

## Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

16 JUIN 1989

### PROJET

**de loi-programme**  
(articles 1 à 9, 13 à 49 et art. 51)

### RAPPORT

FAIT AU NOM DE  
LA COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES (1)

PAR  
M. ANSOMS ET Mlle C. BURGEON

Votre Commission a consacré quatre réunions à l'examen des articles susvisés du projet de loi-programme, à savoir le mercredi 7 juin et le jeudi 8 juin 1989.

(1) Composition de la Commission :  
Président : M. Marc Olivier.

| A. — Titulaires :                                                               | B. — Suppléants :                                                           |
|---------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| C.V.P. MM. Ansoms, De Roo, Marchand, Mme Nelis-Van Liedekerke, M. Olivier (M.). | MM. Bosmans (F.), Breyne, Mme Leysen, MM. Vandebosch, Van Hecke, Van Parys. |
| P.S. Mlle Burgeon (C.), MM. Daerden, Perdieu, Santkin, Vancrombruggen.          | MM. Defosset, Gilles, Leroy, Mme Onkelinx, MM. Picqué, Walry.               |
| S.P. Mme De Meyer, MM. Peeters, Sleenckx, Van der Sande.                        | MM. Beckers, Bossuyt, Coppens, Hancké, Vandenbroucke.                       |
| P.V.V. MM. Bril, Flamant, Van Mechelen.                                         | MM. Deswaene, De Groot, Vandermeulen, Van Renterghem.                       |
| P.R.L. MM. Klein, Neven.                                                        | MM. Bertouille, Dubois, Hazette.                                            |
| P.S.C. MM. Antoine, Charlier (Ph.).                                             | M. Beaufays, Mme Corbisier-Hagon, M. Hiance.                                |
| V.U. M. Vangansbeke.                                                            | MM. Van Grembergen, Vervaeke.                                               |
| Ecolo/ M. Geysels.                                                              | M. Daras, Mme Vogels.                                                       |
| Agalev                                                                          |                                                                             |

Voir :

- 833 - 88 / 89 :

— N° 1 : Projet de loi.

## Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1988-1989

16 JUNI 1989

### ONTWERP

**van programmawet**  
(artikelen 1 tot 9, 13 tot 49 en art. 51)

### VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE SOCIALE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER ANSOMS EN MEJ. C. BURGEON

Uw Commissie heeft 4 vergaderingen gewijd aan het onderzoek van genoemde artikelen van het ontwerp van programmawet op de hierna volgende data : woensdag 7 juni en donderdag 8 juni 1989.

(1) Samenstelling van de Commissie :  
Voorzitter : de heer Marc Olivier.

| A. — Vaste leden :                                                                | B. — Plaatsvervangers :                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|
| C.V.P. HH. Ansoms, De Roo, Marchand, Mevr. Nelis-Van Liedekerke, H. Olivier (M.). | HH. Bosmans (F.), Breyne, Mevr. Leysen, HH. Vandebosch, Van Hecke, Van Parys. |
| P.S. Mej. Burgeon (C.), HH. Daerden, Perdieu, Santkin, Vancrombruggen.            | HH. Defosset, Gilles, Leroy, Mevr. Onkelinx, HH. Picqué, Walry.               |
| S.P. Mevr. De Meyer, HH. Peeters, Sleenckx, Van der Sande.                        | HH. Beckers, Bossuyt, Coppens, Hancké, Vandenbroucke.                         |
| P.V.V. HH. Bril, Flamant, Van Mechelen.                                           | HH. Deswaene, De Groot, Vandermeulen, Van Renterghem.                         |
| P.R.L. HH. Klein, Neven.                                                          | HH. Bertouille, Dubois, Hazette.                                              |
| P.S.C. HH. Antoine, Charlier (Ph.).                                               | H. Beaufays, Mevr. Corbisier-Hagon, H. Hiance.                                |
| V.U. H. Vangansbeke.                                                              | HH. Van Grembergen, Vervaeke.                                                 |
| Ecolo/ H. Geysels.                                                                | H. Daras, Mevr. Vogels.                                                       |
| Agalev                                                                            |                                                                               |

Zie :

- 833 - 88 / 89 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

**I. — DISPOSITIONS EN MATIERE SOCIALE**  
(Art. 1 à 9 et 13 à 29)

**1. Exposé du Ministre des  
Affaires sociales**

« TITRE I

*Dispositions en matière sociale*

**CHAPITRE I**

**Dispositions générales**

La section 1<sup>ière</sup> de ce chapitre tient compte des données du contrôle budgétaire 1989 notamment en ce qui concerne l'évolution du produit des cotisations sociales et des dépenses pour prestations de sécurité sociale. Un réaménagement des moyens financiers disponibles permettant une diminution du subside global de l'Etat au régime de la sécurité sociale des travailleurs salariés à concurrence de 5,5 milliards dans le secteur indemnités et 236 millions dans le secteur de soins de santé est prévu.

La section 2 vise à améliorer et à simplifier la gestion administrative et financière dans plusieurs domaines de la sécurité sociale des travailleurs salariés :

a) relèvement limité à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1990 du taux autorisé pour l'affectation au FEF (Fonds pour l'équilibre financier) d'une partie des cotisations de sécurité sociale (de 1 à 5 %);

b) l'introduction à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1990 d'un mode de régularisation annuelle pour l'opération Maribel.

**CHAPITRE II**

Ce chapitre comprend un certain nombre de dispositions spécifiques aux institutions affiliées auprès de l'Office national de Sécurité sociale des administrations provinciales et locales.

Il s'agit d'une part d'intégrer pour cet organisme des mesures qui étaient déjà adoptées dans le cadre du régime général applicable à l'ONSS et d'autre part, d'instaurer des règles juridiques transitoires en matière d'affiliation au régime de pension pour certaines institutions communales.

**CHAPITRE III**

Ce chapitre relatif à la biologie clinique est examiné en Commission de la Santé publique.

**I. — BEPALINGEN IN SOCIALE ZAKEN**  
(Art. 1 tot 9 et 13 tot 29)

**1. Uiteenzetting van de Minister van  
Sociale Zaken**

« TITEL I

*Bepalingen in sociale zaken*

**HOOFDSTUK I**

**Algemene bepalingen**

Afdeling 1 van dit hoofdstuk houdt rekening met de gegevens van de begrotingscontrole 1989, inzonderheid betreffende de ontwikkeling van de opbrengst van de sociale bijdragen en van de uitgaven voor sociale zekerheidsuitkeringen. Er wordt gedacht aan een herschikking van de beschikbare financiële middelen hetgeen de mogelijkheid moet bieden de Rijkstoe-lage aan de sociale zekerheidsregeling voor de werknemers te verminderen met 5,5 miljard in de sector uitkeringen en met 236 miljoen in de sector geneeskundige verzorging.

Afdeling 2 wil het financieel en administratief beheer van de sociale zekerheid voor de werknemers op een aantal gebieden verbeteren en vereenvoudigen :

a) beperkte verhoging, vanaf 1 januari 1990, van het toegestane percentage voor de toewijzing aan het FFE (Fonds voor het financieel evenwicht) van een deel van de sociale zekerheidsbijdragen (van 1 naar 5 %);

b) invoering vanaf 1 januari 1990 van een jaarlijkse regulariseringswijze voor de Maribel-operatie.

**HOOFDSTUK II**

Dit hoofdstuk bevat een aantal specifieke bepalingen voor de instellingen die zijn aangesloten bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten.

Eenzijds moeten bepaalde maatregelen, die reeds in het raam van de op de RSZ toepasselijke regeling zijn genomen, ook voor die instelling gelden, en anderzijds moeten overgangsregels voor de aansluiting van sommige gemeentelijke instellingen bij de pensioenregeling worden ingevoerd.

**HOOFDSTUK III**

Dit hoofdstuk betreffende de klinische biologie wordt in de Commissie voor de Volksgezondheid behandeld.

## CHAPITRE IV

Ce chapitre tend à modifier la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité.

1) Une base légale et de nouvelles compétences sont données au Comité de gestion des soins de santé de l'INAMI suite à l'adoption de la loi du 13 juin 1986 sur le prélèvement et la transplantation d'organes.

2) Il existe actuellement un pré-accord entre les organismes assureurs et les maisons de repos reconnues en vue de forfaitariser les prestations de l'art infirmier et de kinésithérapie pour autant que les maisons de repos non reconnues soient également visées par le système. Le but de la modification proposée consiste à imposer des forfaits aux maisons de repos non reconnues. Les montants forfaitaires peuvent être différents selon qu'il y a reconnaissance ou non.

3) Des précisions doivent être apportées en matière d'obtention et de maintien des droits aux prestations de santé suite aux modifications relatives à l'assurabilité apportées par la loi-programme du 30 décembre 1988.

4) L'introduction des honoraires forfaitaires en matière de biologie clinique a engendré certains problèmes lorsque le laboratoire de l'hôpital bénéficiant de ces honoraires confie certaines analyses en sous-traitance à un autre laboratoire extra-muros. Les nouvelles dispositions proposées visent à résoudre ces problèmes.

## CHAPITRE V

Afin de contrer les activités des pourvoyeurs de main-d'œuvre, le Gouvernement a jugé indispensable de renforcer la réglementation actuellement en vigueur.

Il apparaît en effet que la grande majorité des pourvoyeurs de main-d'œuvre et leurs sous-traitants sont enregistrés comme entrepreneurs et échappent ainsi aux dispositions restrictives particulières prévues dans les législations sociales et fiscales ainsi que dans la loi du 14 juillet 1976 relative aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services.

Les mesures nouvelles concernent principalement l'obligation qui est faite à un entrepreneur principal de retenir, lors de chaque paiement à effectuer à un sous-traitant, un pourcentage du montant dont il lui est redevable et de le verser à l'ONSS.

A défaut d'effectuer un tel versement, un mécanisme de responsabilité solidaire est institué à l'égard de l'entrepreneur principal et des sous-traitants.

## HOOFDSTUK IV

Dit hoofdstuk beoogt de wijziging van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering.

1) Het beheerscomité van de Dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV krijgt, tengevolge van de goedkeuring van de wet van 13 juni 1986 betreffende het wegnemen en transplanteren van organen, een nieuwe wettelijke basis en nieuwe bevoegdheden.

2) Op dit ogenblik bestaat er een voorakkoord tussen de verzekeringsinstellingen en de erkende rustoorden om bepaalde verpleegkundige en kinesitherapeutische prestaties aan een vast bedrag te koppelen, mits die regeling tevens van toepassing zou zijn op de niet-erkende rustoorden. De voorgestelde wetswijziging biedt de mogelijkheid om die vaste bedragen aan de niet-erkende rustoorden op te leggen. De toegekende bedragen kunnen verschillen naargelang het om erkende of niet-erkende instellingen gaat.

3) De regels voor het verkrijgen en het behoud van het recht op geneeskundige verzorging vereisen nadere toelichting, gelet op de wijzigingen die de programmawet van 30 december 1988 in de ziekteverzekering heeft aangebracht.

4) De invoering van vaste erelonen in de klinische biologie doet een aantal problemen rijzen wanneer het laboratorium van het ziekenhuis dat op die erelonen aanspraak kan maken, bepaalde analyses aan een vreemd laboratorium uitbesteedt. De voorgestelde nieuwe bepalingen beogen die problemen op te lossen.

## HOOFDSTUK V

Om de activiteiten van de koppelbazen tegen te gaan, heeft de Regering het nodig geacht de thans vigerende reglementering te versterken.

Het blijkt immers dat de grote meerderheid van de koppelbazen en hun onderaannemers als ondernemer geregistreerd zijn en zodoende de speciale beperkende maatregelen kunnen omzeilen, waarin de sociale en fiscale wetten en de wet van 14 juli 1976 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten, voorzien.

Die nieuwe maatregelen hebben hoofdzakelijk betrekking op de verplichting voor de hoofdaannemer om, bij elke betaling aan een onderaannemer, een percentage van het bedrag dat hij hem verschuldigd is, in te houden en aan de RSZ te storten.

Bij ontstentenis van een dergelijke storting wordt een mechanisme van hoofdelijke aansprakelijkheid tegenover de hoofdaannemers en de onderaannemers ingesteld.

Elles concernent également l'obligation pour l'entrepreneur principal, de tenir sur chaque chantier une liste journalière de tous les travailleurs qui y sont occupés. Ces deux mesures nouvelles sont complétées par un dispositif d'informations à destination de l'ONSS afin de permettre une perception plus rapide des cotisations.

Finalement, des sanctions sont également prévues en cas de non-respect des obligations qui incombent tant à l'entrepreneur principal qu'aux sous-traitants.

Pour conclure sur ce chapitre, il faut souligner que la mise en œuvre d'un système efficace de lutte contre les pourvoyeurs de main-d'œuvre doit être examinée dans la perspective du Marché unique.

Une concertation s'impose donc au niveau européen pour enrayer le dumping social. »

## 2. Discussion générale

*Plusieurs membres* expriment leur mécontentement à propos du fait qu'ils n'ont pu disposer des documents qu'au début de la réunion.

*Un membre* fait observer que des dispositions concernant les pourvoyeurs de main-d'œuvre sont prévues au titre I<sup>er</sup> (Dispositions en matière sociale) ainsi qu'au titre IV (Dispositions fiscales et financières). Les articles contenant les dispositions fiscales et financières sont examinés par la Commission des Finances. La Commission des Affaires sociales ne risque-t-elle dès lors pas de n'avoir qu'une image incohérente et fragmentaire des mesures proposées? Par ailleurs, ces articles procèdent-ils de la même philosophie?

*Le Ministre des Affaires sociales* précise que tous les articles relatifs aux pourvoyeurs de main-d'œuvre ont été élaborés en collaboration avec le Ministre de l'Emploi et du Travail et avec le Ministre des Finances. La philosophie est donc la même et les dispositions fiscales et sociales sont en parfaite concordance.

*Un membre* estime qu'il faut réprimer sévèrement les pratiques des pourvoyeurs de main-d'œuvre, qui jettent le discrédit sur tout le secteur de la construction.

Il craint toutefois que la lourdeur des formalités et obligations imposées n'incite à recourir moins à la sous-traitance. Les grands travaux risquent aussi d'être fragmentés, ce qui provoquera une hausse des prix dans ce secteur. Le Gouvernement a-t-il tenu compte de ces répercussions possibles?

*Un membre* souligne que les pourvoyeurs de main-d'œuvre ne sont pas seulement actifs dans le secteur de la construction et qu'ils sévissent également dans le secteur de l'horticulture et le secteur des abattoirs.

L'Inspection sociale est impuissante face à ce phénomène. Le cadre du personnel de l'Inspection sociale du Département de la Prévoyance sociale ne compte que 129 agents et 60 % seulement des emplois sont oc-

Die maatregelen omvatten ook de verplichting voor de hoofdaannemer om op elke werf een dagelijkse lijst van alle tewerkgestelde werknemers bij te houden. Naast die beide nieuwe maatregelen zullen aan de RSZ inlichtingen worden verstrekt om een snellere inning van de bijdragen mogelijk te maken.

Ten slotte wordt in sancties voorzien ingeval de hoofdaannemer en de onderaannemers hun verplichtingen niet nakomen.

Om dit hoofdstuk te besluiten, moet erop worden gewezen dat het hanteren van een doeltreffende regeling ter bestrijding van de koppelbazerij in het perspectief van de Eenheidsmarkt moet worden bekeken.

Er is dus overleg op Europees niveau nodig om de sociale dumping in te dijken. »

## 2. Algemene bespreking

*Verscheidene leden* drukken hun ontevredenheid uit over het feit dat de documenten pas bij de aanvang van de vergadering ter beschikking werden gesteld.

*Een lid* merkt op dat er met betrekking tot het probleem van de koppelbazen bepalingen werden opgenomen in titel I (Bepalingen in sociale zaken) en in titel IV (Financiële en fiscale bepalingen). De artikelen houdende financiële en fiscale bepalingen worden onderzocht door de Commissie voor de Financiën. Bestaat hierdoor niet het gevaar dat de Commissie voor de Sociale Zaken een onsamenhangend en onvolledig beeld krijgt van de voorgestelde maatregelen? En schuilt achter die artikelen wel dezelfde visie?

*De Minister van Sociale Zaken* legt uit dat al de artikelen met betrekking tot de koppelbazen werden opgesteld in samenwerking met de Minister van Tewerkstelling en Arbeid en met de Minister van Financiën. De filosofie is dus dezelfde en de fiscale en de sociale bepalingen zijn volledig met elkaar in overeenstemming.

*Een lid* is van oordeel dat tegen de koppelbaaspraktijken streng moet worden opgetreden omdat gans de bouwsector hierdoor in diskrediet wordt gebracht.

Hij vreest evenwel dat er zodanig veel formaliteiten en verplichtingen zullen worden opgelegd dat er in mindere mate op onderaanneming een beroep zal worden gedaan. Hierdoor bestaat het risico dat grote werken in kleine loten zullen worden opgedeeld, wat tot een verhoging van de bouwprijs zal leiden. Heeft de Regering met die repercussies rekening gehouden?

*Een lid* wijst erop dat de koppelbazen niet alleen in de bouwsector actief zijn maar ook in de sectoren tuinbouw en slachthuizen.

De Sociale Inspectie staat hiertegen machteloos. De personeelsformatie van de Sociale Inspectie van het Departement van Sociale voorzorg voorziet in 129 eenheden en slechts 60 % van de betrekkingen

cupés. Aucun inspecteur ne peut en outre pénétrer sur un chantier sans être accompagné.

On constate par ailleurs une augmentation du nombre de pourvoyeurs de main-d'œuvre étrangers. Une brigade spéciale a d'ailleurs été constituée au sein de l'Inspection sociale pour faire face à ce problème, mais elle ne compte que quelques personnes. Un contrôle efficace est donc quasi impossible.

L'Inspection sociale a besoin de moyens plus importants pour pouvoir lutter effectivement contre ce fléau. Tant le fisc que les travailleurs et les entrepreneurs sérieux y ont intérêt.

*Un membre* souligne qu'il s'agit en l'occurrence de criminalité sociale et fiscale.

Il espère que le projet de loi à l'examen permettra de résoudre, au moins en partie, le problème des pourvoyeurs de main-d'œuvre.

L'intervenant fait observer qu'on peut distinguer trois groupes de responsables : les entrepreneurs principaux, les sous-traitants et ceux qui sont engagés par les pourvoyeurs de main-d'œuvre.

Il convient donc de délimiter exactement les responsabilités en vue des sanctions à appliquer.

*Le président* se demande si l'application de l'article 23, § 2, n'entraînera pas un double paiement des cotisations de sécurité sociale. L'entrepreneur principal doit retenir 35 % et les reverser à l'ONSS, mais le sous-traitant versera lui aussi des cotisations de sécurité sociale.

*Un membre* demande si les 35 % qui doivent être retenus par l'entrepreneur principal doivent être calculés uniquement sur les salaires ou sur le montant total comprenant aussi le prix des matériaux.

Dans l'hypothèse où cette retenue ne devrait être opérée que sur les salaires, il faudrait donc établir deux factures, l'une pour les salaires, l'autre pour les matériaux. L'intervenant craint que cette obligation n'entraîne de lourdes tracasseries administratives.

*Un membre* attire l'attention sur les difficultés qui peuvent résulter de l'application de l'article 22, qui prévoit qu'un entrepreneur qui ne respecte pas les limites des catégories de travaux pour lesquels il a été enregistré sera assimilé à un entrepreneur non enregistré. Un installateur de cuisines pourra-t-il par exemple encore placer des carrelages muraux dans une cuisine?

Un entrepreneur enregistré ne pourra pas non plus occuper plus de travailleurs que son enregistrement ne le lui permet. Dès lors, que devra faire un entrepreneur qui doit subitement engager plus d'ouvriers pour pouvoir terminer un travail déterminé dans le délai convenu? L'obtention d'un nouvel enregistrement prend en effet de trois à quatre mois.

Le membre estime que cette réglementation va handicaper sérieusement les petites et moyennes entreprises.

zijn ingenomen. Bovendien kan geen enkele inspecteur zonder begeleiding een werf betreden.

Ook neemt het aantal buitenlandse koppelbazen toe. Hiervoor werd trouwens binnen de Sociale Inspectie een speciale brigade opgericht maar die slechts uit enkele personen bestaat. Een doeltreffende controle is dus zo goed als onmogelijk.

De Sociale Inspectie moet meer middelen krijgen om op een ernstige manier de strijd aan te binden. Zowel de fiscus, de arbeiders als de ernstige aannemers hebben hier alle belang bij.

*Een lid* beklemtoont dat het hier gaat over sociale en fiscale criminaliteit.

Hij hoopt dat het onderhavige ontwerp erin zal slagen het probleem van de koppelbazen zoniet volledig, dan toch gedeeltelijk op te lossen.

Spreeker merkt op dat er drie groepen verantwoordelijken kunnen worden onderscheiden : de hoofdaannemers, de onderaannemers en diegenen die bij de koppelbazen zijn tewerkgesteld.

Het komt er dus op aan de juiste verantwoordelijkheden af te bakenen en hiermee rekening te houden bij het opleggen van sancties.

*De voorzitter* vraagt zich af of de toepassing van artikel 23, § 2, niet zal leiden tot een dubbele betaling van sociale zekerheidsbijdragen. De hoofdaannemer moet 35 % inhouden en doorstorten aan de RSZ, terwijl de onderaannemer zelf ook sociale zekerheidsbijdragen zal betalen.

*Een lid* wenst te weten of het percentage van 35 % dat door de hoofdaannemer moet worden ingehouden alleen op de lonen moet worden berekend of op het totale bedrag, waarin ook de prijs van de materialen is opgenomen.

In de veronderstelling dat deze inhouding enkel betrekking heeft op de lonen, zullen er dus twee facturen moeten worden opgemaakt, een voor de lonen en een voor de materialen. Spreekster vreest dat dit een enorme administratieve rompslomp zal teweegbrengen.

*Een lid* vestigt de aandacht op de moeilijkheden die kunnen voortvloeien uit de toepassing van artikel 22, dat bepaalt dat een aannemer die zich niet houdt aan de beperkingen van de categorie van werken waarvoor hij is geregistreerd, met een niet-geregistreerde aannemer zal worden gelijkgesteld. Zal bijvoorbeeld een keukeninstallateur nog muurtegels mogen plaatsen in een keuken?

Een geregistreerde aannemer zal ook niet meer werknemers mogen tewerkstellen dan het aantal dat hij volgens zijn registratie in dienst mag hebben. Maar wat zal een aannemer moeten doen die plots meer arbeiders moet tewerkstellen om een bepaald werk binnen de overeengekomen periode te kunnen beëindigen? Een nieuwe registratie aanvragen duurt immers drie tot vier maanden.

Volgens het lid is deze bepaling zeer nadelig voor de kleine en middelgrote ondernemingen.

Bien qu'il juge les mesures proposées à l'encontre des pourvoyeurs de main-d'œuvre dignes d'éloge, le membre déplore cependant que tous les sous-traitants soient mis dans le même panier. Les sous-traitants sérieux risquent ainsi d'être les dindons de la farce. Ces mesures sont de nature à inciter les entrepreneurs principaux à ne plus faire appel qu'à de grandes entreprises, au détriment des petites et moyennes entreprises.

*Un membre* estime qu'il faut tendre à une harmonisation au niveau européen. La lutte contre les pourvoyeurs de main-d'œuvre requiert en effet une approche internationale.

Il demande si l'on dispose déjà de résultats du groupe d'étude belgo-néerlandais qui a été constitué à cet effet.

\*  
\* \*

*Le Ministre des Affaires sociales* précise que des mesures supplémentaires seront introduites dans le cadre de la lutte contre les activités des pourvoyeurs de main-d'œuvre.

Les mesures principales sont :

1) l'obligation pour l'entrepreneur principal de retenir, lors de chaque paiement à effectuer à un sous-traitant, 35 % du montant dû et de les verser à l'ONSS;

2) l'obligation pour l'entrepreneur principal de tenir sur chaque chantier une liste journalière de tous les travailleurs qui y sont occupés.

*Le Ministre* précise que les entreprises, y compris les petites et les moyennes entreprises, ont été associées autant que possible à l'élaboration des mesures proposées. Tout le monde s'accorde à dire qu'il faut intervenir.

Lorsque le projet de loi à l'examen aura été adopté, une concertation sera à nouveau organisée afin d'en fixer les modalités d'application. Ce projet doit fournir les moyens légaux de lutter contre les pourvoyeurs de main-d'œuvre.

En ce qui concerne son champ d'application, le Ministre souligne que la construction d'habitations privées en est exclue.

Le projet de loi à l'examen concerne essentiellement les grands chantiers et en particulier les activités à fort coefficient de main-d'œuvre (coffrage, terrassement et maçonnerie). Les pourvoyeurs de main-d'œuvre ne s'intéressent guère aux autres secteurs d'activité (électricité, parachèvement).

Des mesures avaient déjà été prises en 1984. Toutefois, face à l'ingéniosité des pourvoyeurs de main-d'œuvre, il est devenu indispensable d'intervenir à nouveau, ainsi que tout le monde s'accorde à le reconnaître dans le secteur concerné. Il n'est pas aisé d'élaborer des mesures efficaces.

Alhoewel de maatregelen tegen de koppelbazen als lovenswaardig kunnen worden bestempeld, betreurt het lid dat alle onderaannemers over één kam worden geschoren. De ernstige onderaannemers dreigen hiervan de dupe te worden. Deze maatregelen zijn van die aard dat de hoofdaannemers enkel nog een beroep zullen doen op grote bedrijven ten nadele van de kleine en middelgrote ondernemingen.

*Een lid* is van oordeel dat naar een harmonisatie op Europees niveau moet worden gestreefd. Inzake bestrijding van de koppelbazerij is er immers nood aan een internationale aanpak.

Hij vraagt of er reeds resultaten bekend zijn van de Belgisch-Nederlandse studiegroep die hiervoor werd opgericht.

\*  
\* \*

*De Minister van Sociale Zaken* preciseert dat bijkomende maatregelen worden ingevoerd in het kader van de strijd tegen de activiteiten van de koppelbazen.

De belangrijkste maatregelen zijn :

1) de verplichting voor de hoofdaannemer om bij elke betaling aan de onderaannemer 35 % van het verschuldigd bedrag in te houden en aan de RSZ te storten;

2) de verplichting voor de hoofdaannemer om op elke werf een dagelijkse lijst van alle tewerkgestelde werknemers bij te houden.

*De Minister* legt uit dat de bedrijfswereld — en ook de kleine en middelgrote ondernemingen — zoveel mogelijk werden betrokken bij het uitwerken van de voorgestelde maatregelen. Iedereen is het erover eens dat moet worden ingegrepen.

Na goedkeuring van het onderhavige wetsontwerp zal opnieuw overleg worden gepleegd teneinde de modaliteiten vast te stellen. Dit ontwerp moet de wettelijke middelen verstrekken om de koppelbazerij tegen te gaan.

Wat het toepassingsgebied betreft, beklemtoont de Minister dat de particuliere woningbouw uitgesloten is.

Het wetsontwerp beoogt vooral de activiteiten op de grote werven en dan in het bijzonder de arbeidsintensieve activiteiten (bekisting, grondwerken en metselwerk). In de andere activiteitenbranches (elektriciteit, afwerking) zijn de koppelbazen weinig actief.

In 1984 werden reeds maatregelen getroffen. De vindingrijkheid van de koppelbazen is evenwel enorm zodat opnieuw — en daar is iedereen het in de betrokken sector over eens — moet worden ingegrepen. Het is niet eenvoudig om doeltreffende maatregelen uit te werken.

Le phénomène des pourvoyeurs de main-d'œuvre a pris des dimensions inacceptables. Les pourvoyeurs de main-d'œuvre fixent les prix et les entrepreneurs tombent sous leur coupe.

Le Ministre précise ensuite que la retenue de 35 % doit être appliquée à la partie « salaires ».

Etant donné que les mesures proposées concernent surtout les activités à fort coefficient de main-d'œuvre — activités dont le coût salarial représente la majeure partie du coût total —, la retenue de 35 % du montant facturé devrait correspondre environ au montant total des cotisations de sécurité sociale à payer. Ce pourcentage a donc été choisi en fonction de l'objectif à atteindre, qui est d'éviter qu'un sous-traitant puisse encore tirer profit de la fraude.

Le Ministre fait observer que les ouvriers sont les premières victimes des pratiques des négriers. Comme ils ne sont pas suffisamment conscients du problème, il faudra d'urgence mettre en œuvre une politique de responsabilisation à laquelle les syndicats seront également associés.

Le Ministre estime que le maître de l'ouvrage doit lui aussi prendre ses responsabilités.

Il déclare ensuite qu'aucun problème de double paiement ne se posera. Le compte du sous-traitant auprès de l'ONSS doit être considéré comme un compte courant.

Si l'entrepreneur principal a cotisé à l'ONSS pour le sous-traitant, ce montant sera déduit, lors de la clôture d'un trimestre, de la somme globale due par le sous-traitant à l'ONSS.

Dans un premier temps, les contrôles seront plus sévères, ce qui nécessitera une coordination entre les différents services de contrôle. Ils devront d'ailleurs être effectués en collaboration avec la gendarmerie et le Ministère de la Justice.

Une concertation au niveau européen sera également nécessaire pour mettre fin aux pratiques des pourvoyeurs de main-d'œuvre. Les ministres européens des Affaires sociales devraient rapidement procéder à un échange de vues à ce sujet.

Les résultats de l'enquête effectuée par le groupe de travail belgo-néerlandais ne sont pas encore connus.

Le cas d'un entrepreneur qui occuperait plus de travailleurs que ne le permettrait son enregistrement est réglé par l'article 22 : il sera assimilé d'office à un entrepreneur non enregistré.

L'entrepreneur qui devra engager subitement plus de travailleurs pour terminer un travail déterminé pourra en faire la déclaration, par le biais d'une procédure particulière, et ne risquera donc pas d'être sanctionné. Une réglementation simple sera élaborée à cet effet.

De koppelbazerij heeft onaanvaardbare afmetingen aangenomen. De koppelbazen bepalen de prijs en de aannemers worden van hen afhankelijk.

De Minister preciseert vervolgens dat de inhouding van 35 % moet worden toegepast op het gedeelte « lonen ».

Aangezien de voorgestelde maatregelen vooral de arbeidsintensieve activiteiten beogen — activiteiten waarvoor de loonkosten het grootste percentage van de totale kosten uitmaken — werd vastgesteld dat 35 % van het factuurbedrag ongeveer overeenstemt met het totale bedrag van de te betalen sociale zekerheidsbijdragen. Het percentage werd dus gekozen in functie van het beoogde doel, namelijk vermijden dat een onderaannemer er nog baat zou bij hebben te frauderen.

De Minister wijst erop dat de eerste slachtoffers van de praktijken van de koppelbazen de arbeiders zelf zijn. Aangezien de arbeiders zich hier onvoldoende rekenschap van geven, is een sensibilisering dringend nodig. Ook de vakbonden moeten hierbij worden betrokken.

De Minister is van oordeel dat ook de bouwheer zijn verantwoordelijkheid moet opnemen.

Hij legt vervolgens uit dat er zich geen probleem van dubbele betaling zal stellen. De rekening van de onderaannemer bij de RSZ moet als een lopende rekening worden beschouwd.

Indien de hoofdaannemer ten voordele van de onderaannemer bijdragen heeft gestort aan de RSZ, zal dit bedrag bij het afsluiten van een trimester worden afgetrokken van de totale som die door de onderaannemers aan de RSZ verschuldigd is.

Op korte termijn zal voorrang worden gegeven aan strengere controles. Hiervoor is een coördinatie nodig tussen de verschillende controlediensten. De controles zullen trouwens moeten worden uitgevoerd in samenwerking met de rijkswacht en het Ministerie van Justitie.

Een overleg op Europees niveau is eveneens nodig om de koppelbazerij in te zijden. De Europese ministers van Sociale Zaken zouden hierover binnenkort van gedachten wisselen.

Resultaten van het onderzoek van de Belgisch-Nederlandse werkgroep zijn nog niet gekend.

Het aangehaalde voorbeeld van een aannemer die met meer arbeiders werkt dan volgens zijn registratie toegelaten is, wordt geregeld door artikel 22 : hij zal ambtshalve met een niet-geregistreerde aannemer worden gelijkgesteld.

Wanneer een aannemer plots meer werknemers moet tewerkstellen om een bepaald werk te kunnen beëindigen, zal hij via een bepaalde procedure hiervan aangifte kunnen doen zodat hij geen risico loopt bestraft te worden. Hiervoor zal een eenvoudige regeling worden uitgewerkt.

### 3. Discussion des articles et votes

#### Article 1<sup>er</sup>

Le Ministre des Affaires sociales précise que la subvention de l'Etat au secteur de l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité peut être réduite de 5,5 milliards de francs en raison de l'évolution du produit des cotisations sociales et des dépenses afférentes aux prestations de sécurité sociale.

Un membre demande quel est le coût de l'opération Maribel. Il présume que l'Office national de sécurité sociale peut fournir cette information.

Le Ministre répond qu'il n'existe pas d'estimation précise du coût de l'opération Maribel. Cette information sera communiquée dès qu'elle sera disponible.

Le Ministre ajoute qu'il y avait un accord tacite, lors de la concertation interprofessionnelle, pour prolonger l'opération Maribel. Cet accord a été approuvé par le Gouvernement.

La prolongation de l'opération Maribel est un élément de la problématique des cotisations de sécurité sociale. Le mécanisme des cotisations de sécurité sociale, y compris toutes les dérogations qui ont été instaurées au cours de la décennie écoulée, doit être revu, compte tenu de l'évolution du contexte économique.

Un membre attire l'attention sur le fait que de nombreux travailleurs qui travaillent officiellement à temps partiel sont en fait occupés à temps plein. Il conviendrait selon lui d'accorder une plus grande attention à cette forme de fraude touchant les cotisations de sécurité sociale.

L'article 1<sup>er</sup> est adopté par 13 voix contre 2.

#### Art. 2 à 13

Ces articles ne donnent pas lieu à discussion et sont adoptés par 13 voix contre 2.

#### Art. 14 et 15

L'article 14 confère une base légale à l'intervention de l'assurance maladie dans la fourniture d'implants.

Il est proposé, d'un point de vue légistique, de réunir les articles 14 et 15 en un seul article (article 14).

La Commission se rallie unanimement à cette proposition.

Le nouvel article 14 est adopté par 13 voix contre une.

### 3. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

#### Artikel 1

De Minister van Sociale Zaken legt uit dat ingevolge de evolutie van de opbrengst van de sociale bijdragen en van de uitgaven voor sociale zekerheidsprestaties de Rijkstoelage aan de sector van de verplichte ziekten en invaliditeitsverzekering met 5,5 miljard kan worden verminderd.

Een lid wenst te vernemen op hoeveel de kostprijs van de Maribel-operatie kan worden geraamd. Hij vermoedt dat de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid over die gegevens beschikt.

De Minister antwoordt dat er geen precieze kwalificering van de Maribel-operatie bestaat. Die gegevens zullen worden meegedeeld van zodra zij beschikbaar zijn.

Hij deelt voorts mee dat er bij het Interprofessioneel overleg een stilzwijgend akkoord bestond om de Maribel-operatie te verlengen. Dit akkoord werd door de Regering aanvaard.

Het al of niet verlengen van de Maribel-operatie maakt deel uit van de globale problematiek van de sociale zekerheidsbijdragen. Het mechanisme van de sociale zekerheidsbijdragen — met inbegrip van alle afwijkingen die in de loop van het voorbije decennium werden uitgevoerd — moet herzien worden, aangezien het economisch kader gewijzigd is.

Een lid vestigt er de aandacht op dat heel wat werknemers die officieel deeltijds werken in feite voltijds tewerkgesteld zijn. Aan deze vorm van ontduiking van sociale zekerheidsbijdragen zou volgens hem meer aandacht moeten worden geschonken.

Artikel 1 wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

#### Art. 2 tot 13

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking en worden aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

#### Art. 14 en 15

Artikel 14 voert een wettelijke basis in voor de tegemoetkoming van de ziekteverzekering voor het verstrekken van implantaten. Er wordt voorgesteld om vanuit legistiek oogpunt de artikelen 14 en 15 samen te voegen tot één artikel (artikel 14).

De Commissie gaat hiermee eenparig akkoord.

Het nieuwe artikel 14 wordt aangenomen met 13 tegen 1 stem.



## Art. 16 et 17

Ces articles ne donnent pas lieu à discussion et sont adoptés à l'unanimité.

## Art. 18

Dans le dernier alinéa du texte néerlandais, le mot « geneeskundige » est inséré entre les mots « behouden op de » et le mot « verstrekkingen ».

L'article 18, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

## Art. 19

Dans le deuxième alinéa du texte néerlandais, le mot « geneeskundige » est inséré entre les mots « In onderaanneming verrichte » et le mot « verstrekkingen ».

L'article 19, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

## Art. 20

*Un membre* demande ce qu'il y a lieu d'entendre par « celui-ci (le montant) est établi globalement par l'ONSS ». Sur quelles données se basera l'ONSS ?

Quand l'ONSS constatera-t-il qu'un pourvoyeur de main-d'œuvre n'a pas versé de cotisations sociales ? Ne faut-il pas craindre que le pourvoyeur de main-d'œuvre se soit volatilisé depuis bien longtemps lorsque l'ONSS constatera la fraude ?

*Un membre* craint que le prix de l'adjudication ne soit le seul montant sur lequel l'ONSS puisse se baser.

*Le Ministre* répond que le prix de l'adjudication est un des éléments dont il sera tenu compte. La collaboration du maître de l'ouvrage est également nécessaire pour déterminer si le prix de l'adjudication est un prix normal ou le prix d'un négrier.

*Le Ministre* rappelle que l'article 20 permet à l'ONSS d'établir globalement le montant des cotisations lorsque les données disponibles relatives à l'identité, à la rémunération ou aux prestations des travailleurs sont insuffisantes.

L'article 20 est adopté à l'unanimité.

## Art. 21

Il est proposé de remplacer, au premier alinéa du texte néerlandais, le mot « volzin » par le mot « zin ».

Au deuxième alinéa du texte français, les mots « de calcul » sont insérés entre les mots « Les modalités » et les mots « de l'avance ».

## Art. 16 en 17

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking en worden eenparig aangenomen.

## Art. 18

In het laatste lid van de Nederlandse tekst wordt tussen de woorden « behouden op de » en « verstrekkingen » het woord « geneeskundige » ingevoegd.

Het aldus gewijzigde artikel 18 wordt eenparig aangenomen.

## Art. 19

In het tweede lid van de Nederlandse tekst wordt tussen de woorden « In onderaanneming verrichte » en « verstrekkingen » het woord « geneeskundige » ingevoegd.

Het aldus gewijzigde artikel 19 wordt eenparig aangenomen.

## Art. 20

*Een lid* vraagt wat de betekenis is van de woorden « wordt dit bedrag globaal bepaald door de RSZ ». Op welke gegevens zal de RSZ zich baseren ?

En wanneer zal de RSZ zich realiseren dat een koppelbaas geen sociale zekerheidsbijdragen heeft betaald ? Bestaat het gevaar niet dat de koppelbaas al lang verdwenen zal zijn wanneer de RSZ dat feit zal vaststellen ?

*Een lid* vreest dat het enige bedrag waarop de RSZ zich zal kunnen baseren de aanbestedingsprijs is.

*De Minister* antwoordt dat de aanbestedingsprijs één van de elementen is waarmee rekening zal worden gehouden. De medewerking van de bouwheer is eveneens noodzakelijk om vast te stellen of die aanbestedingsprijs een normale prijs is of integendeel de prijs van een koppelbaas.

*De Minister* voegt eraan toe dat artikel 20 aan de RSZ de mogelijkheid biedt om het bedrag van de bijdragen ambtshalve en globaal vast te stellen wanneer er onvoldoende gegevens beschikbaar zijn omtrent de identiteit, het loon of de prestaties van de werknemers.

Artikel 20 wordt eenparig aangenomen.

## Art. 21

Er wordt voorgesteld in het eerste lid van de Nederlandse tekst het woord « volzin » te vervangen door het woord « zin ».

In het tweede lid van de Franse tekst worden tussen de woorden « les modalités » en « de l'avance » de woorden « de calcul » ingevoegd.

L'article 21 ainsi modifié est adopté à l'unanimité.

#### Art. 22

Le Président demande s'il n'y a pas lieu de revoir le mode de publication des décisions concernant l'enregistrement ou la radiation de l'entrepreneur. Nombre d'entrepreneurs, et surtout de petits entrepreneurs, ne sont pas toujours au courant du retrait d'un enregistrement. La Commission d'enregistrement ne pourrait-elle pas, par exemple, avertir d'office tous les clients et fournisseurs de l'entrepreneur qui a été radié ?

*Un membre* fait observer que les pourvoyeurs de main-d'œuvre sont souvent enregistrés.

Il estime qu'il convient de modifier la réglementation. Certaines conditions d'enregistrement sont en effet assez vagues et imprécises, ce qui confère à la commission d'enregistrement un pouvoir d'interprétation assez large. L'intervenant cite à cet égard l'exemple d'un entrepreneur qui occupait 370 travailleurs mais ne savait ni lire ni écrire.

La Commission d'enregistrement se trouve également démunie face à un entrepreneur qui se fait officiellement enregistrer avec un seul travailleur alors qu'il occupe simultanément une quinzaine de travailleurs au noir.

Cette Commission devrait pouvoir agir contre les pourvoyeurs de main-d'œuvre en leur retirant leur enregistrement.

*Le Ministre des Affaires sociales* concède que la Commission d'enregistrement ne fonctionne pas de façon optimale. Il se pose en effet un certain nombre de problèmes. Les entrepreneurs sérieux doivent par ailleurs avoir la possibilité de se faire enregistrer, même lorsqu'il ne disposent pas de moyens financiers importants. Il doit donc subsister une certaine marge d'interprétation.

L'article 22 est adopté par 13 voix et une abstention.

#### Art. 23 §§ 1<sup>er</sup> à 3

Il est demandé si l'entrepreneur principal est également responsable d'un sous-traitant d'un sous-traitant, c'est-à-dire d'un sous-traitant avec lequel il n'entretient pas lui-même de relations directes.

*Le Ministre* répond par l'affirmative et renvoie à l'article 23, § 5, où il est précisé que si, au cours des travaux, d'autres sous-traitants devaient être amenés à intervenir, l'entrepreneur principal devrait en avvertir l'ONSS.

*Un membre* lui demandant s'il ne conviendrait pas de spécifier que la retenue de 35 % ne doit être calculée que sur la partie correspondant aux salaires, *le Ministre* répond qu'il préfère maintenir le texte pro-

Artikel 21, zoals gewijzigd, wordt eenparig aangenomen.

#### Art. 22

De Voorzitter vraagt of de wijze van bekendmaking van de toekenning of intrekking van een registratie niet moet worden herzien. Vele en vooral kleinere aannemers zijn niet altijd op de hoogte van het feit dat een registratie wordt ingetrokken. Is het bijvoorbeeld niet mogelijk dat ingeval van intrekking van registratie alle klanten en leveranciers van die aannemer ambtshalve worden verwittigd door de registratiecommissie ?

*Een lid* merkt op dat de koppelbazen vaak ook geregistreerd zijn.

Hij is van oordeel dat de reglementering moet worden gewijzigd. Sommige registratievoorwaarden zijn nogal vaag en onduidelijk. Hierdoor krijgt de registratiecommissie een ruime interpretatiebevoegdheid. Spreker citeert het voorbeeld van een aannemer die 370 werknemers in dienst had maar zelf niet kon lezen of schrijven.

De registratiecommissie staat ook machteloos tegenover het feit dat een aannemer zich officieel laat registreren met 1 werknemer maar tegelijkertijd 15 zwartwerkers in dienst heeft.

Deze commissie zou tegen de koppelbazen moeten kunnen optreden door hun registratie in te trekken.

*De Minister van Sociale Zaken* geeft enerzijds toe dat de registratiecommissie niet optimaal functioneert. Er stellen zich inderdaad een aantal problemen. Anderzijds moeten ernstige aannemers — ook wanneer zij niet over veel financiële middelen beschikken — de mogelijkheid krijgen om zich te laten registreren. Er moet dus een zekere interpretatieruimte blijven bestaan.

Artikel 22 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

#### Art. 23 §§ 1 tot 3

De vraag wordt gesteld of de hoofdaannemer ook verantwoordelijk is voor een onderaannemer van een onderaannemer, d.w.z. een onderaannemer waarmee hij zelf geen rechtstreekse relatie heeft.

*De Minister* antwoordt bevestigend en verwijst naar artikel 23, § 5, waarin wordt bepaald dat indien tijdens de uitvoering van de werkzaamheden andere onderaannemers moeten tussenkomen, de hoofdaannemer de RSZ hiervan moet verwittigen.

Op de vraag of niet moet worden gespecificeerd dat de inhouding van 35 % enkel op het gedeelte lonen moet worden berekend, antwoordt *de Minister* dat hij de voorkeur geeft aan het behoud van de voorgestelde

posé. Une formulation analogue a en effet été utilisée à l'article 30bis, § 3, de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

Le Ministre précise que l'entrepreneur principal qui n'aura pas versé la retenue obligatoire de 35 % sera déclaré solidairement responsable.

Elle est en outre limitée, à l'égard de chaque sous-traitant, à une somme égale à 50 % du montant total des travaux. La formulation utilisée en l'occurrence a également été empruntée à l'article 20bis de la loi précitée du 27 juin 1969.

#### §§ 4 et 5

*Le Président* demande ce que l'on entend par le mot « service » à la dernière ligne.

*Le Ministre des Affaires sociales* répond qu'il s'agit en l'occurrence de l'Office national de sécurité sociale, et qu'il peut s'agir aussi bien des services centraux (à Bruxelles) que des centres régionaux.

#### §§ 6, 7 et 8

Ces paragraphes ne font l'objet d'aucune remarque.

#### § 9

*Un membre* fait observer que ce paragraphe confère un pouvoir d'interprétation très étendu au Roi. La portée de l'ensemble de l'article est en effet fonction du contenu qui est donné à la notion de « construction en groupe », qui peut recevoir un sens étroit ou au contraire étendu.

*Le Ministre des Affaires sociales* fait observer que le § 9 est littéralement identique au § 6 de l'article 30bis de la loi du 17 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs (*Moniteur belge* du 25 juillet 1969). Il est souhaitable de maintenir cette similitude si l'on veut préserver la sécurité juridique.

*Un autre membre* estime qu'il y a discordance entre les termes « Le Roi définit la notion de construction en groupe » et les termes « De Koning omschrijft het begrip groepsverband ».

*Le Ministre des Affaires sociales* fournit la même réponse qu'en ce qui concerne le pouvoir d'interprétation du Roi.

*Un membre* se réjouit que la construction d'une maison unifamiliale soit exclue du champ d'application de l'article mais constate que certaines maisons unifamiliales sont des projets de grande envergure très coûteux pour lesquels il est fait appel à des sous-traitants et dont le prix peut être 10 à 15 fois supérieur à celui d'une maison unifamiliale normale. Il souhaite connaître le point de vue du Ministre à ce sujet. Les négriers opèrent sans doute aussi dans ce secteur. De tels chantiers ne représentent en effet que 4 à 6

tekst. Een gelijkaardige formulering werd immers ook gebruikt in artikel 30bis, § 3, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

De Minister preciseert dat indien de hoofdaannemer de verplichte inhouding van 35 % niet heeft gestort, hij hoofdelijk aansprakelijk is.

Deze hoofdelijke aansprakelijkheid is ten opzichte van elke onderaannemer beperkt tot een som gelijk aan 50 % van het totaal bedrag der werken. Ook hier werd dezelfde formulering gebruikt als in artikel 30bis van bovenvermelde wet van 27 juni 1969.

#### § 4 en § 5

*De Voorzitter* wenst te vernemen wat wordt bedoeld met « dienst » op de laatste regel.

*De Minister van Sociale Zaken* antwoordt dat het hier gaat om de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid. Dit kunnen zowel de centrale diensten (te Brussel) zijn als de regionale centra.

#### §§ 6, 7 en 8

Hierover worden geen opmerkingen gemaakt.

#### § 9

*Een lid* merkt op dat hier wel een zeer ruime interpretatiebevoegdheid aan de Koning wordt gegeven. Het hele artikel staat of valt namelijk met de inhoud die wordt gegeven aan het begrip « groepsverband ». Dit kan zowel eng als ruim worden opgevat.

*De Minister van Sociale Zaken* merkt op dat § 9 letterlijk identiek is aan § 6 van het artikel 30bis van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders (BS, 25 juli 1969). Omwille van de rechtszekerheid is het wenselijk deze gelijkkluidendheid te behouden.

*Een ander lid* ziet een niet-overeenstemming tussen de uitdrukkingen « Le Roi définit la notion de construction en groupe » en « De Koning omschrijft het begrip groepsverband ».

*De Minister van Sociale Zaken* geeft hetzelfde antwoord als dat met betrekking tot de interpretatiebevoegdheid van de Koning.

*Een lid* vindt het positief dat de bouw van een eengezinswoning wordt uitgesloten van het toepassingsgebied maar stelt vast dat sommige eengezinswoningen zeer dure, grootschalige projecten zijn, waarbij wel onderaannemers worden ingeschakeld en waarbij de prijs kan stijgen tot 10 à 15 maal die van een doorsnee-eengezinswoning. Hij wenst hierover de visie van de Minister te vernemen. Wellicht zijn de koppelpaten immers ook actief in deze sector. Na 4 à 6 weken zijn ze immers klaar op een dergelijke werf en begin-

semaines de travail, ce qui leur permet de recommencer très rapidement ailleurs. La durée d'embauche étant très courte, ils parviennent toujours à échapper aux contrôles.

*Un membre* propose de prévoir une limite au § 9, limite qui serait exprimée en mètres cubes (m<sup>3</sup>). La prime à la construction est en effet, elle aussi, liée à un nombre maximum de mètres cubes.

Un autre membre estime que la notion d'« habitation moyenne » qui est proposée comme critère n'est pas valable, étant donné que cette notion n'est plus utilisée en fiscalité depuis le 1<sup>er</sup> janvier 1989.

*Le Ministre* fait observer que le Titre III (Mesures destinées à combattre les pratiques frauduleuses des pourvoyeurs de main-d'œuvre) de la loi du 4 août 1978 de réorientation économique (*Moniteur belge* du 7 août 1978) tendait précisément à dégager la responsabilité des particuliers qui auraient été mal informés. Il n'est en effet pas évident pour un particulier de contrôler si un entrepreneur est enregistré. Le particulier était par conséquent dégagé de toute responsabilité dans la mesure où il s'agissait de la construction d'une habitation unifamiliale. Cette exception est maintenue en l'occurrence.

*Plusieurs membres* s'inquiètent des différentes manières dont le § 9 pourrait être interprété. *Un membre* cite le cas d'un promoteur immobilier qui construit des immeubles à appartements multiples et qui vend ces appartements à des particuliers avant de commencer la construction.

*Le président* fait observer que ce cas est réglé par le § 9, 2°, qui limite l'exclusion « à la construction ... autrement qu'en groupe ».

*Le membre* réplique que ce n'est pas le § 9, 2°, mais bien le dernier alinéa du § 9 qui est applicable en l'occurrence. Cette disposition concerne en effet l'habitation unique que les particuliers « font » ériger. En vertu du § 9, dernier alinéa, l'article 23 n'est pas applicable à un projet de, par exemple, vingt habitations, qui sont ou seront vendues à des propriétaires individuels.

*Le Ministre* fait observer que les textes à l'examen reprennent les libellés de textes de lois antérieurs. Si l'on prévoyait en l'occurrence une autre définition, il faudrait également modifier l'article 30bis de la loi précitée du 27 juin 1969 ainsi que l'article 299bis du Code des impôts sur les revenus.

*Un membre* fait une nouvelle fois des réserves en ce qui concerne le § 9. En excluant les maisons unifamiliales, on laisse une marge de manoeuvre trop grande.

Il donne l'exemple d'un grand lotissement dans lequel une série de particuliers construisent chacun une maison unifamiliale sur leur propre terrain en recourant à un promoteur immobilier qui travaille avec un entrepreneur principal qui, à son tour, fait appel à des sous-traitants. Aux termes du § 9, on pourrait considérer qu'il agit en l'occurrence de maisons unifamiliales construites à l'initiative et pour le compte d'un particulier.

nen ze elders te werken. Op die manier weten ze altijd aan controles te ontsnappen omdat de tewerkstellingsduur te kort is.

*Een lid* suggereert om in § 9 een beperkende clausule in te voegen, uitgedrukt in maximaal aantal kubieke meter (m<sup>3</sup>). Ook de bouwpremie bijvoorbeeld is immers gebonden aan een bepaald maximumaantal m<sup>3</sup>.

De notie « middelgrote woning », die als criterium wordt voorgesteld, is volgens *een ander lid* niet bruikbaar omdat deze notie als fiscaal begrip niet meer bestaat sinds 1 januari 1989.

*De Minister* wijst erop dat de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering (BS, 17 augustus 1978) (Titel III : maatregelen ter bestrijding van de bedrieglijke praktijken van de koppelbazen) juist getracht heeft om een particulier niet aansprakelijk te stellen voor eventuele gebrekkige informatie. Het is namelijk niet evident dat een particulier de registratie van een aannemer gaat controleren. Bijgevolg werd de particulier uitgesloten in zoverre het ging om een eengezinswoning. Deze uitsluiting wordt hier doorgetrokken.

*Verscheidene leden* drukken hun bezorgdheid uit over de mogelijke interpretatie van § 9. *Een lid* schetst het geval van een bouwpromotor die ganse appartementsblokken bouwt, maar deze appartementen wel vooraf verkoopt aan individuele kopers.

*De Voorzitter* merkt op dat dit laatste geval wordt gedekt door § 9, 2°, dat de uitsluiting beperkt tot « het bouwen ... anders dan in groepsverband ».

*Het lid* repliceert dat niet § 9, 2° maar het laatste lid van § 9 hier van toepassing is. Hier wordt namelijk gesproken over de enige woongelegenheden die een particulier « laat » oprichten. Volgens § 9, laatste lid is artikel 23 niet van toepassing op een project van 20 woningen, die verkocht zijn of worden aan individuele eigenaars.

*De Minister* wijst erop dat in de voorliggende teksten de formuleringen van vroegere wetteksten werden hernomen. Indien men hier een andere definitie zou invoeren, zou men ook het corresponderende artikel 30bis van vermelde wet van 27 juni 1969 moeten wijzigen, evenals het artikel 299bis van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen.

*Een lid* drukt nogmaals zijn reserves uit met betrekking tot § 9. Door de uitsluiting van de eengezinswoningen wordt hier te veel ruimte geschapen. Hij geeft het voorbeeld van een grote verkaveling waar een aantal particulieren ook een eengezinswoning bouwen op eigen grond, via een bouwpromotor die met een hoofdaannemer werkt, die op zijn beurt onderaannemers inschakelt. De tekst van § 9 kan zo worden geïnterpreteerd dat het hier gaat om eengezinswoningen op initiatief en voor rekening van een particulier.

*Un autre membre* ajoute que la construction d'un immeuble à appartements d'une valeur de 200 millions qui est vendu à des acheteurs distincts pourrait également échapper à l'application de cet article.

*Le Ministre* fait observer qu'il convient de faire une distinction entre l'article 30<sup>ter</sup> de la loi du 27 juin 1969 qui règle la responsabilité de l'entrepreneur principal et des sous-traitants et l'article 30<sup>bis</sup>, qui concerne la responsabilité de toute personne qui fait appel à un entrepreneur.

*La commission* estime à l'unanimité que le § 9 de l'article 23 doit être interprété de façon restrictive dans le sens des observations formulées ci-dessus. Il est évident que l'exception dont bénéficient les maisons unifamiliales ne peut porter sur les travaux effectués aux immeubles à appartements dont les appartements sont vendus sur plan à des particuliers, ni sur des lotissements à habitations individuelles (par exemple selon la formule clé sur porte).

*Un membre* se demande si cette simple mention dans le rapport sera suffisante. Il craint que seule une modification du texte de l'article pourra offrir des garanties suffisantes.

\*  
\* \*

L'article 23 est adopté à l'unanimité.

#### Art. 24

Cet article ne donne lieu à aucune remarque et est adopté à l'unanimité.

#### Art. 25

*Un membre* demande pourquoi il est question dans cet article d'une indemnité de 51 000 F minimum.

*Le Ministre de l'Emploi et du Travail* souligne que ce montant est basé sur le revenu mensuel minimum garanti, qui est pour l'instant de 35 000 F environ.

*Plusieurs membres* s'interrogent au sujet de la formulation de la dernière phrase de l'article 25. Du fait de l'utilisation du verbe « peut », il se pourrait que l'adaptation en question ne soit pas faite en temps utile.

*Un membre* propose de remplacer les mots « Le Roi peut adapter ce montant » par les mots « Ce montant est adapté ».

*Le président* fait observer qu'une telle modification impliquerait une adaptation automatique analogue à celle de l'index. Il se demande si cela serait bien indiqué du point de vue de la sécurité juridique.

*Le Ministre* comprend la préoccupation des membres. Il s'agit en l'occurrence des cotisations de sécu-

*Een ander lid* voegt hieraan toe dat een appartementsgebouw ter waarde van 200 miljoen dat wordt verkocht aan individuele kopers aldus ook buiten toepassing van dit artikel zou kunnen vallen.

*De Minister* merkt op dat een onderscheid dient gemaakt tussen het art. 30<sup>ter</sup> van de wet van 27 juni 1969 dat de aansprakelijkheid regelt van de hoofdaannemer en de onderaannemers, en art. 30<sup>bis</sup> dat de aansprakelijkheid betreft van om het even wie beroep doet op een aannemer.

*De Commissie* is het er unaniem over eens dat § 9 van art. 23 restrictief dient te worden geïnterpreteerd in de zin van bovenstaande opmerkingen. Het is duidelijk dat de uitzondering die wordt gemaakt voor eengezinswoningen onder andere niet kan slaan op werken aan appartementsgebouwen waarvan de appartements op plan worden verkocht aan individuele kopers of op verkavelingen met individuele woningen (bijvoorbeeld volgens de sleutel op de deur-formule).

*Een lid* vraagt zich af of deze loutere vermelding in het verslag zal volstaan. Zij vreest dat alleen een wijziging van de tekst van het artikel voldoende garanties zal bieden.

\*  
\* \*

Het artikel 23 wordt eenparig aangenomen.

#### Art. 24

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt eenparig aangenomen.

#### Art. 25

*Een lid* vraagt waarom hier wordt gesproken van een vergoeding van minimum 51 000 frank.

*De Minister van Tewerkstelling en Arbeid* wijst erop dat dit bedrag gebaseerd is op het gewaarborgd minimum maandinkomen dat momenteel ongeveer 35 000 frank bedraagt.

*Verscheidene leden* hebben bedenkingen bij de formulering van de laatste zin van art. 25. De modaliteit die wordt ingevoerd door het hulpwerkwoord « kan » maakt het mogelijk dat de aanpassing niet (tijdig) gebeurt.

*Een lid* stelt voor de woorden « De Koning kan dit bedrag aanpassen » te vervangen door « Dit bedrag wordt aangepast ».

*De Voorzitter* merkt op dat een dergelijke tekstwijziging een automatische aanpassing zou inhouden, naar analogie met de indexaanpassingen. Hij vraagt zich af of dit vanuit het oogpunt van de rechtszekerheid wenselijk kan zijn.

*De Minister* begrijpt de bezorgdheid van de leden. Het gaat hier over de sociale zekerheidsbijdragen op

rité sociale afférentes au revenu mensuel minimum, calculées par trimestre.

Les formules figurant à l'article 25 et à l'article 31 visent donc techniquement la même chose. Le Ministre déclare pouvoir accepter la formulation « Ce montant est adapté ... ».

*La Commission* décide dès lors à l'unanimité de remplacer les mots « Le Roi peut adapter ce montant » par les mots « Ce montant est adapté ».

\*  
\* \*

L'article 25 ainsi modifié est adopté à l'unanimité.

#### Art. 26

*Le Ministre de l'Emploi et du Travail* précise que l'article 8, § 6, de la loi du 14 juillet 1976 relative aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services excluait tout contrôle des pourvoyeurs de main-d'œuvre. A partir du moment où l'entrepreneur concerné était enregistré, il était en effet présumé que tout était en ordre et plus aucun autre contrôle (par exemple, sur le versement des cotisations) n'était exercé. Or, tous les pourvoyeurs de main-d'œuvre sont enregistrés. C'est pourquoi l'article 26 prévoit que la présomption à laquelle il vient d'être fait allusion ne s'applique pas aux activités déterminées par le Roi.

L'abus réside souvent dans le fait que l'entrepreneur qui est agréé pour une certaine catégorie ou pour un certain secteur de travaux utilise également cette agrégation pour effectuer des travaux dans d'autres catégories. Ainsi, un entrepreneur qui n'est agréé que pour la plomberie mais qui exécute par exemple aussi des travaux de maçonnerie dépasse les limites de la catégorie pour laquelle il est agréé.

\*  
\* \*

L'article 26 est adopté à l'unanimité.

#### Art. 27 et 28

Ces articles ne donnent lieu à aucune remarque et sont adoptés à l'unanimité.

#### Art. 29

Cet article ne donne lieu à aucune remarque et est adopté à l'unanimité.

het minimum-maandinkomen, berekend per kwartaal.

Aldus viseren de formules in art. 25 en die in art. 31 technisch gezien allebei hetzelfde. De Minister heeft geen bezwaar tegen de woorden « dit bedrag wordt aangepast ».

*De Commissie* besluit hierop éénparig de woorden « De Koning kan dit bedrag aanpassen » te vervangen door « Dit bedrag wordt aangepast ».

\*  
\* \*

Het aldus gewijzigde artikel 25 wordt eenparig aangenomen.

#### Art. 26

*De Minister van Tewerkstelling en Arbeid* licht toe dat art. 8, § 6 van de wet van 14 juli 1976 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten, elke controle op de koppelbazen uitsloot. Van zodra de betrokken aannemer was geregistreerd werd immers een vermoeden ingesteld dat alles in orde was en werden geen verdere controles (bijvoorbeeld op de storting van bijdragen) meer uitgevoerd. Het probleem is echter dat alle koppelbazen geregistreerd zijn. Daarom wordt hier in art. 26 gesteld dat het hogervermelde vermoeden niet van toepassing is voor de door de Koning bepaalde werkzaamheden.

Het misbruik bestaat er vaak in dat de aannemer, die erkend is voor één bepaalde categorie of sector van werken, deze erkenning ook gebruikt om in andere categorieën werkzaamheden te verrichten. Iemand die alleen erkend is voor loodgieterij begint bijvoorbeeld ook metselwerken en overschrijdt aldus de categorie waarvoor hij erkend is.

\*  
\* \*

Artikel 26 wordt eenparig aangenomen.

#### Art. 27 en 28

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden eenparig aangenomen.

#### Art. 29

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt eenparig aangenomen.

## II. — EMPLOI ET TRAVAIL (Art. 30 à 49)

### 1. Exposé du Ministre de l'Emploi et du Travail

« Titre II

*Emploi et Travail*

#### CHAPITRE I

#### **Dispositions modifiant l'arrêté royal n° 5 du 23 octobre 1978 relatif à la tenue des documents sociaux**

Ce chapitre tend à introduire la fiche individuelle en tant que document social destiné à faciliter la lutte contre le travail clandestin.

Cette fiche, qui doit être remise au travailleur par son employeur, doit contenir quelques données de base (identité, numéro ONSS, numéro de commission paritaire, horaire du travailleur). En effet, le contrôle du travail s'effectue d'abord auprès des travailleurs que le contrôleur rencontre sur les lieux du travail.

Le chapitre I tend également à infliger des sanctions plus sévères à l'employeur qui ne respecte pas la loi. Celui-ci devra désormais payer également des indemnités forfaitaires à l'ONSS.

#### CHAPITRE II

#### **Modification de la législation concernant l'in- demnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises**

Le chapitre II adapte la législation concernant l'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises en fonction de la CCT en la matière qui a été modifiée et des CCT qui seront conclues ultérieurement en matière de prépension.

La CCT n° 17 du 19 décembre 1974 a en effet été complétée récemment par la CCT n° 44 du 21 mars 1989 (généralisation de la prépension à 58 ans).

Le chapitre précise la notion d'entreprise de manière à ce que les a.s.b.l. soient également considérées comme des entreprises, ce qui permettra au Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises d'octroyer une indemnité complémentaire, venant en sus de la prépension, aux travailleurs âgés des a.s.b.l. qui sont licenciés et dont l'employeur est défaillant.

## II. — TEWERKSTELLING EN ARBEID (Art. 30 tot 49)

### 1. Uiteenzetting van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid

« Titel II

*Tewerkstelling en Arbeid*

#### HOOFDSTUK I

#### **Bepalingen tot wijziging van het koninklijk besluit n° 5 van 23 oktober 1978 betreffende het bijhouden van sociale documenten**

Dit hoofdstuk beoogt de invoering van de individuele fiche als sociaal document ter vereenvoudiging van de bestrijding van het sluikwerk.

De fiche die door de werkgever aan de werknemer moet worden overhandigd, dient enkele basisgegevens te bevatten (identiteit, RSZ-nummer, nummer paritair comité, werkrooster). De controle van de arbeid begint immers bij de werknemers die door de controleur op de arbeidsplaats worden aangetroffen.

Hoofdstuk I beoogt eveneens een verzwaring van de sancties voor de werkgever bij wie inbreuken op de wet worden vastgesteld. Voortaan zullen eveneens forfaitaire vergoedingen aan de RSZ dienen te worden betaald.

#### HOOFDSTUK II

#### **Wijziging van de wetgeving betreffende de vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers**

Hoofdstuk II past de wetgeving aan met betrekking tot de vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers aan de gewijzigde CAO ter zake en aan CAO's die in de toekomst met betrekking tot brugpensioen zullen worden gesloten.

CAO n° 17 van 19 december 1974 werd immers onlangs aangevuld door CAO n° 44 van 21 maart 1989 (veralgemening brugpensioen op 58 jaar).

Het hoofdstuk omschrijft nader het begrip onderneming teneinde v.z.w.'s eveneens als onderneming te beschouwen. Zodoende wordt de mogelijkheid gecreëerd om het Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers aan de oudere werknemers van v.z.w.'s die ontslagen worden en wiens werkgever in gebreke blijft, een aanvullende vergoeding boven het brugpensioen toe te kennen.

### CHAPITRE III

#### Dispositions concernant les mesures en faveur de l'emploi

Section 1<sup>ière</sup>. Modification de l'arrêté royal n° 230 du 23 décembre 1983 relatif au stage et à l'insertion professionnelle des jeunes.

La section 1<sup>ière</sup> insère un nouveau chapitre « secteur non marchand » dans la législation relative au stage.

Ce chapitre prévoit la possibilité :

1) d'abaisser le pourcentage (3 %) de stagiaires devant obligatoirement être engagés dans le secteur non marchand.

Cette mesure tient compte de la situation d'institutions qui peuvent difficilement supporter le coût supplémentaire lié au recrutement de stagiaires alors qu'elles-mêmes dépendent entièrement de subventions et que le subventionnement des stagiaires n'est pas prévu.

2) pour les hôpitaux qui satisfont à la condition d'engagement obligatoire de 2 % de stagiaires, de subventionner un pourcentage supplémentaire de stagiaires à charge du budget de l'Emploi et du Travail. Cette mesure permettrait un accroissement substantiel de l'emploi dans les hôpitaux, grâce à l'engagement de 580 travailleurs.

Section 2. Modification concernant la réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale en vue de la promotion de l'emploi.

L'objectif de cette section est de permettre aux employeurs qui ne répondent pas au principe de base de la législation sur le stage (engagement de 3 % de stagiaires) mais qui sont en règle avec le cadre général et l'esprit de cette même législation, de bénéficier malgré tout de la réduction des cotisations de sécurité sociale en cas d'engagement de chômeurs de longue durée.

### CHAPITRE IV

#### Dispositions concernant les cotisations de sécurité sociale

Augmentation de 0,1 %, pendant un trimestre, des cotisations de sécurité sociale destinées au régime des allocations de chômage. Le but de cette mesure est de porter le montant total des cotisations patronales à 1,5 milliard de francs, afin de pouvoir octroyer un complément d'ancienneté aux chômeurs âgés comme prévu dans l'accord interprofessionnel.

### CHAPITRE V

#### Dispositions diverses

Section 1<sup>ière</sup>. Financement du Fonds national de reclassement social des handicapés.

### HOOFDSTUK III

#### Bepalingen betreffende de maatregelen ter bevordering van de tewerkstelling

Afdeling 1. Wijziging koninklijk besluit n° 230 van 21 december 1983 betreffende de stage en de inschakeling van jongeren in het arbeidsproces.

Afdeling 1 betreft de invoeging van een nieuw hoofdstuk « niet-commerciële sector » in de stagewetgeving.

Dit hoofdstuk beoogt :

1) de mogelijkheid om het percentage (3 %) stagiairs dat verplicht dient te worden tewerkgesteld in de non-profitsector te verlagen.

Zodoende kan worden tegemoetgekomen aan instellingen die moeilijk de extra kosten verbonden aan de aanwerving van stagiairs kunnen dragen wanneer zij volledig afhankelijk zijn van subsidiëring en de subsidiëring van stagiairs niet voorzien is.

2) de mogelijkheid om bij de ziekenhuizen die aan de verplichte tewerkstelling van 2 % stagiairs voldoen, een bijkomend percentage aan stagiairs vanuit de begroting van Tewerkstelling en Arbeid te subsidiëren. Aldus bekomt men een substantiële verhoging van de tewerkstelling in de ziekenhuizen met ongeveer 580 werknemers.

Afdeling 2. Wijziging inzake de tijdelijke vermindering van werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid ter bevordering van de tewerkstelling.

Het doel bestaat erin de werkgevers die niet beantwoorden aan het basisprincipe van de stagewetgeving (= 3 % stagiairs) maar die wel in orde zijn met het algemeen kader en de geest van de stagewetgeving toch van de vermindering van SZ-bijdragen te laten genieten bij aanwerving van langdurig werklozen.

### HOOFDSTUK IV

#### Bepalingen betreffende de sociale zekerheidsbijdragen

Verhoging gedurende 1 kwartaal van de SZ-bijdragen bestemd voor de werkloosheid met 0,1 %. Bedoeling is de 1,5 miljard te bereiken die moet komen van de werkgevers teneinde de anciënniteitstoeslag aan oudere werklozen toe te kennen zoals voorzien in het interprofessioneel akkoord.

### HOOFDSTUK V

#### Diverse bepalingen

Afdeling 1. Financiering van het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen.



— Consacrer dans un texte légal une pratique administrative à la suite des observations formulées par la Cour des comptes.

— Veiller à ce que seule la partie des primes encaissées par le Fonds national qui sont nécessaires aux compétences restées nationales reste dans le Fonds.

Section 2. Modification de l'article 628 du Code judiciaire.

Prévoir que les Tribunaux du travail belges sont compétents en ce qui concerne les litiges relatifs au versement de la cotisation spéciale due par les personnes bénéficiant d'un revenu supérieur à 3 millions, lorsque celles-ci sont domiciliées à l'étranger. »

## 2. Discussion et votes

### Art. 30

*Le Ministre de l'Emploi et du Travail* explique que cet article vise à instaurer un nouveau document social, la fiche individuelle, qui permettra de lutter plus efficacement contre le travail au noir.

La lutte contre le travail clandestin implique des contrôles. Près du quart des emplois étant vacants au service de l'Inspection du travail, le Ministre introduira une demande pour pouvoir recruter 45 contrôleurs.

Le Ministre précise ensuite que ce nouveau document remplacera la carte de sécurité sociale dans le secteur de la construction. Une concertation avec le secteur concerné a permis d'arriver à un accord.

*Un membre* demande si ce document sera également instauré dans le secteur des services et dans quels autres secteurs il pourrait éventuellement être utilisé.

L'intervenant demande ensuite si, comme pour la carte de sécurité sociale, les administrations communales seront chargées de délivrer les fiches individuelles.

*Un membre* a peine à croire que les employeurs du secteur de la construction approuvent totalement l'instauration de ce nouveau document, qui leur impose tout de même un surcroît de travail.

*Un membre* ne comprend pas bien comment ces fiches individuelles faciliteront la lutte contre le travail au noir.

On peut également se demander pour quelles raisons le Roi peut dispenser certains travailleurs de l'obligation de produire une fiche individuelle.

*Un membre* estime qu'une concertation préalable avec les secteurs concernés est indispensable si l'on

— Bekrachtiging van een administratieve praktijk in de wet naar aanleiding van opmerkingen Rekenhof.

— Zorgen dat enkel het deel van de premie ontvangen van het Rijksfonds dat nodig is voor de nationaal gebleven bevoegdheden daar blijft.

Afdeling 2. — Wijziging artikel 628 Gerechtelijk Wetboek.

Voorzien dat de Belgische Arbeidsrechtbanken bevoegd zijn voor de geschillen aangaande de bijzondere bijdragen voor inkomens + 3 miljoen met personen die in het buitenland verblijven. »

## 2. Bespreking en stemmingen

### Art. 30

*De Minister van Tewerkstelling en Arbeid* legt uit dat dit artikel de invoering beoogt van een nieuw sociaal document, namelijk een individuele fiche, waardoor het bestrijden van sluikwerk efficiënter kan gebeuren.

Bestrijding van sluikwerk impliceert controles. Aangezien ongeveer 1/4 van de betrekkingen in de dienst « arbeidsinspectie » onbezet zijn, zal de Minister een aanvraag indienen om 45 controleurs aan te werven.

De Minister deelt vervolgens mee dat in de bouwsector de sociale-zekerheidskaart zal worden vervangen door dit nieuw document. Er werd met de betrokken sector overleg gepleegd en er werd een akkoord bereikt.

*Een lid* vraagt of dit document ook in de diamantsector zal worden ingevoerd. En welke sectoren komen eventueel nog in aanmerking ?

Spreker vraagt vervolgens of, zoals voor de sociale-zekerheidskaart, de gemeentebesturen zullen worden ingeschakeld voor het verstrekken van die individuele fiches ?

*Een lid* kan moeilijk geloven dat de werkgevers in de bouwsector volledig instemmen met de invoering van dit nieuw document. Hierdoor worden hen immers bijkomende inspanningen opgelegd.

*Een lid* begrijpt niet goed op welke wijze de bestrijding van het sluikwerk door deze individuele fiche wordt vergemakkelijkt.

De vraag kan ook worden gesteld om welke redenen de Koning sommige werknemers kan ontslaan van de verplichting een individuele fiche uit te reiken.

*Een lid* meent dat voorafgaand overleg met de sectoren noodzakelijk is indien men het beoogde doel

veut atteindre l'objectif que l'on s'est fixé. Il pense qu'une telle concertation n'a pas eu lieu lors de l'instauration de la carte de sécurité sociale.

Il fait en outre observer que les travailleurs sont souvent contraints de travailler clandestinement. De nombreux travailleurs qui sont officiellement inscrits comme travailleurs à temps partiel travaillent en fait à temps plein.

Le président aborde le problème de la délimitation des secteurs. Quels critères retiendra-t-on pour procéder à cette délimitation ?

Comment résoudre le problème des heures supplémentaires imprévues puisque la fiche individuelle mentionnera l'horaire normal ? Comment sera accordée l'autorisation de déroger à cet horaire normal ?

Il y a en outre le problème des employeurs étrangers qui exécutent des travaux en Belgique.

Le président se demande enfin si des contrôles seront effectués pendant le week-end et de quelle manière ceux-ci seront organisés ?

*Le Ministre* répond que la carte de sécurité sociale restera en vigueur dans le secteur du diamant aussi longtemps qu'aucune concertation n'aura eu lieu avec ce secteur.

Une concertation a déjà eu lieu, en revanche, avec le secteur de la construction. L'introduction d'un nouveau document n'a de sens que si les entreprises y sont associées et si elles sont convaincues de son utilité. Les entreprises sérieuses se rendent très bien compte qu'elles ont tout intérêt à ce qu'il soit mis fin aux abus.

Il existe donc un accord de principe avec le secteur de la construction concernant l'introduction de ce document ainsi que sur sa délivrance par l'employeur. Les négociations sur les modalités se poursuivront après l'adoption de la loi.

C'est donc l'employeur qui remettra la fiche au travailleur, les communes n'étant pas du tout associées à la délivrance du document.

Le Ministre souligne ensuite qu'il s'agit d'un document supplémentaire que le travailleur devra toujours avoir sur soi. Ce document devra donc être d'un format pratique.

S'il est constaté, lors d'un contrôle, que le travailleur se trouve encore sur le chantier en dehors de ses heures normales de travail, le contrôleur (ou un contrôleur de la région dans laquelle l'entreprise est établie) pourra vérifier immédiatement auprès de l'entrepreneur s'il s'agit d'une tentative de travail au noir.

Le Ministre se rend toutefois compte qu'il est impossible d'élaborer un système parfait. La participation de toutes les parties concernées est indispensable.

La disposition qui permet au Roi de dispenser certaines catégories de travailleurs de cette obliga-

tion wil bereiken. Hij denkt dat dit niet gebeurd is bij het invoeren van de sociale-zekerheidskaart.

Hij stipt voorts aan dat arbeiders vaak gedwongen worden om sluikwerk te verrichten. Heel wat werknemers die officieel als deeltijds zijn ingeschreven, werken voltijds.

De voorzitter raakt het probleem aan van de afbakening van de sectoren. Op basis van welke criteria zal die afbakening gebeuren ?

En hoe zal het probleem worden opgelost van onvoorziene overuren, aangezien op de individuele fiche de normale uurregeling zal worden vermeld. Op welke wijze zal de toelating worden gegeven om van die normale uurregeling af te wijken ?

Er stelt zich ook het probleem van de buitenlandse werkgevers die werken verrichten in België.

De Voorzitter vraagt zich tenslotte af of er in het weekend controles zullen worden uitgevoerd en op welke wijze die zullen worden georganiseerd.

*De Minister* antwoordt dat in de diamantsector de sociale-zekerheidskaart blijft bestaan zolang er met de betrokken sector geen overleg werd gepleegd.

Met de bouwsector daarentegen heeft wel overleg plaats gehad. Het invoeren van een nieuw document is pas zinvol indien de ondernemingen hierbij worden betrokken en zichzelf overtuigd zijn van het nut ervan. Ernstige ondernemingen begrijpen zeer goed dat zijer alle belang bij hebben dat misbruiken worden uitgeroeid.

Er bestaat dus een principieel akkoord met de bouwsector over de invoering van dit document, evenals over het feit dat de werkgever zal instaan voor de uitreiking ervan. Na goedkeuring van onderhavige wet zal verder worden onderhandeld over de modaliteiten.

De overhandiging van de fiche aan de werknemer zal dus gebeuren door de werkgever. De gemeenten worden hier helemaal niet bij betrokken.

De Minister beklemtoont vervolgens dat het hier om een bijkomend document gaat dat de werknemer steeds bij zich zal moeten hebben. Dit document zal dus een handig formaat moeten hebben.

Indien bij een controle wordt vastgesteld dat de werknemer buiten zijn normale uurregeling nog op de werf aanwezig is, zal de controleur (of een controleur van de streek waar de onderneming gevestigd is) onmiddellijk in de onderneming kunnen gaan controleren of het al dan niet om een poging tot sluikwerk gaat.

De Minister is er zich wel van bewust dat een perfect systeem onmogelijk is. Medewerking van alle betrokken partijen is noodzakelijk.

De bepaling dat de Koning sommige categorieën van werkgevers kan ontslaan van deze verplichting,

tion a été prévue afin de concentrer le contrôle sur les activités les plus touchées par le travail au noir.

Le Ministre précise ensuite que les services d'inspection peuvent également intervenir pendant le week-end. Une demande sera d'ailleurs introduite pour faire reconnaître l'inspection du travail comme un service continu.

\*  
\* \*

L'article 30 est adopté à l'unanimité.

Art. 31 et 32

Ces articles ne donnent pas lieu à discussion et sont adoptés à l'unanimité.

Art. 33

Dans le dernier alinéa du texte français, il convient de lire « Les articles 8 à 10 » et non « Les articles 8 et 10 ».

L'article 33 est ensuite adopté à l'unanimité.

Art. 34

Cet article ne donne pas lieu à discussion et est adopté à l'unanimité.

Art. 35 à 40

Ces articles ont pour objectif :

- d'adapter les lois concernant la fermeture d'entreprises en ce qui concerne la prise en charge de l'indemnité complémentaire par le Fonds de fermeture d'entreprises en cas de prépension et ce à cause de l'abaissement à 58 ans de l'âge à partir duquel certains travailleurs âgés peuvent bénéficier d'un régime d'indemnité complémentaire en cas de licenciement;

- de préciser la notion d'entreprise de telle sorte que les ASBL soient également considérées comme des entreprises, ceci eu égard à l'évolution du marché du travail et à l'importance croissante du secteur quaternaire.

À la question de savoir si les ASBL occupant moins de 20 travailleurs devront également cotiser au Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises, le Ministre répond par la négative.

*Un membre* demande pourquoi aucune date d'entrée en vigueur n'est prévue pour l'article 36.

werd ingevoerd om de controle volledig te kunnen concentreren op die activiteiten waar het sluikwerk het meest voorkomt.

De Minister preciseert voorts dat de inspectiediensten ook tijdens het weekend kunnen optreden. Er zal trouwens een aanvraag worden ingediend om de arbeidsinspectie als een continuïteitsdienst te laten erkennen.

\*  
\* \*

Artikel 30 wordt éénparig aangenomen.

Art. 31 tot 32

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking en worden éénparig aangenomen.

Art. 33

In het laatste lid van de Franse tekst moeten de woorden « les articles 8 et 10 » gelezen worden als « Les articles 8 à 10 ».

Artikel 33 wordt vervolgens éénparig aangenomen.

Art. 34

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bespreking en wordt éénparig aangenomen.

Art. 35 tot 40

Deze artikelen beogen :

- de aanpassing van de wetten op de sluiting van ondernemingen met betrekking tot het ten laste nemen van de aanvullende vergoeding door het Fonds voor Sluiting van Ondernemingen in geval van brugpensioen en dit ingevolge het verlagen van de leeftijd vanaf welke sommige oudere werknemers een regeling van aanvullende vergoeding kunnen genieten indien zij worden ontslagen, tot 58 jaar;

- het begrip onderneming verder te omschrijven ten einde ook de VZW's te kunnen beschouwen als onderneming. Dit houdt verband met de evolutie van de arbeidsmarkt en het toenemend belang van de quaternaire sector.

Op de vraag of de VZW's met minder dan 20 werknemers ook bijdragen betalen aan het Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers, antwoordt de Minister ontkenkend.

*Een lid* vraagt waarom er voor artikel 36 nog geen ingangsdatum wordt vastgesteld.

*Le Ministre* répond qu'il faudra d'abord vérifier si le Fonds disposera de moyens financiers suffisants.

#### Art. 41

*Le Ministre* précise que l'article 41 a pour objet de légaliser une pratique qui consistait à dispenser certaines institutions de l'obligation d'engager des stagiaires à concurrence de 3 % de leurs effectifs. Un article 14bis est inséré dans l'arrêté royal n° 230 du 21 décembre 1983. Cet article énumère les institutions concernées par cette mesure. Un nouvel article 14ter prévoit que le Roi peut abaisser le pourcentage de 3 % par exemple à 2 %, 1 % ou même à 0 % (ce qui correspond actuellement à la réalité). Le pourcentage est ramené à 2 % pour les hôpitaux et à 0 % pour certaines autres institutions mentionnées à l'article 14bis. Pour l'application de ce chapitre, la notion de « secteur non marchand » est limitée aux institutions énumérées. Le secteur culturel n'est pas visé.

*Un membre* déclare qu'il approuve cette réglementation mais estime qu'elle posera des problèmes aux pouvoirs locaux. Les administrations communales ont appliqué les mesures en faveur de l'emploi et ont engagé des contractuels subventionnés (elles reçoivent une prime de 400 000 F par chômeur engagé dans le cadre de ce régime). Le coût de ce régime augmente toutefois d'année en année, étant donné que la prime reste identique alors que les traitements et les avantages augmentent (heureusement) chaque année. Pour pouvoir bénéficier de la prime, les communes doivent engager des stagiaires, mais elles doivent supporter elles-mêmes les frais afférents à cette obligation.

Le membre demande au Ministre s'il prévoit également, dans le cadre de cet article, un assouplissement en ce qui concerne les communes. Il renvoie à l'exposé des motifs, où la dérogation à l'obligation d'engagement est justifiée.

*Le Ministre* souligne qu'il serait éventuellement possible de faire bénéficier une commune d'une dispense sur la base de l'article 4 de l'arrêté royal n° 230 précité. Il n'a toutefois encore jamais été fait usage de cette possibilité.

Il comprend que les communes doivent faire face à des charges toujours plus lourdes, mais fait observer qu'un assouplissement de l'obligation d'engagement à l'égard des communes (en ramenant le pourcentage à 2 %, 1 % ou 0 %) aurait pour première conséquence d'accroître le nombre de chômeurs. Le Ministre renvoie également, à ce propos, à une discussion récente en Commission de l'Intérieur. Il ne serait possible de dispenser les communes de cette obligation d'engagement que si un nombre de personnes au moins équivalent au nombre de stagiaires non engagés à la suite de cette dispense se voyaient offrir un travail ailleurs.

*De Minister* antwoordt dat er eerst moet worden nagegaan of het Fonds over voldoende financiële middelen zal beschikken.

#### Art. 41

*De Minister* verduidelijkt dat artikel 41 de rechtsgrond vormt voor de legalisering van een feitelijke praktijk die erin bestond aan een aantal instellingen vrijstelling te verlenen van de verplichting om stagiairs aan te werven ten belope van 3 % van de effectieven. Een artikel 14bis wordt in het koninklijk besluit n° 230 van 21 december 1983 ingevoegd. In dit artikel worden deze instellingen opgesomd. In een nieuw artikel 14ter wordt bepaald dat de Koning het percentage van 3 % kan verlagen bijvoorbeeld tot 2 %, 1 % of zelfs tot 0 % (hetgeen nu reeds in de feiten gebeurde). Zo genieten de ziekenhuizen een verlaging tot 2 % en sommige andere instellingen vermeld in artikel 14bis tot 0 %. De notie « niet-commerciële sector » wordt voor de toepassing van dit hoofdstuk beperkt tot de opgesomde instellingen. De culturele sector valt hier niet onder.

*Een lid* verklaart akkoord te gaan met deze regeling maar ziet hier problemen voor de lokale besturen. De gemeentebesturen hebben zich namelijk ten volle ingeschakeld in het GESCO-tewerkstellingsplan (zij genieten van een premie van 400 000 frank bij aanwerving van een werkloze als GESCO). De kostprijs voor de gemeenten van dit stelsel stijgt echter elk jaar, gezien de premie gelijk blijft, maar de wedden en voordelen (terecht) jaarlijks stijgen. Een van de voorwaarden om van de premie te genieten is dat de gemeente voldoet aan de verplichting om stagiairs aan te werven. De gemeenten dienen deze verplichting evenwel zelf te financieren.

Het lid vraagt of de Minister hier in het kader van dit artikel, ook voor de gemeenten een versoepeling voorziet. Hij verwijst naar de memorie van toelichting, waar de afwijking van de aanwervingsverplichting wordt gemotiveerd.

*De Minister* wijst erop dat een eventuele vrijstelling voor een gemeente eventueel mogelijk is op basis van artikel 4 van hoger vermeld koninklijk besluit n° 230. Deze mogelijkheid is evenwel nog nooit gebruikt.

Hij heeft begrip voor de toenemende lasten van de gemeenten, maar een versoepeling van de verplichting tegenover de gemeenten (tot 2 %, 1 % of 0 %) zal in eerste instantie leiden tot een verhoging van het aantal werklozen. De Minister verwijst ook naar een recente discussie hierover in de Commissie voor de Binnenlandse Zaken. Een vrijstelling voor de gemeenten zou alleen mogelijk zijn indien ter compensatie voor het aantal niet-aangeworven stagiairs elders minstens even veel personen aan het werk kunnen.

Un membre fait observer que le régime des stagiaires ONEm est la seule forme d'emploi non statutaire accessible aux demandeurs d'emploi non chômeurs. Toutes les autres formes, telles que le CST, le TCT et le régime des CMT, sont (ou étaient) fermées à cette catégorie. L'assouplissement de l'obligation de recruter des stagiaires accentuera encore la discrimination qui frappe cette catégorie de demandeurs d'emploi.

Selon l'exposé des motifs, le financement de ces stagiaires n'entraînerait pas de dépenses supplémentaires mais serait compensé par un ajustement du budget de l'Emploi et du Travail. En quoi consiste cet ajustement ?

Le Ministre répond que cet ajustement concerne les moyens afférents au recrutement des contractuels subventionnés nationaux.

Il comprend la remarque, mais estime que la politique de recrutement et de mise au travail doit rester prioritairement axée sur les groupes de chômeurs à risque. L'accord de gouvernement exprime d'ailleurs la préoccupation spécifique pour les demandeurs d'emploi non chômeurs. Le Ministre examine actuellement, avec le Secrétaire d'Etat à l'Emancipation sociale, les possibilités de favoriser l'accès des demandeurs d'emploi non chômeurs au marché de l'emploi. Il en va de même en ce qui concerne le problème de la réinsertion professionnelle des femmes, qui se dévouent souvent des années durant pour leur famille. Prochainement paraîtra le rapport d'un groupe de travail qui a consacré une étude au thème « Travail et Famille ».

Le même membre demande qu'on lui communique des chiffres exacts en ce qui concerne le nombre de demandeurs d'emploi non chômeurs.

Le Ministre communique le tableau suivant :

*Autres demandeurs d'emploi que les chômeurs complets indemnisés — situation fin mai 1989*

Een lid wijst erop dat het stelsel van RVA-stagiair de enige vorm van niet-statutaire tewerkstelling is waartoe niet-werkloze werkzoekenden toegang hebben. Alle andere vormen zoals BTK, DAC, TWW zijn (of waren) voor deze categorie uitgesloten. Indien men nu de verplichting om stagiairs aan te werven versoepelt, dan wordt deze categorie nog eerder gediscrimineerd en uitgesloten.

Volgens de toelichting zou de financiering van deze stagiairs niet leiden tot meeruitgaven, maar zouden die worden opgevangen door een herschikking van de begroting inzake Tewerkstellingsprogramma's van Arbeid. Waarin bestaat deze herschikking ?

De Minister antwoordt dat het hier gaat over de middelen voor de aanwerving van nationale GESCO's.

Hij begrijpt de opmerking, maar meent toch dat het aanwervings- en tewerkstellingsbeleid prioritair moet gericht blijven op de risicogroepen van werklozen. In het regeerakkoord werd trouwens de specifieke bekommernis voor niet-werkloze werkzoekenden ingeschreven. In samenwerking met de Staatssecretaris voor Maatschappelijke Emancipatie onderzoekt de Minister momenteel de mogelijkheden om aan niet-werkloze werkzoekenden een betere toegang tot de arbeidsmarkt te waarborgen. Hetzelfde geldt voor de problematiek van de wederinschakeling in de arbeidsmarkt van de vrouwen, die zich vaak jarenlang hebben ingezet voor hun gezin. Eerstdaags verschijnt het rapport van een werkgroep die een studie heeft gewijd aan het thema « Arbeid en Gezin ».

Hetzelfde lid wenst exacte gegevens te verkrijgen met betrekking tot het aantal niet-werkloze werkzoekenden.

De Minister verstrekt de volgende tabel :

*Andere werkzoekenden dan de uitkeringsgerechtigd volledig werklozen — toestand op eind mei 1989*

| Catégorie de demandeurs d'emploi<br>—<br>Categorieën van werkzoekenden                                                                               |                              | Région<br>flamande<br>—<br>Vlaams<br>Gewest | Région<br>wallonne<br>—<br>Waals<br>Gewest | Région<br>bruxelloise<br>—<br>Brussels<br>Gewest | Pays<br>—<br>Land |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|---------------------------------------------|--------------------------------------------|--------------------------------------------------|-------------------|
| Autres demandeurs d'emploi inscrits obligatoirement. — <i>Andere verplicht ingeschrevenen :</i><br>— Inoccupés. — <i>Niet werkend</i>                | Hommes. — <i>Mannen ...</i>  | 2 833                                       | 4 514                                      | 2 088                                            | 9 435             |
|                                                                                                                                                      | Femmes. — <i>Vrouwen ..</i>  | 4 151                                       | 7 447                                      | 1 406                                            | 13 004            |
|                                                                                                                                                      | Total. — <i>Totaal .....</i> | 6 984                                       | 11 961                                     | 3 494                                            | 22 439            |
|                                                                                                                                                      |                              |                                             |                                            |                                                  |                   |
| dont les jeunes inscrits après leurs études et en période d'attente. — <i>waarvan jongeren ingeschreven na gedane studies, tijdens hun wachttijd</i> | Hommes. — <i>Mannen ...</i>  | 1 160                                       | 1 559                                      | 333                                              | 3 052             |
|                                                                                                                                                      | Femmes. — <i>Vrouwen ..</i>  | 1 367                                       | 1 697                                      | 371                                              | 3 435             |
|                                                                                                                                                      | Total. — <i>Totaal .....</i> | 2 527                                       | 3 256                                      | 704                                              | 6 487             |
|                                                                                                                                                      |                              |                                             |                                            |                                                  |                   |

| Catégorie de demandeurs d'emploi<br>—<br><i>Categorieën van werkzoekenden</i>                                                                                         |                              | Région<br>flamande<br>—<br><i>Vlaams<br/>Gewest</i> | Région<br>wallonne<br>—<br><i>Waals<br/>Gewest</i> | Région<br>Bruxelles<br>—<br><i>Brussels<br/>Gewest</i> | Pays<br>—<br><i>Land</i> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-----------------------------------------------------|----------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|--------------------------|
| — Occupés. — <i>Werkend</i>                                                                                                                                           | Hommes. — <i>Mannen ...</i>  | 18 333                                              | 14 268                                             | 6 562                                                  | 39 163                   |
|                                                                                                                                                                       | Femmes. — <i>Vrouwen ..</i>  | 99 426                                              | 48 478                                             | 13 746                                                 | 161 650                  |
|                                                                                                                                                                       | Total. — <i>Totaal .....</i> | 117 759                                             | 62 746                                             | 20 308                                                 | 200 813                  |
| dont les chômeurs occupés à temps réduit<br>pour échapper au chômage. — <i>waarvan<br/>werklozen deeltijds tewerkgesteld om aan<br/>de werkloosheid te ontsnappen</i> | Hommes. — <i>Mannen ...</i>  | 17 384                                              | 13 605                                             | 6 462                                                  | 37 451                   |
|                                                                                                                                                                       | Femmes. — <i>Vrouwen ..</i>  | 98 687                                              | 48 104                                             | 13 693                                                 | 160 484                  |
|                                                                                                                                                                       | Total. — <i>Totaal .....</i> | 116 071                                             | 61 709                                             | 20 155                                                 | 197 935                  |
| Total (inoccupés + occupés). — <i>Totaal (niet<br/>werkend + werkend)</i>                                                                                             | Hommes. — <i>Mannen ...</i>  | 21 166                                              | 18 782                                             | 8 650                                                  | 48 598                   |
|                                                                                                                                                                       | Femmes. — <i>Vrouwen ..</i>  | 103 577                                             | 55 925                                             | 15 152                                                 | 174 654                  |
|                                                                                                                                                                       | Total. — <i>Totaal .....</i> | 124 743                                             | 74 707                                             | 23 802                                                 | 223 252                  |
| Demandeurs d'emploi inscrits librement. —<br><i>Vrij ingeschrevenen</i><br>— Inoccupés. — <i>Niet werkend</i>                                                         | Hommes. — <i>Mannen ...</i>  | 1 530                                               | 1 492                                              | 596                                                    | 3 618                    |
|                                                                                                                                                                       | Femmes. — <i>Vrouwen ..</i>  | 2 409                                               | 2 256                                              | 488                                                    | 5 153                    |
|                                                                                                                                                                       | Total. — <i>Totaal</i>       | 3 939                                               | 3 748                                              | 1 084                                                  | 8 771                    |

Un membre demande pourquoi les institutions du secteur culturel n'ont pas été retenues dans la liste figurant à l'article 14bis. Il cite l'exemple du « Ballet van Vlaanderen » qui occupe plus de 50 travailleurs, dont l'existence dépend aussi des subventions et que l'on ne peut certainement pas qualifier d'entreprise « forte ».

Le Ministre renvoie au débat sur la loi programme du 30 décembre 1988 (*Moniteur belge* du 5 janvier 1989),

L'instauration d'une cotisation patronale de 0,18 % au Fonds pour l'emploi (par l'article 137 de la loi précitée) était une initiative originale pour ne plus faire supporter par les seuls pouvoirs publics le poids du financement des emplois supplémentaires, du recyclage et de la reconversion. En outre, le régime des stages demeure, après la réforme de l'Etat, une compétence nationale de même que tout ce qui a trait aux hôpitaux, tandis que le secteur culturel relève de la compétence des communautés. Le Ministre estime d'ailleurs que ce problème repose sur un malentendu puisque, à sa connaissance, le secteur culturel s'acquitte de ses obligations en ce qui concerne le recrutement de stagiaires.

Le membre fait observer qu'en raison de la politique actuelle de subventionnement, certaines institutions culturelles (section 40 du budget flamand) ne peuvent plus recruter.

Le Ministre souligne que l'obligation d'engager des stagiaires dans le secteur culturel ne s'applique

Een lid vraagt waarom instellingen uit de culturele sector niet eveneens worden opgenomen in de uitzonderingen waarin 14bis voorziet. Hij vermeldt als voorbeeld het Ballet van Vlaanderen, dat toch meer dan 50 werknemers telt, dat eveneens afhankelijk is van subsidies en dat zeker geen « sterke » onderneming kan worden genoemd.

De Minister herinnert aan het debat over de programmawet van 30 december 1988 (BS 5 januari 1989).

De invoering van een werkgeversbijdrage van 0,18 % aan het Tewerkstellingsfonds (door artikel 137 van hogergenoemde wet) was een originele benadering om niet langer de inspanningen voor bijkomende werkgelegenheid, recyclage en omscholing exclusief door de overheid te laten financieren. Bovendien blijft na de Staatshervorming de stageregel een nationale bevoegdheid en blijft alles wat uit en rond de ziekenhuizen gebeurt volledig nationaal, terwijl de culturele sector tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen behoort. De Minister denkt trouwens dat er sprake is van een misverstand aangezien de culturele sector bij zijn weten zijn verplichtingen met betrekking tot de aanwerving van stagiairs nakomt.

Het lid merkt op dat voor bepaalde culturele instellingen (sectie 40 van de Vlaamse begroting) een personeelsstop geldt, tengevolge van de subsidiëeringspolitiek.

De Minister onderstreept dat de stageverplichting in de culturele sector enkel geldt voor zover de betrok-

qu'aux institutions qui occupent plus de 50 travailleurs. Par ailleurs, des dispenses de cette obligation sont demandées quotidiennement sur la base de l'arrêté royal n° 230 précité, en vertu d'une reconnaissance comme « entreprise en difficulté ». Mais il s'agit en l'occurrence d'un tout autre volet, qui n'a rien à voir avec l'article 41 du projet à l'examen.

La Commission décide ensuite à l'unanimité d'apporter les modifications suivantes dans le texte néerlandais, afin de le mettre en concordance avec le texte français.

Dans le premier alinéa du texte néerlandais du nouvel article 14bis, à la quatrième ligne, les mots « en diensten » sont insérés après le mot « instellingen ».

A la dix-septième ligne du texte néerlandais du premier alinéa de ce même article, le mot « voorzieningen » est remplacé par le mot « instellingen ».

\*  
\* \*

L'article 41 ainsi modifié est adopté à l'unanimité.

#### Art. 42

Cet article modifie l'article 126, § 2, de la loi-programme du 30 décembre 1988, qui exclut tous les employeurs qui ne respectent pas les obligations de la réglementation relative au stage (recrutement de stagiaires à concurrence de 3 % de l'effectif) du bénéfice de la réduction des cotisations. Le nouvel article 126, § 2, vise à accorder le bénéfice de la réduction des cotisations à tous les employeurs qui sont en règle avec la réglementation relative au stage, y compris ceux qui ont obtenu une dérogation au principe général, mais à l'exception de ceux qui ont été dispensés parce qu'ils ont été reconnus comme entreprises en difficultés.

Le Ministre ajoute qu'étant donné qu'il subsiste un « noyau dur » de chômeurs, il est nécessaire de maintenir une série d'incitants pour certains secteurs. Quelque 320 000 emplois ont en effet disparu dans le secteur privé entre 1974 et 1981, tandis que 200 000 emplois ont été créés dans le secteur public au cours de la même période. Le moment est venu d'apporter les corrections qui s'imposent.

Il y a actuellement 37 000 contractuels subventionnés occupés par les communes. Il est évident que tous les secteurs doivent faire un effort en faveur des groupes de chômeurs à risque.

Un membre fait remarquer que l'article 126, § 2, de la loi programme du 30 décembre 1988 implique l'har-

ken instelling meer dan 50 werknemers telt. Daarnaast worden dagelijks, op basis van hogervermeld koninklijk besluit n° 230, vrijstellingen van de stagiairsverplichting aangevraagd gebaseerd op een erkenning als « onderneming in moeilijkheden ». Dit is echter een gans ander luik, dat niets te maken heeft met onderhavig artikel 41.

Vervolgens besluit de Commissie éénparig volgende wijzigingen aan te brengen in de Nederlandse tekst, teneinde de overeenstemming met de Franse tekst te realiseren.

In het eerste lid van de Nederlandse tekst van het nieuw in te voegen artikel 14bis, worden op de vierde regel de woorden « en diensten » ingevoegd na « instellingen ».

Op de zeventiende regel van het eerste lid van de Nederlandse tekst van hetzelfde nieuw in te voegen artikel 14bis wordt het woord « voorzieningen » vervangen door « instellingen ».

\*  
\* \*

Het aldus gewijzigde artikel 41 wordt eenparig aangenomen.

#### Art. 42

Dit artikel houdt een wijziging in van artikel 126, § 2 van de programmawet van 30 december 1988. De bestaande tekst sluit alle werkgevers die de verplichting van de stagewetgeving (de aanwerving van stagiairs ten belope van 3 % van het personeelsbestand) niet nakomen, uit van het voordeel van de vermindering van de bijdragen. Het nieuwe artikel 126, § 2 beoogt het voordeel van de bijdragevermindering toe te kennen aan al de werkgevers die in orde zijn met de bepalingen van de stagewetgeving met inbegrip van degenen die een afwijking verkregen op het algemeen principe, uitgezonderd de werkgevers die vrijgesteld werden omwille van hun erkenning als onderneming in moeilijkheden.

De Minister voegt hieraan toe dat het, in het licht van het voortbestaan van een « harde kern » van werklozen, nodig is om een aantal prikkels te behouden voor bepaalde sectoren. Men staat immers voor het feit dat tussen 1974 en 1981 ± 320 000 banen verloren gingen in de privésector, terwijl er in nagenoeg dezelfde periode 200 000 jobs werden gecreëerd in de publieke sector. Het moment is gekomen om hier op fatsoenlijke wijze een correctie aan te brengen.

Zo zijn er bijvoorbeeld momenteel reeds 37 000 GESKO's in dienst bij de gemeenten. Het is immers vanzelfsprekend dat alle sectoren een inspanning moeten leveren ten voordele van de risicogroepen van werklozen.

Een lid merkt op dat art. 126, § 2 van de programmawet van 30 december 1988 een harmonisering

monisation des arrêtés royaux n<sup>os</sup> 111, 494 et 498, en ce qui concerne la réduction des cotisations de sécurité sociale. Par suite de la modification proposée, tant l'employeur qui engage 3 % de stagiaires et celui qui n'en engage que 1 % ou 2 % du fait que la législation concernée ne lui impose que ce pourcentage de stagiaires que celui qui est dispensé de se conformer à la législation relative au stage pourront bénéficier d'une réduction des cotisations de sécurité sociale, de sorte qu'en définitive seuls les employeurs qui ne respectent pas la législation en matière de stage et ceux qui ont obtenu une dispense parce que leur entreprise a été reconnue en difficulté, ne pourront bénéficier de la réduction des cotisations de sécurité sociale.

Le Ministre confirme cette interprétation.

\*  
\* \*

L'article 42 est adopté à l'unanimité.

#### Art. 43

*Le Président* demande pourquoi deux dates d'entrée en vigueur ont été prévues, à savoir le 1<sup>er</sup> juin et le 1<sup>er</sup> juillet.

*Le Ministre* répond que la date du 1<sup>er</sup> juillet tient compte des déclarations trimestrielles à l'ONSS. La date du 1<sup>er</sup> juin a, quant à elle, été retenue parce que le Gouvernement avait initialement prévu de déposer le projet de loi plus tôt.

*Un membre* propose de ne retenir que la date du 1<sup>er</sup> juillet. *Le Ministre* n'y voit pas d'objection.

La Commission décide ensuite à l'unanimité de fixer la date d'entrée en vigueur de l'ensemble du chapitre III (articles 41-43) au 1<sup>er</sup> juillet 1989.

\*  
\* \*

L'article 43 ainsi modifié est adopté à l'unanimité.

#### Articles 44 et 45

*Le Ministre* précise que l'article 44 a trait à l'octroi d'un complément d'ancienneté aux chômeurs âgés à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1989. Le Gouvernement a prévu à cet effet une enveloppe budgétaire de 2 500 millions de francs, qui, en 1989 devrait être financée à concurrence de 1 500 millions de francs par des cotisations patronales d'assurance chômage supplémentaires. L'article 136 de la loi-programme du 30 décembre 1988 avait prévu à cet effet d'augmenter les cotisations de 0,1 % pour 1989. Cette mesure ne suffit

houdt van de KB's n<sup>os</sup> 111, 494 en 498 aangaande de toelaatbaarheid voor de vermindering van sociale zekerheidsbijdragen. Door de voorliggende wijziging geniet zowel de werkgever die 3 % stagiairs aanwerft als diegene die er slechts 1 of 2 % aanwerft indien hij voor de betrokken wetgeving slechts dat percentage stagiairs dient aan te werven evenals diegene die vrijgesteld is van de stagewetgeving, van een vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen, zodat uiteindelijk nog slechts de werkgever die de stagewetgeving niet naleeft, en de werkgever die de vrijstelling heeft bekomen omwille van de erkenning als onderneming in moeilijkheden, niet genieten van de vermindering van de sociale bijdragen.

*De Minister* bevestigt deze interpretatie.

\*  
\* \*

Het artikel 42 wordt eenparig aangenomen.

#### Art. 43

*De Voorzitter* vraagt waarom hier 2 data van inwerkingtreding worden voorzien, 1 juni en 1 juli.

*De Minister* antwoordt dat de datum van 1 juli rekening houdt met de driemaandelijke RSZ-aangiften. De datum van 1 juni werd ingeschreven omdat de Regering aanvankelijk rekening hield met een snellere indiening van het wetsontwerp.

*Een lid* stelt voor om alleen de datum van 1 juli te weerhouden voor dit artikel. *De Minister* heeft hiertegen geen bezwaar.

*De Commissie* beslist vervolgens unaniem om de datum van inwerkingtreding voor het ganse hoofdstuk II (art. 41-43) vast te stellen op 1 juli 1989.

\*  
\* \*

Het aldus gewijzigde artikel 43 wordt eenparig aangenomen.

#### Art. 44 en 45

*De Minister* verduidelijkt dat het hier gaat om de anciënniteitstoelage voor oudere werklozen vanaf 1 januari 1989. Hiervoor werd in een budgettaire enveloppe voorzien van 2,5 miljard, welke in 1989 ten belope van 1,5 miljard zou moeten gefinancierd worden door bijkomende werkgeversbijdragen voor de werkloosheidsverzekering. Hiertoe voorzag artikel 136 van de programmawet van 30 december 1988 in een bijkomende bijdrage van 0,1 % over 1989. De opbrengst hiervan is echter ontoereikend om de



toutefois pas pour atteindre 1 500 millions. C'est la raison par laquelle l'article 44 prévoit de fixer temporairement ladite cotisation supplémentaire à 0,2 % au lieu de 0,1 % pour le troisième trimestre de 1989.

Répondant à un membre, *le Ministre* précise que cette cotisation supplémentaire sera ramenée à 0,1 % en 1990 ainsi que pour le quatrième trimestre de 1989. Il s'agit donc bien d'une augmentation ponctuelle pour le seul troisième trimestre.

*Un membre* demande s'il est exact que le taux de la cotisation dont il est question à l'article 44, s'élèvera à 1,33 % à partir du quatrième trimestre de 1989.

*Le Ministre* répond par l'affirmative.

Comme pour l'article 43, la commission décide à l'unanimité de fixer la date d'entrée en vigueur du Chapitre IV au 1<sup>er</sup> juillet 1989.

\*  
\* \*

L'article 44 et l'article 45 ainsi modifié sont successivement adoptés à l'unanimité.

#### DISPOSITIONS DIVERSES

##### Art. 46

*Le Secrétaire d'Etat à la Santé publique et à la Politique des handicapés* déclare que l'article 46 vise à consacrer dans un texte légal une pratique de fait qui était fondée sur une circulaire ministérielle.

Cette circulaire a apporté certaines modifications en fonction des observations formulées par la Cour des comptes au sujet de la portée de l'expression « les risques connexes quelconques ».

\*  
\* \*

L'article 46 est adopté à l'unanimité.

##### Art. 47

*Le Secrétaire d'Etat* fait observer qu'en vertu de la loi spéciale du 16 janvier 1989 (« loi de financement »), le Fonds national de reclassement social des handicapés est communautarisé selon un rapport attribuant 80 % aux Communautés et 20 % au national. L'objectif est que la partie des primes encaissées qui sont nécessaires aux compétences restées nationales restent dans le Fonds national et que le surplus soit reversé au Trésor.

Interrogé par un membre, *le Secrétaire d'Etat* précise qu'en ce qui concerne Bruxelles, les institutions concernées ont jusqu'au 30 juin pour choisir

1,5 milliard te realiseren. Bijgevolg voert artikel 44 voor het derde kwartaal van 1989 een tijdelijke verhoging in van deze bijkomende bijdragen van 0,1 % tot 0,2 %.

Op vraag van een lid verduidelijkt *de Minister* dat deze bijkomende bijdrage in 1990 opnieuw slechts 0,1 % zal bedragen, evenals in het vierde kwartaal van 1989. Het gaat dus wel degelijk om een éénmalige verhoging gedurende 1 kwartaal.

*Een lid* vraagt of het juist is dat de bijdragevoet, waarvan sprake in art. 44, vanaf het vierde kwartaal 1989, 1,33 % zal bedragen.

*De Minister* bevestigt dit.

Zoals voor artikel 43 beslist de Commissie eenparig in artikel 45 de datum van inwerkingtreding van hoofdstuk IV vast te stellen op 1 juli 1989.

\*  
\* \*

Artikel 44 en het aldus gewijzigde artikel 45 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

#### DIVERSE BEPALINGEN

##### Art. 46

*De Staatssecretaris voor Volksgezondheid en Gehandicaptenbeleid* verklaart dat art. 46 de wettelijke bekrachtiging inhoudt van een feitelijke praktijk, die was gesteund op een ministeriële omzendbrief. Deze omzendbrief hield bepaalde aanpassingen in, in functie van opmerkingen van het Rekenhof aangaande de draagwijdte van de uitdrukking « elk daarmee verbonden risico ».

\*  
\* \*

Het artikel 46 wordt eenparig aangenomen.

##### Art. 47

*De Staatssecretaris* wijst erop dat door de bijzondere wet van 16 januari 1989 (« financieringswet ») het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen wordt gecommunautariseerd in een verhouding 80 % Gemeenschappen-20 % Nationaal. De bedoeling is dat het deel van de premie-ontvangst dat nodig is voor de nationaal gebleven bevoegdheden, in het Rijksfonds blijft en dat het overige gedeelte teruggestort wordt aan de Schatkist.

Op vraag van een lid antwoordt *de Staatssecretaris* dat, wat Brussel betreft, de betrokken instellingen tot 30 juni de tijd hebben om te kiezen voor een uni- of een

entre un statut uni- ou bicommunautaire. Il ne sera dès lors possible de régler légalement la répartition des moyens qu'après cette date.

Sur proposition d'un membre, la Commission décide à l'unanimité d'insérer le mot « est » avant le mot « versé » à la troisième ligne du deuxième alinéa du texte français de l'article 47, ceci afin d'établir la concordance avec le texte néerlandais.

\*  
\* \*

L'article 47 ainsi modifié est adopté à l'unanimité.

#### Art. 48

*Le Ministre de l'Emploi et du Travail* précise qu'il s'agit de la cotisation spéciale de sécurité sociale qui doit être versée conformément au Chapitre III de la loi du 28 décembre 1983 portant des dispositions fiscales et budgétaires. Cet article confère la base légale nécessaire pour pouvoir assigner devant un tribunal belge les cotisants domiciliés à l'étranger.

Il s'agit d'environ 200 cas de revenus supérieurs à 3 millions de francs.

\*  
\* \*

L'article 48 est adopté à l'unanimité.

#### Art. 49

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

### III. — PENSIONS

#### Art. 51

*Le Secrétaire d'Etat aux Pensions* précise que l'article 51 concrétise les décisions prises par le Gouvernement en août dernier et lors du contrôle budgétaire de cette année.

Lors du conclave budgétaire du mois d'août 1988, le Gouvernement a décidé de réduire de 4,8 milliards le montant de la subvention de l'Etat au profit du régime de pension des travailleurs salariés.

Cette réduction a été compensée par des recettes supplémentaires de l'Office national des pensions : l'octroi d'un emprunt sans intérêt d'un montant de 2 milliards de l'Office national des vacances an-

bicommunautaire statut. Bijgevolg zal een wettelijke verdelingsregeling hier pas mogelijk zijn na 30 juni.

Op voorstel van een lid beslist de Commissie éénparig om in de Franse tekst van het 2<sup>de</sup> lid van artikel 47, op de derde regel het woord « est » in te voegen vóór « versé », teneinde de overeenstemming met de Nederlandse tekst te realiseren.

\*  
\* \*

Het aldus gewijzigde artikel 47 wordt eenparig aangenomen.

#### Art. 48

*De Minister van Tewerkstelling en Arbeid* verduidelijkt dat het hier gaat om de bijzondere bijdrage van sociale zekerheid, te storten krachtens hoofdstuk III van de wet van 28 december 1983 houdende fiscale en begrotingsbepalingen. Dit artikel verschaft de wettelijke basis om bijdrageplichtigen die hun woonplaats in het buitenland hebben voor een Belgische arbeidsrechtbank te dagvaarden.

Het gaat hier om een 200-tal gevallen van inkomens boven de 3 miljoen F.

\*  
\* \*

Het artikel 48 wordt eenparig aangenomen.

#### Art. 49

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt eenparig aangenomen.

### III. — PENSIOENEN

#### Art. 51

*De Staatssecretaris voor Pensioenen* licht toe dat dit artikel een concretisering is van de door de Regering in augustus vorig jaar genomen beslissingen en van de maatregelen genomen tijdens de begrotingscontrole van dit jaar.

Tijdens het begrotingsconclaaf van augustus 1988 besliste de Regering om de Rijkstoelage aan de pensioenregeling der werknemers te verminderen met 4,8 miljard.

Deze vermindering werd gecompenseerd door volgende extra-ontvangsten voor de Rijksdienst voor Pensioenen : een renteloze lening ten bedrage van 2 miljard frank afkomstig van de Rijksdienst voor

nuelles et l'instauration d'une cotisation patronale de 3,5 % sur tous les versements effectués dans le cadre des fonds de pensions extra-légales, dont le produit est estimé à 1,2 milliard. Le solde (1,5 milliard) étant compensé au moyen des réserves du régime de répartition.

Au cours du contrôle budgétaire, le Gouvernement a décidé de réduire de 800 millions les crédits supplémentaires alloués au secteur des pensions, dont 600 millions à charge du régime de pension des travailleurs salariés.

Compte tenu du fait qu'il n'existe qu'une seule subvention, qui couvre aussi bien la préension de retraite que le statut de reconnaissance nationale, et des décisions gouvernementales citées ci-dessus, l'intervention de l'Etat dans le régime des travailleurs salariés s'élèvera à 59 495,2 millions de francs pour l'année 1989.

Le Secrétaire d'Etat précise que la concrétisation de ces décisions budgétaires nécessitera des dérogations aux dispositions légales relatives à l'intervention de l'Etat dans le régime de pension.

En ce qui concerne la triple compensation, il fait observer que le Ministre des Affaires sociales examine actuellement l'octroi d'un emprunt sans intérêt de 2 milliards de l'ONVA, alors que le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget se penche sur l'instauration d'une cotisation patronale de 3,5 %.

Les prélèvements sur les réserves du régime de la répartition seront moins importants que prévu, par suite de la revalorisation des recettes.

Un membre fait observer que l'article 51 prévoit que les montants des subventions de l'Etat destinées au régime de pension des travailleurs salariés sont remplacés pour 1989 par un « montant unique et fixe de 59 495,2 millions de francs ».

Il constate que ce montant diffère de celui qui vient d'être approuvé par la Chambre lors de la discussion du budget des Pensions. Le membre énumère ensuite les subventions de l'Etat dans le régime de pension des travailleurs salariés :

|                                                           |                   |
|-----------------------------------------------------------|-------------------|
| — subvention organique pensions des travailleurs salariés | 56 566 millions   |
| — statut de reconnaissance nationale (article 42.07)      | 909 millions      |
| — préensions de retraite                                  | 2 171,8 millions  |
| Total                                                     | 59 646,8 millions |

Le membre déclare en guise de conclusion que le montant prévu à l'article 51 est inférieur à celui qui figure au budget pour 1989.

Il demande pourquoi ces montants ne sont pas identiques et estime qu'une coupe sombre de quelque 150 millions de francs est une nouvelle fois pratiquée au détriment du régime de pension des travailleurs salariés.

Jaarlijkse Vakantie en een patronale bijdrage van 3,5 % op alle stortingen verricht in het kader van extra-legale pensioenfondsen waarvan de opbrengst op 1,2 miljard geraamd wordt. Het saldo (1,5 miljard) zal worden gecompenseerd door de reserves van het repartitiestelsel aan te spreken.

Tijdens de begrotingscontrole besliste de Regering om 800 miljoen bijkredieten te schrappen in de pensioensectoren, waarvan 600 miljoen ten laste van het regime der werknemers.

Rekening houdend met het feit dat er slechts één toelage wordt toegekend, die zowel de toelagen betreffende het brugrustpensioen als die voor het statuut van nationale erkentelijkheid omvat, en de reeds geciteerde regeringsbeslissingen zal de staatstussenkomst 1989 in de regeling der werknemers 59 495,2 miljoen bedragen.

De Staatssecretaris verduidelijkt dat de concretisering van voornoemde budgettaire beslissingen een afwijking vereist van de wettelijke bepalingen betreffende de Staatstussenkomst in het pensioenstelsel.

Met betrekking tot de tweeledige compensatie, zegt zij nog het volgende. De renteloze lening van 2 miljard van de RJV wordt momenteel onderzocht door de Minister van Sociale Zaken, terwijl de patronale bijdrage van 3,5 % momenteel wordt bekeken door de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting.

Het beroep op de reserves van het repartitiestelsel zal minder groot zijn dan verwacht, in functie van een herwaardering van de ontvangsten.

Een lid merkt op dat in artikel 51 wordt gesteld dat het bedrag van de Rijkstoelage bestemd voor de pensioenregeling voor werknemers voor 1989 vervangen wordt door een « enigen vast bedrag van 59 495,2 miljoen frank ».

Hij stelt vast dat er een verschil bestaat tussen dit bedrag en het onlangs door de Kamer goedgekeurde bedrag naar aanleiding van de behandeling van de Begroting van Pensioenen. Vervolgens maakt het lid een optelling van de Staatssubsidies aan het stelsel van de werknemerspensioenen :

|                                         |                  |
|-----------------------------------------|------------------|
| — organieke subsidie werknemerspensioen | 56 566 miljoen   |
| — statuut nationale erkentelijkheid     | 909 miljoen      |
| — brugrustpensioen                      | 2 171,8 miljoen  |
| Totaal                                  | 59 646,8 miljoen |

Het lid concludeert dat het bedrag in artikel 51 lager ligt dan het bedrag in de begroting 1989.

Hij vraagt waarom deze bedragen niet dezelfde zijn en besluit dat hier nogmaals een aderlating van ongeveer 150 miljoen ten nadele van het stelsel der werknemerspensioenen wordt uitgevoerd.

*Le Secrétaire d'Etat* reconnaît que ce chiffre est exact et fait observer que dans le budget des Pensions pour 1989 figurent trois articles budgétaires qui concernent le régime des travailleurs salariés : la subvention organique qui s'élève à 56 566 millions de francs (art. 42.16), un crédit de 2 171,8 millions de francs pour le financement de la prépension de retraite (art. 42.17) et un crédit de 909 millions de francs pour les charges du statut de reconnaissance nationale (art. 42.07), soit un total de 59 647 millions de francs.

A l'occasion du contrôle budgétaire de février 1989, l'Office national des Pensions a sollicité les crédits suivants, compte tenu d'une indexation des pensions au 1<sup>er</sup> septembre 1989 : 56 992 millions de francs pour la subvention organique (art. 42.16), 2 185,4 millions de francs pour la prépension de retraite (art. 42.17) et 918 millions de francs pour le statut de reconnaissance nationale (art. 42.07), soit un total de 60 095 millions de francs.

L'article 51 du projet de loi-programme de 1989 prévoit un crédit de 59 495,2 millions, soit 600 millions de moins que ce qui avait été sollicité lors du contrôle budgétaire de février 1989, et 151,8 millions de moins que la somme des trois crédits budgétaires inscrits au budget des Pensions pour 1989.

L'article 51 est adopté à l'unanimité.

\*  
\* \*

L'ensemble des articles soumis à la Commission est également adopté à l'unanimité.

|                         |                      |
|-------------------------|----------------------|
| <i>Les Rapporteurs,</i> | <i>Le Président,</i> |
| J. ANSOMS               | M. OLIVIER           |
| C. BURGEON              |                      |

*De Staatssecretaris* beaamt deze cijfers met de opmerking dat er in de begroting van Pensioenen 1989, 3 begrotingsartikelen voorkomen die betrekking hebben op het stelsel der werknemers : de organieke toelage bedraagt 56 566 miljoen (art. 42.16), een krediet van 2 171,8 miljoen voor de financiering van het brugrustpensioen (art. 42.17) en voor de lasten van het statuut van nationale erkentelijkheid (art. 42.07) werd 909 miljoen ingeschreven (totaal 59 647 miljoen).

Naar aanleiding van de begrotingscontrole van februari 1989 vroeg de Rijksdienst voor Pensioenen, rekening houdend met een indexatie der pensioenen per 1 september 1989, volgende kredieten : 56 992 miljoen voor de organieke toelage (art. 42.16), 2 185,4 miljoen voor het brugrustpensioen (art. 42.17) en 918 miljoen voor het statuut van nationale erkentelijkheid (art. 42.07) (totaal 60 095 miljoen).

Artikel 51 van het ontwerp van programmawet van 1989 voorziet in één krediet van 59 495,2 miljoen, wat 600 miljoen minder is dan de gevraagde kredieten naar aanleiding van de begrotingscontrole van februari 1989, en 151,8 miljoen minder dan de som van de drie begrotingskredieten voorzien in de begroting van Pensioenen 1989.

Artikel 51 wordt eenparig aangenomen.

\*  
\* \*

Het geheel van de aan de Commissie voorgelegde artikelen wordt eveneens eenparig aangenomen.

|                        |                       |
|------------------------|-----------------------|
| <i>De Rapporteurs,</i> | <i>De Voorzitter,</i> |
| J. ANSOMS              | M. OLIVIER            |
| C. BURGEON             |                       |

## ARTICLES MODIFIÉS PAR LA COMMISSION

### Art. 25

L'article 35 de la même loi, modifié par la loi du 4 août 1978, est complété par l'alinéa suivant :

« En cas de non-assujettissement d'une ou de plusieurs personnes à l'application de la présente loi, le juge condamne d'office l'employeur et, lorsque le cas se présente, l'entrepreneur principal visé à l'article 30<sup>ter</sup>, pour les personnes occupées par le sous-traitant sur le chantier de l'entrepreneur principal, au paiement à l'Office national de sécurité sociale d'une indemnité égale au triple des cotisations éludées sans qu'elle puisse être inférieure à 51 000 fr.x par personne occupée et ce par mois ou par fraction de mois. Ce montant est adapté en fonction de l'évolution des salaires et des taux des cotisations de sécurité sociale. »

### Art. 43

Le présent chapitre entre en vigueur le 1<sup>er</sup> juillet 1989.

### Art. 45

Le présent chapitre entre en vigueur le 1<sup>er</sup> juillet 1989.

## ARTIKELN GEWIJZIGD DOOR DE COMMISSIE

### Art. 25

Artikel 35 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1978, wordt aangevuld met het volgende lid :

« Bij niet-onderwerping van één of meer personen aan de toepassing van deze wet, veroordeelt de rechter ambtshalve de werkgever, en in voorkomend geval, de hoofdaannemer bedoeld bij artikel 30<sup>ter</sup>, wat betreft de personen tewerkgesteld door de onderaannemer op de werf van de hoofdaannemer, tot betaling aan de Rijksdienst voor sociale zekerheid van een vergoeding gelijk aan het drievoud van de ontdoken bijdragen, zonder dat dit bedrag minder dan 51 000 fr. per tewerkgestelde persoon, en dit per maand of fraktie ervan, mag bedragen. Dit bedrag wordt aangepast in functie van de evolutie van de lonen en van het bedrag van de sociale zekerheidsbijdragen. »

### Art. 43

Dit hoofdstuk treedt in werking op 1 juli 1989.

### Art. 45

Dit hoofdstuk treedt in werking op 1 juli 1989.