

4 / 5 - 869 / 4 - 88 / 89

## **Chambre des Représentants de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

30 JUIN 1989

### **BUDGET**

**des Services du Premier Ministre  
pour l'année budgétaire 1989  
(Crédits : Secteur Premier Ministre)**

### **INTERPELLATIONS JOINTES**

**de M. De Croo au Premier Ministre sur les  
compétences respectives des Ministres  
chargés de la politique étrangère**

**de M. Van Dienderen au Premier  
Ministre sur l'intervention des différents  
membres du Gouvernement dans l'affaire  
Cools**

### **RAPPORT**

**FAIT AU NOM DE  
LA COMMISSION DE L'INTERIEUR,  
DES AFFAIRES GENERALES, DE L'EDUCATION  
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)**

PAR M. DUFOUR

### **ANNEXE**

*Réponse du Premier Ministre à la question de M. M.  
Harmegnies, concernant les réfugiés politiques (voir  
p. 4 et suivantes du Doc. n° 4/5 - 869/2)*

Voir :

4 / 5 - 869 - 88 / 89 :

- N° 1 : Budget transmis par le Sénat.
- N° 2 : Rapport (Crédits Premier Ministre).
- N° 3 : Rapport (Crédits Politique scientifique).

4 / 5 - 869 / 4 - 88 / 89

## **Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1988-1989

30 JUNI 1989

### **BEGROTING**

**van de Diensten van de Eerste  
Minister voor het begrotingsjaar 1989  
(Kredieten : Sector Eerste Minister)**

### **TOEGEVOEGDE INTERPELLATIES**

**van de heer De Croo tot de Eerste Minister  
over de onderscheiden bevoegdheden van de  
Ministers belast met het buitenlands beleid**

**van de heer Van Dienderen tot de  
Eerste Minister over de behandeling van de  
zaak Cools door onderscheiden  
regeringsleden**

### **VERSLAG**

**NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,  
DE ALGEMENE ZAKEN, DE OPVOEDING  
EN HET OPENBAAR AMBT (1)**

UITGEBRACHT DOOR DE HEER DUFOUR

### **BIJLAGE**

*Antwoord van de Eerste Minister op de vraag van de  
heer M. Harmegnies, met betrekking tot de politieke  
vluchtelingen (zie blz. 4 en volgende van Stuk n° 4/5 -  
869/2)*

Zie :

4 / 5 - 869 - 88 / 89 :

- N° 1 : Begroting overgezonden door de Senaat.
- N° 2 : Verslag (Kredieten Eerste Minister).
- N° 3 : Verslag (Kredieten Wetenschapsbeleid).

« Sur la base des renseignements recueillis auprès du Ministre de la Justice et du Secrétaire d'Etat à l'Emancipation sociale, compétents en matière de réfugiés politiques, j'ai l'honneur de donner la réponse suivante à l'honorable membre de la Chambre.

I. Le Secrétaire d'Etat est compétent, d'une part, pour le premier accueil central des candidats réfugiés politiques et leur répartition entre les CPAS, et, d'autre part, pour le remboursement aux CPAS des frais de l'aide sociale accordée à ces réfugiés.

Je voudrais me référer aux efforts consentis par le Secrétaire d'Etat dans différents secteurs :

1) l'accélération des remboursements aux CPAS et l'introduction d'un système d'avances;

2) le premier accueil au Petit Château, dont le personnel devrait être doté le plus rapidement possible d'un statut définitif, conformément à une décision du Conseil des ministres;

3) la répartition des réfugiés entre les différents CPAS selon un plan de répartition approuvé en Conseil des ministres. Ce plan est un appel lancé à la solidarité entre les administrations locales. Il ne porte en aucune manière préjudice aux obligations légales d'inscrire les réfugiés dans les registres communaux.

Les moyens nécessaires pour réaliser cette politique sont prévus au budget du Ministère de la Santé publique et de l'Environnement, également à l'ordre du jour de la Chambre cette semaine. M. M. Harmegnies s'adressera au Secrétaire d'Etat compétent pour ce qui est des questions plus précises.

II. Le principe légal de la limitation du séjour ou de l'établissement d'étrangers dans certaines communes est fixé par l'article 18*bis* de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

Ledit article fixe la procédure applicable pour permettre à une commune de refuser le séjour ou l'établissement des étrangers autres que les étrangers CEE.

L'initiative appartient au Ministre de la Justice, qui aurait constaté une augmentation flagrante d'inscriptions d'étrangers dans l'une ou l'autre commune.

Pour ce faire, le Ministre de la Justice doit recueillir un avis conforme et motivé émanant du Conseil communal intéressé, statuant à la majorité des 2/3, ainsi que l'avis motivé du Gouverneur de la province.

Ces avis étant recueillis, le Roi peut, sur proposition du Ministre de la Justice, interdire pour une période déterminée, aux étrangers autres que CEE, le séjour ou l'établissement dans la commune concernée.

« Op basis van de inlichtingen die werden ingewonnen bij de Minister van Justitie en de Staatssecretaris voor Maatschappelijke Emancipatie, die bevoegd zijn wat de politieke vluchtelingen betreft, heb ik de eer aan het geachte Kamerlid het volgende antwoord te verstrekken.

I. De Staatssecretaris is bevoegd voor enerzijds de eerste centrale opvang van de kandidaat politieke vluchtelingen en de spreiding over de OCMW's, en anderzijds de terugbetaling aan de OCMW's van de kosten voor maatschappelijke dienstverlening verleend aan de vluchtelingen.

Ik verwijst naar de inspanningen die de Staatssecretaris heeft geleverd op diverse vlakken :

1) de versnelling van de terugbetalingen aan de OCMW's en het invoeren van een voorschottensysteem;

2) de eerste opvang in het onthaalcentrum Klein Kasteeltje, waarvan het personeel, overeenkomstig een beslissing van de Ministerraad, zo vlug mogelijk een vast statuut dient te krijgen;

3) de spreiding van de vluchtelingen over de verschillende OCMW's volgens een spreidingsplan dat door de Ministerraad werd goedgekeurd. Dit plan is een oproep tot onderlinge solidariteit tussen de lokale besturen. Het doet op geen enkele wijze afbreuk aan de wettelijke verplichtingen tot inschrijving van vluchtelingen in de gemeentelijke registers.

De nodige middelen voor de uitvoering van dit beleid zijn voorzien op de begroting van het Ministerie van Volksgezondheid en Leefmilieu, die eveneens deze week op de agenda van de Kamer staat. Voor meer precieze vragen verwijst ik de heer M. Harmegnies dan ook naar de bevoegde Staatssecretaris.

II. Het wettelijk beginsel van de beperking van het verblijf of de vestiging van vreemdelingen in bepaalde gemeenten wordt vastgesteld bij artikel 18*bis* van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

In dat artikel wordt de procedure vastgesteld die aan een gemeente de mogelijkheid biedt het verblijf of de vestiging van vreemdelingen andere dan uit de EEG-lidstaten, te weigeren.

Het initiatief daartoe berust bij de Minister van Justitie, die een flagrante stijging van het aantal inschrijvingen van vreemdelingen in een bepaalde gemeente zou hebben vastgesteld.

Daartoe moet de Minister van Justitie een eensluidend en met redenen omkleed advies krijgen van de betrokken gemeenteraad, die een beslissing neemt met een tweederde-meerderheid, alsook het met redenen omkleed advies van de provinciegouverneur.

Wanneer deze adviezen zijn uitgebracht, kan de Koning, op voorstel van de Minister van Justitie, voor een bepaalde periode aan vreemdelingen andere dan uit de EEG-lidstaten, het verbod opleggen in een bepaalde gemeente te verblijven of er zich te vestigen.

En réponse à la deuxième question posée par M. M. Harmegnies, je voudrais faire remarquer que, dans un Etat de droit, les fonctionnaires sont tenus d'appliquer la loi.

III. Procédure devant le Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides et la Commission permanente de recours des réfugiés.

Les longueurs de la procédure sont dues essentiellement à un manque de personnel, et non pas à une mauvaise application de la loi.

Il convient de faire une distinction entre la procédure de *recevabilité* (procédure frontière-Zaventem ou procédure dite « intérieure du pays ») et la procédure *au fond* (octroi définitif du statut de réfugié).

#### A. Procédure de recevabilité

La rapidité de la procédure de recevabilité dépend essentiellement du personnel de l'Office des étrangers.

##### *Solutions prises immédiatement :*

1) renforcement des équipes de l'Office des étrangers à Zaventem (au détriment d'autres tâches);

2) circulation plus rapide des dossiers entre Office des étrangers/Cabinet/Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides.

##### *Solution à moyen terme*

Comblement et extension du cadre de l'Office des étrangers.

Ainsi, le 2 mai 1989, décision favorable du Conseil des ministres pour combler le cadre de l'Office des étrangers, soit 31 engagements, et accord de principe quant à une extension du cadre de l'Office, ainsi que création d'un service extérieur mis en service continu. Les 13 premières personnes recrutées prendront leur service le 1<sup>er</sup> juillet prochain.

#### B. Procédure au fond

Compétence exclusive du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides et de la Commission permanente de recours (en appel).

La rapidité de la procédure dépend, à ce stade, essentiellement du personnel mis à la disposition du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides. La Commission a tenu sa première audience, en ce qui concerne la Chambre française, le 22 juin 1989. En ce qui concerne la Chambre néerlandaise, la première audience aura lieu le 29 juin 1989.

La mise à disposition de 13 contractuels subventionnés pour le Commissariat général aux réfugiés et

In antwoord op de tweede vraag van de heer M. Harmegnies zou ik erop willen wijzen dat ambtenaren in een rechtsstaat verplicht zijn de wet toe te passen.

III. Procedure voor het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en staatlozen en de Vaste Beroepscommissie voor de vluchtelingen.

De lange procedures zijn hoofdzakelijk een gevolg van een gebrek aan personeel en niet van een slechte toepassing van de wet.

Er dient een onderscheid te worden gemaakt tussen de procedure inzake *de ontvankelijkheid* (procedure grens - Zaventem of de zogenaamde interne procedure) en de procedure *ten gronde* (definitieve toekenning van het statuut van vluchteling).

#### A. Ontvankelijkheidsprocedure

De snelheid van de ontvankelijkheidsprocedure hangt voornamelijk af van het personeel van de Dienst voor Vreemdelingenzaken.

##### *Onmiddellijk genomen oplossingen :*

1) Versterking van de bemanning van de Dienst voor Vreemdelingenzaken te Zaventem (ten nadele van andere taken).

2) Sneller verloop van de dossiers tussen de Dienst voor Vreemdelingenzaken/Kabinet/Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en staatlozen.

##### *Oplossing op halflange termijn :*

Opvulling en uitbreiding van de personeelsformatie van de Dienst voor Vreemdelingenzaken.

Op 2 mei 1989 werd aldus door de Ministerraad een gunstige beslissing genomen voor het opvullen van de personeelsformatie van de Dienst voor Vreemdelingenzaken, zijnde 31 aanwervingen. Er is tevens een principieel akkoord betreffende een uitbreiding van de personeelsformatie van de Dienst, alsook de oprichting van een continu werkende buitendienst. De eerste 13 aangeworven personeelsleden zullen op 1 juli eerstkomend in dienst treden.

#### B. Procedure ten gronde

Exclusieve bevoegdheid van het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en staatlozen en van de Vaste Beroepscommissie (bij beroep).

In dat stadium hangt de snelheid van de procedure hoofdzakelijk af van het personeel dat ter beschikking is gesteld van het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en staatlozen. De Beroepscommissie is, wat de Franstalige kamer betreft, voor het eerst in zitting bijeengekomen op 22 juni 1989. Wat de Nederlandstalige kamer betreft, zal de eerste zitting plaatshebben op 29 juni 1989.

Een terbeschikkingstelling van 13 gesubsidieerde contractuelen voor het Commissariaat-generaal voor

aux apatrides et pour la Commission permanente de recours, ainsi qu'une extension du cadre du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides sont envisagées.

IV. Les expulsions peuvent uniquement se faire par arrêté royal, contresigné par le Ministre de la Justice et devant être signifié à l'intéressé. Il est donc impossible qu'elles interviennent pendant que le dossier est encore à l'examen au Ministère de la Justice.

Si l'honorable membre avait quand même connaissance de tels cas, il est prié de les signaler immédiatement aux services compétents. »

de vluchtelingen en staatlozen en voor de Vaste Be-roepscommissie alsook een uitbreiding van het kader van het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en staatlozen worden overwogen.

IV. Uitwijzingen kunnen enkel gebeuren bij koninklijk besluit dat medeondertekend wordt door de Minister van Justitie en dat aan de betrokkene dient te worden betekend. Zij kunnen dus onmogelijk gebeuren terwijl het dossier nog in behandeling is bij de Minister van Justitie.

Indien het geacht lid toch dergelijke gevallen zou kennen, wordt hij verzocht deze onmiddellijk aan de bevoegde diensten te melden. »