

- 547 / 1 - 1988

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

23 AUGUSTUS 1988

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 18 juli
1985 betreffende de bekendmaking
van opiniepeilingen**

(Ingediend door de heer Hancké)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Met de wet van 18 juli 1985 (*Belgisch Staatsblad* van 13 augustus 1985) heeft de wetgever de bekendmaking van opiniepeilingen aan een aantal regels onderworpen.

Onderhavig wetsvoorstel doet niets af aan de noodzaak opiniepeilingen en de bekendmaking ervan via een wettelijk kader te regelen. Het is inderdaad verantwoord regels te bepalen die ervoor waken dat de informatie aan het publiek correct verloopt waardoor dit publiek beschermd wordt tegen verkeerde, onjuiste of misleidende informatie. België vormde trouwens één van de weinige westerse landen waar zulke regeling nog niet werd ingevoerd.

Dit wetsvoorstel beoogt wel evidente lacunes op te vullen in de algemene regels die de wet ter zake heeft vastgelegd. Zo stelt dit wetsvoorstel voor dat bij de gegevens die de bekendmaking van opiniepeilingen moeten vergezellen tevens het tijdstip of de periode van de bevraging worden opgenomen. Het betreft immers een duidelijke leemte in de bestaande wet.

Het meest spectaculaire maar tegelijk meest omstreden aspect van de wet van 18 juli 1985 betreft echter ongetwijfeld artikel 5, dat in een publikatieverbod voorziet van zogenaamde electorale peilingen vanaf de dertigste kalenderdag die voorafgaat aan verkiezingen.

- 547 / 1 - 1988

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

23 AOÛT 1988

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 18 juillet 1985
relative à la publication des
sondages d'opinion**

(Déposée par M. Hancké)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 18 juillet 1985 (*Moniteur belge* du 13 août 1985) a soumis la publication des sondages d'opinion à une série de règles.

La présente proposition de loi ne remet nullement en cause la nécessité d'un cadre légal régissant les sondages d'opinion et leur publication. Il est en effet justifié que des règles garantissent au public une information correcte et le protègent contre la diffusion d'informations erronées, incorrectes ou trompeuses. La Belgique était d'ailleurs l'un des derniers pays d'Europe occidentale où une telle réglementation n'existait pas encore.

La présente proposition a pour objet de combler certaines lacunes flagrantes dans les règles générales établies par la loi en question. Elle vise notamment à instaurer l'obligation de publier en plus des indications déjà imposées par la loi, la date ou la période du sondage. La loi présente en effet une lacune évidente à cet égard.

La disposition la plus spectaculaire, mais aussi la plus controversée de la loi du 18 juillet 1985 est sans conteste celle de l'article 5, qui interdit la publication de sondages électoraux à partir du trentième jour civil qui précède des élections.

Inzonderheid dit aspect van de wet werd overhaast en zonder raadpleging van de Raad van State doorgevoerd.

Meer bepaald is dit artikel strijdig met artikel 18 van de Grondwet dat onder meer stelt dat de drukpers vrij is en de censuur nooit kan worden ingevoerd. In die zin staat dit artikel haaks op de principes van vrijheid van mening en van drukpers.

Daarenboven is dit artikel niet conform aan artikel 10, lid 2, van de Europese Conventie voor de Rechten van de Mens.

Verder dient in overweging te worden genomen dat wetenschappelijk niet sluitend werd aangetoond dat de bekendmaking van opiniepeilingen een invloed zou hebben op het kiesgedrag. Onderzoekingen die ter zake gebeurd zijn hadden trouwens vooral betrekking op situaties in landen die geen kiesplicht kennen.

Evenzeer moet worden opgemerkt dat artikel 5 bepaalde twijfels voort doet bestaan. Het is immers niet duidelijk of het publikatieverbod tevens zou slaan op peilingen die niet direct betrekking hebben op kiesintenties maar die bijvoorbeeld wel thema's raken die in de kiescampagne aan de orde zijn.

Ten slotte moet worden gesteld dat wetgeving die op het terrein niet toegepast wordt een ongezonde situatie creëert. Zo wordt aan de manifeste overtreding van artikel 5 van de wet door een weekblad en een krant enkele dagen voor de verkiezingen van 13 oktober 1985 blijkbaar geen gevolg gegeven.

Om hoger genoemde redenen houdt dit wetsvoorstel de schrapping in van het bewuste artikel 5.

Dit wetsvoorstel beoogt dus enerzijds een aanvulling van de wet en anderzijds het herstel van een overhaaste beslissing en een blunder gezien de strijdigheid met de Grondwet.

Het onderhavig wetsvoorstel wil een serene discussie ter zake opnieuw openen. Dit lijkt des te noodzakelijker omdat ook meer algemene aspecten van de wet opnieuw moeten worden bekeken. Zo regelt dit wetsvoorstel nog niet de vraag of het volstaat of het peilingsinstituut de door de wet vereiste gegevens bekendmaakt, dan wel of de media die de peilingsresultaten bekendmaken evenzeer gehouden zijn tot publikatie van de desbetreffende gegevens.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Artikel 1 beoogt een aanvulling van de wet van 18 juli 1985, waarbij het tijdstip of de periode van de bevraging als elementen worden toegevoegd aan de gegevens die de bekendmaking van opiniepeilingen moeten vergezellen.

Cette disposition a été adoptée dans la précipitation et n'a pas été soumise à l'avis du Conseil d'Etat.

Cet article est en effet contraire à l'article 18 de la Constitution, qui prévoit notamment que la presse est libre et que la censure ne pourra jamais être établie. A cet égard, l'article 5 susvisé est donc incompatible avec les principes de la liberté d'expression et de la liberté de la presse.

Cet article n'est en outre pas conforme à l'article 10, alinéa 2, de la Convention de sauvegarde des droits de l'homme.

Enfin, il convient de souligner qu'il n'a jamais été scientifiquement démontré que la publication de sondages d'opinion a une incidence sur le comportement des électeurs. La plupart des enquêtes qui ont été consacrées à ce sujet ont d'ailleurs été effectuées dans des pays où le vote n'est pas obligatoire.

Il convient également d'observer que l'article 5 laisse subsister certaines incertitudes. En effet, cet article n'indique pas clairement si l'interdiction de publication porte également sur les sondages n'ayant pas un rapport direct avec les intentions de vote, mais qui concernent par exemple des sujets abordés au cours de la campagne électorale.

Enfin, il n'est pas sain qu'une législation ne soit pas appliquée sur le terrain. Or, il n'est apparemment donné aucune suite à la violation manifeste de l'article 5 de la loi par un hebdomadaire et un quotidien quelques jours avant les élections du 13 octobre 1985.

C'est donc pour les raisons exposées ci-avant que la présente proposition vise à abroger l'article 5 précité.

Il s'agit donc, d'une part, de compléter la loi et, d'autre part, de corriger une décision prise dans la précipitation et malheureuse parce que contraire à la Constitution.

Cependant, la présente proposition a également pour but de rouvrir le débat afin de rediscuter le problème en toute sérénité. Cela paraît d'autant plus nécessaire que d'autres aspects, plus généraux, de la loi devraient également être réexaminés. C'est ainsi que la présente proposition ne précise pas encore si les indications prescrites par la loi doivent être publiées uniquement par l'institut de sondage ou également par les médias qui reproduisent les résultats du sondage.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} ajoute à la liste des indications qui, en vertu de la loi du 18 juillet 1985, doivent accompagner la publication d'un sondage, la date ou la période du sondage.

Art. 2

Artikel 2 beoogt, gezien de Grondwet en de Europese Conventie voor de Rechten van de Mens, de schrapping van artikel 5 van de wet van 18 juli 1985.

L. HANCKE

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 2 van de wet van 18 juli 1985 betreffende de bekendmaking van de opiniepeilingen wordt als volgt aangevuld :

« m) Het tijdstip of de periode van de bevraging. »

Art. 2

Artikel 5 van dezelfde wet wordt opgeheven.

18 juli 1988.

L. HANCKE
F. VANDENBROUCKE
L. VANVELTHOVEN

Art. 2

L'article 2 abroge l'article 5 de la même loi, afin que celle-ci soit conforme à la Constitution et à la Convention de sauvegarde des droits de l'homme.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 2 de la loi du 18 juillet 1985 relative à la publication des sondages d'opinion est complété comme suit :

« m) La date ou la période du sondage. »

Art. 2

L'article 5 de la même loi est abrogé.

18 juillet 1988.