

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

6 MEI 1987

WETSVOORSTEL

tot vaststelling van de pensioenrechten
van sommige personeelsleden van het onderwijs
die in dienst waren op 31 december 1960

(Ingediend door de heer Derycke)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds het begin van de jaren 1970 zijn de onderwijsstructuren in volle evolutie. De in deze sector getroffen rationalisatie-maatregelen hebben reeds o.m. tot gevolg gehad:

- de overname door het Rijk van gemeentelijke of provinciale onderwijsinrichtingen;
- de overname door de provincies van gemeentelijke onderwijsinrichtingen;
- het autonoom worden van voorbereidende afdelingen verbonden aan rijksmiddelbare scholen;
- de invoering van het vernieuwd secundair onderwijs met de eraan verbonden naamverandering van de diverse scholen die door fusie, omvorming of statuutwijziging hun oude benaming « Rijksmiddelbare school » verloren en voortaan « Rijksmiddenschool » worden genoemd.

Deze veranderingen brachten — in bepaalde gevallen — een wijziging in de pensioenregeling waaraan het betrokken personeel voordien onderworpen was, met zich mede.

Zo konden de onderwijzers vóór de inwerkingtreding van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel, d.i. 31 december 1960, op pensioen worden gesteld o.m.:

- vanaf de 50-jarige leeftijd, mits zij 30 voor pensioen in aanmerking komende dienstjaren telden in het gemeentelijk lager onderwijs (zowel leken als geestelijken) of in het vrij gesubsidieerd lager onderwijs (alleen leken);

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

6 MAI 1987

PROPOSITION DE LOI

établissant les droits en matière de pension
de certains membres du personnel enseignant
qui étaient en service au 31 décembre 1960

(Déposée par M. Derycke)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les structures de l'enseignement n'ont cessé d'évoluer depuis le début des années 1970. Les mesures de rationalisation qui ont été prises dans ce secteur ont notamment entraîné:

- la reprise par l'Etat d'établissements d'enseignement communaux ou provinciaux;
- la reprise par les provinces d'établissements d'enseignement communaux;
- l'autonomie de sections préparatoires rattachées à des écoles moyennes de l'Etat;
- l'instauration de l'enseignement secondaire rénové, qui entraîna le changement de dénomination de diverses écoles, qui, à la suite d'une fusion, d'une transformation ou d'un changement de statut, perdirent leur ancienne dénomination de « Rijksmiddelbare school » (école moyenne de l'Etat) au profit de celle de « Rijksmiddenschool » (premier degré de l'enseignement secondaire).

Ces changements ont, dans certains cas, modifié le régime de pension du personnel concerné.

C'est ainsi qu'avant l'entrée en vigueur de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier, c'est-à-dire avant le 31 décembre 1960, les instituteurs pouvaient bénéficier de la retraite:

- à partir de l'âge de 50 ans, s'ils comptaient 30 années de services admissibles pour le calcul de la pension dans l'enseignement primaire communal (personnel laïque et religieux) ou dans l'enseignement primaire subventionné libre (personnel laïque uniquement);

— vanaf de 55-jarige leeftijd, mits zij 30 voor pensioen in aanmerking komende dienstjaren telden in de voorbereidende afdelingen verbonden aan rijksmiddelbare scholen.

Het artikel 116, § 2, van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel (eenheidswet), bepaalt dat « personen die op die datum in dienst waren, mogen de toepassing vragen van de regelen die hun pensioenregime vormden vóór de inwerkingtreding van de huidige bepalingen ».

Teneinde de rechten van de personeelsleden van scholen, waarvan het statuut werd gewijzigd, te vrijwaren (omvorming van gemeentelijke lagere school tot autonome rijkslagere school), heeft de Regering met het artikel 71 van de wet van 24 december 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1976-1977, maatregelen getroffen om de rechten te vrijwaren die het personeel inzake pensioenen genoot.

Dit artikel luidt als volgt :

« De leden van het kleuter-, lager, buitengewoon, middelbaar, normaal, technisch, kunst- of zeevaaronderwijs wier pensioen ten laste van de Staatkas komt, en die behoren tot een onderwijsinrichting waarvan het statuut gewijzigd is tengevolge van een overname door een andere inrichtende macht of tengevolge van een wijziging van het onderwijstype, kunnen het rustpensioen bekomen op de leeftijd vastgesteld door de bepalingen die op hen van toepassing waren op het ogenblik van de bedoelde wijziging.

Hetzelfde geldt voor de leden van het onderwijzend personeel die aan een andere onderwijsinrichting werden verbonden ingevolge maatregelen die door de inrichtende machten werden getroffen ».

Het koninklijk besluit n° 23 van 27 november 1978 tot uitvoering van artikel 71 van de wet houdende economische en budgettaire hervormingen heeft met zijn artikel 23 ook de verworven rechten inzake pensioenleeftijd gewaarborgd van de leden van het onderwijs die in Kongo en Rwanda Burundi diensten hebben bewezen.

Tot eind 1986 hebben zich voor andere personeelsleden van het rijksonderwijs geen noemenswaardige problemen gesteld.

De evolutie in de structuren van het onderwijs met de eraan gekoppelde gevolgen voor het personeel, hebben zeer recent aan het Rekenhof aanleiding gegeven tot een nieuwe interpretatie van de onderwijswetgeving en -structuren, die pensioenrechten van het personeel, in dienst op 31 december 1960, in vraag stellen.

De Administratie van Pensioenen heeft zich met deze *nieuwe* interpretatie akkoord verklaard doch er onmiddellijk aan toegevoegd, indien onze inlichtingen wel juist zijn, dat een aanpassing van de wetgeving zich opdringt om de door dat personeel verworven rechten te waarborgen.

Ook het Rekenhof zou in deze richting een standpunt ingenomen hebben. Dit betekent m.a.w. dat al diegenen die betrokken zijn bij de afhandeling van het pensioendossier, zowel inzake berekening als akkoord voor uitbetaling, principieel akkoord zijn met het waarborgen aan alle personeelsleden van het onderwijs die op 31 december 1960 in dienst waren van hun pensioenrechten in toepassing van artikel 116, § 2, van de hiervoren genoemde wet van 14 februari 1961.

Een wetswijziging dringt zich des te meer op aangezien met ingang van 1 januari 1987, de personeelsleden in

— à partir de l'âge de 55 ans, s'ils comptaient 30 années de services admissibles pour le calcul de la pension dans les sections préparatoires rattachées à des écoles moyennes de l'Etat.

L'article 116, § 2, de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier (loi unique) prévoit que « les personnes qui étaient en service à cette date, peuvent demander l'application des règles qui constituaient leur régime de pension avant l'entrée en vigueur des présentes dispositions. »

En vue de préserver les droits en matière de pension des membres du personnel des écoles dont le statut a été modifié (transformation d'écoles primaires communales en écoles primaires autonomes de l'Etat), le Gouvernement a pris les mesures figurant à l'article 71 de la loi du 24 décembre 1976 relative aux propositions budgétaires 1976-1977.

Cet article est libellé comme suit :

« Les membres de l'enseignement gardien, primaire, spécial, moyen, normal, technique, artistique ou maritime, dont la pension est à charge du Trésor public, et appartenant à un établissement d'enseignement dont le statut est modifié en raison d'une reprise par un autre pouvoir organisateur ou à la suite d'un changement de type d'enseignement, peuvent obtenir leur mise à la retraite à l'âge prévu par les dispositions qui leur étaient applicables au moment de la modification en cause.

Il en est de même en ce qui concerne les membres du personnel enseignant qui ont été affectés à un autre établissement d'enseignement à la suite de mesures prises par les pouvoirs organisateurs. »

L'article 23 de l'arrêté royal n° 23 du 27 novembre 1978 portant exécution de l'article 71 de la loi de réformes économiques et budgétaires a également préservé les droits acquis en ce qui concerne l'âge de la retraite des membres de l'enseignement ayant servi au Congo et au Rwanda-Burundi.

Aucun problème significatif ne s'est posé pour les autres membres du personnel de l'enseignement de l'Etat jusque fin 1986.

L'évolution des structures de l'enseignement et ses répercussions pour le personnel ont amené tout récemment la Cour des comptes à donner des lois sur l'enseignement et des structures de l'enseignement une nouvelle interprétation qui remet en cause les droits en matière de pension du personnel en service au 31 décembre 1960.

L'Administration des Pensions a marqué son accord sur cette *nouvelle* interprétation, en soulignant immédiatement, si nos informations sont exactes, qu'une modification de la législation s'imposait afin de préserver les droits acquis du personnel concerné.

La Cour des comptes se serait ralliée à ce point de vue, ce qui signifie en d'autres termes que toutes les instances concernées par les dossiers de pension, qu'il s'agisse du calcul ou de l'autorisation de paiement, sont en principe d'accord pour préserver, en application de l'article 116, § 2, de la loi du 14 février 1961, les droits en matière de pension de tous les enseignants qui étaient en service au 31 décembre 1960.

Une modification de la loi s'impose d'autant plus qu'à partir du 1^{er} janvier 1987, les membres du personnel de

dienst in het rijksonderwijs die wensen te genieten van de bepalingen van artikel 116, § 2, van de hiervoren genoemde wet van 14 februari 1961 (de zgn. eenheidswet), dit voordeel verliezen indien ze op *vrijwillige basis* mutatie verkregen hebben naar een V.S.O.-inrichting.

Wij zijn derhalve zo vrij onderstaand wetsvoorstel in te dienen.

E. DERYCKE

WETSVOORSTEL

Artikel 1

De leden van het kleuter-, lager, buitengewoon, middelbaar, normaal-, technisch, kunst- en zeevaartonderwijs die op 31 december 1960 in dienst waren in het Rijksmiddelbaar onderwijs of in een eraan verbonden inrichting, kunnen op pensioen gesteld worden op de leeftijd vastgesteld door de bepalingen die op die datum op hen van toepassing waren, indien zij op het ogenblik van hun oppensioenstelling werkzaam zijn in een Rijksmiddleschool en/of een koninklijk atheneum.

Art. 2

Met een Rijksmiddelbare school wordt voor de toepassing van artikel 1 gelijkgesteld een Rijksmiddleschool, autonoom of ingebouwd in een andere inrichting.

20 maart 1987.

E. DERYCKE

L'enseignement de l'Etat qui souhaitent bénéficier des dispositions de l'article 116, § 2, de la loi du 14 février 1961, dite loi unique, ne pourront plus prétendre à cet avantage s'ils ont été mutés à leur demande dans un établissement de l'enseignement rénové.

Ces considérations nous ont incité à déposer la présente proposition de loi.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Les membres du personnel de l'enseignement gardien, primaire, spécial, moyen, normal, technique, artistique et maritime qui, au 31 décembre 1960, étaient en service dans l'enseignement moyen de l'Etat ou dans un établissement rattaché à cet enseignement, peuvent obtenir leur mise à la retraite à l'âge prévu par les dispositions qui leur étaient applicables à cette date, s'ils se trouvent en service dans une « Rijksmiddleschool » et/ou un athénée royal au moment de leur mise à la retraite.

Art. 2

Est assimilée à une « Rijksmiddelbare school » pour l'application de l'article 1^{er}, une « Rijksmiddleschool » autonome ou rattachée à un autre établissement.

20 mars 1987.