

Chambre des Représentants

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

16 DÉCEMBRE 1988

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 28 juin 1963
modifiant et complétant les lois sur la
comptabilité de l'Etat**

(Déposée par MM. Defosset, De Vlieghere,
Joseph Michel et Van Rompuy)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

A. GENERALITES

Nous sommes actuellement dotés d'un « *système budgétaire plural* » : outre l'Exposé général du budget des recettes et des dépenses (article 10 de la loi du 28 juin 1963) et le budget des Voies et Moyens (c'est-à-dire le budget global des recettes) on ne compte pas moins de vingt-cinq budgets de dépenses différents. La présente proposition de loi vise principalement à instaurer un *budget général des dépenses de l'Etat*.

Par lettre du 4 août 1988 (dont une copie a été transmise aux membres de la Conférence des Présidents et de la Commission des Finances), le Président de la Chambre, M. Nothomb — après avoir rappelé qu'il est ressorti des activités du groupe de travail mixte Chambre-Sénat-Gouvernement que l'instauration d'un budget général des dépenses requiert l'intervention du législateur — a demandé au Gouvernement de déposer un projet de loi « visant à moderniser la préparation du budget de l'Etat et l'adoption de celui-ci par le pouvoir législatif (voir également Doc. Chambre n° 643/22, du 31 mai 1983, p. 71 ss.) qui puisse être discuté dès la rentrée parlementaire ».

Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1988-1989

16 DECEMBER 1988

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 28 juni
1963 tot wijziging en aanvulling van
de wetten op de Rijkscomptabiliteit**

(Ingediend door de heren Defosset,
De Vlieghere, Joseph Michel en Van Rompuy)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

A. ALGEMEEN

Thans kennen wij een *meervoudig begrotingsstelsel* : naast de Algemene Toelichting van de Begroting van Ontvangsten en Uitgaven (huidig artikel 10 van de voornoemde wet van 28 juni 1963) en de Rijksmidelenbegroting (dit is de globale ontvangstenbegroting), telt men 25 verschillende uitgavenbegrotingen. Onderhavig wetsvoorstel beoogt hoofdzakelijk de invoering van een *algemene begroting van de Rijksuitgaven*.

Bij brief dd. 4 augustus 1988 (waarvan afschrift werd overgezonden aan de leden van de Conferentie van Voorzitters en van de Commissie voor de Financien) heeft de Voorzitter van de Kamer, de heer Nothomb — na eraan te hebben herinnerd dat uit de werkzaamheden van de gemengde werkgroep Kamer-Senaat-Regering in 1984 is gebleken dat de invoering van een algemene uitgavenbegroting een ingrijpen van de wetgever vereist — de Regering verzocht « een wetsontwerp in te dienen tot modernisering van de voorbereiding van de Rijksbegroting en van de aan-neming ervan door de wetgevende macht (zie eveneens : Stuk Kamer n° 643/22, dd. 31 mei 1983, blz. 71 e.v.), dat dan onmiddellijk na het reces zou kunnen worden besproken ».

Au cours de la session 1988-1989, la Commission du Budget a institué une sous-commission. Cette sous-commission était présidée par le président de la Chambre, M. Nothomb, et comptait 8 membres. Tous les groupes politiques représentés au sein de la Commission du Budget disposaient ainsi également d'un représentant au sein de ladite sous-commission. Celle-ci s'est réunie successivement le mercredi 2 novembre, le mercredi 16 novembre, le mardi 29 novembre et le mardi 6 décembre 1988. Elle avait pour mission d'examiner si une proposition de loi (initiative parlementaire) modifiant la loi organique du 28 juin 1963 et prévoyant plus particulièrement l'instauration d'un budget général des dépenses pouvait rallier tous les suffrages. Il ressort des discussions de la sous-commission qu'il y a unanimité sur le principe d'un budget général des dépenses, mais non sur toutes les modalités d'un tel système.

Le système d'un « budget général des dépenses », ainsi que, le cas échéant, d'un projet de loi ajustant ce budget, est défini aux articles 4 et 5 de la présente proposition de loi, qui modifient respectivement les articles 9 et 10 de la loi du 28 juin 1963.

On trouvera une analyse détaillée des avantages d'un tel système dans un rapport récent publié par une Commission d'étude, présidée par M. d'Alcantara, du « Centre d'Etudes des Institutions politiques » : « Un système budgétaire plus efficace et plus démocratique » (1988).

*
* *

L'instauration d'un *budget général des dépenses* nécessite en outre l'adaptation de la loi du 31 décembre 1986 portant réglementation des *crédits provisoires* qui découle d'une proposition de loi de MM. Wauthy, Van Rompuy, Denys et Petitjean (Doc. n° 348/1 du 12 mars 1986). Cette loi du 31 décembre 1986 est non seulement modifiée, mais est également intégrée dans celle du 28 juin 1963 par la présente proposition de loi, dont l'article 6 insère un nouvel article 10bis dans la loi du 28 juin 1963 et dont l'article 12 abroge la loi du 31 décembre 1986.

Il ne fait aucun doute que l'instauration d'un budget général des dépenses limitera le recours à l'article 24 de la loi du 28 juin 1963 — qui confère un « droit de dépassement budgétaire » au Conseil des ministres — qui ne pourra s'appliquer aux « arrêtés royaux portant les budgets des services d'administration générale de l'Etat » (pris en vertu du budget général des dépenses). En outre, les seuils de 300 et de 20 millions de francs prévus au § 2 dudit article 24 sont ramenés respectivement à 200 et à 10 millions de francs. La présente proposition rétablit ainsi les seuils qui étaient applicables avant la modification de l'article 24 par l'arrêté royal n° 403 du 18 avril 1986

Tijdens deze zitting 1988-1989, stelde de Commissie voor de Begroting een subcommissie in. Deze Subcommissie werd voorgezeten door de Kamer voorzitter, de heer Nothomb, en telde daarenboven 8 leden; aan alle politieke fracties, die in de Commissie voor de Begroting vertegenwoordigd zijn, kwam aldus ook een plaats toe in deze Subcommissie. De Subcommissie vergaderde achtereenvolgens op woensdag 2 november, woensdag 16 november, dinsdag 29 november en dinsdag 6 december 1988. Zij had als opdracht te onderzoeken of er overeenstemming kan worden bereikt over een wetsvoorstel (parlementair initiatief) tot wijziging van de organieke wet van 28 juni 1963 en inzonderheid over de invoering van een algemene uitgavenbegroting. Uit de besprekingen van de Subcommissie is eensgezindheid over het principe van een algemene uitgavenbegroting gebleken, doch niet over alle modaliteiten van een dergelijk stelsel.

Het stelsel van een zogenaamde algemene uitgavenbegroting, alsmede desgevallend van een wetsontwerp houdende aanpassing van die begroting, wordt omschreven in de artikelen 4 en 5 van onderhavig wetsvoorstel, die respectievelijk de artikelen 9 en 10 van de wet van 28 juni 1963 wijzigen.

Voor een nauwgezette analyse van de voordelen van een dergelijk stelsel wordt tevens verwezen naar een recent rapport van een door de heer d'Alcantara voorgezeten studiec ommissie van het « Studiec en trum Politieke Instellingen » : « Een meer doeltreffend en democratisch begrotingsstelsel » (1988).

*
* *

De invoering van een *algemene uitgavenbegroting* noopt tevens tot een aanpassing van de wet van 31 december 1986 tot regeling van de *voorlopige kredieten* die gegroeid is uit een wetsvoorstel van de heren Wauthy, Van Rompuy, Denys en Petitjean (Stuk Kamer n° 348/1, dd. 12 maart 1986). Genoemde wet van 31 december 1986 wordt niet alleen gewijzigd, doch tevens geïntegreerd in de organieke wet van 28 juni 1963. Dit is het voorwerp van de artikelen 6 en 12 van onderhavig wetsvoorstel, die respectievelijk in de wet van 28 juni 1963 een artikel 10bis (*nieuw*) invoegen en de voornoemde wet van 31 december 1986 opheffen.

Het lijkt voorts geen twijfel dat de invoering van een algemene uitgavenbegroting zal leiden tot een matiger gebruik van *artikel 24 van de wet van 28 juni 1963* — dit is het zogenaamde *kredietoverschrijdingsrecht van de Ministerraad* — dat niet van toepassing zal kunnen zijn voor de « koninklijke besluiten houdende vaststelling van de begrotingen van de Diensten van Algemeen Bestuur van de Staat » (genomen overeenkomstig de algemene uitgavenbegroting). De drempels van 300 en 20 miljoen frank vermeld in § 2 van genoemd artikel 24 worden daarenboven verlaagd tot respectievelijk 200 en 10 miljoen frank. Aldus gelden opnieuw dezelfde drempels als

(confirmé par la loi du 15 décembre 1986). Ces dispositions font l'objet de l'article 8 de la présente proposition de loi.

*
* *

Une autre nouveauté est l'instauration d'un *budget des dépenses fiscales*, qui a déjà été proposée par M. Willockx (Doc. n° 1036/1 du 3 novembre 1987). « Les dépenses fiscales ont considérablement augmenté ces dernières années. Si ces dépenses sont bien prévues par la législation fiscale, l'estimation de leur incidence financière annuelle ne figure par contre dans aucun document. Or, leur importance est telle que la politique économique et sociale du Gouvernement ne peut être appréciée à sa juste valeur en l'absence de ces données » (développements de la proposition de loi précitée de M. Willockx, p. 2).

La présente proposition de loi contient les dispositions adéquates en son article 1^{er}, qui modifie l'article 2 de la loi du 28 juin 1963, et en son article 3, qui insère un nouvel article 4bis dans la même loi.

*
* *

Le « Centre d'Etude des Institutions politiques » (voir le rapport précité de la Commission d'étude d'Alcantara, 1988, p. 29) estime que les réformes suggérées ci-dessus (un budget général des dépenses et un budget des dépenses fiscales) « n'auront guère de sens si l'on ne met pas en même temps un frein à certaines techniques de camouflage, et notamment aux *débudgétisations* ».

Les articles 2 et 7 de la présente proposition de loi, qui modifient respectivement les articles 3 et 19 de la loi du 28 juin 1963, ont trait aux « *fonds budgétaires que la loi peut créer* ».

Il convient de rappeler que la loi organique du 28 juin 1963 ne prévoit au titre IV aucun fonds alimenté par des crédits budgétaires. Il conviendrait dès lors d'assainir le titre IV en réintégrant certaines opérations dans les titres I^{er}, II et III (Journée d'étude du 6 mai 1988, organisée par l'Institut belge des Finances publiques, exposé de M. Larmuseau, p. 8).

En ce qui concerne la *débudgétisation par le biais d'emprunts*, il conviendrait que l'autorité budgétaire ne se borne pas à fixer un plafond d'emprunt mais fixe également un plafond financier global (voir K. Pinxten, « Debudgétering in de Belgische Openbare Financiën », Bulletin de documentation du Ministère des Finances, juillet-août 1984, pp. 32-33).

*
* *

Du côté des recettes, l'innovation consisterait à prévoir dans le budget des Voies et Moyens une limite

vóór de wijziging van genoemd artikel 24 door het koninklijk besluit n° 403 van 18 april 1986 (bekrachtigd bij de wet van 15 december 1986). Dit alles is het voorwerp van artikel 8 van onderhavig wetsvoorstel.

*
* *

Een andere nieuwigheid is de invoering van een *begroting van de fiscale uitgaven*, die eerder reeds werd voorgesteld door de heer Willockx (Stuk Kamer n° 1036/1, dd. 3 november 1987). « Deze zogenaamde fiscale uitgaven zijn de laatste jaren fel gegroeid. Zij zijn weliswaar opgenomen in de fiscale wetgeving, maar de raming van de jaarlijkse financiële implicaties is in geen enkel document opgenomen. Gelet op hun omvang kan het economisch en sociaal beleid van de Regering zonder deze gegevens niet op zijn juiste waarde beoordeeld worden » (toelichting van genoemd wetsvoorstel van de heer Willockx, blz. 2).

Dit is het voorwerp van de artikelen 1 en 3 van onderhavig wetsvoorstel, die respectievelijk artikel 2 van de voornoemde wet van 28 juni 1963 wijzigen en in dezelfde wet een artikel 4bis (*nieuw*) invoegen.

*
* *

Het « Studiecentrum Politieke Instellingen » (zie genoemd rapport van de Studiecommissie d'Alcantara, 1988, blz. 29) is van mening dat bovenvermelde hervormingen (een algemene uitgavenbegroting en een begroting van de fiscale uitgaven) « weinig of niet baten, indien tegelijkertijd ook geen halt wordt toegevoerd aan sommige camouflagetechnieken en inzonderheid aan de techniek van de *debudgéteringen* ».

De artikelen 2 en 7 van onderhavig wetsvoorstel, die respectievelijk de artikelen 3 en 19 van de voornoemde wet van 28 juni 1963 wijzigen, hebben betrekking op « *de begrotingsfondsen die de wet kan oprichten* ».

Terloops zij er aan herinnerd dat de organieke wet van 28 juni 1963 helemaal niet voorziet in fondsen van titel IV gestijfd door begrotingskredieten ! Een sanering van titel IV, via een reïntegratie van verrichtingen in de titels I, II en III is dus alleszins wenselijk (Studiedag dd. 6 mei 1988, georganiseerd door het Belgisch Instituut voor Openbare Financiën, referaat van de heer Larmuseau, blz. 8).

Wat de *debudgétering via leningsfinanciering* betreft, lijkt het tenslotte aangewezen dat de budgettaire overheid zich niet zou beperken tot het bepalen van een ontleningsplafond maar tevens een globaal financieel plafond zou vastleggen (zie : K. Pinxten, « Debudgétering in de Belgische Openbare financiën », Documentatieblad Ministerie van Financiën, juli-augustus 1984, blz. 32-33).

*
* *

Aan de ontvangstenzijde bestaat de innovatie erin dat in de *Rijksmiddelenbegroting* een financiële be-

financière à l'autorisation de recourir à l'emprunt comme source de financement du budget de l'Etat. Il s'ensuit qu'il faudra désormais recourir, le cas échéant, à un projet de loi ajustant le budget des Voies et Moyens.

Telle est la portée des articles 4 (§ 3) et 5 (§ 1, partim) de la présente proposition de loi.

*
* *

En fait, l'*Exposé général* annuel contient bien plus d'informations que ne le prescrit l'article 10 de la loi du 28 juin 1963. Il semble dès lors opportun de traduire cette situation de fait dans la loi organique de 1963.

Pour avoir une idée correcte et complète des moyens budgétaires dont dispose l'Etat, il convient également de tenir compte des autorisations d'engagement (voir l'*Exposé général* du budget pour l'année budgétaire 1988 : Doc. Chambre n° 4-995/1-86/87, p. 11).

A la suite de propositions formulées par la Délégation générale à la réforme de la comptabilité de l'Etat (créée par l'arrêté royal n° 105 du 23 novembre 1982), une « *structure par programme* », assortie d'une perspective pluriannuelle, a été introduite à partir de l'année budgétaire 1986 dans les programmes justificatifs des budgets de dépenses (système budgétaire plural). Il semble dès lors opportun que cette perspective pluriannuelle apparaisse également dans l'*Exposé général*.

Ce point fait l'objet de l'article 4 (partim) de la présente proposition de loi, qui modifie l'article 9, § 2, de la loi organique de 1963.

En outre, il est évidemment tenu compte de cette « *structure par programme* » à l'article 9, § 4, premier et deuxième alinéas, de la loi organique de 1963, tel qu'il est modifié par l'article 4 (partim) de la présente proposition. Cet article concerne « *l'autorisation des dépenses des services d'administration générale de l'Etat, par division organique et par programme* » donnée par le budget général des dépenses.

*
* *

L'article 29 de la loi du 28 juin 1963 dispose que le *projet de loi de règlement définitif du budget* est présenté aux Chambres législatives dans le courant du mois d'août suivant la fin de l'année budgétaire. Dans la pratique, ce délai n'est cependant jamais respecté; on observe un retard de plusieurs années.

perking wordt opgenomen ten aanzien van de machtiging om gebruik te maken van leningen als financieringsbron voor de Rijksbegroting. Zulks impliceert dat voortaan zo nodig beroep zal worden gedaan op een wetsontwerp houdende aanpassing van de Rijks-middelenbegroting.

Dit is het voorwerp van de reeds genoemde artikelen 4 (artikel 9, § 3, van de organieke wet) en 5 (artikel 10, § 1, partim, van de organieke wet) van onderhavig wetsvoorstel.

*
* *

Feitelijk bevat de *Algemene Toelichting* jaarlijks heel wat meer inlichtingen dan wordt voorgeschreven door het huidige artikel 10 van de voornoemde wet van 28 juni 1963. Het lijkt dan ook aangewezen die feitelijke toestand te vertalen in de organieke wet van 1963.

Opdat een juist en volledig beeld zou worden verstrekt van de begrotingsmiddelen waarover de Staat beschikt, dient in de algemene toelichting tevens melding gemaakt van de vastleggingsmachtigingen (zie de algemene toelichting bij de begroting voor het begrotingsjaar 1988 : Stuk Kamer n° - 995/1 - 86/87, blz. 11).

Op grond van voorstellen van de Algemene Afvaardiging tot Hervorming van de Rijkscomptabiliteit (opgericht bij koninklijk besluit n° 105 van 23 november 1982) werd vanaf het begrotingsjaar 1986 in de verantwoordingsprogramma's van de uitgavenbegrotingen (meervoudig begrotingsstelsel) een zogenaamde « *programmastructuur met een meerjarenperspectief* » ingevoerd. Het lijkt derhalve aangewezen dat dit meerjarenperspectief ook blijkt uit de Algemene Toelichting.

Dit alles is het voorwerp van artikel 4 (partim) van onderhavig voorstel, zoals het artikel 9, § 2, van de organieke wet van 1963 wijzigt.

Voorts wordt met genoemde « *programmastructuur* » uiteraard rekening gehouden in artikel 9, § 4, eerste en tweede lid, van organieke wet van 1963 zoals gewijzigd door artikel 4 (partim) van onderhavig voorstel. Genoemd artikel heeft betrekking op de « *machtiging tot de uitgaven, per organisatie-afdeling en per programma, van de Diensten van Algemeen Bestuur van de Staat* » vervat in de algemene uitgavenbegroting.

*
* *

Het huidige artikel 29 van de voornoemde wet van 28 juni 1963 bepaalt dat het *wetsontwerp houdende eindregeling van de begroting* wordt ingediend bij de Wetgevende Kamers in de loop van de maand augustus volgend op het einde van het begrotingsjaar. Deze termijn wordt in de praktijk echter geenszins geëerbiedigd; een achterstand van meerdere jaren wordt genoteerd.

Même si l'on admet que l'instauration d'un budget général des dépenses, combiné à un recours extrêmement limité aux crédits provisoires et à une utilisation efficace de l'informatique, permettra de résorber une grande partie du retard, rien ne garantit que les dispositions de l'article 29 pourront être rigoureusement respectées. En effet, le projet de loi de règlement définitif du budget est basé sur le compte d'exécution du budget des services d'administration générale de l'Etat, tel qu'il a été apprécié par la Cour des comptes. Or, conformément à l'actuel article 69 de la loi organique de 1963, le délai dans lequel le compte d'exécution doit être transmis à la Cour des comptes court jusque fin juin; ce qui signifie que la Cour ne dispose que d'un délai extrêmement limité pour apprécier le compte d'exécution !

Il semble dès lors opportun d'accorder un délai plus long tant à la Cour des comptes (pour apprécier le compte d'exécution) qu'au Ministre des Finances (pour déposer le projet de loi de règlement définitif du budget). Tel est l'objet des articles 9 et 10 de la présente proposition de loi, qui modifient respectivement les articles 29 et 75 de la loi organique de 1963.

*
* *

Plusieurs dispositions de la présente proposition de loi correspondent avec celles d'un *avant-projet de loi, qui a été partiellement revu par la Cour des comptes* et dont une copie a été transmise le 30 août 1985 au Président de la Chambre des représentants de l'époque, et/ou de la *proposition de loi précitée par M. Willockx* du 3 novembre 1987. Cette remarque vaut également pour la plupart des délais proposés (calendrier budgétaire).

Notons cependant une différence importante entre la présente proposition de loi et l'avant-projet de loi : la proposition de loi modifie la loi organique de 1963 alors que l'avant-projet de loi ne modifie les dispositions de cette même loi organique que « dans la mesure où elles concernent les services d'administration générale de l'Etat », et ne s'applique dès lors nullement aux Communautés et aux Régions. (*L'article 13, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles*, qui n'a pas été modifié par la loi du 8 août 1988 modifiant la loi précitée de 1980, dispose que la loi organique de 1963 s'applique aux Communautés et aux Régions.)

Il va de soi que le droit de dépassement budgétaire accordé aux Exécutifs fait l'objet de seuils différents de ceux qui sont prévus pour le Conseil des ministres (200 et 20 millions de francs).

Une autre différence importante ressort des articles 9, § 9, et 10, § 3, de la loi organique telle qu'elle

In de veronderstelling dat heel wat achterstand zal worden ingelopen dankzij een stelsel met een algemene uitgavenbegroting gekoppeld aan weinig of geen voorlopige kredieten en aan een doeltreffend gebruik van de informatica, blijft het nog zeer de vraag of artikel 29 alsdan nauwgezet zal kunnen worden nageleefd. Immers, het wetsontwerp houdende eindregeling van de begroting steunt op de uitvoeringsrekening van de begroting van de Diensten van Algemeen Bestuur van de Staat zoals die door het Rekenhof werd beoordeeld. Welnu, overeenkomstig het huidige artikel 69 van de organieke wet van 1963, moet de uitvoeringsrekening pas « vóór eind juni » aan het Rekenhof worden overgemaakt; met andere woorden het Rekenhof beschikt over bijzonder weinig tijd voor de beoordeling van die uitvoeringsrekening !

Het lijkt derhalve aangewezen dat zowel aan het Rekenhof (voor de beoordeling van de uitvoeringsrekening) als aan de Minister van Financiën (voor de indiening van het wetsontwerp houdende eindregeling van de begroting) wat meer tijd wordt toegemeten. Dit is het voorwerp van de artikelen 9 en 10 van onderhavig wetsvoorstel, die respectievelijk de artikelen 29 en 75 van de organieke wet van 1963 wijzigen.

*
* *

Tal van bepalingen van onderhavig wetsvoorstel stemmen overeen met bepalingen van een *voorontwerp van wet, dat door het Rekenhof deels werd herzien* en waarvan op 30 augustus 1985 een afschrift werd overgezonden aan de toenmalige Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, en/of van het reeds genoemde *wetsvoorstel van de heer Willockx* dd. 3 november 1987. Dit geldt eveneens voor het merendeel van de voorgestelde termijnen (begrotingskalender).

Volgend belangrijk verschil tussen onderhavig wetsvoorstel en het voorontwerp van wet zij nochtans genoteerd : het wetsvoorstel wijzigt de organieke wet van 1963; het voorontwerp van wet wijzigt de bepalingen van genoemde organieke wet slechts « voor zover ze de Diensten van Algemeen Bestuur van de Staat betreffen » en geldt derhalve geenszins voor de Gemeenschappen en de Gewesten. (*Artikel 13, §2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen*, dat niet werd gewijzigd door de wet van 8 augustus 1988 tot wijziging van voornoemde wet van 1980, bepaalt dat de organieke wet van 1963 van toepassing is op de Gemeenschappen en Gewesten).

Vanzelfsprekend kunnen, inzake het zogenaamde kredietoverschrijdingsrecht, voor de Executieven niet dezelfde drempels gelden als voor de Minister-raad (200 en 20 miljoen frank).

Een ander belangrijk verschil betreft artikel 9, § 9, en artikel 10, § 3, van de organieke wet zoals zij wordt

est modifiée par cette proposition de loi (respectivement les articles 4 et 5 de la proposition).

— Cette formule des articles 9, § 9, et 10, § 3, de la loi organique présente de nombreuses similitudes avec les formules que les *juristes néerlandais* désignent sous l'appellation de *délégation temporaire et/ou conditionnelle*. Voir principalement l'article 12, quatrième alinéa, de la Nederlandse Mijnwet continentaal plat (Staatsblad 1965, 428) (délégation conditionnelle), ainsi que la loi néerlandaise du 31 décembre 1958 (Staatsblad 651), qui concerne notamment des mesures en matière d'amortissement anticipé (délégation temporaire).

(Voir également : J.A.M. Van Angeren, « *De parlementaire inbreng bij gedelegeerde wetgeving* », Nederlands Juristenblad, 1978, pp. 349 à 355.)

— Rien ne s'oppose à ce que les arrêtés royaux soient examinés par les *commissions permanentes compétentes* le plus rapidement possible après avoir été communiqués aux Chambres législatives. Enfin, les commissions compétentes peuvent proposer à l'*Assemblée plénière* que certains arrêtés royaux ou certaines dispositions de ces arrêtés soient réglés par loi. Peut-être s'indiquerait-il d'insérer des dispositions « spécifiques à ce sujet dans le *Règlement de la Chambre et du Sénat* ».

*
* *

Il convient de renvoyer une nouvelle fois au rapport d'Alcantara du Centre d'étude des institutions politiques, qui comporte une analyse détaillée de la plupart des innovations contenues dans la présente proposition de loi.

B. OBSERVATIONS PARTICULIERES

La présente proposition de loi implique que le budget général des dépenses et le budget des Voies et Moyens soient désormais toujours examinés en premier lieu à la Chambre, alors qu'actuellement il n'en est ainsi que pour le budget des Voies et Moyens et le budget de la Dette publique.

A l'heure actuelle, les différents budgets de dépenses — à l'exception du budget de la Dette publique — sont en effet déposés en premier lieu alternativement à la Chambre et au Sénat. (Groupe de travail mixte Chambre-Sénat-Gouvernement, note de synthèse, 1984, p. 8).

Toutefois, il convient de souligner que le budget de la Dette publique et le budget des dotations échappent à cette réforme du système budgétaire, qui vise principalement à instaurer un budget général des dépenses de l'Etat. Cela ressort de l'article 4 de la présente proposition de loi, qui modifie l'article 9, § 1^{er}, de la loi organique de 1963. En ce qui concerne le budget des dotations, en 1984, le groupe de travail mixte Chambre-Sénat-Gouvernement a d'ailleurs clairement affirmé que l'instauration du budget général des dé-

gewijzigd door onderhavig wetsvoorstel (respectievelijk de artikelen 4 en 5 van het wetsvoorstel).

— Deze formule vervat in artikel 9, § 9, en artikel 10, § 3, van de organieke wet vertoont heel wat gelijkenis met de formules die door *Nederlandse juristen* worden bestempeld als een *tijdelijk en/of voorwaardelijke delegatie*. Zie voornamelijk artikel 12, vierde lid, van de Nederlandse Mijnwet continentaal plat (Stb. 1965, 428) (voorwaardelijke delegatie), alsmede de Nederlandse wet van 31 december 1958 (Stb. 651) die onder meer betrekking heeft op maatregelen inzake vervroegde afschrijving (tijdelijke delegatie).

(Zie eveneens : J.A.M. Van Angeren, « *De parlementaire inbreng bij gedelegeerde wetgeving* », Nederlands Juristenblad, 1978, blz. 349-355).

— Niets verhindert dat de koninklijke besluiten, zo spoedig mogelijk na hun bekendmaking aan de Wetgevende Kamers, door de *bevoegde vaste commissies* worden besproken. De bevoegde commissies kunnen tenslotte aan de *plenaire vergadering* voorstellen dat sommige koninklijke besluiten of sommige bepalingen ervan bij wet zullen worden geregeld. Wellicht is het aangewezen daaromtrent achteraf specifieke bepalingen in *Reglementen van Kamer en Senaat* in te lassen.

*
* *

Tenslotte zij nogmaals verwezen naar het rapport d'Alcantara van het « Studiecentrum Politieke Instellingen » waarin nagenoeg alle in onderhavig wetsvoorstel vervatte innovaties nader worden ontleed.

B. BIJZONDERE OPMERKINGEN

Het wetsvoorstel impliceert dat *het onderzoek zowel van de algemene uitgavenbegroting als van de Rijksmiddelen- en Rijksschuldbegroting voortaan steeds start in de Kamer van Volksvertegenwoordigers*, terwijl zulks momenteel alleen het geval is voor de Rijksmiddelen- en de Rijksschuldbegroting.

Momenteel worden de verschillende uitgavenbegrotingen — de Rijksschuldbegroting uitgezonderd — immers beurtelings eerst in Kamer en Senaat ingediend. (Gemengde Werkgroep Kamer - Senaat - Regering, synthesesenota, 1984, blz. 8).

Er zij evenwel op gewezen dat noch de *Rijksschuldbegroting*, noch de *begroting van dotatiën* worden aangeroerd door deze hervorming van het begrotingsstelsel, die hoofdzakelijk de invoering van een algemene begroting van de Rijksuitgaven beoogt. Zulks blijkt uit artikel 9, § 1, van de organieke wet zoals ze wordt gewijzigd door onderhavig wetsvoorstel (artikel 4 van het wetsvoorstel). Trouwens, wat de begroting van dotatiën betreft, werd in de schoot van de Gemengde Werkgroep Kamer - Senaat - Regering in

penses n'affecte pas ce budget (J. Defraigne, « Le groupe de travail mixte pour la réforme des méthodes budgétaires », Liber Amicorum W. De Clercq, 1985, p. 103).

*
* *

Il a déjà été question à plusieurs reprises de « ramener le nombre de postes budgétaires des 2 800 environ que comptent les budgets de dépenses actuels, à quelque 500 dans le *budget général des dépenses* ». Il ne faut toutefois pas perdre de vue que la réforme proposée pose un certain nombre de *problèmes techniques*, notamment en ce qui concerne les « *subsidés facultatifs* » (*minimes*), dont le budget constitue le seul fondement juridique. « La Cour des comptes a toujours affirmé que le seul fondement juridique de ces subsidés facultatifs est le budget, de sorte que les actes individuels en vertu desquels ils sont accordés sont pris sur la base de l'article 67 de la Constitution (en tant que mesures d'exécution du budget) ». Il n'en sera évidemment plus ainsi lorsque ces subsidés ne figureront plus au budget général des dépenses, en d'autres termes en cas de généralisation du « système d'enveloppes » dans le budget général des dépenses (rapport d'Alcantara, « Centre d'Etude des Institutions politiques », 1988, pp. 22 et 24).

L'article 4 (partim) de la présente proposition de loi, qui modifie l'article 9, § 4, troisième alinéa, de la loi organique de 1963, tend à résoudre ce problème.

*
* *

Tant l'article 2 que l'article 7 de la présente proposition de loi disposent que *la loi peut créer des fonds budgétaires*. Nous avons délibérément évité d'utiliser les termes « en vertu de la loi » dans ces articles.

L. DEFOSSET
W. DE VliegHERE
J. MICHEL
E. VAN ROMPUY

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat est remplacé par l'alinéa suivant :

1984 alleszins duidelijk gesteld dat *deze begroting* niet wordt aangeroerd door de algemene uitgavenbegroting (J. Defraigne, « De Gemengde Werkgroep voor de hervorming van de begrotingsmethodes », Liber Amicorum W. De Clercq, 1985, blz. 103).

*
* *

Herhaaldelijk werd reeds gewag gemaakt van « een inkrimping van het aantal begrotingsposten van ± 2800 in de huidige uitgavenbegrotingen tot ± 500 in de *algemene uitgavenbegroting* ». Men mag evenwel niet uit het oog verliezen dat de voorgestelde hervorming een aantal *technische problemen* doet rijzen, *inzonderheid wat betreft de (geringe) zogenaamde « facultatieve toelagen » die de begrotingswet als enige rechtsgrond hebben*. « Het Rekenhof heeft steeds het standpunt verdedigd dat zogenaamde facultatieve toelagen de begroting als rechtsgrond hebben, zodat de individuele akten waarbij zij toegekend worden steunen op artikel 67 van de Grondwet en aldus uitvoeringsmaatregelen van de begrotingswet zijn ». Dit laatste zou natuurlijk niet langer het geval zijn wanneer genoemde toelagen niet meer zouden worden vermeld in de algemene uitgavenbegroting, met andere woorden bij een veralgemening van een zogenaamd « enveloppesysteem » in de algemene uitgavenbegroting (rapport d'Alcantara, « Studiecentrum Politieke Instellingen », 1988, blz. 22 en 24).

Artikel 4 (partim) van onderhavig wetsvoorstel, zoals het artikel 9, § 4, derde lid, van de organieke wet van 1963 wijzigt, beoogt een oplossing voor voormeld probleem.

*
* *

Zowel artikel 2, als artikel 7 van onderhavig wetsvoorstel, die respectievelijk de artikelen 3 en 19 van de organieke wet van 1963 wijzigen, bepaalt dat *de wet begrotingsfondsen kan oprichten*. De termen « krachtens de wet » werden bewust geweerd uit genoemde artikelen.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 2, eerste lid, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit wordt vervangen door het volgende lid :

« Art. 2. — Les recettes et dépenses des services d'administration générale de l'Etat ainsi que les dépenses fiscales afférentes à chaque année budgétaire sont prévues et autorisées par des lois annuelles. »

Art. 2

L'article 3, deuxième alinéa, de la même loi est remplacé par l'alinéa suivant :

« Toutefois, certaines recettes peuvent être affectées à certaines dépenses. A cet effet, la loi peut créer des fonds budgétaires. Les opérations relatives à ces fonds sont portées à une section particulière du budget. »

Art. 3

Un article 4bis, libellé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 4bis. — Les dépenses fiscales comprennent tous les abattements, réductions et exceptions au régime général d'imposition, établis en faveur de certains contribuables ou de certaines activités d'ordre économique, social ou culturel. »

Art. 4

L'article 9 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 9. — § 1^{er}. Chaque année les projets de budget des Voies et Moyens, des Dépenses fiscales, de la Dette publique et des Dotations, ainsi qu'un projet de budget général des dépenses et un Exposé général relatif aux dits projets, sont imprimés par les soins des Ministres des Finances et du Budget.

Ces projets de budget ainsi que l'Exposé général sont déposés à la Chambre des représentants et distribués aux membres des Chambres législatives au plus tard le 30 septembre précédant l'ouverture de l'année budgétaire.

§ 2. L'Exposé général du budget présente une synthèse des prévisions budgétaires, en rapport avec la politique économique, sociale, financière et budgétaire du Gouvernement. Il donne un aperçu des dépenses fiscales et des dépenses sur recettes affectées; il renseigne sur la situation budgétaire et financière des régimes de la sécurité sociale; il indique les moyens attribués aux pouvoirs locaux, aux Communautés et aux Régions, ainsi que les ressources cédées aux Communautés européennes. Il rappelle, ou définit, les objectifs généraux à moyen terme, traduits annuellement dans les budgets. Il contient également un aperçu des obligations contractées par l'Etat qui grèveront ou qui pourraient grever dans certains cas les budgets des années suivantes.

« Art. 2. — De ontvangsten en uitgaven van de Diensten van Algemeen Bestuur van de Staat, alsmede de fiscale uitgaven van elk begrotingsjaar worden voorzien en toegelaten door jaarlijkse wetten. »

Art. 2

Artikel 3, tweede lid, van dezelfde wet wordt vervangen door het volgende lid :

« Bepaalde ontvangsten kunnen evenwel bestemd worden voor bepaalde uitgaven. Daartoe kan de wet begrotingsfondsen oprichten. De verrichtingen van deze begrotingsfondsen worden in een afzonderlijke sectie van de begroting opgenomen. »

Art. 3

Een artikel 4bis, luidend als volgt, wordt in dezelfde wet ingevoegd :

« Art. 4bis. — Fiscale uitgaven beogen alle aftrekken, verminderingen en uitzonderingen op het algemene stelsel van belastingheffing, ten voordele van zekere belastingplichtigen of van zekere economische, sociale of culturele activiteiten. »

Art. 4

Artikel 9 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 9. — § 1. Elk jaar worden ontwerpen van begroting voor de Rijksmiddelen, voor de fiscale uitgaven, voor de Rijksschuld en voor de dotatiën, alsmede een ontwerp van algemene uitgavenbegroting, samen met een algemene toelichting bij genoemde ontwerpen, gedrukt door toedoen van de Ministers van Financiën en Begroting.

Deze ontwerpen van begroting worden, met de Algemene Toelichting, ingediend bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers en, uiterlijk de 30ste september voor de opening van het begrotingsjaar, uitgedeeld aan de leden van de Wetgevende Kamers.

§ 2. De Algemene Toelichting bij de begroting geeft een synthese van de begrotingsvooruitzichten, in overeenstemming met het economische, sociale, financiële en begrotingsbeleid van de Regering. Zij bevat een overzicht van de fiscale uitgaven en van de uitgaven op de toegewezen ontvangsten; zij verstrekt inlichtingen omtrent de budgettaire en financiële toestand van de stelsels van sociale zekerheid; zij vermeldt de middelen die worden toegekend aan de plaatselijke besturen, de Gemeenschappen en de Gewesten, alsmede de middelen die aan de Europese Gemeenschappen worden afgestaan. Zij vermeldt of bepaalt de algemene oogmerken op middellange termijn die jaarlijks in de begrotingen worden opgenomen. Zij bevat ook een overzicht van de verplichtingen die de Staat heeft aangegaan en die de begrotingen in de toekomstige jaren zullen of onder bepaalde hypothesen kunnen bezwaren.

§ 3. Le budget des Voies et Moyens autorise la perception de l'impôt conformément aux lois, arrêtés et tarifs qui s'y rapportent. Il contient l'évaluation des recettes de l'Etat et autorise, dans les limites et conditions qu'il précise, la conclusion des emprunts.

§ 4. Le budget général des dépenses prévoit et autorise les dépenses des services d'administration générale de l'Etat, par division organique et par programme.

Ce budget fait apparaître distinctement les montants affectés aux charges de la dette débudgétisée.

Constituent des divisions organiques les grandes composantes de chacun des départements ministériels.

Dans la plupart des divisions organiques, on trouvera :

- un programme de subsistance groupant tous les frais de personnel, de fonctionnement et d'équipement afférents à cette division;
- des programmes d'activités regroupant les frais additionnels spécifiques à ces activités, à l'exclusion des frais déjà comptabilisés dans le programme de subsistance, ces frais étant considérés comme communs aux différents programmes.

Le budget général des dépenses fixe, s'il y a lieu, les modalités afférentes aux dépenses et précise la nature des subsides facultatifs pouvant être alloués dans les conditions fixées par le Roi.

§ 5. Le budget général des dépenses est adopté par les Chambres législatives au plus tard le 30 novembre de l'année qui précède l'année budgétaire.

§ 6. Au plus tard, pour le 31 décembre précédant le début de l'année budgétaire, le Roi arrête les budgets des services d'administration générale de l'Etat, conformément aux prescriptions du budget général des dépenses.

Chaque arrêté royal fait apparaître distinctement les montants affectés aux charges de la dette débudgétisée.

§ 7. Les arrêtés royaux portant les budgets des services d'administration générale de l'Etat sont pris sur la proposition conjointe du Ministre ordonnateur et du Ministre qui a le budget dans ses attributions.

Ils peuvent également être pris sur la proposition conjointe du Premier Ministre, du Ministre des Finances et du Ministre qui a le budget dans ses attributions; dans ce cas, ils doivent être délibérés en Conseil des ministres.

§ 8. Avant leur publication au Moniteur belge, les arrêtés royaux portant les budgets des services d'administration générale de l'Etat sont communiqués aux Chambres législatives et à la Cour des comptes. Cette dernière fait, éventuellement, par-

§ 3. De Rijksmiddelenbegroting verleent machtiging voor de invordering van de belasting overeenkomstig de wetten, besluiten en tarieven die er betrekking op hebben. Ze bevat de raming van de ontvangsten van de Staat en verleent machtiging, binnen de grenzen en onder de voorwaarden die ze bepaalt, tot het aangaan van leningen.

§ 4. De algemene uitgavenbegroting voorziet in en behelst machtiging tot de uitgaven, per organisatie-afdeling en per programma, van de Diensten van Algemeen Bestuur van de Staat.

Zij doet duidelijk uitkomen welke uitgaven bestemd zijn voor de gedebudgetteerde schuld.

Organisatie-afdelingen zijn de grote componenten van elk van de ministeriële departementen.

In de meeste organisatie-afdelingen zal men vinden :

- een bestaansmiddelenprogramma dat alle personeels-, werkings- en uitrustingskosten betreffende deze afdeling groepeerd;
- activiteitenprogramma's die de specifieke aanvullende kosten van deze activiteiten groeperen met uitsluiting van de in het bestaansmiddelenprogramma reeds geboekte kosten, omdat deze worden beschouwd gemeenschappelijk te zijn voor de verschillende programma's.

De algemene uitgavenbegroting bepaalt zo nodig de aan de uitgaven verbonden voorwaarden en preciseert de aard van de facultatieve toelagen die kunnen worden toegekend onder de voorwaarden vastgesteld door de Koning.

§ 5. De algemene uitgavenbegroting wordt door de Wetgevende Kamers aangenomen uiterlijk op de 30ste november van het jaar dat aan het begrotingsjaar voorafgaat.

§ 6. Uiterlijk tegen de 31ste december voorafgaand aan de aanvang van het begrotingsjaar stelt de Koning de begrotingen vast van de Diensten van Algemeen Bestuur van de Staat, overeenkomstig de voorschriften van de algemene uitgavenbegroting.

Elk koninklijk besluit doet duidelijk uitkomen welke uitgaven bestemd zijn voor de gedebudgetteerde schuld.

§ 7. De koninklijke besluiten tot vaststelling van de begrotingen van de Diensten van Algemeen Bestuur van de Staat worden uitgevaardigd op gezamenlijk voorstel van de ordonnancerende minister en van de minister die de begroting onder zijn bevoegdheid heeft.

Zij kunnen ook worden uitgevaardigd op gezamenlijk voorstel van de Eerste Minister, de Minister van Financiën en de Minister die de Begroting onder zijn bevoegdheid heeft; in dit geval moeten zij in de Ministerraad worden overlegd.

§ 8. Voor hun bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, worden de koninklijke besluiten tot vaststelling van de begrotingen van de Diensten van Algemeen Bestuur van de Staat medegedeeld aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof. Eventueel

venir sans délai ses observations aux Chambres législatives.

Aussi longtemps que les arrêtés royaux n'ont pas été pris et publiés — conformément aux dispositions du § 7, premier ou deuxième alinéa, et du présent paragraphe, premier alinéa —, le Ministre ordonnateur ne peut émettre des ordonnances de dépenses que dans les limites des crédits initiaux du dernier budget approuvé.

§ 9. Dans un délai de trente jours après la communication aux Chambres législatives et à la Cour des comptes, une des Chambres législatives peut émettre le souhait qu'un arrêté royal portant un budget des services d'administration générale de l'Etat ou certaines de ses dispositions fassent l'objet d'une loi. A partir de ce moment, l'exécution de l'arrêté royal ou de ses dispositions retenues est suspendue et dépend de la loi en question, sans préjudice des dispositions du § 8, deuxième alinéa. »

Art. 5

L'article 10 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 10. — § 1^{er}. Il est procédé chaque année, dans le courant du mois de mars, à un contrôle budgétaire en vue d'ajuster éventuellement les budgets des recettes et des dépenses. S'il y échet, des projets d'ajustement seront déposés à la Chambre des représentants et distribués aux membres des Chambres législatives avant le 15 mai.

Ces ajustements devront être votés par les Chambres législatives avant le 30 juin.

§ 2. Dès l'adoption d'un projet ajustant le budget général des dépenses, le Roi procède à l'ajustement des budgets des services d'administration générale de l'Etat visés à l'article 9, § 6.

Avant leur publication au *Moniteur belge*, les arrêtés royaux d'ajustement des budgets des services d'administration générale de l'Etat sont communiqués aux Chambres législatives et à la Cour des comptes. Cette dernière fait, éventuellement, parvenir sans délai ses observations aux Chambres législatives.

§ 3. Dans un délai de trente jours après la communication aux Chambres législatives et à la Cour des comptes, une des Chambres législatives peut émettre le souhait qu'un arrêté royal ajustant un budget des services d'administration générale de l'Etat ou certaines de ses dispositions fassent l'objet d'une loi. A partir de ce moment, l'exécution de l'arrêté royal ou de ses dispositions retenues est suspendue et dépend de la loi en question. »

doet dit laatste onverwijld zijn opmerkingen aan de Wetgevende Kamers geworden.

Zolang de koninklijke besluiten niet zijn genomen en bekendgemaakt — overeenkomstig de bepalingen van § 7, eerste of tweede lid, en van deze paragraaf, eerste lid — mogen de ordonnancerende ministers slechts ordonnanties van uitgaven opmaken binnen de perken van de initiële kredieten van de laatste goedgekeurde begroting.

§ 9. Binnen een termijn van dertig dagen na de mededeling aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof, kan één van de Wetgevende Kamers de wens te kennen geven dat een koninklijk besluit tot vaststelling van een begroting van de Diensten van Algemeen Bestuur van de Staat of sommige bepalingen ervan bij wet zullen worden geregeld. Vanaf dat ogenblik wordt de uitvoering van het koninklijk besluit of van de aangewezen bepalingen ervan geschorst en afhankelijk van de desbetreffende wet, onverminderd het bepaalde in § 8, tweede lid ».

Art. 5

Artikel 10 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 10 — § 1. Ieder jaar wordt in de loop van de maand maart een begrotingscontrole uitgevoerd naar de eventuele aanpassing van de begroting, zowel wat de ontvangsten als de uitgaven betreft. In voorkomend geval zullen ontwerpen tot aanpassing worden ingediend bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers en uiterlijk tegen 15 mei worden uitgedeeld aan de leden van de Wetgevende Kamers.

Deze aanpassingen moeten voor 30 juni worden goedgekeurd door de Wetgevende Kamers.

§ 2. Zodra een ontwerp houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting is aangenomen, gaat de Koning over tot de aanpassing van de begrotingen van de Diensten van Algemeen Bestuur van de Staat bedoeld in § 6 van artikel 9.

Voor hun bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, worden de koninklijke besluiten houdende aanpassing van de begrotingen van de Diensten van Algemeen Bestuur van de Staat medegedeeld aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof. Eventueel doet dit laatste onverwijld zijn opmerkingen aan de Wetgevende Kamers geworden.

§ 3. Binnen een termijn van dertig dagen na de mededeling aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof, kan één van de Wetgevende Kamers de wens te kennen geven dat een koninklijk besluit houdende aanpassing van een begroting van de Diensten van Algemeen Bestuur van de Staat of sommige bepalingen ervan bij wet zullen worden geregeld. Vanaf dat ogenblik wordt de uitvoering van het koninklijk besluit of van de aangewezen bepalingen ervan geschorst en afhankelijk van de desbetreffende wet. »

Art. 6

Un article 10bis, libellé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 10bis. — § 1^{er}. S'il apparaît que le budget général des dépenses ne pourra être adopté pour le 30 novembre de l'année qui précède l'année budgétaire, la loi ouvre les crédits provisoires nécessaires au fonctionnement des services.

S'il y échet, des projets de loi ouvrant de nouveaux crédits provisoires à valoir sur le budget général des dépenses pour la même année sont déposés à la Chambre des représentants.

§ 2. Ces crédits provisoires sont calculés sur la base des allocations correspondantes du dernier budget général des dépenses qui a été approuvé.

Sauf dispositions particulières des lois ouvrant des crédits provisoires, les dépenses ne pourront dépasser, par programme, le montant des crédits initiaux du dernier budget général des dépenses qui aura été approuvé.

Les crédits provisoires ne peuvent être affectés à des dépenses d'une nature nouvelle non autorisées antérieurement par le législateur.

§ 3. La loi ouvrant des crédits provisoires indique la période à laquelle ces crédits se rapportent.

La période pour laquelle des crédits sont alloués ne peut excéder quatre mois, sauf si certaines obligations légales ou contractuelles requièrent qu'ils le soient pour une période d'une autre durée.

§ 4. Sur la proposition conjointe du Premier Ministre, du Ministre des Finances et du Ministre qui a le budget dans ses attributions, et après délibération en Conseil des ministres, le Roi répartit ces crédits de la manière prévue à l'article 9, § 6, en ce qui concerne les budgets des services d'administration générale de l'Etat.

Avant leur publication au *Moniteur belge*, les arrêtés royaux répartissant les crédits provisoires sont communiqués aux Chambres législatives et à la Cour des comptes.

§ 5. Dans le mois suivant l'adoption du budget général des dépenses, les budgets des services d'administration générale de l'Etat sont définitivement arrêtés, conformément aux §§ 6 à 9 de l'article 9. La publication des budgets rend caducs les arrêtés répartissant les crédits provisoires. »

Art. 7

L'article 19 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 19. — § 1^{er}. La loi peut créer des fonds budgétaires en affectant les recettes qu'elle détermine à

Art. 6

Een artikel 10bis, luidend als volgt, wordt in dezelfde wet ingevoegd :

« Art. 10bis. — § 1. Indien blijkt dat de algemene uitgavenbegroting uiterlijk op 30 november van het jaar dat aan het begrotingsjaar voorafgaat niet kan worden goedgekeurd, opent de wet voorlopige kredieten die voor de werking van de diensten noodzakelijk zijn.

Desgevallend worden wetsontwerpen waarbij nieuwe voorlopige kredieten worden geopend welke in mindering komen van de algemene uitgavenbegroting voor hetzelfde begrotingsjaar, ingediend bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

§ 2. Die voorlopige kredieten worden berekend op grond van de overeenkomstige toelagen in de laatste goedgekeurde algemene uitgavenbegroting.

Behoudens bijzondere bepalingen van de wetten waarbij die voorlopige kredieten worden geopend, mogen de uitgaven per programma niet hoger liggen dan het bedrag van de initiële kredieten van de laatste goedgekeurde algemene uitgavenbegroting.

De voorlopige kredieten mogen niet worden aangewend voor uitgaven van een nieuwe aard waartoe de wetgever voordien geen machtiging heeft verleend.

§ 3. De wet waarbij voorlopige kredieten worden geopend, stelt de termijn vast waarop de kredieten betrekking hebben.

De termijn waarvoor kredieten worden toegekend, mag niet meer dan vier maanden bedragen, behalve wanneer wettelijke of contractuele verplichtingen een andere termijn opleggen.

§ 4. Op gezamenlijk voorstel van de Eerste Minister, de Minister van Financiën, de Minister die de Begroting onder zijn bevoegdheid heeft en nadat de Ministers daarover in Ministerraad hebben overlegd, verdeelt de Koning de voorlopige kredieten zoals bepaald in artikel 9, § 6, voor de begrotingen van de Diensten van Algemeen Bestuur van de Staat.

Voor hun bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, worden de koninklijke besluiten tot verdeling van de voorlopige kredieten medegedeeld aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof.

§ 5. Binnen de maand volgend op de goedkeuring van de algemene uitgavenbegroting worden de begrotingen van de Diensten van Algemeen Bestuur van de Staat definitief vastgesteld, overeenkomstig de §§ 6 tot 9 van artikel 9. De bekendmaking van die begrotingen van de Diensten van Algemeen Bestuur van de Staat vernietigt de besluiten waarbij de voorlopige kredieten zijn verdeeld ».

Art. 7

Artikel 19 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 19. — § 1. De wet kan begrotingsfondsen oprichten door de ontvangsten die zij bepaalt te be-

des dépenses dont elle définit l'objet; elle fixe les modalités suivant lesquelles ces fonds sont alimentés, ainsi que les conditions dans lesquelles il peut en être disposé.

§ 2. Les arrêtés royaux portant les budgets des services d'administration générale de l'Etat visés à l'article 9, § 6, comportent une prévision pour les opérations des fonds budgétaires qui y sont rattachés.

§ 3. Il ne peut être pris d'engagement à charge d'un fonds budgétaire au-delà du disponible qu'il présente.

Toutefois, la loi peut fixer le montant des engagements qui peuvent être pris nonobstant l'insuffisance éventuelle du disponible.

§ 4. La date de l'ordonnancement provisoire détermine l'année budgétaire à laquelle les dépenses des fonds sont rattachées.

§ 5. Les avoirs des fonds à la fin de chaque année s'ajoutent aux ressources de l'année suivante.

Il en est de même des reliquats des autorisations d'engagement.

Pour déterminer le disponible de chaque fonds, il est tenu compte des engagements des années précédentes dans la mesure où ils n'ont pas été apurés ou annulés. »

Art. 8

L'article 24 de la même loi, modifié par l'arrêté royal n° 403 du 18 avril 1986, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 24. — § 1^{er}. Dans les cas d'urgence amenés par des circonstances exceptionnelles ou imprévues, le Conseil des ministres peut, par délibération motivée, autoriser l'engagement, l'ordonnancement et le paiement des dépenses au-delà de la limite des crédits budgétaires ou, en l'absence de crédits au budget général des dépenses ou au budget de la Dette publique, à concurrence du montant fixé par la délibération.

La délibération du Conseil peut porter sur une autorisation tendant à augmenter le crédit budgétaire d'engagement sans modification du crédit d'ordonnancement ou sur une autorisation tendant à augmenter le crédit d'ordonnancement sans modification du crédit d'engagement. Le contrôleur des engagements vise les engagements et les ordonnancements de dépenses autorisés par la délibération.

Le texte des délibérations est communiqué immédiatement aux Chambres législatives et à la Cour des comptes. Cette dernière fait, éventuellement, parvenir sans délai ses observations aux Chambres législatives.

§ 2. Les dépenses autorisées par la délibération font périodiquement ou spécialement l'objet d'un projet de loi tendant à ouvrir les crédits nécessaires.

stemmen voor uitgaven waarvan zij het voorwerp vaststelt; zij bepaalt de wijze waarop die fondsen gestijfd worden evenals de voorwaarden om erover te beschikken.

§ 2. De koninklijke besluiten houdende de begrotingen van de in artikel 9, § 6, bedoelde Diensten van Algemeen Bestuur van de Staat omvatten een raming voor de verrichtingen van de ermede verband houdende begrotingsfondsen.

§ 3. Er mag geen vastlegging worden gedaan ten bezware van een begrotingsfonds boven de op dit fonds beschikbare kredieten.

De wet kan echter het bedrag bepalen van de vastleggingen die mogen worden aangegaan bij eventuele ontoereikendheid van de beschikbare kredieten.

§ 4. De datum van de voorlopige ordonnanciering is bepalend voor het begrotingsjaar waarop de uitgaven van de fondsen betrekking hebben.

§ 5. De saldi van de fondsen op het einde van ieder jaar worden bij de inkomsten van het volgende jaar gevoegd.

Dat geldt ook voor de overschotten van de vastleggingsmachtigingen.

Om het beschikbaar gedeelte van ieder fonds te bepalen wordt rekening gehouden met de vastleggingen van de voorgaande jaren in de mate waarin die niet aangezuiverd of vernietigd werden. »

Art. 8

Artikel 24 van dezelfde wet, gewijzigd door het koninklijk besluit n° 403 van 18 april 1986, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 24. — § 1. In dringende gevallen, veroorzaakt door uitzonderlijke of onvoorziene omstandigheden, kan de Ministerraad, bij gemotiveerde beraadslaging, machtiging verlenen tot het vastleggen, het ordonnanceren en het betalen van uitgaven boven de begrotingskredieten of bij ontstentenis van kredieten van of in de algemene uitgavenbegroting of Rijks-schuldbegroting, ten belope van het door de beraadslaging vastgesteld bedrag.

De beraadslaging van de Ministerraad kan betrekking hebben op een machtiging die ertoe strekt het budgettaire vastleggingskrediet te verhogen zonder wijziging van het ordonnanceringskrediet of op een machtiging strekkende tot verhoging van het ordonnanceringskrediet zonder wijziging van het vastleggingskrediet. De controleur der vastleggingen viseert de uitgavenvastleggingen en -ordonnanceringen die de beraadslaging toestaat.

De tekst van de beraadslagingen wordt onmiddellijk aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof medegedeeld. Eventueel doet dit laatste onverwijld zijn opmerkingen aan de Wetgevende Kamers geworden.

§ 2. De uitgaven, waarvoor bij de beraadslaging machtiging is verleend, worden op gezette tijden of speciaal opgenomen in een wetsontwerp waarbij de nodige kredieten worden geopend.

L'exécution de la délibération du Conseil des ministres est suspendue jusqu'au dépôt du projet de loi dans les cas suivants :

1) lorsque la délibération porte, en ce qui concerne l'Administration générale de l'Etat, sur un montant d'au moins 200 millions de francs;

2) lorsque la délibération autorise, en ce qui concerne l'Administration générale de l'Etat, une dépense d'au moins 10 millions de francs qui représente au moins 15 % du crédit à charge duquel cette dépense s'impute.

Lorsque des délibérations successives concernent le même article, les montants qu'elles autorisent sont additionnés pour l'application de cette disposition.

§ 3. Le paragraphe 2 n'est pas applicable aux délibérations qui autorisent les dépenses pour lesquelles des crédits sont prévus dans un projet de loi déjà déposé.

Le paragraphe 2, alinéas 2 et 3, n'est pas applicable lorsque le Conseil des ministres décide de bloquer certains autres crédits à concurrence du montant autorisé dans la délibération; celle-ci contient l'indication des crédits bloqués.

§ 4. La délibération répartit les montants des autorisations données au-delà ou en dehors des crédits ouverts par la loi, conformément aux prescriptions modifiées du budget général des dépenses ou du budget de la Dette publique. »

Art. 9

L'article 29 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 29. — Dans le courant du mois d'octobre suivant la fin de l'année budgétaire, le Ministre des Finances dépose à la Chambre des représentants le projet de règlement définitif du budget. »

Art. 10

L'article 75 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 75. — Dans le courant du mois d'octobre de l'année qui suit celle pour laquelle le compte général de l'Etat est établi, la Cour des comptes le transmet aux Chambres législatives avec ses observations. »

Art. 11

Sont réputés créés par la loi, les fonds et autres articles ouverts à la section particulière des budgets à la date de l'entrée en vigueur de la présente loi; leur objet, leur mode d'alimentation et les modalités

De l'exécution de la délibération du Ministerraad wordt in de volgende gevallen opgeschort tot het wetsontwerp is ingediend :

1) wanneer de beraadslaging, met betrekking tot het Algemeen Bestuur van de Staat, betrekking heeft op een bedrag van ten minste 200 miljoen F;

2) wanneer de beraadslaging, met betrekking tot het Algemeen Bestuur van de Staat, machtiging verleent tot een uitgave van ten minste 10 miljoen F, die ten minste 15 % vertegenwoordigt voor het krediet ten laste waarvan die uitgave wordt aangerekend.

Wanneer achtereenvolgende beraadslagingen op hetzelfde artikel betrekking hebben, worden de bedragen waartoe zij machtiging verlenen, samengeteld voor de toepassing van deze bepaling.

§ 3. Paragraaf 2 is niet van toepassing op de beraadslagingen die machtiging verlenen tot uitgaven waarvoor kredieten zijn uitgetrokken in een reeds ingediend wetsontwerp.

Paragraaf 2, tweede en derde lid, is niet van toepassing wanneer de Ministerraad beslist bepaalde andere kredieten te blokkeren tot beloop van het in de beraadslaging vastgestelde bedrag; in de beraadslaging worden de geblokkeerde kredieten aangeduid.

§ 4. De beraadslaging verdeelt de bedragen van de machtigingen die boven of naast de door de wet geopende kredieten worden verleend, overeenkomstig de gewijzigde voorschriften van de Algemene Uitgavenbegroting of de Rijksschuldbegroting. »

Art. 9

Artikel 29 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 29. — In de loop van de maand oktober volgende op het einde van het begrotingsjaar dient de Minister van Financiën bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers het wetsontwerp in houdende eindregeling van de begroting. »

Art. 10

Artikel 75 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 75. — In de loop van de maand oktober van het jaar na dat waarvoor de algemene rekening van de Staat opgemaakt wordt, maakt het Rekenhof deze aan de Wetgevende Kamers over met zijn opmerkingen. »

Art. 11

Worden geacht door de wet opgericht te zijn, de fondsen en andere artikelen die in de afzonderlijke sectie van de begrotingen geopend zijn op de datum van de inwerkingtreding van deze wet; het voorwerp

suivant lesquelles il peut en être disposé restent d'application jusqu'à l'instauration par la loi du régime prévu à l'article 19, § 1^{er}, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat.

Art. 12

La loi du 31 décembre 1986 portant réglementation des crédits provisoires est abrogée.

29 novembre 1988.

L. DEFOSSET
W. DE VliegHERE
J. MICHEL
E. VAN ROMPUY

ervan, de wijze waarop zij worden gestijfd en waarop erover kan worden beschikt, blijven van toepassing tot de invoering bij wet van de regeling waarvan sprake in artikel 19, § 1, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit.

Art. 12

De wet van 31 december 1986 tot regeling van de voorlopige kredieten wordt opgeheven.

29 november 1988.
