

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

2 DECEMBER 1986

WETSVOORSTEL

houdende de verhoging van de rust- en overlevingspensioenen voor werknemers voor de rechthebbenden geboren vóór 1910 en tot optrekking van het minimum rust- en overlevingspensioen op grond van een volledige loopbaan in de werknemersregeling

(Ingediend door de heer Derycke)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 52 van de wet van 4 augustus 1986 houdende fiscale bepalingen geeft aan de Koning de macht een stelsel van pensioensparen in te voeren.

In de algemene toelichting bij de begroting van ontvangsten en uitgaven voor het begrotingsjaar 1987 (Stuk n° 4-602/1-85/86 Kamer) wordt hiervoor een fiscale uitgave voorzien van 1,250 miljard F. Deze nieuwe fiscale uitgave, die een nieuw structureel uitgavenmechanisme is, zal in de komende jaren ongetwijfeld sterk toenemen. Terzelfder tijd moeten een aantal « structurele uitgavenmechanismen » in de wettelijke pensioenen eraan geloven: vermindering van de coëfficiënt ter aanpassing van de uitkeringen aan het welvaartspeil, blokkering van de indexaanpassing van de lopende renten, opheffing van de vervroeging vóór de leeftijd van 60 jaar. Door deze en andere maatregelen zal de staatstoelage voor 1987 voor de pensioenen van werknemers met 4,831 miljard F verminderd worden. Door de opeenvolgende inleveringen en de ingrijpende wijzigingen die de laatste jaren in de pensioenen doorgevoerd werden, ontstaat er een sfeer van onzekerheid rond de toekomst van het stelsel. Privé-instellingen haken hier gretig op in door het nakend faillissement van de wettelijke stelsels aan te kondigen. Door enerzijds de voordelen en dus de zekerheid van het wettelijk stelsel af te bouwen en door anderzijds privé-pensioenvorming met belastinggelden te stimuleren, versterkt de Regering deze onzekerheid.

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

2 DÉCEMBRE 1986

PROPOSITION DE LOI

portant relèvement des pensions de retraite et de survie des travailleurs salariés pour les bénéficiaires nés avant 1910, ainsi que du minimum de la pension de retraite et de survie accordée sur la base d'une carrière complète dans le régime des travailleurs salariés

(Déposée par M. Derycke)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 52 de la loi du 4 août 1986 portant des dispositions fiscales confère au Roi le pouvoir d'instaurer un régime d'épargne-pension.

Une dépense fiscale de 1,250 milliard de F est prévue à cet effet dans l'Exposé général du budget des recettes et des dépenses pour l'année budgétaire 1987 (Doc. Chambre n° 4-602/1-85/86). Il est certain que cette nouvelle dépense fiscale, qui constitue un nouveau mécanisme de dépense structurel, augmentera considérablement dans les années à venir, alors qu'au même moment, un certain nombre de « mécanismes de dépense structurels » sont remis en cause dans le régime des pensions légales: réduction du coefficient d'adaptation des prestations à l'évolution du bien-être, blocage de l'indexation des rentes en cours, suppression de la pension anticipée avant l'âge de 60 ans. En vertu de ces mesures et d'autres encore, la subvention accordée par l'Etat pour le financement des pensions des travailleurs salariés sera amputée de 4,831 milliards de F en 1987. Les sacrifices successifs qui ont été imposés au régime des pensions au cours de ces dernières années ainsi que les importantes modifications qui y ont été apportées dans le même temps ont engendré un climat d'incertitude à propos de l'avenir du régime. Exploitant le doute semé dans les esprits, les organismes privés s'empres- sent d'annoncer la faillite imminente des régimes légaux. Quant au Gouvernement, il renforce encore cette incertitude en remettant en cause les avantages, et donc la sécurité offerte par le régime légal, et en utilisant une part du produit de l'impôt pour stimuler la constitution de pensions privées.

Er moet bovendien gewezen worden op het averechts herverdelend effect van dit soort beleid: de voordelen voor de gepensioneerden, ook voor hen die slechts een klein pensioen trekken, worden verminderd, terwijl terzelfder tijd mogelijkheden geboden worden aan hen die het zich kunnen veroorloven, om ten laste van alle belastingbetalers, extra-voordelen te verwerven.

De wettelijke pensioenen maken voor anderhalf miljoen mensen een belangrijke, en in vele gevallen de enige, vorm van inkomen uit. Ze zijn een uitdrukking van de solidariteit tussen de generaties die België na de twee wereldoorlogen heropgebouwd hebben en de jongere generaties. Het zou onbillijk én maatschappelijk onverstandig zijn om verder op de nu reeds ingeslagen weg die leidt tot de afbouw van de wettelijke stelsels, verder te gaan.

Aangezien de budgettaire toestand klaarblijkelijk toelaat om privé-pensioenvorming extra te stimuleren, wordt in onderhavig wetsvoorstel een evenredige inspanning gevraagd ten voordele van de werknemerspensioenen. Het voorstel voorziet in een optrekking met 5 % van de pensioenen van de gerechtigden geboren vóór 1905, en met 3 % voor hen die geboren zijn tussen 1905 en 1910 (art. 1 en 2). In een tweede fase wordt voorzien in de optrekking van het minimum rust- en overlevingspensioen gebaseerd op een volledige loopbaan met 5 % (art. 3 en 4).

Het voorstel beoogt dus geen onverantwoord grote extra-uitgaven, maar wel de optrekking van de allerlaagste pensioenen. De inspanning die men bereid is te leveren voor privé-pensioenen moet ook opgebracht worden voor de wettelijke stelsels!

E. DERYCKE

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Het pensioenbedrag van diegenen die geboren zijn vóór 1905 en die ten laste van de pensioenregeling voor werknemers een rust- of overlevingspensioen genieten, wordt met 5 % verhoogd.

Art. 2

Het pensioenbedrag van diegenen die geboren zijn tussen 1905 en 1910 en die ten laste van de pensioenregeling voor werknemers een rust- of overlevingspensioen genieten, wordt met 3 % verhoogd.

Art. 3

In artikel 152 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980 worden de bedragen « 214 644 F » en « 171 765 F » respectievelijk vervangen door de bedragen « 225 376 F » en « 180 353 F ».

Il convient en outre de souligner l'effet redistributeur à rebours de ce genre de politique: les avantages dont bénéficient les pensionnés, y compris ceux qui ne perçoivent qu'une pension modeste, sont « grignotés », alors que dans le même temps, le Gouvernement offre à ceux qui peuvent se le permettre la possibilité de s'assurer des avantages supplémentaires à charge de tous les contribuables.

Les pensions légales constituent, pour un million et demi de personnes, une source importante de revenus, voire, dans bien des cas, la seule source de revenus. Elles sont l'expression de la solidarité entre les générations qui ont reconstruit la Belgique après les deux guerres mondiales et les générations suivantes. Il serait injuste et socialement déraisonnable de poursuivre dans la voie actuelle qui mène au démantèlement progressif des régimes légaux.

Puisque la situation budgétaire permet manifestement de consentir un effort particulier pour stimuler la constitution de pensions privées, l'auteur de la présente proposition de loi demande qu'un effort proportionnel soit fait en faveur des pensions des travailleurs salariés. La proposition prévoit d'augmenter les pensions des bénéficiaires nés avant 1905 de 5 % et celles des bénéficiaires nés entre 1905 et 1910 de 3 % (art. 1^{er} et 2). Elle prévoit, dans un deuxième temps, de relever de 5 % le minimum de la pension de retraite et de survie accordée sur la base d'une carrière complète (art. 3 et 4).

Notre but n'est donc pas d'occasionner un supplément de dépenses exorbitant, mais de relever les pensions les plus basses. Il faut que les régimes légaux bénéficient d'un effort équivalent à celui que l'on est prêt à faire pour les pensions privées!

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Le montant de la pension allouée aux personnes nées avant 1905 qui bénéficient d'une pension de retraite ou de survie à charge du régime de pension des travailleurs salariés est augmenté de 5 %.

Art. 2

Le montant de la pension allouée aux personnes nées entre 1905 et 1910 qui bénéficient d'une pension de retraite ou de survie à charge du régime de pension des travailleurs salariés est augmenté de 3 %.

Art. 3

A l'article 152 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980, les montants de « 214 644 F » et de « 171 765 F » sont remplacés respectivement par les montants de « 225 376 F » et de « 180 353 F ».

Art. 4

In artikel 153 van dezelfde wet wordt het bedrag «168 881 F» vervangen door het bedrag «177 325 F».

Art. 5

Deze wet treedt in werking de eerste dag van de maand volgend op deze waarin de wet die een stelsel van pensioensparen instelt in het *Belgisch Staatsblad* zal zijn bekendgemaakt, met uitzondering van de artikelen 3 en 4 die in werking treden de eerste dag van het tweede kalenderkwartaal volgend op de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van de wet die een stelsel van pensioensparen instelt.

13 november 1986.

E. DERYCKE

Art. 4

A l'article 153 de la même loi, le montant de «168 881 F » est remplacé par le montant de «177 325 F».

Art. 5

La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel la loi instaurant un régime d'épargne-pension a été publiée au *Moniteur belge*, à l'exception des articles 3 et 4, qui entrent en vigueur le premier jour du deuxième trimestre civil qui suit la publication de la loi instaurant un régime d'épargne-pension au *Moniteur belge*.

13 novembre 1986.