

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

25 AVRIL 1989

PROJET DE LOI SPÉCIALE

complétant la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises et modifiant la loi du 12 janvier 1989 réglant les modalités de l'élection du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale

AMENDEMENTS

N°1 DE M. DE DONNEA ET CONSORTS

Article 1^{er}

Remplacer l'article 10bis proposé par ce qui suit :

« Article 10bis. — *Le mandat des membres du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale est suspendu pendant la période au cours de laquelle ils sont membres de l'Exécutif ou Secrétaires d'Etat régionaux.*

La suppression visée ci-dessus entraîne une vacance temporaire distincte de la vacance visée à l'article 235, premier alinéa, du Code électoral. Toutefois, cette vacance temporaire donnera lieu à application de cet article 235, alinéa deux, jusqu'à l'issue de la période de la suspension du mandat.»

JUSTIFICATION

Cette proposition permet au suppléant d'être effectif à part entière et supprime le système hybride prévu par le Gouvernement.

Voir :

- 769 - 88 / 89 :

— N° 1 : Projet de loi spéciale.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1988-1989

25 APRIL 1989

ONTWERP VAN BIJZONDERE WET

tot aanvulling van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen en tot wijziging van de wet van 12 januari 1989 tot regeling van de wijze waarop de Brusselse Hoofdstedelijke Raad wordt verkozen

AMENDEMENTEN

N° 1 VAN DE HEER DE DONNEA c.s.

Artikel 1

Het voorgestelde artikel vervangen als volgt :

« Artikel 10bis. — *Het mandaat van de leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad wordt geschorst tijdens de periode waarin zij lid van de Executieve of gewestelijk Staatssecretaris zijn.*

De hierboven bedoelde schorsing heeft een tijdelijke vacature tot gevolg die verschilt van de vacature bedoeld in artikel 235, eerste lid, van het Kieswetboek. Deze tijdelijke vacature geeft evenwel aanleiding tot de toepassing van artikel 235, tweede lid, totdat de periode van schorsing van het mandaat is verstreken.»

VERANTWOORDING

Met deze regeling wordt de opvolger volwaardig titularis en verdwijnt het halfslachtige systeem van de Regering.

Zie :

- 769 - 88 / 89 :

— N° 1 : Ontwerp van bijzondere wet.

N° 2 DE M. DE DONNEA ET CONSORTS

Art. 2bis (nouveau)

Insérer un article 2bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Article 2bis. — Il est inséré dans la même loi un article 35bis libellé comme suit :

Article 35bis. — § 1^{er}. Par dérogation à l'article 35, et pour une période débutant le jour de l'entrée en vigueur de la loi spéciale relative aux Institutions bruxelloises et expirant lors du premier renouvellement du Conseil, les mandats de membres de l'Exécutif sont répartis à la proportionnelle entre les groupes politiques qui composent le Conseil, mais dans le respect de la répartition linguistique organisée par l'article 35.

Le nombre de mandats revenant à chaque groupe politique est établi par le bureau du Conseil, qui fait application des articles 167 et 168 du Code électoral, en considérant comme chiffre électoral de chaque groupe le nombre de membres dont celui-ci se compose.

Chaque groupe politique adresse au Président du Conseil une liste indiquant, dans l'ordre de préférence, les noms de ceux de ses membres qu'il désigne pour faire partie de l'Exécutif, et ce à concurrence du nombre de mandats revenant au groupe en application de l'alinéa 2. Les listes ne sont valides que si elles sont signées par la majorité des membres du Conseil formant le groupe politique intéressé.

Le Président du Conseil vérifie si les conditions fixées pour l'établissement des listes sont réunies. Il invite les membres de l'Exécutif, qui ont été désignés, à prêter serment.

§ 2. L'Exécutif désigne un président en son sein.

A défaut d'un consensus, le président est élu au scrutin secret à la majorité absolue des membres de l'Exécutif.

§ 3. Pour la période visée au § 1^{er} ci-dessus, les Secrétaires d'Etat régionaux visés à l'article 41 sont désignés selon la même procédure que pour les membres de l'Exécutif, dans le respect de la répartition linguistique organisée par l'article 41, § 3. ».

JUSTIFICATION

La Région de Bruxelles-Capitale se met en place avec neuf années de retard par rapport aux deux autres Régions. Elle devra surmonter les difficultés qu'ont connues celles-ci. Il semble indiqué de prévoir une phase transitoire, correspondant à la durée de la première législature régionale bruxelloise, pendant laquelle l'Exécutif sera constitué selon un mode proportionnel entre les différents groupes politiques représentés au Conseil.

Cette formule d'union entre les forces politiques les plus représentatives de la Région a fait ses preuves tant en Flandre qu'en Wallonie où le système fut d'application pendant la première législature après les lois de régionalisation de

N° 2 VAN DE HEER DE DONNEA c.s.

Art. 2bis (nieuw)

Een artikel 2bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Artikel 2bis. — In dezelfde wet wordt een artikel 35bis ingevoegd, luidend als volgt :

Artikel 35bis. — § 1. In afwijking van artikel 35 en voor een tijdvak dat ingaat op de dag van de inwerkingtreding van de bijzondere wet met betrekking tot de Brusselse instellingen en eindigt bij de eerste vernieuwing van de Raad, worden de mandaten van de leden van de Executieve evenredig verdeeld onder de politieke fracties die de Raad samenstellen, maar met inachtneming van de verdeling per taalgroep geregeld door artikel 35.

Het aantal mandaten dat aan elke fractie toekomt, wordt door het bureau van de Raad vastgesteld, met toepassing van de artikelen 167 en 168 van het Kieswetboek, waarbij voor elke fractie het aantal leden van die fractie als stemcijfer geldt.

Elke fractie stuurt aan de Voorzitter van de Raad een lijst die, in de volgorde van voorkeur, de namen bevat van de leden die zij aanwijst om deel uit te maken van de Executieve, en wel zoveel namen als er mandaten aan de fractie toekomen met toepassing van het tweede lid. Om geldig te zijn moeten de lijsten ondertekend zijn door de meerderheid van de leden van de betrokken fractie in de Raad.

De Voorzitter van de Raad gaat na of aan de voorwaarden voor het opmaken van de lijsten voldaan is. Hij verzoekt de leden van de Executieve die zijn aangewezen, de eed af te leggen.

§ 2. De Executieve wijst een voorzitter onder haar leden aan.

Komt er geen consensus tot stand, dan wordt de voorzitter gekozen bij geheime stemming en bij volstreekte meerderheid van de leden van de Executieve.

§ 3. Voor het in § 1 bedoelde tijdvak worden de in artikel 41 bedoelde gewestelijke Staatssecretarissen aangewezen volgens dezelfde procedure als de leden van de Executieve, met inachtneming van de verdeling per taalgroep overeenkomstig artikel 41, § 3. ».

VERANTWOORDING

Het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest komt tot stand negen jaar na de twee andere Gewesten.

Het zal dezelfde moeilijkheden moeten overwinnen als die Gewesten. Het lijkt aangewezen te voorzien in een overgangsfase, voor de duur van de eerste zittingsperiode van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, gedurende welke de Executieve proportioneel zal worden samengesteld uit de verschillende in de Raad vertegenwoordigde politieke fracties.

Die formule van samenwerking tussen de meest representatieve politieke partijen van het Gewest heeft zijn sporen verdiend zowel in Vlaanderen als in Wallonië, waar het systeem werd toegepast tijdens de eerste zittingsperiode na

1980. En raison de cette réussite, qui permet aux Régions wallonne et flamande d'acquérir l'expérience et la maturité politique suffisantes de manière harmonieuse, il est souhaitable de procéder de la même manière pour la Région de Bruxelles-Capitale, le jeu normal de la démocratie majoritaire pouvant être d'application dès le premier renouvellement du Conseil.

F.-X. DE DONNEA
A. DE DECKER
W. DRAPS

N° 3 DE MME NEYTS-UYTTEBROECK

(En ordre principal)

Article 1^{er}

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 1^{er}. — *L'article 20 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises est complété par un § 3, libellé comme suit :*

§ 3. *Aussi longtemps qu'en application des premier et deuxième alinéas du § 2 du présent article, le groupe linguistique le moins nombreux du Conseil obtiendra moins de dix-huit sièges à attribuer au Conseil, le nombre de sièges de ce groupe linguistique sera fixé, par mesure transitoire, à dix-huit et le nombre de sièges du groupe linguistique le plus nombreux sera fixé à cinquante-sept.*

Par la suite, ces sièges seront répartis conformément au troisième alinéa du § 2 du présent article. ».

JUSTIFICATION

La solution proposée par le Gouvernement ne change rien à la sous-représentation des Flamands de Bruxelles.

Ce système est d'ailleurs tellement hybride que sa mise en œuvre suscitera des difficultés institutionnelles au lieu d'assurer la protection de la minorité flamande.

N° 4 DE MME NEYTS-UYTTEBROECK

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 3)

Article 1^{er}

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 1^{er}. — *Un article 10bis, libellé comme suit, est inséré dans la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises :*

Art. 10bis. — *Le mandat des membres du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale est suspendu pendant la période au cours de laquelle ils sont membres de l'Exécutif ou secrétaires d'Etat régionaux.*

La suppression visée ci-dessus entraîne une vacance temporaire, distincte de la vacance visée à l'article 235, premier alinéa, du Code électoral. Toutefois, cette va-

de wetten op de Staatshervorming van 1980. Gelet op dat succes — het Waalse en het Vlaamse Gewest kregen de gelegenheid op harmonische wijze de nodige politieke ervaring en rijpheid op te doen — is het wenselijk in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest op dezelfde manier te werk te gaan. Vanaf de tweede verkiezing van de Raad geldt dan het normale spel van de democratische meerderheid.

N° 3 VAN MEVROUW NEYTS-UYTTEBROECK

(In hoofdorde)

Artikel 1

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 1. — *In de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen wordt bij artikel 20 een § 3 toegevoegd, luidend als volgt :*

§ 3. *Zolang met toepassing van het eerste en tweede lid van § 2 van dit artikel de minst talrijke taalgroep in de Raad minder dan achttien te begeven zetels in de Raad bekomt, zal, bij overgangsmaatregel, het aantal zetels van deze taalgroep achttien bedragen en het aantal zetels van de meest talrijke taalgroep zevenenvijftig.*

Vervolgens zullen deze zetels verdeeld worden bij toepassing van het derde lid van § 2 van dit artikel. ».

VERANTWOORDING

De door de Regering voorgestelde oplossing wijzigt in wezen niets aan de ondervertegenwoordiging van de Brusselse Vlamingen.

Overigens is het systeem zo hybride dat de concretisering ervan eerder tot institutionele moeilijkheden gaat leiden in plaats van de Vlaamse minderheid te beschermen.

N° 4 VAN MEVROUW NEYTS-UYTTEBROECK

(In bijkomende orde op amendement n° 3)

Artikel 1

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 1. — *In de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen wordt een artikel 10bis ingevoegd, luidend als volgt :*

Art. 10bis. — *Het mandaat van de leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad wordt geschorst tijdens de periode waarin zij lid van de Executieve of gewestelijk Staatssecretaris zijn.*

De hierboven bedoelde schorsing heeft een tijdelijke vacature tot gevolg die verschilt van de vacature bedoeld in artikel 235, eerste lid, van het Kieswetboek. Deze tij-

cance temporaire donnera lieu à application de cet article 235, alinéa 2, jusqu'à l'issue de la période de la suspension du mandat. ».

JUSTIFICATION

Cette proposition permet au suppléant d'être effectif à part entière et supprime le système hybride prévu par le Gouvernement.

N° 5 DE MME NEYTS-UYTTEBROECK

Art. 4

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Conformément à l'avis du Conseil d'Etat, la disposition de cet article doit faire l'objet d'un projet de loi distinct qui ne devra être voté qu'à la majorité ordinaire.

delijke vacature geeft evenwel aanleiding tot de toepassing van artikel 235, tweede lid, totdat de periode van schorsing van het mandaat verstreken is. ».

VERANTWOORDING

Met deze regeling wordt de opvolger volwaardig titularis en verdwijnt het halfslachtige systeem van de Regering.

N° 5 VAN MEVROUW NEYTS-UYTTEBROECK

Art. 4

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Conform het advies van de Raad van State moet het gestelde van dit artikel het onderwerp uitmaken van een afzonderlijk wetsontwerp dat enkel bij gewone meerderheid moet aangenomen worden.

A.-M. NEYTS-UYTTEBROECK