

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

17 DECEMBER 1986

WETSONTWERP

tot bepaling van de breedte
van de territoriale zee van België

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN ⁽¹⁾
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VAN WAMBEKE

DAMES EN HEREN,

I. — Uiteenzetting van de Minister van Buitenlandse Betrekkingen

Op 30 april 1982 heeft de Derde Conferentie der Verenigde Naties over het Zeerecht de maximale breedte van de territoriale zee vastgelegd op twaalf zeemijl. België heeft deze overeenkomst op 5 december 1984 ondertekend, er daarbij op wijzend dat ons land niet het karakter van territoriale zee zou erkennen voor wateren die voorbij de twaalf zeemijl als zodanig opgeëist zouden worden of blijven.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Defraigne.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. De heren Declercq, Dhoore, Steverlyncx, Uyttendaele, Van Wambeke, Willems.	De heer Bourgeois, Mevr. De Loore-Raeymaekers, de heren Desutter, Ghesquière, Peeters (R.), Piot, Van Hecke.
P.S. De heren Biefnot, Burgeon (W.), Depardin, Urbain.	De heren Coëme, Collart, Denison, Mottard, Moureaux.
S.P. De heren Slecckx, Van Elewyck, Van Miert, Vanvelthoven.	De heren Bogaerts, Claes, Colla, Galle, Tobback.
P.R.L. De heren Defraigne, Kubla, Simonet.	De heren De Decker, Lagneau, Petitjean, Pivin.
P.V.V. De heren Beysen, Grootjans.	Mevr. Neyts-Uyttebroeck, de heren Sprockeels, Vermeiren.
P.S.C. De heren du Monceau de Bergendal, le Hardy de Beaulieu.	De heren Detremmerie, Gendebien, Meij. Hanquet.
V.U. De heer Anciaux, Mevr. Maes.	De heren Baert, Caudron, Peeters (P.).

Zie:

- 635 - 86/87:

— Nr. 1: Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

17 DÉCEMBRE 1986

PROJET DE LOI

fixant la largeur
de la mer territoriale belge

RAPPORT

FAIT
AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTERIEURES ⁽¹⁾
PAR M. VAN WAMBEKE

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — Exposé introductif du Ministre des Relations extérieures

Le 30 avril 1982, la Troisième Conférence des Nations unies sur le Droit de la Mer a fixé à douze milles marins la largeur maximum de la mer territoriale. La Belgique a signé cette convention le 5 décembre 1984, en soulignant qu'elle ne reconnaîtrait pas le caractère de mer territoriale aux eaux qui seraient ou demeureraient revendiquées comme telles, au-delà de douze milles marins.

⁽¹⁾ Composition de la Commission:

Président: M. Defraigne.

A. — Membres titulaires :	B. — Membres suppléants :
C.V.P. MM. Declercq, Dhoore, Steverlyncx, Uyttendaele, Van Wambeke, Willems.	M. Bourgeois, Mme De Loore-Raeymaekers, MM. Desutter, Ghesquière, Peeters (R.), Piot, Van Hecke.
P.S. MM. Biefnot, Burgeon (W.), Depardin, Urbain.	MM. Coëme, Collart, Denison, Mottard, Moureaux.
S.P. MM. Slecckx, Van Elewyck, Van Miert, Vanvelthoven.	MM. Bogaerts, Claes, Colla, Galle, Tobback.
P.R.L. MM. Defraigne, Kubla, Simonet.	MM. De Decker, Lagneau, Petitjean, Pivin.
P.V.V. MM. Beysen, Grootjans.	Mme Neyts-Uyttebroeck, MM. Sprockeels, Vermeiren.
P.S.C. MM. du Monceau de Bergendal, le Hardy de Beaulieu.	MM. Detremmerie, Gendebien, Mlle Hanquet.
V.U. M. Anciaux, Mme Maes.	MM. Baert, Caudron, Peeters (P.).

Voir:

- 635 - 86/87:

— N° 1: Projet de loi.

Op dit ogenblik hebben negenentachtig Staten de breedte van hun territoriale zee vastgelegd op twaalf zeemijl; tweeëntwintig Staten hebben een territoriale waarvan de breedte verder gaat dan twaalf zeemijl.

Een en ander heeft de Regering ertoe aangezet om aan de Kamers voor te stellen de breedte van de territoriale zee van drie zeemijl naar twaalf zeemijl te brengen.

De breedte van de territoriale zee is in diverse koninklijke besluiten vastgelegd op drie zeemijl, met name in artikel 2, § 1 van het koninklijk besluit van 4 augustus 1981 houdende politie- en scheepvaartreglement voor de Belgische territoriale zee, de havens en de stranden van de Belgische kust.

Strikt wettelijk gezien zou het dus volstaan hebben dit reglement dienovereenkomstig te wijzigen.

Niettemin heeft de Regering het gepast geacht om haar voorstellen te laten bekrachtigen door een wet, niet alleen om er een plechtiger karakter aan te verlenen, maar ook om zich daarbij te laten leiden door het voorbeeld van Frankrijk en Nederland, met wie zij zal moeten onderhandelen over de begrenzingsakkoorden waarvan sprake in artikel 2.

Het wetsontwerp werd gewijzigd overeenkomstig het advies van de Raad van State. Het voorgestelde artikel 2 werd evenwel door de gebruikelijke formule vervangen; in dit verband zij vermeld dat de datum van inwerkingtreding van een verdrag steeds wordt vastgelegd door de twee contracterende partijen.

II. — Algemene bespreking

De heer Baert merkt op dat artikel 2 van het wetsontwerp op voorhand een goedkeuring van de wetgever wil loskrijgen, wat hem ongrondwettelijk lijkt.

De Voorzitter is eveneens van oordeel dat bedoeld artikel niet in die vorm in het ontwerp gehandhaafd kan blijven. De goedkeuring die de Regering van de Kamer vraagt, slaat vooralsnog op niets. Hij herinnert eraan dat krachtens artikel 68, derde lid, van de Grondwet « geen afstand, geen ruiling, geen toevoeging van grondgebied kan plaats hebben dan krachtens een wet ».

De Minister antwoordt dat de redactie van artikel 2 ingegeven is door het advies van de Raad van State. Hij legt zich evenwel neer bij de argumenten die de Commissie aanbrengt en hij besluit artikel 2 in te trekken.

III. — Stemmingen

De artikelen 1 en 3 worden eenparig aangenomen. Artikel 3 wordt artikel 2. Het gewijzigde wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De Rapporteur,
H. VAN WAMBEKE.

De Voorzitter,
J. DEFRAIGNE.

Actuellement le nombre d'Etats qui ont fixé la largeur de leur mer territoriale à douze milles marins s'élève à quatre-vingt-neuf; vingt-deux autres Etats ont une mer territoriale dont la largeur est supérieure à douze milles marins.

Ces diverses considérations ont incité le Gouvernement à proposer aux Chambres de porter de trois à douze milles marins la largeur de la mer territoriale.

La largeur de la mer territoriale a été fixée à trois milles marins par plusieurs arrêtés royaux, et notamment par l'article 2, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 4 août 1981 portant règlement de police et de navigation pour la mer territoriale belge, les ports et les plages.

En droit strict, il aurait donc suffi de modifier en conséquence cette dernière disposition.

Néanmoins, le Gouvernement a estimé opportun de donner à son intention la garantie de la loi, non seulement pour lui conférer un caractère plus solennel, mais aussi pour s'inspirer de l'exemple de la France et des Pays-Bas avec lesquels il lui appartiendra de négocier les accords de délimitation dont il est question à l'article 2.

Ce projet de loi a été modifié conformément à l'avis du Conseil d'Etat. Le texte proposé pour l'article 2 a toutefois été remplacé par la formule usuelle; à ce sujet, il convient de rappeler que la date d'entrée en vigueur d'un traité est fixée par les deux parties contractantes.

II. — Discussion générale

M. Baert fait remarquer que l'article 2 du projet de loi tend à obtenir du législateur un assentiment anticipé, ce qui lui paraît être inconstitutionnel.

Le Président est également d'avis que cet article ne peut subsister sans cette forme dans le projet de loi. L'assentiment de la Chambre que le Gouvernement sollicite n'a pas actuellement d'objet. Il rappelle qu'en vertu de l'article 68, troisième alinéa, de la Constitution « nulle cession, nul échange, nulle adjonction de territoire ne peut avoir lieu qu'en vertu d'une loi ».

Le Ministre répond que la rédaction de l'article 2 s'inspire de l'avis du Conseil d'Etat. Il se range toutefois aux arguments développés par la Commission et décide de retirer l'article 2.

III. — Votes

Les articles 1^{er} et 3 sont adoptés à l'unanimité. L'article 3 devient l'article 2. Le projet de loi amendé est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
H. VAN WAMBEKE.

Le Président,
J. DEFRAIGNE.

TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1.

De breedte van de territoriale zee van België wordt gebracht op twaalf zeemijl, zijnde tweeëntwintigduizend tweehonderd vierentwintig meter, gemeten hetzij vanaf de laagwaterlijn van de kust, of van bij eb droogvallende bodemverheffingen indien deze zich binnen de twaalf zeemijl vanaf die laagwaterlijn bevinden, hetzij vanaf de uiteinden der permanente havenwerken welke buiten voornoemde laagwaterlijn uitsteken, zoals een en ander op de officiële Belgische op grote schaal uitgevoerde zeekaarten is aangeduid.

Art. 2 (vroeger art. 3).

Elke verwijzing in de Belgische wetgeving of reglementering naar de territoriale zee van België moet begrepen worden in de betekenis van territoriale zee waarvan de breedte overeenkomt met deze vastgesteld bij deze wet.

TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Article 1^{er}.

La largeur de la mer territoriale de la Belgique est portée à douze milles marins, soit vingt-deux mille deux cent vingt-quatre mètres, mesurée à partir de la laisse de basse mer de la côte, ou des hauts fonds découvrants à marée basse pour autant qu'ils se trouvent à moins de douze milles marins de cette laisse de basse mer, ou des extrémités des installations portuaires permanentes dépassant ladite laisse de basse mer, comme il est indiqué sur les cartes marines officielles belges à grande échelle.

Art. 2 (ancien art. 3).

Toute référence dans la législation ou réglementation belge à la mer territoriale de la Belgique s'entend dans le sens d'une mer territoriale dont la largeur est conforme à celle fixée par la présente loi.