

**Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

ZITTING 1986-1987

13 NOVEMBER 1986

**RIJKSMIDDELENBEGROTING
voor het begrotingsjaar 1987**

AMENDEMENTEN

**Nr. 9 VAN DE HEREN WILLOCKX EN
VANDENBROUCKE**

(In hoofdorde)

Artikel 1.

De bedragen van « 1 392 457 300 000 frank » en « 1 448 951 200 000 frank » respectievelijk verminderen tot « 1 390 907 300 000 frank » en « 1 447 401 200 000 frank ».
(Vermindering met 1,55 miljard frank).

VERANTWOORDING

Het aantal budgettaire werklozen is duidelijk onderschat. Voor 1987 verwacht de Regering 9 000 budgettaire werklozen minder dan in 1986 terwijl in oktober 1986 het aantal volledig uitkeringsgerechtigde werklozen (al dan niet werkzoekend) reeds 6 000 eenheden hoger lag dan een jaar eerder.

Wanneer we ervan uitgaan dat het aantal volledig uitkeringsgerechtigde werklozen (al dan niet werkzoekend) in juni 1987 op hetzelfde peil zal liggen als in juni 1986, hetgeen klaarblijkelijk een zeer voorzichtige raming is, dan bekomt men, na omrekening, 514 500 budgettaire werklozen voor 1987, dat is 15 500 eenheden meer dan wat de Regering voorziet.

Dientengevolge moeten de fiscale ontvangsten met 1,55 miljard verminderd worden.

**F. WILLOCKX.
F. VANDENBROUCKE.**

Zie:

4/1 - 603 - 85/86:

- Nr. 1: Begroting.
- Nrs. 2 tot 4: Amendementen.

**Chambre
des Représentants**

SESSION 1986-1987

13 NOVEMBRE 1986

**BUDGET DES VOIES ET MOYENS
pour l'année budgétaire 1987**

AMENDEMENTS

N° 9 DE MM. WILLOCKX ET VANDENBROUCKE

(En ordre principal)

Article 1^{er}.

Ramener respectivement les montants de « 1 392 457 300 000 francs » et de « 1 448 951 200 000 francs » à « 1 390 907 300 000 francs » et à « 1 447 401 200 000 francs ».
(Réduction de 1,55 milliard de francs)

JUSTIFICATION

Il est clair que le nombre de chômeurs budgétaires a été sous-estimé. Le Gouvernement prévoit 9 000 chômeurs budgétaires de moins en 1987 qu'en 1986, alors qu'en octobre 1986, le nombre de chômeurs complets indemnisés (demandeurs d'emploi ou non) avait progressé de 6 000 unités par rapport à la période correspondante de l'année précédente.

Si l'on se fonde sur l'hypothèse selon laquelle le nombre de chômeurs complets indemnisés en juin 1987 (demandeurs d'emploi ou non) serait identique à celui de juin 1986, ce qui constitue une estimation très prudente, on obtient, après conversion, 514 500 chômeurs budgétaires pour 1987, soit 15 500 unités de plus que ne prévoit le Gouvernement.

Il s'indique par conséquent de réduire les recettes fiscales de 1,55 milliard.

Voir:

4/1 - 603 - 85/86:

- N° 1: Budget.
- N°s 2 à 4: Amendements.

Nr. 10 VAN DE HEER WILLOCKX

(In bijkomende orde op amendement nr. 9)

Artikel 1.

De bedragen van « 1 392 457 300 000 frank » en « 1 448 951 200 000 frank » respectievelijk vermeerderen tot « 1 397 457 300 000 frank » en « 1 453 951 200 000 frank ».
(Vermeerdering met 5 miljard frank).

VERANTWOORDING

De Regering heeft meermaals bevestigd dat het niet haar bedoeling is om de strijd tegen de fiscale fraude stop te zetten. Vandaar dat het logisch is een meerontvangst in te schrijven voor deze post.

Gedurende de laatste jaren zien we immers hoe de fiscale administratie in 't algemeen en ook de bijzondere belastinginspectie (B.B.I.) in 't bijzonder steeds meer bij machte blijkt (bleek) te zijn om ook een aantal grote fraudedossiers aan te pakken. We vertrekken dan ook van de veronderstelling dat deze trend zich ook volgend jaar zal voortzetten en dat alles in het werk zal gesteld worden om deze evolutie verder te versterken.

In die zin zal de indiener van dit amendement dan ook zijn volle verantwoordelijkheid nemen en voorstellen neerleggen om de bevoegdheden van de B.B.I. in de toekomst veilig te stellen en de efficiënte samenwerking tussen B.B.I. en het parket te herstellen.

Vanuit deze optiek is de 5 miljard meerontvangsten die ingeschreven worden geen gefoefel met cijfers om een begroting op te tutten maar stelt het een beleidsdoel voorop. Ofwel menen wij het ernstig met de fraudebestrijding en dan moeten we dit ook financieel durven verwoorden, ofwel moet de Regering maar toegeven dat ze fiscale fraude gerechtvaardigd vindt en van oordeel is dat ze hiertegen niet moet optreden.

F. WILLOCKX.

Nr. 11 VAN DE HEER TEMMERMAN

Artikel 1.

De bedragen « 56 493 900 000 frank » en « 1 448 951 200 000 frank » verminderen tot de bedragen « 56 093 900 000 frank » en « 1 448 551 200 000 frank ».
(Vermindering met 400 miljoen frank).

VERANTWOORDING

Met dit amendement wensen we de niet-fiscale en dus ook de totale ontvangsten van de centrale overheid te verlagen met 400 000 000 frank, t.t.z. een derde ongeveer van het bedrag ingeschreven bij het Ministerie van Financiën, administratie der directe belastingen, artikel 48.01, vergelding van de administratiekosten in verband met de inning van sommige aanvullende belastingen (art. 357 W.I.B.).

We staan hier immers voor de merkwaardige situatie dat deze post sinds 1982 aangroeide met $1\,300 - 846 = 454$ miljoen frank of met meer dan 50 %.

Artikel 357 van het Wetboek der Inkomstenbelastingen bepaalt dat de Schatkist 3 % inhoudt op de voor de lagere besturen ingehouden aanvullende belastingen en dit als terugbetaling voor de administratiekosten. Wanneer gemeenten m.a.w. de inspanning doen om hun begroting tot evenwicht te brengen en onder meer omwille van de besparingsafwenteling van de centrale overheid gedwongen worden om hun aanvullende belastingen te verhogen kom je tot de situatie dat de centrale overheid, zonder dat ze hiervoor in de ogen van de bevolking ook enige verantwoordelijkheid draagt en objectief zeker ook zonder dat ze meer kosten hoeft te maken, ook haar eigen ontvangsten ziet toenemen.

De indiener van dit amendement verzet zich sterk tegen dit mechanisme van automatische verrijking voor de centrale overheid en zal dan ook de wijziging van artikel 357 van het Wetboek der Inkomstenbelastingen voorstellen. Met dit voorstel zal beoogd worden de administratiekosten die in rekening gebracht worden te herleiden tot 2 % van de ontvangen bedragen.

We twijfelen er niet aan dat deze gerechtvaardigde eis ook gehoor zal vinden en kan rekenen op een meerderheid in het Parlement. Vandaar het voorgestelde amendement dat vooruitlopend op deze wetswijziging de ontvangsten voor deze post met één derde vermindert.

G. TEMMERMAN.

N° 10 DE M. WILLOCKX

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 9)

Article 1^{er}.

Porter respectivement les montants de « 1 392 457 300 000 francs » et de « 1 448 951 200 000 francs » à « 1 397 457 300 000 francs » et à « 1 453 951 200 000 francs ».
(Augmentation de 5 milliards de francs).

JUSTIFICATION

Le Gouvernement a confirmé à plusieurs reprises qu'il n'avait pas l'intention de suspendre la lutte contre la fraude fiscale. Il nous paraît donc logique de prévoir une augmentation des recettes à ce titre.

Nous avons pu constater ces dernières années que l'administration fiscale, et plus particulièrement l'inspection spéciale des impôts (I.S.I.) sont de plus en plus capables de traiter également de gros dossiers de fraude. Nous supposons donc que cette tendance se poursuivra l'année prochaine et que tout sera mis en œuvre pour conforter cette évolution.

L'auteur du présent amendement prendra d'ailleurs ses responsabilités dans ce domaine et déposera des propositions de loi en vue de sauvegarder les compétences de l'I.S.I. et de rétablir une collaboration efficace entre l'I.S.I. et le parquet.

Dans cette optique, les 5 milliards de recettes supplémentaires prévus par le présent amendement ne constituent pas une fiction destinée à gonfler le budget, mais un objectif politique réaliste. Ou la lutte contre la fraude fiscale est menée sérieusement et il faut oser lui assigner un objectif budgétaire, ou le Gouvernement doit avouer qu'il approuve la fraude fiscale et qu'il n'estime pas devoir s'y opposer.

N° 11 DE M. TEMMERMAN

Article 1^{er}.

Ramener les montants de « 56 493 900 000 francs » et de « 1 448 951 200 000 francs » respectivement à « 56 093 900 000 francs » et à « 1 448 551 200 000 francs ».
(Réduction de 400 millions de francs).

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à réduire les recettes non fiscales et, partant, les recettes totales du pouvoir central de 400 000 000 de francs, soit environ un tiers du montant inscrit au chapitre « Ministère des Finances », administration des contributions directes, article 48.01, remboursement des frais d'administration afférents à la perception de certaines taxes additionnelles (art. 357 du C.I.R.).

Il est en effet remarquable que depuis 1982, ce poste ait progressé de $1\,300 - 846 = 454$ millions, ce qui représente plus de 50 %.

L'article 357 du Code des impôts sur les revenus dispose qu'il est prélevé sur le montant des taxes additionnelles perçues pour le compte des pouvoirs subordonnés une remise de 3 % pour remboursement au Trésor des frais d'administration. De ce fait, lorsque des communes font l'effort de présenter un budget en équilibre et qu'elles se voient contraintes d'augmenter leurs taxes additionnelles en raison notamment des charges que leur impose la politique d'économie du Gouvernement, l'Etat central bénéficie d'un accroissement de ses recettes, et ce, sans qu'il porte la moindre responsabilité aux yeux de la population et sans aucune augmentation objective des frais qu'il supporte.

L'auteur du présent amendement s'oppose avec vigueur à ce mécanisme d'enrichissement automatique de l'Etat central et déposera dès lors une proposition de loi visant à modifier l'article 357 du Code des impôts sur les revenus. Cette proposition tendra à ramener les frais d'administration pris en compte à 2 % des montants perçus.

Nous sommes convaincu que cette exigence légitime sera accueillie favorablement et qu'elle sera appuyée par une majorité au sein du Parlement. C'est la raison pour laquelle nous présentons cet amendement qui, anticipant sur la modification de l'article 357 précité, réduit d'un tiers les recettes inscrites à ce poste.