

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

18 MAART 1987

BEGROTING

van het Ministerie van Financiën
voor het begrotingsjaar 1987 (69)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER VAN ROMPUY

INHOUD

Blz.

I. — Inleidende uiteenzetting van de Minister van Financiën .	3
II. — Algemene bespreking	5
1. Vragen van algemene aard	5
1.1. Laattijdig doorstorten van de ristornobedragen aan de Gemeenschappen en Gewesten	5
1.2. Verplichting in hoofde van de ontvangers om de dossiers van de dertigjarige verjaring te vrijwaren door het stuiten van die verjaring	6
1.3. Vertraging in de inning door de centrale overheid van de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting. Verlenen van voorschotten aan de gemeenten. Mogelijkheid tot inning van deze belasting door de gemeentelijke diensten	6

Deze begroting werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Nothomb.

A. — Vaste leden:	B. — Plaatsvervangers:
C. V. P. HH. Declercq, Diegenant, Dupré, Lenaerts, M. Olivier, Van Rompuy;	HH. Ansoms, De Roo, Moors, Tant, Van den Brande, Van Rompaey, Verhaegen;
P. S. HH. W. Burgeon, Busquin, Coëme, Defosset;	HH. Bondroit, Collart, Cools, M. Harmegnies, Tasset;
S. P. H. Colla, Mevr. Detège, HH. Vandembroucke, Willockx;	HH. Bossuyt, Chevalier, De Weirde, Declercq, Van Miert;
P. R. L. HH. Nols, Petitjean, Simonet;	HH. Kubla, Lagneau, Neven, Poswick;
P. V. V. HH. Denys, Vermeiren;	HH. Beysen, Cortois, Sprockeels;
P. S. C. HH. Nothomb, Wauthy;	HH. du Monceau de Bergendal, le Hardy de Beaulieu, Lestienne;
V. U. HH. Desaeysere, Schiltz.	HH. Gabriëls, P. Peeters, F. Vansteenkiste.

Zie:

4/22-775-86/87:

— N° 1: Begroting.

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

18 MARS 1987

BUDGET

du Ministère des Finances
pour l'année budgétaire 1987 (69)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. VAN ROMPUY

SOMMAIRE

Pages

I. — Exposé introductif du Ministre des Finances	3
II. — Discussion générale	5
1. Questions d'ordre général	5
1.1. Versement tardif des ristournes aux Communautés et aux Régions	5
1.2. Obligation pour les receveurs d'empêcher la prescription trentenaire des dossiers par un acte interruptif	6
1.3. Retard dans le recouvrement par le pouvoir central de la taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques. Octroi d'avances aux communes. Possibilité de recouvrement de cette taxe par les services communaux	6

Ce budget a été examiné en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Nothomb.

A. — Membres effectifs:	B. — Suppléants:
C. V. P. MM. Declercq, Diegenant, Dupré, Lenaerts, M. Olivier, Van Rompuy;	MM. Ansoms, De Roo, Moors, Tant, Van den Brande, Van Rompaey, Verhaegen;
P. S. MM. W. Burgeon, Busquin, Coëme, Defosset;	MM. Bondroit, Collart, Cools, M. Harmegnies, Tasset;
S. P. M. Colla, Mme Detège, MM. Vandembroucke, Willockx;	MM. Bossuyt, Chevalier, De Weirde, Declercq, Van Miert;
P. R. L. MM. Nols, Petitjean, Simonet;	MM. Kubla, Lagneau, Neven, Poswick;
P. V. V. MM. Denys, Vermeiren;	MM. Beysen, Cortois, Sprockeels;
P. S. C. MM. Nothomb, Wauthy;	MM. du Monceau de Bergendal, le Hardy de Beaulieu, Lestienne;
V. U. MM. Desaeysere, Schiltz.	MM. Gabriëls, P. Peeters, F. Vansteenkiste.

Voir:

4/22-775-86/87:

— N° 1: Budget.

	Blz.		Page
1.4. Statuut van de fiscale consultant	7	1.4. Statut du conseiller fiscal	7
1.5. Maximumduur van twee jaar voor de indienstneming van tijdelijke ambtenaren	7	1.5. Limitation à deux ans de la durée d'engagement d'agents temporaires.	7
2. Vragen betreffende welbepaalde begrotingsartikelen	7	2. Questions relatives à certains articles budgétaires	7
2.1. Allerhande uitgaven voor maatschappelijk dienstbetoon, andere dan aankoop van vermogensgoederen ten voordele van de personeelsleden, gewezen personeelsleden, gepensioneerd of niet, van de rechthebbenden van de personeelsleden van Financiën en de leden van hun familie (art. 11.05, blz. 12-13)	7	2.1. Dépenses diverses de service social autres que les achats de biens patrimoniaux en faveur d'agents, d'anciens agents pensionnés ou non, d'ayants droit d'agents des Finances et de membres de leur famille (art. 11.05, p. 12-13)	7
2.2. Erelonen van advocaten en geneesheren. Gerechtskosten inzake burgerlijke, administratieve en strafzaken. Presentiegelden, reis- en verblijfskosten van niet tot de Rijksdiensten behorende personen. — Bezoldiging van niet tot de administratie behorende deskundigen en prestaties van derden (art. 12.01, blz. 12-13)	8	2.2. Honoraires des avocats et des médecins. Frais de justice en matière d'affaires civiles, administratives et pénales. Jetons de présence, frais de route et de séjour des personnes étrangères aux administrations de l'Etat. — Rémunération d'experts étrangers à l'administration et prestation de tiers (art. 12.04, p. 12-13)	8
2.3. Verbruiksuitgaven in verband met het betrekken van de lokalen — met uitsluiting van de uitgaven voor energie — en uitgaven voor onderhoud. — Leveringen van goederen en diensten: kantoorkosten, vervoer, belastingen, vergoedingen, publikaties van het Departement, beroepsopleiding, kledij en andere administratieve uitgaven (art. 12.02, blz. 12-13)	9	2.3. Dépenses de consommation en rapport avec l'occupation des locaux — à l'exclusion des dépenses énergétiques — et dépenses d'entretien. — Fournitures de biens et services: frais de bureau, transport, impôts, rétributions, publications du Département, formation professionnelle, habillement et autres dépenses d'administration (art. 12.02, p. 12-13)	9
2.4. Allerhande vergoedingen aan het Rijkspersoneel voor werkelijke lasten en materiële schade, evenals de vervoerkosten betreffende dienstreizen (met inbegrip van de bijdrage van de Staat-werkgever in de prijs van de sociale abonnementen) (art. 12.05, blz. 12-13)	9	2.4. Indemnités généralement quelconques au personnel de l'Etat pour charges réelles et dégâts matériels ainsi que les frais de transport afférents aux voyages de service (y compris l'intervention de l'Etat-employeur dans le prix des abonnements sociaux) (art. 12.05, p. 12-13)	9
2.5. Uitgaven bestemd tot vrijwaring van de invordering van fiscale schuldvorderingen en betreffende de rechtspleging inzake uitvoerend beslag op onroerend goed met inbegrip van deze die een gevolg zijn van de zuivering waarvan sprake in artikel 109 en volgende van de hypotheekwet van 16 december 1851; aankopen van onroerende goederen uit de hand of bij vrijwillige openbare verkoping na gerechtelijk akkoord met boedelafstand: aankoopprijs, bedrag van de prijsverhoging, kosten van alle aard en bijkomstigheden (art. 71.01, blz. 18-19)	10	2.5. Dépenses destinées à sauvegarder le recouvrement de créances fiscales et relatives aux saisies-exécutions immobilières y compris celles consécutives à la purge dont il est question aux articles 109 et suivants de la loi hypothécaire du 16 décembre 1851; acquisitions d'immeubles en vente publique volontaire ou de gré à gré après concordat avec abandon d'actif: prix d'achat, montant de surenchères, frais de toute nature et accessoires (art. 71.01, p. 18-19)	10
2.6. Dekking van terugbetaling door de Nationale Bank van de biljetten waarvan de tegenwaarde aan de Staat werd gestort krachtens artikel 9 van het koninklijk besluit n° 29 van 24 augustus 1939 (art. 56.01, blz. 20-21)	11	2.6. Couverture du remboursement par la Banque nationale de billets dont la contre-valeur a été versée à l'Etat en vertu de l'article 9 de l'arrêté royal n° 29 du 24 août 1939 (art. 56.01, p. 20-21)	11
2.7. Bijzonder krediet te storten op een Fonds voor orde bestemd om de Schatkist toe te laten het hoofd te bieden aan de schadegevallen voortvloeiend uit de door de Nationale Delcreditedienst rechtstreeks voor rekening van de Staat verleende waarborgen (pro memorie) (art. 61.05, blz. 20-21)	11	2.7. Crédit spécial à verser à un Fonds pour ordre destiné à permettre au Trésor de faire face aux sinistres résultant des garanties octroyées par l'Office national du Ducroire directement pour le compte de l'Etat (pour mémoire) (art. 61.05, p. 20-21)	11
2.8. Transfer naar het Fonds voor de economische expansie en de regionale reconversie (art. 60.01.A) en naar het Fonds bestemd om de Schatkist in staat te stellen het hoofd te bieden aan alle uitgaven voortvloeiend uit de toekenning van de staatswaarborg aan kredietverrichtingen in toepassing van diverse wetten met uitzondering van de wetten op de economische expansie (art. 60.06.A): indeplaatsstelling van de in gebreke gebleven debiteuren en aankoop van onroerende goederen (art. 61.06, blz. 20-21)	12	2.8. Transfert au Fonds d'expansion économique et de reconversion régionale (art. 60.01.A) et au fonds destiné à permettre au Trésor de faire face à toutes les dépenses découlant de l'octroi de la garantie d'Etat à des opérations réalisées en application de diverses lois à l'exclusion des lois d'expansion économique (art. 60.06.A): substitutions aux débiteurs défaillants et acquisitions d'immeubles (art. 61.06, pp. 20-21)	12
2.9. Inschrijving van België op het Internationaal Monetair Fonds (art. 83.04, blz. 22-23)	12	2.9. Souscription de la Belgique au Fonds monétaire international (art. 83.04, p. 22-23)	12
2.10. Fonds gestijfd door de terugbetalingen van de steenkolenmijnen in hoofdsom, interesten en bij-sommen, wegens leningen die hun toegestaan worden onder begunstiging van de Marshall-kredieten, 2 ^{de} tranche en door eventueel terugbetaalde sommen van de in gebreke gebleven steenkolenmijnen, waarvoor de Staat zich heeft moeten in de plaats stellen. Dit fonds is bestemd om de geldschietters schadeloos te stellen, die kredieten met Staatswaarborg aan de steenkolenmijnen hebben toegekend (art. 63.01A, blz. 24-25)	13	2.10. Fonds alimenté par les remboursements effectués par les charbonnages, en principal, intérêts et accessoires du chef des prêts qui leur ont été consentis à la faveur des crédits Marshall 2 ^e tranche et par les sommes éventuellement remboursées par les charbonnages défaillants pour lesquels l'Etat s'est substitué. Ce fonds est destiné à désintéresser les bailleurs de fonds qui ont consenti, avec la garantie de l'Etat, des crédits aux charbonnages (art. 63.01A, pp. 24-25)	13
2.11. Leningfonds voor de personeelsleden in actieve dienst, aan de gepensioneerden of aan hun weduwe, rechthebbende op een overlevingspensioen (koninklijk besluit van 10 februari 1955; ministerieel besluit van 11 februari 1955) (art. 63.04C, blz. 26-27)	14	2.11. Caisse de prêts aux agents en activité de service, aux pensionnés ou à leur veuve bénéficiant d'une pension de survie (arrêté royal du 10 février 1955, arrêté ministériel du 11 février 1955) (art. 63.04C, p. 26-27)	14
2.12. Opbrengsten van de successierechten (Vlaams Gewest). Opbrengsten van de successierechten (Waals Gewest) (art. 66.15B en 66.16B, blz. 28-29)	15	2.12. Produit des droits de succession (Région flamande). Produit des droits de succession (Région wallonne) (art. 66.15B et 66.16B, p. 28-29)	15
III. — Stemmingen	15	III. — Votes	15

DAMES EN HEREN,

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

Het ontwerp van de begroting van het Ministerie van Financiën voor het begrotingsjaar 1987 omvat in totaal 41,8 miljard F, verdeeld over 34,5 miljard F voor lopende uitgaven en 7,3 miljard F voor kapitaaluitgaven.

In vergelijking met 1986, vertoont het globaal bedrag van dit begrotingsontwerp een vermindering met 5,4 %. De totale vermindering met 2 409,7 miljoen F bestaat uit 404,8 miljoen F voor lopende uitgaven en voor 2 004,9 miljoen F voor kapitaaluitgaven.

Wat de lopende uitgaven betreft, heeft de vermindering hoofdzakelijk betrekking op de personeelsuitgaven bedoeld bij artikel 11.03. De terugloop van het totaal bedrag van de bezoldigingen vertaalt de vermindering van het personeelseffectief dat, zoals ik reeds tijdens de bespreking van het begrotingsontwerp 1986 signaleerde, de laatste jaren gevoelig verminderde wegens het feit dat de natuurlijke vertrekken ten bedrage van ongeveer 1 000 eenheden per jaar, slechts zeer gedeeltelijk worden vervangen, in verhouding van één werving voor drie vertrekken.

Onder de kapitaaluitgaven, kan ik ten opzichte van 1986, volgende verschillen citeren :

— artikel 61.06 — Fonds voor de economische expansie en de regionale reconversie

Het voorgestelde krediet tot dekking van de verrichtingen onder staatswaarborg, bedraagt 417,0 miljoen F. Vergelijken met het krediet van 1986 vertegenwoordigt dit bedrag een vermindering van 1,3 miljard F.

In de huidige context is het mogelijk voor de financiering van het Fonds voor economische expansie en regionale reconversie een beduidend lager krediet in te schrijven dan de voorgaande jaren. Drie redenen kunnen hiervoor worden aangehaald :

— vooreerst de grotere selectiviteit in het toekennen van leningen met staatswaarborg sedert 1982;

— vervolgens de resultaten van het economisch beleid, die zorgen voor een duidelijke daling in de noodzaak tot het realiseren van die staatswaarborg;

— uiteindelijk, de periode waarin men gevaar loopt de staatswaarborg van leningen afgesloten vóór 1982 te moeten realiseren is grotendeels verstrekken zodat deze verrichtingen in een beter beheerbaar stadium getreden zijn.

Dit maakt dat de raming van artikel 61.06 zich binnen nieuwe perspectieven situeert.

Artikel 83.02 — Leningen aan vreemde Staten.

Het krediet daalt van 1 300 miljoen F naar 600 miljoen F, zegge een vermindering van 700 miljoen F.

Het is geenszins de bedoeling om aldus het volume van de vast te leggen en te ordonnanceren bedragen van het Fonds voor leningen aan vreemde Staten te verminderen. Deze kredietdaling vertaalt echter de beslissing van het Sint-Annplan (syntheseverlag van de Minister van Be-

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

Le projet de budget du Ministère des Finances pour l'année budgétaire 1987 porte sur un montant total de 41,8 milliards de F, soit 34,5 milliards de F pour les dépenses courantes et 7,3 milliards de F pour les dépenses de capital.

Par rapport à 1986, ce montant a diminué de 5,4 %, ce qui représente une réduction totale de 2 409,7 millions de F, soit 404,8 millions de F pour les dépenses courantes et 2 004,9 millions de F pour les dépenses de capital.

En ce qui concerne les dépenses courantes, la diminution affecte essentiellement les dépenses de personnel visées à l'article 11.03. La diminution du montant total des rémunérations est due à la réduction des effectifs. Comme je l'ai déjà souligné lors de la discussion du budget de 1986, ceux-ci ont en effet diminué sensiblement ces dernières années en raison du fait que les départs naturels, qui représentent environ 1 000 unités par an, ne sont que très partiellement compensés (un engagement pour trois départs).

En ce qui concerne les dépenses de capital, je puis citer les différences suivantes par rapport à 1986 :

— article 61.06 — Fonds d'expansion économique et de reconversion régionale.

Le crédit proposé, qui est destiné à couvrir les opérations bénéficiant de la garantie de l'Etat, se monte à 417 millions de F, soit une diminution de 1,3 milliard de F par rapport à 1986.

Le contexte actuel permet d'affecter au financement du Fonds d'expansion économique et de reconversion régionale un crédit sensiblement plus faible que lors des années précédentes, et ce, pour trois raisons :

— on a fait preuve d'une plus grande sélectivité dans l'octroi de prêts bénéficiant de la garantie de l'Etat depuis 1982;

— les résultats de la politique économique ont nettement réduit la nécessité de faire jouer la garantie de l'Etat;

— enfin, la période au cours de laquelle on court le risque de devoir faire jouer cette garantie pour des prêts accordés avant 1982 est en grande partie écoulée, de sorte que la gestion de ces opérations s'avère à présent plus facile.

L'estimation relative à l'article 61.06 se situe donc dans de nouvelles perspectives.

Article 83.02 — Prêts à des Etats étrangers.

Le crédit est ramené de 1 300 millions de F à 600 millions de F, soit une diminution de 700 millions de F.

L'objectif du Gouvernement n'est nullement de réduire le volume des montants à engager et à ordonnancer en faveur du Fonds des prêts à des Etats étrangers, mais cette diminution de crédits résulte de la décision prise dans le cadre du plan de Val-Duchesse (rapport de synthèse du

grotting d.d. 23 mei 1986, blz. 12, punt 7.2) om te komen tot een alternatieve financiering van dit Fonds. Op dit ogenblik dient de Ministerraad zich te buigen over het mechanisme dat door een interdepartementale werkgroep werd op punt gesteld en dat in principe moet toelaten een beduidend lager beroep te doen op begrotingsmiddelen.

Deze studiegroep onderzoekt de mogelijkheden om terugbetalingen aan dit Fonds (hoofdsommen + intresten), welke tijdens de eerste 2 tot 3 jaar schommelen tussen 300 en 500 miljoen F, aan te wenden om nieuwe verbintenissen aan te gaan en nieuwe betalingen te verrichten.

Vanaf 1989 zullen wellicht opnieuw hogere kredietbedragen in de begroting moeten ingeschreven worden.

Het Fonds voor leningen aan vreemde Staten (art. 60.05-A van titel IV) zal in 1987 en 1988 leningen aangaan — wellicht voor een bedrag van 2 miljard F per jaar — waarvan de hoofdsom en de intresten met de thans beschikbare reserves plus de te ontvangen terugbetalingen door de vreemde Staten (rekening houdend met 35 % dubieuze debiteuren zou het Fonds gedurende 5 jaar 2 miljard F mogen ontfangen, 10 miljard F dus in plaats van de thans voorgestelde 4 miljard F) zullen worden terugbetaald. Eigenlijk is dit geen « debudgettering » aangezien de dienst van deze leningen verzekerd wordt door de terugbetalingen, door het gedeeltelijk « revolving » karakter van het Fonds.

Op artikel 83.02 wordt dus voor 1987 600 miljoen F ingeschreven i.p.v. de vereiste 2 miljard F. De resterende 1400 miljoen F zijn immers begrepen in de sommen die het Fonds in 1987 zal ontfangen. Uit studies blijkt dat het Fonds in 1987 ten minste 1400 miljoen F aan terugbetalingen door vreemde Staten mag verwachten.

In de overgangsfase wordt aldus het beschikbaar beginsaldo verder afgebouwd. Eens de Regering zich over het nieuw mechanisme zal hebben uitgesproken zal de nodige wettelijke omkadering worden voorgesteld.

In afwachting van de goedkeuring van deze nieuwe financieringswijze werd een voorlopig plafond van vastlegingsmachtigingen ingeschreven in artikel 13 van het beschikkend gedeelte van de wettekst van dit begrotingsontwerp.

Naast die belangrijkste verminderingen onder Titel II, kan ik een verhoging van 164 miljoen F signaleren op artikel 74.01 dat aldus van 270 miljoen F stijgt naar 434 miljoen F. Die verhoging is bestemd voor de aankoop van informaticamateriaal voor de Administratie der directe belastingen. Deze administratie is inderdaad gestart met een meerjarenprogramma voor de installatie van een nationaal net voor uitwisseling van gegevens, Belconet genaamd. Een van de hoofdobjectieven van de inplanting van dit net bestaat erin de toegang tot de door de lokale diensten gebezigde informaties te verbeteren en te versnellen.

Dit modern communicatiemiddel moet inzonderheid de controlediensten omvangrijke inzamelings- en klasseringswerkzaamheden besparen en hen aldus toelaten meer tijd te spenderen aan de eigenlijke verificatiewerkzaamheden.

Ministre du Budget du 23 mai 1986, p. 12, point 7.2) de parvenir à un financement alternatif de ce Fonds. Le Conseil des Ministres doit maintenant examiner le mécanisme mis au point par un groupe de travail interdépartemental et qui doit en principe permettre un recours nettement moins important aux ressources budgétaires.

Ce groupe de travail étudie les possibilités d'affecter les remboursements faits à ce Fonds (principal + intérêts), qui varient de 300 à 500 millions de F au cours des deux ou trois premières années, à la conclusion de nouveaux engagements et à de nouveaux paiements.

A partir de 1989 il faudra probablement à nouveau inscrire des crédits plus élevés au budget.

Le Fonds des Prêts à des Etats étrangers (art. 60.05-A du titre IV) contractera en 1987 et en 1988 des emprunts — probablement pour un montant de 2 milliards de F par an — dont le principal et les intérêts seront remboursés au moyen des réserves actuellement disponibles et des remboursements reçus des Etats étrangers (compte tenu de 35 % de créances douteuses, le Fonds pourrait emprunter 2 milliards de F pendant 5 ans, soit 10 milliards de F au lieu des 4 milliards de F proposés. En fait, il ne s'agit pas d'une débudgetisation étant donné que le service de ces emprunts sera assuré par les remboursements, par la « rotation » partielle du Fonds.

Cela explique que 600 millions de F seulement (au lieu des 2 milliards de F nécessaires) ont été inscrits à l'article 83.02 pour 1987. Les 1400 millions de F restants sont en effet inclus dans les montants que le Fonds empruntera en 1987. Les études montrent que le Fonds peut compter sur 1400 millions de F au moins à titre de remboursement des Etats étrangers en 1987.

Durant la phase transitoire, le solde initial disponible sera donc encore réduit. Le cadre légal nécessaire sera proposé dès que le Gouvernement se sera prononcé sur le nouveau mécanisme.

En attendant l'approbation de ce nouveau mode de financement, un plafond provisoire d'autorisations d'engagements a été inscrit à l'article 13 du dispositif du projet de budget.

En dehors de ces diminutions importantes au titre II, on notera une augmentation de 164 millions de F à l'article 74.01 dont le crédit passe de 270 à 434 millions de F. Cette augmentation doit permettre l'acquisition de matériel informatique pour l'Administration des contributions directes qui a mis en œuvre un programme pluriannuel pour l'installation d'un réseau national d'échange de données, appelé Belconet. Un des principaux objectifs de cette opération est d'améliorer et d'accélérer l'accès aux informations utilisées par les services locaux.

Ce moyen de communication moderne doit notamment épargner aux services de contrôle des tâches complexes de compilation et de classement et leur permettre ainsi de consacrer plus de temps à la vérification.

Synthese begroting 1987
t.o.v. 1986

(In miljoenen F)

Comparaison synoptique entre le budget 1987
et le budget 1986

(En millions de F)

	1986	1987	Vershil 1987 t.o.v. 1986 — Différence 1987 par rapport à 1986	%
Titel I. — Titre I	34 895,6	34 490,8	— 404,8	— 1,2
Titel II. — Titre II	9 336,4	7 331,5	— 2 004,9	— 21,5
Totaal. — Total	44 232,0	41 822,3	— 2 409,7	— 5,4
A. — Ministeriële kabinetten. — Cabinets ministériels.				
Kabinet Financiën. — Cabinet Finances	47,7	45,8	— 1,9	— 4,0
Kabinet Begroting. — Cabinet Budget	99,8	95,8	— 4,0	— 4,0
	147,5	141,6	— 5,9	— 4,0
B. — Geheel van het departement. Ensemble du département.				
Art. 11. Wedden en Sociale lasten. — Salaires et charges sociales	27 862,1	27 417,5	— 444,6	— 1,6
Art. 12. Aankoop niet duurzame goederen. — Achats de biens non durables	6 760,9	6 801,8	+ 40,9	+ 0,01
Andere lopende uitgaven. — Autres dépenses courantes	125,5	131,4	+ 5,9	+ 4,7
Titel I. — Titre I	34 748,5	34 350,7	— 397,8	— 1,14
Art. 74. Investeringsuitgaven. — Dépenses d'investissement	270,0	449,5	+ 179,5	+ 66,5
Art. 52 en/et 61. Vermogensoverdrachten. — Transferts de capitaux	3 068,9	1 501,9	— 1 567,0	— 51,0
Art. 81 en/et 83. Kredietverleningen en deelnemingen. — Octrois de crédits et participations	5 997,1	5 378,7	— 618,4	— 10,3
Titel II. — Titre II	9 336,0	7 330,1	— 2 005,9	— 21,5

II. — ALGEMENE BESPREKING

1. Vragen van algemene aard

1.1. Laattijdig doorstorten van de ristornobedragen aan de Gemeenschappen en Gewesten

De heer Schiltz vraagt naar de oorzaken van deze vertraging. Hij vraagt zich af wat men als maatstaf hanteert voor die doorstorting. Vertrekt men van de vastgestelde rechten van het begrotingsjaar of houdt men rekening met de ontstane en lopende geschillen, de achterstallige betalingen?

De Minister van Financiën antwoordt dat er géén vertraging is in de doorbetaling van de ristorno's vermits de Thesaurie de rekeningen van de Gemeenschappen en Gewesten courant spijs. Eventuele negatieve saldi worden aangezuiverd met de voorschotten of de definitieve afrekeningen.

De Minister signaleert dat de berekening van de ristorno's finaal gebeurt aan de hand van de werkelijke ontvangsten voor de jaren waarvoor die ontvangsten bekend zijn. Momenteel zijn de ristorno's op die basis integraal doorgestort voor de jaren die aan 1986 voorafgaan.

Voor 1986 en 1987 worden de ristornobedragen bepaald aan de hand van de vermoedelijke ontvangsten zoals die bij de opmaak in de betrokken Rijksmiddelenbegrotingen werden geraamd. Op dit ogenblik zijn de koninklijke besluiten met betrekking tot de voor 1986 en 1987 toe te kennen voorschotten genomen.

II. — DISCUSSION GENERALE

1. Questions d'ordre général

1.1. Versement tardif des ristournes aux Communautés et aux Régions

M. Schiltz demande quelles sont les causes du retard dans le versement de ces ristournes. Il se demande quelle est la base retenue pour ce versement. Se base-t-on sur les droits constatés de l'année budgétaire ou tient-on compte des litiges surgis ou pendants, des arriérés de paiement, etc. ?

Le Ministre des Finances répond qu'il n'y a pas de retard dans le versement des ristournes, étant donné que la Trésorerie alimente les comptes des Communautés et des Régions de manière continue. Les soldes négatifs éventuels sont apurés à l'aide des avances ou par le biais des décomptes définitifs.

Le Ministre signale que le calcul final des ristournes s'effectue sur la base des recettes réelles pour les années pour lesquelles ces recettes sont connues.

Pour l'instant, les ristournes calculées sur cette base ont été versées intégralement pour les années antérieures à 1986. Pour 1986 et 1987, les montants des ristournes sont fixés en fonction des recettes escomptées, telles qu'elles ont été estimées lors de l'établissement des budgets des Voies et Moyens concernés. A l'heure actuelle, les arrêtés royaux relatifs aux avances à octroyer pour 1986 et 1987 ont été pris.

1.2. *Verplichting in hoofde van de ontvangers om de dossiers van de dertigjarige verjaring te vrijwaren door het stuiten van die verjaring.*

Veelal worden aldus de heer Schiltz door dergelijke akties erfgenamen van de oorspronkelijke schuldenaars onverwacht is hun vermogen getroffen.

Het lid vraagt of deze handelwijze enig nut heeft en wat het financieel belang van dergelijke dossiers is.

De Minister wijst er vooreerst op dat de Administratie terzake niet anders kan dan de wet toepassen. Er dient trouwens opgemerkt dat het Rekenhof de rekenplichtige in deficit kan verklaren voor de niet ingevorderde bedragen.

Uit nader onderzoek blijkt dat het in hoofdzaak gaat hetzij om dossiers waarvoor een strafrechtelijke vervolging is geweest, hetzij om dossiers met betrekking tot de invordering van oorlogswinsten of veroordelingen ingevolge inciviek gedrag.

In een niet onaanzienlijk aantal gevallen zijn de veroordeelden evenwel onvermogen geworden om allerlei redenen waardoor de ontvanger, als hij de verjaring kan stuiten, dit uiteraard zal doen omdat er een kans van recuperatie blijft bestaan. Het spreekt voor zich dat de erfgenamen in de erfenis eveneens de schulden opnemen indien zij de erfenis niet onder beding van boedelbeschrijving hebben aanvaard.

Er kan uit geconcludeerd worden dat in de meeste gevallen de dertigjarige termijn alleen speelt in zaken waar de strafrechter of de hoven uitspraak hebben gedaan en dat de administratie dus zowel ten overstaan van de wetgeverende als ten overstaan van de rechtsprekende machten de verplichting heeft voor de uitvoering van wet en vonnis of arrest te zorgen.

Ten slotte gaat het hier om een cumulatie van dossiers die ten overstaan van het geheel van de invorderingen over het geheel van dezelfde periode uiterst marginaal is en waarvan alleen de in betwisting zijnde zaken bij de gewestelijke directie en desgevallend de hoofdbesturen bekend zijn.

1.3. *Vertraging in de inning door de centrale overheid van de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting. Verlenen van voorschotten aan de gemeenten. Mogelijkheid tot inning van deze belasting door de gemeentelijke diensten.*

Op vragen hieromtrent van de heer Wauthy antwoordt de Minister dat de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting onmogelijk samen met de voorafbetalingen kan worden geïnd daar zij precies (*ex post*) berekend wordt op de definitief verschuldigde nationale belasting.

Het lijkt echter wenselijk dat aan de gemeenten voorschotten op deze aanvullende belasting zouden worden verleend.

De Minister is in principe niet gekant tegen het innen van bepaalde belastingen door de gemeenten zelf. Voor de personenbelasting zou dit echter impliceren dat de gemeentelijke administratie thans naast het (uiteraard zichtbare) onroerend vermogen ook het inkomen van de ingezetenen zou kennen, wat vooral in kleinere gemeenten problemen zou kunnen stellen.

Ter bevordering van de doorzichtigheid van de belastingaanslag (het onderscheid tussen de nationale en de

1.2. *Obligation pour les receveurs d'empêcher la prescription trentenaire des dossiers par un acte interruptif*

M. Schiltz fait observer que le plus souvent, de tels actes affectent inopinément les héritiers des débiteurs initiaux dans leur patrimoine.

Il demande si cette manière de procéder a quelque utilité et quelle est l'importance financière de tels dossiers.

Le Ministre fait observer que l'Administration ne peut qu'appliquer la loi. Il convient d'ailleurs de souligner que la Cour des comptes peut déclarer un comptable en débit pour les montants non recouvrés.

A l'examen, il s'avère qu'il s'agit principalement soit de dossiers qui ont donné matière à des poursuites pénales, soit de dossiers relatifs au recouvrement de profits de guerre ou à des condamnations pour incivisme.

Dans un assez grand nombre de cas, les condamnés sont cependant devenus insolvables pour toutes sortes de raisons, et le receveur interrompt évidemment la prescription, s'il le peut, parce qu'il reste une chance de recouvrer les montants dus. Il va de soi que les héritiers reprennent également les dettes de la succession s'ils n'ont pas accepté celle-ci sous bénéfice d'inventaire.

On peut en conclure que le plus souvent, le problème de la prescription trentenaire ne se pose que dans les affaires dans lesquelles le juge pénal ou les cours se sont prononcés et dans lesquelles l'administration a donc l'obligation, tant vis-à-vis du pouvoir législatif que du pouvoir judiciaire, de veiller à l'exécution de la loi et du jugement ou de l'arrêt.

Enfin, il s'agit en l'occurrence d'une accumulation de dossiers d'une importance extrêmement marginale par rapport à l'ensemble des recouvrements afférents à l'ensemble de la même période et parmi lesquels seules les affaires litigieuses sont connues des directions régionales et, le cas échéant, des administrations centrales.

1.3. *Retard dans le recouvrement par le pouvoir central de la taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques. Octroi d'avances aux communes. Possibilité de recouvrement de cette taxe par les services communaux.*

En réponse à des questions de M. Wauthy relatives à ces points, le Ministre souligne qu'il est impossible de percevoir la taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques en même temps que les versements anticipés, étant donné qu'elle est précisément calculée (*ex poste*) sur l'impôt national définitivement dû.

Il semble néanmoins souhaitable d'accorder aux communes des avances sur cette taxe additionnelle.

Si le Ministre n'est, en principe, pas opposé à ce que certains impôts soient perçus par les communes elles-mêmes, il fait cependant observer que, dans le cas de l'impôt des personnes physiques, cela signifierait que l'administration communale connaîtrait non seulement le patrimoine immobilier des habitants de la commune (patrimoine qui peut évidemment être vu de tous), mais aussi leur revenu, ce qui risquerait de poser des problèmes, principalement dans les petites communes.

La présentation des avertissements-extraits de rôle sera adaptée afin d'accroître la transparence de l'imposition (en

gemeentelijke belasting) zal de voorstelling van de aanslag-formulieren worden aangepast.

1.4. Statuut van de fiscale consulent

Aan de heer Wauthy antwoordt de Minister dat hij het voorontwerp van wet houdende het statuut van de fiskale consulent ter medeondertekening voorgelegd heeft aan de Minister van Justitie.

Hij hoopt dit ontwerp binnenkort bij het Parlement te kunnen indienen.

1.5. Maximumduur van twee jaar voor de indienstneming van tijdelijk ambtenaren

Aangezien bij het Ministerie van Financiën een ambtenaar pas na een lange opleidings- en scholingsperiode vakbekwaam is, is deze (maximum)duur volgens de heer Declercq onvoldoende.

De Minister van Financiën verwijst naar de verklaring die hij op 4 december 1986 bij de bespreking van de begroting van het Ministerie van Financiën voor het begrotingsjaar 1986 (Verslag van de Heer M. Olivier; stuk Kamer n° 4/22 — 626/3, blz. 7) hierover heeft afgelegd.

De Minister van Openbaar Ambt aan wie passende voorstellen werden gedaan heeft terzake evenwel nog geen beslissing genomen.

2. Vragen betreffende welbepaalde begrotingsartikelen

2.1. *Allerhande uitgaven voor maatschappelijk dienstbetoon, andere dan aankoop van vermogensgoederen ten voordele van de personeelsleden, gewezen personeelsleden, gepensionneerd of niet, van de rechthebbenden van de personeelsleden van Financiën en de leden van hun familie* (art. 11.05, blz. 12-13)

De heer Petitjean wenst te vernemen welke voordelen ten laste van dit artikel aan het personeel worden toegekend. Hij wenst ook te weten in welke mate ze verschillen van deze verstrekt door andere departementen.

De Minister van Financiën verklaart dat de verschillende activiteiten die door de Sociale Dienst van het Departement worden ontwikkeld opgenomen zijn in artikel 4 van het ministerieel besluit van 11 februari 1955 tot regeling van de inrichting en de werking van de Sociale Dienst van het Ministerie van Financiën (*Belgisch Staatsblad* van 24 maart 1955).

Zij omvatten hoofdzakelijk :

A) Op het gebied van de individuele hulpverlening :

1) uitbesteding van kinderen op het platteland of aan zee, alsmede bijdrage in de kosten van gezinsvakantie;

2) hulp aan toekomstige moeders en aan kraamvrouwen;

3) toekennen van leningen : deze kunnen worden toegestaan tot gehele of gedeeltelijke dekking van extra-uitgaven. Die leningen zijn renteloos en zijn terugbetaalbaar op een bepaald tijdstip of in maandelijkse termijnen; (zie ook punt 2.11, blz. 14 van onderhavig verslag).

4) bijstand in geval van ziekte;

facilitant la distinction entre l'impôt national et l'impôt communal).

1.4. Statut du conseiller fiscal

Interrogé par M. Wauthy, le Ministre répond qu'il a soumis l'avant-projet de loi portant le statut du conseiller fiscal au contreseing du Ministre de la Justice.

Il espère pouvoir déposer bientôt ce projet au Parlement.

1.5. Limitation à deux ans de la durée d'engagement d'agents temporaires

M. Declercq estime que cette durée (maximale) est trop courte étant donné qu'au Ministère des Finances, un agent ne devient opérationnel qu'après une longue période de formation et d'apprentissage.

Le Ministre des Finances renvoie à la déclaration qu'il a faite le 4 décembre 1986 au cours de la discussion du budget du Ministère des Finances de 1986 (Rapport de M. M. Olivier; Doc. Chambre n° 4/22 — 626/3, p. 7).

Le Ministre de la Fonction publique, à qui des propositions adéquates ont été soumises, n'a encore pris aucune décision en la matière.

2. Questions relatives à certains articles budgétaires

2.1. *Dépenses diverses de service social autres que les achats de biens patrimoniaux en faveur d'agents, d'anciens agents pensionnés ou non, d'ayants droit d'agents des Finances et de membres de leur famille* (art. 11.05, pp. 12-13)

M. Petitjean voudrait savoir quels avantages sont accordés au personnel à charge de cet article. Il demande également dans quelle mesure ces avantages diffèrent de ceux octroyés par d'autres départements.

Le Ministre des Finances déclare que les différentes activités organisées par le Service social du ministère des Finances sont détaillées à l'article 4 de l'arrêté ministériel du 11 février 1955 réglant l'organisation et le fonctionnement du Service social du ministère des Finances (*Moniteur belge* du 24 mars 1955).

Elles comportent en ordre principal :

A) Dans le domaine de l'aide individuelle :

1) le placement d'enfants à la campagne ou à la mer et la participation dans le coût de vacances familiales;

2) l'aide aux futures mères et aux accouchées;

3) l'octroi de prêts : ils peuvent être consentis en vue de couvrir entièrement ou partiellement des dépenses extraordinaires. Ces prêts sont gratuits et sont remboursables par mensualités ou à une échéance donnée (voir également point 2.1.1, p. 14, du présent rapport);

4) l'assistance en cas de maladie;

5) bijdrage in geval van tegenspoed in het gezin of in buitengewone omstandigheden, niet opgenomen in hierboven vermelde gevallen.

B) Op het gebied van de collectieve hulpverlening:

- 1) naargelang van de noodzakelijkheid, de inrichting in belangrijke administratieve centra van restaurants;
- 2) de inrichting van refters in personeelsrijke diensten;
- 3) de organisatie van centra voor preventieve geneeskunde;
- 4) het bevorderen van culturele, sportieve en ontspanningsactiviteiten;
- 5) het oprichten van een dienst voor juridische en sociale inlichtingen;
- 6) de samenwerking met de diensten en comités voor veiligheid, hygiëne en verfraaiing van de werkplaatsen.

De activiteiten van de sociale diensten van de andere departementen zijn hem niet ten volle bekend zodat geen vergelijking kan worden gegeven.

2.2. Erelonen van advocaten en geneesheren. Gerechtskosten inzake burgerlijke, administratieve en strafzaken. Presentiegelden, reis- en verblijfskosten van niet tot de Rijksdiensten behorende personen. — Bezoldiging van niet tot de Administratie behorende deskundigen en prestaties van derden (art. 12.01, blz. 12-13)

2.2.1 Erelonen van advocaten.

De heer Schiltz stelt een aanzienlijke vermindering van de middelen op de organisatieafdeling 50.2 voor de Directe Belastingen voor artikel 12.01 vast. Dit doet de vraag rijzen of dit wijst op een vermindering van het aantal geschillen. Een daling van het krediet voor advocaten zou tot die conclusie moeten leiden.

De Minister antwoordt dat deze daling geldt voor verscheidene programma's, terwijl daarentegen voor dat van de B. T. W. een stijging waar te nemen is. Hier spelen twee fenomenen.

Vooreerst is het artikel niet integraal voor de vergoeding van advocaten bestemd. Enkel 47,2 miljoen F zijn daartoe bestemd. Een belangrijk deel van het krediet dient immers voor het inschakelen van gehuurd personeel zoals bijvoorbeeld voor het inpassen van statistische gegevens inzake in- en uitvoer. Het artikel en zijn opsplitsing per programma geeft dus niet noodzakelijk een beeld van de uitgaven inzake rechtszaken.

Vervolgens en voor wat de vaststelling over de evolutie van het kredietgedeelte op organisatieafdeling 50.2 betreft, is de daling enkel toe te schrijven aan een technisch aspect. Door het invoeren van de programmabegroting diende de Administratie voor het eerst de artikelen op te splitsen over de verschillende kostendragers. De tabel op bladzijde 32 geeft daaromtrent een idee. Evenwel leert de boekhoudkundige opvolging van de uitgaven per programma, die in 1986 voor het eerst zo gebeurde, dat herverdelingen binnen het artikel noodzakelijk waren. Vandaar dat voor artikel 12.01 bij alle programma's sterke verschillen bestaan. Zij dienen gezien als de budgettaire vertaling van de verbeterde boekhoudkundige opvolging van de uitgaven per programma, hetgeen eigen is aan de inlooperperiode van dergelijke hervormingen.

5) l'intervention en cas de malheurs survenant dans la famille ou de toutes autres circonstances exceptionnelles, non prévus dans les cas précités.

B) Dans le domaine de l'aide collective:

- 1) selon les nécessités, l'aménagement de restaurants dans les centres administratifs importants;
- 2) l'installation de réfectoires dans les services où travaille un personnel nombreux;
- 3) l'organisation de centres de médecine préventive;
- 4) l'encouragement des activités culturelles, sportives et d'agrément;
- 5) la création d'un service de renseignements juridiques et sociaux;
- 6) la collaboration avec les services et comités de sécurité et d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail.

Le Ministre précise qu'il ne sait pas exactement quelles sont les activités organisées par les services sociaux des autres départements, de sorte qu'il n'est pas à même d'établir une comparaison.

2.2. Honoraires des avocats et des médecins. Frais de justice en matière d'affaires civiles, administratives et pénales. Jetons de présence, frais de route et de séjour des personnes étrangères aux administrations de l'Etat. — Rémunération d'experts étrangers à l'administration et prestations de tiers (art. 12.04, pp. 12-13)

2.1.1 Honoraires des avocats.

M. Schiltz constate que les crédits prévus pour les contributions directes à l'article 12.01 de la section 50.2 ont sensiblement diminué. On peut dès lors se demander si le nombre de litiges est en régression. On devrait arriver à cette conclusion vu que les crédits prévus pour les avocats ont été diminués.

Le Ministre répond que cette baisse est effective pour plusieurs programmes, mais que les crédits prévus sont au contraire en hausse pour celui de la T. V. A. Il y a deux raisons à cette situation.

La première est que l'article n'est pas entièrement affecté à la rémunération des avocats. Seuls 47,2 millions y sont affectés. Une part importante du crédit sert en effet à rémunérer le personnel contractuel engagé, par exemple, pour l'encodage de statistiques relatives aux importations et exportations. L'article et sa ventilation par programme ne donnent donc pas nécessairement un aperçu des dépenses en matière d'affaires judiciaires.

Ensuite, et en ce qui concerne l'évolution des crédits inscrits à la section 50.2, la diminution n'est due qu'à un phénomène technique. Par suite de l'élaboration d'un budget-programme, l'Administration a pour la première fois dû répartir les articles entre les différents postes. Le tableau de la page 32 donne un aperçu de cette répartition. Le suivi comptable des dépenses par programme — tel qu'il a eu lieu en 1986 pour la première fois — a révélé que de nouvelles répartitions s'imposaient pour cet article. Cela explique qu'il y ait de grandes différences pour tous les programmes de l'article 12.01. Celles-ci doivent être considérées comme la traduction budgétaire de l'amélioration du suivi comptable des dépenses par programme et sont propres à la période d'adaptation consécutive à de telles réformes.

De Minister wijst er evenwel op dat in totaal genomen de uitgaven op artikel 12.01 de globaal dalende trend van de begroting volgen.

2.2.2. *Samenhang tussen artikel 12.01 en artikel 12.05 van de begroting* (zie punt 2.4, blz. 9 van onderhavig verslag).

2.3. *Verbruiksuitgaven in verband met het betrekken van de lokalen — met uitsluiting van de uitgaven voor energie — en uitgaven voor onderhoud. — Leveringen van goederen en diensten: kantoorkosten, vervoer, belastingen, vergoedingen, publikaties van het Departement, beroepsopleiding, kledij en andere administratieve uitgaven* (art. 12.02, blz. 12-13)

De heren Petitjean en Wauthy vragen welke inspanningen het Departement levert op het vlak van de vorming van de fiscale ambtenaren inzake de beleefdheid in het algemeen en de betrekkingen met het publiek.

Terzake antwoordt de Minister van Financiën dat dit aspect van de vorming op systematische wijze is ingebouwd in het opleidingsprogramma van alle nieuw aangeworven ambtenaren. Zodoende kunnen die binnen de eerste twee jaar van hun aanwerving een basisseminarie van drie dagen volgen inzake « Communicatie en menselijke relaties ».

Deze seminaries worden reeds georganiseerd sedert 1975 en jaarlijks worden zo een duizendtal ambtenaren gevormd. Ook ambtenaren die reeds vroeger in dienst traden zijn hierbij betrokken.

Tijdens deze seminaries wordt er actief geoefend in het verwerven van attitudes die een vlot contact met de burger in de hand werken. Deze seminaries worden permanent bijgestuurd naar de concrete toestanden waarmee de ambtenaren geconfronteerd worden. Terzake wordt steeds performanter didactisch materiaal uitgewerkt zoals bijvoorbeeld video-sequenties die toestanden op kantoor visualiseren en waarrond rollenspelen worden opgebouwd.

Bovendien werd een brochure uitgewerkt die geaxeerd is op de belangrijkste elementen waaraan men aandacht moet schenken tijdens de eerste minuten van het contact met de burger. De ontvangst, het wegwijzen, hoe iemand ontvangen die dient te wachten, het telefonisch contact, enzomeer...

Deze seminaries worden geleid door psychologen die gespecialiseerd zijn in de problematiek van de public-relations en het oplossen van conflictsituaties. Deze experts zijn losse medewerkers die in contractueel verband worden ingeschakeld in het vormingssysteem.

In de seminaries « communicatie en management » wordt er eveneens voor gezorgd dat de dienstchefs alert zouden zijn voor de wijze waarop het onthaal en de relaties met het publiek worden toegepast binnen de diensten.

2.4. *Allerhande vergoedingen aan het Rijkspersoneel voor werkelijke lasten en materiële schade, evenals de vervoerkosten betreffende dienstreizen (met inbegrip van de bijdrage van de Staat-werkgever in de prijs van de sociale abonnementen)* (art. 12.05, blz. 12-13)

De heer Petitjean stelt de vraag naar de noodzaak van het krediet ingeschreven op artikel 12.01. Bij het lezen van de tekst van artikel 12.05 dat allerlei vergoedingen aan het

Le Ministre souligne toutefois que, globalement, les dépenses inscrites à l'article 12.01 sont en baisse comme l'ensemble du budget.

2.2.2. *Rapport entre l'article 12.01 et l'article 12.05 du budget* (voir point 2.4, p. 9 du présent rapport).

2.3. *Dépenses de consommation en rapport avec l'occupation des locaux — à l'exclusion des dépenses énergétiques — et dépenses d'entretien. — Fournitures de biens et services: frais de bureau, transport, impôts, rétributions, publications du Département, formation professionnelle, habillement et autres dépenses d'administration* (art. 12.02, pp. 12-13)

MM. Petitjean et Wauthy demandent quels sont les efforts consentis par le département en matière de formation des fonctionnaires des administrations fiscales en ce qui concerne la politesse en général et les relations avec le public.

Le Ministre des Finances répond que cet aspect de la formation est systématiquement inclus dans le programme de formation de tous les nouveaux fonctionnaires. C'est ainsi que ces fonctionnaires ont la faculté, au cours des deux premières années de leur carrière, de participer à un séminaire de base de trois jours sur la communication et les relations humaines.

Ces séminaires sont organisés depuis 1975 et assurent chaque année une formation à un millier de fonctionnaires. Des fonctionnaires plus anciens y participent également.

Les séminaires comportent une série d'exercices actifs visant à inculquer des attitudes favorisant un contact aisé avec le public. Ils sont constamment adaptés aux situations concrètes auxquelles les fonctionnaires sont confrontés. Le matériel didactique utilisé est de plus en plus performant. C'est ainsi que des séquences vidéo montrant des situations types et permettant d'organiser des jeux de rôle ont été mises au point.

Une brochure a également été réalisée. Celle-ci met l'accent sur les éléments essentiels auxquels il faut être attentif pendant les premières minutes de la prise de contact: elle explique comment accueillir, renseigner, faire patienter, répondre au téléphone, etc.

Ces séminaires sont dirigés par des psychologues spécialisés en relations publiques et dans la solution des situations conflictuelles. Ces experts sont des collaborateurs externes qui sont associés au programme de formation sur base contractuelle.

Les séminaires de communication et de management visent quant à eux à sensibiliser les chefs de service au problème de l'accueil et des relations avec le public au sein des services.

2.4. *Indemnités généralement quelconques au personnel de l'Etat pour charges réelles et dégâts matériels ainsi que les frais de transport afférents aux voyages de service (y compris l'intervention de l'Etat-employeur dans le prix des abonnements sociaux)* (art. 12.05, pp. 12-13)

M. Petitjean s'interroge sur la nécessité du crédit inscrit à l'article 12.01 et demande si l'article 12.05, qui, selon son libellé, a trait à des indemnités généralement quel

Rijkspersoneel bevat, stelt het lid de vraag of dit artikel eveneens beloningen omvat voor de door personeelsleden aangebrachte fraudes. Terzake gaat de aandacht in het bijzonder naar de vergoedingen aan personen vreemd aan de administratie voor medewerking aan de vestiging en de invordering van provinciale belastingen of aan personen die enigerlei verdienste hebben in de ontdekking van fiscale ontduikingen.

De Minister antwoordt dat de uitgaven ingeschreven op artikel 12.05 enkel allerlei vergoedingen aan het Rijkspersoneel bevatten voor kosten die de ambtenaren werkelijk gedragen of te dragen hebben. Als voorbeeld gelden de kosten voor het gebruik van eigen wagen bij de uitoefening van hun opdrachten, de kosten voor verplaatsing in dienstopdracht in binnen- en buitenland en de kosten veroorzaakt door het dragen van het uniform voor de personeelsleden van de Administratie der douane en accijnzen. Ook de terugbetaling van de sociale abonnements wordt op dit artikel aangerekend.

Hoe dan ook dit artikel bevat geen premies voor het opsporen van fraude.

Artikel 12.01 is in zekere mate de tegenhanger van artikel 12.05 in die zin dat het de terugbetaling van kosten beoogt van niet tot de Rijksdiensten behorende personen. Deze uitgaven vormen evenwel de minderheid in dit artikel. Het overgrote deel wordt gevormd door de honoraria aan advocaten (47,1 miljoen F) en de bezoldiging van niet tot de administratie behorende deskundigen en prestaties van derden (229,4 miljoen F).

Men dient de woorden « vestiging en invordering » der provinciale belastingen (verantwoordingsprogramma, deel C, blz. 87, art. 12.01, punt J, a en d) zeer relativerend te interpreteren. De enige vergoeding voor de aangifte van fiscale fraude gebeurt in het kader van het opdoeken van sluikstokerijen. In 1986 werd daarvoor 61 530 F uitbetaald.

2.5. Uitgaven bestemd tot vrijwaring van de invordering van fiscale schuldvorderingen en betreffende de rechtspleging inzake uitvoerend beslag op onroerend goed met inbegrip van deze die een gevolg zijn van de zuivering waarvan sprake in artikel 109 en volgende van de hypotheekwet van 16 december 1851; aankopen van onroerende goederen uit de hand of bij vrijwillige openbare verkoping na gerechtelijk akkoord met boedelafstand: aankoop-prijs, bedrag van de prijsverhoging, kosten van alle aard en bijkomstigheden (art. 71.01, blz. 18-19)

De heer Schiltz wenst te vernemen waarom thans, in tegenstelling tot vorige jaren, wel een krediet wordt ingeschreven op dit artikel. Welk is trouwens het nut hiervan?

De Minister antwoordt dat ingevolge de inwerkingtreding van het koninklijk besluit n° 402 d.d. 18 april 1986 (Belgisch Staatsblad van 6 mei 1986) de overdrachtprocedure der gesplitste kredieten dermate werd gewijzigd dat de oorspronkelijke ordonnanceringskredieten per 31 december 1986 onbruikbaar zijn geworden.

De betalingen gebeurden tijdens de vorige jaren door aanrekening op de in 1977 en 1978 vastgelegde vastlegingskredieten en de sedertdien overgedragen ordonnanceringskredieten. De uitgaven hebben hoofdzakelijk betrekking op de aankoop van onroerend goed waarvan de verkoopprijs dient als opbrengst voor het Fonds voor Economische Expansie en Regionale Reconvertie als recu-

conques au personnel de l'Etat, englobe également l'octroi de récompenses aux agents qui dénoncent des fraudes. L'intervenant songe plus particulièrement aux indemnités octroyées à des personnes étrangères à l'administration pour leur collaboration à l'établissement et au recouvrement des taxes provinciales, ainsi qu'aux indemnités allouées aux personnes qui ont un mérite quelconque dans la découverte de la fraude fiscale.

Le Ministre répond que les dépenses prévues à l'article 12.05 ne concernent que les indemnités généralement quelconques au personnel de l'Etat, allouées pour des charges réelles supportées ou à supporter par les fonctionnaires. Il cite à titre d'exemples les frais afférents à l'utilisation par les fonctionnaires de leur voiture personnelle pour l'accomplissement de leurs missions, les frais exposés à l'occasion de déplacements effectués en Belgique ou à l'étranger pour raisons de service et les frais afférents au port de l'uniforme par les agents de l'Administration des douanes et accises. Le remboursement des abonnements sociaux est également imputé sur cet article.

Les dépenses couvertes par cet article ne comportent en tout cas aucune prime pour la recherche des fraudes.

L'article 12.01 constitue dans une certaine mesure le pendant de l'article 12.05, en ce sens qu'il concerne le remboursement de frais exposés par les personnes étrangères aux administrations de l'Etat. Ces remboursements ne représentent toutefois qu'une faible partie des dépenses couvertes par cet article, la majeure partie de celles-ci consistant en honoraires d'avocats (47,1 millions de F) et en la rémunération d'experts étrangers à l'administration et de prestations de tiers (229,4 millions de F).

Il convient d'interpréter les termes « établissement et recouvrement des taxes provinciales » (programme justificatif, partie C, p. 87, art. 12.01, point J, a et d) de manière très relative. La seule indemnité qui soit versée pour collaboration à la découverte de la fraude fiscale l'est dans le cadre de la recherche des distilleries clandestines. Un montant total de 61 530 F a été payé à ce titre en 1986.

2.5. Dépenses destinées à sauvegarder le recouvrement de créances fiscales et relatives aux saisies-exécutions immobilières y compris celles consécutives à la purge dont il est question aux articles 109 et suivants de la loi hypothécaire du 16 décembre 1851; acquisitions d'immeubles en vente publique volontaire ou de gré à gré après concordat avec abandon d'actif: prix d'achat, montant de surenchères, frais de toute nature et accessoires (art. 71.01, p. 18-19)

M. Schiltz demande pourquoi, contrairement aux années précédentes, un crédit est inscrit cette année à cet article et s'interroge sur l'utilité de ce crédit.

Le Ministre répond que l'arrêté royal n° 402 du 18 avril 1986 (Moniteur belge du 6 mai 1986) a modifié la procédure de report de crédits dissociés de sorte que les crédits d'ordonnancement initiaux sont devenus inutilisables au 31 décembre 1986.

Les années précédentes, les paiements s'effectuaient par imputation sur les crédits d'engagement arrêtés en 1977 et 1978 et sur les crédits d'ordonnancement reportés depuis lors. Les dépenses portent principalement sur l'achat de biens immobiliers dont le prix de vente est versé au Fonds d'expansion économique et de reconversion régionale à titre de récupération d'actifs pour des opérations de prêt

peratie van activa voor leningen waar de Staat zich in de plaats heeft gesteld van de schuldenaar ingevolge toepassing van de staatswaarborg. De Administratie der domeinen zal op vraag van de Dienst van het Openbaar Krediet overgaan tot het aankopen van het onroerend goed wanneer de verkoopprijs te ver beneden de venale waarde ligt zodat de recuperatiewaarde te laag ligt. De Dienst der Domeinen zal het goed nadien opnieuw te koop aanbieden wanneer de verkoopsomstandigheden gunstiger zijn en aldus een grotere opbrengst verzekerd is. Aldus tracht men de recuperatie te optimaliseren.

2.6. Dekking van terugbetaling door de Nationale Bank van de biljetten waarvan de tegenwaarde aan de Staat werd gestort krachtens artikel 9 van het koninklijk besluit nr. 29 van 24 augustus 1939 (art. 56.01, blz. 20-21)

De heer Schiltz vraagt waaraan de opmerkelijke groei van het krediet ingeschreven op artikel 56.01 toe te schrijven is.

Volgens de Minister betreft het hier de betaling aan de Nationale Bank van België van de vervallen bankbiljetten die het publiek aan haar loketten nog aanbiedt. De Schatkist dient voor deze terugbetaling in te staan omdat de Nationale Bank op een gegeven ogenblik, nadat een biljet vervalt, aan de Staat de tegenwaarde moet storten van de door haar als verloren beschouwde bankbiljetten. Overschat de bank dit bedrag, en stort ze teveel aan de Schatkist, dan is het aan de Schatkist de nog aangeboden biljetten terug te betalen. Dit kan alleen middels een budgettair krediet.

Voor het duizendfrank-biljet van het type « Mercator » bijvoorbeeld heeft de Nationale Bank in 1984 aan de Schatkist 3 miljard F gestort. De bank had het totale verlies op ongeveer 5 miljard F geraamd en beschikte dus nog over een terugbetalingsreserve van 2 miljard F. In de loop van 1985 heeft de bank evenwel de drempel van de 2 miljard F terugbetalingen overschreden. Vanaf dan is de Schatkist gehouden de nog aangeboden biljetten bij te passen. Uiteraard zijn de grenzen van het terugbetalingsrisico beperkt tot wat ooit als monetair winst door de Nationale Bank aan de Schatkist gestort werd en mag men aannemen dat het krediet ingeschreven op artikel 56.01 beduidend lager zal liggen dan de in 1984 ontvangen 3 miljard F.

Dit artikel dient uiteraard niet enkel tot de terugbetaling van dit ene biljet. Deze is evenwel de oorzaak van de opgemerkte kredietstijging.

2.7. Bijzonder krediet te storten op een Fonds voor orde bestemd om de Schatkist toe te laten het hoofd te bieden aan de schadegevallen voortvloeiend uit de door de Nationale Delcredere dienst rechtstreeks voor rekening van de Staat verleende waarborgen (pro memorie) (art. 61.05, blz. 20-21)

De heer Schiltz wenst te vernemen waarom op dit artikel geen krediet meer wordt ingeschreven.

De Minister antwoordt dat in 1986 een krediet werd ingeschreven van 717,8 miljoen F. In 1986 werd 367,8 miljoen F gebruikt om het Bijzonder Reservefonds te stijven (Fonds 60.02 van Titel IV). Dit bedrag vertegenwoordigt 1/40^e van de 14,6 miljard F verbintenissen die de Nationale Delcredere dienst heeft aangegaan voor rekening van de Staat.

Doordat dit krediet zich tot 1985 ingevolge een beschikking in de wettekst gedroeg als een gesplitst krediet werden

dans lesquelles l'Etat, ayant octroyé sa garantie, s'est substitué au débiteur. L'Administration des Domaines procède à l'acquisition des immeubles, à la demande du Service de crédit public, lorsque leur prix de vente se situe trop au-dessous de leur valeur vénale de sorte que leur valeur de récupération est trop faible. L'Administration des Domaines remet ensuite l'immeuble en vente lorsque les conditions de vente sont plus favorables, garantissant dès lors un produit plus important. On s'efforce ainsi d'optimiser la récupération.

2.6. Couverture du remboursement par la Banque nationale de billets dont la contre-valeur a été versée à l'Etat en vertu de l'article 9 de l'arrêté royal n° 29 du 24 août 1939 (art. 56.01, pp. 20-21)

M. Schiltz demande quelle est la raison de l'augmentation frappante du crédit inscrit à l'article 56.01.

Le Ministre déclare que cette augmentation est due au paiement à la Banque nationale de Belgique des billets de banque périmés que le public vient encore présenter à ses guichets. Ce remboursement doit être effectué par le Trésor parce que lorsqu'un billet n'a plus cours, la Banque nationale doit, à un moment donné, verser à l'Etat la contre-valeur des billets qu'elle considère comme perdus. Si la Banque surévalue ce montant et verse une somme trop élevée au Trésor, ce dernier doit rembourser les billets qui sont présentés ultérieurement au guichet. Ce remboursement n'est possible qu'au moyen d'un crédit budgétaire.

Par exemple, pour le billet de mille francs du type « Mercator » la Banque nationale a versé 3 milliards au Trésor en 1984. La Banque avait estimé la perte totale à environ 5 milliards et disposait donc encore d'une réserve de remboursement de 2 milliards. Au cours de 1985, la Banque a néanmoins franchi le seuil des 2 milliards. Le Trésor est dès lors tenu de rembourser lui-même les billets de banque que le public présente encore aux guichets. Il va de soi que le risque d'un remboursement est limité aux montants versés au Trésor par la Banque nationale à titre de bénéfice monétaire et que le crédit prévu à l'article 56.01 sera nettement inférieur aux 3 milliards reçus en 1984.

Cet article n'est évidemment pas destiné à couvrir uniquement le remboursement du billet en question. Mais ce remboursement est néanmoins à l'origine de cette augmentation frappante des crédits.

2.7. Crédit spécial à verser à un Fonds pour ordre destiné à permettre au Trésor de faire face aux sinistres résultant des garanties octroyées par l'Office national du Ducroire directement pour le compte de l'Etat (pour mémoire) (art. 61.05, pp. 20-21)

M. Schiltz demande pourquoi aucun crédit n'est inscrit à cet article.

Le Ministre répond qu'un crédit de 717,8 millions de F a été inscrit en 1986. Cette même année, 367,8 millions de F ont été utilisés pour alimenter le Fonds de réserve spécial (Fonds 60.02 du Titre IV). Ce montant représente 1/40^e des 14,6 milliards de F d'engagements pris par l'Office national du Ducroire pour le compte de l'Etat.

Du fait que ce crédit s'est vu conférer, par une disposition légale, le caractère d'un crédit dissocié jusqu'en 1985,

de vroegere betalingsschema's opgebouwd vertrekkend van de overgedragen sommen uit vorige jaren. De aanrekening van de uitgave gebeurde overeenkomstig de datum van de door de Delcreditedienst ingediende schuldvordering.

Sedert 1986 volgt dit krediet evenwel integraal het regime van de niet-gesplitste kredieten. Het resterend saldo van 1986, zijnde 350 miljoen F, werd provisioneel vastgelegd op zicht van de berekeningsstaten van de Nationale Delcreditedienst met betrekking tot de verrichtingen die zij voor rekening van de Staat in 1986 heeft aangegaan en waarvoor de aanvulling van het Fonds verschuldigd is.

2.8. Transfer naar het Fonds voor de economische expansie en de regionale reconversie (art. 60.01.A) en naar het Fonds bestemd om de Schatkist in staat te stellen het hoofd te bieden aan alle uitgaven voortvloeiend uit de toekenning van de staatswaarborg aan kredietverrichtingen in toepassing van diverse wetten met uitzondering van de wetten op de economische expansie (art. 60.06.A): indeplaatsstelling van de in gebreke gebleven debiteuren en aankoop van onroerende goederen (art. 61.06, blz. 20-21)

Ter verklaring van de gevoelige daling van het op dit artikel ingeschreven krediet (vraag van de heer Schiltz) verwijst de Minister naar zijn inleidende uiteenzetting. Zowel de selectievere toekenning van de staatswaarborg sedert 1982 evenals de impact van de economische toestand op de oorzaken die de realisatie van die staatswaarborg beïnvloeden zijn hier van doorslaggevend belang. Niettemin moet men er rekening mee houden dat zich steeds probleemdossiers kunnen aanbieden vanuit onverwachte hoek. Er mag evenwel gehoopt worden dat de trend voor 1987 dalend zal zijn. Het huidig krediet is bijgevolg alléén indicatief.

2.9. Inschrijving van België op het Internationaal Monetair Fonds (art. 83.04, blz. 22-23)

De heer Declercq wenst enige toelichting bij de gevoelige daling van de op dit artikel voor 1987 en 1986 ingeschreven kredieten (telkens 10 miljoen F) t.o.v. het corresponderend bedrag voor 1985 (5,823 miljard F).

De Minister antwoordt dat voor de jaren 1986 en 1987 inderdaad slechts 10 miljoen F werden ingeschreven. In 1986 werd het krediet niet gebruikt en het is meer dan waarschijnlijk dat dit ook in 1987 niet het geval zal zijn.

De betalingen die België aan het Internationaal Monetair Fonds (I.M.F.) dient te doen zijn afhankelijk van de waardeverhouding tussen de Bijzondere Trekkingsrechten (B.T.R.) en de Belgische Frank. Wegens de evolutie van deze verhouding (een vermindering van ongeveer 10 B.F. per B.T.R.) zal geen betaling moeten gebeuren ten opzichte van het I.M.F. in tegenstelling tot in 1985.

Anderzijds zijn ook de tegoeden die het I.M.F. in Belgische Frank aanhoudt een element van de afrekening tussen België en het I.M.F. In 1986 waren de door het I.M.F. aangehouden tegoeden, berekend op de koers van april 1986, voldoende. In de loop van 1986 heeft het I.M.F. aan België zelfs een bedrag teruggestort.

Aangezien de koers van het B.T.R. tegenover de Belgische Frank sedert april 1986 nog verder gedaald is, kan zich in 1987 eenzelfde toestand voordoen. Niettemin blijven de verrichtingen in Belgische Frank van het Fonds een onbekende. Vandaar dat een inschrijving behouden blijft.

les anciens plans de paiement ont été mis sur pied sur la base des montants reportés des années précédentes. La dépense a été portée en compte en fonction de la date à laquelle la créance a été présentée par l'Office du Ducroire.

Depuis 1986, ce crédit est soumis intégralement au régime des crédits non dissociés. Le solde de 1986, soit 350 millions de F, a été engagé provisionnellement sur la base d'états estimatifs de l'Office du Ducroire concernant les opérations qu'il a effectuées en 1986 pour le compte de l'Etat et pour lesquelles une intervention du Fonds est requise.

2.8. Transfert au Fonds d'expansion économique et de reconversion régionale (art. 60.01.A) et au fonds destiné à permettre au Trésor de faire face à toutes les dépenses découlant de l'octroi de la garantie d'Etat à des opérations réalisées en application de diverses lois à l'exclusion des lois d'expansion économique (art. 60.06.A): substitutions aux débiteurs défaillants et acquisitions d'immeubles (art. 61.06, p. 20-21)

En ce qui concerne l'explication de la baisse sensible du crédit inscrit à cet article (question de M. Schiltz), le Ministre renvoie à son exposé introductif. La plus grande sélectivité avec laquelle la garantie de l'Etat est accordée depuis 1982 et l'incidence de la situation économique sur les causes qui influent sur la réalisation de cette garantie sont en l'occurrence des facteurs déterminants. Néanmoins, il convient de tenir compte du fait que des dossiers épineux peuvent surgir inopinément. On peut cependant espérer que la tendance pour 1987 sera à la baisse. Le crédit prévu actuellement n'a par conséquent qu'une valeur indicative.

2.9. Souscription de la Belgique au Fonds monétaire international (art. 83.04, p. 22-23)

M. Declercq demande des explications au sujet de la diminution sensible des crédits inscrits à cet article pour 1986 et 1987 (dans chaque cas, 10 millions de F), par rapport à l'année précédente (5,823 milliards de F).

Le Ministre répond que 10 millions de F seulement ont effectivement été inscrits pour 1986 et 1987. En 1986, le crédit n'a pas été utilisé et il est plus que probable qu'il ne le sera pas non plus en 1987.

Les paiements de la Belgique au Fonds monétaire international (F.M.I.) sont fonction de la parité entre les droits de tirage spéciaux (D.T.S.) et le franc belge. Compte tenu de l'évolution de cette parité (une diminution d'environ 10 FB par D.T.S.), aucun paiement ne devra être fait au F.M.I., contrairement à 1985.

Par ailleurs, les avoirs en francs belges du F.M.I. interviennent également dans le décompte entre la Belgique et le F.M.I. En 1986, les avoirs détenus par le F.M.I., estimés au cours d'avril 1986, étaient suffisants. Le F.M.I. a même effectué un remboursement à la Belgique en 1986.

Il pourrait en être de même en 1987, du fait que le cours du D.T.S. par rapport au franc belge a encore baissé depuis avril 1986. Il est toutefois impossible de prévoir les opérations en francs belges du Fonds. C'est pourquoi l'inscription budgétaire a été maintenue.

2.10. Fonds gestijfd door de terugbetalingen van de steenkolenmijnen in hoofdsom, interesten en bijkomsten, wegens leningen die hun toegestaan werden onder begunstiging van de Marshall-kredieten, 2^{de} tranche en door eventueel terugbetaalde sommen van de in gebreke gebleven steenkolenmijnen, waarvoor de Staat zich heeft moeten in de plaats stellen. Dit fonds is bestemd om de geldschieters schadeloos te stellen, die kredieten met Staatswaarborg aan de steenkolenmijnen hebben toegekend (art. 63.01A, blz. 24-25)

De heer Schiltz wenst te vernemen hoe dit fonds werkt. Hoe wordt het gestijfd?

Welke uitgaven worden verricht ten laste van dit fonds?

Over hoeveel dossiers gaat het?

Welke is de betekenis van het saldo (564,8 miljoen F per 1 januari 1987).

Bij de ontleding van dit fonds moet men aldus de Minister onderscheid maken tussen de dossiers die aan de grondslag liggen van de ontvangsten en deze die aanleiding kunnen geven tot uitgaven.

Wat de inkomsten betreft, deze zijn in hoofdzaak afkomstig van de aflossing van de langetermijnleningen die de Steenkolenmijnen verkregen hebben ingevolge de hulp aan België na de Tweede Wereldoorlog in het kader van het Marshallplan. Het betreft hier de terugbetaling van de tweede tranche leningen die een initieel beloop had van 1 205 700 000 F en waarvan op 31 december 1986 nog 394 256 555 F openblijft. Deze inkomsten vloeien voort uit dossiers met betrekking tot negen mijnen, waarvan acht in vereffening. De lijst van de tweede tranche ziet eruit als volgt:

Ondernemingen	Kredieten Marshall 2 ^e tranche	
	Oorspronkelijk	Lopende
N.V. Charb. d'Abhoos	—	—
N.V. Charb. d'Amercœur	—	—
N.V. Houillères d'Anderlues	46 500 000	22 500 000
N.V. Charb. d'Ans et de Rocour	—	—
N.V. Charb. Bois d'Avroy	7 500 000	—
N.V. Charb. de Bernissart	—	—
N.V. Charb. Bois du Luc	53 000 000	—
N.V. Charb. Bonne Espérance Botterie	45 000 000	45 000 000
N.V. Charb. du Borinage	213 337 000	200 700 000
N.V. Charb. Bois du Cazier	38 000 000	38 000 000
N.V. Charb. du Centre	141 000 000	—
C.V. CETEC	—	—
N.V. Houillères Unies	25 000 000	25 000 000
N.V. Cockerill-Ougrée : Div. Belge steenkoolmijnen	106 000 000	—
Div. Colard	4 000 000	—
N.V. Charb. Elisabeth	—	—
N.V. Charb. Gosson-Kessales	39 000 000	39 000 000
N.V. Charb. Grande-Bacnure	20 000 000	—
N.V. Charb. du Hainaut	4 157 000	—
N.V. Charb. du Hasard	45 000 000	—
N.V. Charb. Hensies-Pommerœul	40 000 000	—
C.V. Intersambre	—	—
N.V. Charb. Centre de Jumet	22 000 000	—
N.V. Charb. du Levant	45 687 000	—
N.V. Charb. Mambourg	80 000 000	—
N.V. Charb. de Maurage	—	—

2.10. Fonds alimenté par les remboursements effectués par les charbonnages, en principal, intérêts et accessoires du chef des prêts qui leur ont été consentis à la faveur des crédits Marshall 2^e tranche et par les sommes éventuellement remboursées par les charbonnages défaillants pour lesquels l'Etat s'est substitué. Ce fonds est destiné à désintéresser les bailleurs de fonds qui ont consenti, avec la garantie de l'Etat, des crédits aux charbonnages (art. 63.01A, pp. 24-25).

M. Schiltz demande comment ce fonds fonctionne et comment il est alimenté?

Quelles sont les dépenses à charge de ce fonds?

De combien de dossiers s'agit-il?

Que représente le solde disponible (564,8 millions de F au 1^{er} janvier 1987)?

Le Ministre précise que pour comprendre le mécanisme de ce fonds, il faut distinguer les dossiers qui génèrent les recettes et ceux qui peuvent donner lieu à des dépenses.

Les recettes proviennent essentiellement de l'amortissement des prêts à long terme qui ont été consentis aux charbonnages à la faveur de l'aide accordée à la Belgique, après la seconde guerre mondiale, dans le cadre du Plan Marshall. Il s'agit en l'occurrence du remboursement de la deuxième tranche de prêts dont le montant initial était de 1 205 700 000 F et dont 394 256 555 F devaient encore être remboursés au 31 décembre 1986. Ces recettes proviennent de dossiers concernant neuf charbonnages, dont huit sont en liquidation. La liste de la deuxième tranche est la suivante :

Entreprises	Crédits Marshall 2 ^e tranche	
	Origine	En-cours
S.A. Charb. d'Abhoos	—	—
S.A. Charb. d'Amercœur	—	—
S.A. Houillères d'Anderlues	46 500 000	22 500 000
S.A. Charb. d'Ans et de Rocour	—	—
S.A. Charb. Bois d'Avroy	7 500 000	—
S.A. Charb. de Bernissart	—	—
S.A. Charb. Bois du Luc	53 000 000	—
S.A. Charb. Bonne Espérance Botterie	45 000 000	45 000 000
S.A. Charb. du Borinage	213 337 000	200 700 000
S.A. Charb. Bois du Cazier	38 000 000	38 000 000
S.A. Charb. du Centre	141 000 000	—
S.C. CETEC	—	—
S.A. Houillères Unies	25 000 000	25 000 000
S.A. Cockerill-Ougrée : Div. Charb. belges	106 000 000	—
Div. Colard	4 000 000	—
S.A. Charb. Elisabeth	—	—
S.A. Charb. Gosson-Kessales	39 000 000	39 000 000
S.A. Charb. Grande-Bacnure	20 000 000	—
S.A. Charb. du Hainaut	4 157 000	—
S.A. Charb. du Hasard	45 000 000	—
S.A. Charb. Hensies-Pommerœul	40 000 000	—
S.C. Intersambre	—	—
S.A. Charb. Centre de Jumet	22 000 000	—
S.A. Charb. du Levant	45 687 000	—
S.A. Charb. Mambourg	80 000 000	—
S.A. Charb. de Maurage	—	—

Ondernemingen	Kredieten Marshall 2 ^e tranche	
	Oorspronkelijk	Lopende
N.V. Charb. Monceau-Fontaine . . .	80 000 000	—
N.V. Charb. de Noël Sart Culpant	4 700 000	4 700 000
N.V. Charb. Unis de l'Ouest de Mons	43 819 000	16 946 555
N.V. Charb. Patience et Beaujonc . .	—	—
N.V. Péronnes	—	—
N.V. Charb. Petit-Try	5 000 000	2 410 000
N.V. Charb. Roton-Farciennes . . .	35 000 000	—
N.V. Acier. et Min. de la Sambre . .	42 000 000	—
N.V. Charb. de Taminés	—	—
N.V. Charb. Trieu-Kalsin	—	—
N.V. Charb. de Wériste	20 000 000	—
Totaal	1 205 700 000	394 256 555

Andere inkomsten kunnen bestaan ingevolge de recuperaties in dossiers waar de Staat de waarborg heeft moeten realiseren en waarvan de indeplaatsstelling gebeurde met de middelen van dit fonds.

Inzake de uitgaven betreft het de sommen die de Staat dient te betalen in het kader van de uitvoering van de Staatswaarborg en dit in toepassing van de wetten die in het verantwoordingsprogramma op bladzijde 99 zijn opgenomen. Het is evenwel moeilijk een juist beeld te krijgen over de nog mogelijke toekomstige uitgaven. Als uitgangspunt kan genomen worden dat destijds 36 mijnen in toepassing van de verschillende wetten en de twee Marshalltranches kredieten toegewezen kregen. Zowel de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid als de Algemene Spaar- en Lijfrentekas hebben voor iedere mijn en de toepassing van een aantal wetten, dossiers geopend. De afwikkeling ervan is evenwel onduidelijk omwille van het feit dat een groot deel der mijnen nog in vereffening is. Wat de N.M.K.N. betreft en inzake de twee tranches van het Marshallkrediet en de toepassing van de wet van 12 juli 1955 waren er 87 initiële dossiers waarvan er nu nog 26 openstaan. Hun initieel krediet beliep 5 814,7 miljoen F en het huidig openstaand bedrag 1 710,2 miljoen F.

Alhoewel zou kunnen worden afgeleid dat het saldo van het fonds niet onmiddellijk aantoonbaar dient te worden aangewend, heeft de overboeking ervan naar de Rijksmiddelenbegroting enkel een éénmalig effect op het netto te financieren saldo van het betrokken begrotingsjaar. De stand van de Rijksschuld wordt er niet door beïnvloed vermits de Thesaurie de middelen van het fonds ook nu kan aanwenden voor de algemene thesauriebehoeften. Uiteindelijk, zolang de lopende leningen waarvoor de Staatswaarborg kan worden ingeroepen het beschikbaar saldo duidelijk overtreft is de huidige begrotingstechniek het meest aangewezen. Het zou immers weinig zin hebben voor dergelijk moeilijk voorspelbare uitgaven begrotingskredieten te moeten ramen.

2.11. *Leningfonds voor de personeelsleden in actieve dienst, aan de gepensioneerden of aan hun weduwe, rechthebbende op een overlevingspensioen (koninklijk besluit van 10 februari 1955; ministerieel besluit van 11 februari 1955) (art. 63.04C, blz. 26-27)*

De heer Petitjean vraagt welke de aard van de leningen is die worden gespijsd door het Fonds bedoeld onder

Entreprises	Crédits Marshall 2 ^e tranche	
	Origine	En-cours
S.A. Charb. Monceau-Fontaine . . .	80 000 000	—
S.A. Charb. de Noël Sart Culpant	4 700 000	4 700 000
S.A. Charb. Unis de l'Ouest de Mons	43 819 000	16 946 555
S.A. Charb. Patience et Beaujonc . .	—	—
S.A. Péronnes	—	—
S.A. Charb. Petit-Try	5 000 000	2 410 000
S.A. Charb. Roton-Farciennes . . .	35 000 000	—
S.A. Acier. et Min. de la Sambre . .	42 000 000	—
S.A. Charb. de Taminés	—	—
S.A. Charb. Trieu-Kalsin	—	—
S.A. Charb. de Wériste	20 000 000	—
Totaux	1 205 700 000	394 256 555

D'autres recettes peuvent provenir des récupérations dans des dossiers où l'Etat a dû réaliser la garantie et pour lesquels la substitution s'est opérée au moyen des ressources de ce fonds.

En ce qui concerne les dépenses, il s'agit des sommes que l'Etat est tenu de payer dans le cadre de l'exécution de la garantie de l'Etat, et ce, en application des lois qui sont énumérées dans le programme justificatif (page 99). Il est toutefois difficile de se faire une idée exacte des éventuelles dépenses futures. On peut considérer qu'à l'époque, des crédits ont été accordés à 36 charbonnages en exécution des différentes lois et dans le cadre des deux tranches du Plan Marshall. La Société nationale de crédit à l'industrie et la Caisse générale d'épargne et de retraite ont ouvert des dossiers pour chaque charbonnage et pour l'application d'un certain nombre de lois. Le règlement de ces dossiers n'est toutefois pas clair, un grand nombre de charbonnages étant encore en liquidation. En ce qui concerne la S.N.C.I., les deux tranches du crédit Marshall et l'application de la loi du 12 juillet 1955, 87 dossiers avaient été ouverts à l'origine, dont 26 n'ont pas encore été clôturés. Leur crédit initial s'élevait à 5 814,7 millions de F et le montant non remboursé à ce jour est de 1 710,2 millions de F.

Bien que l'on puisse en déduire que le solde du fonds ne doit pas recevoir immédiatement une affectation expresse, son transfert au budget des Voies et Moyens n'influence cependant qu'une seule fois le solde net à financer de l'année budgétaire en question. Il n'a pas d'incidence sur la Dette publique, étant donné que le Trésor peut d'ores et déjà utiliser les ressources du fonds pour couvrir les besoins généraux de trésorerie. Tant que les prêts en cours pour lesquels la garantie de l'Etat peut être invoquée excèdent largement le solde disponible, l'actuelle technique budgétaire est, en fin de compte, la plus adéquate, étant donné que cela n'aurait guère de sens de devoir évaluer des crédits budgétaires pour des dépenses aussi difficiles à prévoir.

2.11. *Caisse de prêts aux agents en activité de service, aux pensionnés ou à leur veuve bénéficiant d'une pension de survie (arrêté royal du 10 février 1955, arrêté ministériel du 11 février 1955) (art. 63.04C, p. 26-27)*

M. Petitjean demande quelle est la nature des prêts financés par le Fonds visé à l'article 63.04C et accordés

artikel 63.04C en toegekend aan de begunstigden beoogd bij het ministerieel besluit van 11 februari 1955 tot regeling van de inrichting en de werking van de Sociale Dienst van het Ministerie van Financiën (zie ook punt 2.1, blz. 7 van onderhavig verslag).

Deze leningen aldus *de Minister*, zijn renteloos en worden enkel toegestaan om de betrokkenen in staat te stellen tegemoet te komen aan uitzonderlijke sociale en onvoorzienbare omstandigheden. Het huidig maximum bedrag van deze leningen bedraagt 54 000 F en de maximumtermijn voor terugbetaling 36 maanden. Dit bedrag en deze termijn worden bepaald rekening houdend met de behoeften en de financiële draagkracht van de aanvrager.

2.12. *Opbrengsten van de successierechten (Vlaams Gewest). Opbrengsten van de successierechten (Waals Gewest)* (art. 66.15B en 66.16B, blz. 28-29)

De heer Petitjean vraagt waarom op de fondsen 66.15 en 66.16 de opbrengst van de successierechten tussen het Vlaamse en het Waalse Gewest de verdeelsleutel 70/30 vertoont.

De Minister antwoordt dat de in het ontwerp opgenomen verdeling het resultaat is van twee elementen. Enerzijds de geraamde opbrengst voor successierechten, zoals die bij de opmaak van de Rijksmiddelenbegroting voor 1987 werd vastgesteld en anderzijds, een verdeelsleutel die steunt op de meest recente gegevens over de uitvoering van de begroting waar de ontvangsten werden geboekt rekening houdend met het Gewest waarin het successierecht geïnd is.

Voor 1987 werd een afstand van 10 310 miljoen F successierechten geraamd.

De verdeelsleutel werd bepaald aan de hand van de Schatkisttoestand op 31 december 1985, die werd gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* van 12 december 1986 op bladzijde 17056.

De evolutie van de gelocaliseerde ontvangsten op basis van de realisaties ziet er als volgt uit: (in miljoenen F)

Jaar	Vlaams Gewest	Waals Gewest	Totaal
1983	5 515 (59,2)	3 803 (40,8)	9 318
1984	6 253 (61,8)	3 862 (38,2)	10 115
1985	6 229 (62,9)	3 678 (37,1)	9 907

Voor het begrotingsjaar 1986 zien de ontvangsten er als volgt uit:

1986	6 794 (63,5)	3 908 (36,5)	10 702
------	--------------	--------------	--------

Hieruit volgt dat de verdeling in de lijn ligt van de realisaties. De daling van het totaal der afgestane rechten van 1987 ten overstaan van 1986 is toe te schrijven aan het uitzonderlijk karakter van enkele dossiers in 1986.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 14 alsmede het gehele ontwerp worden aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

De Rapporteur,
E. VAN ROMPUY

De Voorzitter,
Ch.-F. NOTHOMB

aux bénéficiaires visés par l'arrêté ministériel du 11 février 1955 relatif à l'organisation et au fonctionnement du service social du Ministère des Finances (cf. également le point 2.1, p. 7 du présent rapport).

Le Ministre précise qu'il s'agit de prêts sans intérêt destinés uniquement à permettre aux intéressés de faire face à des circonstances sociales exceptionnelles et imprévisibles. Le montant maximum de ces prêts est actuellement de 54 000 F et le délai maximum de remboursement de 36 mois, étant entendu que le montant et le délai accordés sont fonction des besoins et de la capacité contributive du demandeur.

2.12. *Produit des droits de succession (Région flamande). Produit des droits de succession (Région wallonne)* (art. 66.15B et 66.16B, pp. 28-29)

M. Petitjean demande pourquoi aux articles 66.15 et 66.16 les droits de succession ont été répartis entre la région flamande et la région wallonne selon une clef de 70/30.

Le Ministre répond que la répartition retenue dans le projet est fondée sur deux éléments: d'une part, le produit des droits de succession tel qu'il a été estimé lors de l'élaboration du budget des Voies et Moyens pour 1987 et, d'autre part, une clef de répartition basée sur les données les plus récentes sur l'exécution du budget, dans lesquelles les recettes ont été comptabilisées en fonction de la région où les droits de succession ont été perçus.

Pour 1987, la cession des droits de succession est estimée à 10 310 millions de F.

La clef de répartition a été déterminée en fonction de la situation du Trésor au 31 décembre 1985, qui a été publiée au *Moniteur belge* du 12 décembre 1986, page 17056.

L'évolution des recettes localisées sur base des réalisations est la suivante (en millions de F):

Année	Région flamande	Région wallonne	Total
1983	5 515 (59,2)	3 803 (40,8)	9 318
1984	6 253 (61,8)	3 862 (38,2)	10 115
1985	6 229 (62,9)	3 678 (37,1)	9 907

Pour l'année budgétaire 1986, les recettes sont les suivantes:

1986	6 794 (63,5)	3 908 (36,5)	10 702
------	--------------	--------------	--------

Il ressort de ces chiffres que la répartition est fonction des réalisations. La baisse du total des droits cédés intervenue en 1987 par rapport à 1986 est due au caractère exceptionnel de certains dossiers de 1986.

III. — VOTES

Les articles 1 à 14, ainsi que l'ensemble du projet, sont adoptés par 11 voix contre 2.

Le Rapporteur,
E. VAN ROMPUY

Le Président,
Ch.-F. NOTHOMB