989) is immers totaal onvoldoende wil men een beslissende stap zetten in de richting van de definitieve sanering.

Bovendien is de begroting 1990 niets anders dan een opeenstapeling van verschuivingen van lasten naar de volgende jaren, budgettaire kunstgrepen, eenmalige verkoopoperaties en vooral een zware verhoging van de fiscale en parafiscale druk. De echte saneringsmaatregelen die in het

Toutefois, il ressort clairement du graphique qui précède que nous nous engageons à nouveau progressivement dans la voie du dérapage des finances publiques.

Le budget 1990 ne fera qu'accélérer ce dérapage. L'objectif fixé de limiter le déficit à 405 milliards de francs en 1990 (sur le papier le même objectif qu'en 1989) est en effet tout à fait insuffisant si l'on veut faire un pas décisif en direction de l'assainissement définitif.

Le budget 1990 n'est en outre rien d'autre qu'une suite de glissements de charges vers des années ultérieures, d'artifices budgétaires et d'opérations de vente ponctuelles et représente surtout une forte augmentation de la pression fiscale et parafiscale. Les véritables mesures d'assainisse-

totaalpakket van 80 miljard frank terug te vinden zijn, beperken zich tot hoogstens 12,1 miljard frank.

De belastingen en de nieuwe inkomsten daarentegen lopen op tot 26,1 miljard frank en zelfs tot 43,1 miljard frank wanneer men rekening houdt met de volledige weerslag van de accijnsverhoging die in 1990 zal worden doorgevoerd.

Het toppunt in deze belastingverzwaring is ongetwijfeld de verkrachting van de wet Grootjans. Er wordt een verhoging van de personenbelasting doorgevoerd door een halvering van de voorziene indexering van de belastingschalen voor volgend jaar. Deze belastingverhoging, die 6 miljard frank bedraagt, bewijst meteen dat deze rooms-rode coalitie bij de eerste gelegenheid die ze heeft de zo vereerde hervorming van de personenbelasting zelf onmiddellijk teniet-doet.

Het is duidelijk dat de tweede belangrijke begrotingstest van de regering Martens VIII, met name de begroting 1990, net zoals de begroting 1989 een totale afgang is geworden.

1. De uitvoering van de begroting 1989

Opmaak budget 1989

In 1988, de start van Martens VIII, bedroeg het netto te financieren saldo in nominale termen 433,9 miljard frank. Dit was meer dan het tekort voor 1987 (430,5 miljard frank). Het jaar 1988 werd in ieder geval een verloren jaar voor de begroting want in procent van het BNP uitgedrukt, was er slechts een kleine verbetering merkbaar, met name een daling van het netto te financieren saldo van 8,1 % naar 7,4 % van het BNP.

Aangezien de overheidsuitgaven, uitgedrukt in reële termen, nagenoeg constant bleven in 1988 betekent het voorgaande dat het exclusief de gunstige conjunctuur was die de daling tot stand bracht. De regering greep de buitengewone kans, om gebruik te maken van een sterke groei, niet aan om de openbare financiën verder te saneren.

De opmaak van de begroting 1989 getuigde van dezelfde gemiste kans. De doelstelling van een netto te financieren saldo van 7 % van het BNP, vooral in het kader van de aanhoudende economische groei, werd veel te bescheiden gehouden en de uitgangshypothesen, vooral de rentevoeten, werden verkeerdelijk ingeschat. Bovendien was de begroting 1989 niets meer dan een aaneenschakeling van herramingen, debudgetteringen, lastenverhogingen en verschuivingen naar volgende jaren. De gevolgen hiervan lieten zich dan ook voelen in de budgetcontrole 1989 en dat is nu ook het geval bij de opmaak van de begroting 1990. Tal van eenmalige besparingen komen immers voor 1990 te vervallen.

Budgetcontrole 1989

De bij de budgetcontrole bekomen einddoelstelling van een netto tekort van 405,4 miljard frank betekende nogmaals de negatie van het door de voorgaande regering gevoerde beleid inzake de publieke financiën.

Er werd immers ondanks de fiscale meerontvangsten van 35 miljard frank geen enkele bijkomende inspanning geleverd die zou kunnen bijdragen tot het doorbreken van het sneeuwbaleffect. Integendeel, van de verhoogde inkomsten werd schaamteloos gebruik gemaakt om het oorspronkelijk uitgavenpeil zoals voorzien in de ontwerpbegroting te laten ontsporen.

ment que l'on peut trouver dans le montant total de 80 milliards de francs ne représentent que 12,1 milliards de francs, tout au plus.

Les impôts et les recettes nouvelles s'élèvent par contre à 26,1 milliards de francs, voire même 43,1 milliards de francs si l'on tient compte de l'incidence totale de l'augmentation des accises prévue pour 1990.

Le point d'orgue de cet accroissement des impôts est sans conteste la violation de la loi Grootjans. On augmente en effet l'impôt des personnes physiques en réduisant de moitié l'indexation des barèmes fiscaux prévue pour l'année prochaine. Cette augmentation des impôts représente 6 milliards de francs et démontre par là même que la coalition rouge-romaine profite de la première occasion pour anéantir elle-même une réforme fiscale par ailleurs tant vantée.

Il est clair que le deuxième test budgétaire important du Gouvernement Martens VIII, à savoir le budget 1990, se soldera, tout comme le budget 1989, par une débâcle totale.

1. L'exécution du budget 1989

Etablissement du budget 1989

En 1988, au moment où le Gouvernement Martens VIII fut constitué, le solde net à financer s'élevait en termes nominaux à 433,9 milliards de francs, et était supérieur au déficit pour 1987 (430,5 milliards de francs). L'année 1988 fut en tout cas une année perdue pour le budget, car on ne put noter qu'une légère amélioration en pourcentage du PNB, à savoir une diminution du solde net à financer de 8,1 % du PNB à 7,4 % du PNB.

Etant donné que les dépenses publiques, exprimées en termes réels, sont pratiquement restées constantes en 1988, ce qui précède signifie que c'est exclusivement la conjoncture qui fut à l'origine de cette diminution. Le Gouvernement n'a pas profité de cette croissance soutenue pour continuer à assainir les finances publiques.

L'établissement du budget 1989 a également été une occasion manquée. L'objectif d'un solde net à financer de 7 % du PNB, surtout dans le cadre d'une croissance économique soutenue, était bien trop timide et les hypothèses de départ, surtout en ce qui concerne les taux d'intérêt, étaient erronées. En outre, le budget 1989 n'était rien de plus qu'une suite de réestimations, de débudgétisations, d'augmentations des charges et de reports à des années ultérieures. Les effets de cet état de choses se firent dès lors sentir lors du contrôle budgétaire 1989 et se font encore sentir aujourd'hui à l'occasion de l'établissement du budget 1990. En effet, nombre d'économies ponctuelles disparaissent en 1990.

Contrôle budgétaire 1989

L'objectif final retenu lors du contrôle budgétaire, à savoir un déficit net de 405,4 milliards de francs, a constitué une fois de plus la négation de la politique menée par le gouvernement précédent en matière de finances publiques.

En effet, en dépit de recettes fiscales supplémentaires d'un montant de 35 milliards de francs, il n'a été fourni aucun effort supplémentaire pour enrayer l'effet boule de neige. Au contraire, il a été fait un usage éhonté des recettes accrues pour laisser déraper le niveau initial de dépenses tel qu'il était prévu dans le projet de budget.

De regering ging regelrecht in tegen de aanbevelingen van het IMF, dat nochtans zwart op wit stelde dat het de vorige regering was die door middel van haar saneringsbeleid de economie terug op gang had getrokken.

De regering had ook voor het eerst te maken met de praktische toepassing van haar financieringswet voor Gewesten en Gemeenschappen, een wet die ongetwijfeld de gezondmaking van de publieke financiën rechtstreeks onmogelijk kan maken.

Hoofdzaak uit deze budgetcontrole was echter dat het duidelijk werd dat men bijkomende inkomsten niet gebruikte om het tekort te drukken, doch wel om ontsporende uitgaven te verdoezelen. De regering verborg niet langer dat niet de weg van de uitgavenbeheersing maar wel die van de belastingverhoging voortaan gevolgd zou worden. In maart reeds waarschuwde het schaduwkabinet hiervoor. In juli, bij de opmaak van de begroting 1990, wordt deze voorspelling spijtig genoeg bevestigd.

De resultaten 1989

De ontwikkeling van de openbare financiën in de eerste zes maanden van het jaar duiden op een ongecontroleerde wildgroei van meeruitgaven. Uit de meest recente gegevens van de schatkist blijkt dat het begrotingstekort meer dan 21 miljard frank hoger ligt dan het vorig jaar op hetzelfde ogenblik.

De vooruitzichten voor de volgende drie maanden duiden zelfs aan dat het tekort na 9 maanden dreigt op te lopen tot 451 miljard frank tegenover 391 miljard frank vorig jaar. Het was volgens de budgetcontrole nochtans de bedoeling om op het einde van het jaar een netto te financieren saldo te bekomen dat 28 miljard lager ligt dan vorig jaar !

De Minister van Begroting zelf stelt nu reeds onomwonden dat het begrotingsresultaat dit jaar niet zal worden gehaald. Een eigen voorzichtige raming stelt dat het netto te financieren saldo voor dit jaar zal oplopen tussen 440 en 450 miljard frank. We mogen tenslotte niet vergeten dat het reële uitgavenpeil 1989 de echte basis is waarop de begroting 1990 gemaakt wordt. We stellen bijgevolg vast dat het uitgavenpeil zonder meer 35 miljard frank hoger ligt dan voorzien in de begrotingscontrole.

Wanneer we nu de resultaten van het netto te financieren tekort in % van het BNP voor de periode 1981-1989 naast elkaar leggen, dan blijkt uit de volgende grafiek onweerlegbaar de ommekeer in het herstelbeleid.

Le Gouvernement n'a tenu aucun compte des recommandations du FMI, qui avait pourtant clairement affirmé que c'était le gouvernement précédent qui avait relancé l'économie grâce à sa politique d'assainissement.

Le Gouvernement a également dû s'atteler pour la première fois à la mise en œuvre de sa loi de financement des Régions et des Communautés, une loi qui pourrait sans nul doute compromettre directement l'assainissement des finances publiques.

La caractéristique principale de ce contrôle budgétaire était de démontrer que les revenus supplémentaires n'étaient pas utilisés pour réduire le déficit mais bien pour camoufler le dérapage des dépenses. Le gouvernement ne cachait plus son intention de ne pas poursuivre le contrôle des dépenses, mais bien celle d'augmenter les impôts. Notre cabinet fantôme a mis en garde contre cette menace dès le mois de mars. En juillet, lors de l'élaboration du budget 1990, cette prédiction se voit malheureusement confirmée.

Les résultats 1989

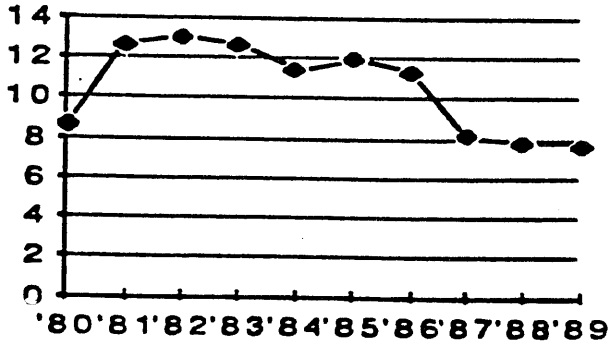
L'évolution des finances publiques au cours des six premiers mois de l'année témoigne d'une croissance incontrôlée des dépenses supplémentaires. Il ressort des données les plus récentes du Trésor que ce déficit budgétaire dépasse de plus de 21 milliards de francs celui de l'an passé à la même époque.

On prévoit même pour les trois prochains mois que le déficit après neuf mois risque de s'élever à 451 milliards de francs contre 391 milliards de francs l'an passé. L'objectif du contrôle budgétaire était pourtant de parvenir à la fin de l'année à un solde net à financer inférieur de 28 milliards de francs à celui de l'an passé !

Le Ministre du Budget avoue même dès à présent que le résultat budgétaire ne sera pas atteint cette année. Selon une estimation personnelle prudente, le solde net à financer se situera cette année entre 440 et 450 milliards de francs. On ne peut, tout compte fait, pas oublier que le niveau réel des dépenses en 1989 constitue la base réelle sur laquelle se fonde le budget 1990. Nous constatons par conséquent que le niveau des dépenses dépasse de 35 milliards de francs celui qui a été prévu par le contrôle budgétaire.

Si l'on compare à présent les résultats du déficit net à financer, exprimés en pourcentage du PNB pour la période 1981-1989, on constate, dans le graphique ci-dessous, un renversement incontestable de la politique de redressement.

Netto te financieren saldo
Solde net à financer



De periode 80-81 geeft de gekende rampzalige ontsporing weer. De periode 82-85 toont de consolidering van het tekort. De periode 85-87 tijdens de vorige regering was een periode van verregaande sanering van de overheidsfinanciën, daar waar 1988 en 1989 de ommekeer in het herstelbeleid aantonen.

Recentelijk probeert de Regering bovendien op een laag bij de grondse manier de ambtenaren van Financiën verantwoordelijk te stellen voor deze ontsporing. Het heet dat de ontsporing exclusief te wijten is aan een te trage belastingsinning. De volgende gedetailleerde begrotingscijfers voor de eerste vijf maanden van 1989 bewijzen echter overtuigend dat de ontsporing zich enkel en alleen aan de uitgavenzijde situeert.

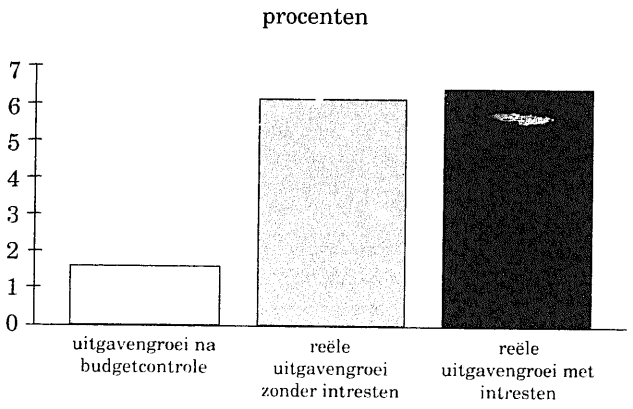
Begrotingsevolutie na 5 maanden, volgens gegevens van de thesaurie :

	1988	1989	pct. verandering
ontvangsten	605,4	646,6	+ 6,8
uitgaven	901,1	960,4	+ 6,6
saldo	– 295,7	– 305,8	
thesaurieverr.	– 8,0	– 2,3	
NFS	– 303,7	– 308,1	

(*) gecorrigeerd voor interne bewegingen tussen de nationale overheid en de Gewesten en Gemeenschappen.

De conclusie die we hieruit moeten trekken is dat daar waar de voorziene ontvangstengroei na de begrotingscontrole op 6,1 % geraamd werd, de ontvangstengroei na 5 maanden 6,8 % bedraagt. Dus meer ontvangsten dan voorzien.

De tweede belangrijke conclusie is dat de uitgaven waarvoor was gesteld, na de budgetcontrole, dat ze slechts met 1,8 % zouden stijgen, in werkelijkheid met 6,6 % toenemen. Die stijging is niet, wat men ook moge beweren, te wijten aan de intresten, vermits ook zonder de intrestbetalingen de uitgavengroei na 5 maanden 6,3 % bedraagt.



Het probleem van de overheidsfinanciën situeert zich bij deze regering duidelijk alleen aan de uitgavenzijde, en meer in het bijzonder in de groei van de niet-intrestuitgaven.

La période 80-81 est caractérisée par le dérapage dramatique que nous connaissons. La période 1982-1985 figure la consolidation du déficit. La période 1985-1987 fut marquée, sous le gouvernement précédent, par un profond assainissement des finances publiques alors que 1988 et 1989 accusent un renversement de la politique de redressement.

Le Gouvernement a en outre tenté récemment, et de manière assez basse, d'imputer la responsabilité de ce dérapage aux fonctionnaires des Finances, en arguant du fait que ce dérapage serait exclusivement dû à une trop lente perception de l'impôt. Le détail des chiffres budgétaires pour les cinq premiers mois de 1989, que l'on trouvera ci-dessous, montre toutefois de façon convaincante que le dérapage se situe uniquement au niveau des dépenses.

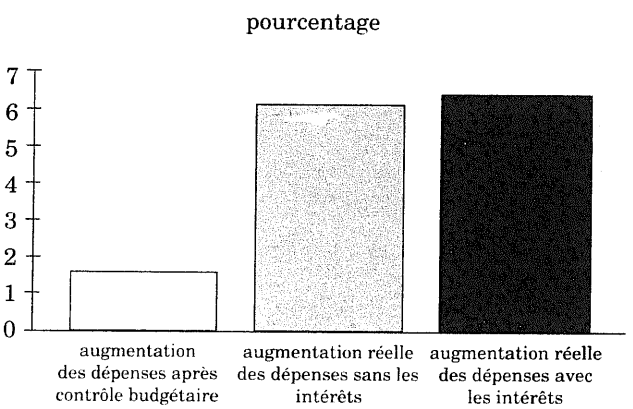
Evolution budgétaire après 5 mois, selon les données de la trésorerie :

	1988	1989	évolution en %
recettes	605,4	646,6	+ 6,8
dépenses	901,1	960,4	+ 6,6
solde	– 295,7	– 305,8	
opérations de trésor.	– 8,0	– 2,3	
SNF	– 303,7	– 308,1	

(*) corrigé pour mouvements internes entre pouvoir national et Communautés et Régions.

La conclusion qu'il convient de tirer est qu'alors que l'augmentation des recettes avait été estimée à 6,1 % après le contrôle budgétaire, celle-ci s'élève à 6,8 % après 5 mois. Donc des recettes plus importantes que prévu.

La deuxième conclusion importante est que les dépenses, dont il avait été prévu après le contrôle budgétaire qu'elles n'augmenteraient que de 1,8 %, s'accroissent en réalité de 6,6 %. Et quoi que l'on puisse prétendre, cette augmentation n'est pas due aux seuls intérêts, puisque sans ces derniers, l'augmentation des dépenses après 5 mois s'élève malgré tout encore à 6,3 %.



Le problème des finances publiques se situe donc bien, pour ce Gouvernement, du côté des seules dépenses et plus spécialement des dépenses hors intérêts.

2. De uitgangspunten van de begroting 1990

Basishypothesen

Als uitgangspunten heeft de regering de volgende macro-economische gegevens weerhouden :

BNP-groei nominaal	6,0 %
BNP-groei volume	2,9 %
BNP-groei prijs	3,1 %
Dollarkoers	40 Bf
Rente	8,5 %

Deze hypothesen kunnen globaal als aanvaardbaar worden beschouwd. Ze houden ergens het midden tussen de ramingen van de nationale instellingen en de internationale organisaties zoals het IMF, de OESO en de EEG.

Ramingen

Op grond van voornoemde hypothesen kan de volgende inkomsten-uitgavenrekening voor 1990 worden gemaakt :

Totale ontvangsten	1752,5
Toewijzingen	– 669
Totale rijksmiddelen	1083,5
Uitgaven	1501,6
Saldo	– 418,1
Thesaurie	– 10,3
NFS	– 428,4

De enige reserve die moet worden gemaakt situeert zich aan de inkomstenzijde. Een overraming van de inkomsten, vergelijkbaar met diegene die zich tijdens de begrotingscontrole 1989 heeft voorgedaan, is niet ondenkbaar.

3. Het saneringsobjectief voor 1990

Regering

De door de regering vooropgestelde doelstelling voor 1990, namelijk een financieringstekort van 405 miljard frank (6,5 % van het BNP), is in de huidige gunstige conjunctuur onvoldoende. Deze doelstelling betekent dat slechts een daling van het tekort met 0,4 % ten opzichte van vorig jaar wordt vooropgesteld en dat in nominale termen uitgedrukt zelfs helemaal geen daling van het tekort wordt voorzien. Deze doelstelling volstaat niet eens om, ondanks de hoge BNP-groei, de aangroei van de schuld te stabiliseren.

Dat stabiliseren hangt uiteraard in belangrijke mate af van de gunstige economische conjunctuur. Het is voldoende dat de conjunctuur even terugvalt opdat de rentesneeuwbal opnieuw in beweging zou komen en er een bijkomende saneringsinspanning van meer dan 1 procent punt van het BNP nodig zou zijn om de sneeuwbal opnieuw tot stilstand te brengen.

Het is voor de sanering van de openbare financiën in ons land dan ook noodzakelijk een heel wat strakker begrotingsobjectief dan 6,5 % van de ontwerp-begroting 1990 voorop te stellen. Het schaduwkabinet stelt voor om, gelet op de goede economische conjunctuur, de doelstelling vast te leggen op 6,0 %. Bovendien zal de politieke conjunctuur in de onmiddellijke toekomst (naderende verkiezingen) een verdere sanering nog moeilijker maken.

2. Les hypothèses de base du budget pour 1990

Hypothèses de base

Le Gouvernement a retenu comme hypothèses de base les données macro-économiques suivantes :

Croissance nominale du PNB	6,0 %
Croissance du PNB en volume	2,9 %
Croissance du PNB en prix	3,1 %
Cours du dollar	40 Fb
Taux d'intérêt	8,5 %

Ces hypothèses paraissent globalement acceptables. Elles représentent une moyenne entre les estimations des institutions nationales et celles d'institutions internationales telles que le FMI, l'OCDE et la CEE.

Estimations

Sur la base de ces hypothèses, le compte des recettes et des dépenses pour 1990 peut s'établir comme suit :

Total des recettes	1752,5
Attributions	– 669
Total des Voies et Moyens	1083,5
Dépenses	1501,6
Solde	– 418,1
Trésorerie	– 10,3
SNF	– 428,4

La seule réserve qui s'impose concerne les recettes. Une surestimation des recettes, comparable à celle qui a été constatée lors du contrôle budgétaire de 1989, ne paraît pas invraisemblable.

3. L'objectif d'assainissement pour 1990

Gouvernement

L'objectif que s'est fixé le Gouvernement pour 1990, à savoir limiter le déficit budgétaire à 405 milliards de francs, soit 6,5 % du PNB, est insuffisant étant donné la conjoncture favorable que nous connaissons actuellement. Cet objectif ne représente qu'une diminution de 0,4 % du déficit par rapport à l'année précédente, ce qui signifie qu'en valeur nominale, le déficit restera inchangé. Cet objectif ne permettra même pas de stabiliser la croissance de la dette, et ce malgré la croissance élevée du PNB.

Cette stabilisation dépend en effet dans une large mesure de la conjoncture économique. Il suffirait que la conjoncture se détériore quelque peu pour relancer l'effet cumulatif, auquel cas un effort d'assainissement supplémentaire de plus d'un point du PNB serait nécessaire pour neutraliser à nouveau cet effet.

Par assainir les finances publiques belges, il est dès lors nécessaire de se fixer un objectif budgétaire beaucoup plus rigoureux que les 6,5 % prévus dans le projet de budget pour 1990. Le cabinet fantôme propose, eu égard à la conjoncture économique favorable que nous connaissons actuellement, de fixer cet objectif à 6 %. Qui plus est, la conjoncture politique (approche des élections) rendra, dans un avenir proche, la poursuite de l'assainnissement encore plus difficile.

Schaduwkabinet

De bijkomende inspanning vereist om het overheidstekort tot 6,0 % van het BNP te doen dalen wordt verdeeld op basis van het aandeel van de uitgaven van elke sector (nationaal vs. regionaal) in de totale uitgaven.

Er dient te worden opgemerkt dat de Gewesten en Gemeenschappen momenteel bij de opmaak van hun begrotingen een saneringsinspanning verrichten om hun totaal tekort te beperken tot het zogenaamde « natuurlijke » tekort.

Het door het schaduwkabinet gestelde objectief voor 1990 kan dan ook als volgt, in nominale termen, worden geformuleerd :

	nationaal	regionaal	globaal
tekort ongewijzigd beleid	428,4		
tekort via begrotingsnorm van de Regering	348,4		405,4
saneringsinspanning	– 80		
bijkomende inspanning om 6 % te bereiken	– 16,2	– 12,7	– 28,9
totale inspanning	– 96,2	– 12,7	– 108,9

Lange termijn

De belangrijkste doelstelling inzake openbare financiën is het terugbrengen van de overheidsschuld in termen van het BNP tot op het niveau van het EG-gemiddelde. Alleen op die wijze kunnen de uitgaven voor intrestlasten voldoende worden verminderd opdat er ruimte zou ontstaan voor het voeren van een beleid dat wordt gekenmerkt door een vermindering van de fiscale druk.

De overheidsschuld uitgedrukt in termen van het BNP moet dus niet enkel worden gestabiliseerd, doch ook worden verminderd.

Met dat doel voor ogen moet een saneringsinspanning van één procentpunt van het BNP per jaar als absoluut minimum worden beschouwd.

Cabinet fantôme

L'effort supplémentaire requis pour ramener le déficit budgétaire à 6 % du PNB doit être réparti sur base de la part de dépenses de chaque secteur (national ou régional) dans le total des dépenses.

Il convient de souligner que les Régions et Communautés font actuellement un effort d'assainissement de manière à ce que leur déficit budgétaire total ne dépasse pas le déficit « naturel ».

L'objectif formulé par le cabinet fantôme pour 1990 peut dès lors être formulé comme suit en valeur nominale :

	national	régional	global
déficit à politique constante	428,4		
déficit selon la norme budgétaire du Gouvernement	348,4		405,4
effort d'assainissement	– 80		
effort supplémentaire pour atteindre 6 %	– 16,2	–12,7	– 28,9
effort total	– 96,2	– 12,7	– 108,9

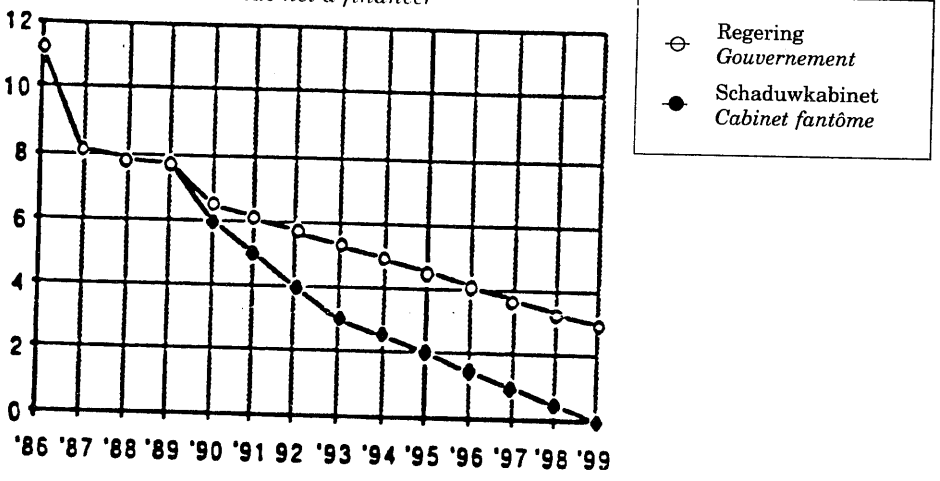
Long terme

L'objectif primordial en ce qui concerne les finances publiques consiste à ramener la dette publique, en termes de PNB, au niveau de la moyenne européenne. Ce n'est qu'à cette condition que l'on parviendra à réduire les dépenses afférentes aux charges d'intérêts dans une mesure suffisante pour créer une marge permettant de mener une politique caractérisée par une diminution de la pression fiscale.

Il ne suffit donc pas de stabiliser la dette publique exprimée en termes de PNB. Il faut la réduire.

Dans cette optique, il faut considérer qu'un effort d'assainissement à raison de 1 point du PNB par an constitue un minimum absolu.

Netto te financieren saldo
Solde net à financer



Een objectief voor het netto te financieren saldo van 6,0 % van het BNP voor 1990 is de minimale doelstelling die in het vooruitzicht moet worden gesteld. Immers met de minimale inspanning van 0,4 % van het BNP duurt het tot 1999 vooraleer het EG-gemiddelde wordt gehaald.

L'objectif minimum qu'il convient de se fixer est un solde net à financer de 6,0 % du PNB pour 1990. En effet, avec un effort minimum de 0,4 % du PNB, il faudra attendre 1999 avant de pouvoir s'aligner sur la moyenne européenne.

Dit betekent een overheidstekort voor de globale overheid, nationaal en regionaal samen, van 376,5 miljard frank. Een verdere daling van het tekort met 1 procentpunt van het BNP per jaar kan ons dan in 1993 op het niveau van de Europese Gemeenschap brengen.

4. De begrotingsmaatregelen van de regering

Algemeen

Met de begroting 1990 is duidelijk geworden dat de regering definitief gebroken heeft met het herstelbeleid. Erger nog, er wordt zonder meer teruggegrepen naar de rampzalige recepten van het einde van de jaren zeventig. In plaats van de sanering van de openbare financiën aan te pakken langs de zijde van de uitgaven wordt gewoonweg teruggegrepen naar de fiscaliteit, het doorvoeren van financiële doorschuifoperaties en het hanteren van budgettaire kunstgrepen.

Om haar objectief, namelijk van een netto te financieren saldo van 6,5 % van het BNP te bereiken, dient de Regering een sanering door te voeren van 80 miljard frank.

Volgens de regering is deze 80 miljard frank samengesteld uit « een beter schuldbeheer », waaronder een nieuwe schuldherschikking ten belope van 20 miljard frank. 30 miljard frank wordt gehaald uit de reservefondsen van de Sociale Zekerheid en uit maatregelen op verschillende departementen. Voor 9 miljard frank wordt de personenbelasting verhoogd, en voor nogmaals 10 miljard frank wordt de vennootschapsbelasting vermeerderd.

Na een eerste analyse is het duidelijk dat het saneringsplan van de regering slechts voor 12,1 miljard frank bestaat uit uitgavenbeperkingen. De doorschuif- en eenmalige operaties lopen op tot 41,8 miljard frank. De verhoogde belastingen en nieuwe inkomsten moeten 20 miljard frank opbrengen.

Voegt men daar echter de verhoging van de accijnsen aan toe noodzakelijk om de belastinghervorming te financieren (17 miljard frank), dan zal de belasting- en inkomstenverhoging in 1990 oplopen tot 43,1 miljard frank.

Het is dan ook volkomen onbegrijpelijk hoe de regering, net op het ogenblik dat verder dient te worden gesaneerd, een verregaande schuldenkwijtschelding toestaat aan Zaïre.

Een aantal van de regeringsmaatregelen worden hierna verder onderzocht. Vast staat dat de begroting 1990, evenzeer als deze van 1989, een miskleun van formaat is.

Belastingen en nieuwe inkomsten

De begroting 1990 wordt, naast een massale verschuiving van de lasten naar de toekomst, vooral gekenmerkt door een verhoging van belastingen en sociale bijdragen.

In totaal worden voor 26,1 miljard frank nieuwe inkomsten voorzien. Houden we ook rekening met de verhoging van de accijnzen, die zal worden doorgevoerd om de fiscale hervorming te financieren, dan loopt de rekening voor de burger in 1990 op tot 43,1 miljard frank.

De begroting 1990 bevat inderdaad een hele lijst van nieuwe lasten :

Cela représente un déficit public pour l'ensemble des pouvoirs publics (nationaux et régionaux) de 376,5 milliards de francs. Une poursuite de la diminution du déficit à raison de 1 point de PNB par an pourrait alors nous ramener au niveau de la Communauté européenne en 1993.

4. Les mesures budgétaires du Gouvernement

Généralités

Il ressort clairement de l'examen du budget 1990 que le Gouvernement a définitivement renoncé à poursuivre la politique de redressement. Pire encore, il a à nouveau recours aux procédés catastrophiques utilisés à la fin des années septante. Plutôt que d'assainir les finances publiques en limitant les dépenses, le Gouvernement recourt tout simplement à la fiscalité, aux reports financiers et à des artifices budgétaires.

Pour pouvoir réaliser son objectif, à savoir atteindre un solde net à financer de 6,5 % du PNB, le Gouvernement doit procéder à des économies pour un montant de 80 milliards de francs.

Selon le Gouvernement, ces 80 millards de francs résultent, à concurrence de 30 milliards, d'une meilleure gestion de la dette, impliquant un réaménagement de la dette pour un montant de 20 milliards de francs. 30 autres milliards de francs proviennent des fonds de réserve de la Sécurité sociale et des mesures concernant plusieurs départements. 9 milliards de francs résultent de l'augmentation de l'impôt des personnes physiques et 10 autres milliards de francs de l'accroissement de l'impôt des sociétés.

Il ressort d'un premier examen que 12,1 milliards seulement prévus dans le plan d'assainissement du Gouvernement sont la conséquence d'une limitation des dépenses. Les reports et les opérations ponctuelles représentent 41,8 milliards de francs. L'augmentation des impôts et l'établissement de nouvelles recettes doivent rapporter 20 milliards de francs.

Si l'on tient par ailleurs compte de l'augmentation des accises, rendue nécessaire pour financer la réforme fiscale (17 milliards), l'augmentation des impôts et des recettes représentera 43,1 milliards de francs en 1990.

Il est dès lors tout à fait incompréhensible qu'au moment où il faudrait poursuivre l'assainissement des finances publiques, le Gouvernement accorde une importante remise de dettes au Zaïre.

Un certain nombre des mesures gouvernementales sont examinées plus en détail ci-après. Force est de constater que le budget 1990, à l'instar de celui de 1989, constitue une erreur monumentale.

Impôts et recettes nouvelles

En plus d'un glissement massif de charges vers le futur, le budget 1990 se caractérise également par une augmentation des impôts et des cotisations sociales.

Un montant total de 26,1 milliards de recettes nouvelles est prévu. Si l'on tient également compte de l'augmentation des accises destinée à financer la réforme fiscale, le montant à payer par le citoyen s'élève à 43,1 milliards de francs.

Le budget 1990 comprend en effet toute une série de charges nouvelles :

— een verhoging van de accijnzen op benzine, diesel, sigaretten en alcohol die in drie stappen (4 augustus, 1 oktober, 1 januari) zal worden doorgevoerd (20 miljard frank);

— een verhoging van de personenbelasting door het beperken van de indexering van de belastingschalen tot de helft (6 miljard frank);

— een verhoging van de belasting op de bedrijven, waarbij het basistarief wordt verminderd tot respectievelijk 41 % in 1991 en 39 % in 1992, maar waarbij de fiscale aftrekken drastisch worden ingeperkt; deze beperkingen hebben betrekking op (1) de vermindering van de investeringsaftrek, (2) de vermindering van de aftrek voor verliezen van voorgaande jaren, (3) het invoeren van een meerwaardebelasting, (4) het invoeren van een effectieve roerende voorheffing op liquidatiebonis en (5) een beperking van het stelsel van de definitief belaste inkomens voor elektriciteitsmaatschappijen en SICAV's;

— een verhoging van de opcentiemen op de boetes (0,7 miljard frank);

— een verhoging van de griffierechten en publikatiekosten in het Staatsblad (0,2 miljard frank);

— het invoeren van een nieuwe werkgeversbijdrage voor bruggpensioneerden (0,1 miljard frank);

— het invoeren van een nieuwe belasting op de geneesmiddelen (1 miljard frank).

Voegen we aan deze waslijst van nieuwe lasten de verhoging toe van een aantal inkomsten van niet-fiscale aard (verhoging RTT betalingen, verhoogde afdracht Nationale Loterij en verhoogde inkomsten voor het sociaal reclasseringsfonds voor minder-validen) voor een bedrag van 5,1 miljard frank, dan bekomt men een totale stijging van lasten, belastingen en inkomsten van 43,1 miljard frank.

Doorschuif- en eenmalige operaties

De begroting 1990 wordt ten tweede gekenmerkt door een massale verschuiving van de lasten naar de toekomst, alsmede door een aantal eenmalige operaties.

In totaal worden voor niet minder dan 41,8 miljard frank doorschuif- en eenmalige operaties voorzien.

Dit is onder meer het geval voor :

— een omzetting van intrestbetalingen in een nieuwe bijzondere lening gekoppeld aan een aantal maatregelen voor een « beter schuldbeheer », hetgeen in feite een anticipatie is op een verhoopte rentedaling waarop in de loop van het jaar 1990 verkeerdelijk wordt gegokt (30 miljard frank);

— een overheveling van de reserves van het participatiefonds naar het departement Arbeid en Tewerkstelling (0,4 miljard frank);

— een overheveling van een deel van het overschot in de sociale zekerheid naar de ZIV-uitkeringen. Wanneer in het verleden zulke overheveling van overschotten gebeurde, geschiedde dit in het kader van de voorbereidende bilaterale begrotingsbesprekingen en maakte dit geen deel uit van het effectieve saneringsplan (5 miljard frank);

— een eenmalige verkoop van staatspatrimonium en/of omzetting van te betalen huurgelden in huurcertificaten binnen het departement Openbare Werken (2,7 miljard frank);

— een vermindering van de kredieten met betrekking tot de lasten van het verleden door een « actiever beheer en meer strikte controle van de kalender der vervaldagen » (2,5 miljard frank).

— une augmentation en trois étapes (4 août, 1er octobre, 1er janvier) des accises sur l'essence, le diesel, les cigarettes et l'alcool (20 milliards de francs);

— une augmentation de l'impôt des personnes physiques par la réduction du moitié de l'indexation des barèmes fiscaux (6 milliards de francs);

— une augmentation de l'impôt des sociétés : le taux de base sera ramené à 41 % en 1991 et à 39 % en 1992, mais les déductions fiscales seront limitées de façon draconienne, ces limitations touchant (1) la déduction pour investissements, (2) la déduction de pertes des années précédentes, (3) l'instauration d'un impôt sur les plus-values, (4) l'instauration d'un précompte mobilier effectif sur les bonis de liquidation et (5) le système de revenus définitivement taxés pour les sociétés d'électricité et les SICAV;

— une augmentation des centimes additionnels sur les amendes (0,7 milliard de francs);

— une augmentation des droits de greffe et des frais de publication au Moniteur (0,2 milliard de francs);

— l'instauration d'une nouvelle cotisation patronale pour prépensionnés (0,1 milliard de francs);

— l'instauration d'une nouvelle taxe sur les médicaments (1 milliard de francs).

Si l'on ajoute à cette liste de charges nouvelles un certain nombre de recettes non fiscales (augmentation des paiements RTT, hausse de la contribution de la Loterie nationale, augmentation des recettes du fonds de reclassement social des handicapés) représentant quelque 5,1 milliards de francs, on obtient une augmentation totale des charges, impôts et recettes de 43,1 milliards de francs.

Reports et opérations uniques

Le budget pour 1990 se caractérise en outre par un report massif des charges sur l'avenir et par une série d'opérations uniques.

Ces reports et opérations uniques ne représentent pas moins de 41,8 milliards de francs.

Ils concernent notamment :

— une conversion de charges d'intérêts en un nouvel emprunt assorti de diverses mesures devant permettre « une meilleure gestion de la dette », politique qui anticipe en fait erronément sur une baisse des taux d'intérêt en 1990 (30 milliards de francs);

— un transfert des réserves du fonds de participation au département de l'Emploi et du Travail (0,4 milliard de francs);

— le transfert d'une partie des excédents de la sécurité sociale au secteur « indemnités » de l'AMI; par le passé, de tels transferts s'opéraient dans le cadre des discussions budgétaires bilatérales préparatoires et ne faisaient pas partie du plan d'assainissement effectif (0,5 milliard de francs);

— la réalisation unique de biens patrimoniaux de l'Etat et/ou la conversion de dépenses de loyers en certificats de bail au sein du département des Travaux publics (2,7 milliards de francs);

— une réduction des crédits afférents aux charges du passé par « une gestion plus active et un contrôle plus strict de l'échéancier » (2,5 milliards de francs).

Besparingen

Na aftrek van de nieuwe initiatieven en de kredietverhogingen, die de regering in de begroting 1990 plant, beperken de besparingen zich tot 12,1 miljard.

De enige maatregelen, die aanleiding zouden kunnen geven tot een vermindering van de uitgaven, zijn :

— de vertraging van het investeringsprogramma in Landsverdediging (2,5 miljard frank);

— de beperking van de cumulatie van werkloosheids- en arbeidsinkomen (1,1 miljard frank);

— de beperking van de uitgaven in de gezondheidszorgen door maatregelen in verband met de radiologie, de klinische biologie, de magistrale bereidingen en de technische prestaties (3 miljard frank);

— de beperking van de uitgaven inzake de sociale enveloppes en het prototypefonds in het departement Economische Zaken (0,8 miljard frank).

De grote meerderheid van de overige maatregelen zijn beperkte aanpassingen van kredieten die voorheen telkens in de voorbereidende bilaterale besprekingen werden doorgevoerd.

Wanneer we de voorgaande gegevens betreffende de « saneringsmaatregelen » inzake de begroting 1990 van de regering grafisch uitbeelden, dan krijgen we het volgende beeld :

Samenstelling « saneringen » van de regering

Economies

Après déduction des dépenses nouvelles et des augmentations de crédits prévues par le Gouvernement pour 1990, les économies se limitent à 12,1 milliards de francs.

Les seules mesures qui pourraient entraîner une diminution des dépenses sont :

— le ralentissement du programme d'investissements de la Défense nationale (2,5 milliards de francs);

— la limitation du cumul de revenus du travail et du chômage (1,1 milliard de francs);

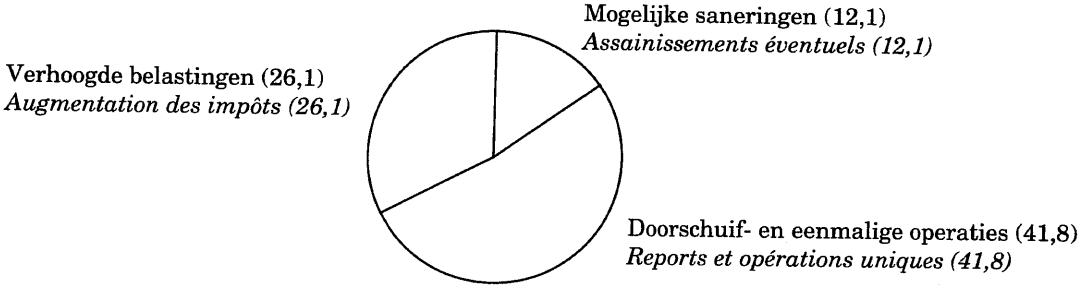
— la limitation des dépenses dans le secteur des soins de santé, par le biais de mesures concernant la radiologie, la biologie clinique, les préparations magistrales et les prestations techniques (3 milliards de francs);

— la limitation des dépenses afférentes aux enveloppes sociales et au fonds des prototypes du département des Affaires économiques (0,8 milliard de francs).

La grande majorité des autres mesures constituent des adaptations limitées de crédits qui, par le passé, s'opéraient toujours dans le cadre des discussions bilatérales préparatoires.

La représentation graphique des données précitées relatives aux « mesures d'assainissement » afférentes au budget 1990 du Gouvernement donne le résultat suivant :

Composition « assainissements » du Gouvernement



5. De alternatieve begroting van het schaduwkabinet

Omvang

Teneinde het overheidstekort in 1990 terug te brengen tot 6,0 % van het BNP voor de globale overheid, Gewesten en Gemeenschappen inbegrepen, hetzij 376,5 miljard frank, is een saneringsplan nodig dat voorziet in maatregelen ten belope van 108,9 miljard frank. De Gewesten en Gemeenschappen dienen hiervan 12,7 miljard frank op zich te nemen.

Het schaduwkabinet heeft een saneringsplan uitgewerkt dat voorziet in 110, 095 miljard frank besparingen, inbegrepen een belangrijke verhoging van de laagste sociale uitkeringen, een verbetering van het sociaal statuut van de ambtenaar en een gespreide terugbetaling van de ten onrechte geïnde inschrijvingstaks.

Hierdoor zal het tekort teruggebracht worden tot onder de 6 % van het BNP, waardoor een buffer ingebouwd wordt om bij eventuele beperkte tegenvallers zeker onder de 6 % te blijven. Deze doelstelling is belangrijk omdat hierdoor het doorbreken van de rentesneeuwbal op korte termijn in zicht komt.

5. Le budget alternatif du cabinet fantôme

Ampleur

Afin de ramener le déficit des finances publiques en 1990 à 6,0 % du PNB pour l'ensemble des pouvoirs publics, y compris les Régions et les Communautés, soit 376,5 milliards de francs, il est nécessaire d'établir un plan d'assainissement qui prévoie des mesures à concurrence de 108,9 milliards de francs, dont 12,7 milliards de francs devront être pris en charge par les Régions et les Communautés.

Le cabinet fantôme a mis sur pied un plan d'assainissement qui prévoit 110,095 milliards de francs d'économies, y compris une augmentation importante des allocations sociales les moins élevées, une amélioration du statut social du fonctionnaire et un remboursement étalé de la taxe à l'immatriculation indûment perçue.

Ces mesures permettront de ramener le déficit au dessous des 6 % du PNB et de créer une marge suffisante pour rester sous les 6 % en cas de contretemps limités éventuels. Cet objectif revêt de l'importance parce qu'il permet d'entrevoir l'arrêt à court terme de l'effet boule de neige.

Het eventueel doorbreken van de rentesneeuwbal wordt evenwel momenteel enkel mogelijk omwille van de relatief hoge nominale BNP-groei. Een minimale verslechtering van de economische conjunctuur brengt dan ook de sneeuwbal opnieuw aan het rollen.

Structuur

De verdeling van de sanering over de verschillende grote blokken ziet er als volgt uit :

Gezagsdepartementen	12,065	miljard
Tewerkstelling en Arbeid	18,580	miljard
Economische cel	14,350	miljard
Sociale cel	23,825	miljard
Niet-fiscale ontvangsten	16,450	miljard
Diverse	12,125	miljard
Regios	12,700	miljard
Totaal	110,095	miljard

Opgemerkt dient dat het hier 58 maatregelen betreft, waaronder een verbetering van het ambtenarenstatuut, de gespreide terugbetaling van de inschrijvingstaks en een belangrijke aanpassing van de laagste inkomens, samen goed voor 3,725 miljard frank.

Gezagsdepartementen

Eerste Minister

Een herschikking van de diverse nationaal gebleven programma's van Wetenschappelijk Onderzoek kan worden doorgevoerd. Bovendien wordt voor de bijzondere stijging van het krediet geen enkele aanvaardbare verklaring gegeven.

650 miljoen

Justitie

Een systeem van borgtocht kan worden ingevoerd met dien verstande dat het niet van toepassing is voor inbeschuldigingstellingen waar de levenslange gevangenisstraf of de doodstraf als maximale straf tegenover staan. De orde van grootte van de borgtocht wordt door de rechter bepaald die binnen welafgelijnde marges strikt rekening dient te houden met de inkomens- en vermogenstoestand van de beschuldigde. Verwacht kan worden dat aldus een belangrijk gedeelte van de preventieve inbewaringstellingen zullen verdwijnen.

400

Een belangrijke vermindering van diverse kleine uitgavenposten kan worden doorgevoerd.

200

Binnenlandse Zaken

De aanwending van de middelen voorzien op het bijzonder krediet tot hulp voor de uitrusting van de gemeentelijke politiediensten, van de brandweer en van de gemeentelijke veiligheid, dienen samengevoegd te worden tot één hulpkrediet voor gemeentelijke diensten. De totale toelage kan worden verminderd met dien verstande dat minstens de helft aan de brandweer dient te worden besteed.

300

De begrotingsvoorstellen bevatten een krediet van 2,300 miljard frank voor het Fonds 208 — hulpfonds voor de

Il n'est toutefois possible d'enrayer éventuellement l'effet boule de neige pour l'instant qu'en raison de la croissance nominale relativement élevée du PNB. Une dégradation minimale de la conjoncture économique relancera dès lors l'effet boule de neige.

Structure

La répartition de l'assainissement entre les différents grands blocs se présente comme suit :

Départements d'autorité	12,065	milliards
Emploi et Travail	18,580	milliards
Cellule économique	14,350	milliards
Cellule sociale	23,825	milliards
Recettes non fiscales	16,450	milliards
Divers	12,125	milliards
Régions	12,700	milliards
Total	110,095	milliards

Il convient de souligner qu'il s'agit en l'occurrence de 58 mesures, parmi lesquelles une amélioration du statut des fonctionnaires, le remboursement étalé de la taxe à l'immatriculation et une adaptation importante des revenus les moins élevés, qui représentent en tout 3,725 milliards de francs belges.

Départements d'autorité

Premier Ministre

Un rééchelonnement des divers programmes de recherche scientifique qui sont restés nationaux peut être réalisé. En outre, aucune explication acceptable de la forte hausse du crédit n'est donnée.

650 millions

Justice

Un système de caution peut être instauré étant entendu qu'il ne serait pas applicable pour des actes passibles de l'emprisonnement à vie ou de la peine de mort comme peines maximales. L'importance de la caution est déterminée par le juge qui doit tenir compte, dans des limites bien définies, des revenus et du patrimoine de l'inculpé. On peut s'attendre à ce qu'une telle mesure résorbe une partie importante de la détention préventive.

400

Une réduction importante de divers petits postes de dépenses peut être réalisée.

200

Intérieur

Les moyens prévus au crédit spécial d'aide à l'équipement des services de police communaux, des pompiers et de la sécurité communale doivent être regroupés en un seul crédit d'aide aux services communaux. L'allocation globale peut être réduite étant entendu qu'au moins la moitié doit être réservée aux pompiers.

300

Les propositions budgétaires prévoient un crédit de 2,300 milliards de francs pour le Fonds 208 — fonds d'aide aux

gemeenten. Tijdens de bilaterale besprekingen werden de kredieten verminderd met nagenoeg 1,400 miljard frank. Ingevolge de wijze van financiering van de schulden van grote gemeenten en steden dient het verschil bijkomend geëlimineerd.

900

Buitenlandse Zaken

De postvergoedingen voor diplomatiek en consulair personeel worden momenteel betaald in convertibele munt. De orde van grootte wordt evenwel berekend op basis van officiële wisselkoersen. Het resultaat hiervan is dat de postvergoedingen in een groot aantal landen op de parallelle markt wordt omgezet voor een veel groter bedrag in lokale munt. Bedoeling is de postvergoeding rechtstreeks in lokale munt uit te betalen.

50

Het kredieten Copromex dient ernstig aangepast te worden, vooral in het licht van de gunstige evolutie van de exportprestaties. Een belangrijke vermindering op de kredieten, die niet slaan op de in het verleden genomen engagementen, is mogelijk.

250

De noodzakelijke kredieten als gevolg van het aanspreken van de overheidsverzekering via Delcredere stijgen op ongeziene wijze. Deze uitgaven dienen streng te worden beperkt via een verstrenging van de verzekeringsnormen en via een systeem van herverzekering.

1 000

Het voorziene krediet voor aankoop van ambassades en consulaten dient te worden geblokkeerd op het peil van de uitgaven 1988.

200

Een systeem van bilaterale schuldenfondsen wordt opgestart, dat erin bestaat dat een volledige schuldenconsolidatie met de ontwikkelingslanden wordt doorgevoerd waarbij de dienst op de uitstaande schuld, intrest en kapitaal, gestort wordt in een ontwikkelingsfonds, mogelijkerwijze in lokale munt tegen gecorrigeerde wisselkoers. Dit fonds wordt paritair beheerd en wordt exclusief gebruikt voor de ontwikkeling van het betrokken ontwikkelingsland. Het tot stand brengen van de schuldenfondsen zal de totale ontwikkelingshulp aanzienlijk opdrijven en niettemin intern kostenbesparend werken. Een testfase dient te worden voorzien.

500

De uitgaven voor financiële coöperatie aangerekend op het Fonds voor Ontwikkelingssamenwerking kunnen bovenop het elimineren van de door de regering voorziene bijkredieten worden verminderd. Dit omwille van het feit dat de ordonnanceringen nooit de vastleggingen hebben kunnen volgen en omwille van de oprichting van de bilaterale schuldenfondsen.

2 100

Landsverdediging

In de grote programma's kunnen selectieve schrappingen gebeuren. Zo kan onder meer een belangrijke inspanning geleverd worden bij de Luchtmacht, waar er kan van uitgegaan worden dat deze strijdkracht kan worden geconcentreerd rond de F-16 smaldelen uitgerust met moderne bewapening en beveiliging. In die optiek is er onder meer geen plaats meer voor de updating van de Mirages en

communes. Au cours des discussions bilatérales, les crédits ont été réduits d'environ 1,400 milliard de francs. Eu égard au mode de financement des dettes des grandes villes et communes, la différence doit être supprimée.

900

Affaires étrangères

Les indemnités de poste en faveur du personnel diplomatique et consulaire sont actuellement payées en monnaie convertible. Leur montant est toutefois calculé sur la base des taux de change officiels. Il en résulte que ces indemnités sont, dans de nombreux pays, converties sur le marché parallèle en une monnaie locale permettant d'obtenir un montant beaucoup plus important. L'objectif est de payer directement l'indemnité de poste en monnaie locale.

50

Les crédits Copromex doivent être sérieusement adaptés, surtout à la lumière de l'évolution favorable de nos exportations. Il est possible de réduire considérablement les crédits qui ne se rapportent pas à des engagements pris antérieurement.

250

Les crédits nécessaires pour couvrir les engagements de l'Office du Ducroire augmentent de façon inconsidérée. Ces dépenses doivent être strictement limitées par un renforcement des normes en matière d'assurance ainsi que par un système de réassurance.

1 000

Le crédit prévu pour l'acquisition d'ambassades et de consulats doit être bloqué au niveau des dépenses de 1988.

200

Un système de fonds des dettes bilatéraux est créé, par lequel la dette des pays en voie de développement est entièrement consolidée. Le service de la dette en cours, intérêt et principal, est versé à un fonds de développement, éventuellement en monnaie locale à des taux de change corrigés. Ce fonds est géré paritairement et est affecté exclusivement au développement du pays concerné. La création des fonds des dettes augmentera considérablement l'aide totale au développement, tout en permettant des économies internes. Il convient de prévoir une phase expérimentale.

500

Outre la suppression des crédits supplémentaires prévus par le Gouvernement, les dépenses pour coopération financière à charge du Fonds de la coopération au développement peuvent être diminuées, étant donné que les ordonnancements n'ont jamais pu suivre les engagements et eu égard à la création des fonds des dettes bilatéraux.

2 100

Défense nationale

Des suppressions sélectives peuvent être opérées dans les grands programmes. C'est ainsi qu'un effort important peut être fourni en ce qui concerne la Force aérienne, cette force pouvant être réorganisée autour des escadrilles F-16 équipées d'armements et d'équipements de sécurité modernes. Dans cette optique, la modernisation des Mirages devient inutile, et ces appareils doivent être déclassés à

moeten deze op relatief korte termijn uit dienst worden genomen. Ook in de Zeemacht (fregatten) dient een belangrijke inspanning geleverd te worden.

3 000

De vertraging in produktieritme aangaande de produktie van de F-16 gevechtsvliegtuigen maakt dat aanzienlijke sommen op een Amerikaanse rekening geblokkeerd blijven. De opeenstapeling van F-16 intresten die toekomen aan de Belgische Staat dienen verder geconsolideerd te worden.

1 000

Rijkswacht

De uitgaven inzake Rijkswacht zijn de jongste jaren met sprongen toegenomen teneinde het hoofd te bieden aan uitzonderlijke en tijdelijke omstandigheden, alsook om de voertuigen en installaties te moderniseren. Deze inhaaloperatie is thans achter de rug en het verdient dan ook aanbeveling het uitgavenniveau terug te brengen tot een niveau dat het midden houdt tussen de inhaalperiode en de voorafgaande periode.

300

Financiën

De vormingspremie door de Regering ingevoerd dient geëlimineerd te worden. De motivatie van onder meer de ambtenaren van Financiën wordt gekaderd in een omvangrijker programma ter verbetering van het statuut van het openbaar ambt.

665

Het Rampenfonds keert jaarlijks minimum voor 1 miljard frank aan rampenschade uit. De vaststelling van het karakter van ramp gebeurt momenteel door de Ministerraad en is bijgevolg onderhevig aan politieke arbitrage en compensatie. De Staat dient een verzekering tegen rampenschade aan te gaan bij een privé-verzekeraar, zulks door middel van openbare aanbesteding.

250

Een belangrijke vermindering van diverse kleine uitgavenposten kan worden doorgevoerd.

300

Tewerkstelling en Arbeid

Werkloosheid

De terugvorderingstermijn bij de voorlopig toegestane werkloosheidsvergoeding dient te worden verlengd van 3 naar 5 jaar.

110

De reglementering inzake werkloosheidsvergoeding moet grondig worden hervormd teneinde het stelsel sociaal rechtvaardiger te maken en teneinde door vereenvoudigingen misbruiken tegen te gaan.

In beginsel zal de werkloosheidsvergoeding in functie staan van de voorheen gepresteerde arbeidsduur, genaamd het arbeidsverleden. Aan de gezinshoofden en gelijkgestelden wordt automatisch een onbeperkt arbeidsverleden toegekend. Het geplafoneerd maandloon wordt opgetrokken tot

relativement brève échéance. Un effort important doit également être fourni en ce qui concerne la Force navale (frégates).

3 000

En raison de retards dans la production des avions de combat F-16, des montants considérables restent bloqués sur un compte américain. Il convient de poursuivre la consolidation des intérêts cumulés afférents aux F-16 qui reviennent à l'Etat belge.

1 000

Gendarmerie

Les dépenses en matière de gendarmerie se sont accrues par bons successifs au cours des dernières années afin de faire face à des circonstances exceptionnelles et temporaires ainsi qu'à la nécessité de moderniser les véhicules et les installations. Cette opération de rattrapage est aujourd'hui terminée et il se recommande dès lors de ramener le niveau des dépenses à un niveau intermédiaire par rapport à celui de la période de rattrapage et à celui de la période qui a précédé.

300

Finances

La prime de formation instaurée par le Gouvernement doit être supprimée. La motivation des fonctionnaires et, en particulier, des fonctionnaires des finances s'inscrit dans un programme plus vaste d'amélioration du statut de la fonction publique.

665

Le Fonds des calamités octroie annuellement au moins 1 milliard de francs à titre d'indemnités. C'est le Conseil des ministres qui constate qu'une catastrophe donnée constitue une calamité, de sorte que cette constatation est sujette à des arbitrages et compensations politiques. L'Etat doit contracter une assurance couvrant les dommages résultant de calamités auprès d'un assureur privé, et ce par voie d'adjudication publique.

250

Divers petits postes de dépenses peuvent être fortement réduits.

300

Emploi et Travail

Chômage

Le délai de recouvrement en cas d'octroi d'allocations de chômage à titre provisoire doit être porté de trois à cinq ans.

110

La réglementation en matière d'allocations de chômage doit faire l'objet d'une réforme radicale afin de rendre ce régime social plus équitable et afin de combattre les abus en procédant à des simplifications.

En principe, l'allocation de chômage sera fonction de la durée des prestations antérieures, dénommée « passé professionnel ». Un passé professionnel illimité est automatiquement reconnu aux chefs de ménage et aux personnes assimilées. La rémunération mensuelle plafonnée est portée

50 000 frank. Aan de alleenstaanden en samenwonenden wordt een vergoeding toegekend in functie van het arbeidsverleden :

1° periode 60 % van het geplafoneerd maandloon gedurende een aantal maanden gelijk aan het aantal jaren dat men bezoldigde arbeid heeft verricht (arbeid van meer dan 6 maanden = 1 jaar); 2° periode 40 % van het geplafoneerd maandloon gedurende een aantal trimesters dat gelijk is aan het aantal jaren dat men bezoldigde arbeid heeft verricht. Aan schoolverlaters wordt een forfaitair arbeidsverleden toegekend van 3 jaar.

5 000

De aanvullende uitkering voor deeltijdse werklozen dient te worden aangepast en op volgende wijze berekend. A = werkloosheidsvergoeding die de werkloze zou ontvangen op maandbasis; B = uitbetaald brutoloon. Indien B > A dan betaalt de Staat niets. Indien B=A dan betaalt de Staat de premie voor deeltijdse loopbaanonderbreking zijnde 5 000 frank per maand. Indien A > B dan legt de Staat bij tot de werkloosheidsvergoeding waarop de betrokkene recht heeft.

3 000

Een aantal regelen inzake de gedeeltelijke werkloosheid dienen herzien te worden. Onder meer het steeds meer opgeld makend systeem « just in time » inzake stockbeheer brengt met zich dat de bedrijven die voorheen afhankelijk waren van de toelevering door andere bedrijven, gemakkelijker dan vroeger de technische werkloosheid inroepen en de Staat laten opdraaien voor de vergoeding van de arbeiders. De bestaande regeling zal dan ook slechts behouden worden bij « slecht weer ». In alle andere gevallen waar de werkgever zich kan wenden tot een aanwijsbare verantwoordelijke of waartegen hij op privé-basis een verzekering kan afsluiten, valt de vergoeding inzake gedeeltelijke werkloosheid weg.

5 000

Programma's

De huidige hoogconjunctuur met een gebrek aan arbeidseenheden en de instandhouding van de Gesco-systemen rechtvaardigt niet langer de instandhouding van dure BTK stelsels. De aldus afgeschafte programma's kunnen worden opgevangen in een hervormd DAC-systeem, zij het regionaal opgebouwd, waar de gebruiker zelf een gedeelte van de kosten op zich neemt. Dit betekent wel dat in een zulkdanig hervormd systeem de toelatingsvoorwaarden dienen verlaagd te worden.

1 900

De in voege zijnde systemen van TWW in de administraties worden afgeschaft, met uitzondering van de vervanging van loopbaanonderbreking. De openbare besturen die tijdelijk afwezig personeel wensen te vervangen dienen een normaal arbeidscontract van beperkte duur aan te gaan, waarvan de kosten dan ook te hunnen laste vallen.

970

De huidige massa aan initiatieven tot bevordering van de tewerkstelling in de privé-sector dient vervangen te worden door één enkel gemakkelijk toe te passen systeem, een

à 50 000 francs. Les isolés et les cohabitants bénéficient d'une allocation qui est fonction de leur passé professionnel :

1° période à 60 % de la rémunération mensuelle plafonnée durant un nombre de mois égal au nombre d'années au cours desquelles l'intéressé a accompli un travail rémunéré (travail de plus de 6 mois = 1 an); 2° période à 40 % de la rémunération mensuelle plafonnée durant un nombre de trimestres égal au nombre d'années au cours desquelles l'intéressé a accompli un travail rémunéré. Un passé professionnel forfaitaire de 3 ans est reconnu aux jeunes qui quittent l'école.

5 000

L'indemnité complémentaire accordée aux chômeurs à temps partiel doit être adaptée et calculée comme suit : A = allocation de chômage que le chômeur percevrait mensuellement; B = salaire brut. Si B > A, l'Etat ne paie rien. Si B = A. l'Etat paie la prime prévue pour une interruption partielle de la carrière professionnelle, soit 5 000 francs par mois. Si A > B, l'Etat supplée à concurrence de l'allocation de chômage à laquelle l'intéressé a droit.

3 000

Il convient de revoir certaines règles relatives au chômage partiel. Notamment le système « just in time », qui connaît un succès grandissant en matière de gestion des stocks et permet aux entreprises, qui étaient jadis tributaires des livraisons effectuées par d'autres entreprises, d'invoquer plus facilement le chômage technique et de faire payer par l'Etat l'indemnité des travailleurs. Le système existant ne sera donc maintenu qu'en cas « d'intempéries ». L'indemnité pour chômage partiel n'est plus accordée dans tous les autres cas où l'employeur peut s'adresser au responsable ou contracter une assurance privée.

5 000

Programmes

La bonne conjoncture actuelle, associée au manque d'unités de travail et au maintien des contractuels subventionnés ne justifie plus le maintien d'onéreux systèmes CST. Les programmes ainsi supprimés peuvent être intégrés à un nouveau système TCT, mis en place au niveau régional et où l'utilisateur prend une partie du coût à sa charge. Cela signifie néanmoins que les conditions d'admission doivent être assouplies dans un tel système.

1 900

Le système des chômeurs mis au travail, en vigueur dans les administrations, est supprimé sauf en ce qui concerne le remplacement des agents bénéficiant d'une interruption de la carrière professionnelle. Les services publics qui souhaitent remplacer du personnel temporairement absent doivent établir un contrat de travail à durée déterminée, dont les frais sont dès lors à leur charge.

970

Les nombreuses initiatives prises actuellement en vue de promouvoir l'emploi dans le secteur privé doivent être remplacées par un seul système facile à appliquer, l'initia-

geïntegreerd tewerkstellingsinitiatief (GTI). Al de bestaande systemen (PP1, PP2, LILA, enzovoort) dienen te worden afgeschaft en vervangen door een systeem met als krachtlijnen : 1° GTI-geschoolden waar vrijstelling van alle patronale bijdragen, behalve beroepsziekten en arbeidsongevallen, gedurende 3 jaar wordt gegeven en 2° GTI-langdurige werklozen en ongeschoolden waar een volledige vrijstelling van sociale bijdrage uit hoofde van de werkgever en werknemer, voor onbeperkte duur, wordt gegeven. Verwacht kan worden dat een aanzienlijk aantal werklozen zal worden aangeworven en dat het zwartwerk in belangrijke mate zal dalen.

1 000

Diverse

Er is geen enkele reden waarom verhogingen inzake staatstegemoetkoming aan de werknemersorganisaties dienen toegekend te worden. Deze verhogingen dienen te worden teruggeschroefd.

500

De financiële tussenkomst van de overheid inzake brugpensioen wordt zonder onderscheid beperkt tot 20 000 frank per maand. Het voorgaande geldt voor de werknemers van de bedrijven die niet gebonden zijn door een saneringsplan goedgekeurd bij beslissing in de Ministerraad en die een brugpensioen wensen op te nemen in het kader van hun CAO. De overheidstussenkomst wordt aangevuld door een in voornoemd CAO bepaalde vergoeding van de werkgever die niet lager mag zijn dan de helft van het verschil tussen het netto-referteloon en de uitgekeerde werkloosheidsvergoeding.

1 100

Sociale Cel

Sociale voorzorg

De besluiten van het destijds gemaakte auditrapport inzake administratieve kosten van de mutualiteiten dienen nauwgezet te worden uitgevoerd. Dit betekent dat de bedragen bestemd voor de verplichte verzekering naar de vrije verzekering onmiddellijk worden stopgezet en dat de operationele besparingen aangeduid in het rapport over een tijdspanne van enkele jaren worden ingevoerd. Bovendien betekent dit dat de toegekende verhogingen inzake staatstussenkomst aan de mutualiteiten in surplus moeten worden teruggeschroefd.

2 200

Een aantal algemene maatregelen inzake klinische biologie dienen genomen te worden om tot belangrijke bezuinigingen te komen in de sector. Vier onderscheiden maatregelen dienen gelijktijdig te worden ingevoerd :

1) het invoeren van een differentiële prijsdaling voor de prestaties;

2) het invoeren van een degressief tarief naargelang het aantal prestaties per labo;

3) de blokkering van de erkenningsnummers en vergunningen van labo's;

4) het invoeren van een remgeld.

4 500

tive intégrée pour l'emploi (IIE). Tous les systèmes existant (PP1, PP2, Lila, et cetera) doivent être supprimés et remplacés par un système dont les lignes de force sont les suivantes : 1° les travailleurs qualifiés dans le cadre de l'IIE dans les cas où est accordée une dispense de toutes les cotisations patronales, sauf en ce qui concerne les maladies professionnelles et les accidents du travail, pendant trois ans et 2° les chômeurs de longue durée et les travailleurs non qualifiés dans le cadre de l'IIE dans les cas où est accordée, pour une durée indéterminée, une dispense totale des cotisations sociales dans le chef de l'employeur et du travailleur. On peut s'attendre à ce qu'un nombre considérable de chômeurs soient engagés et que le travail au noir régresse dans une large mesure.

1 000

Divers

Rien ne justifie d'augmenter les interventions de l'Etat aux organisations de travailleurs. Ces interventions doivent être rabaissées.

500

L'intervention financière des pouvoirs publics en matière de prépensions est limitée sans distinction à 20 000 francs par mois. Cette règle vaut pour les travailleurs des entreprises non liées par un plan d'assainissement approuvé par une décision du Conseil des ministres, qui souhaitent prendre une prépension dans le cadre de leur CCT. L'intervention de l'Etat est complétée par une indemnité de l'employeur, prévue dans la CCT précitée, qui ne peut être inférieure à la moitié de la différence entre le salaire de référence net et l'allocation de chômage versée.

1 100

Cellule sociale

Prévoyance sociale

Les conclusions du rapport d'audit sur les frais administratifs des mutuelles doivent être suivies à la lettre. Cela signifie qu'il faut arrêter immédiatement le transfert de montants destinés à l'assurance obligatoire vers l'assurance libre et que les économies opérationnelles mentionnées dans le rapport doivent être réalisées en l'espace de quelques années. Cela signifie en outre que les augmentations de l'intervention de l'Etat au profit des mutualités en surplus doivent être supprimées.

2 200

Il convient de prendre un certain nombre de mesures dans le domaine de la biologie clinique afin de réaliser des économies importantes dans ce secteur. Il y a lieu de prendre simultanément 4 mesures distinctes :

1) instauration d'une baisse différentielle du prix des prestations;

2) instauration d'un tarif dégressif en fonction du nombre de prestations par laboratoire;

3) blocage des numéros d'agréation et des licences;

4) instauration d'un ticket modérateur.

4 500

Voor gehospitaliseerde patiënten worden de geneesheerhonoraria als geïntegreerd element ingevoerd in de ligdagprijs. Op deze wijze worden misbruiken vermeden zoals het frequent bezoeken van een gehospitaliseerde patiënt door de ziekenhuisgeneesheer die de algemene verzorging doet en die voor elke check-up een consultatie aanrekent.

2 000

De controleprocedure op de bevoorrechte WIGW-dossiers dient te worden verstrengd. De controle van de dossiers dient opgedragen te worden aan het departement Financiën.

300

Een forfaitair remgeld dient te worden ingevoerd in de medisch technische prestaties van het vaststellen van diagnoses. Dit remgeld zal gemiddeld 10 % bedragen van de kost van de radiodiagnose en van de grote klinische biologie.

3 000

Een franchise inzake ziekteverzekering, op het technische vlak vergelijkbaar met de franchise inzake autoschade, dient te worden ingevoerd. De franchise dient ten laste te vallen van de actieve loontrekkenden en van de niet-bevoorrechte WIGW's. De franchise wordt vastgesteld op gemiddeld 3 000 Belgische frank per jaar per gezin. Bij de uiteindelijke vaststelling van de franchise moet rekening worden gehouden met de gezinstoestand.

5 600

Teneinde de uitvoer van kinderbijslagen te beperken, wordt voorgesteld het huidige systeem van kindergeld op te splitsen in een gedeelte kinderbijslag, dat verplicht uitvoerbaar blijft, en een gedeelte studietoelage dat uitsluitend in België betaalbaar wordt gesteld. Het bedrag « kinderbijslag » wordt vastgesteld op 2 000 Belgische frank.

325

Voor de magistrale bereiding of de specialiteitsbereiding zal voortaan slechts een terugbetaling gebeuren ten belope van maximaal de kostprijs van het goedkoopste van de twee. Aan de hand van twee soorten antibiotica, doxycycline en amoxycycline kan de besparing worden geraamd.

400

Diverse :

Een gemiddeld niet-inningsvolume van 50 miljard frank inzake de sociale bijdragen kan worden waargenomen. Het aanrekenen van een beperkte verwijlintrest van 8 % bij het innen dekt een gedeelte van het financieringsverlies.

2 500

De ligdagprijs in verschillende hospitalen kan verschillen naargelang van de samenstelling van de kostenfactoren ter bepaling van de ligdagprijs. Voortaan zal maximaal de gemiddelde kostprijs van alle ligdagprijzen worden terugbetaald. Er dienen evenwel twee universele ligdagprijzen te worden bepaald. Met name die voor academische bedden en die voor algemene bedden.

3 000

Pour les patients hospitalisés, les honoraires médicaux sont inclus en tant qu'élément intégré dans le prix de la journée d'hospitalisation. On évite ainsi les abus tels que la visite fréquente d'un patient hospitalisé par le médecin de l'hôpital responsable des soins généraux et qui compte une consultation pour chaque visite.

2 000

Il convient de renforcer la procédure de contrôle des dossiers VIPO privilégiés. Il convient de transférer le contrôle de ces dossiers au département des Finances.

300

Un ticket modérateur forfaitaire doit être instauré pour les prestations techniques médicales servant à établir les diagnostics. Ce ticket modérateur s'élèvera en moyenne à 10 % du coût du radiodiagnostic et de la grande biologie clinique.

3 000

Il convient d'instaurer une franchise en matière d'assurance maladie, comparable sur le plan technique avec la franchise en matière d'accidents automobiles. Cette franchise devra être prise en charge par les travailleurs salariés et les VIPO non privilégiés. La franchise est fixée à 3 000 francs en moyenne par année et par famille. Pour fixer le montant exact de la franchise, il convient de tenir compte de la situation familiale.

5 600

Afin de limiter l'exportation des allocations familiales, il est proposé de scinder le système actuel d'allocations en une allocation familiale partielle, qui reste obligatoirement applicable, et une allocation d'études partielle, qui ne peut être versée qu'en Belgique. Le montant « allocation familiale » est fixé à 2 000 francs belges.

325

En ce qui concerne la préparation magistrale ou la préparation de spécialités, elles ne seront désormais remboursées qu'à concurrence du coût de la moins chère des deux. L'économie ainsi réalisée peut être évaluée sur la base de 2 types d'antibiotiques, la doxycycline et l'amoxycycline.

400

Divers :

On note un volume moyen de non-perception de 50 milliards en ce qui concerne les cotisations sociales. L'application d'un intérêt de retard limité de 8 % lors de la perception couvre une partie de la perte financière.

2 500

Le prix de la journée d'hospitalisation peut varier en fonction de la composition des facteurs de prix déterminant le prix de la journée d'hospitalisation. Dorénavant, le coût moyen de tous les prix de la journée d'hospitalisation sera remboursé au plus. Il convient cependant de fixer deux prix universels de la journée d'hospitalisation, à savoir celui afférent aux lits académiques et celui afférent aux lits généraux.

3 000

De Economische Cel

Economische Zaken :

De sociale enveloppes voor bedrijven behorend tot de nationale sectoren dienen te worden beëindigd, alsook nog in de bestaande vorm afgebouwd. Het beëindigen van deze overheidstussenkomst zal een verregaande discriminatie wegwerken en tot een belangrijke uitgavenvermindering aanleiding geven.

1 200

De hulp aan bedrijven voor prototypes inzake militaire projecten kan worden stopgezet. Deze hulp wordt gegeven onder de vorm van terugvorderbare voorschotten aan de bedrijven. De praktijk toont evenwel aan dat slechts een zeer gering percentage van de ontvangen voorschotten terugbetaald wordt, temeer daar de terugstorting afhankelijk is van de boekhoudkundige rendabiliteit van het prototype.

1 200

Een belangrijke uitgavenvermindering in de kleine uitgavenposten kan worden doorgevoerd.

300

Middenstand :

Ten gevolge van de economische heropleving is ook het inkomen van de zelfstandigen tijdens de voorbije jaren in reële termen toegenomen. Daardoor zal het stelsel een overschot vertonen dat kan worden aangewend om in mindering te brengen van de overheidssubsidie.

900

Landbouw :

Ingevolge de gemeenschappelijke landbouwpolitiek van de EG kunnen de diverse tegemoetkomingen aan de landbouwsector worden verminderd.

500

Verkeerswezen :

Met de NMBS dient een beheerscontract te worden afgesloten dat de beheerszelfstandigheid verhoogt en dat verplicht rond te komen met een vaste dotatie die aanzienlijk wordt verminderd.

2 250

De helft van de kapitaalsverhoging van de NMBS, die door de overheid gefinancierd wordt, dient op de privékapitaalmarkt te worden aangetrokken.

2 750

Openbare Werken :

De jaarlijkse uitgaven voor de uitgaven van de Regie der Gebouwen inzake licht, verwarming en onderhoud van de centrale Staat bedraagt nagenoeg 3 miljard frank. De huur van gebouwen bedraagt nagenoeg 4 miljard frank. De bezettingsgraad van de meeste gebouwen is zeer laag. Bovendien zal tengevolge van de tweede fase van de staatshervorming een groot deel van de nationale departementen overgeheveld worden aan Gewesten en Gemeenschappen. Een belangrijke besparing is bij een efficiënter beheer mogelijk.

1 000

La cellule économique

Affaires économiques :

Les enveloppes sociales pour les entreprises des secteurs nationaux doivent être supprimées ou réduites telles qu'elles se présentent actuellement.

La suppression de cette intervention des pouvoirs publics fera disparaître une profonde discrimination et entraînera une réduction importante des dépenses.

1 200

L'aide aux entreprises pour les prototypes dans le cadre de projets militaires peut être supprimée.

Cette aide est fournie sous la forme d'avances récupérables aux entreprises. Il ressort néanmoins de la pratique qu'un très faible pourcentage seulement des avances sont remboursées; d'autant que le remboursement est fonction de la rentabilité comptable du prototype.

1 200

Une réduction importante des dépenses dans les petits postes peut être réalisée.

300

Classes moyennes :

Par suite du redressement économique, le revenu des indépendants s'est également accru en termes réels au cours des années précédentes. Il en résultera un excédent qui pourra être déduit des subventions des pouvoirs publics.

900

Agriculture :

La politique agricole commune, telle qu'elle est menée par la CEE, permet de réduire le montant des différentes interventions en faveur du secteur agricole.

500

Communications :

Il faut conclure avec la SNCB un contrat de gestion qui lui permet d'accroître son autonomie en matière de gestion et qui doit la contraindre à se satisfaire d'une dotation fixe fortement réduite.

2 250

La moitié de l'augmentation de capital de la SNCB qui est financée par les pouvoirs publics, doit être réalisée sur le marché des capitaux privés.

2 750

Travaux publics :

Les dépenses annuelles d'éclairage, de chauffage et d'entretien de la Régie des bâtiments de l'Etat central représentent quelque 3 milliards de francs. La location de bâtiments représente quelque 4 milliards de francs. Le taux d'occupation de la plupart des bâtiments est très faible. Par ailleurs, une grande partie des départements nationaux va être transférée aux Régions et aux Communautés, en exécution de la deuxième phase de la réforme de l'Etat. Une gestion plus efficace permettrait de réaliser une économie considérable.

1 000

P.T.T. :

De dotatie aan de Posterijen kan gevoelig worden verminderd gezien de belangrijke toename van de activiteiten.
2 000

R.T.T. :

De R.T.T. dient met terugwerkende kracht tot 1987 een monopolierente te betalen op haar zakencijfer. Het principe van monopolierente vloeit voort uit het feit dat de telecommunicatiemarkt een open markt zou kunnen zijn, zelfs in een land met de geringe marktafmetingen zoals België.
2 250

Niet fiscale ontvangsten

Ontvangsten :

De maatregelen voorzien voor de realisering van aktiva zullen opnieuw worden opgenomen. Het betreft hier onder meer de privatiseringen van ASLK, CBHK en Distrigas.
7 700

Reeds op datum van 31.12.85 werd door het RIZIV voor 27 miljard frank te veel aan gecumuleerde voorschotten betaald aan de mutualiteiten als geheel. Het RIZIV heeft jaarlijks een belangrijke kapitaalsuitgave ter delging van haar schulden. Voorgesteld wordt de schulden van het RIZIV, alsook de vorderingen van het RIZIV op de mutualiteiten, over te laten nemen door de Centrale Overheid. Na kwijtschelding van intrestbetalingen dienen de mutualiteiten het gecumuleerde teveel aan voorschotten terug te betalen over een tijdspanne van 4 jaar.
6 750

Een beperkte verkoopoperatie inzake overheidspatrimonium dat op termijn niet meer bruikbaar is in termen van de overheid is verantwoord.
2 000

Diverse maatregelen

Diversen

De selectieve en zelfs strengere wervingsstop in het openbaar ambt dient te worden heringevoerd.
2 900

Voorgesteld wordt het financieel resultaat van de wervingsstop voor het openbaar ambt over 3 jaar integraal terug te besteden aan een verbetering van het statuut, met eventueel inbegrip van initiatieven, zoals de door de regering voorgestelde vormingspremiestelsels.
– 1 000

Ondanks het op het normale peil houden van de staatstoelagen aan het RIZIV voor het stelsel der loontrekkenden, aan de Rijksdienst voor Pensioenen-loontrekkenden en aan de uitgaven voor minder-validen, is er uiteindelijk in het ganse stelsel van de Sociale Zekerheid een overblijvend boni van 11 miljard frank. Dit boni Sociale Zekerheid dient

P.T.T. :

La dotation de la Régie des postes pourrait être diminuée sensiblement compte tenu du développement considérable des activités.
2 000

R.T.T. :

La R.T.T. est tenue de payer, avec effet rétroactif à 1987, une rente de monopole sur son chiffre d'affaires. Le principe de la rente de monopole est basé sur le fait que le marché des télécommunications pourrait être un marché ouvert, même dans un pays au marché aussi étriqué que la Belgique.
2 250

Recettes non fiscales

Recettes :

Les mesures concernant la réalisation d'actifs seront prévues à nouveau. Il s'agit notamment de la privatisation de la CGER, de l'OCCH et de Distrigaz.
7 700

Au 31 décembre 1985, l'excédent cumulé des avances de l'INAMI aux mutualités représentait 27 milliards de francs. L'amortissement de ses dettes représente annuellement une importante dépense de capital pour l'INAMI. Il est proposé que les dettes de l'INAMI ainsi que ses créances à l'égard des mutualités soient reprises par le pouvoir central. Après l'apurement des intérêts, les mutualités seraient tenues de rembourser l'excédent cumulé des avances en quatre ans.
6 750

Une liquidation limitée de biens patrimoniaux dont les pouvoirs publics n'auront plus l'usage dans un certain temps paraît justifiée.
2 000

Mesures diverses

Divers

Il convient de réinstaurer un blocage sélectif et même plus rigoureux des recrutements dans la Fonction publique.
2 900

Il est proposé d'affecter entièrement le résultat financier du blocage des recrutements dans la Fonction publique sur une période de trois ans à une amélioration du statut, en ce compris éventuellement des initiatives telles que le régime des primes à la formation proposé par le Gouvernement.
– 1 000

Malgré le maintien à un niveau normal des subventions de l'Etat à l'INAMI pour le régime des salariés, à l'Office des Pensions pour travailleurs salariés et aux dépenses en faveur des handicapés, le régime global de la Sécurité sociale présente un boni de 11 milliards de francs. Ce boni de la Sécurité sociale doit normalement être consolidé au

normaliter te worden geconsolideerd tijdens de bilaterale besprekingen en niet als sanering gerangschikt.

11 300

Een allesomvattende herstructurering van de overheidsdepartementen dient dringend te worden aangevat. Zo dient het aantal grote departementen te worden teruggebracht tot een zestal, inclusief de gevolgen die deze herstructurering heeft naar het aantal topambtenaren, dan wel naar het aantal politieke verantwoordelijken toe. De entourages van de « Excellenties » dienen eveneens dringend te worden aangepakt.

900

Een apart efficiëntie departement, bemand met een uitgelezen selectie van bestaande ambtenaren, dient te worden opgericht met taak het permanent detecteren van overheidsverspillingen. Dit departement kan best worden vergeleken met een internal audit-afdeling in een multinational.

750

De ten onrechte geïnde inschrijvingstaks dient vroeg of laat te worden terugbetaald aan de rechtmatige schuldeisers. Het is fout dit probleem permanent voor zich uit te schuiven. Voorgesteld wordt over een periode van 4 jaar deze inschrijvingstaks terug te betalen, met een redelijke intrestvergoeding.

– 725

Voorgesteld wordt een belangrijke budgettaire enveloppe te besteden aan de laagste inkomens. Voorgesteld wordt aldus het bestaansminimum, het gewaarborgd inkomen voor bejaarden en de tegemoetkomingen voor minder-validen in belangrijke mate op te trekken. Tevens dienen de minimumpensioenen in een eerste fase te worden opgetrokken. De modaliteiten dienen dermate te worden vastgesteld dat binnen de budgettaire enveloppe wordt gebleven.

– 2 000

Gewesten en Gemeenschappen

Regionale saneri··g

Zoals uiteengezet bij de bepaling van de saneringsdoelstellingen, dienen de Gewesten en de Gemeenschappen volwaardig betrokken te worden bij de sanering van de openbare financiën.

Het is immers het overheidsbeslag dat de globale overheid legt op de beschikbare middelen dat relevant is. Wanneer dit beslag dient te worden verminderd, is het noodzakelijk dat alle betrokken geledingen hiertoe een bijdrage leveren.

Deze bijdrage dient evenwel te worden vastgesteld op een objectieve wijze, zodat alle geledingen van de overheid een evenwaardige inspanning leveren tot de begrotingssanering.

Opgemerkt dient te worden dat in de totale regionale inspanning reeds een gedeelte betrekking heeft op het bekomen van het natuurlijk tekort. De bijkomende inspanning voor Gewesten en Gemeenschappen bedraagt aldus 12,7 miljard frank waarvan ongeveer de helft voor Vlaanderen.

12 700

cours des négociations bilatérales et non être considéré comme un assainissement.

11 300

Une restructuration globale des départements de l'Etat doit être entamée rapidement. C'est ainsi que le nombre de grands départements doit être ramené à 6, avec les conséquences que cette restructuration implique pour le nombre de hauts fonctionnaires ainsi que pour le nombre de responsables politiques. Le problème de l'entourage des « excellences » doit également être attaqué rapidement.

900

Un département d'efficacité distinct, composé de fonctionnaires existants triés sur le volet, doit être créé avec pour mission de détecter en permanence les gaspillages de l'Etat. Ce département pourrait être comparé à un département d'audit interne dans une société multinationale.

750

La taxe à l'immatriculation perçue indûment devra tôt ou tard être remboursée aux créanciers légitimes. Il est erroné de vouloir sans cesse reporter la solution de ce problème. Il est proposé de rembourser cette taxe à l'immatriculation sur une période de quatre ans avec un taux d'intérêt raisonnable.

– 725

Il est proposé de consacrer une enveloppe budgétaire importante aux revenus les plus bas. Le minimum de moyens d'existence, le revenu garanti pour personnes âgées et les allocations pour handicapés seraient ainsi sensiblement augmentés. Il conviendra également d'augmenter, dans une première phase, les pensions minimales. Les modalités de ces augmentations devront être fixées de manière à ne pas dépasser l'enveloppe budgétaire.

– 2 000

Régions et Communautés

Assainissement régional

Ainsi que nous l'avons expliqué lorsque nous avons défini les objectifs d'assainissement, les Régions et les Communautés doivent être pleinement associées à l'assainissement des finances publiques.

C'est en effet de l'absorption globale des ressources disponibles par l'ensemble des pouvoirs publics dont il faut tenir compte et, lorsqu'il s'agit de réduire cette emprise publique, il faut que toutes les composantes de l'Etat y contribuent.

Toutefois, cette contribution doit être fixée de manière objective, de telle sorte que toutes ces composantes fournissent un effort équivalent dans le cadre de l'assainissement budgétaire.

Il convient d'observer qu'une partie de l'effort régional total porte déjà sur la limitation du déficit au déficit naturel. L'effort complémentaire à fournir par les Régions et les Communautés représente donc 12,7 milliards de francs, dont environ la moitié pour la Flandre.

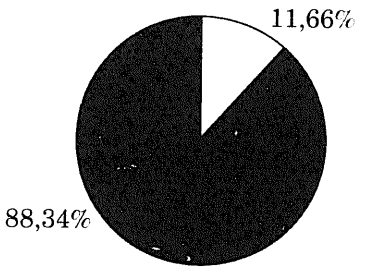
12 700

Grafiek : de verdeling van de saneringsinspanning over de sectoren

Regionale saneringsinspanning
Nationale saneringsinspanning

Diagramme : répartition de l'effort d'assainissement entre les secteurs

Effort d'assainissement régional
Effort d'assainissement national



Een gedetailleerde bepaling van saneringsmaatregelen, die deze bijkomende saneringsinspanning moet rondmaken, zal bij de voorstelling van de Vlaamse begroting worden voorgesteld.

6. De ommekeer

Voor zover dit nog moest worden bewezen, heeft de regering thans aangetoond dat het herstelbeleid niet voortgezet wordt. Er wordt integendeel teruggegrepen naar de recepten van het einde van de jaren zeventig die België in het begin van de tachtiger jaren aan de rand van de economische afgrond brachten.

De breuk met het herstelbeleid wordt het best weergegeven door vijf essentiële elementen die het verschil maken tussen de regering Martens VIII en de herstelpolitiek van de voorgaande regering met liberale deelname :

1) De fiscale stop is definitief doorbroken.

2) In de opeenvolgende begrotingen van de regering Martens VIII kunnen nauwelijks ernstige saneringsmaatregelen worden teruggevonden.

3) De problemen worden via herhaalde doorschuifoperaties op de rug van de volgende generaties geschoven.

4) Door het gevoerde beleid inzake lasten op de bedrijfswereld, dat vooral de kleinste bedrijven raakt, wordt de concurrentiepositie van België in de grote eenheidsmarkt ernstig in gevaar gebracht.

5) Het beleid jaagt door opeenvolgende lasten en accijnsverhogingen de inflatie in de lucht, met als gevolg dat het uiteindelijk de burger is die de rekening betaalt. Voor 1990 zou de inflatie dan ook kunnen oplopen tot 4 à 5 %.

De jongste twee jaren hebben nochtans aangetoond dat het herstelbeleid dat gevoerd werd tot in 1987 wel degelijk positieve effecten voortbrengt : 1) de economische groei versnelde, 2) de werkloosheid daalde en 3) de werknemers keken opnieuw tegen een reële inkomensstijging.

Een voortzetting van deze positieve trend wordt door het beleid van deze regering regelrecht afgebroken.

Tot slot is het duidelijk dat de regering in 1989 haar saneringsonwil nog trachtte te verbergen achter grote beloften. Bij de opmaak van de begroting 1990 wordt regelrecht gebroken met het herstelbeleid en draait de burger rechtstreeks op voor het wanbeleid van de regering. Het zal ons niet verbazen wanneer er in de nabije toekomst, net zoals in het begin van de jaren '80, vluchtmisdrijf zal worden gepleegd.

Les mesures d'assainissement devant permettre de concrétiser cet effort d'assainissement complémentaire seront détaillées dans le cadre de la présentation du budget flamand.

6. Le revirement

Pour autant qu'il faille encore le prouver, le Gouvernement démontre à présent qu'il ne poursuivra pas la politique de redressement. Il recourt au contraire aux procédés utilisés à la fin des années septante et qui avaient entraîné la Belgique au bord du gouffre économique au début des années quatre-vingts.

Cinq éléments essentiels font la différence entre le Gouvernement Martens VIII et la politique de redressement menée par le Gouvernement précédent à participation libérale :

1) Fin définitive de la stabilisation de la pression fiscale.

2) Les différents budgets établis par le Gouvernement Martens VIII ne contiennent que peu de mesures d'assainissement sérieuses.

3) Par suite des reports répétés, les problèmes sont légués aux générations futures.

4) La compétitivité de la Belgique dans le grand marché unique est gravement compromise par suite des charges qui pèsent sur les entreprises, et spécialement sur les petites entreprises.

5) Les augmentations successives des charges et des accises font monter en flèche l'inflation, dont les effets se font finalement sentir au niveau des citoyens. L'inflation pourrait dès lors représenter 4 à 5 % en 1990.

Les deux dernières années ont cependant montré que la politique de redressement menée jusqu'en 1987 a eu des effets positifs : 1) accélération de la croissance économique, 2) diminution du nombre de chômeurs et 3) augmentation réelle des revenus des travailleurs.

La politique menée par le Gouvernement actuel empêche la poursuite de cette évolution positive.

Enfin, il est évident que le Gouvernement a encore tenté, en 1989, de masquer son manque de volonté d'assainir par de belles promesses. Pour l'élaboration du budget 1990, le Gouvernement a tout à fait renoncé à poursuivre la politique de redressement et c'est le citoyen qui fait directement les frais de la mauvaise politique du Gouvernement. Cela ne nous étonnerait pas que dans un proche avenir, il y ait « délit de fuite », tout comme au début des années '80.