4/1 - 603/7 - 85/86

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

21 NOVEMBER 1986

RIJKSMIDDELENBEGROTING

voor het begrotingsjaar 1987

RIJKSSCHULDBEGROTING

voor het begrotingsjaar 1987

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BEGROTING (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER DUPRE

INHOUD Blz.

I. — Inleidende uiteenzetting van de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting, Wetenschapsbeleid en het Plan 2
II. — Inleidende uiteenzetting van de Minister van Financiën 14
III. — Prejudiciële vraag 28
IV. — Algemene Bespreking 29
V. — Economische cel 109
VI. — Gezagsdepartementen 117
VII. — Sector onderwijs 131
VIII. — Sociale cel 136
IX. — Stemmingen 155
Bijlagen 1-204

Deze begrotingen werden besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Defraigne.

1° de leden van de Commissie voor de Financiën:

Voorzitter: de heer Nothomb.

	A. — Vaste leden:	B. — Plaatsvervangers:
C. V. P.	HH. Declercq, Diegenant, Dupré, Lenaerts, M. Olivier, Van Rompuy;	HH. Ansoms, De Roo, Moors, Tant, Van den Brande, Van Rompaey, Verhaegen;
P. S.	HH. W. Burgeon, Busquin, Coëme, Defosset;	HH. Bondroit, Collart, Cools, M. Harmegnies, Tasset;
S. P.	H. Colla, Mevr. Detiège, HH. Vandenbroucke, Willockx;	HH. Bossuyt, Chevalier, De Weirdt, Leclercq, Van Miert;
P. R. L.	HH. Nols, Petitjean, Simonet;	HH. Kubla, Lagneau, Neven, Poswick;
P. V. V.	HH. Denys, Vermeiren;	HH. Beysen, Cortois, Sprockeels;
P. S. C.	HH. Nothomb; Wauthy;	HH. du Monceau de Bergendal, le Hardy de Beaulieu, Lestienne;
V. U.	HH. Desaeyere, Schiltz.	HH. Gabriels, P. Peeters, F. Vansteenkiste.

2° de voorzitters van de vaste commissies.

Zie:

4/1-603-85/86:

— Nr 1: Begroting.

— Nrs 2 tot 6: Amendementen.

4/2-614-85/86:

— Nr 1: Begroting.

4/1 - 603/7 - 85/86

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

21 NOVEMBRE 1986

BUDGET DES VOIES ET MOYENS

pour l'année budgétaire 1987

BUDGET DE LA DETTE PUBLIQUE

pour l'année budgétaire 1987

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DU BUDGET (1)

PAR M. DUPRE

SOMMAIRE Page

I. — Exposé introductif du Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget, de la Politique scientifique et du Plan . . 2
II. — Exposé introductif du Ministre des Finances 14
III. — Question préjudicielle 28
IV. — Discussion générale 29
V. — Cellule économique 109
VI. — Départements d'autorité 117
VII. — Secteur enseignement 131
VIII. — Cellule sociale 136
IX. — Votes 155
Annexes 1-204

Ces budgets ont été examinés en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Defraigne.

1° les membres de la Commission des Finances:

Président: M. Nothomb.

	A. — Membres effectifs:	B. — Suppléants:
C. V. P.	MM. Declercq, Diegenant, Dupré, Lenaerts, M. Olivier, Van Rompuy;	MM. Ansoms, De Roo, Moors, Tant, Van den Brande, Van Rompaey, Verhaegen;
P. S.	MM. W. Burgeon, Busquin, Coëme, Defosset;	MM. Bondroit, Collart, Cools, M. Harmegnies, Tasset;
S. P.	M. Colla, Mme Detiège, MM. Vandenbroucke, Willockx;	MM. Bossuyt, Chevalier, De Weirdt, Leclercq, Van Miert;
P. R. L.	MM. Nols, Petitjean, Simonet;	MM. Kubla, Lagneau, Neven, Poswick;
P. V. V.	MM. Denys, Vermeiren;	MM. Beysen, Cortois, Sprockeels;
P. S. C.	MM. Nothomb, Wauthy;	MM. du Monceau de Bergendal, le Hardy de Beaulieu, Lestienne;
V. U.	MM. Desaeyere, Schiltz.	MM. Gabriels, P. Peeters, F. Vansteenkiste.

2° les présidents des commissions permanentes.

Voir:

4/1-603-85/86:

— N° 1: Budget.

— Nos 2 à 6: Amendements.

4/2-614-85/86:

— N° 1: Budget.

DAMES EN HEREN,

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING, WETENSCHAPSBELEID EN HET PLAN

« Artikel 9 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit bepaalt "Het ontwerp van begroting wordt uitgedeeld aan de leden van de Wetgevende Kamers uiterlijk de 30ste september vóór de opening van het begrotingsjaar".

Wij hebben er specifiek aan gehouden de Rijksmiddelenbegroting 1987 binnen de wettelijk voorziene termijnen bij het Parlement in te dienen.

Wij zijn daarin geslaagd: de Rijksmiddelenbegroting 1987 werd nog neergelegd in de zitting 1985-1986, en ik meen dat dit als een belangrijke aanzet mag beschouwd worden tot een normalisering van het Parlementaire begrotingswerk.

De Regering heeft in de eerste zes-zeven maanden van haar aantreding een zeer fundamentele saneringsoperatie uitgewerkt, een saneringsoperatie die zowel qua omvang als qua inhoud geen voorgaande kent, wat aanleiding heeft gegeven tot een zeer aanzienlijke vertraging van de begrotingswerkzaamheden voor het begrotingsjaar 1986 en tot de indiening van de Rijksmiddelenbegroting 1986 in de loop van de maand juni van dit jaar (neerlegging in de Kamer op 23 juni 1986).

Het hoe en het waarom van deze vertraging werd breedvoerig behandeld tijdens de parlementaire werkzaamheden in juli. Ik ben daarop teruggekomen bij de bespreking van de voorlopige kredieten in oktober en zal daar dus nu niet meer over uitweiden.

Het begrotingsjaar 1987 moet echter terug op de oude leest geschoeid worden. Dit betekent echter dat de Rijksmiddelenbegroting 1987 besproken wordt op een tijdstip dat nog niet alle departementale begrotingen 1986 bij het Parlement zijn ingediend.

Wij zijn uiteraard ook niet gelukkig met deze werkwijze, maar van twee dingen één: ofwel moeten we wachten met de bespreking van de Rijksmiddelenbegroting 1987 tot alle departementale begrotingen 1986 zijn goedgekeurd, en dan worden de parlementaire procedures inzake begrotingsaangelegenheden ook voor het begrotingsjaar 1987 niet nageleefd, ofwel wordt de Rijksmiddelenbegroting 1987 nu behandeld en zorgen we ervoor dat in het begrotingsjaar 1987, na het bijzondere jaar 1986, opnieuw de normale procedure wordt gerespecteerd.

Ik denk dat we er goed aan doen de tweede weg te bewandelen zonder echter de uitvoering van de begroting 1986 uit het oog te verliezen.

Wat nu meer specifiek de Algemene Toelichting 1987 betreft, zal ik mijn uiteenzetting zo synthetisch mogelijk houden en zo actueel mogelijk inspelen op de toestand nu.

Ik zou mijn uiteenzetting dan ook willen indelen in vijf hoofdstukken:

I) Wat is de betekenis van deze begroting?

II) Wat zijn de kenmerken van deze begroting?

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET DU MINISTRE DU BUDGET, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE ET DU PLAN

« L'article 9 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois relatives à la comptabilité de l'Etat stipule "Le projet de budget est distribué aux membres des Chambres législatives au plus tard le 30 septembre avant l'ouverture de l'année budgétaire".

Nous avons tenu particulièrement à ce que le budget des Voies et Moyens 1987 soit déposé au Parlement dans les délais prévus par la loi.

Nous avons réussi: le budget des Voies et Moyens 1987 a été déposé au cours de la session 1985-1986, et j'estime que cela doit être considéré comme un pas important vers la normalisation du travail budgétaire du Parlement.

Au cours des six ou sept premiers mois de son existence, le Gouvernement a mis au point une opération d'assainissement très fondamentale, une opération d'assainissement qui, tant au point de vue ampleur qu'au point de vue contenu, n'a pas de précédent. Cela a provoqué un ralentissement très important des travaux budgétaires pour l'année budgétaire 1986 et le dépôt du budget des Voies et Moyens 1986 dans le courant du mois de juin de cette année (dépôt à la Chambre le 23 juin 1986).

Le pourquoi et le comment de ce retard a été traité de façon approfondie au cours des travaux parlementaires en juillet. Je suis revenu sur ce sujet lors de la discussion des crédits provisoires au mois d'octobre, et je ne l'évoquerai donc plus maintenant.

L'année budgétaire 1987 doit toutefois être taillée sur l'ancien patron. Cela veut dire que le budget des Voies et Moyens 1987 est discuté alors que tous les budgets 1986 des départements ne sont pas encore déposés au Parlement.

Nous ne sommes pas satisfaits de cette manière de travailler, mais de deux choses l'une: ou bien nous devons attendre pour discuter le budget des Voies et Moyens 1987 jusqu'à ce que tous les budgets 1986 des départements soient approuvés — et alors les procédures parlementaires en ce qui concerne les questions budgétaires ne sont pas observées, également pour l'année budgétaire 1987 — ou bien nous traitons maintenant le budget des Voies et Moyens 1987 et nous veillons à ce qu'au cours de l'année budgétaire 1987 la procédure normale soit respectée — ceci après l'année exceptionnelle 1986.

Je crois qu'il est bon de suivre la deuxième voie sans toutefois perdre de vue l'exécution du budget 1986.

En ce qui concerne plus spécifiquement l'Exposé Général 1987, je vais, faire un exposé aussi synthétique et aussi actuel que possible.

Je voudrais diviser mon exposé en cinq chapitres:

I) Quelle est la signification de ce budget?

II) Quelles sont les caractéristiques de ce budget?

III) De begrotingsresultaten na 9 maanden 1985 en 1986.

IV) De begrotingscontrole.

V) De hervorming van de begrotingswerkzaamheden.

I. — Wat is de betekenis van deze begroting?

De begroting 1987 brengt een grote nieuwigheid in de geschiedenis van de openbare financiën van België: voor het eerst wordt een begroting ingediend die bestempeld kan worden als een *krimpbegroting*; zowel de uitgaven als het tekort worden drastisch verminderd t.o.v. het vorige begrotingsjaar.

Een paar voorbeelden maken dit duidelijk:

1) Daar waar de *lopende uitgaven* tussen 1980 en 1986 gemiddeld met 108,5 miljard per jaar toenamen, wordt voor 1987 een vermindering met 101 miljard t.o.v. 1986 voorzien; dit is een daling met 5,6 %.

Het aandeel van de lopende uitgaven in % van het B. N. P. daalt daarmee met 3,6 procentpunt (van 36,4 % in 1986 tot 32,8 % in 1987) en valt terug op het peil van 1980!

2) De *totale overheidsuitgaven* tonen een nog merkwaardiger evolutie: de gemiddelde jaarlijkse toename in de periode 1980-1986 bedraagt 118 miljard; in 1987 dalen de kredieten met liefst 122,4 miljard of 6,1 %.

Het beslag van de centrale overheid op de economie, berekend als de verhouding van de lopende en de kapitaaluitgaven in % van het B. N. P., daalt van 40,3 % in 1986, na een piek in 1982 van 42,9 % in 1987. Daardoor vallen we bijna terug op het niveau van 1979.

3) De *lopende overheidsuitgaven exclusief de interestlasten* op de Rijksschuld dalen eveneens met 5,5 % t.o.v. 1986.

Exclusief de totale geordonnanceerde interestbetalingen (op de begrotingen van de Rijksschuld, Openbare Werken, Economische Zaken, Binnenlandse Zaken en het Brusselse Gewest) bedraagt de vermindering zelfs 6 %.

In verhouding tot het B. N. P. vallen de lopende uitgaven exclusief interestbetalingen bijna terug op het peil van 1974 (23,7 % in 1987 tegenover 22,9 % in 1974), en dit na een top van 30,3 en 30,4 % in 1981 en 1982. In 1986 was deze relatie reeds gedaald tot 26,4 % mede door de inspanningen tijdens de vorige legislatuur. Voor 1987 alleen echter bedraagt de inspanning 2,7 procentpunt.

Mede daardoor kan de sinds jaren stijgende evolutie van de geordonnanceerde interestlasten in % van het B. N. P. worden omgebogen en dit van 10,0 % in 1986 tot 9,2 % in 1987.

Ook in absolute cijfers dalen de interestbetalingen van 493,7 miljard tot 470,8 miljard.

Deze evolutie toont nog eens duidelijk het grote en fundamentele probleem van onze overheidsfinanciën aan: ondanks het feit dat we er met een abrupte daling van de uitgaven in slagen het uitgavenniveau van de centrale overheid exclusief interestlasten op het peil van 1974-1975 te brengen, blijft de toestand zorgwekkend wegens de accumulatie van de schuld tijdens het voorbije decennium.

III) Les résultats budgétaires après 9 mois 1985 et 1986.

IV) Le contrôle budgétaire.

V) La réforme des travaux budgétaires.

I. — Quelle est la signification de ce budget?

Le budget 1987 apporte une grande nouveauté dans l'histoire des finances publiques en Belgique: pour la première fois, un budget que l'on peut qualifier comme étant un *budget en contraction*, est déposé; tant les dépenses que le déficit sont diminués de façon drastique par rapport à l'année budgétaire précédente.

Voici une série d'exemples:

1) Alors que les *dépenses courantes* entre 1980 et 1986 augmentèrent en moyenne de 108,5 milliards, il est prévu pour 1987 une diminution de 101 milliards par rapport à 1986; ceci signifie une baisse de 5,6 %.

La part des dépenses courantes en % du P. N. B. diminue ainsi de 3,6 pourcent-point (de 36,4 % en 1986 à 32,8 % en 1987) et retombe au niveau de 1980!

2) *Les dépenses publiques totales* montrent une évolution encore plus remarquable: l'augmentation moyenne annuelle au cours de la période 1980-1986 s'élève à 118 milliards; en 1987, les crédits diminuent de 122,4 milliards ou 6,1 %.

La part de l'autorité centrale dans l'économie calculée comme le rapport des dépenses courantes et de capital en % du P. N. B., diminue de 40,3 % en 1980, après une pointe de 42,9 % en 1982, à 36,2 % en 1987. Nous retombons ainsi presque au niveau de 1979.

3) Les *dépenses publiques courantes, les charges d'intérêts non comprises* en ce qui concerne la dette de l'Etat, diminuent également de 5,5 % par rapport à 1986.

En ne comprenant pas les paiements d'intérêts ordonnancés totaux (sur les budgets de la dette de l'Etat, les Travaux publics, les Affaires économiques, l'Intérieur et la Région bruxelloise) la diminution représente même 6 %.

Par rapport au P. N. B., les dépenses courantes, les calculs d'intérêts non compris, reviennent presque au niveau de 1974 (23,7 % en 1987 contre 22,9 en 1974) et ceci après une pointe de 30,3 et 30,4 % en 1981 et 1982. En 1986 on était même arrivé à 26,4 % grâce aux efforts effectués sous la législature précédente. Pour 1987 seul, l'effort s'élève à 2,7 pourcent-point.

Grâce à cela, l'évolution sans cesse grandissante depuis des années des charges d'intérêts ordonnancés en % du P. N. B. a pu être infléchie de 10,0 % en 1986 à 9,2 % en 1987.

Egalement en chiffres absolus, les paiements d'intérêts baissent enfin et passent de 493,7 milliards à 470,8 milliards.

Cette évolution montre à nouveau clairement l'ampleur et les problèmes fondamentaux de nos finances publiques: malgré le fait que nous réussissons, grâce à une baisse abrupte des dépenses, à ramener le niveau des dépenses de l'autorité centrale — les charges d'intérêts non comprises — au niveau de 1974-1975, la situation reste préoccupante étant donné l'accumulation de la dette au cours de la décennie écoulée.

4) De *ontvangsten* stegen in de periode 1980-1986 gemiddeld met circa 6 %. Mede door de invoering van de fiscale stop en de uitvoering van de wet Grootjans wordt de groei van de lopende ontvangsten voor 1987 op slechts 1,7 % geraamd. Desondanks blijven de fiscale en parafiscale druk verstikkend hoog.

5) De *financieringsbehoefte*, het netto te financieren saldo van de overheid, daalt mede door de daarnet vermelde evolutie met 150 miljard en valt terug op het niveau van 1981. In % van het B.N.P. wordt in absolute termen practisch het peil van 1980 bereikt, na een piek in 1982 van 13,0 %.

Dit betekent dat in 1987 de netto financieringsbehoefte van de centrale overheid in % van het B.N.P. t.o.v. 1986 met liefst 3,4 procentpunt moet dalen.

We kunnen dus terecht gewagen van een krimpbegroting.

De totale uitgaven voor 1987 van de centrale overheid worden bij ongewijzigd beleid geraamd op 2066,4 miljard F.

Na de bilaterale besprekingen werden de noden van de departementen berekend op 2041,9 miljard F. Inclusief de integrale toepassing van het saneringsplan belopen de gevraagde kredieten uiteindelijk 1868,2 miljard F, d.i. 198,2 miljard F of 9,6 % minder dan bij ongewijzigd beleid.

Het tekort voor 1987 bedraagt aldus niet 633,6 miljard F of 12,4 % van het B.N.P., maar wordt beperkt tot 417,8 miljard F of 8,1 % van het B.N.P.

De stap die daardoor gezet wordt, is de aanzet tot de terugkeer naar een normale begrotingssituatie: een tekort onder de 5,5 % van het B.N.P., waardoor volgens de meeste deskundigen het sneeuwbaleffect van de interestlasten wordt doorbroken, en leidt tot een tekort uitgedrukt in procenten van het B.N.P. van circa 4 %. Aldus zou de budgettaire orthodoxie hersteld worden wanneer alleen nog de kapitaaluitgaven zullen worden gefinancierd via leningen, en voor zover deze geen opwaartse druk op de interestvoeten voor privé-investeringen teweeg brengen.

II. — Wat zijn de kenmerken van deze begroting?

De begroting 1987 werd opgemaakt uitgaande van volgende vier principes:

1) het voorzichtig ramen van de begrotingsaggregaten;

2) een terugkeer naar de budgettaire orthodoxie;

3) op weg naar een kasbegroting;

4) het opstellen van een voluntaristische begroting;

De begroting 1987 werd geconcipieerd rekening houdend met de werkhypothesen gehanteerd bij de opstelling van het Sint-Annaplan.

Wel werden de ramingen en basishypothesen verfijnd en aangepast aan de meest recente evolutie.

1. De begrotingsaggregaten werden op een voorzichtige wijze geraamd, uitgaande van behoudende uitgangshypothesen. Dit blijkt o.m. uit:

a) de verwachte groei;

b) de verwachte interestvoeten;

4) Au cours de la période 1980-1986, les *recettes* ont augmenté en moyenne d'environ 6 %. A la suite de l'introduction du « stop » fiscal et à l'exécution de la loi Grootjans, la croissance des recettes courantes pour 1987 a été estimée à seulement 1,7 %. Malgré cela, la pression fiscale et parafiscale reste étouffante.

5) Le *besoin de financement*, le solde net à financer des pouvoirs publics diminue à la suite de cette évolution de 150 milliards et tombe au niveau de 1981. En % du P.N.B., et en termes absolus, on atteint pratiquement le niveau de 1980 après une pointe de 13,0 % en 1982.

Cela signifie qu'en 1987 les besoins nets à financer de l'autorité centrale, en % du P.N.B. doivent diminuer de 3,4 pourcent-point par rapport à 1986.

Nous pouvons donc parler d'un budget en contraction.

Les dépenses totales de l'autorité centrale pour 1987 sont estimées, par politique inchangée, à 2066,4 milliards de F.

Après les discussions bilatérales, les besoins des départements ont été estimés à 2041,9 milliards de F. L'application intégrale du plan d'assainissement comprise, les crédits demandés s'élèvent finalement à 1868,2 milliards de F, soit 198,2 milliards de F ou 9,6 % en moins que si la politique restait inchangée.

Le déficit pour 1987 ne s'élève donc pas à 633,6 milliards de F ou 12,4 % du P.N.B., mais est limité à 417,8 milliards de F, soit 8,1 % du P.N.B.

En agissant ainsi, on fait un pas vers une situation budgétaire normale: un déficit de moins de 5,5 % du P.N.B., ce qui, selon la plupart des experts, brise l'effet boule de neige de la charge des intérêts, et mène à un déficit, exprimé en pourcent du P.N.B., d'environ 4 %. L'orthodoxie budgétaire serait ainsi rétablie lorsque toutes les dépenses de capital seraient financées par des emprunts et pour autant que ceux-ci ne provoquent pas une pression vers le haut des taux d'intérêt pour les investissements privés.

II. — Quelles sont les caractéristiques de ce budget?

Le budget 1987 a été établi en partant des quatre principes suivants:

1) l'estimation prudente des agrégats budgétaires;

2) un retour à l'orthodoxie budgétaire;

3) en route vers un budget de caisse;

4) la rédaction d'un budget volontariste;

Le budget 1987 a été conçu en tenant compte des hypothèses de travail utilisées lors de l'établissement du plan de Val-Duchesse.

Les estimations et les hypothèses de base ont toutefois été peaufinées et adaptées à l'évolution la plus récente.

1. Les agrégats budgétaires ont été estimés avec prudence, en partant des hypothèses de départ retenues. Cela ressort, entre autres de:

a) la croissance retenue;

b) les taux d'intérêts retenus;

c) de hypothesen i.v.m. de dollar en de energieprijzen;

d) de ontvangstenraming;
e) de werkloosheidscijfers;
f) de werkgelegenheidscijfers.

a) *de verwachte groei:*

Ingevolge de recente studies uit binnen- en buitenland werden de verwachte groeihypothesen in het Sint-Annaplan als volgt aangepast:

Het B. N. P. in volume werd voor 1987 verminderd van 2,2 tot 1,5 %.

B. N. P. in volume	Ramingen B. N. P. in volume 1986	1987	Gemiddeld 1986-1987
	—	—	—
Algemene Toelichting 1987 . .	1,3	1,5	1,4
Sint-Annaplan	1,3	2,2	1,8
Economische Zaken (juli) . . .	1,7	1,6	1,7
E. E. G. (B. B. P.) (sept.) . . .	2,0	1,3	1,7
O. E. S. O. (B. B.P.) (aug.) . . .	1,9	1,2	1,6
Planbureau (juli)	2,2	2,0	2,1
I. R. E. S. (juni)	1,5	0,5	1,0
DULBEA	2,0	1,0	1,5
K. B. (sept.)	2,2	1,6	1,9
G. B. M. (juli)	1,2	1,4	1,3

De deflator werd voor 1987 opgetrokken van 1,5 % tot 2,4 %

Deflator	1986	1987	Gemiddeld 1986-1987
	—	—	—
Algemene Toelichting 1987 . .	2,5	2,4	2,5
Sint-Annaplan	2,5	1,5	2,0
Economische Zaken	3,8	1,4	2,7
E. E. G. (B. B. P.)	4,5	1,8	3,2
O. E. S. O. (B. B.P.)	4,1	1,4	2,8
Planbureau	2,8	−0,3	1,2
I. R. E. S.	3,5	2,0	2,8
DULBEA	3,4	4,0	3,7
K. B.	6,0	2,5	3,8
G. B. M.	5,5	2,6	4,1

De *nominale groei* werd aldus geraamd op 3,9 % voor 1987 in tegenstelling tot de 3,7 % in het Sint-Annaplan

B. N. P. nominaal	1986	1987	Gemiddeld 1986-1987
	—	—	—
Algemene Toelichting 1987 . .	3,8	3,9	3,9
Sint-Annaplan	3,8	3,7	3,8
Economische Zaken	5,5	3,1	4,4
E. E. G. (B. B. P.)	6,6	3,1	4,9
O. E. S. O. (B. B.P.)	6,1	2,6	4,4
Planbureau	5,0	1,7	2,9
I. R. E. S.	5,0	2,5	3,8
DULBEA	5,5	5,0	5,2
K. B.	8,2	4,2	6,4
G. B. M.	6,7	4,0	5,5

De geringe wijzigingen in het groeipatroon zijn een gevolg van een lichte verschuiving in het tijdspatroon van de internationale economische heropleving. Aldus wordt verwacht dat de nominale groei in 1986 iets lager zal uitvallen

c) l'hypothèse en rapport avec le dollar et les prix de l'énergie;
d) l'estimation des recettes;
e) les chiffres du chômage;
f) les chiffres de l'emploi.

a) *la croissance retenue:*

A la suite des études, belges et étrangères, les hypothèses de croissances retenues dans le plan de Val-Duchesse ont été adaptées comme suit:

Le P. N. B. pour 1987 a été diminué en volume et porté de 2,2 à 1,5 %.

P. N. B. en volume	Estimations P. N. B. en volume 1986	1987	Moyenne 1986-1987
	—	—	—
Exposé Général 1987	1,3	1,5	1,4
Plan de Val-Duchesse	1,3	2,2	1,8
Affaires économiques (juillet) .	1,7	1,6	1,7
C. E. E. (P. I. B.) (sept.)	2,0	1,3	1,7
O. C. D. E. (P. I. B.) (août) . .	1,9	1,2	1,6
Bureau du Plan (juillet)	2,2	2,0	2,1
I. R. E. S. (juin)	1,5	0,5	1,0
DULBEA	2,0	1,0	1,5
K. B. (sept.)	2,2	1,6	1,9
G. B. M. (juillet)	1,2	1,4	1,3

Le déflateur pour 1987 a été porté de 1,5 à 2,4 %

Déflateur	1986	1987	Moyenne 1986-1987
	—	—	—
Exposé Général 1987	2,5	2,4	2,5
Plan de Val-Duchesse	2,5	1,5	2,0
Affaires économiques	3,8	1,4	2,7
C. E. E. (P. I. B.) (sept.)	4,5	1,8	3,2
O. C. D. E. (P. I. B.)	4,1	1,4	2,8
Bureau du Plan	2,8	−0,3	1,2
I. R. E. S.	3,5	2,0	2,8
DULBEA	3,4	4,0	3,7
K. B.	6,0	2,5	3,8
G. B. M.	5,5	2,6	4,1

La *croissance nominale* a donc été estimée à 3,9 % pour 1987, contrairement aux 3,7 %, prévus dans le plan de Val-Duchesse

P. N. B. nominal	1986	1987	Moyenne 1986-1987
	—	—	—
Exposé Général 1987	3,8	3,9	3,9
Plan de Val-Duchesse	3,8	3,7	3,8
Affaires économiques	5,5	3,1	4,4
C. E. E. (P. I. B.) (sept.)	6,6	3,1	4,9
O. C. D. E. (P. I. B.)	6,1	2,6	4,4
Bureau du Plan	5,0	1,7	2,9
I. R. E. S.	5,0	2,5	3,8
DULBEA	5,5	5,0	5,2
K. B.	8,2	4,2	6,4
G. B. M.	6,7	4,0	5,5

Les modifications peu importantes dans le modèle de croissance sont le résultat d'un léger glissement dans le temps de la reprise économique internationale. Ainsi, on s'attend à ce que la croissance nominale en 1986 sera un

en daarentegen in 1987 hoger zal zijn dan tot nog toe geraamd.

De voorzichtigheid van de weerhouden groeihypothesen blijkt uit het gemiddelde van de twee jaren 1986-1987

De gemiddelden liggen lager dan in practisch alle recente binnen- en buitenlandse studies.

b) *de verwachte interestvoeten*

De gemiddelde kost van de Rijksschuld werd op 7,66 % geraamd in vergelijking met de 7,25 % gehanteerd bij de opmaak van het Sint-Annaplan.

Deze herziening naar boven toe is een heel wat getrouwere weergave van de huidige toestand.

c) *de hypothese in verband met de dollar en de energieprijzen*

— de waarde van de V.S. $ werd op 42 F geraamd (de waarde bij de opmaak van de begroting 1987) in plaats van 50 F (de waarde bij de opmaak van de begroting 1986);

— de prijs van de ruwe olie werd initiëel bepaald op 24 $ per vat, bij de opmaak van de begroting 1987 werd 17 $ per vat in aanmerking genomen.

d) *de ontvangstenraming*

Ondanks de hogere nominale groei werden de ontvangsten naar beneden toe herzien. In vergelijking met de prognose gebruikt bij de bespreking van het saneringsplan worden de ontvangsten 9,4 miljard F lager geraamd en bij ongewijzigd beleid bepaald op 1 438,5 miljard F.

De Minister van Financiën zal hier meer in detail over handelen.

e) *de evolutie van de werkloosheid*

De raming van het aantal werklozen is realistisch. Immers enerzijds moeten bij de 499 000 eenheden opgenomen in de algemene toelichting (pagina 103), de 12 000 eenheden, wier werkloosheidsvergoeding zal opgeschort worden ingevolge de wijziging van artikel 143 betreffende de werkloosheidsvergoeding, worden gerekend alsook de 5 000 werkloze leerkrachten waarvoor op de begrotingen van Tewerkstelling en Arbeid en Nationale Opvoeding een krediet van 1,3 miljard F werd voorzien voor de opleiding van jonge werklozen.

Het effect van de stijging van de actieve bevolking anderzijds wordt gecompenseerd door de circa 10 000 loopbaanonderbrekingen die in de private sector in 1987 mogen verwacht worden.

f) *de evolutie van de werkgelegenheid*

In de algemene toelichting 1987 wordt de werkgelegenheid in de private sector behoudend geraamd. Immers, de huidige gegevens betreffende de sociale bijdragen voor 1986 en de herraming voor 1987 laten vermoeden dat het aantal tewerkgestelden in de private sector hoger zal zijn dan voorzien.

peu moins élevée; par contre, en 1987 elle sera plus élevée que prévu.

La prudence des hypothèses de croissance retenues ressort de la moyenne des deux années 1986-1987.

Les moyennes sont moins élevées que dans pratiquement toutes les études récentes belges et étrangères.

b) *les taux d'intérêts*

Le coût moyen de la Dette publique a été estimé à 7,66 % au lieu de 7,25 % retenu lors de l'établissement du plan de Val-Duchesse.

Cette révision vers le haut est une reproduction beaucoup plus fidèle de la situation actuelle.

c) *l'hypothèse en rapport avec le dollar et le coût de l'énergie*

— la valeur du $ U.S.A. a été estimée à 42 F (valeur lors de l'établissement du budget 1987) au lieu de 50 F (valeur lors de l'établissement du budget 1986);

— le prix du pétrole brut a été fixé initialement à 24 $ le baril; lors de l'établissement du budget 1987, le montant de 17 $ a été retenu.

d) *l'estimation des recettes*

Malgré la croissance nominale plus élevée, les recettes ont été revues à la baisse. En comparaison avec la prévision utilisée lors de la discussion du plan d'assainissement, les recettes ont été estimées à 9,4 milliards de F en moins et fixées, par politique inchangée, à 1 438,5 milliards de F.

Le Ministre des Finances en parlera plus en détail.

e) *l'évolution du chômage*

L'estimation du nombre de chômeurs est réaliste. A côté des 499 000 unités reprises dans l'exposé général (page 103), il faut reprendre 12 000 unités dont l'allocation de chômage sera supprimée à la suite de la modification de l'article 143 sur les allocations de chômage. Il faudra également ajouter 5 000 unités pour lesquelles il est prévu un crédit de 1,3 milliard de F sur les budgets de l'Emploi et du Travail, et de l'Education nationale, pour la formation de jeunes chômeurs.

L'effet de l'augmentation de la population active est compensé par environ 10 000 interruptions de carrière que l'on prévoit dans le secteur privé pour 1987.

f) *l'évolution de l'emploi*

Dans l'exposé général 1987, l'estimation de l'emploi dans le secteur privé a un caractère conservateur. D'ailleurs, les données actuelles concernant les cotisations sociales pour 1986 et la réestimation pour 1987 laissent prévoir que le nombre de personnes mises au travail dans le secteur privé sera plus élevé que prévu.

2. De terugkeer naar de budgettaire orthodoxie

De inspanningen aangevat bij de begroting 1986, om terug te komen tot meer orthodoxe begrotingen, worden in 1987 verder gezet en zelfs opgevoerd:

a) **d.m.v. herbudgetteringen:** de weg die in 1986 werd ingeslagen wordt verder bewandeld; in 1986 en 1987 zullen aldus voor circa 25 miljard F herbudgetteringen worden doorgevoerd.

Ik ben er me van bewust, zoals de heer Coëme trouwens terecht heeft opgemerkt, dat er nog circa 290 miljard debudgetteringen bestaan, maar ik denk dat we toch de goede weg hebben ingeslagen.

b) **door het verminderen van de thesaurieverrichtingen:** mede door het opnemen in de begroting en de maatregelen vervat in het Sint-Annaplan zullen de thesaurieverrichtingen terug een normale, praktisch te verwaarlozen, restpost uitmaken. In de algemene toelichting 1987 wordt nog slechts 2,2 miljard F voorzien.

c) **door de afbraak van de fondsen:** reeds in de departementale begrotingen 1986 worden de begrotingsfondsen kritisch geanalyseerd op hun nut. Vanaf het begrotingsjaar 1987 zal het aantal ervan drastisch worden verminderd en zullen heel wat fondsen terug opgenomen worden in de gewone begrotingskredieten.

d) **door het schrappen van begrotingsruiters:** het gebruik van afwijkingen op de regels van de Rijkscomptabiliteit wordt in 1987 verder teruggeschroefd.

e) **quid met de problemen in verband met de sociale huisvesting?**

Sommige leden van de commissie hebben beweerd dat de problemen in verband met de sociale huisvesting het netto te financieren saldo van de centrale overheid zullen verzwaren, maar dat de centrale overheid deze gewild niet opneemt in haar begroting.

Ik kan U zeggen dat het probleem in verband met de sociale huisvesting een probleem betreft van de Gewesten. De centrale overheid heeft haar deel van de lasten zoals weergegeven in de wet van 5 maart 1984 wel degelijk opgenomen in haar begroting en ze heeft bovendien een voorstel ontwikkeld om de lasten van de Gewesten te verlichten.

3. Op weg naar een kasbegroting.

De bedoeling hiervan is de ordonnanceringen en de kasuitgaven beter op elkaar af te stemmen zodat een nog betere controleerbare en een meer waarheidsgetrouwe begroting kan worden ingediend.

Daarvoor werden twee operaties doorgevoerd:

a) *Het genummerd besluit 402.* Door de annulering van de gesplitste kredieten op het einde van het jaar zullen de kredieten voor vorige jaren grotendeels worden uitgeschakeld.

b) *Het aanspreken van de reserves van de begrotingsfondsen.* Door het aanspreken van de «theoretische» reserves van de fondsen, waardoor uitgaven konden verricht worden zonder dat er begrotingskredieten waren, zullen de kasuitgaven nauwer aansluiten bij de in de begroting ingeschreven kredieten voor de fondsen.

2. Le retour vers l'orthodoxie budgétaire

Les efforts entrepris lors de l'élaboration du budget 1986 pour revenir à des budgets plus orthodoxes, ont été poursuivis en 1987 et ont même été amplifiés:

a) **en ce qui concerne la rebudgétisation:** la voie prise en 1986 a été poursuivie; en 1987, environ 25 milliards de F de rebudgétisations seront réalisés.

Je me rends compte, comme l'a d'ailleurs dit à juste titre M. Coëme, qu'il existe encore environ 290 milliards de F de débudgétisations, mais je crois tout de même que nous sommes sur la bonne voie.

b) **la diminution des opérations de trésorerie:** en reprenant dans le budget les mesures contenues dans le plan de Val-Duchesse, les opérations de trésorerie deviendront un poste restant normal, pratiquement à négliger. Dans l'exposé général 1987, il n'est prévu que 2,2 milliards de F.

c) **le démantèlement des fonds:** déjà dans les budgets 1986 des départements, les fonds budgétaires sont analysés de façon critique au sujet de leur utilité. Leur nombre sera réduit de façon drastique à partir de l'année budgétaire 1987 et de nombreux fonds seront repris à nouveau dans les crédits budgétaires normaux.

d) **les cavaliers budgétaires:** l'emploi de dérogations aux règles de la comptabilité de l'Etat est à nouveau réduit en 1987.

e) **les problèmes en rapport avec les logements sociaux**

Certains membres de cette commission ont prétendu que les problèmes en rapport avec les logements sociaux alourdiront le solde net à financer de l'autorité centrale, mais que l'autorité centrale ne les reprend pas dans son budget.

Je puis vous dire que les problèmes en rapport avec les logements sociaux sont du ressort des Régions. L'autorité centrale a repris sa part des charges, comme il ressort de la loi du 5 mars 1984, et, en plus elle a établi un projet afin d'alléger les charges des Régions. Le problème budgétaire est un problème des Régions et non de l'autorité centrale.

3. En route vers un budget de caisse.

L'intention est de mieux mettre en harmonie les ordonnancements et les dépenses de caisse, afin de pouvoir déposer un budget mieux consolidé et plus près de la réalité.

A cette fin, deux opérations sont exécutées:

a) *l'arrêté numéroté 402.* Grâce à l'annulation de crédits dissociés à la fin de l'année, les crédits sur les années précédentes seront éliminées en grande partie.

b) *Entamer les réserves des fonds budgétaires.* En entamant les réserves «théoriques» des fonds, par lesquelles des dépenses pouvaient être exécutées sans que des crédits budgétaires soient prévus, les dépenses de caisse réfléteront mieux les crédits pour les fonds inscrits dans le budget.

4. Het opstellen van een voluntaristische begroting.

In tegenstelling met wat vroeger zo vaak gebeurde, namelijk dat de ontvangsten aangepast werden aan de uitgaven en wat niet onmiddellijk ten laste van de burger durfde gelegd worden gewoonweg geleend en op volgende generaties afgeschoven, werd nu eerst het aanvaardbaar tekort voor 1987 vooropgesteld.

Daarna werd nagegaan welke ontvangsten konden verwacht worden en dit met de stelregel dat noch de fiscale noch de parafiscale druk mocht toenemen.

Op basis van deze gegevens werd de hoogte van de aanvaardbare uitgavenmassa berekend.

Voor het eerst werden aldus de uitgaven als afgeleide van het tekort en van de ontvangsten berekend.

Na de berekening van de uitgaven bij ongewijzigd beleid en na de bilaterale besprekingen werden de besparingsmaatregelen opgelegd. Daardoor werden voor elk departement de uitgaven vastgesteld waarbinnen het beleid moet gevoerd worden.

Op enkele uitzonderingen na (de regeling in verband met de arbeidsongevallen en de beroepsziekten, de monopolierente van de R. T. T. en de Gewesten en Gemeenschappen) werd aan alle punten van het saneringsplan uitvoering gegeven.

Voor de weerslag van de saneringsmaatregelen op de diverse hoofdrubrieken en de onderverdeling van de maatregelen per departement verwijs ik naar pagina's 43 tot en met 47 van de Algemene Toelichting.

Het belang van deze saneringsoperatie en het unieke ervan in de Belgische politieke geschiedenis is dat de saneringsoperatie leidt tot *structurele* besparingen op de begrotingskredieten ten belope van liefst 136 129,5 miljoen:

— *voor 76,9 miljard* maatregelen met een *permanent* karakter; d.w.z. dat vanaf 1987 en zulks voor alle volgende jaren, de uitgaven permanent lager zullen zijn dan indien de operatie niet zou plaatsgevonden hebben, dit wil zeggen indien de bestaande reglementering van 1986 voor 1987 niet gewijzigd was geworden. Hierin is tevens begrepen de invoering van een monopolierente van 1 % op het zakencijfer van de R. T. T. waardoor de *ontvangsten* van de centrale overheid in 1987 zullen toenemen met *1,1 miljard.*

— voor *59,2 miljard* maatregelen, met een groeiend effect; dit wil zeggen maatregelen waarvan het besparingseffect na 1987 elk jaar nog groter zal worden.

Daarnaast zullen er in 1987 nog voor *9,4 miljard* budgettaire uitgavenverminderingen geschieden die een *eenmalig* karakter vertonen, dit wil zeggen maatregelen die alleen in 1987 effect zullen sorteren.

Tenslotte zijn er nog de *schuldoperatie* in 1987 van *32,6 miljard* en de bijkomende ontvangsten ten gevolge van *13,1 miljard fiscale ontvangsten* in uitvoering van het spaarplan van maart 1984.

4. la rédaction d'un budget volontariste.

Contrairement à ce qui arrivait si souvent dans le passé: les recettes n'étaient pas adaptées aux dépenses et ce que l'on n'osait pas mettre immédiatement à charge du citoyen était tout simplement emprunté et mis au compte des générations suivantes. Maintenant nous avons présenté pour 1987 un déficit acceptable.

Puis, on a examiné quelles recettes pouvaient être escomptées, avec comme règle que la presssion fiscale ou parafiscale ne pouvait augmenter.

Sur base de ces données, on a calculé le montant de la masse de dépenses acceptable.

Ainsi, pour la première fois, on a calculé les dépenses en fonction du déficit et des recettes.

Après avoir calculé les dépenses par politique inchangée et après des discussions bilatérales, des mesures d'économies ont été imposées. Ainsi, les dépenses ont été définies pour chaque département qui devait établir sa politique dans le cadre de ces dépenses.

A quelques exceptions près (le règlement en rapport avec les accidents de travail et des maladies professionnelles, l'intérêt de monopole de la R. T. T. et les Régions et les Communautés) tous les points du plan d'assainissement sont en exécution.

En ce qui concerne la répercusion des mesures d'assainissement sur les diverses rubriques et la subdivision des mesures par département, je vous réfère aux pages 43 jusques et y compris 47 de l'Exposé Général.

L'intérêt de cette opération d'assainissement et le fait qu'elle est unique dans l'histoire politique belge tendent vers des épargnes *structurelles* sur les crédits budgétaires de 136 129,5 millions:

— pour *76,9 milliards* de mesures ayant un caractère permanent; ce qui veut dire qu'à partir de 1987, et pour toutes les années suivantes, les dépenses seront moins élevées de façon permanente que si l'opération n'avait pas eu lieu. C'est-à-dire si l'on n'avait pas modifié la réglementation existante de 1986 pour 1987. Il est ici compris l'introduction d'une rente de monopole de 1 % sur le chiffre d'affaires de la R. T. T. ce qui provoquera une augmentation des *recettes* de l'Etat en 1987 de *1,1 milliard.*

— pour *59,2 milliards* de mesures ayant un effet croissant: c'est-à-dire de mesures dont l'effet d'épargne deviendra plus grand chaque année après 1987.

En plus, des diminutions de dépenses budgétaires auront lieu en 1987 ayant un effet *unique: pour 9,4 milliards.* Ces mesures n'auront donc d'effet qu'en 1987.

Enfin, il y a encore l'opération de dette en 1987 de *32,6 milliards* et les recettes supplémentaires à la suite de *13,1 milliards de dépenses fiscales* en exécution du plan d'épargnes de mai 1984.

Saneringsoperatie 1987

Synthese

In miljarden F

	Eenmalig	Permanent	Structureel toenemend
Gezagsdepartementen	2,4	11,8	6,2
Economische cel	0,1	8,0(*)	12,5
Sociale cel	6,9	25,6	14,3
Onderwijs	—	11,1	8,7
Wetenschapsbeleid	—	1,3	4,2
Openbaar Ambt	—	10,7	—
Overheidsinvesteringen	—	—	13,4
Kleine posten	—	1,8	—
Gemeenschappen en Gewesten	—	6,6	—
	9,4	76,9	59,3

(*) Waarvan monopolierente R.T.T., 1,1 miljard als bijkomende ontvangst.

Subtotaal	145,6
Fiscale uitgaven	13,1
Schuldoperatie	32,6
	191,3

De weerslag van deze saneringsoperatie op de verschillende verrichtingen van de centrale overheid kan als volgt worden becijferd:

	Miljard
— lopende uitgaven	− 138,3
— kapitaaluitgaven	− 35,4
— ontvangsten	+ 14,1
— thesaurieverrichtingen	− 3,5
Totaal besparingsvolume	191,3

Tot besluit meen ik te mogen stellen dat de begroting 1987, net als die van 1986, een realistische begroting is.

Zoals daarnet uiteengezet werd uitgegaan van behoudende hypothesen voor de opmaak.

De opmaak van de begroting gebeurde in 4 fasen:

1) het opstellen van de begroting bij ongewijzigd beleid;

2) de bilaterale besprekingen;

3) het doorvoeren van de saneringsoperatie;

4) het opmaken van het resultaat.

Opération d'assainissement 1987

Synthèse

En milliards de F

	Unique	Permanent	Augment. structurelle
Département d'autorité	2,4	11,8	6,2
Cellule économique	0,1	8,0(*)	12,5
Cellule sociale	6,9	25,6	14,3
Education	—	11,1	8,7
Polit. scientifique	—	1,3	4,2
Fonction publique	—	10,7	—
Investissem. publique	—	—	13,4
Petits postes	—	1,8	—
Communautés et Régions	—	6,6	—
	9,4	76,9	59,3

(*) Dont la rente R.T.T., 1,1 milliard comme recette supplémentaire.

Sous-total	145,6
Dépenses fiscales	13,1
Operation de dette	32,6
	191,3

La répercussion de cette opération d'assainissement sur les différentes activités de l'autorité centrale peut être chiffrée de la manière suivante:

	Milliards
— dépenses courantes	− 138,3
— dépenses de capital	− 35,4
— recettes	+ 14,1
— opérations de trésorerie	− 3,5
Total volume d'économie	191,3

En conclusion, je crois pouvoir dire que le budget 1987, tout comme celui de 1986, est un budget réaliste.

Comme je viens de l'exposer, nous somme partis d'hypothèses conservatrices lors de la rédaction.

La rédaction du budget s'est effectuée en quatre phases:

1) la rédaction du budget par politique inchangée;

2) les discussions bilatérales;

3) l'exécution de l'opération d'assainissement;

4) la rédaction du résultat.

In miljarden F | *En milliards de F*

	Ongewijzigd beleid — Politique inchangée	Bilateraal onderzoek — Examen bilatéral	Saneringsoperatie — Opération d'assainissement	A.T. 1987 — A.T. 1987
Lopende uitgaven. — Dépenses courantes	1855,1	- 21,6	- 138,3	1695,2
Kapitaaluitgaven. — Dépenses de capital	211,3	- 2,9	- 35,4	173,0
Totaal. — Total	2066,4	- 24,5	- 173,7	1868,2
Ontvangsten. — Recettes	1438,5		+ 14,1	1452,6
Thesaurieverrichtingen. — Opérations de thésorerie	5,7		- 3,5	2,2
N.F.S. — S.N.F.	633,6			417,8
In % van het B.N.P. — En % de P.N.B.	12,4			8,1

Juist zoals bij de bespreking van de begroting 1986 wordt ook nu hier en daar beweerd dat de cijfers ofwel te optimistisch ofwel te pessimistisch zijn. Uiteraard is elke raming, elke voorspelling, vatbaar voor kritiek.

Maar ik kan u verzekeren dat de begrotingsopmaak met de grootste nauwkeurigheid is gebeurd, zowel in 1986 als in 1987.

Volgens sommige leden hier in de Commissie zou de financieringsbehoefte 1986 520 à 530 miljard bedragen, anderen spraken van meer dan 600 miljard.

Ik meen dat alles tot nog toe er op wijst dat het vooropgestelde doel voor 1986 bereikt zal worden.

De resultaten van de eerste negen maanden van het jaar bewijzen dat.

III. De begrotingsresultaten na 9 maanden 1985 en 1986

Na 9 maanden liggen de ontvangsten 2,0 % hoger dan in dezelfde periode van 1985. Ook de uitgaven liggen 2,2 % hoger, voornamelijk als gevolg van de stijging van de interestlasten op de rijksschuld: + 11.4 %.

Exclusief deze interestlasten bedraagt de stijging van de lopende uitgaven slechts 0,7 %, of in reële termen een daling!

Ook de kapitaaluitgaven dalen na 9 maanden 1986 in vergelijking met de eerste negen maanden van 1985 met 10,4 %.

Een en ander heeft voor gevolg dat de financieringsbehoeften na 9 maanden 1,5 miljard lager liggen dan in 1985.

De evolutie van de netto-financieringsbehoeften in de loop van 1986 vergeleken met 1985 toont duidelijk de impact van het gebruik van de voorlopige kredieten.

Tout comme lors de la discussion du budget 1986, il est maintenant affirmé parfois que les chiffres sont trop optimistes ou trop pessimistes. Toute estimation peut, bien entendu, être critiquée.

Mais je puis vous assurer que la rédaction du budget a été faite avec la plus grande précision, tant en 1986 qu'en 1987.

Les besoins de financement 1986 seraient de 520 à 530 milliards selon certains membres de la Commission; d'autres ont avancé 600 milliards.

Je crois que tout indique que le but avancé pour 1986 sera atteint.

Les résultats pour les neuf premiers mois de l'année le prouvent.

III. Les résultats budgétaires après 9 mois 1985 et 1986

Après 9 mois, les recettes sont plus élevées de 2,0 % qu'au cours de la même période de 1985. Les dépenses également ont été plus élevées de 2,2 %, principalement à la suite de l'augmentation des charges d'intérêt pour la Dette publique: + 11,4 %.

Ces charges d'intérêts non comprises, l'augmentation des dépenses courantes ne s'élève qu'à 0,7 %, soit une diminution en termes réels.

Les dépenses de capital comparées avec les neuf premiers mois de 1985, ont aussi diminué après neuf mois de 1986, de 10,4 %.

Tout cela a pour conséquence que les besoins de financement après 9 mois sont moins élevés de 1,5 milliard qu'en 1985.

L'évolution des besoins nets à financer au cours de 1986 comparée avec 1985 montre clairement l'impact de l'emploi des crédits provisoires.

In miljarden F | *En milliards de F*

	1 maand — 1 mois	2 maand — 2 mois	3 maand — 3 mois	4 maand — 4 mois	5 maand — 5 mois	6 maand — 6 mois	7 maand — 7 mois	8 maand — 8 mois	9 maand — 9 mois
1985	68,5	182,9	282,4	299,9	401,3	487,6	479,7	501,6	550,8
1986	92,8	183,9	269,2	293,2	389,9	467,2	482,4	504,2	549,3
Ongezuiverd verschil. — Difference brute .	+ 24,3	+ 1,0	- 13,2	- 6,7	- 11,4	- 20,4	+ 2,7	+ 2,6	- 1,5

Voorzichtigheid blijft geboden, maar nu reeds kan gesteld worden dat het resultaat op het einde van het jaar geen 600 of 520 miljard zal zijn, maar dat het geraamde tekort van 567,5 miljard dicht zal benaderd worden.

Normaal wordt bij de aanvatting van de bespreking van de Rijksmiddelenbegroting en de Algemene Toelichting bij een begrotingsjaar even teruggeblikt op de resultaten van het vorig jaar.

Dit jaar is, en dat werd reeds talloze malen herhaald, een uitzonderlijk jaar, in die zin dat niet alleen de opstelling van het noodzakelijke en dringende Sint-Annaplan de parlementaire werkzaamheden heeft dooreengeschud, maar ook omdat ik dit jaar, samen met mijn collega van Financiën, een nieuw informatieschema heb uitgewerkt voor de Thesaurie.

Zoals reeds werd toegelicht bij de bespreking van de Rijksmiddelenbegroting 1986, stelt het nieuwe schema ons in staat om reeds circa vijf weken na elke maand een relatief gedetailleerde staat van de uitgaven te analyseren.

Zoals u weet hebben we geopteerd voor het onmiddellijk invoeren van dit schema vanaf januari 1986 en wordt de achterstand van 1985 geleidelijk aan opgehaald. Zo beschikken we nu reeds over de details voor september 1985 en 1986.

IV. — De begrotingscontrole

De Regering heeft er niet alleen voor gezorgd een saneringsoperatie op papier te zetten, ze heeft ook de noodzakelijke maatregelen getroffen om de operatie tot een goed einde te brengen.

Daarvoor werden niet alleen nieuwe instrumenten gecreëerd, maar werd tevens het bestaande instrumentarium meer verfijnd en doeltreffender gemaakt.

Hierover werd reeds uitvoerig gehandeld bij de bespreking van de Rijksmiddelenbegroting 1986.

Ik zal ze hier dan enkel nog even in herinnering brengen, alleen al omdat ze mijns inziens van fundamenteel belang zijn voor de goede afloop van de saneringsoperatie.

1) *De genummerde besluiten 402 en 403*

Deze besluiten, die respectievelijk de artikelen 17 en 18 en artikel 24 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de rijkscomptabiliteit wijzigen, moeten een betere beheersing van de overheidsuitgaven mogelijk maken.

Zoals u weet kan door het koninklijk besluit nr 402 de overdracht van de gesplitste kredieten vanaf 1 januari 1987

La prudence reste de rigueur mais l'on peut déjà dire maintenant que le résultat à la fin de l'année ne sera pas 600 ou 520 milliards, mais que l'on s'approchera du déficit estimé de 567,5 milliards.

Lors du début de la discussion du budget des Voies et Moyens et de l'Exposé général d'une année budgétaire, on jette généralement un œil en arrière sur les résultats de l'année précédente.

Cette année est, cela a déjà été dit à de nombreuses reprises, une année exceptionnelle, en ce sens que la rédaction du plan de Val-Duchesse, urgent et nécessaire, a bouleversé le travail parlementaire et aussi parce que cette année, ensemble avec mon collègue des Finances, j'ai élaboré un nouveau schéma d'information pour la Trésorerie.

Comme il a déjà été expliqué lors de la discussion du budget des Voies et Moyens 1986, le nouveau schéma nous permet d'analyser environ cinq semaines après chaque mois, un état relativement détaillé des dépenses.

Comme vous le savez, nous avons opté pour l'introduction immédiate de ce schéma à partir de janvier 1986. Le retard de 1985 se résorbe progressivement. Nous disposons déjà maintenant de détails pour septembre 1985 et 1986.

IV. — Le contrôle budgétaire

Le Gouvernement a non seulement établi une opération d'assainissement, il a aussi pris les mesures nécessaires afin de mener cette opération à bonne fin.

Pour cela, de nouveaux instruments ont été créés et, en même temps les instruments existants ont été affinés afin de les rendre plus performants.

Il en a déjà été longuement question lors de la discussion du budget des Voies et Moyens 1986.

Je ne ferai que les mentionner ici car, à mon avis, ils sont d'une importance capitale pour la bonne exécution de l'opération d'assainissement.

1) *Les arrêtés numérotés 402 et 403*

Ces arrêtés qui modifient respectivement les articles 17 et 18 et l'article 24 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, doivent permettre un meilleur contrôle des dépenses publiques.

Comme vous le savez, grâce à l'arrêté royal no 402, le report des crédits dissociés ne peut plus se faire automati-

niet langer automatisch van het ene begrotingsjaar op het andere geschieden.

Het koninklijk besluit nr 403 zorgt er anderzijds voor dat de ordonnateurs niet meer zo gemakkelijk uitgaven zullen kunnen verrichten boven de gestemde kredieten of bij ontstentenis van kredieten.

2) *Het koninklijk besluit nr 431*

Niet alleen de departementen maar ook de instellingen van openbaar nut worden aangespoord tot een beter en efficiënter budgettair beheer.

Het genummerd besluit 431 maakt het mogelijk de rijkstoelagen aan die instellingen te blokkeren wanneer deze niet tijdig hun begroting indienen.

3) De herwaardering van zowel *de taken van de controleurs van de vastleggingen* als van *de inspecteurs van financiën*

Geen enkel punt op de agenda van de Ministerraad wordt behandeld als er geen advies van de inspectie bijgevoegd is.

4) *Geen uitgaven boven gestemde kredieten*

Het bestuur van de Thesaurie mag niet langer uitgaven verrichten boven de door het Parlement gestemde begrotingskredieten en dit voor alle uitgavencategorieën, ook de zogenaamde vaste uitgaven.

5) *Sleutel op de thesaurie door de Minister van Financiën en van Begroting*

Om het even welke uitgave buiten de goedgekeurde begrotingskredieten (onder meer schatkistvoorschotten, thesaurieverrichtingen en verrichtingen op begrotingsfondsen die een debetsaldo vertonen) kan slechts geschieden mits de voorafgaandelijke gezamenlijke goedkeuring van de Minister van Financiën en van de Minister van Begroting.

6) *Kasuitgaven van de fondsen*

Drastische maatregelen werden getroffen om de uitgaven van de fondsen met een impact op de begroting beter te controleren (ledigen van de reserves zodat de kasuitgaven nauwer aansluiten bij de ordonnanceringskredieten).

V. — De hervorming van de begrotingswerkzaamheden

Iedereen is het er over eens, zowel parlementairen als regeringsleden, zowel de meerderheid als de oppositie, dat de bestaande begrotingsmethodes moeten aangepast worden.

Reeds in 1984 werd een Gemengde Werkgroep Kamer-Senaat belast met het onderzoek naar de hervorming van de begrotingsmethodes.

Begin dit jaar werden de discussies van de werkgroep hervat, maar het ontwerpen en het voltooien van de saneringsoperatie hebben de werkzaamheden vertraagd, mede doordat ik de neergelegde voorstellen op fundamentele gebieden wil amenderen.

Zowel collega Willockx, in zijn brief van 14 augustus 1986, als collega Henrion, verleden week in de Senaat, hebben een aantal bedenkingen en voorstellen dienaangaande geformuleerd. Ze dragen ongetwijfeld bij tot een constructieve discussie.

quement d'une année budgétaire à une autre, et ceci à partir du 1er janvier 1987.

D'autre part, l'arrêté royal no 403 veille à ce que les ordonnateurs ne puissent plus effectuer des dépenses aussi facilement au-delà des crédits votés ou en l'absence de crédits.

2) *L'arrêté royal no 431*

Les départements mais aussi les institutions d'utilité publique sont incités à gérer mieux et de façon plus efficiente leur budget.

Il est possible, grâce à l'arrêté 431, de bloquer les subsides de l'Etat à ces institutions si elles ne déposent pas à temps leur budget.

3) La revalorisation des tâches des *contrôleurs* des engagements et des *inspecteurs* des finances

Aucun des points de l'ordre du jour du Conseil des Ministres ne sera traité s'il n'est accompagné d'un avis de l'inspection.

4) *Pas de dépenses au-delà des crédits votés*

La direction de la Trésorerie ne peut plus effectuer des dépenses au-delà des crédits budgétaires votés par le Parlement, et ceci pour toutes les catégories de dépenses, également les dépenses fixes.

5) *Une clef sur la Trésorerie par les Ministres des Finances et du Budget*

N'importe quelle dépense en dehors des crédits budgétaires approuvés (entre autres les avances du Trésor, les opérations de trésorerie et les opérations sur les fonds budgétaires qui présentent un solde débiteur) ne peut être effectuée sans l'accord préalable et conjoint du Ministre des Finances et du Ministre du Budget.

6) *Dépenses de caisse des fonds*

Des mesures drastiques ont été prises afin de mieux contrôler les dépenses des fonds qui ont un impact sur le budget (vider les réserves afin que les dépenses de caisse collent mieux aux crédits d'ordonnancement).

V. — La réforme des travaux budgétaires

Tout le monde est d'accord pour dire, tant les parlementaires que les membres du Gouvernement, tant la majorité que l'opposition que les méthodes budgétaires actuelles doivent être adaptées.

Déjà en 1984, un groupe de travail mixte Parlement-Gouvernement a été chargé d'étudier une réforme des méthodes budgétaires.

Au début de cette année, les discussions du groupe de travail ont repris mais la création et l'achèvement de l'opération d'assainissement ont ralenti les travaux, du fait que je veux amender les propositions déposées dans des domaines fondamentaux.

Tant le collègue Willockx, avec sa lettre du 14 août 1986, que le collègue Henrion, la semaine dernière au Sénat, ont formulé à ce sujet un certain nombre de considérations et ont fait des propositions. Ils contribuent incontestablement à une discussion constructive.

Ik ga akkoord met de bemerking van de heer Willockx dat de taak zo snel mogelijk moet voltooid worden.

Zoals ik verleden week in de Senaat heb herhaald, zouden mijns inziens twee fundamentele wijzigingen moeten worden aangebracht aan de voorstellen voor een hervorming van de begrotingsmethodes die in de gemengde Commissie ter discussie liggen:

1) de specialiteit van de uitgaven en van de begrotingen moet gewaarborgd blijven: het Parlement en de Wetgevende macht moeten de uitgaven efficiënt kunnen controleren (dus geen enveloppesysteem);

2) de departementale begrotingen moeten bij wet worden goedgekeurd, d.w.z gestemd worden door het Parlement, en niet zoals in de huidige voorstellen staat vermeld, door middel van een koninklijk besluit ter uitvoering van een geheel van budgettaire voorstellen die door het Parlement zijn goedgekeurd.

Ik zal deze amendementen in de Gemengde werkgroep indienen en sta volledig ter beschikking om de werkzaamheden nog voor het einde van het jaar te hervatten.

Ik wil wat dit punt betreft tenslotte tot nog even aanstippen dat men er van bewust moet zijn dat de beste procedures zonder resultaten blijven wanneer de controlemechanismen niet doeltreffend zijn en werken. Daarom ook heb ik eerst werk willen maken van een verbetering van de controlemechanismen alvorens een hervorming van de begrotingmethodes aan te vatten.

Slotbemerking

De begroting 1987 is een ambitieuze begroting. De realisatie ervan is echter noodzakelijk willen we ooit de budgettaire orthodoxie herstellen en de budgettaire chaos vermijden.

Nauw verbonden met de begrotingsobjectieven is het losmaken van de wurgende greep van de fiscaliteit op de burger.

Daarom meen ik hier nog even in het kort te mogen stilstaan bij een zaak die mij nauw aan het hart ligt: het hervormen en verminderen van de belastingen.

Het fiscaal regime in België is onhoudbaar geworden en toch noodzakelijk gezien de enorme schuldenberg en de aanhoudende begrotingstekorten die we jaarlijks registreren.

Daarom ook moet, na het bereiken van het begrotingsobjectief in 1987, gedacht worden aan een hervorming van het fiscale systeem, hervorming die in het begin uiteraard op het vlak van de fiscale ontvangsten neutraal zal moeten zijn, maar die in de toekomst een steeds grotere belastingvermindering in zich moet dragen.

De hervorming van de Belgische fiscaliteit moet op de volgende principes stoelen:

1) het nieuw stelsel moet eenvoudig en doorzichtig zijn;

2) het aantal aanslagvoeten moet drastisch verminderen en de aanslagvoeten moeten verlaagd worden;

3) de vermindering van de belastingtarieven moet gecompenseerd worden door het afschaffen van een ganse waslijst van bestaande aftrekposten en ondoorzichtige verminderingen en vrijstellingen;

Je suis d'accord avec l'observation du collègue Willockx comme quoi la tâche doit être achevée aussi rapidement que possible.

Comme je l'ai répété la semaine dernière au Sénat, à mon avis deux modifications fondamentales devraient être apportées aux propositions qui sont en discussion à la Commission mixte pour la réforme des méthodes budgétaires:

1) la spécificité des dépenses et des budgets doit être garantie: le Parlement et le pouvoir législatif doivent pouvoir contrôler effectivement les dépenses (donc pas de système d'enveloppe);

2) les budgets des départements doivent être approuvés par une loi, c'est-à-dire votés par le Parlement, et non comme il est précisé dans les propositions actuelles par un arrêté royal en exécution d'un ensemble de propositions budgétaires approuvées par le Parlement.

Je déposerai ces amendements au Groupe de travail mixte et je suis entièrement à la disposition afin de reprendre les travaux encore avant la fin de l'année.

En ce qui concerne ce point, je voudrais encore souligner que l'on doit se rendre compte que les meilleures procédures resteront sans résultats si les mécanismes de contrôle ne sont pas efficaces et s'ils ne fonctionnent pas. Par cette raison, j'ai avant tout voulu m'attaquer à l'amélioration des mécanismes de contrôle avant d'étudier une réforme des méthodes budgétaires.

Observation finale

Le budget 1987 est un budget ambitieux. Sa réalisation est toutefois nécessaire si nous voulons rétablir l'orthodoxie budgétaire et éviter le chaos budgétaire.

Aux objectifs budgétaires est liée étroitement l'élimination de l'étreinte étouffante de la fiscalité sur le citoyen.

Pour cette raison, je voudrais m'arrêter un moment à un sujet qui me tient à cœur: la réforme et la diminution des impôts.

Le régime fiscal est devenu intenable en Belgique et il est toutefois nécessaire étant donné l'énorme montagne d'intérêts et les déficits budgétaires que nous enregistrons chaque année.

Il faut donc, après avoir atteint l'objectif budgétaire en 1987, songer à une réforme de noter système fiscal, réforme qui devra, au début, être neutre sur le plan des recettes fiscales. A l'avenir, elle devra contenir une diminution grandissante des impôts.

La réforme de la fiscalité belge doit se baser sur les principes suivants:

1) le nouveau système doit être simple et transparent;

2) le nombre de taux d'imposition doit diminuer drastiquement et les taux d'imposition doivent être abaissés;

3) la diminution des tarifs d'imposition doit être compensée par la suppression de tout une série de postes de déduction existants et de diminutions et d'exonérations;

4) de fiscale hervorming moet aangegrepen worden om de formaliteiten en verplichtingen verregaand te vereenvoudigen.

De budgettaire ontsporing moet eerst ongedaan gemaakt worden. De hervorming van de fiscaliteit zal daarna de economie de nodige kracht verstrekken om het land meer welvaart en de volgende generaties opnieuw een toekomst te bezorgen. »

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIEN

« Ter gelegenheid van de bespreking van de Rijksmiddelenbegroting 1986, einde juni 1986, heb ik in de commissie een betoog gehouden over de noodzaak van een krimpbegroting. Het Sint-Annaplan blijkt thans ook volledig begrotingstechnisch te zijn verwerkt in de begrotingen van 1986 en 1987, met volledige eerbiediging van het hoofdobjectief, nl. het terugdringen van het overheidstekort tot 8 % in 1987 en 7 % van het B. N. P. in 1989.

1) De begrotingscijfers van 1986 lijken, op basis van de gegevens voor de eerste negen maanden van het jaar, volledig te kunnen worden gerealiseerd. Abstractie makend van de wisselvariaties, steeg de openbare schuld in de maand september 1986 met 45,2 miljard F tegenover 49,2 miljard F in september 1985.

Voor de eerste negen maanden steeg de totale Rijksschuld, exclusief de wisselvariaties, met 549,3 miljard F tegenover 550,8 miljard F in 1985, wat dus ongeveer hetzelfde is als vorig jaar. Het totale overheidstekort voor 1986 werd in de Rijksmiddelenbegroting geraamd op 567,5 miljard F. Dit veronderstelt dat tijdens de overblijvende drie maanden de Rijksschuld met nog ten hoogste een kleine 20 miljard F zou mogen stijgen. Dit is evenwel waarschijnlijk. Omwille van de toename van de ontvangsten in het laatste trimester heeft bij het einde van het jaar gewoonlijk een daling van de Rijksschuld plaats.

De totale Rijksschuld bedroeg op 30 september 1986 5 425 miljard F.

2) De ontvangsten voor 1986 werden naar beneden herzien. Inderdaad, uit de verwezenlijking van de eerste negen maanden van 1986 blijkt een geringere belastingsopbrengst, te wijten aan de sterkere daling van de olieprijzen dan aanvankelijk verwacht, de sterkere daling van de rentevoeten, de trage inkomensgroei, waarvan de gevolgen, op jaarbasis, op een minder-ontvangst van 7,7 miljard F werden geraamd. Ingevolge de toename van de niet-fiscale ontvangsten met 3,3 miljard F is de netto minder-ontvangst 4,3 miljard F.

Op basis van deze cijfers van 1986 werden de ontvangsten van 1987 opnieuw geraamd en vastgesteld op 1 452,6 miljard F (blz. 29 van de algemene toelichting 1987) te vergelijken met 1 462 miljard F (blz. 84 van de algemene toelichting bij de begroting 1986).

De sterke daling van de invoerprijzen heeft voor gevolg dat de deflator veel groter is dan de inflatievoet, zoals gemeten op basis van het indexcijfer van de consumptieprijzen. Het hanteren van de B. N. P.-deflator bij het ramen van de fiscale ontvangsten blijkt evenwel te leiden tot een overschatting van de ontvangsten, zeker op het stuk van de personenbelasting. Inderdaad, de inkomens van de fysische personen zijn veeleer afhankelijk van de evolutie

4) la réforme fiscale doit être effectuée afin de simplifier fortement les formalités et les obligations.

Le dérapage budgétaire doit avant tout être éliminé. Ensuite, la réforme de la fiscalité donnera les forces nécessaires à l'économie afin de donner plus de bien-être au pays et de procurer à nouveau un avenir aux générations suivantes. »

II. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

« A l'occasion de la discussion du budget des Voies et Moyens 1986 à la fin de juin 1986, j'ai entretenu la commission de la nécessité d'un budget rétréci. Actuellement, le Plan de Val-Duchesse semble être intégré également de façon complète — du point de vue de la technique budgétaire — dans les budgets 1986 et 1987, en respectant entièrement l'objectif principal, à savoir la réduction du déficit public à 8 % en 1987 et à 7 % du P. N. B. en 1989.

1) Sur base des données pour les neuf premiers mois de l'année, les chiffres budgétaires semblent pouvoir être réalisés intégralement. Abstraction faite des variations du change, la dette publique augmenta de 45,2 milliards de F en septembre 1986 contre 49,2 milliards de F en septembre 1985.

Pour les neuf premiers mois, la dette publique totale, (en ne tenant pas compte des variations du change), augmenta de 549,3 milliards de F contre 550,8 milliards de F en 1985, ce qui représente un chiffre presque identique à celui de l'année précédente. Dans le budget des Voies et Moyens, le déficit public total était estimé à 567,5 milliards de F. Ceci implique qu'au cours des trois mois restants, la dette publique ne devrait plus augmenter que de quelque 20 milliards de F au maximum. Cela est toutefois probable. Du fait de l'accroissement des recettes au cours du dernier trimestre, une baisse de la dette publique se manifeste généralement à la fin de l'année.

Au 30 septembre 1986, la dette publique totale s'élevait à 5 425 milliards de F.

2) Les recettes de 1986 ont été revues vers le bas. En effet, il ressort de la réalisation des neuf premiers mois de 1986 un produit des impôts moindre dû à une baisse des prix du pétrole plus forte que prévue initialement, à la lente croissance des revenus dont les conséquences conduisent vraisemblablement à une réduction des recettes de 7,7 milliards de F sur base annuelle. A la suite de l'augmentation des recettes non fiscales de l'ordre de 3,3 milliards de F, la réduction nette des recettes s'élève à 4,3 milliards de F.

Sur base de ces chiffres de 1986, les recettes de 1987 furent réestimées et fixées à 1 452,6 milliards de F (p. 29 de l'exposé général 1987), à comparer à 1 462 milliards de F (p. 84 de l'exposé général au budget 1986).

La forte baisse des prix à l'importation a pour conséquence que le déflateur est bien plus grand que le taux d'inflation, tel que mesuré sur base de l'indice des prix à la consommation. L'utilisation du déflateur P. N. B. lors de l'estimation des recettes fiscales semble toutefois conduire à une surestimation des recettes, sûrement en ce qui concerne l'impôt des personnes physiques. En effet, les revenus des personnes physiques dépendent plus de l'évolu-

van de consumptieprijzen, via het indexeringsmechanisme, dan van de evolutie van de deflator.

De macro-economische hypothesen voor 1987 werden ook aangepast. Het groeipercentage werd van 1,7 % naar 1,5 % teruggebracht terwijl de B. N. P.-deflator werd verhoogd tot 2,4 %, in het licht van de meest recente ontwikkeling.

3) De herschikking van het intrestdifferentieel van de openbare schuld heeft een duidelijke invloed zowel op de begroting 1986 als op deze van 1987. In 1986 werden de lasten van de Rijksschuld verminderd met 6 miljard F. Voor 1987 gaat het om een vermindering met 33,4 miljard F, te verdelen over de begroting van de Rijksschuld en de begroting van Openbare Werken (Wegenfonds).

De herschikking van het intrestdifferentieel van de overheidsschuld leidt, in de opeenvolgende begrotingen tot en met 1990, tot een vermindering van het netto te financieren saldo met bruto 108 miljard F. Wanneer men rekening houdt met de op de regularisatieleningen (schatkistbons) te betalen intresten, wordt de netto besparing tot en met 1990 teruggebracht tot 92,9 miljard F. Vanaf 1991 tot 1998 lopen de intresten op de uitstaande schatkistbons door ten bedrage van 29,8 miljard F.

Over de ganse termijn 1986-1998 is het netto effect op het netto te financieren saldo 63,1 miljard F.

Aangezien de regularisatieleningen of schatkistbons, krachtens het protocol met de financiële instellingen, worden geëmitteerd tegen een rentevoet die gelegen is beneden de marktrente, bedraagt de besparing voor de Schatkist, over de gehele operatie, ± 2,4 miljard F.

Daarbij komt dat op de 108 miljard F regularisatieleningen door de Schatkist geen commissie wordt uitbetaald aan de financiële instellingen, wat een bijkomende besparing oplevert ten belope van 1,728 miljard F.

Het belangrijkste voordeel van de hele schuldoperatie slaat evenwel op de daling van de rentevoeten, die hierdoor is mogelijk gemaakt. Meestal leiden schuldherschikkingen tot rentevoetstijgingen. De formule die in België werd toegepast heeft net het omgekeerde resultaat gehad, wat bijzonder positief is. Net vóór de herschikking bedroeg de marktrente 8 %. De Staatslening van de maand september kon worden geplaatst tegen 7,60 %. Zonder schuldherschikking en bij voortduring van de onzekerheid, zou deze Staatslening waarschijnlijk zijn geëmitteerd tegen ten minste 8 %. Aldus wordt een besparing doorgevoerd van 0,40 F op een bedrag van 126 miljard F gedurende 8 jaar, wat neerkomt op een voordeel voor de Schatkist van 4,032 miljard F en verdere stabilisering of daling van de rentevoeten zullen dit voordeel nog groter maken.

4) De evolutie van de rentevoeten blijft bijzonder zorgwekkend. Zij wordt evenwel in grote mate gedetermineerd door buitenlandse factoren, ofschoon de vermindering van het Belgisch overheidstekort kan bijdragen tot de ontspanning op de financiële markten. Gezien de zeer lage inflatie bereiken de reële rentevoeten een historisch hoog peil. Op de kapitaalmarkt ligt het gemiddelde rond 7,5 % daar waar het historisch gemiddelde, in de periode van relatief hoge inflatie, slechts 2 % bedroeg voor de reële rente. Een daling van de rentevoeten in de Westerse wereld hangt in grote mate af van de samenwerking tussen de V. S. A., Japan en de Bondsrepubliek Duitsland. De Amerikanen wensen een verdere rentedaling om hun economische groei te ondersteunen en het schuldenprobleem van de Zuidamerikaanse landen te verlichten. De Bondsrepubliek Duitsland is bijzonder terughoudend. De Duitse Regering vreest een herneming van de inflatie en verkiest de Duitse economie aan te zwengelen door een verlaging van de belastingen.

tion des prix à la consommation par le biais du mécanisme de l'indexation, que de l'évolution du déflateur.

Les hypothèses macro-économiques pour 1987 ont également été adaptées. Le taux de croissance a été ramené de 1,7 % à 1,5 %, tandis que le déflateur du P. N. B. a été porté à 2,4 % compte tenu de l'évolution la plus récente.

3) Le réajustement du différentiel d'intérêt de la dette publique a une influence nette tant sur le budget 1986 que sur celui de 1987. En 1986, les charges de la dette publique furent diminuées de 6 milliards de F. Pour 1987, il s'agit d'une diminution de 33,4 milliards de F à répartir sur le budget de la dette publique et le budget des Travaux publics (Fonds des routes).

Le réajustement du différentiel d'intérêt de la dette publique conduit dans les budgets successifs jusque 1990 y compris, à une diminution du solde net à financer de 108 milliards de F brut. Si l'on tient compte des intérêts à payer sur les emprunts de régularisation (bons du Trésor), l'économie nette jusque 1990 y compris est ramenée à 92,9 milliards de F. A partir de 1991 jusque 1998, les intérêts sur les bons du Trésor en cours s'élèvent à 29,8 milliards de F.

Pour l'ensemble de la période 1986-1998, l'effet net sur le solde net à financer s'élève à 63,1 milliards de F.

Etant donné qu'en vertu du protocole avec les institutions financières, les emprunts de régularisation ou bons du Trésor sont émis à un taux d'intérêt inférieur à l'intérêt du marché, l'économie pour le Trésor s'élève pour toute l'opération à ± 2,4 milliards de F.

A cela s'ajoute que sur les 108 milliards de F d'emprunts de régularisation, le Trésor ne paie pas de commission aux institutions financières ce qui procure une économie supplémentaire de l'ordre de 1,728 milliards de F.

Le principal avantage de l'ensemble de l'opération de dette porte toutefois sur la baisse des taux d'intérêt, rendue possible de la sorte. Généralement, des réaménagements de la dette conduisent à des hausses des taux d'intérêt. La formule appliquée en Belgique a eu un effet contraire ce qui est particulièrement positif. Juste avant le réaménagement, l'intérêt du marché s'élevait à 8 %. L'emprunt de l'Etat du mois de septembre a pu être placé à 7,60 %. Sans le réaménagement de la dette et en cas de persistance de l'incertitude, cet emprunt de l'Etat aurait probablement été émis à 8 % au moins. De la sorte, une économie de 0,40 F sur un montant de 126 milliards de F pendant 8 ans est réalisée, ce qui revient à un avantage pour le Trésor de 4,032 milliards de F. Une stabilisation ou une nouvelle baisse des taux d'intérêt auront pour effet de renforcer encore cet avantage.

4) L'évolution des taux d'intérêt reste particulièrement préoccupante. Elle est toutefois déterminée dans une large mesure par des facteurs étrangers, quoique la réduction du déficit public belge soit de nature à contribuer à la détente sur les marchés financiers. Du fait de l'inflation très basse, les taux d'intérêt réels atteignent un niveau historiquement élevé. Sur le marché des capitaux, la moyenne historique, dans la période d'inflation relativement élevée, ne s'élevait qu'à 2 % pour l'intérêt réel. Une baisse des taux d'intérêt dans le monde occidental dépend dans une large mesure de la coopération entre les U. S. A., le Japon et la République fédérale allemande. Les Américains souhaitent une poursuite de la baisse des intérêts afin de soutenir leur croissance économique et de soulager le problème de dettes des pays sud-américains. La République fédérale allemande est particulièrement réticente. Le Gouvernement allemand craint une reprise de l'inflation et préfère renforcer l'économie allemande par une diminution des impôts.

5) Uit de jongste O. E. S. O.-statistieken blijkt dat België in 1984 wat betreft de fiscale en de parafiscale druk, is opgeklommen tot de derde plaats in de ranglijst van de O. E. S. O.-landen, onmiddellijk na Zweden en Denemarken, maar vóór Noorwegen, Nederland en Frankrijk, met een globale druk van 46,7 % in 1984. De vergelijking voor 1985 ontbreekt tot op heden, maar het is waarschijnlijk dat de Belgische toestand er relatief niet is op verbeterd.

Afgezien van de bekende psychologische en micro-economische negatieve gevolgen van een fiscale en parafiscale overdruk, moet de aandacht gevestigd worden op de fnuikende invloed op de tewerkstelling en de competitiviteit. Het toegangsticket tot de arbeidsmarkt is prohibitief hoog geworden. Voor een ongeschoolde werknemer van 21 jaar betaalt de werkgever ± 600 000 F/jaar terwijl de werknemer zelf daarvan nauwelijks de helft ontvangt. Een kaderlid dat netto 1 miljoen per jaar overhoudt, kost de werkgever 3,5 maal meer.

De fiscale hervorming in de V. S. A. zal verreikende gevolgen hebben omdat zij in heel wat landen gedeeltelijk zal worden nagevolgd. Aldus ontstaat een soort competitieve fiscale-drukverlaging. Vooral Japan en Duitsland zullen eerlang uitpakken met een drastische fiscale hervorming, maar ook in Luxemburg, Frankrijk, Italië en Groot-Brittannië worden de belastingen verder verlaagd. De hoge fiscale druk in ons land wordt een steeds nijpender probleem. Zo blijkt bv. dat in het raam van de nieuwe Amerikaanse fiscale wetgeving de door Amerikaanse dochterondernemingen in het buitenland betaalde vennootschapsbelasting slechts in Amerika mag worden aangerekend ten belope van de Amerikaanse vennootschapsbelasting, thans bepaald op 34 %. Aangezien de Belgische vennootschapsbelasting 43 % bedraagt, sedert de wet van 4 augustus 1986, is het niet-aanrekenbaar belastingsdifferentieel voor een in ons land gevestigd Amerikaans filiaal, 9 %. Het is derhalve niet ondenkbaar dat een toenemende fiscale distorsie in het nadeel van België een herallocatie van produktiefactoren, fysische personen en bedrijven met zich brengt, zulks zeer ten nadele van ons land, dat, volgens een ander O. E. S. O-raport, nog te zeer is uitgerust met een verouderde produktiestructuur.

Het is evident dat een verlaging van de belastingdruk wordt geconditioneerd door een verlaging van het overheidstekort. Tegelijkertijd moeten we evenwel oog hebben voor de relatief zwakke groei van de Belgische economie. Een tweesporenbeleid blijft derhalve absoluut vereist, waarbij ook de binnenlandse koopkracht wordt ondersteund, maar op een wijze die de produktiekosten niet bezwaart. Dit kan aldus door een stelsel in te voeren van winstdelende bezoldiging, vergemakkelijkt door fiscale faciliteiten en door de verlaging van de fiscale druk in het algemeen.

De Regering verwacht het eindverslag van de Koninklijke Commissie tot Hervorming en Vereenvoudiging van de Fiscaliteit vóór het einde van het jaar. Zij zal hieruit de nodige conclusies trekken en deze omzetten in een ontwerp van wet. »

Nota toegevoegd aan de uiteenzetting van de Minister van Financiën

« De Rijksmiddelenbegroting goedkeuren houdt in dat aan de Regering de financiële middelen worden gegeven om de doeleinden die zij zich gesteld heeft, te bereiken. De grondwetgever had het aldus begrepen en u weet dat allen.

5) Il ressort des dernières statistiques de l'O. C. D. E. qu'en ce qui concerne la pression fiscale et parafiscale, la Belgique est montée en 1984 à la troisième place dans le classement des pays O. C. D. E., immédiatement après la Suède et le Danemark, mais précédant la Norvège, les Pays-Bas et la France, avec une pression globale de 46,7 % en 1984. La comparaison pour l'année 1985 n'est pas disponible jusqu'à ce jour mais il est probable que la situation belge ne se sera pas pour autant relativement améliorée.

Abstraction faite des effets psychologiques et micro-économiques négatifs connus d'une surpression fiscale et parafiscale, l'attention doit être fixée sur son influence négative sur l'emploi et la compétitivité. Le ticket d'accès au marché du travail est devenu prohibitif. Pour un travailleur non qualifié de 21 ans, l'employeur débourse ± 600 000 F/an tandis que le travailleur lui-même reçoit à peine la moitié. Un cadre qui gagne net 1 million par an coûte 3,5 fois plus à l'employeur.

La réforme fiscale aux U. S. A. aura des conséquences importantes parce que dans bien des pays, elle sera imitée partiellement. Ainsi se produit une sorte de réduction compétitive de la pression fiscale. Surtout le Japon et l'Allemagne présenteront prochainement une réforme fiscale drastique, mais aussi le Luxembourg, la France, l'Italie et la Grande-Bretagne continuent à diminuer les impôts. La forte pression fiscale dans notre pays devient un problème de plus en plus aigu. C'est ainsi par exemple qu'on constate que dans le cadre de la nouvelle législation fiscale américaine, l'impôt des sociétés payé par des filiales américaines à l'étranger ne peut être porté en compte en Amérique qu'à raison de l'impôt des sociétés américaines fixé actuellement à 34 % Etant donné que l'impôt des sociétés belges s'élève à 43 %, depuis la loi du 4 août 1986, le différentiel d'impôt non imputable pour une filiale américaine établie dans notre pays s'élève à 9 %. Il n'est donc pas inconcevable qu'une distorsion fiscale croissante au désavantage de la Belgique n'entraîne une redistribution de facteurs de production, de personnes physiques et d'entreprises et ce au grand désavantage de notre pays qui, aux termes d'un autre rapport O. C. D. E., dispose dans une trop large mesure d'une structure de production surannée.

Il est évident qu'une réduction de la pression fiscale est conditionnée par une diminution du déficit public. En même temps, nous devons nous préoccuper toutefois de la croissance relativement faible de l'économie belge. Une politique à deux voies reste par conséquent absolument requise, tout en soutenant le pouvoir d'achat interne, mais ce d'une façon qui n'augmente pas les coûts de production. Cela ne peut être réalisé qu'en introduisant un système de rémunération participative, favorisé par des facilités fiscales et par la réduction de la pression fiscale en général.

Le Gouvernement attend le rapport final de la Commission royale d'harmonisation et de simplification de la fiscalité avant la fin de l'année. Il en tirera les conclusions nécessaires pour les traduire dans un projet de loi. »

Note jointe à l'exposé du Ministre des Finances

« Voter les Voies et Moyens consiste à donner au Gouvernement les moyens financiers pour réaliser les objectifs qu'il s'est fixés. Le constituant l'avait compris et chacun de vous le sait. Le débat sur les Voies et Moyens

Het debat over de Rijksmiddelen is steeds een gelegenheid geweest voor interessante gedachtenwisselingen.

Om dit debat over het regeringsbeleid in te leiden, beschrijf ik u de economisch context waarin deze begroting geplaatst wordt en die de weergave is van de wil van de Regering om de openbare financiën grondig te saneren. Dan wil ik u spreken over de raming van de ontvangsten, daar de Vice-Eerste Minister u reeds gesproken heeft over de uitgaven. Tenslotte wil ik het hebben over het uit de vergelijking van de ontvangsten en uitgaven voortvloeiende netto te financieren saldo en over de financieringsmodaliteiten ervan.

I. *Beschrijving van de economische context waarin de Rijksmiddelenbegroting kadert*

a) *Internationale context*

De internationale economische evolutie wordt overwegend beheerst door de gevolgen van de « omgekeerde » oliecrisis en van de terugval van de dollar. Tijdens het eerste semester van 1986 lag de in dollar uitgedrukte prijs van de ruwe olie gemiddeld op een peil dat iets meer dan 40 % lager was dan dat van het jaar 1985. De toekomstige evolutie ervan blijft onderhevig aan vele onzekerheden inzonderheid in verband met de strategie van de O. P. E. C.-landen en de evolutie van de vraag naar ruwe olie. De meest recente vooruitzichten van de Commissie van de Europese Gemeenschappen gaan zelfs uit van de hypothese van een stabilisatie van de prijs van een vat ruwe olie op een niveau van 12,5 % met ingang van het tweede semester van dit jaar. In deze onderstelling zou de in dollar uitgedrukte prijs gemiddeld per jaar met 48 % dalen in 1986 en nog met 13 % in 1987.

Anderzijds bleven de prijzen van de grondstoffen (buiten aardolie) zwak in 1986 niettegenstaande de waardevermindering van de dollar, en wordt hierin voor 1987 nauwelijks verandering verwacht.

De olieproducenten en de grondstoffenproducerende landen die tengevolge van deze evolutie van de wereldhandelsprijzen hun inkomsten zagen verminderen, hebben bijna onmiddellijk het volume van hun invoer gevoelig ingekrompen.

Daarentegen heeft diezelfde evolutie het beschikbare inkomen van de landen van de O. E. S. O.-zone gunstig beïnvloed. Nochtans vereist het een zekere tijd vooraleer de invoer van deze zone op zijn beurt verhoogt en de achteruitgang in de rest van de wereld vermag te compenseren.

Deze verschillen in de reactietijden op de prijsschommelingen hebben tot gevolg dat de wereldhandel in het eerste semester van 1986 ongetwijfeld slechts een beperkte stijging heeft gekend. In het tweede semester en in 1987 zou hij een meer aanhoudende groei moeten kennen, vooral wegens de verhoging van de invoer van de geïndustrialiseerde landen. De invoer van de landen van buiten de O. E. S. O. zou daarentegen gedrukt blijven wegens een verdere verslechtering van hun ruilvoet.

Volgens de voorlopige ramingen van de E. G. zouden deze evoluties kunnen leiden tot een groei van de wereldinvoer met 4 % in 1986 en met 4,3 % in 1987, wat een iets snellere stijging is dan de 3,4 % die voor 1985 geraamd was. Echter is de onzekerheid op het stuk van de vooruitzichten zeker niet afgenomen.

* * *

a toujours été l'occasion d'échanges de vues intéressants.

Pour introduire ce débat sur la politique du Gouvernement, je vous décrirai le contexte économique dans lequel s'insère ce budget, reflet de la volonté du Gouvernement d'assainir en profondeur les finances publiques. Je vous parlerai ensuite de l'estimation des recettes, le Vice-Premier Ministre vous ayant déjà parlé des dépenses. Je terminerai en vous entretenant du solde net à financer, qui résulte de la comparaison des recettes et des dépenses, et des modalités de son financement.

I. *Description du contexte économique dans lequel s'inscrit le budget des Voies et Moyens*

a) *Contexte international*

L'évolution économique internationale est dominée principalement par les suites de la crise « inversée » du pétrole et du recul du dollar. Au cours du premier semestre 1986, le prix du pétrole brut exprimé en dollar s'est établi en moyenne à un niveau inférieur d'un peu plus de 40 % à celui de l'année 1985. Son évolution future reste sujette à de nombreuses incertitudes relatives notamment à la stratégie des membres de l'O. P. E. P. et à l'évolution de la demande de pétrole. Les prévisions les plus récentes de la Commission des Communautés européennes retiennent même l'hypothèse d'une stabilisation du prix du baril de pétrole brut à un niveau de 12,5 % à partir du second semestre de cette année. Dans cette hypothèse le prix exprimé en dollar baisserait en moyenne annuelle de 48 % en 1986 et 13 % en 1987.

Par ailleurs, malgré la dépréciation du dollar, les prix des matières premières (hors pétrole) sont restés faibles en 1986 et ils ne devraient guère se modifier en 1987.

Les producteurs de pétrole et les pays producteurs de matières premières qui, suite aux évolutions des prix du commerce mondial, ont vu diminuer leurs revenus ont procédé immédiatement à une contraction sensible du volume des importations de pays extérieurs à l'O. C. D. E.

Par contre, cette même évolution a influencé favorablement le revenu disponible des pays de l'O. C. D. E. Il faut toutefois un certain délai pour que les importations de cette zone augmentent à leur tour et compensent le recul intervenu dans le reste du monde.

Ces différences dans les délais de réaction aux variations de prix ont pour conséquence que le commerce mondial n'a sans doute connu qu'une progression limitée au premier semestre de 1986. Il devrait connaître une croissance plus soutenue au second semestre et en 1987 en raison surtout de l'augmentation des importations des pays industrialisés. Les importations des pays extérieurs à l'O. C. D. E. resteraient par contre déprimées en raison d'une poursuite de la détérioration de leurs termes de l'échange.

Selon les estimations provisoires de la C. E., ces évolutions pourraient conduire à une croissance des importations mondiales de 4 % en 1986 et de 3,4 % en 1987, soit une progression un peu plus rapide que celle de 3,4 % estimée pour 1985. L'incertitude en matière de prévisions ne s'est certes pas amenuisée.

* * *

Heel wat vraagtekens staan er bij de ontwikkeling van de onevenwichten van de grote landen, die een beslissende invloed vermogen te hebben op de internationale economische evolutie.

De expansie in de *Verenigde Staten* is afgeremd geworden door de ongunstige evolutie van de buitenlandse handel en de noodzaak de oplopende begrotingstekorten terug te schroeven.

Ondanks de sterke terugval van de dollar blijft het beeld op de buitenlandse rekening totnogtoe uitgesproken negatief. Nochtans zou er zich wegens het verbeterde concurrentievermogen van de Amerikaanse economie toch op min of meer korte termijn een versterking van de uitvoer moeten gaan doorzetten.

Daarentegen blijft inmiddels de binnenlandse particuliere vraag vrij dynamisch evolueren. De zwakke inflatie die inzonderheid te wijten was aan de energieprijsdaling, heeft bijgedragen tot een gevoelige stijging van het reële beschikbare inkomen van de gezinnen. Deze inkomstenevolutie uittte zich in een aangehouden stijging van de private consumptie. Vooral de investeringen in de woningbouw evolueerden mede tengevolge van de rentedaling tot de meest dynamische component van de vraag.

Terwijl de economische activiteit verder zal ondersteund worden door de particuliere vraag, dreigen de produktieve investeringen zich minder gunstig te ontwikkelen, en vermogen de pogingen om de begrotingstekorten terug te schroeven ook de overheidsvraag te doen afnemen.

De verzwakking van de economische groei zal de Amerikaanse monetaire overheid ertoe aanzetten verder een minder stringent beleid met neerwaartse druk op de rentevoeten voor te staan, niettegenstaande de doelstellingen inzake groei van de verschillende monetaire aggregaten overschreden werden.

Volgens de meest recente vooruitzichten, door de E.G.-instanties vooropgezet, zou een en ander in de V.S.A. leiden tot een groei van het B.B.P. met 2,7 % in 1986 en met 2,3 % in 1987. Tegelijk met het doorvoeren van een grootscheepse belastinghervorming zou er op die wijze de volgende jaren geleidelijk toch enige ombuiging van de grote financiële onevenwichten m.b.t. de begroting en de handelsbalans kunnen tot stand komen.

Uiteraard hangt een en ander ook samen met de evolutie van de economische expansie in de rest van de geïndustrialiseerde wereld.

Meer bepaald is het van belang dat de economische expansie in landen zoals Japan zou gedragen worden door een krachtige binnenlandse vraag. Tengevolge van de initieel ongunstige reactie van de wereldhandel op de omgekeerde olieschok en van de opwaardering van de yen, is de economische groei in Japan aanzienlijk teruggevallen. Hoewel enkele weliswaar nog schuchtere voortekens wijzen op een toename van de binnenlandse particuliere vraag, zal de economische groei er, zoals traditioneel het geval was, sterk georiënteerd blijven op een overschot in de buitenlandse handelspositie.

* * *

Voor de Europese Gemeenschap blijven omwille van het overwegende aandeel van de intra-Europese handel de onderlinge groeiprestaties van de respectieve lidstaten van primordiaal belang. Tengevolge van de verslechtering van de buiten de E.G. gelegen afzetmarkten, dient de economische groei er nu gedragen te worden door de expansie van de binnenlandse vraag in de lidstaten. De multiplicatieve effecten van de expansie van de binnenlandse vraag in elk land op de intra-communautaire handel

Bien des points d'interrogation surgissent en ce qui concerne le développement des déséquilibres des grands pays, qui peuvent avoir une influence décisive sur l'évolution économique internationale.

L'expansion des *Etats-Unis* a été freinée par l'évolution défavorable du commerce extérieur et la nécessité de réduire les déficits budgétaires croissants.

Nonobstant l'important recul du dollar, l'image sur le compte étranger reste négatif sans plus. Compte tenu du pouvoir concurrentiel amélioré de l'économie américaine, un raffermissement de l'exportation devrait se manifester à plus ou moins bref délai.

La demande particulière intérieure continue par contre à évoluer de manière assez dynamique. La faiblesse de l'inflation, due notamment à la baisse du prix de l'énergie, a contribué à une progression sensible du revenu disponible réel des ménages. Cette évolution des revenus s'est traduite par une progression soutenue de la consommation privée. Les investissements dans la construction de logements ont surtout suivi cette tendance à la suite d'une baisse des intérêts constituant de la sorte une des composantes les plus dynamiques de la demande.

Alors que l'activité économique sera soutenue par la demande privée, les investissements productifs risquent par contre de se développer de façon moins favorable et les tentatives de réduire les déficits budgétaires peuvent avoir pour effet de réduire la demande publique.

L'affaiblissement de la croissance économique incitera sans doute les autorités monétaires américaines à poursuivre une politique moins restrictive avec une pression vers la baisse sur les taux d'intérêt en dépit des dépassements des objectifs de croissance des différents agrégats monétaires.

Ces évolutions devraient conduire, selon les prévisions les plus récentes de la C.E. à une croissance du P.I.B. aux E.U.A. de 2,7 % en 1986 et 2,3 % en 1987. En même temps qu'une réforme fiscale d'envergure, une certaine résorption des déséquilibres financiers principaux, en ce qui concerne le budget et la balance commerciale pourrait être réalisée.

Il va sans dire que tout cela va de pair avec l'évolution de l'expansion économique dans le reste du monde industrialisé.

Il est d'une importance plus particulière que dans des pays tel que le Japon, l'expansion économique soit portée par une forte demande intérieure. A la suite de la réaction initialement défavorable du commerce mondial au choc inversé du pétrole et à l'appréciation du yen, la croissance économique au Japon a fortement reculé. Quoique certains signes précurseurs modestes indiquent un renforcement de la demande privée intérieure, la croissance économique restera traditionnellement axée sur un excédent dans la position commerciale étrangère.

* * *

Dans la Communauté européenne, compte tenu de la part prépondérante du commerce entre les pays européens, les prestations de croissance des Etats-membres restent d'un intérêt primordial. A la suite d'une délégation des marchés de vente situés en dehors de la C.E., la croissance économique doit y être supportée par l'expansion de la demande intérieure dans les Etats-membres. Les effets multiplicateurs de l'expansion de la demande intérieure sur le commerce intra-communautaire peuvent dans ce cas,

kunnen dan opwegen tegen het restrictieve effect te wijten aan de terugval van de extra-communautaire handel.

De inkrimping van de buitenlandse afzetmarkten brengt mee dat de bijdrage van het buitenlands saldo tot de economische groei voor de gehele Gemeenschap ongetwijfeld negatief zal zijn voor 1986. Voor 1987 hoeft dit minder het geval te zijn omwille van de verwachte versteviging van buitenlandse uitvoermarkten. Volgens de voorlopige ramingen van de E. G. zouden ze op jaarbasis kunnen toenemen met 1 % in 1986 en met 2,3 % in 1987. Toch zal de extra-communautaire uitvoer van de E. G.-landen slechts trager stijgen wegens een verlies aan marktaandelen dat inzonderheid wordt teweeggebracht door het betere prijsconcurrentievermogen van de Amerikaanse produkten.

Ongetwijfeld ligt gans het gewicht van de economische expansie in Europa bij de binnenlandse vraag die zich zou moeten versterken tijdens de tweede helft van 1986 en zich voortzetten in de loop van 1987. De mogelijkheid daartoe wordt geboden door de gestegen koopkracht van de gezinnen, geïntensifieerd door de vertraging van de inflatie, wat zich vermag te uiten in een gevoelige toename van het particuliere verbruik. Onder invloed van de evolutie van de rendabiliteit, van de benuttingsgraad van de capaciteiten en van de vooruitzichten van de vraag, kunnen ook de investeringen verder heropleven.

Volgens de meest recente ramingen van de E. G. zou het reële B. B. P. van de Gemeenschap met 2,5 % stijgen in 1986 en met 2,8 % in 1987. Deze groei zou een zekere expansie van de tewerkstelling en een lichte vermindering van de werkloosheid mogelijk maken. Uiteraard verschillen deze vooruitzichten van de Gemeenschap als geheel van land tot land, en zullen zij voor de lidstaten die nog te kampen hebben met fundamentele onevenwichten, heel wat minder gunstig uitvallen.

b) *Belgische economische context*

Voorgaande internationale context is uiteraard in grote mate bepalend voor de economische evolutie in een zo sterk in het internationaal netwerk verweven kleine open economie als de Belgische.

In 't bijzonder vermag de Belgische uitvoer ten volle voordeel te halen uit de wederoplevende interne vraag binnen de Europese Gemeenschap. In tegenstelling tot de andere Europese landen kan de binnenlandse vraag in België de volgende jaren niet dezelfde expansieve rol spelen omwille van de hoogdringende begrotingssanering en de daartoe vereiste herstructurering van de economische groei.

Voor 1986 wijzen recente ramingen erop dat een B. N. P.-groei in volume van nagenoeg 2 % in het verschiet ligt. Deze wordt gedragen door een heropleving van de uitvoer, van de investeringen en vooral door een toename van de particuliere consumptie tengevolge van een stijging van de reële inkomens onder invloed van de sterk teruggelopen inflatie.

De stijging van de finale vraag brengt echter ook een sterke verhoging van onze invoer teweeg, zodat in volumetermen de bijdrage van het externe saldo negatief uitvalt. Het wordt echter meer dan gecompenseerd door de verbetering van de ruilvoeten, waardoor de lopende verrichtingen met de rest van de wereld een overschot van zowat 100 miljard zouden opleveren.

De effecten van het beleid tot sanering van de openbare financiën, zoals uitgewerkt in het Sint-Annaplan, zullen echter de overheidscomponent in de binnenlandse vraag terugdringen. De ontwikkeling van de binnenlandse vraag zal bijgevolg minder dynamisch uitvallen in 1987, niettecontrecarrer l'effet restrictif dû au recul du commerce extra-communautaire.

La contraction des débouchés étrangers a pour effet que la contribution du solde étranger à la croissance économique pour la Communauté toute entière sera sans doute négative pour 1986. Pour 1987 ce sera probablement moins le cas compte tenu du raffermissement prévu des marchés d'exportation étrangers. Ils pourraient croître en termes annuels de 1 % en 1986 et de 2,3 % en 1987, selon des estimations provisoires de la C. E. Les exportations extra-communautaires progresseraient toutefois de manière plus lente en raison d'une perte de parts de marché provoquée notamment par la meilleure compétitivité-prix des produits américains.

Sans doute, tout le poids de l'expansion économique en Europe se situe-t-elle dans la demande intérieure qui devrait se renforcer dans le cours du 2e semestre de 1986 et se poursuivre au courant de 1987. La possibilité est offerte par la hausse du pouvoir d'achat des ménages, renforcée par le ralentissement de l'inflation, qui se traduit par une progression sensible de la consommation privée. Sous l'influence de l'évolution de la rentabilité, des taux d'utilisation des capacités et des perspectives de la demande, les investissements peuvent également se développer.

Selon les estimations les plus récentes de la C. E., le P. I. B. réel de la Communauté devrait progresser de 2,5 % en 1986 et de 2,8 % en 1987. Cette croissance permettrait une certaine expansion de l'emploi et une légère diminution du chômage. Il va sans dire que ces estimations de la Communauté varient en tant qu'ensemble de pays à pays, et pour les états-membres qui sont encore confrontés à des déséquilibres fondamentaux, les résultats seront bien moins favorables.

b) *Contexte économique belge*

Le contexte international exposé ci-avant est évidemment déterminant dans une large mesure pour l'évolution économique dans une économie libre telle que l'économie belge, imbriquée si fortement dans la trame internationale.

En particulier, les exportations belges bénéficient pleinement de la reprise de la demande intérieure dans la Communauté européenne. Contrairement aux autres pays Européens, la demande intérieure en Belgique ne peut, au cours des prochaines années, jouer le même rôle d'expansion, compte tenu de l'assainissement urgent du budget et de la restructuration de la croissance économique nécessaire à cet effet.

Les prévisions récentes indiquent que la Belgique pourrait connaître en 1986 une croissance du P. N. B. en volume proche de 2 %. Cette croissance est portée par une relance des exportations, des investissements et surtout par un redressement de la consommation privée à la suite d'une hausse des revenus réels sous l'influence de la décélération de l'inflation.

La progression de la demande finale entraîne toutefois une vive augmentation de nos importations, de sorte qu'en termes de volumes la contribution du solde extérieur s'avère négative. Elle est toutefois compensée par l'amélioration des termes de l'échange, grâce à laquelle les opérations courantes avec le reste du monde dégageraient un excédent de l'ordre de 100 milliards.

Les effets de la politique d'assainissement des finances publiques telle qu'élaborée au plan Val-Duchesse seront toutefois de nature à réduire la composante publique dans la demande interne. Le développement de la demande interne sera par conséquent moins dynamique en 1987,

genstaande de verder gestegen expansie van de bedrijfsinvesteringen.

De economische groei in 1987 zal dan ook vooral ondersteund dienen te worden door een gunstige evolutie van het externe saldo. De evolutieperspectieven worden geconditioneerd door de voorzienbare expansie van de uitvoermarkten van België, die sterk georiënteerd zijn op de landen van de Europese Gemeenschap, evenals door de weerslag op de loonkosten van de verdere toepassingsmodaliteiten van het onlangs tussen de sociale partners gesloten interprofessioneel akkoord.

Volgens de meest recente ramingen kan de groei van het B.N.P. in 1987 dan 1,5 % bereiken. Een expansie die weliswaar tijdelijke gedempt wordt door de onvermijdelijke noodzaak de overheidsfinanciën te saneren.

Mede door de specifieke maatregelen ten gunste van de tewerkstelling, zullen er op die wijze nieuwe arbeidsplaatsen in de privé-sector tot stand gebracht worden, waardoor minstens ten dele het verlies van betrekkingen in de openbare sector zal kunnen worden gecompenseerd. Globaal bekeken zal de werkloosheid in 1986 nog enigszins teruglopen, gevolgd door een lichte toename in 1987 wanneer het gewicht van de sanering zich ten volle laat gevoelen. Deze tijdelijke adempauze, ter versteviging van de macro-economische structuren, is echter de onmisbare voorwaarde voor een meer duurzame economische groei en tewerkstellingscreatie op termijn.

* * *

II. *De ontvangsten*

a) *Verwezenlijkingen van de eerste negen maanden*

Na de eerste negen maanden van 1986 bedragen de totale lopende fiscale ontvangsten 1 034 miljard. Dit is 32,9 miljard of 3,3 % meer dan tijdens de overeenstemmende periode van 1985.

Onderstaande tabel geeft de details ervan:

nonobstant l'expansion plus grande encore des investissements des entreprises.

La croissance économique en 1987 devra donc être soutenue pincipalement par une évolution favorable du solde extérieur. Les perspectives d'évolution sont conditionnées par l'expansion prévisible des marchés d'exportation de la Belgique, fortement orientés vers les pays de la Communauté européenne, ainsi que la répercussion sur les coûts salariaux des modalités d'application de l'accord interprofessionnel conclu récemment entre les partenaires sociaux.

Selon des prévisions les plus récentes, la croissance du P.N.B. en 1987 pourrait être de l'ordre de 1,5 %. Une expansion tempérée en effet temporairement par la nécessité inévitable d'assainir les finances publiques.

Des mesures spécifiques en faveur de l'emploi, devront permettre la création de nouveaux postes de travail dans le secteur privé et la compensation au moins partiellement des pertes d'emplois du secteur public. Globalement, ces évolutions devraient entraîner une certaine diminution du chômage en 1986 suivie d'un léger accroissement en 1987 lorsque le poids de l'assainissement se fera sentir complètement. Cette pause temporaire, destinée à renforcer les structures macro-économiques, est toutefois une condition indispensable à une croissance économique plus durable et à une création d'emplois à terme.

* * *

II. *Les recettes*

a) *Réalisation des neuf premiers mois*

Au terme des neuf premiers mois de 1986, les recettes fiscales courantes totales ont atteint 1 034 milliards soit 32,9 milliards ou 3,3 % de plus qu'au cours de la période correspondante de 1985.

Le tableau ci-dessous en donne le détail:

(*in miljoenen franken*) — (*en millions de frans*)

Totale lopende fiscale ontvangsten. — Recettes fiscales courantes totales	1985	1986	Verschil — Ecart	
			in miljoenen — en millions	in % — en %
Directe belastingen. — Contributions directes	622 138	643 480	+21 342	+ 3,4
Douane. — Douane	16 521	16 289	- 232	- 1,4
Accijnzen en diversen. — Accises et divers	80 621	82 549	+ 1928	+ 2,4
B.T.W., zegelrechten en met zegel gelijkgestelde taksen. — T.V.A., droits de timbre et taxes y assimilées	260 777	268 225	+ 7448	+ 2,9
Registratierechten en diversen. — Droits d'enregistrement et divers	21 784	24 205	+ 2421	+11,1
Totaal. — Total	1 001 841	1 034 748	+32 907	+ 3,3

De door de Administratie der Directe Belastingen geïnde ontvangsten stegen in totaal met 21,3 miljard of 3,4 %.

De door de Administratie van Douane en Accijnzen geïnde rechten stijgen met 1,7 miljard of 1,7 % ondanks de daling van de opbrengst van de accijnzen op de minerale oliën (+ 4,6 %) waarvan het verbruik is toegenomen als gevolg van de daling van de prijzen van de olieprodukten.

Les recettes perçues par l'Administration des Contributions directes ont globalement augmenté de 21,3 milliards ou 3,4 %.

Les droits perçus par l'Administration des Douanes et Accises progressent de 1,7 milliard ou 1,7 % malgré le léger recul du produit des droits de douane; cette progression est principalement le fait de l'augmentation du produit des accises sur les huiles minérales (+ 4,6 %) dont la consommation a augmenté par suite de la baisse des prix des produits pétroliers.

De B. T. W.-ontvangsten stegen met 7,4 miljard of 2,9 %. Ze werden ongunstig beïnvloed door de vermindering van de belastbare grondslag — de negatieve invloed van de vermindering van de prijs van de olieprodukten was belangrijker dan het positieve effect op het volume van deze prijsdaling — en gunstig door anticipaties in de sector van de woningbouw in het vooruitzicht van de terugkeer van het B. T. W.-tarief van 6 naar 17 %.

De verhoging met 2,4 miljard of 11,1 % van de registratierechten en diversen is grotendeels het resultaat van de verbetering van de toestand op de immobiliënmarkt.

Na aftrek van de toegewezen, afgestane en geristorneerde ontvangsten voor een totaal bedrag van 51,4 miljard, hetgeen een stijging betekent van 9,0 % vergeleken met de eerste negen maanden van 1985, bedragen de lopende fiscale ontvangsten van de Rijksmiddelen 983,4 miljard (+ 28,6 miljard of + 3,0 %).

b) *Herraming van de ontvangsten 1986*

De herraming van de ontvangsten voor 1986, zoals opgenomen in de Algemene Toelichting, is gebaseerd op de verwezenlijkingen voor de eerste zeven maanden van het jaar en de verwachte ontvangsten voor de laatste vijf maanden van 1986.

Momenteel zijn de ontvangstencijfers voor de eerste negen maanden bekend. Ze bevestigen in globo deze herraming.

De herraamde totale lopende ontvangsten zullen 7,7 miljard lager liggen dan oorspronkelijk was vooropgesteld.

Dit verschil kan, per ontvangstencategorie, als volgt worden verklaard:

— roerende voorheffing: – 2,5 miljard

Het grootste deel van de minwaarde is terug te vinden in de voorheffing op dividenduitkeringen. Oorspronkelijk was een groeipercentage van 22 % vooropgesteld terwijl de realisaties na negen maanden, wat overeenstemt met 85 % van de jaaropbrengst, een aangroei optekenen van ongeveer 15 %. Dit percentage is als representatief voor het ganse jaar weerhouden.

— bedrijfsvoorheffing: + 2,0 miljard

De realisaties na negen maanden wettigen een lichte meerwaarde.

— voorafbetalingen: – 2,8 miljard

Deze minwaarde houdt rekening met de evolutie van de voorafbetalingen zoals ze zich aftekent na twee vervaldata. De overschatting van de belastbare ondernemingswinsten is, in de oorspronkelijke ramingsvoorstellen, gebaseerd op het feit dat de parameters, om de aan vennootschapsbelasting onderworpen massa weer te geven en die gepuurd worden uit de nationale rekeningen, in feite het verschil zijn tussen winst- en verliescijfers van de ondernemingen.

In de mate dat de bedrijfsverliezen afnemen, vertoont de winstevolutie van de ondernemingen, zoals blijkt uit de nationale rekeningen en de economische begroting, een verbetering zonder dat tegelijkertijd een verbetering plaats vond van de belastbare basis.

Les recettes de T. V. A. ont augmenté de 7,4 milliards ou 2,9 %; elles ont été influencées défavorablement par la réduction de l'assiette imposable — l'effet négatif exercé par la diminution du prix des produits pétroliers a été plus important que l'effet positif sur les volumes de cette diminution — et favorablement par des anticipations dans le secteur de la construction résidentielle dans la perspective du retour de 6 à 17 % du taux de T. V. A.

L'augmentation de 2,4 milliards ou 11,1 % des droits d'enregistrement et divers, résulte en grande partie de l'amélioration de la situation sur le marché des immeubles existants.

Après déduction des affectations, cessions et ristournes d'un montant global de 51,4 milliards en augmentation de 9,0 % par rapport aux neuf premiers mois de 1985, les recettes fiscales courantes des Voies et Moyens s'établissent à 983,4 milliards (+ 28,6 milliards ou + 3,0 %).

b) *Réestimation des recettes 1986*

La réestimation des recettes de 1986, figurant dans l'Exposé Général, est fondée sur les réalisations des sept premiers mois de l'année et les recettes escomptées pour les derniers cinq mois de 1986.

Actuellement, les recettes des neuf premiers mois de l'année sont connues; elles confortent globalement cette réestimation.

Celle-ci laisse apparaître que les recettes fiscales courantes totales seront inférieures de 7,7 milliards à la prévision initiale.

Cet écart s'explique, recette par recette, de la manière suivant:

— précompte mobilier: – 2,5 milliards

L'essentiel de la moins-value se trouve en précompte perçu sur dividendes. En effet, la prévision initiale escomptait un accroissement de 22 % alors que les réalisations des neuf premiers mois, soit plus de 85 % des recettes perçues chaque année, progressent d'environ 15 %. Ce taux de 15 % a été jugé représentatif.

— précompte professionnel: + 2,0 milliards

Les réalisations des neuf premiers mois permettent d'escompter une légère plus-value en la matière.

— versements anticipés: – 2,8 milliards

Cette moins-value prend en compte l'évolution des versements anticipés telle qu'elle se dégage au terme du deuxième paiement de l'année. La surestimation de l'évolution des bénéfices taxables des sociétés lors de l'estimation initiale tient au fait que les paramètres repris dans les comptes nationaux pour suivre l'évolution de la base taxable à l'impôt des sociétés sont en fait le solde entre les bénéfices et les pertes des sociétés.

Dans la mesure où les pertes des sociétés diminuent, l'évolution des bénéfices des sociétés telle qu'elle résulte des comptes nationaux et du budget économique en est améliorée, sans qu'il y ait concomitamment évolution aussi favorable de la base taxable.

— inkohieringen : — 2,3 miljard

Grotere ontlastingen dan oorspronkelijk was voorzien verantwoorden deze minwaarde. De inkohieringen zijn een zeer technische materie. Zo laten komplekse berekeningen, gebaseerd op de meest recente gegevens, een verbetering tijdens de laatste maanden van het jaar optekenen met betrekking tot de inkohieringen van de personenbelasting.

— B. T. W. : — 2,8 miljard

Het merendeel van deze minwaarde is een gevolg van het behoud van de B. T. W.-voet op 6 % voor renovatie van woningen. Bij de opmaak van de Algemene Toelichting 1986, was deze maatregel slechts aangekondigd en werd aangenomen dat deze zich vooral zou laten gevoelen in 1987. In werkelijkheid speelt deze maatregel reeds ten volle vanaf 1 augustus 1986 zoals voorzien in het koninklijk besluit van 18 juli 1986.

— registratierechten : + 0,6 miljard

De activiteiten op de immobiliënmarkt rechtvaardigen deze lichte meerwaarde.

De lopende niet-fiscale ontvangsten worden verhoogd met 3,3 miljard ten opzichte van de oorspronkelijke raming. Deze meerontvangst is voornamelijk een gevolg van eenmalige ontvangsten afkomstig van winsten op aflossing van overheidsschuld.

De afgestane, toegewezen en geristorneerde ontvangsten veranderden nauwelijks, terwijl de niet-fiscale ontvangsten verminderd werden met 3,3 miljard, hetgeen in totaal een daling met 4,3 miljard geeft vergeleken met de oorspronkelijke raming. De lopende fiscale ontvangsten van de Rijksmiddelen werden derhalve herraamd op 1 358,8 miljard, de niet-fiscale ontvangsten op 65,5 miljard en de kapitaalontvangsten op 4,6 miljard, in totaal dus 1 428,8 miljard.

c) *Raming van de ontvangsten 1987*

Op grond van deze herraming werden de lopende fiscale ontvangsten voor 1987 berekend aan de hand van de traditionele macro-economische methode.

Aan de herraamde lopende fiscale ontvangsten van de Rijksmiddelen van 1986, worden de aan de E. G. afgestane ontvangsten, behoudens de douanerechten, evenals de toegewezen ontvangsten en de aan de Gewesten geristorneerde ontvangsten toegevoegd. De ontvangsten werden bovendien gecorrigeerd voor bepaalde verschuivingen, zodat een bedrag aan ontvangsten wordt verkregen dat voor 1986 overeenstemt met een normaal belastingsysteem, uitgangsbasis waarop de macro-economische berekeningsmethode van de groei van de ontvangsten die toe te schrijven is aan de expansie van de belastbare massa, wordt toegepast.

Deze werd verkregen door toepassing op de aldus omschreven uitgangsbasis, 1 406,7 miljard, van de stijgingsvoet in waarde van het B. N. P., 3,9 % vermenigvuldigd met de gebruikelijke elasticiteitscoëfficiënt van 1,2 die overeenkomt met de gevolgen van de progressiviteit van het totale belastingsysteem. De stijging van de ontvangsten werd aldus geraamd op 66,1 miljard. Niettemin werd deze aangroei met 3,1 miljard verminderd om de invloed op de ontvangsten te verrekenen van het verschil tussen het hoge

— rôles : — 2,3 milliards

La persistance de dégrèvements plus importants que prévus justifie la totalité de cette moins-value. Les rôles constituent une matière de grande technicité. Ainsi, des calculs complexes, basés sur les dernières données disponibles, laissent prévoir une nette amélioration en matière d'enrôlement de l'impôt des personnes physiques au cours des derniers mois de l'année.

— T. V. A. : — 2,8 milliards

L'essentiel de la moins-value résulte du maintien à 6 % du taux de T. V. A. sur la rénovation d'immeubles. En effet, à l'époque de la rédaction de l'Exposé général 1986, cette mesure n'était qu'annoncée et il avait été considéré que son impact se ferait surtout sentir en 1987 alors qu'en réalité il joue déjà pleinement à partir du 1er août 1986 comme le prévoit l'arrêté royal du 18 juillet 1986.

— droits d'enregistrement : + 0,6 milliard

La bonne tenue du marché immobilier de biens existants justifie cette légère plus-value.

Quant aux recettes non fiscales courantes, elles ont été réévaluées de 3,3 milliards par rapport à l'estimation initiale. Cette plus-value résulte, essentiellement, de gains non récurrents sur les amortissements de la dette publique.

Les cessions, affectations et ristournes n'ayant pas été modifiées, le total des recettes en Voies et Moyens accuse, par solde, un recul de 4,3 milliards par rapport à l'estimation initiale. Les recettes fiscales courantes des Voies et Moyens ont donc été réestimées à 1 358,8 milliards, les non fiscales à 65,5 milliards et les recettes de capital à 4,6 milliards, soit, au total, 1 428,8 milliards.

c) *Estimation des recettes 1987*

C'est sur base de cette réestimation qu'ont été calculées les recettes fiscales courantes attendues pour 1987 par le moyen de la méthode macro-économique traditionnelle.

Aux recettes fiscales courantes des Voies et Moyens de 1986 réestimées sont ajoutées les recettes cédées à la C. E., sauf les droits de douane, les recettes affectées et les recettes ristournées aux Régions. Les recettes ont en outre été corrigées de certains glissements de manière à obtenir un montant de recettes correspondant pour 1986 à un régime fiscal de croisière (base de départ) auquel s'applique la méthode macro-économique de calcul de la croissance des recettes due à l'expansion de la masse imposable.

Celle-ci a été obtenue en appliquant à la base de départ, ainsi définie, soit 1 406,7 milliards, le taux de progression en valeur du P. N. B., soit 3,9 %, multiplié par le coefficient d'élasticité habituel de 1,2 qui correspond aux effets de la progressivité du système fiscal global. La progression des recettes a ainsi été estimée à 66,1 milliards. Cependant, cet accroissement a été réduit de 3,1 milliards pour prendre en compte l'effet sur les recettes de l'écart entre le niveau élevé du déflateur du P. N. B. et l'indice des prix

niveau van de B. N. P-deflator en de index van de consumptieprijzen. Per saldo bedraagt de spontane groei van de ontvangsten dan ook 63,0 miljard.

Schematisch ziet de macro-economische berekening er als volgt uit:

	(In miljarden F)
1. Waarschijnlijke ontvangsten van 1986 (Rijksmiddelen)	1 358,8
2. Toegewezen, afgestane en geristorneerde ontvangsten	+ 51,4
3. Technische correcties	− 3,5
4. Uitgangsbasis voor de berekening van de totale lopende fiscale ontvangsten	1 406,7
5. Verhoging van de ontvangsten toe te schrijven aan de expansie van de belastbare massa (B. N. P. in waarde: 3,9 %) na verrekening van het verschil tussen het hoge niveau van de B. N. P.-deflator en het indexcijfer van de consumptieprijzen	+ 63,0
6. Invoerrechten	+ 23,2
7. Invloed van de autonome maatregelen en van diverse factoren	− 23,6
8. Totaal van de totale lopende fiscale ontvangsten	1 469,3

Voor meer details betreffende de afgestane, toegewezen en geristorneerde ontvangsten, gelieve men de bladzijden 29 en 36 van de Algemene Toelichting te raadplegen.

d) *Voornaamste autonome maatregelen.*

Ik ga u nu de inhoud uitleggen van de rubriek « Invloed van de autonome maatregelen en diverse factoren ». Dit bedrag dekt enerzijds het inlopen van vertragingen bij de directe belastingen (2,5 miljard) en anderzijds de bijkomende invloed van de autonome maatregelen (− 26,1 miljard).

De macro-economische methode beschouwt het niveau van de lopende fiscale ontvangsten van 1986 als representatief voor het belastingsysteem waarop de elasticiteitscoëfficiënt wordt toegepast, die overeenkomt met de totale progressiviteit van dat systeem. Om het niveau van de ontvangsten voor het jaar 1987 te verkrijgen moet het met de expansie van de belastbare massa overeenkomend bedrag worden gezuiverd van de invloed van een hele reeks nieuwe en oude maatregelen — de lijst ervan wordt vermeld op de pp. 30 tot 33 van de Algemene Toelichting — die de ontvangsten voor 1986 niet hebben beïnvloed of voor de ontvangsten van 1986 andere gevolgen hebben dan die welke zich in 1987 zullen voordoen.

De bestaande maatregelen hebben in hun geheel een negatieve invloed van 32,7 miljard op de ontvangsten, namelijk 18,4 miljard als fiscale maatregelen en 14,3 miljard als sociale maatregelen. De fiscale maatregelen behelzen enerzijds maatregelen met een positieve terugslag tot het beloop van 6,3 miljard, vooral als gevolg van de opheffing van de aftrekmogelijkheid in de personenbelasting van de sommen besteed tijdens de jaren 1982 tot 1985 voor de aankoop van aandelen (koninklijke besluiten n^{rs} 15 en 150 van maart 1982, genoemd « Monory-De Clercq ») (+ 5 miljard) en, anderzijds, maatregelen met een bijkomende negatieve invloed van 24,7 miljard. Twee

à la consommation. Dès lors, par solde, la croissance spontanée des recettes s'élève à 63,0 milliards.

Schématiquement, le calcul macro-économique se présente donc comme suit:

	(en milliards de F)
1. Recettes probables de 1986 (Voies et Moyens)	1 358,8
2. Recettes affectées, cédées et ristournées	+ 51,4
3. Corrections techniques	— 3,5
4. Base de départ servant au calcul des recettes fiscales totales courantes	1 406,7
5. Augmentation des recettes dues à l'expansion de la masse imposable (P. N. B. en valeur: 3,9 %) après prise en compte de l'écart entre le niveau élevé du déflateur du P. N. B. et de l'indice des prix à la consommation	+ 63,0
6. Droits de douane	+ 23,2
7. Incidence des mesures autonomes et de divers facteurs	− 23,6
8. Total des recettes fiscales courantes totales	1 469,3

Pour plus de détails concernant les cessions, affectations et ristournes, il y a lieu de consulter les pages 29 et 36 de l'Exposé général.

d) *Principales mesures autonomes.*

Je vais maintenant vous expliquer le contenu de la rubrique incidence des mesures autonomes et de divers facteurs. Ce montant recouvre d'une part des récupérations de retards en matière de contributions directes (2,5 milliards) et d'autre part l'incidence complémentaire de mesures autonomes (— 26,1 milliards).

La méthode macro-économique considère le niveau des recettes fiscales courantes de 1986 comme représentatif du système fiscal auquel s'applique le coefficient à la progressivité globale dudit système. Il convient dès lors, pour obtenir le niveau des recettes de l'année 1987, de corriger le montant correspondant à l'expansion de la masse imposable, de l'incidence de toute une série de mesures nouvelles et anciennes — la liste en figure aux pages 30 à 33 de l'Exposé général — qui n'ont pas exercé d'effets sur les recettes de 1986 ou qui ont eu des effets sur les recettes de 1986 autres que ceux qui se produiront en 1987.

Les mesures existantes exercent dans leur ensemble un impact négatif de 32,7 milliards sur les recettes soit 18,4 milliards au titre des mesures fiscales et 14,3 milliards au titre des mesures sociales. Les mesures fiscales comprennent d'une part des mesures ayant une incidence positive à concurrence de 6,3 milliards, surtout par suite de la suppression de la déduction à l'impôt des personnes physiques des sommes consacrées au cours des années 1982 à 1985 à l'achat d'actions (arrêtés royaux n^{os} 15 et 150 de mars 1982 dits « Monory-De Clercq ») (+ 5 milliards) et d'autre part des mesures ayant une incidence complémentaire négative pour 24,7 milliards. Les deux tiers du coût

derden van de budgettaire kost van deze laatste maatregelen (16,2 miljard) valt voor rekening van de tweede tranche van het meerjarenplan tot vermindering van de fiscaliteit dat werd ingevoerd bij de wet van 1 augustus 1985. Buiten de indexering van de belastingschalen in de P. B., bepaalt deze wet de vermindering van de marginale belastingtarieven, de verbetering van het systeem van de splitsing, en de verhoging van het belastbare minimum, hetgeen ten goede komt aan de minderbedeelden.

De invloed terzake van de sociale maatregelen (14,3 miljard) geeft de terugslag weer in 1987 van de derde indexsprong in de privésector en die bestemd is voor de sanering van de openbare financiën bij toepassing van het plan van 15 maart 1984. De belangrijke vermindering van het inflatiepercentage heeft belet dat deze sprong plaats vond in 1986. De gevolgen van deze indexsprong zullen zich doen voelen met ingang van 1 januari 1987 bij toepassing van het koninklijk besluit nr 401 van 18 april 1986.

De nieuwe maatregelen vervat in het Sint-Annaplan dat werd aangekondigd op 23 mei laatstleden, hebben een totale weerslag van 6,6 miljard of een positieve impact van 12,2 miljard en een negatieve van 5,6 miljard. De negatieve impact is vooral te wijten aan de vermindering van 45 naar 43 % van het tarief van de vennootschapsbelasting met ingang van het aanslagjaar 1988. Het verlies aan ontvangsten veroorzaakt door deze maatregel, door middel van de voorafbetalingen, werd geraamd op 4,3 miljard voor 1987. De maatregelen met een positieve terugslag zijn, enerzijds, de verminderingen van de fiscale ontvangsten voorgeschreven bij de wet van 4 augustus 1986 en anderzijds, de verhoging van 6 naar 17 % van het B.T.W.-tarief op de woningbouw, met uitzondering van de renovatie van woningen die ouder zijn dan 20 jaar, waarvoor een positieve weerslag van 7,6 miljard is in aanmerking genomen.

Het geheel van de lopende fiscale ontvangsten van de Rijksmiddelen beloopt dus 1 329,5 miljard, waarbij nog 56,5 miljard lopende niet-fiscale ontvangsten en 3,6 miljard kapitaalontvangsten dienen te worden gevoegd. De Rijksmiddelen van de centrale Staat bedragen dus 1 452,6 miljard. Het betreft het geheel van de eigen ontvangsten van de Schatkist ter dekking van al haar begrotingsuitgaven en het saldo van haar thesaurieverrichtingen. Het verschil tussen deze twee variabelen geeft de omvang van de financieringsbehoeften van de Schatkist.

III. *Netto te financieren saldo en Rijksschuld*

De omvang van deze behoeften correspondeert met het netto te financieren saldo van de Schatkist, dat mits enkele boekhoudkundige aanpassingen overeenstemt met de nominale toename van de Rijksschuld. De meeste ekonomische en ook politieke aandacht gaat uit naar de evolutie van het netto te financieren saldo, zowel in absolute als in relatieve termen gesteld. De voornaamste karakteristieken van deze indicator zal ik nu wat meer uitvoerig bespreken.

a) *Begrotingsuitvoering op kasbasis 1986.*

Voor het lopende jaar is de gedetailleerde kastoestand van ontvangsten en uitgaven reeds voor de eerste acht maanden beschikbaar.

Het netto te financieren saldo van de nationale overheid beloopt voor de eerste acht maanden 496,7 miljard dit jaar tegenover 483,9 miljard vorig jaar. Enkel het saldo op de lopende verrichtingen is in 1986 hoger dan in 1985. De

de ces dernières (16,2 milliards) sont le fait de la seconde tranche du plan pluriannuel de réduction de la fiscalité mis en œuvre par la loi du 1er août 1985. Outre l'indexation des barèmes de l'I. P. P., cette loi prévoit la réduction des taux marginaux d'imposition, l'amélioration du régime du fractionnement et le relèvement du minimum imposable bénéficiant aux moins favorisés.

L'incidence retenue au titre des mesures sociales (14,3 milliards) traduit l'impact en 1987 du troisème saut d'index dans le secteur privé affecté à l'assainissement des finances publiques en application du plan du 15 mars 1984. la réduction importante du taux d'inflation a empêché que ce saut se produise en 1986. Les effets de ce saut d'index se feront sentir dès le 1er janvier 1987 en application de l'arrêté royal no 401 du 18 avril 1986.

Les mesures nouvelles comprises dans le Plan de Val-Duchesse annoncé le 23 mai dernier, ont un impact total de 6,6 milliards soit un impact positif de 12,2 milliards et un impact négatif de 5,6 milliards. L'impact négatif est principalement le fait de l'abaissement de 45 à 43 % du taux de l'impôt des sociétés à partir de l'exercice d'imposition 1988. La perte en recettes de cette mesure par le biais des versements anticipés a été estimée 4,3 milliards pour 1987. Les mesures ayant une incidence positive sont d'une part les réductions des dépenses fiscales mises en œuvre par la loi du 4 août 1986 qui devraient apporter une recette supplémentaire de 4,2 milliards en 1987 et d'autre part, la hausse de 6 à 17 % du taux de T. V. A. sur les constructions résidentielles, hormis les rénovations d'immeubles âgés de plus de vingt ans, pour laquelle une incidence positive de 7,6 milliards a été retenue.

L'ensemble des recettes fiscales courantes des Voies et Moyens s'élève donc à 1 392,5 milliards, auxquels s'ajoutent 56,5 milliards de recettes non fiscales courantes et 3,6 milliards de recettes de capital. Les Voies et Moyens de l'Etat central s'élèvent de la sorte à 1 452,6 milliards. Il s'agit de l'ensemble des recettes propres du Trésor pour couvrir la totalité de ses dépenses budgétaires et le solde de ses opérations de Trésorerie. L'écart entre ces deux variables montre l'ampleur des besoins de financement du Trésor.

III. *Solde à financer et dette publique.*

L'ampleur de ces besoins correspond au solde net à financer du Trésor, qui moyennant quelques adaptations comptables coïncide avec l'évolution nominale de la dette publique. Politiquement et aussi économiquement l'attention est centrée sur l'évolution du solde net à financer, tant en termes absolus qu'en termes relatifs. Je vais maintenant vous exposer plus en détails les principales caractéristiques de cet indicateur.

a) *Exécution du budget 1986 sur base des données de caisse.*

Pour l'année en cours, une situation détaillée des opérations de caisse est déjà disponible pour les sept premiers mois.

Le solde net à financer de l'Etat atteint pour les huit premiers mois 496,7 milliards cette année contre 483,9 milliards l'année dernière. Seul le solde des opérations courantes est sensiblement plus élevé en 1986 qu'en 1985.

aangroei van de lopende uitgaven ten opzichte van het voorgaande jaar ligt na acht maanden op 3,7 percent. Na aftrek van de rentelasten aangerekend op de Rijksschuldbegroting en betaald door het Wegenfonds en het Nationaal Solidariteitsfonds, bedraagt het groeiritme van de lopende uitgaven nog + 0,4 %, waar in de Algemene Toelichting een stijgingspercentage van 1,5 % voor de lopende uitgaven exclusief de rentelasten is vooropgesteld. Het tekort op de kapitaalverrichtingen (nationaal) is tijdens de eerste acht maanden van het lopende jaar 14,3 miljard minder dan in 1985. Het deficit op de schatkistverrichtingen bedraagt einde augustus 1986 27,2 miljard tegen 28,3 miljard vorig jaar. Inclusief het netto te financieren saldo van Gewesten en Gemeenschappen — deze beschikken over geen aparte thesaurie — beloopt het globaal netto te financieren saldo van de centrale overheid voor de eerste acht maanden 504,3 miljard in 1986 of 2,7 miljard meer dan vorig jaar.

Après huit mois, la croissance des dépenses courantes par rapport à l'année antérieure est de 3,7 %. Compte non tenu des charges d'intérêt imputées sur le budget de la dette publique et de celles payées par le Fonds des Routes et le Fonds national de Solidarité, le rythme de croissance des dépenses courantes n'atteint que 0,4 % alors que l'Exposé général prévoit une augmentation de 1,5 % pour les dépenses courantes. Le déficit des opérations de capital de l'Etat est pour les huit premiers mois inférieur de 14,3 milliards au montant correspondant de 1985. Le déficit des opérations de trésorerie atteint, à fin août 1986, 27,2 milliards contre 28,3 milliards un an auparavant. En ce compris le solde net à financer des Régions et des Communautés, lesquelles ne disposent pas d'une trésorerie distincte, le solde global net à financer du pouvoir central s'élève à 504,3 pour les huit premiers mois de 1986, soit 2,7 milliards de plus que pendant la période correspondante de l'année antérieure.

Toestand van de schatkist na acht maanden
(miljarden F)

Situation de trésorerie après huit mois
(milliards de F)

	1985	1986	Verschil — Ecart	
	(1)	(2)	(2) – (1)	(2):(1)
A. *Nationaal.* — A. *Etat*				
1. Lopende verrichtingen. — 1. Opérations courantes				
1.1. Ontvangsten. — 1.1. Recettes	935,5	953,6	+ 18,1	+ 1,9
— fiscale. — fiscales	879,5	904,5	+ 25,0	+ 2,8
— niet-fiscale. — — non fiscales	56,0	49,1	– 6,9	– 12,3
1.2. Uitgaven. — 1.2. Dépenses	1 276,2	1 323,5	+ 47,3	+ 3,7
waarvan: — rentelasten. — dont: — charges d'intérêt	(364,3)	(407,5)	(+ 43,2)	(+ 11,9)
— andere. — — autres	(911,9)	(916,0)	(+ 4,1)	(+ 0,4)
1.3. Saldo. — 1.3. Solde	– 340,7	– 369,9	– 29,2	—
2. Kapitaalverrichtingen. — 2. Opérations de capital				
1.1. Ontvangsten. — 1.1. Recettes	2,6	3,1	+ 0,5	+ 20,1
1.2. Uitgaven. — 1.2. Dépenses	116,5	102,7	– 13,8	– 11,9
1.3. Saldo. — 1.3. Solde	– 113,9	– 99,6	+ 14,3	—
3. Schatkistverrichtingen. — 3. Opérations de trésorerie	– 28,3	– 27,2	+ 1,1	—
4. Netto te financieren saldo. — 4. Solde net à financer	– 482,9	– 496,7	– 13,8	—
B. *Netto te financieren saldo Gewesten + Gemeenschappen.* — B. *Solde net à financer des Régions et Communautés*	– 18,7	– 7,6	+ 11,1	—
C. *Globaal netto te financieren saldo* (Nationaal + Gewesten + Gemeenschappen). — C. *Solde global net à financer* (Etat + Régions + Communautés)	– 501,6	– 504,3	+ 2,7	—

Gedurende de eerste negen maanden van 1986 is de Rijksschuld met 510,4 miljard gestegen. Hierop dienen wel enkele correcties aangebracht te worden om een met de vorige jaren vergelijkbaar cijfer te bekomen.

Nominale schuldevolutie	+ 510,4 miljard
Verrichtingen met het I. M. F.	+ 14,0 miljard
Wisselwinst	+ 31,4 miljard
Overname schuld Nationale Sectoren	– 0,5 miljard
Schatkistbons	– 6,0 miljard
Netto te financieren saldo	– 549,3 miljard

Au cours des neuf premiers mois de 1986, la dette publique a augmenté de 510,4 milliards. Quelques corrections doivent être apportées à ce montant pour obtenir un chiffre comparable à celui des années antérieures.

Evolution nominale de la dette	+ 510,4 milliards
Opérations avec le F. M. I.	+ 14,0 milliards
Gains de change	+ 31,4 milliards
Reprise de dettes des secteurs nationaux	– 0,5 milliard
Bons du Trésor	– 6,0 milliards
Solde net à financer	– 549,3 milliards

Dit tekort kan getoetst worden aan het in de Algemene Toelichting begrote cijfer (567,6 miljard) en aan de gecorrigeerde schuldstijging tijdens de eerste negen maanden van 1985 (550,8 miljard).

(miljarden F)

Ce déficit peut être comparé avec le montant prévu dans l'Exposé général (567,6 milliards) et avec l'augmentation corrigée de la dette pendant les neuf premiers mois de 1985 (550,8 milliards).

(en milliards de F)

	Eerste negen maanden. — Neuf premier mois								
	1984			1985			1986		
	in B. F. — en F. B.	in deviezen — en devises	totaal — total	in B. F. — en F. B.	in deviezen — en devises	totaal — total	in B. F. — en F. B.	in deviezen — en devises	totaal — total
Geconsolideerde schuld. — Dette consolidée	+ 79,2	+ 153,9 (*)	+ 233,1	+ 375,1	+ 1,6 (*)	+ 376,7	+ 249,8	− 40,0 (*)	+ 209,8
Vlottende schuld. — Dette flottante . . .	+ 291,0	+ 2,6	+ 293,6	+ 162,1	+ 12,0	+ 174,1	+ 278,1	+ 61,4	+ 339,5
	+ 370,2	+ 156,5	+ 526,7	+ 537,2	+ 13,6	+ 550,8	+ 527,9	+ 21,4	+ 549,3

(*) exclusief de wisselverschillen: 1984: − 30,2 miljard.
1985: + 40,3 miljard.
1986: + 31,4 miljard.
(+ = wisselwinst).

(*) à l'exclusion des variations de change: 1984: − 30,2 milliards.
1985: + 40,3 milliards.
1986: + 31,4 milliards.
(+ = gains de change).

Opvallend is de verbetering van de financieringsstructuur van het overheidstekort. Tenzij voor schuldhernieuwing tegen betere ontleningsvoorwaarden is er sinds 1985 omzeggens niet meer op de buitenlandse geld- en kapitaalmarkt ontleend.

Wat meer specifiek 1986 betreft, springt voornamelijk de sterke toename van het aandeel van de vlottende schuld in B. F. in het oog. De reden hiervoor is dat er in de periode mei-juni, geen staatslening is geplaatst. De institutionele beleggers hebben wel een overbruggingskrediet van 102 miljard toegekend: 52 miljard afkomstig van een hernegociatie op 12 maanden van vervallen thesaurieleningen en 50 miljard als opbrengst van een nieuwe consolidatieoperatie op negen maanden. De overheid kon niet enkel meer ontlenen op de binnenlandse geld- en kapitaalmarkt, maar eveneens tegen heel wat aantrekkelijker voorwaarden. Zo kreeg de Staatslening van februari 1986 een rente van 9,75 %. De zopas afgesloten Staatslening draagt een rente van amper 7,60 %. Begin 1982 bereikte de rente op Staatsleningen de absolute piek van 14,25 %.

L'amélioration de la structure de financement du déficit de l'Etat est frappante. Sauf pour des renouvellements de dettes à de meilleures conditions, il n'y a, depuis 1985, pour ainsi dire presque plus eu de recours aux marchés étrangers d'argent et de capitaux.

En ce qui concerne plus spécifiquement 1986, la forte augmenttion de la part de la dette flottante en F. B. saute aux yeux. La raison en est qu'il n'y a pas eu d'émission d'emprunt d'Etat en mai-juin. Les investisseurs institutionnels ont toutefois accordé un crédit pont de 102 milliards: 52 milliards provenant de la renégociation sur 12 mois d'emprunts de trésorerie échus et 50 milliards étant le produit d'une nouvelle opération de consolidation à 9 mois. L'Etat n'a pas seulement pu emprunter plus sur le marché intérieur de l'argent et des capitaux, mais aussi à des conditions beaucoup plus attractives. Ainsi l'emprunt d'Etat de février 1986 avait un taux d'intérêt de 9,75 %. L'emprunt qui vient d'être émis porte un intérêt de près de 7,60 %. Au début de 1982 le taux d'intérêt des emprunts d'Etat a atteint un maximum historique de 14,25 %.

b) *Akkoord i.v.m. de herschikking van het intrestdifferentieel van de openbare schuld*

Het Spaarplan van 23 mei voorzag onder andere in een vermindering van de rentelasten in 1987 met 30,0 miljard F. Voorwaarde was wel dat de herschikking van de overheidsschuld vrijwillig en marktconform diende te verlopen en zonder de liquiditeit en rentabiliteit van de betrokken instellingen aan te tasten.

Op 3 augustus heeft de Regering met de voornaamste institutionele beleggers een akkoord gesloten om de intrestlast van de schuld aangegaan tegen een hogere rentevoet te herschikken in de tijd. Het intrestdifferentieel tussen de hoogrentende Staatsobligaties en de huidige marktrentevoet van 8 % wordt omgezet in zogenaamde « regularisatieleningen ». Deze hebben een looptijd van 8 jaar, maar er is

b) *Accord en matière de rééchelonnement des intérêts de la dette publique.*

Le plan d'assainissement du 23 mai prévoyait entre autres une diminution des charges d'intérêt en 1987 à concurrence de 30 milliards de F. Cela sous la condition que la restructuration de la dette publique soit volontaire et conforme au marché et n'affecte ni la liquidité ni la rentabilité des institutions concernées.

Le 3 août, le Gouvernement a conclu un accord avec les principaux investisseurs institutionnels pour rééchelonner dans le temps la charge d'intérêt de la dette contractée à un taux d'intérêt plus élevé. Le différentiel d'intérêt entre les obligations d'Etat à haut rendement et le taux actuel du marché de 8 % va être converti en emprunts dit de « régularisation ». Ceux-ci ont une durée de huit ans, mais

bepaald dat na twee jaar een kwart voor terugbetaling in aanmerking komt en nogmaals 1/4 op het einde van het vierde jaar van de looptijd. Het saldo van 50 % wordt na acht jaar afgelost. Door de regularisatieleningen wordt een nieuw financieel instrument gecreëerd, « schatkistbons » genoemd, waarvoor een secundaire markt zal georganiseerd worden om de verhandelbaarheid van deze effecten mogelijk te maken. De schatkistbons die dit jaar zullen ontstaan, zullen een rentetarief van 7 % meekrijgen, hetzij 1 % beneden de secundaire marktrente. Vanaf 1987 zullen deze schatkistbons uitgegeven worden tegen een rentevoet lager dan deze van de secundaire markt en die bepaald wordt volgens een systeem zoals uitgelegd is op blz. 87 van de Algemene Toelichting.

Vanaf 1990 wordt in beide formules de gewone marktrente toegepast. Het volume van de op te nemen regularisatieleningen, waarvoor de opbrengst in de periode 1986-1990 op maximaal 108 miljard F wordt geraamd, wordt tussen de institutionele beleggers verdeeld volgens een sleutel weergegeven op blz. 87 van de Algemene Toelichting.

De aflossingen en terugbetalingen van de regularisatieleningen worden, zoals bepaald in het koninklijk besluit nr 446 van 20 augustus 1986 op Titel III en IV van de Rijksschuldbegroting geboekt. Deze operatie komt erop neer de financieringsbehoeften van de Staat te herschikken in de tijd, wat o.a. tot gevolg heeft dat de interestlasten op de schuld gedurende de eerste jaren verminderd worden.

c) *Financieringsbehoeften voor 1987*

De financieringsbehoeften van het jaar 1987 werden geraamd op 417,8 miljard F of 8,1 % van het B. N. P. Dat is het doel dat de Regering zich had gesteld in het saneringsplan van de openbare financiën van 23 mei 1986. De omvang van de vermindering van het netto te financieren saldo in percentage van het B. N. P. (3,4 % punt) is evenwel onvoldoende om op korte termijn het sneeuwbaleffect van de zelfvoeding van het tekort door de intresten van de openbare schuld te kunnen stoppen. Dit kan ik niet ontkennen. Maar de eerste gevolgen van het saneringsplan en de geleidelijke versterking ervan in de loop van de komende jaren, wettigen de hoop dat dit sneeuwbaleffect kan worden gestopt, tenzij een fundamentele wijziging zou optreden in de groeivooruitzichten en renteprognoses vanaf 1990.

De aflossingen en terugbetalingen van de geconsolideerde openbare schuld zouden in 1987 280,1 miljard F bedragen. Het bruto te financieren saldo van de Schatkist zou dus 697,9 miljard F bedragen tegen 827,7 miljard F in 1986. Dit bruto te financieren saldo komt overeen met het bedrag van het beroep van de Schatkist op de kapitaalmarkt. Behoudens een plotselinge en belangrijke wijziging in het gedrag van de economische eenheden, en gelet op de huidige structuur van hun portefeuille en de aangroei ervan, zou in de financiering van deze behoeften grotendeels door de interne markt kunnen worden voorzien. Het beroep op buitenlandse leningen kan nochtans niet worden uitgesloten voor zover de door de economische eenheden verrichte kapitaaluitvoer het surplus van de balans der lopende verrichtingen met het buitenland zou overschrijden. Dit nieuwe beroep op de buitenlandse lening zou de schuldenlast van ons land tegenover het buitenland evenwel niet vergroten.

il est prévu qu'après deux ans, le quart en soit remboursable et un autre quart après quatre ans. La moitié restante va être remboursée après huit ans. Avec ces emprunts de régularisation un nouvel instrument financier est créé appelé « bons du Trésor »; un marché secondaire sera organisé pour ceux-ci pour permettre leur cessibilité. Les bons du Trésor qui seront émis cette année offriront un intérêt de 7 % soit 1 % en dessous du taux du marché secondaire. A partir de 1987 ces bons du Trésor seront émis à un taux d'intérêt inférieur à celui du marché secondaire et qui sera fixé selon la méthode exposée à la page 87 de l'Exposé général.

A partir de 1990 dans les deux formules c'est le taux normal du marché qui sera d'application. Le volume des emprunts de régularisation à émettre, estimé pour la période 1986-1990 à un maximum de 108 milliards de F, sera réparti entre les investisseurs institutionnels selon une clé exposée à la page 87 de l'Exposé général.

Les amortissements et les remboursements des emprunts de régularisation doivent être comptabilisés comme prévu par l'arrêté royal no 446 du 20 août 1986, aux titres III et IV du budget de la Dette publique. Cette opération revient à échelonner les besoins de financement de l'Etat, ce qui a, entre autres, pour effet de diminuer, pendant les premières années, les charges d'intérêt de la dette.

c) *Besoins de financement en 1987*

Les besoins de financement de l'année 1987 ont été estimés à 417,8 milliards de F ou 8,1 % du P. N. B., soit l'objectif que s'était fixé le Gouvernement dans le plan d'assainissement des finances publiques du 23 mai 1986. L'ampleur de la réduction du solde net à financer en pourcentage du P. N. B. (3,4 points) n'est toutefois pas suffisante pour que soit arrêté à court terme l'effet boule de neige d'autoalimentation du déficit par les intérêts de la dette publique. Je ne puis le nier. Mais les premiers effets du plan d'assainissement et le renforcement progressif de ses effets au cours des années à venir, laissent entrevoir que cet effet pourrait être arrêté, sauf modification fondamentale des évolutions actuellement prévisibles en matière de croissance et de taux d'intérêt, dès 1990.

Les amortissements et remboursements de la dette publique consolidée s'élèveraient en 1987 à 208,1 milliards de F. Le solde brut à financer du Trésor atteindrait donc 697,9 milliards de F contre 827,7 milliards de F en 1986. Ce solde brut à financer correspond au montant du recours du Trésor aux marchés des capitaux. Sauf changement soudain et important dans le comportement des agents économiques, et compte tenu de la structure actuelle de leur portefeuille et de son accroissement, le financement de ces besoins serait assurée en grande partie par le marché intérieur. Le recours à l'emprunt extérieur ne peut être cependant exclu dans la mesure où les exportations de capitaux effectuées par les agents économiques dépasseraient le surplus de la balance des opérations courantes avec l'étranger. Ce nouveau recours à l'emprunt extérieur n'entraînerait toutefois pas un endettement extérieur accru du pays vis-à-vis de l'extérieur.

Financieringsbehoeften van de Staat (miljarden F)	*Besoins de financement de l'Etat* (en milliards de F)		
	1985 (voorlopige verwezenlijkingen) — 1985 (réalisations provisoires)	1986 (initieel) — 1986 (initial)	1987 (initieel) — 1987 (initial)
I. *Lopende verrichtingen.* — I. *Opérations courantes*			
1. Ontvangsten — 1. Recettes	1.383,5	1.428,6	1.449,0
2. Uitgaven — 2. Dépenses	1.710,7	1.796,2	1.695,2
3. Saldo — 3. Solde	- 327,2	- 367,6	- 246,2
II. *Kapitaalverrichtingen.* — II. *Opération de capital*			
1. Ontvangsten — 1. Recettes	4,2	4,5	3,6
2. Uitgaven — 2. Dépenses	222,5	194,4	173,0
3. Saldo — 3. Solde	- 218,3	- 189,9	- 169,4
III. *Schatkistverrichtingen.* — III. *Opérations de trésorerie*	- 25,6	- 10,0	- 2,2
IV. *Globaal netto te financieren saldo.* — IV. *Solde global net à financer* (IV = I + II + III)	- 571,1	- 567,5	- 417,8
V. *Terugbetalingen op de Rijksschuld.* — V. *Remboursements de la dette*	- 413,1	- 260,2	- 280,1
VI. *Globaal bruto te financieren saldo.* — VI. *Solde global brut à financer* (VI = IV + V)	- 984,2	- 827,7	- 697,9
VII. *N.F.S. in % van B.N.P..* — VII. *S.N.F. en % du P.N.B.*	12,0 %	11,5 %	8,1 %

III. — PREJUDICIELE VRAAG

De heer *Tobback* stelt een prejudiciële vraag aangaande de betekenis van de inschrijving voor de gemeenschappen en gewesten in de uitgaventabel van de voorliggende Algemene Toelichting. Deze vraag is vooral van belang in het kader van de in het dagblad *De Gazet van Antwerpen* van 13 oktober 1986 gepubliceerde verklaring van de Voorzitter van de Vlaamse Executieve, de heer Geens waarin deze stelt dat indien de Regering de wijze van de belastingheffing door de gemeenschappen en gewesten niet aanpast, de C. V. P. de voorgenomen besparingen van 6,6 miljard op de dotaties en de Rijksmiddelenbegroting niet zal goedkeuren. Volgens de heer Tobback zijn er slechts twee oplossingen: nl.

1) ofwel laat men de gewesten en gemeenschappen hun eigen belastingen heffen ten nadele van de nationale belastingen, oplossing waarvan de heer Geens voorstander is;

2) ofwel worden er meer middelen toegekend aan de gewesten en gemeenschappen.

Hoe reageren de C. V. P. en de Regering op deze keuzemogelijkheid? Welke invloed zal hun reactie hebben op de goedkeuring van de Rijksmiddelenbegroting?

De heer *Schiltz* sluit zich aan bij deze prejudiciële vraag. Hij is de mening toegedaan dat de Rijksmiddelenbegroting niet kan worden goedgekeurd zonder een wijziging van de gewone wet tot hervorming der instellingen van 9 augustus 1980. Bovendien heeft de heer Geens de inlevering van 6,6 miljard gekoppeld aan de Regeringsbelofte de Rijksmiddelenbegroting te wijzigen vooraleer wordt overgegaan tot de eindstemming in deze Kamercommissie.

III. — QUESTION PREJUDICIELLE

M. *Tobback* pose une question préjudicielle à propos de la signification de l'inscription budgétaire prévue pour les Communautés et les Régions au tableau des dépenses de l'Exposé général. Cette question présente surtout un intérêt compte tenu de la déclaration que le président de l'Exécutif flamand, M. Geens, a faite au quotidien flamand *De Gazet van Antwerpen*, du 13 octobre 1986, et dans laquelle celui-ci a annoncé que si le Gouvernement n'adaptait pas le mode de perception des impôts par les Communautés et les Régions, le C. V. P. ne voterait ni l'économie prévue de 6,6 milliards sur les dotations, ni le budget des Voies et Moyens. M. Tobback estime qu'il n'y a que deux solutions possibles:

1) ou bien on permet aux Communautés et aux Régions de percevoir leurs propres impôts au détriment des impôts nationaux, solution dont M. Geens est partisan;

2) ou bien on accroît les moyens accordés aux Communautés et aux Régions.

Comment le C. V. P. et le Gouvernement réagissent-ils face à ce choix? Quelle incidence aura leur réaction sur le vote du budget des Voies et Moyens?

M. *Schiltz* se rallie à cette question préjudicielle. Il estime que le budget des Voies et Moyens ne peut être voté sans que soit modifiée la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles. M. Geens a en outre subordonné l'acceptation de l'économie de 6,6 milliards à la réalisation de la promesse du Gouvernement de modifier le budget des Voies et Moyens avant le vote final en commission de la Chambre.

Tenslotte staat in de Algemene Toelichting (blz. 118) geschreven dat over deze aangelegenheid nog wordt overleg gepleegd met de Executieven.

De **Minister van Financiën** wijst erop dat dit probleem zich enkel stelt wanneer de beg. ting der dotaties aan de gemeenschappen en de gewesten voor 1987 op de agenda zal staan.

De **heer Schiltz** antwoordt dat dit technisch, juridisch gezien correct is maar, politiek gezien is dit onzin.

De **Minister** verklaart dat er binnen de drie gewesten een consensus bestaat, om naar gelang van hun draagvermogen bij te dragen, tot de begrotingsinspanningen van de Regering. In verband met de modaliteiten, had de Regering gedacht aan een aanpassing van de dotaties. Tenslotte stelt spreker dat niets aan de globale Rijksontvangsten, inclusief ristorno's, wordt gewijzigd.

De **heer Tobback** ontkent deze laatste bewering. Hij herinnert aan de verklaring van de heer Geens in verband met de noodzaak om een oplossing te vinden vooraleer de eindstemming in de Kamercommissie plaatsvindt. De voorzitter van de Vlaamse Executieve pleit voor een nieuwe fiscale techniek, waardoor een deel der belastingopbrengst wordt overgeheveld naar de Gewesten en Gemeenschappen. In ruil hiervoor zullen de nationale belastingen worden verminderd. De heer Tobback stelt dat indien deze techniek wordt aanvaard, de Rijksmiddelenbegroting moet worden aangepast.

De **Minister van Financiën** is van oordeel dat de heer Tobback voorbarige hypothesen hanteert. Er bestaan immers zo'n vijf- à zestal oplossingen, waarvan sommige een wijziging van de Rijksmiddelenbegroting impliceren, en andere niet. De Rijksmiddelenbegroting die nu voorligt, vormt een raming, die zodoende steeds — zowel nu als later — kan worden aangepast.

De **heer Tobback** wijst erop dat de Minister de verklaring van de heer Geens negeert, aangezien deze laatste om een oplossing vóór de stemming in de Kamercommissie heeft verzocht.

IV. — ALGEMENE BESPREKING

Uiteenzetting van de heer Willockx

I. — *Inleidende bemerking*

De heer Willockx verwijst naar de inleidende uiteenzetting van de Minister van Begroting, waarin wordt gesteld dat de neerlegging van de Rijksmiddelenbegroting nog in de zitting 1985-1986 is geschied en dat dit als een « belangrijke aanzet mag beschouwd worden tot een normalisering van het parlementaire begrotingswerk ». Spreker is echter van oordeel dat er van een « normalisering » nauwelijks sprake kan zijn, gelet op de zeer laattijdige indiening van de uitgavenbegrotingen. Deze werden immers ofwel nog niet overgezonden aan de drukker, ofwel pas aan de drukker overhandigd.

Hoever staat het op dit ogenblik met de uitgavenbegrotingen voor 1986?

Er werd tot hiertoe slechts één uitgavenbegroting bij de Kamer neergelegd. Zullen er ook aanpassingsbladen voor 1986 worden ingediend? Spreker zou de afschaffing van deze bijbladen toejuichen, maar hij stelt vast dat het departement voor Pensioenen en het departement voor Tewerkstelling en Arbeid in 1986 respectievelijk reeds een tekort van 2,6 miljard en 3,6 miljard vertonen.

Il est enfin précisé dans l'Exposé général (p. 118) que ce problème fait encore l'objet d'une concertation avec les Exécutifs.

Le Ministre des Finances fait remarquer que ce problème ne se posera que lorsque le budget des Dotations aux Communautés et aux Régions pour 1987 sera inscrit à l'ordre du jour.

M. Schiltz répond que cette manière de voir est correcte sur les plans technique et juridique, mais qu'elle est absurde sur le plan politique.

Le Ministre explique qu'il y a un consensus au sein des trois Régions pour contribuer aux efforts budgétaires du Gouvernement dans la mesure de leurs moyens. En ce qui concerne les modalités, le Gouvernement avait envisagé d'adapter les dotations. Le Ministre précise enfin qu'aucune modification ne sera apportée aux recettes globales de l'Etat, ristournes y comprises.

M. Tobback dément cette dernière affirmation. Il rappelle la déclaration que M. Geens a faite à propos de la nécessité de trouver une solution avant le vote final en commission de la Chambre. Le président de l'Exécutif flamand plaide en faveur d'une nouvelle technique fiscale, selon laquelle une partie du produit de l'impôt serait transférée aux Régions et aux Communautés. En contrepartie, les impôts nationaux seraient diminués. M. Tobback affirme que si cette technique est admise, il convient d'adapter le budget des Voies et Moyens.

Le Ministre des Finances estime que les hypothèses de M. Tobback sont prématurées. Il existe en effet cinq ou six solutions, dont certaines impliquent une modification du budget des Voies et Moyens et d'autres pas. Le budget des Voies et Moyens, tel qu'il est soumis à la commission, constitue une estimation qui peut toujours être adaptée, que ce soit maintenant ou plus tard.

M. Tobback fait remarquer que le Ministre fait abstraction de la déclaration de M. Geens, étant donné que ce dernier demande qu'une solution soit trouvée avant le vote en commission de la Chambre.

IV. — DISCUSSION GENERALE

Exposé de M. Willockx

I. — *Remarque préliminaire*

M. Willockx se réfère à l'exposé introductif du Ministre du Budget qui précise que le Budget des Voies et Moyens a été déposé au cours de la session 1985-1986 et que « cela doit être considéré comme un pas important vers la normalisation du travail budgétaire du Parlement ». L'intervenant estime quant à lui qu'il ne peut guère être question de « normalisation » si l'on considère que les budgets de dépenses seront déposés avec un retard considérable. Lesdits budgets n'ont d'ailleurs pas encore été transmis à l'imprimeur ou viennent, dans le meilleur des cas, de lui être remis.

Où en sont aujourd'hui les budgets de dépenses pour 1986?

Jusqu'à présent, un seul budget de dépenses a été déposé à la Chambre. Des feuilletons seraient-ils également déposés pour 1986? L'intervenant est personnellement favorable à la suppression de ces feuilletons, mais il constate que les départements des Pensions et de l'Emploi et du Travail présentent déjà un déficit de 2,6 milliards et 3,6 milliards en 1986.

In de Algemene Toelichting (op blz. 50) staat in verband met de uitgavenbegrotingen dat « de definitieve aanpassingen aan de initiële kredieten in het bijblad 1986 zullen worden opgenomen en neergelegd bij het Parlement nadat alle departementale begrotingen zullen gestemd zijn.

Betekent dit dat ze pas midden 1987 aan de orde zullen zijn?

De Minister van Begroting antwoordt dat de bijbladen technisch niet kunnen worden besproken vooraleer de uitgavenbegrotingen zelf gestemd zijn.

On peut lire à la page 50 de l'Exposé général, à propos des budgets de dépenses, que « Les adaptations définitives aux crédits initiaux seront reprises dans le feuilleton d'ajustement 1986 et seront déposées au Parlement après le vote de tous les budgets des départements ».

Cela signifie-t-il qu'ils ne pourront être examinés que vers mi-1987?

Le Ministre du Budget répond qu'il est techniquement impossible d'examiner les feuilletons avant que les budgets de dépenses mêmes, aient été adoptés.

II. *Uitvoering van de begroting 1986*

Reeds tijdens de maand april had de S. P. de stelling verdedigd dat de omvang van het deficit voor 1986, de maatregelen van het Sint-Annaplan buiten beschouwing gelaten, beneden de omvang van het tekort van 1985 zou blijven. Deze stelling wordt nu gestaafd door de beschikbare cijfers voor de eerste 9 maanden van 1986 en door de ramingen van de thesaurie. De autonome weerslag van het Sint-Annaplan op de begroting is niet duidelijk. Spreker stelt evenals C. E. P. E. S. S. vast dat er een verschil bestaat tussen de theoretische weerslag van het Sint-Annaplan op de begroting en de feitelijke gevolgen van dit plan.

De Minister van Begroting antwoordt dat de door hemzelf op 30 september jl. over de commissieleden verspreiden nota de intenties van het Spaarplan duidelijk weergeeft: een besparing van 52 miljard F alsook een vervroegde besparing van 10,4 miljard F. Waarvan wordt momenteel respectievelijk 51 en 6 miljard F gerealiseerd.

De heer Willockx verwijst naar de op 13 oktober jl. verschenen C. E. P. E. S. S.-nota « Algemene Toelichting bij de Begroting 1987: Synthese en Commentaar ». Hierin wordt melding gemaakt van de prognose van de Nationale Bank van België met betrekking tot het netto te financieren saldo voor 1986. Volgens deze ramingen zou het N. F. S. in % van het B. N. P. lager liggen dan twee jaar geleden: 11,1 % in 1986 tegenover 11,3 % in 1984.

C. E. P. E. S. S. stelt echter dat men niet uit het oog mag verliezen dat de begroting voor 1986 enigszins « opgeofferd » wordt daar de Regering er geen politieke doelstelling heeft van gemaakt. Derhalve kunnen diverse « manipulaties » het tekort tijdens de laatste maanden van een jaar bezwaren en het tekort voor het volgend jaar een beter uitzicht geven. Zo kunnen bijvoorbeeld de stortingen van de Nationale Bank aan de Schatkist uitgesteld worden van december tot januari van volgend jaar; belastingverminderingen en incohieringen kunnen vooruitgeschoven of uitgesteld worden naargelang de inning ervan de begroting in negatieve of in positieve zin beïnvloedt; de terugbetaling van interesten op deviezenleningen kan gebeuren in de vorm van een disconto in de plaats van bij het verstrijken van de termijn. Bij iedere schatting dient dus een marge van 10 miljard te worden in acht genomen.

De heer Willockx wenst dat de Minister van Begroting zich zou verbinden om de begroting van 1986 niet te manipuleren om t.a.v. de begroting voor 1987 van een budgettaire marge te kunnen genieten. Spreker deelt de vrees van CEPESS aangaande een mogelijke manipulering.

II. *Exécution du budget de 1986*

Dès le mois d'avril, le S. P. avait défendu la thèse que, même abstraction faite des mesures de Val-Duchesse, le déficit pour 1986 n'atteindrait pas le niveau de celui de 1985. Cette thèse est à présent confirmée par les chiffres disponibles des neuf premiers mois de 1986 et par les estimations de la Trésorerie. Il est difficile de déterminer l'incidence nette du plan de Val-Duchesse sur le budget. A l'instar du C. E. P. E. S. S., l'intervenant constate qu'il y a une différence entre l'incidence théorique du plan de Val-Duchesse sur le budget et les répercussions effectives de ce plan.

Le Ministre du Budget répond que la note qu'il a remise aux membres de la Commission le 30 septembre dernier définit clairement les objectifs de ce plan: réaliser une économie de 52 milliards de F ainsi qu'une économie anticipée de 10,4 milliards de F, dont 51 milliards de F et 6 milliards de F sont respectivement réalisés pour l'instant.

M. Willockx se réfère à la note du C. E. P. E. S. S. du 13 octobre dernier sur l'Exposé général du budget 1987, qui reprend les prévisions de la banque nationale de Belgique concernant le solde net à financer pour 1986. Selon ces estimations, le S. N. F., exprimé en pourcentage du P. N. B., serait moins élevé qu'il y a deux ans: 11,1 % en 1986 contre 11,3 % en 1984.

Le C. E. P. E. S. S. souligne toutefois qu'il ne faut pas perdre de vue que le budget de 1986 est en quelque sorte « sacrifié », dans la mesure où le Gouvernement n'en a pas fait un objectif politique. Il est donc possible, par le biais de diverses « manipulations », d'accentuer le déficit au cours des derniers mois d'une année et de le présenter sous un jour plus favorable pour l'année suivante. Ainsi, par exemple, les versements de la Banque nationale au Trésor peuvent être reportés de décembre à janvier de l'année suivante; les réductions d'impôt et les enrôlements peuvent être accélérés ou retardés selon que leurs résultats influencent négativement ou positivement le budget; ou encore, le remboursement d'intérêts sur des emprunts en devises peut s'opérer sous la forme d'un escompte et non pas au terme normal. Il faut donc tenir compte d'une marge de 10 milliards pour toute estimation.

M. Willockx souhaite que le Ministre du Budget s'engage à ne pas manipuler le budget de 1986 en vue de se ménager une marge budgétaire pour le budget de 1987. L'intervenant partage les craintes du CEPESS en ce qui concerne une manipulation éventuelle.

III. *Begroting van 1987*

a) *Macro-economische context*

a.1) In de door de Regering ter beschikking gestelde werkgelegenheidsstatistieken wordt gewag gemaakt van een stabilisatie en zelfs van een lichte afname van de volledig uitkeringsgerechtigde werklozen. Volgens spreker is dit toe te schrijven aan de volgende factoren:

— de verbetering van de internationale economische conjunctuur;
— de verminderde toename van de aktieve bevolking;
— de door de Regering sinds 1984 op punt gestelde bijzondere tewerkstellingsprogramma's in combinatie met de 5-3-3-operatie;
— de enorme toename van de (onvrijwillige) deeltijdse arbeid (in 1983 bedroeg het aantal aldus tewerkgestelden 39 965 eenheden, terwijl er in juni 1986 sprake was van 129 076 eenheden, waarvan 78,6 % vrouwen).

Deze laatste twee factoren vervalsen volledig de statistieken.

Terwijl de Generale Bankmaatschappij voor 1987 gewag maakt van een vermindering van de globale werkgelegenheid (in de overheids- en de private sector samen) met 2 000 eenheden, raamt de N.B.B. de toename van de werkloosheid op 61 460 eenheden. Spreker is omwille van het deflatoire karakter van het Sint-Annaplan veeleer geneigd deze laatste raming bij te treden.

Bovendien heeft de Minister van Tewerkstelling en Arbeid in een interview bekend gemaakt dat de werkloosheid in oktober fors zou stijgen.

De Minister van Begroting antwoordt dat ook de tewerkstellingscijfers die in de Algemene Toelichting voorkomen, afkomstig zijn van de betreffende Minister.

Net zoals de Minister van Tewerkstelling en Arbeid wijst de heer Willockx erop dat de werkloosheidscijfers opgenomen in de begroting 1987 te optimistisch zijn, niet alleen omwille van de minder gunstig evoluerende internationale conjunctuur en de deflatoire besparingsmaatregelen, maar ook omwille van de houding die de Regering heeft aangenomen ten aanzien van het centraal akkoord. De Regering heeft zich daar namelijk verbonden zich niet meer in te laten met de tewerkstelling in de privé-sector.

Deze houding druist volledig in tegen de ten tijde van het Sint-Annaplan gegeven belofte een actief tewerkstellingsbeleid (nl. tegenover de jeugd) te zullen voeren. In tegenstelling tot de Minister van Begroting die de tewerkstelling als afgeleide doelstelling vooropstelt, acht de S.P. deze doelstelling prioritair niet alleen omwille van haar sociale repercussies maar ook omwille van haar economische en budgettaire gevolgen:

a.2) Wat de investeringen betreft, is in 1986 sprake van een lichte aanzwengeling, t.o.v. de ongunstige evolutie in 1985. Welke is de repercussie van de investeringsverplichting van het koninklijk besluit n^{r} 15 van 9 maart 1982 tot aanmoediging van de inschrijving op of de aankoop van aandelen of bewijzen van deelgerechtigheid in Belgische vennootschappen (*Belgisch Staatsblad* van 12 maart 1982).

a.3) In verband met de externe situatie stelt spreker vast dat het uitvoervolume tijdens de eerste acht maanden van 1986 toegenomen is met 6,3 %, terwijl het invoervolume met 10 % is gestegen. Uitgedrukt in volumes evolueert onze handelsbalans zodoende in een negatieve richting, zelfs indien zij in reële termen, omwille van de daling der olieprijzen en de verbetering van de ruilvoet, positief geëvolueerd is (het deficit evolueerde van 131,1 miljard F naar 30,8 miljard F).

III. *Budget 1987*

a) *Contexte macro-économique*

a.1) Les statistiques relatives au chômage fournies par le Gouvernement font apparaître une stabilisation et même une légère diminution du nombre de chômeurs complets indemnisés. Selon l'intervenant, cette amélioration est due aux facteurs suivants:

— l'amélioration de la conjoncture économique internationale;
— l'accroissement plus lente de la population active;
— les programmes spéciaux pour l'emploi mis au point par le Gouvernement depuis 1984, combinés à l'opération 5-3-3;
— le développement considérable du travail à temps partiel (imposé): en 1983, le nombre de personnes occupées à temps partiel atteignait à peine 39 965 unités alors qu'en juin 1986, il se montait à 129 076 unités, dont 78,6 % de femmes.

Ces deux derniers facteurs faussent complètement les statistiques.

Alors que la Société générale de Banque prévoit pour 1987 une baisse du niveau global de l'emploi (secteurs public et privé confondus) de 2 000 unités, la B.N.B. estime que le nombre des chômeurs progressera de 61 460 unités. Eu égard au caractère déflationniste du plan de Val-Duchesse, l'intervenant incline davantage à se rallier à cette dernière estimation.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail a d'ailleurs annoncé dans une interview que le chômage augmenterait fortement en octobre.

Le Ministre du Budget répond que les chiffres relatifs à l'emploi qui figurent dans l'Exposé général ont été fournis par ce même Ministre.

M. Willockx souligne, comme le Ministre de l'Emploi et du Travail, que les chiffres du chômage repris dans le budget pour 1987 sont trop optimistes, compte tenu de l'évolution moins favorable de la conjoncture internationale et du caractère déflationniste des mesures d'économie, mais aussi de l'attitude que le Gouvernement a adoptée à l'égard de l'accord interprofessionnel. Le Gouvernement s'est en effet engagé à ne plus intervenir en matière d'emploi dans le secteur privé.

Cette attitude est absolument contraire à la promesse de mener une politique de l'emploi active, surtout à l'égard des jeunes, qui a été faite au moment de la discussion du plan de Val-Duchesse. Au contraire du Ministre du Budget, qui considère l'emploi comme un objectif dérivé, le S.P. estime que cet objectif est prioritaire en raison de son incidence sociale, mais aussi économique et budgétaire.

En ce qui concerne les investissements, il est question en 1986 d'une légère reprise par rapport à l'évolution défavorable de 1985. Quelle est l'incidence de l'obligation d'investissement résultant de l'arrêté royal n^{o} 15 du 9 mars 1982 portant encouragement à la souscription ou à l'achat d'actions ou parts représentatives de droits sociaux dans des sociétés belges (*Moniteur belge* du 12 mars 1982).

a.3) En ce qui concerne la situation extérieure, l'intervenant constate que le volume des exportations s'est accru de 6,3 % au cours des huit premiers mois de 1986, alors que les importations ont augmenté de 10 %. En volume, notre balance commerciale connaît donc une évolution négative, même si, en termes réels, elle a évolué de façon plus positive du fait de la baisse du prix des produits pétroliers et de l'amélioration des termes de l'échange (le déficit est passé de 131,1 milliards de F à 30,8 milliards de F).

Wanneer men de toestand van de kapitaalbalans beschouwt, dan blijkt deze nog ongunstiger te evolueren. De Minister van Financiën heeft laten weten dat voor de eerste negen maanden van 1986 het deficit op de kapitaalbalans 202 miljard F bedraagt (t.o.v. 96 miljard F in 1985). Deze ongunstige tendens zal zonder twijfel tot een hernieuwde druk op de Belgische frank leiden.

a.4) De Belgische cijfers inzake reële groei lagen in 1986 lager dan deze die in de voornaamste E.G.-landen, in de Verenigde Staten en in Japan werden genoteerd. De voorziene cijfers voor 1987 in zijn ongunstiger dan deze voor 1986. Spreker betreurt dan ook dat in 1986 onvoldoende werd geprofiteerd van de gunstige internationale economische context, vooral wanneer men bedenkt dat voor 1987 een ongunstigere internationale conjunctuur wordt voorspeld.

b) *Prognoses voor de begroting 1987*

Volgens de heer Willockx kan de reële besparing en inlevering van het Sint-Annaplan op 150 miljard F worden geraamd.

De consolidatieoperatie kan immers worden beschouwd als één grote debudgetteringsaktie van 32,6 miljard F die de begroting voor 1987 flatteert.

De raming van het B. N. P acht spreker accuraat, rekeninghoudend met het feit dat men deze factor nooit volkomen kan voorspellen. De samenstelling van de nominale groei blijkt te zijn gewijzigd: de groei in volume evolueert naar beneden toe, terwijl de deflator in de ramingen positief evolueert. Deze wijzigingen houden in feite een bekentenis in van het deflatoire karakter van het Sint-Annaplan.

Hoewel de begroting 1987 gekenmerkt wordt door de «debudgetterende» schuldoperatie, rijzen er grote twijfels over de haalbaarheid van een reeks besparingsdoelstellingen:

— vele van de voorgestelde besparingen op de departementen van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel, Ontwikkelingssamenwerking en Financiën bestaan uit dotatieverminderingen op een begrotingsfonds en zullen dus louter boekhoudkundig zijn als de fondsen nog over reserves beschikken en dus ongemoeid verder kasverrichtingen kunnen uitvoeren;

— op Economische Zaken staat men nog nergens met de aangekondigde wederinkoop van overheidsaandelen door de private sector;

— bovendien zijn er nieuwe dossiers buiten enveloppe hangende, o.m. Tubemeuse, K. S. en Boelwerf. Hoever staat het met die dossiers?

De **Minister van Begroting** zal een lijst verstrekken die weergeeft in welke mate met de situatie der nationale sectoren rekening werd gehouden;

— op Verkeerswezen zijn er nog twee belangrijke «lacunes»:

1° de nieuwe beheerstop van de N. M. B. S. moet nog konkrete besparingsmaatregelen uitvaardigen voor een bedrag van 2,6 miljard F: dit wordt syndikaal en politiek een heet hangijzer;

2° de toelage aan het Fonds voor Scheepskrediet moet worden verdubbeld al was het maar om de afgeslankte Boel-aktiviteit te financieren. Zal aan het principe van het zelfbedruipend karakter van het Fonds streng de hand

Lorsque l'on considère l'évolution de la balance des capitaux, on constate qu'elle est encore plus négative. Le Ministre des Finances a précisé que le déficit de la balance des capitaux se monte à 202 milliards de F pour les neuf premiers mois de 1986 (contre 96 milliards de F en 1985). Cette évolution défavorable conduira sans aucun doute à de nouvelles pressions sur le franc belge.

a.4) La performance de la Belgique en matière de croissance réelle s'est située, en 1986, en deçà de celle réalisée par les principaux pays de la C. E. E., par les Etats-Unis et par le Japon. Les chiffres prévus sous 1987 sont moins favorables que ceux prévus pour 1986. L'intervenant déplore par conséquent que l'on n'ait pas suffisamment profité en 1986 du contexte économique international favorable, d'autant plus que l'on prévoit une conjoncture internationale plus défavorable pour 1987.

b) *Prévisions pour le budget 1987*

M. Willockx évalue le produit réel de l'effort d'économie et de modération imposé par le plan de Val-Duchesse à 150 milliards de F.

L'opération de consolidation peut en effet être considérée comme une vaste action de débudgétisation de 32,6 milliards de F qui flatte le budget de 1987.

L'intervenant estime que l'estimation du P. N. B. est exacte, compte tenu du fait que l'on ne peut jamais tout à fait prévoir l'évolution de ce facteur. Il s'avère que la composition de la croissance nominale s'est modifiée: la croissance en volume diminue, alors que le déflateur évolue de façon positive dans les estimations. Ces modifications attestent en fait le caractère déflatoire du plan de Val-Duchesse.

Bien que le budget pour 1987 se caractérise par une opération sur la dette entraînant une débudgétisation, on peut émettre de nettes réserves quant à la possibilité de réaliser un certain nombre d'économies prévues:

— beaucoup d'économies projetées pour les départements des Affaires étrangères, du Commerce extérieur, de la Coopération au développpement et des Finances consistent en des réductions des dotations à certains fonds budgétaires et ne seront donc que purement comptables si ces fonds disposent encore de réserves et peuvent donc continuer tranquillement à effectuer des opérations de caisse;

— en ce qui concerne les Affaires économiques, le rachat annoncé d'actions appartenant aux pouvoirs publics par le secteur privé n'est encore nulle part;

— en outre, de nouveaux dossiers non encore compris dans l'enveloppe sont pendants, dont Tubemeuse, les «K. S.» et «Boelwerf». Où en sont ces dossiers?

Le **Ministre du Budget** fournira une liste indiquant dans quelle mesure il a été tenu compte de la situation des secteurs nationaux;

— en ce qui concerne les Communications, il subsiste encore deux «lacunes» importantes:

1° le nouveau conseil d'administration de la S. N. C. B. doit encore décider des mesures concrètes d'économie pour un montant de 2,6 milliards de F, ce qui constituera un problème épineux sur les plans syndical et politique;

2° les subsides au Fonds du crédit maritime doivent être doublés, ne fût ce que pour financer l'activité, même réduite, des chantiers Boel. Le principe de l'autofinancement du Fonds sera-t-il appliqué de manière rigoureuse, au

gehouden worden ook als daardoor, bij gebrek aan scheepskredieten, bepaalde bestellingen dreigen verloren te gaan?

De **Minister van Begroting** antwoordt dat reeds in het verleden rekening werd gehouden met de situatie van reders die moeilijkheden ondervonden om de leningen terug te betalen. Toen werden maatregelen in de vorm van uitstel van betaling, afzwakking van de dollar-clausule enz. genomen.

Wat de P. T. T. betreft, zijn, aldus de heer Willockx, de gevolgen op de tewerkstelling van de besparingen ronduit dramatisch te noemen. Door de niet-vervanging van de natuurlijke afvloeiingen en het ontslag van tewerkgestelde werklozen zal het reeds bestaande nijpende personeelstekort nog zwaarder doorwegen. Nu reeds zijn talrijke postbodes niet bij machte hun vele achterstallige verlofdagen op te nemen.

Het verminderen van het personeel in de postkantoren zal onvermijdelijk gevolgen hebben op de behandeling van de briefwisseling en de andere produkten.

De Regering is bezig de Post uit te verkopen. Eerste voorbeeld: de uitbetaling van de pensioenen via rechtstreekse storting op een bankrekening.

Er werd beslist om vanaf 1 januari 1987 de verkoop van boete- en fiscale zegels aan de post te onttrekken. Ook van deze maatregel zullen weerom de banken kunnen profiteren.

De heer Willockx betreurt ten zeerste dat precies de rendabele verrichtingen in naam van de sanering aan de Post worden onttrokken.

Bij de Post wordt het ritme van de besparingen betwist. De Staatssecretaris voor P. T. T. eist ofwel een toegeving bij de Rijksmiddelenbegroting 87, ofwel een aanpassingsblad. Ze verschuilt zich achter de doorlichting van de Postchecks door Team Consult, die slechts op 15 december 1986 wordt afgeleverd. In werkelijkheid heeft ze geen konkrete maatregelen voor 1987 klaar. Twee miljard F besparingen komen hierdoor in het gedrang.

Van de 17,7 miljard F besparingen bij Tewerkstelling en Arbeid is 6 à 7 miljard F niet haalbaar. De budgettaire opbrengst van de hervorming van de werkloosheidsreglementering is overschat met 3 à 4 miljard F. Bovendien wordt de door de Regering met haar ontmoedigingsmaatregelen beoogde daling van het aantal personen die in 1987 met brugpensioen zullen gaan, als niet haalbaar bestempeld. In plaats van 4,3 miljard F wordt de besparing slechts op 1,5 miljard F geraamd.

Wat het Openbaar Ambt betreft, voorzag het Sint-Annaplan in een vermindering van de personeelsuitgaven met 1 %, hetgeen volgens de Regering zou overeenstemmen met 4,630 miljard F.

De loonmassa waarop dit besparingsbedrag werd berekend bedraagt aldus 463 miljard F.

Volgens de bijlage VII, A, bij de Algemene Toelichting van 1986 (Stuk Kamer, nr 4/5, 1985-1986), met de economische en functionele hergroepering van de verrichtingen van de Staat, bedroegen de lonen en sociale lasten in 1986 maar 267,2 miljard F (blz. 5).

Maar in deze economische hergroepering worden de lonen van het gesubsidieerd officieel en vrij onderwijs ondergebracht in de inkomensoverdrachten. Deze overdrachten in verband met het onderwijs (lonen en werkingstoelagen) beliepen in 1985, 211,6 miljard F.

Er mag dus aangenomen worden dat de loonmassa van 463 miljard F waarop de besparing van 1 % berekend is,

risque de perdre certaines commandes faute de crédits maritimes?

Le Ministre du Budget répond que par le passé déjà, il a été tenu compte de la situation des armateurs qui éprouvaient des difficultés à rembourser leurs emprunts. On a alors pris des mesures telles que le sursis de paiement, l'atténuation des effets de la clause de liaison au dollar, etc.

M. Willockx estime que l'incidence des économies sur l'emploi aux P. T. T. peut être qualifiée de désastreuse. Le manque de personnel, qui est déjà préoccupant, sera accentué par le non-remplacement des départs naturels et par le licenciement des chômeurs mis au travail. Dès à présent, de nombreux facteurs ne peuvent prendre leurs importants arriéres de congés.

Les réductions de personnel dans les bureaux de poste auront inévitablement des conséquences sur l'acheminement du courrier et la qualité des autres services.

Le Gouvernement est occupé à liquider la poste. Premier exemple: le paiement des pensions par versement direct sur un compte bancaire.

Il a été décidé de retirer à la poste la vente des timbres fiscaux à partir du 1er janvier 1987. Les banques seront une fois de plus les bénéficiaires de cette mesure.

M. Willockx déplore vivement que ce soient précisément les opérations rentables qui soient retirées à la poste au nom de l'assainissement.

La poste conteste le rythme des économies qu'on veut lui imposer. Le Secrétaire d'Etat aux P. T. T. exige soit des concessions dans le cadre du budget des Voies et Moyens pour 1987, soit un feuilleton d'ajustement. Elle se retranche derrière l'étude de l'Office des Chèques postaux réalisée par Team Consult, qui ne sera disponible que le 15 décembre 1986. En réalité, elle n'a prévu aucune mesure concrète pour 1987, compromettant ainsi deux milliards de F d'économies.

Six à sept milliards de F des 17,7 milliards de F d'économies prévues au titre de l'Emploi et du Travail ne pourront être trouvés. Le produit de la réforme de la réglementation sur le chômage est surestimé de 3 à 4 milliards de F. Par ailleurs, la diminution du nombre de candidats à la prépension, que le Gouvernement escompte des mesures de discussion qu'il a prises, est irréaliste. L'économie n'est estimée qu'à 1,5 milliard, au lieu de 4,3 milliards de F.

En ce qui concerne la Fonction publique, le plan de Val-Duchesse prévoyait une réduction des dépenses de personnel de 1 %, ce qui selon le Gouvernement, correspondrait à 4,630 milliards de F.

La masse salariale sur laquelle le montant de cette économie a été calculé représente donc 463 milliards de F.

D'après l'annexe VII, A, de l'Exposé général de 1986 (Doc. Chambre n° 4/5, 1985-1986), relative au regroupement économique des opérations de l'Etat, les salaires et les charges sociales ne s'éléveraient qu'à 267,2 milliards de F en 1986 (p. 5).

Toutefois, dans ce regroupement économique, les salaires des enseignements officiel et libre subventionnés sont repris dans les transferts de revenus. Ces transferts se sont élevés, en ce qui concerne l'enseignement (salaires et subventions de fonctionnement), à 211,6 milliards de F en 1985.

On peut donc considérer que la masse salariale de 463 milliards de F, sur la base de laquelle l'économie de 1 %

ook de lonen voor onderwijs bevat. Aangezien er geen sprake is van een loonsverlaging, zou dit betekenen:

— ofwel dat er, buiten de specifieke besparingsmaatregelen voor het onderwijs, er nog eens voor ± 2 miljard F afvloeiingen zouden moeten gebeuren, hetgeen onwaarschijnlijk is;

— ofwel dat de besparing met 2 miljard F overschat is, hetgeen hoogstwaarschijnlijk het geval is.

Op Openbare Werken ontstaat een verdoken schuld van onbetaalde facturen aan aannemers en electriciteitsmaatschappijen. Dit kost supplementair 600 miljoen F intresten per jaar. Bovendien komt de alternatieve financiering niet van de grond. Verwacht wordt dat dit hooguit de vorm zal aannemen van een pure debudgettering.

De Minister van Begroting antwoordt dat het bedrag van de vierde schijf voorlopige kredieten toegewezen aan het Departement van Openbare Werken zal worden besteed aan het onderhoud der werken en niet aan nieuwbouw.

Wat de Rijksschuld betreft, acht de heer Willockx de door de Regering gehanteerde prognose van een rentevoet gelijk aan 7,66 % (A.T., blz. 42) in tegenstelling tot 7,25 %, voorgesteld in het Sint-Annaplan, onzeker. De middelen die de Minister van Financiën heeft aangewend om de rentevoeten kunstmatig laag te houden, hebben niet meer gewerkt bij de plaatsing van de laatste openbare lening in september jl. Het reëel rendement voor de banken en intitutionele beleggers liep op tot 8,01 %. Aangezien bijna geen particulieren ingeschreven hebben is de werkelijke kostprijs 8,01 %, hetgeen duidelijk boven de cijfers van de A.T. ligt. Deze hausse zal op psychologisch en budgettair vlak voor problemen zorgen.

Samenvattend stelt spreker dat hij de haalbaarheid van de in het Sint Annaplan voorgestelde besparingen in twijfel trekt. Verder stelt hij de debudgetteringen en de onderschatting van de werkloosheidscijfers aan de kaak. Deze verschillende elementen hebben tot gevolg dat de begroting voor 1987 talrijke onzekere factoren bevat.

IV. *Fiscaliteit*

De heer Willockx verwijst naar de mededeling dd. 9 oktober 1986 door de Minister van Financiën namens de Koninklijke Commissie tot Harmonisering en Vereenvoudiging van de Fiscaliteit. Hierin vraagt de Minister dat over een fiscale hervorming niet zou worden gerept, vooraleer deze Commissie zich helemaal in deze materie zou hebben verdiept. De heer Willockx stelt het technische karakter van deze Commissie in vraag en verdenkt haar van politieke overwegingen.

De S.P. heeft gedurende de laatste weken voorstellen gelanceerd inzake fiscale hervorming. Op bepaalde vlakken komen deze overeen met die van de Minister van Begroting.

De heer Willockx verzet zich echter krachtig tegen de door de Regering aan de dag gelegde schijnheiligheid, wanneer deze stelt geen belastingverhoging te zullen invoeren. Wat dient dan te worden gedacht van de verhoging die begin 1987 via de maatregel inzake de looninlevering van 2 % krachtens koninklijk besluit n^{r} 401 van 18 april 1986 (*Belgisch Staatsblad* van 6 mei 1986) zal worden doorgevoerd? Deze maatregel geeft wel degelijke aanleiding tot bijkomende lasten voor de bevolking.

De heer Willockx maakt gewag van het in april 1985 verschenen Documentatieblad van het Ministerie van Fi-

est calculée, comprend également les salaires pour l'enseignement. Etant donné qu'une diminution des salaires n'est pas envisagée, cela signifierait:

— soit qu'en plus des mesures d'économie spécifiques à l'enseignement, il devrait y avoir des désengagements supplémentaires pour un montant d'environ 2 milliards de F., ce qui est improbable;

— soit que l'économie de 2 milliards de F est surestimée, ce qui est très probablement le cas.

Quant aux Travaux publics, il existe une dette cachée résultant de factures impayées aux entrepreneurs et aux compagnies d'électricité. La charge d'intérêts supplémentaire qui en résulte s'élève à 600 millions de F par an. De plus, il n'existe toujours pas de mode de financement de rechange. On s'attend à ce que ce financement prenne tout au plus la forme d'une débudgétisation pure et simple.

Le Ministre du Budget répond que le montant de la quatrième tranche de crédits provisoires attribuée au département des Travaux publics sera consacrée à l'entretien des ouvrages et non à la construction.

En ce qui concerne la Dette publique, M. Willockx estime que la prévision du Gouvernement, à savoir un taux d'intérêt de 7,66 % (Exposé général, p. 42), est incertain. Il rappelle que le plan de Val-Duchesse prévoyait un taux de 7,25 %. Les moyens utilisés par le Ministre des Finances pour maintenir artificiellement les taux d'intérêt à un niveau peu élevé, n'ont plus eu aucun effet lors du placement du dernier emprunt public en septembre dernier. Le rendement réel pour les banques et les investisseurs institutionnels a atteint 8,01 %. Etant donné que fort peu de particuliers ont souscrit à cet emprunt, le coût réel de celui-ci est de 8,01 %, ce qui est nettement supérieur aux chiffres de l'Exposé général. Cette hausse posera des problèmes sur les plans psychologique et budgétaire.

En résumé, l'intervenant doute que les économies prévues par le plan de Val-Duchesse soient réalisables. Il dénonce en outre les débudgétisations et la sous-estimation du nombre de chômeurs. Ces divers éléments font que le budget pour 1987 comporte de nombreux facteurs d'incertitude.

IV. *Fiscalité*

M. Willockx renvoie à la communication faite le 9 octobre 1986 au nom de la Commission royale chargée de l'harmonisation et de la simplification de la fiscalité, dans laquelle le Ministre des Finances demande qu'il ne soit pas question de la réforme fiscale avant que la Commission n'ait achevé sa mission. M. Willockx met en cause le caractère technique de cette Commission et la suspecte de prendre des positions politiques.

Le S.P. a formulé ces dernières semaines des propositions en matière de réforme fiscale qui rejoignent sur certains points celles du Ministre du Budget.

M. Willockx dénonce néanmoins vigoureusement l'hypocrisie affichée par le Gouvernement, lorsque celui-ci affirme qu'il n'augmentera pas les impôts. Comment se définit dans ce cas la mesure relative aux 2 % d'indexation qui sera imposée début 1987, en application de l'arrêté royal n° 401 du 18 avril 1986 (*Moniteur belge* du 6 mai 1986)? Cette mesure entraîne bel et bien des charges supplémentaires pour la population.

M. Willockx fait remarquer que, selon le bulletin de documentation du Ministère des Finances d'avril 1985, les

nanciën. Hierin staat dat vanaf 1981 t/m 1985 globaal 125 miljard bijzondere heffingen werden verricht ten bate van het Fonds voor de Egalisatie van de Sociale Zekerheid. Spreker wenst dat over de inhoud van dit Fonds en over de bijzondere heffingen een politiek-maatschappelijk debat zou worden gevoerd.

Globaal stelt spreker dat de S. P. de belastingsvermindering vooral uit het oogpunt van een toename van de koopkracht voorstaat. De S. P. pleit voor:

— een echte indexering van de personenbelasting;

— een onmiddellijke verhoging van het belastbaar minimum tot 130 000 F, gevolgd door een jaarlijkse stijging tot 150 000 F in 1990;

— een verhoging van de decumul-grens tot 1 500 000 F netto-belastbare bedrijfsinkomsten;

— een onmiddellijke verzachting van de belasting op vervangingsinkomens.

Het zijn zodoende voornamelijk de kleine- en middelgrote inkomens die van de belastingvermindering zouden profiteren. Bovendien zou deze belastingvermindering budgettair geneutraliseerd worden door de sanering van de fiscale uitgaven.

V. *Begrotingsmethodes*

Het feit dat de Rijksmiddelenbegroting voor 1987 op dit ogenblik reeds wordt besproken, terwijl geen enkele uitgavenbegroting voor 1986 is goedgekeurd, wijst op een acute situatie.

De heer Willockx wenst dan ook dat de Kamervoorzitter contact zou opnemen met de Voorzitter van de Senaat teneinde de bijeenroeping te vragen van de Gemengde Werkgroep voor de hervorming van de begrotingsmethodes. Sinds haar ontstaan in april 1984 heeft deze werkgroep slechts een zevental keer vergaderd.

Uiteenzetting van de heer Schiltz

De heer Schiltz stelt vooreerst vast dat het succes van thans doorgevoerde saneringsoperatie grotendeels afhangt van de uitvoering van de begroting 1986. Een eventuele verhoging van de werkelijke uitgaven voor 1986 (bijvoorbeeld door het vrijgeven van de opbrengst van de te Brussel geïnde successierechten aan het Brusselse Gewest) kan reeds volstaan om de uitgangspunten voor de begroting 1987 op de helling te zetten.

In zijn inleidende uiteenzetting heeft de Minister van Begroting gesproken over het aanspreken van de (theoretische) reserves van de begrotingsfondsen. Spreker betwijfelt of de Minister begrotingsrechtelijk wel in staat is deze reserves te schrappen. Hij wenst trouwens te vernemen hoeveel de in deze begrotingsfondsen aanwezige reserves precies bedragen en of, met deze reserves rekening is gehouden bij de vaststelling van het netto te financieren saldo voor 1987.

Met betrekking tot dit netto te financieren saldo is de heer Schiltz trouwens van oordeel dat gelet op de steeds wijzigende economische omstandigheden (evolutie van de intrestvoeten en van de petroleumprijs) aan de uitgangshypothesen waarop de begroting is opgebouwd niet al te veel aandacht moet worden besteed. De begrotingstechnieken

prélèvements spéciaux qui ont été effectués de 1981 à 1985 au profit du Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale représentent 125 milliards. L'intervenant souhaite que ce Fonds ainsi que les prélèvements spéciaux fassent l'objet d'un débat politique et social.

Sur un plan général, l'intervenant souligne que le S. P. est très favorable à une diminution des impôts parce que celle-ci permet une augmentation du pouvoir d'achat. Le S. P. est partisan:

— d'une véritable indexation de l'impôt des personnes physiques;

— de la fixation immédiate du minimum imposable à 130 000 F, suivie d'augmentations annuelles afin de la porter à 150 000 F en 1990;

— du relèvement du plafond de décumul jusqu'à 1 500 000 F de revenus professionnels nets imposables;

— d'un allégement immédiat de l'impôt sur les revenus de remplacement.

Les petits revenus et les revenus moyens seraient ainsi les principaux bénéficiaires de la diminution des impôts. Cette dernière serait en outre compensée sur le plan budgétaire par l'assainissement des dépenses fiscales.

V. *Méthodes budgétaires*

La situation est rendue délicate par le fait que le budget des Voies et Moyens pour 1987 est déjà à l'examen, alors qu'ancun budget de dépenses pour 1986 n'a encore été adopté.

M. Willockx souhaite dès lors que le président de la Chambre prenne contact avec le président du Sénat afin de convoquer le groupe de travail mixte pour la réforme des méthodes budgétaires Ce groupe de travail ne s'est réuni que sept fois depuis sa création, en avril 1984.

Exposé de M. Schiltz

M. Schiltz constate tout d'abord que la réussite de l'opération d'assainissement dépend dans une large mesure de l'exécution du budget 1986. Une augmentation éventuelle des dépenses réelles pour 1986 (par exemple à la suite de la libération du produit des droits de succession perçus à Bruxelles au profit de la Région bruxelloise) pourrait déjà compromettre la réalisation des objectifs budgétaires de 1987.

Dans son exposé introductif, le Ministre du Budget a évoqué les mesures visant à entamer les réserves (théoriques) des fonds budgétaires. L'intervenant doute que le Ministre puisse supprimer ces réserves en vertu du droit budgétaire. Il demande par ailleurs à combien s'élèvent exactement les réserves de ces fonds budgétaires et si ces réserves ont été prises en compte lors de l'évaluation du solde net à financer pour 1987.

En ce qui concerne ce solde net à financer, M. Schiltz estime d'ailleurs qu'il ne faut pas attacher trop d'importance aux fondements du budget, étant donné la fluctuation continue que ces conditions économiques (évolution des taux d'intérêt et des prix pétroliers). Les techniques budgétaires des pouvoirs publics devraient toutefois être dotées

van de overheid zouden echter, in navolging van die van de prive-sector, soepeler moeten zijn zodat vlugger kan worden ingespeeld op eventuele wijzigingen in de economische componenten. Dit zou bijvoorbeeld kunnen door het inschrijven van budgettaire reservekredieten of van begrotingsartikels met dubbele kredietbedragen (hoger of lager krediet in functie van de economische omstandigheden). Het door de Minister van Begroting voorgestelde vrijgeven van kredieten in schijven is, hoewel niet voor alle begrotingsposten bruikbaar, eveneens een mogelijke oplossing.

Het netto te financieren saldo wordt eveneens beïnvloed door de door de Minister van Financiën met de banken overeengekomen schuldherschikking. Door deze operatie wordt dit saldo, als basis voor internationale vergelijking, vervalst, aangezien de stijging van de Rijksschuld er niet voor het volle bedrag in tot uiting komt. In andere woorden het netto te financieren saldo uitgedrukt in termen van het B. N. P. wordt fictief verlaagd met ± 33 miljard F.

De heer Schiltz merkt eveneens op dat mede door het aanrekenen van rente op vervallen rente (anatocisme) een bijkomende last wordt gelegd op de jaren 1990 e.v. tijdens welke meerdere leningen uit het begin van de jaren 80 moeten worden afgelost.

Een andere mogelijke onderschatting van het netto te financieren saldo ligt volgens hem in de uitgaven voor de werkloosheidsvergoedingen. Spreker is van oordeel dat de Regering het concrete effect van de wijziging van artikel 143 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid (*Belgisch Staatsblad* van 18 januari 1964) overschat.

Ook de veronderstelling dat de tewerkstellingvernietigende effecten van het Sint-Annaplan volledig zullen worden opgevangen door bijkomende aanwervingen in de privé-sector lijkt al te optimistisch.

Met betrekking tot het fiscaal luik van de Rijksmiddelenbegroting betreurt de heer Schiltz dat de Algemene Toelichting 1987 net zo min als die voor 1986, de in het regeerakkoord van 24 november 1985 (punt 1, D, 3, a) beloofde jaarlijkse inventaris der fiscale uitgaven bevat.

Spreker stelt vast dat in de Algemene Toelichting 1987 (blz. 33) een vermindering van de ontvangsten ten bedrage van 1,25 miljard F is ingeschreven als gevolg van het plan pensioensparen. Gezien het daartoe vereiste bijzondere machtenbesluit momenteel nog niet is uitgevaardigd, wenst de heer Schiltz te vernemen of dit plan pensioensparen nog in de loop van 1986 van kracht zal worden.

De Minister van Financiën antwoordt dat het desbetreffend genummerd koninklijk besluit na advies van de Raad van State wellicht eind november van kracht zal worden. De in de Algemene Toelichting ingeschreven minontvangst van 1,25 miljard F zal dan ook volstaan om de tijdens de resterende maand van het dienstjaar 1986 (aanslagjaar 1987) verrichte toepassingen van dit besluit te dekken.

Met betrekking tot de ontvangsten waarschuwt de heer Schiltz ook voor de gevolgen op de elasticiteitscoëfficiënt van de steeds uitbreidende publieke interesse voor de fiscale techniek. Zelfs voor kleine ondernemingen lijkt het thans voordelig zich te verdiepen in de studie van de fiscale wetgeving teneinde zo weinig mogelijk belasting te betalen.

Van het door de Regering gehuldigde « tweesporenbeleid » ontbreekt volgens spreker het tweede spoor dat er in bestaat om via een verhoogde aktiviteit de belastbare massa te vergroten (niet: de belastingstarieven verhogen) en aldus de ontvangsten te doen stijgen. De Regering heeft ten onrechte gemeend dat het herstel van de rendabiliteit

d'une souplesse comparable à celle des techniques du secteur privé, afin que l'on puisse réagir plus rapidement à l'évolution des facteurs économiques. Cela pourrait être réalisé en constituant des réserves budgétaires ou en prévoyant des articles budgétaires à deux montants (crédit plus ou moins élevé en fonction des conditions économiques). La proposition du Ministre du Budget, qui consiste à libérer les crédits par tranches, est également une solution possible, quoiqu'elle ne soit pas applicable à tous les postes budgétaires.

Le solde net à financer est également influencé par le rééchelonnement de la dette, convenu entre le Ministre des Finances et les banques. A la suite de cette opération, le solde, qui sert de base aux comparaisons internationales, est faussé, étant donné qu'il ne reflète pas l'augmentation de la Dette publique dans son intégralité. En d'autres termes, le solde net à financer, exprimé en pour cent du P. N. B., est diminué fictivement d'environ 33 milliards de F.

M. Schiltz fait également remarquer qu'une charge supplémentaire devra être supportée au cours des années 1990 et suivantes en raison de la capitalisation d'intérêts échus (anatocisme), puisque c'est au cours de ces années qu'il faudra amortir plusieurs emprunts contractés au début des années 80.

Selon lui, le solde net à financer pourrait également être sous-évalué en raison des dépenses inhérentes aux allocations de chômage. L'intervenant considère que le Gouvernement surestime l'incidence concrète de la modification de l'article 143 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage (*Moniteur Belge* du 18 janvier 1964).

Il estime également que c'est faire preuve d'un trop grand optimisme que de supposer que les effets destructeurs d'emplois du plan de Val-Duchesse seront entièrement compensés par la création d'emplois nouveaux dans le sectuer privé.

En ce qui concerne le volet fiscal du budget des Voies et Moyens, M. Schiltz déplore que l'Exposé général de 1987 ne contienne, pas plus que celui de 1986, l'inventaire annuel des dépenses fiscales promis au point 1, D, 3, a), de l'accord de gouvernement du 24 novembre 1985.

L'intervenant constate qu'une réduction des recettes d'un montant de 1,25 milliard de F résultant du plan épargne-pension a été inscrite dans l'Exposé général de 1987. Etant donné que l'arrêté royal de pouvoirs spéciaux nécessaire à l'application de ce plan n'a pas encore été pris, M. Schiltz demande si le plan épargne-pension entrera encore en vigueur dans le courant de 1986.

Le Ministre des Finances répond que l'arrêté royal numéroté en question entrera sans doute en vigueur à la fin du mois de novembre, après avis du Conseil d'Etat. La réduction des recettes d'un montant de 1,25 milliard de F inscrite dans l'Eposé général devrait donc suffire pour couvrir les applications de cet arrêté au cours du dernier mois de l'année 1986 (exercice d'imposition 1987).

En ce qui concerne les recettes, M. Schiltz souligne également l'effet que peut avoir sur le coefficient d'élasticité l'intérêt croissant du public pour la technique fiscale. Il semble que même les entreprises les plus modestes aient à présent intérêt à étudier attentivement la législation fiscale en vue de réduire autant que possible le montant de leurs impôts.

Selon l'intervenant, la « politique à deux voies » prônée par le Gouvernement n'a jamais emprunté la seconde voie qui devait permettre d'accroître la masse imposable par une augmentation des activités (il ne s'agirait donc pas d'une augmentation du taux d'imposition) et, partant, d'accroître les recettes. Le Gouvernement a cru à tort que le rétablisse-

van de ondernemingen automatisch een verhoging van de tewerkstelling met zich zou brengen en beperkt zich voor het overige tot het eerste spoor (het terugdringen van de begrotingsuitgaven).

De heer Schiltz wenst ook te vernemen of inzake openbare werken, bijvoorbeeld inzake havenwerken, de uitgevoerde kosten-baten analyses worden in acht genomen. In tegenstelling tot de Minister van Begroting is hij van mening dat de beperking van de overheidstussenkomst inzake havenwerken (tot 60 %) wel degelijk een forse vermindering van deze werken zal inluiden.

Hij wijst er terloops op dat de Regering via goed gekozen haveninvesteringen werk zou kunnen maken van het hogervermelde « tweede spoor » van haar beleid.

Met betrekking tot de toewijzing van het R. T. T.-kontrakt is de heer Schiltz van mening dat een kosten-baten analyse zou moeten uitwijzen welke gegadigde onderneming het meest bijdraagt tot het wetenschappelijk onderzoek, de export, de produktietoename en de doorstroming van hooggeschoolde technici.

In een laatste onderdeel van zijn tussenkomst heeft de heer Schiltz het tenslotte over de Regeringsbeslissing om de dotaties aan de gemeenschappen en de gewesten met 6,6 miljard te verminderen.

Spreker stelt vast dat de bij artikel 3, § 1, van de gewone wet van 9 augustus 1980 bepaalde aanpassing van deze dotaties aan de evolutie van de index der consumptieprijzen tijdens het voorafgaande jaar, thans in uitvoering van het St-Annaplan vervangen wordt door de aanpassing aan de evolutie van de lopende staatsuitgaven met uitzondering van de uitgaven betreffende de openbare schuld.

Hij aanvaardt dat de gemeenschappen en de gewesten net zoals de andere geledingen van de Staat moeten inleveren, doch is het geenszins eens met de manier waarop deze besparing wordt doorgedrukt.

Dat dergelijke wetswijziging thans via een begrotingswet (het ontwerp van begroting van de dotaties aan gemeenschappen en gewesten voor 1987) zal worden doorgevoerd is juridisch niet correct.

De heer Schiltz trekt ook politieke conclusies uit deze aangelegenheid. Zij illustreert vooreerst de kortzichtige redenering die aan de staatshervorming van 1980 ten grondslag lag en die geen rekening hield met bijvoorbeeld een stabilisatie van de index der consumptieprijzen.

Daardoor is het thans mogelijk dat de gewesten en gemeenschappen, bij correcte toepassing van artikel 3, § 1, van de gewone wet van 9 augustus 1980, hun dotaties voor 1987 zouden zien stijgen met een percentage (de toename van de index der consumptieprijzen in 1985) dat hoger is dan het inflatiepercentage tijdens het lopende jaar (1986).

Een tweede politieke conclusie is dat het nieuwe systeem dat de Regering thans doordrukt de gewesten en de gemeenschappen meer dan ooit afhankelijk maakt van de centrale staat daar zij zelfs diens uitgavenritme moeten volgen.

Zelf ziet de heer Schiltz de oplossing voor deze problematiek veeleer in het verruimen van de beleidsautonomie van diezelfde gemeenschappen en gewesten.

Spreker brengt ook de uitspraak van de Voorzitter van de Vlaamse Executieve, de heer Geens, in herinnering die aan een dagblad (*Gazet van Antwerpen* van 13 oktober 1986) verklaard heeft dat zijn partij de Rijksmiddelenbegroting 1987 niet zal goedkeuren indien niet een bepaald percentage van de personenbelasting door de gewesten en gemeenschappen i.p.v. door de centrale Staat zal worden geheven.

ment de la rentabilité des entreprises entraînerait automatiquement un accroissement du volume de l'emploi; il se limite pour le reste à suivre la première voie, à savoir la réduction des dépenses budgétaires.

M. Schiltz demande également s'il est tenu compte des analyses coût-profit qui ont été réalisées en matière de travaux publics et notamment de travaux portuaires. Il estime, au contraire du Ministre du Budget, que la limitation à 60 % de l'intervention des pouvoirs publics dans les travaux portuaires entraînera effectivement une réduction considérable de ces travaux.

Il souligne par ailleurs que le Gouvernement pourrait, grâce à des investissements portuaires sélectifs, utiliser la « deuxième voie » de sa politique.

En ce qui concerne l'attribution du contrat R. T. T., M. Schiltz estime qu'une analyse coût-profit permettrait de déterminer celle des entreprises intéressées qui contribue le plus à la recherche scientifique, à l'exportation, à l'accroissement de la production et à l'insertion professionnelle de techniciens hautement qualifiés.

M. Schiltz consacre la dernière partie de son intervention à la décision du Gouvernement de réduire les dotations des Communautés et des Régions de 6,6 milliards.

Il constate que l'adaptation de ces dotations à l'évolution de l'indice des prix à la consommation de l'année précédente, prévue par l'article 3, § 1er, de la loi ordinaire du 9 août 1980, est maintenant remplacée, en exécution du plan de Val-Duchesse, par l'adaptation à l'évolution des dépenses courantes de l'Etat hors dépenses de la Dette publique.

S'il peut admettre que les Communautés et les Régions doivent faire un effort de modération comme les autres institutions de l'Etat, il n'approuve toutefois nullement la manière dont on veut imposer cette économie.

Il n'est pas correct, du point de vue juridique, de procéder à une telle modification de la loi par le biais d'une loi budgétaire, en l'occurrence le budget des Dotations aux Communautés et aux Régions pour 1987.

M. Schiltz tire également des conclusions politiques de ce problème. Celui-ci illustre tout d'abord le raisonnement à court terme qui a présidé à la réformé de l'Etat de 1980 et qui ne tenait pas compte, par exemple, d'une stabilisation de l'indice des prix à la consommation.

Il en résulte que si l'on applique correctement l'article 3, § 1er, de la loi ordinaire du 9 août 1980, il se pourrait que les Communautés et les Régions voient leurs dotations pour 1987 augmenter suivant un pourcentage (l'accroissement de l'indice des prix à la consommation en 1985) plus élevé que le taux d'inflation de l'année en cours (1986).

Une deuxième conclusion politique est que le nouveau système que le Gouvernement impose aujourd'hui aux Communautés et aux Régions rend celles-ci plus que jamais dépendantes de l'Etat central, étant donné qu'elles devront même suivre le rythme des dépenses de celui-ci.

M. Schiltz estime quant à lui que la solution à ces problèmes réside plutôt dans un accroissement de l'autonomie de ces mêmes Communautés et Régions en ce qui concerne leur gestion.

L'intervenant rappelle également la déclaration faite par le président de l'Exécutif flamand, M. Geens, à un quotidien flamand (*Gazet van Antwerpen* du 13 octobre 1986), selon laquelle son parti ne voterait pas le budget des Voies et Moyens pour 1987 si un certain pourcentage de l'impôt des personnes physiques n'était pas perçu par les Régions et les Communautés au lieu de l'être par l'Etat central.

Dit probleem moest, nog steeds volgens de heer Geens, geregeld zijn voor de eindstemming over de Rijksmiddelenbegroting 1987 in de bevoegde Kamercommissie

De heer Schiltz verlangt van de Ministers van Begroting en Financiën een duidelijke stellingname terzake. Samen met de heer Desaeyere heeft hij trouwens een amendement (nr 1) ingediend dat ertoe strekt de door de heer Geens voorgestelde wijziging effectief door te voeren.

Tenslotte leidt de heer Schiltz uit de Algemene Toelichting 1987 af dat enkel de dotatie van het Brusselse Gewest gevoelig stijgt (van 7,459 miljard F in 1986 naar 9,361 miljard F in 1987) terwijl die van de Vlaamse, de Franstalige en de Duitstalige Gemeenschap alsook die van het Waalse Gewest afnemen.

Uitgesplitst over de gemeenschappen en de gewesten en per inwoner geeft dit het hiernavolgend beeld voor 1987:

I. Gemeenschappen	Vlaanderen	Franstalig
dotaties	38 099,2	30 695,3
ristorno's	4 472,6	2 556,1
Totaal	42 571,8	33 251,4

II. Gewesten	Vlaanderen	Wallonië	Brussel
dotaties	31 258,2	23 414	9 631
ristorno's	3 957	2 705,7	
Totaal	35 215,2	26 119,7	9 631

III. *Financiële middelen per inwoner*

a) *Gewesten*

Vlaanderen	6 222
Wallonië	8 147
Brussel	9 862

b) *Gemeenschappen*

Vlaamse	7 062
Franstalig	8 621

Op die manier bedraagt het verschil tussen Vlaanderen en Wallonië per hoofd:

Inzake gewestelijke aangelegenheden	– 1 925 F
en inzake gemeenschapsaangelegenheden	– 1 559 F
Zijnde samen per Vlaming	– 3.484 F

Uit wat voorafgaat blijkt voorts dat het Brusselse Gewest de hoogste hoofdelijke dotatie ontvangt (successierechten inbegrepen).

Tot besluit stelt de spreker vast dat de terugkeer naar de budgettaire orthodoxie geen doel op zichzelf mag worden.

Het netto te financieren saldo dient veeleer te worden verkleind door de aangroei van de fiscale ontvangsten via een verruiming van het fiscale draagvlak.

Het nastreven van economische groei is noodzakelijk doch moet kaderen in een globale politieke strategie met

Toujours selon M. Geens, ce problème devait être réglé avant le vote final du budget des Voies et Moyens 1987 en commission de la Chambre.

M. Schiltz souhaiterait que les Ministres du Budget et des Finances prennent clairement position sur ce point. L'intervenant a d'ailleurs présenté, avec M. Desaeyere, un amendement (n° 1) visant à réaliser la modification proposée par M. Geens.

M. Schiltz déduit enfin de l'Exposé général que seule la dotation de la Région bruxelloise est en nette progression (de 7,459 milliards en 1986 à 9,361 milliards en 1987), alors que celles des Communautés flamande, française et germanophone ainsi que celle de la Région wallonne diminuent.

Si l'on répartit ces dotations par Communauté et Région et par habitant, la situation se présentera comme suit en 1987:

I. Communautés	flamande	française
dotations	38 099,2	30 695,3
ristournes	4 472,6	2 556,1
Total	42 571,8	33 251,4

II. Régions	Flandre	Wallonie	Bruxelles
dotations	31 258,2	23 414	9 631
ristournes	3 957	2 705,7	
Total	35 215,2	26 119,7	9 631

III. *Moyens financiers par habitant*

a) *Régions*

Flandre	6 222
Wallonie	8 147
Bruxelles	9 862

b) *Communautés*

flamande	7 062
française	8 621

L'écart par habitant entre la Flandre et la Wallonie s'élève donc à:

pour les affaires régionales	– 1 925 F
pour les affaires communautaires	– 1 559 F
Soit par Flamand	– 3.484 F

Il ressort en outre de ce qui précède que la Région bruxelloise reçoit la dotation la plus élevée par habitant (droits de succession compris).

L'intervenant souligne en guise de conclusion que le retour à l'orthodoxie budgétaire ne peut devenir un but en soi.

Il serait plus judicieux de chercher à réduire le solde net à financer par le liais d'un élargissement de l'assiette fiscale qui entraînerait un accroissement des recettes fiscales.

La recherche de la croissance économique est indispensable, mais elle doit s'inscrire dans une stratégie politique

inbegrip van een hervorming van het onderwijs en van de arbeidsduur.

Uiteenzetting van de heer Vandenbroucke

De heer Vandenbroucke schenkt aandacht aan de financiële middelen van de Gewesten en Gemeenschappen, de werkloosheidsevolutie en de herschikking van de rijksschuld.

1) *Financiële middelen van de Gewesten en Gemeenschappen*

De heer Vandenbroucke meent dat tijdens de bespreking van de Rijksmiddelenbegroting 1987 de Commissie voor de Begroting een duidelijk antwoord moet krijgen op de vraag welke financiële middelen de Gemeenschappen en Gewesten in 1987 zullen ontvangen. Momenteel plegen de Nationale en Vlaamse Regering overleg in verband met een andere financieringswijze. Indien hierover een politiek akkoord tot stand komt moet de rijksbegroting 1987 vermoedelijk worden aangepast.

Spreker veroordeelt het huidige mechanisme dat de dotaties aan de Gemeenschappen en Gewesten aanpast in functie van de lopende staatsuitgaven aangezien bij krimpbegrotingen de reeds zeer beperkte middelen nog verder worden ingeperkt.

Hij wenst een debat hierover en verwijst naar het door de heer Galle ingediende wetsvoorstel (Stuk 122/1) tot wijziging van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en van de wet tot oprichting van voorlopige Gemeenschaps- en Gewestinstellingen gecoördineerd bij koninklijk besluit van 20 juli 1979 alsook van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap. Voor de heer Vandenbroucke is de idee van de Voorzitter van de Vlaamse Regering om een bepaald percentage van de personenbelasting niet door de Staat maar door de Gewesten te innen eveneens een uitgangspunt voor verdere discussie.

2) *De evolutie van de werkloosheid*

De werkloosheidscijfers vormen een politiek en een technisch probleem:

— een politiek probleem omdat de waarde van het saneringsplan en het opstellen van de rijksbegroting 1987 staat of valt met de evolutie van de werkloosheid. De bestrijding van de werkloosheid is dus prioritair;

— een technisch probleem omdat de bij het opstellen van de rijksbegroting 1987 gehanteerde basishypothesen in verband met de werkloosheid niet correct zijn.

Volgens de tabel op pagina 103 van de Algemene Toelichting zou het aantal vergoede werklozen (in begrotingseenheden) dalen van 515 000 in 1985 tot 508 000 in 1986 en 499 00 in 1987.

Spreker merkt op dat het C. V. P.-P. S. C.-studiecentrum CEPESS de vooruitzichten van de Minister van Begroting betwist en gewaagt van een onderschatting van het aantal werklozen met 25 000 begrotingseenheden.

Einde oktober 1986 telde de R. V. A. 10 698 werklozen meer dan einde september 1986. De vooruitzichten voor

globale comprenant également une réforme de l'enseignement ainsi que de la durée du travail.

Exposé de M. Vandenbroucke

M. Vandenbroucke s'intéresse aux moyens financiers des Régions et Communautés, à l'évolution du chômage et au réaménagement de la dette publique.

1) *Moyens financiers des Régions et des Communautés*

M. Vandenbroucke estime que la Commission du Budget doit obtenir, au cours de la discussion du budget des Voies et Moyens 1987, une réponse claire quant aux moyens financiers qui seront mis à la disposition des Communautés et Régions en 1987. Le Gouvernement national et le Gouvernement flamand se concertent actuellement en vue d'une modification du mode de financement. En cas d'accord politique, le budget des Voies et Moyens pour 1987 devra sans doute être adapté.

L'intervenant dénonce le mécanisme actuel qui adapte les dotations aux Communautés et Régions en fonction des dépenses courantes de l'Etat, étant donné que les contractions budgétaires entraîneront une nouvelle réduction des ressources communautaires et régionales qui sont pourtant déjà très limitées.

Il souhaite que cette question fasse l'objet d'un débat et renvoie à cet égard à la proposition de loi de M. Galle (Doc n° 122/1) visant à modifier la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980, la loi créant des institutions communautaires et régionales provisioires coordonnée par l'arrêté royal du 20 juillet 1979 et la loi de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone du 31 décembre 1983. M. Vandenbroucke estime que l'idée du Président du Gouvernement flamand, qui consisterait à faire percevoir un pourcentage de l'impôt des personnes physiques par les Régions et non plus par l'Etat, peut également constituer une base de discussion.

2) *Evolution du chômage*

Les statistiques du chômage posent un problème politique et technique:

— un problème politique parce que la valeur du plan d'assainissement et du budget des Voies et Moyens pour 1987 est fonction de l'évolution du chômage. La lutte contre le chômage doit donc bénéficier de la priorité;

— un problème technique, parce que les hypothèses concernant le chômage, qui ont servi de base pour l'établissement du budget des Voies et Moyens pour 1987 ne sont pas exactes.

D'après le tableau figurant à la page 103 de l'exposé général, le nombre de chômeurs indemnisés en unités budgétaires tomberait de 515 000 en 1985 à 508 000 en 1986 et à 449 000 en 1987.

L'intervenant fait observer que le centre d'études du C. V. P.-P. S. C., à savoir le CEPESS, conteste les prévisions du Ministre du Budget et estime que le nombre de chômeurs est sous-évalué à concurrence de 25 000 unités budgétaires.

Fin octobre 1986, l'O. N. Em. a recensé 10 698 chômeurs de plus que fin septembre 1986. Les prévisions pour

1987 (daling van het aantal werklozen met 9000 ten overstaan van 1986) zal niet worden waargemaakt. De heer Vandenbroucke is van oordeel dat hierin klaarheid moet worden gebracht.

3) *De herschikking van de rijksschuld*

Volgens de heer Vandenbroucke is deze operatie één grote misleiding van de publieke opinie.

Een eerste belangrijke vaststelling is dat de schuldherschikking niet gaat over het volledige « intrestdifferentieel » (boven 80 %) dat 80 miljard F beloopt, maar enkel betrekking heeft op ongeveer een derde tot de helft.

Ten tweede wordt een techniek van debudgettering aangewend.

De rentebetalingen, die lopende uitgaven zijn, worden geherfinancierd zonder dat die uitgaven eerst in de begroting worden ingeschreven. Hierdoor neemt de rijksschuld meer toe dan het netto te financieren saldo aangeeft en wordt een gedebudgetteerde rijksschuld ingevoerd.

Spreker heeft schematisch (zie bijlage V) weergegeven hoeveel de totale last van de verschillende regularisatieleningen voor de komende jaren bedraagt. In de periode 1986 tot en met 1989 zal het netto te financieren saldo gunstig worden beïnvloed: 6 miljard in 1986, 35,580 miljard in 1987, 28,470 miljard in 1988 en 7,6 miljard in 1989. Vanaf 1990 tot en met 1998 moet worden betaald.

Het saldo van de voordelen gedurende 4 jaar en de lasten gedurende 9 jaar verdisconteerd naar 1986 geeft als resultaat een éénmalig besparingseffect van 1,9 miljard F.

Ter verduidelijking verstrekt spreker twee grafieken (bijlagen V, A en B) betreffende de doorgevoerde herschikking die illustreren dat de lasten naar de toekomst en dus naar de jongere generaties worden verschoven.

De heer Vandenbroucke vraagt zich bovendien af of er van een enige inspanning vanwege de financiële instellingen eigenlijk sprake is. De rente van deze regularisatieleningen ligt wel iets lager dan de marktrente maar de gemiddelde looptijd ervan is korter (gemiddeld 5,5 jaar).

Spreker vreest evenwel dat de Minister van Financiën hiervoor een enorme politieke prijs betaalt. Met dit akkoord hebben de banken een vrijbrief gekregen dat niet aan hun fiscaal statuut zal worden geraakt terwijl de banken nochtans een slecht fiscaal geweten hebben. Tot staving van zijn bewering verwijst spreker naar een artikel « De privileges van de banken » van de heer P. De Grauwe, neo-liberaal, verschenen in de « Economisch Statistische Berichten » van 21 mei 1986. Auteur van dit artikel stelt dat de meest frappante privileges van de banken zich op het fiscale vlak situeren en dat de Belgische banken op een volledige wettige wijze ontsnappen aan een groot deel van de winstbelasting. Tot slot schrijft de heer De Grauwe dat de opdracht van de overheid die erin bestaat de stabiliteit van het banksysteem te garanderen, niet als alibi mag worden gebruikt om aan het bankwezen buitensporige gunsten toe te staan.

De heer Vandenbroucke stelt vervolgens vast deze schuldherschikkingsoperatie niet geleid heeft tot een daling van de rentevoeten. Leningen kunnen momenteel niet publiek worden geplaatst zonder een rentestijging te veroorzaken.

De redenen hiervan zijn vermoedelijk internationaal. Maar blijkbaar is er een minimum waaronder de rente niet daalt en kan men zelfs met een drastisch besparingsplan geen verdere daling realiseren. Bovendien dient opgemerkt dat de reële rentevoet historisch hoog is.

1987 (diminution du nombre de chômeurs de 9 000 unités par rapport à 1986) ne se réaliseront pas. M. Vandenbroucke estime qu'il faut faire toute la clarté à cet égard.

3) *Le réaménagement de la dette publique*

M. Vandenbroucke considère que cette opération constitue une vaste mystification de l'opinion publique.

Il constate en premier lieu que le réaménagement de la dette ne porte pas sur l'ensemble du différentiel d'intérêt (supérieur à 8 %), qui atteint 80 milliards de francs, mais seulement sur la moitié, voire le tiers de ce montant.

Il observe ensuite qu'on utilise une technique de débudgétisation.

Les paiements d'intérêts, qui constituent des dépenses courantes, sont refinancés sans que ces dépenses soient d'abord inscrites au budget. De ce fait, la dette publique s'accroît davantage que ne l'indique le solde net à financer et une dette publique débudgétisée est créée.

L'intervenant a indiqué schématiquement (voir annexe V) à combien se montera la charge totale des divers emprunts de régularisation au cours des prochaines années. Au cours de la période de 1986 à 1989, le solde net à financer évoluera favorablement: 6 milliards en 1986, 35,580 milliards en 1987, 28,470 milliards en 1988 et 7,6 milliards en 1989. De 1990 à 1998, il faudra payer.

Le solde des avantages pendant 4 ans et des charges pendant 9 ans, actualisé au niveau de 1986, se traduit par une économie unique de 1,9 milliard.

A titre d'illustration, l'intervenant fournit deux graphiques (annexes V, A et B) concernant le réaménagement réalisé, qui montrent que les charges devront être supportées par les générations futures.

M. Vandenbroucke se demande en outre si l'on peut parler d'un quelconque effort de la part des organismes financiers. Le taux de ces emprunts de régularisation est légèrement inférieur au taux du marché, mais leur durée moyenne est plus courte (5,5 ans).

L'intervenant craint cependant que le Ministre des Finances ne paie pour cela un prix politique exorbitant. Cet accord garantit aux banques que l'on ne touchera pas à leur statut fiscal, alors qu'elles ne sont pas sans reproche au point de vue fiscal. Pour étayer ces affirmations, l'intervenant fait référence à l'article « De privileges van de banken » de P. De Grauwe, néo-liberal, paru dans « *Economisch Statistische Berichten* » du 21 mai 1986. L'auteur de cet article constate que les privilèges les plus frappants des banques se situent dans le domaine fiscal et que les banques belges échappent, de façon absolument légale, à une grande partie de l'impôt sur les bénéfices. Il conclut en soulignant que la mission des pouvoirs publics, qui consiste à garantir la stabilité du système bancaire, ne peut pas servir d'alibi pour accorder des faveurs exagérées aux banques.

M. Vandenbroucke constate ensuite que le réaménagement de la dette n'a pas entraîné de diminution des taux d'intérêt. Il est actuellement impossible de placer des emprunts dans le public sans provoquer une hausse des intérêts.

Les raisons de cette situation sont probablement d'ordre international. Mais il existe apparemment un seuil au-dessous duquel le taux ne descend pas, même en appliquant un plan d'assainissement draconien. Il faut souligner par ailleurs que le taux réel se situe actuellement à un niveau historique.

Spreker wenst tenslotte te vernemen welke strategie de Minister van Financiën zal volgen in verband met de financieringskalender. Zal de Minister nog een grote lening plaatsen vóór het einde van het jaar?

Uiteenzetting van de heer Wauthy

De heer Wauthy merkt vooreerst op dat de Regering de bevolking niet mag doen geloven dat de fiscale druk op korte termijn kan worden verminderd. De Regering kan onmogelijk het begrotingstekort drastisch doen dalen en tegelijkertijd de fiscale ontvangsten van de Staat inkrimpen. Volgens spreker gaat een vergelijking met de Amerikaanse belastingverlaging om diverse redenen niet op; zo worden bijvoorbeeld in de Verenigde Staten alle inkomsten geglobaliseerd terwijl in België de roerende inkomsten liberatoir zijn en worden een aantal lasten zoals werkloosheidsverzekering en gezondheidszorg door de burgers zelf gedragen.

De heer Wauthy wenst bovendien duidelijk te stellen dat, als het netto te financieren saldo in 1987 tot 8,1 % van het B. N. P. kan worden beperkt dit grotendeels te danken is aan het soberheidsbeleid gevoerd tijdens vorige legislatuur. Hij kan niet akkoord gaan met de bewering dat de sanering van de overheidsfinanciën pas tijdens deze legislatuur zou zijn ingezet. De economische context waarin de sanering nu gebeurt is trouwens heel wat gunstiger dan enkele jaren geleden.

Spreker staat zeer positief tegenover de door de Regering getroffen maatregelen om een efficiëntere begrotingscontrole te kunnen uitvoeren en drukt de hoop uit dat de Ministers van Begroting en Financiën zullen waken over de correcte toepassing ervan.

De heer Wauthy wijst er vervolgens op dat inzake onderwijsbeleid de Regering niet volledig de verbintenissen heeft gerespecteerd die door de Eerste Minister tijdens de bespreking van het besparingsplan op 27 mei 1986 werden aangegaan.

Spreker verzoekt de Regering aandacht te schenken aan haar belofte met de onderwijsgemeenschap overleg te plegen en positieve maatregelen ten gunste van de tewerkstelling in de onderwijssector uit te werken.

Met betrekking tot de financiële middelen van de Gemeenschappen en Gewesten wenst de heer Wauthy zich te houden aan de Regeringsverklaring van 23 mei 1986 waarin voor 1987 een saneringsinspanning van 6,6 miljard F wordt opgelegd. Voor de goedkeuring van de rijksmiddelenbegroting 1987 moet evenwel duidelijk worden gesteld of dit bedrag al dan niet zal wijzigen.

Tot slot stelt de heer Wauthy volgende vragen:

1) Wat is de opbrengst van de derde schijf voorafbetalingen (oktober 1986) opgesplitst over de twee categorieën: ondernemingen en natuurlijke personen. Bevestigen die cijfers de vooruitzichten?

2) Bij de raming van de ontvangsten voor 1987 werd de aangroei van de fiscale ontvangsten met 3,1 miljard F verminderd om de invloed op de ontvangsten te verrekenen van het verschil tussen het hoge niveau van de B. N. P.-deflator en de index van de comsumptieprijzen. Acht de Minister van Financiën die vermindering aanvaardbaar?

3) In verband met de schuldherschikking was in de tekst van het regeerakkoord van 24 november 1985 (punt I, D, 9) ondermeer opgenomen dat « een soepel schuldbeheer zal stoelen op een uitbreiding van het gamma zowel van de looptijd, als van de instrumenten, de voorwaarden en de uitgiftekanalen. » Welke beslissingen werden terzake reeds genomen?

M. Vandenbroucke demande enfin quelle sera la stratégie du Ministre des Finances en ce qui concerne le calendrier de financement. Le Ministre placera-t-il encore un emprunt important avant la fin de l'année?

Exposé de M. Wauthy

M. Wauthy déclare que le Gouvernement n'a pas le droit de faire croire à la population que la pression fiscale peut être réduite à court terme. Il est impossible au Gouvernement de limiter de façon draconienne le déficit budgétaire tout en réduisant les recettes fiscales de l'Etat. L'intervenant estime qu'il n'y a pas de comparaison possible, et ce pour des raisons diverses, avec la réduction des impôts aux Etats-Unis. Aux Etats-Unis, tous les revenus sont globalisés alors qu'en Belgique, les revenus mobiliers bénéficient d'un régime spécifique et un certain nombre de charges, telles que l'assurance chômage et les soins de santé y sont supportés par les citoyens eux-mêmes.

M. Wauthy tient en outre à préciser que si le solde net à financer en 1987 peut être limité à 8,1 % du P. N. B., c'est en grande partie grâce à la politique d'austérité qui a été menée au cours de la législature précédente. Il n'approuve nullement l'affirmation selon laquelle l'assainissement des finances publiques n'aurait été entrepris qu'au cours de la présente législature. Le contexte économique dans lequel s'opère l'assainissement est d'ailleurs beaucoup plus favorable que celui d'il y a quelques années.

L'intervenant se réjouit des mesures que le Gouvernement a prises en vue d'accroître l'efficacité du contrôle budgétaire et espère que les Ministres du Budget et des Finances veilleront à ce qu'elles soient appliquées correctement.

M. Wauthy fait ensuite remarquer qu'en ce qui concerne la politique de l'enseignement, le Gouvernement n'a pas pleinement respecté les engagements que le Premier Ministre a pris le 27 mai 1986, au cours de la discussion du plan d'assainissement.

L'intervenant demande au Gouvernement de tenir sa promesse en ce qui concerne la concertation avec la communauté éducative et la mise en œuvre de mesures positives en faveur de l'emploi dans l'enseignement.

En ce qui concerne les moyens financiers des Communautés et des Régions, M. Wauthy souhaite s'en tenir à la communication du Gouvernement du 23 mai 1986, qui prévoit un effort d'assainissement de 6,6 milliards en 1987. L'intervenant estime que le Gouvernement doit faire savoir, avant l'adoption du budget des Voies et Moyens pour 1987, si ce montant sera modifié.

Pour conclure, M. Wauthy pose les questions suivantes:

1) Quel est le produit de la troisième tranche des paiements anticipés (octobre 1986) pour chacune des deux catégories, à savoir les entreprises et les personnes physiques. Ces chiffres confirment-ils les prévisions?

2) Lors de l'estimation des recettes pour 1987, l'augmentation des recettes fiscales a été réduite de 3,1 milliards de F pour tenir compte de l'incidence sur les recettes de l'écart entre le niveau élevé du déflateur du P. N. B. et l'indice des prix à la consommation. Le Ministre des Finances estime-t-il que cette diminution est acceptable?

3) En ce qui concerne le réaménagement de la dette, l'accord de gouvernement du 24 novembre 1985 (point I, D, 9) précisait notamment qu'une gestion souple de la dette reposerait sur une diversification des durées, des instruments, des conditions ainsi que des voies d'émission. Quelles décisions ont déjà été prises en la matière?

4) Kan de Minister van Financiën reeds mededelen wat hij, gelet op de evolutie van de inflatie, zinnens is inzake de indexering van de fiscale barema's?

5) In de Algemene Toelichting 1987 wordt mede dank zij de maatregelen vervat in het Sint-Annaplan als deficit op de schatkistverrichtingen nog slechts een bedrag van 2,2 miljard F vooropgesteld. Daar in september 1986 dit deficit nog 27,2 miljard F bedroeg, rijst de vraag of het cijfer van 2,2 miljard F haalbaar is.

6) Hoever staat het met het invoeren van de nieuwe techniek van programmabegrotingen?

Uiteenzetting van de heer Busquin

De heer Busquin is ervan overtuigd dat het door de Minister van Begroting vooropgesteld netto te financieren saldo voor 1986 bewust overschat was om het spaarplan politiek aanvaardbaar te maken.

Daar het netto te financieren saldo einde oktober 1986 541,5 miljard F bedroeg, gewaagt de heer Busquin van een overschatting van 50 tot 60 miljard F. De invloed van het saneringsplan kan onmogelijk dit vrij groot verschil verklaren.

De terugkeer naar de budgettaire orthodoxie die de Minister van Begroting voorstaat wordt volgens spreker tegengesproken door de feiten: het overgrote deel van de uitgavenbegrotingen voor 1986 werd immers nog niet ingediend.

Wat de werkloosheidscijfers betreft voorspelt de heer Busquin tegen einde 1986 voor Wallonië een toename met 8 000 eenheden. Spreker meent dat in de sector onderwijs vooral vaste leerkrachten werkloos zullen worden. Daar de daling van de tewerkstelling in het onderwijs in Wallonië, in tegenstelling tot in Vlaanderen, reeds verschillende jaren ingezet is, treft het spaarplan hier vooral de vastbenoemde leerkrachten.

Met betrekking tot de financiering van de Gewesten en Gemeenschappen betreurt de heer Busquin dat de Nationale Regering hen geen voldoende middelen ter beschikking stelt om een vitaal beleid te voeren. Voor de Gewesten is nochtans inzake industriële politiek een belangrijke taak weggelegd.

Uiteenzetting van de heer Coëme

Naast de crisis die als gevolg van de communautaire problemen is ontstaan, moet men wel constateren dat ook inzake de rijksbegroting een grote chaos is ontstaan.

1) dit jaar immers zal volledig door voorlopige kredieten worden gedekt;

2) de aanpassingsbladen voor 1986 zullen pas in 1987 worden goedgekeurd;

3) voor 1986 zullen alleen de rijksmiddelen- en de rijksschuldbegroting zijn goedgekeurd. Geen enkele begroting, die van de dotaties, van het Ministerie van Financiën en van de Diensten van de Eerste Minister uitgezonderd, was eind oktober rondgedeeld;

4) de rijksmiddelenbegroting 1987 zal worden besproken vóór de uitgavenbegrotingen voor 1986;

5) het jaar 1987 zal andermaal met voorlopige kredieten worden ingezet.

Le Ministre des Finances peut-il communiquer dès à présent ses intentions en matière d'indexation des barèmes fiscaux compte tenu de l'évolution de l'inflation?

5) L'Exposé général 1987 ne prévoit plus que 2,2 milliards de F de déficit sur les opérations de trésorerie, et ce, grâce notamment aux mesures du plan de Val-Duchesse. On peut se demander si l'objectif de 2,2 milliards est réalisable si l'on considère que ce déficit se chiffrait encore à 27,2 milliards en septembre 1986.

6) Où en est l'introduction de la nouvelle technique des budgets-programmes?

Exposé de M. Busquin

M. Busquin est convaincu que le solde net à financer pour 1986 prévu par le Ministre du Budget a été délibérément surévalué pour rendre politiquement acceptable le plan d'assainissement.

Etant donné que le solde net à financer s'élevait, fin octobre 1986, à 541,5 milliards de F, M. Busquin parle d'une surestimation de 50 à 60 milliards de F, un écart dont l'importance ne peut s'expliquer par les effets du plan d'assainissement.

L'orthodoxie budgétaire que le Ministre du Budget entend rétablir est, selon l'intervenant, démentie par les faits: la grande majorité des budgets de dépenses pour 1986 n'ont en effet pas encore été déposés.

En ce qui concerne le chômage, M. Busquin prévoit une augmentation de 8 000 unités en Wallonie d'ici fin 1986. L'intervenant estime que cette aggravation du chômage touchera surtout des enseignants nommés à titre définitif. Etant donné qu'en Wallonie, à la différence de la Flandre, la régression de l'emploi dans l'enseignement se marque depuis plusieurs années, le plan d'assainissement touche surtout les enseignants nommés à titre définitif.

En ce qui concerne le financement des Régions et des Communautés, M. Busquin déplore que les moyens que le Gouvernement national met à la disposition de ces institutions soient insuffisants pour leur permettre de mener une politique vitale, alors que les Régions ont pourtant un rôle primordial à jouer en matière de politique industrielle.

Exposé de M. Coëme

Indépendamment de la crise née des problèmes communautaires, on doit bien constater que l'Etat vit aussi en pleine pagaille budgétaire. En effet:

1) cette année sera complètement couverte par des crédits provisoires;

2) les feuilletons d'ajustement pour 1986 ne seront votés qu'en 1987;

3) pour 1986, seuls ont été votés le Budget des Voies et Moyens et le Budget de la Dette publique. Aucun autre budget n'est distribué à la fin octobre sauf ceux des dotations, du Ministère des Finances et des Services du Premier Ministre;

4) le Budget des Voies et Moyens 1987 sera discuté avant les budgets de dépenses pour 1986;

5) l'année 1987 devra être entamée de nouveau avec des crédits provisoires.

I. *Een ontaarde begroting*

De politieke betekenis van de goedkeuring van de rijksmiddelenbegroting is grondig veranderd. Ook al worden samen met de begroting steeds nieuwe wetsbepalingen goedgekeurd, toch hadden die bepalingen tot op heden nooit zo'n grote invloed op de vaststelling van de budgettaire massas. Anders gezegd, alleen reeds door de goedkeuring van de begroting kon het volume van de inkomsten en uitgaven van de Staat worden vastgesteld.

Met zijn besparing van 191,2 miljard F wijzigt het Sint-Annaplan die toestand volkomen. De begroting wordt nog slechts een boekhoudkundige oefening, terwijl de werkelijke inzet op het niveau van de concrete toepassing van de besparingsmaatregelen ligt.

II. *Uitvoering van de begroting 1986*

Het is geweten dat een van de punten waarover de Regering en de oppositie het fundamenteel oneens zijn, het niveau is van het tekort ofwel het uitgangspunt vanaf waar de begrotingsinspanning van 1986 en a fortiori die van 1987 moeten worden geleverd.

De P. S. heeft steeds gesteld dat het tekort van 1986 bij « constant beleid » grosso modo dezelfde omvang zou hebben als dat van 1985, zijnde ongeveer 570 miljard F. Die raming is gebaseerd op de vergelijking maand per maand van de ontwikkeling van het werkelijk vastgestelde tekort in 1986 ten opzichte van 1985. Zo constateert de P. S. dat het overheidstekort eind september 549,4 miljard F bedraagt, terwijl dat op hetzelfde ogenblik in 1985, 550,8 miljard F was. De trend van 1986 volgt dus getrouw die van 1985.

Overigens wordt die stelling overgenomen in de Algemene Toelichting van 1986, waarvan de ramingen wellicht voor één keer met de werkelijkheid zullen overeenstemmen. Het tegenovergestelde zou overigens verwondering hebben gebaard, aangezien de gegevens voor die ramingen opgesteld werden in juni 1986, of zes maanden voor het einde van het jaar, terwijl gewoonlijk de ontwikkeling van het netto te financieren saldo ongeveer 18 maanden vóór het verstrijken van het jaar waarop het betrekking heeft, wordt vastgesteld.

Volgens de Regering zou het netto te financieren saldo van 1986 bij constant beleid, anders gezegd zonder de invloed van het Sint-Annaplan, 640 miljard F hebben bedragen, en indien het op het einde van dit jaar tot 570 miljard F is verminderd, dan is dat wel degelijk dank zij de ingrepen van de Regering. De Minister van Begroting heeft eind september dienaangaande in een mededeling aan de Commissie voor de Financiën de stand van zaken uiteengezet betreffende de vorderingen bij de toepassing van de verschillende in de Sint-Annapriorij vastgelegde maatregelen, die tot doel hebben het netto te financieren saldo in 1986 terug te schroeven van 640 miljard F tot 570 miljard F.

Toen reeds vocht de P. S. het feit aan dat de verschillende aangekondigde maatregelen besparingen voor een zo groot bedrag zouden bevatten als de Regering wel aankondigde, met name 71,6 miljard F. Begin november, nu er nog slechts twee maanden resten om het begrotingsjaar 1986 af te sluiten, lijkt de constatering die de P. S. eind september heeft gedaan, meer dan ooit bewaarheid te worden.

Eerst en vooral worden 9 miljard F geboekt als resultaat van de rentevoetdaling, wat een besparing op de last van de vlottende schuld met zich brengt. Het gaat bijgevolg niet om een echte besparing als dusdanig, maar eerder om een

I. *Un budget dénaturé*

La signification politique du vote du Budget des Voies et Moyens s'est fondamentalement modifiée. Jusqu'à ce jour, même si le vote du budget a été toujours assorti de celui de nouvelles dispositions légales, leur influence sur la détermination des grandes masses budgétaires n'était pas aussi importante. En d'autres termes, le vote du budget à lui seul permettait d'influencer le volume des recettes et des dépenses de l'Etat.

Le Plan de Val-Duchesse qui porte sur une économie de 191,2 milliards de F modifie complètement cette situation. Le budget ne devient plus qu'un exercice comptable, les véritables enjeux se situant au niveau de l'application concrète des mesures d'austérité budgétaire.

II. *L'exécution du budget 1986*

On sait qu'un des points qui oppose fondamentalement le Gouvernement et l'opposition est le niveau de déficit ou le point de départ auquel l'effort budgétaire de 86, et à fortiori celui de 87 doit être accompli.

Le P. S. a toujours souligné qu'à « politique constante » le déficit de 1986 serait grosso modo de même ampleur que celui de 1985, soit d'environ 570 milliards de F. Cette estimation est fondée sur l'évolution comparée, mois par mois, du déficit réellement enregistré en 1986 par rapport à celui de 1985. Ainsi le P. S. constate qu'à la fin du mois de septembre, le déficit des pouvoirs publics s'élève à 549,4 milliards de F alors qu'il était de 550,8 milliards de F à la même époque en 1985. L'évolution de 1986 épouse donc fidèlement celle de 1985.

Cette hypothèse est d'ailleurs celle qui est reprise dans l'Exposé général de 1986 dont les prévisions pour une fois seront sans doute conformes à la réalité. Le contraire eut d'ailleurs été étonnant puisque les données de ces prévisions ont été établies en juin 1986, soit à six mois du terme de l'année, alors qu'habituellement l'évolution du solde net à financer est fixé plus ou moins dix-huit mois avant la fin de l'année à laquelle il se rapporte.

Pour le Gouvernement, le solde net à financer de 1986 à politique constante, c'est-à-dire sans effet de Val-Duchesse, aurait été de 640 milliards de F et s'il a été ramené à 570 milliards de F à la fin de l'année, c'est bien grâce à l'action du Gouvernement. Le Ministre du Budget a fait à la fin du mois de septembre une communication à ce propos à la Commission des Finances dans laquelle il dressait l'état de l'avancement de la mise en application des différentes mesures arrêtées à Val-Duchesse, mesures dont l'effet serait de ramener le solde net à financer en 1986 de 640 milliards de F à 570 milliards de F.

Déjà à ce moment le P. S. avait contesté le fait que les différentes mesures annoncées puissent représenter des économies pour un montant aussi important que celui que le Gouvernement annonçait soit près de 71,6 milliards de F. En ce début novembre, alors qu'il reste seulement deux mois pour clôturer l'exercice budgétaire 1986, la constatation que le P. S. faisait à la fin du mois de septembre semble plus que jamais correspondre à la réalité.

Tout d'abord, 9 milliards de F sont comptabilisés comme étant le fruit de la baisse des taux d'intérêt qui entraîne une économie sur la charge de la dette flottante. Il ne s'agit donc pas à proprement parler d'une réelle économie, mais

aanpassing van de door de Regering vooropgestelde hypothese bij constant beleid.

Vervolgens worden 10,5 miljard F geboekt als resultaat van de gevorderde toepassing van de voor 1986 geplande maatregelen. De Regering boekt hier de opbrengst van de overeenkomst met de banken, waardoor de schuldenlast in 1986 met 6 miljard F kan worden verminderd. Het is duidelijk dat het hier niet om een echte besparing gaat, hoewel het netto te financieren saldo formeel gezien wordt verlicht. Overigens heeft de Minister van Financiën erkend dat de werkelijke besparing amper 2,4 miljard F bedraagt.

De heer Coëme bezorgt een tabel betreffende de « Effectieve besparingen verwezenlijkt door de conversie van 3 augustus 1986 » (in miljoenen franken):

plutôt d'un réajustement de l'hypothèse à politique constante avancée par le Gouvernement.

Ensuite, 10,5 milliards de F sont comptabilisés comme étant produits par l'avancement des mesures prévues pour 1986. Le Gouvernement comptabilise ici le produit de l'accord réalisé avec les banques qui permet de réduire la charge de la dette de 6 milliards de F en 1986. On sait qu'il ne s'agit pas là d'une véritable économie, quoi qu'il y ait un allégement formel du solde net à financer. D'ailleurs le Ministre des Finances reconnaît qu'il s'agissait seulement d'une économie réelle de 2,4 milliards de F.

M. Coëme fournit un tableau concernant les « économies effectives réalisées par la conversion du 3 août 1986 » (en millions de francs):

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	Totaal — Total
1986	—	60	60	45	45	—	—	—	—
1987	—	—	270	270	202,5	202,5	—	—	—
1988	—	—	—	165	165	123,75	123,75	—	—
1989	—	—	—	—	55	55	41,25	41,25	—
1990	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Subtotaal — Sous-total	0	60	330	480	467,5	381,25	165,00	41,25	1925
Overnameprovisie — Commission de prise ferme (1,6 %)	97	585	535	367	178,5	—	—	—	1762,5
Totaal — Total	97	645	865	847	646	381,25	165	41,25	3687,5

De derde bron van besparing die de Regering voor 1986 heeft geboekt, vloeit voort uit een vermindering van de fiscale uitgaven ten belope van bijna 13 miljard F. Acht daarvan zijn het gevolg van de afschaffing van de aftrek van 2 % voor sociale voordelen, terwijl 2 miljard F afkomstig zijn van een hervorming van de wetten betreffende de coördinatiecentra. Die maatregelen werden van kracht ingevolge de wet van 4 augustus 1986 en indien ze voor 1986 enig positief gevolg hebben gehad, zou dat voor het eerst tot uiting moeten komen in de voorafbetalingen van de maand september. Is dat zo?

Tot slot kondigt de Regering aan dat in 1986 39,3 miljard F zou moeten kunnen bespaard worden door een vermindering van de uitgaven. Eind september heeft de Minister van Begroting een bijgewerkt schema van de tenuitvoerlegging van de verschillende maatregelen meegedeeld. De P. S. heeft toen beweerd, en houdt nu staande dat het begrotingsrendement van een groot aantal van deze maatregelen schromelijk overschat is. Wat is er bijvoorbeeld terechtgekomen van het rationaliseringsplan van de N. M. B. S., waarvoor een besluit van de nieuwe Raad van Bestuur vereist is, maar dat ingevolge de partijdige benoemingen volledig klem zit?

Hoever staat het met de problematiek van de begrafeniskosten en welke gevolgen zal die hebben voor de begroting voor 1986?

Wat zal er na het verdwijnen van het Plan-Maystadt gebeuren met de privé-financiering van het onderzoek, waardoor in 1986 meer dan 4 miljard F zou moeten kunnen worden bespaard?

Zo kunnen nog vele voorbeelden worden gegeven van maatregelen die geen enkele invloed zullen hebben op de begroting voor 1986. Dat alles bewijst dat de stelling van de oppositie juist is, en dat het netto te financieren saldo in 1986 bij constant beleid ongeveer zou moeten overeenkomen met dat van 1985. De Regering heeft het netto te financieren saldo voor 1986 opzettelijk overschat, om de bevolking besparingsmaatregelen van « ideologische » aard op te leggen, zoals het ondermijnen van de sociale zeker-

La troisième source d'économie comptabilisée par le Gouvernement pour 1986 provient d'une réduction des dépenses fiscales pour un montant de près de 13 milliards de F dont 8 milliards de F ont pour origine la suppression de la déduction de 2 % pour avantages sociaux et 2 milliards de F proviennent d'une réforme de la législation sur les centres de coordination. Ces mesures ont été mises en vigueur par la loi du 4 août 1986 et si elles ont un quelconque rendement en 1986, celui-ci devrait se manifester pour la première fois dans les versements anticipés du mois de septembre. Qu'en est-il?

Enfin, le Gouvernement annonce que des réductions de dépenses devraient permettre d'économiser 39,3 milliards de F en 1986. Le Ministre du Budget a remis une mise à jour du calendrier d'application de ces différentes mesures à la fin du mois de septembre. Le P. S. a dit à ce moment, et il le maintient aujourd'hui, que le rendement budgétaire de bon nombre de ces mesures était tout à fait surestimé. Ainsi, où en est le plan de rationalisation de la S. N. C. B. qui doit être arrêté par le nouveau Conseil d'Administration, mais dont l'action est actuellement totalement bloquée en raison des nominations partisanes qui y sont intervenues?

Où en est la problématique des frais funéraires et quel est son impact budgétaire réel en 1986?

Après la disparition du Plan Maystadt, où en est le financement privé de la recherche qui devait permettre d'économiser plus de 4 milliards de F en 1986?

On pourrait ainsi multiplier les exemples de mesures qui n'auront aucun impact sur le budget 1986. C'est bien la preuve que la thèse de l'opposition est correcte, le solde net à financer de 1986 devrait correspondre plus ou moins, à politique constante, à celui de 1985. Le Gouvernement a intentionnellement surestimé le solde net à financer de 1986 pour tenter d'imposer à la population des mesures d'économie de nature « idéologique » comme la mise à mal de la sécurité sociale et le démantèlement de l'enseignement

heid en het ontmantelen van het vernieuwd secundair onderwijs, of om nieuwe lasten voor de Staatsbedrijven op te leggen.

Terecht kan dan ook de vraag gesteld worden of het netto te financieren saldo niet kleiner is dan de 570 miljard F die door de Regering werd aangekondigd. De hypotheses van sommige studiediensten gaan trouwens in die richting. Volgens de Nationale Bank zou het netto te financieren saldo in 1986 542 miljard F moeten bedragen, ruim 25 miljard F minder dan wat de Regering stelt.

Volgens het Instituut voor Economisch en Sociaal Onderzoek (I. E. S. O.) zou het saldo in 1986 532 miljard F bedragen, wat 35 miljard F minder is dan het door de Regering aangekondigde bedrag.

Hoeveel bedraagt het netto te financieren saldo na de eerste tien maanden van 1986?

De Minister van Begroting kondigt aan dat het netto te financieren saldo 541,5 miljard F bedraagt voor de eerste tien maanden van 1986; het bedroeg 554,9 miljard F over dezelfde periode in 1985. Die daling van het netto te financieren saldo met 13,4 miljard is vooral te wijten aan een vermindering van de uitgaven, die onder andere tijdens de tien dagen durende regeringscrisis werden geblokkeerd.

De heer Coëme repliceert dat dit alles de tendensen bevestigt waarop het Plan-Spitaels berustte, temeer daar de zaak reeds in juli 1986 een eerste keer uit de hand liep en de toepassing van het Sint-Annaplan, op enkele uitzonderingen na, beperkt bleef tot louter boekhoudkundige ingrepen.

III. *De begroting 1987*

1. *Ontvangsten*

De ontvangsten voor 1986 werden opnieuw geraamd, en zouden zowat 7,7 miljard F minder opbrengen. Uit een onderzoek van de totale belastingontvangsten na negen maanden blijkt dat deze met 3,3 % zijn toegenomen, terwijl een stijging van 4,5 % werd verwacht. Tenzij zich op het laatste ogenblik wijzigingen voordoen, zal de waardevermindering meer dan waarschijnlijk hoger liggen dan de aangekondigde 7,7 miljard F (mogelijk zelfs 15 miljard F).

Daardoor zouden de inkomsten van 1987 met zo'n 8 miljard F worden vertekend, aangezien de basis van 1986 te hoog ligt. Voorts kan men zich afvragen of rekening is gehouden met het belastingdeficit in 1987, dat uit de stijgende werkloosheid zal voortvloeien. Zo men de prognoses van het Planbureau toepast, verkrijgt men voor 1987 een totale stijging van 2,4 %, d.w.z. een overwaardering van de belastingontvangsten met 35 miljard F.

2. *Overheidsschuld*

Opgemerkt zij dat de 33,4 miljard F « besparingen » op de overheidsschuld geen reële besparingen zijn en dat zulks ongetwijfeld zal blijken uit het feit dat de overheidsschuld zich sterker zal stijgen dan het netto te financieren saldo. In het reële netto te financieren saldo zal dus de stijging van de schuld moeten worden verrekend, inclusief « herwaarderingsleningen » ten belope van 39,4 miljard F (6 miljard F in 1986 en 33,4 miljard F in 1987).

Hoe verloopt de ontwikkeling van de gedebudgetteerde schuld en hoe staat het meer bepaald met de nationale sectoren? Loopt de toestand uit de hand?

rénové, ou pour imposer de nouvelles charges aux entreprises publiques.

Ainsi on peut se demander si le solde net à financer ne devrait pas être inférieur aux 570 milliards de F annoncés par le Gouvernement. Les hypothèses avancées par certains services d'études vont d'ailleurs en ce sens. Ainsi, pour la Banque Nationale, le solde net à financer de 1986 devrait être de 542 milliards de F, soit plus de 25 milliards de F de moins que ce que le Gouvernement annonce.

Pour l'Institut de recherche économique et sociale (I. R. E. S.), le solde de 1986 serait de 532 milliards de F, soit 35 milliards de F de moins que celui annoncé par le Gouvernement.

Quel est le niveau du solde net à financer après les dix premiers mois de 1986?

Le Ministre du Budget annonce que le solde net à financer s'élève à 541,5 milliards de F pour les dix premiers mois de 1986; il était de 554,9 milliards de F pendant la même période en 1985. Cette réduction du solde net à financer de 13,4 milliards de F est principalement due à une diminution des dépenses qui ont notamment été bloquées pendant les dix jours de la crise gouvernementale.

M. Coëme souligne que ceci confirme les tendances sur lesquelles se fondait le Plan Spitaels, d'autant plus qu'un dérapage s'est déjà produit en juillet 1986 et que l'application du Plan Val-Duchesse se limite, à quelques exceptions près, à des inscriptions comptables.

III. *Le budget 1987*

1. *Les recettes*

Les recettes pour 1986 ont été réestimées avec une moins-value de 7,7 milliards de F. Si l'on examine la croissance des recettes fiscales totales après neuf mois, celle-ci est de 3,3 %, alors que la croissance escomptée est de 4,5 %. Il est dès lors fort probable, sauf modification de dernière minute, que la moins-value sera supérieure aux 7,7 milliards de F annoncés (peut-être même 15 milliards de F).

Ceci fausserait les recettes de 1987 de ± 8 milliards de F puisque la base de 1986 serait trop élevée. Par ailleurs, on peut se demander si l'on a tenu compte des moins-values fiscales en 1987 qui résulteront de l'accroissement du chômage. Au total pour 1987, si on applique les prévisions du Bureau du Plan, on obtient une croissance de 2,4 %, soit une surestimation des recettes fiscales de 35 milliards de F.

2. *Dette publique*

Il est important de souligner que les 33,4 milliards de F « d'économies » sur la dette publique ne sont pas des économies réelles et que cela se confirmera par une évolution de la dette publique qui sera supérieure à l'augmentation du solde net à financer. Le solde net à financer réel devra donc inclure l'augmentation de la dette, compte tenu des « emprunts de revalorisation » pour 39,4 milliards de F (6 milliards de F en 1986 et 33,4 milliards de F en 1987).

Qu'en est-il de l'évolution de la dette débudgétisée et plus particulièrement des secteurs nationaux? Y a-t-il un dérapage?

Het argument van de Minister van Financiën als zouden de rentetarieven dalen kan worden betwist. De Minister had met name geweigerd in juni 1986 een aanzienlijke lening aan te gaan tegen een tarief van om en bij 7,60 %. Hij heeft die lening nadien wel in september aangegaan. In feite kunnen de rentevoeten niet dalen, enerzijds omdat de Regering geen vertrouwen inboezemt, en anderzijds omdat de spaarder zijn (ingevolge het regeringsbeleid geleden) inkomensverlies zoveel mogelijk wil compenseren met inkomsten uit kapitaal.

3. *Belastingdruk*

In feite is de parafiscale druk de voornaamste reden voor de belastingstijging. Overigens kan men zich afvragen welk effect de wet-Grootjans (Herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen — *Belgisch Staatsblad* 24 januari 1985) kan sorteren, gezien de geringe inflatie op wereldvlak. Het overslaan van de indexeringen alleen al is immers de hoofdoorzaak dat de belastingdruk op de inkomens uit arbeid is toegenomen. Een daling van de arbeidskosten via belastingvermindering blijkt een erg demagogisch argument te zijn, wanneer men ziet welk gewicht de sociale zekerheid vertegenwoordigt.

4. *Belastinghervorming*

Nog demagogischer is het te wijzen op het aanmerkelijke verschil tussen de belastingtarieven voor Amerikaanse en die voor Belgische bedrijven. De P. S. is het zonder meer eens met een vermindering van die belasting tot 34 %, op voorwaarde dat men, net zoals in de V. S. A. de belastinggrondslag verruimt en men ook de 55 % Belgische bedrijven die vandaag geen belasting betalen, wel doet betalen.

De Minister van Financiën merkt op dat men verlieslatende ondernemingen onmogelijk kan doen betalen.

De heer Coëme vraagt of de Regering reeds preciese plannen heeft voor de vennootschapsbelasting.

Een tweede vraag heeft betrekking op de belastingontvangsten. Hoe werden die ontvangsten post per post berekend? Heeft de elasticiteitscoëfficiënt van 1,2 nog enige waarde? Is het niet de hoogste tijd dat de ontvangstenberekening diepgaand wordt gewijzigd, met name door de elasticiteitscoëfficiënten partieel te berekenen ten opzichte van de aanslagvoeten van elke belasting en niet meer ten opzichte van het B. N. P.? Wat zijn die partiële elasticiteitscoëfficiënten? Heeft het Ministerie van Financiën in dat verband al berekeningen gemaakt?

Hoe staat het met de fiscale uitgaven? Mag het niet paradoxaal heten dat het Ministerie van Financiën enerzijds de noodzaak bepleit ze te verminderen, zodat ook de belastingtarieven van de personenbelasting kunnen worden verlaagd, en dat anderzijds jaarlijks (ook in 1987 via het pensioensparen) nieuwe fiscale uitgaven ontstaan die veel hoger liggen dan degene die werden afgeschaft?

De Minister van Financiën antwoordt dat de onontbeerlijk blijkende belastinguitgaven absoluut moeten worden behouden.

IV. *Besluit*

De heer Coëme maakt de balans op van de afgelopen vijf jaren matigingsbeleid:

L'argument de la baisse des taux d'intérêt, évoqué par le Ministre des Finances, est contestable. Ce dernier avait notamment refusé de faire un emprunt important en juin 1986 à un taux proche de 7,60 %, qu'il a ensuite accepté en septembre. En fait les taux d'intérêt ne peuvent plus descendre en raison, d'une part de la méfiance qu'inspire le Gouvernement, et d'autre part, du désir de l'épargnant de combler au maximum les pertes des revenus du travail (consécutives à la politique gouvernementale) par des revenus du capital.

3. *Pression fiscale*

La pression parafiscale est en fait la raison principale de l'augmentation des prélèvements. On peut d'ailleurs se demander ce que représentent les effets de la « loi Grootjans (loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales — *Moniteur belge* du 24 janvier 1985) dans le contexte international d'inflation faible, par rapport aux sauts d'index, qui à eux seuls, représentent l'essentiel de l'aggravation fiscale sur le monde du travail. L'argument de la réduction du coût du travail au travers de la réduction de la fiscalité paraît très démagogique, compte tenu de ce que représente le poids de la sécurité sociale.

4. *Réforme fiscale*

Evoquer la distorsion entre les taux d'impôt applicable aux sociétés américaines et belges est encore plus démagogique. Le P. S. peut incontestablement être d'accord avec une réduction de cet impôt à 34 %, à condition que comme aux U. S. A., la base de l'impôt soit élargie et que l'on fasse payer les 55 % d'entreprises belges qui aujourd'hui ne le paient pas.

Le Ministre des Finances fait remarquer qu'il est impossible de faire payer les entreprises qui enregistrent des pertes.

Monsieur Coëme demande si au sujet de l'impôt sur les sociétés, le Gouvernement a déjà élaboré des projets précis?

Une deuxième question se rapporte aux recettes fiscales. Comment ces recettes ont-elles été calculées poste par poste? L'élasticité de 1,2 a-t-elle encore une valeur quelconque? Ne serait-il pas temps de modifier fondamentalement le calcul des recettes au travers d'une approche différente avec un calcul comportant des élasticités partielles par rapport aux bases taxables de chaque impôt, et non plus par rapport au P. N. B? Quelles sont ces élasticités partielles? Des calculs ont-ils été effectués au Ministère des Finances?

Qu'en est-il des dépenses fiscales? N'est-il pas paradoxal que d'une part le Ministre des Finances explique la nécessité de les réduire afin de pouvoir diminuer les taux de l'impôt sur les personnes physiques, et que chaque année (aussi en 1987 au travers de l'épargne pension) l'on recrée de nouvelles dépenses fiscales qui font plus que compenser celles qui sont supprimées?

Le Ministre des Finances répond qu'il faut absolument maintenir les dépenses fiscales qui s'avèrent nécessaires.

IV. *Conclusion*

Monsieur Coëme fait le bilan des cinq dernières années d'austérité:

1) de overheidsschuld bedraagt 5 400 miljard, wat een zware christen-democratisch-liberale erfenis is;

2) ondanks de devaluaties waartoe de vorige bewindsploegen hebben beslist, heeft België, vergeleken met zijn E.E.G.-partners, marktaandeel moeten prijsgeven;

3) de investeringen zijn niet evenredig gestegen met de offers die aan de bevolking werden opgelegd;

4) op sociaal vlak is de kaap van 500 000 werklozen opnieuw overschreden en de O.C.M.W.'s beschikken niet over voldoende financiële middelen om de steeds zwaardere problemen het hoofd te bieden.

Tot slot bevestigt het Planbureau in zijn prognoses 1986-1990 (van juli 1986) wat de primaire inkomstenverdeling betreft, de nieuwe prognose vooral de snelle stijging bevestigt van de inkomsten uit vermogens die aan de gezinnen toekomen (20,9 % van het B.N.P. tegen 37,4 % in 1985). Het aandeel van de inkomsten uit arbeid blijft daarentegen dalen, zowel wat de vergoedingen van de loontrekkers (52,9 % van het B.N.P. in 1990 tegen 55,4 % in 1985), als wat de inkomsten uit zelfstandige arbeid (8,6 % in 1990 tegen 10,3 % in 1985) betreft.

5) de belastingdruk is blijven toenemen.

Uit het voorgaande blijkt duidelijk dat een « Europa met twee versnellingen » bestaat en dat België de boot van het internationale herstel heeft gemist. Het wordt tijd dat daaruit de nodige lessen worden getrokken en dat de baan wordt geruimd voor het Alternatief waarvan Guy Spitaels de krachtlijnen heeft uiteengezet.

Uiteenzetting van de heer Dupré

I. *Voorafgaande opmerkingen*

Iedereen betreurt dat de uitgavenbegrotingen 1986 nog niet zijn behandeld en dat er voorlopige kredieten voor het gehele jaar 1986 werden gevraagd. Hiervoor worden de volgende verontschuldigingen aangehaald:

— de verkiezingen en de totstandkoming van het Sint-Annaplan hebben de opmaak van de begroting 1986 vertraagd;

— de Regering heeft van de begroting 1987 een doelwit gemaakt en de begroting 1986 was slechts een aanloop.

Hoewel men hiervoor begrip kan opbrengen is de laattijdige indiening van de uitgavenbegrotingen een onvergeeflijke fout, waaraan onmiddellijk moet worden verholpen. Zij kan enigszins goed worden gemaakt indien de operatie 1987 een succes wordt nl. indien het N.F.S. tot 8 % van het B.N.P. kan worden beperkt.

De politiek van deze Regering in de periode 1981-1985 was in deze zin doeltreffend omdat het N.F.S. « buiten rentelasten » geleidelijk daalde. Tot 1985 werd deze inspanning echter ongedaan gemaakt door de toename van de schuldendienst. Beide factoren samen hadden tot gevolg dat het globaal N.F.S. in de periode 1981-1985 werd gestabiliseerd.

Thans wordt met de begroting 1987 een nieuwe dubbele stap gezet:

— de lopende uitgaven zullen méér dalen (2,6 % van het B.N.P.) en de schuldenlast zal ook dalen (1 % van het

1) la dette publique s'élève à 5 400 milliards de F, ce qui est un lourd héritage social chrétien-libéral;

2) malgré les dévaluations sous les gouvernements précédents, la Belgique perd des parts du marché par rapport à ses partenaires de la C.E.E.;

3) les investissements n'ont pas crû proportionnellement aux sacrifices imposés à la population;

4) dans le domaine social, il est important de noter que le cap des 500 000 chômeurs est à nouveau dépassé et que les C.P.A.S. doivent faire face à des problèmes croissants avec des moyens pécuniers insuffisants.

Dans ces « Perspectives 1986-1990 » (de juillet 1986), le Bureau du Plan confirme qu'« En matière de répartition primaire des revenus, la nouvelle projection confirme surtout l'accroissement rapide de la part de revenus patrimoniaux échéant aux ménages (20,9 % du P.N.B. contre 37,4 % en 1985). Par contre, la part des revenus du travail continue à fléchir, tant pour les rémunérations des salariés (52,9 % du P.N.B. en 1990 au lieu de 55,4 % en 1985) que pour les revenus du travail indépendant (8,6 % en 1990 contre 10,3 % en 1985);

5) la pression fiscale n'a fait qu'augmenter.

Ces constatations démontrent qu'il existe une « Europe à deux vitesses » et que la Belgique a raté la reprise économique internationale. Il est temps d'en tirer les leçons et de faire place à l'Alternative dont Guy Spitaels a dévoilé les grandes lignes.

Exposé de M. Dupré

I. *Remarques préliminaires*

Tout le monde déplore que les budgets de dépenses pour 1986 n'aient pas encore été examinés et que des crédits provisoires aient dû être demandés pour l'ensemble de l'année 1986. On invoque à ce propos les excuses suivantes:

— les élections et la mise au point du plan de Val-Duchesse ont retardé l'établissement du budget de 1986;

— le Gouvernement a fait du budget pour 1987 un objectif dont le budget de 1986 n'était que l'esquisse.

Si l'on peut comprendre la situation, le dépôt tardif des budgets de dépenses n'en constitue pas moins une faute impardonnable à laquelle il convient de remédier sans plus attendre et qui peut être partiellement corrigée si l'opération 1987 s'avère un succès, c'est-à-dire si le solde net à financer peut être ramené à 8 % du P.N.B.

La politique menée par le Gouvernement au cours de la période 1981-1985 a été à cet égard efficace, en ce sens que le S.N.F. « hors charges d'intérêts » a progressivement baissé. Jusqu'en 1985, cet effort a toutefois été annihilé du fait de l'accroissement du service de la dette. Ces deux facteurs conjugués ont abouti, au cours de la période 1981-1985, à une stabilisation du S.N.F. global.

Avec le budget 1987, le Gouvernement entend franchir deux nouvelles étapes:

— les dépenses courantes accuseront une diminution plus importante (2,6 % du P.N.B.) et la charge de la dette

B. N. P. door de daling van de rente — en van de dollar — en door de spreiding van de rentelasten;

— de aard van de inspanning is verschillend: het Sint-Annaplan beoogt vooral een uitgavenvermindering, niet langer meer ook een inkomstenverhoging zoals zulks bij vorige spaarplannen het geval was.

II. *Begroting 1986*

De begroting 1986 had tot doel een N. F. S. van 567,5 miljard F, d.w.z. 11,5 % van het B. N. P. (tegenover 571,1 miljard F of 12 % van het B. N. P. in 1985). Bij ongewijzigd beleid zou het N. F. S. 640 miljard F bedragen, zijnde 13 % van het B. N. P.

Dit oogmerk kan behouden blijven omdat:

— de ontvangsten haast een normaal verloop kennen. Weliswaar moet een bedrag van 13 miljard F komen uit de afschaffing van bepaalde fiscale uitgaven. M.b.t. de voorafbetalingen van de vennootschappen en de zelfstandigen, rijst terzake de vraag waaraan de vermindering van 2,8 miljard F te wijten is?

— de totale uitgaven evolueren eveneens quasi normaal (iets meer lopende uitgaven, iets minder totale uitgaven);

— de besparingen van het spaarplan 1984 zullen praktisch worden verwezenlijkt d.w.z. 38 miljard F (51 miljard F − 13 miljard F fiscale uitgaven) waaraan de anticipatie op het St. Annaplan dient te worden toegevoegd. Bovendien is er de aanpassing van de rente en van de dollar (50 F i.p.v. 60 F);

— tijdens de eerste negen maanden van 1986 het gecumuleerd N. F. S. 549 miljard F bedraagt of ongeveer evenveel als tijdens de eerste negen maanden van 1985.

Volgens een raming van de N. B. B. van augustus jl. zal het N. F. S. voor 1986 niet overschreden worden; er zouden meer ontvangsten komen uit een sterkere economische groei (17 miljard F) en er zouden minder uitgaven zijn door een lagere rente (15 miljard F).

Anderzijds zijn er een aantal overschrijdingen (sociale cel, onderwijscel, enz.) en is er de tragere groei van de ontvangsten.

Spreker besluit dat wanneer er zich geen abnormale ontsporing tijdens de laatste maanden voordoet, de begroting 1986 nagenoeg kan worden geëerbiedigd. De vermindering van de lopende fiscale ontvangsten (cfr. de verminderde voorafbetalingen) wordt deels goedgemaakt door de hogere niet-fiskale ontvangsten. De begroting 1986 is dus een ernstige vertrekbasis voor de begroting 1987.

III. *Begroting 1987*

Het objectief van de begroting 1987 is moedig: nl. het N. F. S. terugbrengen op 417 miljard F of cf 8,1 % van het B. N. P. De uitgaven belopen 1 868,2 miljard F tegenover 1 452,6 miljard ontvangsten.

Spreker acht de macro-economische basishypothesen realistisch. Immers de reële groei van het B. N. P. wordt geraamd op 1,5 % hetgeen het door de E. G. vooropgestelde percentage van 1,3 % benadert. De deflator wordt geraamd op 2,4 %. Het verschil met de index van 1,5 % baissera également (1 % du P. N. B. grâce à la baisse des taux d'intérêt — et du dollar — et à l'étalement des charges d'intérêts);

— la nature de l'effort est différente: le plan de Val-Duchesse vise essentiellement à réduire les dépenses et non plus, comme les plans d'assainissement précédents, à augmenter dans le même temps les recettes.

II. *Le budget 1986*

Le budget de 1986 avait pour objectif un S. N. F. de 567,5 milliards de F, soit 11,5 % du P. N. B. (contre 571,1 milliards de F ou 12 % du P. N. B. en 1985). A politique inchangée, le S. N. F. se monterait à 640 milliards de F, soit 13 % du P. N. B.

Cet objectif peut être maintenu. En effet:

— les recettes évoluent de façon pratiquement normale. Un montant de 13 milliards de F doit, il est vrai, provenir de la suppression de certaines dépenses fiscales. On peut se demander à quoi est due la baisse de 2,8 milliards des versements anticipés effectués par les sociétés et les indépendants?

— les dépenses totales évoluent elles aussi de façon quasi normale (un peu plus de dépenses courantes, un peu moins de dépenses totales);

— les économies prévues par le plan d'austérité de 1984 seront pratiquement réalisées; elles atteindront 38 milliards de F (51 milliards de F − 13 milliards de F de dépenses fiscales), auxquels il convient d'ajouter le produit de l'application anticipée du plan de Val-Duchesse. Il ne faut en outre pas oublier les effets de la baisse des taux d'intérêt et du dollar (50 F au lieu de 60 F);

— le solde net à financer cumulé atteint 549 milliards de F pour les neuf premiers mois de 1986, soit environ autant que pour les neuf premiers mois de 1985.

Selon une estimation de la B. N. B. datant du mois d'août, le S. N. F. ne sera pas dépassé en 1986; une croissance économique plus forte générerait un supplément de recettes (17 milliards de F) et la baisse des taux d'intérêt provoquerait une diminution des dépenses (15 milliards de F).

On constate d'autre part un certain nombre de dépassements (cellule sociale, enseignement, etc.) ainsi qu'une croissance plus lente des recettes.

L'intervenant déclare en guise de conclusion que si aucun dérapage anormal ne se produit au cours du derniers mois, le budget 1986 sera pratiquement respecté. La diminution des recettes fiscales courantes (cf. régression des paiements anticipés) est compensée en partie par l'augmentation des recettes non fiscales. Le budget 1986 constitue donc une base sérieuse pour le budget 1987.

III. *Budget 1987*

L'objectif du budget 1987: à savoir, ramener le solde net à financer à 417 milliards de F, soit 8,1 % du P. N. B. est courageux. Les dépenses s'élèvent à 1 868,2 milliards de F contre 1 452,6 milliards de F de recettes.

L'intervenant estime que les hypothèses macro-économiques sont réalistes. En effet, la croissance réelle du P. N. B. est évaluée à 1,5 %, ce qui n'est guère éloigné du taux de 1,30 % retenu par la C. E. E. Le déflateur est évalué à 2,4 %. La différence de 1,5 % par rapport à l'index

is te verklaren door de overloop in 1987 van de daling van de invoerprijzen, wat de toegevoegde waarde, m.a.w. het B. N. P., verhoogt.

A) *Ontvangsten*

De ontvangsten voor 1987 worden geraamd op 1 452,6 miljard F. De Algemene Toelichting gaat uit van een globale *elasticiteitscoëfficient* van 1,2. Uit een recente studie van de N. B. B. blijkt dat de elasticiteitscoëfficient tussen 1971 en 1985 gemiddeld 1,27 bedroeg. Er werden echter belangrijke schommelingen per belastingscategorie en met name vooral bij de vennootschapsbelasting (van −2,34 tot +5,04) genoteerd. Spreker gaat niet akkoord met het C. E. P. E. S. S., dat stelt dat de belastbare materie niet door de deflator wordt beïnvloed maar wel door de evolutie van de consumptieprijzen. De snellere stijging van de deflator (sneller dan de index) door de ruilvoetverbetering geeft normaal ook aanleiding tot een snellere reële inkomensgroei en dus tot extra fiskale inkomsten.

Ook de wijziging in de samenstelling van het B. N. P. kan de fiscale inkomsten beïnvloeden. De heer Dupré staaft deze stelling aan de hand van drie voorbeelden:

1) het inkomen uit vermogen (roerend en onroerend) neemt toe ten koste van het inkomen uit arbeid. Aangezien de marginale belastingtarieven voor inkomens uit vermogen lager zijn dan die voor inkomens uit arbeid zal deze wijziging van de samenstelling van de factor inkomen een vermindering van de ontvangsten tot gevolg hebben;

2) meer bestedingen voor investeringen en export (zonder B. T. W.) en minder voor privé- en overheidsconsumptie (met B. T. W.) zullen de fiscale opbrengsten doen afnemen ook al blijft het B. N. P. in zijn totaliteit ongewijzigd;

3) een vermindering van de overheidstransferten zal bij gelijk B. N. P. de fiscale opbrengsten doen dalen omwille van de vermindering van de belastbare massa.

Een ander verschijnsel is dat van de trager groeiende ontvangsten en van het trager binnenkomen van de ontvangsten. Hierbij spelen de volgende factoren een rol:

— de voorafbetalingen zowel van de vennootschappen als van de fysische personen zijn steeds aan grote schommelingen onderhevig geweest. Voor 1986 is er een achterstand bij de vennootschappen en de zelfstandingen;

— het aantal bezwaarschriften is geleidelijk toegenomen en zou thans betrekking hebben op 51 miljard F. Het betwiste gedeelte wordt niet ingevorderd. Bij de fysische personen groeit het aantal personen, die hun bedrijfsuitgaven zelf bewijzen in plaats van de forfaitaire aftrek toe te passen. Ook hier kunnen betwistingen tot laattijdige invordering aanleiding geven;

— de complexiteit van het belastingstelsel met het gebruik van allerlei aftrekken, kan aanleiding geven tot « fiscale technologie ». Dit kan acuter worden als de bedrijven hun winsten zien stijgen. De bedrijven kunnen bij de voorafbetalingen hun winsten ook te laag inschatten.

s'explique par l'incidence en 1987 de la diminution des prix à l'importation, qui entraîne une augmentation de la valeur ajoutée, en d'autres termes du P. N. B.

A) *Recettes*

Les recettes pour 1987 sont évaluées à 1452,6 milliards. L'Exposé général prévoit un coefficient d'élasticité global de 1,2. Il ressort d'une étude récente de la B. N. B. que le niveau moyen du coefficient d'élasticité a été de 1,27 entre 1971 et 1985. D'importantes fluctuations ont toutefois été enregistrées suivant les catégories d'impôts, particulièrement en ce qui concerne l'impôt des sociétés (de −2,34 à +5,04). L'intervenant ne partage pas le point de vue du C. E. P. E. S. S. selon lequel la masse imposable n'est pas influencée par le déflateur mais bien par l'évolution des prix à la consommation. L'augmentation du déflateur (plus rapide que celle de l'index) à la suite de l'amélioration des termes de l'échange entraîne normalement une croissance réelle des revenus et donc une progression des recettes fiscales.

La modification des composantes du P. N. B. peut également avoir une incidence sur les recettes fiscales. M. Dupré cite trois exemples à l'appui de cette affirmation:

1) les revenus du capital (revenus mobiliers et immobiliers) augmentent au détriment des revenus du travail. Les taux d'imposition marginaux applicables aux revenus du capital étant inférierus à ceux qui sont applicables aux revenus du travail, cette modification structurelle du facteur revenus entraînera une diminution des recettes;

2) l'augmentation des dépenses affectées aux investissements et aux exportations (hors T. V. A.) et la réduction de celles affectées à la consommation privée et publique (avec T. V. A.) engendreront, à P. N. B. égal, une diminution des recettes fiscales;

3) la réduction des transferts publics entraînera, à P. N. B. égal, une diminution des recettes fiscales en raison de la réduction de la masse imposable.

Il y a, par ailleurs, le phénomène du ralentissement, d'une part, de la croissance des recettes et, d'autre part, de l'encaissement de celles-ci. Les facteurs suivants jouent un rôle à cet égard:

— les versements anticipés, tant des sociétés que des personnes physiques, ont toujours été sujets à des fluctuations importantes. Pour 1986, on enregistre un retard pour les sociétés et les indépendants;

— le nombre de réclamations a progressivement augmenté et porterait actuellement sur 51 milliards de F. La partie contestée n'est pas recouvrée. En ce qui concerne l'impôt des personnes physiques, le nombre de personnes qui choisissent de prouver leurs dépenses professionnelles plutôt que d'appliquer la déduction forfaitaire croît. Ici aussi, les contestations peuvent occasionner des retards dans le recouvrement;

— la complexité du système fiscal, qui prévoit toutes sortes de déductions, peut engendrer une « technologie fiscale ». Ce phénomène risque de s'accentuer si les entreprises voient augmenter leurs bénéfices. Les entreprises peuvent également sous-estimer leurs bénéfices lors des versements anticipés.

Kan geen onderzoek worden ingesteld naar de oorzaken van deze factoren in afwachting van een vereenvoudiging van het belastingstelsel?

Wat de ontvangsten betreft, blijven er een aantal onzekerheden bestaan. Vergeleken met de oorspronkelijke ramingen werden 12,3 miljard minder fiscale en 2,9 miljard meer niet-fiscale ontvangsten geboekt. In totaal betekent dat een minwaarde van 9,4 miljard. Een onderzoek is aangewezen naar de oorzaken. Gaat het om een fundamentele beweging? Werd de invloed van de gunstmaatregelen onderschat? Gaat de afschaffing van fiscale uitgaven hierin verbetering brengen? Of moet men wachten op een fiscale vereenvoudiging om nauwkeurige ramingen te maken?

B) *Uitgaven*

De uitgaven voor 1987 worden op 1 868,2 miljard geraamd. Sedert 1981 zijn de lopende uitgaven zonder rentelasten in reële termen gedaald met 15 %, waarvan 7 % alleen al in 1987. Voor de eerste maal zijn ook de nominale lopende uitgaven zonder rentelasten gedaald met 5, 6 % (t.o.v. 1986). Deze evolutie is te danken aan het St. Annaplan, dat bij correcte uitvoering tot een daling van de uitgaven met 195 miljard, verminderd met 4 miljard door een aanpassing, of tot een daling met 191 miljard zou moeten leiden. In het oorspronkelijk bedrag van 195 miljard zaten slechts 15 miljard meerontvangsten en 4 miljard minder schatkistverrichtingen. De overige 176 miljard waren minderuitgaven. Als het plan in zijn aangepaste vorm (– 4 miljard minder uitgaven) wordt uitgevoerd en de internationale context dezelfde blijft dan kan het objectief van 8,1 % N.F.S. worden gehaald.

Volgens privé-studiebureau's zou de daling van het N.F.S. t.o.v. het B.N.P. met 2,5 % (± 130 miljard) te wijten zijn aan het St. Annaplan. Tevens zou 1 % van de daling zijn oorzaak vinden in de verbetering van de internationale context. De sociale cel heeft in % t.o.v. 1986 de grootste inspanning geleverd (– 10,4 % lopende uitgaven). Daarna kwamen de rijksschuld (– 5,8 %), de Gemeenschappen en Gewesten (– 4,8 %) de economische cel (– 4,3 %), de gezagsdepartementen (– 4,0 %) en nationale opvoeding (– 2,3 %).

1. *Rentelasten*

De rentelasten worden geraamd op 403 miljard F waarbij 68 miljard F aan intresten op andere begrotingen dienen te worden gevoegd. De Regering gaat uit van een dollarkoers gelijk aan 42 F en een gemiddelde rentevoet van 7,66 %. Dit is een voorzichtige benadering. De dollar lag bij de opmaak van de begroting iets lager en hij kan nog dalen maar alles is afhankelijk van het Amerikaans begrotings- en monetair beleid. Het schatkistpapier op drie maanden ligt iets lager maar zal misschien moeten worden opgetrokken omwille van:

— het kapitaalverkeer met het buitenland (kapitaalexport op lange termijn moet worden gecompenseerd door kapitaalinvoer op korte termijn, te stimuleren door een hoge korte termijnrente);

— en omwille van het feit dat er pas een rentedaling mogelijk is, wanneer de buitenlandse rente geen hausse inzet en het herstel van de betalingsbalans verder gaat

Ne pourrait-on pas rechercher les causes de ces facteurs en attendant une simplification du système fiscal?

En ce qui concerne les recettes, un certain nombre d'incertitudes subsistent. Par rapport aux estimations initiales, il y a 12,3 milliards de recettes fiscales en moins et 2,9 milliards de recettes non fiscales en plus. Au total, cela représente une moins-value de 9,4 milliards. Il convient d'en rechercher les causes. S'agit-il d'une tendance fondamentale? L'influence des mesures de faveur a-t-elle été sous-estimée? La suppression des dépenses fiscales apportera-t-elle une amélioration? Ou doit-on attendre une simplification fiscale pour procéder à des estimations précises?

B) *Dépenses*

Les dépenses pour 1987 sont estimées à 1 868,2 milliards. Depuis 1981, les dépenses courantes hors charges d'intérêts ont diminué de 15 % en termes réels, avec une réduction de 7 % pour la seule année 1987. Pour la première fois, les dépenses courantes nominales hors charges d'intérêts ont également diminué de 5,6 % par rapport à 1986. Cette évolution est due au plan de Val-Duchesse, dont l'application correcte devrait entraîner une diminution des dépenses de 195 milliards moins 4 milliards — du fait d'une adaptation — soit 191 milliards. Le montant initial de 195 milliards comprenait seulement 15 milliards de recettes supplémentaires et 4 milliards d'opérations de trésorerie en moins. Les 176 milliards restants étaient des réductions de dépenses. Si le plan est exécuté dans sa forme adaptée (– 4 milliards de dépenses en moins) et que le contexte international reste le même, l'objectif de 8,1 % du solde net à financer peut être atteint.

Selon des bureaux d'études privés, la baisse de 2,5 % (± 130 milliards) du solde net à financer par rapport au P.N.B. serait due au plan de Val-Duchesse. Un pour cent de cette baisse résulterait également de l'amélioration du contexte international. En pourcentage par rapport à 1986, la cellule sociale a fourni l'effort le plus considérable (– 10,4 % de dépenses courantes). Viennent ensuite la dette publique (– 5,8 %), les Communautés et les Régions (– 4,8 %), la cellule économique (– 4,3 %), les départements d'autorité (– 4,0 %) et l'Education nationale (– 2,3 %).

1. *Charges d'intérêts*

Les charges d'intérêts sont estimées à 403 milliards de F, auxquels il convient d'ajouter 68 milliards de F d'intérêts au titre d'autres budgets. Le Gouvernement se base sur un dollar à 42 F et sur un taux d'intérêt moyen de 7,66 %. C'est là une approche prudente. Le cours du dollar était légèrement inférieur lors de l'établissement du budget et il pourrait encore baisser, mais tout dépend de la politique budgétaire et monétaire américaine. Le taux des certificats de trésorerie à trois mois a légèrement baissé mais devra peut-être être relevé:

— en raison des mouvements de capitaux vers l'étranger (les exportations de capitaux à long terme doivent être compensées par l'importation de capitaux à court terme, qui doit être stimulée par un taux d'intérêt à court terme élevé);

— en raison du fait qu'une baisse des taux d'intérêts n'est possible que si les taux étrangers n'augmentent pas et que le redressement de la balance des paiements se

(door het behoud van het lopende overschot en de stabilisering van de kapitaalexport).

Wat de schuldherschikking betreft, deze zal de rentelast in 1987 met ongeveer 33 miljard F drukken. Het gaat echter om een debudgettering in de vorm van een vooruitschuiven van de schuld naar de toekomst. Het N. F. S. voor 1986 kan met 6 miljard F worden verminderd daar er geen geldbeweging is maar de Staatsschuld verhoogt wel met 6 miljard F. De inlevering van de financiële instellingen kan op 2,5 miljard F worden berekend. Een andere oplossing zou zware gevolgen gehad hebben op de rendabiliteit van de financiële instellingen, die deze zouden verhalen op hun cliënteel of op hun algemene kosten (vooral personeelskosten). Een niet markt-conforme oplossing zou de Staat beletten nog geld te lenen en de kapitaaluitvoer in de hand werken.

De Minister van Financiën is van mening dat aan de financiële instellingen geen grotere inspanning kan worden gevraagd. Indien de last niet wordt verhaald op de debiteuren en crediteuren, dan zou de rendabiliteit van deze instellingen bij een grotere inspanning, nog hardere klappen te verduren krijgen. Nu reeds bestaan er grote financiële instellingen, waarvan de rendabiliteit erg gering is.

De heer Schiltz merkt op dat de rendabiliteit op eigen middelen vaak aanzienlijk is, maar dat de rendabiliteit in volume gering is.

De Minister repliceert dat dit te wijten is aan het geringe aandeel van hun eigen middelen in de globale middelen waarover ze beschikken.

2. *Schatkistverrichtingen*

De drastische daling van het tekort op de schatkistverrichtingen voor 1987 roept vragen op, vooral gelet op de verschillende cijfers die worden gebruikt in de algemene toelichting van 1986 en 1987. Deze verschillende cijfers aangaande de schatkistverrichtingen geven aanleiding tot verwarring.

In de Algemene Toelichting voor 1987 staat immers op blz. 41 dat het tekort op de thesaurieverrichtingen op 11 miljard F wordt geraamd. Op blz. 47, wordt het tekort, nadat rekening werd gehouden met een aantal herbudgetteringen, geschat op 2,2 miljard F. Dit laatste cijfer stemt niet overeen met de Algemene Toelichting voor 1986 (blz. 51), waar eveneens rekening houdend met de herbudgetteringen een tekort van 10 miljard F voor 1987 wordt genoteerd. De heer Dupré acht dit herbudgetteren gezond, omdat dit de budgettaire orthodoxie ten goede komt. Wel stelt hij zich vragen omtrent het verschil tussen de 2,2 miljard F tekort in de Algemene Toelichting 1987 en de 10 miljard F in de Algemene Toelichting 1986.

De Minister van Begroting antwoordt dat de daling van het tekort op de thesaurieverrichtingen te wijten is aan de gunstige evolutie van deze verichtingen in 1986. Er wordt namelijk verwacht dat er eind 1986 geen tekort meer zou bestaan, en dat men vrijwel zeker naar een evenwicht in 1987 evolueert. De Regering heeft het echter voorzichtiger geacht voor 1987 een veiligheidsmarge in te voeren, door het tekort voor dat jaar op 2,2 miljard F te ramen.

3. *Investeringsuitgaven, kinderbijslagen en loonmatiging*

Om dezelfde reden als voor de schatkistverrichtingen doen de uiteenlopende cijfers van de Algemene Toelichting vragen rijzen rond de investeringsuitgaven, de tweede schijf

poursuit (grâce au maintien de l'excédent courant et à la stabilisation des exportations de capitaux).

Le réaménagement de la dette permettra de réduire la charge d'intérêts d'environ 33 milliards de F en 1987. Il s'agit toutefois d'une débudgétisation sous la forme d'un report de la dette. Le solde net à financer de 1986 peut être réduit de 6 milliards de F, étant donné qu'il n'y a pas de mouvements monétaires, mais la dette publique s'accroît de 6 milliards de F. L'effort consenti par les institutions financières peut être estimé à 2,5 milliards de F. Une autre solution aurait gravement affecté la rentabilité des institutions financières, qui auraient répercuté cet effort sur leur clientèle ou sur leurs frais généraux (surtout sur les frais de personnel). Une solution non conforme au marché empêcherait l'Etat d'emprunter à l'avenir et favoriserait l'exportation de capitaux.

Le Ministre des Finances estime qu'il était impossible de demander un effort plus important aux institutions financières. En effet, si la charge résultant d'un effort plus important n'était pas répercutée sur les débiteurs et les créditeurs, la rentabilité de ces institutions serait fortement ébranlée. La rentabilité de certaines institutions financières importantes est déjà actuellement très faible.

M. Schiltz fait observer que la rentabilité sur fonds propres est souvent considérable mais que la rentabilité en volume est faible.

Le Ministre réplique que cela est dû à la modicité des fonds propres par rapport aux fonds globaux de ces institutions.

2. *Opérations de trésorerie*

La diminution draconienne du déficit des opérations de trésorerie suscite des interrogations, d'autant plus que les exposés généraux 1986 et 1987 contiennent des chiffres divergents, en ce qui concerne 1987. La divergence des chiffres concernant les opérations de trésorerie suscite la confusion.

L'exposé général pour 1987, p. 41, estime en effet le déficit sur les opérations de trésorerie à 11 milliards de F. A la page 47, ce déficit est estimé, après prise en compte d'un certain nombre de rebudgétisations, à 2,2 milliards de F. Ce dernier chiffre ne correspond pas à celui de l'Exposé général pour 1986 (p. 51), qui prévoit pour 1987 un déficit de 10 milliards de F en tenant également compte des rebudgétisations. M. Dupré estime que cette rebudgétisation est saine, parce qu'elle contribue à l'orthodoxie budgétaire. Il s'interroge cependant sur l'écart entre le déficit de 2,2 milliards F mentionné dans l'Exposé général 1987 et les 10 milliards F dont il est fait état dans l'Exposé général 1986.

Le Ministre du Budget répond que la baisse du déficit sur les opérations de trésorerie s'explique par l'évolution favorable de ces opérations en 1986. On s'attend en effet à la disparition du déficit d'ici fin 1986, il est quasi certain que l'équilibre sera atteint en 1987. Le Gouvernement a cependant jugé plus prudent de prévoir une marge de sécurité pour 1987 en évaluant le déficit à 2,2 milliards de F pour cette année.

3. *Dépenses d'investissement, allocations familiales et modération salariale*

Pour la même raison qu'en ce qui concerne les opérations de trésorerie, la divergence dans les chiffres de l'Exposé général suscite des questions à propos des dépenses d'inves-

van het vierjarenplan voor kinderbijslagen en de opbrengst van de loonmatigingsbijdragen.

a) Wat de investeringsuitgaven na de toepassing van het Sint-Annaplan betreft, stelt de heer Dupré aan de hand van blz. 47 van de Algemene Toelichting 1987 vast, dat deze op 68 miljard worden geraamd.

Indien men van het bedrag bij ongewijzigd beleid, namelijk 87,8 miljard F (blz. 41 van Algemene Toelichting 1987) de weerslag van het spaarplan aftrekt, met name 13,4 miljard F, dan bekomt men een bedrag van 74,4 miljard F. Aan welke factoren is het verschil tussen deze 74,4 miljard F en de uiteindelijk geraamde 68 miljard F te wijten ?

De Minister van Begroting stelt dat het bedrag van 68 miljard F voor 1987 enerzijds kan worden verklaard door een daling van de ordonnanceringskredieten met 13,2 miljard F en anderzijds door een vermindering van de dotatie toegekend aan het schoolgebouwenfonds met 9,1 miljard F. Om aan het bedrag van 68 miljard F te komen werd echter niet volledig rekening gehouden met de vermindering van de dotatie aan het schoolgebouwenfonds, aangezien slechts 6 miljard F in plaats van 9,1 miljard F werd afgetrokken. Dit is te wijten aan het nog bestaan van reserves binnen het schoolgebouwenfonds, die waarschijnlijk in 1987 zullen worden aangewend. Het bedrag van 68 miljard F kan dus als een voorzichtige schatting worden beschouwd.

b) In verband met de kinderbijslagen, wordt aldus de heer Dupré in de rubriek « diversen » op blz. 7 van de Algemene Toelichting 1987 aangaande 1986 melding gemaakt van een bedrag gelijk aan 1,8 miljard F voor de financiering van de eerste schijf van het vierjarenplan. Op blz. 9 wordt echter geen overeenkomstig bedrag voor 1987 vermeld, terwijl op blz. 111 wordt gesteld dat de tweede schijf van het vierjaren-plan in 1987 zal worden uitgevoerd. Hoe komt het dat in een dergelijk geval geen bedrag voor 1987 werd ingeschreven ?

De Minister van Begroting wijst erop dat het voor 1987 bestemde bedrag voor de kinderbijslagen is opgenomen in de gegevens voor de sociale cel, zodat ze niet meer voorkomen in een afzonderlijke post « diversen », hetgeen in 1986 wel het geval was.

c) Wat de opbrengst van de loonmatigingsbijdragen betreft, stelt de heer Dupré vast dat deze op blz. 101 van de Algemene Toelichting 1987 voor 1987 op 76 miljard F wordt geraamd. In de Algemene Toelichting 1986 (blz. 113) werd daarentegen eveneens voor 1987 gewag gemaakt van een opbrengst van 73,9 miljard F. Hoe kan deze meeropbrengst van 2,1 miljard worden verklaard ?

De Minister antwoordt dat het om een geactualiseerde raming vanwege het Departement Sociale Zaken gaat.

De heer Willockx haalt de hypothese aan dat de inflatie tussen nu en januari zou dalen. Heeft koninklijk besluit n^{r} 401 dan tot gevolg dat de loonbijdragen op 1 januari 1987 zullen worden geïnd ? Indien dit het geval mocht zijn, dan wordt hiermee een nieuwe belasting geïnd.

De Minister van Begroting ontkent dat de lonen van de werknemers op 1 januari 1987 met 2 % zullen dalen. Het spaarplan van 15 maart 1984 voerde een inkomensmatiging in die de vorm aannam van het overslaan in 1984, 1985 en 1986 van telkens de eerste loonindexering van 2 %. Gelet op de vertraging van de inflatie worden de lonen in 1986 niet geïndexeerd en kan derhalve geen indexinlevering geschieden. Het koninklijk besluit n^{r} 401 bepaalt dat in dat geval de eerste indexaanpassing van 1987 zal worden ingeleverd.

De Minister stelt dat wat de begroting 1987 betreft, het koninklijk besluit n^{r} 401 tot gevolg heeft dat de drie

tissement, de la deuxième tranche du plan quadriennal pour les allocations familiales et du produit des cotisations de modération salariale.

a) En ce qui concerne les dépenses d'investissement après l'application du Plan de Val-Duchesse, M. Dupré constate qu'elles sont estimées à 68 milliards de F (p. 47 de l'Exposé général 1987).

Si l'on déduit du montant à politique inchangée, à savoir 87,8 milliards (p. 41 de l'Exposé général 1987) l'impact du plan d'assainissement, soit 13,4 milliards, on obtient un montant de 74,4 milliards de F. A quels facteurs est dû l'écart entre ces 74,4 milliards de F et le montant de 68 milliards de F qui a finalement été retenu ?

Le Ministre du Budget déclare que le montant de 68 milliards F pour 1987 peut s'expliquer, d'une part, par une diminution de 13,2 milliards de F des crédits d'ordonnancement et, d'autre part, par une diminution de 9,1 milliards de F de la dotation attribuée au Fonds des bâtiments scolaires. Pour obtenir le montant de 68 milliards, il n'a toutefois pas été tenu compte entièrement de la diminution de la dotation au Fonds des bâtiments scolaires, étant donné que l'on a seulement déduit 6 milliards de F au lieu de 9,1 milliards de F. Cela est dû au fait que le Fonds des bâtiments scolaires dispose encore de réserves, qui seront probablement utilisées en 1987. Le chiffre de 68 milliards peut donc être considéré comme une estimation prudente.

b) En ce qui concerne les allocations familiales, M. Dupré relève qu'il est fait état, à la rubrique « Divers » de la page 7 de l'Exposé général 1987, pour l'année 1986, d'un montant de 1,8 milliard de F destiné au financement de la première tranche du plan quadriennal. A la page 9 ne figure toutefois aucun montant correspondant pour 1987, tandis qu'il est précisé à la page 111 que la deuxième tranche du plan quadriennal sera exécutée en 1987. Dès lors, comment se fait-il qu'aucun montant n'ait été inscrit pour 1987 ?

Le Ministre du Budget signale que la somme destinée aux allocations familiales pour l'année 1987 est comprise dans les chiffres de la cellule sociale, de sorte qu'elle ne figure plus, comme en 1986, dans un poste « Divers » distinct.

c) En ce qui concerne le produit des cotisations de modération salariale, M. Dupré constate qu'il est estimé à 76 milliards pour 1987 (p. 101 de l'Exposé général 1987). Par contre, l'Exposé général 1986 (p. 113) faisait état, également pour 1987, d'un produit de 73,9 milliards de F. Comment cette différence de 2,1 miliards de F supplémentaires s'explique-t-elle ?

Le Ministre répond qu'il s'agit d'une estimation actualisée par le département des Affaires sociales.

M. Willockx évoque l'hypothèse d'un recul de l'inflation d'ici le mois de janvier. Dans cette éventualité, l'arrêté royal n° 401 implique-t-il de toute façon que les cotisations salariales seront perçues au 1er janvier 1987 ? Dans l'affirmative, cela signifierait qu'un nouvel impôt est perçu.

Le Ministre du Budget déclare qu'il n'est pas question de réduire les rémunérations des travailleurs de 2 % au 1er janvier 1987. Le plan d'assainissement du 15 mars 1984 prévoyait une modération des revenus qui devait se traduire pour un saut d'index de 2 % en 1984, 1985 et 1986. Cette mesure ne pourra être appliquée en 1986, du fait que l'index ne jouera pas en raison du ralentissement de l'inflation. L'arrêté royal n° 401 prévoit dès lors la suppression de la première indexation de 1987.

Le Ministre répond qu'en ce qui concerne le budget pour 1987, l'arrêté royal n° 401 implique que les trois « sauts

indexsprongen automatisch worden omgezet in een loonbijdrage. Op blz. 101 van de Algemene Toelichting 1987 staat dat in 1987 het equivalent van drie indexsprongen zal zijn geïnd.

Het eindresultaat namelijk drie gerealisserde indexsprongen in 1987, blijft hetzelfde.

4. *Werkloosheid*

Volgens de Algemene Toelichting zou het aantal volledig werklozen, oudere niet werkzoekende werklozen inbegrepen, dalen met 9 000 eenheden. Bovendien zouden er voor 5 000 volledig werklozen nog speciale vormingsprogramma's komen zodat men globaal met een daling van 14 000 rekening kan houden.

Spreker acht deze raming al te optimistisch als men weet dat een recente studie van de Minister van Arbeid en Tewerkstelling een verhoging van de werklozen met 12 000 eenheden voorspelt. De groei van het B. N. P. met 1,5 % is bovendien te klein om zomaar een quasi-stabilisatie te kunnen veronderstellen. Men beseft immers te weinig dat de uitbreiding van de tewerkstelling in de privé-sector eerst moet dienen om de daling van de tewerkstelling in de openbare sector te compenseren. Een stabilisatie van de werkloosheid na het St.-Annaplan lijkt daarom een al te optimistische hypothese.

5. *Integrale uitvoering van het Sint-Annaplan*

Ongeveer voor 25 miljard besparingen van het Sint-Annaplan moeten nog concreet worden uitgevoerd. Zal dit volledig gebeuren en zal de globale in uitzicht gestelde besparing hiermee worden gehaald?

Men moet hierbij aan volgende maatregelen denken:

— schorsing van de samenwonende langdurige werklozen. De Ministerraad nam een beslissing maar de Minister van Tewerkstelling en Arbeid denkt dat de geraamde besparing niet zal worden gehaald;

— privatisering van de beroepsziekten. Indien de verzekeringsorganismen deze last niet willen overnemen, gaat deze besparing van 7 miljard F dan niet wegvallen? Of gaat men de werkgevers verplichten hun bijdrage te verhogen?

— verhoging van de pensioenleeftijd. Ook hierover is nog geen beslissing gevallen. Wat gaat de Regering doen indien zij hiervoor vanwege de Nationale Arbeidsraad een negatief advies krijgt? Zal de maatregel dan aangehouden worden?

— dotaties aan Kamer en Senaat. De beslissing ligt hier bij de Kamers zelf. Kunnen en zullen zij de Regering volgen?

— dotaties aan Gewesten en Gemeenschappen (zie later);

— ook andere posten dan diegene uit het Sint-Annaplan, doen nog vragen rijzen. Bij wijze van voorbeeld verwijst spreker naar de sociale enveloppes, die er kunnen nodig zijn voor de nationale sectoren, naar een verhoging van tussenkomst in het tekort van het Europees Landbouwfonds, in het Rampenfonds, enz...

De heer Dupré besluit dat aangaande de uitgaven meer onzekerheden bestaan dan aangaande de ontvangsten.

d'index » sont automatiquement convertis en une cotisation salariale. Il est dit à la page 101 de l'Exposé général 1987 que l'équivalent de trois « sauts d'index » aura de toute manière été perçu en 1987. Cela peut se faire sous forme d'une consolidation des « sauts d'index » qui sont intervenus en 1984, 1985 et 1986.

Le résultat final, à savoir que trois « sauts d'index » aient eu lieu en 1987, reste le même.

4. *Chômage*

Suivant l'Exposé général, le nombre de chômeurs complets, y compris les chômeurs âgés non demandeurs d'emploi, diminuerait de 9 000 unités. En outre, 5 000 chômeurs complets bénéficieraient de programmes de formation spéciaux, de sorte que l'on pourrait tabler sur une réduction globale de 14 000 unités.

L'intervenant estime que ces chiffres sont trop optimistes. En effet, une étude récente du Ministre de l'Emploi et du Travail prévoit une augmentation du nombre de chômeurs de 12 000 unités. De surcroît, la croissance de 1,5 % du P. N. B. est trop faible pour que l'on puisse conjecturer une quasi-stabilisation du chômage. L'on ne se rend pas suffisamment compte que l'augmentation de l'emploi dans le secteur privé doit d'abord servir à compenser les pertes d'emplois dans le secteur public. C'est pourquoi il semble que ce soit faire preuve d'un trop grand optimisme que de s'attendre à ce que l'application du Plan de Val-Duchesse permette une stabilisation du chômage.

5. *Exécution intégrale du plan de Val-Duchesse*

Des économies prévues par le plan de Val-Duchesse et représentant quelque 25 milliards de F doivent encore être réalisées concrètement. Le seront-elles entièrement et cela permettra-t-il d'atteindre l'économie globale projetée?

Il convient de songer à ce propos aux mesures suivantes:

— suspension des chômeurs cohabitants de longue durée. Le Conseil de Ministres a pris une décision mais le Ministre de l'Emploi et du Travail estime que l'économie prévue ne sera pas réalisée;

— privatisation des maladies professionnelles. L'économie de 7 milliards sera-t-elle réalisée si les organismes d'assurance ne veulent pas reprendre cette charge? Ou va-t-on obliger les employeurs à augmenter leur cotisation?

— relèvement de l'âge de la pension. Aucune décision n'a encore été prise à cet égard. Que fera le Gouvernement si le Conseil national du Travail émet un avis négatif? La mesure sera-t-elle alors maintenue?

— dotations de la Chambre et du Sénat. Les décisions relèvent en l'occurrence des Chambres elles-mêmes. Suivront-elles le Gouvernement et le peuvent-elles?

— dotations aux Communautés et aux Régions (voir ci-après);

— certains postes autres que ceux figurant dans le plan de Val-Duchesse soulèvent eux aussi des questions. L'intervenant renvoie à titre d'exemple aux enveloppes sociales qui peuvent être nécessaires pour les secteurs nationaux, à une augmentation de l'intervention dans le déficit du Fonds agricole européen, au Fonds des calamités, etc.

M. Dupré conclut en soulignant qu'il subsiste un plus grand nombre d'incertitudes en ce qui concerne les dépen-

Uiteraard is een begroting een raming en mag men zich niet blind staren op kleine verschillen. Deze verschillen mogen ook niet de grote verdiensten wegmoffelen van het zo ondankbare maar zo moedige Sint-Annaplan dat vooral langs besparingen op de uitgaven het streefdoel van een N.F.S. van 8,1 % van het B.N.P. wil halen. Twee voorwaarden hiertoe zijn essentieel:

— dat het Sint-Annaplan wordt uitgevoerd zoals het in de begroting werd vastgelegd, en

— dat de internationale economische context niet in nadelige zin wijzigt.

Op dit ogenblik is het moeilijk een globale raming van het N.F.S. te maken. Op basis van het netto-effect van het spaarplan (rekening houdend met de terugkoppelingseffecten van de maatregelen), van haar eigen B.N.P.-hypothesen voor 1986 (die wellicht enigszins naar beneden moeten worden herzien) en van de regeringshypothese voor 1987, nl. een groei van 3,7 % van het B.N.P., raamde de Nationale Bank het N.F.S. op 8,5 % van het B.N.P. d.w.z. 0,5 % hoger dan begroot. Deze raming moet echter worden geactualiseerd op basis van de inzichten in 1986 en van het antwoord op de vragen en onzekerheden voor de begroting 1987.

Tenslotte heeft men geen vat op de internationale context. Een stijging van de intrest met 0,5 % op een schuld van 5 000 miljard F betekent b.v. een meeruitgave van 25 miljard F. Een verhoging van de olieprijzen kan de inflatie doen stijgen en de kostenspiraal door de automatische indexkoppeling weer de hoogte injagen.

Het Sint-Annaplan is een moedige poging van financiële orthodoxie. Zij brengt ons echter nog niet op het eindpunt van onze inspanningen om de openbare financiën te saneren. Er blijft nog een stuk weg af te leggen, temeer omdat sommige maatregelen een eenmalig en geen permanent karakter hebben.

IV. *Dotaties aan de Gemeenschappen en Gewesten*

In de begroting 1987 is een vermindering ingeschreven van de dotaties aan de Gemeenschappen en Gewesten van 6,6 miljard (of na indexatie van 8,6 miljard). Op voorwaarde dat ook Wallonië zijn deel doet, wil de C.V.P. zich inschrijven in deze besparing zoals gevraagd door de nationale Regering. Zij aanvaardt dus meteen dat de gewone wet van 9 augustus 1980 hiervoor wordt aangepast.

De C.V.P. vraagt echter nu meteen een verdere uitvoering van de wetten op de staatshervorming voor zover hiervoor geen grondwetsherziening nodig is. Dit betekent dat niet alleen meer bevoegdheden maar ook meer middelen aan de Gemeenschappen en Gewesten moeten worden toegewezen.

De overdracht van bevoegdheden moet op de eerste plaats betrekking hebben op de splitsing van de nationale parastatalen (inbegrepen een regeling van de huisvestingsschuld) op de toewijzing van bijkomend personeel en op de regionalisering van het wetenschappelijk onderzoek. Op de tweede plaats kan zij slaan op de jeugdbescherming, het onderwijs, het natuurbehoud en de gezondheidszorg.

De uitoefening van deze bijkomende bevoegdheden kan slechts gebeuren met financiële middelen, die verenigbaar zijn met de geest en de letter van de wetten op de staatshervorming. Dit wil zeggen dat deze middelen moeten komen ofwel uit een stuk eigen fiskaliteit ofwel uit ristorno's, om de eigen financiële verantwoordelijkheid van de Gemeenschappen of Gewesten te vergroten.

ses qu'en ce qui concerne les recettes. Un budget n'est jamais qu'une estimation et il ne faut pas se laisser obnubiler par des différences minimes. Celles-ci ne peuvent en outre pas occulter les mérites considérables du plan de Val-Duchesse, qui vise à ramener le S.N.F. à 8,1 % du P.N.B. en agissant essentiellement sur les dépenses. L'intervenant distingue deux conditions essentielles pour atteindre cet objectif.

— il faut que le plan de Val-Duchesse soit exécuté tel qu'il a été fixé dans le budget, et

— il faut que le contexte économique international n'évolue pas défavorablement.

Il est actuellement difficile de procéder à une estimation globale du S.N.F. Sur la base de l'effet net du plan d'assainissement (compte tenu des effets démultiplicateurs des mesures), de ses propres hypothèses en matière de P.N.B. pour 1986 (qui devront sans doute être revues à la baisse) et de l'hypothèse du Gouvernement pour 1987, à savoir une croissance de 3,7 % du P.N.B., la Banque nationale a estimé le S.N.F. à 8,5 % du P.N.B., soit 0,5 % de plus que prévu dans le budget. Il convient toutefois d'actualiser cette estimation sur la base des données qui sont connues pour 1986 et de la réponse aux questions et aux incertitudes liées au budget de 1987.

Enfin, nous n'avons aucune prise sur le contexte international. Ainsi, une hausse d'intérêt de 0,5 % sur une dette de 5 000 milliards de F entraînerait une dépense supplémentaire de 25 milliards. Une augmentation des prix des produits pétroliers pourrait relancer l'inflation et la spirale des coûts par le biais de l'indexation automatique.

Le plan de Val-Duchesse est une tentative courageuse d'orthodoxie financière, mais il ne marque pas encore la fin de l'assainissement des finances publiques. Une partie du chemin reste à parcourir, d'autant plus que certaines mesures ont un caractère ponctuel et non pas permanent.

IV. *Dotations aux Communautés et Régions*

Le budget 1987 prévoit une diminution de 6,6 milliards (ou de 8,6 milliards après indexation) des dotations aux Communautés et Régions. Le C.V.P. est disposé à souscrire aux économies demandées par le Gouvernement national à condition que la Wallonie supporte également sa part. Il accepte donc que la loi ordinaire du 9 août 1980 soit modifiée à cet effet.

Les sociaux-chrétiens flamands demandent toutefois que soit poursuivie l'application des lois sur la réforme de l'Etat pour autant que cela ne nécessite pas de révision de la Constitution. Cela implique l'attribution de compétences plus étendues mais aussi de moyens plus importants aux Communautés et aux Régions.

Le transfert de compétences implique en premier lieu la scission des parastataux nationaux (ainsi qu'une solution pour la dette du logement), l'affectation de personnel complémentaire et la régionalisation de la recherche scientifique. Il peut être opéré ensuite dans les secteurs de la protection de la jeunesse, de l'enseignement, de la protection de la nature et des soins de santé.

Ces compétences supplémentaires ne peuvent s'exercer que grâce à des moyens financiers compatibles avec l'esprit et la lettre des lois sur la réforme de l'Etat. Il en résulte que si l'on veut accroître la responsabilité financière propre des Communautés et des Régions, ces moyens doivent provenir soit d'une fiscalité propre, soit de ristournes.

De voor Vlaanderen minder gunstige dotaties, die reeds voor 90 % van de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten instaan, kunnen en mogen hiervoor niet in aanmerking komen omdat in de artikelen 3 en 4 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen voor de dotaties voor eens en voor altijd forfaitaire bedragen zijn vastgelegd. In ruil voor de voor Vlaanderen nadelige verdeelsleutel van de dotaties, moesten de ristorno's gaandeweg stijgen; dit is niet gebeurd omdat zij gebonden zijn aan de globale stijging van de rijksuitgaven. Voor de financiering van de uitoefening van bijkomende bevoegdheden voor de Gemeenschappen en Gewesten kunnen alleen eigen fiskaliteit of bijkomende ristorno's in aanmerking komen.

V. — *Belastinghervorming*

Iedereen heeft de mond vol over belastinghervorming. Voor de enen betekent dit een algemene verlaging van de belastingdruk. Voor de anderen betekent dit alleen een herschikking tussen directe en indirecte belastingen, of voor de verschillende groepen van belastingplichtigen. Voor een derde categorie betekent dit een vereenvoudiging van ons belastingstelsel.

Iedereen gaat akkoord met een vereenvoudiging van ons belastingstelsel. Met spanning wordt daarom uitgekeken naar het verslag van de Koninklijke Commissie tot Harmonisering en Vereenvoudiging van de Fiscaliteit en van de Werkgroep voor de hervorming van de fiscaliteit van de Hoge Raad van Financiën.

De jongste tijd gaan opnieuw stemmen op om bij een eenvoudige herschikking van de fiscale druk de directe belastingen (62,5 %) te verlagen ten nadele van de indirecte belastingen (37,5 %). In België liggen de indirecte belastingen met 12 % van het B. N. P. 2,4 procent-punt lager dan bij de overige landen van de E. E. G. (14,4 % van het B. N. P.). Een herschikking van de belastingen volgens de categorie van belastingplichtigen betekent voor de C. V. P. dat de personenbelasting meer huwelijks- en kindvriendelijk wordt gemaakt.

Ons land zal niet ontkomen aan de internationale tendens tot belastinghervorming, die niet alleen in de Verenigde Staten maar ook in onze buurlanden kan worden vastgesteld. Fiscaliteit wordt dus een voorwerp van competitie binnen de E. E. G. Ook bij ons wil men niet alleen de algemene belastingdruk verlagen maar bovendien ook de belasting op arbeid verlichten. Een eventuele belastingverlaging kan echter niet los gezien worden van de sociale zekerheid, die direct met de fiscaliteit verbonden is.

De C. V. P., aldus de heer Dupré, is ook voorstander van een belastingverlaging maar enkel voor zover hiervoor ruimte kan worden geschapen in de begroting, rekening houdend met de sanering van de openbare financiën. Het schrappen van bepaalde fiscale uitgaven kan hiertoe een middel zijn; dit is echter niet zo gemakkelijk realiseerbaar in de personenbelasting, waar de fiscale uitgaven het grootst zijn. Desnoods kan de belastingverlaging via een kaderwet gekoppeld worden aan de vermindering van het begrotingstekort. De belastingverlaging kan dan eerst ingaan op het ogenblik dat het begrotingsobjectief wordt bereikt.

Uiteenzetting van de heer Dierickx

De heer Dierickx betreurt dat de door de Regering voorgelegde Algemene Toelichting voor 1987 eens te meer

Les dotations, qui sont moins favorables à la Flandre et qui représentent déjà 90 % du financement des Communautés et des Régions, ne peuvent être retenues en l'occurrence, étant donné qu'en vertu des articles 3 et 4 de la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980, les dotations sont des montants forfaitaires fixés une fois pour toutes. Pour compenser le désavantage subi par la Flandre en raison de la clef de répartition des dotations, les ristournes devaient augmenter progressivement, ce qui n'a pas été le cas, parce qu'elles sont liées à l'accroissement global des dépenses de l'Etat. L'exercice de compétences supplémentaires par les Communautés et les Régions ne peut être financé que par une fiscalité propre ou par de nouvelles ristournes.

V. — *Réforme fiscale*

Tout le monde ne parle que de réforme fiscale. Les uns en attendent une diminution générale de la pression fiscale. Les autres n'entendent par là qu'un réajustement entre les impôts directs et les impôts indirects ou un réaménagement pour différentes catégories de contribuables. D'autres encore veulent y voir une simplification de notre système fiscal.

Tout le monde est partisan d'une simplification de notre fiscalité et attend dès lors avec impatience le rapport de la Commission royale chargée de l'harmonisation et de la simplification de la fiscalité et du groupe de travail pour la réforme de la fiscalité institutée au sein du Conseil supérieur des Finances.

Ces derniers temps, certains ont de nouveau plaidé en faveur d'une diminution des impôts directs (62,5 %) au détriment des impôts indirects (37,5 %), qui serait obtenue par le biais d'un simple réaménagement de la pression fiscale. En Belgique, le niveau des impôts indirects, qui représentent 12 % du P. N. B., est inférieur de 2,4 points à celui des autres pays de la C. E. E. (14,4 % du P. N. B.). Le C. V. P. estime qu'un réaménagement de la fiscalité en fonction des catégories de contribuables doit impliquer un remaniement de l'impôt des personnes physiques de manière à le rendre plus favorable aux ménages et, notamment, aux ménages avec enfants.

Notre pays n'échappera pas à la tendance internationale à réformer la fiscalité, tendance qui ne s'observe pas seulement aux Etat-Unis, mais également chez nos voisins. La fiscalité devient donc un objet de compétition au sein de la C. E. E. Dans notre pays, on ne veut pas non plus se limiter à une baisse de la pression fiscale globale; on veut en outre diminuer l'impôt sur le travail. Toutefois, la diminution de l'impôt ne peut être dissociée de la sécurité sociale, qui est directement liée à la fiscalité.

M. Dupré souligne que le C. V. P. est aussi partisan d'une diminution de la fiscalité, mais pour autant qu'elle puisse être rendue possible sur le plan budgétaire, eu égard à l'assainissement des finances publiques. Une solution consisterait à supprimer des dépenses fiscales, bien qu'elle ne soit pas facilement applicable dans le régime de l'impôt des personnes physiques, où les dépenses fiscales sont les plus importantes. On pourrait au besoin voter une loi-cadre subordonnant toute diminution d'impôt à la réduction du déficit budgétaire. On pourra alors commencer à diminuer l'impôt dès que l'objectif budgétaire sera atteint.

Exposé de M. Dierickx

M. Dierickx déplore que l'Exposé général présenté par le Gouvernement pour l'année 1987 procède une fois de

blijk geeft van een kortzichtige nationale aanpak van de nochtans internationale economische problematiek.

Hij stelt in dit verband vast dat alle westerse industriestaten via het opleggen van inspanningen aan vooral de zwakste categorieën van de eigen bevolking, pogen (op korte termijn) de concurrentiekracht van de eigen ondernemingen op te vijzelen. Hij bestempelt dit als een vorm van « sociale dumping ».

Spreker gelooft niet dat op die manier een internationale economische heropleving kan worden bewerkstelligd.

Het tweede technisch verslag van de gemengde commissie « nieuwe technologie » betreffende de algemene sociaal-economische gevolgen van de introductie van nieuwe technologieën (bijlage bij het gezamenlijk advies van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Nationale Arbeidsraad dd. 3 februari 1986) toont aan dat welvaart bereikt wordt door het te gelde maken van nieuwe produktietechnieken.

Uit dit rapport (blz. 17) citeert spreker een naar zijn oordeel zeer belangrijke zinsnede:

« Na de derde technologische golf, die, zoals opgemerkt, omstreeks de jaren 50 is gestart, komen op technologisch gebied geen basis-innovaties meer tot stand en de R. en D.-activiteiten in de bedrijven beperken zich tot verbeteringen van bestaande produkten en procédés ».

In een op het bovengenoemd rapport gebaseerd advies van 24 maart 1986 van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven is volgens de heer Dierickx de hiernavolgende zinsnede essentieel:

« Meer concreet denkt de Raad in dit verband aan:

.....

— de ontwikkeling van een bijkomende vraag naar nieuwe goederen en diensten, die beantwoorden aan bestaande individuele of collectieve behoeften of tegemoetkomen aan nieuwe behoeften, bijvoorbeeld op het gebied van het natuurbehoud, de gezondheid, de veiligheid, de informatie, de communicatie, en, in 't bijzonder, de kwaliteit van het leven ».

Spreker leidt hieruit af dat niet die goederen zullen geproduceerd worden waaraan de gezinnen echt behoefte hebben maar veeleer compensaties voor wat door de economische groei werd tenietgedaan (natuurbeheer, veiligheid, kwaliteit van het leven).

Volgens hem is thans het ogenblik aangebroken waarop de democratieën zelf moeten beslissen welke rijkdommen geproduceerd en in stand moeten gehouden worden.

De heer Dierickx betreurt dat dit element totaal ontbreekt in de lineaire, klassieke, monetaristische aanpak van de Regering.

Dat dit klassieke economische denken tot buitensporigheden leidt blijkt volgens spreker uit het standpunt dat de Sociaal-Economische Raad voor Vlaanderen (S. E. R. V.) op 10 juli 1986 heeft gepubliceerd met betrekking tot de militaire bestellingen.

De S. E. R. V. heeft de regering namelijk gevraagd de militaire bestellingen niet te blokkeren teneinde Vlaanderen toe te laten van de beloofde compensaties (bestellingen voor de industrie) te genieten.

plus d'une approche nationale et à courte vue de problèmes économiques qui sont pourtant internationaux.

Il constate à ce propos que tous les Etats industrialisés occidentaux tentent de restaurer (à court terme) la compétitivité de leurs entreprises en imposant des politiques de modération qui pèsent essentiellement sur les catégories les plus faibles de leur population. Il qualifie ces politiques de « dumping social ».

L'intervenant ne croit pas qu'une reprise économique internationale soit réalisable dans de telles conditions.

Le second rapport technique de la Commission mixte « nouvelles technologies », relatif aux conséquences socio-économiques générales de l'introduction des nouvelles technologies (annexe à l'avis conjoint du Conseil central de l'Economie et du Conseil national du Travail du 3 février 1986) indique que la prospérité économique ne s'atteint qu'en valorisant de nouvelles techniques de production.

L'intervenant cite une phrase de ce rapport (page 17), qu'il estime très importante:

« Après la troisième vague technologique dont le début se situe dans le années 50 ainsi qu'il a été dit précédemment, plus aucune innovation de base n'est apparue au niveau technologique et les activités de recherche et de développement des entreprises se sont limitées à l'amélioration de produits existants et de procédés. »

M. Dierickx juge essentielle la phrase suivante extraite d'un avis du Conseil central de l'économie du 24 mars 1986, basé sur le rapport précité:

« D'une manière plus concrète, le Conseil songe aux mesures suivantes:

.....

— le développement d'une demande supplémentaire de nouveaux biens et services répondant aux besoins individuels ou collectifs existants, ou rencontrant de nouveaux besoins, par exemple dans les domaines de la protection de la nature, de la santé, de la sécurité, de l'information, de la communication et, en général, de la qualité de la vie ».

L'intervenant déduit de ce qui précède que l'on ne produira pas les biens dont les ménages ont véritablement besoin, mais plutôt des biens destinés à compenser ce qui a été détruit par la croissance économique (la protection de la nature, la sécurité, la qualité de la vie).

Il estime que le moment est venu pour les démocraties de décider elles-même quelles richesses doivent être produites et conservées.

M. Dierickx déplore que cet élément fasse totalement défaut dans l'approche linéaire, classique et monétariste du Gouvernement.

Le fait que ce raisonnement économique classique conduise à des excès ressort, selon l'intervenant, de l'avis que le « Sociaal-Economische Raad voor Vlaanderen » (S. E. R. V.) a émis le 10 juillet 1986 à propos des commandes militaires.

Le S. E. R. V. a en effet demandé au Gouvernement de ne pas bloquer ces dernières afin de permettre à la Flandre de profiter des compensations promises (commandes pour l'industrie).

Spreker citeert uit dit S. E. R. V.-standpunt (blz. 3) de hiernavolgende passus:

« Niettemin moet toch de waarde van politiek besliste militaire bestellingen als instrument voor een innovatiestrategie benadrukt worden (o.m. omwille van de snelle technologische ontwikkelingen binnen deze militaire bestellingen en daarmee samenhangende spin-offs naar de civiele sector). »

Spreker betreurt dat aldus de overheid wordt aangespoord om via een investering in afschuwelijke vernietigingswapens de vooruitgang te bewerkstelligen, veeleer dan rechtstreeks te investeren in deze vooruitgang.

De heer Schiltz merkt op dat het advies van de S. E. R. V. niet in een verkeerd daglicht mag worden geplaatst. De S. E. R. V. zegt alleen dat wanneer de nationale Regering zou beslissen dat de militaire bestellingen er hoe dan ook komen, Vlaanderen zijn rechtmatig aandeel moet ontvangen in de daaraan verbonden compenserende bestellingen.

De heer Dierickx is het daarmee eens. Deze stelling van de C. E. R. V. illustreert echter de gangbare mening dat alles wat geproduceerd wordt in geld moet kunnen uitgedrukt worden en deze opvatting wordt kritiekloos overgenomen in het thans voorliggend ontwerp van Rijksmiddelenbegroting voor 1987.

Uiteenzetting van de heer Clerfayt

De heer Clerfayt is van oordeel dat de Regering op kortzichtige wijze volhardt in haar saneringsbeleid.

De negatieve gevolgen van het overdreven volume van de met het Sint-Annaplan doorgevoerde besparingen overtreffen ruimschoots de positieve.

Op sociaal vlak keert men terug naar onrechtvaardige toestanden uit het verleden.

Spreker hekelt de regeringsmaatregelen inzake de werkloosheidsuitkeringen, de al te geringe inspanning opgelegd aan de banken n.a.v. de herschikking van de overheidsschuld, de zware bijkomende lasten voor de gemeenten, het afremmen van de openbare investeringen en vooral de gevaarlijke, kortzichtige politiek inzake het onderwijs en het wetenschappelijk onderzoek.

De heer Clerfayt betreurt in dit verband dat de Regering het blijkbaar niet eens kan worden over het zogenaamde « plan Maystadt ».

Ook het afremmen van de overdracht van middelen en bevoegdheden naar de Gemeenschappen en Gewesten is een slechte zaak.

In een tweede onderdeel van zijn tussenkomst heeft spreker het over het in de begroting 1987 voorhanden cijfermateriaal dat hij hoogst onbetrouwbaar acht. Uit de uiteenzetting van de Minister van Financiën (punt II, a) blijkt dat de door de Administratie der Directe Belastingen geïnde ontvangsten tijdens de eerste negen maanden van 1986 stegen met 21,3 miljard F wat ongeveer de helft betekent van de op jaarbasis door de Regering verhoopte stijging. De Regering houdt rekening met een verschil van 7,7 miljard F. De heer Clerfayt voorspelt dat op jaarbasis dit verschil beduidend hoger zal uitvallen.

In 1985 bedroeg dit verschil in min trouwens 21,8 miljard F (Algemene Toelichting 1986, blz. 32).

Spreker is niet overtuigd dat het verbruik en de investeringen in 1987 zullen toenemen zoals de Regering blijkbaar

M. Dierickx cite le passage suivant de l'avis du S. E. R. V. (p. 3):

« Il convient néanmoins de souligner que les commandes militaires, qui font l'objet de décisions politiques, représentent un instrument de la stratégie d'innovation (en raison notamment des développements technologiques rapides liés à ces commandes militaires et de leurs retombées vers le secteur civil). »

L'intervenant déplore que les pouvoirs publics soient ainsi incités à assurer le progrès en investissant dans des armes de destruction terrifiantes plutôt qu'en investissant directement dans ce progrès.

M. Schiltz fait observer qu'il ne faut pas isoler l'avis du S. E. R. V. de son contexte. Le S. E. R. V. a uniquement souligné que si le Gouvernement national juge absolument nécessaire de passer des commandes militaires, la Flandre doit recevoir sa part juste des compensations qui en résultent.

M. Dierickx partage ce point de vue. Il estime toutefois que la position du S. E. R. V. illustre l'opinion très répandue selon laquelle tout ce qui est produit doit pouvoir être monnayé et que cette conception est reprise servilement dans le projet de budget des Voies et Moyens pour 1987.

Exposé de M. Clerfayt

M. Clerfayt estime que le Gouvernement agit de manière peu judicieuse en s'obstinant dans sa politique d'austérité.

Les effets négatifs des économies excessives imposées par le plan de Val-Duchesse dépassent largement les effets positifs.

On en revient aux injustices sociales du passé.

L'intervenant dénonce avec force les mesures gouvernementales relatives aux allocations de chômage, l'effort financier ridicule demandé aux banques dans le cadre du réaménagement de la dette publique, les charges supplémentaires imposées aux communes, le coup de frein donné aux investissements publics et surtout la dangereuse politique à courte vue sur le plan de l'enseignement et de la recherche scientifique.

M. Clerfayt déplore à cet égard que le Gouvernement soit manifestement incapable de se mettre d'accord sur le « plan Maystadt ».

Un autre élément négatif est le blocage du transfert de ressources et de compétences aux Communautés et aux Régions.

Dans la seconde partie de son intervention, l'orateur aborde le problème des chiffres qui figurent dans le budget 1987 et qui lui paraissent très peu fiables. Il ressort de l'exposé du Ministre des Finances (point II, a) que les recettes perçues par l'administration des contributions directes ont progressé de 21,3 milliards de F au cours des neuf premiers mois de 1986, ce qui représente environ la moitié de l'augmentation annuelle escomptée par le Gouvernement. Celui-ci tient compte d'une différence, sur base annuelle, de 7,7 milliards de F. M. Clerfayt prévoit une différence sensiblement plus importante.

En 1985, la différence négative s'élevait d'ailleurs à 21,8 milliards de F (Exposé général 1986, p. 32).

L'intervenant n'est pas convaincu que la consommation et les investissements augmenteront en 1987 comme le

veronderstelt. De daling van de inflatie in 1986 is trouwens in hoofdzaak te wijten aan de daling van de petroleumprijs.

De heer Clerfayt plaatst ook vraagtekens naast de door de Regering vooropgestelde deflator (2,4 %) en de verwachte groeivoet der ontvangsten (3,9 %).

Ook de elasticiteitscoëfficiënt (1,2) die de Regering hanteert is, na de indexering van de belastingbarema's door de zogenaamde « Wet Grootjans » eerder aan de hoge kant.

Hij meent dan ook dat de Regering haar cijfers enkel en alleen in functie van haar doelstelling (een netto te financieren saldo van 8 % einde 1987) heeft gekozen.

Wat de uitgaven betreft meent ook hij dat het voor de werkloosheidsvergoedingen ingeschreven krediet niet zal volstaan.

Hij deelt ook de visie van de heer Wauthy m.b.t. de mogelijkheid tot verlaging van de belastingen. Ons belastingsstelsel moet veeleer vereenvoudigd worden en als er toch ruimte mocht zijn voor een belastingsverlaging moet in de eerste plaats worden verholpen aan de fiscale samentelling van de inkomens van de echtgenoten.

Met betrekking tot de te Brussel geïnde successierechten leidt de heer Clerfayt uit de desbetreffende tabel in de Algemene Toelichting (blz. 121) af dat voor 1986 wellicht geen budgettaire inschrijving zal gebeuren.

Het feit dat dit in de rijksmiddelenbegroting 1987 wel gebeurt bewijst volgens hem dat dit technisch ook mogelijk was voor de rijksmiddelenbegroting 1986. De toendertijd door de Regering ingeroepen technische bezwaren dienden dus enkel om de slechte wil terzake van de Regering te verbergen.

Deze budgettaire inschrijving betekent echter helaas nog niet dat deze kredieten ook effectief zullen worden vrijgegeven, gelet op de tegengestelde opinies die hierover tussen Vlamingen en Franstaligen, blijken te bestaan.

De door de heer Schiltz in zijn tussenkomst naar voor geschoven cijfers om aan te tonen dat het Brussels Gewest beter zou worden behandeld dan de andere gewesten dienen sterk te worden gerelativeerd. Over de bestemming van de kredieten voor Brussel beslist immers de nationale Regering en niet, zoals dat voor de andere gewesten het geval is een autonome Executieve, gecontroleerd door een eigen gekozen wetgevende vergadering.

In de door de heer Schiltz verstrekte cijfers is daarenboven voor Brussel wel de opbrengst der successierechten begrepen en voor de andere gewesten niet!

Tenslotte wenst de heer Clerfayt ook nog te vernemen of de Minister van Begroting — zoals gesteld werd in het mondeling verslag van de heer Wauthy over de vierde schijf voorlopig kredieten — werkelijk aandringt op het gelijktijdig behandelen van de uitgavenbegrotingen voor 1986 en 1987.

Voor de heer Clerfayt zou zulks onaanvaardbaar zijn.

Uiteenzetting van de heer Van Rompuy

De heer Van Rompuy wijst op het gevaar van een voorbarig begrotingstriomfalisme. De Minister van Begroting heeft er in zijn inleidende uiteenzetting terecht op gewezen dat een tekort van 7 % van het B. N. P. niet zal volstaan om het sneeuwbaleffect van de rentelasten tot staan te brengen.

Dit sneeuwbaleffect zal slechts verdwijnen wanneer de gemiddelde rentevoet van de schuld niet meer hoger is dan de nominale groeivoet van het B. N. P. De nominale rente op de uitstaande schuld blijft de volgende jaren met

suppose apparemment le Gouvernement. La diminution de l'inflation en 1986 résulte d'ailleurs principalement de la baisse des prix pétroliers.

M. Clerfayt est également sceptique en ce qui concerne le déflateur (2,4 %) ainsi que le taux de croissance des recettes (3,9 %) prévus par le Gouvernement.

Le coefficient d'élasticité (1,2) utilisé par le Gouvernement lui paraît également élevé compte tenu de l'indexation des barèmes fiscaux par la « loi Grootjans ».

L'intervenant estime par conséquent que le Gouvernement a fixé ces chiffres uniquement en fonction de son objectif (un solde net à financer de 8 % à la fin de 1987).

En ce qui concerne les dépenses, il estime lui aussi que les crédits destinés aux allocations de chômage seront insuffisants.

Il partage le point de vue de M. Wauthy en ce qui concerne la possibilité de réduire les impôts. Il serait préférable de simplifier notre système fiscal et s'il s'avérait malgré tout possible de réduire les impôts, la première mesure à prendre devrait porter sur le cumul des revenus des époux.

En ce qui concerne les droits de succession perçus à Bruxelles, M. Clerfayt déduit du tableau y afférent de l'Exposé général (page 121) qu'il n'y aura probablement aucune inscription budgétaire pour 1986.

Le fait que les droits de succession figurent au budget des Voies et Moyens pour 1987 prouve selon lui que cette inscription était aussi techniquement possible dans le budget des Voies et Moyens de 1986. Les « problèmes techniques » invoqués à l'époque par le Gouvernement ne servaient donc qu'à masquer la mauvaise volonté de celui-ci.

Cette inscription budgétaire n'implique malheureusement pas que ces crédits seront effectivement libérés, étant donné les divergences de vues qui opposent les flamands et les francophones à ce sujet.

Les chiffres avancés par M. Schiltz dans son intervention, en vue de démontrer que la Région bruxelloise serait mieux traitée que les autres Régions, doivent être fortement relativisés. En effet, c'est le Gouvernement national qui décide de l'affectation des crédits destinés à Bruxelles et non un Exécutif autonome contrôlé par une assemblée législative propre, comme dans les autres Régions.

En outre, les chiffres que M. Schiltz a fournis comprennent le produit des droits de succession lorsqu'il s'agit de Bruxelles mais non lorsqu'il s'agit des autres Régions.

M. Clerfayt demande enfin s'il est exact — ainsi que M. Wauthy l'a déclaré dans son rapport oral sur la quatrième tranche de crédits provisoires — que le Ministre du Budget insiste pour que les budgets de dépenses pour 1986 et 1987 soient examinés simultanément.

M. Clerfayt estime qu'une telle procédure serait inacceptable.

Exposé de M. Van Rompuy

M. Van Rompuy déclare qu'il faut se garder de tout triomphalisme budgétaire prématuré. Le Ministre du Budget a judicieusement fait remarquer dans son exposé introductif qu'un déficit de 7 % du P. N. B. ne suffira pas à neutraliser l'effet cumulatif des charges d'intérêt.

L'effet cumulatif ne pourra être éliminé que lorsque le taux d'intérêt moyen de la dette ne dépassera plus le taux de croissance nominal du P. N. B. Au cours des prochaines années, le taux nominal de la dette (environ 8 %) restera

circa 8 % merkelijk hoger dan de verwachte B. N. P.-groei van circa 4 %. De norm voor het welslagen van het saneringsbeleid ligt bijgevolg op 4 %.

Spreker twijfelt sterk aan de juistheid van de conclusies van de studie van het Planbureau van juli jongstleden, waarin gesteld werd dat het Pinksterplan het financieringstekort automatisch zal terugschroeven tot 7,7 % in 1987 en 4,6 % in 1990. Het Pinksterplan zou aldus de laatste grote besparingsoperatie zijn. Deze studie gaat uit van al te optimistische hypothesen.

In het binnenland wordt uitgegaan van een optimistische groeihypothese van 2,5 % in de komende jaren (zelfs 3 % in 1988-1990), inkomensmatiging (lonen ontwikkelen parallel met de produktiviteit), stabilisatie van het wereldmarktaandeel (dat in de periode 1975-1985 daalde van 3,9 % naar 2,8 %), dalende rente. Internationaal wordt een forse groei van de wereldhandel verwacht, een langzame maar regelmatige rentedaling en zeer lage energieprijzen.

Spreker is echter van mening dat olieprijzen in de komende jaren terug een tendens tot stijging zullen vertonen. De omgekeerde olieprijsschok is eenmalig. De inflatie (excl. minerale brandstoffen) is bijlange niet gebroken; zij schommelt tussen 4 en 5 %. Bij een hernemen van de opgaande beweging op de oliemarkt zal zich dit bij deze harde kern van inflatie voegen. Dit zal zijn weerslag hebben op de rente; de reële lange termijnrente blijft zeer hoog nl. 7 %, wat uitsteekt boven het historisch gemiddelde van 2 %. De wereldeconomie zit vol onzekerheden. De Amerikaanse economie is er veel slechter aan toe dan velen denken als gevolg van het begrotingsdeficit en vooral de gigantische buitenlandse schuld. Hoe zullen de wisselmarkten hierop reageren in een wereld waarin het financiële instrument overontwikkeld is t.o.v. de reële sfeer met de broosheid van geheel het stelsel vandien?

De heer Van Rompuy vreest immers dat de waardedaling van de V. S.-dollar (U. S. D.) — die ongeveer 35 % bedraagt sinds begin 1985 — zich zal omzetten in een vrije val, onder invloed van het hoge betalingsbalanstekort; de befaamde Belgische internationale monetaire deskundige Professor R. Triffin voorspelt nog een U. S. D./D. M. verslechtering met ongeveer 25 %. Dit zou dan leiden naar hogere rentetarieven in de V. S. A. met de recessieve gevolgen vandien op de Amerikaanse en wereldeconomie. Een hoge V. S.-rente zal ook invloed hebben op het europese rentepeil en bijgevolg ook op België. En is de interestvariabele niet cruciaal in het streven naar een lager overheidsdeficit?

Het oude Europa kent bovendien een uitgesproken aanbodprobleem door zijn technologische achterstand, het gebrek aan een homogene, interne, Europese markt en het hoge overheidsbeslag. Het Euro-optimisme is kunstmatig.

Dit alles weegt natuurlijk op de Belgische economie die leeft van het buitenland en die op haar beurt nog een aanbodprobleem heeft inzake productiestructuur (cfr. bemerkingen van de O. E. S. O inzake onze produktiestructuur). België dreigt in een traag groeitempo van ± 1,5 % te blijven steken.

Spreker meent dan ook dat de economische omgeving in de volgende jaren niet positief zal ontwikkelen. In deze

sensiblement plus élevé que la croissance prévue du P. N. B. (environ 4 %). La norme dont dépend la réussite de la politique d'assainissement est donc de 4 %.

L'intervenant met en doute les conclusions de l'étude que le Bureau du Plan a réalisée en juillet dernier, qui prévoit que le plan de Val-Duchesse permettra automatiquement de ramener le déficit budgétaire à 7,7 % en 1987 et à 4,6 % en 1990. Selon cette étude, le plan de Val-Duchesse serait la dernière grande opération d'assainissement. M. Van Rompuy estime que cette étude se fonde sur des hypothèses trop optimistes.

Les responsables nationaux font preuve d'optimisme lorsqu'ils évaluent le taux de croissance à 2,5 % pour les prochaines années (et même 3 % pour 1988-1990) et qu'ils prévoyent une modération des revenus (les salaires évoluent parallèlement à la productivité), une stabilisation de la part de la Belgique dans le marché mondial (qui est tombé de 3,9 % à 2,8 % au cours de la période 1975-1985) et une baisse des taux d'intérêt. Au niveau international, on prévoit une croissance considérable du commerce mondial, une baisse lente mais régulière des taux d'intérêt et des prix énergétiques extrêmement faibles.

L'intervenant estime toutefois que les prix pétroliers auront à nouveau tendance à augmenter au cours des prochaines années. Le contre-choc pétrolier ne se produira qu'une fois. L'inflation est loin d'être jugulée (abstraction faite des combustibles minéraux); elle se situe entre 4 et 5 %. Toute nouvelle hausse des prix pétroliers viendra renforcer l'inflation irréductible et aura une incidence sur les taux d'intérêt; les taux d'intérêt à long terme restent très élevés, à savoir 7 %, ce qui est sensiblement supérieur à la moyenne historique de 2 %. L'économie mondiale est pleine d'incertitudes. L'économie américaine se porte nettement plus mal que beaucoup ne le pensent, et ce en raison du déficit budgétaire et surtout de la gigantesque dette extérieure. Comment réagiront les marchés des changes dans un monde où le surdéveloppement de l'instrument financier fragilise le système lui-même?

M. Van Rompuy craint en effet que la dépréciation du dollar américain (U. S. D.) — qui se situe aux alentours de 35 % depuis le début de 1985 — ne se transformera en chute libre sous l'influence de l'énorme déficit de la balance des paiements. Le professeur R. Triffin, spécialiste belge réputé pour sa connaissance des problèmes monétaires internationaux, prévoit que la position du dollar américain va encore se détériorer d'environ 25 % par rapport au mark allemand. Cela provoquerait une poussée des taux d'intérêt aux Etats-Unis et partant une récession de l'économie américaine et de l'économie mondiale. Un niveau élevé des taux d'intérêt aux Etats-Unis aura également une incidence sur les taux pratiqués en Europe et, par conséquent, sur ceux en vigueur en Belgique. Or, la variable « taux d'intérêt » n'est-elle pas déterminante lorsqu'on s'efforce de réduire le déficit public?

Notre vieille Europe connaît en outre un problème d'offre aigu à cause de son retard technologique, de l'absence d'un marché intérieur homogène à l'échelle européenne et de la trop forte emprise des pouvoirs publics. L'Euro-optimisme est artificiel.

Tous ces éléments pèsent évidemment sur l'économie belge, qui est tributaire de l'étranger et qui doit faire face, elle aussi, à un problème d'offre au niveau de la structure de production (cf. les observations de l'O. C. D. E. au sujet de la structure de production). La Belgique risque de s'installer dans un rythme de croissance lent d'environ 1,5 %.

L'intervenant prévoit par conséquent que l'environnement économique n'évoluera pas de façon positive dans les

situatie moet van 12 % tekort in 1985 overgestapt worden naar 4 % bij het begin van de jaren negentig.

Ook indien het besparingsdoel zou worden bereikt, moet worden afgewacht of in de uitgavenmechanismen een automatische stabilisering en daling is ingebouwd, zoniet gaat de uitgavengroei van op een iets lager niveau verder, wat niets fundamenteels zou oplossen.

De heer Van Rompuy vraagt zich trouwens af of de structurele impact van het Pinksterspaarplan niet wordt overschat.

Een aantal maatregelen kunnen slechts een tijdelijk effect sorteren (het interen op pensioenreserves, de scholenbouwstop, het uitstellen van militaire uitgaven en overheidsinvesteringen, het vooruitschuiven van rentelasten). Van het beoogde begrotingsdeficit van 417 miljard is minder dan de helft verantwoord omdat het dient voor de financiering van produktieve investeringen. Wat daarboven ligt zijn verbruiksuitgaven die met leningen worden gefinancierd. Zelfs al wordt het sneeuwbaleffect volgens het Planbureau in 1989 tot staan gebracht dan nog zal de overheidsschuld het B. N. P. met nagenoeg 25 % overtreffen, zal de rentelastquota nog 10 % bedragen (d.i. het dubbele van het huidig E. G.-gemiddelde) en zullen nog 27 % van de lopende uitgaven naar het betalen van rentelasten gaan. Daarenboven wordt er uitgegaan van een stabilisering van de fiscale en parafiscale druk op het huidig peil, d.w.z. bijna 50 % van het B. N. P. en 300 miljard hoger dan de rest van de E. G. Ook na het Pinksterplan zullen de overheidsuitgaven in dit land nog 58 % van het B. N. P. bedragen t.o.v. 50 % in de rest van de E. G. en 30 % in Japan en de V. S.

Spreker looft de Regering omdat zij de eerste is die een ernstige inspanning doet om de sanering grondig aan te pakken. Hij zegt haar dan ook zijn volle steun toe.

In een tweede onderdeel van zijn tussenkomst heeft de heer Van Rompuy het over de begrotingen 1986 en 1987.

Wat de ontvangstenzijde betreft stelt hij vast dat de Regering na het Pinksterplan verplicht is geweest haar ramingen inzake fiscale ontvangsten te herzien.

Tijdens de eerste negen maanden van 1986 zijn de lopende fiscale ontvangsten met 3,3 % gestegen t.o.v. de verwachte 4,5 %. Langs de uitgavenzijde blijft de stijging van de uitgaven met 5,1 % binnen de voorziene marge, alhoewel met het systeem van de voorlopige kredieten een lager ritme (beneden de 5 %) kan verwacht worden. Als 1986 een iets beter resultaat geeft dan 1985 is dit volgens spreker louter te danken aan de internationaal gedaalde nominale rente.

De evolutie van de voorafbetalingen is eerder ongunstig. In 1985 werd een verschil genoteerd tussen ramingen en verwezenlijkingen van – 10,6 miljard F. Voor 1986 wordt weerhouden – 2,8 miljard F. Volgens eerder opgemaakte ramingen zou de min-ontvangst (1987) bij de voorafbetalingen evenwel ook – 10,4 miljard F zijn, zodat de vertrekbasis voor 1987 met 7,6 miljard F verslechtert, hierop moet dan de elasticiteit toegepast worden, wat in 1987 een resultaat van ± 8 miljard F geeft.

In dit verband is het voor de heer Van Rompuy duidelijk dat er iets aan de hand is met de elasticiteitscoëfficiënt van de belastingen.

années à venir. Dans une telle situation, le déficit de 12 % en 1985 devra être ramené à 4 % au début des années nonante.

Même si l'objectif d'économie est atteint, il faudra attendre pour voir si les mécanismes de dépenses engendrent une stabilisation et une diminution automatiques des dépenses, car, si tel n'est pas le cas, celles-ci continueront de croître à partir d'un niveau légèrement inférieur, ce qui n'apportera aucune solution fondamentale au problème.

M. Van Rompuy se demande d'ailleurs si l'on ne surestime pas l'incidence structurelle du Plan de Val-Duchesse.

Un certain nombre de mesures prévues ne peuvent produire qu'un effet temporaire (les prélèvements sur les réserves en matière de pensions, le blocage des constructions scolaires, l'ajournement de dépenses militaires et d'investissements publics, le report de charges d'intérêt). Le déficit budgétaire escompté de 417 milliards ne se justifie que pour moins de la moitié, c'est-à-dire pour la partie qui sert au financement d'investissements productifs, le reste consistant en des dépenses de consommation financées au moyen d'emprunts. Même si, selon les prévisions du Bureau du Plan, l'effet cumulatif est arrêté en 1989, la dette publique dépassera encore à ce moment le P. N. B. de près de 25 %, la part des charges d'intérêts s'élèvera encore à 10 % (c'est-à-dire le double de la moyenne européenne actuelle) et 27 % des dépenses courantes seront encore affectés au paiement des charges d'intérêts. En outre, la base de référence choisie est la stabilisation de la pression fiscale et parafiscale au niveau actuel, c'est-à-dire à près de 50 % du P. N. B. et à un montant supérieur de 300 milliards à celui atteint dans le reste de la C. E. E. Même après l'exécution du Plan de Val-Duchesse, les dépenses publiques s'élèvent encore à 58 % du P. N. B. en Belgique contre 50 % dans le reste de la Communauté et 30 % au Japon et aux Etats-Unis.

L'intervenant félicite le Gouvernement d'être le premier à consentir un sérieux effort pour réaliser un assainissement en profondeur. Il l'assure dès lors de son soutien total.

M. Van Rompuy consacre le deuxième volet de son intervention aux budgets de 1986 et 1987.

Il constate que le Gouvernement a été contraint de revoir ses estimations des recettes fiscales après le Plan de Val-Duchesse.

Au cours des neuf premiers mois de 1986, les recettes fiscales courantes ont augmenté de 3,3 % au lieu des 4,5 % initialement prévus. En ce qui concerne les dépenses, l'augmentation de 5,1 % reste en-deçà des limites prévues bien que l'on puisse s'attendre à un rythme inférieur (moins de 5 %) avec le système des crédits provisoires. L'intervenant estime que si les résultats obtenus en 1986 sont un peu meilleurs que ceux de 1985, c'est uniquement grâce à la baisse du taux nominal au niveau international.

L'évolution des versements anticipés est plutôt défavorable. En 1985, il a été enregistré une différence de – 10,6 milliards de F entre les prévisions et les réalisations. Une différence de – 2,8 milliards de F a été prévue pour 1986. Selon des estimations antérieures, la moins-value de recettes (1987) au titre des versements anticipés s'élèverait également à 10,4 milliards de F, ce qui aggrave les chiffres de base pour 1987 de 7,6 milliards de F, soit environ 8 milliards de F après application du coefficient d'élasticité.

M. Van Rompuy estime dès lors évident que le coefficient d'élasticité des impôts n'est pas fiable.

Elasticiteitscoëfficiënt	Lopend zes-jaarlijks gemiddelde
—	—
1982: 1,32	1,57
1983: 0,92	1,48
1984: 1,37	1,47
1985: 1,03	1,38

Het zes-jarig gemiddelde toont aan dat deze coëfficiënt een dalende tendens vertoont als gevolg van de lagere inflatie en de indexering van de belastingsschalen.

Spreker stelt dan ook voor om, nu de belastingsschalen eindelijk geïndexeerd zijn, over te stappen naar een systeem met een elasticiteitscoëfficiënt per belastingscategorie en hierbij rekening te houden met de eigen kenmerken van de diverse typen van belasting en met de evolutie van de belastingsgrondslag ervan.

In verband met het achterblijven van de fiscale ontvangsten stelt zich eveneens de belangrijke vraag in welke mate het hier gaat om een meer fundamentele beweging (in 1985 waren er ook 20 miljard F fiscale minderontvangsten) die zou toe te schrijven zijn aan een onderschatting van de weerslag van de verschillende fiscale gunstmaatregelen die tijdens de voorbije jaren — weliswaar op heterogene en niet transparente wijze — werden getroffen en/of aan een ontwikkeling van een « fiscal technology » die ingevolge de groeiende complexiteit van onze fiscaliteit er in zou slagen voor elk soort verrichtingen de fiscaal laagste aanslagvoeten naar voren te brengen.

Uit de tabel blz. 31-33 van de algemene toelichting blijkt dat voor 1987 voor 44 miljard F fiscale ontlastingen zijn voorzien. De herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen (*Belgisch Staatsblad* van 24 januari 1985), de zogenaamde « wet Grootjans » (die in 1986-1987 in het totaal ruim 30 miljard F heeft gekost) moest gecompenseerd worden door bijkomende besparingen. Spreker vraagt zich af of dit wel gebeurd is en of met andere woorden toendertijd de vereiste budgettaire ruimte wel voorhanden was.

De heer Van Rompuy meent ook dat er door het achteropblijven van de fiscale ontvangsten een fundamenteel probleem rijst in verband met de waarachtigheid van de begroting.

Bij het opstellen van het Pinksterspaarplan was het volgens de Regering niet mogelijk van elke maatregel afzonderlijk het bruto en het netto-effect te berekenen.

Dit werd wel macro-economisch gedaan door de hogere fiscale ontvangsten tengevolge van de verbeterde internationale conjunctuur niet mee te rekenen. Er werd van uitgegaan dat deze « verborgen reserve » van hogere fiscale ontvangsten (geraamd op 50 miljard) zou dienen om het deflatoir effect van de sanering op te vangen onder meer op de tewerkstelling en de koopkracht. Een nota van de Nationale Bank spreekt in dit verband van een verlies van 61 460 jobs, een afroming van het B. N. P. met 85,9 miljard of een volume-effect van 1,7 % van het B. N. P. en een netto weerslag op het financieringstekort van 50 miljard op 200 miljard besparingen. Nu evenwel voor 1986 fiscale minder ontvangsten aan het licht komen ten belope van wellicht 17 miljard, is het de vraag waar dit bruto-netto verschil werd gecompenseerd?

De daling van de olieprijzen komt trager tot uiting dan de stijging. Prijsstijgingen verplichten de verbruikers vlugger te reageren dan de prijsdalingen. (Glejser en Vuchelen hebben hierover een interessante studie gemaakt.) Bij een prijsstijging heeft de verbruiker over het algemeen niet veel andere keuze dan zijn uitgaven te verlagen. Bij prijsdalin-

Coefficient d'élasticité	Moyenne courante des six ans
—	—
1982: 1,32	1,57
1983: 0,92	1,48
1984: 1,37	1,47
1985: 1,03	1,38

La moyenne de six ans indique que ce coefficient a tendance à baisser en raison du ralentissement de l'inflation et de l'indexation des barèmes fiscaux.

L'intervenant propose dès lors, puisque les barèmes fiscaux sont enfin indexés, de passer à un système comportant un coefficient d'élasticité par catégorie d'impôts et de tenir compte des caractéristiques spécifiques des divers types d'impôts et de l'évolution de leur assiette d'imposition.

En ce qui concerne la stagnation des recettes fiscales, il convient de se demander également s'il ne s'agit pas d'un mouvement plus fondamental (en 1985, on notait déjà une moins-value de recettes fiscales de 20 milliards de F) qui serait dû à une sous-estimation de l'incidence des diverses dépenses fiscales qui ont été consenties de manière disparate et peu transparente au cours des années précédentes et/ou au développement d'une technologie fiscale qui permet, en raison de la complexité croissante de notre fiscalité, de profiter des taux d'imposition les plus bas pour tous les types d'opérations.

Il ressort du tableau des pages 31 à 33 de l'Exposé général que 44 milliards de F de dégrèvements fiscaux sont prévus pour 1987. La loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales (*Moniteur belge* du 24 janvier 1985), dite « loi Grootjans » (qui aura coûté plus de 30 milliards de F au total en 1986-1987) devait être compensée par des économies supplémentaires. L'intervenant se demande si cela a bien été le cas ou, en d'autres termes, si l'on disposait effectivement à l'époque des possibilités budgétaires nécessaires.

M. Van Rompuy estime également que la stagnation des recettes fiscales pose un problème fondamental en ce qui concerne la crédibilité du budget.

Lors de l'élaboration du plan de Val-Duchesse, le Gouvernement avait estimé qu'il était impossible de calculer l'effet brut et l'effet net de chacune des mesures prises.

Au plan macro-économique, ce calcul a cependant pu être fait en ne prenant pas en compte l'augmentation des recettes fiscales découlant de l'amélioration de la conjoncture internationale. Cette « réserve cachée » de recettes fiscales supplémentaires, estimée à 50 milliards de F, devait servir à compenser l'effet déflationniste du plan d'assainissement, notamment sur l'emploi et le pouvoir d'achat. Une note de la Banque nationale fait état à cet égard d'une perte de 61 460 emplois, d'une diminution du P. N. B. de 85,9 milliards, soit 1,7 % en volume, et d'une incidence nette sur le déficit à financer de 50 milliards sur un total de 200 milliards d'économies. A présent que l'on constate pour 1986 une moins-value des recettes fiscales qui s'élèvera sans doute à 17 milliards de F, on peut se demander comment cette différence entre le résultat brut et le résultat net a été compensée.

La baisse des prix des produits pétroliers a des effets plus lents que leur augmentation. Les augmentations de prix obligent les consommateurs à réagir plus rapidement que les baisses de prix (cf. l'étude intéressante que Glesjer en Vuchelen ont consacrée à ce phénomène). En effet, lorsque les prix augmentent, le consommateur n'a généralement

gen, zo leert de levenscyclus-benadering, reageert de verbruiker traag. Hij spreidt koopkrachtstijgingen netjes uit over heel zijn levenscyclus.

Met betrekking tot de uitgavenzijde van de begroting stelt spreker vast dat in de Algemene Toelichting wel enkele van de basishypothesen waarop de begroting berust worden uiteengezet doch hij heeft vruchteloos gezocht naar enige analyse van de impact van de begroting op het economisch verloop op korte en middellange termijn. De Algemene Toelichting blijft naar zijn oordeel al te zeer beperkt tot een boekhoudkundig document zonder economische visie.

Ter illustratie van deze vaststelling verwijst spreker bijvoorbeeld naar de werkloosheidshypothese. De Minister van Tewerkstelling en Arbeid heeft andere cijfers naar voor geschoven dan die welke in de Algemene Toelichting zijn opgenomen.

Hoe rijmt men ten andere de lichte stijging van de werkloosheid voorzien in de Algemene Toelichting op blz. 21 met de daling op blz. 103?

De Ministerraad van 23 september 1986 legde het totaal aantal budgettaire werklozen vast op 475 000 (incl. oudere werklozen) terwijl de Minister van Arbeid en Tewerkstelling het houdt bij 502 000 dit wil zeggen 12 000 meer dan vorig jaar.

Hij houdt daarbij rekening met een B.N.P.-groei van 1,5 % :

	− 20 000 jobs
toename part-time	+ 20 000 jobs
afvloeiingen overheid	− 10 000 jobs
loopbaanonderbreking	+ 10 000 jobs
zelfstandigen	+ 5 000 jobs
actieve bevolking	+ 7 000 jobs
	+ 12 000 jobs

Indien de hypothese van de Ministerraad van 23 september 1986 behouden blijft d.w.z. 475 000 uitkeringsgerechtigde werklozen, dan zou de werkgelegenheid in de privé-sector nogmaals met 27 000 bijkomende eenheden moeten aangroeien. Wat indien dit niet het geval is?

Deze 27 000 bijkomende werklozen betekenen dan ook een meeruitgave van 6 miljard F.

Ook voor de openbare investeringen mist de heer Van Rompuy een economische grondslag. Hier is duidelijk niet aan zero-base budgetting gedaan, maar er werd een schrapping doorgevoerd over gans de lijn. Zou een Algemene Toelichting naast de departementele benadering, ook geen impact moeten berekenen per economische sector? Spreker heeft ook vragen bij de cijfers van de investeringen.

In de Algemene Toelichting, 1987 (blz. 47) worden de ordonnanceringen uiteindelijk geraamd op 68 miljard F. Bij ongewijzigd beleid werd 87,7 miljard F voorzien; in de tabel met Sint-Annabesparingen werd 13,4 miljard F in min aangegeven. Normaal had dit moeten leiden tot 74,4 miljard F. In Sint-Anna zelf werd 70,1 miljard F (blz. 41) als raming aangegeven; in de Algemene Toelichting tenslotte 68 miljard F.

Van waar komt het verschil tussen 74,4 miljard F en 68 miljard F.

d'autre ressource que de réduire ses dépenses. Au contraire, lorsque les prix baissent, le consommateur réagit lentement, comme le montre une approche basée sur le cycle de vie. Il répartit alors les augmentations de son pouvoir d'achat sur l'ensemble de son cycle de vie.

En ce qui concerne le volet des dépenses du budget, l'intervenant constate que, si l'Exposé général explique quelques-unes des hypothèses de base sur lesquelles se fonde le budget, il y a cherché en vain une quelconque analyse de l'impact du budget sur l'évolution économique à court et à moyen terme. Il déplore que l'Exposé général se réduise par trop à un simple document comptable sans vision économique.

En guise d'illustration, l'intervenant renvoie à l'hypothèse en matière de chômage. Le Ministre de l'Emploi et du Travail a avancé d'autres chiffres que ceux qui figurent dans l'Exposé général.

Comment faut-il par ailleurs concilier la légère hausse du chômage prévue à la page 21 de l'Exposé général avec la baisse prévue à la page 103?

Le Conseil des Ministres du 23 septembre 1986 a fixé le nombre total de chômeurs budgétaires à 475 000 (y compris les chômeurs âgés), alors que le Ministre de l'Emploi et du Travail s'en tient à 502 000 unités, soit 12 000 de plus que l'année passée.

Ce dernier se base sur les données suivantes: croissance du P.N.B. de 1,5 % :

	− 20 000 emplois
augmentation du travail à temps partiel	+ 20 000 emplois
départs naturels secteur public . .	− 10 000 emplois
interruption de carrière	+ 10 000 emplois
indépendants	+ 5 000 emplois
population active	+ 7 000 emplois
	+ 12 000 emplois

Si l'hypothèse avancée lors du Conseil des ministres du 23 septembre 1986 est maintenue (475 000 chômeurs indemnisés), l'emploi dans le secteur privé devrait s'accroître de 27 000 unités supplémentaires. Que se passerait-il si ce n'était pas le cas?

Ces 27 000 chômeurs supplémentaires représenteraient une dépense supplémentaire de l'ordre de 6 milliards de F.

M. Van Rompuy constate que l'Exposé général ne fournit pas davantage de base économique en ce qui concerne les investissements publics. Le Gouvernement n'a manifestement pas appliqué la méthode du « zéro-base budgetting »; il s'est livré à une véritable coupe sombre. Outre l'approche départementale, un Exposé général ne devrait-il pas aussi calculer l'impact par secteur économique? L'intervenant se pose également des questions au sujet des chiffres des investissements.

Dans l'Exposé général 1987 (p. 47), les ordonnancements sont finalement évalués à 68 milliards de F. Un montant de 87,7 milliards de F a été prévu à politique inchangée, tandis que le tableau qui tient compte des économies de Val-Duchesse indique une diminution de 13,4 milliards de F. Normalement, on aurait dû obtenir 74,4 milliards de F. Dans le plan de Val-Duchesse lui-même , on trouve une estimation de 70,1 milliards de F (p. 41). Enfin, l'Exposé général prévoit 68 milliards de F.

A quoi est due la différence entre les montants de 74,4 milliards de F et de 68 milliards de F?

Waar zijn deze 6,4 miljard F bezuinigd?

Met betrekking tot de thesaurieverrichtingen merkt de heer Van Rompuy op dat in de Algemene Toelichting van 1986 staat (blz. 51) dat voor 25,1 miljard F thesaurieverrichtingen in de begroting 1986 en 1987 zijn opgenomen (herbudgettering). Daarom vielen trouwens deze schatkistverrichtingen terug van 25,5 miljard F in 1986 naar 10 miljard F in 1986 en 1987, althans volgens de Algemene Toelichting 1986.

In de Algemene Toelichting van 1987 (blz. 42) wordt opnieuw melding gemaakt van 22,1 miljard F herbudgetteringen die op het F. I. V. na (3 miljard F) dezelfde zijn als in de Algemene Toelichting 1986. Desalniettemin dalen de schatkistverrichtingen van 11 miljard F volgens Sint-Anna (dixit Algemene Toelichting 1987) naar 2,2 miljard F. Welke is de verklaring voor deze daling? Eigenaardig is ook dat in de Algemene Toelichting 1987 de thesaurieverrichtingen (blz. 42) bij ongewijzigd beleid van 1987 geraamd werden op 5,7 miljard F waar dit één bladzijde eerder goed was voor 15 miljard F.

Volgens de heer Van Rompuy zijn er tekenen die er internationaal op wijzen dat de dalende beweging achter de rug is. De jongste staatslening werd onderhands uitgegeven tegen 8,1 %. De begroting 1987 gaat uit van een gewogen gemiddelde rentevoet van 7,66 %. De reële rente blijft bijzonder hoog. Ze zal alleen drastisch kunnen dalen wanneer de beleggers overtuigd geraken van een diepgaande en definitieve vermindering van het begrotingstekort.

Tenslotte vraagt spreker zich af wat er zal gebeuren met de potentiële meeruitgaven met betrekking tot:

— de sociale enveloppe in de nationale sectoren;

— de financiering van de K. S.;

— de Europese landbouwpolitiek (3 miljard Ecu meeruitgaven met een Belgisch aandeel van enkele miljarden wordt gezegd);

— de tewerkstellingspolitiek (geen sociale bijdragen voor jonge werklozen);

— het fiscaal ontwerp Maystadt-Eyskens.

In een derde en laatste onderdeel van zijn tussenkomst heeft de heer Van Rompuy het over de mogelijkheden voor een eventuele belastingverlaging

Twee grote vragen stellen zich in dit verband:

a) bestaat er budgettaire ruimte om bv. vanaf 1989 (aanslagjaar 1988) de belastingen te verlagen? En wat betekent die ruimte? Wil dit zeggen dat het deficit opnieuw mag verhogen?

b) hoe budgettair neutraal zijn bepaalde belastingsvoorstellen zoals voorgesteld door de P. V. V. en de S. P.?

Wat de eerste vraag betreft is spreker van oordeel dat alle voorstellen tot belastingverlaging op dit ogenblik voorbarig zijn en daarenboven gevaarlijk voor het welslagen van het saneringsproces. Zolang de budgettaire norm van 4 % (waarbij het sneeuwbaleffect der rentelasten tot staan wordt gebracht) niet wordt gehaald is er m.a.w. geen ruimte voor belastingsvermindering.

Où ces 6,4 milliards de F ont-ils été économisés?

En ce qui concerne les opérations de trésorerie, M. Van Rompuy fait observer que l'Exposé général de 1986 précise (p. 51) que des opérations de trésorerie sont reprises aux budgets de 1986 et 1987 pour un montant de 25,1 milliards de F (rebudgétisation). C'est d'ailleurs pour cette raison que, comme le précise du moins l'Exposé général de 1986, ces opérations de trésorerie ont été ramenées de 25,5 milliards de F en 1986 à 10 milliards de F en 1986 et en 1987.

L'Exposé général de 1987 (p. 42) mentionne quant à lui de nouveau des rebudgétisations pour un montant de 22,1 milliards de F qui, le F. R. I. mis à part (3 milliards de F), sont les mêmes que dans l'Exposé général de 1986. Le plan de Val-Duchesse prévoit néanmoins que les opérations de trésorerie sont ramenées de 11 milliards de F à 2,2 milliards de F (selon l'Exposé général 1987). Comment s'explique cette baisse? Il est également curieux de constater que dans l'Exposé général de 1987 (p. 42), les opérations de trésorerie pour 1987 sont estimées, à politique inchangée, à 5,7 milliards de F, alors qu'il est fait état de 15 milliards à la page précédente.

Selon M. Van Rompuy, certains indices perceptibles au niveau international révèlent que le mouvement de baisse est terminé. Le dernier emprunt d'Etat a fait l'objet d'une émission privée à un taux de 8,1 %. Le budget pour 1987 est basé, en ce qui concerne le taux d'intérêt, sur une moyenne pondérée de 7,66 %. Le taux d'intérêt réel demeure particulièrement élevé. Il ne pourra baisser de manière significative que lorsque les investisseurs seront convaincus qu'il est procédé à une réduction fondamentale et définitive du déficit budgétaire.

L'intervenant se demande enfin comment sera réglé le problème des dépenses supplémentaires qui pourraient s'avérer nécessaires en ce qui concerne:

— l'enveloppe sociale dans les secteurs nationaux;

— le financement des K. S.;

— la politique agricole européenne (on avance le chiffre de 3 milliards d'Ecus de dépenses supplémentaires avec une part belge de quelques milliards);

— la politique de l'emploi (pas de cotisations sociales pour les jeunes chômeurs);

— le projet fiscal Maystadt-Eyskens.

M. Van Rompuy consacre la troisième et dernière partie de son intervention à l'éventualité d'une diminution des impôts.

Deux questions importantes se posent à ce propos:

a) est-il budgétairement possible de diminuer les impôts, par exemple à partir de 1989 (exercice d'imposition 1988)? Quelles sont les possibilités? Impliquent-t-elles que le déficit pourra à nouveau augmenter?

b) jusqu'à quel point certaines propositions en matière d'impôts présentées notamment par le P. V. V. et le S. P. sont-elles budgétairement neutres?

En ce qui concerne la première question, l'intervenant estime que toutes les propositions de réduction des impôts sont actuellement prématurées et constituent en outre une menace pour la réussite de l'opération d'assainissement. Il sera impossible de réduire les impôts aussi longtemps que la norme budgétaire de 4 % (qui permet de mettre un terme à l'effet cumultatif des charges d'intérêt) ne sera pas atteinte.

Het voorbeeld van de Verenigde Staten van Amerika heeft immers bewezen dat belastingverlagingen bij een hoog begrotingstekort dit deficit enkel vergroten.

De voorstellen inzake belastinghervorming van de P. V. V. en S. P. hebben elk een andere basisfilosofie. De S. P. ziet haar hervormingsplan betaald door de schrapping van 70 miljard F aftrek voor hotel- en restaurantkosten voor de bedrijven.

Het P. V. V.-voorstel houdt een grondige hervorming in van de personenbelasting met gesloten beurs, d.w.z. zonder dat de globale opbrengst van de personenbelasting mag verminderen. Grosso modo zal de veralgemening van de decumul en het invoeren van twee marginale tarieven met het optrekken van het belastbaar minimum ± 150 miljard F kosten (circa 20 % van de personenbelasting).

Deze fiscale derving moet gecompenseerd worden door het schrappen in de fiscale uitgaven. De vraag stelt zich derhalve welke fiscale uitgaven de P. V. V. wil schrappen:

— verminderingen ten gunste van de echtgenoten;

— aftrekken voor pensioenen, vervangingsinkomens, werklozen;

— vrijstelling op roerende voorheffing op de spaarboekjes;

— bijdragen voor groepsverzekeringen en individuele levensverzekeringen; annuiteiten tot aflossing van hypothecaire leningen.

Deze vier posten samen slorpen 90 % van de 213 miljard F fiscale uitgaven op die betrekking hebben op de fysische personen. Vermits de P. V. V. zelf een reeks aftrekken behoudt (voor kinderen ten laste, bouwers, spaarders, pensioensparen) zal een schrapping in de overige fiscale uitgaven nooit volstaan om de belastingsverlaging te financieren. De inkomstenneutraliteit van het voorstel is betwistbaar.

De Regering zou in afwachting van een grondige hervorming best eerst budgettair orde op zaken stellen en ondertussen ophouden nieuwe fiscale uitgaven te creëren. Elk van deze voorstellen is op zichzelf verdedigbaar maar gaat fundamenteel in tegen de vereenvoudiging die men nastreeft.

Politici moeten ophouden een sfeer te creëren waardoor ze zelf gedwongen worden onbetaalbare belastingshervormingen door te voeren nog vóór de budgettaire sanering tot een goed einde is gebracht. Iedereen is voor belastingsverlaging. De vraag is wanneer en hoe. Eén zaak is duidelijk. De begrotingstekorten van vandaag zijn de belastingen van morgen.

Uiteenzetting van Mevrouw Detiège

Mevrouw Detiège dringt vooreerst aan op de ronddeling van de door de Minister van Begroting vernoemde studie van het Planbureau en van het zogenaamde « economisch budget » dat als bijlage van de Algemene Toelichting moet worden overgelegd.

De **Minister van Begroting** antwoordt dat deze studie onverwijld aan de commissieleden zal worden rondgedeeld.

L'exemple des Etats-Unis d'Amérique a d'ailleurs montré que lorsque le déficit budgétaire est élevé, les réductions d'impôts ne font que l'accroître.

Les propositions de réforme fiscale du P. V. V. et du S. P. ont chacune une philosophie de base différente. Le S. P. entend financer son plan de réforme par la suppression des 70 milliards de F de déductions pour frais d'hôtel et de restaurant des entreprises.

La proposition du P. V. V. prévoit uen réforme profonde de l'impôt des personnes physiques, sans toutefois que le produit global de cet impôt puisse diminuer. La généralisation du décumul et l'introduction de deux taux marginaux conjuguée à l'augmentation du minimum imposable coûteront grosso modo 150 milliards F (environ 20 % de l'impôt des personnes physiques).

Cette perte de recettes fiscales doit être compensée par la suppression de certaines dépenses fiscales. La question est donc de savoir quelles dépenses fiscales le P. V. V. entend supprimer:

— réductions en faveur des conjoints;

— déductions pour pensions, revenus de remplacement, chômeurs;

— exemption de précompte mobilier sur les livrets d'épargne;

— cotisations à des assurances de groupe et à des assurances individuelles sur la vie, annuités d'amortissement de prêts hypothécaires.

Ces quatre postes cumulés représentent 90 % des 213 milliards de F de dépenses fiscales en faveur des personnes physiques. Etant donné que le P. V. V. souhaite lui-même maintenir une série de déductions (pour enfants à charge, pour ceux qui font construire, pour les épargnants, pour l'épargne-pension), une coupe dans les autres dépenses fiscales ne suffira jamais à financer la diminution des impôts. La neutralité de la proposition en matière de recettes est donc contestable.

Dans l'attente d'une réforme en profondeur, il conviendrait que le Gouvernement commence par mettre de l'ordre dans les affaires budgétaires et cesse de créer de nouvelles dépenses fiscales. Chacune de ces propositions est défendable en soi, mais toutes sont fondamentalement contraires à la simplification que l'on entend réaliser.

Les hommes politiques doivent s'abstenir de créer un climat qui les oblige à procéder à des réformes fiscales qui sont impossibles à financer avant que l'assainissemenit budgétaire ait été mené à bien. Chacun est partisan d'une réduction d'impôts. Le tout est de savoir quand et comment. Une chose est cependant claire, les déficits budgétaires d'aujourd'hui sont les impôts de demain.

Exposé de Mme Detiège

Madame Detiège demande d'emblée que soient distribuées l'étude du Bureau du plan à laquelle le Ministre du Budget a fait référence ainsi que la présentation économique du budget qui doit être annexée à l'Exposé général.

Le Ministre du Budget répond que cette étude sera distribuée sans délai aux membres de la Commission. Il se

Hij neemt zich trouwens voor in de toekomst dergelijke documenten op voorhand aan de commissieleden te doen geworden.

Mevrouw Detiège stelt vast dat in de Algemene Toelichting 1987 (blz. 19) gesteld wordt dat het particuliere verbruik in 1987 wellicht behouden zal blijven op hetzelfde peil als bij het begin van 1982. Er wordt ook gezegd (blz. 21) dat wellicht bepaalde ondernemingen een gedeelte van hun saneringsbijdrage zullen pogen te verhalen op hun binnenlandse verkoopsprijzen. Zij wenst dan ook van de Minister van Financiën te vernemen wat hij daartegen denkt te doen.

Ook wordt in de Algemene Toelichting (blz. 22) toegegeven dat met de sanering van de overheidsfinanciën eerst werd begonnen bij de andere dan de centrale overheid dit wil zeggen bij de sociale zekerheid en de gemeenten.

Wat deze laatste betreft stipt spreker bij wijze van voorbeeld aan dat de stad Antwerpen als gevolg van het saneringsplan ± 600 miljoen F heeft moeten inleveren terwijl anderzijds in de periode 1983-1986 de kosten i.v.m. het door het O.C.M.W. uit te keren bestaansminimum gevoelig zijn gestegen (van 315 naar 600 miljoen F).

Op blz. 61 van dezelfde Algemene Toelichting wordt gezegd dat het Wegenfonds verder zoekt naar alternatieve financieringswijzen voor o.a. de voor de stad Antwerpen zeer belangrijke Liefkenshoektunnel. Ook de voltooiing van de Berendrechtsluis lijkt nog steeds het voorwerp van discussie te zijn.

Mevrouw Detiège wenst terzake de plannen van de Regering te kennen.

De Belgisch-Nederlandse Commissie voor de Waterverdragen blijkt nog niet operationeel omdat de Belgische Regering talmt bij het aanwijzen van haar vertegenwoordigers.

De lineair doorgevoerde besparingen in de overheidsinvesteringen zullen volgens haar een verlies van ± 17 000 arbeidsplaatsen met zich brengen (na een verlies van ± 20 000 banen in 1986).

Typerend voor deze lineaire aanpak is de tabel op bladzijde 92 van de Algemene Toelichting waar voor 1987 net als voor 1986 enkel een globaal bedrag (3 319,3 miljoen F) is ingeschreven.

De exacte cijfers per project blijven achterwege. Op bladzijde 90 wordt gesteld dat het Planbureau belast werd met de coördinatie van de kosten-batenanalyses.

Mevrouw Detiège vraagt zich af of wel iets te coördineren valt.

Welke zijn trouwens de « alternatieve financieringswijzen » waaraan de Regering denkt ?

Aan investeringen in alternatieve energiebronnen wordt blijkbaar nauwelijks belang gehecht.

In de Algemene Toelichting (blz 63) wordt o.m. gesproken over de metrobouw te Brussel en te Luik (T.A.U.). Welke zal hierna de weerslag zijn op de maatschappijen voor Intercommunaal Vervoer en de N.M.B.S. ?

In verband met het nieuwe artikel 143 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid herinnert spreker eraan dat België in E.E.G.-verband reeds op de vingers werd getikt voor deze materie.

Zij wenst dan ook te weten of de Regering deze E.E.G.-kritiek naast zich neer zal leggen.

In verband met het gezinsbeleid tenslotte betreurt zij dat het Nationaal Werk voor Kinderwelzijn momenteel enkel

propose d'ailleurs de faire parvenir à l'avenir les documents de ce genre aux membres de la commission avant le début des travaux.

Madame Detiège constate qu'il est précisé dans l'Exposé général (p. 19) que la consommation privée se situera probablement en 1987 au même niveau qu'au début de l'année 1982. On peut également lire (p. 21) que certaines entreprises tenteront peut-être de répercuter une partie de leur contribution à l'assainissement sur leurs prix de vente intérieurs. L'intervenante demande dès lors au Ministre des Finances ce qu'il envisage de faire contre de telles pratiques.

Le Gouvernement reconnaît également dans l'Exposé général (p. 22) que l'assainissement des finances publiques a commencé par les pouvoirs publics autres que le pouvoir central c'est-à-dire par la sécurité sociale et les communes.

En ce qui concerne ces dernières, l'intervenante souligne, à titre d'exemple, que le plan d'assainissement a obligé la ville d'Anvers à réduire ses dépenses d'environ 600 millions de F alors que les dépenses afférentes au minimex liquidé par le C.P.A.S. ont sensiblement augmenté (de 315 à 600 millions de F) au cours de la période 1983-1986.

Il est également précisé dans l'Exposé général (p. 61) que le Fonds des Routes poursuit la recherche de financements alternatifs notamment pour le tunnel du Liefkenshoek, un projet très important pour la ville d'Anvers. L'achèvement de l'écluse de Berendrecht semble également toujours faire l'objet de discussions.

Mme Detiège souhaite connaître les projets du Gouvernement à ce propos.

La Commission belgo-néerlandaise chargée de la mise en œuvre des traités concernant l'Escaut et la Meuse ne peut toujours pas fonctionner du fait que le Gouvernement belge tarde à désigner ses représentants.

Mme Detiège estime que les économies linéaires réalisées sur le plan des investissements publics entraîneront la perte de quelque 17 000 emplois (quelque 20 000 emplois auront été perdus en 1986).

Le tableau de la page 92 de l'exposé général, qui ne mentionne qu'un montant global de 3 319,3 millions de F pour 1987, tout comme pour 1986, est caractéristique de cette approche linéaire.

Les chiffres précis par projet ne sont toujours pas disponibles. A la page 90, il est précisé que le Bureau du Plan est chargé d'assurer la coordination des analyses coûts-bénéfices.

Mme Detiège demande quel est l'objet de cette coordination.

Quels sont d'ailleurs les « modes de financement alternatifs » auxquels songe le Gouvernement ?

Il n'attache apparemment guère d'importance aux sources d'énergie alternatives.

Il est question dans l'Exposé général (p. 63) de la construction du métro de Bruxelles et de Liège (T.A.U.). Quelle sera l'incidence de ces réalisations pour les sociétés de transports intercommunaux et pour la S.N.C.B. ?

En ce qui concerne le nouvel article 143 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage, l'intervenante rappelle que la Belgique s'est déjà fait tancer par la C.E.E. à cet égard.

Elle demande dès lors si le Gouvernement tiendra compte de cette critique.

Enfin, en ce qui concerne la politique familiale, elle déplore que l'Oeuvre nationale de l'enfance ne reçoive plus

nog personeelskredieten ontvangt maar geen werkingskredieten.

Uiteenzetting van de heer Denys

De heer Denys benadrukt dat de vorige Regering belangrijke ombuigingen tot stand heeft gebracht (verbetering betalings- en handelsbalans, verbetering van concurrentiekracht en investeringen, afbouw van de vernietiging van de tewerkstelling) maar op één belangrijk punt, namelijk het terugdringen van het overheidsdeficit, heeft gefaald. De huidige Regering brengt, overeenkomstig de door haar gestelde objectieven, het begrotingstekort voor 1987 terug tot 8,1 % van het B. N. P. Belangrijk is dat die operatie niet gebeurt door kortstondige tijdelijke verminderingen maar door structurele uitgavenverminderingen.

De heer Denys vraagt vervolgens naar de stand van uitvoering van een laatste reeks maatregelen die het saneringsplan moeten rondmaken. Eén van deze knelpunten betreft de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten.

Spreker herinnert aan het standpunt van de P. V. V.-fractie dat de Gemeenschappen en Gewesten moeten meehelpen aan de sanering maar gelijktijdig ruimere bevoegdheden dienen te krijgen en de daaraan beantwoordende geldmiddelen. In het raam van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en de gewone wet van 9 augustus 1980, zouden een aantal lokaliseerbare fiscale ontvangsten via ristorneringen ter beschikking kunnen worden gesteld.

Die ristorneringen kan de Gewesten en Gemeenschappen meer eigen financiële verantwoordelijkheid geven. Spreker pleit er zelfs voor de inning te laten geschieden door het invoeren van een eigen thesaurie.

Wat de fiscale hervorming betreft kan de heer Denys niet akkoord gaan met de kritiek op de Minister van Begroting die een hervormingsvoorstel voor uitvoering op halflange termijn heeft aangekondigd.

Spreker oordeelt dat de bespreking van dit probleem niet meer mag worden uitgesteld daar de burgers de hoge fiscale druk niet langer aanvaarden en België, gelet op de aangekondigde belastinghervorming in de Verenigde Staten, verplicht zal worden deze trend te volgen.

Met die hervorming kan ook niet worden gewacht tot wanneer het begrotingstekort herleid is tot 5,5 % van het B. N. P., punt waarop het sneeuwbaleffect van de intrestlasten wordt doorbroken.

Spreker merkt terloops op dat de verhoogde fiscale ontvangsten tijdens de voorbije 20 jaar nooit tot een vermindering van het overheidstekort hebben geleid.

Niemand kan evenwel in een spectaculaire belastingsverlaging geloven. De minder-ontvangsten zouden door het schrappen van fiscale uitgaven moeten worden gecompenseerd. De vermindering van de fiscale uitgaven moet evenwel deel uitmaken van een globale hervorming; in afwachting moeten de bestaande fiscale uitgaven gehandhaafd blijven. Dergelijke hervorming moet door een belangrijke maatschappelijke discussie worden voorafgegaan, discussie waar het algemeen belang tegen bepaalde groepsbelangen zal worden afgewogen.

De heer Denys rekent er op dat de Minister van Financiën het verslag van de Koninklijke Commissie voor de

de crédits de fonctionnement, mais seulement des crédits de personnel.

Exposé de M. Denys

M. Denys souligne que le Gouvernement précédent a à son actif d'importantes réussites (amélioration de la balance des paiements et de la balance commerciale, amélioration de la compétitivité et relance des investissements, stabilisation du chômage), mais qu'il a échoué dans un domaine important: la réduction du déficit public. Conformément aux objectifs qu'il s'est fixés, le Gouvernement actuel ramènera le déficit budgétaire à 8,1 % du P. N. B. en 1987. Il est important de souligner que cette opération n'est pas basée sur des réductions ponctuelles et temporaires, mais sur des réductions de dépenses structurelles.

M. Denys demande ensuite où en est l'exécution d'une dernière série de mesures destinées à compléter le plan d'assainissement. Un des problèmes qui se posent à cet égard est le financement des Communautés et des Régions.

L'intervenant rappelle le point de vue du groupe P. V. V., qui estime que les Communautés et les Régions doivent contribuer à l'effort d'assainissement, mais qu'elles doivent également obtenir dans le même temps une extension de leurs compétences, laquelle implique que les moyens financiers nécessaires soient mis à leur disposition. A cette fin, un certain nombre de recettes fiscales localisables pourraient leur être ristournées dans le cadre des lois spéciale et ordinaire des 8 et 9 août 1980.

Ces ristournes devraient accroître la responsabilité financière des Régions et des Communautés. L'intervenant estime même qu'il serait souhaitable que ces institutions assurent elles-mêmes la perception de leurs recettes grâce à la création d'une trésorerie propre.

En ce qui concerne la réforme fiscale, M. Denys réfute les critiques adressées au Ministre du Budget, qui a annoncé une proposition de réforme applicable à moyen terme.

L'intervenant estime que l'examen de ce problème ne peut plus être différé, dans la mesure où les Belges n'admettent plus la pression fiscale élevée que nous connaissons et étant donné que la Belgique devra suivre le mouvement amorcé dans d'autres pays, comme aux Etats-Unis, où une réforme des impôts a été annoncée.

Cette réforme ne pourra pas non plus être différée jusqu'à ce que le déficit budgétaire ait été ramené à 5,5 % du P. N. B., pourcentage qui représente le seuil à partir duquel l'effet cumulatif des charges d'intérêt sera stoppé.

L'intervenant fait également observer que jamais au cours des vingt dernières années, un accroissement des recettes fiscales n'a entraîné une réduction du déficit budgétaire.

Personne ne doit cependant s'attendre à une réduction spectaculaire des impôts. Les moins-values de recettes devraient être compensées par la suppression de dépenses fiscales. Cette réduction des dépenses fiscales devra toutefois s'inscrire dans le cadre d'une réforme globale; en attendant, les dépenses fiscales existantes doivent être maintenues. Une telle réforme devra nécessairement être précédée d'un large débat social, qui permettra de mettre en balance l'intérêt général et les intérêts propres à certaines catégories.

M. Denys espère que le Ministre des Finances soumettra dès que possible le rapport de la Commission royale

vereenvoudiging en de harmonisering van de fiscaliteit zo spoedig mogelijk aan het Parlement ter bespreking zal voorleggen.

Hij wenst vervolgens te vernemen of de nieuwe regeling inzake de toepassing van de B. T. W. in de bouwsector werd voorgelegd aan de Commissie COMFORM? Deze reglementering werd complex en onbegrijpelijk opgesteld en stelt de aannemers voor grote interpretatieproblemen.

Tot slot drukt spreker de hoop uit dat de Regering de vroegere adviezen van de commissie COMFORM in verband met de vereenvoudiging van de administratieve formaliteiten zal concretiseren.

Uiteenzetting van de heer Desaeyere

De heer Desaeyere behandelt vier aspecten: de fiscale indicatoren, de fiscale hervorming, de geldstroom van Vlaanderen naar Wallonië en tenslotte de federale financieringsmechanismen.

1. *Fiscale indicatoren*

De heer Desaeyere onderzoekt drie fiscale quotes: de totale fiscale quote, de totale belastingquote en de belasting op arbeid.

a) *Totale fiscale quote*

De heer Desaeyere stipt aan dat als gevolg van de controverse rond de deflator het B. N. P. volgens de berekeningen van de Regering in 1987 5 223 miljard F zal bedragen en volgens het Planbureau 5 113,8 miljard F.

Uit de hiernavolgende tabel blijkt dat de fiscale quote in 1987, al naargelang de hypothese over het B. N. P., daalt (cijfers Regering) of stijgt (cijfers Planbureau). Een eenduidige uitspraak over de fiscale quote is dus onmogelijk.

Spreker oordeelt dat het probleem inzake de deflator niet mag worden onderschat en wenst terzake opheldering vanwege het Planbureau.

TABEL 1

De totale fiscale quote

	Fiscale ontvangsten (milj. F)	B. N P. (milj. F)	Fiscale quote (%)
1986	1 432,85	5 029	28,49
1987 (Regering) . .	1 469,3	5 223	28,12
1987 (Planbureau)	1 469,3	5 113,8	28,73

b) *Totale belastingquote*

In tabel II werd voor de berekening van de totale belastingquote, buiten de fiscale ontvangsten, eveneens rekening gehouden met de parafiscaliteit.

Volgens de heer Desaeyere tonen deze cijfers dat, zelfs rekening houdend met het hogere B. N. P.-cijfer van de Regering, de belastingquote in 1987 slechts in zeer geringe mate daalt.

chargée de la simplification et de l'harmonisation de la fiscalité aux délibérations du Parlement.

L'intervenant demande ensuite si l'arrêté concernant l'application de la T. V. A. dans le secteur de la construction a été soumis à la Commission COMFORM. Le texte de cet arrêté est complexe, voire incompréhensible, et pose de sérieux problèmes d'interprétation aux entrepreneurs.

L'orateur exprime enfin l'espoir que le Gouvernement concrétisera les avis émis précédemment par la commission COMFORM en ce qui concerne la simplification des formalités administratives.

Exposé de M. Desaeyere

M. Desaeyere examine quatre aspects: les indicateurs fiscaux, la réforme fiscale, les transferts fiscaux de la Flandre vers la Wallonie et enfin les mécanismes fédéraux de financement.

1. *Indicateurs fiscaux*

M. Desaeyere se penche sur trois quotités fiscales: la quotité fiscale totale, la quotité totale des impôts et l'impôt sur les revenus du travail.

a) *Quotité fiscale totale*

M. Desaeyere souligne qu'en raison de la controverse à propos du déflateur, le P. N. B. devrait s'élever à 5 223 milliards de F d'après les calculs du Gouvernement et à 5 113,8 milliards de F selon les estimations du Bureau du Plan.

Le tableau ci-après montre que l'évolution de la quotité fiscale en 1987 varie selon l'hypothèse retenue: elle devrait baisser selon les chiffres du Gouvernement, elle devrait augmenter si l'on s'en tient aux prévisions du Bureau du Plan. Il est donc impossible de se faire une idée précise de ce que sera la quotité fiscale.

L'intervenant estime que le problème du déflateur ne peut pas être sous-estimé et souhaite que le Bureau du Plan fournisse des éclaircissements en la matière.

TABLEAU 1

La quotité fiscale totale

	Recettes fiscales (mill. de F)	P. N. B. (mill. de F)	Quotité fiscale (%)
1986	1 432,85	5 029	28,49
1987 (Gouvernement)	1 469,3	5 223	28,12
1987 (Bureau du Plan)	1 469,3	5 113,8	28,73

b) *Quotité totale des impôts*

Dans le tableau II, il a également été tenu compte pour la quotité totale des impôts, des recettes fiscales et de la parafiscalité.

Selon M. Desaeyere, ces chiffres montrent que, même si l'on s'en tient au P. N. B. plus élevé annoncé par le Gouvernement, la quotité des impôts ne diminuera que très légèrement en 1987.

De fiscale druk zal zich in 1987 bijna op het niveau van 1986 stabiliseren: het lagere groeiritme van de fiscale ontvangsten (+ 2,5 %) wordt praktisch volledig gecompenseerd door het hogere groeiritme van de parafiscale ontvangsten (+ 5,7 %).

La pression fiscale restera donc quasiment au même niveau en 1987 qu'en 1986: le rythme de croissance plus lent des recettes fiscales (+ 2,5 %) sera pratiquement entièrement compensé par la croissance accélérée des recettes parafiscales (+ 5,7 %).

Tabel II

Totale belastingsquote

Table II

Quotité totale des impôts

Jaar — Année	B.N.P. — P.N.B.	Fiscale ontvangsten (miljard F) — Recettes fiscales (milliards de F)	Parafiscaliteit (miljard F) — Parafiscalité (milliards de F)	Totale belasting — Imposition totale	
				(miljard F) — (milliards de F)	Quote (%) — Quotité (%)
1986	5 029	1 432,85	734,9	2 167,75	43,10
1987	5 225	1 469,3	777,1	2 246,4	42,99

c) *Belasting op arbeid*

Wanneer enkel de directe belastingen en parafiscale ontvangsten (= belasting op arbeid) in de berekening worden opgenomen, stijgt de fiscale quote van 28,82 % in 1986 tot 29,00 % in 1987 (tabel III).

Spreker concludeert hieruit dat een enorm onevenwicht werd gecreëerd met een nog steeds toenemende en veel te zware belastingdruk op de arbeid.

c) *Impôt sur les revenus du travail*

Lorsque l'on ne tient compte que des impôts directs et des recettes parafiscales (= impôt sur les revenus du travail), la quotité fiscale passe de 28,82 % en 1986 à 29 % en 1987 (tableau III).

M. Desaeyere en déduit que l'on a créé un énorme déséquilibre et que la pression fiscale sur les revenus du travail est beaucoup trop forte et croît encore.

Tabel III

Belasting op arbeid

Tableau III

Impôt sur les revenus du travail

Jaar — Année	B.N.P. (milj. F) — P.N.B. (milliards de F)	Direkte belasting (Planbureau) (milj. F) — Impôts directs (Bur. du Plan) (mill. de F)	Parafiscaliteit (milj. F) — Parafiscalité (milliards de F)	Belasting op arbeid — Impôt sur reven. travail	
				(milj. F) — (en milliards de F)	Quote (%) — Quotité (%)
1986	5 029	714,6	734,9	1 449,5	28,82
1987	5 225	738,4	777,1	1 515,5	29,00

2. *Fiscale hervorming*

Uitgaande van de constatering dat de belasting op arbeid te hoog is, pleit de heer Desaeyere voor een hervorming van ons fiscaal stelsel en stelt een achttal wijzigingen voor.

a) *Overgang van een netto- naar een brutobelastinghef-fing*

Een eerste voorstel bestaat erin de aftrek van de bedrijfskosten af te schaffen in ruil voor een verlaging van de belastingtarieven (directe aanslagvoeten verminderen doch de belastingbasis vergroot).

2. *Réforme fiscale*

Partant de la constatation que l'impôt sur les revenus du travail est trop élevé, M. Desaeyere plaide en faveur d'une réforme de notre système fiscal et propose huit modifications.

a) *Passage d'une imposition nette à une imposition brute*

Une première proposition consiste à supprimer la déduction des frais professionnels en échange d'une diminution des taux d'imposition (les taux d'imposition directs diminuent mais l'assiette des impôts augmente).

b) *Belasting op robotten*

Ten tweede zouden de parafiscale bijdragen kunnen worden afgeschaft en worden gecompenseerd door een verhoging van de B. T. W.-tarieven, m.a.w. de sociale zekerheidsbijdragen worden geheven op de totale toegevoegde waarde en niet enkel op de arbeid.

Het huidig stelsel van parafiscaliteit leidt immers tot een uitstoot van arbeidskrachten.

c) *Partiële overschakeling van directe naar indirecte belastingen*

Een gedeeltelijke vermindering van de directe belastingdruk zou door een gedeeltelijke vermeerdering van de indirecte belastingdruk worden gecompenseerd.

d) *Afschaffing van de directe belastingen als inkomensbron*

Spreker staat een belastingstelsel voor waarbij de directe belastingen enkel zouden worden gebruikt om te herverdelen; andere uitgaven moeten door een vermeerdering van de indirecte belastingdruk worden gefinancierd.

e) *Nulgroei van de belastingdruk*

Teneinde de fiscale quote konstant te houden, stelt de heer Desaeyere voor de aanslagvoeten jaarlijks te verminderen in functie van de groeivoet van het B. N. P.

f) *Vermindering van het maximaal belastingpercentage*

De marginale aanslagvoet zou tot 50 % moeten worden beperkt.

g) *Linearisatie van het direct belastingsysteem*

Hiermee wordt bedoeld het huidig niet-lineair direct belastingsysteem te vervangen door een lineair systeem met slechts twee aanslagvoeten. Compensering zou gebeuren door een verhoging van de indirecte belastingdruk.

h) *Invoering van gezinscoëfficienten*

Dergelijke maatregel zou de vrouwen fiscaal rechtvaardiger behandelen. Door de huidige hoge marginale aanslagvoeten ligt het uiteindelijk inkomen van de vrouw in vele gevallen lager dan het minimumloon.

3. *Geldstroom van Vlaanderen naar Wallonië*

Onderstaande tabel geeft de door de heer Desaeyere berekende geldstroom van Vlaanderen naar Wallonië weer.

b) *Impôt sur les robots*

Les cotisations parafiscales pourraient être supprimées et compensées par une augmentation des taux de T. V. A., en d'autres termes les cotisations de sécurité sociale seraient perçues sur la totalité de la valeur ajoutée et non uniquement sur le travail.

Le système actuel de la parafiscalité entraîne en effet des licenciements de travailleurs.

c) *Passage partiel des impôts directs aux impôts indirects*

Une réduction partielle de la pression fiscale directe serait compensée par une augmentation partielle de la pression fiscale indirecte.

d) *Suppression des impôts directs comme source de recettes*

L'intervenant est partisan d'un système fiscal dans lequel les impôts directs ne seraient perçus que pour être redistribués, les autres dépenses devant être financées par une augmentation de la pression fiscale indirecte.

e) *Croissance zéro de la pression fiscale*

En vue de maintenir la quotité fiscale à un niveau constant, M. Desaeyere propose de diminuer annuellement les taux d'imposition en fonction du taux de croissance du P. N. B.

f) *Réduction du taux d'imposition maximum*

Le taux d'imposition marginal devrait être limité à 50 %.

? g) *Linéarisation du système d'imposition directe*

Il s'agit en l'occurrence de remplacer le système actuel et non linéaire d'imposition directe par un système linéaire ne comprenant que deux taux d'imposition. Les compensations s'effectueraient par le biais d'une augmentation de la pression fiscale indirecte.

h) *Introduction de coefficients familiaux*

Une telle mesure permettrait un traitement fiscal plus équitable des femmes. La hauteur des taux d'imposition marginaux actuels fait que le revenu réel de la femme est souvent inférieur au salaire minimum.

3. *Les transferts fiscaux de la Flandre à la Wallonie*

Le tableau ci-dessous présente les transferts fiscaux de la Flandre à la Wallonie calculés par M. Desaeyere.

De geldstroom van Vlaanderen naar Wallonië in 1987 | *Les transferts de la Flandre à la Wallonie en 1987*

	Vlaanderen — Flandre	Wallonië — Wallonie	Rijk — Royaume
Ontvangsten (miljard F). — Recettes (en milliards de F)	1 342,905	749,683	
Uitgaven (miljard F). — Dépenses (en milliards de F)	1 434,927	1 096,673	
Budgettair saldo (miljard F). — Solde bugétaire (en milliards de F)	- 92,022	- 346,991	- 367,7
Bevolking. — Population	5 697,934 (57,8 %)	3 189,956 (32,36 %)	9 858,017
Spaarfinanciering (miljard F). — Financement de l'épargne (en milliards de F)	+ 212,531	+ 118,988	
Geldstroom (miljard F). — Transferts fiscaux (en milliards de F)	+ 120,509	- 228,003	

Deze cijfers illustreren volgens de spreker duidelijk dat het begrotingstekort een hoofdzakelijk Waals probleem is en dat de geldstroom van Vlaanderen naar Wallonië alle perken van solidariteit te buiten gaat.

In bijlage VI werd de geldstroomberekening over verschillende componenten uitgesplitst.

Hieruit blijkt ondermeer dat de geldstroom voor 16 % wordt veroorzaakt door het overheidsverbruik (aantal overheidsambtenaren) wat er volgens de heer Desaeyere op wijst dat de publieke consumptie in Wallonië drastisch moet worden verminderd.

4. *Federale financieringsmechanismen*

De heer Desaeyere keurt het mechanisme dat de inkomsten van de Gemeenschappen en Gewesten koppelt aan de lopende uitgaven van het Rijk met klem af.

De Gewesten en Gemeenschappen die momenteel als ondergeschikte besturen worden behandeld moeten daarentegen een ruimere fiscale verantwoordelijkheid krijgen.

Uiteenzetting van de heer Burgeon

De heer Burgeon oefent kritiek uit op de door de Regering gehanteerde uitdrukking « krimpbegroting », die eerder een « deflatiebegroting » genoemd zou moeten worden.

Hij verwijst naar de C.E.P.E.S.S.-nota die, met betrekking tot de begroting 1987, gewag maakt van fouten, manipulaties, onduidelijkheden en zelfs spreekt over een mogelijke ontsporing van het begrotingstekort met 30 miljard F. Spreker zou terzake de mening van de Minister van Begroting willen kennen. Kan de Minister deze beschuldigingen weerleggen?

Wat de werkloosheidsevolutie betreft stipt de heer Burgeon aan dat volgens studiebureaus het aantal werklozen ingevolge het Sint-Annaplan met 50 000 éénheden zou stijgen. Het krediet dat is uitgetrokken voor de uitbetaling van de werklozen zou derhalve onderschat zijn met 13 miljard F, die zouden moeten dienen voor de door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid aangekondigde stijging van het aantal werklozen met 12 000.

Ondanks de looninleveringen van de voorbije jaren en het verbeterd economisch klimaat (daling van de rentetarieven, van de koers van de dollar en van de olieprijzen), wordt België gerekend onder de zwakste partners van de O.E.S.O. en van Europa m.b.t. de toegevoegde waarde en de uitvoer.

Spreker stelt ook vast dat de Belgische frank één van de zwakste munten is binnen het Europees Monetair Stelsel.

Spreker schrijft dat toe aan de afwezigheid van een vastberaden politiek en aan onze zwakke industriële structuur. België is gespecialiseerd in regressieve produkten en regressieve markten.

Spreker betreurt dat de begroting 1987 geen enkele reden tot hoop geeft en de jongeren geen vooruitzichten biedt.

Vervolgens bespreekt hij enkele in het Plan Spitaels ontwikkelde alternatieven.

Ces chiffres montrent selon l'intervenant que le déficit bugétaire est essentiellement un problème wallon et que les transferts fiscaux de la Flandre à la Wallonie dépassent toutes les limites de la solidarité.

Dans l'annexe VI, le calcul des transferts fiscaux a été scindé en ses diverses composantes.

Il en ressort notamment que les transferts fiscaux sont dus pour 16 % à la consommation publique (nombre de fonctionnaires), ce qui indique, selon M. Desaeyere, que la consommation publique doit être sévèrement réduite en Wallonie.

4. *Mécanismes fédéraux de financement*

M. Desaeyere rejette avec force le mécanisme qui lie les revenus des Communautés et des Régions aux dépenses courantes de l'Etat.

Les Communautés et les Régions, qui sont traitées en ce moment comme des pouvoirs subordonnés, doivent au contraire disposer d'une responsabilité fiscale plus étendue.

Exposé de M. Burgeon

M. Burgeon reproche le langage gouvernemental: on parle de « budget de contraction » alors que c'est « budget de déflation » qu'il faut dire.

Il renvoie à la note du CEPESS qui, en ce qui concerne le budget pour 1987, fait état de fautes, manipulations, imprécisions et même de l'éventualité d'un dérapage de 30 milliards de F du déficit budgétaire. L'intervenant demande quelle est la position du Ministre du Budget en la matière. Le Ministre peut-il réfuter ces accusations?

En ce qui concerne l'évolution du chômage, M. Burgeon souligne que selon divers bureaux d'études, le nombre de chômeurs augmenterait de 50 000 unités par suite des mesures du plan de Val-Duchesse. Le crédit prévu pour le paiement des allocations de chômage serait en ce cas sous-estimé de 13 milliards de F représentant les 12 000 chômeurs en plus annoncés par le Ministre de l'Emploi et du Travail.

Malgré les efforts de modération salariale de ces dernières années et l'environnement économique amélioré (diminution des taux d'intérêt, du dollar et des produits pétroliers) la Belgique se situe pour la valeur ajoutée et les exportations parmi les plus faibles pays de l'O.C.D.E. et de l'Europe.

L'intervenant constate également que le franc belge est une des monnaies les plus faibles du S.M.E.

L'intervenant impute cette situation à l'absence de politique volontariste et la faiblesse de notre structure industrielle. La Belgique est spécialisée dans des produits et dans des marchés en régression.

Il déplore que le budget 1987 ne donne aucune raison d'espérer et qu'il n'offre aucune perspective aux jeunes.

L'intervenant commente ensuite certaines alternatives présentées dans le plan Spitaels.

Dat plan is geloofwaardig aangezien het voor 1987 een netto-financieringssaldo van 420 miljard F in uitzicht stelt.

Het plan Spitaels biedt een oplossing voor het werkloosheidsprobleem. Het Sint-Annaplan houdt rekening met een verlies van 50 000 banen, terwijl het plan Spitaels de werkgelegenheid in het onderwijs, bij de N.M.B.S., de P.T.T., Landsverdediging, het behoud van de B.T.K.'s en de D.A.C.'s in de gemeenten en in overheidsdienst in het algemeen vrijwaart. Op sociaal gebied verzet het plan zich tegen alle besparingen op de rug van de samenwonenden, gepensioneerden, zieken en werklozen.

Het nationaal programma van de overheidsinvesteringen zou volledig moeten worden uitgevoerd in plaats van het vastleggingsprogamma tot 64 % te herleiden.

Een nieuw industrieel beleid moet worden uitgewerkt. De ondernemingen moeten meer investeren en de Overheid dient maatregelen te treffen om een selectieve economische heropleving mogelijk te maken (specialisatie in progressieve produkten en markten).

Ook belangrijk in dit plan is het herstel van de fiscale rechtvaardigheid.

De belasting voor de ondernemingen zou met 5 miljard F worden verhoogd, wat slechts een kleine compensatie betekent voor de talrijke voordelen die het bedrijfsleven heeft gekregen. Een belasting op de fortuinen hoger dan 20 miljoen F zou 3,5 miljard F opbrengen en de strijd tegen de fiscale fraude kan jaarlijks 7 miljard F opleveren. Aan de financiële instellingen tenslotte zou nog een fiscale inspanning van 3 tot 4 miljard F kunnen worden gevraagd.

Met deze bijkomende fiscale ontvangsten kan de fiscale en parafiscale druk worden verlicht.

De heer Burgeon verdedigt zijn amendementen (n^rs 2, 3 en 4 — Stuk 4/1-603/3), waarbij in de Rijksmiddelenbegroting nieuwe artikelen worden opgenomen, waarmee de opbrengst van de bestrijding van de belastingfraude gecontroleerd kan worden. Overeenkomstig het plan Spitaels stelt hij voor om 7 miljard aan opbrengsten voor 1987 in te schrijven.

De heer Burgeon vraagt of het stelsel van pensioensparen van kracht zal worden. Hij is tegenstander van die maatregel.

Spreker is tevens verontrust door een uitlating van de Minister van Financiën die zou hebben beweerd dat deze maatregel retroactief zal ingaan. Dergelijke beslissing is totaal onaanvaardbaar.

Spreker behandelt dan de door de Minister van Begroting aangekondigde fiscale hervorming.

Hoe zal men de gedaalde ontvangsten goedmaken? Zal men aan de voor de gezinnen gereserveerde belastinguitgaven raken? Spreker vreest dat men de hoop in het leven roept dat de belastingen werkelijk zullen verminderen, wat een bedrieglijk electoraal maneuver zou zijn, want de bevolking zou via compensaties evenveel betalen. Hij is ongerust over een belastinghervorming die tussen de sociale klassen en tussen de ondermeningen van beide gewesten nog grotere ongelijkheden zou scheppen.

Wat het akkoord met de banken betreft, acht spreker het typerend voor deze Regering, dat het werd afgesloten net op het ogenblik dat het Parlement met reces ging. In de krant *La Dernière Heure* van 13 augustus jl. werd aangetoond dat de voordelen voor de begroting erg gering zijn. Tenslotte gaat het ook slechts om een debudgettering. In ruil hiervoor hebben de banken de fiscale clausule gekregen, die verhindert dat hun fiscaal statuut wordt gewijzigd, naast de garantie van de uitvoering van het soberheidsbeleid. Net zoals in bepaalde ontwikkelingslanden (b.v. het I.M.F. ten opzichte van Mexico, Brazilië en Zaïre) blijkt het overheidsbeleid door de banken te worden opgelegd. Hieruit blijkt bovendien dat aan de macht voor de hoge financiële wereld zwaarder wordt getild dan aan

Ce plan est crédible puisqu'il prévoit pour 1987 un solde net à financer de 420 milliards de F.

Le plan Spitaels apporte une réponse au problème de chômage. Le plan de Val-Duchesse envisage la perte de 50 000 emplois tandis que le plan Spitaels préserve l'emploi dans l'enseignement, à la S.N.C.B., aux P.T.T., à la Défense nationale, le maintien des C.S.T. et T.C.T. dans les communes et dans la fonction publique en général. Sur le plan social, l'alternative repousse toute économie sur le dos des cohabitants, des pensionnés, des malades et des chômeurs.

Au lieu de réduire le programme d'engagements à 64 % du montant initial, il faudrait appliquer intégralement le programme national d'investissements publics.

Il faut élaborer une nouvelle politique industrielle. Les entreprises doivent investir davantage et le Gouvernement doit prendre des mesures afin de permettre une relance sélective de l'économie (spécialisation dans des produits et des marchés porteurs d'avenir).

Un autre point important de ce plan est le rétablissement de la justice fiscale.

L'impôt des sociétés serait augmenté de 5 milliards de F, ce qui ne représenterait qu'une modeste compensation en regard des nombreux avantages dont les entreprises ont bénéficié. Un impôt sur les fortunes de plus de 20 millions de F rapporterait 3,5 milliards de F et la lutte contre la fraude fiscale permettrait de récupérer 7 milliards de F par an. Enfin, les institutions financières pourraient également fournir un effort fiscal de 3 à 4 milliards de F.

Ces recettes fiscales supplémentaires pourraient contribuer à alléger la pression fiscale et parafiscale.

M. Burgeon défend ses amendements (amendements n^os 2, 3 et 4 — Doc. 4/1-603/3) créant des nouveaux articles dans le Budget des Voies et Moyens qui permettront de contrôler le rendement de la lutte contre la fraude fiscale. Conformément au plan Spitaels, il propose d'inscrire 7 milliards de rendement pour 1987.

M. Burgeon demande si le système de l'épargne-pension entrera en vigueur. Il se déclare opposé à cette mesure.

L'intervenant s'inquiète également d'une déclaration du Ministre des Finances, qui aurait affirmé que cette mesure aurait un effet rétroactif. Une telle décision serait absolument inacceptable.

M. Burgeon aborde la réforme fiscale annoncée par le Ministre du Budget.

Comment compensera-t-on les diminutions de recettes? Va-t-on toucher aux dépenses fiscales réservées aux familles. M. Burgeon craint que soit créé l'espoir d'une réelle diminution de l'impôt et que ne soit réalisée qu'une opération électoraliste trompeuse car le citoyen, par le jeu des compensations, payerait autant. Il s'inquiète d'une réforme de la fiscalité aboutissant à l'accroissement des inégalités entre classes sociales et entre entreprises des deux régions.

En ce qui concerne l'accord avec les banques, l'intervenant estime qu'il est caractéristique du Gouvernement actuel qu'il ait été conclu au début des vacances parlementaires. Il a été prouvé dans *La Dernière Heure* du 13 août dernier que les avantages budgétaires sont très limités. Il ne s'agit finalement que d'une débudgétisation. En contrepartie, les banques ont obtenu la clause fiscale qui empêche de modifier leur statut fiscal et la garantie de l'exécution de la politique d'austérité. Il s'avère ainsi que la politique du Gouvernement est dictée par les banques, tout comme dans certains pays en voie de développement (par exemple le F.M.I. à l'égard du Mexique, du Brésil et du Zaïre). Il ressort de cette constatation que le monde de la haute finance a plus de poids que la démocratie parlementaire.

de parlementaire democratie. Men mag niet uit het oog verliezen dat het soberheidsbeleid vooral weegt op de werklozen, de werknemers, de gepensioneerden, de leerkrachten enz.

Spreker vraagt zich af wat er bij een regeringswisseling met het akkoord zal gebeuren? Is het een onherroepelijk akkoord? Er bestaat nog onzekerheid aangaande het verloop van de rentevoeten. Door dit akkoord wordt de onafhankelijkheid van de Regering ten aanzien van het bankwezen prijsgegeven.

Tot slot stelt spreker dat de Regering er niet is in geslaagd voor de talrijke problemen zoals de werkloosheid, de overheidsschuld, de aan de Gemeenschappen en de Gewesten over te hevelen bevoegdheden en middelen, de Cockerill-Sambre-N. M. B. S.-T. G. V.- en P. T. T.-dossiers een oplossing te vinden. Bovendien stuit het toekennen van enig financieel voordeel aan Wallonië systematisch op de tegenwerking van Vlaanderen. Is dat de regering die voorrang aan het economische en het sociale geeft?

Uiteenzetting van de heer Diegenant

I. *Procedure*

De heer Diegenant drukt zijn waardering uit over de tijdige indiening van de Rijksmiddelenbegroting 1987, aangezien hierdoor de belofte afgelegd bij de neerlegging van de Rijksmiddelenbegroting 1986 wordt nagekomen.

Wel blijft er nog heel wat te doen op het vlak van de neerlegging van de uitgavenbegrotingen voor 1986. Nu reeds werden al de kredieten voor 1986 d.m.v. voorlopige kredieten toegekend. De bespreking in 1987 van de uitgavenbegrotingen 1986 kan nog enkel formeel worden genoemd. Het laattijdig indienen van de bijbladen 1986 geeft aanleiding tot de overtreding van het Grondwetbeginsel van de annaliteit der begrotingen (art. 115 van de Grondwet). Spreker dringt erop aan dat aangaande de uitgavenbegrotingen 1987 een speciale inspanning zou worden geleverd, zodat een nieuwe stap kan worden gezet op het vlak van het herstel van de begrotingsprocedure. Tevens wordt herinnerd aan de verklaring van de Minister van Begroting om de uitgavenbegrotingen op een meer doorzichtige wijze voor te stellen. Een goede onderverdeling binnen de begroting leidt tot een betere parlementaire controle.

II. *De Begrotingsopzet*

De meerderheid en de Regering die eind 1981 het beleid van het land overnamen, stonden voor een zware opdracht. België werd immers geconfronteerd met drie grote onevenwichten.

1) Het onevenwicht tussen inkomsten en uitgaven, gekenmerkt door een N. F. S. gelijk aan 13 % van het B. N. P.

Reeds in de Rijksmiddelenbegroting 1982 werd gesnoeid. Op dat ogenblik heeft de Regering haar doelstellingen echter niet gehaald. De bevolking was nog niet rijp voor ingrijpende besparingsmaatregelen. Thans heeft de Regering zich het ambitieuze doel vooropgesteld, het netto te financieren saldo in 1987 terug te brengen tot 8 % van het B. N. P. Niettegenstaande de gunstige internationale conjunctuur — nl. lage dollar- en olieprijzen — kan de automatische toename van de overheidsschuld omwille van de grote schuldenlast nog niet helemaal tot staan worden gebracht.

2) Het onevenwicht tussen vraag en aanbod van arbeid is nog niet opgelost: meer dan een half miljoen werklozen laat niemand onberoerd. Spreker vraagt zich af of de inkrimping van de opslorpingsprogramma's een gunstige beslissing vormt. De grote bedrijven dienen — rekening houdend met hun concurrentievermogen — meer personen,

On ne peut perdre de vue que la politique d'austérité touche surtout les chômeurs, les travailleurs, les pensionnés, les enseignants, etc.

L'intervenant demande ce qu'il adviendrait de l'accord au cas où un nouveau gouvernement arriverait au pouvoir. S'agit-il d'un accord irrévocable? L'évolution des taux d'intérêt est encore incertaine. L'accord conclu réduit à néant l'indépendance du Gouvernement à l'égard des banques.

L'intervenant déclare enfin que le Gouvernement n'a pas réussi à résoudre de nombreux problèmes, tels que le chômage, la dette publique, le transfert des compétences et des moyens aux Communautés et aux Régions, les dossiers Cockerill-Sambre, S. N. C. V., T. G. V. et P. T. T. Par ailleurs, l'octroi d'un quelconque avantage financier à la Wallonie se heurte systématiquement à l'opposition flamande. Est-ce cela le gouvernement qui accorde la priorité à l'économique et au social?

Exposé de M. Diegenant

I. *Procédure*

M. Diegenant se réjouit de ce que le budget des Voies et Moyens de 1987 ait été déposé à temps, ainsi que le Gouvernement l'avait promis lors du dépôt du budget des Voies et Moyens de 1986.

Il reste cependant beaucoup à faire en ce qui concerne le dépôt des budgets de dépenses pour 1986. Tous les crédits pour 1986 ont d'ores et déjà été attribués par le biais des douzièmes provisoires. L'examen des budgets de dépenses de 1986, qui ne pourra se faire qu'en 1987, sera donc purement formel. Le dépôt tardif des feuilletons d'ajustement 1986 constitue une infraction au principe constitutionnel de l'annalité des budgets (art. 115 de la Constitution). L'intervenant insiste pour qu'un effort tout particulier soit consenti en ce qui concerne les budgets de dépenses pour 1987, de façon à contribuer au rétablissement de la procédure budgétaire. Il rappelle également que le Ministre du Budget s'était engagé à accroître la transparence des dépenses. Une répartition adéquate des postes au sein des budgets permet un meilleur contrôle parlementaire.

II. *L'objectif budgétaire*

Lors de leur arrivée au pouvoir, à la fin de 1981, la majorité parlementaire et le Gouvernement se trouvaient devant une tâche difficile. La Belgique était en effet confrontée à trois déséquilibres importants.

1) Le déséquilibre entre les recettes et les dépenses, caractérisé par un S. N. F. égal à 13 % du P. N. B.

On avait déjà opéré des coupes dans le budget des Voies et Moyens de 1982. A l'époque, le Gouvernement n'avait toutefois pas atteint ses objectifs. La population n'était pas encore prête à accepter des mesures radicales d'économie. Le Gouvernement s'est aujourd'hui fixé le but ambitieux de ramener le solde net à financer à 8 % du P. N. B. en 1987. Malgré la conjoncture internationale favorable, due à la baisse du dollar et du prix des produits pétroliers, il n'est pas encore possible d'arrêter complètement l'accroissement automatique de la dette publique dû à l'importance de la charge de la dette.

2) Le déséquilibre entre la demande et l'offre d'emplois n'est pas encore résolu: un nombre de chômeurs supérieur au demi-million ne laisse personne indifférent. L'intervenant se demande si la réduction des programmes de résorption du chômage constitue une heureuse décision. Compte tenu de leur compétitivité, les grandes entreprises

zowel voltijds als halftijds, aan te werven. Hun concurrentiekracht werd immers door middel van de Maribel-operatie, de relatieve daling van de loonkosten en de toenemende arbeidsflexibiliteit hersteld.

3) Dit brengt ons tot het derde onevenwicht, nl. het onevenwicht van de handels- en betalingsbalans. Er dient te worden op toegezien dat het herstel van de concurrentiekracht wordt behouden. Dient daartoe de concurrentienorm ten opzichte van onze 7 of 3 belangrijkste handelspartners te worden gecontroleerd? Spreker is van oordeel dat de fiscaliteit als een belangrijk element, dat de concurrentiekracht beïnvloedt, dient te worden beschouwd.

Opdat de toegenomen concurrentiekracht zou worden bewaard, dient het behoud van een bedrijfsvriendelijk klimaat te worden nagestreefd. Tevens moet worden nagedacht over de door de O. E. S. O.-geuite kritiek met betrekking tot onze verouderde industriële productiestructuur. Hieraan dient te worden verholpen. Door een hervorming van de fiscaliteit zal men de mensen opnieuw zin voor initiatief en ondernemerschap kunnen bijbrengen. Een belastingverlaging schept tevens een gunstig investeringsklimaat.

III. *De fiscaliteit*

Spreker verwijst naar de woorden van de Ministers van Financiën en Begroting die in perfekte eenklank hebben verkondigd dat er uitzicht dient te worden geboden op een verlaging van de fiscale druk ten aanzien van de fysieke personen.

Spreker wenst het debat te verruimen en pleit niet enkel voor een belastingverlaging, maar tevens voor een belastingsherschikking. Hoewel absolute belastingrechtvaardigheid nooit zal worden bereikt, pleit hij voor het wegwerken van de bestaande discriminaties, die vooral negatief uitvallen ten aanzien van de gezinnen. Bij de laatste belastinghervorming werd reeds meer dan voordien aandacht gegeven aan de lagere inkomens en de gezinnen.

Het is zeker positief te noemen dat de gezinnen vanaf 1986 over een termijn van vier jaar 5,4 miljard F meer aan kinderbijslagen zullen innen. Desalniettemin meent spreker dat het probleem van de belastingvoordelen aan de hogere inkomens-gezinnen kan ondervangen worden door slechts op een deel van het inkomen de gezinslast te verrekenen. Zo kan men bijvoorbeeld zonder al te grote fiscaal technische moeilijkheden de huidige grenzen van splitsing moduleren in functie van de gezinslast. Tevens kan men de splitsingsverhouding gunstiger maken, wat meteen ook de discriminatie van gehuwden in vergelijking met samenwonenden zou wegwerken. Ook in andere takken van ons recht, voornamelijk in de sociale zekerheid en het burgerlijk recht (bijvoorbeeld de wettelijke onderhoudsplicht), werkt men met het begrip gezin of gezinslast of houdt men er rekening mee. Een gelijkwaardige aanpak in de fiscaliteit kan alleen maar de gerechtigheid ten goede komen en bijdragen tot meer doorzichtigheid in ons rechtssysteem.

Het gezin dient aldus als belastingeenheid te fungeren.

De geleidelijke belastingvermindering betekent tevens een noodzakelijke stimulans voor de actieve bevolking. België behoort tot de landen, waarvan de belastingdruk de helft van het nationaal produkt benadert. Ook andere westerse landen gaan momenteel tot belastingverlaging over. Wil België competitief blijven, dan zal het op deze trend moeten inspelen.

Toch dient waakzaamheid te worden geboden opdat de belastingvermindering geen afwentelingsmechanisme in leven zou roepen via de indirecte belastingen. De belasting op de consumptie vertegenwoordigt in België ongeveer 12 tot 13 % van het B. N. P. Een B. T. W.-verhoging treft iedereen echter op dezelfde wijze, zowel de lage inko-

doivent engager plus de personnel, tant à temps plein qu'à temps partiel. Leur compétitivité a en effet été rétablie grâce à l'opération Maribel, à la baisse relative des coûts salariaux et à une plus grande flexibilité du travail.

3) Nous en venons ainsi au troisième déséquilibre, à savoir celui de la balance commerciale et des paiements. Il convient de veiller à ce que la compétitivité retrouvée soit préservée. Le respect de la norme de compétitivité doit-il, à cet effet, être contrôlé par rapport à nos trois ou à nos sept principaux partenaires commerciaux? L'intervenant estime qu'il convient de considérer la fiscalité comme un élément important qui influence la compétitivité.

Afin de préserver la compétitivité accrue de nos entreprises, il faudrait s'efforcer de maintenir un climat favorable à celles-ci. Il faudrait également méditer sur les critiques que l'O. C. D. E. à émises au sujet de la vétusté de notre tissu industriel. Il faut y remédier. La réforme de la fiscalité permettra de redonner aux gens le sens de l'initiative et l'esprit d'entreprise. Une réduction d'impôt compétitive crée en outre un climat favorable aux investissements.

III. *La fiscalité*

L'intervenant renvoie aux déclarations des Ministres des Finances et du Budget, qui ont proclamé en chœur qu'une réduction de la pression fiscale devait être envisagée en faveur des personnes physiques.

L'intervenant souhaite élargir le débat, préconisant non seulement une réduction d'impôt, mais aussi un réaménagement de la fiscalité. Quoique conscient du fait que la justice fiscale absolue est une utopie, il demande que soit mis fin aux discriminations existantes, qui lèsent surtout les ménages. Lors de la dernière réforme fiscale, le législateur avait déjà été plus attentif aux faibles revenus et aux ménages.

L'augmentation de l'enveloppe des allocations familiales de 5,4 milliards de F étalée sur quatre ans à partir de 1986, est assurément un élément positif. Néanmoins, l'intervenant estime qu'il est possible de résoudre le problème des avantages fiscaux accordés aux ménages bénéficiant de revenus élevés en n'imputant la charge familiale que sur une partie des revenus. Cette solution permettrait de moduler les plafonds actuels de fractionnement en fonction de la charge familiale, et ce, sans trop de difficultés sur le plan de la technique fiscale. On pourrait également rendre les rapports de fractionnement plus avantageux, ce qui mettrait fin à la discrimination dont les personnes mariées font l'objet par rapport aux cohabitants. Les notions de ménage ou de charge familiale interviennent également dans d'autres branches de notre droit, en particulier en sécurité sociale et en droit civil (par exemple l'obligation alimentaire légale). Une approche semblable en fiscalité ne pourrait qu'accroître la justice et la transparence de notre système juridique.

Le ménage doit donc être considéré comme une unité fiscale.

La réduction progressive de l'impôt constitue également un incitant nécessaire pour la population active. La Belgique fait partie des pays où la pression fiscale atteint presque la moitié du produit national. D'autres pays occidentaux réduisent actuellement leurs impôts. Si la Belgique veut rester compétitive, elle devra suivre cette tendance.

La vigilance s'impose toutefois si l'on veut éviter que la réduction de l'impôt ne déclenche un mécanisme de répercussion par la biais des impôts indirects. La taxe à la consommation représente en Belgique 12 à 13 % du P. I. B. Une augmentation de la T. V. A. touche tous les contribuables de la même manière, qu'ils bénéficient de revenus

menscategorieën als de hoge, en meer nog de groot-verbruikers zoals de gezinnen, dan anderen. Een omzichtige selectie is dus aangewezen (bv. verhoogde accijns op sterke dranken, tabakswaren en luxeprodukten). De weerslag van hogere prijzen, ingevolge verhoogde belastingen, op het indexcijfer van de consumptieprijzen moet kunnen beperkt worden, zoniet verzeilen we in de prijs-loon-spiraal.

IV. *Houding ten aanzien van gemeenschappen en gewesten*

Spreker verwijst naar de uitspraak van de als gematigd beschouwde Voorzitter van de Vlaamse Raad. Deze heeft immers onlangs gesteld dat het van onevenwicht en inefficiëntie getuigt om in een Staat met een federale structuur op nationaal vlak de pariteit tussen de twee Gemeenschappen te handhaven, wanneer naar deze respectieve gemeenschappen onvoldoende bevoegdheden en middelen worden gedelegeerd. De heer Diegenant is het met deze stellingname eens en pleit voor de volledige uitvoering van de wet van 8 augustus 1980, die toen tot stand kwam via een compromis.

De C.V.P. heeft zich achter de besparingsinspanningen van de Regering geschaard. Zoals reeds door collega Desaeyere werd geopperd, wegen de door de Gemeenschappen en Gewesten te verwezenlijken besparingen echter erg zwaar, gezien de reeds geringe omvang voor hun middelen. Het is normaal dat een dergelijke situatie spanningen uitlokt.

Wat Brussel betreft, dienen de middelen te worden afgestemd op de behoeften. Spreker is van oordeel dat Brussel als gewest niet wordt benadeeld ten aanzien van Vlaanderen en Wallonië. Tevens mag men over de politieke machtsverdeling in Brussel spreken. Het paritair beheer en de gelijkberechtiging voor de Vlamingen binnen het hoofdstedelijke gebied dienen te worden veilig gesteld.

Tot slot stelt spreker de vraag, hoe een verlaging van de dotaties mogelijk wordt, zonder dat dit in strijd zou zijn met de wet op de regionalisering?

Uiteenzetting van de heer Vermeiren

De huidige Regering heeft een besparingsplan opgesteld, dat enig is in de geschiedenis van de Belgische overheidsbegrotingen en tot doel heeft België van de financiële afgrond te redden. Dit alleen is op zichzelf merkwaardig genoeg om onderstreept te worden. Vertaald in cijfergegevens is dit nog merkwaardiger: terwijl de gemiddelde jaarlijkse stijging tijdens de periode 1980-1986, liefst 118 miljard F bereikte, valt uit de Rijksmiddelenbegroting 1987 op te maken, dat de kredieten met 122,4 miljard F of 6,1 % zijn verminderd.

Dit lokt twee opmerkingen uit:

1) de besparing gebeurt uitsluitend aan de kant van de uitgaven, en dit voor een bedrag van circa 200 miljard F;
2) er is geen verhoging van de fiscale en parafiscale druk.

Het feit dat de Rijksmiddelenbegroting 1987 besproken wordt alvorens alle begrotingen van 1986 zijn goedgekeurd is misschien een weinig orthodoxe, maar wel een pragmatische manier van werken, indien de huidige budgettaire situatie wordt beschouwd.

Ook het feit dat de Regering beloofd heeft vanaf het begrotingsjaar 1987 de parlementaire kalender te respecteren, en met het neerleggen van de Algemene Toelichting, de Rijksmiddelen- en de Rijksschuldbegroting binnen de wettelijke termijnen dit voornemen bevestigt, mag hier

élevés ou de revenus modestes, mais frappe davantage les grands consommateurs tels que les ménages. Il convient donc de procéder à une sélection soigneuse (par exemple, en augmentant les accises sur les spiritueux, les tabacs et les produits de luxe). L'incidence de l'augmentation des prix résultant du relèvement des taxes sur l'indice des prix à la consommation doit pouvoir être limitée, sinon notre économie sera de nouveau entraînée dans la spirale des prix et des salaires.

IV. *Attitude vis-à-vis des communautés et régions*

L'intervenant se réfère à la déclaration du président du Conseil flamand, qui est considéré comme un modéré. Celui-ci affirmait récemment que c'est mener une politique déséquilibrée et inefficace que de maintenir au niveau national, la parité entre les deux communautés dans un état doté d'une structure fédérale, alors que des compétences et des moyens insuffisants sont délégués à ces communautés. M. Diegenant partage ce point de vue et plaide pour l'exécution intégrale de la loi du 8 août 1980, qui fut le résultat d'un compromis.

Le C.V.P. a soutenu les efforts d'assainissement du Gouvernement. Cependant, comme l'a déjà fait observer M. Desaeyere, les économies à réaliser par les Communautés et les Régions pèsent très lourd, étant donné que les moyens dont elles disposent sont déjà limités. Il est normal qu'une telle situation engendre des tensions.

En ce qui concerne Bruxelles, les moyens doivent être proportionnés aux besoins. L'intervenant estime que Bruxelles, en tant que Région, n'est pas défavorisée par rapport à la Flandre et à la Wallonie. Un autre problème, qui mérite de retenir l'attention, est celui du partage du pouvoir politique à Bruxelles. Il faut préserver la parité au niveau de la gestion ainsi que l'égalité des droits des Flamands dans la capitale.

L'intervenant se demande enfin comment il serait possible de réduire les dotations sans enfreindre la loi sur la régionalisation.

Exposé de M. Vermeiren

Le Gouvernement actuel a élaboré un plan d'assainissement qui est unique dans l'histoire budgétaire de notre pays et qui devrait permettre de sauver la Belgique de la débâcle financière. Cette initiative est suffisamment remarquable en soi pour être soulignée. Elle est encore plus remarquable si l'on examine les chiffres: alors qu'au cours de la période 1980-1986, les crédits connaissaient une croissance annuelle moyenne de quelque 118 milliards de F, le budget des Voies et Moyens pour 1987 fait apparaître une réduction de 122,4 milliards de F, soit 6,1 %.

Cette constatation appelle deux remarques:

1) l'économie est exclusivement axée sur les dépenses, et ce, à concurrence de quelque 200 milliards de F;
2) il n'y aura aucune augmentation de la pression fiscale et parafiscale.

Si le fait que le budget des Voies et Moyens pour 1987 soit examiné avant que tous les budgets de dépenses de 1986 n'aient été adoptés peut sans doute être qualifié de peu orthodoxe, il s'agit néanmoins, dans le contexte budgétaire actuel, d'une approche pragmatique.

On peut également rappeler que Gouvernement avait promis de respecter le calendrier parlementaire à partir de l'année budgétaire 1987 et qu'il a tenu cet engagement en déposant l'Exposé général, le Budget des Voies et Moyens et le Budget de la dette publique dans les délais légaux.

worden onderstreept. Het opstellen van twee begrotingen op drie maanden tijd, waarin de beslissingen van een spaarplan van circa 200 miljard F zijn vervat, is een prestatie die zeker alle lof verdient.

Tenslotte blijkt deze Algemene Toelichting veel duidelijker, veel overzichtelijker en veel gedetailleerder te zijn dan deze van de vorige jaren. Er werd aldus degelijke informatie verstrekt.

Wie zijn twijfels heeft over de uitwerking van het Sint-Annaplan dient de jongste resultaten van september en oktober na te gaan. Deze laten inderdaad verhopen dat de budgettaire ontsporing reeds in 1986 een halt werd toegeroepen.

Dit is zeker grotendeels te danken aan de beslissing van de Minister van Begroting de controle van de uitgaven te verscherpen, doch ook aan het feit dat het Sint-Annaplan reeds in 1986 zijn effecten sorteert.

Ondanks het laattijdig behandelen van de begrotingen voor 1986 zal het tekort lager liggen dan vooropgesteld. Dit betekent dat de overheid minder zal moeten gaan lenen en dat de intrestlast er in de toekomst de gunstige gevolgen zal van ondervinden.

Uit de evolutie van de begroting tussen 1980 en 1987 valt duidelijk een kentering te onderkennen, die aantoont dat de uitgaven thans in toom worden gehouden, hetgeen op het einde van de jaren zeventig en het begin van de jaren tachtig zeker niet het geval was.

Wat de lopende uitgaven betreft noteerde men van 1980 tot 1982 een gemiddelde stijging met 150 miljard, van 1983 tot 1985 met 75 miljard en in 1987 zal een daling optreden met 101 miljard.

Procentueel en in verhouding tot het B. N. P. is de evolutie eveneens merkwaardig: van 32,9 % in 1980 tot een maximum van 38 % in 1982, maar nadien is een geleidelijke daling ingetreden: 37,6 %, 36,7 % en 36,3 %. In 1987 staat men opnieuw op het peil van 1980 of zelfs eronder met 32,8 %. De evolutie voor de totale uitgaven is ongeveer indentiek. Neemt men echter de lopende uitgaven exclusief de intrestbetalingen onder de loep, dan stelt men vast dat na een stijging met gemiddeld 90 miljard F in de periode 1980-1982, er een stijging te noteren viel die reeds veel lager lag in de periode 1983-1985 — nl. met 28 miljard — om te komen tot een daling met 78,1 miljard in 1987. Procentueel en steeds in verhouding tot het B. N. P. liggen deze uitgaven met gemiddeld 23,7 % lager dan in 1980 (28,4 %).

Dit leidt tot twee vaststellingen. Ten eerste wordt door deze gegevens het bewijs geleverd, dat de Regering Martens V wel degelijk gesleuteld heeft aan het enorme begrotingstekort dat is ontstaan ingevolge het lichtzinnig budgettaire beleid van de vorige kabinetten. Ten tweede wordt hierdoor duidelijk de schadelijke invloed aangetoond dat dit lichtzinnig beleid heeft gehad. De enorme begrotingstekorten hebben de overheid genoopt tot het uitschrijven van aanzienlijke leningen, waardoor de gevolgen verschoven werden naar de toekomst.

De intrestlasten hebben in ongunstige zin de begrotingsresultaten van de jongste jaren beïnvloed. Ook hier spreken de percentages van de intresten ten opzichte van het B. N. P. boekdelen: van 1980 gaan zij in stijgende lijn: 4,5 %, 6 %, 7,6 %, 7,7 %. 7,9 %, 9,2 % en tot 10 % in 1986. Voor 1987 treedt eindelijk opnieuw een daling in en bedraagt het percentage van de intrestlasten t.o.v. het B. N. P. slechts 9,2 %. Mede hierdoor wordt een netto te financieren saldo van 8,1 % in 1987 mogelijk.

De jongste gegevens van 1986, een scharnierjaar op budgettair vlak, tonen aan dat de ontvangsten na 9 maanden zijn gestegen met 2 % hetgeen dus heel wat onder de verwachtingen ligt aangezien in de algemene toelichting

Le fait d'avoir élaboré en trois mois deux budgets qui tiennent compte de mesures d'assainissement portant sur 200 milliards de F, est une prestation qui mérite certainement tous les éloges.

Enfin, il faut signaler que l'Exposé général 1987 est beaucoup plus clair et plus pratique que ceux des années précédentes. Un sérieux effort a donc été fourni sur le plan de l'information du Parlement.

Ceux que l'application du plan de Val-Duchesse laisse sceptiques peuvent se référer aux résultats de septembre et octobre qui permettent d'espérer que le dérapage budgétaire a déjà été neutralisé en 1986.

Ce succès est assurément dû en grande partie à la décision du Ministre du Budget de renforcer le contrôle des dépenses, mais également au fait que le Plan de Val-Duchesse produit déjà ses effets en 1986.

Malgré l'examen tardif des budgets pour 1986, le déficit sera moins important que prévu. Cela signifie que l'Etat devra moins emprunter et que la charge d'intérêts sera moins lourde à l'avenir.

L'évolution du budget entre 1980 et 1987 fait apparaître un net revirement qui démontre que les dépenses sont actuellement maîtrisées, ce qui n'était certainement pas le cas à la fin des années septante et au début des années quatre-vingt.

En ce qui concerne les dépenses courantes, on a enregistré une augmentation moyenne de 150 milliards entre 1980 et 1982, de 75 milliards entre 1983 et 1985, tandis qu'une diminution de 101 milliards est prévue pour 1987.

En pourcentage et par rapport au P. N. B., cette évolution est également remarquable: les dépenses courantes sont passées de 32,9 % en 1980 à un maximum de 38 % en 1982, avant de diminuer progressivement par la suite (37,6 %, 36,7 % et 36,3 %). En 1987, on se retrouve au niveau de 1980 ou même en deçà, avec 32,8 %. L'évolution des dépenses totales est à peu près identique. Si l'on considère toutefois les dépenses courantes hors charges d'intérêts, on constate qu'après une augmentation de 90 milliards de F en moyenne durant la période 1980-1982, l'accroissement a déjà été beaucoup plus faible pendant la période 1983-1985 (28 milliards), pour parvenir enfin à une baisse de 78,1 milliards de F en 1987. En pourcentage et toujours par rapport au P. N. B., ces dépenses sont actuellement inférieures à ce qu'elles étaient en 1980, avec 23,7 % en moyenne contre 28,4 % en 1980.

Deux constatations découlent de ce qui précède. Ces données prouvent tout d'abord que le Gouvernement Martens V s'est bien attaché à réduire l'énorme déficit budgétaire résultant de la politique budgétaire imprévoyante des cabinets précédents. Ces mêmes données démontrent ensuite clairement l'influence pernicieuse de cette politique inconsidérée. L'importance des déficits budgétaires a contraint les pouvoirs publics à émettre des emprunts considérables, ce qui revenait à différer les conséquences de cette politique.

Les charges d'intérêt ont eu une incidence défavorable sur les résultats budgétaires des dernières années. Le pourcentage des charges d'intérêt par rapport au P. N. B. est également significatif en l'occurrence: il n'a cessé d'augmenter depuis 1980: 4,5 %, 6 %, 7,6 %, 7,7 %, 7,9 %, 9,2 % et 10 % en 1986. Une baisse interviendra enfin en 1987 et le pourcentage des charges d'intérêt par rapport au P. N. B. ne s'élève plus qu'à 9,2 %. Grâce à cette baisse, le solde net à financer pourra être limité à 8,1 % en 1987.

Les dernières données relatives à 1986, une année charnière sur le plan budgétaire, révèlent que les recettes ont augmenté de 2 % au cours des 9 premiers mois de l'année, un résultat qui est donc nettement inférieur aux

1986, een stijging van de ontvangsten met 4 % werd vooropgesteld. Het zogenaamde positief effect van de verbeterde internationale conjunctuur op de ontvangsten, waarover collega Wauthy het had is dus nog zeer gering.

Het tekort wordt wel in bedwang gehouden door de evolutie van de uitgaven: ofschoon de intrestbetalingen op de schuld momenteel 11,4 % hoger liggen dan verleden jaar stijgen de totale uitgaven met circa 2,2 % en stijgen de lopende uitgaven, exclusief de schuld met slechts 0,7 %, hetgeen in reële termen neerkomt op een daling.

De heer Vermeiren gaat akkoord met collega Wauthy, waar deze stelde dat de « inspanningen niet van vandaag dagtekenen ». De thans geboekte resultaten zijn inderdaad deels te danken aan het vorig beleid. Zeer positief was zeker de operatie Monory-De Clercq, waardoor het bedrijfsleven de beschikking heeft gekregen over aanzienlijke financiële middelen, hetgeen zeker een impact heeft gehad op de tewerkstelling — hoewel misschien niet zo onmiddellijk het bewijs hiervan kan worden geleverd. Er werd in ons land alleszins een nieuw klimaat geschapen, dat bedrijfsvriendelijker is, maar waarvan de resultaten ook pas op termijn zullen kunnen bepaald worden.

In dit verband pleit spreker ervoor dat spoedig een verlengstuk wordt gegeven aan de operatie Monory-De Clercq. Op vraag van collega Schiltz verklaarde de Minister van Financiën dat de uitvoeringsbesluiten van de Persoonlijke Pensioenrekening (P. P. R.) ook nog bekend als Pensioensparen, pas over een drietal weken kunnen verwacht worden. De tijd die ons dan scheidt van het fiscale dienstjaar zal dan slechts een drietal weken meer bedragen.

Gevreesd dient dan ook dat vele gegadigden de materiële tijd niet meer zullen hebben om zich naar de praktische modaliteiten te schikken.

De P. P. R. is echter niet alleen voor de aandeelhouders belangrijk, doch insgelijks voor het spaarwezen en de levensverzekeringen. Voor vele landgenoten is het einde van het jaar, gezinsbudgettair gesproken, een moeilijke periode wegens de vele vervaldagen die op elkaar volgen.

Spreker vraagt aan de Minister en de Regering dan ook dat bij het in voege treden van de P. P. R. een langere termijn zou worden voorzien. Waarom zou de aftrekbaarheid niet kunnen gelden voor polissen afgesloten tot bv. 31 maart 1987 voor het belastingsjaar 1987, inkomsten 1986? Daarmee zou de zekerheid ontstaan dat een « link » wordt gelegd met de Monory-De Clercq. Dit zou zeker belangrijk zijn voor de beursverrichtingen in ons land.

Hierdoor wordt in afwachting van een grondige fiscale hervorming, de mogelijkheid geboden om via « fiscale uitgaven » van een belastingvermindering te profiteren.

De jongste gegevens van de Studiedienst van het Ministerie van Financiën tonen duidelijk aan, dat brede lagen van de bevolking gebruik hebben gemaakt van deze mogelijkheid.

Het aantal gezinnen dat gebruik heeft gemaakt van het luik Monory-De Clercq is van 195 000 in 1982 opgeklommen tot 325 000 in 1983 en zelfs tot een half miljoen in 1985. Het van de belastingaangifte afgetrokken bedrag beloopt ongeveer in totaal 73 miljard F voor de vier jaar en de door de Schatkist gederfde inkomsten voor deze vier jaar respectievelijk 5,4, 8,5, 10 en 12,5 miljard F.

Collega Busquin beweert dat het effect op de tewerkstelling nihil is geweest. Dit is een moeilijk te bewijzen stellingname. De financiële situatie van vele bedrijven is er immers zeker door rechtgezet en dit op zichzelf is een waarborg geweest voor het behoud van de tewerkstelling.

prévisions, puisque l'Exposé général de 1986 prévoyait une augmentation des recettes de 4 %. L'incidence positive de l'amélioration de la conjoncture internationale sur les recettes, évoquée par M. Wauthy, est donc encore très limitée.

Il est vrai que le déficit est maîtrisé grâce à l'évolution des dépenses: bien que les intérêts de la dette soient de 11,4 % plus élevés que ceux payés l'année dernière, les dépenses totales n'augmentent que d'environ 2,2 % et les dépenses courantes, à l'exclusion de la dette, n'augmentent que de 0,7 %, ce qui représente une baisse en termes réels.

M. Vermeiren est d'accord avec M. Wauthy lorsque ce dernier affirme que les efforts ne datent pas d'aujourd'hui. Les résultats enregistrés à l'heure actuelle sont en effet, en partie, le fruit de la politique menée par le Gouvernement précédent. L'opération Monory-De Clercq a certainement été très positive. Elle a en effet permis de mettre d'importants moyens financiers à la disposition des entreprises, ce qui a certainement eu une incidence sur l'emploi, même si la preuve ne peut peut-être pas en être fournie immédiatement. Un climat nouveau, favorable aux entreprises, a en tout cas été créé dans notre pays, mais ses résultats ne pourront eux aussi être évalués que plus tard.

L'intervenant insiste à cet égard pour que l'opération Monory-De Clercq reçoive d'urgence un prolongement. Le Ministre des Finances a précisé, à la demande de M. Schiltz, que les arrêtés d'exécution relatifs au compte personnel de pension (C. P. P.), aussi connu sous le nom d'épargne-pension, ne seraient pris que d'ici trois semaines environ. Trois semaines seulement nous sépareront alors du nouvel exercice fiscal.

Il est dès lors à craindre que beaucoup de personnes intéressées n'aient plus matériellement le temps de se conformer aux modalités pratiques.

Pourtant, le C. P. P. n'est pas seulement important pour les actionnaires; il l'est aussi pour l'épargne et les assurances-vie. Pour beaucoup de nos compatriotes, la fin de l'année est une période difficile sur le plan du budget du ménage, et ce, en raison de la succession des échéances.

L'intervenant demande dès lors au Ministre et au Gouvernement de prévoir un délai plus long lors de l'entrée en vigueur du C. P. P. Pourquoi les polices d'assurances souscrites jusqu'au 31 mars 1987, par exemple, ne pourraient-elles pas bénéficier de la déductibilité pour l'exercice d'imposition 1987, revenus de 1986? Un lien serait ainsi établi à coup sûr avec la loi Monory-De Clercq, ce qui serait très important pour les opérations boursières dans notre pays.

Cette mesure permet de profiter d'une réduction d'impôt par le biais de « dépenses fiscales » dans l'attente d'une réforme fiscale en profondeur.

Les derniers chiffres publiés par le Service d'études du ministère des Finances montrent clairement que de larges couches de la population ont usé de la possibilité qui leur était offerte.

Le nombre des ménages qui ont fait usage des possibilités offertes par la loi Monory-De Clercq est passé de 195 000 en 1982 à 325 000 en 1983, et a atteint le demi-million en 1985. Le montant total des déductions fiscales s'est élevé pour ces quatre années à quelque 73 milliards de F, et le manque à gagner pour le Trésor à, respectivement, 5,4 milliards de F, 8,5 milliards de F, 10 milliards de F et 12,5 milliards de F.

M. Busquin a prétendu que les effets sur l'emploi ont été nuls. L'intervenant estime qu'il serait difficile de prouver cette affirmation. Cette loi a en effet permis à nombre d'entreprises de redresser leur situation financière, ce qui a garanti en soi le maintien de l'emploi.

Zo er onder de politici eensgezindheid bestaat omtrent de noodzaak van een fiscale hervorming, dan zijn velen er niet van doordrongen dat deze hervorming er zeer spoedig moet komen.

Sommige sprekers hebben het hier gehad over een sanering van de openbare financiën, die zich over verscheidene legislaturen zou uitstrekken. Zij beschouwen alle voorstellen tot belastingvermindering als voorbarig en gevaarlijk voor het welslagen van de saneringsoperatie. Men moet weten wat men wil. Zoals Minister Eyskens terecht heeft doen opmerken mogen wij niet blind zijn voor hetgeen zich in onze buurlanden — en tevens concurrenten op de wereldmarkten — afspeelt. Zoals is gebleken uit het O. E. S. O.-rapport over de evolutie van de personenbelasting in haar 24 lidstaten dreigt België inderdaad in deze concurrentiestrijd aan het kortste eind te trekken. In zijn kroniek in *De Standaard* van 10 mei 1986 onderstreept prof. Tiberghien onder de titel « Personenbelasting moet naar omlaag » dat alle landen een personenbelasting hebben die van 6 tot 11 % bedraagt van het Bruto Binnenlands Produkt, behalve België, waar 16 % betaald wordt.

Telt men de personenbelasting samen met de patronale en werknemersbijdragen voor de Sociale Zekerheid, dan stelt men vast dat in België de druk op de salarissen niet alleen het sterkst is gestegen (91 %) maar ook het zwaarst is geworden.

Men dient vóór alles te vermijden dat de kloof met onze naaste concurrenten nog groter wordt.

De P. V. V. is van mening dat een fiscale hervorming best kan gepaard gaan met een saneringsoperatie van de overheidsfinanciën. Er zijn trouwens voorbeelden van in andere landen.

Deze fiscale hervorming is trouwens om vele redenen een noodzakelijkheid : het is zonder meer evident dat de zware fiscale en parafiscale druk een demotiverend effect heeft op onze bevolking. Bedrijven aarzelen om personeel aan te werven wegens de enorme loonkost, en de werknemers zelf houden niets over aan een loonsverhoging. Vandaar dat men naar alternatieven is gaan zoeken, als de « maaltijdchecks », die het mikpunt worden van de Minister van Sociale Zaken. Er is ook de toenemende « hersenvlucht ».

Het zou zeker verkeerd zijn te wachten met een fiscale hervorming, want het zou het land enkel armer maken. De jongeren zullen inderdaad opnieuw zin krijgen in het nemen van risico's en zich als zelfstandige of K. M. O. vestigen, indien zij weten dat de vruchten van hun inspanningen niet stelselmatig door de Staat worden afgeroomd.

De hiervoor noodzakelijke snel door te voeren fiscale hervorming impliceert dat aan het ingewikkeld en ondoorzichtig stelsel van de fiscale uitgaven dient te worden geraakt.

Is dit misschien de reden waarom de fiscale hervorming « nu » wordt afgewezen? Vele van de fiscale uitgaven komen inderdaad terecht waar zij niet noodzakelijk zijn. Spreker is bekommerd over het feit dat men zich zou toeleggen op de werkelijke noden en dat men een sociaal beleid voert dat op de mens en vooral op de kansarmen is gericht, en niet ten dienste staat van grote instellingen.

De P. V. V. kan zeker niet instemmen met een verschuiving van de directe naar de indirecte fiscaliteit. Het resultaat blijft immers identiek en zal weinig uitrichten tegen de drukkende fiscale en parafiscale last.

Si les hommes politiques sont unanimes pour reconnaître la nécessité d'une réforme fiscale, beaucoup ne sont pas convaincus qu'elle doit être réalisée d'urgence.

Certains intervenants ont parlé d'un assainissement des finances publiques qui s'étalerait sur plusieurs législatures. Ils considèrent que toute proposition de réduction des impôts est prématurée et dangereuse pour la réussite de l'opération d'assainissement. Il faut savoir ce que l'on veut. Comme le Ministre Eyskens l'a souligné à juste titre, nous ne pouvons ignorer ce qui se passe chez nos voisins, qui sont également nos concurrents à l'exportation. Le rapport de l'O. C. D. E. sur l'évolution de l'impôt des personnes physiques dans les vingt-quatre Etats membres montre que la position concurrentielle de la Belgique est effectivement menacée. Le Professeur Tiberghien a souligné dans une chronique parue dans le *Standaard* du 10 mai 1986 sous le titre « Personenbelasting moet naar omlaag » que l'impôt des personnes physiques représente 6 à 11 % du produit intérieur brut dans tous les pays, sauf en Belgique, où il atteint 16 %.

Si l'on y ajoute les cotisations de sécurité sociale des employeurs et des travailleurs, on constate que c'est en Belgique que la pression sur les salaires a connu la plus forte augmentation (91 %), mais aussi qu'elle y est devenue la plus forte.

Il convient avant tout d'éviter que le fossé ne se creuse entre nous et nos principaux concurrents.

Le P. V. V. estime qu'une réforme fiscale pourrait très bien être combinée à une opération d'assainissement des finances publiques. Il existe d'ailleurs des exemples dans d'autres pays.

Cette réforme fiscale est d'ailleurs nécessaire pour de nombreuses raisons: il est tout à fait évident que l'importance de la pression fiscale et parafiscale contribue à démotiver notre population. Les entreprises hésitent à engager du personnel en raison du coût salarial élevé, tandis que les travailleurs ne perçoivent qu'une part dérisoire des augmentations salariales qui leur sont accordées. C'est ainsi que sont nées certaines initiatives telles que les chèques-repas, qui sont à présent dans le collimateur du Ministre des Affaires sociales. Enfin, la fuite des cerveaux ne fait que s'accentuer.

Il serait certainement erroné de différer la réforme fiscale. Un tel report ne pourrait qu'appauvrir le pays. Seule une réforme de ce type pourrait redonner aux jeunes le goût du risque et les inciter à devenir indépendants ou à fonder une P. M. E., dans la mesure où ils sauraient alors que les fruits de leurs efforts ne seraient pas systématiquement accaparés par l'Etat.

La réforme fiscale nécessaire à cet effet, qui doit être réalisée rapidement, implique qu'il faudra toucher au système compliqué et obscur des dépenses fiscales.

Serait-ce pour cette raison que d'aucuns ne veulent pas d'une réforme fiscale immédiate? Nombreuses sont en effet les dépenses fiscales injustifiées. L'intervenant demande que le Gouvernement s'attache à répondre aux besoins réels et qu'il mène une politique sociale axée sur l'individu et sutout sur les défavorisés et non sur les intérêts des grandes institutions.

Le P. V. V. ne peut accepter un glissement de la fiscalité directe vers la fiscalité indirecte. Le résultat serait d'ailleurs identique et une telle opération n'allégerait guère la charge fiscale et parafiscale.

De P. V. V. zal meer aandacht schenken aan de privatisering van een aantal activiteiten die de Staat tot zich heeft getrokken, of die men tot elke prijs in stand heeft willen houden door de overdracht aan de Staat. Deze politiek heeft honderden miljarden F gekost. Dit kan België zich niet blijven veroorloven.

Er dringen zich dan ook een aantal belangrijke vragen op aan de Regering. Hoe ver staat men met de privatisering van grote Staatsondernemingen als de R. T. T., Sabena, de Spoorwegen, die met overheidsgelden in stand worden gehouden? Heeft men de verkoop van de N. I. M. op het oog?

De kritiek is niet uitsluitend gericht tegen de Staatsbedrijven. Spreker meent te weten dat de B. V. V. O. niet erg scheutig is voor de privatisering van de sector van de beroepsziekten. Het is niet aangewezen de verlieslatende sectoren af te schuiven naar de Staat. Men moet het globaal pakket zien van de verzekeringen, waarbij sommige sectoren een beter rendement hebben dan andere. Het verzekeringswezen is één geheel, en zo er bepaalde sectoren problemen stellen moet men durven nagaan wat er verkeerd gaat. In dat geval dient eventueel een ander beleid te worden gevoerd.

Wat betreft het probleem van de belastingcontrole schijnt er momenteel een tweesporenbeleid te worden gevoerd. Er bestaat immers een merkelijk verschil in de behandeling van de belastingbetaler in de grote steden, zoals Brussel, Antwerpen, Gent en de behandeling in kleinere centra zoals Vilvoorde, Haacht, enz. In deze laatste centra gebeurt deze controle veel doeltreffender.

Deze situatie is het gevolg van het feit dat het personeel van de controlediensten van Financiën hun loopbaan meestal beginnen in de grotere kantoren, waar zij hun opleiding ontvangen en zich vertrouwd maken met het raderwerk van de fiscus. Hun grootste betrachting is meestal zo spoedig mogelijk een standplaats te krijgen in de nabijheid van hun woonplaats.

In steden zoals Brussel en Antwerpen hebben een aantal grote binnenlandse en multinationale ondernemingen hun zetel. Deze beschikken over uitmuntende fiscale raadgevers en maken bijgevolg gebruik van de ontstandvastigheid van het personeel en hun geringe ervaring.

Men moet beletten dat alle belastingplichtingen niet op dezelfde manier worden behandeld door de controlediensten. Dit euvel kan verholpen worden door een grotere standvastigheid te geven aan het personeel, hetgeen mogelijk is via de mobiliteit van het Staatspersoneel.

Verder dient het personeel van Financiën een degelijke scholing te volgen en dient de belastingwetgeving te worden vereenvoudigd.

Tenslotte drukt de P. V. V. de hoop uit dat de regering er zeer spoedig in zal slagen haar budgettaire oogmerken te realiseren en naar de toekomst toe het netto te financieren tekort zal kunnen terugdringen tot aanvaardbare proporties. Ze beseft dat op de af te leggen weg nog vele hindernissen kunnen opduiken. De P. V. V. zal dan ook alles in het werk stellen om er haar overheen te helpen.

Naar aanleiding van de door de heer Vermeiren geopperde wens dat er snel werk zou worden gemaakt van een belastingverlaging merkt de heer Dupré op dat hij daar zeker niet tegen gekant is. Er dient echter eerst te worden gezorgd voor een daling van het netto te financieren saldo.

De heer Vermeiren antwoordt dat beide doeleinden samen kunnen wordt nagestreefd. Ook de Minister van Begroting spreekt niet van een belastingvermindering, die niet zou gepaard gaan met een tegelijk doorgevoerde daling van het N. F. S.

Le P. V. V. s'attachera davantage à la privatisation d'une série d'activités que l'Etat a accaparées ou que l'on a voulu maintenir à tout prix en les cédant à l'Etat. Cette politique, dont la Belgique n'a désormais plus les moyens, a coûté des centaines de milliards de F.

Une série de problèmes importants se posent dès lors au Gouvernement. Où en est la privatisation de grandes entreprises publiques telles que la R. T. T., la Sabena et les Chemins de fer, qui sont maintenues en activité à l'aide de fonds publics? Envisage-t-on de vendre la S. N. I.?

L'intervenant ne vise pas exclusivement les entreprises publiques. Il croit savoir que l'U. P. E. A. n'est pas très favorable à la privatisation du secteur des maladies professionnelles. Il ne s'agit pas de céder à l'Etat les secteurs déficitaires. Il faut considérer l'ensemble des assurances, certains secteurs étant plus rentables que d'autres. Les assurances forment un tout: si certains secteurs posent des problèmes, il faut oser s'interroger sur ce qui ne va pas et mener éventuellement une autre politique.

En ce qui concerne le problème du contrôle fiscal, il semble que la politique menée actuellement soit ambivalente. En effet, le contribuable est traité très différemment selon qu'il habite une grande ville comme Bruxelles, Anvers et Gand ou un centre plus petit comme Vilvorde, Haacht, etc., où le contrôle est nettement plus efficace.

Cette situation résulte du fait que les agents des services de contrôle du ministère des Finances entament généralement leur carrière dans les services plus importants, où ils reçoivent une formation et se familiarisent avec les rouages du fisc. Très souvent, leur principal objectif est d'obtenir le plus vite possible une affectation à un service situé à proximité de leur domicile.

Un certain nombre de grandes entreprises nationales et multinationales ont leur siège dans des villes comme Bruxelles et Anvers. Ces entreprises disposent d'excellents conseillers fiscaux qui exploitent l'instabilité et le manque d'expérience du personnel des services de contrôle.

Il faut faire en sorte que tous les contribuables soient traités de la même manière par les services de contrôle. Pour cela, il faut accroître la stabilité du personnel de ces services, ce qui peut se faire en tirant parti de la mobilité du personnel de l'Etat.

En outre, il convient d'assurer une formation sérieuse au personnel du département des Finances et de simplifier la législation fiscale.

Pour conclure, le P. V. V. exprime le vœu que le Gouvernement parvienne très rapidement à réaliser ses objectifs budgétaires et à ramener le solde net à financer à des proportions acceptables. Il se rend compte que de nombreux obstacles peuvent encore surgir sur le chemin qui reste à parcourir. Aussi le P. V. V. mettra-t-il tout en œuvre pour aider le Gouvernement à les franchir.

M. Dupré fait observer qu'il n'est certes pas adversaire d'une diminution rapide des impôts telle que l'a souhaitée M. Vermeiren, mais il faut avant tout réduire le solde net à financer.

M. Vermeiren répond que l'on peut poursuivre les deux objectifs simultanément. Le Ministre du Budget n'a pas non plus parlé d'une réduction des impôts qui n'irait pas de pair avec une réduction du solde net à financer.

De heer **Van Rompuy** stelt dat aan het sneeuwbaleffect van de rentelasten slechts een einde wordt gesteld, wanneer het N.F.S. wordt teruggebracht tot 4 à 5 % van het B.N.P. Vooraleer het N.F.S. tot een dergelijk percentage is herleid, zal men nog een tweede spaarplan dienen uit te voeren. De door de heer Vermeiren vooropgestelde belastingverlaging met 170 miljard kan niet worden gerealiseerd door de inkrimping van de fiscale uitgaven, indien hij tegelijkertijd de spaarders, gezinnen, bouwers enz. wenst te beschermen. In een dergelijk geval komt men slechts tot een mogelijke belastingverlaging met 30 à 40 miljard. Tot slot onderstreept de heer Van Rompuy dat de C.V.P. zich geenszins verzet tegen een belastingverlaging, wanneer de tijd daarvoor rijp is.

Uiteenzetting van de heer Colla

In een eerste onderdeel van zijn tussenkomst heeft de heer Colla het over de uitgangspunten van de begroting 1987.

Vooreerst stelt spreker vast dat, abstractie gemaakt van de energieprijzen, de inflatie in feite niet afneemt Hijzelf verwacht trouwens een spoedige stijging van de prijs van de ruwe petroleum van 13 à 14 dollar naar 17 à 18 dollar per vat.

De door de Regering gekozen uitgangspunten zijn dan ook al te optimistisch.

Met betrekking tot de in 1987 te betalen rente op de uitstaande schuld (zie de tabel op blz. 85 van de Algemene Toelichting) merkt spreker op dat in het cijfer van 470,8 miljard F niet de rente is begrepen die in datzelfde jaar 1987 op de gedebudgetteerde schuld zal moeten betaald worden. Dit laatste bedrag valt trouwens niet af te leiden uit de Algemene Toelichting (de tabel blz. 88). Hij dringt er dan ook bij de Minister op aan dat zulks in de toekomst wel mogelijk zou zijn.

De heer Colla stelt vast dat de Regering uitgaat van een gemiddelde kost van de Rijksschuld van 7,66 % (tegenover 7,25 % bij de totstandkoming van het Sint-Annaplan).

Hij vraagt zich af op welke prognoses i.v.m. de wisselkoersen en de mogelijke (kontraktueel bepaalde) aanpassingen der leningsovereenkomsten de Regering zich baseert om de kost te voorspellen van bijvoorbeeld de langlopende schuld in vreemde deviezen.

Hijzelf verwacht om meerdere redenen (blijvend hoog tekort op de betalingsbalans van de V.S.A., dalende dollarkoers, schuldenproblematiek van de ontwikkelingslanden) dat de rente veeleer zal stijgen dan dalen.

Het tweede onderdeel van de tussenkomst van de heer Colla heeft betrekking op de evolutie van de ontvangsten.

Uit de Algemene Toelichting (blz. 34-35) leidt spreker af dat de vermoedelijke fiscale ontvangsten voor 1986 (1 432 830 miljoen F) ± 4 % hoger liggen dan de reële ontvangsten voor 1985 (1 378 056 miljoen F).

Uit de inleidende uiteenzetting van de Minister van Financiën daarentegen blijkt dat de fiscale ontvangsten tijdens de eerste negen maanden van 1986 niet 4 maar slechts 3,3 % hoger lagen dan in de overeenstemmende periode van 1985.

Indien deze trend zich doorzet zullen de werkelijke fiscale ontvangsten in 1986 niet 1 432 830 maar ± 1 423 000 miljoen F bedragen, of een verschil van 9,5 miljard F.

En indien voor 1987 de voorspelde groei van 2,5 % berekend wordt op 1 423 000 i.p.v. op 1 432 830 miljoen F bedraagt het verschil reeds 10,4 miljard F. De heer Colla is dan ook van oordeel dat de Regering de globale fiscale ontvangsten voor 1987 10,4 miljard F te hoog heeft geschat.

M. Van Rompuy déclare que l'effet cumulatif des charges d'intérêts ne sera enrayé que lorsque le solde net à financer sera ramené à 4 ou 5 % du P.N.B. Il faudra un second plan d'assainissement pour ramener le solde net à financer à ce pourcentage. La réduction des impôts de 170 milliards proposée par M. Vermeiren ne peut être réalisée par la réduction des dépenses fiscales si l'on veut protéger en même temps les épargnants, les ménages, les constructeurs, etc. Dans cette hypothèse, la réduction des impôts ne pourrait excéder 30 à 40 milliards. M. Van Rompuy souligne en guise de conclusion que le C.V.P. ne s'opposera nullement à une réduction des impôts lorsque le moment sera venu.

Exposé de M. Colla

M. Colla consacre la première partie de son intervention aux fondements du budget pour 1987.

L'intervenant constate tout d'abord que si l'on fait abstraction des prix énergétiques, l'inflation ne diminue en fait pas. Il s'attend même à ce que le prix du pétrole brut passe rapidement de 13 ou 14 dollars le baril à 17 ou 18 dollars.

Les hypothèses envisagées par le Gouvernement sont donc exagérément optimistes.

En ce qui concerne les intérêts à payer en 1987 sur la dette existante (voir le tableau à la page 85 de l'Exposé général), l'intervenant souligne que le montant de 470,8 milliards de F ne comprend pas les intérêts qui devront être payés au cours de cette même année 1987 sur la dette débudgétisée. Ce dernier montant ne figure d'ailleurs pas dans l'Exposé général (voir le tableau de la page 88). C'est pourquoi il insiste auprès du Ministre pour qu'à l'avenir, ces chiffres soient repris dans l'Exposé général.

M. Colla constate que le Gouvernement se fonde sur l'hypothèse d'un coût moyen de la dette publique atteignant 7,66 % (contre 7,25 % lors de l'élaboration du plan de Val-Duchesse).

Il se demande quelles sont les prévisions en matière de taux de change et d'adaptations éventuelles (contractuelles) des conventions d'emprunt utilisées par le Gouvernement pour évaluer par exemple le coût de la dette à long terme en devises étrangères.

Plusieurs raisons (déficit record persistant de la balance des paiements des Etats-Unis, baisse du cours du dollar, problèmes de remboursement de la dette des pays en voie de développement) l'amènent à penser que les taux d'intérêt auront plutôt tendance à augmenter qu'à diminuer.

La seconde partie de l'intervention de M. Colla concerne l'évolution des recettes.

L'intervenant déduit de l'Exposé général (pp. 34-35) que le montant probable des recettes fiscales de 1986 (1 432 830 millions de F) sera supérieur de quelque 4 % aux recettes réelles de 1985 (1 378 056 millions de F).

Il ressort par contre de l'exposé introductif du Ministre des Finances que les recettes fiscales au cours des neuf premiers mois de 1986 n'ont progressé que de 3,3 % — et non pas de 4 % — par rapport à la période correspondante de 1985.

Si cette tendance se confirme, les recettes fiscales réelles n'atteindront pas 1 432 830 millions de F, mais ± 1 423 000 millions de F en 1986, soit une différence de 9,5 milliards de F.

Et si la croissance de 2,5 % prévue pour 1987 est calculée sur 1 423 000 millions de F au lieu de 1 432 830 millions de F, la différence atteint déjà 10,4 milliards de F. Aussi M. Colla estime-t-il que le Gouvernement a surestimé de 10,4 milliards de F les recettes fiscales globales pour 1987.

Spreker heeft ook bedenkingen bij het gebruik van de elasticiteitscoëfficiënt van 1,2. De Nationale Bank heeft onderdaad in een studie aangetoond dat, berekend over de periode 1971-1985 deze coëfficiënt ongeveer 1,27 bedraagt.

Dit mag echter niet doen vergeten dat de basiselementen waarop deze coëfficiënt wordt berekend de laatste jaren wijzigingen hebben ondergaan. Hij meent dan ook dat deze elasticiteitscoëfficiënt thans in werkelijkheid lager ligt dan 1,2.

Uit de Algemene Toelichting (blz. 31) blijkt dat de verwachte aangroei van de ontvangsten, met 3,1 miljard F werd verminderd om rekening te houden met het effect op de inkomsten van het verschil tussen enerzijds de hoge B. N. P.-deflator en anderzijds de index van de consumptieprijzen. Spreker wenst te vernemen hoe dit bedrag van 3,1 miljard F precies werd berekend.

Tijdens de bespreking van de Rijksmiddelenbegroting 1986 (zie het verslag van de heren Diegenant en Lenaerts, Stuk Kamer 4-I (1985-1986) nr 6, blz 183 en 184) had de Minister van Financiën met betrekking tot het aanslagjaar 1984 toelichting verstrekt over de aanslagbasis van zowel de personen — als de vennootschapsbelasting. Graag kreeg de heer Colla thans dezelfde toelichting met betrekking tot het aanslagjaar 1985.

Met betrekking tot de vennootschapsbelasting had spreker ook graag vernomen met welke globale opbrengst de Regering in 1987 rekening houdt. De Algemene Toelichting (de tabel blz. 4) is op dat punt niet duidelijk genoeg. Naast het bedrag der incohieringen ten laste van de vennootschappen, moet immers ook een gedeelte van de roerende en de onroerende voorheffing alsook van de voorafbetalingen in rekening worden gebracht.

Alleen op die manier kan de globale opbrengst van de vennootschapsbelasting afgeleid worden.

Vervolgens dringt de heer Colla erop aan dat de studie van de Hoge Raad voor de Financiën over dezelfde vennootschapsbelasting aan de commissieleden zou worden rondgedeeld.

Meer in het algemeen stelt spreker vast dat de in de Algemene Toelichting opgenomen tabellen te weinig nuttige informatie bevatten. Meer bepaald de tabellen op de bladzijden 30 tot en met 33 geven al te veel globale cijfers terwijl een verdere uitsplitsing toch mogelijk moet zijn.

Blijkens de Algemene Toelichting (blz. 32) verwacht de Regering een meerontvangst ten bedrage van 400 miljoen frank als gevolg van de afschaffing van de belastingvrijstelling voor bepaalde sociale voordelen. Gelet op de verklaringen die de Minister van Financiën hieromtrent in de Senaat heeft afgelegd wenst de heer Colla te vernemen wat de Regering op dit vlak precies wil veranderen.

In een derde onderdeel van zijn tussenkomst heeft de heer Colla het over de in 1987 geplande uitgaven.

Persoonlijk is hij ervan overtuigd dat de in de Algemene Toelichting 1986 vermelde kredieten voor de begrotingen 1986 van Arbeid en Tewerkstelling, Pensioenen en Verkeerswezen onvoldoende zullen blijken.

Hij verwacht dat de werkelijke uitgaven globaal ruim 10 miljard F hoger zullen uitvallen.

Ook voor 1987 stelt hij een overschrijding met ± 7,5 miljard F in het vooruitzicht, hoofdzakelijk voor de ordonnanceringskredieten van de kapitaaluitgaven van de begroting van het Ministerie van Verkeerswezen.

Spreker is ook van mening dat de Regering de uitgaven inzake werkloosheidsuitkeringen gevoelig heeft onderschat en dat zij een al te grote vermindering van de uitgaven

L'intervenant émet aussi des critiques quant à l'utilisation d'un coefficient d'élasticité de 1,2. Une étude de la Banque nationale a en effet indiqué que pour la période 1971-1985, ce coefficient est d'environ 1,27.

Cela ne doit cependant pas nous faire oublier que les éléments sur lesquels ce coefficient est fondé ont subi des modifications au cours des dernières années. M. Colla estime par conséquent que ce coefficient d'élasticité est en réalité inférieur à 1,2.

Il ressort de l'Exposé général (p. 31) que les prévisions en matière de croissance des recettes ont été amputées de 1,3 milliard de F, pour tenir compte de l'incidence sur les revenus de la différence entre le déflateur élevé du P. N. B., d'une part, et l'indice des prix à la consommation, d'autre part. L'intervenant demande de quelle façon le montant de 3,1 milliards de F a été calculé.

Au cours de la discussion du budget des Voies et Moyens de 1986 (voir le rapport de MM. Diegenant et Lenaerts, Doc. Chambre 4-I (1985-1986), n° 6, pp. 183 et 184), le Ministre des Finances avait fourni certaines explications en ce qui concerne la base d'imposition de l'impôt des personnes physiques et de l'impôt des sociétés pour l'exercice d'imposition 1984. M. Colla souhaite obtenir aujourd'hui les mêmes précisions pour l'exercice d'imposition 1985.

L'intervenant demande également quel sera, d'après le Gouvernement, le produit global de l'impôt des sociétés pour 1987. L'Exposé général (voir tableau p. 4) n'est pas suffisamment précis sur ce point. Outre le montant des enrôlements à charge des sociétés, il convient en effet de tenir compte également d'une partie des précomptes mobilier et immobilier ainsi que des versements anticipés.

C'est la seule manière d'évaluer correctement le produit global de l'impôt des sociétés.

M. Colla insiste ensuite pour que l'étude du Conseil supérieur des Finances sur ce même impôt des sociétés soit distribuée aux membres de la Commission.

De façon plus générale, l'intervenant constate que les tableaux figurant dans l'Exposé général contiennent trop peu d'informations utiles. Il estime notamment que les tableaux des pages 30 à 33 contiennent trop de chiffres globaux, alors qu'il devrait être possible de ventiler les chiffres de façon plus précise.

Si l'on en croit l'Exposé général (p. 32), le Gouvernement s'attend à une augmentation des recettes de 400 millions de F provenant de la suppression de l'exonération de certains avantages sociaux. Eu égard aux déclarations que le Ministre des Finances a faites au Sénat à ce sujet, M. Colla demande quelles sont exactement les modifications que le Gouvernement envisage.

Dans la troisième partie de son intervention, M. Colla se penche sur les dépenses prévues pour 1987.

Il a la conviction que les crédits annoncés dans l'Exposé général de 1986 pour les budgets de 1986 des départements de l'Emploi et du Travail, des Pensions et des Communications seront insuffisants.

Il s'attend à ce que, globalement, les dépenses dépassent finalement les prévisions de 10 milliards de F.

Pour 1987 également, il s'attend à un dépassement de quelque 7,5 milliards de F, principalement pour les crédits d'ordonnancement des dépenses de capital pour le budget du Ministère des Communications.

L'intervenant estime également que le Gouvernement a nettement sous-estimé les dépenses en matière d'allocations de chômage et qu'il attend une trop grande diminution

verwacht van het nieuwe systeem inzake tewerkstellingsprogramma's.

De wijziging van artikel 143 van de werkloosheidsregeling (koninklijk besluit van 20 december 1963 — *Belgisch Staatsblad* van 18 januari 1964) kan onmogelijk een vermindering van het aantal volledige uitkeringsgerechtigde werklozen met 12 000 eenheden (zoals de Minister van Begroting beweert) met zich brengen.

Berekeningen van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening wijzen uit dat het er maximum 8 000 zullen zijn.

Het nieuwe artikel 143 geeft de werkloze ook de mogelijkheid om tegen deze schorsing in beroep te gaan. Klopt het dat de Minister van Justitie de behandeling van dergelijke beroepen aan de Arbeidsrechtbanken wil onttreken?

Indien dit zo is zal de Regering voor 1 januari 1987 een wetsontwerp hierover door het Parlement moeten doen goedkeuren zoniet kan het nieuwe artikel 143 onmogelijk vanaf 1 januari 1987 inwerken op de begroting 1987.

Met betrekking tot toepassing van het koninklijk besluit n^{r} 401 (*Begisch Staatsblad* van 6 mei 1986) wenst de heer Colla te vernemen of het uitgesloten is dat de netto-lonen (als gevolg van het uitblijven in 1986 van een loonindexering en bijgevolg van een indexinlevering) per 1 januari 1987 met 2 % zouden dalen.

De Minister van Financiën acht dit totaal uitgesloten: in het verslag aan de Koning bij het koninklijk besluit n^{r} 401 wordt duidelijk gesteld dat deze loonmatigingsbijdrage verschuldigd is *door elke werkgever* met betrekking tot de werknemers die aan minstens één van de takken van de sociale zekerheid zijn onderworpen.

Het is echter wel juist dat de werkgevers vanaf 1 januari 1987 de loonmatigingsbijdrage moeten storten in het Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid

Precies in dit verband wenst de heer Colla te vernemen of het juist is dat Minister van Sociale Zaken hierover met de werkgevers zal onderhandelen en hoe groot de eventuele minderontvangst voor de Staat zal zijn wanneer aan de werkgevers terzake uitstel wordt verleend.

Ook met betrekking tot de brugpensioenen is spreker ervan overtuigd dat de regering de beoogde besparing niet zal kunnen realiseren.

De Regering houdt, blijkens de Algemene Toelichting (blz. 104) slechts rekening met 121 900 conventionele bruggepensionneerden; in werkelijkheid aldus de heer Colla, zullen het er meer dan 130 000 zijn.

Spreker sluit zich ook aan bij de opmerking van de heer Willockx met betrekking tot de inlevering van 1 % op de loonmassa van de ministeries, die volgens de Regering 4,6 miljard F moet opleveren.

Ook hij stelt de vraag of de Regering soms een bijkomende inlevering aan het onderwijs (supplementaire afvloeiingen) voor een bedrag van 2 miljard frank op het oog heeft.

Vervolgens vraagt de heer Colla zich af of de Regering naast het centraal akkoord nog bijkomende maatregelen zal nemen ter bevordering van de tewerkstelling en zo ja, welke hiervan de implicaties zullen zijn voor de rijksmiddelenbegroting voor 1987.

Tenslotte gaat spreker nader in op de her en der geopperde voorstellen tot belastingverlaging.

Een vergelijking met de situatie in Frankrijk, zoals vervat in de inleidende uiteenzetting van de Minister van Financ

des dépenses du nouveau système en matière de programmes de mise au travail.

La modification de l'article 143 de la réglementation en matière de chômage (arrêté royal du 20 décembre 1963 — *Moniteur belge* du 18 janvier 1964) ne permettra jamais de réduire le nombre de chômeurs complets indemnisés de 12 000 unités (comme le prétend le Ministre du Budget).

Selon les calculs de l'Office national de l'Emploi, cette réduction ne dépassera pas 8 000 unités.

Le nouvel article 143 permettra par ailleurs aux chômeurs d'introduire un recours contre leur exclusion. Est-il exact que le Ministre de la Justice a l'intention de ne plus confier l'examen de ce type de recours aux tribunaux du travail?

Si tel est le cas, le Gouvernement devra soumettre un projet de loi à ce sujet à l'approbation du Parlement avant le 1er janvier 1987, sans quoi le nouvel article 143 ne pourra avoir aucune incidence sur le budget pour 1987.

En ce qui concerne l'application de l'arrêté royal n^{o} 401 (*Moniteur belge* du 6 mai 1986), M. Colla demande s'il est exclu que les salaires nets connaissent une baisse de 2 % au 1er janvier 1987 (dans la mesure où l'indice pivot n'a pas été atteint en 1986 et où la modération n'a donc pas pu être appliquée).

Le Ministre des Finances estime que cela est totalement exclu. Le rapport au Roi relatif à l'arrêté royal n^{o} 401 précise en effet clairement que « la cotisation de modération salariale est due par chaque employeur concernant les travailleurs qui sont soumis au moins à un régime de la sécurité sociale ».

Il est toutefois exact qu'à partir du 1er janvier 1987, les employeurs devront verser la cotisation de modération salariale au Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale.

A cet égard, M. Colla demande s'il est exact que le Ministre des Affaires sociales négociera avec les employeurs sur ce point et quelle sera l'importance des moins-values de recettes éventuelles pour l'Etat si les employeurs obtiennent un délai.

L'intervenant estime que le Gouvernement ne pourra pas non plus atteindre les objectifs d'économie qu'il s'est fixés dans le domaine des prépensions.

D'après l'Exposé général (p. 34), le Gouvernement ne prend en compte que 121 900 prépensionnés conventionnels; en réalité, ce chiffre sera supérieur à 130 000, d'après M. Colla.

L'intervenant se rallie également à la remarque formulée par M. Willockx à propos de la modération de 1 % sur la masse salariale des ministères qui, d'après le Gouvernement, devrait rapporter 4,6 milliards de F.

Il demande lui aussi si le Gouvernement envisage d'imposer une économie supplémentaire de 2 milliards de F à l'enseignement par le biais de nouvelles suppressions d'emplois.

M. Colla se demande ensuite si, outre l'accord interprofessionnel, le Gouvernement prendra encore des mesures en faveur de l'emploi et, dans l'affirmative, quelles en seront les implications en ce qui concerne le budget des Voies et Moyens pour 1987.

Enfin, l'intervenant se penche sur les propositions de réduction de l'impôt qui ont été formulées par certains.

Une comparaison avec la situation française, comme celle à laquelle s'est livré le Ministre des Finances dans

cien, is misleidend omdat daar terzelfdertijd de sociale lasten evenzeer stijgen als de belastingen dalen.

In de Verenigde Staten daarentegen wordt veeleer een belastingherschikking dan een belastingverlaging doorgevoerd, waarbij de hoge inkomens en de vennootschappen hun belastingen gevoelig zien stijgen.

De Minister van Begroting heeft gezegd dat ook in de fiscale uitgaven van de vennootschappen kan worden gesnoeid. De heer Colla vindt dit positief. Hij vraagt zich evenwel af waarom dan terzelfdertijd via het pensioensparen een nieuwe fiscale uitgave wordt gecreëerd.

Spreker is tenslotte van oordeel dat de fiscale druk inderdaad overdreven hoog is.

Een eventuele hervorming mag echter niet raken aan de essentie van het herverdelend karakter van ons fiscaal systeem (bijvoorbeeld de progressiviteit van de belastingaanslag).

Uiteenzetting van de heer Lenaerts

De heer Lenaerts sluit zich aan bij bij de visie van de heer Dupré en grotendeels ook bij die van de heer Van Rompuy.

In een eerste onderdeel van zijn tussenkomst heeft spreker het over de kapitaaluitvoer en de relatie ervan met de fiscale behandeling van risicokapitaal en het pensioensparen.

Het is onmiskenbaar dat de uitvoer van Belgisch kapitaal naar het buitenland een constante is bij het gedrag van de doorsnee Belgische burger. De uitvoer van kapitaal gebeurt op vele wijzen, zoals de aankoop van buitenlandse effecten, investeringen in het buitenland, leningen door Belgische bedrijven aan buitenlandse bedrijven en niet in het minst de deviezen-deposito's bij buitenlandse banken, die trouwens tijdens het laatste jaar weer sterk zijn toegenomen.

Uit statistieken van de Nationale Bank blijkt evenwel dat de toestand in 1981 nog beduidend slechter was dan nu.

Het is juist dat daar een stroming van kapitaal van het buitenland naar België tegenover staat, doch deze is helaas veel minder sterk.

De heer Lenaerts stelt vast dat het Belgische systeem van de dubbele wisselmarkt deze kapitaaluitvoer nog enigszins afremt. Gelet op het wantrouwen van de Europese partners tegenover dit systeem wenst hij dan ook te vernemen of dit in de toekomst onveranderd zal blijven voortbestaan.

Spreker is bezorgd over het langlopend kapitaalverkeer dat een steeds groter wordende netto kapitaaluitvoer betekent met een bedreiging voor onze munt en ook voor de mogelijkheden op de binnenlandse kapitaalmarkt.

Essentieel in deze aangelegenheid is de vaststelling dat de Belgische obligatiemarkt voor buitenlanders slechts beperkt toegankelijk is. Immers, de dubbele wisselmarkt speelt hier zeker als rem; daarentegen bestaat er geen enkele beperking op belegging door Belgen in buitenlandse effecten.

De grote oorzaak voor deze kapitaaluitvoer is volgens de heer Lenaerts de roerende voorheffing die noch in Nederland noch in Luxemburg bestaat.

In tegenstelling tot wat in Frankrijk en in de Duitse Bondsrepubliek het geval is, is kapitaaluitvoer in België trouwens niet bij wet verboden.

Rekening houdend met een roerende voorheffing van 25 %, een rentepeil van 7 % en een uitstaand bedrag aan (hoofdzakelijk) termijndeposito's in Luxemburg en Nederson exposé introductif, est trompeuse, dans la mesure où en France, la baisse des impôts est compensée par une augmentation équivalente des charges sociales.

Aux Etats-Unis par contre, il s'agit bien plus d'une restructuration des impôts que d'une simple réduction, ce qui provoque une nette augmentation des impôts sur les hauts revenus et sur les revenus des sociétés.

Le Ministre du Budget a souligné qu'il devait également être possible de réaliser des économies en ce qui concerne les dépenses fiscales des sociétés. M. Colla se rallie à ce point de vue. Il se demande toutefois pourquoi, dès lors, une nouvelle dépense fiscale est créée par l'instauration du système d'épargne-pension.

L'intervenant estime enfin que la pression fiscale est effectivement excessive.

Une réforme éventuelle ne peut cependant pas porter atteinte à ce qui est l'essence même de notre système fiscal, à savoir sa fonction redistributrice (assurée par exemple par la progressivité de l'imposition).

Exposé de M. Lenaerts

M. Lenaerts se rallie à l'analyse de M. Dupré et dans une large mesure aussi à celle de M. Van Rompuy.

L'intervenant consacre la première partie de son intervention à la fuite des capitaux et à la corrélation entre ce phénomène et le régime fiscal du capital à risque et l'épargne-pension.

Le Belge moyen, a toujours été un grand exportateur de capitaux. Les capitaux s'exportent de diverses manières; achat de titres étrangers, investissements à l'étranger, prêts accordés par des entreprises belges à des entreprises étrangères et, surtout, dépôts de devises auprès de banques étrangères, dépôts qui ont d'ailleurs à nouveau sensiblement augmenté l'année dernière.

Il ressort toutefois de statistiques de la Banque nationale que la situation était encore beaucoup plus mauvaise en 1981 qu'à l'heure actuelle.

Il est vrai que ces sorties de capitaux sont partiellement compensées par des entrées, hélas nettement moins abondantes, de capitaux étrangers.

M. Lenaerts constate que le système belge du double marché des changes freine encore dans une certaine mesure ces sorties de capitaux. L'intervenant demande si ce système sera maintenu tel quel, compte tenu de la méfiance qu'il suscite de la part des partenaires européens.

L'intervenant est préoccupé par les mouvements de capitaux à long terme, qui se traduisent par des exportations nettes de capitaux de plus en plus importantes qui font peser une menace sur notre monnaie ainsi que sur le marché intérieur des capitaux.

Il est essentiel dans ce domaine de constater que le marché belge des obligations n'est accessible aux étrangers que dans une certaine mesure. Le double marché des changes fait en l'occurrence office de frein alors qu'il n'existe aucune restriction en ce qui concerne l'achat de titres étrangers par des citoyens belges.

M. Lenaerts estime que c'est essentiellement le précompte mobilier, qui n'existe ni aux Pays-Bas ni au Luxembourg, qui est à l'origine de ces exportations de capitaux.

L'exportation de capitaux n'est d'ailleurs pas illégale en Belgique, contrairement à ce qui se passe en France et en République fédérale d'Allemagne.

La perte annuelle peut être évaluée à 6 à 7 milliards compte tenu du fait que le précompte mobilier est fixé à 25 %, que les taux d'intérêt atteignent 7 % et que le

land van ± 385 miljard, dient het verlies te worden geraamd op 6 à 7 miljard F per jaar.

Het is illusoir te denken dat men de uitvoer van kapitaal zou kunnen tegengaan door reglementen en verbodsbepalingen die trouwens indruisen tegen de door België gewenste grotere internationalisering van de kapitaalmarkt.

Spreker ziet twee middelen om aan deze kapitaaluitvoer te verhelpen:

— het fiscaal en economisch-monetair klimaat in ons land gestadig verbeteren, waardoor er grotere interesse is bij de Belg en ook bij de buitenlander om te beleggen in Belgische waarden;

— een interessante vorm van belegging aanbieden, waardoor de Belgische spaarder meer geneigd zal zijn om zijn geld in eigen land te beleggen omwille van fiscale of andere voordelen.

De heer Lenaerts is er vast van overtuigd dat er zich op korte termijn een ingreep in het vigerende systeem inzake roerende voorheffing opdringt.

Hij meent dat indien het vooruitzicht zou worden gecreëerd dat deze roerende voorheffing geleidelijk zal worden afgebouwd, dit reeds voor vele Belgen de aanleiding zou zijn om hun spaargelden in het land te houden. Graag vernam hij hierover de intenties van de Regering.

Een andere oplossing ziet hij in het regeerakkoord (punt I, c, 5) ingeschreven aanmoedigen van het sparen voor sociale en economisch nuttige doeleinden, waarmee o.m. het pensioensparen wordt bedoeld.

Hij meent dat het de hoogste tijd is dat de Regering eindelijk beslissingen neemt die voor een lange periode gelden. Bovendien zal de Regering moeten streven naar de gelijke behandeling van de financiering met eigen middelen en de financiering met vreemde middelen in hoofde van de onderneming. Graag vernam hij hoever het binnen de Regering staat met de besprekingen over het pensioensparen.

In een tweede onderdeel van zijn tussenkomst gaat de heer Lenaerts nader in op de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Samen met de heer Dupré is spreker ervan overtuigd dat gelijktijdig met een betere uitoefening van meer bevoegdheden ook een financiële verantwoordelijkheid in de financiering van de Gewesten moet worden ingebouwd. Hij meent dat dit het best kan via een eigen, regionale fiscaliteit, maar hij is evenzeer bereid om een toename van het ristornosysteem te aanvaarden, indien dit gekoppeld wordt aan een betere uitoefening van duidelijk omschreven, ruimere bevoegdheden.

Spreker betreurt in dit verband dat de werking van het Fonds voor Industriële Vernieuwing (F. I. V.) door het besparingsplan wordt beknot. In 1986 is er slechts 2 miljard voorzien en er wordt gesteld dat vanaf 1987 het F. I. V. zichzelf zal moeten bedruipen. Bovendien wordt het vierde luik, de gewestelijke initiatieven inzake wetenschappelijk onderzoek, vervangen door nationale selectieve fiscale stimuli. Met andere woorden deze hefboom van het gewestelijk industrieel beleid wordt tot niets herleid.

De heer Lenaerts verzet zich niet tegen de besparingsvoorstellen van de Nationale Regering, maar deze kunnen toch niet tot gevolg hebben dat het gewestelijk beleid inzake industriële vernieuwing tot nul wordt gereduceerd.

Een ander element in de regionale ontwikkeling is onmiskenbaar de regionale werking van de Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel. De vrees is groot dat de besparingen die ook in deze materie zullen worden doorgevoerd (overigens is deze materie nog steeds nationaal) tot gevolg zullen hebben dat van de reeds jarenlang beloofde

montant des dépôts (généralement) à terme au Luxembourg et aux Pays-Bas représente environ 385 milliards.

Il est illusoire de croire que l'exportation de capitaux pourrait être enrayée par des règlements ou des interdictions, qui seraient d'ailleurs contraires au souhait de la Belgique d'internationaliser plus encore le marché des capitaux.

L'intervenant estime qu'il y a deux moyens de remédier à l'exportation de capitaux:

— améliorer sensiblement le climat fiscal, économique et monétaire dans notre pays, ce qui inciterait les citoyens belges et étrangers à investir davantage dans des valeurs belges;

— proposer une forme de placement intéressante, ce qui encouragerait les épargnants belges à investir leurs économies dans leur propre pays en raison des avantages fiscaux et autres.

M. Lenaerts est convaincu qu'il faut intervenir à bref délai dans le système en vigueur en matière de précomte mobilier.

Il estime que la perspective d'une suppression progressive du précompte mobilier inciterait déjà de nombreux Belges à maintenir leur épargne dans le pays. M. Lenaerts souhaiterait savoir quelles sont les intentions du Gouvernement à ce propos.

L'accord de Gouvernement (point I, c, 5) renferme selon lui une autre solution, dans la mesure où il prévoit que l'épargne à des fins économiques et sociales utiles sera encouragée, ce qui vise notamment l'épargne-pension.

Il estime qu'il est grand temps que le Gouvernement prenne enfin des décisions portant sur une période plus longue. Le Gouvernement devra en outre s'efforcer d'éviter toute discrimination entre le financement des entreprises au moyen de fonds propres et leur financement au moyen de fonds de tiers. L'intervenant demande où en sont les discussions au sein du Gouvernement concernant l'introduction de l'épargne-pension.

Dans la deuxième partie de son intervention, M. Lenaerts examine de plus près le financement des Communautés et des Régions.

Tout comme M. Dupré, l'intervenant se dit convaincu que si l'on veut que les Régions puissent exercer plus efficacement un plus grand nombre de compétences, elles doivent assumer une certaine responsabilité financière en ce qui concerne leur financement. Il estime que le meilleur moyen de leur donner cette responsabilité réside dans l'instauration d'une fiscalité régionale propre, mais il se dit tout aussi disposé à accepter une extension du système des ristournes si celle-ci s'accompagne d'un exercice plus efficace de compétences plus larges et clairement définies.

L'intervenant déplore à cet égard que le plan d'assainissement ait réduit les moyens d'action du Fonds de rénovation industrielle (F. R. I.) Seulement 2 milliards sont prévus pour 1986 et le F. R. I. devra s'autofinancer à partir de 1987. En outre, le quatrième volet, à savoir les initiatives régionales en matière de recherhe scientifique, est remplacé par des incitants fiscaux sélectifs nationaux. En d'autres termes, ce levier de la politique industrielle régionale est rendu inopérant.

M. Lenaerts n'est pas opposé aux économies proposées par le Gouvernement national, pour autant que celles-ci ne réduisent pas à néant la politique régionale de rénovation industrielle.

Un autre élément du développement régional est sans conteste l'action régionale de l'Office belge du commerce extérieur. On craint fortement que les économies qui seront réalisées dans ce domaine (cette matière est d'ailleurs toujours de la compétence du pouvoir national) n'empêchent une nouvelle fois, pour des raisons budgétaires le

uitbouw van de regionale B.D.B.H.-kantoren eens te meer, om budgettaire redenen, geen sprake zal zijn; op deze wijze wordt de regionale bevordering van de export een onmogelijke opdracht.

Het Vlaams Economisch Verbond heeft terecht de blokkering van de werking van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding aangeklaagd. Bij decreet van 20 maart 1984 werd dit wettelijk instrument gecreëerd om de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding als een volledig regionale bevoegdheid uit te oefenen.

Niettegenstaande de consensus over deze aangelegenheid kan deze dienst bij ontstentenis van de beslissing tot overdracht van de middelen, niet operationeel worden. De vrees bestaat dat indien op de gewestbegrotingen verdere besparingen moeten worden doorgevoerd, precies deze voor ieder Gewest zo belangrijke beslissingen niet zullen kunnen uitgevoerd worden.

In een derde en laatste luik van zijn tussenkomst betreurt spreker tenslotte dat inzake behandeling van de expansiedossiers (toepassing van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering, *Belgische Staatsblad* van 17 augustus 1978) voor de kleine en middelgrote ondernemingen uit de textielsector de opgelopen achterstand nog steeds niet volledig is weggewerkt.

Hij vraagt zich ook af waarom deze dossiers door het Instituut voor de Textiel en de Confectie van België (I.T.C.B.) en niet door de bevoegde dienst van het Ministerie van Middenstand worden behandeld.

Op 23 oktober jl. stemde het Sociaal-economisch Kernkabinet in met de richtlijnen voor de expansiesteun aan K.M.O.'s in textiel- en confectiesector. De expansiesteun aan de K.M.O.'s in de textiel en de confectie zou dus eindelijk een oplossing gekregen hebben. Het blijkt evenwel zo te zijn dat de oplossing enkel gegeven werd voor die dossiers die werden ingediend in de periode van 1 januari 1984 tot 31 maart 1985. Voor de dossiers die later werden ingediend moet er evenwel nog een oplossing uitgedokterd worden.

De heer Lenaerts zou dan ook graag vernemen in welke richting de Regering deze oplossing zal zoeken.

Antwoorden van de Minister van Financiën op de tijdens de algemene bespreking gestelde vragen

1) *Toestand van de munt*

De Minister van Financiën deelt mee dat de Nationale Bank tijdens de afgelopen week overgegaan is tot de wederinkoop van vreemde deviezen.

2) *Kapitaalvlucht*

De Minister is persoonlijk gewonnen voor een verlaging van de roerende voorheffing van 25 naar 15% voor de nieuwe emissies. Dit standpunt wordt echter niet door alle Regeringsleden gedeeld.

De negatieve invloed van deze roerende voorheffing komt tot uiting in de in bijlage bij onderhavig verslag gepubliceerde tabellen (bijlage II, blz A1).

développement des bureaux régionaux de l'O.B.C.E., promis depuis de nombreuses années. La promotion régionale des exportations devient dès lors une mission impossible.

Le « Vlaams Economisch Verbond » a dénoncé à juste titre le blocage du fonctionnement du « Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding ». Cet instrument légal a été créé par décret du 20 mars 1984 pour faire relever le placement et la formation professionnelle de la compétence exclusive des Régions.

Bien qu'un consensus existe sur ce point, ce service ne peut devenir opérationnel, parce que la décision relative au transfert des ressources n'a pas été prise. On craint dès lors que si les budgets régionaux doivent faire l'objet d'autres économies, ce soient précisément ces décisions si importantes pour chaque Région qui ne puissent être exécutées.

Dans un troisième et dernier volet de son intervention, M. Lenaerts s'intéresse aux dossiers relatifs à l'aide à l'expansion accordée aux petites et moyennes entreprises du secteur textile (application de la loi du 4 août 1978 de réorientation économique, *Moniteur belge* du 17 août 1978), et déplore que le retard dans l'examen de ces dossiers ne soit pas encore entièrement résorbé.

L'intervenant se demande aussi pourquoi ces dossiers sont traités par l'Institut du textile et de la confection de Belgique (I.T.C.B.) et non par le service compétent du Ministère des Classes moyennes.

Le 23 octobre dernier, le C.M.C.E.S. a approuvé les directives relatives à l'aide à l'expansion accordée aux P.M.E. du secteur du textile et de la confection. Une solution aurait donc finalement été trouvée pour ce qui est de l'aide à l'expansion accordée aux P.M.E. du secteur du textile et de la confection. Il apparaît cependant que seuls les dossiers qui ont été introduits entre le 1er janvier 1984 et le 31 mars 1985 ont été pris en considération. Une solution doit encore être élaborée en ce qui concerne les dossiers qui ont été introduits ultérieurement.

M. Lenaerts demande dès lors dans quel sens le Gouvernement recherchera cette solution.

Réponses du Ministre des Finances aux questions posées au cours de la discussion générale

1) *Situation de la monnaie*

Le Ministre des Finances signale que la Banque nationale a procédé à des rachats de devises étrangères au cours de la semaine écoulée.

2) *Fuite des capitaux*

Le Ministre est personnellement partisan de ramener le précompte mobilier de 25% à 15% pour les nouvelles émissions. Ce point de vue n'est toutefois pas partagé par tous les membres du Gouvernement.

L'incidence négative de ce précompte mobilier est mise en évidence dans les tableaux annexés au présent rapport (annexe II, p. A1).

De toename van de kapitaalvlucht kan best worden geïllustreerd aan de hand van de hiernavolgende tabel van de Nationale Bank.

Procentueel aandeel van de netto-aankopen van buitenlandse roerende waarden, in de totale vorming van financiële activa van ondernemingen en particulieren

L'accentuation de la fuite des capitaux peut être illustrée par le tableau de la Banque nationale figurant ci-après.

Pourcentages des achats nets de valeurs mobilières étrangères dans la formation totale d'actifs financiers des entreprises et particuliers

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986(e) (1)
Percentages — Pourcentages . . .	2,8	4,8	7,0	10,0	13,9	20,1	16,5	25,0

(1) Het percentage van 1986 werd geschat door de aankopen van roerende waarden in het eerste semester van 1986 met twee te vermenigvuldigen (wat 163 miljard F oplevert), en door er van uit te gaan dat de totale vorming van financiële activa in 1986 met ongeveer 10 % zal dalen (zoals gebeurde in het eerste semester van 1986, vergeleken met het eerste semester van 1985). Een dergelijke raming is natuurlijk erg ruw, maar kan ons wel een idee geven van de orde van grootte, aangezien de aankopen van roerende waarden in het derde kwartaal van 1986 het hoger vermelde cijfer voor het gehele jaar bevestigen, en het percentage vooral van die aankopen afhankelijk is.

(1) Le pourcentage de 1986 est une estimation obtenue en multipliant les achats de valeurs mobilières du premier semestre de 1986 par deux (ce qui donne 136 milliards de F), et en supposant que la formation totale d'actifs financiers baisse de 10 % environ en 1986 (comme elle l'a fait au premier semestre de 1986 par rapport au premier semestre de 1985). Cette estimation est évidemment grossière; mais, elle peut être retenue en tant qu'ordre de grandeur étant donné que les achats de valeurs mobilières du troisième trimestre de 1986 confirment le chiffre précité pour l'ensemble de l'année, et que le pourcentage est dépendant surtout de ces achats.

3) *Maatregelen getroffen ter uitbreiding van de gamma van mogelijke verrichtingen zowel wat de vervaldagen en de voorwaarden als wat de middelen en de uitgiftekanalen van de leningen betreft.*

In 1986 heeft de Schatkist zich hoofdzakelijk gericht tot de buitenlandse markten ten einde haar beleid van herfinanciering van haar leningen in deviezen voort te zetten. Het spreekt vanzelf dat de nieuwe leningen werden afgesloten tegen gunstiger voorwaarden dan die van de leningen welke zij vervangen en de besparing op de jaarlijkse lasten sedert het begin van het herfinancieringsbeleid kan op 3 miljard worden vastgesteld.

Twee nieuwigheden in het kader van dit beleid kunnen worden onderstreept:

1) de spreiding van bepaalde vervaldagen;

2) het beroep op swaps in deviezen teneinde de beste mogelijke marktvoorwaarden te bekomen.

Voor haar uitgiften in deviezen tracht de Schatkist gebruik te maken van alle nieuwe formules (zero-bonds, commercial paper, enz.) voor zover de voorwaarden ertoe gunstig zijn.

Wat de binnenlandse markt met haar zeer beperkte innovaties betreft, onderhandelt de Schatkist over privéleningen buiten de openbare uitgiften die worden geplaatst door tussenkomst van een consortium voor vaste overname. Andere nieuwe plaatsingsvormen worden onderzocht.

De call option werd ingevoerd voor de lening van het Hulpfonds voor het financieel Herstel van de Gemeenten. Er kan eveneens worden herinnerd aan het invoeren van de Schatkistbons.

Bij wijze van experiment zal op de effecten van twee leningen uitgegeven door de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting en door de Nationale Landsmaatschappij geen roerende voorheffing verschuldigd zijn.

3) *Mesures prises en vue d'élargir la gamme des opérations possibles tant en ce qui concerne les échéances et les conditions qu'en ce qui concerne les moyens et les canaux d'émission des emprunts.*

En 1986, le Trésor s'est essentiellement adressé aux marchés étrangers pour poursuivre sa politique de refinancement de ses emprunts en devises. Il va de soi que les nouveaux emprunts ont été conclus à des conditions plus avantageuses que celles des emprunts qu'ils remplacent, de sorte que l'économie réalisée sur les charges annuelles depuis le début de la politique de refinancement peut être estimée à 3 milliards.

Deux nouveautés sont à relever dans le cadre ce cette politique:

1) l'étalement de certaines échéances;

2) le recours à des « swaps » en devises en vue d'obtenir les meilleures conditions de marché possibles.

Pour ses émissions en devises, le Trésor s'efforce d'utiliser toutes les nouvelles formules (zero-bonds, commercial paper, etc.), pour autant que les conditions en soient intéressantes.

En ce qui concerne le marché intérieur et ses innovations très limitées, le Trésor négocie des emprunts privés hors du cadre des émissions publiques, qui sont placés par l'intermédiaire d'un consortium de prise ferme. D'autres nouvelles formes de placement sont examinées.

La call-option a été instaurée pour l'emprunt du fonds d'aide au redressement financier des communes. On peut également rappeler l'instauration des bons du trésor.

A titre expérimental, les titres de deux emprunts émis par la Société nationale du logement et par la Société nationale terrienne ne seront pas soumis au précompte mobilier.

4) *Wat omvat de kalender der uitgiften voor 1987?*

De kalender van de uitgiften voor 1987 kan nog niet worden vastgelegd. Deze kalender wordt vastgesteld zo dicht mogelijk bij het begin van het betreffende jaar ten einde rekening te houden met de laatste ontwikkelingen van de kapitaalmarkt, vooral dan wat de rentevoeten betreft.

Men kan evenwel verwijzen naar de openbare uitgiften van de voorgaande jaren om de spreiding te schetsen van de uitgiften voor 1987 die normaal zouden moeten omvatten:

1) Staatsleningen voor een totaal bedrag van 400 miljard F. Onder voorbehoud van de toestand van de kapitaalmarkt kan men er zich aan verwachten dat twee van de leningen in het begin van het jaar en in de herfst zullen geplaatst worden;

2) een of twee uitgiften van het Wegenfonds voor een bedrag van 130 miljard F;

3) een lening van de Regie van telegrafie en telefonie alsmede een lening van het Hulpfonds voor het financieel herstel van de gemeenten waarvoor het nog te vroeg is om het vermoedelijk bedrag en de voorgenomen datum van uitgifte voorop te stellen.

5) *De met de banken overeengekomen herschikking van de overheidsschuld*

De Minister benadrukt dat hijzelf nooit beweerd heeft dat deze herschikking een reële besparing zou inhouden.

De door de heer Vandenbroucke verstrekte tabel is niet correct, want:

1) de berekeningen houden geen rekening met het feit dat na vier jaar opnieuw de marktrente van toepassing is (art. 7 van het protocol);

2) de berekeningen houden rekening met zowel de intrestlasten van de schatkistbons, als met de aflossingen. Kolom 8 geeft dus niet het effect op het N. F. S. weer. De aflossingen zijn immers in die kolom meegerekend. De aflossingen zijn altijd in de Titel III opgenomen en maken alleen deel uit van het B. F. S.

Schematische voorstelling punt 2

	Kolom 8 Vandenbroucke	Aflossingen	Netto effect N. F. S. (met correcte intrestberekening)	
1986	– 6	—	– 6	
1987	– 35,58	—	– 35,58	
1988	– 28,47	1,5	– 29,97	– 92,6
1989	– 7,6	9	– 16,6	
1990	+ 5,203	9,75	– 4,54	

4) *Que prévoit le calendrier des émissions pour 1987?*

On ne peut pas encore fixer le calendrier des émissions de 1987. Ce calendrier est établi le plus près possible du début de l'année concernée afin de tenir compte des derniers mouvements du marché des capitaux, notamment en ce qui concerne les taux d'intérêt.

On peut néanmoins se référer aux émissions d'emprunts publics des années précédentes pour se faire une idée de la répartition des émissions en 1987, qui devraient normalement comprendre:

1) des emprunts d'Etat pour un montant global de 400 milliards de F. Sous réserve de la situation sur le marché des capitaux, on peut s'attendre à ce que deux des emprunts se situent au début de l'année et en automne;

2) une ou deux émissions du Fonds des Routes pour un montant de 130 milliards de F;

3) un emprunt de la Régie des télégraphes et téléphones ainsi qu'un emprunt du Fonds d'aide au redressement des communes, pour lesquels il est encore trop tôt pour avancer un montant ou une date d'émission.

5) *L'accord avec les banques sur le réaménagement de la dette publique*

Le Ministre souligne qu'il n'a jamais prétendu que ce réaménagement permettrait de réaliser une économie réelle.

Le tableau fourni par M. Vandenbroucke n'est pas exact parce que:

1) les calculs ne tiennent pas compte du fait que le taux d'intérêt du marché financier sera à nouveau d'application après quatre ans (art. 7 du protocole);

2) les calculs tiennent compte des charges d'intérêt des bons du Trésor ainsi que des amortissements. La colonne 8 ne reflète donc pas l'effet sur le solde net à financer. Les amortissements sont en effet inclus dans cette colonne. Les amortissements figurent toujours au titre III et font seulement partie du solde brut à financer.

Présentation schématique du point 2

	Colonne 8 Vandenbroucke	Amortissements	Effet net sur le S. N. F. (calcul correct des intérêts)	
1986	– 6	—	– 6	
1987	– 35,58	—	– 35,58	
1988	– 28,47	1,5	– 29,97	– 92,6
1989	– 7,6	9	– 16,6	
1990	+ 5,203	9,75	– 4,54	

	Kolom 8 Vandenbroucke	Aflossingen	Netto effect N.F.S. (met correcte intrestberekening)	
	—	—	—	
1991	+ 21,109	14,5	+ 6,638	
1992	+ 16,53	11	+ 5,69	
1993	+ 10,191	5,5	+ 4,94	
1994	+ 10,015	5,75	+ 4,54	
1995	+ 21,835	18	+ 4,08	+ 30
1996	+ 19,030	16,5	+ 2,64	
1997	+ 12,293	11	+ 1,32	
1998	+ 5,940	5,5	+ 0,44	
	+ 44,496		Globale nettobesparing N.F.S.	− 62,6

(− is besparing N.F.S.)

Het verschil tussen beide methodes bedraagt 108 miljard F zijnde de aflossingen (inbegrepen de foutieve intrestberekeningen, zie 1).

Dat de banken bij deze operatie niet zouden hebben ingeleverd is trouwens onjuist. De operatie bracht een netto-besparing voor de Schatkist met zich voor een bedrag van ± 2 miljard F. Daarenboven kregen de banken geen commissieloon (besparing 1,8 miljard F).

Deze operatie maakte het tenslotte mogelijk dat de in september uitgegeven staatslening een intrestvoet kreeg van 7,60 i.p.v. 8,25 %.

De heer Vandenbroucke repliceert dat de Minister van Financiën naar de bevolking toe wel degelijk de schijn heeft gewekt als zou deze schuldherschikkingsoperatie een reële besparing met zich brengen. Daarenboven werd aan de banken toegezegd dat hen tot 1990 geen bijkomende fiscale lasten zouden worden opgelegd.

De heer Dupré merkt op dat deze operatie ongetwijfeld een gunstige invloed heeft gehad op het rentepeil.

6) *De gemiddelde kost van de Rijksschuld in 1987*

Of de basishypothese van de intrestvoet van 7,66 % als gemiddelde kost van de Rijksschuld al dan niet correct is kan de Minister van Financiën thans niet met zekerheid zeggen. Hij vindt het wel een veilige schatting.

7) *De inventaris van de fiscale uitgaven.*

De Minister van Financiën bevestigt dat het de bedoeling is van de Regering het aantal fiscale uitgaven zowel in de vennootschaps- als in de personenbelasting terug te dringen. Alle voorstellen terzake zijn welkom.

De geactualiseerde lijst van deze fiscale uitgaven werd opgenomen in bijlage bij onderhavig verslag (Bijlage I).

Met de afgeleide gevolgen is geen rekening gehouden. Kortom, er werd ondersteld dat de andere elementen van het belastingstelsel en het gedrag van de belastingplichtigen door de fiscale voordelen niet worden gewijzigd.

Aangezien bij de belastingdiensten geen geëigende en toereikende gegevens beschikbaar zijn, werden ramingen gemaakt op grond van elke bron en volgens elke methode die in of buiten de diensten te vinden was. Die ramingen hebben uiteraard niet dezelfde waarde als de berekeningen op grond van de belastinggegevens; het zijn slechts benaderingen. Daarom wordt een duidelijk onderscheid gemaakt tussen de door de belastingdiensten zelf gemaakte bereke

	Colonne 8 Vandenbroucke	Amortissements	Effet net sur le S.N.F. (calcul correct des intérêts)	
	—	—	—	
1991	+ 21,109	14,5	+ 6,638	
1992	+ 16,53	11	+ 5,69	
1993	+ 10,191	5,5	+ 4,94	
1994	+ 10,015	5,75	+ 4,54	
1995	+ 21,835	18	+ 4,08	+ 30
1996	+ 19,030	16,5	+ 2,64	
1997	+ 12,293	11	+ 1,32	
1998	+ 5,940	5,5	+ 0,44	
	+ 44,496		Economie globale nette sur le S.N.F.	− 62,6

(− = économie sur le S.N.F.)

La différence entre les deux méthodes s'élève à 108 milliards de F, soit les amortissements (y compris les calculs d'intérêts erronés, voir 1).

Il n'est d'ailleurs pas vrai que cette opération n'implique aucun effort de la part des banques. L'opération a entraîné une économie nette de quelque 2 milliards de F pour le Trésor. De plus, les banques n'ont bénéficié d'aucune commission (économie : 1,8 milliard de F).

Enfin, cette opération a permis d'émettre l'emprunt d'Etat de septembre à 7,60 %, au lieu de 8,25 %.

M. Vandenbroucke réplique que le Ministre des Finances a donné à croire à la population que cette opération de réaménagement de la dette entraînerait une réelle économie. En outre, il a été promis aux banques qu'elles ne se verraient pas imposer de nouvelles charges fiscales jusqu'en 1990.

M. Dupré fait observer que cette opération a indéniablement eu un effet favorable sur les taux d'intérêt.

6) *Le coût moyen de la dette publique en 1987*

Le Ministre des Finances ne peut certifier actuellement que l'hypothèse de base, à savoir un taux d'intérêt de 7,66 %, servant à calculer le coût moyen de la dette publique est correcte. Il considère néanmoins qu'il s'agit d'une estimation prudente.

7) *L'inventaire des dépenses fiscales.*

Le Ministre des Finances confirme qu'il entre dans les intentions du Gouvernement de réduire le nombre de dépenses fiscales tant en ce qui concerne l'impôt des sociétés qu'en ce qui concerne l'impôt des personnes physiques. Toute proposition en la matière est la bienvenue.

La liste actualisée de ces dépenses fiscales figure en annexe du présent rapport (Annexe I).

Il n'a pas été tenu compte des effets induits. En d'autres termes, il a été supposé que les autres éléments du système fiscal et le comportement des contribuables et assujettis ne sont pas modifiés par les avantages fiscaux.

En l'absence de données appropriées et suffisantes, disponibles auprès des administrations fiscales, il a été procédé à des estimations basées sur toute source et suivant toute méthode disponible à l'intérieur ou à l'extérieur des administrations. Ces estimations n'ont évidemment pas la même valeur que les quantifications réalisées à partir des données fiscales; elles ne représentent que des indications approximatives. C'est pourquoi les quantifications, calculées di-

ningen en de ramingen, die geheel of ten dele op andere bronnen steunen.

Een correcte en volledige beoordeling van de belastinguitgaven kan uiteraard niet beperkt blijven tot de berekening of de raming van de onmiddellijk statische fiscale invloed ervan. Ze impliceert tevens een raming van de totale dynamische weerslag ervan op de fiscale ontvangsten in hun geheel.

Bovendien is het voor een volledige analyse nodig dat gedetailleerde kosten-baten-analyses worden gemaakt, althans toch voor de meeste daarvan. Op grond van die analyses zou de doeltreffendheid van de maatregel ten opzichte van het gestelde doel kunnen worden gemeten, zou ze met andere soorten van maatregelen die hetzelfde doel beogen, kunnen worden vergeleken en zou de doeltreffendheid van de handhaving van de fiscale uitgave beter kunnen worden belicht. De Hoge Raad voor Financiën meent echter dat die analyses buiten zijn opdracht vallen, zonder overigens de grote moeilijkheden van dergelijke analyses op methodologisch en praktisch vlak uit het oog te verliezen. De Minister van Financiën of de Regering moet die taak zo nodig aan de bevoegde besturen of instellingen opdragen.

De samentelling van de fiscale uitgaven wordt door de Hoge Raad van Financiën niet meer gedaan, om volgende redenen:

— bij de berekening van de kost van een fiscale uitgave is geen rekening gehouden met afgeleide effecten. Bijvoorbeeld zal de afschaffing van een fiscale uitgave implicaties hebben voor de kost van de andere uitgaven;

— de bedragen in de lijst hebben niet altijd eenzelfde inhoud en optelling wordt aldus zinloos.

Bij voorbeeld zijn voor sommige posten de forfaitaire uitgaven (als schattingsmethoden) genomen en voor andere de werkelijke invloed. De waarde van de bedragen hangt in sterke mate samen met de gebruikte schattingsmethode.

Wegens het gebruik van allerlei schattingsmethoden en het gebruik van een statische analyse (tegenover een dynamische kostenbatenanalyse) werd van optelling afgezien.

8) *Pensioensparen*

Voor 1987 werd rekening gehouden met een minontvangst van 1 250 miljoen F.

9) *Hoe hebben de investeringen zich in 1986 ontwikkeld en wat zijn de vooruitzichten voor 1987?*

Uit bijgaande tabel blijkt dat het sedert het einde van het eerste kwartaal van 1985 ingezette herstel van de investeringen zich in de loop van de eerste zeven maanden van 1986 heeft doorgezet.

Die trend is duidelijker merkbaar in de niet-industriële ondernemingen. De prognose van vrijwel alle adviesbureau's wijst voor 1987 op een gunstige ontwikkeling van de totale vraag die op toenemende investeringen steunt: de huidige trend zou zich bijgevolg doorzetten.

rectement par les administrations fiscales, sont clairement différenciées des estimations, faites en tout ou en partie au départ d'autres sources.

Une appréciation correcte et complète des dépenses fiscales ne peut évidemment pas se limiter au calcul ou à l'estimation de leur effet fiscal statique direct; elle implique l'estimation de l'impact dynamique total sur l'ensemble des recettes fiscales.

En outre, une analyse exhaustive justifierait que des analyses coûts-bénéfices détaillées soient réalisées, du moins pour les plus importantes d'entre-elles. Ces analyses permettraient de juger l'efficacité de la mesure par rapport à l'objectif fixé, de comparer avec d'autres types de mesures devant concourir au même but et de mieux éclairer ainsi l'efficience du maintien de la dépense fiscale. Le Conseil supérieur des Finances estime cependant que ces analyses sortent du cadre de sa mission, sans préjuger par ailleurs des difficultés méthodologiques et pratiques importantes avec lesquelles seraient confrontées de telles analyses. Il appartient à M. le Ministre des Finances ou au Gouvernement d'en charger, si besoin en est, les administrations ou les organismes compétents en cette matière.

Le Conseil supérieur des Finances ne totalise plus les dépenses fiscales pour les raisons suivantes:

— le calcul du coût d'une dépense fiscale ne tient pas compte des effets induits. C'est ainsi que la suppression d'un dépense fiscale a une incidence sur le coût des autres dépenses;

— les montants repris dans la liste n'ont pas toujours un contenu identique, de sorte que les additionner n'a aucun sens.

C'est ainsi que pour certains postes, ce sont les dépenses forfaitaires qui sont prises en considération (et servent de moyen d'évaluation), alors que pour d'autres, c'est l'incidence réelle. La valeur des montants dépend fortement de la méthode d'évaluation utilisée.

C'est en raison de l'utilisation de diverses méthodes d'évaluation et du recours à une analyse statique (opposée à une analyse dynamique coût-profit) que l'on a renoncé à totaliser les dépenses fiscales.

8) *Epargne-pension*

Pour 1987, il a été tenu compte d'une moins-value de recettes de 1 250 millions de F.

9) *Comment ont évolué les investissements de 1986 et quelles sont les prévisions pour 1987?*

Le tableau ci-joint indique que la reprise des investissements amorcée dès la fin du 1er trimestre 1985 s'est poursuivie au cours des sept premiers mois de 1986.

Cette tendance s'affirme plus nettement dans les entreprises non-industrielles. Pour 1987, la plupart des instituts de conjoncture s'accordent à prévoir un soutien de l'investissement à l'évolution positive de la demande globale: la tendance en cours devrait se confirmer.

Produktieve investeringen van de bedrijven — Investissements productifs des entreprises

MW/AB
AMB/VNI

gemiddelde gegevens van de periode, behalve voor de kolommen — données moyennes de la période sauf pour les colonnes 7, 8, 9, 11, 12, 13	indicatoren (prognose) — indicateurs prévisionnel										Indicatoren m.b.t. activiteit — Indicateurs d'activité									
	schommeling in % t.o.v. vorig jaar, behalve kol. 7 tot 9 — variation en % par rapport à l'année précédent sauf col. 7 à 9																			
	Tweejaarlijks onderzoek naar het B.N.P. (naar waarde) — enquête bisannuelle du P.N.B. (en valeur)						investeringsgoederen — biens d'investissement				B.T.W.-aangifte van de bedrijven naar de waarde — Déclarations à la T.V.A. des entreprises en valeur						Invoer van uitrustingsgoederen in de B.L.E.U. — Importations de biens d'équipement à l'U.E.B.L.	Industriële apparatuur in waarde — Outillage industriel en valeur		
	totaal van de diverse sectoren — ensemble des secteurs repris ci-après	fabrieksindustrie — industrie manufacturière			energie — énergie	bouw — construction	in % — en %		in maand — en mois	orders industriële apparatuur — commandes d'outillage industriel	index van de maand of jaargemiddelde — indice du mois ou moyenne de l'année 1980 = 100			Schommelingen in % t.o.v. vorig jaar — Variation en % par rapport à l'année précédente						
		totaal (a) — ensemble (a)	waarvan — dont				prognose evolutie van de vraag (drie maanden) — prévision quant à l'évolution de la demande (trois mois)*	beoordeling orderboek — appréciation du carnet de commande*	gemid. duur verzekerde activiteit — durée moyenne d'activité assurée à fin		Totaal — Total	Industrieel — Industrielles	Niet industrieel — Non industrielles	Totaal — Total	Industrieel — Industrielles	Niet industrieel — Non industrielles	Naar de waarde — En valeur	Naar volume — En volume	Leveringen aan de binnenlandse-markt Fabrimetal — Livraisons au marché intérieur Fabrimétal	Invoer — Importations
			produkten van metaal — fabrications métalliques	chemie — chimie																
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
1974	+34,9	+39,2	−15,6	n.d.	+34,4	+ 5,2				+23,4	67,1	73,3	59,8	+23,6	+25,9	+19,8	+26,8	+ 3,6	+24,7	+27,7
1975	− 7,7	−15,4	− 9,6	n.d.	+28,0	−18,4				− 2,2	69,9	75,1	63,6	+ 4,2	+ 2,5	+ 6,7	+ 5,6	− 0,6	+ 2,4	− 0,5
1976	−14,1	−18,1	−24,0	− 7,3	− 9,5	−26,8	−27	−44	4,64	+ 0,5	77,9	80,5	71,9	+11,4	+ 7,2	+17,4	+ 2,1	+ 4,9	+ 1,4	+ 4,4
1977	+ 6,1	− 0,9	−28,1	−17,5	+21,1	+29,0	−26	−40	4,99	+ 7,0	75,6	71,7	80,1	− 3,0	−10,9	+ 6,9	+ 8,7	+ 5,8	+ 8,2	+ 2,5
1978	+ 3,5	− 3,6	−13,9	+ 6,0	−26,7	+14,4	−15	−53	4,74	+ 4,5	87,7	79,9	96,7	+16,0	+11,4	+20,7	+ 7,1	+ 0,3	− 6,1	+21,0
1979	+ 7,1	+15,5	−34,2	− 8,4	−10,3	+20,1	−10	−27	6,02	+ 9,0	92,7	89,6	96,3	+ 5,7	+12,1	− 0,4	+11,0	+ 8,0	+11,5	+ 5,9
1980	+26,5	+32,4	−44,6	− 4,3	+17,0	+11,6	−34	−44	6,09	+ 2,2	100,0	100,0	100,0	+ 7,9	+11,6	+ 3,8	+17,1	+ 3,6	+12,6	+16,6
1981	+ 2,2	+ 4,5	−19,5	−15,9	+ 1,4	−19,2	−34	−58	5,96	+ 5,2	95,6	92,6	99,2	− 4,4	− 7,1	− 0,8	− 0,5	− 8,0	+ 2,7	− 3,4
1982	+10,6	+19,8	−22,1	+22,8	−10,6	−10,6	−36	−60	5,43	− 1,3	106,7	101,2	113,2	+ 1,6	− 9,3	+14,1	+14,1	+ 7,7	+ 5,9	+12,8
1983	...	− 0,6	−19,2	+25,7	−20,0 (b)	+ 4,1	−15	−52	4,92	+ 6,2	106,9	90,3	117,0	+ 0,2	− 2,9	+ 3,4	− 3,1	− 4,7	+ 1,5	+ 2,2
1984	...	...	...	...	...	− 3,9	− 2	−35	4,75	+ 8,9	124,2	109,7	141,0	+16,3	+11,7	+20,8	+16,8	+ 4,3	− 6,6	−16,2
1985	...	n.d.	+11,0	n.d.	...	+39,0	− 7	−33	4,82	+ 5,7	134,0	117,4	153,2	+ 7,9	+ 7,1	+ 8,6	+11,9	+12,4	+10,4	+ 1,6
1986 (d)	+17,6	n.d.	+25,8	n.d.	− 4,4 (b)	+72,4														
(e)	(d)	n.d.	+26,0	n.d.	+17,0 (b)	−11,0														
1985																				
januari/janvier	(a) zonder chemie voor de jaren 1974-1975 voor het tweejaarlijks onderzoek N.B.B.						+ 5	−39	4,73	− 3,3	91,6	80,8	102,7	− 5,6	− 6,2	− 5,0	+10,6	+16,3	+ 0,8	+ 1,8
februari/février	(b) zonder de gegevens betreffende de elektriciteit, er is geen onderzoek meer in die sector						—	−43	4,77	− 1,2	98,0	81,1	117,7	−12,5	− 6,1	−17,8	+18,4	+18,0	+ 2,2	+ 1,5
maart/mars							− 4	−32	4,79	+ 0,6	121,9	100,3	147,7	− 8,9	− 5,1	−12,0	+10,2	+17,2	+ 5,7	−32,0
april/avril	(c) prognoses in nov. 1985, niet vergelijkbaar met de gegevens van vorige jaren omdat cijfers over chemie ontbreken (zie kol. 2 en 4).						− 3	−36	5,16	+ 4,7	121,4	11,6	131,9	− 2,4	+ 2,6	− 6,8	+10,4	+17,4	+ 9,0	−20,4
mei/mai							−12	−36	5,09	+ 5,0	134,6	120,2	151,2	+ 0,4	+ 3,2	− 2,1	+10,5	+15,3	+ 7,6	−14,5
juni/juin	(d) dat gegeven wordt niet meer berekend.						− 1	−31	5,06	+ 6,0	145,6	124,6	171,1	+ 2,9	+ 3,9	+ 2,0	+11,2	+18,2	+ 8,3	− 6,7
juli/juillet	(e) prognoses mei 1986.						− 6	−32	5,05	+ 6,1	116,6	104,4	130,8	+ 5,3	+ 6,0	+ 4,6	+12,6	+19,2	+ 9,3	− 5,5
augustus/août							− 1	−31	5,10	+ 5,3	116,2	103,3	131,5	+ 5,4	+ 4,2	+16,6	+ 9,9	+17,4	+ 8,4	− 4,6
sept./sept.	(a) sans la chimie pour les années 1974-1975 pour l'enquête bisannuelle de la B.N.B.						− 3	−25	5,06	+ 5,9	136,2	124,6	149,1	+ 5,9	+ 5,3	+ 6,5	+16,2	+15,9	+ 9,1	− 2,8
oktober/octobre							−10	−27	4,91	+ 7,8	133,8	114,1	157,1	+ 6,4	+ 5,1	+ 7,6	+12,4	+15,3	+ 9,4	− 1,2
nov./nov.	(b) sans les années relatives à l'électricité — il n'y a plus d'enquête pour ce secteur.						−15	−33	4,96	+ 6,1	143,6	131,8	155,7	+ 6,7	+ 6,4	+ 6,9	+12,0	+14,6	+ 9,7	+ 0,1
dec./déc.							− 7	−33	4,82	+ 5,7	249,0	212,5	292,3	+ 7,9	+ 7,1	+ 8,6	+11,9	+12,4	+10,4	+ 1,6
1986																				
januari/janvier	(c) prévisions en novembre 1985, pas comparables aux données des années antérieures en raison de l'absence de données sur la chimie (voir col. 2 et 4).						− 5	−31	4,84	+12,2	117,6	107,1	128,1	+28,4	+32,6	+24,7	+12,9	+ 0,8	+20,0	+17,4
februari/février							− 5	−40	4,76	+19,0	114,4	90,8	144,1	+22,4	+22,2	+23,5	− 1,0	+ 1,2	+10,7	+15,2
maart/mars	(d) cette donnée n'est plus calculée.						− 9	−43	4,74	+15,7	129,5	115,0	145,4	+16,1	+19,3	+13,5	+10,0	− 0,4	+ 9,5	+20,5
april/avril	(e) prévisions en mai 1986						−21	−46	4,54		125,6	101,9	153,7	+12,5	+11,0	+14,3	+11,9	+ 2,2		+53,0
mei/mai							−30	−44	4,36		127,0	110,1	145,2	+ 8,2	+ 6,3	+10,1	+ 9,9	+ 1,5		+40,8
juni/juin							−21	−36	4,45		174,6	140,2	215,3	+10,6	+ 7,5	+13,4	+13,5	+ 3,4		+31,5
juli/juillet							−17	−31	4,57		128,8	110,8	148,5	+10,6	+ 7,3	+13,4		+ 4,6		
augustus/août							− 2	−35	4,61									+ 4,1		
sept./sept.																				
oktober/octobre																				
nov./nov.																				
dec./déc.																				

* Saldo tussen + en −.
** Inclusief de niet aftrekbare B.T.W. die vanaf 2 juli 1980 volledig aftrekbaar was. —

* Soldes entre + et −.
** Y compris la T.V.A. non déductible qui a été rendue entièrement déductible le 1er juillet 1980.

De groei ziet er, vergeleken met vorig jaar (kolom 14), uit als volgt:

	1985	1986	Verschil
7 maanden . .	5,3 %	10,6 %	5,3 % sterkere groei

10) *Waarom ligt het groeipercentage van de lopende belastingontvangsten na de eerste negen maanden lager dan datgene wat in de Algemene Toelichting is vooropgesteld?*

De belastingontvangsten voor de eerste tien maanden zullen eerlang bekend raken. Zodra ze bekend zijn, zal ik voor deze commissie de oorzaken van hun ontwikkeling toelichten.

9 maanden: groeiritme

Groeiritme	9 maanden	jaarbasis volgens algem. toelicht. 1986
Lopende ontvangsten	3,3 %	4,5 %
Kapitaalsontvangsten	3,2 %	3,9 %
Totale ontvangsten	3,3 %	3,7 %

Dit verschil wordt veroorzaakt door de verminderde inflatie, het teruglopen der voorafbetalingen en ook door gekende fenomenen als belastingontduiking, belastingontwijking en belastingvermijding.

11) *Bij de macro-economische raming van de lopende fiscale ontvangsten voor 1987 werd rekening gehouden met een correctie van 3,1 miljard als gevolg van het verschil tussen de evolutie van de deflator van het B. N. P. en die van het indexcijfer van de consumptieprijzen. Om welke redenen is de Regering afgeweken van de traditionele macro-economische methode waarbij de expansie van de belastbare massa van het geheel der belastingen wordt gebonden aan die van het B. N. P. in waarde?*

De evolutie in nominale termen van de belastbare massa van meer dan de helft van de belastingen hangt voor haar component prijs meer af van de schommeling van het indexcijfer der consumptieprijzen dan van die van de deflator van het B. N. P. In de mate waarin er een beduidend verschil optreedt tussen het schommelingspercentage van beide bedoelde parameters, hoort het voorzichtigheidshalve de gevolgen te corrigeren van de eenvoudige toepassing van de traditionele macro-economische methode op de raming van de stijging van de lopende fiscale ontvangsten als gevolg van de expansie van de belastbare massa. Zulks is geschied voor de raming van de lopende fiscale ontvangsten voor het jaar 1987, waarbij de stijging van het indexcijfer der consumptieprijzen (1,5 %) lager ligt dan die van de deflator van het B. N. P. (2,4 %). De gepastheid van deze correctie blijkt wanneer men een meer gesplitste methode van raming van de lopende fiscale ontvangsten

La comparaison de la croissance par rapport à l'année passée (colonne 14) se présente comme suit:

	1985	1986	Différence
7 mois . . .	5,3 %	10,6 %	5,3 % croissance plus forte

10) *Pourquoi le taux de progression des recettes fiscales courantes est-il au terme des neufs premiers mois inférieur à celui prévu dans l'Exposé général?*

Les recettes fiscales des dix premiers mois seront connues d'ici peu, je fournirai alors aux membres de cette commission le commentaire sur les causes de leur évolution.

9 mois: taux de croissance

Taux de croissance	9 mois	base annuelle selon Exp. gén. 1986
Recettes courantes	3,3 %	4,5 %
Recettes de capital	3,2 %	3,9 %
Total des recettes	3,3 %	3,7 %

Cette différence est due à la déflation, à la diminution des paiements anticipés et également à des phénomènes connus, tels que la fraude et l'évasion fiscales ainsi que le contournement de l'impôt.

11) *Lors de l'estimation macro-économique des recettes fiscales courantes de 1987, il a été tenu compte d'une correction de 3,1 milliards au titre des effets résultant de l'écart entre l'évolution du déflateur du P. N. B. et celle de l'indice des prix à la consommation. Quelles sont les raisons pour lesquelles le Gouvernement s'est déclaré de la méthode macro-économique traditionnelle liant l'expansion de la masse imposable de l'ensemble des impôts à celle du P. N. B. en valeur.*

L'évolution en termes nominaux de la masse imposable de plus de la moitié des impôts dépend davantage pour sa composante prix de la variation de l'indice des prix à la consommation que de celle du déflateur du P. N. B. Dans la mesure où un écart significatif intervient entre le taux de variation des deux paramètres en question, il s'indique par mesure de prudence de corriger les effets de l'application pure et simple de la méthode macro-économique traditionnelle sur l'estimation de la croissance des recettes fiscales courantes due à l'expansion de la masse imposable. C'est ce qui a été fait pour l'estimation des recettes fiscales courantes de l'année 1987, où la progression de l'indice des prix à la consommation (1,5 %) est inférieure à celle du déflateur du P. N. B. La pertinence de cette correction apparaît lorsqu'on applique une méthode plus désagrégée d'estimation des recettes fiscales courantes de 1987. Celle-ci revient à appliquer à l'estimation du rendement du

voor 1987 uitvoert. Deze komt er op neer dat op de raming van de opbrengst van de bedrijfsvoorheffing, van de B. T. W. en van de andere belastingen, eigen groeivoeten van de grondslag en van de elasticiteitscoëfficiënten van die factoren worden toegepast.

Want als men op de bedrijfsvoorheffing en op de B. T. W. een groeivoet van hun grondslag toepast die overeenstemt met de groei in volume van het B. N. P. (1,5 %) en met die van het indexcijfer der consumptieprijzen (1,5) of 3,0 % in waarde, alsmede eigen elasticiteitscoëfficiënten, nl. respectievelijk 1,7 voor de bedrijfsvoorheffing en 1 voor de B. T. W., en op de andere belastingen de groei in waarde van het B. N. P. voor 1987 (3,9 %) alsmede de gemiddelde elasticiteitscoëfficiënt der belastingen (1,2), dan komt men tot de volgende resultaten :

précompte professionnel, de la T. V. A. et des autres impôts des taux de croissance de leur assiette et des coefficients d'élasticité qui leur sont propres.

En effet, en appliquant au précompte professionnel et à la T. V. A. un taux de croissance de leur assiette correspondant à la croissance en volume du P. N. B. (1,5 %) et à celle de l'indice des prix à la consommation (1,5) soit 3,0 % en valeur et des coefficients d'élasticité qui leurs sont propres, soit respectivement 1,7 pour le précompte professionnel et 1 pour la T. V. A. et aux autres impôts la croissance en valeur du P. N. B. pour 1987 (3,9 %) et le coefficient d'élasticité moyen des impôts (1,2) on aboutit aux résultats suivants :

Belastingen — Impôt	Correctie — Amendement	Groei van de grondslag — Croissance de l'assiette	Elasticiteit — Elasticité	Stijging van de opbrengst ingevolge de expansie van de belastbare massa — Progression du produit due à l'expansion de la masse imposable	
				in % — en %	in miljard — en milliards
Bedrijfsvoorheffing — Précompte professionnel	530,0	3,0	1,7	5,1	27,0
B. T. W. — T. V. A.	380,2	3,0	1,0	3,0	11,4
Andere — Autres	522,6	3,9	1,2	4,7	24,6
	1 432,8				63,0

d.i. 3,1 miljard minder dan de 66,1 miljard stijging van de lopende fiscale ontvangsten ingevolge de toepassing van de gewone macro-economische methode.

De Minister benadrukt echter dat een foutenmarge van 1 % een verschil van 15 miljard F kan betekenen terwijl een fout van 1 % nauwelijks te vermijden is. Meestal zijn de door de Administratie van Financiën verrichte schattingen redelijk betrouwbaar. Indien alle Ministers van Financiën de cijfers van hun administratie hadden overgenomen zou de toestand der overheidsfinanciën veel beter zijn dan thans het geval is.

12) *Hebben wijzigingen in de structuur van de componenten van het B. N. P. uit het oogpunt van inkomsten en uitgaven voortvloeiend uit een snellere groei van bv. de uitvoer en de investeringen, geen weerslag op de voor de raming van de lopende fiscale ontvangsten in aanmerking genomen elasticiteitscoëfficient?*

De fiscale ontvangsten voor het komende begrotingsjaar zijn geraamd op grond van een macro-economische methode, gebaseerd op een raming van de groei naar waarde van het nationaal produkt en van een elasticiteitscoëfficiënt bepaald op grond van de ervaring uit het verleden, waarbij het verband tussen de belastingontvangsten en het nationaal produkt wordt gelegd.

In de eerste plaats zij erop gewezen dat bij een eerste benadering het baseren van de berekening van de ontvangsten van de Staat op het totale nationaal produkt minder gewaagd is dan het te baseren op ramingen van de verschillende componenten van het nationaal inkomen.

Met iedere raming gaat immers een probabiliteit gepaard. Door gedeeltelijke elasticiteitsnormen toe te passen op bijzondere grootheden (uitvoer of verbruik van de

soit 3,1 milliards de moins que les 66,1 milliards de croissance des recettes fiscales courantes résultant de l'application de la méthode macro-économique habituelle.

Le Ministre souligne toutefois qu'une erreur de 1 % peut entraîner une différence de 15 milliards de F et qu'une telle erreur est quasiment inévitable. Les estimations de l'Administration des Finances sont généralement assez fiables. Si tous les Ministres des Finances avaient repris les chiffres fournis par leur administration, les finances publiques se seraient bien mieux portées que ce n'est le cas actuellement.

12) *Des modifications dans la structure des composantes du P. N. B. dans l'optique des revenus et des dépenses résultant d'une croissance plus rapide des exportations et des investissements par exemple, n'entraînent-elles pas des effets sur le coefficient d'élasticité retenu pour l'estimation des recettes fiscales courantes?*

Les recettes fiscales pour l'année budgétaire à venir sont évaluées par une méthode macroéconomique à partir d'une estimation de la croissance en valeur du produit national et d'un coefficient d'élasticité, déterminé sur base de l'expérience du passé, qui établit le lien entre les recettes fiscales et le produit national.

Il convient tout d'abord de noter que, en première approximation, baser le calcul des recettes de l'Etat sur le produit national global est moins hasardeux que de le baser sur des évaluations des diverses composantes du revenu national.

En effet, toute estimation est assortie d'une probabilité. En utilisant des élasticités partielles appliquées à des agrégats particuliers (exportations ou consommation des

gezinnen, inkomsten uit arbeid of bezittingen, enz.) worden de kansen op vergissingen veel groter.

Bovendien is gebleken dat in het huidige wisselende en onzekere economische klimaat, de vooruitzichten met betrekking tot de gezamenlijke evolutie van de economische activiteit vaker worden verwezenlijkt dan die in verband met het relatieve dynamisme van de motoren van die activiteit of met de verdeling van het effect van de groei op de verschillende economische factoren.

Zulks neemt niet weg dat de evolutie van de ontvangsten gevoelig is voor de relatieve gewichten van de verschillende bronnen van uitgaven of inkomsten, in het mechanisme van globale groei.

In 1987, in het bijzonder, zou de groei in volume van het B. N. P. hoofdzakelijk moeten te wijten zijn aan de verhoogde uitvoer en investeringen, hetgeen een mindere stijging inhoudt van de indirecte belastingen dan in het geval van een groei hoofdzakelijk gedragen door een grotere consumptie. Doch de gevolgen hiervan moeten worden gerelativeerd rekening houdend met het feit dat de indirecte belastingen in ieder geval een zwakke elasticiteit bezitten.

Zo ook zal de toename van de inkomsten van de particulieren waarschijnlijk voor een relatief aanzienlijk deel te wijten zijn aan de stijging van de roerende inkomsten, wat niet onbelangrijk is voor de stijging van de ontvangsten van de personenbelasting.

Er dient echter wel onderstreept te worden dat er zich binnen de componenten van het nationaal produkt of van de groeifactoren van de inkomsten reeds verschuivingen hebben voorgedaan in het verleden. De globale elasticiteitscoëfficiënt, voortvloeiend uit een gemiddelde van de waarden van die verhouding die vroeger werden vastgesteld wordt in die evoluties opgenomen. Hij is dus niet gebonden aan een strakke structuur van het nationaal produkt of inkomen.

13) *Welk inflatiepercentage werd in aanmerking genomen om de belastingtarieven voor het aanslagjaar 1987 te indexeren?*

De wet-Grootjans (Herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen) bepaalt dat de belastingtarieven vanaf het aanslagjaar 1988 (inkomsten van 1987) zullen worden geïndexeerd aan de hand van de gemiddelde stijging van het indexcijfer van de consumptieprijzen van het jaar dat voorafgaat aan het jaar waarin de betrokken inkomsten worden verkregen. Voor de inkomsten van het jaar 1987 (aanslagjaar 1988) betreft het dus de stijging van het indexcijfer van de consumptieprijzen in 1986.

Gelet op een trager verlopende prijsstijging heeft de Regering voor de raming van de lopende belastingontvangsten voor het jaar 1987 voorzichtigheidshalve een indexering van de belastingtarieven ten belope van 1,5 % in aanmerking genomen voor de inkomsten van 1987.

14) *De Regering handhaaft de globale macro-economische methode voor de raming van de lopende belastingontvangsten. Hoe staat het met de werkzaamheden voor de uitwerking van een methode die gebruik maakt van de gedeeltelijke elasticiteit en van de verwachte groei van de grondslag der voornaamste soorten belasting? Wat zijn de eventuele resultaten van die werkzaamheden?*

Werkzaamheden om tot een soepele raming van de lopende belastingontvangsten te komen zijn thans aan de gang. Ze worden verricht door de Studiedienst in samenwerking met de diverse betrokken besturen.

ménages; revenus du travail ou du patrimoine, etc...) on multiplie les risques d'erreur.

De plus, il s'est avéré que dans l'environnement économique changeant et incertain actuel les prévisions portant sur l'évolution d'ensemble de l'activité économique sont plus souvent réalisées que celles qui s'attachent au dynamisme relatif des différents moteurs de cette activité, ou à la répartition des retombées de la croissance sur les divers agents économiques.

Il n'en reste pas moins que l'évolution des recettes est sensible aux poids relatifs dans le mécanisme de croissance globale, des différentes sources de dépenses ou de revenus.

En 1987, en particulier, la croissance du volume du P. N. B. devrait être pour l'essentiel attribuable à l'augmentation des exportations et des investissements, ce qui implique une moindre progression des impôts indirects que dans le cas d'une croissance essentiellement soutenue par l'expansion de la consommation. Mais les conséquences de cela sont à relativiser compte tenu de ce que les impôts indirects sont en tout état de cause assortis d'une élasticité faible.

De même la croissance des revenus des particuliers sera probablement due pour une part relativement importante à l'augmentation des revus mobiliers, ce qui n'est pas indifférent du point de vue de la progression des recettes de l'I. P. P.

Mais il faut souligner que des glissements à l'intérieur des composantes du produit national, ou des facteurs de progression des revenus se sont déjà produits par le passé. Le coefficient d'élasticité global, résultant d'une moyenne des valeurs de ce rapport constatées antérieurement, intègre ces évolutions. Il n'est donc pas lié à une structure rigide du produit ou du revenu national.

13) *Quel est le taux d'inflation qui a été retenu pour indexer les barèmes fiscaux de l'exercice d'imposition 1987?*

La loi Grootjans (loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales) prévoit que l'indexation des barèmes fiscaux se fera dès l'exercice d'imposition 1988 (revenus de 1987) en fonction de la hausse moyenne de l'indice des prix à la consommation de l'année précédent celle de l'attribution des revenus concernés. Pour les revenus de l'année 1987 (exercice d'imposition 1988), il s'agit donc de la hausse de l'indice des prix à la consommation en 1986.

Dans un contexte de décélération du rythme de la hausse des prix, le Gouvernement a par prudence retenu pour l'estimation des recettes fiscales courantes de l'année 1987, une indexation des barèmes fiscaux applicables aux revenus de 1987 à concurrence de 1,5 %.

14. *Le Gouvernement continue d'utiliser la méthode macro-économique globale d'estimation des recettes fiscales courantes. Où en sont les travaux relatifs à la mise au point d'une méthode utilisant des élasticités partielles et la croissance attendue de chacune des assiettes des grands types d'impôts. Quels sont les résultats éventuels de ces travaux?*

La mise au point d'une méthode désagrégée d'estimation des recettes fiscales courantes est un travail qui est actuellement mené par le Service d'Etudes en collaboration avec les différentes administrations concernées.

De resultaten van die studie worden thans ontleed. Op dit ogenblik is het niet bewezen dat deze methode beter is dan de traditionele methode, want een aantal vraagstukken van statistische aard zijn nog niet opgelost.

15) *Hoe evolueerden de voorafbetalingen betreffende oktober 1986? Is het mogelijk de resultaten ervan te verdelen tussen de personenbelasting en de vennootschapsbelasting. Zet de tendens die de eerste zeven maanden waargenomen werd, zich werkelijk door?*

In oktober 1986 beliep het bedrag van de voorafbetalingen 41,9 miljard F, zijnde 0,6 % meer dan in dezelfde maand van 1985. De zwakke groei van het stijgingspercentage der voorafbetalingen in oktober in vergelijking met het vorige jaar vloeit waarschijnlijk enerzijds voort uit de omvang van de vooruitgang die in de loop van de eerste vier maanden van het jaar geconstateerd werd (33,4 %), welke stijging verband hield met anticipatieverschijnselen (1), en anderzijds uit het feit dat bij de stortingen van oktober onvoldoende rekening werd gehouden met de gevolgen van de bepalingen tot vermindering van de belastinguitgaven en zulks bij ontstentenis van relevante gegevens betreffende de omvang van de belastbare winst over het jaar 1986.

16) *Hoe verlopen normalerwijze de stortingen die door de N. B. B. worden verricht ingevolge het aandeel van de Staat in de opbrengst van sommige verrichtingen van de bank?*

De Nationale Bank van België stort volgens de onderstaande timing aan de Staatskas het aandeel dat aan deze laatste toekomt in de opbrengst van bepaalde verrichtingen:

— de laatste werkdag van ieder kwartaal van het lopende jaar, een voorschot berekend met inachtneming van de gekende opbrengst van de bedoelde verrichtingen;

— de eerste werkdag van het volgende jaar het saldo, met name het verschil tussen het gedeelte van de opbrengst van die verrichtingen dat, op basis van de op 31 december afgesloten rekeningen, aan de Staat toekomt en het bedrag van de op het einde van ieder kwartaal gestorte voorschotten.

17) *Kan de Minister zeggen hoe het percentage van de belastingplichtigen die hun forfaitaire of hun werkelijke bedrijfslasten aangeven, tijdens de afgelopen vijf jaar evolueerde en kan hij daarbij een onderscheid maken tussen loontrekkenden en zelfstandigen?*

Het aandeel van de belastingplichtigen die hun werkelijke bedrijfslasten aftrekken, gaf de volgende ontwikkeling te zien:

(1) *Anticipatie*
Het feit dat de bonificatie (= rente) op de belastingen die ten opzichte van het normale ritme voorafbetaald werden, (= 1/4 per kwartaal) betrekkelijk hoog is (+ 9 % netto ten opzichte van de rentevoet op de kapitaalmarkt) (8 % bruto-voorheffing = 6 %) heeft de natuurlijke personen ertoe aangespoord voorafbetalingen te verrichten.

Les résultats de cette étude sont en cours d'analyse. Rien ne permet à l'heure actuelle de juger de la supériorité de cette méthode par rapport à la méthode traditionnelle, un certain nombre de problèmes d'ordre statistiques n'ayant pas à ce jour été résolus.

15) *Comment ont évolué les versements anticipés d'octobre 1986. Est-il possible d'en ventiler les résultats entre personnes physiques et sociétés. La tendance dégagée au terme des sept premiers mois se vérifie-t-elle?*

En octobre 1986, les versements anticipés ont atteint 41,9 milliards F, soit 0,6 % de plus que ceux du même mois de 1985. La faiblesse du taux de progression par rapport à l'année précédente des versements anticipés d'octobre résulte vraisemblablement d'une part de l'ampleur de la progression qu'ils avaient enregistrée au cours des quatre premiers mois de l'année (33,4 %) en liaison avec des phénomènes d'anticipation (1) et d'autre part d'une prise en compte insuffisante dans les versements d'octobre des effets des disposition portant réduction des dépenses fiscales et ce en l'absence d'éléments significatifs quant à l'ampleur des bénéfices taxables de l'année 1986.

16) *Quel est le timing normal des versements effectués par la B. N. B. au titre de la participation de l'Etat au produit de certaines de ses opérations?*

La Banque Nationale de Belgique verse au Trésor la part lui revenant dans le produit de certaines de ses opérations selon le timing suivant:

— le dernier jour ouvrable de chaque trimestre de l'année en cours, un acompte calculé en fonction du produit connu desdites opérations;

— le premier jour ouvrable de l'année suivante le solde à savoir la différence entre la part du produit de ces opérations revenant à l'Etat sur base des comptes arrêtés au 31 décembre et le montant des acomptes versés à la fin de chaque trimestre.

17) *Le Ministre pourrait-il retracer l'évolution au cours des cinq dernières années de la part des contribuables recourant aux frais professionnels forfaitaires et réels en distinguant les salaires des indépendants.*

La part des contribuables déduisant des charges professionnelles réelles a évolué de la manière suivante:

(1) *Anticipation*
La bonification (= l'intérêt) sur les impôts payés anticipativement par apport au rythme normal. (= 1/4 par trimestre) étant relativement élevé (+ 9 % en net par rapport au taux d'intérêt du marché) (8 % brut-précompte = 6 %) à incité les personnes physiques à accélerer les versements anticipés.

Aanslagjaar	Lonen en wedden	Inkomsten van bestuurders en vennoten	Vrije beroepen
1981	1,4	5,1	75,8
1982	1,8	6,5	76,4
1983	2,4	7,1	77,2
1984	3,1	7,4	75,9
1985	3,8	7,4	76,4

Er bestaat geen regeling inzake de aftrek van forfaitaire bedrijfslasten voor bedrijfswinsten in nijverheid, handel en landbouw. Bepaalde beroepscategorieën kunnen echter op basis van een netto forfaitair bedrijfsinkomen worden belast.

18) *Aangifte personenbelasting. — In mindering brengen van de werkelijke bedrijfslasten in plaats van de forfaitaire bedrijfslasten*

Het blijkt dat het aantal loon- en weddetrekkenden dat bij de aangifte van de personenbelasting de voorkeur geeft aan het in mindering brengen van de werkelijke bedrijfslasten, in plaats van de forfaitaire bedrijfslasten, telkenjare toeneemt.

a) Hoeveel loon- en weddetrekkenden hebben respectievelijk tijdens de aanslagjaren 1982, 1983, 1984 en 1985 hun werkelijke bedrijfslasten in mindering gebracht?

b) Wat zijn de daaruit voortvloeiende lagere ontvangsten (boven het wettelijke forfait) voor de Schatkist?

Antwoorden:

1) De door de Administratie der Directe Belastingen opgemaakte statistiek inzake de aan de personenbelasting onderworpen inkomsten levert bij het verstrijken van de gewone aanslagtermijn eigen aan elk van de hieronder vermelde aanslagjaren, de volgende gegevens op:

Aanslagjaar	Aantal loon- en weddetrekkenden die werkelijke bedrijfslasten in mindering hebben gebracht
1982	61 325
1983	82 618
1984	103 589
1985	127 917

Een voor het aanslagjaar 1985 bij wijze van proef uitgevoerde simulatie doet uitkomen dat het verlies aan ontvangsten moet worden geraamd op 5,3 miljard F.

19) *Optrekken van het B. T. W.-tarief van 6 naar 17 % op 1 augustus 1986 (behoudens voor vernieuwbouw)*

1) Volgens de gemaakte berekeningen, zou de opbrengst van de overgang van het B. T. W.-tarief van 6 % naar 17 % voor de gehele bouwsector 15,0 miljard bedragen.

Exercice d'imposition	Salaires et Traitements	Revenus d'administrateurs et associés	Professions libérales
1981	1,4	5,1	75,8
1982	1,8	6,5	76,4
1983	2,4	7,1	77,2
1984	3,1	7,4	75,9
1985	3,8	7,4	76,4

Il n'est pas prévu de charges professionnelles forfaitaires déductibles des bénéfices d'exploitations industrielles, commerciales et agricoles. Toutefois certaines catégories professionnelles peuvent être imposées sur base d'un revenu professionnel net forfaitaire.

18) *Déclaration d'impôt. — Déduction des charges professionnelles réelles au lieu des charges forfaitaires*

Il apparaît que le nombre de salariés qui dans leur déclaration à l'impôt des personnes physiques préfèrent déduire leurs charges professionnelles réelles plutôt que le montant forfaitaire augmente d'année en année.

a) Combien de salariés ont porté en déduction leurs charges professionnelles réelles au cours des exercices d'imposition 1982, 1983, 1984 et 1985?

b) Quel est le montant de la diminution de recettes qui en découle pour le Trésor (charges dépassant le forfait légal)?

Réponses:

1) La statistique des revenus soumis à l'impôt des personnes physiques établie par l'Administration des contributions directes fait apparaître les données suivantes, à l'expiration du délai ordinaire de taxation propre à chacun des exercices sous rubrique:

Exercice d'imposition	Nombre de salariés et appointés revendiquant la déduction de charges professionnelles réelles
1982	61 325
1983	82 618
1984	103 589
1985	127 917

Une simulation effectuée pour l'exercice d'imposition 1985, sur la base d'un échantillon, fait ressortir que la perte de recettes doit être estimée à 5,3 milliards de F.

19) *Relèvement du taux de la T. V. A. de 6 % à 17 % au 1er août 1986 (sauf pour les travaux de rénovation)*

1) Selon les calculs effectués le produit du passage de 6 % à 17 % du taux de T. V. A. sur toute la construction s'élèverait à 15,0 milliards.

2) De totale kostprijs van het behoud van het 6 %-tarief voor vernieuwbouw werd vastgesteld op – 4,0 miljard.

3) Over het hele jaar zullen de B. T. W.-maatregelen in de bouwsector de volgende uitwerking hebben: + 15,0 – 4,0 = + 11,0 miljard.

4) Voor de begrotingen 1986 en 1987 zijn de desbetreffende gevolgen:

a) 1986 (september, oktober, november, december + 13e storting)

$\frac{11,0 \times 5}{12}$ = + 4 580 miljoen

voorafbetalingen: – 1 160 miljoen (*)

+ 3 420 miljoen

b) 1987: bijkomende invloed

11 000 – 3 420 = + 7 580 miljoen

(*) Berekend op basis van het verschil om het bedrag van de Algemene Toelichting 1986 te bereiken.

Het behouden van de B. T. W. op 6 % voor de sociale woningbouw lijkt bezwaarlijk te verantwoorden gelet op het te verwachten « sneeuwbaleffect ». Bepaalde sociale woningen kosten nu meer dan andere woningen. Het verlagen van de B. T. W. voor die categorie alleen zou dan ook de concurrentie vervalsen.

20) *Voorleggen aan de Commissie COMFORM van de nieuwe regeling inzake de B. T. W. voor de bouwsector (koninklijk besluit van 18 juli 1986 tot wijziging van het koninklijk besluit nr 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en diensten bij die tarieven* — Belgisch Staatsblad *van 24 juli 1986)*

Gezien deze materie dringend diende te worden geregeld was het niet mogelijk deze tekst voor te leggen aan de Commissie COMFORM.

Eventueel kan echter het administratief rondschrijven met betrekking tot de toepassing van dit koninklijk besluit aan de Commissie COMFORM voor advies worden voorgelegd.

21) *Gebeurt de belastingscontrole op het platteland op een strengere manier dan in de grootsteden?*

De Minister is daar geenszins van overtuigd. Wel gebeurt de controle in de grootsteden meer op forfaitaire basis.

In Brussel-Hoofdstad is er daarenboven een probleem wegens het tekort aan tweetalig personeel.

Er zijn ook veel aanvragen tot mutatie naar de eigen woonplaats van de controleurs.

22) *Resultaten van de wet « Cooremans-De Clercq »*

De Minister verwijst naar het antwoord op de parlementaire vraag van de heer Coëme, gepubliceerd in het *Bulletin der Vragen en Antwoorden* van de Kamer dd. 2 september 1986 (35) blz. 3617 en 3618.

23) *Uitsplitsing van de gevolgen van de wet van 4 augustus 1986 houdende fiscale bepalingen over de begrotingen 1986 en 1987*

De Minister verstrekt de hierna volgende tabel:

2) L'enveloppe globale du coût du maintien à 6 % du taux sur la rénovation a été fixée à – 4,0 milliards.

3) En année pleine, l'ensemble des mesures T. V. A. concernant la construction, s'élève à + 15,0 – 4,0 = + 11,0 milliards.

4) Sur les budgets 1986 et 1987, les effets sont:

a) 1986 (septembre, octobre, novembre, décembre + 13e versement)

$\frac{11,0 \times 5}{12}$ = + 4 580 millions

anticipations: – 1 160 millions (*)

+ 3 420 millions

b) 1987: incidence complémentaire

11 000 – 3 420 = + 7 580 millions

(*) Calculé par différence pour atteindre le montant figurant à l'Exposé général 1986.

Le maintien de la T. V. A. à 6 % pour la construction d'habitations sociales paraît difficilement justifiable, étant donné l'effet cumulatif auquel on peut s'attendre. Certaines habitations sociales coûtent à présent plus cher que d'autres logements. Diminuer le taux de la T. V. A. pour cette seule catégorie fausserait par conséquent la concurrence.

20) *Présentation à la Commission COMFORM de la nouvelle réglementation T. V. A. pour le secteur de la construction (arrêté royal du 18 juillet 1986 modifiant l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon les taux* — Moniteur belge *du 24 juillet 1986)*

Etant donné que cette matière devait être réglée de toute urgence, il n'a pas été possible d'en soumettre le texte à la Commission COMFORM.

Toutefois, la circulaire administrative relative à l'application de cet arrêté royal pourrait éventuellement être soumise à cette commission pour avis.

21) *Le contrôle fiscal est-il plus sévère à la campagne que dans les grandes villes?*

Le Ministre n'en est nullement convaincu. Il est toutefois vrai que le contrôle s'effectue plus souvent sur une base forfaitaire dans les grandes villes.

Le manque de personnel bilingue pose en outre un problème à Bruxelles-Capitale.

De nombreux contrôleurs demandent également leur mutation au lieu de leur domicile.

22) *Résultats de la loi « Cooremans-De Clercq »*

Le Ministre renvoie à la réponse à la question parlementaire de M. Coëme publiée dans le *Bulletin des Questions et Réponses* de la Chambre du 2 septembre 1986 (35), pages 3617 et 3618.

23) *Incidence de la loi du 4 août 1986 portant des dispositions fiscales sur les budgets 1986 et 1987*

Le Ministre fournit le tableau suivant:

Maatregelen — Mesures	Totale weerslag — Incidence totale		Bijkomende weerslag in 1987 — Incidence complémentaire en 1987
	in 1986 — en 1986	in 1987 — en 1987	
1	2	3	4 = 3 - 2
Nieuwe maatregelen. — Mesures nouvelles.			
Wet van 4 augustus 1986 houdende fiscale bepalingen. — Loi du 4 août 1986 portant des dispositions fiscales.			
A. *Directe belastingen*: A. *Contributions directes*:			
1) Vermindering van de fiscale uitgaven: — Réduction des dépenses fiscales:			
— Wijziging van de belastingsregeling voor de nieuwe brugpensioenen (art. 15). — Modification du régime fiscal des nouvelles prépensions, (art. 15).	+ 160	+ 484	+ 324
— Vervanging van de Z.I.V.-vrijstellingen ten belope van 10% door een belastingvermindering (art. 6, 14, 15). — Remplacement de l'immunisation A.M.I. de 10% par une réduction d'impôt (art. 6,14,15).	—	+ 550	+ 550
— Beperking van de tenlasteneming van de vennootschapsverliezen door de vennoten (art. 10). — Limitation de la prise en charge des pertes des sociétés par les associés (art. 10).	—	+ 500	+ 500
— Afschaffing van de aftrekbaarheid van sociale voordelen (art. 8,10) — Suppression de la déductibilité des avantages sociaux (art. 8, 10).	+ 8.000	+ 8.400	+ 400
— Aanpassing van de afschrijving van personenwagens (art. 9) — Adaptation de l'amortissement des voitures automobiles)(art 9). .	+ 400	+ 900	+ 500
— Sale-lease back (art. 10). — Sale-lease back (art. 10).	+ 700	+ 800	+ 100
— Coördinatiecentra (art. 41 tot 44). — Centres de coordination (art. 41 à 44).	+ 2200	+ 4060	+ 1860
2) Andere maatregelen — 2) Autres mesures.			
— Inhoudingen op werkloosheidsuitkeringen vervangen door bedrijfsvoorheffing (art. 16, 17 35, 40). — Retenues sur allocations de chômage remplacées par précompte professionel (art. 16, 17, 35, 40).	—	+ 400	+ 400
— Aanpassing van de aanslagvoet van de vennootschapsbelasting (art. 24 tot 27) — Adaptation du taux de l'impôt des scoiétés (art. 24 à 27).	—	- 4300	- 4300
— Investeringsaftrek voor rijschool-voertuigen. (art. 7). — Déduction investissements pour voitures d'auto-école (art. 7).	—	- 50	- 50
— Pensioenspaarplan (art. 52). — Plan épargne-pension (art. 52). .	—	- 1250	- 1250
B. *Registratie* — B. *Enregistrement*			
— Terugbetaling van 3/5 van de registratierechten op bouwactiviteiten, indien het gebouw binnen 5 jaar wordt doorverkocht (art. 46). — Remboursement des 3/5 des droits d'enregistrement sur la construction si revente endéans 5 ans (art. 46).	—	- 25	- 25
— Koninklijk besluit van 18 juli 1986: — Arrêté royal du 18juillet 1986:			
— optrekken van de B.T.W. op de bouw tot 17%, behalve voor vernieuwbouw van gebouwen die meer dan 20 jaar oud zijn — hausse à 17% du taux T.V.A. sur la construction, sauf pour la rénovation d'immeubles ayant plus de 20 ans.	+ 3420	+ 11000	+ 7580
Totaal nieuwe maatregelen — Total mesures nouvelles	+ 14880	+ 21469	+ 6589

24) *Wat is het respectief aandeel van de vennootschappen en de natuurlijke personen in de door de Directe belastingen geïnde belastingen? Zou de op blz. 5 van de Algemene Toelichting voorkomende tabel voor 1986 (oorspronkelijke ramingen en vermoedelijke ontvangsten) en 1987 in dat perspectief kunnen worden omgewerkt?*

Antwoord: De hierna voorkomende tabellen geven de verdeling weer van de budgettaire bedragen van de door de Directe belastingen geïnde ontvangsten ten laste van de natuurlijke personen en van de vennootschappen en zulks zowel in termen van totale ontvangsten als van ontvangsten van de Rijksmiddelen (in de tabel op blz. 5 van de Algemene Toelichting gehanteerd concept).

Aangezien die verdeling tot stand kwam met het oog op het opmaken van de gegevens van de rijkscomptabiliteit, dienen de begrippen natuurlijke personen en vennootschappen in dat perspectief te worden geïnterpreteerd. Onder de natuurlijke personen valt aldus een onbepaald aandeel van de overheidsinstellingen die niet als bedrijven georganiseerd zijn (Staat, provincies, gemeenten, sociale zekerheid, Wegenfonds, Pensioenfondsen...).

24) *Quelle est la part des impôts perçus par les Contributions directes payée par les sociétés et par les personnes physiques? Le tableau de la page 5 de l'Exposé général pourrait-il être remanié dans cette optique pour 1986 (estimations initiales et recettes probables) et 1987?*

Réponse: Les tableaux ci-joint donnent la répartition des montants budgétaires retenus pour les recettes perçues par les Contributions directes à charge tant des personnes physiques que des sociétés, et ce tant en termes de recettes totales que de recettes des Voies et Moyens (concept utilisé dans le tableau de la page 5 de l'Exposé général).

Cette répartition étant réalisée en vue de l'élaboration des données de la comptabilité nationale, les notions de personnes physiques et de sociétés doivent se comprendre dans cette optique. Ainsi les personnes physiques comprennent une part indéterminée du secteur public non organisé en entreprises (Etat, provinces, communes, sécurité sociale, Fonds des Routes, Fonds des Pensions,...).

Totale ontvangsten

(in miljoenen)

Recettes totales

(en millions)

	1986 oorspronkelijke raming — 1986 estimation initiale	1986 vermoedelijke ontvangsten — 1986 recettes probables	1987 oorspronkelijke raming — 1987 estimation initiale
Directe belastingen. — Contributions directes.			
1. Belasting betaald door de natuurlijke personen. — Impôts payés par les personnes physiques.			
— onroerende voorheffing. — précompte immobilier	1 440	1 440	1 445
— roerende voorheffing. — précompte mobilier	76 200	74 800	77 260
— bedrijfsvoorheffing. — précompte professionnel	527 960	529 960	537 100
— voorafbetalingen. — versements anticipés	84 400	81 600	85 300
— personenbelasting geïnd door middel van kohieren. — impôt des personnes physiques perçus par rôles	16 200	14 600	18 700
— belasting van de niet-verblijfhouders geïnd door middel van kohieren. — impôt des non-résidents perçu par rôles	300	300	300
— inhoudingen op werkloosheidsuitkeringen. — retenues sur allocations de chômage	7 560	7 860	900
— diversen. — divers	350	350	370
Totaal. — Total	714 410	710 910	721 375
2. Belasting betaald door de vennootschappen. — Impôts payés par les sociétés			
— onroerende voorheffing. — précompte immobilier	520	520	525
— roerende voorheffing. — précompte mobilier	59 900	58 800	60 740
— voorafbetalingen. — versements anticipés	107 520	107 520	111 100
— vennootschapsbelasting geïnd door middel van kohieren. — impôt des sociétés perçu par rôles	- 9 300	- 10 600	- 12 700
— belasting van de niet-verblijfhouders geïnd door middel van kohieren. — impôt des non-résidents perçu par rôles	— 1 800	- 1 200	400
— diversen. — divers	180	180	190
Totaal. — Total	157 020	155 220	160 255
3. Andere belastingen. — Autres impôts.			
— verkeersbelasting. — taxe de circulation	20 520	20 520	21 450
— belasting op spelen en weddenschappen. — taxe sur les jeux et paris	2 200	2 050	2 090
— belasting op de automatische ontspanningstoestellen.; — taxe sur les appareils automatiques de divertissement	850	850	880
Totaal. — Total	23 570	23 420	24 420
Totaal directe belastingen. — Total contributions directes	895 000	889 550	906 050

Ontvangsten Rijksmiddelen (in miljoenen)	*Recettes Voies et Moyens* (en millions)		
	1986 oorspronkelijke raming — 1986 estimation initiale	1986 vermoedelijke ontvangsten — 1986 recettes probables	1987 oorspronkelijke raming — 1987 estimation initiale
Directe belastingen. — Contributions directes.			
1. Belasting betaald door de natuurlijke personen. — Impôts payés par les personnes physiques.			
— onroerende voorheffing. — précompte immobilier	261	261	262
— roerende voorheffing. — précompte mobilier	76 200	74 800	77 260
— bedrijfsvoorheffing. — précompte professionnel	527 960	529 960	537 100
— voorafbetalingen. — versements anticipés	84 400	81 600	85 300
— personenbelasting geïnd door middel van kohieren. — impôt des personnes physiques perçus par rôles	16 200	14 600	18 700
— belasting van de niet-verblijfhouders geïnd door middel van kohieren. — impôt des non-résidents perçu par rôles	300	300	300
— inhoudingen op werkloosheidsuitkeringen. — retenues sur allocations de chômage	7 560	7 860	900
— diversen. — divers	350	350	370
Totaal. — Total	713 231	709 731	720 192
2. Belasting betaald door de vennootschappen. — Impôts payés par les sociétés			
— onroerende voorheffing. — précompte immobilier	94	94	95
— roerende voorheffing. — précompte mobilier	59 900	58 800	60 740
— voorafbetalingen. — versements anticipés	107 520	107 520	111 100
— vennootschapsbelasting geïnd door middel van kohieren. — impôt des sociétés perçu par rôles	- 9 300	- 10 600	- 12 700
— belasting van de niet-verblijfhouders geïnd door middel van kohieren. — impôt des non-résidents perçu par rôles	- 1 800	- 1 200	400
— diversen. — divers	180	180	190
Totaal. — Total	156 594	154 794	159 825
3. Andere belastingen. — Autres impôts.			
— verkeersbelasting. — taxe de circulation	20 520	20 520	21 450
— belasting op spelen en weddenschappen. — taxe sur les jeux et paris	243	93	91
— belasting op de automatische ontspanningstoestellen.; — taxe sur les appareils automatiques de divertissement	112	112	276
Totaal. — Total	20 875	20 725	21 817
Totaal directe belastingen. — Total contributions directes	890 700	855 250	901 834

25) *De tabel van blz. 88 van de Algemene Toelichting geeft de samenstelling weer van de ten laste van de Staat vallende gedebudgetteerde sector. Hoeveel belopen de rentelasten, per rubriek, die betrekking hebben op deze schuld, zowel voor de vroegere jaren als voor de jaren 1986 en 1987 (begrotingskredieten).*

Antwoord: De economische hergroepering van de uitgaven, opgesteld door de Administratie van de Begroting en de Controle op de Uitgaven en als bijlage gepubliceerd in de Algemene Toelichting bij de Begroting, neemt naast de eigenlijke begrotingsuitgaven (Titel I: lopende uitgaven, Titel II: kapitaaluitgaven en Titel III: aflossingen op Rijksschuld) andere verrichtingen op die, volgens de beginselen van de nationale boekhouding, tot de centrale overheid behoren:

— fondsen van de afzonderlijke sectie (Titel IV van de begroting);

— parastatale instellingen zonder bedrijfskarakter en die niet onder de sociale zekerheid ressorteren. Deze worden

25) *Le tableau repris à la page 88 de l'Exposé général détaille la composition de la dette du secteur débudgétisé incombant à l'Etat. Quelles sont par rubrique les charges d'intérêt afférentes à cette dette tant pour les années antérieures que pour 1986 et 1987 (crédits budgétaires)?*

Réponse: Le regroupement économique des dépenses, établi par l'Administration du Budget et du Contrôle des dépenses et publié comme annexe de l'Exposé général du budget, reprend, outre les dépenses de capital proprement dites (Titre I^er^: dépenses courantes, Titre II: dépenses de capital, et Titre III: amortissements de la dette publique), d'autres opérations qui, selon les principes de la comptabilité nationale, relèvent du pouvoir central:

— fonds de la section particulière (Titre IV du budget);

— parastataux sans caractère commercial qui ne relèvent pas de la sécurité sociale. Ceux-ci sont financés au moyen

gefinancierd door middel van kredietoverdrachten van de Rijksbegroting of door leningen met bijzondere bestemming;

— instellingen waarvan de gedebudgetteerde verrichtingen hoofdzakelijk door middel van leningen worden gefinancierd.

De rentelasten, gegroepeerd onder code 21 — « Rente overheidsschuld », omvatten naast de renteuitgaven aangerekend op de Rijksschuldbegroting, eveneens de intrestlasten betaald door o.a. het Wegenfonds en de Intercommunalen voor Autowegen, Dotatiefonds voor Oorlogspensioenen, Fonds voor Industriële Vernieuwing (F. I. V.) en het Nationaal Solidariteitsfonds (N. S. F.), dat onder andere de financiële lasten draagt van de leningen aangegaan door de N. M. N. S. voor de financiering van de herstructurering van de Nationale Sectoren.

In andere uitgavenposten van de ekonomische hergroepering — kode 43.4 « Bijdrage rentelasten lokale overheden » en 44.4 « Bijdrage rentelasten vrij onderwijs » — zijn ook nog rentelasten begrepen, vooral ingevolge de aanwending van de techniek van de prefinanciering (bijvoorbeeld de prefinanciering van de subsidies voor gemeentewerken).

Men bekomt aldus de volgende evolutie:
(Miljarden franken)

de transferts de crédits du budget de l'Etat ou au moyen d'emprunts à affectation spéciale;

— institutions dont les opérations débudgétisées sont financées essentiellement au moyen d'emprunts.

Les charges d'intérêts, regroupés sous le code 21 — « Intérêts de la dette publique » — englobent, outre les dépenses en intérêts imputées sur le budget de la Dette publique, les charges d'intérêts payées notamment par le Fonds des routes et les intercommunales autoroutières, le Fonds de dotation des pensions de guerre, le Fonds de rénovation industrielle (F. R. I.) et le Fonds de solidarité nationale (F. S. N.), lequel supporte notamment les charges financières des emprunts contractés par la S. N. S. N. pour financer la restructuration des secteurs nationaux.

D'autres postes de dépenses du regroupement économique — codes 43.4 « Contributions aux charges d'intérêts des pouvoirs locaux » et 44.4 « Contributions aux charges d'intérêts de l'enseignement libre » — comprennent aussi des charges d'intérêts, surtout en raison du recours à la technique du préfinancement (par exemple, préfinancement des subventions pour les travaux communaux).

On obtient dès lors l'évolution suivante:
(Milliards de francs)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985(r)	1986(r)	1987(r)
Kode 21 (*). — Code 21 (*). . .	169,0	243,1	309,1	329,7	379,6	442,2	509,3	510,5
Kode 43.4. — Code 43.4	6,5	10,5	10,1	4,7	7,8	8,3	8,8	8,9
Kode 44.4. — Code 44.4	2,6	3,2	3,3	4,3	5,4	5,6	5,8	5,7
Totaal. — Total	178,1	256,8	322,5	338,7	392,8	456,1	523,9	525,1
(*) Waarvan N.S.F. — (*) Dont F.S.N.	—	5,1	9,2	8,0	18,4	17,7	28,2	25,4

De bovenstaande bedragen hebben betrekking op de globale rentelasten i.v.m. de rijksschuld en de gedebudgetteerde schuld. De rentelasten i.v.m. de rijksschuld zijn opgesomd op blz. 85 van de Algemene Toelichting.

Antwoorden van de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting

1. *Begrotingswerkzaamheden: stand van zaken*

A) *Aanpassingskredieten 1985*

Indiening der ontwerpen — Toestand op 6 november 1986 te 12 uur.

I *Kamer van Volksvertegenwoordigers (12 aanpassingsbladen).*

A. Ingediend.

1. Middenstand.
2. Rijksschuld.
3. Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking.

Les montants repris ci-dessus portent sur l'ensemble des charges d'intérêts afférents à la dette publique et à la dette débudgétisée. Les charges d'intérêts de la dette publique sont détaillées à la page 85 de l'Exposé général.

Réponses du Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget

1. *Travaux budgétaires: situation*

A) *Feuilletons d'ajustement 1985*

Dépôt des projets — situation au 6 novembre 1986 à 12 heures.

I *Chambre des représentants (12 feuilletons d'ajustement).*

A. Déposés.

1. Classes moyennes.
2. Dette publique.
3. Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement.

4. Landbouw.
5. Pensioenen.
6. Tewerkstelling en Arbeid.
7. Financiën.
8. Onderwijs, Nederlandstalig regime.
9. Openbare Werken.

B. Persklaar afgeleverd.
Nihil.

C. Aan gang zijnde proeflezingen en -aanpassingen.

1. Onderwijs, Franstalig regime: sinds 14 januari 1986.

D. Vooruitzichten voor aflevering persklaar dokument.

1. Onderwijs, Franstalig regime:
— confrontatie: gedaan op 29 januari 1986;
— persklaar: 7 november 1986.

E. Voor proefdruk naar drukker.
Nihil.

F. Wordt voorbereid voor proefdruk.
Nihil.

G. Aangepast voorstellen ontbreken.

1. Onderwijs, gemeenschappelijke sector.

H. Diverse.

1. Brussels Gewest (Feuilleton wordt opgemaakt op het Ministerie van het Brussels Gewest): de voorstellen worden momenteel onderzocht op de Administratie van de Begroting.

II. *Senaat (12 aanpassingsbladen)*

Deze 12 feuilletons werden reeds ingediend.

B) *Begroting 1986*

Indiening der ontwerpen — Toestand op 6 november 1986 te 12 uur

I. *Kamer van Volkvertegenwoordigers (14 begrotingen)*

A) Ingediend
1) Algemene Toelichting
2) Rijksmiddelen
3) Rijksschuld
4) Financiën

B) Persklaar afgleverdd
Nihil

C) Aan gang zijnde proeflezingen en -aanpassingen
1) Openbare Werken: sinds 10 oktober 1986
2) Landbouw: sinds 23 oktober 1986
3) Middenstand (tweede proefdruk): sinds 24 oktober 1986
4) Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking: sinds 31 oktober 1986
5) Pensioenen (part.): sinds 5 november 1986

4. Agriculture.
5. Pensions.
6. Emploi et Travail.
7. Finances.
8. Education nationale, régime néerlandais.
9. Travaux publics.

B. Bon à tirer.
Néant.

C. Lecture et correction des épreuves

1. Education nationale, régime français: depuis le 14 janvier 1986.

D. Prévisions d'impression.

1. Education nationale, régime français:
— confrontation: faite le 29 janvier 1986;
— impression: 7 novembre 1986.

E. Pour épreuve chez l'imprimeur.
Néant.

F. En préparation pour épreuve.
Néant.

G. Propositions ajustées manquantes.

1. Education nationale, secteur commun.

H. Divers

1. Région bruxelloise (le feuilleton est établi au Ministère de la Région bruxelloise): les propositions sont à l'examen à l'administration du Budget.

II. *Sénat (12 feuilletons d'ajustement)*

Ces feuilletons ont déjà été déposés.

B) *Budgets 1986*

Dépôts des projets: situation au 6 novembre 1986 à 12 h.

I. *Chambre des représentants (14 budgets)*

Déposés
1) Exposé général
2) Voies et Moyens
3) Dette publique
4) Finances

B) Bon à tirer
Néant.

C) Lecture et correction des épreuves
1) Travaux publics: depuis le 10 octobre 1986
2) Agriculture: depuis le 23 octobre 1986
3) Classes moyennes (deuxième épreuve): depuis le 24 octobre 1986
4) Affaires étrangères, Commerce extérieur et coopération au développement: depuis le 31 octobre 1986
5) Pensions (part.): depuis le 5 novembre 1986

D) Voor proefdruk naar drukker
1) Pensioenen (vervolg): 14 oktober 1986
2) Tewerkstelling en Arbeid: 29 oktober 1986

E) Wordt voorbereid voor proefdruk
1) Onderwijs, Franstalig regime
2) Onderwijs, Nederlandstalig regimen

F) Aangepaste voorstellen ontbreken
1) Onderwijs, gemeenschappelijkesector

G) Wordt nog onderzocht
Brussels Gewest (deze begroting wordt opgemaakt op het Ministerie van het Brussels Gewest) de voorstellen worden momenteel onderzocht op de Administratie van de Begroting

II. *Senaat (13 begrotingen).*

A) Ingediend.

1) Dotatiën.
2) Rijkswacht.
3) Diensten van de Eerste Minister.

B) Persklaar afgeleverd.

Nihil.

C) Aan gang zijnde proeflezingen en -aanpassingen.

1) Volksgezondheid en Gezin: sinds 8 oktober 1986.
2) Sociale Voorzorg: sinds 8 oktober 1986.
3) Landsverdediging: sinds 24 oktober 1986.
4) Verkeerswezen (part.): sinds 5 november 1986.

D) Voor proefdruk naar drukker.

1) Verkeerswezen (vervolg): 24 oktober 1986.
2) Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt: 22 oktober 1986.
3) P.T.T.: 23 oktober 1986.
4) Economische Zaken: wet + tabellen: 28 oktober 1986.

E) Wordt voorbereid voor proefdruk.

1) Dotaties aan de Gemeenschappen en de Gewesten.
2) Economische Zaken (vervolg).
3) Justitie (part.).

F) Aangepaste voorstellen ontbreken.

1) Justitie (vervolg).
2) Gemeenschappelijke Culturele Zaken.

De Minister kondigt aan dat hij zich zal blijven inspannen om voor 1987 tot de normale procedure terug te keren.

D) Pour épreuve chez l'imprimeur
1) Pensions (suite): 14 octobre 1986
2) Emploi et travail: 29 octobre 1986

E) En préparation pour épreuve
1) Education nationale, régime français
2) Education nationale, régime néérlandais

F) Propositions ajustées manquantes
1) Education nationale, secteur commun

G) Encore à l'examen
Région bruxelloise (ce budget est établi au Ministère de la Région bruxelloise): les propositions sont à l'examen à l'administration du Budget.

II. *Sénat (13 budgets).*

A) Déposés.

1) Dotations.
2) Gendarmerie.
3) Services du Premier Ministre.

B) Bon à tirer.

Néant.

C) Lecture et correction des épreuves.

1) Santé publique et Famille: depuis le 8 octobre 1986.
2) Prévoyance sociale: depuis le 8 octobre 1986.
3) Défense nationale: depuis le 24 octobre 1986.
4) Communications (part.): depuis le 5 novembre 1986.

D) Pour épreuve chez l'imprimeur.

1) Communications (suite): 24 octobre 1986.
2) Intérieur et Fonction publique: 22 octobre 1986.
3) P.T.T.: 23 octobre 1986.
4) Affaires économiques: loi + tableaux: 28 octobre 1986.

E) En préparation pour épreuve.

1) Dotations aux Communautés et aux Régions.
2) Affaires économiques (suite).
3) Justice (part.)

F) Propositions ajustées manquantes.

1) Justice (suite).
2) Affaires culturelles communes.

Le Ministre précise qu'il poursuivra ses efforts pour que l'on revienne à la procédure normale pour 1987.

2. *Wat met de aanpassingskredieten 1986?*

Zoals vermeld in de Algemene Toelichting (blz. 50) zullen aanpassingen moeten gebeuren op de diverse uitgavenbegrotingen voor 1986. Voor de kredieten i.v.m. het lopende jaar, zullen de vereiste wijzigingen rechtstreeks in de oorspronkelijke kredieten van 1986 kunnen worden aangebracht bij wijze van amendementen vóór de goedkeuring van de begrotingen in het Parlement.

De reeds goedgekeurde begroting van de Rijksschuld van 1986, welke wet is geworden op 11 september 1986, zal evenwel tijdens het lopende jaar het voorwerp moeten uitmaken van een aanzienlijke aanpassing door middel van een bijblad waarin de kredietbedragen in overeenstemming met het Sint Anna-plan worden gebracht.

In verband met de bijkredieten voor de voorgaande jaren zullen echter wel aanpassingskredieten nodig zijn aangezien dat soort uitgaven niet in de oorspronkelijke begrotingen kan worden opgenomen.

3. *Evolutie van het begrotingsbeleid*

De Minister onderscheidt vier perioden:

1) de periode 1972-1978, gekenmerkt door een trage aangroei van het overheidstekort;

2) de periode 1979-1982, waarin het overheidstekort gestadig steeg van 6 naar bijna 13 % van het B.N.P.;

3) de periode 1982-1986 tijdens dewelke het globaal overheidstekort daalde alsook de uitgaven exclusief intrestlasten;

4) De periode vanaf 1987 waarin door middel van krimpbegrotingen gepoogd zal worden de uitgaven, inclusief intrestlasten te doen dalen.

Belangrijk is ook dat thans quasi uitsluitend langs de zijde van de uitgaven wordt gewerkt.

De Minister deelt het optimisme van het Planbureau (in zijn studie van juli 1986 — kenmerk AD/3840/4935) niet: het St-Annaplan is helaas nog niet het eindpunt van de begrotingssanering.

Er kan geen sprake zijn van « budgettaire obsessie » zoals blijkt uit de bijgaande tabel over het netto te financieren saldo van België en van zijn buurlanden).

N.F.S. Exclusief kredietverlening en participaties.

	1986	1987
België	− 8,0 %	— 6,2 %
Denemarken	+ 2,8 %	+ 2,8 %
Duitsland	− 0,9 %	— 0,7 %
Frankrijk	− 2,9 %	− 2,6 %
Luxemburg	+ 3,7 %	+ 2,6 %
Nederland	− 5,5 %	− 6,6 %
V.K.	— 2,9 %	− 2,5 %

Het is een kwestie van overleven.

4) *Uitvoering van de begroting 1986*

De Minister stelt dat, op enkele kleine aanpassingen om technische redenen na, de in de Algemene Toelichting 1986 vermelde bedragen niet zullen worden overschreden.

Na tien maanden liggen de effectieve uitgaven zelfs mede door het voorzichtige beleid en het gebruik van voorlopige

2. *Qu'en est-il des feuilletons d'ajustement de 1986?*

Ainsi que le mentionne l'Exposé général (p. 50), des adaptations devront être faites dans les divers budgets de dépenses de 1986. Pour ce qui concerne les crédits de l'année courante, les modifications indispensables pourront être apportées directement aux crédits initiaux de 1986 par la voie d'amendements avant le vote des budgets par le Parlement.

Toutefois, le budget de la Dette publique 1986, déjà voté, loi du 11 septembre 1986, devra, de ce chef, faire l'objet d'un ajustement important en année courante par la voie d'un feuilleton d'ajustement afin d'en ramener le montant aux décisions de Val-Duchesse.

En ce qui concerne les crédits supplémentaires pour années antérieures, il sera cependant nécessaire de recourir à un feuilleton d'ajustement, ce type de dépenses ne pouvant s'insérer dans les budgets initiaux.

3. *Evolution de la politique budgétaire*

Le Ministre distingue quatre périodes.

1) la période 1972-1978, caractérisée par une croissance lente du déficit public;

2) la période 1979-1982, au cours de laquelle le déficit public est passé progressivement de 6 à près de 13 % du P.N.B.;

3) la période 1982-1986, au cours de laquelle le déficit public global, ainsi que les dépenses, charges d'intérêt non comprises, ont diminué;

4) La période à partir de 1987, au cours de laquelle on s'efforcera, par des compressions budgétaires, de réduire les dépenses, y compris les charges d'intérêt.

Il importe également de souligner qu'actuellement, les efforts portent presque exclusivement sur les dépenses.

Le Ministre ne partage pas l'optimisme du Bureau du Plan (étude de juillet 1986 — référence AD/3840/4935): le plan de Val-Duchesse ne marque hélas pas encore la fin de l'assainissement budgétaire.

Il ne peut être question « d'obsession budgétaire », comme le montre d'ailleurs le tableau comparatif du solde net à financer en Belgique et dans les pays voisins.

S.N.F., à l'exclusion des crédits et participations.

	1986	1987
Belgique	− 8,0 %	— 6,2 %
Danemark	+ 2,8 %	+ 2,8 %
Allemagne	− 0,9 %	— 0,7 %
France	− 2,9 %	− 2,6 %
Luxembourg	+ 3,7 %	+ 2,6 %
Pays-Bas	− 5,5 %	− 6,6 %
Royaume-Uni	— 2,9 %	− 2,5 %

C'est une question de survie.

4) *Exécution du budget 1986*

Le Ministre affirme qu'à quelques petites adaptations d'ordre technique près, les montants figurant dans l'Exposé général 1986 ne seront pas dépassés.

Après 10 mois, les dépenses effectives sont même inférieures de 13,4 milliards de F à ce qui était prévu dans

kredieten) 13,4 miljard F lager dan in de Algemene Toelichting 1986 was vooropgesteld.

Een netto te financieren saldo van 560 - 565 miljard F in 1986 lijkt haalbaar. Dit zou dan een goede vertrekbasis zijn voor de begroting 1987.

5) *Uitgangspunten voor de begroting 1987*

De door de Regering gekozen uitgangspunten (economische groei, intrestvoet, inflatiepeil, dollarkoers, energieprijzen) worden nauwelijks betwist.

Wat de verwachte evolutie van de werkloosheid betreft geeft de Minister de hiernavolgende verduidelijking:

a) Met het verwachte resultaat van de wijziging van de werkloosheidsregeling (art. 143 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 — *Belgisch Staatsblad* 18 januari 1964) met name het (supplementair) opschorten van de uitkering van 12 000 werklozen dient enkel rekening te worden gehouden in de vergelijking tussen het aantal uitkeringsgerechtigde werklozen in 1985 en 1986. Die 12 000 betreffen uiteraard geen budgettaire eenheden meer in 1987.

b) Op de artikels 42.01 en 42.05 van de begroting van het Ministerie van Arbeid en Tewerkstelling voor 1987 zullen kredieten ingeschreven worden die overeenstemmen met de kost van 499 000 budgettaire eenheden.

c) Op artikel 42.06 van dezelfde begroting zal voor vormingsprogramma's een krediet worden ingeschreven van 450 miljoen F. Hetzelfde zal gebeuren op de onderwijsbegrotingen voor 1987, voor een bedrag van 600 miljoen F. Samen zijn deze kredieten goed voor 5 000 budgettaire eenheden.

d) Op artikel 01.01 van de begroting van het Ministerie van Arbeid en Tewerkstelling zal voor loopbaanonderbreking in de privé-sector een krediet worden ingeschreven dat overeenstemt met 10 000 budgettaire eenheden.

e) Het totale aantal budgettaire eenheden ((514 000 = 499 000 + 5 000 + 10 000) is hoger in 1987 dan in 1986 (508 000).

Tenslotte benadrukt de Minister dat hij veeleer gelooft in een micro-economische dan in een macro-economische benadering van deze materie.

Hij gelooft m.a.w. niet dat steeds een welbepaalde economische groei noodzakelijk is om een welbepaald tewerkstellingspeil te bereiken.

6) *De uitvoering van het Sint-Annaplan*

De Minister stelt vast dat dit plan op drie punten na (privatisering van de sectoren der arbeidsongevallen en beroepsziekten, de van de Gemeenschappen en Gewesten gevraagde inlevering en het doen betalen van een monopolierente door de R. T. T.) volledig is uitgevoerd.

a) de onderhandelingen die de Regering met de werkgevers en de verzekeringsmaatschappijen voert over de privatisering van de sectoren der arbeidsongevallen en beroepsziekten zullen naar zijn verwachting binnenkort tot een akkoord leiden.

Het grote struikelblok was tot op heden de verwachte stijging van het bedrag van de premie op korte termijn.

Wat de sector der beroepsziekten betreft opent de privatisering de mogelijkheid tot erkenning van meer ziekten als beroepsziekte, wat tot op heden, om budgettaire redenen niet kon.

l'Exposé général de 1986, et ce, grâce à une politique de prudence et à l'utilisation de crédits provisoires.

Un solde net à financer de 560 à 565 milliards de F paraît réalisable en 1986 et constituerait un excellent point de départ pour le budget de 1987.

5) *Fondements du budget 1987*

Les hypothèses retenues par le Gouvernement (croissance économique, taux d'intérêt, inflation, cours du dollar, prix énergétiques) ne sont guère contestées.

En ce qui concerne l'évolution escomptée du chômage le Ministre fournit les éclaircissements suivants:

a) le résultat escompté de la modification de la réglementation relative au chômage (art. 143 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963, *Moniteur Belge* du 18 janvier 1964), c'est-à-dire la suppression de l'allocation de 12 000 chômeurs, ne doit être pris en compte que pour la comparaison entre le nombre de chômeurs indemnisés de 1985 et celui de 1986. Le chiffre de 12 000 ne concerne donc plus des unités budgétaires en 1987.

b) Des crédits équivalant au coût de 499 000 unités budgétaires seront inscrits aux articles 42.01 et 42.05 du budget du Ministère de l'Emploi et du Travail pour 1987.

c) Un crédit de 450 millions de F sera inscrit à l'article 42.06 du même budget pour des programmes de formation. Un crédit de 600 millions de F ayant la même destination sera également inscrit aux budgets de l'Education nationale pour 1987. Globalement, ces crédits correspondent à 5 000 unités budgétaires.

d) Un crédit équivalant à 10 000 unités budgétaires sera inscrit à l'article 01.01 du budget du Ministère de l'Emploi et du Travail pour l'interruption de carrière dans le secteur privé.

e) Le nombre total d'unités budgétaires (514 000 = 499 000 + 5 000 + 10 000) sera plus élevé en 1987 qu'en 1986 (508 000).

Enfin, le Ministre souligne qu'il croit plus en une approche micro-économique qu'en une approche macro-économique de ce problème.

Il est en effet persuadé qu'il n'est pas toujours nécessaire d'avoir une croissance économique déterminée pour atteindre un certain niveau d'emploi.

6) *L'exécution du plan de Val-Duchesse*

Le Ministre souligne qu'à trois exceptions près (privatisation des secteurs des accidents du travail et des maladies professionnelles, effort demandé aux Communautés et aux Régions et instauration d'une rente de monopole pour la R. T. T.), ce plan a été entièrement exécuté.

a) D'après le Ministre, les négociations entre le Gouvernement, les employeurs et les compagnies d'assurance sur la privatisation du secteur des accidents du travail et des maladies professionnelles devraient aboutir bientôt à un accord.

La principale pierre d'achoppement était jusqu'à présent la perspective à court terme d'une augmentation de la prime.

En ce qui concerne le secteur des maladies professionnelles, la privatisation devrait permettre la reconnaissance d'un nombre plus important de maladies, qui était jusqu'à présent impossible pour des raisons budgétaires.

b) De Gewest- en Gemeenschapsexecutieven heben aanvaard dat het in de Algemene Toelichting 1987 ingeschreven bedrag alleszins moet ingeleverd worden, hetzij via een vermindering van de dotaties, hetzij via de overdracht van bepaalde bevoegdheden (bijvoorbeeld inzake sociale huisvesting).

Alleen over de modaliteiten van deze inlevering wordt nog onderhandeld.

c) Over de door de Regie van Telegrafie en Telefonie te betalen monopolierente van 1 % van haar zakencijfer wordt eveneens nog onderhandeld en dit in het ruimere kader van de discussie over de autonomie van onze openbare instellingen.

7) *Bijdrage van België aan de E. E. G.*

Zoals in de begroting 1986 wordt in de begroting 1987 een kredietbedrag ingeschreven dat overeenstemt met 1,4 % van de B. T. W.-grondslag.

Mocht dit bedrag onvoldoende blijken dan zal dit begin 1988 worden aangevuld (ten laste van de begroting 1988).

8) *Sociale enveloppes*

In de begrotingskredieten voor 1987 werden enveloppes ingecalculeerd voor de textielsector, Tubemeuse, voor de scheepswerven (in hoofdzaak de Boelwerf), voor de werkingskosten van het Instituut voor Textiel en Confectie van België (I. T. C. B.) alsmede voor alle verplichingen uit het verleden. Voor de Kempense Steenkoolmijnen werden geen kredieten ingeschreven daar de Regering eerst het saneringsplan wil afwachten.

9) *De vergoeding voor begrafeniskosten*

Deze vergoeding werd bij het koninklijk besluit van 6 augustus 1986 vastgesteld op 1 000 F (10 000 F voor de weduwen, invaliden, wezen en gehandicapten).

Vanaf 1 januari 1987 bedraagt zij echter voor iedereen 6 000 F (koninklijk besluit van 8 oktober 1986).

De budgettaire impact blijft gelijk.

10) *Het wetenschappelijk onderzoek*

Voor de volgende initiatieven inzake Wetenschapsbeleid: Brokers, U. S. A. P.'s, Impulsprogramma's en fiscale stimuli werd overleg gepleegd met de Nationale Raad voor Wetenschapsbeleid.

Het Broker-programma, waarbij voor de komende vijf jaren de valorisatie en de commercialisatie van de onderzoeksresultaten van de universiteiten, industriële hogescholen en wetenschappelijke instellingen van de Staat, financiëel worden gesteund, verkeert in een eindfase en zal binnenkort onder vorm van koninklijk besluit worden voorgelegd.

Het U. S. A. P.-programma (inter-universitaire spitstechnologische aantrekkingspolen) beoogt het stimuleren van researchploegen met een voldoende kritisch massa en stabiliteit in elkaar niet overlappende domeinen van het fundamenteel onderzoek.

Aan de rectoren van de grote universiteiten werd gevraagd in onderling overleg een voorstel terzake uit te werken.

b) Les Exécutifs régionaux et communautaires ont accepté de respecter le montant inscrit dans l'Exposé général de 1987, soit par une réduction des dotations, soit par le transfert de certaines compétences (par exemple en matière de logement social).

Seules les modalités de ces économies font encore l'objet de négociations.

c) La rente de monopole à acquitter par la Régie des Télégraphes et des Téléphones à concurrence de 1 % de son chiffre d'affaires fait également toujours l'objet de négociations, et ce, dans le cadre plus large de la discussion sur l'autonomie de cet organisme public.

7) *Contribution belge à la C. E. E.*

Comme en 1986, le budget de 1987 prévoit un crédit correspondant à 1,4 % de l'assiette de la T. V. A.

Au cas où ce montant serait insuffisant, il serait augmenté au début de 1988 (à charge du budget de 1988).

8) *Enveloppes sociales*

Des enveloppes pour le secteur textile, Tubemeuse, les chantiers navals (principalement Boelwerf), les frais de fonctionnement de l'Institut du textile et de la confection de Belgique (I. T. C. B.) ainsi que pour toutes les obligations du passé ont été prévues dans les crédits budgétaires pour 1987. Aucun crédit n'a été prévu en faveur des charbonnages de Campine, parce que le Gouvernement attend le plan d'assainissement.

9) *L'indemnité pour frais funéraires*

Cette indemnité avait été fixée à 1 000 F par l'arrêté royal du 6 août 1986 (10 000 F pour les veuves, invalides, orphelins et handicapés).

Elle sera de 6 000 F pour toutes les catégories (arrêté royal du 8 octobre 1986) à partir du 1er janvier 1987.

L'incidence budgétaire reste inchangée.

10) *Recherche scientifique*

En matière de politique scientifique, les « brokers », les P. A. I. T., les programmes d'encouragement et les incitants fiscaux ont fait l'objet d'une concertation avec le Conseil national de la Politique scientifique.

Le programme « broker » qui vise, pour les cinq années à venir, à soutenir financièrement la valorisation et la commercialisation des résultats de la recherche scientifique menée dans les universités, les écoles supérieures industrielles et les établissements scientifiques de l'Etat, a atteint sa phase finale et sera bientôt présenté sous la forme d'un arrêté royal.

Le programme P. A. I. T. (pôles d'attraction interuniversitaires de technologie de pointe) tend à encourager les équipes de chercheurs ayant une masse critique et une stabilité suffisantes dans des domaines bien distincts de la recherche fondamentale.

Il a été demandé aux recteurs des grandes universités de se concerter en vue d'élaborer une proposition en la matière.

Met het oog op het wegwerken van achterstand of leemten in het fundamenteel onderzoek zullen twee nieuwe impulsprogramma's worden gesteund: één voor artificiële intelligentie en één voor bio-wetenschappen. Hiervoor is een ruime consultatieprocedure ingezet teneinde een maximaal rendement van de te investeren middelen te verzekeren.

Om de 2% norm van de uitgaven voor onderzoek en ontwikkeling te bereiken en rekening houdend met de beperkte middelen waarover de overheid beschikt, is voorzien in een grotere inbreng van de private financiering door het geven van fiscale prikkels. Die fiscale prikkels zullen binnenkort worden goedgekeurd.

11) *Alternatieve financiering van overheidsinstellingen: stand van zaken*

11.1) Uitbreiding van de luchthaven Brussel-Nationaal

De oprichting van een gemengde vennootschap, waarin de Regie der Luchtwegen enerzijds en de privé-sector anderzijds zullen participeren, werd vóór het zomerreces in Ministerraad goedgekeurd. De R.L.W. zal een blokkeringsparticipatie in deze onderneming bezitten (door het in erfpacht geven van het bestaande passagiersgebouw).

Deze gemengde vennootschap zal instaan voor de financiering van de moderniserings- en uitbreidingswerken van het luchthavenstation (geraamd op 7 à 8 miljard BF over een periode van 5 à 6 jaar) alsmede voor de exploitatie ervan.

11.2) Bouwprogramma voor de Europese Instellingen

a) Uitbreiding van het Europees Parlement

Voor deze uitbreiding (project Van Maerlant) zal binnen afzienbare tijd een conventie afgesloten worden met een vereniging van verschillende financiële instellingen.

Deze conventie bevat een soort leasing-overeenkomst, die zodanig werd opgesteld dat de ganse operatie budgettair neutraal verloopt. De Belgische Staat kan haar verplichtingen nakomen met de inkomsten uit de huurgelden, die zullen betaald worden door het Europees Parlement.

Het gaat hier om een project van ± 1 miljard BF.

b) Verplichtingen tegenover de Raad der Europese Gemeenschappen

De uitvoering van deze door vorige regeringen aangegane verplichtingen brengt de verplaatsing mee van de aan de Komenstraat gelegen tunnel. De financiering van het gebouw voor de Raad, zal door de Raad zelf gebeuren.

Op dit ogenblik wordt de mogelijkheid van een alternatieve financiering voor de tunnel onderzocht. Omtrent de haalbaarheid ervan kan momenteel nog geen uitsluitsel gegeven worden.

Afin de combler des retards ou des lacunes dans la recherche fondamentale, deux nouveaux programmes d'encouragement seront soutenus: l'un concernant l'intelligence artificielle, l'autre les sciences biologiques. A cette fin, une large procédure de consultation a été mise en œuvre afin de s'assurer que les moyens à investir auront un rendement maximal.

Pour atteindre la norme de 2% en matière de dépenses de recherche et de développement, et compte tenu des moyens limités dont disposent les pouvoirs publics, il a été prévu d'encourager les financements privés par des incitants fiscaux. Ces incitants fiscaux seront adoptés d'ici peu.

11) *Financement alternatif des investissements publics: le point de la situation*

11.1) Extension de l'aéroport de Bruxelles-National

La création d'une société mixte avec participation de la Régie des voies aériennes et du secteur privé a été approuvée en Conseil des ministres avant les vacances. La Régie des voies aériennes détiendra certainement une participation de blocage au sein de cette société (du fait que le bâtiment destiné aux passagers, qui existe actuellement, sera donné en emphytéose).

Cette société mixte assurera le financement des travaux de modernisation et d'extension de l'aérogare, qu'elle exploitera (coût estimé des travaux: 7 à 8 milliards de FB; durée: 5 à 6 ans).

11.2) Programme de construction pour les Institutions européennes

a) Extension du Parlement européen

Cette extension (projet Van Maerlant) fera bientôt l'objet d'une convention avec une association des différentes institutions financières.

Cette convention comportera une sorte de contrat de crédit-bail, établi de manière que l'ensemble de l'opération soit neutre sur le plan budgétaire. L'Etat belge pourra s'acquitter de ses obligations au moyen des revenus provenant des loyers qui seront payés par le Parlement européen.

Il s'agit en l'occurrence d'une projet d'environ 1 milliard de FB.

b) Obligations envers le Conseil des Communautés européennes

L'exécution de ces obligations qui ont été contractées par les gouvernements précédents implique le déplacement du tunnel de la rue de Comines. Le financement du bâtiment destiné au Conseil sera assuré par le Conseil lui-même.

On examine pour le moment la possibilité d'assurer le financement du tunnel d'une autre manière. Cependant, il n'est pas encore possible de donner une réponse définitive à ce sujet.

11. 3) De containerterminal te Antwerpen

Rekening houdend met de recente beslissing van de Ministerraad neemt de overheid slechts 60 % van de infrastructuur ten hare laste. De superstructuur moet volledig door de privé-sector worden gefinancierd.

De kost van de infrastructuur beloopt ±3,7 miljard F; 40 % hiervan moet hetzij door de stad, hetzij door de privé-sector gefinancierd worden. Het aandeel van de Staat (60 %) zal vermoedelijk op de gewone budgettaire manier gefinancierd worden.

11. 4) Gerealiseerde projecten

De Minister herinnert eraan dat volgende projecten vroeger op een alternatieve manier gefinancierd werden:

— de Liefkenshoektunnel (concessieovereenkomst);
— het C. A. N. A. C.-systeem.

12) *Onbetaalde facturen van het Ministerie van Openbare Werken*

Gezien het vooral facturen van onderhoudswerken waren die onbetaald waren gebleven, werden de bij de vierde schijf der voorlopige kredieten toegestane ordonnanceringskredieten ten belope van 1850 miljoen F volledig gebruikt voor investeringsonderhoud (kapitaaluitgaven) van nieuwe werken.

13) *Kosten-batenanalyses voor de uitvoering van openbare werken*

Het betrokken departement of de aanvragende instantie moet zo'n analyse voorleggen zowel aan de Commissie voor Oriëntatie en Coördinatie van de Overheidsopdrachten (C. O. C.) als aan de Inspectie van Financiën.

De C. O. C. heeft als algemene opdracht het herbepalen van de prioriteiten binnen het (tot 64 % herleide) investeringsprogramma.

De analyse van de C. O. C. zal onmiddellijk aan het Parlement worden voorgelegd.

14) *De besparing van 4,6 miljard frank op de loonmassa der ministeries*

De loonmassa van de ministeries werd verminderd met 1,75 % in 1986 en met 1 % in 1987 overeenkomstig de beslissingen van de Ministerraad van 23 mei (Sint-Annaplan).

De te leveren inspanning werd vastgesteld op basis van een gedeelte van de loonmassa van 1983, van de ministeries, onderwijs niet inbegrepen, zegge 61,1 miljard verhoogd met de indexaties en verminderd met 1,75 % in 1985, 3,50 % in 1986 en 4,50 % in 1987 (zie detail in bijlage III).

De gecumuleerde uitwerking van die verminderingen levert een totale besparing van 3 597,0 miljoen op.

Dezelfde uitwerking voor de compensaties van kredieten verleend ten gunste van de verscherping van de veiligheid van de burgers beloopt 1 033,0 miljoen F.

11. 3) Le terminal à conteneurs d'Anvers

Compte tenu de la décision récente du Conseil des Ministres, l'Etat ne prendrait que 60 % de l'infrastructure à sa charge. La superstructure devra être financée entièrement par le secteur privé.

Le coût de l'infrastructure se monte à quelque 3,7 milliards de F; 40 % de ce montant devra être financé soit par la ville, soit par le secteur privé. La part de l'Etat (60 %) sera probablement financée par la voie budgétaire habituelle.

11. 4) Projets réalisés

Le Ministre rappelle que les projets suivants ont déjà fait l'objet d'un financement alternatif:

— le tunnel du Liefkenshoek (contrat de concession);
— le système C. A. N. A. C.

12) *Factures impayées du Ministère des Travaux publics*

Etant donné que les factures impayées portaient essentiellement sur des travaux d'entretien, les crédits d'ordonnancement (1 850 millions de F) compris dans la quatrième tranche de crédits provisoires ont été entièrement affectés à l'entretien (dépenses de capital) et non à la mise en chantier de nouveaux travaux.

13) *Analyses coût-profit pour l'exécution de travaux publics*

Le département concerné ou l'autorité demanderesse doit soumettre une analyse coût-profit à la commission d'orientation et de coordination des marchés publics (C. O. C.), ainsi qu'à l'Inspection des finances.

La mission générale de la C. O. C. consiste à redéfinir les priorités au sein du programme d'investissements (qui a été ramené à 64 %).

L'analyse de la C. O. C. sera soumise immédiatement au Parlement.

14) *Economie de 4,6 milliards de francs sur la masse salariale des ministères*

La masse salariale des ministères a été réduite de 1,75 % en 1986 et 1 % en 1987 conformément aux décisions du Conseil des ministres du 23 mai (Plan de Val-Duchesse).

L'effort à réaliser a été déterminé sur base d'une part de la masse salariale de 1983 des ministères, enseignement non compris, soit 61,1 milliards, augmentée des indexations et réduites de 1,75 % en 1985; 3,50 % en 1986 et 4,50 % en 1987 (voir détail en annexe III).

L'effet cumulé de ces réductions produit une économie globale de 3 597,0 millions.

Le même effet pour les compensations de crédits accordés en faveur du renforcement de la sécurité des citoyens est de 1 033,0 millions.

Die beide maatregelen leveren samen een besparing van 4,6 miljard op.

Er bestaat geen enkele correlatie tussen die bedragen, tenzij bij toeval en de in bijlage VII van de Algemene Toelichting 1986 inzonderheid in tabel I aangegeven bedragen. Na kennisgeving van hetgeen vooraf gaat, stelt men vast dat de 4,6 miljard nog geen 1 % van een massa van ± 463 miljard vertegenwoordigen (lonen + inkomenstransferten aan onderwijs).

Er is dus geen sprake van enige bijkomende inlevering door de onderwijssector.

15) *Meerjarenplan m.b.t. de kinderbijslag*

De bijkomende lasten van het meerjarenplan i.v.m. de gezinstoelagen zullen ten laste vallen van de begrotingen van de diverse betrokken regelingen.

Dat bedrag beloopt, in 1986, 1,8 miljard F waarvan:

1,1 miljard F voor de loontrekkenden;

0,4 miljard F voor de zelfstandigen;

0,3 miljard F voor de werknemers in de overheidsdienst.

In 1987 wordt de gecumuleerde financiële weerslag geraamd op 3,0 miljard, verdeeld als volgt: 2,0 miljard voor de loontrekkenden, 0,5 miljard voor de zelfstandigen en 0,5 miljard voor de werknemers uit de overheidssector.

Gelet op het hoog aantal organen en instellingen die van de overheidssector afhangen, moet bij de raming van genoemde bedragen voor die sector het gewone voorbehoud worden gemaakt.

Het door de heer Dupré aangehaalde bedrag van 2,5 miljard F waarvan sprake in de Algemene Toelichting 1987, omvat niet het voor de werknemers uit de overheidssector bestemde bedrag.

16) *Invloed van de verrichtingen der begrotingsfondsen op het netto te financieren saldo*

Op deze vraag zal de Minister tijdens de bespreking in de plenaire vergadering antwoorden.

17) *Belastinghervorming en -vereenvoudiging*

In tegenstelling tot bepaalde sprekers is de Minister van oordeel dat het wel degelijk mogelijk is om gelijktijdig met de sanering een belastinghervorming en -vereenvoudiging door te voeren die op termijn moet leiden tot een verlaging van de fiscale druk.

Repliek

De heer **Vandenbroucke** stelt vast dat de bespreking in de Commissie duidelijk heeft aangetoond dat binnen de meerderheid ernstige meningsverschillen bestaan o.a. over het te voeren fiscale beleid. Spreker citeert de heer Van Rompuy die o.m. het volgende heeft gezegd: « De Regering zou in afwachting van een grondige hervorming best eerst budgettair orde op zaken stellen en ondertussen ophouden met nieuwe fiscale uitgaven te creëren zoals aftrek voor het aanwerven van huispersoneel, pensioensparen, tegemoetkomingen voor investeringen in inno-

Ces deux mesures fournissent au total une économie de 4,6 milliards.

Il n'y a aucune corrélation entre ces montants, si ce n'est le hasard, et les montants indiqués à l'annexe VII de l'Exposé Général, notamment au tableau I. Ainsi que les précisions ci-dessus permettent de le constater, les 4,6 milliards ne représentent pas 1 % d'une masse de ± 463 milliards (salaires + transferts de revenus à l'enseignement).

Le secteur de l'enseignement ne doit donc consentir aucun sacrifice supplémentaire.

15) *Plan pluriannuel des allocations familiales*

Les charges supplémentaires du plan pluriannuel en matière d'allocations familiales seront supportées par les budgets des diverses régimes en cause.

Le montant en 1986 s'élève à 1,8 milliard, dont:

1,1 milliard de F pour les travailleurs salariés;

0,4 milliard de F pour les travailleurs indépendants;

0,3 milliard de F pour les travailleurs du secteur public.

En 1987, l'incidence financière cumulée est estimée à 3,0 milliards de F, ventilés comme suit: 2,0 milliards de F pour les travailleurs salariés, 0,5 milliard de F pour les travailleurs indépendants et 0,5 milliard de F pour les travailleurs du secteur public.

Etant donné la multiplicité des organismes et institutions du secteur public, l'estimation des montans pour ce secteur doit être prise avec toutes les réserves d'usage en matière de prévisions.

Le montant de 2,5 milliards de F dont parle M. Dupré et qui figure dans l'Exposé général 1987, n'inclut pas celui des travailleurs du secteur public.

16) *Incidence des opérations des fonds budgétaires sur le solde net à financer*

Le Ministre répondra à cette question au cours de la discussion en séance plénière.

17) *Réforme et simplification des impôts*

Contrairement à certains orateurs, le Ministre estime qu'il est possible d'effectuer en même temps un assainissement, une réforme et une simplification des impôts, qui doivent mener, à terme, à une diminution de la pression fiscale.

Réplique

M. Vandenbroucke constate qu'il ressort clairement des discussions en commission qu'il y a de grandes divergences de vues au sein de la majorité, notamment à propos de la politique fiscale à mener. L'intervenant rappelle les propos de M. Van Rompuy, qui a notamment déclaré: « En attendant une réforme approfondie, le Gouvernement devrait d'abord mettre de l'ordre sur le plan budgétaire et cesser de créer de nouvelles dépenses fiscales, telles que la déduction fiscale pour l'engagement de personnel domestique, l'épargne-pension, les avantages accordés en cas d'in-

vatie, cultuursponsering, enz. » en « Politici moeten ophouden met een sfeer te creëren waardoor ze zelf gedwongen worden onbetaalbare belastingshervormingen door te voeren nog vóór de budgettaire sanering tot een goed einde is gebracht. »

De Minister van Begroting heeft vergeefs gepoogd uit te leggen waarom het in de Algemene Toelichting (blz. 98) vermelde verwachte aantal volledig uitkeringsgerechtigde werklozen in begrotingsgemiddelden (= budgettaire eenheden) niet overeenstemt met de onlangs door de Minister van Arbeid en Tewerkstelling gepubliceerde cijfers.

Het antwoord is nochtans eenvoudig: de Minister van Begroting vergist zich. Hij vergist zich omdat zijn cijfer steunt op een intussen door de feiten achterhaalde prognose.

De heer Vandenbroucke herinnert eraan dat het cijfer van 499 000 budgettaire eenheden samengesteld is uit:

a) 70 000 oudere, niet werkzoekende werklozen en

b) 429 000 werkzoekende volledig uitkeringsgerechtigde werklozen (Algemene Toelichting blz. 103).

Dit laatste cijfer (429 000) werd echter volgens hem overgenomen uit een prognose die reeds dateert van mei 1986. Het is dan ook niet verwonderlijk dat deze prognose niet overeenstemt met de cijfers van het departement van Arbeid en Tewerkstelling zoals die op 15 oktober 1986 in het dagblad *Le Soir* werden gepubliceerd.

In plaats van met 429 000 dient thans rekening te worden gehouden met 458 000 budgettaire eenheden voor wat de werkzoekende volledig uitkeringsgerechtigde werklozen betreft.

Samen met de 70 000 oudere niet-werkzoekende werklozen, geeft dit een totaal van 528 000 budgettair eenheden in plaats van de in de Algemene Toelichting (blz. 98) ingeschreven 499 000.

Dit verschil van 29 000 eenheden zal, volgens de heer Vandenbroucke, de bijkomende inschrijving vergen van een bedrag van ± 7 miljard F op de begroting 1987 van het departement van Arbeid en Tewerkstelling. De Minister van Begroting zal daar rekening moeten mee houden.

De Minister van Begroting antwoordt dat zelfs indien de redenering van de heer Vandenbroucke klopt, ook het op het artikel 01.01 (loopbaanonderbreking) van het departement Arbeid en Tewerkstelling, voorziene krediet moet worden verminderd, gezien een deel van de bijkomende 29 000 werklozen wellicht gebruik zou hebben gemaakt van de door dit artikel geboden mogelijkheden.

In verband met het zopas gehouden regeringsconclaaf wenst **de heer Defosset** te vernemen welke budgettaire gevolgen de maatregelen inzake het pensioensparen en het risicokapitaal zullen hebben. Zal de Minister van Begroting als gevolg van dit conclaaf bepaalde gegevens vervat in de Rijksmiddelenbegroting dienen aan te passen?

De heer Tobback stelt eens te meer vast dat de Regering, buiten het Parlement om, discussies voert omtrent aangelegenheden die gevolgen hebben op de voorliggende Rijksmiddelenbegroting.

Op de vraag, welke de budgettaire repercussies zijn van de invoering van het stelsel van pensioensparen en het arbeidsdividend, heeft de Minister van Financiën geantwoord, dat de kostprijs op 1,2 miljard F wordt geraamd. Volgens de heer Tobback zijn er twee mogelijkheden: ofwel is het antwoord van de Minister foutief,

vestissement dans des sociétés novatrices, le parrainage de manifestations culturelles, etc. » et « Les hommes politiques doivent cesser de créer un climat qui les contraint eux-mêmes à procéder à des réformes fiscales que l'on ne peut financer avant même que l'assainissement budgétaire n'ait été mené à bonne fin. »

L'intervenant constate que le Ministre du Budget n'est pas parvenu à expliquer pourquoi le nombre de chômeurs complets indemnisés en moyenne budgétaire (= unités budgetaires), prévue dans l'Exposé général (p. 98), ne correspond pas aux chiffres publiés récemment par le Ministre de l'Emploi et du Travail.

La réponse est pourtant simple: le Ministre du Budget se trompe. Il se trompe parce que son chiffre est basé sur des prévisions dépassées.

M. Vandenbroucke rappelle que le chiffre de 499 000 unités budgétaires se décompose en:

a) 70 000 chômeurs âgés non demandeurs d'emploi et

b) 429 000 chômeurs complets indemnisés demandeurs d'emploi (Exposé général, p. 103).

L'intervenant estime que ce dernier chiffre (429 000) à été repris de précisions datant de mai 1986. Il n'est dès lors guère étonnant que ces précisions ne concordent pas avec les chiffres du département de l'Emploi et du Travail, qui ont été publiés dans *Le Soir* du 15 octobre 1986.

Le nombre des chômeurs complets indemnisés demandeurs d'emploi dont il faut désormais tenir compte ne représente donc plus 429 000 unités budgétaires mais bien 458 000.

Si l'on ajoute les 70 000 chômeurs âgés non demandeurs d'emploi, on obtient 528 000 unités budgétaires au lieu des 499 000 prévus par l'Exposé général (p. 98).

M. Vandenbroucke estime que cette différence nécessitera l'inscription de crédits supplémentaires de l'ordre de 7 milliards de F au budget 1987 de l'Emploi et du Travail. Le Ministre du Budget devra tenir compte de cette éventualité.

Le Ministre du Budget répond que si le raisonnement de M. Vandenbroucke est exact, il faudrait réduire le montant inscrit à l'article 01.01 (interruption de carrière) du budget de l'Emploi et du Travail, étant donné qu'une partie des 29 000 chômeurs supplémentaires auront probablement fait usage de cette possibilité.

A propos du conclave gouvernemental qui vient de se terminer, **M. Defosset** demande quelle sera l'incidence budgétaire des mesures relatives à l'épargne-pension et au capital à risque. Le Ministre du Budget se verra-t-il obligé d'adapter certaines données du budget des Voies et Moyens à la suite de ce conclave?

M. Tobback constate une fois de plus que le Gouvernement procède à des discussions en dehors du Parlement sur des matières qui ont une incidence sur le budget des Voies et Moyens à l'examen.

A la question de savoir quelle sera l'incidence budgétaire de l'instauration du régime de l'épargne-pension et du dividende travail, le Ministre des Finances a répondu que le coût de cette opération est évalué à 1,2 milliard de F. M. Tobback estime qu'il y a dès lors deux possibilités: ou la réponse du Ministre est fausse, ou le contenu de l'accord

ofwel stelt het afgesloten akkoord inhoudelijk weinig voor.Spreker wenst dan ook over de precieze cijfergegevens te kunnen beschikken.

De Minister van Begroting, merkt op dat met uitzondering van het pensioenspaarplan waarvoor een bedrag van 1,250 miljard is uitgetrokken op de begroting voor 1987, de laatste aangekondigde maatregelen in feite financiële blanco-operaties zijn; het gaat gewoon om een herschikking.

Zo brengt het tewerkstellingsplan een vermindering van de ontvangsten uit werkgeversbijdragen mee, maar dat moet leiden tot een daling van de werkloosheid en dus ook van de uitgaven.

Anderzijds steunen de recente maatregelen op hypothesen, zodat de financiële weerslag ervan moeilijk precies kan worden geraamd. Zo kan men niet vooraf weten hoeveel pensioenspaarrekeningen nog vóór eind 1986 zullen worden geopend. Maar de enveloppe van 1,250 miljard moet het mogelijk maken het hoofd te bieden aan alle hypothesen, van de meest pessimistische tot de meest optimistische. Indien b.v. vóór het eind van dit jaar 100 000 pensioenspaarrekeningen worden geopend — wat een aanzienlijk cijfer is — zou dat 1,095 miljard F kosten. Blijkbaar zal men dus binnen de perken van de in uitzicht gestelde enveloppe kunnen blijven. Hoe dit ook zij, de budgettaire weerslag van die maatregelen zal vooral in 1988 voelbaar zijn.

V. — ECONOMISCHE CEL

Uiteenzetting van de heer De Batselier

De heer De Batselier analyseert de effecten van het koninklijk besluit nr 15 van 9 maart 1982 tot aanmoediging van de inschrijving op of de aankoop van aandelen of bewijzen van deelgerechtigheid in Belgische vennootschappen (*Belgisch Staatsblad* van 12 maart 1982) en het koninklijk besluit nr 150 van 30 december 1982 tot wijziging van het koninklijk besluit nr 15 (*Belgisch Staatsblad* van 19 januari 1983).

Deze besluiten strekken ertoe via fiscale uitgaven het sparen te heroriënteren naar de financiering van Belgische ondernemingen in risicodragend kapitaal om zodoende de investeringen te bevorderen en de financiële structuur van de ondernemingen te verbeteren. Belangrijk is in welke mate die besluiten een stimulans betekenden voor de oprichting van nieuwe vennootschappen, de verhoging van investeringen en een toename van de werkgelegenheid.

In verband met de effecten van de koninklijke besluiten nrs 15 en 150 citeert spreker volgende cijfers:

— 25 768 ondernemingen, waaronder 18 158 nieuwe, maakten gebruik van de bepalingen van de koninklijke besluiten nrs 15 en 150 (totale kapitaalinbreng 347 miljard F).

— spreiding per Gewest van deze ondernemingen:

Vlaanderen: 45 %
Wallonië: 12,4 %
Brussel: 42,6 %

— van de bestaande N. V.'s maakten 17 % gebruik van deze bepalingen, bij de B. V. B. A.'s bedraagt dit cijfer 5,3 %.

— fiscale impact.

conclu ne représente pas grand-chose. L'intervenant souhaite dès lors disposer des chiffres précis.

Le Ministre du Budget, fait observer qu'à part en ce qui concerne le plan d'épargne-pension, pour lequel une somme de 1,250 milliard de F a été réservée dans le budget 1987, les dernières mesures annoncées en matière de fiscalité constituent en fait des opérations financierement neutres; il s'agit en effet de simples redistributions.

Ainsi, le plan pour l'emploi, s'il signifie une diminution des recettes en matière de cotisations patronales, doit également entraîner une diminution du chômage, et donc des dépenses.

D'autre part, les mesures récentes s'appuient sur des hypothèses et leur impact exact est donc difficile à chiffrer. Ainsi, on ne peut prévoir combien de comptes d'épargne-pension seront encore ouverts avant la fin de l'année 1986. Toutefois, l'enveloppe de 1,250 milliard de F doit permettre de rencontrer la réalisation de toutes les hypothèses, des plus pessimistes aux plus optimistes. Par exemple, si le nombre — considérable — de 100 000 comptes d'épargne-pension ouverts d'ici à la fin de l'année était atteint, le coût en serait de 1,095 milliard de F. Il apparaît donc bien qu'on restera dans les limites de l'enveloppe prévue. De toute manière, l'impact budgétaire de cette mesure devrait surtout être perçu en 1988.

V. — CELLULE ECONOMIQUE

Exposé de M. De Batselier

M. De Batselier analyse les effets de l'arrêté royal no 15 du 9 mars 1982 portant encouragement à la souscription ou à l'achat d'actions ou parts représentatives de droits sociaux dans des sociétés belges (*Moniteur belge* du 12 mars 1982) et de l'arrêté royal no 150 du 30 décembre 1982 modifiant l'arrêté royal no 15 (*Moniteur belge* du 19 janvier 1983).

Ces arrêtés avaient pour but de réorienter l'épargne et, plus précisément, d'améliorer par le biais de dépenses fiscales, le financement d'entreprises belges par un apport de capital à risques, afin de promouvoir les investissements et d'améliorer la structure financière des entreprises. Il est important de savoir dans quelle mesure ces arrêtés ont stimulé la création de nouvelles sociétés, les investissements et la création d'emplois.

En ce qui concerne les effets des arrêtés royaux nos 15 et 150, l'intervenant cite les chiffres suivants:

— 25 768 entreprises, parmi lesquelles 18 158 entreprises nouvelles, ont fait usage des dispositions des arrêtés royaux nos 15 et 150 (apport total de capitaux: 347 milliards de F).

— ventilation de ces entreprises par Région:

Flandre: 45 %
Wallonie: 12,4 %
Bruxelles: 42,6 %

— 17 % des sociétés anonymes existantes ont fait usage de ces dispositions, tandis que ce taux est de 5,3 % pour les S. P. R. L.

— impact fiscal.

Aangezien de aandeelhouder van een koninklijk besluit n[r] 15 – aandeel 80 % van het brutodividend ontvangt (terwijl dit voor een gewoon aandeel varieert van 41,25 % tot 51,75 %) zal de Staat volgens berekeningen van de Generale Bankmaatschappij over een periode van 10 jaar 194 miljard F minder vennootschapsbelasting ontvangen.

De heer De Batselier heeft verder vastgesteld dat ongeveer 2/3 van de N. V.'s en de B. V. B. A.'s die in de periode 1981-1985 werden opgericht en gebruik maakten van de bepalingen van betrokken koninklijke besluiten, een kapitaal hebben dat schommelt rond het wettelijk minimum. Dit doet het vermoeden rijzen dat dergelijke bedrijven om andere dan economische redenen zijn opgericht. Spreker wenst hiervoor een verklaring. Kan de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven eventueel een onderzoek instellen?

Voor de ondernemingen waarvan de aandelen op de beurs zijn genoteerd kan het effect van de koninklijke besluiten n[rs] 15 en 150 uit onderstaande tabel worden afgelezen.

Evolutie van de indexwaarde van de op de beurs genoteerde aandelen
(Bron: Kredietbank)

(index 1981 = 100)

	1984	1985
Holdings	210,16	261,11
Financiële diensten	174,93	263,98
Niet-financiële diensten	194,35	270,32
Openbaar nut	157,58	219,99
Industrie	182,19	201,29
Industrie (exclusief petroleum)	243,09	306,42
Algemene index	179,92	230,10

Positief is het herstel van de rol van de Beurs (van 10,5 miljard aankopen in 1981 naar 25 miljard in 1985). De hierboven vermelde cijfers laten evenwel een duidelijk verschil zien tussen de financiële sector en de industriesector. De sprong die wordt gemaakt heeft betrekking op de niet-financiële dienstensector en de financiële sector maar niet op de industriële sector.

Dit toont, volgens de heer De Batselier, duidelijk aan dat dergelijke maatregelen voor de industriële sector niet het gewenst effect opleveren.

Voor de ondernemingen waarvan de aandelen niet op de beurs zijn genoteerd wijst een enquête uitgevoerd door de bank Brussel-Lambert uit dat:

— ongeveer de helft van de ondernemingen die van koninklijke besluiten n[rs] 15 en 150 gebruik maakten dit deden ter verbetering van hun financiële structuur;

— in 44 % van de gevallen de reden van fiscale aard was;

— in 3,7 % der gevallen de kapitaalverhoging omwille van successieredenen werd doorgevoerd.

Hieruit blijkt dus nergens de aanwezigheid van een macro-economisch objectief. In de helft van de gevallen was zelfs het micro-economisch oogmerk van nettorendabiliteitsverbetering afwezig.

De koninklijke besluiten n[rs] 15 en 150 zijn er ook niet in geslaagd de kapitaalstructuur gevoelig te verbeteren. Het aandeel van de eigen middelen in verhouding tot het balanstotaal steeg van 29,08 % in 1983 tot 31,58 % in 1985. Ondanks de grote financiële kost voor de overheid is dit een weinig positief resultaat.

Etant donné que le détenteur d'une action soumise au régime de l'arrêté royal n° 15 perçoit 80 % du dividende brut (alors que ce pourcentage varie entre 41,25 et 51,75 pour les actions ordinaires), l'Etat percevra, selon les calculs de la Générale de banque, 194 milliards d'impôt des sociétés en moins sur une période de 10 ans.

M. De Batselier a par ailleurs constaté qu'environ deux tiers des sociétés anonymes et des S. P. R. L. qui ont été constituées pendant la période 1981-1985 et qui ont fait usage des dispositions des arrêtés royaux précités ont un capital qui ne dépasse guère le minimum légal. Cette constatation porte à penser que ces entreprises n'ont pas été créées pour des motifs économiques. L'intervenant souhaiterait obtenir des explications à ce sujet. Le Conseil central de l'économie pourrait-il éventuellement effectuer une enquête?

En ce qui concerne les entreprises dont les actions sont cotées en bourse, les effets des arrêtés royaux n[os] 15 et 150 apparaissent dans le tableau suivant.

Evolution de l'indice des valeurs cotées en bourse
(Source: Kredietbank)

(indice 1981 = 100)

	1984	1985
Holdings	210,16	261,11
Services financiers	174,93	263,98
Services non financiers	194,35	270,32
Intérêt public	157,58	219,99
Industrie	182,19	201,29
Industrie (hors pétrole)	243,09	306,42
Indice général	179,92	230,10

Le rétablissement du rôle de la bourse (25 milliards d'achats en 1985, contre 10,5 milliards en 1981) est un élément positif. Les chiffres figurant ci-dessus révèlent toutefois une nette différence entre le secteur financier et le secteur industriel. Le bond réalisé concerne les services non-financiers et le secteur financier, mais non le secteur industriel.

Cela indique clairement, selon M. De Batselier, que de telles mesures ne produisent pas les effets souhaités dans le secteur industriel.

En ce qui concerne les entreprises dont les actions ne sont pas cotées en bourse, une enquête de la banque Bruxelles-Lambert a révélé:

— qu'environ la moitié des entreprises qui ont fait usage des arrêtés royaux n[os] 15 et 150 l'ont fait en vue d'améliorer leur structure financière;

— que dans 44 % des cas, la motivation était d'ordre fiscal;

— et que dans 3,7 % des cas, il s'agissait de répondre à des préoccupations de nature successorale.

Il ne s'agissait donc en aucun cas de poursuivre un objectif macro-économique. Dans la moitié des cas, l'objectif micro-économique consistant en une amélioration de la rentabilité nette était même absent.

Les arrêtés royaux n[os] 15 et 150 n'ont pas non plus permis d'améliorer sensiblement la structure du capital. La part des fonds propres par rapport au total du bilan est passée de 29,08 % en 1983 à 31,58 % en 1985. Malgré le coût financier important de ces mesures pour les pouvoirs publics, il s'agit d'un résultat peu satisfaisant.

Verwacht werd dat deze besluiten eveneens effect zouden sorteren op investeringen en tewerkstelling.

In de periode 1981-1985 daalde de tewerkstelling in de ondernemingen met 20 000 eenheden terwijl daarentegen een stijging werd beoogd.

Wat de investeringen betreft was er een daling in 1983 terwijl de volumestijgingen der investeringen in 1984 quasi weggewerkt werden door de dalende overheidsinvesteringen.

In het artikel « De ondernemingswinsten in de onderneming » verschenen in de *Weekberichten van de Kredietbank*, nr 36, van 10 oktober 1986 stelt de auteur dat de ondernemingswinsten en de nettorendabiliteit van de ondernemingen gevoelig verbeterden, wat dus als een positief effect kan worden beschouwd. Het nettorendement van de eigen middelen steeg van 7,1 % in 1983 tot ruim 13,37 % in 1985. Het aandeel van de eigen middelen steeg van 29,08 % in 1983 tot 31,58 % in 1985.

Spreker concludeert dat op macro-economisch vlak door middel van fiscale incentives geen positieve resultaten worden bereikt.

De heer De Batselier is er aldus van overtuigd dat het voeren van een industrieel beleid via fiscale uitgaven niet doeltreffend is en pleit voor het afschaffen van een overgroot deel van de fiscale uitgaven met een gelijktijdige vermindering van de vennootschapsbelasting.

Volgens spreker blijft zodoende de mogelijkheid open om de Gemeenschappen en Gewesten een selectief industrieel beleid te laten voeren.

Tot slot stelt de heer De Batselier twee concrete vragen:

1) Worden voor de steenkoolsector voor 1987 nog nieuwe geldmiddelen ingeschreven in de nationale begroting? Op hoeveel wordt het deficit van de Kempense steenkoolmijnen geraamd en hoe wordt dat deficit gedekt?

2) Wordt de staalsector in 1987 nog gefinancierd vanuit de nationale begroting. Hoe groot raamt men het deficit en hoe wordt het gefinancierd?

Uiteenzetting van de heer Declercq

De heer Declercq benadrukt de grote troeven en het belang van de haven van Antwerpen wegens:

— de gunstige geografische ligging;
— de efficiënte uitrusting;
— de goede werkorganisatie en de degelijke dienstverlening voor het cliënteel;
— de werkgelegenheid: de Antwerpse haven is met zijn 75 000 arbeidsplaatsen de grootste werkgever van het land;
— de toegevoegde waarde tegen marktprijzen die 205 miljard F bedraagt, wat betekent dat jaarlijks 75 miljard als belastingen aan de schatkist wordt afgedragen;
— het feit dat de havenactiviteiten jaarlijks voor 40 miljard F vreemde deviezen opleveren.

Spreker is ten zeerste verwonderd dat de Antwerpse haven weinig steun krijgt vanwege de overheid en in een soort concurrentiestrijd wordt geduwd die weinig bevorderlijk is voor een klimaat van economische expansie.

De heer Declercq vraagt vervolgens de aandacht van de Regering voor volgende prioriteiten:

— de Regering moet het nationaal belang van de Antwerpse haven duidelijk erkennen (voornamelijk als inkomstenbron voor de Staat).

Ces arrêtés devaient également avoir une incidence favorable sur les investissements et l'emploi.

Or, au cours de la période 1981-1985, le volume de l'emploi dans les entreprises a baissé de 20 000 unités, ce qui constitue donc une évolution contraire à l'objectif poursuivi.

Les investissements ont diminué en 1983 et leur augmentation en 1984 a été pratiquement annulée par la diminution des investissements publics.

L'article « Les bénéfices des entreprises en 1985 » paru dans le *Bulletin hebdomadaire de la Kredietbank*, n° 36, du 10 octobre 1986 précise que les bénéfices et la rentabilité nette des entreprises se sont nettement améliorés, ce qui constitue un aspect positif. Le rendement net des fonds propres est passé de 7,1 % en 1983 à 13,37 % en 1985. La part des fonds propres est passée de 29,08 % en 1983 à 31,58 % en 1985.

L'intervenant en conclut que les incitants fiscaux ne permettent pas d'obtenir des résultats positifs sur le plan macro-économique.

M. De Batselier est par conséquent convaincu qu'une politique industrielle menée à coups de dépenses fiscales est totalement inefficace et plaide dès lors pour une suppression de la plupart de ces dépenses fiscales, qui irait de pair avec une réduction de l'impôt des sociétés.

L'intervenant estime que cette solution permettrait aux Communautés et aux Régions de mener une politique industrielle propre.

M. De Batselier pose enfin deux questions concrètes:

1) De nouveaux crédits seront-ils encore prévus au budget national pour le secteur des charbonnages en 1987? A combien est évalué le déficit des charbonnages de Campine et comment sera-t-il couvert?

2) La sidérurgie sera-t-elle encore financée par le budget national en 1987? A combien évalue-t-on le déficit et comment sera-t-il financé?

Exposé de M. Declercq

M. Declercq souligne l'importance ainsi que les principaux atouts du port d'Anvers:

— situation géographique avantageuse;
— équipement efficace;
— bonne organisation du travail et qualité des services à la clientèle;
— emploi: avec ses 75 000 emplois, le port d'Anvers est le premier employeur du pays;
— valeur ajoutée: 205 milliards de F aux prix du marché, soit 75 milliards de recettes fiscales par an pour l'Etat;
— le fait que les activités portuaires rapportent chaque année l'équivalent de 40 milliards de F en devises étrangères.

L'intervenant s'étonne fort du peu de soutien dont le port d'Anvers bénéficie de la part du Gouvernement et déplore qu'il soit soumis à une forme de concurrence peu propice à un climat d'expansion économique.

M. Declercq demande ensuite au Gouvernement de tenir compte des priorités suivantes:

— le Gouvernement doit reconnaître explicitement l'intérêt national du port d'Anvers (principalement en tant que source de revenus pour l'Etat);

— de Regering moet objectieve regels uitvaardigen inzake de behandeling, de betaling en de subsidiëring van haveninstellingen. Spreker betreurt dat de haven van Zeebrugge een voorkeurbehandeling krijgt waarbij de spelregels niet worden gerespecteerd.

— de kredieten moeten in functie van de belangrijkheid worden verstrekt. De omvang van het verkeer moet als criterium worden gehanteerd. Dit element bepaalt immers de nood aan investeringen.

— de onderhandelingen tussen België en Nederland in verband met de verdieping van de Westerschelde moeten worden hervat.

Wat het probleem der kredieten voor de containerkade betreft vestigt de heer Declercq er de aandacht op dat deze investering vanaf 1989 voor de centrale overheid tot fiscale opbrengsten zou leiden en een stijging van de tewerkstelling zou teweegbrengen.

Spreker begrijpt dat deze investering omwille van de besparingen niet voor 100 % kan worden gefinancierd maar vraagt:

— dat 60 % van de kosten door de overheid zou worden gewaarborgd en het krediet op korte termijn zou worden toegestaan;

— dat die regel voor elke haven zou gelden;

— dat de mogelijkheid wordt geboden om de resterende 40 % in de begroting van de stad Antwerpen op te nemen.

Uiteenzetting van de heer De Roo

De heer De Roo wijst op de volgende positieve aspecten van de Belgische economie:

— de uitvoer is vrij expansief;

— in de meeste industriële sectoren zijn de vooruitzichten positief;

— de handelsbalans evolueert gunstig;

— de investeringen zijn sterk gestegen.

Spreker is van mening dat die gunstige evolutie moet worden aangegrepen voor het stimuleren van de tewerkstelling.

De heer De Roo onderstreept eveneens dat hij positief staat tegenover de recente verklaringen van de Minister van Economische Zaken inzake de fiscale bespreekbaarheid van de winsten van de banken.

Spreker verzoekt vervolgens om de spoedige deblokkering van 667 K. M. O.-expansiedossiers uit de textiel- en kledingindustrie die sinds 1 april 1985 bij het Instituut voor de Textiel en de Confectie van België (I. T. C. B.) werden ingediend en ingevolge een budgettair probleem nog niet konden worden onderzocht.

De heer De Roo dringt ook aan om deze dossiers verder te laten behandelen door het I. T. C. B., instelling die gelet op de middelen, de kennis waarover zij beschikt en haar objectiviteit hiervoor het meest is aangewezen.

De heer De Roo wenst tenslotte een antwoord op een zevental vragen:

1) In de tabel op blz. 43 van de Algemene Toelichting wordt als besparingsbedrag op de investeringen 13,389 miljard F vermeld. Vergelijkt men het investeringsbedrag bij ongewijzigd beleid, 87,7 miljard F (blz. 41 Algemene

— le Gouvernement doit fixer des règles objectives en ce qui concerne l'utilisation, le paiement et le subventionnement des installations portuaires. L'intervenant déplore que le port de Zeebruges bénéficie d'un traitement de faveur qui fausse les règles du jeu;

— les crédits doivent être accordés en fonction de l'importance du port, le critère à utiliser étant l'importance du trafic. Cet élément détermine en effet la nécessité des investissements;

— il faut reprendre les négociations avec les Pays-Bas sur l'approfondissement de l'Escaut occidental.

En ce qui concerne le problème des crédits nécessaires pour le quai à conteneurs, M. Declercq souligne que cet investissement procurerait des recettes fiscales au pouvoir central à partir de 1989 et qu'il permettrait de créer des emplois nouveaux.

L'intervenant comprend que cet investissement ne puisse être financé à 100 % en raison des restrictions mais demande:

— que 60 % du coût soit garanti par l'Etat et que le crédit soit accordé rapidement;

— que ce système soit appliqué pour chaque port;

— que les 40 % restants puissent être inscrits au budget de la ville d'Anvers.

Exposé de M. De Roo

M. De Roo souligne les aspects positifs suivants de l'économie belge:

— les exportations sont en expansion;

— les prévisions sont positives dans la plupart des secteurs industriels;

— la balance commerciale évolue favorablement;

— les investissements ont considérablement augmenté.

L'intervenant estime qu'il faut profiter de cette évolution favorable pour stimuler l'emploi.

M. De Roo souligne également qu'il approuve les déclarations récentes du Ministre des Affaires économiques concernant le régime fiscal des bénéfices des banques.

L'intervenant demande ensuite que soient rapidement débloqués les 667 dossiers d'expansion de P. M. E. de l'industrie textile et du vêtement qui ont été introduits depuis le 1er avril 1985 auprès de l'Institut du textile et de la confection de Belgique (I. T. C. B.) et qui n'ont pas encore pu être examinés en raisons d'un problème budgétaire.

M. De Roo insiste également pour que ces dossiers soient traités par l'I. T. C. B., qui est l'institution la mieux placée pour ce faire, compte tenu des moyens et des connaissances dont elle dispose et de son objectivité.

Enfin, M. De Roo voudrait obtenir une réponse aux sept questions suivantes:

1) Le tableau de la page 43 de l'Exposé général annonce une économie de 13,389 milliards de F sur les investissements. Si l'on compare le montant des investissements à politique inchangée, soit 87,7 milliards de F (p. 41 de

Toelichting) met het uiteindelijk vastgestelde investeringsbedrag van 68 miljard F (Algemene Toelichting blz. 47) dan beloopt het besparingsbedrag 19,7 miljard F of 6,4 miljard F meer dan het Sint-Annaplan oplegt. Welke factoren zijn voor dit verschil verantwoordelijk?

Voor het antwoord hierop verwijst de Minister van Economische Zaken naar de verklaring die zijn collega van Begroting heeft gegeven n.a.v. een vraag van de heer Dupré (zie blz. 52).

2) Zal het Nationaal Solidariteitsfonds over voldoende kredieten beschikken om de verdere uitvoering van de overeengekomen sociale luiken in de textiel- en staalsector en de herstructureringen in de scheepsbouw te financieren?

3) Ingevolge de toepassing van de nieuwe richtlijnen i.v.m. de wetgeving inzake economische expansie, die op 30 juli 1986 door het M.C.E.S.C. werden goedgekeurd, wordt de budgettaire impact van de expansiewetgeving met ongeveer 50 % verminderd. Volgens sommige berichten zouden deze nieuwe richtlijnen voor de textielsector toegepast worden met terugwerkende kracht tot 1 april 1985; voor de andere sectoren daarentegen zouden die pas vanaf 1 januari 1987 gelden. Worden de diverse sectoren dan niet meer op uniforme wijze behandeld of geldt de datum van 1 april 1985 voor alle sectoren?

4) Heeft de Regering een raming gemaakt van de economische gevolgen van die maatregelen? Destijds werd immers op de Rondetafelconferentie voor de textielindustrie van 2 juli 1985 duidelijk afgesproken dat de expansiewetgeving volledig zou worden toegepast. Nu komt de Regering hier blijkbaar op terug.

5) Blijft de regeling van de nationale staatswaarborg van kracht voor de nationale sectoren?

6) Welke zijn de vooruitzichten van de Regering i.v.m. de wederinkoop van bevoorrechte aandelen zonder stemrecht uitgegeven door naamloze vennootschappen behorend tot de nationale sectoren? In de begroting 1987 is hiervan niets terug te vinden. Zijn de verwachtingen nog even positief als in juni 1986? Het betrokken wetsontwerp (stuk 372/1) dat in juni ll. door de Kamer werd goedgekeurd wordt momenteel door de Senaat behandeld. De heer De Roo vraagt wanneer de wet van kracht zal worden.

7) Wat de bedrijven in moeilijkheden betreft wenst de heer De Roo te vernemen of de politieke wil en de middelen nog aanwezig zijn om ondernemingen in moeilijkheden te helpen en zo ja, onder welke voorwaarden?

Uiteenzetting van de heer Vandenbroucke

Inzake de eveneens door de heer De Roo besproken maatregel van wederinkoop van bevoorrechte aandelen zonder stemrecht, herinnert de heer Vandenbroucke aan het standpunt dat de S.P. bij de bespreking van het betrokken wetsontwerp heeft ingenomen, namelijk dat het budgettaire voordeel voor de Staat verre van evident was. Dit wordt nu blijkbaar bewaarheid aangezien de Regering in de begroting niets heeft ingeschreven. Wat zijn de vooruitzichten voor de komende jaren?

Verwijzend naar de recente verklaringen van de Minister van Economische Zaken wenst de heer Vandenbroucke volgende verduidelijkingen:

l'Exposé général), au montant d'investissements de 68 milliards de F finalement retenu (p. 47 de l'Exposé général), on obtient une économie de 19,7 milliards de F, soit 6,4 milliards de F de plus que l'économie imposée par le Plan de Val-Duchesse. Quels sont les facteurs qui sont à l'origine de cette différence?

Le Ministre des Affaires économiques renvoie à ce propos à une déclaration que le Ministre du Budget a faite en réponse à une question de M. Dupré (voir p. 52).

2) Le Fonds de solidarité nationale disposera-t-il de crédits suffisants pour financer la poursuite de l'exécution des volets sociaux sur lesquels un accord a été conclu dans les secteurs textile et sidérurgique et pour financer les restructurations dans la construction navale?

3) En raison de l'application des nouvelles directives relatives à la législation en matière d'expansion économique, approuvées par le C.M.C.E.S. le 30 juillet 1986, l'impact budgétaire de cette législation est réduit d'environ 50 %. D'après certaines rumeurs, ces nouvelles directives seraient appliquées au secteur textile avec effet rétroactif au 1er avril 1985; en revanche, elles n'entreraient en vigueur que le 1er janvier 1987 dans les autres secteurs. Les différents secteurs ne sont-ils plus traités sur un pied d'égalité ou bien la date du 1er avril 1985 s'applique-t-elle à tous les secteurs?

4) Le Gouvernement a-t-il procédé à une estimation des conséquences économiques de ces mesures? Il avait été clairement prévu lors de la Table ronde de l'industrie textile du 2 juillet 1985 que la législation sur l'expansion économique serait appliquée intégralement. Il semble à présent que le Gouvernement revienne sur cette décision.

5) Le système de la garantie de l'Etat national reste-t-il d'application pour les secteurs nationaux?

6) Quelles sont les prévisions du Gouvernement en ce qui concerne le rachat des actions privilégiées sans droit de vote émises par des sociétés anonymes appartenant aux secteurs nationaux? Le budget pour 1987 ne contient aucune indication à ce sujet. Les prévisions sont-elles toujours aussi favorables qu'en juin 1986? Le projet de loi relatif à cette matière (Doc. Chambre 372/1), qui a été adopté en juin dernier par la Chambre, est actuellement examiné au Sénat. M. De Roo demande quand cette loi entrera en vigueur.

7) En ce qui concerne les entreprises en difficulté, M. De Roo demande si la volonté politique de les aider et les moyens nécessaires a cet effet existent toujours et, dans l'affirmative, à quelles conditions une aide pourra leur être accordée?

Exposé de M. Vandenbroucke

En ce qui concerne le rachat des actions privilégiées sans droit de vote, problème déjà abordé par M. De Roo, M. Vandenbroucke rappelle le point de vue défendu par le S.P. lors de l'examen du projet de loi en question, à savoir que l'avantage budgétaire pour l'Etat est loin d'être évident. Cette thèse semble à présent confirmée, puisque le Gouvernement n'a rien prévu au budget. Quelles sont les prévisions pour les années à venir?

M. Vandenbroucke souhaite par ailleurs obtenir certains éclaircissements concernant les récentes déclarations du Ministre des Affaires économiques:

— is de Minister inderdaad van oordeel dat het financieel offer van de bancaire sector te gering is?

— is een wijziging van het fiscale stelsel van de financiële instellingen bestaanbaar met het protocol dat op 3 augustus 1986 met de bancaire sector werd afgesloten?

Uiteenzetting van de heer Schiltz

In verband met de criteria die voor de subsidiëring van havenwerken zullen worden gehanteerd vraagt de heer Schiltz of de Regering beschikt over een prioriteitenlijst of een kosten-batenanalyse van de verschillende door de havens voorgelegde projecten. Zal prioriteit gegeven worden aan werken die de Staat het meeste voordeel opleveren?

De heer Schiltz vraagt vervolgens naar de stand van zaken van het R. T. T.-dossier.

Zal de Regering bij het maken van de keuze enkel de verhouding produkt/prijs vergelijken of zal men bij het onderzoek van de offertes ook andere niet te verwaarlozen elementen betrekken zoals het aandeel van onderzoek en ontwikkeling die de internationale groepen in België zullen laten gebeuren, de hoog gekwalificeerde tewerkstelling van eigen mensen, aandeel van eigen mensen in de beheersorganen van die groepen?

De heer Schiltz meent dat België geen kolonie mag worden van de grote internationale ondernemingen.

* * *

De heer Diegenant sluit zich hierbij aan en pleit ervoor een eigen technologie te blijven ontwikkelen.

Spreker betwijfelt evenwel of het voor België mogelijk is op alle vlakken een technologievoorsprong te behouden, gelet op de enorme kost van het wetenschappelijk en technisch onderzoek.

Opmerkingen van de heer Desaeyere

Volgens de heer Desaeyere stelt zich een probleem in verband met de prijsdeflator van het B. N. P. Alle studiebureau's ramen de deflator voor 1987 tussen 2 % en 3 % terwijl het Planbureau – 0,3 % vooropstelt.

De heer Desaeyere wijst op het belang hiervan omdat indien de prijsdeflator van het Planbureau exact is, de fiscale quota's in 1987 stijgen of dalen naargelang de berekende quota's terwijl bij toepassing van de cijfers van de Regering de quota's dalen.

Spreker begrijpt ook niet hoe het Planbureau met een lagere groei van het B. N. P. even hoge fiscale inkomsten voorspelt.

De heer Desaeyere betreurt eveneens dat tussen de Regering en het Planbureau geen overleg wordt gepleegd over deze belangrijke macro-economische grootheid.

Antwoorden van de Minister van Economische Zaken

Wat de subsidiëring van havenwerken betreft, deelt de Minister van Economische Zaken mee dat de Ministerraad

— le Ministre estime-t-il effectivement que les sacrifices financiers consentis par le secteur bancaire sont insuffisants?

— une modification du régime fiscal des institutions financières serait-elle compatible avec le protocole qui a été conclu le 3 août 1986 avec le secteur bancaire?

Exposé de M. Schiltz

En ce qui concerne les critères qui seront utilisés pour subventionner les travaux portuaires, M. Schiltz demande si le Gouvernement dispose d'une liste de priorités ou d'une analyse coûts-bénéfices des différents projets soumis par les ports. La priorité sera-t-elle donnée aux travaux les plus avantageux pour l'Etat?

M. Schilz demande ensuite où en est le dossier R. T. T.

Le Gouvernement se prononcera-t-il uniquement en fonction du rapport prix/produit ou tiendra-t-il compte d'autres éléments non négligeables lors de l'examen des offres, tels que la part de recherche et de développement que les groupes internationaux confieront à la Belgique, l'embauche de Belges hautement qualifiés, la place occupée par des compatriotes dans les organes de gestion de ces groupes?

M. Schiltz estime que la Belgique ne peut devenir une colonie des grandes entreprises internationales.

* * *

M. Diegenant partage cet avis et plaide en faveur de la poursuite du développement d'une technologie nationale.

L'intervenant doute cependant que la Belgique puisse conserver son avance technologique dans tous les domaines, vu le coût de la recherche scientifique et technique.

Remarques de M. Desaeyere

M. Desaeyere estime qu'un problème se pose en ce qui concerne le déflateur du P. N. B. Tous les bureaux d'études situent le déflateur pour 1987 entre 2 % et 3 %, alors que le Bureau du Plan avance 0.3 %.

M. Desaeyere déclare que cette différence est très importante parce que, si les prévisions du Bureau du Plan sont correctes, la quotité fiscale augmentera ou diminuera en 1987 (selon le mode de calcul), alors que si on applique le chiffre du Gouvernement, elle diminuera.

L'intervenant ne comprend pas non plus comment le Bureau du Plan peut prévoir des recettes fiscales de même niveau en se basant sur une croissance inférieure du P. N. B.

M. Desaeyere déplore également l'absence de concertation entre le Gouvernement et le Bureau du Plan sur cet important paramètre macro-économique.

Réponses du Ministre des Affaires économiques

En ce qui concerne le subventionnement des travaux portuaires, le Ministre des Affaires économiques précise

op 31 oktober 1986 uniforme regels heeft opgesteld die vanaf 1 januari 1987 voor alle grote havens zullen gelden.

Volgende regeling werd uitgewerkt:

— de basisinfrastructuur wordt voor 100 % gefinancierd door de Staat;
— de vernieuwing van de kades wordt voor 80 % gesubsidieerd;
— het aanleggen van nieuwe kades en investeringen inzake veiligheidsvoorzieningen worden voor 60 % betoelaagd;
— voor de superstructuur verleent de overheid geen tussenkomst.

Op de opmerkingen van de heren Declercq en Schiltz die menen dat de kredieten prioritair aan de havens met het grootste verkeer of return moeten worden toegekend, antwoordt de Minister dat ingevolge de toepassing van deze nieuwe regeling de belangrijkste havens gemakkelijker hun eigen aandeel in de investeringskost zullen kunnen dragen.

Op de vragen van de heer De Roo verstrekt de Minister volgend antwoord:

— de ingeschreven kredieten bevatten de nodige provisies voor de verdere tenuitvoerlegging van de sociale luiken in de textiel- en staalsector en de herstructureringen in de scheepsbouw. De diverse overeenkomsten worden gerespecteerd (ondermeer de financiering van het stelsel van prepensioenen in de textielsector);

— de nieuwe richtlijnen inzake economische expansie gelden vanaf 1 april 1985 voor alle sectoren. Voor de dossiers ingediend vóór die datum worden de vroegere criteria toegepast.

Voor de K. M. O.-dossiers ingediend na 1 april 1985 werd het budgettair probleem intussen opgelost door een transfert van kredieten van het Ministerie van Economische Zaken naar Middenstand.

De K. M. O.-dossiers uit de kleding- en textielindustrie zullen verder door het I. T. C. B. worden onderzocht om vervolgens aan het departement van Middenstand te worden voorgelegd.

— de financiering van de bedrijven in moeilijkheden kan geschieden krachtens het koninklijk besluit van 31 maart 1984 betreffende de financieringsmaatschappijen voor de herstructurering van de nationale economische sectoren (*Belgisch Staatsblad* van 7 april 1984). De Minister onderstreept dat voor sommige sectoren de bestaande financieringsenveloppes werden opgebruikt en dat bijkomende financiële hulp slechts kan worden toegekend via successierechten of door schrapping van vastleggingskredieten bestemd voor nationale investeringen in het betrokken gewest.

Voor de textielsector is momenteel nog een bedrag van 200 miljoen F ter beschikking. Die middelen zullen bij voorrang worden toegewezen aan de ondernemingen met de grootste overlevingskansen.

Aan de heren De Roo en Vandenbroucke antwoordt de Minister dat inzake het stelsel van wederinkoop van non-voting shares inderdaad niets werd vermeld in de begroting. Betrokken wetsontwerp is voorwerp van opmerkingen vanwege de Europese Gemeenschap omdat de toegekende voordelen te omvangrijk zouden zijn. De budgettaire impact van deze maatregel kan pas geëvalueerd worden na afronding van de gesprekken met de Europese Commissie.

qu'en date du 31 octobre 1986, le Conseil des ministres a arrêté des règles uniformes qui seront applicables à tous les grands ports dès le 1er janvier 1987.

Ces règles sont les suivantes:

— l'infrastructure de base est financée intégralement par l'Etat;
— la rénovation des quais est subventionnée à concurrence de 80 %;
— la construction des nouveaux quais et les investissements en matière d'équipements de sécurité bénéficient d'une subvention de 60 %;
— il n'y a pas d'intervention des pouvoirs publics en ce qui concerne la superstructure.

En réponse aux observations de MM. Declercq et Schiltz, qui estiment que les crédits doivent être accordés en priorité aux ports dont le trafic ou la rentabilité sont les plus importants, le Ministre déclare que par suite de l'application de ces nouvelles règles, les principaux ports pourront supporter plus facilement leur propre contribution dans le coût des investissements.

Aux questions de M. De Roo, le Ministre donne la réponse suivante:

— les crédits inscrits comportent les provisions nécessaires pour poursuivre la réalisation des volets sociaux dans les secteurs du textile et de l'acier ainsi que les restructurations dans la construction navale. Les différentes conventions sont respectées (notamment le financement du régime des prépensions dans le secteur du textile);

— les nouvelles directives en matière d'expansion économique sont applicables à partir du 1er avril 1985 dans tous les secteurs. Ce sont les anciens critères qui s'appliquent pour les dossiers introduits avant cette date.

Quant aux dossiers P. M. E. introduits après le 1er avril 1985, le problème budgétaire a entre-temps été résolu par un transfert de crédits du ministère des Affaires économiques à celui des Classes moyennes.

L'examen des dossiers P. M. E. de l'industrie du vêtement et du textile se poursuivra au sein de l'I. T. C. B., après quoi ces dossiers seront soumis au département des Classes moyennes.

— Les entreprises en difficulté peuvent être financées en vertu de l'arrêté royal du 31 mars 1984 relatif aux sociétés de financement pour la restructuration des secteurs économiques nationaux (*Moniteur belge* du 7 avril 1984). Le Ministre souligne que pour certains secteurs, les enveloppes existantes sont épuisées et qu'une aide financière complémentaire ne peut être accordée que par le biais des droits de succession ou par la suppression de crédits d'engagement affectés à des investissements nationaux dans la région concernée.

Un montant de 200 millions de F est encore disponible pour le secteur textile. Ces moyens seront accordés en priorité aux entreprises ayant le plus de chances de survie.

Le Ministre répond à MM. De Roo et Vandenbroucke que rien n'a en effet été prévu dans le budget en ce qui concerne le régime de rachat des actions sans droit de vote. Le projet de loi en question suscite des remarques de la part de la Communauté européenne, parce que les avantages accordés seraient trop importants. L'incidence budgétaire de cette mesure ne pourra être évaluée qu'à l'issue des discussions avec la Commission européenne.

De Minister benadrukt vervolgens dat in het protocol dat op 3 augustus 1986 met de banksector werd afgesloten, werd overeengekomen dat de Regering geen specifieke fiscale maatregelen meer zou opleggen wat niet betekent dat er geen algemeen gestelde wijzigingen van de fiscaliteit mogelijk zijn (zoals bijvoorbeeld een wijziging van het fiscale stelsel voor de buitenlandse beleggingen.)

Inzake de opmerking van de heer De Batselier verduidelijkt de Minister dat de koninklijke besluiten nrs 15 en 150 vooreerst een rendabiliteits- en solvabiliteitsverbetering van de ondernemingen beoogden en ook tot dit resultaat hebben geleid.

Deze maatregelen worden niet verlengd. De Regering werkt momenteel een selectievere regeling ter stimulering van inbreng van risicodragend kaptitaal uit:

— de innovatievennootschappen blijven een fiscale gunstbehandeling genieten en het toepassingsveld wordt verruimd. Door de huidige regeling kunnen te weinig ondernemingen als innovatiemaatschappij erkend worden;

— stimulering van kapitaalinbreng in gemeenschappelijke beleggingsfondsen die hoofdzakelijk beleggen in werkelijk risicohoudend kapitaal;

Deze fondsen zullen minstens:

1) 50 % van het kapitaal in nieuwe ondernemingen moeten investeren (ondernemingen jonger dan 7 jaar);

2) 25 % in innovatie- en reconversiemaatschappijen of in ondernemingen gevestigd in tewerkstellingszones moeten beleggen.

— de fiscale aftrek voor research- en produktontwikkelingsinvesteringen wordt van 20 % tot 25 % verhoogd. De kostprijs voor 1987 bedraagt ongeveer 200 miljoen F.

In verband met de verliezen van K. S. en C. S. verstrekt de Minister volgende gegevens:

— het verlies van K. S. wordt in 1987 op 16 miljard F geraamd. Aangezien dat tekort te groot is om door het Vlaamse deel van de erfenisrechten te worden gedekt zal de Nationale Regering, gekoppeld aan een herstructureringsplan voor K. S., maatregelen moeten nemen.

— Voor Cockerill-Sambre bedraagt het verwachte verlies 4 miljard F of meer. Daarom worden in C. S. 2 300 bijkomende afdankingen en een nieuwe loonmatiging gepland.

Inzake het R. T. T.-dossier meent de Minister dat de Regering bij een beslissing over het R. T. T.-contract rekening zal moeten houden met politiek- industriële keuzen: wil men in België een assemblagecapaciteit of ook de mogelijkheid tot ontwikkeling van eigen produkten behouden? Uiteraard zal de faktor kostprijs een belangrijke rol spelen.

Inzake de door de heer Desaeyere gevraagde verduidelijkingen en zich baserend op de gegevens verstrekt door het Planbureau antwoordt de Minister dat de B. N. P.-deflator afhankelijk is van de deflatoren van de verschillende componenten van de finale vraag. Er stelt zich in vergelijking met andere instituten geen probleem behalve wat de component private consumptie betreft. De deflator die het Planbureau voor de private consumptie vooropstelt ligt veel lager dan bij de andere instituten. Het Planbureau veronderstelt immers dat de consumptieprijzen zullen evolueren zoals de kosten terwijl andere instituten rekening houden met een bijkomend element, namelijk de winstcomponent

Le Ministre souligne ensuite qu'il avait été convenu, dans le protocole conclu avec le secteur bancaire le 3 août 1986, que le Gouvernement ne prendrait plus de mesures fiscales spécifiques, ce qui ne signifie pas que des modifications de caractère général ne peuvent être apportées à la fiscalité (comme, par exemple, une modification du régime fiscal applicable aux placements à l'étranger).

A la suite de la remarque de M. De Batselier, le Ministre précise que les arrêtés royaux nos 15 et 150 visaient avant tout à renforcer la rentabilité et la solvabilité des entreprises et qu'ils ont permis d'atteindre ce résultat.

Ces mesures ne seront pas prorogées. Le Gouvernement est occupé à mettre au point un régime plus sélectif pour stimuler l'apport de capitaux à risques:

— les sociétés novatrices continueront à bénéficier sur le plan fiscal d'un traitement de faveur dont le champ d'application sera étendu. La réglementation actuelle ne permet pas de reconnaître assez d'entreprises comme sociétés novatrices;

— les apports de capitaux aux fonds communs de placement qui investissent principalement en capitaux à risques réels seront stimulés.

Ces fonds devront:

1) investir 50 % au moins des capitaux dans des entreprises nouvelles (entreprises qui existent depuis moins de sept ans);

2) investir 25 % au moins des capitaux dans des sociétés novatrices et de reconversion ou dans des entreprises établies dans les zones d'emploi.

— l'abattement fiscal pour les investissements de recherche et de développement sera porté de 20 à 25 %. Le coût de cette mesure s'élèvera à environ 200 millions de F pour 1987.

En ce qui concerne les pertes des K. S. et de C. S., le Ministre fournit les précisions suivantes:

— les pertes des K. S. sont estimées à 16 milliards de F pour 1987. Etant donné que ce déficit est trop important pour être couvert par la part flamande des droits de succession, le Gouvernement national devra prendre des mesures qui seront assorties d'un plan de restructuration des K. S.

— pour Cockerill-Sambre, les pertes s'élèveront, selon les prévisions, à 4 milliards de F, voire davantage. C'est pourquoi 2 300 licenciements supplémentaires et une nouvelle modération salariale sont prévus à Cockerill-Sambre.

En ce qui concerne le dossier R. T. T., le Ministre estime que le Gouvernement devra tenir compte de choix politiques et industriels pour prendre une décision quant au contrat R. T. T.: souhaite-t-on que la Belgique dispose d'une capacité d'assemblage ou qu'elle puisse aussi continuer de développer ses propres produits? Le facteur coût jouera évidemment un rôle important.

En ce qui concerne les éclaircissements demandés par M. Desaeyere et se basant sur les données fournies par le Bureau du Plan, le Ministre répond que le déflateur du P. N. B. dépend des déflateurs des différentes composantes de la demande finale. Aucun problème ne se pose par rapport aux chiffres avancés par d'autres instituts, sauf en ce qui concerne la composante « consommation privée ». Le déflateur retenu par le Bureau du Plan pour la consommation privée est en effet inférieur à celui prévu par d'autres instituts. C'est dû au fait que le Bureau du Plan suppose une évolution des prix à la consommation comparable à celle des coûts, alors que d'au-

waardoor ingevolge de stijging van de winsten de deflator hoger ligt.

Wat de berekening van de fiscale ontvangsten betreft wordt voor de directe belastingen een elasticiteit toegepast van 1,2, afhankelijk van de B. N. P.-groei in nominale termen (in prijs en volumetermen). Inzake de B. N. P.-groei in volumetermen voor 1987 worden vrij sterke groeivoeten voorspeld (van 2 tot 3,5 %), wat de hoge fiscale ontvangsten verklaart.

Repliek

Met betrekking tot het fiscaal regime van de financiële sector betwijfelt de heer Vandenbroucke dat, gelet op het standpunt van de Minister van Financiën, aan het gunstig fiscaal stelsel van deze sector een wijziging zal worden aangebracht.

De heer Vandenbroucke meent ook dat indien de Regering de nieuwe maatregelen ter bevordering van inbreng van risicohoudend kapitaal ernstig meent, de begroting moet worden aangepast.

VI. — GEZAGSDEPARTEMENTEN

Uiteenzetting van de heer Defosset

I. *Gemeenschappen en Gewesten*

De heer Defosset heeft vernomen dat er momenteel besprekingen plaatsvinden tussen enerzijds de gemeenschaps- en gewestexecutieven en anderzijds de nationale Regering. Hij vraagt dat de bespreking van de Rijksmiddelenbegroting in de commissie niet zou worden beëindigd vooraleer de Regering een duidelijk standpunt inneemt, aangaande de aan de gemeenschappen en gewesten te verstrekken dotaties. Indien de gemeenschappen en gewesten niet worden verplicht om de gevraagde 6,6 miljard F in te leveren, op welke wijze en door wie zal dit dan worden gecompenseerd?

Wat de toekenning van de te Brussel geïnde successierechten betreft, vraagt spreker of deze in het N. F. S. voor 1987 zijn vervat.

De Minister van Begroting antwoordt dat dit voor 1987 inderdaad het geval is.

De heer Defosset verwijst naar de amendementen n[rs] 6 en 7 (Stuk n[r] 4/1-603/4, 1985-1986), die respectievelijk tot doel hebben de in 1986 en 1987 in het gewest Brussel te innen successierechten — in beide gevallen geraamd op 2,443 miljard F in de begroting van dit gewest in te schrijven.

In de ter goedkeuring voorgelegde artikelen wordt hieromtrent immers geen enkele waarborg geboden. De Regering moet niet alleen haar houding bekend maken in verband met de toekenning van de successierechten, maar ook met betrekking tot de nieuwe voorwaarden die daaraan worden gekoppeld. In de Regeringsverklaring werd immers enkel gewag gemaakt van de koppeling van deze toekenning aan het opstellen van herstel- en herstructureringsplannen en niet van aan de Brusselse Vlamingen te verlenen waarborgen.

De heer Clerfayt en spreker hebben met betrekking tot het in Brussel geïnde kijk- en luistergeld een amendement n[r] 8 ingediend (Stuk n[r] 4/I-603/4, 1986-1987). Dit amendement beoogt aan de Franse Gemeenschap een bedrag toe te wijzen dat gelijk is aan het nog niet verdeelde

tres instituts prennent en compte un élément supplémentaire, à savoir la composante « bénéfices », et obtiennent ainsi un déflateur plus élevé en raison de l'augmentation des bénéfices.

En ce qui concerne le calcul des recettes fiscales, le Ministre précise que, pour les impôts directs, le Gouvernement a appliqué un coefficient d'élasticité de 1,2, qui est fonction de la croissance du P. N. B. en valeur nominale (en prix et en volume). Pour ce qui est de la croissance du P. N. B. en volume, on prévoit pour 1987 des taux assez élevés (de 2 % à 3,5 %), ce qui explique l'importance des recettes fiscales prévues.

Réplique

En ce qui concerne le régime fiscal du secteur financier, M. Vandenbroucke doute, vu la position du Ministre des Finances, que l'on modifie le régime de faveur dont ce secteur bénéficie.

M. Vandenbroucke estime que si le Gouvernement prend au sérieux les nouvelles mesures visant à promouvoir les apports de capitaux à risques, il faut adapter le budget.

VI. — DEPARTEMENTS D'AUTORITE

Exposé de M. Defosset

I. *Communautés et Régions*

M. Defosset a appris que des négociations ont actuellement lieu entre les Exécutifs communautaires et régionaux et le Gouvernement national. Il demande que la discussion du budget des Voies et Moyens en commission ne soit pas clôturée avant que le Gouvernement ait pris clairement position à propos des dotations à allouer aux Communautés et aux Régions. Si l'économie demandée de 6,6 milliards de F n'est pas imposée aux Communautés et aux Régions, comment et par qui sera-t-elle compensée?

En ce qui concerne l'octroi des droits de succession perçus à Bruxelles, l'intervenant demande si ces droits sont compris dans le solde net à financer pour 1987.

Le Ministre du budget répond que c'est en effet le cas pour 1987.

M. Defosset renvoie aux amendements n[os] 6 et 7 (Doc. n[o] 4/I-603/4, 1985-1986), qui visent à inscrire les droits de succession à percevoir dans la Région bruxelloise en 1986 et 1987 — évalués à 2,443 milliards de F dans les deux cas — au budget de cette région.

Les articles que la commission est invitée à adopter n'offrent en effet aucune garantie à cet égard. Le Gouvernement doit faire connaître sa position non seulement à propos de l'octroi des droits de succession, mais également en ce qui concerne les conditions précises dont cet octroi sera assorti. Dans la déclaration gouvernementale, il était en effet uniquement prévu que l'octroi des droits de succession serait subordonné à l'élaboration de plans de redressement et de restructuration; il n'était pas question de garanties à offrir aux Flamands de Bruxelles.

En ce qui concerne les redevances radio- TV perçues à Bruxelles, M. Clerfayt et l'orateur ont présenté un amendement n[o] 8 (Doc. n[o] 4/I-603/4, 1986-1987) qui vise à attribuer un montant égal à la partie non encore répartie du produit — c'est-à-dire 30 % ou 209,7 millions de F en

gedeelte van opbrengst, d.w.z. 30 % of 209,7 miljoen F in 1987. Aan de Franse Gemeenschap wordt nu slechts 50 % van het totaal toegewezen. Voorts is de voor de Vlaamse Gemeenschap bestemde 20 % overdreven hoog, gelet op het reële aandeel van de Vlaamse bevolking in Brussel. Wat is desbetreffend het standpunt van de Regering?

II. — *De gemeenten*

Spreker beklemtoont dat de gemeenten de afgelopen vijf jaar reeds enorm hebben bezuinigd ingevolge de beslissingen die werden genomen tijdens de voorgaande periode van bijzondere machten.

Die inspanningen waren zo ingrijpend dat de nieuwe maatregelen de gemeenten buitensporig hard treffen en dat, meer in het algemeen, de lasten die aan de plaatselijke besturen worden opgelegd, te zwaar en onbillijk zijn.

Enkele voorbeelden:

— de investeringen van de gemeenten zijn van 51,2 miljard F in 1982 gedaald tot 28,3 miljard F in 1985, een daling met nagenoeg de helft;

— het aantal vastbenoemde ambtenaren is van 98 700 in 1982 teruggelopen tot 92 000 einde 1985;

— de lokale belastingen zijn van 1982 tot 1985 met haast 40 % toegenomen, terwijl de dotatie van het Gemeentefonds met slechts 15 % gestegen is.

Dat essentiële bestanddelen van de dienstverlening van de lokale besturen aldus in het gedrang worden gebracht, komt de bevolking niet ten goede. Maar kunnen de gemeenten daaraan nog ontkomen zonder hun belastingdruk te verzwaren?

De besparingen van het Sint-Annaplan zijn een zware klap voor het Gemeentefonds. Het totale verlies wordt op 385,2 miljoen F geraamd voor 1986, en op 4 665,5 miljoen F voor 1987. Tussen nu en 1987 zullen de gemeenten dus meer dan 5 miljard moeten inleveren.

Het is duidelijk dat die inlevering niet voorvloeit uit een nieuwe maatregel, die is ingevoerd in het kader van het plan ter sanering van de openbare financiën, maar het gevolg is van het feit dat — in het raam van de verwachte ontwikkeling van de openbare uitgaven — het vroegere beginsel inzake de stijving van het Gemeentefonds werd opgegeven.

In 1964 werd de groei van het Fonds immers bij de wet gekoppeld aan de toename van de ontvangsten der directe belastingen. Aangezien die toestand in 1976 «onhoudbaar» voor de Rijksbegroting werd geacht, bracht de wetgever de groei van het Fonds terug tot de zich veel minder snel toenemende totale belastingontvangsten van de Staat. Dat nieuwe stelsel hield slechts twee jaar stand en spoedig werden afwijkingen toegestaan, tot het vroegere principe in 1983 werd afgeschaft en vervangen door de evenredige groei van het Fonds met de lopende uitgaven van het Rijk, maar niet langer met de ontvangsten.

De Vereniging van Steden en Gemeenten kan daar niet mee instemmen en herinnert eraan dat het Fonds geen dotatie is, maar een schuld. Die schuld werd aangegaan door de Staat als tegenprestatie voor de toeëigening van een deel van de gemeentelijke belastingontvangsten, en mag dus enkel aan het indexcijfer van de belastingontvangsten zelf gekoppeld worden. De heer Defosset is van oordeel dat men zich begoochelingen maakt als men van de Regering verwacht dat zij haar beleid zal wijzigen wat betreft het aan het Gemeentefonds toe te kennen bedrag.

1987 — à la Communauté française, à qui 50 % seulement du total sont attribués. Par ailleurs, les 20 % prévus pour la Communauté flamande sont excessifs au regard de la proportion réelle de la population flamande à Bruxelles. Quelle est l'attitude du Gouvernement à cet égard?

II. — *Les communes*

L'orateur souligne que déjà pendant les cinq dernières années, les communes ont consenti des efforts d'austérité énormes, suite aux décisions prises pendant la période de pouvoirs spéciaux précédente.

Ces efforts étaient d'une telle ampleur que les nouvelles mesures frappent de façon disproportionnée les communes et que, plus généralement, les charges imposées au secteur local sont trop lourdes et injustes.

Quelques exemples:

— les investissements des communes ont diminué de 51,2 milliards de F en 1982 à 28,3 milliards de F en 1985, soit presque la moitié;

— le nombre d'agents définitifs est passé de 98 700 personnes en 1982 à 92 000 personnes fin 1985;

— les taxes locales ont augmenté de presque 40 % de 1982 à 1985 tandis que la dotation du Fonds des communes accuse une augmentation de 15 % seulement.

Il est néfaste pour la population d'ainsi remettre en cause des éléments essentiels des services rendus par les administrations locales. Comment les communes peuvent-elles encore y échapper sans alourdir la fiscalité communale?

Les économies décidées à Val-Duchesse affectent grièvement le montant du Fonds de Communes. Le total des pertes attendues s'élève à 385,2 millions de F pour 1986 et 4 665,5 millions F pour 1987. C'est donc un montant de plus de 5 milliards de F qui sera retiré aux communes d'ici à 1987.

Il est entendu que cette diminution ne résulte pas d'une mesure nouvelle introduite par le plan d'assainissement des finances publiques, mais qu'elle est la conséquence, dans les hypothèses d'évolution prévues pour les dépenses publiques, de l'abandon du principe antérieur d'alimentation du Fonds des communes.

Le législateur de 1964 avait en effet lié l'accroissement du Fonds à la progression des recettes fiscales directes. En 1976, jugeant celle-ci «intenable» pour le budget public, le législateur ramenait la progression du Fonds à celle, nettement moins évolutive, des recettes fiscales totales de l'Etat. Ce nouveau système ne devait durer que deux ans, et bientôt des dérogations étaient introduites jusqu'à ce qu'en 1983, le principe antérieur soit aboli et remplacé par la proportionnalité du Fonds, non plus aux recettes, mais aux dépenses courantes de l'Etat.

L'Union des villes et communes ne peut consentir à cet abandon et rappelle que le Fonds ne constitue pas une dotation, mais une dette: dette contractée par l'Etat en contrepartie de l'appropriation d'une partie du champ fiscal des communes, et qui, conséquemment, ne peut être indexée que sur les recettes fiscales elles-mêmes. Monsieur Defosset estime qu'il est illusoire d'attendre que le Gouvernement change de politique envers le montant à attribuer au Fonds de Communes.

Hij meent evenwel dat de regering in staat moet zijn haar visie inzake het debetsaldo van 7,2 miljard F van de Omslagkas voor gemeentelijke pensioenen te wijzigen. Die kas werd opgericht krachtens de wet van 25 april 1933 en het koninklijk besluit van 26 december 1938 betreffende de pensioenregeling van het gemeentepersoneel. Daarin werd uitdrukkelijk gesteld dat de Omslagkas « ieder jaar de uitgaven over de gemeenten verdeelt, in verhouding tot de wedden welke in iedere gemeente gedurende het vorige dienstjaar aan de aangeslotenen betaald werden ».

Dat betekent dus dat de Omslagkas de pensioenen van de aangesloten leden vooruit financiert, via de schatkist.

Volgens het spaarplan wordt het geprefinancierde bedrag per 31 december 1986 op 7,2 miljard F geraamd.

De Regering wenst dat bedrag op de volgende wijze terug te krijgen :

— de 6 miljard F worden niet gestort, (« verwachte » stijging van de 21 miljard F, een enige en uitzonderlijke toelage aan de gemeenten — koninklijk besluit n^{r} 202);

— 1,2 miljard F wordt overgeheveld van de R. S. Z.-P.P.O. naar de Schatkist. De R. S. Z.-P. P. O. kan een lening aangaan bij het Hulpfonds voor het financiële herstel van de gemeenten (Fonds Nothomb).

De Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten heeft zich eensgezind tegen die oplossing verzet, want zij acht ze om de volgende redenen onaanvaardbaar :

— vele gemeenten/steden zijn niet of slechts gedeeltelijk bij de Omslagkas aangesloten (b.v. Antwerpen, Turnhout, Hasselt, Charleroi, Doornik, Seraing, Namen en 15 van de Brusselse gemeenten). Het is onaanvaardbaar dat die gemeenten, die hun eigen pensioenfonds hebben of bij een ander pensioenfonds zijn aangesloten, verwikkeld worden in die debetsaldo-zaak;

— ook een aanzienlijk aantal intercommunale verenigingen en andere instellingen zijn bij de Omslagkas aangesloten. Het is ondenkbaar dat de gemeenten/O. C. M. W.'s verplicht worden het debetsaldo van die instellingen te vereffenen;

— uitgaande van het basisbeginsel dat de afschaffing van de prefinanciering tussen de verschillende regeringsniveaus aanbeveling verdient, zou ook een einde moeten worden gemaakt aan het stelsel waarbij de gemeenten/O. C. M. W.'s ten voordele van het Rijk instaan voor de voorfinanciering inzake bestaansminimum, onderwijs, aflossing van leningen, investeringsvergoedingen, Gemeentefonds, personenbelasting enz...

De Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten heeft dan ook de volgende maatregelen voorgesteld :

— de Staat betaalt aan de gemeenten de 6 miljard F als toeslag op de uitzonderlijke en enige toelage van 21 miljard F (tot 27 miljard F);

— de aangesloten gemeenten betalen hun aandeel in het debetsaldo van de Omslagkas, naarmate zij hun aandeel van de 6 miljard ontvangen;

— de R. S. Z.-P. P. O kan dan bij het Hulpfonds-Nothomb een bedrag lenen dat overeenstemt met het verschil tussen het aandeel van de gemeenten in de 6 miljard en het resterende debetsaldo van de Omslagkas;

— de andere instellingen (met name de intercommunales) vereffenen zelf hun aandeel in het debetsaldo;

Toutefois il estime que le Gouvernement doit être en mesure de changer sa vision concernant le solde débiteur de 7,2 milliards de F que présente la Caisse de Répartition des Pensions communales. La Caisse de répartition des pensions communales a été constituée sur base de la loi du 25 avril 1933 et de l'arrêté royal du 26 décembre 1938 relatif à la réglementation des pensions du personnel communal. Il a été explicitement stipulé que « chaque année la Caisse de répartition partage des dépenses entre les communes, et ce proportionnellement aux traitements payés par chaque commune à ses affiliés au cours de l'exercice précédent ».

Cela revient donc à dire que la Caisse de répartition préfinance les pensions des membres affiliés, par l'intermédiaire de la trésorerie.

Selon le plan d'économie, le montant préfinancé est estimé à 7,2 milliards de F au 31 décembre 1986.

Le Gouvernement souhaite récupérer ce montant de la manière suivante :

— non-versement des 6 milliards de F, (accroissement « prévu » des 21 milliards de F, indemnité à caractère unique et exceptionnel — arrêté royal n° 202);

— transbordement de 1,2 milliard de F de l'O. N. S. S. A. P. L. vers la trésorerie. L'O. N. S. S. A. P. L. peut faire un emprunt auprès du Fonds d'aide au redressement financier des communes (Fonds Nothomb).

L'Union des Villes et Communes s'est unanimement opposée à cette solution. Elle est inadmissible pour les raisons suivantes :

— bon nombre de communes/villes ne sont pas ou seulement partiellement affiliées à la Caisse de répartition (p. ex. Anvers, Turnhout, Hasselt, Charleroi, Tournai, Seraing, Namur et 15 communes bruxelloises). Il est inacceptable que ces communes, qui ont leur propre caisse de pensions ou qui sont affiliée à une autre caisse de pensions, soient impliquées dans cette histoire de solde débiteur;

— un nombre important d'intercommunales et d'autres institutions sont également affiliées à la Caisse de répartition. Il est inconcevable que les communes/C. P. A. S. aient à liquider le solde débiteur de ces institutions;

— partant du principe fondamental que la suppression du préfinancement entre les différents niveaux gouvernementaux est une bonne chose, il faudrait également mettre fin au préfinancement opéré par les communes/C. P. A. S. au profit de l'Etat, pour ce qui concerne le minimex, l'enseignement, l'amortissement des prêts, les indemnités d'investissement, le Fonds des communes, l'impôt des personnes physiques, etc.

Ainsi l'Union des Villes et Communes a proposé les mesures suivantes :

— l'Etat paie aux communes les 6 milliards de F comme majoration de l'allocation exceptionnelle et unique de 21 de milliards de F (jusqu'à 27 milliards de F);

— les communes affiliées règlent leur part dans le solde débiteur de la Caisse de répartition au fur et à mesure qu'elles reçoivent leur part des 6 milliards de F;

— l'O. N. S. S. A. P. L. peut alors emprunter auprès du Fonds d'aide Nothomb un montant correspondant au solde global entre la part communale dans les 6 milliards de F et le solde débiteur qui reste à la Caisse de répartition;

— les autres institutions (notamment les intercommunales) liquident elles-mêmes leur part du solde débiteur;

— de Regering verklaart zich bereid over de afschaffing van de voorfinanciering te onderhandelen, ook al is dat ongunstig voor de Schatkist.

De heer Defosset constateert dat de Regering niet geneigd is het voorstel van de Vereniging te volgen. Nochtans heeft het geen invloed op het besparingsplan, want het wijzigt alleen de wijze van uitvoering ervan. Het is een « blanco-operatie » die, al was het maar gedeeltelijk, de gemeenten kan helpen hun talrijke problemen op te lossen. Niet alleen het aantal, doch ook de ernst van de problemen (zoals die in verband met de criminaliteit) is toegenomen. De Regering zou een inspanning moeten leveren opdat de gemeenten de situatie waarin zij zich bevinden, en die vaak katastrofaal is, te boven kunnen komen en kunnen blijven instaan voor de dienstverlening aan de bevolking.

Uiteenzetting van de heer Diegenant

De heer Diegenant verwijst naar de toepassing van het subsidiariteitsbeginsel, zoals het voor het eerst in de sociale encycliek *Quadragesimo anno* in 1931 werd geformuleerd.

Volgens dit bestuursbeginsel moeten, om redenen van efficiëntie, de « hogere » besturen niet de bevoegdheden waarnemen die door de « lagere » besturen, in nauw contact met de burger, kunnen worden opgenomen.

Spreker acht dit principe nog steeds actueel. Immers, bevoegdheden van de nationale overheid overdragen naar de Gemeenschappen en Gewesten kan aanleiding geven tot een meer aangepaste en financieel goedkopere uitoefening van deze bevoegdheden.

Van deze verwachting kan de Regering gebruik maken bij de bezuinigings- en bevoegdheidsherverdelende opdracht waarvoor ze staat.

Wat Brussel betreft, noteert hij met voldoening dat belangrijke franstalige Brusselaars principieel akkoord gaan met de participatie van de Vlaamse Gemeenschap aan het beleid, op het vlak van de gemeenten, zowel als van de agglomeratie en het gewest. Er dient nog werk te worden gemaakt van de toepassing van dit principe.

Met betrekking tot de toewijzing van de erfenisrechten aan Brussel, dient nu een effectieve stap in die richting te worden gezet. Indien dit niet gebeurt, wordt men ongeloofwaardig. De Regeringsverklaring wijst trouwens ook in de richting van een bestuurstechnische politieke herschikking, waarbij de C. V. P.-fractie steeds een politieke machtsherverdeling tussen de Gemeenschappen te Brussel heeft onderkend en vooropgesteld.

Wat het amendement nr 8 (stuk nr 4/1-603/4, 1985-1986) ingediend door de heren Clerfayt en Defosset over de verdeling van de radio- en T. V.-taksen betreft, stelt spreker dat hij hiermee niet akkoord kan gaan. In 1970 werd immers overeengekomen de pariteit op nationaal vlak te koppelen aan de pariteit te Brussel. Indien men op nationaal vlak over gemeenschappen praat, terwijl men in het hoofdstedelijk gebied de hoofden telt, dan wordt een dubbele logika gehanteerd. Aldus vergiftigen sommigen het politieke klimaat over Brussel.

De radio- en T. V.-taks kent een dergelijke algemene toepassing, dat deze in feite als een belasting kan worden beschouwd. De omslag ervan naar de gemeenschappen is dus een culturele dotatie. Waarom worden de nationale culturele dotaties over de Vlaamse en de Franstalige Gemeenschap forfaitair volgens een 55 % – 45 % sleutel verdeeld en is dit te Brussel niet het geval? De heer

— le Gouvernement se déclare d'accord pour discuter de l'abrogation du préfinancement, même si cela nuit à la trésorerie.

Monsieur Defosset constate que le Gouvernement n'est pas disposé à suivre la proposition de l'Union. Cette proposition n'a pourtant aucun impact sur le plan d'économies, car elle en modifie simplement les modalités d'exécution. C'est une opération « blanche », qui pourrait — ne fût-ce que partiellement — aider les communes à faire face à leurs nombreux problèmes. Non seulement le nombre mais aussi l'intensité des problèmes (p. ex. dus à la criminalité) se sont accrus. Le Gouvernement devrait faire un effort pour que les communes puissent surmonter leur situation, qui est souvent catastrophique, et continuer à rendre service aux citoyens.

Exposé de M. Diegenant

M. Diegenant fait référence à l'application du principe de subsidiarité, qui a été énoncé pour la première fois en 1931 dans l'encyclique sociale *Quadragesimo anno*.

En vertu de ce principe administratif, il ne faut pas, pour des raisons d'efficacité, que les administrations « supérieures » exercent des pouvoirs qui peuvent être confiés aux administrations « inférieures » qui sont en contact étroit avec le citoyen.

L'intervenant estime que ce principe est toujours actuel. En effet, l'exercice de certaines compétences peut s'avérer plus adéquat et moins onéreux si ces compétences sont transférées du pouvoir central aux Communautés et aux Régions.

Le Gouvernement peut tirer parti de cette perspective pour accomplir sa mission d'assainissement et de redistribution des compétences.

En ce qui concerne Bruxelles, l'intervenant constate avec satisfaction que d'éminents Bruxellois francophones admettent en principe que la Communauté flamande participe à la politique tant au niveau des communes qu'au niveau de l'agglomération et de la Région. Reste à prendre les initiatives requises en vue de l'application effective de ce principe.

Quant à l'attribution des droits de succession à Bruxelles, il faut à présent faire un pas dans ce sens, sans quoi on perdra toute crédibilité. D'ailleurs, la déclaration gouvernementale va également dans le sens d'un réaménagement politique au niveau des structures administratives, que le groupe C. V. P. a toujours perçu et présenté comme une redistribution du pouvoir politique entre les Communautés à Bruxelles.

L'intervenant déclare par ailleurs qu'il ne peut accepter l'amendement n° 8 (Doc. n° 4/1-603/4, 1985-1986) de MM. Clerfayt et Defosset concernant la répartition des redevances radio et télévision. Il a en effet été convenu en 1970 de lier la parité au niveau national à la parité à Bruxelles. On utilise une double logique lorsque, d'une part, on parle en termes de communautés à l'échelon national et que, d'autre part, on compte les membres de chacune des communautés à Bruxelles-Capitale. C'est ainsi que certains empoisonnent le climat politique lorsque l'on aborde la question bruxelloise.

L'application de la redevance radio et télévision est à ce point générale que cette redevance peut être considérée comme un impôt. Sa répartition entre les communautés est donc une dotation culturelle. Pourquoi les dotations culturelles nationales sont-elles réparties forfaitairement entre la Communauté flamande et la Communauté française suivant une clé de répartition 55 % – 45 %, sauf à Bruxelles?

Diegenant besluit dat het onaanvaardbaar is, dat de hoofden enkel te Brussel worden geteld.

M. Diegenant en conclut qu'il est inacceptable que ce soit uniquement à Bruxelles que l'on tienne compte de l'importance numérique de chaque communauté.

Uiteenzetting van de heer Tobback

Spreker leidt uit de tabellen op blz. 57 van de Algemene Toelichting af, dat de sinds 1981 verwezenlijkte besparingen hoofdzakelijk in de sociale cel werden doorgevoerd.

De Minister verwijst naar blz. 52, waar het volgende staat: « De interpretatie van de evolutie van de overheidsuitgaven over de jaren heen moet vanaf 1984 met de nodige omzichtigheid geschieden. Het spaarplan van maart 1984 genereerde immers een aantal middelen die rechtstreeks in mindering komen van de kredieten van de Staat aan de werkloosheid en de sociale zekerheid, en die de vergelijking van de effectieve uitgaven van jaar tot jaar bemoeilijken. Voor 1987 wordt die opbrengst geraamd op 119 miljard F. Dit betekent dat zonder de bijkomende inspanningen van het spaarplan 1984 de begrotingsuitgaven voor de sociale sector 119 miljard F hoger zouden zijn ».

De heer Tobback repliceert dat zijn vaststelling niet slaat op het evenwicht in de sociale zekerheid, maar wel op de beperking van de staatsuitgaven. De tabellen op blz. 57 tonen aan dat tussen 1981 en 1986 enkel het aandeel van de sociale cel in percentage van de lopende uitgaven zowel inclusief, als exclusief Rijksschuld, substantieel is verminderd. Deze trend zal zich in 1987 verderzetten.

Uitgedrukt in percentage van de lopende uitgaven exclusief Rijksschuld, blijkt het aandeel van de gezagsdepartementen, wanneer men 1981 met 1987 vergelijkt, toe te nemen. Vermits de aan het Gemeentefonds en Provinciefonds ter beschikking gestelde middelen gedurende deze periode werden en nog zullen worden afgeremd, impliceert dit dat relatief meer geld zal worden besteed aan Rijkswacht en Landsverdediging.

De heer Denys merkt op dat de Rijksschuld tussen 1980 en 1987 met 12 % gestegen is.

De heer Tobback ziet in dit alles een bewuste beleidskeuze: minder werkloosheidsuitkering, meer rijkswacht(personeel).

De heer Tobback herinnert er vervolgens aan dat in het Sint-Annaplan (syntheseverslag van de Minister van Begroting dd. 23 mei 1986, blz. 13, punt 8.2) is bepaald dat de grote militaire aankopen en de investeringen (artikel 13 en titel II) in 1986 en 1987 zullen geblokkeerd worden. Het bedrag van de vastleggingen, voor 1986 en 1987 tezamen blijft beperkt tot een plafond van 9,4 miljard F.

Spreker stelt daartegenover dat de generale staf van het leger, onder verwijzing naar de directieven van de Minister van Landsverdediging, in het kader van het tienjarenplan

Exposé de M. Tobback

L'intervenant déduit des tableaux de la page 57 de l'Exposé général que les économies réalisées depuis 1981 l'ont été principalement dans la cellule sociale.

Le Ministre renvoie à la page 52, où l'on peut lire: « L'interprétation de l'évolution des dépenses publiques au cours des années doit être faite avec la nécessaire circonspection à partir de 1984. Le plan d'économies de mars 1984 a en effet produit des moyens qui doivent être déduits directement des crédits de l'Etat affectés au chômage et à la prévoyance sociale, et qui rendent difficile une comparaison des dépenses effectives d'année en année. Pour 1987, cette recette est estimée à 119 milliards. Cela signifie que sans les efforts supplémentaires du Plan d'économies 1984, les dépenses budgétaires pour le secteur social seraient plus élevées de 119 milliards ».

M. Tobback réplique que sa constatation ne concerne pas l'équilibre au sein de la sécurité sociale, mais la limitation des dépenses de l'Etat. Les tableaux de la page 57 montrent qu'entre 1981 et 1986, seule la part de la cellule sociale, exprimée en pourcentage des dépenses courantes (dette publique comprise ou non comprise) a connu une baisse substantielle. Cette tendance se poursuivra en 1987.

Si l'on compare 1987 à 1981, il s'avère que la part des départements d'autorité, exprimée en pourcentage des dépenses courantes hors dette publique, progresse. Etant donné que les moyens mis à la disposition du Fonds des communes et du Fonds des provinces ont été réduits au cours de cette période et continueront de l'être, cela signifie que la part relative de la Gendarmerie et de la Défense nationale augmente.

M. Denys souligne qu'entre 1980 et 1987, la dette publique a progressé de 12 %.

M. Tobback voit dans cette évolution un choix politique: moins d'allocations de chômage et plus de gendarmes.

M. Tobback rappelle ensuite que le plan de Val-Duchesse (rapport de synthèse du Ministre du Budget du 23 mai 1986, p. 13, point 8.2) prévoit que les grands achats militaires et les investissements (art. 13 et titre II) seront bloqués en 1986 et 1987, et que le montant des engagements pour la période 1986-1987 sera limité à un plafond de 9,4 milliards de F.

Or l'intervenant constate que, se référant aux directives du Ministre de la Défense nationale, l'Etat-major de l'Armée a présenté dans le cadre du plan décennal deux

twee varianten heeft opgesteld die allebei voor 1987 een bedrag aan vastleggingen ten bedrage van 27 miljard F impliceren.

Hij wenst dan ook van de Minister te vernemen of aan deze in het St-Annaplan ingeschreven besparing de hand zal worden gehouden en, zo ja, hoe de Minister dit in de praktijk zal doen.

De 9,4 miljard F van het Sint-Annaplan zal bijvoorbeeld niet volstaan voor de vastlegging (= de ondertekening van het globale aankoopcontract) van de reeds druk besproken aankoop van nieuwe helicopters.

De Minister van Begroting antwoordt dat van de in het Sint-Annaplan ingeschreven vastleggingskredieten voor een bedrag van 9,4 miljard F reeds voor 8 474,2 miljoen F werden gebruikt.

Voor 1987 rest er dus nog slechts 925,8 miljoen F op artikel 13 en titel II van de defensiebegroting.

De controleurs van de vastleggingen, aan wier voorafgaand visum (toepassing van artikel 22 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit) alle overeenkomsten voor o.a. leveringen van goederen moeten worden onderworpen, zullen weigeren vastleggingen boven dat plafond te viseren.

Niets belet evenwel dat dergelijke vastleggingen in 1987 reeds worden voorbereid doch de eigenlijke vastlegging (dwz. het sluiten van het aankoopkontrakt) mag pas in 1988 en ten laste van de kredieten voor 1988 gebeuren.

De heer Tobback bedankt de Minister voor zijn duidelijk antwoord. Hij vraagt zich wel af waarom thans reeds zoveel drukte wordt gemaakt rond deze aankopen die, blijkens het antwoord van de Minister, toch pas in 1988 kunnen plaatsvinden.

Uiteenzetting van de heer Clerfayt

De heer Clerfayt betwijfelt of de door de Regering genomen maatregelen met het oog op het wegwerken van de gerechtelijke achterstand (als opgesomd op bladzijde 70 van de Algemene Toelichting) afdoende zullen zijn.

Wat de rijkswacht betreft betreurt spreker dat de bijkomende inspanning die de regering zich wil getroosten om de rijkswacht beter op te leiden en uit te rusten ten koste gaan van de minstens even belangrijke sociale preventie. Hier wordt zijns inziens een slechte keuze gemaakt.

Met betrekking tot de kredieten voor de civiele bescherming vraagt de heer Clerfayt zich af of 1,5 miljard F wel voldoende is om een efficiënte hulpverlening bij rampen zoals die te Tchernobyl en Bazel (Sandoz) mogelijk te maken.

Inzake de aanpassing van de militievergoedingen dringt hij erop aan dat deze verhoging om billijkheidsredenen samen met de verlenging van de dienstplicht per 1 januari 1987 in voege zou treden.

De daling van de loonmassa van 1 % in de ministeries en parastalen zal blijkens de Algemene Toelichting (blz. 77) doorgevoerd worden door een vermindering van de getalsterkte. Volgens de heer Clerfayt zal zulks ten koste gaan van de Franstaligen.

Naar zijn oordeel mag de sanering niet misbruikt worden om bepaalde onevenwichten ten nadele van de Franstaligen (bijvoorbeeld op het departement van Buitenlandse Zaken) in stand te houden.

Een verhoging van de mobiliteit van het personeel werd reeds dikwijls aangekondigd. Spreker is het daar principieel mee eens. Graag ontving hij vanwege de Regering een rapport over wat op dit vlak reeds gerealiseerd werd.

variantes qui impliquent toutes deux des engagements d'un montant de 27 milliards de F pour 1987.

M. Tobback demande dès lors au Ministre si cette économie inscrite dans le plan de Val-Duchesse sera respectée et, dans l'affirmative, comment le Ministre compte procéder dans la pratique.

C'est ainsi que les 9,4 milliards de F du plan de Val-Duchesse ne suffiront pas pour couvrir l'engagement (= la signature du contrat global) nécessaire à l'achat de nouveaux hélicoptères, qui fait déjà l'objet de discussions intenses.

Le Ministre du budget répond que les 9,4 milliards de F crédits d'engagement prévus dans le plan de Val-Duchesse ont déjà été utilisés à concurrence de 8 474,2 millions de F.

Il ne reste donc plus que 925,8 millions de F à l'article 13 et au titre II du budget de la Défense nationale pour 1987.

Les contrôleurs des engagements, qui doivent accorder leur visa préalable à tous les contrats portant notamment sur la fourniture de biens (article 22 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat) refuseront de viser les engagements dépassant ce plafond.

Rien ne s'oppose toutefois à ce que de tels engagements soient préparés dès 1987, mais effectués (signature du contrat d'achat) seulement à partir de 1988 et à charge des crédits pour 1988.

M. Tobback remercie le Ministre de la réponse claire et précise qu'il a fournie. Il se demande toutefois pourquoi ces achats provoquent d'ores et déjà de telles discussions alors que, d'après la réponse du Ministre, ils ne pourront de toute façon être effectués.

Exposé de M. Clerfayt

M. Clerfayt doute que les mesures prises par le Gouvernement en vue de résorber l'arriéré judiciaire (voir page 70 de l'Exposé général) soient suffisantes.

En ce qui concerne la gendarmerie, l'intervenant déplore que l'effort supplémentaire consenti par le Gouvernement en vue d'améliorer la formation et l'équipement de la gendarmerie soit accompli au détriment de la prévention sociale, dont l'importance est au moins aussi grande. Il estime qu'il s'agit en l'occurrence d'un mauvais choix politique.

En ce qui concerne les crédits destinés à la protection civile, M. Clerfayt se demande si le montant de 1,5 milliard de F suffira pour secourir efficacement la population en cas de catastrophe comparable à celles de Tchernobyl et de Bâle (Sandoz).

A propos de l'adaptation des indemnités de milice, il demande, pour des raisons d'équité, que cette augmentation entre en vigueur en même temps que la prolongation du service militaire, soit le 1er janvier 1987.

Il ressort de l'Exposé général (p 77) que la réduction d' 1 % de la masse salariale dans les ministères et les parastataux sera réalisée par la réduction des effectifs. M. Clerfayt estime que celle-ci se fera au détriment des francophones.

Il estime qu'il ne peut être question de profiter de l'assainissement pour maintenir certains déséquilibres qui lèsent les francophones (par exemple aux Affaires étrangères).

Il a déjà souvent été envisagé d'accroître la mobilité du personnel. L'intervenant marque son accord de principe sur ce point. Il demande que le Gouvernement présente un rapport sur ce qui a déjà été réalisé dans ce domaine.

De Regering wil ook de motivatie van de ambtenaren en de doelmatigheid van de diensten verhogen (Algemene Toelichting blz 82).

Het middel dat zij hiertoe wil aanwenden (vooruitgangscontracten) houdt echter het risico in dat men uiteindelijk per dienst een afzonderlijk statuut zal creëren.

De heer Clerfayt heeft het vervolgens over de evolutie van de dotatie van het Gemeentefonds. Spreker verwijst in dit verband naar de mededeling van de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten d.d. 17 oktober 1986, (gepubliceerd in *La Libre Belgique* van 24 oktober 1986).

Daarin uit de Vereniging meerdere klachten aan het adres van de Regering:

Van nu tot 1987 zal op de dotatie van het Gemeentefonds, die in 1986 bijna 69 miljard bedroeg, 5 miljard worden bespaard. Het beginsel zelf van de stijving van het Gemeentefonds is volledig gewijzigd; dat Fonds wordt niet langer aangepast aan de ontvangsten van het Rijk, wel aan de lopende uitgaven. De Vereniging vindt dat erg jammer en wijst erop dat het Fonds eerder een schuld dan een dotatie is. Die schuld werd door de Staat aangegaan toen hij zich een deel van de belastingontvangsten van de gemeenten toeëigende.

Ook betreurt de Vereniging dat inzake het Hulpfonds tot financieel herstel van de Gemeenten, het zogenaamde « fonds Nothomb » (koninklijk besluit n^{r} 208 dd. 23 september 1983 — *Belgisch Staatsblad* 7 oktober 1983) de Staat en hij alleen profiteert van de algemene tendens tot renteverlaging.

Het verwondert de Vereniging ook enigszins dat het bijzonder Fonds voor sociale bijstand het volgend jaar met 225 miljoen minder zal moeten stellen, terwijl de stijging van het bestaansminimum 70 miljoen extra uitgaven ten laste van de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn met zich zal brengen. Bovendien bestaat het risico dat de O. C. M. W.'s de geringere door de sociale zekerheid verleende individuele bescherming zullen moeten compenseren.

Volgens de Vereniging gaat de Regering er prat op dat zij de belastingdruk verlaagt, doch daarbij geraken de gemeenten zodanig in ademnood, dat zij verplicht worden hun eigen belastingen te verhogen willen zij de dienstverlening aan de bevolking op peil kunnen houden.

In 1980 hadden de investeringen van de gemeenten een hoogtepunt bereikt. In 1985 bedroegen die investeringen nog slechts 28 miljard, zijnde in lopende waarde minder dan de helft van het destijds bereikte peil en zelfs 37 % in reële waarde. Tussen 1982 en 1985 gingen bij het gemeentepersoneel tevens 6 700 banen (zijnde 8 %) verloren. Ten slotte stegen de plaatselijke belastingen tussen 1982 en 1985 met 40 %, terwijl de dotatie van het Gemeentefonds met niet meer dan 15 % toenam.

De heer Clerfayt besluit hieruit dat de Regering vijandig staat tegenover de steden en gemeenten en zeker tegenover die van de Brusselse agglomeratie waarvan het aandeel in het Gemeentefonds sinds 1977 sterk is afgenomen. Zelfs Minister Dehaene heeft dit toegegeven. Deze heeft berekend dat Brussel door deze wijziging in de verdeelsleutel van het Gemeentefonds sinds 1977 30 miljard te weinig heeft gekregen.

Daar komt nog bij dat de Staat met veel vertraging haar aandeel in de O. C. M. W. uitgaven m.b. tot bv. de opvang van politieke vluchtelingen betaalt. De heer Clerfayt wenst te vernemen of de Regering deze betalingen wel versnellen en of zij nog in 1986 hiertoe maatregelen zal nemen.

Le Gouvernement entend également accroître la motivation des agents et l'efficacité des services (Exposé général, p. 82).

Le moyen qu'il envisage d'utiliser à cette fin (contrats de progrès) risque toutefois d'entraîner la création d'un statut distinct par service.

M. Clerfayt examine ensuite l'évolution de la dotation du Fonds des communes et renvoie à ce propos à la communication de l'Union des villes et communes belges du 17 octobre 1986 (publiée dans *La Libre Belgique* du 24 octobre 1986).

Dans cette communication, l'Union formule plusieurs griefs à l'adresse du Gouvernement:

D'ici à 87, la dotation du Fonds des communes, qui se montait à près de 69 milliards en 86, sera raccourcie de 5 milliards. Le principe même d'alimentation du Fonds des communes a été complètement bouleversé: celui-ci n'est plus adapté en proportion des recettes de l'Etat, mais de ses dépenses courantes. L'Union s'en plaint amèrement, soulignant que le Fonds plutôt qu'une dotation, représente davantage une dette, contractée par l'Etat dès lors qu'il s'est approprié une partie du champ fiscal des communes.

L'Union déplore également, en ce qui concerne le Fonds d'aide au redressement financier des communes, dit « Fonds Nothomb » (arrêté royal n° 208 du 23 septembre 1983 — *Moniteur belge* du 7 octobre 1983), que l'Etat soit seul à profiter de la baisse générale des taux d'intérêt.

Elle s'étonne aussi, façon de parler, du fait que le Fonds spécial d'aide sociale sera amputé de 225 millions l'an prochain alors même que l'augmentation du minimex entraînera 70 millions de dépenses supplémentaires à la charge des centres publics d'aide sociale. C. P. A. S. qui, par-dessus le marché, risquent de devoir compenser une moindre protection individuelle par la sécurité sociale.

Le Gouvernement se fait fort dit-elle, de diminuer la fiscalité mais en asphyxiant les communes de telle façon qu'elles sont, elles, obligées d'augmenter leurs taxes pour pouvoir assurer leurs services à la population.

C'est en 1980 que les communes avaient connu leur véritable force de l'âge sur le plan des investissements. Ceux-ci ne représentaient plus que 28 milliards en 1985, moins de la moitié du niveau de l'époque en valeur courante, 37 % même en valeur réelle. De même, entre 1982 et 1985, 6 700 emplois ont été sacrifiés dans le personnel communal (soit 8 %). Enfin, les taxes locales ont augmenté de 40 % entre 1982 et 1985, tandis que le Fonds des communes n'augmentait sa dotation que de 15 %.

M. Clerfayt en conclut que le Gouvernement mène une politique hostile aux villes et aux communes, et ce, particulièrement à l'égard de celles de l'Agglomération Bruxelloise, dont la part dans le Fonds des communes a fortement diminué depuis 1977. Le Ministre Dehaene lui-même l'a d'ailleurs reconnu. Celui-ci a calculé que la modification de la clé de répartition du Fonds des communes a privé Bruxelles de 30 milliards depuis 1977.

A cela, il faut encore ajouter que l'Etat paie sa part dans les dépenses des C. P. A. S., notamment en ce qui concerne l'accueil des réfugiés politiques, avec un retard considérable. M. Clerfayt voudrait savoir si le Gouvernement envisage d'accélérer ces paiements et s'il prendra encore des mesures à cet effet en 1986.

Spreker licht vervolgens de door hem ingediende amendementen (nrs 6, 7 en 8 - Stuk Kamer 4/1-603/4-1985-1986) toe.

Het amendement nr 8 strekt ertoe het eerste lid van artikel 6, § 1 van de Rijksmiddelenbegroting aan te vullen met wat volgt: « dat laatste bedrag wordt onderverdeeld in 4 472,6 miljoen F voor de Vlaamse Gemeenschap en 2 765,8 miljoen F voor de Franse Gemeenschap ».

Daardoor zouden de 209,7 miljoen F worden teruggegeven die de Franse Gemeenschap bij de jaarlijkse verdeling van de te Brussel geïnde kijk- en luistergelden worden ontnomen door de betwistbare (en betwiste) 20 %-50 % verdeling (waarbij de Vlaamse Gemeenschap 20 % en de Franse Gemeenschap 50 % krijgt en de overige 30 % onverdeeld blijft).

Dit amendement strookt met de eisen en plechtige verklaringen van de Voorzitter van de Executieve van de Franse Gemeenschap (in antwoord op interpellatie die in de Raad of naar aanleiding van het feest van de Franse Gemeenschap op 27 september gehouden werden).

Voorts heeft de Raad van de Franse Gemeenschap op 13 en 27 maart 1986 een resolutie onderzocht en vervolgens eenparig aangenomen luidens welke de Franse Gemeenschap ernstig benadeeld wordt door de huidige verdeling van het te Brussel geïnde kijk- en luistergeld (bijna 800 miljoen sinds 1982).

Het amendement nr 6 strekt ertoe een nieuw artikel *6bis* in te voegen, dat luidt als volgt:

— « De opbrengst van de in 1986 in het Brusselse Gewest geheven successierechten wordt voor het begrotingsjaar 1986 aan de begroting van dit gewest toegewezen. Die opbrengst wordt vastgesteld op twee miljard vierhonderd drieënveertig miljoen F. »

De heer Clerfayt wil aldus de leemte opvullen die is ontstaan doordat de Rijksmiddelenbegroting 1986 de successierechten niet *expressis verbis* aan het Brusselse Gewest heeft toegewezen.

Het bedrag (2,443 miljard F) werd overgenomen uit de Rijksmiddelenbegroting 1987 (titel II, sectie I, artikel 57.01).

Het derde amendement (nr 7) van de heer Clerfayt strekt er tenslotte toe een nieuw artikel *6ter* in te voegen dat luidt als volgt:

« De opbrengst van de in 1987 in het Brusselse Gewest geheven successierechten wordt voor het begrotingsjaar 1987 aan de begroting van dit Gewest toegewezen. Die opbrengst wordt vastgesteld op twee miljard vierhonderd drieënveertig miljoen frank. »

Niettegenstaande de successierechten voor 1987 aan het Brusselse Gewest werden toegewezen, wat in de Algemene Toelichting wordt bevestigd (op blz. 115 en in de tabel op blz. 116, alsmede op blz. 121 en in de tabel op blz. 122) wordt die toewijzing in het ingediende wetsontwerp nergens uitdrukkelijk vermeld.

Overigens staat in een van de tabellen van de Algemene Toelichting (tabel met de kapitaalontvangsten, blz. 35) het bedrag van de successierechten voor Brussel in 1987 niet in de kolom « Afgestane, toegewezen en geristorneerde ontvangsten », maar in de kolom « Rijksmiddelen ». Ongetwijfeld is dit de juiste techniek, aangezien een volwaardig Brussels Gewest met een eigen juridisch statuut niet bestaat; dat zij wordt toegepast toont echter wel aan dat de ter stemming gelegde teksten niet de minste garantie bevatten dat die bedragen ook daadwerkelijk aan de begroting

L'intervenant commente ensuite les amendements qu'il a déposés (nos 6, 7 et 8 - Doc. no 4/1-603/4, 1985-1986).

L'amendement no 8 vise à compléter le premier alinéa de l'article 6, § 1er, du budget des Voies et Moyens par ce qui suit: « ce dernier montant est réparti en 4 472,6 millions de F pour la Communauté flamande et 2 765,8 millions pour la Communauté française ».

Cet amendement permettrait à la Communauté française de récupérer les 209,7 millions de F dont elle se voit privée à cause de la clé de répartition contestable (et contestée) de 20 %-50 %-30 % (20 % pour la Communauté flamande, 50 % pour la Communauté française, les 30 % restants n'étant pas répartis) qui est appliquée pour la répartition annuelle des redevances radio-TV perçues à Bruxelles.

Cet amendement est conforme aux revendications et déclarations solennelles du président de l'Exécutif de la Communauté française (en réponse à des interpellations développées au Conseil ou lors de la fête de la Communauté française, le 27 septembre dernier).

D'ailleurs, en date des 13 et 27 mars 1986, le Conseil de la Communauté française a examiné, puis voté à l'unanimité une résolution qui considère que la Communauté française est gravement lésée (près de 800 millions depuis 1982) par la répartition actuelle des redevances radio-TV perçues à Bruxelles.

L'amendement no 6 vise à insérer un article *6bis* nouveau libellé comme suit:

« Le produit des droits de succession perçus dans la Région bruxelloise en 1986 est attribué au budget de cette Région pour l'année budgétaire 1986. Ce produit est arrêté à deux milliards quatre cent quarante-trois millions de F. »

M. Clerfayt veut ainsi combler la lacune résultant du fait que le budget des Voies et Moyens pour 1986 n'a pas formellement attribué les droits de succession à la Région bruxelloise.

Le montant (2,443 milliards de F) correspond à celui qui figure au budget des Voies et moyens pour 1987 (titre II, section I, article 57.01).

Le troisième amendement (no 7) de M. Clerfayt vise à insérer un article *6ter* (nouveau) libellé comme suit:

« Le produit des droits de succession perçus dans la Région bruxelloise en 1987 est attribué au budget de cette Région pour l'année budgétaire 1987. Ce produit est arrêté à deux milliards quatre cent quarante-trois millions de F. »

Malgré l'affectation des droits de succession à la Région bruxelloise pour 1987, confirmée dans l'Exposé général p. 115 et dans le tableau de la p. 116, de même que p. 121 et dans le tableau de la p. 122, aucun texte du projet de loi déposé ne prévoit formellement cette affectation.

Dans un des tableaux de l'Exposé général (tableau des recettes de capital, p. 35), le montant des droits de succession prévus pour Bruxelles en 1987 ne figure d'ailleurs pas dans la colonne « Cessions, affectations et ristournes » mais dans la colonne « Voies et Moyens ». Il s'agit sans aucun doute de la bonne technique, étant donné que la Région bruxelloise n'a pas de statut juridique propre. Le fait que cette technique est appliquée montre toutefois que les textes soumis au vote ne garantissent nullement que ces montants seront effectivement inscrits au budget de la

van het Brusselse Gewest zullen worden toegewezen. De teksten van de Algemene Toelichting hebben trouwens alleen toelichtende waarde en geen rechtskracht.

Die leemte wil het amendement opvullen. Het vermelde bedrag is dat van de voor 1986 geraamde ontvangsten, zodat elke overdrijving en elke betwisting wordt voorkomen.

Uiteenzetting van de heer Coveliers

De heer Coveliers wenst vooreerst te vernemen vanaf wanneer de nieuwe techniek van de programmabegrotingen zal worden toegepast.

In de Algemene Toelichting (blz. 72) wordt gezegd dat eind 1986 het verslag van de auditfirma over de algemene organisatie van de politie in België (politie, rijkswacht, gerechtelijke politie), zoals gevraagd door de Minister van Binnenlandse Zaken, bij de Regering zal worden neergelegd. Spreker vraagt zich dan ook af of de Minister nu niet vooruitloopt op de conclusies van dit verslag door reeds bepaalde maatregelen te nemen.

In verband met de landloperij wordt in de Algmene Toelichting (blz. 70) de vermindering van de subsidies aan inrichtingen waar landlopers geïnterneerd worden afhankelijk gemaakt van de voorafgaandelijke opheffing van de wet van 27 november 1891 ter beteugeling van de landloperij en de bedelarij.

De heer Coveliers merkt in dit verband op dat door het opheffen van die wet het probleem van de landloperij niet wordt opgelost.

In de Algemene Toelichting (blz. 70) wordt ook gezegd dat: « de landloperij niet langer deel moet uitmaken van het strafrecht maar behoort tot de sociale hulp ».

De heer Coveliers leidt hier uit af dat de Regering een nieuwe interpretatie van artikel 5, § 1, II, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen voorstaat waardoor de penitentiaire sociale hulpverlening als gemeenschapsbevoegdheid zou worden uitgebreid met de terbeschikkingstelling van de Regering van landlopers. Indien dit zo is dringt hij erop aan dat hiervoor ook de nodige financiële middelen aan de gemeenschappen zouden worden verstrekt.

In verband met het Hoger Politieinstituut betreurt spreker dat de Rijkswacht blijft vasthouden aan een afzonderlijke opleiding voor rijkswachters.

Inzake ontwikkelingssamenwerking stelt hij de vraag of België in 1988 zijn uitgaven zal blijven beperken tot het beschamend lage 0,7 % van het B. N. P. in 1986 en 0,52 % in 1987 ?

Is het correct te stellen dat de vermindering van 3,4 % op de kredieten van 1987 van het departement Landsverdediging in hoofdzaak betrekking heeft op de vermindering van het aantal beroepsvrijwilligers.

De Minister van Begroting antwoordt bevestigend.

In de Algemene Toelichting (blz. 76) wordt ook gezegd dat in 1987 het operationeel korps van de Rijkswacht geleidelijk opgevoerd zal worden tot op het wettelijk voorziene peil.

De heer Coveliers betwijfelt of het wel het operationeel korps en niet het logistieke korps zal zijn dat zal worden aangevuld.

In de Algemene Toelichting (blz. 76) wordt ook het volgende gezegd: Er zullen evenwel vanaf 1987 jaarlijks 400 miliciens in dienst gesteld worden bij de rijkswacht. Deze personeelsaanpassingen hebben dan ook voor 1987 een verhoging van de personeelsuitgaven met 32,1 miljoen F tot gevolg ten opzichte van de begroting van 1986.

Région bruxelloise. Les textes de l'Exposé général n'ont d'ailleurs qu'une valeur informative et n'ont aucune valeur juridique.

L'amendement tend à combler cette lacune. Le montant mentionné est celui des recettes estimées, pour 1986 afin d'éviter toute exagération et toute contestation.

Exposé de M. Coveliers

M. Coveliers demande à partir de quel moment la nouvelle technique des budgets-programmes sera utilisée.

Dans l'Exposé général (page 72), il est précisé qu'à la fin de l'année 1986, le rapport de la firme d'audit sur l'organisation générale des polices en Belgique (police, gendarmerie, police judiciaire), qui a été demandé à l'initiative du Ministre de l'Intérieur, sera soumis au Gouvernement. L'intervenant se demande donc si le Ministre ne préjuge pas des conclusions de ce rapport en prenant dès à présent certaines mesures.

En ce qui concerne le vagabondage, la réduction des subsides pour les établissements d'internement des vagabonds est subordonnée, selon l'exposé général (p. 70), à l'abrogation préalable de la loi du 27 novembre 1891 pour la répression du vagabondage et de la mendicité.

M. Coveliers fait observer à cet égard que l'abrogation de cette loi ne résoudra pas le problème du vagabondage.

Dans l'Exposé général (p. 70), il est également précisé que « le vagabondage ne doit plus relever du droit pénal mais de l'aide sociale ».

M. Coveliers en infère que le Gouvernement préconise une nouvelle interprétation de l'article 5, § 1er, II, 7°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles qui engloberait la mesure par laquelle les vagabonds sont mis à la disposition du Gouvernement dans la notion d'assistance sociale pénitentiaire, domaine qui ressortit à la compétence des Communautés. S'il en est bien ainsi, il insiste pour que les moyens financiers nécessaires soient donnés aux Communautés.

En ce qui concerne l'Institut supérieur de la police, l'intervenant déplore que la gendarmerie continue à prôner une formation distincte pour les gendarmes.

En ce qui concerne la Coopération au développement, il demande si la Belgique continuera à limiter ses dépenses à des pourcentages aussi ridicules que 0,7 % du P. N. B. en 1986 et 0,52 % en 1987.

Est-il exact que la réduction de 3,4 % des crédits alloués pour 1987 au département de la Défense nationale porte essentiellement sur la réduction du nombre de volontaires de carrière ?

Le Ministre du Budget répond par l'affirmative.

L'Exposé général (page 76), précise également que le corps opérationnel de la gendarmerie sera porté progressivement en 1987, au niveau prévu par la loi.

M. Coveliers demande si c'est bien le corps opérationnel et non le corps logistique qui sera complété.

L'Exposé général (page 76), précise en outre qu' « A partir de 1987, 400 miliciens seront cependant mis annuellement en service à la gendarmerie. Ces adaptations du personnel entraînent pour 1987 une augmentation des dépenses de personnel de 32,1 millions de F par rapport au budget de 1986. »

Spreker verbaast zich hierover gelet op de verklaringen van de Minister van Justitie die gezegd heeft dat dit niet zal gebeuren.

Het zou trouwens, aldus de heer Coveliers, beledigend overkomen voor de rijkswachters te moeten vaststellen dat taken waarvoor zij gedurende één jaar worden opgeleid zouden worden uitgeoefend door miliciens met amper één maand opleiding.

In dit verband stelt zich trouwens ook een probleem van beroepsgeheim.

Spreker is tenslotte van mening dat de verhoging van de globale enveloppe voor de rijkswachtbegroting met 4,47 % onvoldoende zal blijken.

Uiteenzetting van de heer Marc Harmegnies

Onder verwijzing naar zijn tussenkomst tijdens de bespreking in commissie van de Rijksmiddelenbegroting 1986 (Verslag van de heren Diegenant en Lenaerts, stuk kamer 4-I nr 6, 1985-1986, blz. 187-190) en het antwoord van de Staatssecretaris voor Modernisering en Informatisering van de Openbare Diensten (ibidem, blz. 230-232) stelt de heer Marc Harmegnies de vraag wat er sindsdien gebeurd is.

Hoeveel werd besteed aan de beveiliging van het Rijksregister en van de departementale gegevensbanken?

Spreker stelt dat het weinig zin heeft een Staatssecretaris voor de Informatisering in de regering op te nemen wanneer deze onvoldoende middelen te zijner beschikking krijgt. Nochtans zou een doorgedreven informatisering nuttig zijn om bijvoorbeeld de graad van betrouwbaarheid van de door de regering verstrekte cijfers te verhogen. Ook de achterstand inzake het doorstorten door de Staat van de gemeentelijke opcentiemen zou via informatisering kunnen versneld worden.

De heer Marc Harmegnies wenst ook het standpunt te kennen van de regering t.o.v. de protestmotie van de Belgische Vereniging van Steden en Gemeenten , waarover de heer Clerfayt het in zijn tussenkomst heeft gehad.

Met betrekking tot het departement rijkswacht wenst spreker te vernemen wat de vervanging van het verouderd materiaal en de bijhorende opleiding van het rijkswachtpersoneel (teneinde het nieuwe materiaal te kunnen gebruiken) precies zal kosten.

Met betrekking tot de gewetensbezwaarden wenst de heer Marc Harmegnies te weten of thans ook hun uitrustings- en verplaatsingskosten zullen vergoed worden. Tot op heden moesten de gewetensbezwaarden daar immers zelf voor instaan.

Tenslotte herinnert spreker aan enkele niet nageleefde beloften vanwege regeringsleden i.v.m. de uitkeringen aan weerstanders en gewezen politieke gevangenen en dringt erop aan dat die zouden nageleefd worden.

Vragen van de heer Van den Bossche

De heer Van den Bossche wenst meer details over de wijze waarop het veiligheidsplan zal worden gecompenseerd.

In verband met de gemeentepolitie vraagt hij zich af hoe de gedane toezeggingen zullen worden ingelost.

L'intervenant exprime son étonnement, étant donné que le Ministre de la Justice a déclaré qu'il n'en serait rien.

M. Coveliers estime d'ailleurs qu'il serait offensant pour les gendarmes de devoir constater que des tâches en vue desquelles ils subissent une année de formation pourraient être accomplies par des miliciens qui auraient reçu à peine un mois d'instruction.

Il se pose d'ailleurs aussi en l'occurrence un problème de secret professionnel.

L'orateur estime enfin que l'augmentation de 4,47 % de l'enveloppe globale du budget de la gendarmerie s'avérera insuffisante.

Exposé de M. Marc Harmegnies

Rappelant son intervention lors de l'examen en commission du budget des Voies et Moyens pour 1986 (Rapport de MM. Diegenant et Lenaerts, Doc. Chambre 4-I n° 6, 1985-1986, pp. 187-190) et la réponse du Secrétaire d'Etat à la Modernisation et à l'Informatisation des services publics (ibidem, pp. 230-232), M. Marc Harmegnies demande ce qui a été fait depuis lors.

Quelles sommes ont été affectées à la protection des données du registre national et des banques de données départementales?

L'intervenant considère qu'il est absurde de nommer un Secrétaire d'Etat à l'Informatisation si celui-ci ne peut disposer de moyens suffisants. Pourtant, l'informatisation permettrait par exemple d'accroître la fiabilité des chiffres fournis par le Gouvernement. Elle permettrait également d'accélérer le transfert par l'Etat du produit des centimes additionnels communnaux.

M. Marc Harmegnies souhaiterait aussi connaître la position du Gouvernement au sujet de la motion de protestation de l'Union des villes et communes belges, que M. Clerfayt a évoquée dans son intervention.

En ce qui concerne la gendarmerie, l'intervenant demande ce que coûteront exactement le remplacement du matériel vétuste ainsi que la formation complémentaire du personnel de la gendarmerie (en vue de l'utilisation du nouveau matériel).

M. Marc Harmegnies demande par ailleurs si les frais d'équipement et de déplacement des objecteurs de conscience seront désormais remboursés. Ces frais étaient jusqu'à présent à charge des intéressés.

L'intervenant rappelle enfin certaines promesses qui ont été faites par des membres du Gouvernement au sujet des allocations aux résistants et aux anciens prisonniers politiques, et demande que ces promesses soient respectées.

Questions de M. Van den Bossche

M. Van den Bossche souhaite obtenir des détails sur la manière dont la compensation du plan de sécurité sera effectuée.

D'autre part, en ce qui concerne les polices communales, il demande comment les promesses faites seront exécutées.

Uiteenzetting van de heer Desaeyere

De heer Desaeyere stelt vast dat de meeste, in het Sint-Annaplan vervatte besparingsmaatregelen de bestaande onrechtvaardige kredietverdeling tussen Vlaanderen en Wallonië bestendigen.

Hij daagt de Regering uit concrete voorbeelden te geven van maatregelen die een einde maken aan de overkonsumptie in Wallonië. Liever dan statistieken aan te halen die aantonen dat België t.o.v. het europees gemiddelde slechte cijfers skoort inzake bepaalde uitgaven, zou de Minister van Financiën er goed aan doen na te gaan in welke mate de in Vlaanderen enerzijds en in Wallonië anderzijds geldende normen afwijken van het E. E. G.-gemiddelde. Zo zijn er in Wallonië per 1 000 inwoners ongeveer 10 ambtenaren meer dan in Vlaanderen.

Alle objectieve studies, aldus de heer Desaeyere tonen het bestaan van een geldstroom van Vlaanderen naar Wallonië aan.

De thans doorgevoerde lineaire besparingen bestendigen dit fundamenteel onevenwicht. Alleen voor de onderwijsbesparingen wordt een objectieve norm gehanteerd.

In een tweede onderdeel van zijn tussenkomst heeft de heer Desaeyere het andermaal over de door de Regering gehanteerde prijsdeflator.

Spreker wenst aan te tonen dat de Rijksmiddelenbegroting stoelt op een inkonsistente macro-economische basis in die zin dat het aangenomen laag inflatiepercentage overzoenbaar is met de aangenomen hoge B. N. P.-deflator. Hij betreurt in dit verband het ontbreken van een macro-economische bijlage bij de rijksmiddelenbegroting. In de Algemene Toelichting ontbreekt iedere aanwijzing betreffende het door de Regering verwachte inflatiepeil.

Spreker ziet twee oplossingen: ofwel verwijst de Regering naar bijvoorbeeld de juli-projektie van het Planbureau; ofwel publiceert zij zelf een macro-economisch rapport, hetzij in de tekst, hetzij als bijlage van de Rijksmiddelenbegroting.

De heer Desaeyere geeft wel toe dat zijn eigen analyse gesteund is op partiële en kontradiktorische informatie: andere instrumenten weigert de Regering echter het Parlement ter beschikking te stellen.

1) *Het theoretisch verband tussen « index » en « deflator »*

In beide gevallen gaat het om een macro-economische prijsindex dwz. een gewogen gemiddelde van een verzameling van prijsindices van verschillende goederen en diensten. Het verschil tussen beide ontstaat ten gevolge van de al dan niet uitgebreidheid van deze verzameling.

De « deflator » vertegenwoordigt gewoon een breder begrip dan de « index » omdat bij de B. N. P.-deflator of B. N. P.-prijsindex de verzameling zich uitstrekt over ALLE goederen en diensten en dus het volledig nationaal produkt omvat.

De « index » daarentegen beperkt zich tot de private konsumptie en zelfs meer bepaald tot een welbepaalde onveranderlijke « korf » van produkten.

Ondanks dit konceptueel verschil lopen beide aggregaten in de praktijk bijna altijd parallel en dit tengevolge van

Exposé de M. Desaeyere

M. Desaeyere constate que la plupart des mesures d'économie contenues dans le plan de Val-Duchesse confirment la répartition inéquitable des crédits entre la Flandre et la Wallonie.

Il met le Gouvernement au défi de produire des exemples concrets de mesures mettant fin à la surconsommation en Wallonie. Plutôt que de citer des statistisques indiquant que les performances belges en ce qui concerne certaines dépenses sont mauvaises par rapport à la moyenne européenne, le Ministre des Finances ferait mieux d'analyser dans quelle mesure les normes flamandes, d'une part, et les normes wallonnes, d'autre part, s'écartent de la moyenne européenne. C'est ainsi que pour mille habitants, il y a environ dix fonctionnaires de plus en Wallonie qu'en Flandre.

Selon M. Desaeyere, toutes les études objectives montrent qu'il existe un transfert de ressources de la Flandre à la Wallonie.

Les économies linéaires mises en œuvre aujourd'hui confirment ce déséquilibre fondamental. Seules les économies réalisées dans le secteur de l'enseignement sont fondées sur une norme objective.

Dans la deuxième partie de son intervention, M. Desaeyere se penche une nouvelle fois sur le déflateur retenu par le Gouvernement.

L'intervenant se propose de démontrer que le budget des Voies et Moyens se fonde sur une base macro-économique inconsistante, dans la mesure où le faible taux d'inflation retenu est incompatible avec le déflateur du P. N. B. élevé qui est escompté. Il déplore à cet égard l'absence d'une annexe macro-économique au budget des Voies et Moyens. L'Exposé général ne contient aucune indication quant au taux d'inflation prévu par le Gouvernement.

L'intervenant propose deux solutions: ou bien le Gouvernement renvoie par exemple à la projection de juillet du Bureau du Plan, ou bien il publie lui-même un rapport macro-économique, soit dans le texte, soit en annexe au budget des Voies et Moyens.

M. Desaeyere reconnaît que sa propre analyse est basée sur des informations partielles et contradictoires: le Gouvernement refuse en effet de communiquer d'autres données au Parlement.

1) *Le lien théorique entre « index » et « déflateur »*

Il s'agit dans les deux cas d'un indice des prix macro-économique, c'est-à-dire une moyenne pondérée d'un ensemble d'indices de prix de différents liens et services. L'écart entre ces deux indices est dû à la différence de taille de ces ensembles.

Le « déflateur » représente d'ordinaire une notion plus large que l'« index » parce que dans le cas du déflateur du P. N. B. ou indice du P. N. B. l'ensemble recouvre TOUS les biens et services, et englobe donc la totalité du produit national.

L'« index » par contre se limite à la consommation privée, voire plus particulièrement à un « panier » bien déterminé et invariable de produits.

En dépit de cette différence de concept, ces deux agrégats suivent dans la pratique presque toujours des évolutions

twee faktoren. Ten eerste vormt de private konsumptie het leeuwenaandeel van ons nationaal inkomen: in 1987 bijvoorbeeld 63 %. Ten tweede propageert een bepaalde prijsevolutie zich in principe tamelijk snel door de ganze economie maw. de meeste prijsindicatoren lopen parallel.

Het hoeft dan ook, aldus de heer Desaeyere, geen verwondering te wekken dat wanneer men de cijfers uit het verleden bekijkt er meestal geen noemenswaardig verschil bestaat tussen deflator en index.

2) *1e visie van Regering: inflatie GROTER dan 2,4 %*

Wanneer men de deflator van het Planbureau vergelijkt met deze uit de Rijksmiddelen dan stelt men een opmerkelijk verschil vast: daar waar de Regering een positieve prijsevolutie voorspelt (+ 2,4 %) gaat het Planbureau daarentegen uit van een negatieve ontwikkeling (– 0,3 %), maw. een verschil van 2,7 %. Uiteraard blijft dit niet zonder gevolg voor wat betreft de respektievelijke visies op de nominale groei van het B. N. P.: het Planbureau verwacht in 1987 slechts een toename met 1,7 % daar waar de begroting vertrekt van de hypothese 3,9 % een verschil van 2,2 %.

Op het eerste gezicht zou men kunnen denken dat dit verschil moet verklaard worden door het definitieverschil tussen index en deflator. Afwijkingen tussen beide indicatoren zijn inderdaad in het verleden nog voorgekomen. Gewoonlijk was dit een gevolg van veranderingen in de ruilvoet en de verleiding is dan ook groot om in dit geval naar een analoge verklaring te zoeken (zie ook het verslag van de heer Diegenant over de Rijksmiddelenbegroting 1983 — Stuk Kamer 4-I (1982-1983)- nr 4, blz. 75 e.v.).

Toelichting verstrekt door het Planbureau zelf ontzenuwt echter deze visie: het blijkt dat in het jaar 1987 zoals gewoonlijk helemaal geen verschil moet verwacht worden tussen de index en de deflator.

De geconstateerde afwijkingen qua deflator tussen de verscheidene studiecentra hangen uitsluitend samen met de verschillen in hypothese betreffende de index met andere woorden als de begroting een hogere deflator vooropstelt dan het Planbureau dan impliceert zulks dat de Regering ook uitgaat van een hoger inflatieritme.

Of nog anders uitgedrukt: alle studiebureau's gaan akkoord over de prijsindices van de andere componenten van het B. N. P. Hieruit volgt dat men index telkens kan afleiden uit de deflator. Bij het Planbureau bijvoorbeeld bestaat er een verschil van 0,8 tussen index en deflator: met een deflator van – 0,3 komt inderdaad een index van 0,5 overeen. Bij de Rijksmiddelenbegroting daarentegen gaat men uit van een deflator van 2,4 wat betekent dat het aangenomen inflatiepercentage waarschijnlijk op 3,2 moet liggen (ook 0,8 hoger) doch in ieder geval groter moet zijn dan 2,4.

3) *Tweede visie van de Regering: inflatie kleiner dan 2,4 %*

Het eindresultaat van de vorige paragraaf stemt volgens de heer Desaeyere niet overeen met wat men vindt in de Algemene Toelichting.

Eerst en vooral vindt men op blz. 21 een passus die het vermoeden wekt dat de Regering gelooft in een erg laag

parallèles, et ce en raison de deux facteurs. Premièrement, la consommation privée représente la part la plus importante de notre revenu national, 63 % par exemple en 1987. Deuxièmement, toute évolution de prix se propage en principe relativement rapidement au travers de l'ensemble de l'économie, autrement dit la plupart des indicateurs de prix évoluent de manière parallèle.

M. Desaeyere estime qu'il n'est dès lors pas étonnant qu'il n'y ait eu en général, par le passé, aucune différence notable entre le déflateur et l'index.

2) *Point de vue du Gouvernement: inflation SUPERIEURE à 1,4 %*

Si l'on compare le déflateur du Bureau du Plan et celui prévu par le budget des Voies et Moyens, on constate un écart frappant; alors que le Gouvernement prévoit une évolution positive des prix (+ 2,4 %), le Bureau du Plan suppose une évolution négative (– 0,3 %), soit une différence de 1,7 %. Ce n'est évidemment pas sans conséquence sur leurs prévisions respectives de la croissance nominale du P. N. B.: le Bureau du Plan prévoit pour 1987 une croissance de 1,7 % seulement, alors que le budget part d'une hypothèse de 3,9 %, soit une différence de 1,2 %.

A première vue, on pourrait croire que cet écart doit s'expliquer par la différence de définition entre « déflateur » et « index ». Il est en effet déjà arrivé par le passé que ces deux indicateurs diffèrent. C'était alors généralement dû à des modifications des termes de l'échange, la tentation est dès lors grande de rechercher une explication analogue (cf. également le rapport de M. Diegenant sur le budget des Voies et Moyens 1983 — Doc. Chambre n° 4-I, 1982-1983, n° 4, pp. 75 et suivantes).

Les explications fournies par le Bureau du Plan lui-même réfutent cependant cette thèse: il s'avère qu'il faille s'attendre à ce qu'il n'y ait en 1987, comme d'habitude, aucune différence entre l'index et le déflateur.

Les écarts constatés entre les différents centres d'études en ce qui concerne le déflateur sont exclusivement liés aux différences dans les hypothèse relatives à l'index, autrement dit, lorsque le budget prévoit un déflateur plus élevé que le Bureau du plan, cela implique que le Gouvernement part également d'un rythme d'inflation plus élevé.

Ou encore en d'autres termes: tous les bureaux d'études sont d'accord sur les indices des prix des autres composantes du P. N. B. Il en résulte que l'on peut à chaque fois déduire l'index du déflateur. Le Bureau du plan, par exemple, calcule un écart de 0,8 entre l'index et le déflateur: à un déflateur de – 0,3 correspond en effet un index de 0,5. En revanche, dans l'élaboration du budget des Voies et Moyens, l'on part d'un déflateur de 2,4 ce qui signifie que le pourcentage de l'inflation considéré est probablement de 3,2 (également supérieur de 0,8) mais qu'il doit en tout cas être supérieur à 2,4.

3) *Deuxième point de vue du Gouvernement: une inflation inférieure à 2,4 %*

M. Desaeyre estime que le résultat final obtenu au paragraphe précédent ne correspond pas aux chiffres de l'Exposé général.

Tout d'abord, à la page 21 on peut lire un passage qui donne à penser que le Gouvernement croit en un rythme

inflatieritme. Zo wordt er eerst op gewezen dat in 1986 tot hiertoe de inflatie beperkt bleef tot 0,91 %. Vervolgens stelt men ook een daling vast van de prijsindex exclusief petroleumprodukten van 4,56 naar 3,54 % op 8 maanden tijd. Tenslotte stelt men voorop dat de gevolgen van de prijsdaling van de omgekeerde oliecrisis zich langzaam over de rest van de economie verspreiden. Op basis van deze drie argumenten besloot de toelichting: « Voor 1987 mag men dus verwachten dat het inflatiepeil zeer laag zal blijven ».

De Regering voegt hier evenwel niet aan toe welk inflatiepercentage zij voor 1987 vooropstelt.

Ten tweede echter gaat de Regering iets verder op blz. 29 bij de raming van de fiscale inkomsten. Daar wordt de stelling gehuldigd dat de index van de consumptieprijzen kleiner zal uitvallen dan de deflator en dat precies om deze reden de fiscale elasticiteitscoëfficiënt 1,2 naar benenden moet aangepast worden. Hoeveel kleiner zegt de Regering er niet bij doch terugrekenend via de elasticiteit komt men tot de constatatie dat de Regering waarschijnlijk veronderstelt dat de inflatie 2,2 % zal bedragen dit wil zeggen 0,2 minder dan de deflator.

4) *De inconsistentie van de macro-economische basis*

Confronteert men de twee vorige paragrafen met elkaar dan stelt men vast dat de verschillende hypothesen die de Regering hanteert niet onderling compatibel zijn.

Enerzijds gaat de Regering in feite uit van de veronderstelling dat de index groter is dan de deflator en wel 0,8 % groter, anderzijds veronderstelt de Regering dan weer dat de index kleiner is dan de deflator en wel 0,2 % kleiner. Een van de twee kan, doch beide samen lijkt teveel van het goede: maw. de macro-economische basis van de Rijksmiddelen 1987 rust op drijfzand.

5) *Repliek van de Regering: « en dan? »*

De enige repliek van de Minister van Begroting komt hierop neer dat gezien de fiskale wet en de indexering van de belastingsschalen de raming van de fiskale inkomsten grotendeels los komt te staan van het B. N. P.

Spreker vindt dit antwoord volstrekt onvoldoende. Daarenboven is deze stelling echter onjuist omdat precies de evolutie van het B. N. P. de ontwikkeling van de fiskale druk bepaalt, toch een van de hoekstenen van het huidig beleid. Welnu de Volksunie gaat er vanuit dat in 1987 helemaal niet de voorziene verlaging van de fiskale druk tot stand komt die eerst in uitzicht was gesteld en dat integendeel door de derde indexsprong de belastingsdruk op de personen verhoogt in plaats van verlaagt. De kontroverse over index en deflator is dus helemaal niet zo politiek onschuldig als men het probeert voor te stellen. Het gaat hier helemaal niet om een louter technisch probleem doch om een van de krachtlijnen van het fiskaal beleid.

Precies daarom werd een amendement (Stuk nr 4/1-603/3) ingediend dat er toe strekt om de indexering van de belastingsschalen afhankelijk te maken van de deflator en niet van de index voor wat het jaar '87 betreft. Alleen op die manier kan volgens de heer Desaeyere de stijging van de belastingsdruk in '87 vermeden worden.

De Minister van Begroting antwoordt dat de Regering thans rekening houdt met een hoger inflatiepercentage voor

d'inflation très faible. Ainsi, il y est indiqué que jusqu'à présent en 1986 l'inflation n'a pas dépassé 0,91 %. Ensuite on constate également une baisse de l'indice des prix — sans tenir compte des produits pétroliers — de 4,56 à 3,54 % et ce, en une période de 8 mois. Enfin, on y admet que les effets à la baisse des prix du contre-choc pétrolier se diffusent lentement dans le reste de l'économie. Ces trois arguments amènent à la conclusion suivante: « Dès lors pour 1987, l'inflation devrait rester très faible ».

Le Gouvernement n'ajoute cependant pas quel pourcentage d'inflation il prévoit pour 1987.

En second lieu, le Gouvernement va un peu plus loin dans ses estimations des revenus fiscaux (p. 29). Il prétend que l'indice des prix à la consommation sera inférieur au déflateur et que, précisément pour cette raison, il convient d'adapter le coëfficient d'élasticité fiscale en le réduisant de 1,2. Le Gouvernement ne précise cependant pas dans quelle mesure il sera inférieur, mais en faisant le calcul inverse par l'élasticité, l'on arrive à la constatation que le Gouvernement suppose probablement que l'inflation sera de 2,2 % c'est-à-dire inférieure de 0,2 au déflateur.

4) *L'inconsistance de la base macro-économique*

En confrontant les deux paragraphes prédédents, l'on constate que les différentes hypothèses utilisées par le Gouvernement ne sont pas compatibles entre-elles.

D'une part, le Gouvernement suppose en fait que l'index est supérieur de 0,8 % au déflateur, et d'autre part, il estime que l'index est inférieur de 0,2 % à ce même déflateur. Ces deux estimations sont contradictoires; en d'autres termes, la base macro-économique sur laquelle repose le budget des Voies et Moyens pour 1987 est inconsistante.

5) *Réplique du Gouvernement: « et alors? »*

La seule réplique du Ministre du Budget peut se résumer comme suit: eu égard à la loi fiscale et à l'indexation des barèmes fiscaux, l'estimation des recettes fiscales peut être faite indépendamment du P. N. B.

L'intervenant estime que cette réponse est totalement insatisfaisante. En outre, cette thèse est inexacte, parce que c'est précisément l'évolution du P. N. B. qui détermine l'évolution de la pression fiscale, qui constitue tout de même un des volets les plus importants de la politique acutelle. Or, la Volksunie estime qu'en 1987, la diminution prévue de la pression fiscale ne se produira pas et qu'au contraire, le troisième saut d'index accroîtra la pression fiscale sur les personnes physiques au lieu de la réduire. La controverse portant sur l'index et le déflateur n'est donc pas sans incidence politique, comme on veut le faire croire. Il ne s'agit nullement d'un problème purement technique mais d'une des lignes de force de la politique fiscale.

C'est précisément pourquoi un amendement (Doc. nº 4/1-603/3) a été déposé, qui vise à lier l'indexation des barèmes fiscaux au déflateur et non à l'index, en ce qui concerne l'année 1987. M. Desaeyere estime que c'est seulement de cette manière que l'on pourra éviter l'accroissement de la pression fiscale en 1987.

Le Ministre du Budget répond que le taux d'inflation sur lequel le Gouvernement se base actuellement pour 1987 est

1987 dan ten tijde van het Sint-Annaplan. Het Planbureau houdt er een andere mening op na en dat is zijn goed recht.

Tenslotte wenst de heer Desaeyere te vernemen of bij het opstellen van der rijksmiddelenbegroting 1987 rekening werd gehouden met de effecten van de zogenaamde « Wet Grootjans » (de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen — *Belgisch Staatsblad* van 24 januari 1985).

De Minister van Begroting antwoordt bevestigend. De fiscale ontvangsten werden precies om die reden 12 miljard F lager geraamd dan eerst het geval was.

De heer Desaeyere vraagt op welke hypothese inzake inflatie deze vermindering met 12 miljard F berekend werd.

De Minister van Begroting zal op deze vraag antwoorden tijdens de bespreking in de plenaire zitting van de Kamer.

Antwoorden van de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting

Voor de Gemeenschappen en Gewesten verwijst de Vice-Eerste Minister naar de tijdens de algemene bespreking verstrekte inlichtingen.

Hij herinnert eraan dat het bedrag van de voor het Brusselse Gewest bestemde successierechten uitgetrokken is op de begroting 1987 — wat niet het geval was in 1986 — en dat dat bedrag dus kan worden overgeheveld naar het Gewest.

Hij merkt op dat de aan de gemeenten en provincies gevraagde inspanning niet voortvloeit uit het Sint-Annaplan, maar uit de toepassing van vroegere, in het koninklijk besluit n^{r} 263 van 31 december 1983 vervatte maatregelen.

Inzake de voorfinanciering door de O. C. M. W.'s en de gemeenten onderstreept de Vice-Eerste Minister dat de Regering een oplossing voor de problemen tracht te vinden. Hij herinnert aan de oplossing die kortgeleden werd gevonden voor het probleem van de politieke vluchtelingen en waarvan de weerslag merkbaar zal zijn in de begroting van Volksgezondheid.

Voor het kijk- en luistergeld wordt de huidige toestand bestendigd: 30 % van de in Brussel geïnde retributies zullen dus niet worden verdeeld.

De Vice-Eerste Minister is het niet eens met de door de heer Tobback beschreven ontwikkeling van de uitgaven en de verdeling van de besparingsinspanningen tussen de sociale cel en de cel van de gezagsdepartementen. Zoals blijkt uit de tabel van de ontwikkeling van de verschillende categorieën van lopende uitgaven (Algemene Toelichting, p. 54), zijn de uitgaven in reële cijfers wel degelijk gedaald, en elke cel heeft haar steentje moeten bijdragen tot de sanering. Voorts brengt de Vice-Eerste Minister in herinnering dat de opbrengst van de loonmatiging aan de sociale cel wordt uitgekeerd.

Op het gebeid van de invoering van informatica en bureautica in de openbare diensten, beklemtoont de Vice-Eerste Minister het belang van de op dit ogenblik geleverde inspanningen. Voor 1986 en 1987 bedragen de voor het bureautica-software programma uitgetrokken kredieten 1 300, resp. 1 100 miljoen F. Anderzijds wijst de oprichting van een Staatssecretariaat voor Modernisering en Informatisering van de Openbare Diensten op de wil van de Regering om de tot nog toe onder de verschillende departementen versnipperde bureautica- en informatica-inspanningen te coördineren.

supérieur à celui qui a été retenu dans le plan de Val-Duchesse. Le Bureau du plan a un point de vue différent à ce sujet et c'est son droit.

M. Desaeyere demande enfin si le Gouvernement a tenu compte des effets de la « loi Grootjans » (la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales — *Moniteur belge* du 24 janvier 1985) lors de l'élaboration du budget des Voies et Moyens pour 1987.

Le Ministre du Budget répond par l'affirmative. C'est précisément pour cette raison que l'estimation initiale des recettes fiscales a été réduite de 12 milliards de F.

M. Desaeyere demande sur la base de quel taux d'inflation cette diminution de 12 milliards de F a été calculée.

Le Ministre du Budget déclare qu'il répondra à cette question au cours de la discussion en séance plénière de la Chambre.

Réponses du Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget

En ce qui concerne les Communautés et les Régions, le Vice-Premier Ministre se réfère aux informations données dans le cadre de la discussion générale.

Il rappelle que le produit des droits de succession destinés à la Région bruxelloise a été inscrit dans le budget de 1987 — ce qui n'était pas le cas en 1986 — et qu'il sera donc possible d'en effectuer le transfert à la Région.

Il fait observer que l'effort demandé aux communes et aux provinces ne résulte pas de décisions prises à Val-Duchesse, mais de l'application de mesures plus anciennes, contenues dans l'arrêté royal n° 263 du 31 décembre 1983.

En ce qui concerne le préfinancement des C. P. A. S. et des communes, le Vice-Premier Ministre souligne que le gouvernement essaie de répondre aux problèmes posés. Il rappelle la solution récemment mise au point pour les réfugiés politiques, qui se traduira par une inscription dans le budget de la santé publique.

En matière de redevances radio-TV, la situation actuelle est maintenue. En conséquence, 30 % des redevances perçues à Bruxelles ne seront pas réparties.

Le Vice-Premier Ministre conteste que l'évolution des dépenses et la répartition des efforts d'économies entre la cellule sociale et celle des départements d'autorité soient telles que décrites par M. Tobback. Ainsi qu'il ressort du tableau montrant l'évolution des différentes catégories de dépenses courantes (Exposé général, p. 54), les dépenses ont bien diminué en termes réels et chacune des cellules a eu sa part de l'effort d'assainissement. D'autre part, le Vice-Premier Ministre rappelle que le produit de la modération salariale est versé à la cellule sociale.

En ce qui concerne l'introduction de l'informatique et de la bureautique dans les services publics, le Vice-Premier Ministre insiste sur l'importance de l'effort actuellement consenti: pour 1986 et 1987, les crédits prévus pour le programme bureautique-logiciel s'élèvent respectivement à 1 300 et 1 100 millions de F. D'autre part, la création d'un poste de Secrétaire d'Etat à la Modernisation et à l'Informatisation des Services publics traduit la volonté du Gouvernement de coordonner l'effort bureautique et informatique, resté jusqu'à présent trop dispersé entre les différents départements.

Op de vraag van de heer M. Harmegnies antwoordt de Vice-Eerste Minister dat de voor de gemeenten en steden bestemde bedragen verschuldigd zijn voor het gebruik van gebouwen door de administratieve diensten.

In verband met de gewetensbezwaarden merkt de Vice-Eerste Minister op dat de uitgetrokken 230 miljoen niet alleen maar bestemd zijn voor de betaling van de soldij; die moeten ook dienen om de sociale uitgaven, de medische kosten en de uitgaven voor opleiding en transport te dekken.

De Vice-Eerste Minister antwoordt aan de heer Coveliers dat het verslag van de hoorzitting over de coördinatie van de diverse politiediensten volgende week zal worden medegedeeld. Maar nu reeds blijkt duidelijk dat een inspanning zal moeten worden gedaan : vandaar het veiligheidsplan en de compensaties die ermee gepaard gaan.

Voor het departement van Justitie beantwoordt de weerslag van de saneringsmaatregelen van het St-Annaplan niet aan de oorspronkelijke raming, aangezien de besparing op de subsidies voor landbouwkolonies slechts 42 miljoen zal bedragen in plaats van 100 miljoen, zoals aanvankelijk was verwacht (Algemene Toelichting, blz. 44). De afschaffing van de opvangcentra voor landlopers, die van het Ministerie van Justitie afhangen, is immers uiteindelijk niet doorgegaan.

In verband met de Ontwikkelingssamenwerking merkt de Vice-Eerste Minister op dat de door België verstrekte hulp (0,56 % van het B. N. P.) ons land een uitstekende plaats op de internationale ranglijst laat innemen. Hij denkt dat 0,77 % moeilijk haalbaar is. Hij wijst erop dat thans concrete problemen zijn ontstaan door het feit dat het Overlevingsfonds, dat een initiatief van het Parlement is, met leningen zou moeten worden gefinancierd. Nu is het huidige Regeringsbeleid erop gericht een dergelijke financiering zoveel mogelijk te vermijden.

In verband met de overdrachten van Vlaanderen naar Wallonië merkt de Vice-Eerste Minister aan het adres van de heer Desaeyere op dat uit de reacties op het Sint-Annaplan in de beide landsgedeelten duidelijk blijkt dat de gevraagde inspanning over het hele land gespreid is.

VII. — CEL ONDERWIJS

De heer Ylieff constateert dat de begrotingen van Onderwijs voor het eerst sinds het einde van de oorlog in lopende franken gedaald zijn. Volgens spreker vertolkt die ontwikkeling een maatschappelijke keuze die hij enkel kan betreuren.

Hij meent dat zulke drastische besparingen niet onvermijdelijk waren. Zo heeft de Franse rechtse regering versoberingsmaatregelen aangekondigd waardoor iets meer dan 4 000 betrekkingen op een totaal van ongeveer 900 000 leerkrachten verloren zullen geraken.

De Minister (N) antwoordt dat de omkaderingsnormen in het Franse onderwijs veel hoger liggen. De Minister (F) voegt daaraan toe dat, indien het aantal leerkrachten er berekend werd op grond van de Belgische normen, Frankrijk niet minder dan 1,5 miljoen leerkrachten zou tellen.

De heer Ylieff betwist zulks en merkt op dat noch het technisch en beroepsonderwijs, noch de universiteiten, noch het wetenschappelijk onderzoek in Frankrijk afhangen van het departement van Onderwijs; het cijfer van 900 000 is dus erg onderschat en kan niet zonder meer dienen als vergelijkingspunt met Belgische toestanden.

Spreker verbaast zich er over dat in de Algemene Toelichting (blz. 66) een vermindering wordt aangekon-

Le Vice-Premier Ministre répond à M. M. Harmegnies que les montants dus aux communes et aux villes le sont pour l'utilisation de bâtiments par les administrations.

En ce qui concerne les objecteurs de conscience, le Vice-Premier Ministre fait observer que le montant de 230 millions prévu n'est pas destiné qu'au seul paiement des soldes; il doit également couvrir les dépenses sociales et les dépenses de formation, de transport et de frais médicaux.

Le Vice-Premier Ministre répond à M. Coveliers que le rapport de l'audit sur la coordination des différents services de police sera communiqué la semaine prochaine. Mais il apparaissait d'ores et déjà clairement qu'un effort serait nécessaire: de là le plan de sécurité, et les compensations qui y sont associées.

Pour le département de la Justice, la répercussion pour 1987 des mesures d'assainissement du plan de Val-Duchesse est différente des estimations initiales, puisqu'en ce qui concerne la diminution des subsides au colonies agricoles, l'économie sera de 42 millions aux lieu des 100 millions d'abord prévus (Exposé général, p. 44). En effet, la suppression des centres d'hébergement pour vagabonds dependant du Ministère de la Justice n'a finalement pas pu être réalisée.

En matière de coopération au développement, le Vice-Premier Ministre fait remarquer que le chiffre de 0,56 % du P. N. B. consacré à cette aide par la Belgiqiue place cette dernière très haut dans un classement international. Le chiffre de 0,7 % lui paraît difficile à atteindre. Il souligne que des problèmes concrets existent à l'heure actuelle du fait que le Fonds de survie, créé à l'initiative du Parlement, devrait être financé par des emprunts. Or, toute la ligne de conduite actuelle du Gouvernement tend à éviter au maximum le recours à ce mode de financement.

En ce qui concerne les transferts de la Flandre vers la Wallonie, le Vice-Premier Ministre fait observer à M. Desaeyere qu'au vu des réactions déclenchées par le Plan de Val-Duchesse dans les deux parties du pays, il est évident que l'effort demandé l'a été partout.

VII. — CELLULE EDUCATION NATIONALE

M. Ylieff relève que, pour la première fois depuis la fin de la guerre, les budgets de l'Education nationale sont en diminution en francs courants. L'intervenant estime que cette évolution traduit un choix de société qu'il déplore.

Il juge que des économies aussi drastiques n'étaient pas inévitables. Ainsi, en France, le Gouvernement — de droite — a annoncé des mesures d'austérité entraînant la perte d'un peu plus de 4 000 emplois sur un total de quelque 900 000 enseignants.

Le Ministre (N) fait observer que le taux d'encadrement est beaucoup plus élevé dans l'enseignement français. Le Ministre (F) ajoute que, si ce taux était comparable au taux belge, la France ne compterait pas moins d'1,5 million d'enseignants.

M. Ylieff conteste ce point de vue. Il fait observer qu'en France, ni les enseignements technique et professionnel ni les universités et la recherche scientifique ne sont du ressort de l'Education nationale; le chiffre de 900 000 enseignants est dès lors fortement sous-estimé et ne peut être repris tel quel pour une comparaison avec la situation belge.

L'intervenant s'étonne de ce que l'Exposé général (p. 66) annonce une diminution des budgets de l'Education natio-

digd van de begrotingen van Onderwijs met 3,098 miljard voor de Nederlandse sector en met 3,705 miljard voor de Franstalige. Die cijfers zijn merkelijk lager dan die welke de betrokken ministers tijdens de vergaderingen van 29 oktober en 4 november 1986 hebben meegedeeld aan de Commissie voor de Opvoeding, het Wetenschapsbeleid en de Cultuur. Moet daaruit worden besloten dat de Regering verwacht dat de begrotingen van Onderwijs aan het einde van het dienstjaar aanzienlijk zullen zijn overschreden?

De Minister (F) merkt op dat de Regering gepoogd heeft de sector Onderwijs in 1987 zoveel mogelijk te ontzien.

De Minister (N) voegt daaraan toe dat het aandeel van Onderwijs in de lopende uitgaven is toegenomen in de begroting voor 1987 (Algemene Toelichting, blz. 66) en van 15,6 % in 1986 stijgt tot 16,2 % in 1987.

In verband daarmee wenst de heer Ylieff dat de Regering, net zoals de O. E. S. O., die cijfers omzet in percentages van het B. N. P.

Spreker is van oordeel dat het aandeel van de Franse sector in de begroting van Onderwijs elk jaar kleiner wordt: in 1984 bedroeg het nog 43,4 %, en dit jaar is het gedaald tot 42,5 %. Weerspiegelt die ontwikkeling de verschuiving in de schoolbevolking?

De Minister (F) merkt op dat de schoolbevolking niet de enige factor is waarmee rekening moet worden gehouden. In feite kunnen de twee landsgedeelten op dat punt moeilijk met elkaar vergeleken worden: in de Franse sector is het aandeel van het V. S. O. groter, en de rationalisering van de internaten die nu in het Franstalige departement wordt doorgevoerd, heeft in de Nederlandse sector vroeger reeds plaatsgevonden.

De heer Ylieff wil weten of een leeropdracht wel degelijk overeenstemt met 1,03 baan in de Franse sector. Hij meent dat Onderwijs (N) een andere berekeningswijze gebruikt (deling van het aantal opdrachten door de gemiddelde kostprijs per leerkracht), die hem betrouwbaarder toeschijnt.

De Minister (F) bevestigt het getal 1,03. Hij voegt daaraan toe dat het op grond van geografische afstanden soms moeilijk is, sommige leerkrachten een volledig lesrooster te geven (bijvoorbeeld in de scholen van de B. S. D.).

Spreker heeft ook vragen bij de laatste werkloosheidsstatistieken: zijn de gevolgen van het Sint-Annaplan voor de onderwijssector daarin al merkbaar?

De Minister (N) is van oordeel dat men eerst eind 1986 een totaalbeeld van de toestand zal hebben.

Op de vraag van de heer Ylieff betreffende de vermindering van de dotatie van de Fondsen voor Schoolgebouwen, antwoorden de Ministers (F en N) dat die vermindering zowel in 1986 als in 1987 9,1 miljard bedraagt.

De heer Ylieff is ook verbaasd over het bedrag dat in de begroting van 1987 is uitgetrokken voor bijscholing: dat beloopt immers slechts 600 miljoen, terwijl 800 miljoen was beloofd.

De Minister (F) verklaart dat in die 800 miljoen ook het laatste kwartaal van 1986 begrepen is.

De heer Desaeyere is van oordeel dat het onderwijs een schoolvoorbeeld is van de overdrachten ten gunste van het Franstalige landsgedeelte. Die overdrachten zijn een gevolg van de Waalse overconsumptie in de openbare sector.

Indien de sanering een aanpassing aan het Europese gemiddelde betekent, dan is het duidelijk dat de Franse sector een grotere inspanning moet leveren. Met andere woorden: wanneer voor het onderwijs een zelfde inspanning wordt gevraagd aan beide landsgedeelten — zoals uit

nale de 3,098 milliards pour le secteur néerlandophone et de 3,705 milliards pour le secteur francophone. Ces chiffres sont sensiblement inférieurs à ceux que les ministres concernés ont communiqué à la Commission de l'Education, de la Politique scientifique et de la Culture lors des réunions du 29 octobre et du 4 novembre 1986. Faut-il en conclure que le Gouvernement s'attend à un dépassement considérable des budgets de l'Education nationale en fin d'excercice.

Le Ministre (F) fait observer que le Gouvernement a essayé d'épargner autant que possible l'Education nationale en 1987.

Le Ministre (N) ajoute que la part de l'Education nationale au sein des dépenses courantes s'est accrue dans le budget 1987 (Exposé général, p. 66), passant de 15,6 % en 1986 à 16,2 % en 1987.

Au sujet de ce dernier point, M. Ylieff souhaiterait que, comme le fait l'O. C. D. E., le Gouvernement traduise ces chiffres en pourcentage(s) du P. N. B.

L'intervenant estime que la part du secteur francophone dans le budget de l'Education nationale diminue d'année en année: de 43,4 % en 1984, elle est passée maintenant à 42,5 %. Cette évolution reflète-t-elle l'évolution de la répartition de la population scolarisée?

Le Ministre (F) fait observer que la population scolaire n'est pas le seul facteur à prendre en considération. En fait, la situation dans les deux parties du pays n'est guère comparables: le secteur francophone compte davantage d'enseignement rénové et, en ce qui concerne les internats, la rationalisation qui intervient maintenant dans son département avait déjà eu lieu en secteur néerlandophone.

M. Ylieff désire savoir si une charge d'enseignant correspond bien à 1,03 emploi en secteur francophone. Il estime que l'Education nationale (N) utilise un autre mode de calcul (division du nombre de charges par le coût moyen par enseignant), qui lui paraît plus fiable.

Le Ministre (F) confirme le chiffre de 1,03. Il ajoute qu'il est parfois difficile de compléter l'horaire de certains enseignants pour des raisons d'éloignement géographique (par exemple dans les écoles des F. B. A.).

L'intervenant s'interroge sur les dernières statistiques relatives au chômage: les effets du plan de Val-Duchesse pour l'enseignement y sont-ils déjà reflétés?

Le Ministre (N) estime que l'on ne disposera d'une vue d'ensemble dans ce domaine que pour la fin de l'année 1986.

A. M. Ylieff, qui les interroge sur la diminution de la dotation des Fonds des bâtiments scolaires, les Ministres (F et N) précisent que la diminution est de 9,1 milliards tant en 1986 qu'en 1987.

M. Ylieff s'étonne de ce que, alors qu'une somme de 800 millions avait été promise pour le recyclage, le montant figurant au budget 1987 ne soit que de 600 millions.

Le Ministre (F) explique que les 800 millions comprennent également le dernier trimestre 1986.

M. Desaeyere estime que l'enseignement est un bon exemple des transferts effectués au bénéfice de la partie francophone du pays, à la suite de la sur-consommation que la Wallonie connaît dans le secteur public.

Si l'assainissement signifie l'alignement sur la moyenne européenne, il est clair que le secteur francophone doit fournir un effort plus important. En d'autres termes, demander un effort similaire aux deux parties du pays dans le domaine de l'enseignement — comme le fait apparaître

deze begroting blijkt —, dan betekent zulks dat het volume van de overdrachten ten gunste van Wallonië ongewijzigd blijft, wat ten koste van Vlaanderen geschiedt.

De Minister (N) antwoordt dat de normen dezelfde zijn in de beide landsgedeelten: toepassing van het lestijdenpakket en vaststelling van het bedrag van 130 000 F per jaar en per leerling in het secundair onderwijs.

Ten slotte hoopt de Minister (N) dat in de sector Onderwijs geen bijkomende besparingen meer nodig zullen zijn.

In verband met het wetenschapsbeleid stelt de heer Tomas volgende vragen:

1) Behalve het feit dat de bedragen met ongeveer 360 miljoen verminderd zijn, wijkt het budgettaire programma voor wetenschapsbeleid niet af van hetgeen in de begroting voor 1986 voorkwam. In de Algemene Toelichting (blz. 112) lezen wij dat de Regering haar doelstelling handhaaft «om de uitgaven voor onderzoek en ontwikkeling te verhogen, teneinde de achterstand van ons land op dit gebied tegenover het buitenland weg te werken».

Waarin bestaat dan het doel dat de Regering wil handhaven? Is dat nog altijd 2% van het B. N. P.?

2) De Regering verklaart dat zij de financiering van het wetenschappelijk onderzoek door de privé-sector in de hand wil werken. Wat hoopt de Regering te bereiken (in franken uitgedrukt)?

De Minister van Onderwijs (F) antwoordt dat de thans lopende contracten tussen universiteit en industrie in totaal op een bedrag van 160 mijoen F slaan.

3) Wat zijn de krachtlijnen inzake wetenschapsbeleid die het Ministerieel Comité op 4 mei 1986 heeft aangenomen en die in het interdepartementaal programma voor wetenschapsbeleid voor 1987 in aanmerking zouden moeten komen voor overheidsfinanciering (Algemene Toelichting, blz. 112)?

4) Welke weerslag mag worden verwacht van de invoering van fiscale stimuli voor de ondernemingen, nu vaststaat dat dergelijke maatregelen, die ook in 1986 waren aangekondigd, klaarblijkelijk geen resultaat hebben opgeleverd?

5) Wat moet concreet worden verstaan onder «versterking van de samenwerking tussen universiteit en industrie»?

6) Wat is binnen het raam van de begroting 1986 ondernomen voor de verbetering van de coördinatie van de overheidstegemoetkomingen voor het wetenschapsbeleid, waarvan het belang door spreker wordt beklemtoond? Wat is de budgettaire weerslag van de ter zake getroffen maatregelen?

7) Wat heeft men tot dusver gedaan en wat zal men in 1987 doen om de informatie betreffende de door ons land gedane inspanningen op het vlak van onderzoek en ontwikkeling te verbeteren?

8) In verband met de verdeling van de kredieten blijkt uit de tabel op blz. 113 van de Algemene Toelichting dat de vermindering van de kredieten zich het duidelijkst laat voelen in het onderwijs (± 300 miljoen per sector). Voegt men daaraan toe wat reeds verloren ging ten gevolge van andere maatregelen (blokkering van de forfaitaire kosten, vermindering van de subsidies voor zittenblijvers...), dan blijkt dat de kredieten voor de universiteiten in totaal met

le présent budget — équivaut à maintenir inchangé le volume des transferts au bénéfice de la Wallonie, aux dépens de la Flandre.

Le Ministre (N) répond que les normes sont les mêmes dans les deux parties du pays: adoption du système du capital-périodes et fixation du montant par élève à 130 000 F par an dans le secondaire.

Enfin, le Ministre (N) espère qu'aucun effort supplémentaire ne sera nécessaire dans le secteur de l'Education nationale.

En ce qui concerne la politique scientifique, M. Tomas pose les questions suivantes:

1) Excepté le fait que les montants présentent une diminution de quelque 360 millions, le programme budgétaire pour la politique scientifique n'est pas différent de ce qui était prévu dans le budget 1986. L'Exposé général (p. 112) indique toutefois que le Gouvernement maintient son objectif qui est «d'augmenter les dépenses pour la recherche et le développement, afin de rattraper le retard que notre pays a dans ce domaine vis-à-vis de l'étranger».

Quel est dès lors l'objectif que le Gouvernement se propose de maintenir? S'agit-il toujours de 2% du P. N. B.?

2) Le Gouvernement indique qu'il souhaite promouvoir le financement de la recherche dans le secteur privé. Quel est l'objectif (en francs) que le Gouvernement espère atteindre?

Le Ministre de l'Education Nationale (F) répond que les contrats entre l'université et l'industrie actuellement en cours portent sur un montant total de 160 millions de F.

3) Quelles sont les lignes de force de la politique scientifique que le comité ministériel a acceptées le 4 mai 1986 et que le programme interdépartemental pour la Politique scientifique pour 1987 devrait refléter en ce qui concerne le financement public? (Exposé général, p. 112).

4) Quel impact peut-on attendre de l'introduction d'incitants fiscaux pour les entreprises, quand de telles mesures, également annoncées en 1986, n'ont apparemment pas donné de résultats?

5) Que faut-il entendre concrètement par «le renforcement de la collaboration entre l'université et l'industrie»?

6) A propos de l'amélioration de la coordination des interventions publiques dans la politique scientifique, dont l'intervenant souligne l'importance: qu'est-ce qui a été fait dans le cadre du budget 1986? Quel est l'impact budgétaire des mesures en ce domaine?

Qu'a-t-on déjà fait et que fera-t-on en 1987 pour l'amélioration de l'information relative aux efforts belges en matière de recherche et de développement?

8) En ce qui concerne la répartition des crédits, il ressort du tableau de la p. 113 de l'Exposé Général que le plus gros de la diminution des crédits est supporté par l'Education Nationale (± 300 millions par secteur). Si l'on ajoute à ces chiffres ce qui a déjà été perdu du fait d'autres mesures (blocage du coût forfaitaire, réduction des subsides pour doubleurs...), on arrive à une diminution totale des crédits aux universités de 1,300 milliard pour le secteur

1,300 miljard dalen voor de Franse sector en met 1,400 miljard voor de Nederlandse, d.i. een totaal verlies van 2,700 miljard F.

9) Voor Economische Zaken worden de kredieten met 300 miljoen verminderd. Op dat gebied constateert men een flagrant onevenwicht in de manier waarop de instellingen in het Noorden, resp. het Zuiden van het land behandeld worden: er worden afwijkingen van de budgettaire bezuinigingen toegestaan aan het S.C.K. te Mol, maar niet aan het I.R.E. noch het N.I.E.B. Waarom dat onderscheid?

10) Hoe zullen de 550 miljoen aanvullende kredieten worden besteed die op de begroting van de Eerste Minister zijn uitgetrokken voor Wetenschapsbeleid?

11) In de Algemene Toelichting (blz. 113) staat dat het begrotingsprogramma voor Wetenschapsbeleid van 1987 3,1 % beloopt van de totale in de Rijksbegroting voorgestelde uitgaven, tegen 2,9 % in 1986».

Wat betekenen die cijfers in percentage van het B.N.P. en ten opzichte van het Europese gemiddelde?

De Vice-Eerste Minister en Minister van Wetenschapsbeleid antwoordt dat de doelstelling die wordt nagestreefd bij het opstellen van de begroting van Wetenschapsbeleid voor 1986 en 1987, de geleidelijke opvoering is van de totale uitgaven voor O & O — dit betekent particuliere en overheidsuitgaven samen — tot 2% van het B.N.P.

Gezien de beperkte budgettaire middelen zal ernaar gestreefd worden het aandeel van de particuliere uitgaven voor O & O maximaal te stimuleren. Dit zal hoofdzakelijk gebeuren door het versterken van bestaande of het invoeren van nieuwe fiscale stimuli. Op regeringsniveau worden daaromtrent momenteel onderhandelingen gevoerd.

De krachtlijnen van het Wetenschapsbeleid zijn hoofdzakelijk gericht op de versterking van het fundamenteel onderzoek. Dit zal gerealiseerd worden door een verhoging van de middelen van het Nationaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek (N.F.W.O.), door een verhoging van de middelen van het Fonds voor Collectief Fundamenteel Onderzoek op initiatief van de vorsers.

Dit fundamenteel onderzoek zal bovendien nog gestimuleerd worden door nieuwe impulsprogramma's gericht op dat basisonderzoek en door het programma dat erop gericht is Universitaire Spitstechnologische aantrekkingspolen (U.S.A.P.'s) in het leven te roepen zodanig dat een voldoende kritische onderzoeksmassa wordt bereikt.

Tot slot zullen ook de kredieten voorzien voor het Speciaal Fonds voor onderzoek in de universitaire instellingen worden aangehouden in 1986 en 1987.

De overige krachtlijnen die aan het Ministerieel Comité voor Wetenschapsbeleid op 4 mei 1986 werden voorgelegd waren:

— fiscale stimuli;
— een betere samenwerking tussen industrie en universiteit;
— een grotere coördinatie van de overheidstussenkomsten;
— maximale participatie in internationale projekten;
— een betere informatieverstrekking.

Met het oog op de bevordering van contractonderzoek in de universiteiten en in de wetenschappelijke instellingen van de Staat ten behoeve van de industrie, stelt de beleidsnota volgende structurele aanpassingen voorop:

francophone et de 1,400 milliard pour le secteur néerlandophone, soit un chiffre global de 2,700 milliards de F.

9) Pour les Affaires économiques, les crédits sont diminués de 300 millions. Dans ce domaine, on constate un déséquilibre flagrant dans le traitement réservé aux institutions du nord et du sud respectivement: des dérogations aux diminutions des budgets d'investissement et de fonctionnement sont accordées au C.E.N. de Mol et pas à l'I.R.E. et à l'I.N.I.E.X. Pourquoi ce traitement différencié?

10) Comment seront utilisés les 555 millions de crédits supplémentaires que recevra le budget du Premier Ministre pour la politique scientifique?

L'Exposé général indique (p. 113) que «le programme budgétaire pour la Politique scientifique de 1987 s'élève à 3,1 % des dépenses totales proposées dans le budget des Voies et Moyens, contre 2,9 % en 1986».

Que représentent ces chiffres en pourcentage du P.N.B., et par rapport à la moyenne européenne?

Le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Politique scientifique répond que l'objectif du budget de la Politique scientifique pour 1986 et 1987 est de porter progressivement les dépenses totales de R & D — c'est-à-dire les dépenses privées et publiques — à 2% du P.N.B.

Eu égard aux moyens budgétaires limités dont on dispose, on s'efforcera d'accroître autant que possible la part des dépenses privées de R & D, essentiellement par le renforcement des incitants fiscaux existants ou par la création de nouveaux incitants. Ces mesures sont actuellement négociées au sein du Gouvernement.

Les lignes de force de la politique scientifique visent essentiellement un renforcement de la recherche fondamentale. Cet objectif sera réalisé par un accroissement des moyens du Fonds national de la Recherche scientifique médicale (F.R.S.M.) et de ceux du Fonds de la Recherche fondamentale collective (F.R.F.C.), à l'initiative des chercheurs.

La recherche fondamentale sera en outre encore stimulée par de nouveaux programmes d'encouragement axés sur la recherche de base et par le programme visant à créer des pôles d'attraction universitaires de technologies de pointe (P.A.I.T.), lesquels devraient permettre d'atteindre une masse critique de recherche suffisante.

Enfin, les crédits prévus pour le Fonds spécial de recherche dans les établissements universitaires seront maintenus en 1986 et 1987.

Les autres lignes de force qui ont été soumises au Comité ministériel de la politique scientifique le 4 mai 1986 sont:

— les incitants fiscaux;
— une meilleure coordination des interventions publiques;
— une meilleure coopération entre l'industrie et les universités;
— une participation maximale dans des projets internationaux;
— une meilleure information.

Afin de promouvoir la recherche contractuelle dans les universités et les établissements scientifiques de l'Etat au profit de l'industrie, la note de politique propose les adaptations structurelles suivantes:

1) De wetenschapsparken verder uit te bouwen en een nieuwe impuls te geven ondermeer door de oprichting van de inter-universitaire spitstechnologische aantrekkingspolen en een soepel statuut van de vorser.

2) De Centra De Grootte door te lichten en hun werking te optimaliseren, ondermeer door goed gekozen impulsprogramma's.

3) De universiteiten en W.R.I. aan te zetten beroep te doen op « brokers » voor het valoriseren van hun onderzoek.

Een bijzondere inspanning zal worden gedaan om een betere informatiespreiding te realiseren over alle inspanningen die inzake O & O worden gedaan. In de eerste plaats wordt door mijn Kabinet in samenwerking met de administratie de inventaris van het O & O-potentieel uitgewerkt die moet uitgroeien tot een operationeel en toekomstgerichte informatiebron. Bovendien staan initiatieven op het getouw om een zo breed mogelijk publiek maximaal te informeren over de verschillende overheidsinspanningen inzake nationale en europese programma's.

De werkingstoelage aan de universiteiten vormen de basisfinanciering voor onderzoek, maar vooral voor onderwijs. Voor het universitaire wetenschappelijk onderzoek bestaan en tal van andere kanalen.

Vooreerst zijn er de Speciale Fondsen voor Onderzoek die worden uitgebouwd als de basisfinanciering voor het wetenschappelijk onderzoek aan de universitaire instellingen.

Daarnaast zij er de geconcerteerde acties, het N.F.W.O. en de geassocieerde fondsen en de Europese gemeenschappen als andere financieringsbronnen.

Tenslotte dient opgemerkt dat het U.S.A.P.-programma, welk door de Minister van Wetenschapsbeleid volledig wordt opgestart in 1987 een nieuwe bijkomende financieringsbron is voor hoogstaande navorsingsgroepen.

Terloops wijst de Minister erop dat de twee impulsprogramma's, die door de Minister van Wetenschapsbeleid worden gelanceerd om de achterstand en/of leemten in onze onderzoeksstructuur op te vangen, eveneens nieuwe middelen voor onderzoek aan de universitaire instellingen zullen vrij maken. Het gaat heir om Artificiële Intelligentie en Biowetenschappen.

Ter gelegenheid van goedkeuring van het begrotingsprogramma voor Wetenschapsbeleid door het M.C.W.B. van 30 juli 1986, zoals bevestigd door de beslissing van de Ministerraad van 3 augustus 1986 werd op voorstel van de Minister van Economische Zaken voor 1986 een krediet van 100 miljoen F ingeschreven op een nieuw artikel van de begroting Economische Zaken als provisie voor de instellingen onder toezicht van het Departement van Economische Zaken, die onderworpen zijn aan een saneringsplan, na evaluatie van dit laatste.

Meerdere punten, die in dit antwoord slechts oppervlakkig werden behandeld zullen uitgebreid worden geanalyseerd in het B.P.W.B. voor het jaar 1987, dat in voorbereiding is en eerlang aan het Ministerieel Comité voor Wetenschapsbeleid, de Ministerraad en het Parlement zal worden voorgelegd. Zo zal ondermeer de evolutie van de bestending van de overheidsmiddelen voor O & O en universitair onderwijs hierin toegelicht worden.

1) Poursuivre le développement des parcs scientifiques et leur donner une nouvelle impulsion notamment par la création de pôles d'attraction inter-universitaires de technologie de pointe et l'élaboration d'un statut du chercheur souple.

2) Contrôler les centres De Grootte et optimaliser leur fonctionnement, notamment par des programmes d'encouragement judicieusement sélectionnés.

3) Inciter les universités et les E.S.E. à recourir aux « brokers » pour valoriser leurs recherches.

Un effort particulier sera consenti en vue de mieux faire connaître toutes les initiatives qui sont prises en matière de R & D. Tout d'abord, mon cabinet s'attache, en collaboration avec l'administration, à dresser l'inventaire du potentiel R & D, cet inventaire devant devenir une source d'information opérationnelle et d'avenir. D'autre part, d'autres initiatives sont en préparation en vue d'informer au mieux un public aussi large que possible sur les différentes initiatives publiques en matière de programmes nationaux et européens.

Les subventions de fonctionnement accordées aux universités constituent la base du financement de la recherche, mais aussi et surtout de l'enseignement. Pour la recherche scientifique universitaire, il existe de nombreuses autres possibilités.

Il y a tout d'abord les Fonds spéciaux pour la Recherche, qui constituent le financement de base de la recherche scientifique dans les universités.

Il y a en outre les actions concertées, les F.N.R.S., les fonds associés et les communautés européennes comme autres sources de revenus.

Il convient enfin de souligner que le programme P.A.I.T., qui sera lancé dans son intégralité par le Ministre de la politique scientifique en 1987, constitue une nouvelle source de revenus pour les chercheurs de haut niveau.

Le Minsitre souligne incidemment que les deux programmes d'impulsion, qui sont lancés par le Minsitre de la Politique scientifique pour rattraper le retard et/ou combler les lacunes dans notre recherche, libéreront également de nouveaux moyens pour la recherche dans les institutions universitaires. Il s'agit en l'occurrence d'Intelligence artificielle et de Bio-sciences.

A l'occasion de l'approbation du programme budgétaire pour la politique scientifique par le C.M.P.S. du 30 juillet 1986, tel qu'il a été confirmé par la décision du Conseil des Ministres du 3 août 1986, un crédit de 100 millions de F a été inscrit pour 1986, sur proposition du Ministre des Affaires économiques, dans un nouvel article du budget des Affaires économiques à titre de provision pour les institutions placées sous le contrôle du département des Affaires économiques et soumises à un plan d'assainissement, après évalutation de ce dernier.

Plusieurs points, qui n'ont été abordés que superficiellement dans le cadre de la présente réponse, seront analysés en détails dans le P.B.P.S. pour l'année 1987, qui est préparation et qui sera soumis d'ici peu au comité ministériel pour la politique scientifique, au Conseil des ministres et au Parlement. L'évolution de l'affectation des moyens financiers accordés par l'Etat pour la Recherche et le Développement et pour l'enseignement universitaire sera notamment commentée à cette occasion.

VIII. — SOCIALE CEL

A. SOCIALE ZEKERHEID

Opmerkingen van de heer Petitjean

De heer Petitjean constateert dat bij het gebruik van het D. A. C en het B. T. K. twee aanmerkingen moeten worden gemaakt :

— sinds bijna een jaar zijn de aanvragen betreffende nieuwe projecten geblokkeerd;
— het slechte gebruik van gesubsidieerde projecten, waarvan sommige de overheidssector of de privé-sector concurrentie aandoen, werd herhaaldelijk aangeklaagd. V. Z. W.'s die het niet zo nauw namen met de dwingende voorschriften die ze zelf in hun aanvraag hadden opgegeven, werden gestraft. Toch moet worden betreurd dat V. Z. W.'s die positieve projecten inzake terugdringing van de werkloosheid hadden opgezet en die overigens gesteund werden door de Gemeenschappen en gesubsidieerd werden door het Europees Sociaal fonds, niet de instemming van de Minister hebben gekregen, hoewel ingevolge de sancties die werden genomen t.a.v. de V. Z. W.'s die hun doelstellingen niet zijn nagekomen, mogelijkheden waren geschapen zonder verhoging van de kredieten, en de ontvangen voorschotten hebben moeten terugbetalen aan het Sociaal Fonds.

Uiteenzetting van de heer Albert

De heer Albert wenst vooraleer opmerkingen ten gronde te maken, te benadrukken dat de rijksmiddelenbegroting voor 1986 nog maar korte tijd geleden werd besproken, dat de Regering blijkbaar nog steeds dezelfde doelstellingen nastreeft en dat tot nu toe nog geen enkele uitgavenbegroting besproken, laat staan aangenomen werd.

Bij de uitwerking van de begroting van de sociale zekerheid of, beter gezegd van de sociale cel, werd rekening gehouden met de resultaten van de in de Sint-Annapriorij genomen maatregelen. In die sector moest een bedrag worden gevonden van ± 52 miljard F op een totaal bedrag van 195 miljard F, d.w.z. meer dan een vierde van de gehele inspanning (26,6 %).

Welke bijzondere-machtenbesluiten moeten nog worden uitgevaardigd? Hoe zit het bijvoorbeeld met het remgeld op de technische prestaties, met de beperkingen inzake radiologie en klinische biologie, met de privatisering van de regeling inzake beroepsziekten? Naar het schijnt is een akkoord bereikt om het Fonds voor beroepsziekten te privatiseren en inzake arbeidsongevallen de vrije hand aan de particuliere verzekeringsmaatschappijen te laten.

Voor de reeds bekendgemaakte koninklijke besluiten (die nog vóór 31 december 1986 bij wet moeten worden bekrachtigd) wenst de heer Albert de budgettaire weerslag voor 1986 te kennen. Bovendien vraagt hij wat de invloed is van de koninklijke besluiten tot wijziging van de werkloosheidsreglementering wat betreft de vergoeding en de uitsluiting (art. 143). Ideaal ware dat als bijlage bij het verslag een tabel wordt verstrekt, die eveneens de verschillen aangeeft tussen wat verwacht en wat bereikt werd, want zo zouden de prognoses voor 1987 kunnen worden aangepast.

Meer bepaald i.v.m. onderstellingen waarvan wordt uitgegaan om de begroting van sociale zekerheid te ramen, vraagt spreker zich af of de verwachting dat er geen loonsverhoging zal komen — afgezien van de indexstijging — wel betrouwbaar is, gelet op het feit dat het zopas

VIII. — CELLULE SOCIALE

A. SECURITE SOCIALE

Observations de M. Petitjean

M. Petitjean constate que l'utilisation des T. C. T. et des C. S. T. appelle deux observations :

— depuis presqu'un an, les demandes relatives à des nouveaux projets sont bloquées;
— la mauvaise utilisation des projets subventionnés dont certains concurrencent le secteur public ou le secteur privé, a été dénoncée à plusieurs reprises; des sanctions ont été prises contre les A. S. B. L. ne respectant pas les impératifs qu'elles s'étaient fixés dans leur demande. Il faut cependant déplorer que des A. S. B. L ayant développé des projets positifs en matière de lutte contre le chômage, d'ailleurs soutenus par les Communautés et supportés par le Fonds Social européen, n'ont pas obtenu l'accord ministériel alors que suite aux sanctions appliquées aux A. S. B. L. ne respectant leurs impératifs dégagent des possibilités sans augmentation de crédit, et en plus ont dû rembourser au Fonds Social les avances perçues.

Exposé de M. Albert

Avant d'aborder le fond de son intervention, M. Albert tient à souligner que le budget des Voies et Moyens pour 1986 a été discuté tout récemment, que le Gouvernement poursuit manifestement toujours les mêmes objectifs et qu'aucun budget de dépenses n'a encore été discuté ni *a fortiori* voté.

Le budget de la sécurité sociale ou plutôt de la cellule sociale a été préparé en tenant compte des résultats de Val-Duchesse. Dans ce secteur ± 52 milliards de F sur les 195 au total soit plus d'un quart de l'effort, (26,6 %) devaient être trouvés.

Quels sont les arrêtés de pouvoirs spéciaux qui doivent encore être pris? Qu'en est-il par exemple du ticket modérateur sur les actes techniques, des limitations en radiologie et en biologie clinique, de la privatisation des maladies professionnelles? Il semblerait qu'un accord a été obtenu, qui privatise le Fonds des maladies professionnelles et laisse le champ libre totalement aux compagnies privées d'assurances dans le domaine des accidents du travail.

Pour les arrêtés royaux qui ont déjà été publiés (et qui doivent encore être ratifiés par la loi avant le 31 décembre 1986), M. Albert demande de connaître pour 1986 l'impact budgétaire. En outre, il demande de connaître l'impact des arrêtés royaux modifiant la réglementation du chômage en ce qui concerne l'indemnisation et l'exclusion (art. 143). L'idéal serait qu'un tableau figure en annexe du rapport qui ferait aussi apparaître les écarts entre les espoirs et les réalités car cela permettrait de réajuster les prévisions pour 1987.

En ce qui concerne précisément les hypothèses de base du budget de la sécurité sociale, l'orateur se demande si on peut considérer comme valable que l'augmentation des salaires hors index sera nulle alors que l'accord interprofessionnel qui vient d'être signé prévoit un retour à la liberté

gesloten centraal akkoord voorzien in een terugkeer naar vrije onderhandelingen, waardoor bepaalde loonsverhogingen mogelijk worden.

De Regering onderstreept dat de sociale partners, met name op het vlak van de werkgelegenheid, hun verantwoordelijkheid moeten op zich nemen. De herwonnen vrijheid van overleg moet gepaard gaan met verantwoordelijkheid. De Regering behoudt echter de mogelijkheid om diepgaand in te grijpen, zodat zij het resultaat van het sectorieel overleg of van het overleg in de ondernemingen teniet kan doen. De heer Albert merkt op dat de liberalen onmiddellijk na het sluiten van het voorakkoord tussen de sociale partners de nadruk hebben gelegd op de macht die de Regering terzake behoudt.

Spreker verheugt zich erover dat een centraal akkoord werd gesloten, want al te lang heeft deze Regering de relaties vakbonden-werkgevers scheefgetrokken door de standpunten van de werkgevers te stemmen.

De Regering, of althans de Minister van Sociale Zaken, zou haar houding moeten verduidelijken ten aanzien van de toepassing van het koninklijk besluit nr 401 (betreffende het overslaan van de indexering). In een televisieuitzending van zondag 9 november 1986 heeft de Vice-Eerste Minister en Minister van Economische Zaken verklaard (hij heeft zich ertoe zo goed als verbonden) dat geen indexering meer zou worden overgeslagen. Betekent dat een terugkeer naar een normale indexering? Een automatische indexering of een afgevlakte indexering?

Bestaat niet het gevaar dat ingevolge het centraal akkoord voorstellen van de bij dat akkoord ingestelde groep van deskundigen die indexering op de helling gaan zetten?

Over al wat werkgelegenheid aangaat zou aanvullende uitleg moeten worden verschaft, aangezien de Regering voor het opstellen van haar begroting nu eens van 475 000, dan weer van 499 000 werklozen spreekt. De heer Albert is ervan overtuigd dat men in het ene zowel als in het andere geval beneden de werkelijkheid blijft en dat de in het Sint-Annaplan aangekondigde maatregelen de aan de gang zijnde ontwikkeling niet ingrijpend zullen verbeteren.

Met betrekking tot de financiering van de sociale zekerheid betoogt spreker dat de totale uitgaven voor de sociale zekerheid van de werknemers op 888,5 miljard F worden geraamd, de bijdragen op zowat 564,5 miljard F en de staatssubsidies op 199,4 miljard F, waarbij het verschil wordt bijgepast door het Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid (91,4 miljard F waarvan 76 miljard F uit loonmatiging en 15 miljard uit specifieke inhoudingen).

Wat zou er gebeuren mocht men tot een normale financieringswijze terugkeren? Is zulks trouwens nog mogelijk? Heeft de Regering plannen in dat verband? Zo niet, dan moet zij uitleggen hoe zij de nieuwe ontvangsten in een herziene en verbeterde financiering wil integreren.

De staatssubsidies zijn van 46,3 % in 1981 gedaald tot 22,6 % in 1987, m.a.w. van 235 miljard F tot 199 miljard F. De heer Albert wijst erop dat, indien men de 91,4 miljard F van het Fonds voor het financieel evenwicht daarbij telt, men tot 32,6 % van de ontvangsten komt, terwijl dat in 1982 nog 37,5 % was.

Zoals het A.B.V.V. opmerkt wordt de opbrengst van het Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid uitsluitend gebruikt om de financiële tegemoetkoming van de Staat in de sociale zekerheid terug te schroeven. Dat is vooral merkbaar in de sector van de werkloosheid, waar de subsidies van 78,2 miljard F in 1981 zijn verminderd tot 4,3 miljard F in 1986. De opbrengst van dat Fonds zal ook dienen om de maatregelen tot terugdringen van de werkloosheid te financieren.

De Regering mag dan wel beweren dat ze de werkloosheid wil aanpakken, zij blijft haar tegemoetkomingen beperken en legt steeds meer lasten op de sociaal-verzekerden en de bevolking, die nu de alternatieve werkgelegenheidscheppende maatregelen moet financieren.

de négociation, susceptible d'engendrer certaines augmentations salariales.

Le Gouvernement insiste sur les responsabilités que doivent prendre les interlocuteurs sociaux, notamment dans le domaine de l'emploi. La liberté de négocier retrouvée doit entraîner des responsabilités à la hauteur de cette concession. Le Gouvernement conserve des pouvoirs d'intervention énormes susceptibles d'anéantir le contenu des négociations sectorielles ou en entreprises. M. Albert fait remarquer qu'immédiatement après la conclusion du préaccord entre les interlocuteurs sociaux, les libéraux ont tenu à insister sur ce pouvoir que conservait le Gouvernement.

L'orateur se réjouit de la conclusion d'un accord interprofessionnel car depuis trop longtemps ce Gouvernement a faussé le jeu normal des relations collectives en prenant parti pour les thèses patronales.

Le Gouvernement, ou du moins le Ministre des Affaires sociales, devrait clarifier sa position en ce qui concerne l'application de l'arrêté royal n° 401 (concernant les sauts d'index). Lors de l'émission télévisée du dimanche 9 novembre 1986, le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires économiques a déclaré (il s'est quasiment engagé) à ce que l'indexation ne subirait plus de « saut ». Cela veut donc dire un retour à une indexation normale? S'agira-t-il d'une indexation automatique ou d'une indexation lissée?

N'y a-t-il pas un risque qu'à la suite de l'accord interprofessionnel, des propositions du groupe d'experts (prévu par l'accord) remettent en cause cette indexation?

Tout ce qui concerne l'emploi devrait faire l'objet d'explications complémentaires dans la mesure où tantôt le Gouvernement parle de 475 000 chômeurs pour élaborer son budget et tantôt ce sont 499 000 qu'on retient. Dans une hypothèse comme dans l'autre, M. Albert est persuadé qu'on est en dessous de la réalité et ce ne sont pas les mesures annoncées à Val-Duchesse qui corrigeront sensiblement le cours des choses.

En ce qui concerne le financement de la sécurité sociale l'orateur démontre que les dépenses totales de sécurité sociale pour les salariés sont estimées à 888,5 milliards de F, que les cotisations sont de l'ordre de 564,5 milliards de F et que les subventions de l'Etat de 199,4 milliards de F, la différence étant comblée par le fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale (91,4 milliards de F dont 76 provenant de la modération salariale et 15 de retenues spécifiques).

Que se passerait-il si on revenait à un financement normal? Est-ce que cela est encore possible? Le Gouvernement l'envisage-t-il? Si non, il doit expliquer comment il entend intégrer ces nouvelles recettes dans un financement revu et corrigé?

Les subsides de l'Etat sont passés de 46,3 % en 1981 à 22,6 % en 1987. De 235 milliards de F à 199 milliards de F. M. Albert demande de noter que si on ajoute les 91,4 milliards de F du Fonds pour l'équilibre financier on arrive à 32,6 % des recettes alors qu'en 1982 on était à 37,5 %.

Comme le fait remarquer la F.G.T.B., le produit du Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale sert exclusivement à diminuer l'intervention financière de l'Etat dans la sécurité sociale. Cette action se polarise dans le secteur du chômage où les subsides sont passés de 78,2 milliards de F en 1981, à 4,3 milliards en 1986. Le produit va aussi servir pour financer les mesures de résorption du chômage.

Ainsi, le Gouvernement prétend vouloir lutter contre le chômage mais il continue à limiter ses interventions et il fait supporter une charge de plus en plus lourde aux assurés sociaux et à la population qui doit maintenant financer les formules alternatives de remise au travail.

Met betrekking tot de toekomstige financiering van de sociale zekerheid merkt de heer Albert op dat, zolang de crisis op de arbeidsmarkt aanhoudt, de financiering van de sociale zekerheid voor problemen zal zorgen en men vroeg of laat de kunstgrepen die sedert 1981 worden toegepast en die op de bevolking drukkende lasten nog meer verzwaren, zal moeten integreren of zal moeten opgeven.

Overweegt de Regering het advies te volgen van verscheidene instellingen (bv. de N. A. R.) en een andere financieringsgrondslag dan de loutere arbeidswaarde te zoeken? Dat zou in bepaalde sectoren op experimentele wijze kunnen gebeuren.

Bovendien is spreker van oordeel dat de Regering op belastingvlak zweert bij een individualisering van de belastingheffing.

Op sociaal vlak daarentegen wil de Regering te allen prijze rekening houden met de financiële toestand van de familie of het gezin (zelfs het feitelijk gezin), voor het toekennen van de uitkeringen die krachtens de grondbeginselen van de sociale zekerheid nochtans individueel zijn. Aldus bevoordeelt de Regering de welgestelden, die fiscale geschenkjes krijgen, terwijl zij die afhangen van vervangingsinkomens, een beroep moeten doen op de familiale solidariteit. Die familiale solidariteit wordt opgelegd ter vervanging van de veel algemenere solidariteit, die de grondleggers van de sociale zekerheid voor ogen stond.

De sociale bijstand moet steeds meer lasten dragen, terwijl haar middelen voortdurend afnemen. Aldus wordt plaats geruimd voor al dan niet goed georganiseerde liefdadigheidsinstellingen, die echter nooit zonder ideologische of filosofische bijbedoelingen werken.

De heer Albert vraagt wanneer de Regering maatregelen gaat treffen om paal en perk te stellen aan praktijken die de bepaling waarbij een sociale zekerheidsbijdrage wordt opgelegd aan personen die meer dan 3 miljoen F verdienen, te ontkrachten.

Heeft deze maatregel ooit de oorspronkelijk verwachte 3 miljard F opgebracht? Hoeveel bedraagt de nettoopbrengst, rekening houdend met het feit dat het grootste deel fiscaal in mindering wordt gebracht tijdens het daaropvolgende jaar?

In verband met de hervorming van de sociale zekerheid, vraagt spreker zich af waartoe de Koninklijke Commissie heeft gediend.

Over het rapport van die Commissie wordt niet meer gesproken.

Nochtans is dit verslag goedgekeurd door de vertegenwoordigers van de partijen en de sociale organisaties, en het bevat concrete voorstellen. Waarop wacht de Regering om het werk te voltooien?

Een andere belangrijke vraag in het kader van de financieringsproblemen betreft de plaats van de privé-sector in het geheel van de sociale zekerheid.

De heer Albert wenst dat de Minister de plaats en de rol van de privé-sector in het hele stelsel of in bepaalde sectoren (arbeidsongevallen en beroepsziekten b.v.) duidelijk zou situeren.

In de pensioensector dreigt het pensioensparen een eerste stap te zijn naar een stelsel waarin aan allen een minimumpensioen zou worden uitgekeerd, en elkeen vrij zou zijn om voor zichzelf één of meer aanvullende pensioenen samen te stellen.

Spreker vraagt of de Regering niet vreest dat de invoering van een dergelijke regeling naar een dualistische maatschappij zal leiden.

Met het penisoensparen grijpt de Regering terug naar een kapitalisatiesysteem, dat in het verleden een mislukking gebleken is.

En ce qui concerne le financement futur de la sécurité sociale, M. Albert fait remarquer que tant que la crise de l'emploi se prolongera les problèmes de financement de la sécurité sociale seront présents et un jour il faudra soit intégrer, soit abandonner les artifices mis en place depuis 1981 et qui reviennent accroître la charge sur les citoyens.

Le Gouvernement envisage-t-il de suivre les conseils de plusieurs organismes (par exemple le C. N. T.) en recherchant une autre base de financement que la seule valeur travail? Cela pourrait se faire à titre expérimental dans certains secteurs.

En outre l'orateur estime qu'en matière de fiscalité, le Gouvernement ne jure que par une individualisation pour la taxation.

En matière sociale par contre, le Gouvernement veut à tout prix se référer à la situation financière de la famille, du ménage (même de fait) pour calculer des prestations qui en vertu des principes de base de la sécurité sociale sont individuelles. Le Gouvernement favorise ainsi les personnes aisées à qui on veut faire des cadeaux au plan fiscal alors que ceux qui doivent recourir aux revenus de remplacement doivent faire appel à la solidarité familiale et on l'impose pour qu'elle se substitue à une solidarité plus générale qui a inspiré les créateurs de la sécurité sociale.

Quant à l'assistance sociale, elle subit de plus en plus de charges avec de moins en moins de moyens laissant ainsi la place à la charité plus ou moins bien organisée mais jamais exempte d'arrières pensées idéologiques et philosophiques.

M. Albert demande quand le Gouvernement prendra les dispositions pour mettre un terme aux pratiques qui vident de sa substance la disposition imposant une cotisation de sécurité sociale sur les titulaires de revenus supérieurs à 3 millions de F.

A-t-on jamais atteint le montant de 3 milliards de F qui était initialement prévu comme produit de cette mesure? Quel est le produit net puisque la part la plus importante est ristournée fiscalement l'année suivante?

En ce qui concerne la réforme de la sécurité sociale l'orateur se demande à quoi a servi la Commission royale.

Le rapport de cette Commission n'est plus jamais évoqué.

Cependant le rapport a été approuvé par les représentants de partis et d'organisations sociales, il contient des propositions concrètes, qu'attend le gouvernement pour les finaliser?

Une autre question importante dans le cadre des problèmes de financement concerne la place du secteur privé dans l'ensemble de la sécurité sociale.

M. Albert souhaiterait entendre le Ministre définir clairement la place et le rôle qu'il entend voir jouer au secteur privé dans l'ensemble du régime ou dans certains secteurs (accident du travail - maladies professionnelles par exemple).

Dans le secteur des pensions l'épargne-pension risque d'être le premier pas vers la mise en place d'un système où une pension minimale serait versée à tous, la liberté étant laissée à chacun de se constituer une ou plusieurs pensions complémentaires.

L'orateur demande si le Gouvernement ne craint pas qu'en introduisant un tel système l'on aboutisse à une société duale?

En introduisant l'épargne-pension dans notre système le Gouvernement remet en place un système de capitalisation qui s'est avéré par le passé être un échec.

In verband met de kinderbijslag gaat de Regering en meer bepaald haar christen-democratische vleugel er prat op dat het meerjarenplan, waarmede 2,5 miljard F gemoeid is, zal worden uitgevoerd. Is dat wel een behoorlijk tegengewicht voor alle bezuinigingsmaatregelen die de Regering sedert 1981 genomen heeft?

De Regering kan er niet omheen dat, wanneer zij een meer gezinsvriendelijke solidariteit oplegt, zij op diezelfde gezinnen lasten afwentelt die helemaal niet gecompenseerd worden door een (verminderde) kinderbijslag of andere premies (bevallingsrust).

Is het juist dat de Regering de begrotingskredieten dermate van bestemming deed veranderen dat het haar onlangs overkwam dat geld van het Fonds voor het financieel evenwicht naar het Fonds voor collectieve voorzieningen moest worden versast? Zo ja, dan blijkt duidelijk dat het financieringssysteem erg verstoord is en dat het gevoerde beleid van te veel improvisatie getuigt.

In verband met de maatregelen voor het terugdringen van de werkloosheid en inzake de brugpensioenen vraagt de heer Albert of van de methode van de financiering der werkloosheidsuitgaven niet kan worden gevreesd dat ze vroeg of laat problemen doet rijzen, mocht een van de bronnen van die financiering uitdrogen of verdwijnen.

Bieden de formules van het plan tot terugdringing van de werkloosheid niet het risico dat de gesubsidieerde nieuwe contractuele arbeidskrachten een soort van parallelle werknemers ten opzichte van het statutaire aangeworven gemeentepersoneel zullen zijn?

Hoe staat het met het regeringsplan om 10 % van de kosten van de B. T. K.'s vanaf het eerste jaar door de particuliere promotors te doen dragen? Er zullen afwijkingen worden toegestaan, wat niet belet dat het plan tot wegwerking van de werkloosheid, volgens het lid, reeds te veel mogelijkheden tot afwijking bevat.

Wanneer men zogezegd de procedures gaat vereenvoudigen (bv. door een automatisme in te bouwen in artikel 143) of de adviesbevoegdheid gaat ontnemen aan de gewestelijke tewerkstellingscomités of ten slotte de besluitvorming gaat hercentraliseren (zich daarbij beroepend op de complexiteit van de instellingen), ontzegt men elk recht op inspraak aan hen die het grootste gedeelte van de sector financieren:

48,5 miljard F sociale bijdragen;
5,3 miljard F bijdragen van ambtenaren;
38,2 miljard F F. F. E.-bijdragen
op 107,2 miljard FG.

In verband met het brugpensioen stelt de heer Albert vast dat de Regering na jarenlang deze formule te hebben aangeprezen nu plots haar houding en haar beleid gaat wijzigen door maatregelen te nemen om dat pensioensysteem minder interessant te maken.

Ten slotte vraagt hij of het juist is dat de staatstoelage in het systeem van de brugpensioenen voortaan zal worden gedragen door de reserves van de R. W. P.?

Spreker vraagt aandacht voor de dramatische toestand van de bejaarde werklozen.

In verband met de ziekte- en invaliditeitsverzekering merkt hij op dat die sector chronisch deficitair is.

De door de Regering genomen maatregelen treffen alleen de zieken en de sociale verzekerden. In dat verband meent hij dat de afschaffing van het systeem van de derde-betaler tot afremming van de medische consumptie alleen tot gevolg zal hebben dat de algemene gezondheidstoestand in ons land nog wat bedenkelijker zal worden.

En ce qui concerne les allocations familiales le Gouvernement et plus particulièrement l'aile démocrate-chrétienne se targue de ce que le plan pluriannuel sera exécuté. Cela coûterait 2,5 milliards de F. Cela equivaut-il toutes les mesures d'économie que le Gouvernement a déjà prises depuis 1981?

Le Gouvernement ne peut ignorer qu'en s'orientant vers une solidarité plus familiale imposée, il fait peser sur ces familles des charges que ne compensent nullement les allocations familiales (réduites) ou d'autres primes (repos d'accouchement).

Est-il exact que le Gouvernement a tellement fait voyager les masses budgétaires qu'il a dû dernièrement prévoir un transfert de crédits du Fonds pour l'équilibre financier vers le Fonds pour les équipements collectifs? Si cela est exact, cela démontre combien le système de financement est perturbé et combien on gère à la petite semaine.

En ce qui concerne le chômage, les formules de résorption du chômage et les prépensions, M. Albert demande si la méthode des sources de financement des dépenses du chômage ne risque pas à terme de poser des problèmes si une de ces sources était tarie ou disparaissait?

En ce qui concerne les formules du plan de résorption, ne doit-on pas craindre que les nouveaux contractuels subsidiés constituent une main d'œuvre parallèle au personnel statutaire des communes?

Qu'en est-il du projet gouvernemental de faire supporter par les promoteurs privés 10 % de la charge des C. S. T. dès la première année? L'orateur estime que dans les formules du plan de résorption il y a déjà trop de possibilités de déroger.

A force de soi-disant simplifier les procédures (par exemple en introduisant un automatisme dans l'article 143) ou encore en ôtant leur pouvoir d'avis aux comités régionaux de l'emploi, ou enfin en recentralisant la décision (en invoquant pour cela la complexité institutionnelle) on enlève tout droit au chapitre à ceux qui financent la plus grande partie de ce secteur:

48,5 milliards de F de cotisations sociales;
5,3 milliards de F de cotisations fonctionnaires;
38,2 milliards de F de cotisations F. E. F.
sur 107,2 milliards de F.

En ce qui concerne les prépensions M. Albert constate qu'après avoir pendant des années, fait la promotion de cette formule le Gouvernement change du jour au lendemain d'attitude et de politique et des dispositions sont prévues pour décourager le recours à ce système.

Enfin, il demande il est exacts que le subside le l'Etat de 5 milliards de F au système des prépensions sera dorénavant supporté par les réserves de l'O. N. P. T. S.?

L'orateur demande l'attention pour la situation dramatique des chômeurs âgés.

En ce qui concerne l'A. M. I. il fait remarquer qu'il s'agit d'un secteur où le déficit est chronique.

Les dispositions prises par le Gouvernement frappent uniquement les malades et les assurés sociaux. A cet effet il estime que la suppression du régime du tiers payant pour limiter la consommation médicale relève de la plus haute fantaisie et aura pour effet de diminuer un peu plus le niveau de la santé dans notre pays.

De heer Albert wenst te vernemen hoe de afgeschafte ziekenhuisbedden in 1986 en 1987 werden omgeslagen en welke de omslag per gewest is. Is er bij de omslag van de afschaffingen rekening mee gehouden dat vooral Vlaanderen teveel bedden had?

In verband met de vergoedingen is spreker van mening dat met de invoering van het begrip samenwonende een verdere stap is gezet naar het fundamenteel op de helling zetten van het stelsel van sociale zekerheid en dat daaruit de bedoeling van de Regering blijkt om dit stelsel tot een gezinsstelsel om te buigen.

De heer Albert klaagt voorts het feit aan dat de Regering op het stuk van de pensioenen niet langer de verplichtingen nakomt die haar door de wet-Dhoore waren opgelegd; men is ver verwijderd van de 20 % die de Staat aan die sector zou afdragen.

De pensioensector levert tevens de beste illustratie van het door de Regering gevoerde sociaal beleid van averechtse harmonisering (in het buitenland betaalde pensioenen, indexeringscoëfficiënt van renten, blokkering van de nieuwe pensioenen).

De Regering verschuilt zich achter Europese richtlijnen om de loopbaanverlenging voor vrouwen te onderzoeken.

Tot slot vreest spreker dat de privatisering zal worden opgedrongen door een paniekreactie, die op haar beurt in de hand wordt gewerkt door demografische doemdenkerij.

Volgens hem heeft het geen zin te discussiëren over de zin van de sociale zekerheid.

Volgens de Regering heeft de sociale zekerheid tot doel de armoede te bestrijden, al beweren alle specialisten dat dit niet het geval is. De ontwikkeling van het aantal gerechtigden op het gewaarborgd minimuminkomen sinds 1982, evenals de ontwikkeling van het gewaarborgd minimuminkomen zelf, bewijzen dat ook de armoedebestrijding gefaald heeft.

Uiteenzetting van de heer De Roo

De heer De Roo stelt vast dat de regering de vrijwaring van het stelsel van de sociale zekerheid als een prioritaire doelstelling heeft vooropgezet.

Bovendien zal de hervorming van de sociale zekerheid gebeuren met eerbiediging van de fundamentele beginselen en doelstellingen, wat hij als een grondvoorwaarde beschouwt.

Hij wenst verder een aantal technische bemerkingen te maken betreffende onderhavige Rijksmiddelenbegroting.

Op blz. 94 van de Algemene Toelichting wordt een overzichtstabel gepubliceerd van de uitgaven voor de verschillende sociale prestaties van 1983 tot 1987. Is deze vergelijking wel mogelijk? Sedert 1985 werden immers, zoals ook wordt vermeld, bepaalde wijzigingen aangebracht in de methodologie. Dit laat twijfels rijzen over de werkelijke weerslag van de besparingen.

Werd in feite niet meer bespaard dan hetgeen uit deze cijfers valt af te leiden?

Wat betreft de privatisering van de sector beroepsziekten wordt een besparing van 7,028 miljard F beoogd. Voor de werkgevers betekent dit echter een meeruitgave, want de bijdrage van 0,65 % op het brutoloon zal niet volstaan om deze kosten te financieren.

Op blz. 98 van de Algemene Toelichting wordt de opbrengst van de persoonlijke bijdrage in de medisch-technische verrichtingen van röntgendiagnose op 3 605 miljoen F geraamd.

Oorspronkelijk was er sprake van een fortaitair remgeld, begrensd tot een bepaald bedrag per jaar. Is deze maatregel reeds in voege?

En ce qui concerne les hôpitaux M. Albert demande de connaître la répartition des lits supprimés en 1986 et en 1987 avec la répartition régionale? A-t-on tenu compte pour la répartition des suppressions de ce que l'excédent en lits se situait surtout dans la région flamande?

Dans le secteur des indemnités l'orateur estime que l'introduction de la notion de cohabitant constitue une étape supplémentaire dans la remise en cause fondamentale du système de sécurité sociale et met en lumière la démarche du Gouvernement pour le faire évoluer vers un système familial.

En ce qui concerne les pensions, M. Albert dénonce le fait que le Gouvernement ne remplit plus les obligations que lui imposait la loi Dhoore, on est loin des 20 % de subventions que l'Etat devrait verser au secteur.

Les pensions c'est aussi le secteur ou s'illustre le mieux la politique sociale d'harmonisation à rebours à laquelle se livre le Gouvernement (pensions payées à l'étranger, coefficient d'indexation des rentes — blocages des nouvelles pensions).

Le Gouvernement se retranche derrière des directives européennes pour étudier la prolongation de carrière pour les femmes.

Enfin, l'orateur craint que la privatisation sera imposée par la panique, elle même suscitée par des discours démographiques catastrophes.

Il estime qu'il est inutile de se livrer à une discussion sur le sens de la sécurité sociale.

Pour le Gouvernement le rôle est de lutter contre la pauvreté alors que tous les spécialistes diront que ce n'est pas cela. L'évolution du nombre de minimex depuis 1982, l'évolution du minimum garanti, démontre que même la lutte contre la pauvreté a échoué.

Exposé de M. De Roo

M. De Roo constate que la sauvegarde de la sécurité sociale constitue un objectif prioritaire pour le Gouvernement.

La réforme de la sécurité sociale s'effectuera en outre dans le respect des principes et objectifs fondamentaux, ce que l'intervenant considère comme une condition essentielle.

L'orateur tient également à formuler une série de remarques techniques à propos du budget des Voies et Moyens à l'examen.

A la page 94 de l'Exposé général figure un tableau qui donne un aperçu des dépenses afférentes aux différents prestations sociales de 1983 à 1987. Cette comparaison est-elle possible? Le texte précise en effet que certaines modifications ont été apportées à la méthodologie depuis 1985, ce qui laisse planer un doute quant à l'incidence réelle des économies.

Le montant effectif des économies ne serait-il pas supérieur aux chiffres qui sont présentés?

La privatisation du secteur des maladies professionnelles permettrait de réaliser une économie de 7,028 milliards de F. Elle entraînerait toutefois une dépense supplémentaire pour les employeurs, étant donné que la cotisation de 0,65 % sur le salaire brut ne suffira pas à financer les dépenses.

A la page 98 de l'Exposé général, le produit de la participation personnelle pour les actes médico-techniques de radiodiagnostic est évalué à 3 605 millions de F.

Il été question à l'origine d'un ticket modérateur forfaitaire, limité à un certain montant par an. Cette mesure est-elle déjà en vigueur?

Op blz. 99 wordt de opbrengst van de maatregel die de uitkering voor begrafeniskosten tot 1 000 F vermindert, geraamd op 693 miljoen F. Is dit bedrag nog haalbaar, aangezien deze uitkering sedert 1 september 1986 op 6 000 F werd vastgesteld?

De heer De Roo is ervan overtuigd dat het fundamentele probleem van de R.S.Z. voor het komende jaar, het gebrek aan ontvangsten zal zijn.

Reeds bij de bespreking van de Rijksmiddelenbegroting 1986 heeft hij op dit probleem gewezen. Steeds meer vrijstellingen van de R.S.Z.-bijdrage worden verleend. Hoe kan men in die omstandigheden verwachten dat de bijdragen in 1987 met 13,4 miljard F zullen toenemen?

Een ander probleem in deze sector vormt de aanwending van het Fonds voor het Financieel evenwicht dat momenteel reeds 10,29 % van de totale R.S.Z.-uitgaven canaliseert.

Dit Fonds zal nu ondermeer worden gebruikt voor:

— financiering van de opslorpingsprogramma's (15,4 miljard F);
— financiering van de brugpensioenen (37 miljard F);
— financiering van de werkloosheidsuitkeringen (24 miljard F).

Deze uitgaven werden vroeger door de Staat gefinancierd.

Wat is de fundamentele bedoeling van deze verschuiving?

De daling van de Rijkssubsidies is trouwens een opmerkelijke vaststelling voor het geheel van de sociale cel. In procenten t.o.v. de totale R.S.Z.-uitgaven zijn deze subsidies gedaald van 36,4 % in 1983 tot 22,4 % in 1987.

De heer De Roo meent dat nu een niet meer te overschrijden punt bereikt is. De Staat kan zich niet onttrekken aan zijn sociale verplichtingen.

Wat de pensioenen betreft meent spreker dat de recente beslissingen over het pensioensparen bij velen de vraag hebben opgeroepen of de wettelijke pensioenen in de toekomst nog betaalbaar zullen zijn. De pensioenlasten zullen spontaan toenemen in de komende 30 jaar.

Over de periode 1970-1980 bedroeg de toename reeds gemiddeld 5,36 % per jaar in reële termen. Sedert 1980 bedraagt deze stijging gemiddeld 1,6 % per jaar. Het aantal personen ouder dan 65 jaar zal in de komende 40 jaar toenemen met 600 000, een toename van nagenoeg 50 %.

De bijdragen volgen moeizaam de trend van de uitgaven. Immers, de loonmassa stagneert. De staatstussenkomst volgt niet meer het ritme van de uitgaven.

Zonder de indexsprongen zou de pensioensector reeds deficitair zijn. Toch worden de reserves van de R.W.P. nog ingepalmd voor andere sectoren van de sociale zekerheid.

Voor de komende 15 jaar wordt een gemiddelde jaarlijkse stijging van de globale pensioenlast verwacht van 2,2 à 2,6 %. Komen de wettelijke pensioenen in het gedrang? Hoe ziet de Regering de relatie tussen wettelijke pensioenen en aanvullend pensioen (vb. pensioensparen)?

De heer De Roo besluit dat er geen sprake van kan zijn het wettelijke pensioenstelsel te hypothekeren.

Uiteenzetting van de heer Walry

De heer Walry heeft de ontwerp-begroting van het R.I.Z.V. geanalyseerd, en komt tot de volgende gevolgtrekkingen:

A la page 99, le produit de la mesure réduisant l'indemnité pour frais funéraires à 1 000 F est évalué à 693 millions de F. Cette économie est-elle encore réalisable compte tenu du fait que cette allocation est fixée à 6 000 F depuis le 1er septembre 1986?

M. De Roo est convaincu que le problème fondamental auquel l'O.N.S.S. sera confronté l'année prochaine sera le manque de recettes.

Il avait déjà attiré l'attention sur ce problème lors de la discussion du budget des Voies et Moyens pour 1986. On accorde de plus en plus de dispenses de cotisations sociales. Comment peut-on escompter dans ces conditions que les cotisations augmenteront de 13,4 milliards de F en 1987?

Un autre problème dans ce secteur est l'affectation du Fonds pour l'équilibre financier, qui représente déjà à l'heure actuelle 10,29 % de l'ensemble des dépenses de l'O.N.S.S.

Ce Fonds sera affecté notamment:

— au financement des programmes de résorption (15,4 milliards de F);
— au financement des prépensions (37 milliards de F);
— au financement des allocations de chômage (24 milliards de F).

Les dépenses étaient auparavant financées par l'Etat.

Quel est le but fondamental de cette modification?

La dimintion des subventions publiques est d'ailleurs une constante pour l'ensemble de la cellule sociale. Exprimées en pourcentage des dépenses globales de l'O.N.S.S., ces subventions sont tombées de 36,4 % en 1983 à 22,4 % en 1987.

M. De Roo estime que l'on a atteint une limite à ne pas franchir. L'Etat ne peut se soustraire à ses obligations sociales.

En ce qui concerne les pensions, l'intervenant estime que les décisions récentes concernant l'épargne-pension ont suscité chez beaucoup la question de savoir si les pensions légales pourront encore être payées à l'avenir. Les charges des pensions augmenteront spontanément au cours des trente prochaines années.

L'augmentation moyenne a été de 5,36 % par an en termes réels pour la période 1970-1980. Elle est de 1,6 % par an depuis 1980. Le nombre de personnes de plus de 65 ans augmentera de 600 000 unités au cours des 40 prochaines années, soit une augmentation de près de 50 %.

Les cotisations suivent difficilement l'évolution des dépenses en raison de la stagnation de la masse salariale. L'intervention de l'Etat ne suit plus le rythme des dépenses.

Sans les sauts d'index, le secteur des pensions serait déjà déficitaire. On continue néanmoins à puiser dans les réserves de l'O.N.P.T.S. au profit d'autres secteurs de la sécurité sociale.

Pour les quinze prochaines années, on s'attend à ce que la croissance annuelle moyenne de la charge globale des pensions se situe entre 2,2 et 2,6 %. Les pensions légales sont-elles menacées? Comment le Gouvernement evisage-t-il la relation entre les pensions légales et les pensions compémentaires (par exemple de épargne-pension)?

M. De Roo déclare en guise de conclusion qu'il ne peut être question d'hypothéquer le régime des pensions légales.

Exposé de M. Walry

M. Walry a fait l'analyse du projet de budget de l'I.N.A.M.I.. Il en tire les conclusions suivantes:

Ondanks de verschillende besparingsmaatregelen die in de loop van de voorbije jaren zijn genomen, is er voor 1987 alweer een tekort van 6,9 miljard (Algemeen stelsel + zelfstandigen).

De gemiddelde stijging van de uitgaven voor 1987 ten opzichte van 1986 bedraagt 2,66 %. Vergeleken met de vorige jaren is dit een zeer gematigde aangroei.

Spreker meent echter dat de betrouwbaarheid van die ontwerp-begroting ernstig kan worden betwijfeld.

Die hypothese wordt door verschillende factoren gestaafd:

— de verplichting om via magnetische dragers te factureren heeft op diverse niveaus vertragingen veroorzaakt, waardoor elke begrotingsraming onzeker wordt. Die vertragingen hebben voor 1985 tot zeer twijfelachtige en voorlopige resultaten geleid, zodat de resultaten voor 1986 overgewaardeerd zullen zijn;

— het begrotingsontwerp werd op 1 juli 1986 uitgewerkt rekening houdend met de wettelijke en verordenende bepalingen die op dat ogenblik van kracht waren.

Zulks betekent dat in dit ontwerp helemaal geen rekening is gehouden met de maatregelen die door het begrotingsconclaaf waren uitgewerkt, noch met het bezuinigingsplan van de Sint-Annapriorij, dat op het vlak van de gezondheidszorg in de volgende maatregelen voorziet:

— vermindering van de uitgaven door sluiting van ziekenhuisbedden en door andere maatregelen met betrekking tot de ziekenhuizen: – 12,674 miljard in 1987;

— enveloppe klinische biologie en radiologie: – 3,1 miljard in 1987;

— remgeld op de technische verstrekkingen: – 4 miljard;

— nader te bepalen selectieve maatregelen: – 2 miljard;

— blokkering van de administratiekosten van de V.I.: – 383 miljoen; wat een bezuiniging oplevert van in totaal 11,2 miljard.

Inzake klinische biologie houdt de ontwerp-begroting alleen rekening met de reële uitgaven en niet met de enveloppe. Er is evenmin rekening gehouden met het feit dat de tarieven vanaf 1 augustus 1986 met 4,7 % verminderd werden, welke maatregel na 1 juli werd genomen.

Voor het berekenen van de bestuurskosten van de verzekeringsinstellingen wordt in de begroting de techniek van de parameters gehanteerd. Aldus stijgt het voor 1987 uitgetrokken bedrag met 4,93 % ten opzichte van 1986. Ook die post is dus overschat.

De rijkstoelage (algemene regeling) wordt in de ontwerp-begroting op 87,345 miljard geraamd. Aangezien in de prognoses van het Sint-Annaplan gedacht werd aan 77,187 miljard, betekent zulks een vermindering van de ontvangsten met bijna 10 miljard.

Inzake het fonds voor het financieel evenwicht constateert de heer Walry dat de begroting niet heeft voorzien in ontvangsten afkomstig van het Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid, wat normaal is. De inbreng van dit fonds voor 1987 wordt op 15,3 miljard geraamd, maar er werd nog niet beslist hoe dat bedrag besteed zal worden.

De Regering heeft herhaaldelijk bevestigd dat de in het Sint-Annaplan in uitzicht gestelde besparingen gedeeltelijk

Malgré les diverses mesures d'économies prises au cours des années précédentes, on enregistre de nouveau un déficit de 6,9 milliard en 1987 (Regime général + travailleurs indépendants).

L'augmentation moyenne des dépenses de 1986 à 1987 atteint 2,66 %. En comparaison avec les années précédentes, il s'agit d'un accroissement très modéré.

Mais, d'un autre côté l'orateur estime que la fiabilité de ce projet de budget peut, être sérieusement mise en doute.

Différents facteurs viennent appuyer cette hypothèse:

— l'obligation de facturation par supports magnétiques a entraîné des ralentissements à différents niveaux, ce qui donne à toute prévision budgétaire un caractère aléatoire. Ces ralentissements ont conduit à des résultats provisoires très douteux pour 1985, de telle manière que les résultats de 1986 seront surestimés;

— le projet de budget a été élaboré le 1er juillet 1986, en tenant compte des dispositions légales et réglementaires en vigueur à cette date.

Cela signifie que ce projet ne tient absolument pas compte des mesures prévues par le conclave budgétaire et du plan d'économies de Val-Duchesse qui prévoit les mesures suivantes dans le domaine des soins de santé:

— réduction des dépenses suite à la fermeture de lits et autres mesures prises dans le domaine hospitalier: – 12,674 milliards en 1987;

— enveloppe biologie clinique et radiologie: – 3,1 milliards en 1987;

— ticket modérateur sur les prestations techniques: – 4 milliards;

— mesures sélectives à préciser: – 2 milliards;

— blocage des frais d'administration des O.A.: – 383 millions; soit une économie totale de 11,2 milliards.

En ce qui concerne la biologie clinique, le projet de budget tient uniquement compte des dépenses réelles et pas de l'enveloppe. On netient pas compte non plus de la diminution des tarifs de 4,7 % à partir du 1er août 1986, mesure prise après le 1er juillet.

Les frais d'administration des O.A. sont calculés dans le budget appliquant la technique des paramètres. C'est ainsi que le montant prévu pour 1987 augmente de 4,93 % par rapport à 1986. Ce poste est donc également surévalué.

Le subside de l'Etat (régime général) est estimé à 87,345 milliards dans le projet de budget. Or, le plan de Val-Duchesse envisage un montant de 77,187 milliards, ce qui signifie une diminution de recettes de près de 10 milliards.

En ce qui concerne le Fonds pour l'équilibre financier M. Walry constate que le budget n'a pas prévu de recettes en provenance du Fonds pour l'équilibre financier de la Sécurité sociale, ce qui est normal. L'apport de ce Fonds en 1987 est estimé à 15,3 milliards, mais son affectation n'est pas encore décidée.

Le Gouvernement a affirmé à maintes reprises que les économies prévues dans le plan de Val-Duchesse devaient

dienen te worden besteed aan de ontwikkeling van de sector van de rusthuizen en verzorgingsinstellingen en van de thuisverzorging.

Op die manier dient het gezondheidsbeleid uiteindelijk beter te worden aangepast aan de « demografische » behoeften van de bevolking.

Van die bedoelingen is in de R. I. Z. I. V.-begroting voor 1987 niets terug te vinden; de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen maakt het mogelijk de verschillende alternatieven inzake zorgenverstrekking of financiering in het experimentele stadium te testen en te evalueren.

De wetgever dacht hierbij vooral aan experimenten in verband met de eerstelijnsverzorging en de thuisverzorging, evenals aan alternatieve financieringswijzen voor bijzondere prestaties of ziekenhuisverzorging.

Aan de wet-Leburton werd zelfs een nieuw artikel 34, § 7, toegevoegd. De heer Walry constateert dat daarvoor echter geen kredieten op de begroting zijn uitgetrokken.

De R. I. Z. I. V.-begroting — sector gezondheidszorg — voor 1987 is zwaar gehypotekeerd. Uiteindelijk berust ze op zoveel hypothesen, dat het moeilijk is er een degelijk beleidsinstrument van te maken.

De wil om te allen prijze te bezuinigen en de diverse opeenvolgende maatregelen missen samenhang. Er is helemaal geen coördinatie.

De heer Walry meent dat het steeds duidelijker wordt dat de huidige Regering geen echt gezondheidsbeleid wil voeren.

Zij voert een begrotingsbeleid dat er alleen op gericht is de sociale overdrachten en dus ook de rijkssubsidies drastisch te verminderen. Eens te meer wordt de sociale zekerheid gebruikt als een instrument ter sanering van de openbare financiën.

Het R. I. Z. I. V. vestigt een nieuw record, met een tekort dat voor 1987 op 14,4 miljard F wordt geraamd.

Het is lang geleden dat nog zulke rampzalige ramingen werden gemaakt.

Uiteenzetting van de heer Bossuyt

De heer Bossuyt stelt vast dat de heer De Roo namens de C. V. P.-fractie de Regering voorhoudt niet te raken aan het wettelijke pensioenstelsel. Hij meent dat deze fractie reeds eerder reserves heeft gemaakt voor sommige regeringsmaatregelen maar dat deze bezwaren meestal geen gevolg hebben.

De heer Vandenbroucke geeft als voorbeeld een uitspraak waarbij de heer Van Rompuy namens zijn fractie een paar dagen geleden heeft verklaard dat het volkomen ondenkbaar zou zijn nu het pensioensparen door te voeren.

De heer Bossuyt meent dat het onaanvaardbaar is, dat ondanks bijdrageverhogingen en besparingen allerhande, aan het wettelijke pensioenstelsel wordt verboden reserves op te bouwen om zijn eigen toekomst veilig te stellen. Op datzelfde ogenblik worden faciliteiten toegekend aan het privé-pensioensparen.

Spreker meent dat het duidelijk is in wiens voordeel dit gebeurt. Alleen al in de sector groepsverzekeringen is een bedrag van meer dan 200 miljard F gekapitaliseerd.

De heer Bossuyt maakt zich grote zorgen over de financiële toestand van de sociale zekerheid. Ook de huidige Minister van Sociale Zaken is blijkbaar niet in staat het systeem ongeschonden te behouden. Hij laat toe dat bepaalde processen de fundamentele principes waarop onze

être affectées partiellement au développement du secteur des Maisons de Repos et de soins et des soins à domicile.

La politique de santé doit ainsi pouvoir finalement mieux s'adapter aux besoins (démographiques) de la population.

Aucune trace de ces intentions ne se retrouve dans le budget de l'I. N. A. M. I. pour 1987; la loi portant des dispositions sociales du 1er août 1985 permet de tester et d'évaluer les modèles alternatifs de dispensation des soins ou de financement dans leur phase expérimentale.

Le législateur pensait surtout à des expérimentations en rapport avec les soins de première ligne et les soins à domicile, ainsi qu'à des modes alternatifs de financement des prestations spéciales ou de l'hospitalisation.

Un nouvel article 34, § 7, fut même ajouté à la loi Leburton. M. Walry constate qu'aucun crédit n'est cependant prévu dans le projet de budget à cet effet.

Il conclut que le budget de l'I. N. A. M. I. — secteur soins de santé — pour 1987 est sérieusement hypothéqué. Il repose finalement sur tellement d'hypothèses qu'il est difficle d'en faire un instrument de bonne politique.

La volonté d'économiser à tout prix et la succession de diverses mesures manquent de cohérence. La coordination est totalement absente.

M. Walry estime que le Gouvernement actuel qu'il devient de plus en plus clair ne veut pas appliquer une véritable politique de santé.

Il applique une politique budgétaire, avec comme unique but la réduction drastique des transferts sociaux et donc du subside de l'Etat. La sécurité sociale estime plus de plus utilisé comme instrument d'assainissement des finances publiques.

L'I. N. A. M. I. atteint un nouveau record avec un mali prévu e 14,4 milliards de F en 1987.

Il y a longtemps que des prévisions aussi catastrophiques n'avaient pas été présentées.

Exposé de M. Bossuyt

M. Bossuyt constate qu'au nom du groupe C. V. P., M. De Roo a demandé au Gouvernement, de ne pas toucher au régime des pensions légales. Il souligne que ce groupe a déjà émis précédemment à l'égard de certaines mesures gouvernementales, des réserves qui sont généralement restées sans effet.

M. Vandenbroucke cite à titre d'exemple une déclaration que M. Van Rompuy a faite au nom de son groupe il y a quelques jours, et selon laquelle il était totalement impensable pour l'instant d'instaurer l'épargne-pension.

M. Bossuyt estime qu'il est inacceptable que le régime des pensions légales ne soit pas autorisé, en dépit des augmentations de cotisation et des économies qui lui sont imposées, à constituer des réserves pour assurer son propre avenir, alors qu'au même moment, des facilités sont prévues en faveur de l'épargne-pension privée.

L'intervenant estime que les bénéficiaires de cette politique sont bien connus. Un montant de plus de 200 milliards de F a en effet été capitalisé. Rien que dans le secteur des assurances de groupe.

M. Bossuyt est très inquiet en ce qui concerne la situation financière de la sécurité sociale. Il semble que le présent Ministre des Affaires sociales ne soit pas non plus en mesure de préserver le système tel qu'il fonctionne actuellement, puisqu'il accepte que certains processus me-

sociale zekerheid rust in gevaar brengen. Zo wordt de solidariteit, die bij de invoering van het stelsel het middel geweest is om aan miljoenen personen nog een inkomen te verschaffen, nu langzaam maar zeker afgebouwd.

De huidige Regering vergroot immers steeds meer de kloof tussen de bijdragen die men moet betalen en wat men uiteindelijk als prestatie kan ontvangen. Aan de werknemers uit de hogere inkomenscategoriëen wordt aldus elke motivering ontnomen om nog voor de sociale zekerheid bij te dragen.

De Minister van Sociale Zaken antwoordt dat het verzekeringsaspect wel gedeeltelijk wordt verlaagd ten bate van een grotere solidariteit, doordat de bijdragen op een niet-geplafonneerd inkomen worden geïnd. Volgens hem wordt de solidariteit dus niet verlaagd, maar wel degelijk verhoogd.

De heer Bossuyt meent echter dat deze handelwijze zeer gevaarlijk is, omdat op psychologische grondslagen de hogere inkomenstrekkers steeds meer geneigd zullen zijn zich van het wettelijke stelsel af te keren en zich te wenden tot privéverzekeringen, omdat de verhouding tussen bijdragen en prestaties niet meer evenredig is.

Bovendien wordt de financiering van het stelsel steeds moeilijker door het toenemende aantal vrijstellingen van bijdragen en door de steeds maar afnemende overheidssubsidies.

De sociaal verzekerden moeten nu zelf ook nog de opslorpingsprogrammas van de werkloosheid voor hun rekening nemen.

Hoe minder de Regering bijdraagt hoe meer zij haar wil opdringt en hoe minder de paritaire beheersorganen nog beslissingsmacht behouden. En hier speelt ook de enorme uitbreiding van het Fonds voor het Financieel evenwicht, waar ook de heer De Roo op gewezen heeft, een grote rol.

Dit Fonds omvat nu reeds 1/10 van de ontvangsten van de sociale zekerheid en op deze bedragen is uiteindelijk geen enkele controle meer mogelijk. Het paritair beheer, één van de andere pijlers van de sociale zekerheid bestaat dus ook niet meer.

De Regering neemt een deel van de middelen van de sociale zekerheid in beslag om banen te creëren, een taak die het bedrijfsleven blijkbaar niet meer aankan.

Wat betreft onderhavige begroting en meer bepaald de invloed die er zal worden op uitgeoefend door de werkloosheid, meent de heer Bossuyt dat een blijvende trend van verhoging van de werkloosheid te verwachten is.

De voorziene middelen zijn dus ontoereikend.

Toch neemt de Regering zich voor tewerkstellingsprogramma's op te zetten en uit te voeren.

Wie zal die financieren ? Zal hiervoor opnieuw de sociale zekerheid worden aangesproken ?

Dit banenplan zou gepaard gaan met een aantal vrijstellingen van sociale zekerheidsbijdragen. Dit betekent dat de Regering in feite de inkomsten van de sociale zekerheid als inzet beschouwd van haar tewerkstellingsbeleid. Indien het banenplan zou mislukken zal het andermaal de sociale zekerheid zijn die er de financiële gevolgen van moet dragen.

De heer Bossuyt stelt vast dat de fundamentele problemen van de sociale zekerheid nog maar weinig aan bod

nacent les principes fondamentaux de notre sécurité sociale. C'est ainsi que le principe de la solidarité, qui a permis, lors de l'instauration du système, de procurer un revenu à des millions de personnes, est lentement mais sûrement remis en question.

Le Gouvernement actuel ne fait qu'élargir l'écart entre les cotisations et les prestations. Les travailleurs les mieux rémunérés ne trouvent dès lors plus aucun intérêt à cotiser à la sécurité sociale.

Le Ministre des Affaires sociales répond que l'aspect assurance est partiellement atténué au profit d'une plus grande solidarité, puisque les cotisations sont perçues sur un revenu non plafonné. Il estime dès lors que le facteurs solidarité n'est pas diminué mais au contraire renforcé.

M. Bossuyt estime que cette politique est très dangereuse, dans la mesure où les revenus les plus élevés seront de plus en plus tentés, pour des raisons psychologiques, de se détourner du système légal au profit d'assurances privées, du fait qu'il n'y a plus d'équilibre entre les cotisations et les prestations.

Qui plus est, le financement du système est de plus en plus difficile en raison du nombre croissant d'exonérations de cotisations et de la diminution constante des subventions publiques.

Les assurés sociaux doivent à présent assurer eux-mêmes le financement des programmes de résorption du chômage.

Le Gouvernement ne cesse de réduire ses contributions au régime, impose de plus en plus sa volonté et laisse de moins en moins le pouvoir de décision aux organes paritaires de gestion. A cet égard, l'extension considérable du Fonds pour l'équilibre financier, sur laquelle M. De Roo a également attiré l'attention, joue également un rôle important.

Le Fonds représente dès à présent 1/10^{e} des recettes de la sécurité sociale et ce montant échappe en définitive à tout contrôle. La gestion paritaire, qui constitue un des piliers de la sécurité sociale, n'existe donc plus.

Le Gouvernement accapare une partie des moyens de la sécurité sociale pour créer des emplois, puisque les entreprises ne sont apparamment plus en mesure de le faire.

En ce qui concerne le budget à l'examen, et plus précisément, l'incidence du chômage sur celui-ci, M. Bossuyt estime qu'on peut s'attendre à une progression continue du chômage.

Les moyens financiers prévus sont donc insuffisants.

Le Gouvernement se propose néanmoins d'élaborer et de mettre en œuvre des programmes de promotion de l'emploi.

Qui les financiera ? Faut-il s'attendre à de nouveaux prélèvements sur les réserves de la sécurité sociale ?

Ce plan en faveur de l'emploi s'accompagnerait d'un certain nombre de dispenses de cotisations de sécurité sociale. Cela signifie que le Gouvernement considère en fait les recettes de la sécurité sociale comme l'enjeu de sa politique en matière d'emploi. En cas d'échec du plan, ce sera à nouveau la sécurité sociale qui devra en supporter les conséquences financières.

M. Bossuyt constate que l'on ne s'intéresse plus guère aux problèmes fondamentaux de la sécurité sociale. On ne

komen. De toekomstige financiering, zoals bijvoorbeeld via de alternatieve bijdragen, te betalen op de toegevoegde waarde, komt niet meer ter sprake.

Deze financiering komt nochtans in het gedrang, bijvoorbeeld door het toenemend aantal deeltijdse jobs.

Spreker wijst ook op de toenemende ondoorzichtigheid van het systeem. De zich snel opvolgende maatregelen kunnen ook door diegenen die ze moeten toepassen niet meer worden opgevolgd.

Hij vraagt zich af welke invloed de gewijzigde houding van de Regering inzake de inning van een bijdrage ter consolidering van de indexsprongen (koninklijk besluit nr 401) zal hebben op de financiering van de sociale zekerheid. Aanvankelijk ging men ervan uit dat deze bijdragen reeds begin 1987 zouden worden betaald, terwijl nu deze betaling zou worden uitgesteld tot wanneer de indexaanpassing effectief zou plaatsvinden, wat een verlies van verscheidene maanden kan betekenen.

De heer Bossuyt wenst ook de aandacht te vestigen op de steeds maar toenemende armoede.

Het aantal aanvragen van bestaansminimum stijgt voortdurend.

Het blijkt volgens spreker dat 40 % van de personen die een beroep moet doen op steun van het O. C. M. W. daartoe uiteindelijk genoodzaakt worden door maatregelen die deze Regering heeft genomen.

Deze situatie wordt veroorzaakt doordat gezinnen die over een bepaald inkomen beschikken en hun levenswijze daar ook aan hebben aangepast, plotseling moeten rondkomen met een veel lager inkomen.

Zo zullen bijvoorbeeld de maatregelen in de werkloosheidsreglementering betreffende samenwonenden in heel wat gezinnen grote moeilijkheden veroorzaken.

In het algemeen genomen meent de heer Bossuyt trouwens dat van de gezinspolitiek van de Regering niet veel terecht komt en dat bepaalde maatregelen zelfs gezinnen ontwrichten, omdat het in sommige omstandigheden voordeliger is niet in gezinsverband te leven (vb. schoolverlaters, werkloosheid, ziekteverzekering). Ten slotte wenst de heer Bossuyt de aandacht te vestigen op het feit dat de Regering geen enkele poging meer onderneemt op de sociale zekerheid structureel te vernieuwen.

Het verslag van de koninklijke commissie zal blijkbaar de zoveelste studie zijn die dode letter blijft.

Vragen van de heer Vandenbroucke

Inzake pensioensparen stelt de heer Vandenbroucke vier vragen :

1) Volgens een nota van het kabinet van de Minister van Sociale Zaken zou het pensioensparen verkeerd herverdelen en de meer begoeden bevoordelen. De Minister van Begroting heeft blijkbaar het pleit gewonnen aangezien de maatregel wordt doorgevoerd.

Hoe staat de Minister hier tegenover?

2) De bedragen die maximaal van het belastbaar inkomen mogen worden afgetrokken zouden voor ambtenaren worden gehalveerd.

Welke zijn hiervoor de argumenten?

3) Zal het geld nog vóór 31 december 1986 moeten worden gestort om van het belastbaar inkomen 1986 te kunnen worden afgetrokken of wordt een latere datum voorgesteld?

4) Volgens het artikel « Twaalf vragen rond pensioensparen en de antwoorden daarop » verschenen in *De Standaard* van 13 november 1986 kunnen aandelen die reeds vroeger werden aangekocht als pensioensparen worden ingebracht

parle plus de son financement futur, par exemple par les cotisations alternatives à payer sur la valeur ajoutée.

Pourtant, le financement de la sécurité sociale est menacée, notamment par l'extension du travail à temps partiel.

L'intervenant dénonce également l'opacité croissante du système. Les mesures se succèdent à un rythme tel que ceux-là mêmes qui doivent les appliquer sont dépassés.

Il s'interroge sur l'incidence que le changement d'attitude du Gouvernement en ce qui concerne la cotisation de consolidation des sauts d'index (arrêté royal n° 401) aura sur le financement de la sécurité sociale. Alors qu'il avait été décidé de faire verser ces cotisations dès le début de 1987, leur paiement serait à présent reporté jusqu'au moment de l'indexation effective, ce qui peut représenter un perte de plusieurs mois.

M. Bossuyt tient aussi à attirer l'attention sur l'accroissement constant de la pauvreté.

Le nombre de personnes sollicitant le minimex croît sans cesse.

Il s'avère selon l'intervenant que 40 % des personnes qui s'adressent aux C. P. A. S. doivent s'y résoudre par suite des mesures qui ont été prises par le Gouvernement actuel.

Cette situation est due au fait que les familles ont vu se réduire sensiblement le revenu en fonction duquel elles avaient organisé leur vie.

C'est ainsi que les mesures relatives aux allocations de chômage des cohabitants provoqueront des difficultés énormes dans nombre de familles.

Sur un plan général, M. Bossuyt estime que la politique familiale du Gouvernement n'a guère donné de résultats et que certaines mesures provoquent même la dislocation des familles, du fait qu'il est dans certains cas plus avantageux de ne pas être marié (jeunes gens quittant l'école, chômage, assurance-maladie). M. Bossuyt tient enfin à souligner que le Gouvernement n'entreprend plus aucune tentative en vue de restructurer la sécurité sociale.

Le rapport de la commission royale sera apparement la nième étude qui restera lettre morte.

Questions de M. Vandenbroucke

M. Vandenbroucke pose quatre questions au sujet de l'épargne-pension :

1) Selon une note du cabinet du Ministre des Affaires sociales, l'épargne-pension réaliserait une mauvaise redistribution à rebours et privilégierait les mieux nantis. Le Ministre du Budget a apparemment eu gain de cause puisque la mesure est introduite.

Quelle est la position du Ministre à cet égard?

2) Les montants maximums qui pourraient être déduits du revenu imposable seraient réduits de moitié pour les fonctionnaires.

Quels sont les arguments qui justifient cette mesure?

3) Les montants devront-ils être versés avant le 31 décembre 1986 pour pouvoir être déduits du revenu imposable de 1986 ou une date ultérieure est-elle proposée?

4) Suivant l'article « Twaalf vragen rond pensioensparen en de antwoorden daarop » paru dans *De Standaard* du 13 novembre 1986, les actions acquises antérieurement à titre d'épargne-pension pourraient être prises en considération

door deze te verkopen en opnieuw aan te kopen. Is er niets geregeld om dergelijke manipulaties te vermijden?

Antwoorden van de Minister van Sociale Zaken

De Minister van Sociale Zaken onderstreept zijn constante zorg om het stelsel van de sociale zekerheid veilig te stellen en licht de belangrijkste elementen van zijn beleid toe:

— de Minister is afgestapt van een beheer per sector maar voert een beleid waarbij het stelsel als één geheel wordt beschouwd;

— de sociaal verzekerden hebben er alle belang bij dat het stelsel zoveel mogelijk door henzelf wordt gefinancierd. De Minister wil de staatstussenkomsten herleiden tot op het niveau van vóór de economische crisis;

— de Minister staat volledig achter een beleid waarbij het overheidstekort wordt teruggedrongen. Om het stelsel van de sociale zekerheid op termijn veilig te stellen is de sanering van de overheidsfinanciën absoluut noodzakelijk;

— er wordt getracht een financieel evenwicht te bewaren:

- door een beroep te doen op de solidariteit van de actieven;

- door het inbouwen van een zekere selectiviteit: de individuele rechten blijven gehandhaafd maar houden rekening met de gezinssituatie. De uitkeringen worden gewaarborgd als het vervangingsinkomen de enige bron van inkomsten betekent.

De Miniser geeft vervolgens uitleg in verband met de maatregelen van het Sint-Annaplan die nog moeten worden uitgevoerd:

— fusie van de verzekering tegen arbeidsongevallen en beroepsziekten tot een verzekering tegen beroepsrisico's.

De onderhandelingen zijn nog bezig en zullen vermoedelijk tegen begin december 1986 tot een akkoord leiden, waarbij het subsidiebedrag van 7 miljard F voor de sector beroepsziekten in het raam van de herstructurering door de verzekeringsmaatschappijen zal moeten worden overgenomen:

— ziekteverzekering, sector technische prestaties.

De Minister stipt aan dat de subsidie voor 1986 en 1987 voor het geheel van de ziekteverzekering werd vastgelegd, rekening houdend met alle maatregelen en dat bij ontstentenis van uitvoering van één maatregel het budgettair effect onbestaande zal zijn.

Inzake het koninklijk besluit nr 401 van 18 april 1986 verduidelijkt de Minister dat de drie indexsprongen per 1 januari 1987 worden omgezet in een loonmatigingsbijdrage van 5,85 %. Indien de derde indexsprong pas in de loop van 1987 plaatsheeft, zal hieruit voor de bedrijven een tijdelijke verhoging van de loonkosten voortvloeien.

Ingeval deze indexsprong pas in de tweede helft van 1987 zou plaatsvinden, kan het probleem eventueel ter discussie komen. In de huidige stand van zaken zal het besluit vanaf 1 januari 1987 worden uitgevoerd.

après avoir été vendues puis rachetées par leur porteur. N'a-t-on rien prévu pour empêcher de telles pratiques?

Réponses du Ministre des Affaires sociales

Le Ministre des Affaires sociales souligne son souci constant de sauvegarder la sécurité sociale et commente les éléments principaux de sa politique:

— le Ministre a abandonné la gestion par secteur et mène une politique dans laquelle le régime est considéré comme un tout;

— les assurés sociaux ont tout intérêt à ce que le régime soit financé autant que possible par eux-mêmes; le Ministre entend ramener les interventions de l'Etat à leur niveau d'avant la crise économique;

— le Ministre soutient entièrement une politique visant à réduire le déficit public. Il faut absolument assainir les finances publiques si l'on veut sauvegarder à terme la sécurité sociale;

— le Gouvernement s'efforce de maintenir l'équilibre financier:

- en faisant appel à la solidarité de la population active;

- en introduisant une certaine sélectivité: les droits individuels sont maintenus mais il est tenu compte de la situation familiale. Les prestations sont garanties lorsque le revenu de remplacement est la seule source de revenus.

Le Ministre fournit ensuite des éclaircissements au sujet des mesures du plan de Val-Duchesse qui doivent encore être exécutées:

— fusion des assurances contre les accidents du travail et les maladies professionnelles en une assurance contre les risques professionnels.

Les négociations sont en cours et aboutiront probablement à un accord pour le début du mois de décembre 1986; cet accord impliquera que les 7 milliards de subventions pour le secteur des maladies professionnelles devra être pris en charge par les compagnies d'assurances dans le cadre de la restructuration;

— assurance maladie, secteur des prestations techniques.

Le Ministre fait remarquer que les subventions pour 1986 et 1987 ont été fixées pour l'ensemble de l'assurance maladie compte tenu de toutes les mesures et que l'incidence budgétaire serait nulle au cas où une des mesures ne serait pas appliquée.

En ce qui concerne l'arrêté royal n° 401 du 18 avril 1986, le Ministre précise que les trois sauts d'indexation seront convertis au 1er janvier 1987 en une cotisation de modération salariale de 5,85 %. Si le troisième saut d'indexation n'a lieu que dans le courant de 1987, cela entraînera une augmentation temporaire du coût salarial pour les entreprises.

Le problème pourrait éventuellement être discuté au cas où ce saut d'indexation n'aurait lieu que dans la seconde moitié de 1987. Dans l'état actuel des choses, l'arrêté sera appliqué à partir du 1er janvier 1987.

Op de vraag van de heer De Roo of het in de begroting ingeschreven bedrag voor de begrafeniskosten kan gehandhaafd worden, antwoordt de Minister dat door een herschikking van de bedragen het begrotingscijfer behouden blijft : het bedrag van 10 000 F voor de W. I. G. W.'s wordt eveneens herleid tot 6 000 F (maar door een combinatie met de vrijwilige verzekering blijft het 10 000 F).

Wat de opmerking betreft dat bij de R. S. Z. qua ontvangsten een probleem zou rijzen (o.m. door inningsrendement en vrijstelling patronale bijdragen) verduidelijkt de Minister dat op het vlak van het inningsrendement een belangrijke maatregel werd genomen door de herstructurering in de sector van de gemeenten en de ondergeschikte besturen waar de achterstallige bijdragen steeds hoog oplopen. Daar de inning van de bijdragen voor deze sector voortaan gebeurt door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten (R. S. Z.-P. P. O.) die de mogelijkheid heeft om de achterstallige bijdragen in te houden op de rekeningen bij het Gemeentekrediet verdwijnt dit probleem.

De vrijstelling van patronale bijdragen voor de gesubsidieerde contractuelen van de gemeenten wordt gecompenseerd door de persoonlijke bijdragen en door de loonmatigingsbijdrage van die gesubsidieerde contractuelen. Ook wanneer het tewerkstellingsplan vrijstelling van patronale bijdragen zou inhouden, zal die maatregel neutraal zijn in de mate dat dit plan een netto-aanwerving van structurele werklozen realiseert (aangezien deze voorheen toch geen bijdrage betaalden).

Inzake het verslag van de commissie Dillemans verduidelijkt de Minister dat het verslag door de commissieleden niet werd goedgekeurd en op verantwoordelijkheid van de voorzitter werd ingediend. De Minister beschouwt het evenwel als een waardevol rapport en neemt zich voor op basis ervan aan het Parlement wetsontwerpen voor te leggen.

Betreffende de spreiding van het aantal te sluiten ziekenhuisbedden werd niets beslist daar in een eerste fase rekening wordt gehouden met vrijwillige sluitingen die dan verdeeld kunnen worden door akkoorden afgesloten tussen de ziekenhuizen.

In verband met de pensioenproblematiek maakt de Minister volgende bemerkingen :

— de veroudering van de bevolking vormt een probleem maar mag geen aanleiding geven tot nodeloze paniek. De Minister keurt de pogingen van de verzekeringsmaatschappijen om de bevolking te verontrusten met klem af;

— het veilig stellen van het wettelijk pensioensysteem is een prioritaire bekommernis. De demografische ontwikkeling zal het volgens de Minister mogelijk maken dat een gedeelte van de middelen waarmee thans de werkloosheid wordt gefinancierd, getransfereerd wordt naar het pensioenregime;

— op de opmerkingen dat de pensioenreserves werden aangewend en geen nieuwe reserves worden gevormd, stelt de Minister dat eerst de openbare financiën moeten worden gesaneerd. Zoniet zal het overheidstekort een hypotheek leggen op het wettelijke pensioenstelsel;

— aangaande het pensioensparen herhaalt de Minister dat het wettelijk pensioen niet in gedrang wordt gebracht. Deze maatregel werkt in zekere mate een feitelijke discriminatie weg t.o.v. diegenen die van geen groepsverzekering kunnen genieten.

A la question de M. De Roo visant à savoir si le montant inscrit dans le budget pour les frais funéraires peut être maintenu, le Ministre répond que le chiffre prévu au budget reste maintenu grâce à un réaménagement des montants : le montant de 10 000 F prévu pour les V. I. P. O. est également ramené à 6 000 F (mais il reste égal à 10 000 F grâce à une combinaison avec l'assurance libre).

A propos de la remarque selon laquelle il y aurait un problème à l'O. N. S. S. en ce qui concerne les recettes (notamment en raison du rendement de la perception et des dispenses de cotisations patronales), le Ministre précise qu'une mesure importante a été prise sur le plan du rendement de la perception, par le biais de la restructuration dans le secteur des communes et des pouvoirs subordonnés, où les arriérés de cotisations sont toujours très élevés, le problème est résolu du fait que c'est dorénavant l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales (l'O. N. S. S.-A. P. L.) qui perçoit les cotisations pour ce secteur et qu'il a la possibilité de prélever les arriérés de cotisations sur les comptes ouverts auprès du crédit communal.

La dispense de cotisations patronales pour les contractuels subventionnés des communes est compensée par les cotisations personnelles et par la cotisation de modération salariale imposée à ces travailleurs. Même si le plan pour l'emploi prévoyait une dispense de cotisations patronales, cette mesure n'aurait aucune incidence, du fait que ce plan permet une embauche nette de chômeurs structurels (qui ne payaient de toute manière aucune cotisation auparavant).

En ce qui concerne le rapport de la commission Dillemans, le Ministre précise que ce rapport, qui a été déposé sous la responsabilité du président, n'a pas été approuvé par les membres de la commission. Le Ministre estime cependant qu'il s'agit d'un excellent rapport et il se propose d'en tenir compte dans des projets de loi qu'il déposera au Parlement.

Pour ce qui est de la répartition du nombre de lits d'hôpitaux à supprimer, rien n'a été décidé étant donné que l'on a tablé dans un premier temps sur des suppressions volontaires dont la répartition pourrait être réglée par le biais d'accords entre les hôpitaux.

En ce qui concerne le problème des pensions, le Ministre formule les remarques suivantes :

— le vieillissement de la population constitue une problème réel, qui ne doit cependant pas nous amener à céder inutilement à la panique. Le Ministre condamne vigoureusement la politique des compagnies d'assurances qui cherchent à inquiéter la population;

— la sauvegarde du régime des pensions légales est une préoccupation prioritaire. Le Ministre estime que l'évolution démographique devrait permettre de transférer au secteur des pensions une partie des moyens qui servent actuellement à financer le chômage;

— à propos des observations selon lesquelles les réserves du régime des pensions auraient été utilisées et ne seraient plus reconstituées, le Ministre précise qu'il faut d'abord assainir les finances publiques. Dans le cas contraire, le déficit public pourrait hypothéquer le régime des pensions légales;

— en ce qui concerne l'épargne-pension, le Ministre répète que la pension légale ne peut en aucun cas être mise en cause. Cette mesure permettra d'éliminer en partie une discrimination de fait qui frappe les personnes qui ne peuvent pas bénéficier d'une assurance-groupe.

De Minister licht vervolgens de beslissing van de Regering toe:

De aftrek bedraagt uniform 20 000 F per persoon, en 40 000 F per gezin, zonder halvering van de bedragen voor ambtenaren en groepsverzekerden, met het perspectief dat het bedrag in de loop van volgende jaren voor de ambtenaren en de groepsverzekerden niet kan worden verhoogd maar voor de anderen wel. Om van het belastbaar inkomen 1986 te kunnen worden afgetrokken moeten de aankopen of stortingen ten laatste op 31 december 1986 gebeuren.

De Minister geeft toe dat hij met betrekking tot pensioensparen bemerkingen heeft gemaakt ondermeer omdat aftrekken ingevolge de vermindering van het belastbaar inkomen leiden tot scheeftrekkingen.

In het ontwerp van fiscale wet zal evenwel een bepaling worden opgenomen waardoor dergelijke fiscale aftrekken (dus ook voor levensverzekeringen e.d.) het belastbaar inkomen niet meer kunnen beïnvloeden.

De Minister stelt tenslotte dat niet kan worden nagegaan of de bedragen aangewend voor pensioensparen voortvloeien uit een netto-sparen of een verschuiving van spaarmiddelen.

B. — TEWERKSTELLING EN ARBEID

Uiteenzetting van de heer Cortois

Volgens de heer Cortois mag de plotse stijging van de werkloosheid niet leiden tot een beleid dat de overheidstewerkstelling zou stimuleren. Dergelijke oplossing doet de fiscale druk stijgen en vernietigt arbeidsplaatsen.

Om een meer arbeidscheppend klimaat te scheppen moet de factor arbeid interessanter worden gemaakt dan de factor kapitaal. Dit impliceert dat de loonkost de concurrentiekracht van de ondernemingen niet in gevaar mag brengen.

De heer Cortois hoopt derhalve dat de sociale partners erover zullen waken dat in 1987 de reële loonkosten niet meer zullen stijgen dan de produktiviteit.

De heer Cortois benadrukt vervolgens dat er een duidelijk verband bestaat tussen begrotingsbeleid en terwerkstelling maar dat meer staatsinterventie en overheidstewerkstelling geen macro-economische oplossing biedt.

Spreker is van mening dat wanneer het huidig begrotings- en tewerkstellingsbeleid nog tot geen voldoende resultaten heeft geleid, dit niet te wijten is aan het feit dat de Staat te veel zijn uitgaven heeft beperkt, maar nog veel te weinig. De huidige werkloosheid is dus zeker niet het gevolg van het momenteel gevoerde begrotingsbeleid. Integendeel blijkt dat de werkloosheid die zich sedert medio 1983 gestabiliseerd had vanaf 1985 een dalende tendens vertoont: tussen augustus 1985 en augustus 1986 daalde het aantal werklozen met 20 000 eenheden, de totale vermindering over twee jaar bedraagt 43 600 eenheden. Dat die evolutie vooral aan de jonge werkzoekenden ten goede kwam is volgens de heer Cortois een hoopgevende vaststelling.

De stijging van de werkloosheid in oktober ll. kan geen afbreuk doen aan de positieve evolutie van de voorgaande twee jaar. De Regering heeft trouwens zelf gewezen op het negatief effect van het Sint-Annaplan op de tewerkstelling.

Le Ministre fournit ensuite certaines précisions sur la décision du Gouvernement:

La déduction est fixée à 20 000 F par personne et à 40 000 F par ménage, et ne sera pas réduite de moitié pour les fonctionnaires et les personnes qui bénéficient d'une assurance-groupe. Ce montant, qui sera éventuellement augmenté au cours des prochaines années, sera toutefois bloqué en ce qui concerne les fonctionnaires et les personnes qui bénéficient d'une assurance-groupe. Pour être déductibles des revenus de 1986, les achats ou versements devront être effectués au plus tard le 31 décembre 1986.

Le Ministre reconnaît qu'il a formulé certaines remarques en ce qui concerne l'épargne-pension, notamment parce que les déductions peuvent aboutir à certaines inégalités du fait de la diminution du revenu imposable.

Le projet de loi fiscale contiendra cependant une disposition en vertu de laquelle ces déductions fiscales (y compris pour les assurances-groupe, etc.) ne pourront plus avoir d'incidence sur le revenu imposable.

Le Ministre précise enfin qu'il est impossible de déterminer si les montants affectés à l'épargne-pension proviennent d'une épargne nette ou d'un déplacement de l'épargne.

B. — EMPLOI ET TRAVAIL

Exposé de M. Cortois

M. Cortois déclare que la brusque augmentation du chômage ne doit pas inciter le Gouvernement à mener une politique de mise au travail dans la fonction publique. Une telle politique provoque en effet une augmentation de la pression fiscale et détruit l'emploi.

Pour créer un climat plus favorable à l'emploi, il faut rendre le facteur travail plus intéressant que le facteur capital, ce qui impose que le coût salarial ne menace pas la compétitivité des entreprises.

M. Cortois espère dès lors que les partenaires sociaux veilleront à ce que le coût salarial réel n'augmente pas plus rapidement que la productivité en 1987.

M. Cortois souligne ensuite qu'il existe un lien évident entre la politique budgétaire et l'emploi, mais qu'une intervention accrue des pouvoirs publics et une augmentation des emplois publics n'apportent aucune solution sur le plan macro-économique.

L'intervenant estime que si la politique budgétaire et l'emploi actuel n'a pas encore produit suffisamment de résultats cela n'est pas dû au fait que l'Etat a trop limité ses dépenses, mais au contraire parce que ses efforts sont demeurés trop timides dans ce domaine. Le niveau de chômage que nous connaissons n'est donc certainement pas imputable à la politique budgétaire menée par le Gouvernement actuel. Au contraire, le chômage, qui s'était déjà stabilisé en 1983, a même tendance à baisser depuis 1985. Le nombre de chômeurs a en effet diminué de 20 000 unités entre août 1985 et août 1986. Cette diminution a atteint 43 600 unités en deux ans. M. Cortois estime encourageant que cette évolution ait surtout profité aux jeunes demandeurs d'emploi.

Et la haussée de chômage d'octobre dernier n'enlève rien à l'évolution positive qui s'est dessinée au cours des deux années précédentes. Le Gouvernement avait d'ailleurs lui-même souligné les effets négatifs que le plan de Val-Duchesse pouvait avoir sur l'emploi.

Spreker concludeert dat werk moet worden gemaakt van het verminderen van de loonkost en, dat de tewerkstelling in de private sector moet worden gestimuleerd.

Uiteenzetting van de heer Walry

De heer Walry stelt zich vragen in verband met de recente verklaringen van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid die voorstelt dat de maatschappij met elke jongere een kontrakt zou sluiten dat op vier pijlers berust.

In de eerste plaats zou voor elke jongere die zijn verplichte scholing heeft beëindigd, automatisch het recht op een minimum sociale zekerheid worden erkend (ziekteverzekering en recht op kinderbijslagen).

Spreker wenst hierover volgende verduidelijkingen:

— impliceert dit een daling van het inkomen voor de jongeren die eventueel recht op een wachtuitkering zouden hebben gehad of worden hiermee de jongeren die geen recht hadden bedoeld?

— heeft die maatregel geen budgettaire verschuiving van Tewerkstelling en Arbeid naar een andere sector (bv. kinderbijslag) tot gevolg.

Ten tweede zou het recht op wachtvergoedingen enkel worden toegekend indien de jongere een opleiding heeft gevolgd die enig toekomstperspectief vertoont.

De heer Walry betwijfelt of hiermee aan het werkloosheidsprobleem kan worden verholpen. Kan men de werkloosheid verminderen door een risicogroep van werkloosheidsuitkeringen uit te sluiten? En wordt hiermee niet het terrein van de Ministers van Onderwijs betreden?

In verband met de derde pijler volgens dewelke het recht op werkloosheidssteun zowel aan zelfstandigen als aan werknemers zou worden verleend, wenst de heer Walry te vernemen of de verplichting een minimum aantal arbeidsdagen te bewijzen zal worden afgeschaft. En zal de voorgestelde maatregel het aantal vergoede werklozen niet doen toenemen.

In de vierde plaats zou automatisch het recht op wachtvergoeding worden toegekend aan diegene die na een periode van inaktiviteit een erkende opleiding heeft gevolgd. De heer Walry vreest dat hiermee hoofdzakelijk het vergemakkelijken van de toegang tot de opslorpingsprogramma's wordt beoogd in plaats van het aanbieden van een degelijke betrekking.

Uiteenzetting van de heer Olivier

De heer Olivier herinnert eraan dat de groei van de werkgelegenheid één van de essentiële doelstellingen is van het sociaal-economisch herstelbeleid van de Regering.

Nu de hiervoor vereiste basisvoorwaarden (verstevigen van de concurrentiekracht en kapitaalstructuur van de ondernemingen, herstel van het evenwicht van de lopende betalingsbalans) zijn vervuld, verwacht de bevolking dat de Regering passende maatregelen neemt om de werkloosheid terug te dringen en de werkgelegenheid te bevorderen.

Spreker analyseert vervolgens de maatregelen die reeds werden genomen.

L'intervenant conclut qu'il faut s'efforcer de réduire le coût salarial et stimuler l'emploi dans le secteur privé.

Exposé de M. Walry

M. Walry s'interroge quant aux récentes déclarations du Ministre de l'Emploi et du Travail, qui propose que la société passe avec chaque jeune un contrat reposant sur quatre éléments.

En premier lieu, tout jeune arrivé au terme de la scolarité obligatoire se verrait accorder automatiquement le droit à une sécurité sociale minimum (assurance maladie et droit aux allocations familiales).

L'intervenant souhaite obtenir les précisions suivantes à cet égard:

— cette mesure implique-t-elle une diminution des revenus des jeunes qui auraient éventuellement eu droit à une allocation d'attente ou vise-t-elle les jeunes qui n'avaient aucun droit?

— cette mesure n'entraîne-t-elle pas un glissement budgétaire du secteur de l'Emploi et du Travail vers un autre secteur (p. ex. les allocations familiales)?

Deuxièmement, le droit à l'allocation d'attente ne serait reconnue que si le jeune a suivi une formation qui offre des débouchés.

M. Walry doute que cette mesure puisse contribuer à résoudre le problème du chômage. Peut-on réduire le chômage en excluant un groupe à risque du système des allocations de chômage? N'empiéterait-on pas ainsi sur les compétences des ministres de l'Education nationale?

Pour ce qui est du troisième élément, à savoir que le droit aux allocations de chômage serait accordé tant aux indépendants qu'aux travailleurs salariés, M. Walry demande si l'obligation de faire la preuve d'un nombre minimum de jours de travail sera supprimée. Par ailleurs, la mesure proposée n'accroîtra-t-elle pas le nombre de chômeurs indemnisés?

En quatrième lieu, le droit aux allocations d'attente serait accordé automatiquement à celui qui a suivi une formation reconnue après une période d'inactivité. M. Walry craint que cette mesure ne vise principalement à faciliter l'accès aux programmes de résorption du chômage au lieu d'offrir des débouchés convenables.

Exposé de M. Olivier

M. Olivier rappelle que le développement de l'emploi est l'un des objectifs essentiels de la politique de redressement socio-économique du Gouvernement.

A présent que les conditions de base (amélioration de la compétitivité et de la structure du capital des entreprises, rétablissement de l'équilibre de la balance des paiements courants) sont réunies, la population attend du Gouvernement qu'il prenne des mesures pour réduire le chômage et promouvoir l'emploi.

L'intervenant analyse ensuite les mesures qui ont déjà été prises.

1) Maatregelen ter herverdeling van de beschikbare arbeid.

— Werktijdverkorting of arbeidsopdeling. Hoeveel arbeidsplaatsen heeft de operatie 5-3-3 opgeleverd?

— Deeltijdse arbeid — ingroei- en uitgroeibanen. — De laatste hinderpalen op sociaal en arbeidsrechterlijk vlak werden weggewerkt. Wat zijn de resultaten hiervan? Hoe zal de Minister dit systeem aanmoedigen?

— Duo-banen.

Wordt hiermee ook in andere sectoren dan het onderwijs geëxperimenteerd?

— Beroepsloopbaanonderbreking.

Aangezien dit systeem interessanter is, blijkt niemand nog te opteren voor verlof zonder wedde. Kan de Minister dit bevestigen?

Dit systeem zou ook gebruikt worden om een andere job te beginnen of te cumuleren met een job in het zwart circuit. Bestaat hierop een afdoende controle?

Om het zwartwerk tegen te gaan wordt binnenkort de « sociale zekerheidskaart » ingevoerd. Wordt deze regeling voor de bouw- en diamantsector operationeel op 1 december 1986? Zal die ook tot andere sectoren worden uitgebreid?

2) *Cumulatieverbod*

Bestaan er statistieken met de resultaten van het cumulatieverbod in het onderwijs?

In verband met het voornemen van de Regering om het bestaande stelsel van toegelaten beroepsactiviteit voor gepensioneerden uit te breiden tot de bruggepensioneerden en oudere werklozen, waarschuwt de heer Olivier voor het gevaar dat sommigen, binnen de grenzen van de toegelaten arbeid, een « nieuwe » loopbaan zullen beginnen.

3) *Verruiming van het werkaanbod*

— Vervanging bij brugpensioen.

Deze maatregel is vrij duur en voor het conventioneel brugpensioen is geen adequate vervangingsplicht voorzien.

— Versoepeling van de arbeidsorganisatie, de zgn. experimenten Hansenne.

Dit systeem dat samengaat met werktijdvermindering en compenserende aanwerving heeft resultaten opgeleverd.

Daar een veralgemening ervan negatieve effecten kan teweegbrengen, moet volgens de heer Olivier het systeem beperkt blijven, op vrijwillige basis doorgevoerd worden en moeten de opeenvolgende periodes van tewerkstelling tijdig onderbroken worden.

— Bevorderen van de tewerkstelling in de K.M.O.-bedrijven.

Hoeveel mensen zijn door het « Plus-één-plan » tewerkgesteld?

1) Mesures de redistribution du travail disponible.

— Réduction du temps de travail ou partage du travail disponible. Combien d'emplois l'opération 5-3-3 a-t-elle permis de créer?

— Travail à temps partiel — emplois à temps partiel en début et en fin de carrière. — Les derniers obstacles qui se dressaient encore sur les plans social et du droit du travail, ont été éliminés. Quels sont les résultats de ces opérations? Comment le Ministre compte-t-il promouvoir ce système?

— Emplois dédoublés.

Ces expériences sont-elles également appliquées dans d'autres secteurs que l'enseignement?

— Interruption de carrière.

Vu les avantages que présente ce système, il semble que plus personne n'opte encore pour le congé sans solde. Le Ministre peut-il confirmer ce constat?

Ce système serait également utilisé pour entamer une nouvelle carrière ou effectuer un travail au noir. Exerce-t-on un contrôle suffisant à cet égard?

La « carte de sécurité sociale » sera bientôt instaurée en vue de combattre le travail au noir. Ce système sera-t-il opérationnel au 1er décembre 1986 dans les secteurs de la construction et du diamant? Sera-t-il étendu à d'autres secteurs par la suite?

2) *Interdiction de cumul*

Existe-t-il des statistiques en ce qui concerne les résultats de l'interdiction de cumul dans l'enseignement?

En ce qui concerne l'intention du Gouvernement d'étendre le système actuel des activités professionnelles autorisées dans le chef des pensionnés aux prépensionnés et aux chômeurs âgés, M. Olivier souligne que certains pourraient, dans les limites de ce qui est permis, entamer une « nouvelle » carrière.

3) *Extension de l'offre d'emploi*

— Remplacement en cas de prépension.

Cette mesure est assez onéreuse et aucune obligation de remplacement adéquate n'est prévue pour la prépension conventionnelle.

— Assouplissement de l'organisation du travail (« expériences Hansenne »).

Ce système, qui combine réduction du temps de travail et embauche compensatoire, a donné de bons résultats.

Etant donné que sa généralisation peut avoir des effets négatifs, M. Olivier estime que son application doit rester limitée et volontaire et que les périodes de travail successives doivent être interrompues en temps utile.

— Promotion de l'emploi dans les P.M.E.

Combien de personnes ont-elles été engagées à la suite du « Plan plus un »?

Welke resultaten heeft het aanmoedigen tot zelfstandige arbeid opgeleverd ?

Hoeveel werklozen werden ingevolge het koninklijk besluit nr 123 van 30 december 1982 (*Belgisch Staatsblad* van 18 januari 1983) betreffende indienstneming van werklozen voor bepaalde projecten van economische expansie ten bate van K. M. O.'s definitief in de betrokken onderneming aangeworven ?

— Tewerkstelling door de Overheid.

Het invoeren van het statuut van gesubsidieerde contractuelen voor de gemeenten en O. C. M. W.'s is een positieve maatregel en komt tegemoet aan een uitdrukkelijke wens van de C. V. P.

Spreker wenst ook van de Minister te vermenen hoeveel nieuwe D. A. C.- en B. T. K.-projecten werden ingediend en goedgekeurd. Hoeveel bestaande projecten werden verlengd ? Wat zijn de plannen inzake de opslorpingsprogramma's ?

Werden in de non-profit sector nieuwe initiatieven genomen ?

Hoeveel arbeidsplaatsen gingen verloren door de beperkingen inzake overheidsinvesteringen ?

4) *Betere opleiding, scholing en bijscholing*

De heer Olivier deelt mee dat de C. V. P.-fractie een aantal nieuwe voorstellen heeft.

In de eerste plaats zou moeten worden gestreefd naar een beter op elkaar afstemmen van de diverse opleidingsregelingen. Dit geldt ondermeer ten aanzien van regelingen voor jongeren waar momenteel vijf regimes bestaan. Onderzoek naar de doelmatigheid toont aan dat vooral de opleidingsprogramma's, gecombineerd met werk, de beste resultaten boeken.

Ten tweede moeten de opleidingsprogramma's die zich richten naar de structurele werklozen bijzondere aandacht hebben voor de specifieke problemen van deze groep (studiemoeilijkheden, sociale problemen, enz.). Er zou eveneens moeten worden overwogen 1 % van de 3 % jonge stagiairs te reserveren voor deze risicogroep.

5) *Verminderen van de arbeidskosten*

Spreker wijst op de noodzaak deze maatregelen op hun doelmatigheid te onderzoeken. Zij zijn enkel verantwoord wanneer hieruit bijkomende en definitieve tewerkstelling voortvloeit. Maar al te dikwijls worden de voordelen geïncasseerd en wordt de « nieuw aangeworvene » in de werkloosheid teruggedrongen.

Na het onderzoek van deze reeks maatregelen verzoekt de heer Olivier om uitleg over de werkloosheidscijfers die volgens hem te optimistisch zouden zijn. Waarop steunen deze cijfers en met welke elementen werd rekening gehouden ?

De heer Olivier betreurt tenslotte dat binnen de Regering een akkoord tot stand kwam over het arbeidsdividend en het pensioensparen maar nog niet inzake tewerkstelling. Hij beklemtoont dat van belastingvermindering alleen kan sprake zijn wanneer minstens evenveel ruimte voor bijkomende tewerkstelling wordt geschapen. Deze twee elementen moeten onafscheidelijk met elkaar verbonden zijn.

Quels résultats l'encouragement du travail indépendant a-t-il donnés ?

Combien de chômeurs ont-ils été engagés définitivement à la suite de l'arrêté royal n° 123 du 30 décembre 1982 (*Moniteur belge* du 18 janvier 1983) relatif à l'engagement de chômeurs affectés à certains projets d'expansion économique au bénéfice de P. M. E. ?

— Mise au travail par les pouvoirs publics.

L'instauration du statut de contractuel subsidié pour les communes et les C. P. A. S. est une mesure positive et répond à un souhait explicite du C. V. P.

L'intervenant demande également au Ministre combien de nouveaux projets T. C. T. et C. S. T. ont été introduits et approuvés. Combien de projets existants ont-ils été prolongés ? Quels sont les projets en matière de programmes de résorption du chômage ?

De nouvelles initiatives ont-elles été prises dans le secteur non marchand ?

Combien d'emplois ont-ils été perdus en raison de la réduction des investissements publics ?

4) *Amélioration de la formation, de l'apprentissage et du recyclage*

M. Olivier déclare que le groupe C. V. P. a un certain nombre de propositions nouvelles à faire.

Il conviendrait en premier lieu d'assurer une meilleure concordance entre les divers régimes de formation. Cela vaut notamment en ce qui concerne les régimes pour les jeunes, qui sont actuellement au nombre de cinq. Des études d'efficacité montrent que c'est la combinaison de programmes de formation et de prestations de travail qui donne les meilleurs résultats.

En deuxième lieu, les programmes de formation qui s'adressent aux chômeurs structurels doivent tenir compte tout particulièrement des problèmes spécifiques de ce groupe (problèmes d'études, problèmes sociaux, etc.). Il conviendrait également de réserver à ce groupe à problèmes 1 % des 3 % d'emplois à attribuer à de jeunes stagiaires.

5) *Réduction du coût du travail*

L'intervenant souligne la nécessité de vérifier l'efficacité de ces mesures, celles-ci ne se justifiant que si elles permettent un accroissement durable de l'emploi. On constate trop souvent que les employeurs empochent les avantages et renvoient le « travailleur supplémentaire » au chômage.

En dehors de cette vérification, M. Oliver demande des explications quant aux chiffres du chômage qu'il juge trop optimistes. Sur quoi sont-ils basés et de quels éléments tiennent-ils compte ?

M. Olivier déplore enfin que le Gouvernement ait pu se mettre d'accord sur le dividende travail et l'épargne-pension mais pas encore sur la politique de l'emploi et souligne qu'une réduction d'impôt n'est admissible que pour autant qu'un effort équivalent soit accompli en faveur de l'emploi. Ces deux éléments sont indissociables.

Uiteenzetting van de heer Vermeiren

Verwijzend naar de uiteenzetting van de heer Olivier benadrukt de heer Vermeiren dat hij diens bekommernis om meer tewerkstelling deelt maar dat hiervoor de meest gunstige economische omstandigheden moeten worden geschapen.

In verband met de D.A.C.- en B.T.K.-stelsels maakt de heer Vermeiren volgende bedenkingen:

— daar op 1 januari 1987 deze stelsels voor de gemeenten en O.C.M.W.'s vervangen worden door een statuut van gesubsidieerde conctractuelen rijst de vraag wat er zal gebeuren wanneer een openbaar bestuur de financiële mogelijkheid niet heeft om bepaalde contracten verder te laten lopen. Zal de opzegvergoeding betaald worden door de Staat of ten laste zijn van het openbaar bestuur?

— zouden de voorwaarden om tot dergelijke tewerkstellingscircuits toe te treden (o.a. de voorwaarde van 2 jaar ononderbroken werkloosheid) niet moeten worden herzien. Met de huidige reglementering is het soms zeer moeilijk om voor een goedgekeurd project de geschikte personen te vinden. Spreker denkt ondermeer aan de gehandicapten die onvoldoende aan bod komen.

Uiteenzetting van de heer Denys

De heer Denys ziet drie psychologische drempels die de tewerkstelling afremmen:

— het in dienst nemen van de eerste werknemer (geldt vooral bij kleine zelfstandigen);

— het overschrijden van de drempel van 50 werknemers (ingevolge de verplichting tot oprichting van een comité voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen);

— het overschrijden van de drempel van 100 werknemers (ingevolge de verplichting een ondernemingsraad op te richten).

Spreker pleit ervoor dat in de komende besprekingen inzake werkgelegenheid met deze elementen rekening gehouden worden.

Uiteenzetting van de heer Vandenbroucke

Volgens de heer Vandenbroucke is de prognose over de toekomstige werkloosheid zeer onzeker.

Volgens de tabel blz. 103 van de Algemene Toelichting zou het aantal vergoede werklozen uitgedrukt in begrotingseenheden in 1987 met 9 000 dalen t.o.v. 1986. Deze cijfers lijken in tegenstrijd met de feitelijke evolutie en met de voorspellingen van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid.

De heer Vandenbroucke verzoekt de Minister om antwoord op volgende vragen:

— wat is de feitelijke prognose voor 1987 (aantal werklozen op 30 juni 1987)?

— wanneer is deze prognose opgemaakt en stemt die overeen met de begrotingscijfers?

Exposé de M. Vermeiren

Se référant à l'exposé de M. Olivier, M. Vermeiren souligne qu'il partage la même préoccupation en ce qui concerne la promotion de l'emploi, mais que cette politique implique que l'on crée les conditions économiques les plus favorables.

A propos des régimes T.C.T. et C.S.T., M. Vermeiren formule les réflexions suivantes:

— le remplacement, au 1er janvier 1987, de ces régimes dans les communes et les C.P.A.S. par un statut de contractuels subsidiés soulève la question de savoir ce qui se passerait si une administration publique n'avait pas la possibilité financière de prolonger certains contrats. L'indemnité de licenciement serait-elle à charge de l'Etat ou de l'administration publique?

— les conditions d'accès à ces circuits de travail (notamment celle exigeant 2 ans de chômage ininterrompu) ne devraient-elles pas être revues? La réglementation actuelle fait qu'il est parfois très difficile de trouver les personnes qui conviennent pour un projet accepté. L'intervenant songe notamment aux handicaptés, qui se voient offrir trop peu de chances.

Exposé de M. Denys

M. Denys distingue trois seuils psychologiques qui freinent l'emploi:

— l'engagement du premier travailleur (surtout chez les petits indépendants);

— le dépassement du seuil des 50 travailleurs (obligation de créer un comité de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux du travail);

— le dépassement du seuil des 100 travailleurs (obligation de créer un conseil d'entreprise).

L'intervenant souhaite qu'il soit tenu compte de ces éléments lors des prochaines discussions sur l'emploi.

Exposé de M. Vandenbroucke

M. Vandenbroucke estime que les prévisions sur l'évolution du chômage sont très incertaines.

Suivant le tableau de la page 103 de l'Exposé général, le nombre de chômeurs indemnisés, exprimé en unités budgétaires, diminuerait de 9 000 unités en 1987 par rapport à 1986. Ces chiffres ne correspondent ni avec l'évolution réelle ni avec les prévisions du Ministre de l'Emploi et du Travail.

M. Vandenbroucke demande au Ministre:

— quelles sont les prévisions réelles pour 1987 (nombre de chômeurs au 30 juin 1987);

— quand ces prévisions ont-elles été faites et si elles correspondent aux chiffres du budget.

Antwoorden van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid

In antwoord op de vragen en opmerkingen van de heer Walry, stelt de Minister dat het werkloosheidsprobleem op korte termijn niet kan worden opgelost. Zijn recente verklaringen moeten in het licht van die vaststelling worden bekeken en zijn eerder bedoeld om een discussie op gang te brengen.

De Minister wijst er op dat een steeds toenemend aantal personen op geen enkel sociaal zekerheidsrecht aanspraak kunnen maken. Die situatie geldt vooral voor vrouwen die nooit hebben gewerkt of vroeger hun beroepsloopbaan hebben onderbroken maar door een wijziging van hun gezinssituatie alleenstaand worden. Ook gewezen zelfstandigen kunnen met gelijkaardige problemen worden geconfronteerd. De Minister meent dat dergelijke ongelijkheden, in het perspectief van een blijvende werkloosheid, moeten worden weggewerkt.

Met zijn verklaring het wachtgeld enkel toe te kennen wanneer de jongere een opleiding met toekomst zou hebben gevolgd, beoogt de Minister geenszins een « geleide » arbeidsmarkt te willen creëren. De Minister viseert hiermee hoofdzakelijk de jongeren die totaal geen opleiding hebben gekregen.

Jongeren met een degelijke opleiding beschikken immers over de basis om een eventueel noodzakelijke herscholing of beroepsheroriëntering te volgen. De Minister betoogt dat de maatschappij haar verantwoordelijkheid moet opnemen en de jongeren niet tot werkloosheid mag veroordelen. Het is zinloos jongeren een opleiding te laten volgen die op geen enkele tewerkstellingkans uitzicht biedt.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid is van mening dat het tewerkstellingsbeleid weinig te maken heeft met ideologie doch veeleer op een pragmatische manier moet worden gevoerd. De thans geconstateerde lichte afname van de werkloosheid is niet het gevolg van enige fundamentele wijziging in onze economische situatie, doch van de voluntaristische maatregelen van de Regering. Een verhoogde economische groei is trouwens geen garantie voor meer werkgelegenheid. Het is wel zo dat een toename van de werkgelegenheid moet stoelen op een verbetering van de economische situatie van de ondernemingen.

Met betrekking tot de toestand inzake werkgelegenheid in 1987 ziet de Minister drie belangrijke politieke beslissingen.

De eerste was de goedkeuring van het Sint-Annaplan. Deze saneringsoperatie heeft onvermijdelijk een negatieve invloed gehad op de tewerkstelling.

De tweede belangrijke politieke beslissing was het sluiten van het interprofessioneel akkoord. In het verleden heeft de publieke sector via allerlei tewerkstellingsprogramma's gezorgd voor bijkomende tewerkstelling. Nu is het de beurt aan de private sector om deze rol over te nemen. De vertaling hiervan is precies het interprofessioneel akkoord; de Regering zal dit akkoord eerbiedigen.

De derde belangrijke politieke beslissing moet nog genomen worden en betreft de aanvullende regeringsmaatregelen ter bevordering van de tewerkstelling.

In het kader van de voorbereiding van deze beslissing heeft de Minister zijn diensten gevraagd een actuele prognose te maken betreffende de werkloosheidscijfers in 1987.

Het resultaat van deze prognose was verschillend van de in de Algemene Toelichting ingeschreven cijfers omdat deze stoelden op vroeger gemaakte prognoses.

Réponses du Ministre de l'Emploi et du Travail

En réponse aux questions et aux remarques de M. Walry, le Ministre souligne que le problème du chômage ne pourra être résolu à court terme. Ses récentes déclarations doivent donc être analysées à la lumière de cette constatation et étaient plutôt destinées à provoquer un débat.

Le Ministre fait observer qu'il y a de plus en plus de personnes qui ne peuvent faire valoir aucun droit à la sécurité sociale. Cette situation concerne essentiellement des femmes qui n'ont jamais travaillé ou qui ont interrompu leur carrière professionnelle et qui, par suite de circonstances familiales, deviennent des isolées. Les anciens indépendants peuvent également être confrontés à ce type de problème. Le Ministre estime que ces inégalités doivent, dans la perspective d'un chômage persistant, être éliminées.

En proposant de n'accorder l'allocation d'attente qu'aux jeunes ayant reçu une formation porteuse d'avenir, le Ministre ne voulait en aucun cas créer un marché de l'emploi « dirigé ». En fait, le Ministre visait surtout les jeunes qui n'ont absolument aucune formation.

Les jeunes qui ont reçu une bonne formation ont en effet le bagage nécessaire pour suivre éventuellement des cours de recyclage ou de réorientation professionnelle. Le Ministre souligne que la société doit prendre ses responsabilités et qu'elle ne peut condamner les jeunes au chômage. Il est absurde de permettre aux jeunes de suivre une formation qui n'offre aucune perspective d'emploi.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail estime que la politique de l'emploi n'a pas grand-chose à voir avec l'idéologie, mais doit plutôt être menée de manière pragmatique. La légère diminution du chômage que l'on constate actuellement ne résulte pas d'une quelconque modification fondamentale de notre situation économique, mais des mesures volontaristes prises par le Gouvernement. L'augmentation de la croissance économique ne garantit d'ailleurs pas une augmentation de l'emploi. Toutefois, l'augmentation de l'emploi doit reposer sur une amélioration de la situation économique des entreprises.

En ce qui concerne la situation de l'emploi en 1987, le Ministre retient trois décisions politiques importantes.

La première est l'adoption du plan de Val-Duchesse. Il était inévitable que cette opération d'assainissement ait une incidence négative sur l'emploi.

La deuxième décision politique importante est la conclusion d'un accord interprofessionnel. Par le passé, le secteur public a créé des emplois supplémentaires par le biais de divers programmes de promotion de l'emploi. Il convient à présent que le secteur privé prenne le relais. L'accord interprofessionnel est précisément la concrétisation de cette évolution, le Gouvernement respectera cet accord.

La troisième décision politique importante doit encore être prise et concerne les mesures complémentaires que le Gouvernement doit prendre en vue de promouvoir l'emploi.

Dans le cadre de la préparation de cette décision, le Ministre a demandé à ses services d'établir des prévisions (actuelles) en matière de chômage pour 1987.

S'il y a divergence entre le résultat de ces prévisions et les chiffres figurant dans l'Exposé général, c'est parce que ceux-ci sont basés sur des prévisions antérieures.

Wanneer de Regering thans de in de Algemene Toelichting ingeschreven cijfers niet wijzigt dan is het omdat zij precies denkt via aanvullende tewerkstellingsmaatregelen toch dit aantal te bereiken.

Van deze derde belangrijke politieke beslissing staat op heden nog niets vast.

Eén van de mogelijkheden is dat men de vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen zou aanwenden om:

— hetzij de structurele werkloosheid aan te pakken;

— hetzij de beroepsvorming via alternerende opleiding (het deeltijds leren) te bevorderen;

— hetzij welbepaalde activiteiten vrij te stellen die niet voldoende lonend zijn om volledig aan de sociale zekerheid te worden onderworpen (probleem van de zwartwerkers).

De Minister is ook van mening dat de tewerkstellingsprogramma's moeten worden geactiveerd.

Zo is er bijvoorbeeld het Interdepartementaal begrotingsfonds ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector (opgericht bij het koninklijk besluit nr 25 van 24 maart 1982, *Belgisch Staatsblad* van 26 maart 1982). Dit fonds werkt op basis van de macro-economische kost van de werkloosheid (verlies van S.Z.-bijdragen en fiscale ontvangsten; kost van de werkloosheidsuitkering).

De mogelijkheden tot deeltijds werken en tot loopbaanonderbreking worden meer en meer gebruikt.

De 5-3-3 operatie daarentegen was een noodoplossing die niet voor herhaald gebruik vatbaar is.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid besluit dat thans de vereiste instrumenten voorhanden zijn om de werkloosheid afdoende te bestrijden.

Replieken

De heer Schiltz is het met de Minister eens dat in een eerste fase het economisch draagvlak van de ondernemingen moet worden verruimd. Spreker heeft echter zijn twijfels over de bereidheid van de private sector om op haar beurt tewerkstelling te scheppen.

De ervaring leert dat men in de ambachtelijke sector (schilders - loodgieters...) veeleer geneigd is minder werk aan te nemen dan bijkomend personeel aan te werven. In de kleine ondernemingen blijkt ook de grens van 50 personeelsleden een (psychologisch) moeilijk overschrijdbaar maximum te vormen.

Graag vernam de heer Schiltz dan ook of in het verleden reeds socio-economische studies werden gemaakt waarbij de motieven van werkgevers om ondanks de economische mogelijkheden geen bijkomend personeel in dienst te nemen onderzocht en/of weerlegd en/of weggenomen werden.

Tenslotte klaagt spreker aan dat de Regering thans het Parlement verzoekt zich uit te spreken over de Rijksmiddelenbegroting terwijl zij zelf, blijkens de verklaring van de Minister, nog geen zicht heeft op het te voeren tewerkstellingsbeleid.

De heer Vandenbroucke leidt uit het antwoord van de Minister af dat de in de Algemene Toelichting ingeschreven werkloosheidsprognose voor 1987 inderdaad (zoals hijzelf had staande gehouden) onjuist was.

Le Gouvernement ne modifie pas les chiffres de l'Exposé général, parce qu'il compte réaliser son objectif par des mesures supplémentaires en faveur de l'emploi.

Il n'y a, à ce jour, encore rien de définitif en ce qui concerne cette troisième grande décision politique.

Une des possibilités serait de recourir à la diminution des cotisations de sécurité sociale:

— soit pour s'attaquer au chômage structurel;

— soit pour promouvoir la formation professionnelle par le biais de la formation en alternance (enseignement à temps partiel);

— soit pour libérer certaines activités qui ne sont pas suffisamment rémunératrices pour être entièrement soumises à la sécurité sociale (problème des travailleurs au noir).

Le Ministre estime également qu'il faut activer les programmes de promotion de l'emploi.

Il y a par exemple le Fonds budgétaire interdépartemental de promotion de l'emploi dans le secteur non-marchand (institué par l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982, *Moniteur belge* du 26 mars 1982), qui fonctionne sur base du coût macro-économique du chômage (perte de cotisations de sécurité sociale et de recettes fiscales; coût de l'allocation de chômage).

Les possibilités de travail à temps partiel et d'interruption de carrière sont de plus en plus mises à profit.

L'opération « 5-3-3 » était par contre une solution d'urgence qui n'est pas susceptible d'être remise en pratique.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail conclut en affirmant que les instruments nécessaires pour combattre efficacement le chômage existent désormais.

Répliques

Comme le Ministre, M. Schiltz estime qu'il faut, dans un premier temps, élargir l'assise économique des entreprises, l'intervenant doute néanmoins que le secteur privé soit disposé à créer, à son tour, des emplois.

L'expérience montre que, dans le secteur de l'artisanat (peintres, plombiers,...) on préfère refuser du travail plutôt que d'engager du personnel supplémentaire. Dans les petites entreprises la cinquantaine de personnes occupées s'avère également être un seuil (psychologique) difficile à franchir.

M. Schiltz demande dès lors si l'on a déjà effectué des études économiques qui auraient permis d'analyser et/ou de réfuter et/ou de supprimer les raisons pour lesquelles les employeurs n'engagent pas de personnel supplémentaire bien que les possibilités économiques existent.

L'intervenant déplore enfin que le Gouvernement demande au Parlement de se prononcer sur le budget des Voies et Moyens alors qu'à en juger par les déclarations du Ministre, le Gouvernement lui-même n'a encore aucune idée précise de la politique qu'il mènera en matière d'emploi.

M. Vandenbroucke déduit de la réponse du Ministre que les prévisions en matière de chômage pour 1987, qui figurent dans l'Exposé général, sont en effet erronées (comme il l'avait lui-même soutenu).

Spreker is het met de heer Schiltz eens dat de Regering de goedkeuring vraagt van een document waarover binnen haar schoot nog betwisting bestaat.

Aan de heer Schiltz antwoordt de Minister dat er inderdaad reeds studies bestaan over de psychologische drempels inzake de aanwerving van bijkomend personeel.

Het optrekken van bepaalde grenzen (ondernemingen met 50 of meer personeelsleden) zal daar weinig aan veranderen.

De ondernemingsraden zijn een nuttig element van sociale dialoog. Wel dient gestreefd naar een vermindering van de administratieve rompslomp voor de bedrijven.

De Minister herinnert er echter aan dat de Regering zich door de goedkeuring van het interprofessioneel akkoord verbonden heeft om op dat vlak niet eenzijdig op te treden. Dat bepaalde beslissingen nog niet genomen zijn wijt de Minister aan bepaalde politieke gebeurtenissen. Hij herhaalt ook dat het onvermijdelijk verlies aan arbeidsplaatsen als gevolg van het Sint-Annaplan pas na meerdere maanden door positieve maatregelen kan worden gecompenseerd.

De Minister verwacht dan ook een aangroei van de werkloosheid tijdens de eerstkomende maanden.

IX. — BESPREKING DER ARTIKELS EN STEMMINGEN

Vooraleer tot de stemming over te gaan wordt nogmaals van gedachten gewisseld over het probleem van de toekenning van bijkomende financiële middelen aan de Gemeenschappen en Gewesten.

De Minister van Sociale Zaken en Institutionele Hervormingen verklaart dat de Regering over de modaliteiten van de door de Gewesten en Gemeenschappen te leveren bijdrage in de sanering der overheidsfinanciën nog steeds overleg pleegt met de betrokken executieven.

Dit overleg heeft mede betrekking op een reeks ingewikkelde dossiers (de problematiek van de sociale huisvesting, de herstructurering van de parastatalen en de daarmee gepaard gaande overdracht van financiële middelen, de overdracht van middelen voor de uitoefening van bepaalde bevoegdheden die reeds bij de staatshervorming van 1980 aan de Gewesten en Gemeenschappen werden toegekend doch waarvoor tot op heden niet de bijhorende middelen werden overgedragen).

De Regering streeft hierbij een globale oplossing na.

Dit overleg werd tot op heden nog niet afgerond met een akkoord hoewel reeds vooruitgang werd geboekt.

De Regering verbindt er zich dan ook toe om, bij monde van de Eerste Minister, tijdens de bespreking van de Rijksmiddelenbegroting in de plenaire zitting van de Kamer, de bereikte oplossing mede te delen zodat over deze rijksmiddelenbegroting voor 1987 met kennis van zaken kan worden gestemd.

De heer Schiltz merkt vooreerst op dat het « hangende contentieux » waarover de Minister het had stuk voor stuk dossiers betreft die reeds meerdere jaren aanhangig zijn bij het Overlegcomité. Dit blijkt uit meerdere tussenkomsten in zowel het nationale Parlement als de Vlaamse Raad en vooral uit de opeenvolgende regeerverklaringen van de Gewest- en Gemeenschapsexecutieven.

Het feit dat de regering nu plots werk wil maken van deze dossiers is volgens spreker enkel het gevolg van de druk die thans vanuit bepaalde groepen van de eigen meerderheid wordt uitgeoefend.

De Regering vraagt nu aan het Parlement om de bespreking van de rijksmiddelenbegroting aan te vatten en zelfs

Comme M. Schiltz, l'intervenant déplore que le Gouvernement sollicite l'approbation d'un document qui fait encore l'objet de controverses en son sein.

Le Ministre répond à M. Schiltz que des études ont en effet déjà été consacrées à l'analyse des seuils psychologiques en matière d'engagement de personnel supplémentaire.

Le relèvement de certaines limites (entreprises occupant 50 travailleurs ou plus) ne changera pas grand-chose au problème.

Les conseils d'entreprise constituent un élément utile du dialogue social. Il est vrai, cependant, qu'il faudrait alléger les formalités administratives imposées aux entreprises.

Le Ministre rappelle toutefois qu'en approuvant l'accord interprofessionnel, le Gouvernement s'est engagé à ne pas intervenir unilatéralement dans ce domaine. Le Ministre attribue l'absence de certains décisions à certains événements politiques. Il rappelle également que ce n'est qu'après plusieurs mois que la perte inévitable de postes de travail consécutive au plan de Val-Duchesse pourra être compensée par des mesures positives.

Le Ministre s'attend dès lors à une progression du chômage pour les prochains mois.

IX. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Avant le vote, il est procédé à un nouvel échange de vues concernant le problème de l'octroi de moyens financiers supplémentaires aux Communautés et Régions.

Le Ministre des Affaires sociales et des Réformes institutionnelles déclare que le Gouvernement poursuit la concertation avec les Exécutifs au sujet des modalités de la contribution des Communautés et des Régions à l'assainissement des finances publiques.

Cette concertation porte également sur une série de dossiers complexes (les problèmes du logement social; la restructuration des parastataux et le transfert de moyens financiers qu'elle implique; le transfert de moyens devant permettre l'exercice de certaines compétences, attribuées aux Communautés et aux Régions lors de la réforme de l'Etat de 1980, mais pour lesquelles les moyens financiers n'ont toujours pas été transférés).

Le Gouvernement recherche une solution globale.

Cette concertation n'a pas encore abouti, bien que des progrès aient déjà été réalisés.

Le Gouvernement s'engage dès lors à communiquer, par la bouche du Premier Ministre, la solution qui aura été obtenue, lors de la discussion du budget des Voies et Moyens en séance plénière de la Chambre, de manière à ce que celle-ci puisse voter le budget des Voies et Moyens pour 1987 en connaissance de cause.

M. Schiltz fait observer que le contentieux que le Ministre a évoqué porte sur des dossiers dont le Comité de concertation est saisi depuis plusieurs années. Cela ressort clairement de plusieurs interventions développées tant au Parlement qu'au Conseil flamand, et en particulier des déclarations successives des Exécutifs communautaires et régionaux.

L'intervenant considère que si le Gouvernement manifeste à présent la volonté de régler ces dossiers, c'est à cause de la pression qu'exercent actuellement certains groupes de la majorité.

Le Gouvernement demande à présent au Parlement d'entamer et même de clore la discussion du budget des

te beëindigen zonder dat zij kan zeggen welke oplossing voor deze problemen zij voorstaat.

En dat het niet over onbelangrijke bedragen gaat blijkt volgens de heer Schiltz uit een document dat de Voorzitter van de Vlaamse Executieve aan de Vlaamse Raad heeft toegestuurd. Uit dit document blijkt dat het hier gaat om een globaal bedrag van 80 à 90 miljard F.

Ook al blijkt het totaal der uitgaven wellicht gelijk, het blijft belangrijk te weten wie over de aanwending van welke bedragen zal beslissen en wie dus over welke bedragen het begrotingsbeleid zal uitstippelen.

De heer Willockx is het daarmee eens : het antwoord van de Regering is ronduit ontgoochelend en dient enkel om de verdeeldheid binnen de meerderheid te verbergen.

Samen met het uitblijven van de uitgavenbegrotingen 1986, de onderschatting van de rentelasten en de betwisting over de werkloosheidscijfers was het probleem van de financiering van gemeenschappen en gewesten nochtans één der centrale thema's van de gevoerde besprekingen in de commissie.

De heer Willockx is van oordeel dat de discussie is uitgeput en dat thans tot de stemming moet overgegaan worden.

De heer Busquin stelt op zijn beurt vast dat de Regering bepaalde dossiers (bvb. dat van de sociale huisvesting) heeft laten aanslepen.

Zijn groep is van oordeel dat een eventuele verruiming van de bevoegdheden van de Gewesten en Gemeenschappen een onderdeel moet zijn van een globaal debat waarbij rekening moet worden gehouden met de verlangens van alle gemeenschappen en gewesten. Ook hij is van oordeel dat de Regering duidelijk kleur moet bekennen teneinde de stemming over de Rijksmiddelenbegroting in alle duidelijkheid te laten verlopen.

Ook de heer Denys betreurt het uitblijven van een definitief antwoord van de Regering over deze aangelegenheid. De gewesten en gemeenschappen moeten echter hun aandeel in de saneringsinspanning op zich nemen.

Het probleem situeert zich niet zozeer binnen de centrale regering dan wel tussen de gewesten en gemeenschappen onderling. De economische toestand van het land vereist een spoedige en duidelijke stellingname vanwege de Regering die dit probleem definitief oplost.

De heer Clerfayt stelt dat de Regering en haar meerderheid verantwoordelijk zijn voor de onverkwikkelijke situatie waarin het Parlement zich thans geplaatst ziet. De Regering vraagt immers een blinde vertrouwensstemming over deze begroting.

De heer Van der Biest betreurt dat tijdens de komende week de begrotingen van de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest in de respectieve raden zullen worden besproken zonder dat duidelijk is over welke financiële middelen de Franse Gemeenschap en het Waals Gewest precies kunnen beschikken.

RIJKSMIDDELENBEGROTING

Artikel 1

Het amendement nr 9 (Stuk 4/1-603/5) van de heren Willockx en Vandenbroucke wordt verworpen met 13 tegen 10 stemmen.

Voies et Moyens sans être en mesure de dire quelle solution il préconise d'apporter à ces problèmes.

La preuve que les montants en question ne sont pas négligeables est fournie, estime M. Schiltz, par un document que le président de l'Exécutif flamand a adressé au Conseil flamand. Il résulte en effet de ce document qu'il s'agit d'un montant global de 80 à 90 milliards de F.

Même si le total des dépenses reste le même, il importe de savoir qui décidera de l'affectation de quels montants et qui définira dès lors la politique budgétaire en fonction de quels montants.

M. Willockx se rallie à ce point de vue : la réponse du Gouvernement est franchement décevante et ne sert qu'à camoufler le désaccord au sein de la majorité.

Avec le retard dans le dépôt des budgets de dépenses pour 1986, la sous-évaluation des charges d'intérêts et la controverse au sujet des chiffres du chômage, le problème du financement des Communautés et des Régions constituait pourtant l'un des thèmes cruciaux des discussions au sein de la commission.

M. Willockx estime que tout a été dit et qu'il convient à présent de passer aux votes.

M. Busquin constate à son tour que le Gouvernement a laissé traîner certains dossiers (par exemple celui du logement social).

Son groupe estime qu'une extension éventuelle des compétences des Communautés et des Régions doit être un élément d'un débat global à l'occasion duquel il faudra tenir compte des aspirations de toutes les communautés et régions. Il estime également que le Gouvernement doit se prononcer sans ambiguïté afin que le vote sur le budget des Voies et Moyens puisse se dérouler dans la clarté.

M. Denys déplore également que le Gouvernement tarde à donner une réponse définitive en cette matière. Les Communautés et les Régions doivent en tout cas contribuer à l'effort d'assainissement.

Le problème ne se pose pas tellement au sein du Gouvernement central, mais se situe plutôt entre les Communautés et les Régions. La situation économique du pays exige que le Gouvernement adopte sans tarder une position claire qui permette d'apporter une solution définitive à ce problème.

M. Clerfayt accuse le Gouvernement et sa majorité d'avoir mis le Parlement en fâcheuse position. Le Gouvernement demande en effet à la Commission d'adopter ce budget en lui témoignant aveuglément sa confiance.

M. Van der Biest déplore que les budgets de la Communauté française et de la Région wallonne doivent être examinés la semaine prochaine dans les Conseils respectifs de ces entités sans que l'on sache exactement de quels moyens financiers celles-ci pourront disposer.

BUDGET DES VOIES ET MOYENS

Article 1er

L'amendement no 9 (Doc. no 4/1-603/5) de MM. Willockx et Vandenbroucke est rejeté par 13 voix contre 10.

Het amendement nr 10 (Stuk 4/1-603/5) van de heer Willockx wordt verworpen met 10 tegen 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Het amendement nr 11 (Stuk 4/1-603/5) van de heer Temmerman wordt verworpen met 12 tegen 10 stemmen.

De amendementen nrs 2, 3 en 4 (Stuk 4/7-603/3) van de heer Burgeon worden verworpen met 10 tegen 8 stemmen en twee onthoudingen.

Artikel 1 wordt ongewijzigd aangenomen met 13 tegen 10 stemmen.

Art. 2

Artikel 2 wordt aangenomen met 13 tegen 9 stemmen.

Art. 3

Artikel 3 wordt aangenomen met 13 tegen 10 stemmen.

Art. 3*bis* (nieuw)

Het amendement nr 5 (Stuk 4/1-603/3) van de heer Desaeyere wordt verworpen met 13 tegen 2 stemmen en 8 onthoudingen.

Art. 4

Artikel 4 wordt aangenomen met 13 tegen 10 stemmen.

Art. 5

Artikel 5 wordt aangenomen met 13 tegen 10 stemmen.

Art. 6

§ 1. Het amendement nr 1 (Stuk nr 4/1-603/2) van de heren Schiltz en Desaeyere wordt verworpen met 17 tegen 6 stemmen.

Het amendement nr 12 (Stuk nr 4/1-603/6) van de heren Willockx en Vandenbroucke wordt verworpen met 17 tegen 6 stemmen.

Het amendement nr 8 (Stuk nr 4/1-603/4) van de heer Clerfayt wordt verworpen met 19 tegen 4 stemmen.

* * *

De heer Dupré kondigt aan dat zijn fractie zich bij de stemming over artikel 6, § 1, zal onthouden.

Zij zal niet tegenstemmen omdat zij geen afbreuk wil doen aan de globale politiek van de Regering; zij zal ook niet voorstemmen omdat zij het bedrag der ristorno's pas wil invullen na de beloofde verklaring van de Eerste Minister in de plenaire vergadering van de Kamer. Volgens de C. V. P. moet dit bedrag immers verhoogd worden.

De heer Denys stelt dat zijn fractie vandaag geen uitspraak wil doen over het in te schrijven ristornobedrag. Hij zou het een gevaarlijk precedent vinden indien deze

L'amendement no 10 (Doc. no 4/1-603/5) de M. Willockx est rejeté par 10 voix contre 8 et 2 abstentions.

L'amendement no 11 (Doc. no 4/1-603/5) de M. Temmerman est rejeté par 12 voix contre 10.

Les amendements nos 2, 3 et 4 (Doc. no 4/1-603/3) de M. Burgeon sont rejetés par 10 voix contre 8 et 2 abstentions.

L'article 1er est adopté, sans modification, par 13 voix contre 10.

Art. 2

L'article 2 est adopté par 13 voix contre 9.

Art. 3

L'article 3 est adopté par 13 voix contre 10.

Art. 3*bis* (nouveau)

L'amendement no 5 (Doc. no 4/1-603/3) de M. Desaeyere est rejeté par 13 voix contre 2 et 8 abstentions.

Art. 4

L'article 4 est adopté par 13 voix contre 10.

Art. 5

L'article 5 est adopté par 13 voix contre 10.

Art. 6

§ 1er. L'amendement no 1 (Doc. no 4/1-603/2) de MM. Schiltz et Desaeyere est rejeté par 17 voix contre 6.

L'amendement no 12 (Doc. no 4/1-603/6) de MM. Willockx et Vandenbroucke est rejeté par 17 voix contre 6.

L'amendement no 8 (Doc. no 4/1-603/4) de M. Clerfayt est rejeté par 19 voix contre 4.

* * *

M. Dupré annonce que son groupe s'abstiendra lors du vote sur l'article 6, § 1er.

Il ne votera pas contre parce qu'il ne veut pas mettre en cause la politique globale du Gouvernement, mais il n'émettra pas non plus un vote positif, parce qu'il souhaite que le montant des ristournes ne soit fixé qu'après que le Premier Ministre aura fait la déclaration qu'il a promise en séance plénière de la Chambre. Le C. V. P. estime en effet que ce montant doit être augmenté.

M. Denys souligne que son groupe ne désire pas se prononcer aujourd'hui sur le montant des ristournes à prévoir. Il estime que le rejet de ce paragraphe créerait un

paragraaf thans zou worden verworpen temeer daar aldus het ganse saneringsbeleid op de helling zou komen te staan.

Toch rekent zijn fractie erop dat vóór de eindstemming over deze rijksmiddelenbegroting in de plenaire zitting, een overeenkomst zal worden gesloten die tegelijk een verruiming van de bevoegdheden van de gemeenschappen en gewesten en een verhoging van hun financiële middelen, meer bepaald van de ristorno's zal inhouden.

De heer Willockx stelt dat zijn fractie gelet op de verwerping van de amendementen van de heer Schiltz (Amendement nr 1 — Stuk nr 4/1-603/2-85/86) en van hemzelf (Amendement nr 12 — Stuk nr 4/1-603/6-85/86) tegen dit artikel 6 en dus ook tegen § 1 zal stemmen.

De heer Busquin deelt mee dat ook zijn fractie tegen deze paragraaf zal stemmen aangezien het — door de heer Defosset medeondertekend — amendement (Amendement nr 8 — Stuk nr 4/1-603/4-85/86) van de heer Clerfayt werd verworpen.

* * *

De eerste paragraaf van artikel 6 wordt verworpen met 10 tegen 7 stemmen en 6 onthoudingen.

* * *

De heer Colla stelt vast dat de Regering voor een belangrijk onderdeel van de Rijksmiddelenbegroting in de minderheid wordt gesteld.

De heer Busquin wenst te vernemen hoe de Regering daaraan zal verhelpen. Zal zij in de plenaire zitting een amendement indienen om dit essentieel artikel van de begroting te vervolledigen?

Volgens spreker heeft het geen zin meer de stemming over de artikels in de commissie verder te zetten.

De heer Burgeon voegt hieraan toe dat door deze stemming de ganse Rijksmiddelenbegroting alsook het Sint-Annaplan in het gedrang komen. Ook wordt door de verwerping van de ristorno's de werking van het Waalse Gewest (waarvan precies tijdens de komende week de begroting in de Waalse Gewestraad wordt besproken) onmogelijk gemaakt.

De heer Willockx merkt op dat de tweede paragraaf van artikel 6 verwijst naar de verworpen eerste paragraaf. Daardoor is artikel 6 in zijn geheel zonder voorwerp geworden.

§ 2. De tweede paragraaf van artikel 6 wordt aangenomen met 13 tegen 5 stemmen en 4 onthoudingen.

§ 3

De derde paragraaf van artikel 6 wordt aangenomen met 13 stemmen en 6 onthoudingen.

§ 4

De vierde paragraaf van artikel 6 wordt aangenomen met 13 stemmen en 7 onthoudingen.

dangereux précédent, d'autant plus que c'est l'ensemble de la politique d'assainissement qui serait ainsi mis en cause.

Son groupe espère néanmoins qu'un accord portant à la fois sur un élargissement des compétences des Communautés et des Régions et sur un accroissement de leurs moyens financiers et plus particulièrement des ristournes, pourra être conclu avant le vote du budget des Voies et Moyens en séance plénière.

M. Willockx déclare qu'eu égard au rejet des amendements présentés par M. Schiltz (n° 1, Doc. n° 4/1-603/2-85/86) et par lui-même (n° 12, Doc. n° 4/1-603/6-85/86), son groupe votera contre l'article 6, et partant, contre son § 1er.

M. Busquin annonce que son groupe votera également contre ce paragraphe, étant donné que l'amendement présenté par M. Clerfayt et contresigné par M. Defosset (amendement n° 8, Doc. n° 4/1-603/4-85/86) a été rejeté.

* * *

Le § 1er de l'article 6 est rejeté par 10 voix contre 7 et 6 abstentions.

* * *

M. Colla constate que le Gouvernement est mis en minorité pour un élément important du budget des Voies et Moyens.

M. Busquin demande comment le Gouvernement compte remédier à cette situation. Présentera-t-il un amendement en séance plénière pour compléter cet article essentiel du budget?

L'intervenant estime que cela n'a plus de sens de poursuivre le vote des articles en commission.

M. Burgeon ajoute que ce vote compromet l'ensemble du budget des Voies et Moyens ainsi que le plan de Val-Duchesse. Le rejet des ristournes proposées bloque en outre le fonctionnement de la Région wallonne (dont le budget sera précisément examiné la semaine prochaine au sein du Conseil régional wallon).

M. Willockx fait remarquer que le § 2 de l'article 6 renvoie au § 1er qui a été rejeté, de sorte que l'ensemble de l'article 6 est devenu sans objet.

§ 2. Le § 2 de l'article 6 est adopté par 13 voix contre 5 et 4 abstentions.

§ 3

Le § 3 de l'article 6 est adopté par 13 voix et 6 abstentions.

§ 4

Le § 4 de l'article 6 est adopté par 13 voix et 7 abstentions.

Art. 6*bis* (nieuw)

De heer De Decker herinnert eraan dat zijn fractie voorstander is van het vrijgeven van de in het Brusselse Gewest geheven successierechten. Zij zal evenwel de amendementen (nrs 6 en 7 — Stuk nr 4/1-603/4) van de heer Clerfayt niet steunen omdat:

— het geen zin heeft in de Rijksmiddelenbegroting 1987 een bepaling in te voegen betreffende de successierechten voor 1986;

— de successierechten voor 1987 wel degelijk opgenomen zijn in de Algemene Toelichting voor 1987, in de daarbijgevoegde tabel op blz. 116 en in de begroting van het Brusselse Gewest voor 1987.

Het amendement nr 6 (Stuk nr 4/1-603/4) van de heer Clerfayt wordt verworpen met 19 tegen 4 stemmen.

Art. 6*ter* (nieuw)

Het amendement nr 7 (Stuk nr 4/1-603/4) van de heer Clerfayt wordt verworpen met 19 tegen 4 stemmen.

Art. 7

Artikel 7 wordt aangenomen met 13 tegen 6 stemmen.

Art. 8

Artikel 8 wordt aangenomen met 13 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Art. 9

Artikel 9 wordt aangenomen met 13 tegen 6 stemmen.

Art. 10

Artikel 10 wordt aangenomen met 15 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 11

Artikel 11 wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 12

Artikel 12 wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp zoals het werd gewijzigd wordt aangenomen met 13 tegen 9 stemmen.

Art. 6*bis* (nouveau)

M. De Decker rappelle que son groupe est partisan de la libération des droits de succession perçus dans la Région bruxelloise. Il n'appuiera toutefois pas les amendements (nos 6 et 7 — Doc. no 4/1-603/4) de M. Clerfayt parce que:

— cela n'a pas de sens d'insérer une disposition relative aux droits de succession pour 1986 dans le budget des Voies et Moyens pour 1987;

— les droits de succession pour 1987 figurent dans l'Exposé général 1987, au tableau de la page 116, ainsi que dans le budget de la Région bruxelloise pour 1987.

L'amendement no 6 (Doc. no 4/1-603/4) de M. Clerfayt est rejeté par 19 voix contre 4.

Art. 6*ter* (nouveau)

L'amendement no 7 (Doc. no 4/1-603/4) de M. Clerfayt est rejeté par 19 voix contre 4.

Art. 7

L'article 7 est adopté par 13 voix contre 6.

Art. 8

L'article 8 est adopté par 13 voix contre 5 et une abstention.

Art. 9

L'article 9 est adopté par 13 voix contre 6.

Art. 10

L'article 10 est adopté par 15 voix et 4 abstentions.

Art. 11

L'article 11 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 12

L'article 12 est adopté par 13 voix contre 3 et 2 abstentions.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté par 13 voix contre 9.

RIJKSSCHULDBEGROTING

De artikelen en het gehele wetsontwerp worden aangenomen met 13 tegen 10 stemmen.

De Voorzitter, *De Rapporteur,*

CH.-F. NOTHOMB J. DUPRÉ

AMENDEMENT

aangenomen door de Commissie op de Rijksmiddelenbegroting van het begrotingsjaar 1987

Art. 6

Paragraaf 1 wordt weggelaten.

BUDGET DE LA DETTE PUBLIQUE

Les articles ainsi que l'ensemble du projet de loi sont adoptés par 13 voix contre 10.

Le Président, *Le Rapporteur,*

CH.-F. NOTHOMB J. DUPRÉ

AMENDEMENT

adopté par la Commission au Budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 1987

Art. 6

Le § 1er est supprimé.

BIJLAGE I

Inventaris 1986 van de vrijstellingen, aftrekken en verminderingen die de ontvangsten van de Staat beïnvloeden

(Bijlage bij de Algemene Toelichting 1987)

ANNEXE I

Inventaire 1986 des exonérations, abattements et réductions qui influencent les recettes de l'Etat

(Annexe à l'Exposé général 1987)

INVENTARIS 1986 VAN DE VRIJSTELLINGEN, AFTREKKEN EN VERMINDERINGEN DIE DE ONTVANGSTEN VAN DE STAAT BEINVLOEDEN

I. PERSONENBELASTING

A. Niet onderworpen aan de belasting 5
B. Bepalingen betreffende de onroerende inkomsten 6
C. Bepalingen betreffende de roerende inkomsten 8
D. Bepalingen betreffende de bedrijfsinkomsten 13
E. Bepalingen betreffende de diverse inkomsten 29
F. Van het totaal netto-inkomen aftrekbare lasten 29
G. Vermindering van de basisbelasting en bijzondere stelsels van aanslag 35

II. VENNOOTSCHAPSBELASTING

A. Niet onderworpen aan Ven. B 44
B. Aan P.B. en Ven. B. gemene bepalingen 45
C. Bepalingen eigen aan de Ven. B. of die praktisch alleen toepassing vinden op het stuk van Ven. B. 46
D. Aanslag tegen verminderd tarief 50
E. Bijzondere stelsels van aanslag 51
F. Verrekening van de "fictieve voorheffingen" op de Ven. B. 51

III. BELASTING DER NIET-VERBLIJFHOUDERS 53

IV. ONROERENDE VOORHEFFING 55

V. ROERENDE VOORHEFFING 59

VI. VERKEERSBELASTING 61

INVENTAIRE 1986 DES EXONERATIONS, ABATTEMENTS ET REDUCTIONS QUI INFLUENCENT LES RECETTES DE L'ETAT

I. IMPOT DES PERSONNES PHYSIQUES

A. Non assujettissement à l'impôt 5

B. Dispositions concernant les revenus immobiliers 6

C. Dispositions concernant les revenus mobiliers 8

D. Dispositions concernant les revenus professionnels 13

E. Dispositions concernant les revenus divers 30

F. Charges déductibles de l'ensemble des revenus nets 31

G. Réductions de l'impôt de base et régimes spéciaux de taxation 36

II. IMPOT DES SOCIETES

A. Non assujettissement à l'I.Soc. 45

B. Dispositions communes à l'I.P.P. et à l'I.Soc. 46

C. Dispositions propres à l'I.Soc. ou ne s'appliquant dans la pratique qu'en matière d'I.Soc. 48

D. Taxation à des taux réduits 51

E. Régimes spéciaux de taxation 52

F. Imputation sur l'I.Soc. de "précomptes fictifs" 52

III. IMPOT DES NON-RESIDENTS 54

IV. PRECOMPTE IMMOBILIER 55

V. PRECOMPTE MOBILIER 58

VI. TAXE DE CIRCULATION 60

VII. ACCIJNSRECHTEN 64

VIII. REGISTRATIE-, GRIFFIE EN HYPOTHEEKRECHTEN

A. Recht op overdrachten onder bezwarende titel van onroerende goederen 66
B. Rechten op de inbrengen in vennootschappen 68
C. Mutatierecht om niet 70
D. Veroordelingsrecht 72

IX. RECHTEN VAN SUCCESSIE EN VAN OVERGANG BIJ OVERLIJDEN

A. Tarieven 73
B. Termijn van betaling 76
C. Wijzen van betaling 78

X. BELASTING OVER DE TOEGEVOEGDE WAARDE

A. Tarieven 79
B. Maatstaf van heffing 81
C. Vrijstellingen 82
D. Aftrek 85

XI. MET HET ZEGEL GELIJKGESTELDE TAKSEN

A. Taks op de beursverrichtingen en de reporten 86
B. Jaarlijkse taks op de ter beurs genoteerde titels 90
C. Jaarlijkse taks op de verzekeringscontracten 91
D. Taks op de jacht 94
E. Belasting voor aanplakking 95

x

x x

VII. DROITS D'ACCISES 63

VIII.DROITS D'ENREGISTREMENT, DE GREFFE ET D'HYPOTHEQUE

A. Droit de mutation immobilière à titre onéreux 65
B. Droit sur les apports en société 67
C. Droit de mutation à titre gratuit 69
D. Droit de condamnation 71

IX.DROITS DE SUCCESSION ET DE MUTATION PAR DECES

A. Tarification 72
B. Délais de paiement 75
C. Modes de paiement 77

X. TAXE SUR LA VALEUR AJOUTEE

A. Tarification 78
B. Base d'imposition 80
C. Franchises et exemptions 81
D. Déductions 84

XI. TAXES ASSIMILEES AU TIMBRE

A. Taxe sur les opérations de bourse et les reports 85
B. Taxe annuelle sur les titres cotés en bourse 89
C. Taxe annuelle sur les contrats d'assurance 90
D. Taxe sur la chasse 93
E. Taxe d'affichage 94

x

x x

De vermelde fiscale bepalingen zijn die die van kracht zijn gedurende het jaar of gedurende het aanslagjaar voor hetwelk de becijferde ramingen aangeduid zijn. Alle legislatieve en reglementaire maatregelen waarover al een beslissing gevallen is en die van toepassing zullen zijn in de loop van de komende jaren of aanslagjaren worden eveneens hernomen in deze lijst.
De becijferde ramingen hebben betrekking op :

- het aanslagjaar 1985, voor de personenbelasting (1);
- het aanslagjaar 1984, voor de vennootschapsbelasting (2);
- het jaar 1985, voor de andere directe belastingen en ermee gelijkgestelde taksen ;
- het jaar 1985, voor de indirecte belastingen.

Ze worden in vier categorieën verdeeld, aangemerkt met respectievelijke kenletter, naargelang het nagestreefd objectief :

- van culturele aard (C),
- van economische aard (E),
- van sociale aard (S),
- van een andere aard (A) is.

De becijfering is gebeurd volgens de methode "verlies aan ontvangsten". Deze berekeningsmethode toont onmiddellijk aan hoeveel hoger ontvangsten zouden zijn indien deze fiscale bepalingen niet zouden bestaan.

De budgettaire kost van de fiscale bepalingen wordt berekend op basis van twee duidelijk onderscheiden gegevensbronnen :

1. Wanneer ze beschikbaar zijn gebeurt de berekening uitgaande van de interne gegevens bij de fiscale administraties volgens een eigen methode voor elke belastingcategorie.

- de berekeningen omtrent de personenbelasting zijn uitgevoerd op basis van een representatieve steekproef van aangiften van verschillende categorieën belastingplichtigen : naargelang de belastbare inkomensschijf, naargelang de familiale toestand en naargelang de aard van inkomsten.

---

(1) Toestand op 31.07.1986

(2) Toestand op 31.01.1986

Les dispositions fiscales mentionnées sont celles qui sont en vigueur pendant l'année ou pendant l'exercice d'imposition pour lesquels des estimations chiffrées sont indiquées. Cependant, toutes les mesures législatives et réglementaires déjà décidées et qui seront d'application au cours d'années ou exercices d'imposition ultérieurs sont également reprises dans la liste.

Les estimations chiffrées concernent :

- l'exercice d'imposition 1985 pour l'impôt des personnes physiques (1);
- l'exercice d'imposition 1984 pour l'impôt des sociétés (2);
- l'année 1985 pour les autres impôts directs et taxes y assimilées ;
- l'année 1985 pour les impôts indirects.

Les dispositions fiscales sont réparties en quatre catégories caractérisées par leurs initiales respectives, suivant que l'objectif poursuivi est :

- de caractère culturel (C) ;
- de caractère économique (E) ;
- de caractère social (S) ;
- de caractère autre (A) ;

La quantification a été réalisée selon la méthode des "pertes en recettes". Cette méthode de calcul montre directement à quel montant se seraient élevées les recettes sans l'existence de ces dispositions fiscales.

Le coût budgétaire des dispositions fiscales est calculé à partir de deux catégories de données bien distinctes :

1. Lorsque celles-ci sont disponibles, le calcul est effectué au départ des données internes aux administrations fiscales suivant une méthode propre à chaque type d'impôt.

- Les calculs concernant l'impôt des personnes physiques ont été réalisés à partir d'un échantillon de déclarations représentatif de différentes catégories de contribuables : selon la tranche de revenus imposables, selon la situation familiale et selon le type de revenus.

---

(1) Situation au 31.7.1986.

(2) Situation au 31.1.1986.

- de berekeningen in verband met de vennootschapsbelasting gebeuren op basis van de statistiek die het geheel van de aangiften behelst.

- De vermelde resultaten van de andere belastingen en taksen worden verkregen door direkte toepassing van de gewone tarieven op de opgesomde fiscale bepalingen.

2. Wanneer de fiscale administraties niet over de nodige gegevens beschikken waar geschikte aanwijzingen beschikbaar zijn bij andere bronnen, worden deze laatste gebruikt. De ramingen die worden uitgevoerd hebben niet dezelfde waarde als de hoger vermelde berekeningen. Daarom worden die ramingen in de lijst van de fiscale bepalingen onderscheiden door ze tussen haakjes te plaatsen.

Alle becijferde gegevens worden **in miljoenen franken** vermeld.
De vermelding **"p.m."** betekent dat het bedrag lager is dan één miljoen frank. De vermelding **"X"** geeft weer dat het bedrag niet becijferd kan worden.

- En matière d'impôt des sociétés, les calculs sont basés sur la statistique de l'ensemble des déclarations.

- Les résultats indiqués pour les autres impôts et taxes sont obtenus par application directe des tarifs normaux aux dispositions fiscales recensées.

2. Lorsque les administrations fiscales ne disposent pas des données nécessaires mais que des indications valables sont disponibles à d'autres sources, celles-ci sont utilisées. Les estimations ainsi réalisées n'ont pas la même valeur que les calculs mentionnés plus haut. C'est pourquoi ces estimations figurant dans la liste des dispositions fiscales sont différenciées en les mentionnant entre parenthèses.

Toutes les données chiffrées sont mentionnées **en millions de francs.** Une indication **"p.m."** signifie que le montant est inférieur au million de francs. Une mention "X" signifie de même que le montant n'a pu être calculé.

I. PERSONENBELASTING (P.B.)

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. (1)			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
A. NIET ONDERWORPEN AAN DE P.B. :					
- de buitenlandse diplomatieke agenten en de buitenlandse consulaire agenten van beroep, die in België geaccrediteerd zijn (art. 4, 1°, W.I.B.)	A		X		Toepassing van een principe van internationaal recht (begrip van extraterritorialiteit) en/of van internationale verdragen bekrachtigd door België (2)
- op voorwaarde van wederkerigheid, de ambtenaren, agenten, vertegenwoordigers of afgevaardigden van vreemde Staten of van hun politieke onderverdelingen, van inrichtingen, instellingen of andere rechtspersonen naar vreemd recht, die geen handelsbedrijvigheid uitoefenen, voor zover de betrokkenen de Belgische nationaliteit niet bezitten (art. 4 , 2° , W.I.B.)	A		X		

(1) Een minderontvangst wegens fiskale tegemoetkomingen (tax expenditures) voortvloeiend uit een afwijking van het algemeen stelsel van een gegeven belasting ten voordele van zekere belastingplichtigen of van zekere economische, sociale, culturele ... activiteiten, en die kan worden vervangen door een rechtstreekse betoelaging.

(2) Op te merken valt dat deze ambtenaren of agenten onderworpen zijn aan de belasting der niet-verblijfhouders op hun inkomsten van Belgische oorsprong.

I. IMPOT DES PERSONNES PHYSIQUES (I.P.P.)

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.(1)			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
A. NON ASSUJETTISSEMENT A l'I.P.P.					
- des agents diplomatiques étrangers et des agents consulaires de carrière étrangers accrédités en Belgique (art. 4, 1°, C.I.R.)	A		X		Application d'un principe de droit international (notion d'extraterritorialité) et/ou de traités internationaux ratifiés par la Belgique (2)
- sous condition de réciprocité, des fonctionnaires, agents, représentants ou délégués d'Etats étrangers ou de leurs subdivisions politiques, d'établissements, organismes ou autres personnes morales de droit étranger ne se livrant pas à une activité commerciale, pour autant que les intéressés n'aient pas la nationalité belge (art. 4, 2°, C.I.R.)	A		X		

(1) "Une moindre recette découlant d'encouragements fiscaux (dépenses fiscales) provenant d'une dérogation au système général d'un impôt déterminé en faveur de certains contribuables ou de certaines activités économiques, sociales, culturelles, ..., et qui pourrait être remplacée par une subvention directe".

(2) A noter que ces fonctionnaires ou agents sont assujettis à l'impôt des non-résidents sur leurs revenus d'origine belge.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
- van de personeelsleden van internationale of supranationale organisaties, voor zover zij de Belgische nationaliteit niet bezitten (protocollen over de privileges en vrijdommen van deze organisaties en van hun personeel)(1)	A		X		
B. BEPALINGEN BETREFFENDE DE ONROERENDE INKOMSTEN					
1. Vrijstelling van het kadastraal inkomen van de onroerende goederen of delen van onroerende goederen welke een belastingplichtige die geen winstoogmerken nastreeft, heeft besteed voor de uitoefening van een openbare eredienst, voor onderwijsdoeleinden, voor de vestiging van hospitalen, enz. of van andere weldadigheidsinstellingen (art. 8, W.I.B.) (2)	S			X	Door ze een dergelijke bestemming te geven, verliest de eigenaar praktisch het genot van de aldus bestede goederen.
2. Proportionele vermindering van het kadastraal inkomen overeenkomstig de duur en de belangrijkheid van de improduktiviteit of van het verlies of het ontbreken van het genot van inkomsten, in geval van niet-	E		X		Het belasten van een fictief inkomen vermijden.

(1) De personeelsleden van Belgische nationaliteit zijn van de P.B. vrijgesteld op de aan hun functies bij die internationale instellingen verbonden bezoldigingen.

(2) Het totaal kadastraal inkomen dat aldus is vrijgesteld bedraagt 3.707 miljoen maar er kan geen onderscheid worden gemaakt naargelang de desbetreffende onroerende goederen aan natuurlijke personen dan wel aan rechtspersonen toebehoren.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
- des agents d'organisations internationales ou supranationales, pour autant qu'ils n'aient pas la nationalité belge (protocoles sur les privilèges et immunités de ces organismes et de leurs agents) (1)	A		X		
B. DISPOSITIONS CONCERNANT LES REVENUS IMMOBILIERS					
1. Immunité du revenu cadastral des immeubles ou des parties d'immeubles qu'un contribuable ne poursuivant aucun but de lucre a affectés soit à l'exercice d'un culte public, soit à l'enseignement, soit à l'installation d'hôpitaux, etc. ou d'autres oeuvres de bienfaisance (art. 8, C.I.R.) (2)	S			X	En leur donnant pareille affectation, le propriétaire perd pratiquement la jouissance des biens ainsi affectés.
2. Réduction du revenu cadastral dans une mesure proportionnelle à la durée et à l'importance de l'improductivité ou de la perte ou de l'absence de jouissance de revenu, en cas d'inoccupation et d'improductivité ou de destruction d'un bien immeuble (art. 9, C.I.R.)	E		X		Eviter la taxation d'un revenu fictif.

(1) Les agents de nationalité belge sont immunisés de l'I.P.P. sur les rémunérations attachées à leurs fonctions dans ces organisations internationales.

(2) Le revenu cadastral total qui est ainsi exonéré s'élève à 3.707 millions, mais aucune distinction ne peut être faite entre les biens immobiliers concernés qui appartiennent aux personnes physiques et aux personnes morales.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
ingebruikneming en improduktiviteit of van vernieling van een onroerend goed (art. 9, W.I.B.).					
3. Aftrek op het kadastraal inkomen van het woonhuis : 120.000 frank, verhoogd met 10.000 fr. voor de echtgenoot en voor ieder ander persoon ten laste (art. 10, § 1, 1ste lid, W.I.B.) met dien verstande ;	E			13.184	Niet-globalisatie van het "aangereken inkomen" (economisch begrip) van he woonhuis in de mate waarin het beantwoordt - of tijdens een vorig jaar heeft beantwoord - aan de normale behoeften van de belastingplichtige
a) dat de verhoging (10.000 fr.) voor de andere personen ten laste dan de echtgenoot wordt vastgesteld op grond van het maximum aantal kinderen dat de belastingplichtige ooit te zijnen laste heeft gehad, voor zover hij nog dezelfde woning betrekt (art. 10, § 1, 2e lid, W.I.B.) ;	S	35			
b) dat het verschil tussen het kadastraal inkomen en de erop betrekking hebbende aftrek met de helft, ver-	S	38			Maatregel die ertoe strekt de gevolge van de laatste kadastrale perekwatie

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
3. Abattement sur le revenu cadastral de la maison d'habitation : 120.000 francs, majorés de 10.000 francs pour le conjoint et chacune des autres personnes à charge (art. 10, § 1, al. 1, C.I.R.) étant entendu :	E			13.184	Non-globalisation du "revenu imputé" (notion économique) de la maison d'habitation dans la mesure où elle répond - ou a répondu au cours d'une année antérieure - aux besoins normaux du contribuable.
a) que la majoration (10.000 F) pour les personnes à charge autres que le conjoint est fixée en fonction du nombre maximum d'enfants que le contribuable a eus à sa charge, pour autant qu'il occupe encore la même habitation (art. 10, § 1, al. 2, C.I.R.) ;	S	35			
b) que la différence entre le revenu cadastral et l'abattement y afférent est réduite de moitié lorsque l'ensemble des revenus nets n'excède pas 950.000 francs (art. 10, § 1, al. 3, C.I.R.)	S	38			Mesure tendant à atténuer les conséquences de la dernière péréquation cadastrale pour certains contribuables à revenus modestes ou moyens.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
minderd worden wanneer de gezamenlijke netto-inkomsten niet hoger zijn dan 950.000 frank (art. 10, §1, 3e lid, W.I.B.)					Voor sommige belastingplichtigen met bescheiden of middelmatige inkomsten te verzachten. Maatregelen in het kader van het beleid om de bouwnijverheid terug op gang te brengen.
4. Niet-globalisatie - voor de aanslagjaren 1985 tot 1996 - van het inkomen (kadastraal inkomen of nettohuur) van de woningen (met in begrip van die welke de huurder gedeeltelijk gebruikt voor het uitoefenen van een zelfstandige beroepswerkzaanheid), hetzij aangeschaft in 1984 of in '85 in de B.T.W-regeling, hetzij waarvoor de bouwvergunning is aangevraagd van 01.07.83 tot en met 30.12.86 voor het eerst in gebruik zijn genomen (art. 37, W 28.12.83 - art. 446 W.I.B.)	E	3			
5. Vrijstelling voor landbouwgronden van het gedeelte van de huur dat het kadastraal inkomen overtreft (Circ. RH 221/365.042 van 24 mei 1985) (1)	E	X			Maatregel genomen in het kader van het landbouwbeleid
C. BEPALINGEN BETREFFENDE DE ROERENDE INKOMSTEN					
1. Niet als roerende belastbare inkomsten:					
- inkomsten uit preferente aandelen van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen (art. 19, 1°, W.I.B.) (2)	E	X			Behoud van het stelsel van algemene vrijstelling van kracht vóór de belastinghervorming van 1962.

(1) Maatregel van toepassing met ingang van het aanslagjaar 1986. Minderopbrengst geraamd op 150 miljoen voor het aanslagjaar 1986 en 300 miljoen voor de volgende aanslagjaren.

(2) Er kan geen onderscheid worden gemaakt naargelang de inkomsten door ingezetenen, niet-verblijfhouders, natuurlijke personen of rechtspersonen, worden geïncasseerd. In 1984 werd 54 miljoen F uitbetaald.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F. OUI	NON	DOUTE	MOTIVATIONS
4. Non-globalisation - pour les exercices d'imposition de 1985 à 1986 - du revenu (revenu cadastral ou loyer net) des habitations (y compris celle que le locataire affecte partiellement à l'exercice d'une activité professionnelle indépendante) soit acquises en 1984 ou en 1985 dans le régime de la T.V.A., soit pour lesquelles le permis de bâtir a été demandé entre le 01.07.83 et le 30.06.85 inclusivement et dont la première occupation est antérieure au 31.12.86 (art. 37, L. 28.12.83 - art. 446, C.I.R.)	E	3			Mesure prise dans le cadre de la politique de relance de l'industrie de la construction.
5. Exonération de la partie du loyer qui excède le revenu cadastral des terrains agricoles (Circ. R.H. 221/365.042 du 24 mai 1985)(1)	E	X			Mesure prise dans le cadre de la politique agricole.
DISPOSITIONS CONCERNANT LES REVENUS MOBILIERS					
1. Revenus non imposables au titre de revenus mobiliers :					
- revenus des actions privilégiées de la Société nationale des chemins de fer belges (art. 19, 1°, C.I.R.)(2)	E	X			Maintien du régime d'exonération général en vigueuravant la réforme fiscale de 1962.

(1) Disposition applicable à partir de l'exercice d'imposition 1986 (revenus de 1985). Moins value estimée à 150 millions pour l'exercice 1986 et à 300 millions pour les exercices d'imposition suivants.

(2) Aucune distinction ne peut être faite entre les revenus qui ont été encaissés par des résidents, des non-résidents, des personnes physiques, des personnes morales. En 1984, 54 millions ont été payés.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
- inkomsten uit aandelen of delen betaald of toegekend in geval van verdeling van maatschappelijk vermogen van de emitterende vennootschap of van inkoop van haar eigen aandelen of delen (art. 19, 2°, W.I.B.)	A		X		Forfaitaire aanslag, vereenvoudigingshalve, op het niveau van de emitterende (en toekennende) vennootschap.
- inkomsten uit belegde kapitalen betaald of toegekend bij verdeling van maatschappelijk vermogen in personenvennootschappen die de aanslag van hun winsten in de personenbelasting niet gekozen hebben (art. 19, 3°, W.I.B.)	A		X		idem
- inkomsten uit kapitalen door vennoten belegd in vennootschappen die de aanslag van hun winsten in de personenbelasting gekozen hebben (art. 19, 4°,W.I.B.)	A		X		De keuze maakt de vennootschap fiscaal doorzichtig : haar - al dan niet uitgekeerde - winsten worden ten name van haar vennoten als bedrijfsinkomsten belast.
- inkomsten uit Belgische openbare fondsen en uit leningen van voormalig Belgisch Kongo die uitgegeven werden vóór de belastinghervorming van 1962 onder	E	X			Eerbiediging van de vrijstellingen deel uitmakend van de voorwaarden van uitgifte.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
- revenus d'actions ou parts payés ou attribués en cas de partage de l'avoir social de la société émettrice ou du rachat par celle-ci de ses propres actions ou parts (art. 19, 2°, C.I.R.)	A		X		Taxation forfaitaire, par mesure de simplification, au niveau de la société émettrice (et distributrice)
- revenus de capitaux investis payés ou attribués en cas de partage de l'avoir social de sociétés de personnes qui n'ont pas opté pour l'assujettissement de leurs bénéfices à l'impôt des personnes physiques (art. 19, 3°, C.I.R.)	A		X		idem
- revenus de capitaux investis par les associés dans les sociétés qui ont opté pour l'assujettissement de leurs bénéfices à l'impôt des personnes physiques (art. 19, 4°, C.I.R.)	A		X		L'option rend la société fiscalement transparente : ses bénéfices - distribués ou non distribués - sont taxés dans le chef de ses associés au titre de revenus professionnels.
- revenus de fonds publics belges et des emprunts de l'Ex-Congo belge qui ont été émis avant la réforme fiscale de 1962 en exemption soit d'impôts belges, réels et personnels, soit de tous impôts (art. 19, 5°, C.I.R.) (1)	E	X			Respect des exonérations faisant partie des conditions d'émission.

(1) Aucune distinction ne peut être faite entre les revenus qui ont été encaissés par des résidents, des non-résidents, des personnes physiques, des personnes morales. En 1983, 586 millions ont été payés.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
vrijstelling, hetzij van Belgische zakelijke en personele belastingen, hetzij van elke belasting (art. 19,5°, W.I.B.) (1)					
- loten van effecten van leningen (art. 19,6°, W.I.B.)	A		X		Deze loten - niet- periodieke inkomsten-zijn belastbaar als diverse inkomsten (art. 67, 5°, W.I.B.)
- eerste schijf van 50.000 frank (2) per jaar van de inkomsten uit spaardeposito's (art. 19, 7°, W.I.B.)	E	(37.800)			Aanmoediging van het sparen in boekjes of depositoboekjes welke voldoen aan de criteria die in feite door de Bankcommissie worden vastgelegd.
- eerste schijf van 5.000frank (2) van de inkomsten uit aangewende kapitalen in door de Nationale raad van de coöperatie erkende samenwerkende vennootschappen (art. 19,8°, W.I.B.)	E	X			Aanmoediging voor de coöperatieve beweging

(1) Er kan geen onderscheid worden gemaakt naargelang die inkomsten door ingezetenen, niet-verblijfhouders, natuurlijke personen of rechts personen, werden geïncasseerd. In 1984 werd 586 miljoen F uitbetaald.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
- lots afférents à des titres d'emprunts (art. 19, 6°, C.I.R.)	A		X		Ces lots-revenus non périodiques - sont imposables au titre de revenus divers (art. 67, 5°, C.I.R.)
- première tranche de 50.000 francs par an des revenus afférents aux dépôts d'épargne (art. 19, 7°, C.I.R.)	E	(37.800)			Encouragement de l'épargne en carnets ou livrets de dépôts répondant aux critères définis en fait par la Commission bancaire.
- première tranche de 5.000 francs de revenus de capitaux engagés dans les sociétés coopératives agréées par le Conseil National de la Coopération (art. 19, 8°, C.I.R.)	E	X			Encouragement au mouvement coopératif.
2. Abattement sur les revenus mobiliers imposables de :					
- la première tranche de 10.000 francs des revenus de l'épargne mobilière à revenu fixe lorsque le montant des revenus nets imposables globalement n'excède pas 350.000 francs (art. 19 bis, C.I.R.)	E	X			Encouragement de la petite épargne en compte à terme ou à préavis ou en obligations, bons de caisse, etc

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
2. Aftrek op de belastbare roerende inkomsten van :					
- de eerste schijf van 10.000 frank van de inkomsten uit vastrentend roerend sparen wanneer het bedrag van de gezamenlijk belastbare netto-inkomsten niet hoger is dan 350.000 frank (art. 19 bis, W.I.B.)	E	X			Aanmoediging van het kleine spaarwezen op rekening met vaste termijn of met opzeggingstermijn of in obligaties, kasbons, enz.
- de eerste schijf van 75.000 frank van de inkomsten uit aandelen of delen op naam in Belgische vennootschappen, die vrijgesteld zijn van de vennootschapsbelasting krachtens bepalingen van vóór het K.B. nr 15 van 09.03.82 (art. 49, §2, 01.08.80 en art. 25. W. 10.02.81)	E	X			Aanmoediging van het risicodragend kapitaal op het niveau van de inschrijvende aandeelhouder of vennoot en op het niveau van de vennootschap die aandelen of delen uitgeeft die in geld zijn volgestort.
3. Belastingvrijstelling voor de inkomsten :					
- uit de effecten van de eerste tranche van de bijzondere lening 1981-1991 (K.B. van 23.05.81) (1)	E	X			De inschrijving op deze lening, gewoonlijk "crisislening" genaamd, bijzonder aantrekkelijk maken.

(1) Er kan geen onderscheid worden gemaakt naargelang die inkomsten door ingezetenen of door niet-verblijfhouders werden geïncasseerd. In 1984 werd 6.974 miljoen F uitbetaald.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
- la première tranche de 75.000 francs des revenus d'actions ou parts nominatives dans des sociétés belges, qui sont immunisés de l'impôt des sociétés en vertu de dispositions antérieures à l'A.R. n° 15 du 09.03.82 (art. 49, § 2, 01.08.80 et art. 25, L. 10.02.81)	E	X			Encouragement du capital à risque au niveau de l'actionnaire ou associé souscripteur et au niveau de la société émettrice d'actions ou parts libérées en numéraire.
3. Immunité des revenus :					
- des titres de la première tranche de l'emprunt spécial 1981-1991 (A.R. du 23.05.81) (1)	E	X			Rendre particulièrement attractive la souscription de cet emprunt couramment dénommé : "emprunt de crise"
- des actions ou parts AFV émises en 1982 ou en 1983 par des sociétés belges dans les conditions prévues par l'A.R. n° 15 du 09.03.82, modifié par l'A.R. n° 150 du 30.12.82.	E	X			Encouragement du capital à risque au niveau de l'actionnaire ou associé souscripteur et au niveau de la société émettrice d'actions ou parts libérées en numéraire.

(1) Aucune distinction ne peut être faite entre les revenus encaissés par des résidents et par des non résidents.
En 1984, 6.974 millions ont été payés.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
- uit de AFV- aandelen of delen uitgegeven in 1982 of in 1983 door Belgische vennootschappen onder de voorwaarden bepaald bij het K.B. nr 15 van 09.03.82, gewijzigd bij het K.B. nr 150 van 30.12.82	E	X			Aanmoediging van het risicodragend kapitaal op het niveau van de inschrijvende aandeelhouder of vennoot en op het niveau van de vennootschap die aandelen of delen uitgeeft waarop in geld wordt gestort.
4. Facultatieve aangifte van de inkomsten van roerende kapitalen- van Belgische of buitenlandse oorsprong - die aan de roerende voorheffing werden onderworpen op het niveau hetzij van de schuldenaar (inkomsten van Belgische oorsprong), hetzij van de eerste Belgische tussenpersoon (inkomsten van buitenlandse oorsprong geïnd in België), waardoor de roerende voorheffing aldus het karakter van een bevrijdende voorheffing heeft (art. 220 bis W.I.B.)	E	X			Wettelijke bekrachtiging - in talrijke gevallen en voor een zeer belangrijk gedeelte van de door de natuurlijke personen geïnde roerende inkomsten van een feitelijke toestand en aanmoediging tot de belegging van de spaargelden van de particulieren in Belgische veeleer dan in buitenlandse waarden. Afwijking op het algemeen principe van de globalisatie van de inkomsten.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
4. Déclaration facultative des revenus de capitaux mobiliers d'origine belge ou étrangère - qui ont été soumis au précompte mobilier au niveau soit du débiteur (revenus d'origine belge), soit du premier intermédiaire belge (revenus d'origine étrangère encaissé en Belgique), le précompte mobilier ayant ainsi le caractère d'un précompte libératoire (art. 220 bis, C.I.R.)	E	X			Consécration légale - dans de nombreux cas et pour une quotité très importante des revenus mobiliers encaissés par les personnes physiques d'une situation de fait et incitation à l'investissement de l'épargne des particuliers en valeurs belges plutôt qu'en valeurs étrangères. Dérogation au principe général de la globalisation des revenus.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
D. BEPALINGEN BETREFFENDE DE BEDRIJFSINKOMSTEN					
1. Vrijstellingen van economische aard :					
a) voorzieningen die de werkgever die minder dan 100 werknemers tewerkstelt, bij de aanwerving van bijkomend personeel aanlegt om het hoofd te bieden aan de lasten die hem worden opgelegd in geval van afdanking van werknemers, voor zover zij niet meer bedragen dan 40.000 fr of 120.000 fr. per bijkomende personeelseenheid, naargelang het respectievelijk gaat om een "arbeider" of om een"bediende" (art. 23, §2, W.I.B.)	E	9			Aanmoediging van de tewerkstelling door een verzachting van de remmen welke de "afdankingsvergoedingen" (vooropzeg) zijn.
b) uitgedrukte, maar niet verwezenlijkte meerwaarden, met uitzondering van die welke betrekking hebben op grondstoffen, produkten en koopwaren (art. 34, § 1, W.I.B.)	E		X		Het gaat hier om winsten in latente staat (eenvoudig uitgedrukt in de boekhouding)
c) "monetair " gedeelte van de meerwaarden die verwezenlijkt zijn op gebouwde onroerende goederen,	E		X		Het gaat hier om zuiver nominale winsten, te meer daar de revalorisatiecoëfficiënte

../..

../..

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
D. DISPOSITIONS CONCERNANT LES REVENUS PROFESSIONNELS					
1. Immunisations à caractère économique :					
a) provisions constituées par l'employeur occupant moins de 100 travailleurs, lors du recrutement de personnel supplémentaire, en vue de faire face aux charges qui lui incombent en cas de licenciement de travailleurs dans la mesure où elles n'excèdent pas 40.000 F ou 120.000 F par unité de personnel supplémentaire suivant qu'il s'agit respectivement d'un "ouvrier" ou d'un "employé" (art. 23, § 2, C.I.R.)	E	9			Encouragement de l'emploi par atténuation des freins que constituent les "indemnités de licenciement" (préavis).
b) plus-values exprimées mais non réalisées, à l'exclusion de celles qui se rapportent aux matières premières, produits et marchandises (art. 34, § 1, C.I.R.)	E		X		Il s'agit là de bénéfices encore à l'état latent (simplement exprimés en comptabilité).
c) quotité "monétaire" des plus-values réalisées sur des immeubles bâtis, sur l'outillage, sur des participations et valeurs de portefeuille et, pour ce qui concerne les marchands de biens, sur des immeubles non	E		X		Il s'agit ici de bénéfices purement nominaux, d'autant plus que les coefficients de revalorisation ne tiennent compte que des dévaluations

../..

../..

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
op outillering, op deelnemingen en portefeuillewaarden en, wat betreft de vastgoedhandelaars, op ongebouwde onroerende goederen wanneer die bestanddelen sedert meer dan vijf jaar vóór de vervreemding voor het uitoefenen van de beroepswerkzaamheden werden gebruikt (art. 34, § 1, 3° ,W.I.B.)					slechts rekening houden met de wettelijke devaluaties van de frank en niet met de inflatie (coëfficiënt 1 voor de bestanddelen aangeschaft of totstandgebracht vanaf 01.01.50).
d) "verplichte", d.w.z. onvrijwillig verwezenlijkte meerwaarden die voortkomen van vergoedingen ontvangen uit hoofde van schadegevallen, onteigeningen, enz. die andere materiële of immateriële vaste activa dan grondstoffen, produkten en koopwaren hebben getroffen (vrijstelling afhankelijk van de voorwaarde dat een som gelijk aan het bedrag van de vergoeding binnen een termijn van drie jaar wordt wederbelegd in andere materiële of immateriële vaste activa dan grondstoffen, produkten of koopwaren) (art. 35 W.I.B.)	E		X		Het gaat hier om winsten waarvan de verwezenlijking niet afhangt van de wil van de belastingplichtige en waarvan de aanslag de mogelijkheden tot herstel van de produktiecapaciteiten van de onderneming zou verminderen.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
bâtis, lorsque ces éléments étaient affectés à l'exercice de l'activité professionnelle depuis plus de cinq ans avant leur réalisation (art. 34, § 1, 3°, C.I.R.)					légales du franc et non de l'inflation (coefficient 1 pour les éléments acquis ou constitués à partir du 01.01.50).
d) plus-values "forcées" (c'est-à-dire réalisées involontairement) résultant d'indemnités perçues du chef de sinistres, expropriations, etc. ayant atteint des éléments d'actifs corporels ou incorporels autres que matières premières, produits et marchandises (immunisation subordonnée à la condition de remploi d'une somme égale au montant de l'indemnité en éléments corporels ou incorporels autres que matières premières, produits ou marchandises dans un délai de trois ans) (art. 35, C.I.R.)	E		X		Il s'agit ici de bénéfices dont la réalisation est indépendante de la volonté du contribuable et dont la taxation réduirait les possibilités de rétablissement des capacités de production de l'entreprise.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
e) vrijwillig verwezenlijkte meerwaarden op onroerende goederen, op de outillering en op de deelnemingen en portefeuillewaarden wanneer die bestanddelen sedert meer dan vijf jaar vóór de vervreemding ervan voor de uitoefening van de beroepswerkzaamheid van een nijverheids-, handels- of landbouwbedrijf worden gebruikt (vrijstelling afhankelijk gesteld van de voorwaarde dat een bedrag gelijk aan de verkoopprijs in België wederbelegd wordt in de de exploitatie, in materiële of immateriële vaste activa die binnen een termijn van drie jaar, in nieuwe staat worden verkregen of tot stand gebracht. (art. 36 W.I.B.)	E	X			Het gaat hier om een fiscale aanmoediging voor het moderniseren van de uitrusting van de bedrijven. Niet periodieke inkomsten die zich gedurende vele jaren hebben gevormd.
f) meerwaarden op bewijzen van deelgerechtigheid, die zijn behaald of vastgesteld naar aanleiding van de fusie, opslorping of splitsing van vennootschappen verricht met belastingvrijstelling overeenkomstig art. 124, W.I.B. (art. 38, W.I.B.)	E		X		Deze maatregelen zorgen voor de fiscale neutraliteit van de tot de meerwaarden aanleiding gevende verrichtingen door de "techniek van de verschuiving van de belasting".

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
e) plus-values réalisées de plein gré sur des immeubles, sur l'outillage et sur les participations et valeurs de portefeuille lorsque ces éléments étaient affectés à l'exploitation d'une entreprise industrielle, commerciale ou agricole, depuis plus de cinq ans avant leur réalisation (immunisation subordonnée à la condition de remploi d'une somme égale au prix de réalisation en Belgique, dans l'exploitation, en éléments corporels ou incorporels acquis ou constitués à l'état neuf dans un délai de trois ans (art. 36, C.I.R.)	E	X			Il s'agit ici d'un encouragement fiscal à la modernisation de l'équipement des entreprises. Revenus non périodiques dont la formation s'est étalée sur plusieurs années.
f) plus-values se rapportant à des parts représentatives de droits sociaux, obtenues ou constatées lors de la fusion, absorption ou scission de sociétés opérées en exemption d'impôt conformément à l'art. 124, C.I.R. (art. 38, C.I.R.)	E		X		Ces mesures tendent à assurer la neutralité fiscale des opérations génératrices des plus-values par la "technique du report de l'imposition".

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
g) meerwaarden bekomen of vastgesteld naar aanleiding van de stopzetting, hetzij van de exploitatie, hetzij van de beroepswerkzaamheid, hetzij van een of meer takken van werkzaamheid , wanneer : - de exploitatie, de beroepswerkzaamheid of een of meer takken van werkzaamheid worden voortgezet door de echtgenoot, erfgenaam(erfgenamen) of erfgerechtigde(n) in de rechte lijn van de persoon die de exploitatie, de beroepswerkzaamheid of de tak van werkzaamheid heeft gestaakt (art. 40, §1, 1°, W.I.B.) - één of meer takken van bedrijvigheid in een Belgische vennootschap worden ingebracht (ibidem, 2°, a) - de algemeenheid van de goederen in een Belgische vennootschap wordt ingebracht (ibidem,2°, b).	E		X		Deze maatregelen zorgen voor de fiscale neutraliteit van de tot de meerwaarden aanleiding gevende verrichtingen door de "techniek van de verschuiving van de belasting ".

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
g) plus-values obtenues ou constatées à l'occasion de la cessation soit de l'exploitation, soit de l'activité professionnelle, soit d'une ou de plusieurs branches d'activité, lorsqu'il y a : - continuation de l'exploitation de l'activité professionnelle ou d'une ou de plusieurs branches d'activité par le conjoint, héritier(s) ou successible(s) en ligne directe de la personne qui a cessé l'exploitation, l'activité ou la branche d'activité (art. 40, § 1, 1°, C.I.R.) - apport d'une ou de plusieurs branches d'activité à une société belge (ibidem,2°, a) - apport de l'universalité des biens à une société belge (ibidem, 2°, b) - apport à une société agricole (ibidem, 3°).	E		X		Ces mesures tendent à assurer la neutralité fiscale des opérations génératrices des plus-values par la "technique du report de l'imposition".

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
- er inbreng in een landbouwvennootschap is (ibidem, 3°).					
h) meerwaarden behaald op innovatie-aandelen waarop sedert meer dan drie jaar is ingeschreven (art. 71, W. 31 juli 1985) (1)	E	X			Bevordering van het innovatiekapitaal
i) vrijstelling van sommen die tussen 1 juli 1984 en 30 juni 1985 waarmee voor één elfde is ingeschreven op renteloze Schatkistbons en voor tien elfde is geïnvesteerd in materiële vaste activa of belegd in nieuwe aandelen of deelbewijzen ("fiscale zekerheid": art. 53, W. 28 december 1983).	E	X			"Witwassen van "zwart geld" om de investeringen te bevorderen.

(1) In feite slechts van toepassing met ingaan van het aanslagjaar 1988.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
h) plus-values réalisées sur des titres novateurs souscrits depuis plus de 3 ans (Art. 71, L. 31 juillet 1985) (1)	E	X			Promotion du capital novateur
i) exonération des sommes affectées entre le 1er juillet 1984 et le 30 juin 1985, pour un onzième à la souscription de Bons de Trésorerie sans intérêts et pour dixonzièmes à des investissements dans des immobilisations corporelles ou à des libérations d'actions ou parts nouvelle ("sécurité fiscale" : art. 53,L. 28 décembre 1983.	E	X			"Blanchissement" de "l'argent noir" pour la promotion des investissements.

(1) Disposition applicable en fait à partir de l'exercice d'imposition 1988 seulement

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA | NEEN | TWIJFEL	MOTIVERINGEN
2. Sociale en culturele vrijstellingen			
a) volledig vrijgesteld zijn			
			Art. 41, §1, 1° tot 7°, W.I.B., strekt ertoe iedere discussie te voorkomen in verband met de niet-taxatie van de hiernaast bedoelde "sociale toelagen"
- de wettelijke "sociale toelagen" die niet "vervangingsinkomsten" zijn omdat zij niet werden toegekend als (geheel of gedeeltelijk) herstel van een (tijdelijk of bestendig) verlies van bedrijfsinkomsten door de rechthebbende of door degene van wie de rechthebbende de rechtverkrijgende is.			
° de wettelijke geboorte- en gezinstoelagen (art. 41, § 1, 1°, W.I.B.)	S	53.500	

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
2. Immunisations à caractère social ou culturel					
a) sont totalement immunisées					L'art. 41, § 1er, 1° à 7°, C.I.R., tend à éviter toute discussion quant à la non-taxation des "allocations sociales" visées ci-contre.
- les "allocations sociales" légales qui n'ont pas le caractère de "revenus de remplacement" parce qu'elles ne sont pas octroyées en réparation (totale ou partielle) d'une perte (temporaire ou permanente) de revenus professionnels subie par le bénéficiaire ou par celui dont le bénéficiaire est l'ayant droit :					
. les allocations de naissance et les allocations familiales légales (art. 41, § 1, 1°, C.I.R.)	S		(53.500)		
. les pensions ou les rentes à l'exclusion des pensions militaires d'ancienneté octroyées à charge du Trésor, aux victimes militaires et civiles des deux guerres ou à leurs ayants droit (ibidem, 2°) ;	S		(3.210)		

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
. de pensioenen of renten - met uitzondering van de militaire anciënniteitspensioenen- ten laste van de Schatkist toegekend aan de militaire en burgerlijke slachtoffers van de twee oorlogen of aan hun rechtverkrijgenden (ibidem, 2°)	S		(3210)		
. de gewone, bijzondere en aanvullende toelagen die, ten laste van de Schatkist, worden toegekend aan de mindervaliden, krachtens de wetgeving betreffende het toekennen, van toelagen aan de mindervaliden (ibidem, 3°)	S		(3025)		
. de aanpassingsvergoedingen toegekend aan de weduwen krachtens de wetgeving betreffende het rust- en overlevingspensioen der werknemers of der zelfstandigen (ibidem, 4°)	S		(2)		
. de toelagen voor geneeskundige verzorging en voor begrafeniskosten, toegekend krachtens de wetgeving betreffende de verzekering tegen ziekte en invali-	S		X		

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
. les allocations ordinaires, spéciales et complémentaires qui sont octroyées aux handicapés, à charge du Trésor, en exécution de la législation relative à l'octroi d'allocations aux handicapés (ibidem, 3°) ;	S		(3.025)		
. les indemnités d'adaptation octroyées aux veuves en exécution de la législation relative à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés ou des travailleurs indépendants (ibidem, 4°) ;	S		(2)		
. les allocations pour soins de santé et pour frais funéraires, octroyées en exécution de la législation concernant soit l'assurance en cas de maladie ou d'invalidité, soit la réparation des dommages résultant d'accidents du travail ou sur le chemin du travail, soit la réparation des dommages causés par les maladies professionnelles (ibidem, 5°) ;	S		X		
. les allocations pour soins de santé et pour frais funéraires accordées aux assurés libres par les	S		X		

../..

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
diteit, betreffende de schadevergoedingen voor arbeidsongevallen en voor ongevallen op de weg van en naar het werk en betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten (ibidem, 5°)					
. de toelagen voor geneeskundige verzorging en voor begrafeniskosten aan de vrij verzekerden door erkende mutualiteitsverenigingen verleend als verzekering in geval van ziekte of invaliditeit (ibidem, 6°)	S		X		
. de vergoeding voor begrafeniskosten door de Staat toegekend aan de rechtverkrijgenden van zijn personeelsleden of zijn oud-personeelsleden (ibidem, 7°)	S		X		
- de vergoedingen bekomen ter uitvoering van een individueel verzekeringscontract tegen lichamelijke ongevallen, zelfs in de mate waarin zij het herstel	S		X		Is het verplicht corollarium van de niet-aftrek, als bedrijfsuitgaven, van de premies van "individuele" verzekering

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
sociétés mutualistes reconnues au titre d'assurance en cas de maladie ou d'invalidité (ibidem, 6°) ;					
. l'indemnité pour frais funéraires octroyée par l'Etat aux ayants droit des membres ou anciens membres de son personnel (ibidem, 7°) .	S		X		
- les allocations obtenues en exécution d'un contrat d'assurance individuelle contre les accidents corporels, même dans la mesure où elles constituent la réparation d'une perte de revenus professionnels (art. 41, § 1er, 8°, C.I.R.)	S		X		Constitue le corollaire obligatoire de la non-déduction au titre de dépenses professionnells, des primes d'assurance "individuelle" même dans la mesure où elles couvrent un risque professionnel.
b) sont immunisés dans une certaine mesure :					
- dans la mesure où elles n'excèdent pas 5.000 F par an, les indemnités accordées aux travailleurs salariés par leur employeur, en remboursement de leurs frais de déplacement de leur domicile au lieu de travail (art. 41, § 2, 1°, C.I.R.)	S	X			Il s'agissait à l'origine de mettre sur le même pied les travailleurs dont les déplacements étaient organisés par l'employeur et les autres travailleurs qui se déplaçaient par leurs propres moyens

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
zijn van een verlies van bedrijfsinkomsten (art. 41, §1, 8°, W.I.B.).					zelfs in de mate waarin zij een bedrijfsrisico dekken.
b) in een zekere mate zijn vrijgesteld :					
- de vergoedingen door de werkgever aan de werknemers toegekend als terugbetaling van reiskosten van de woonplaats naar de plaats van tewerkstelling, voor zover zij niet meer dan 5.000 fr. per jaar bedragen (art. 41, §2, 1°, W.I.B.).	S	X			Aanvankelijk ging het erom de werknemers wier verplaatsingen door de werkgever waren georganiseerd, en de andere werknemers die zich met eigen middelen verplaatsten, op dezelfde voet te plaatsen.
- de renten toegekend aan invaliden uit vredestijd en aan hun rechtverkrijgenden, voor zover zij meer bedragen dan hetgeen overeenstemt met het rust- of overlevingspensioen waarop de betrokkenen normaal aanspraak hadden kunnen maken (ibidem, 2°).	S	(206)			Gelijkstelling met de "oorlogspensioenen".
- de prijzen, subsidies, renten of pensioenen door de openbare machten en de officiële instellingen verleend aan geleerden, schrijvers of kunstenaars, voor zover ze niet gestort zijn als bezoldiging	C		X		In sommige gevallen gaat het hier niet om "bedrijfsinkomsten" stricto sensu ; in andere gevallen is het een gans indirecte opbrengst van de beroepswerkzaamheid.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
- dans la mesure où elles dépassent ce qui correspond à la pension de retraite ou de survie à laquelle les intéressés auraient pu normalement prétendre, les rentes octroyées aux invalides du temps de paix et à leurs ayants droit (ibidem, 2°)	S	(206)			Assimilation aux "pensions de guerre".
- dans la mesure où ils ne sont pas versés à titre de rémunération de services rendus, les prix, subsides, rentes ou pensions attribués par les pouvoirs publics et les organismes officiels à des savants, des écrivains ou des artistes (ibidem, 3°)	C		X		Dans certains cas, il ne s'agit pas de "revenus professionnels" stricto-sensu; dans d'autres cas, c'est un produit tout à fait indirect de l'activité professionnelle. Dans tous les cas, ces revenus ont été rangés parmi les revenus divers (art. 67, C.I.R.).

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
voor bewezen diensten (ibidem, 3°)					In elk geval werden deze inkomsten gerangschikt onder de diverse inkomsten (art. 67, 2°, W.I.B.).
- tot het beloop van 10 pct. van hun bedrag, de "wettelijke" vergoedingen van ziekte- en invaliditeitsverzekering, waarmee zijn gelijkgesteld de invaliditeitspensioenen van de mijnwerkers en de wachtgelden (60 pct.) van het personeel van de overheidsdiensten "in disponibiliteit" (art. 41, §3, W.I.B.). (1)	S	1.593			Aftrek om rekening te houden met de bijzondere kosten waaraan de rechthebbenden op deze "vervangingsinkomsten" het hoofd moeten bieden.
c) worden vrijgesteld onder bepaalde voorwaarden :					
- de "sociale voordelen" die werknemers (in activiteit of gepensioneerd) of hun rechtverkrijgenden behalen (2) (art. 41,§ 4, W.I.B.)	S	(9.000)			Moeilijk te personaliseren of te kwantificeren voordelen of kleine geschenkjes ter gelegenheid van gebeurtenissen zonder rechtstreeks verband met de beroepswerkzaamheid.

(2) Wel omschreven voorwaarden, maar sommige voordelen die als "sociaal" worden beschouwd, zijn in de praktijk, eerder bezoldigingen.

(1) Maatregel vervangen vanaf het aanslagjaar 1987 door een belastingvermindering.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
- à concurrence de 10% de leur montant, les indemnités "légales" d'assurance maladie-invalidité, auxquelles sont assimilées les pensions d'invalidité des ouvriers mineurs et les traitements d'attente (60%) des agents des services publics "en disponibilité" (art. 41, § 3, C.I.R.)(1)	S	1.593			Abattement tendant à tenir compte des frais spéciaux auxquels ont à faire face les bénéficiaires de ces "revenus de remplacement".
c) sont immunisés sous des conditions bien définies :					
- les "avantages sociaux" obtenus par les travailleurs salariés (en activité ou pensionnés) ou par leurs ayants droit (art. 41, § 4, C.I.R.) (2)	S	(9.000)			Avantages difficilement personnalisables ou quantifiables ou menus cadeaux à l'occasion d'événements sans rapport direct avec l'activité professionnelle.

(1) Disposition remplacée par une réduction d'impôt à partir de l'exercice d'imposition 1987.

(2) Conditions bien définies mais, dans la pratique, certains avantages considérés comme "sociaux" sont plutôt des rémunérations.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
d) zijn nog vrijgesteld, maar in mindere mate dan vroeger, de voordelen die voortvloeien uit hypothecaire leningen die een werkgever toegekend heeft aan zijn personeel onder preferentiële voorwaarden, wanneer het contract van lening gesloten werd vóór 01.06.84 en betrekking heeft op de aankoop, de bouw of het verbouwen van een eerste woning (art. 41, §2, 4°, W.I.B., opgeheven met ingang van het aanslagjaar 1985, maar opheffing gepaard gaande met een overgangsmaatregel).	S	(600)			Uitbreiding van het begrip voordeel in gebruik bij de financiële instellingen, zowel openbare als private.
3. Andere vrijstellingen van economische aard					
a) 100.000 frank per bijkomende personneelseenheid die de nijverheids-, handel- of lanbouwbedrijven in België voor wetenschappelijk onderzoek tewerkstellen (art. 42 bis, W.I.B.)	E	5			Aanmoediging voor het wetenschappelijk onderzoek.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
d) sont encore immunisés, mais dans une moindre mesure qu'antérieurement, les avantages résultant de prêts hypothécaires qu'un employeur a consentis à son personnel à des conditions préférentielles, lorsque le contrat d'emprunt a été conclu avant le 01.06.84 et concerne l'acquisition, la construction ou la transformation d'une première habitation (art. 41, § 2, 4°, C.I.R., abrogé à partir de l'exercice d'imposition 1985, mais abrogation assortie d'une mesure transitoire)	S	(600)			Extension de la notion d'avantage social en usage dans les établissements financiers, publics comme privés.
3. Autres immunisations à caractère économique					
a) 100.000 francs par unité de personnel supplémentaire que des exploitations industrielles, commerciales ou agricoles affectent à la recherche scientifique en Belgique (art. 42 bis, C.I.R.)	E	5			Encouragement de la recherche scientifique

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
b) 150.000 frank per bijkomende personeelseenheid aangeworven door de K.M.O. 's tijdens elk van de jaren 1981 tot 1988 (art. 26, W. 10.02.81, art 61, W. 02.07.81 en art. 44, W. 27.12.84° (1)	E	454			Aanmoediging van de tewerkstelling in de K.M.O. 's
4. Forfaitaire aftrek voor bedrijfsuitgaven					
- forfait (20 pct. van de 1 ste schijf van 150.000 fr. 10 pct. van de schijf van 150.000 fr. tot 300.000fr.; 5 pct. van de schijf van 300.000 fr. tot 1.900.000F grens vanaf welke het maximum van 125.000 fr wordt bereikt) aftrekbaar, boven de wettelijke sociale bijdragen, van de bezoldigingen van de werknemers (art. 20, 2°, a, W.I.B.) en van de baten van de vrije beroepen, enz. (art. 20, 3°, W.I.B.), zelfs indien de werkelijke bedrijfsuitgaven ver beneden het "forfait" liggen (art. 51,W.I.B.) ;	E		79.319		De ingewikkeldheid van technische aard voorkomen, die voor de belastingplichtigen en voor de taxatiediensten zou voortvloeien uit de verantwoording van de werkelijke uitgaven.
- bijzonder forfait voor werknemers die ver van de plaats van tewerkstelling wonen (art. 51,§4, W.I.B.	E		X		Rekening houden met de uitzonderlijke lasten die voortvloeien uit de afstand tussen de woonplaats en de plaats van tewerkstelling

(1) Voor 1985 tot 1988, vergelijking met 1984 en uitbreiding van de maatregel tot de vrije beroepen.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
b) 150.000 francs par unité de personnel supplémentaire recrutée par les P.M.E. au cours de chacune des années 1981 à 1988 (art. 26, L. 10.02.81, art. 61, L. 02.07.81 et art. 44, L. 27.12.84) (1)	E	454			Promotion de l'emploi dans les P.M.E.
4. Déductions forfaitaires au titre de dépenses professionnelles					
- forfait (20 % de la 1ère tranche de 150.000 F; 10 % de la tranche de 150.000 F à 300.000 F; 5 % de la tranche de 300.000 F à 1.900.000 F - limite à partir de laquelle le maximum de 125.000 F est atteint) déductible, en sus des cotisations sociales légales, des rémunérations des travailleurs salariés (art. 20, 2°, a, C.I.R.) et des profits des professions libérales, etc. (art. 20, 3°, C.I.R.), même si les dépenses professionnelles réelles sont de loin inférieures au "forfait" (art. 51, C.I.R.)	E		79.319		Eviter les complications d'ordre technique qui résulteraient, pour les contrinuables et pour les services de taxation, de la justification des dépenses réelles.
- forfait spécial pour les travailleurs qui résident loin de leur lieu de travail (art. 51, §4, C.I.R.)	E		X		Tenir compte des charges exceptionnelles qui découlent de la distance entre le lieu de résidence et le lieu de travail

(1) Pour 1985 à 1988, comparaison avec 1984 et extension de la mesure aux professions libérales.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
- bijzonder forfait van 50 pct. (zonder limiet) aftrekbaar van de parlementaire vergoedingen (baten uit winstgevende bezigheid) (beslissing van het voorzitterschap van de Wetgevende Kamers) ;	A	164 (1)			Rekening houden met de bijzondere lasten inherent aan de verkiezingsmandaten.
- verhoogd forfait (forfait berekend op de totale bezoldigingen) voor de burgemeesters, schepenen, voorzitters van de O.C.M.W.'s die tegelijkertijd een andere beroepswerkzaamheid uitoefenen waarvoor zij forfaitaire bedrijfslasten aftrekken, terwijl zij hun werkelijke bedrijfslasten aftrekken wat betreft de inkomsten die voortkomen van hun mandaat.	A	X			Rekening houden met de bijzondere lasten inherent aan de verkiezingsmandaten.
5. Maatregelen die leiden tot de aftrek van afschrijvingen die meer bedragen dan de aanschaffings- of beleggingswaarde van de afschrijfbare bestanddelen					
- "Investeringaftrek" gelijk aan een deel van de aanschaffings- of beleggingswaarde van de (materiële of immateriële) vaste activa die in nieuwe staat	E	729			"Selectieve" aanmoediging voor de investeringen in nieuwe bestanddelen.

(1) Raming uitgaande van de werkhypothese dat de betrokkenen geen andere inkomsten hebben.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
- forfait spécial de 50 % (sans limite) déductible des indemnités parlementaires (profits d'occupation lucrative) (décision de la présidence des Chambres législatives)	A	164 (1)			Tenir compte des charges spéciales inhérentes aux mandats électifs.
- forfait majoré (forfait calculé sur l'ensemble des rémunérations) pour les bourgmestres, échevins, présidents des C.P.A.S. qui exercent conjointement une autre activité professionnelle rémunérée pour laquelle ils déduisent leurs charges professionnelles forfaitaires, alors qu'ils déduisent leur charges professionnelles réelles en ce qui concerne les revenus provenant de leur mandat politique.	A	X			Tenir compte des charges spéciales inhérentes aux mandats électifs.

(1) Estimation établie suivant l'hypothèse que les intéressés ne disposent pas d'autres revenus.

(Annexes) 4/1- 603/7 - 85/86

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
zijn verkregen of tot stand gebracht en in België worden gebruikt voor de exploitatie van een nijverheids-, handels of landbouwbedrijf of wanneer de investering gepaard gaat met de indienstneming van een hoofdarbeider voor de uitoefening van een vrij beroep, enz.					
20 pct. voor de aan het wetenschappelijk onderzoek bestede investeringen en voor de "energiebesparende" investeringen					
5 pct. voor de meubels en kantoormaterieel					
13 pct. voor alle andere bestanddelen (art. 42ter W.I.B.)					
- in hoofde van winsten		897			
- in hoofde van baten		38			

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
5. Mesures conduisant à la déduction d'amortissements excédant la valeur d'investissement ou de revient des éléments amortissables					
- "déduction pour investissement" égale à une quotité de la valeur d'investissement ou de revient des immobilisations (corporelles ou incorporelles) acquises ou constituées à l'état neuf et affectées en Belgique à l'exploitation d'une entreprise industrielle, commerciale ou agricole ou à l'exercice d'une profession libérale, etc., lorsque l'investissement est accompagné de l'engagement d'un travailleur intellectuel : * 20 % pour les investissements "économiseurs d'énergie" et pour les investissements affectés à la recherche scientifique * 5 % pour les meubles et matériel de bureau * 13 % pour tous les autres éléments (art. 42ter, C.I.R.)	E				Encouragement "sélectif" aux investissements en éléments neufs.
- déduction de bénéfices		897			
- déduction de profits		38			

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
- Aftrek van het vrijgestelde gedeelte van de aanvullende investeringen gedaan tijdens de jaren 1979 en 1980 (art. 50, W. 04.08.78).	E	21			Residuaire aftrek voortvloeiend uit de overdracht van de vermindering voor de verlieslatende ondernemingen in 1979 en 1980 (voor de investeringen van 1979, mogelijke aftrek tot in 1984 ; voor de investeringen van 1980, tot in 1985).
6. Andere uitgaven dan bedrijfsuitgaven, die in mindering komen van het totale bedrijfsinkomen					
a) bijdragen van vrije verzekering of van aanvullende verzekering tegen ziekte en invaliditeit gestort aan een erkende mutaliteitsvereniging (art. 54, 1°, W.I.B.) (1)	S	3.809			Aanmoediging tot aanvullende verzekering boven de verplichte verzekering tegen ziekte en invaliditeit
b) bijdragen ingehouden op de bezoldigingen in uitvoering van een groepsverzekeringscontract of van een extra- wettelijke voorzorgsregeling, met het oog op het vestigen van een "aanvullend pensioen" (ibidem, 2°, a) (2) (3)	S	3.348			Aanmoediging tot het vestigen van aanvullende pensioenen door bemiddeling van de werkgever

(1) Maatregel die vanaf het aanslagjaar 1987 gewijzigd wordt.
(2) Voor de aanslagjaren 1985 en vorige, beperkte geen enkele fiscale bepaling de aftrek van deze bijdragen, noch van die van de werkgevers, maar de W. 27.12.84 heeft de toestand rechtgezet met ingang van het aanslagjaar 1986.
(3) Die vrijstellingen zijn slechts voorlopig: "de kapitalen en de renten worden later belast".

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
- déduction de la quotité immunisée des investissements complémentaires effectués pendant les années 1979 et 1980 (art. 50, L. 04.08.78).	E	21			Déduction résiduaire résultant du report de la réduction pour les entreprises "en perte" en 1979 et 1980 (pour les investissements de 1979, déduction possible jusqu'en 1984; pour les investissements de 1980, jusqu'en 1985).
6. Dépenses autres que les dépenses professionnelles déductibles du total des revenus professionnels					
a) cotisations d'assurance libre ou d'assurance complémentaire contre la maladie et l'invalidité versées à une mutualité reconnue (art. 54, 1°, C.I.R.) (1)	S	3.809			Encouragement à l'assurance complémentaire de l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité.

(1) Disposition modifiée à partir de l'exercice d'imposition 1987.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
c) premies van "individuele"levensverzekering die aan de vereiste voorwaarden voldoen, in de mate dat de premies niet hoger zijn dan 15 pct. van de eerste schijf van 50.000 fr. bedrijfsinkomen en 6 pct. van het overige, met een absoluut maximum van 45.000 fr. (ibidem, 2°, b) (1)(2)	S	6.792			Aanmoediging tot het vestigen van aanvullende pensioenen door de werknemers en door de zelfstandigen (aftrek ingevoerd op een tijdstip dat de zelfstandige nog geen "sociale zekerheid" hadden).
d) annuïteiten tot aflossing van hypothecaire leningen die gedekt zijn door een schuldsaldoverzekering in de mate dat zij de hierboven sub c bedoelde grens niet overtreffen (ibidem, 3°)(1) (2)	E	6.889			Uitbreiding van vorige aftrek om de bij het verstrijken van het contract in blok terugbetaalbare, door een gemengde verzekering gewaarborgde hypothecaire lening en de bij annuïteiten terugbetaalbare, door een schuldsaldoverzekering gewaarborgde hypothecaire leningen op dezelfde voet te plaatsen.
e) gedeelte van de bedrijfsinkomsten (winst en of baten) aan de medehelpende echtgenoot toegekend. (3)	E	(4.705)			

(1) Zie evenwel G,4, hierna.

(2) Die vrijstellingen zijn slechts voorlopig :"de kapitalen en de renten worden later belast".

(3) Deze bepaling heeft slechts een onrechtstreekse weerslag via de afzonderlijke belasting van de inkomsten van de echtgenoot (tenzij de splitsing voordeliger is) en via de vermindering die overeenstemt met 56.000 F inkomen.
De weerslag van die bepaling is begrepen in de kost van punt G.1.1°b,2°b,3°derdegedachtenstreep.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
b) cotisations retenues sur les rémunérations en exécution d'un contrat d'assurance de groupes ou d'un règlement de prévoyance extra-légal, en vue de la constitution d'une "pension complémentaire"(ibidem, 2°, a) (1)(2)	S	3.348			Encouragement à la constitution de pensions complémentaires à l'intervention de l'employeur.
c) primes d'assurance-vie "individuelle" répondant aux conditions requises, dans la mesure où elles ne dépassent pas 15 % de la 1ère tranche de 50.000 F de revenus professionnels et 6 % du surplus avec maximum absolu de 45.000 F (ibidem, 2°, b) (2) (3)	S	6.792			Encouragement à la constitution de pensions complémentaires par les travailleurs salariés et par les travailleurs indépendants (déduction instaurée à une époque où les indépendants n'avaient pas encore de "sécurité sociale").

(1) Pour les exercices d'imposition 1985 et antérieurs, aucune disposition fiscale ne limite la déduction de ces cotisations, ni celles des employeurs, mais la L. 27.12.84 a redressé la situation à partir de l'exercice d'imposition 1986.

(2) Ces exonérations ne sont que provisoires, les capitaux et les rentes étant taxés ultérieurement.

(3) Voir toutefois G, 4, ci-après.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
E. BEPALINGEN BETREFFENDE DE DIVERSE INKOMSTEN					
- aftrek van 20 pct. op de uitkeringen tot onderhoud (art.69,§2, W.I.B.)(1)	S		484		Corollarium van de aftrek van deze uitkeringen- tot het beloop van slechts 80 pct. van hun bedrag - in hoofde van de schuldenaar (z.F., I, 3°, hierna).
- bij gebrek aan bewijskrachtige gegevens worden de kosten van verkrijging of overgang en de uitgaven met betrekking tot gebouwde onroerende goederen, voor de berekening van de meerwaarde, bepaald op 25 pct. van de aankoopprijs en verhoogd met 5 pct. voor elk jaar dat is verlopen tussen de data waarop het goed respectievelijk is verkregen en de vervreemding ervan is vastgesteld (art. 69bis, §1, W.I.B.).	A		X		
F. VAN HET TOTAAL NETTO-INKOMEN AFTREKBARE LASTEN (onroerende, roerende, bedrijfs- en diverse inkomsten). a) permanente maatregelen					
1° Innings- en bewaringskosten en andere soortgelijke kosten of lasten, met betrekking tot roerende inkomsten die in aanmerking komen bij het bepalen van het (totaal) belastbaar inkomen (art. 71, §1, 1° , W.I.B.) ;	E	17.795	X		Toepassing van het principe volgens hetwelk de - onroerende, roerende, bedrijfs of diverse inkomsten slechts belastbaar zijn naar rata van hun nettobedrag dat wil zeggen van hun brutobedrag verminderd met de uitgaven of lasten gedaan of gedragen om ze te verkrijgen of te behouden

(1) Theoretische belastinguitgave die ruim wordt gecompenseerd door de vermindering bedoeld bij F, 3°.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
d) annuités d'amortissement d'emprunts hypothécaires couverts par une assurance de solde restant dû dans la mesure où elles ne dépassent pas la limite visée sub c ci-avant (ibidem, 3°) (1) (2)	E	6.889			Extension de la déduction précédente pour mettre sur le même pied les emprunts hypothécaires remboursables en bloc à l'expiration du contrat et garantis par une assurance mixte et les emprunts hypothécaires remboursables par annuités et garantis par une assurance de solde restant dû.
e) quote-part des revenus professionnels (bénéfices ou profits) attribuée au conjoint aidant (3)	E	(4.705)			

(1) Voir toutefois G, 4, ci-après.
(2) Ces exonérations ne sont que provisoires, les capitaux et les rentes étant taxés ultérieurement.
(3) Cette disposition n'a qu'une incidence indirecte par la taxation séparée des revenus de l'époux(à moins que le fractionnement ne soit plus avantageux) et par la diminution qui correspond à un revenu de 56.000 F. L'incidence de cette disposition est comprise dans le coût figurant au point G.1.1°b,2°b,3°troisième tiret.

(Annexes) 4/1- 603/7 - 85/86

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
2° Interesten van schulden aangegaan om onroerende of roerende inkomsten te verkrijgen of te behouden die in aanmerking komen bij het bepalen van het (totaal) belastbaar inkomen (ibidem, 2°) ;	E		X		
3° 80/100en van de renten of de kapitalen betaald in uitvoering van een "onderhoudsverplichting" aan personen die geen deel uitmaken van het gezin van de belastingplichtige (ibidem, 3°) (1).	S		4.264		Aftrek die in de plaats komt van de belastingvermindering wegens gezinslasten of ertoe strekt de last van belasting over te dragen op het hoofd van de uiteindelijke verkrijger van de inkomsten (de vermindering bij de schuldenaar heeft de aanslag bij de verkrijger tot gevolg).
4° Giften in geld aan de Universiteiten, wetenschappelijke instellingen, musea, erkende culturele of caritatieve instellingen en aan door politieke partijen opgerichte V.Z.W. (ibidem, 4°) (2).	C	X	608		

(1) Vermindering verbonden aan die sub. E. eerste streepje.

(2) Om aftrekbaar te zijn, moeten de giften minstens 1.000 fr. bedragen en zij zijn slechts aftrekbaar voor zover zij noch meer dan 5 pct. van de totale netto-inkomsten, noch 10 miljoen frank bedragen (dat laatste plafond betreft in feite slechts de vennootschappen).

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
E. DISPOSITIONS CONCERNANT LES REVENUS DIVERS					
- abattement de 20 % sur les rentes alimentaires (art. 69, § 2, C.I.R.) (1)	S		484		Corollaire de la déduction de ces rentes - à concurrence de seulement 80 % de leur montant - dans le chef du débiteur (v. F, I, 3°, ci-après).
- à défaut d'éléments probants, les frais d'acquisition ou de mutation et les dépenses relatifs à des immeubles non bâtis sont, pour le calcul de la plus-value, évalués à 25 % du prix d'acquisition majoré de 5 % pour chaque année écoulée entre la date d'acquisition et la date de constatation de l'aliénation (art. 69 bis, § 1er, C.I.R.)	A		X		

(1) Dépense fiscale théorique largement compensée par la réduction visée au F, 3°.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
5° Giften in geld aan de instellingen die erkend zijn om hulp te verlenen aan de ontwikkelingslanden (ibidem, 5°) (1) ;	A	X			Aanmoediging tot het mecenaat
6° Termijnen, enz. die de aanschaffing van een recht van erfpacht of van opstal bezwaren (ibidem, 6°) ;	E		41		Zoals voor 1° en 2°.
7° Uitgaven voor thermische isolatie van het woonhuis dat vóór 01.01.80 in gebruik is genomen (ibidem, 7°) (2) ;	E	523			Aanmoediging tot besparing van energie voor huishoudelijk gebruik.
8° Bedragen besteed aan de aanschaffing van aandelen of deelbewijzen in vennootschappen, enz. waarin de belastingplichtige "werknemer" is (ibidem, 8°) (3) ;	E	104			Aanmoediging tot het aandeelhouderschap (van de belangstelling) van de werknemers in hun onderneming.
9° 50/100en - met een maximum van 250.000 fr. - van de uitgaven voor onderhoud of voor restauratie van voor het publiek toegankelijke "geklasseerde" onroerende goederen(ibidem,9°)	C	X			Maatregel die ertoe strekt rekening te houden met de uitzonderlijke kosten die bedoelde onroerende goederen bezwaren.

(1) Om aftrekbaar te zijn, moeten de giften minstens 1.000 fr. bedragen en zij zijn slechts aftrekbaar voor zover zij noch meer bedragen dan 5 pct. van de totale netto-inkomsten, noch 10 miljoen frank bedragen (dat laatste plafond betreft in feite slechts de vennootschappen).

(2) Om aftrekbaar te zijn moeten deze uitgaven minstens 25.000 fr. per belastbaar tijdperk bedragen en zij worden slechts in aanmerking genomen tot een beloop van 40 pct. van hun bedrag met een maximum van 120.000 fr. zelfs indien zij gedurende verscheidene belastbare tijdperken gedaan zijn. Op te merken valt dat deze aftrek met ingang van het aanslagjaar 1986 wordt opgeheven (art. 9, 1°, W. 27.12.84).

(3) Aftrek beperkt tot 40.000 fr. + 10.000 fr. per persoon ten laste, en kan niet worden samengevoegd met die waarin voorzien is voor de aanslagjaren 1985 en 1986. (inkomsten van 1984 en 1985) bij het K.B. nr 15 van 09.03.82 (zie b, 3°, hierna).

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
F. CHARGES DEDUCTIBLES DE L'ENSEMBLE DES REVENUS NETS (immobiliers, mobiliers, professionnels et divers)					
a) mesures permanentes					
1° Frais d'encaissement et de garde, ainsi qu'autres frais ou charges analogues, afférents aux revenus mobiliers qui entrent en compte pour la détermination du revenu (global) imposable (art. 71, § 1er, 1°, C.I.R.);	E	17.795		X	Application du principe suivant lequel les revenus - immobiliers, mobiliers, professionnels ou divers- ne sont imposables qu'en raison de leur montant net, c'est-à-dire de leur montant brut diminué des dépenses ou charges faites ou supportées pour les acquérir ou les conserver.
2° Intérêts de dettes contractées en vue d'acquérir ou de conserver un revenu immobilier ou mobilier qui entre en compte pour la détermination du revenu (global) imposable (ibidem, 2°);	E			X	
3° 80/100èmes des rentes ou capitaux payés, en exécution d'une "obligation alimentaire" à des personnes ne faisant pas partie du ménage du contribuable (ibidem, 3°) (1);	S	4.264			Déduction se substituant à la réduction d'impôt pour charges de famille ou tendant à transférer la charge d'impôt sur la tête du bénéficiaire final des revenus (la réduction chez le débiteur entraîne la taxation chez le bénéficiaire).

(1) Réduction liée à celle visée au E, 1er tiret.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
b) tijdelijke maatregelen					
1° Interesten van hypothecaire leningen, gesloten tussen 1/7/83 en 30/4/1986 om een in België gelegen woning te bouwen of in nieuwe staat te verwerven, aftrekbaar tot beloop van 200.000 F in drie jaren (100.000 F voor het 1e jaar volgend op het jaar waarin het contract van lening is gesloten, 60.000 F voor het 2e en 40.000 F voor het 3e) (art. 38 W. 28.12.1983)	E	X			Maatregel in het kader van het beleid tot herneming van de bouwnijverheid (F.U. want de aftrek gebeurt boven het belastbaar bedrag van de onroerende en roerende inkomsten).
2° Kosten (minimum 100.000 F per jaar) van de onroerende werken verricht onder het stelsel van de B.T.W. tegen 6% in 1984 en/of 1985 aan een woning gebouwd vóór 1960, gelegen in België en gebruikt voor privé-doeleinden door de eigenaar of de huurder, aftrekbaar tot beloop van 20% van het gefactureerde bedrag (B.T.W. inbegrepen) met een maximum van 100.000 F over de twee jaren (art. 39 W. 28.12.83)	E	631			Maatregel in het kader van het beleid tot herneming van de bouwnijverheid (F.U. want de aftrek gebeurt boven het belastbaar bedrag van de onroerende en roerende inkomsten).

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
4° Libéralités faites en espèces aux Universités, institutions scientifiques, musées, institutions culturelles ou caritatives agréées et aux A.S.B.L. constituées par des partis politiques (ibidem, 4°) (1);	C	X			Encouragement au mécénat.
5° Libéralités faites en espèces aux institutions agréées pour accorder une aide aux pays en voie de développement (ibidem, 5°) (1);	A	X			Encouragement au mécénat.
		608			
6° Redevances, etc. grevant l'acquisition d'un droit d'emphytéose ou de superficie (ibidem,6°);	E		41		Comme pour les 1° et 2°.
7° Dépenses d'isolation thermique de la maison d'habitation dont l'occupation est antérieure au 01.01.80 (ibidem,7°) (2);	E	523			Encouragement aux économies d'énergie à usage domestique.
8° Sommes consacrées à l'acquisition d'actions ou parts dans les sociétés, etc. dans lesquelles le contribuable est occupé en qualité de "salarié" (ibidem,8°) (3)	E	104			Encouragement à l'actionnariat des travailleurs salariés; à leur "intéressement" dans leur entreprise.
9° 50/100èmes - avec maximum de 250.000 F- des dépenses d'entretien ou de restauration d'immeubles "classés" accessibles au public (ibidem, 9°)	C	X			Mesure tendant à tenir compte des frais exceptionnels qui grèvent les immeubles visés.

(1) Pour être déduites, les libéralités doivent atteindre au moins 1.000 F et elles ne sont déduites que dans la mesure où elles n'excèdent pas 5 % de l'ensemble des revenus nets, ni 10 millions (ce dernier plafond ne concerne, en fait, que les sociétés).

(2) Pour être déduites, ces dépenses doivent atteindre au moins 25.000 F par période imposable et elles ne sont retenues qu'à concurrence de 40 % de leur montant avec maximum de 120.000 F même si elles sont faites au cours de plusieurs périodes imposables. A noter que cette déduction est supprimée à partir de l'exercice d'imposition 1986 (art. 9, 1°, L.27.12.84).

(3) Déduction limitée à 40.000 F + 10.000 F par personne à charge et non cumulable avec celle qui est prévue pour les exercices d'imposition 1985 et 1986 (revenus de 1984 et 1985) par l'A.R. n° 15 du 09.03.82 (v.b. 3°, ci-après)

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
3° Sommen besteed voor de verwerving van aandelen of deelbewijzen in Belgische vennootschappen of erkende gemeenschappelijke beleggingsfondsen, aftrekbaar tot beloop van 40.000 F verhoogd met 10.000 F per persoon ten laste, voor elk van de jaren 1982 tot 1985 (K.B. nr 15 van 9.3.1982);	E	11.729			Aanmoediging van de investeringen in risicodragend kapitaal
4° Bedragen besteed tijdens elk van de jaren 1984 tot 1993 aan de inschrijving op en de volstorting in geld van aandelen of deelbewijzen van innovatievennootschappen in het bijzonder als dusdanig erkend door de Minister van Financiën, aftrekbaar tot beloop van de helft van de aldus bestede bedragen; de aftrek wordt toegepast bij gelijke delen op de inkomsten van vijf achtereenvolgende jaren waarvan het eerste datgene is waarin de innovatie-effecten zijn volgestort (en ze wordt beperkt per belastbaar tijdperk tot 20% van de totale netto- inkomsten) (art. 72 W. 31.07.84)	E	46			Aanmoediging van de investering in hoog risicodragend kapitaal in nieuwe bedrijver uitsluitend opgericht met het doel hoog-technologische innovatieprocedés te exploiteren en te verhandelen.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
b) mesures temporaires					
1° Intérêts d'emprunts hypothécaires contractés entre le 01.07.83 et le 30.04.86 pour acquérir ou construire une habitation neuve située en Belgique, déductibles à concurrence de 200.000 F en trois ans (100.000 F pour la 1ère année qui suit celle de la conclusion du contrat d'emprunt, 60.000 F pour la 2ème et 40.000 F pour la 3ème) (art. 38, L. 28.12.83) ;	E	X			Mesure prise dans le cadre de la politique de relance de l'industrie de la construction (D.F. parce que la déduction s'opère au-delà du montant imposable des revenus immobiliers et mobiliers).
2° Coût (minimum 100.000 F par an) des travaux immobiliers effectués sous le régime de la T.V.A. à 6 % en 1984 et/ou 1985 à une habitation construite avant 1960 située en Belgique et utilisée à des fins privées par le propriétaire ou par le locataire, déductible à concurrence de 20 % du montant facturé (T.V.A. comprise) avec maximum de 100.000 F, pour les deux années (art. 39 L. 28.12.83);	E	631			Comme pour 1°.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. (1)			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
5° Bijzondere bijdrage voor sociale zekerheid verschuldigd voor de aanslagjaren 1983 tot 1987 door de belastingplichtigen van wie het belastbaar inkomen meer bedraagt dan 3 miljoen frank (art. 60 W. 28.12.1983) en aanvullende bijdrage verschuldigd voor de aanslagjaren 1985 tot 1987 door de personen van wie de bezoldigingen 3 miljoen overschrijden en die ten laste zijn van de openbare machten of van de instellingen van openbaar nut of van gemengd beheer (art.61 bis ibidem)	E		1.681		Verplichte sociale bijdrage gebaseerd op de totale belastbare netto-inkomsten en niet uitsluitend op de bedrijfsinkomsten
6° Door ambtenaren uit hoofde van een cumulatieactiviteit aan de Schatkist verschuldigde sommen (art. 56, W. 28.12.83)	A		41		

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
3° Sommes consacrées à l'acquisition d'actions ou parts dans des sociétés belges ou de fonds communs de placements agréées, déductibles à concurrence de 40.000 F plus 10.000 F par personne à charge, pour chacune des années 1982 à 1985 (A.R. n° 15 du 09.03.82);	E	11.729			Encouragement des investissements en capital à risque.
4° Sommes consacrées au cours de chacune des années 1984 à 1993 à la souscription et à la libération en numéraire d'actions ou parts de "sociétés novatrices" spécialement agréées comme telles par le Ministre des Finances, déductibles à concurrence de la moitié des sommes ainsi consacrées; la déduction est appliquée, par parts égales, sur les revenus des cinq années consécutives dont la 1ère est celle de la libération intégrale des titres souscrits (et elle est limitée, par période imposable, à 20 % de l'ensemble des revenus nets) (art. 72 L. 31.07.84)	E	46			Encouragement à l'investissement en capital à haut rique dans des sociétés nouvellement constituées exclusivement dans le but d'exploiter et de commercialiser des procédés novateurs de haute technologie.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
G. VERMINDERING VAN DE BASISBELASTING EN BIJZONDERE STELSELS VAN AANSLAG					
1. Verminderingen ten gunste van de echtgenoten (art. 80 , W.I.B.)(1)	E				
1° Het gezamenlijk belastbaar inkomen is niet hoger dan 750.000 F					
a) slechts één van de echtgenoten heeft bedrijfsinkomsten : toepassing van de splitsing 74/26		14.648			De verminderingen ten gunste van de echtgenoten en voor gezinslasten hebben tot doel de belasting te moduleren in functie van de draagkracht van de belastingplichtiger
b) beide echtgenoten hebben bedrijfsinkomsten : -afzonderlijke aanslag van de minst hoge bedrijfsinkomsten		31.455			
- splitsingstelsel voordeliger :		2.587			
2° Gezamenlijk belastbaar inkomen ligt tussen 750.000 F en 1.500.000 F					
a) slechts één van de echtgenoten heeft bedrijfsinkomsten :					
- overstapregeling splitsingstelsel 74/26 :		1.123			
- vermindering van 13.666 F (splitsing 87/13 op de eerste schijf van 750.000 F):		1.303			

(1) Theoretische fiscale uitgave omdat het een afwijking is op de cumulregel. Maatregel die vanaf het aanslagjaar 1986 elk jaar wordt gewijzigd.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
5° Cotisation spéciale de sécurité sociale due pour les exercices d'imposition de 1983 à 1987 par les contribuables dont le revenu imposable excède 3 millions (art. 60 L. 28.12.83) et cotisation complémentaire due pour les exercices d'imposition 1985 à 1987 par les personnes dont les rémunérations excèdent 3 millions et sont à charge des pouvoirs publics ou organismes d'intérêt public ou d'économie mixte (art. 61 bis, ibidem).	E		1681		Cotisation sociale obligatoire basée sur l'ensemble des revenus imposables et non pas exclusivement sur les revenus professionnels.
6° Sommes dues au Trésor par les fonctionnaires en raison d'un cumul d'activités (art. 56, L. 28.12.83)	A		41		

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
b) beide echtgenoten hebben bedrijfsinkomsten :					
- overstapregeling afzonderlijke aanslag :		19.004			
- overstapregeling splitsing 74/26 :		79			
- vermindering van 13.666 F, verhoogd met vermindering gelijk aan 56.000 F tegen de marginale aanslagvoet		4.001 8.134			
3° Gezamenlijk belastbaar inkomen hoger dan 1.500.000 F :					
- overstapregeling :		p.m.			
- vermindering van 4.618 F :		551			
- eventuele aanvullende vermindering gelijk aan 56.000 F tegen de marginale aanslagvoet		2.400			

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
G. REDUCTIONS DE L'IMPOT DE BASE ET REGIMES SPECIAUX DE TAXATION					
1. Réduction en faveur des conjoints (art. 80, C.I.R.) (1)	E				
1° Revenu imposable globalement ≤ 750.000 F					
a) un seul des conjoints a des revenus professionnels: application du fractionnement 74/26		14.648			
b) les deux conjoints ont des revenus professionnels:					Les réductions en faveur des conjoints et pour charges de famille tendent à moduler l'impôt en fonction de la faculté contributive du (des) contribuable(s).
- taxation séparée du revenu professionnel le moins élevé		31.455			
- système du fractionnement plus avantageux		2.587			
2° Revenu imposable globalement compris entre 750.000F et 1.500.000 F					
a) un seul des conjoints a des revenus professionnels:					
- système du fractionnement 74/26 en régime de palier		1.123			
- réduction de 13.666 F (fract. 87/13 de la 1ère tranche de 750.000 F)		1.303			

(1) Dépense fiscale théorique parce que constituant une dérogation à la règle du cumul.
Disposition modifiée chaque année à partir de l'exercice d'imposition 1986.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
2. Verminderingen voor gezinslasten (art. 81, W.I.B.)					
a) verminderingen voor kinderen ten laste :					
- schommelend tussen 7.200 F en 198.000 F of meer volgens het aantal kinderen ten laste en de belangrijkheid van het gezamenlijk inkomen;	S		27.015		
- verhoging minder- valide kinderen ;	S		775		
b) vermindering van 4.618 F voor ieder ander persoon ten laste, alsmede voor de overleden of "afwezige"echtgenoot ;	S		228		
c) vermindering van 8.000 F ter fiscale valorisering van de handicap van de belastingplichtige, van zijn echtgenoot of van andere personen ten laste dan de kinderen (de kinderen met een handicap worden voor twee gerekend voor de toepassing van voornoemde littera a);	S		1.590		

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
b) les deux conjoints ont des revenus professionnels:					
- taxation séparée en régime de palier		19.004			
- fractionnement 74/26 en régime de palier		79			
- réduction de 13.666 F, plus réduction complémentaire égale à 56.000 F multipliés par le taux marginal d'imposition		4.001 8.134			
3° Revenu imposable globalement supérieur à 1.500.000F:					
- régime de palier		p.m.			
- diminution de 4.618 F		551			
- réduction complémentaire éventuelle égale à 56.000 F multipliés par le taux marginal d'imposition		2.400			

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
d) vermindering van 1.200 F aan de belastingplichtigen van wie het belastbaar inkomen niet hoger is dan 400.000 F. (1)	S		1.385		
3. Verminderingen voor jonge gezinnen (art.87,W.I.B.) Verminderingen van 1.265 F voor het eerste huwelijk en van 1.265 F voor het eerste kind.	S	80			
4. Vermindering voor levensverzekering (art. 87 bis W.I.B.) 25% of 30% (belastingplichtigen van wie de echtgenoot geen bedrijfsinkomsten heeft of die een of meer kinderen of andere personen ten laste hebben) met maximum van 11.250 F of 13.500 F van het gedeelte boven 45.000 F van de levensverzekeringspremies of van de aflossingsannuïteiten van een lening.	E	230			

(1) Maatregel die vanaf het aanslagjaar 1987 gewijzigd wordt.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
2. Réductions pour charge de famille (art. 81, C.I.R.)					
a) réductions pour enfants à charges :					
- variant entre 7.200 F et 198.000 F ou plus suivant le nombre d'enfants à charge et l'importance du revenu global;	S		27.015		
- complément pour enfants handicapés	S		775		
b) réduction de 4.618 F pour chacune des autres personnes à charge, ainsi que pour le conjoint décédé ou "absent";	S		228		
c) réduction de 8.000 F valorisant fiscalement le handicap du contribuable, de son conjoint ou de personnes à charge autres que les enfants (les enfants handicapés étant comptés pour deux pour l'application du littera a ci-avant);	S		1.590		

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
5. Vermindering voor de pensioenen, vervangingsinkomsten, brugpensioenen en werkloosheidsuitkeringen (art. 87 ter W.I.B.)	S				
1° Belastbaar inkomen uitsluitend bestaande uit pensioenen, vervangingsinkomsten of werkloosheidsuitkeringen (1).		36.023			Maatregel genomen om rekening te houden met de vermindering van de fiscale draagkracht als gevolg van de overgang van de toestand van "actieve werknemer" naar die van "inactieve".
2° Belastbaar inkomen gedeeltelijk bestaande uit pensioenen, vervangingsinkomsten of werkloosheidsuitkeringen (2).		13.792			

(1) * Pensioenen en andere vervangingsinkomsten dan werkloosheidsvergoedingen: - tot 600.000 F belastbaat inkomen: 58.943 F
- van 600.000 F tot 1.200.000 F: degressief
- vanaf 1.200.000 F: (58.943 : 3 =) 19.648 F

* Werkloosheidsvergoedingen: - tot 600.000 F: 58.943 F
- van 600.000 F tot 750.000 F: degressief
- vanaf 750.000 F: 0 F

* Brugpensioenen: - tot 600.000 F: 95.037 F
- van 600.000 F tot 1.200.000 F: degressief
- vanaf 1.200.000 F (95.037 : 3 =): 31.679 F

(2) Wanneer het belastbaar inkomen slechts gedeeltelijk bestaat uit de vermelde inkomsten wordt de voormelde vermindering verlaagd tot een gedeelte ervan dat wordt bepaald op grond van de verhouding tussen, eensdeels, het nettobedrag van die inkomsten en, andersdeels, van het bedrag van de gezamelijke belastbare netto-inkomsten.

Geen van de voornoemde verminderingen mag hoger zijn dan het gedeelte van de belasting dat betrekking heeft op de inkomsten waarvoor ze worden verleend.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
d) réduction de 1.200 F aux contribuables dont le revenu imposable n'excède pas 400.000 F (1)	S		1.385		
3. Réductions pour jeunes ménages (art. 87, C.I.R.) Réduction de 1.265 F pour le 1er mariage et de 1.265 F pour le 1er enfant.	S	70			
4. Réduction pour assurance sur la vie (art. 87bis, C.I.R.) 25 ou 30 % (contribuables dont le conjoint ne bénéficie pas de revenus professionnels ou qui ont une ou plusieurs personnes - enfants ou autres - à charge), avec maximum de 11.250 F ou 13.500 F, de la quotité des primes d'assurance-vie ou des annuités d'amortissement d'emprunt qui dépasse 45.000 F.	E	230			

(1) Disposition modifiée à partir de l'exercice d'imposition 1987.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA | NEEN | TWIJFEL	MOTIVERINGEN
3° Belastbaar inkomen uitsluitend bestaande uit brugpensioenen (1).		2.457	
4° Belastbaar inkomen gedeeltelijk bestaande uit brugpensioenen (2).		4.059	

(1) en (2): zie bladzijde 39

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F. OUI	NON	DOUTE	MOTIVATIONS
5. Réduction pour pensions, revenus de remplacement, prépensions et allocations de chômage (art. 87ter, C.I.R.)	S				
1° Revenu imposable constitué exclusivement par des pensions, des revenus de remplacement ou des allocations de chômage. (1)		36.023			Disposition tendant à tenir compte de la réduction de capacité contributive résultant du passage de l'état de "travailleur actif" à celui d'"inactif".
2° Revenu imposable constitué partiellement par des pensions, des revenus de remplacement ou des allocations de chômage (2)		13.792			
3° Revenu imposable constitué exclusivement par des prépensions (1)		2.457			
4° Revenu imposable constitué partiellement par des prépensions (2)		4.059			

(1) * Pensions et revenus de remplacement autres que les indemnités de chômage :
- Revenu imposable jusqu'a 600.000 F : 58.943 F
- De 600.000 F à 1.200.000 F : Dégressif
- A partir de 1.200.000 F : 58.943/3 = 19.648 F

* Indemnités de chômage : - Revenu imposable jusqu'a 600.000 F : 58.943 F
- De 600.000 F à 750.00 F : Dégressif
- A partir de 750.000 F : 0 F

* Prépensions : Revenu imposable jusqu'à 600.000 F: 95.037 F
De 600.000 F à 1.200.000 F : Dégressif
A partir de 1.200.000 F : 95.037/3 = 31.679 F

(2) Quand le revenu imposable n'est que partiellement composé des revenus mentionnés, la réduction d'impôt est calculée en fonction du rapport entre le montant net de ces revenus d'une part et le montant du revenu net imposable globalement d'autre part. Aucune des réductions précitées ne peut dépasser la partie de l'impôt qui se rapporte aux revenus en raison desquels elle est accordée.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
6. Verminderingen voor inkomsten van buitenlandse oorsprong (art. 87 quater en 88 W.I.B.)					
- krachtens overeenkomst vrijgestelde inkomsten : vermindering van 100% van het gedeelte van de belasting dat betrekking heeft op die inkomsten ;	A		2.028		De internationale dubbele aanslag op deze inkomsten wegwerken
- inkomsten uit grondeigendommen en/of bedrijfsinkomsten of diverse bij overeenkomst niet vrijgestelde inkomsten : vermindering van 50% van het gedeelte van de belasting dat betrekking heeft op deze inkomsten	A		34		De internationale dubbele aanslag op deze inkomsten verzachten

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
6. Réductions pour revenus d'origine étrangère (art. 87quater et 88, C.I.R.)					
- revenus exonérés par convention : réduction de 100 % de la quotité de l'impôt qui se rapporte à ces revenus ;	A		2.028		Eliminer la double imposition internationale de ces revenus.
- revenus de propriétés foncières et/ou revenus professionnels ou divers non exonérés par convention : réduction de 50 % de la quotité de l'impôt qui se rapporte à ces revenus	A		34		Atténuer la double imposition internationale de ces revenus.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
7. Bijzondere stelsels van aanslag					
a) Omzetting van sommige toelagen in kapitaal (levensverzekering of alimentatierecht) in lijfrente door toepassing van lagere dan de actuariële rentevoeten (art. 92 en 92 bis W.I.B.)	E		X		De aanslagvoet matigen van de niet-periodieke inkomsten "die zich gedurende vele jaren hebben gevormd"
b) Afzonderlijke aanslag (behalve indien de globalisatie gunstiger is) (art. 93 W.I.B.)					
- tegen een aanslagvoet van 33% .... sommige diverse inkomsten (ibidem 1°)	E		138		De aanslagvoet matigen van de niet-periodieke inkomsten "die zich gedurende vele jaren hebben gevormd"
- tegen een aanslagvoet van 25% .... inkomsten en opbrengsten van kapitalen en roerende goederen niet onderworpen aan roerende voorheffing	E	427			Gevolg van de bevrijdende roerende voorheffing
- tegen een aanslagvoet van 16,5% (grosso modo) niet vrijgestelde meerwaarden en kapitalen van een groepsverzekering	E		2.601		Niet-periodieke inkomsten (zie hierboven)
- tegen de gemiddelde aanslagvoet van het laatste jaar normale activiteit : de "achterstallen"	E		5.048		De rechthebbenden van deze inkomsten niet straffen door hen te belasten tegen een abnormale "marginale" aanslagvoet.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
7. Régimes spéciaux de taxation					
a) Conversion de certaines allocations en capital (assurance-vie ou rentes alimentaires), en rente viagère en appliquant des taux inférieurs aux taux actuariels (art. 92 et 92bis, C.I.R.)	E		X		Tempérer la taxation de revenus non périodiques dont la formation s'est étalée sur plusieurs années.
b) Taxation distincte (sauf si la globalisation est plus favorable) (art. 93 C.I.R.)					
- au taux de 33 % ..... certains revenus divers (ibidem 1°)	E		138		Tempérer la taxation de revenus non périodiques dont la formation s'est étalée sur plusieurs années.
- au taux de 25 % .... rev. et produits de capitaux et biens mobiliers non soumis au précompte mobilier	E	427			Conséquence du caractère libératoire du précompte mobilier.
- au taux de 16,5 % .... (en gros) plus-values non immunisées et capitaux d'assurance de groupe	E		2.601		Revenus non périodiques (v. ci-dessus).
- au taux moyen de la dernière année d'activité normale :	E		5.048		Ne pas pénaliser les bénéficiaires de ces revenus en taxant ceux-ci à un taux marginal "anormal".

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
van bezoldigingen, winsten of baten en de opzeggingsvergoedingen					
- tegen de aanslagvoet van de andere belastbare inkomsten : vervroegd vakantiegeld en de baten die betrekking hebben op een activiteit van meer dan 12 maanden	E		1.069		
- voor een bedrag overeenstemmend met de roerende voorheffing eventueel verhoogd met het belastingkrediet en het forfaitair gedeelte van buitenlandse belasting(F.B.B.): de roerende inkomsten die werden onderworpen aan de roerende voorheffing en die werden aangegeven	E	445			bevrijdende roerende voorheffing
8. Bonificatie wegens voorafbetaling van de belasting die niet werd geïnd bij wijze van voorheffingen (onroerende, roerende en bedrijfs-) of van vooraf-betalingen (van zelfstandigen) waardoor zij ont-	A	1.872			Aanmoediging om de belasting (die niet wordt geïnd bij wijze van voorheffing) te betalen tijdens het jaar van de inkomsten.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
les "arriérés" de rémunérations, bénéfices ou profits et les indemnités de dédit					
- au taux des autres revenus imposables : le pécule de vacances anticipé et les profits se rapportant à une activité de plus de 12 mois	E		1.069		
- pour un montant correspondant au précompte mobilier éventuellement augmenté du Cr.I. et de la Q.F.I.E.: les revenus mobiliers qui ont été soumis au précompte mobilier et qui ont été déclarés.	E	445			Précompte mobilier libératoire.
8. Bonification en cas de versement anticipé de l'impôt non perçu par voie de précomptes (immobilier, mobilier ou professionnel) ou de versements anticipés (des indépendants) permettant d'échapper à la majoration art. 89 (art. 93bis, C.I.R.) Bonification moyenne de 11,25 %.	A	1.872			Incitation à verser l'impôt (non perçu par voie de précomptes) au cours de l'année des revenus.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
snappen aan de vermeerderingen van art.89(art.93bis, W.I.B.).Gemiddelde bonificatie van 11,25%.					
9. <u>Aanrekening op de verschuldigde belasting van de "fictieve voorheffingen"</u>					
a) forfaitaire storting Frankrijk (FSF) 2,5% van de brutobezoldigingen ontvangen door de grensarbeiders (art.88, al. 2 W.I.B.)(1)	E	126			Verrekening die destijds werd verleend om de (ondertussen opgeheven) Franse "taxe sur les salaires" te compenseren.
b) forfaitair gedeelte buitenlandse belasting (FBB) -15% van de roerende inkomsten van buitenlandse oorsprong die in het buitenland zijn belast (art. 195 W.I.B.) (bepaling praktisch zonder onderwerp inzake P.B. vanaf het aanslagjaar 1985 als gevolg van het niet globaliseren van de roerende inkomsten - stelsel van de "bevrijdende voorheffing ")	E	68			In principe geen fiskale uitgave, maar wel in de mate dat het FBB: - niet als belastbaar inkomen wordt beschouwd ; - wordt verrekend op de belasting m.b.t. inkomsten van Belgische oorsprong.
c) belastingkrediet (B.K.)	E				Verzachting van de economische dubbele belasting van de dividenden, inkomsten van belegde kapitalen en van de tantièmes verleend aan de bestuurders.
- 54,5 of 51 % van het als inkomen van aandelen of delen van belegde kapitalen geïnde bedrag(2)			1.582		
-41 pct. van het bedrag van de tantièmes die zijn opgenomen in de grondslag van de vennootschapsbelasting (art. 135 W.I.B.)			768		

(1) Afschaffing van de FSF met ingang van het aanslagjaar 1986.

(2) Tarieven van toepassing naargelang het niet dan wel gaat om AFV-aandelen (K.B. nr. 15 en 150).

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
9. Imputation - sur l'impôt dû - de "précomptes fictifs"					
a) versement forfaitaire français (VFF): 2,5 % des rémunérations brutes perçues par les travailleurs frontaliers (art. 88, al. 2, C.I.R.) (1)	E	126			Imputation datant de l'instauration en F. d'une taxe sur les salaires supprimée depuis longtemps.
b) quotité forfaitaire d'impôt étranger (Q.F.I.E.) : 15 % des revenus mobiliers d'origine étrangère taxés à l'étranger (art. 195 C.I.R.) (disposition pratiquement sans objet en matière d'I.P.P. à partir de l'ex. d'impos. 1985 par suite de la non-globalisation des revenus mobiliers - régime du "précompte libératoire")	E	68			En principe pas de dépense fiscale, mais bien dans la mesure où la Q.F.I.E. : - n'est pas considérée comme un revenu imposable - est imputée sur l'impôt dû pour des revenus d'origine belge
c) crédit d'impôt (Cr. I.) :	E				Atténuation de la double imposition économique des dividendes, revenus de capitaux investis et tantièmes alloués aux administrateurs.
- 51 ou 54,5 % du montant encaissé au titre de revenus d'action ou parts ou de revenus de capitaux investis.			1.582		
- 41 % du montant des tantièmes compris dans la base de l'impôt des sociétés (art. 135,C.I.R.).			768		

(1) Disposition supprimée à partir de l'exercice d'imposition 1986 (art. 14, L. 27.12.84).

(2) Taux applicables selon qu'il s'agit ou non d'actions A F V : (AR. nos 15 et 150)

II. VENNOOTSCHAPSBELASTING (Ven.B.)

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
A. NIET ONDERWORPEN AAN VEN.B.					
Ofschoon ze een exploitatie of een beroepswerkzaamheid van winstgevende aard verrichten, zijn ze niet aan de VEN.B. onderworpen (maar wel aan de belasting op de rechtspersonen : RP					
1° de intercommnuale verenigingen voor de produktie en of distributie van elektriciteit, gas, water, enz.	E	X			1° tot 4° Iedere discriminatie vermijden tussen "zuivere intercommunales" en "gemengde intercommunales" en het belasten van de winsten van de vennootschappen met gemengd beheer die een activiteit van algemeen belang verrichten in monopolistische voorwaarden.
2° de maatschappijen voor intercommunaal vervoer (M.I.V.B.,...)	E	X			
3° de verenigingen tot exploitatie van de havens (andere dan de haven van Antwerpen geëxploiteerd door een gemeentelijke regie)	E	X			
4° de Nationale Delcrederedienst, BELFIN,N.M.V.B. V.O.Z.O.R., en de waterzuiveringsmaatschappijen	E	X			
5° de V.Z.W.'s en de andere groeperingen of verenigingen die geen winstoogmerk nastreven, waarvan de enige of hoofdzakelijke activiteit ligt binnen het domein van de vakbonden, de sociale of fiscale wetgeving, het onderwijs, de promotie, de gezinszorg, culturele of caritatieve aangelegenheiden (art. 94, al.2, W.I.B.)	E	X			de niet belasting van de winsten die geen bron van verrijking mogen worden voor de vennoten in de betreffende venootschappen, verenigingen of groeperingen.

II. IMPOT DES SOCIETES (I.Soc.)

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
A. NON ASSUJETTISSEMENT A l'I.Soc.					
Bien que se livrant à une exploitation ou à des opérations de caractère lucratif, ne sont notamment pas assujetties à l'I.Soc. (mais à l'impôt des personnes morales : I.P.M.) :					
1° les associations intercommunales de production et/ou de distribution d'électricité, de gaz, d'eau, etc.	E	X			1° à 4°. Eviter toute discrimination entre "intercommunales pures" et "intercommunales mixtes" et la taxation des bénéfices de sociétés d'économie mixte exerçant leur activité d'intérêt public dans des conditions monopolistiques.
2° les sociétés de transports intercommunaux (S.T.I.B., S.T.I.C., S.T.I.L., etc.)	E	X			
3° les sociétés d'exploitation des ports (autres que le port d'Anvers exploité en régie communale)	E	X			
4° l'Office national du Ducroire, BELFIN, la S.N.C.V., l'A.M.A.R.I.G. et les sociétés d'épuration des eaux	E	X			
5° les A.S.B.L. et les autres associations ou groupements ne poursuivant aucun but de lucre dont l'activité exclusive ou principale s'exerce dans le domaine "syndical", "social", "fiscal", "éducatif", "promotionnel", "familial", "culturel" ou "caritatif" (art. 94, al. 2, C.I.R.)	E	X			5°. Non taxation de bénéfices qui ne peuvent constituer une source d'enrichissement pour les associés dans les sociétés, associations ou groupements en cause.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
B. AAN P.B. EN VENN. B. GEMENE BEPALINGEN					
1.Vrijstelling van de :					
a) provisies voor "sociaal passief" (z.I,D,1,a)	E	1.962			
b) meerwaarden (1)					
- uitgedrukt maar niet verwezenlijkte (ibidem,b)	E		X		
- "monetaire" meerwaarden (ibidem, c)	E		X		
- "verplichte" meerwaarden (ibidem,d)	E		X		
- vrijwillig verwezenlijkt op bestanddelen van meer dan vijf jaar (ibidem,e)	E	X			
- bekomen of vastgesteld naar aanleiding van verrichtingen tot herstructurering van vennootschappen (opslorping, fusie, splitsing, enz.) (ibidem f en g)	E		X		Bevordering van de herstructuering van de vennootschappen
- meerwaarden behaald op innovatie-aandelen waarop sedert meer dan drie jaar is ingeschreven (ibidem, h) (2)	E	X			Bevordering van het innovatiekapitaal
c) winsten tot beloop van:					
- 100.000 F per bijkomende personeelseenheid bestemd voor het wetenschappelijk onderzoek in België (zie I,D,3,a)	E	11			

(1) Voor de vennootschappen is het verlenen en de handhaving van de vrijstelling der meerwaarden afhankelijk gesteld van de voorwaarde dat zij op een of meer afzonderlijke rekeningen (van het passief) worden geboekt en niet tot grondslag dienen voor de berekening van de jaarlijkse dotatie van de wettelijke reserve of van enigerlei beloning of toekenning aan de beheerders of de zaakvoerders of aan de aandeelhouders of de vennoten (art. 105 W.I.B.).

(2) In feite slechts van toepassing met ingang van het aanslagjaar 1988.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
B. DISPOSITION COMMUNES A L'I.P.P. ET A L'I.Soc.					
1. Immunisation des					
a) provisions pour "passif social" (v. I, D, 1, a)	E	1962			
b) plus-values (1)					
- exprimées mais non réalisées (ibidem, b)	E		X		
- "monétaires" (ibidem, c)	E		X		
- "forcées" (ibidem, d)	E		X		
- réalisées de plein gré sur des éléments ayant plus de cinq ans d'ancienneté (ibidem, e)	E	X			
- obtenues ou constatées à l'occasion d'opérations de restructuration de sociétés (absorption, fusion, scission, etc.) (ibidem, f et g)	E		X		Facilitation de la restructuration des sociétés.
- plus-values réalisées sur des titres novateurs souscrits depuis plus de trois ans (ibidem, h) (2)	E	X			Promotion du capital novateur
c) bénéfices à concurence de :					
- 100.000 F par unité de personnel supplémentaire affecté à la recherche scientifique en Belgique (v. I, D, 3, a)		11			

(1) Dans le chef des sociétés, l'octroi et le maintien de l'immunité des plus-values sont subordonnées à la condition qu'elles soient portées et maintenues à un ou plusieurs comptes distincts (au passif du bilan) et qu'elles ne servent pas de base au calcul de la dotation annuelle de la réserve légale ou des rémunérations ou attributions quelconques aux administrateurs ou gérants ou aux actionnaires ou associés (art. 105 C.I.R.)

(2) Disposition applicable en fait à partir de l'exercice d'imposition 1988 seulement

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
- 150.000 F per bijkomende personeelseenheid aangeworven in de loop van elk der jaren 1981 tot 1988 door de K.M.O.'s (ibidem, b)	E	817			
2. Aftrek van de giften aan de universiteiten, enz.(zieI,F,a,4°)	C	92			
3. Afschrijvingen boven de aanschaffings-of beleggingswaarde "Investeringsaftrek" of voor "aanvullende investering " (zie I,D,5)	E	7.697			
C. BEPALINGEN EIGEN AAN DE VEN.B. OF DIE PRAKTISCH ALLEEN TOEPASSING VINDEN OP HET STUK VAN VEN.B.					
1. Vennootschappen gevestigd in de "tewerkstellingszone"(1) Vrijstelling van Ven. B. gedurende 10 jaar op de gereserveerde winsten en op de aan de aandelen of deelbewijzen uitgekeerde winsten (K.B. nr 118 van 23.12.1982) .	E	p.m.			Bevordering van de reconversie en van de ontwikkeling van de achtergestelde zones.

(1) De onderneming moet worden gevestigd in de tewerkstellingszone binnen 3 jaar na de bepaling van die zone.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
- 150.000 F par unité de personnel supplémentaire recruté au cours de chacune des années 1981 à 1988 par les P.M.E. (ibidem, b)	E	817			
2. Déduction des libéralités aux Universités, etc. (v. I, F, a, 4°)	C	92			
3. Amortissement au-delà de la valeur d'investissement ou de revient "Déduction pour investissement" ou pour "investissement complémentaire" (v. I, D, 5).	E	7.697			

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
2. Coördinatiecentra (1) Zoals voor de vennotschappen "tewerkstellingszones" (K.B. nr 187 van 30.12.82)	E	p.m.			Het bevorderen van de vestigingen in België van bedrijven van de multinationale groepen.
3. Bijzondere C.A.O. Vrijstelling van winsten voor ondernemingen die een bijzondere C.A.O. sluiten (art. 47, W.31/7/84) (2)	E	X			Het bevorderen van de werkgelegenheid
3. Reconversievennootschappen (3) a) vrijstelling van Ven. B. of BNV/Venn. in hoofde van privé-aandeelhouders voor winsten die zij per boekjaar besteden aan de afkoop van 10 % F.I.V.- aandelen (art. 58, W. 31/7/84) (4)	E	X			Bevordering van de industriële reconversie

(1) De "coördinatiecentra" moeten bij K.B. worden erkend.

(2) Ten vroegste van toepassing vanaf het aanslagjaar 1985.

(3) "Reconversievennootschappen" zijn die, welke worden opgericht om een met de Gewestelijke Investeringsmaatschappijen gesloten reconversiecontract uit te voeren.

(4) Van toepassing met ingang van het aanslagjaar 1988.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
C. DISPOSITIONS PROPRES A L'I.Soc.OU NE S'APPLIQUANT DANS DANS LA PRATIQUE QU'EN MATIERE D'I.Soc.					
1. Sociétés établies dans les "zones d'emploi" (1) Exonération d'I.Soc pendant 10 ans sur les bénéfices réservés et sur les bénéfices distribués aux actions ou parts (A.R. n° 118 du 23.12.82)	E	p.m.			Promotion de la reconversion et du développement de zones défavorisées.
2. "Centres de coordination" (2) Comme pour les sociétés "zones d'emploi" (A.R. n° 187 du 30.12.82)	E	p.m.			Attraction à l'installation en Belgique d'établissements de groupes multinationaux.
3. Conventions collectives particulières Exonération des bénéfices pour les entreprises dans lesquelles sont souscrites des conventions collectives de travail particulières (art. 47, L. 31.7.84)(3)	E	X			Promotion de l'emploi
4. Sociétés de reconversion (4)	E	X			Promotion de la reconversion industrielle
a) Exonération d'I.Soc ou d'I.Soc/N.R. dans le chef des actionnaires privés pour les bénéfices qu'ils consacrent à l'achat d'actions F.R.I., à raison de 10 % du montant des achats par exercice comptable (art. 58, L. 31.7.1984) (5)	E	X			
b) Immunisation pendant 10 ans des bénéfices distribués aux actions ou parts dans la mesure où ils n'excèdent pas 13 % du capital (art. 59 L. 31.07.84) (6)	E	X			Promotion de la reconversion industrielle

(1) à (6) voir page 49

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA NEEN TWIJFEL	MOTIVERINGEN
b) Vrijstelling gedurende 10 jaar van de winsten uitgekeerd aan de aandelen of deelbewijzen voor het gedeelte dat niet hoger is dan 13 % van het kapitaal (art. 59, W. 31.7.84) (1)	E	X	Bevordering van de industriële reconversie.
5. Innovatievennootschappen (2) Zoals voor de reconversievennootschappen of, naar keuze van de vennootschap, vrijstelling gedurende de eerste drie jaren van de in het vermogen van de vennootschap gehouden winsten en gedurende de volgende zeven jaren, vrijstelling van de winsten uitgekeerd aan de aandelen of deelbewijzen (grens van 13 % zowel van toepassing op de niet-uitgekeerde winsten als op de uitgekeerde winsten) (art. 69 W. 31.7.84)	E	X	Bevordering van hoog risicodragend innovatiekapitaal.

(1) Van toepassing vanaf het aanslagjaar 1985.

(2) De "innovatievennootschappen" moeten erkend worden door de Minister van Financiën, op eensluitend advies van Economische Zaken, Wetenschapsbeleid en Middenstand. Van toepassing met ingang van het aanslagjaar 1985.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
5. "Sociétés novatrices" (7) Comme pour les sociétés de reconversion ou, au choix de la société, immunisation pendant les trois premières années des bénéfices maintenus dans le patrimoine de la société et pendant les sept suivantes, immunisation des bénéfices distribués aux actions ou parts (limite de 13 % applicable aux bénéfices non distribués comme aux bénéfices distribués) (art. 69 L.31.07.84)	E	X			Promotion du capital novateur à haut risque.

(1) L'entreprise doit être établie dans la zone d'emploi dans les 3 ans de la détermination de cette zone.

(2) Les "centres de coordination" doivent être agréés par A.R.

(3) Disposition applicable au plus tôt à partir de l'exercice d'imposition 1985.

(4) Les "sociétés de reconversion" sont celles qui sont constituées pour exécuter un contrat de reconversion conclu avec des sociétés régionales d'investissement.

(5) Disposition applicable à partir de l'exercice d'imposition 1988.

(6) Disposition applicable à partir de l'exercice d'imposition 1985.

(7) Les "sociétés novatrices" doivent être agrées par le Ministère des Finances, sur avis conforme des Affaires économiques, de la Politique scientifique et des Classes Moyennes.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
6. Vennootschappen die werden opgericht of die hun kapitaal verhoogden in 1982 of in 1983 (Inbreng in geld) onder de voorwaarden voorgeschreven bij K.B. nr 15 van 9.3.1982, gewijzigd bij K.B.nr 150 van 30.12.1982	E	4.329			Bevordering van risicodragend kapitaal en van de verbetering van de financiële structuur van de vennootschappen (verhouding eigen vreemde middelen).
Vrijstelling van de winsten uitgekeerd aan de nieuwe aandelen of deelbewijzen volgens het geval : - gedurende 5 jaar en tot beloop van 8% van het nieuwe kapitaal - gedurende 10 jaar (1982) of 9 jaar (1983) en tot beloop van 13% van het nieuwe kapitaal.	E				
7. Toepassing van het principe non bis in idem op alle vennootschappen (art. 111, 1° , N.I.B.)					
a) Aftrek als " definitief belaste inkomsten"(DB1) van dividenden of inkomsten uit belegde kapitalen die al werden belast op het vlak van de uitkerende vennootschap.	E		16.571		Toepassing van het principe "non bis in idem "
b) Aftrek als "definitief belaste inkomsten" (DBI) van dividenden of inkomsten uit belegde kapitalen	E	6.419			Ruime toepassing van het principe "non bis in idem".

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
6. Sociétés qui ont été constituées ou qui ont augmenté leur capital en 1982 ou en 1983 (par apport numéraire) dans les conditions prévues par l'A.R. n° 15 du 09.03.82, modifié par l'A.R. n° 150 du 30.12.82. Immunisation des bénéfices distribués aux actions ou parts nouvelles suivant le cas - pendant 5 ans et à concurrence de 8 % du capital nouveau - pendant 10 ans (1982) ou 9 ans (1983) et à concurrence de 13 % du capital nouveau.	E	1.269			Promotion du capital à risque et de l'amélioration de la structure financière des sociétés (rapport fonds propres/fonds de tiers).
7. Application du principe non bis in idem à toutes les sociétés (art. 111, 1°, C.I.R.)					
a) Déduction au titre de "revenus définitivement taxés" de dividendes ou revenus de capitaux investis ayant déjà été taxés au niveau de la société distributrice.	E		16.751		Application du principe non bis in idem.
b) Déduction au titre de "revenus définitivement taxés" de dividendes ou revenus de capitaux investis qui n'ont	E	6.419			Application extensive du principe non bis in idem.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
die niet werden belast op het vlak van de uitkerende vennootschap of die er slechts werden belast tegen een verminderd tarief.					
D. AANSLAG TEGEN VERMINDERD TARIEF					
a) Verminderd tarief wanneer het belastbaar inkomen niet hoger is dan 14.400.000 (art.126,2e lid,W.I.B. 31 % voor de schijf van 0 tot 1.000.000 F ; 40 % voor de schijf van 1.000.000 F tot 3.600.000F ; 47,5 % voor de schijf van 3.600.000 F tot 14.400.000F	E		2.900		Normaal tarief: 45 % (1)
b) Verminderd tarief voor sommige kredietvennootschappen (art. 127, W.I.B.)					
22,5% voor de N.K.B.K.,N.I.L.K.,C.B.H.K.,C.B.K.S.,B.D.B.L.	E	1			De kosten van sommige kredieten verminderen
5 % voor de kredietkassen erkend door het N.I.L.K. en de N.K.B.K. en de huisvestingsmaatschappijen en gelijkgestelde.	E	802			
c) Vermindering van de belasting voor inkomsten van buitenlandse oorprong					
- 75 % voor inkomsten van buitenlandse oorsprong die niet bij overeenkomst zijn vrijgesteld (art.128 W.I.B.)	E		446		Verzachting van de internationale dubbele aanslag

(1) Tarief vanaf het aanslagjaar 1988 tot 43 % gebracht.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
pas été taxés au niveau de la société distributrice ou qui ne l'y ont été qu'à un taux réduit.					
D. TAXATION A DES TAUX REDUITS					
a) Taux réduit lorsque le revenu imposable n'excède pas 14.400.000 F (art. 126, al. 2, C.I.R.)	E		2.900		Taux normal : 45 %(1)
- 31 % pour la tranche de 0 à 1.000.000 F;					
- 40 % pour la tranche de 1.000.000 F à 3.600.000 F;					
- 47,5 % pour la tranche de 3.600.000 F à 14.400.000 F					
b) Taux réduit pour certaines sociétés de crédit (art. 127, C.I.R.)					
- 22,5 % pour la C.N.C.P., l'I.N.C.A., l'O.C.P.E., l'O.C.C.H. et l'O.B.E.A.;	E	1			Réduire le coût de certains crédits.
- 5 % pour les caisses de crédit agréées par l'I.N.C.A. et la C.N.C.P. et les sociétés de logement et assimilées	E	802			

(1) Taux ramené à 43 % à partir de l'exercice d'imposition 1988.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
- 100% voor inkomsten van buitenlandse oorsprong die krachtens een overeenkomst zijn vrijgesteld	A		2.321		Toepassing van de bilaterale overeenkomsten ter voorkoming van de internationale dubbel aanslag.
E. BIJZONDERE STELSELS VAN AANSLAG					
1. Afzonderlijke aanslag van 22,5% van de meerwaarden (art. 130 W.I.B.)	E		698		Het betreft "kapitaalwinsten" , niet periodieke inkomsten.
2. Bijzondere aanslagen op de "liquidatiebonussen" en de " inkopen van eigen aandelen" (art.131,W.I.B.)	E		192		Forfaitaire aanslag, op het vlak van de vennootschap, van de ten name van de aandeelhouders of vennoten belastbare inkomsten.
F. VERREKENING VAN DE "FICTIEVE VOORHEFFINGEN" OP DE VEN.B.					
1. Forfaitair gedeelte van buitenlandse belasting op de niet als "definitief belaste inkomsten aftrekbare roerende inkomsten" van buitenlandse oorsprong (art. 187 en 196 W.I.B.)	E	5.636			In principe geen fiskale uitgave, maar wel in de mate dat het F.B.B. : - niet als belastbaar inkomen wordt beschouwd ; - wordt verrekend op de belastingen m.b.t. inkomsten van Belgische oorsprong.
2. Fictieve roerende voorheffing van 5% op de dividenden van buitenlandse oorsprong die als "definitief belaste inkomsten" worden afgetrokken (art. 191, 5°, W.I.B.)(1)	E	1.078			Compromis in 1973 bij de hervorming van de Vennootschapsbelasting gerealiseerd.

(1) Maatregel opgeheven met ingang van het aanslagjaar 1985 (art. 29 , W. 27.12.84)

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
c) Réduction de l'impôt pour revenus d'origine étrangère					
- 75 % pour revenu d'origine étrangère non exonéré par convention (art. 128, C.I.R.)	E		446		Atténuation de la double imposition internationale.
- 100 % pour revenu d'origine étrangère exonéré par convention	A		2.321		Application de conventions bilatérales pour éviter la double imposition internationale.
E. REGIMES SPECIAUX DE TAXATION					
1. Taxation distincte à 22,5 % des plus-values (art. 130, C.I.R.)	E		698		Il s'agit de "gains en capital", de revenus non périodiques.
2. Cotisations spéciales sur les "bonis de liquidation" et les "rachats d'actions" (art. 131,C.I.R.)	E		192		Taxation forfaitaire, au niveau de la société, de revenus imposables dans le chef des actionnaires ou associés.
F. IMPUTATION SUR L'I.Soc. DE "PRECOMPTES FICTIFS"					
1. Quotité forfaitaire d'impôt étranger sur les revenus mobiliers d'origine étrangère non déductibles au titre de "revenus définitivement taxés" (art. 187 et 196, C.I.R.)	E	5.636			En principe pas de dépense fiscale mais bien dans la mesure où la Q.F.I.E - n'est pas considérée comme un revenu imposable - est imputée sur l'impôt dû pour des revenus d'origine belge

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
3. Belastingkrediet (B.K.)van 54,5 %(1) van het als inkomen van aandelen of delen of inkomsten van belegde kapitalen geïnde bedrag dat niet als "definitief" belaste inkomsten" is afgetrokken (art.135 en 192 W.I.B.)	E		298		
4. Fictieve roerende voorheffing (F.R.V.)	E		71		
- van 25 pct. met betrekking tot inkomsten van certificaten van Belgische gemeenschappelijke beleggingsfondsen (art. 191, 3°, W.I.B.) ;					
- van 25/75 van het bedrag gelijk aan het verschil in meer tussen de sommen bekomen in geval van inkoop van aandelen en van verdeling van maatschappelijk vermogen van andere vennootschappen, en de aanschaffings- of beleggingsprijs van de ingekochte of terugbetaalde bewijzen van deelgerechtigheid (art. 191, 6°, W.I.B.)			X		
5. Fictieve roerende voorheffing (art. 29, W.11.04.83)	E	X			

(1) 51 % als het om A.F.V.- aandèlen gaat.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
2. Précompte mobilier fictif de 5 % sur les dividendes d'origine étrangère déductibles au titre de revenus déjà taxés (art. 191, 5°, C.I.R.) (1)	E	1.078			Compromis réalisé lors de la réforme de l'impôt des sociétés en 1973.
3. Crédit d'impôt (Cr. I.) de 54,5 % (2) du montant encaissé au titre de revenus d'actions ou parts de revenus de capitaux investis non déduits au titre de "revenus définitivement taxés" (art. 135 et 192, C.I.R.)	E	298			
4. Précompte mobilier fictif (Pr. M.F.)	E				
- de 25 % pour ce qui concerne les revenus de certificats de fonds communs de placement belges (art. 191, 3, C.I.R)		71			
- de 25/75 du montant de l'excédent que présentent les sommes obtenues en cas de rachat d'actions et de partage de l'avoir social d'autres sociétés, sur la valeur d'investissement des parts représentatives de droits sociaux rachetés ou remboursés (art. 191, 6°, C.I.R.)	E	X			
5. Précompte mobilier fictif (art. 29, L. 11.04.83)					

(1) Disposition abrogée à partir de l'exercice d'imposition 1985 (art. 29, L. 27.12.84).

(2) 51 % s'il s'agit d'une action A.F.V.

III. BELASTING DER NIET-VERBLIJFHOUDERS (NVB)

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
1. Vrijstelling :					
- op voorwaarde van wederkerigheid, van de inkomsten uit onroerende goederen die een vreemde Staat heeft aangewend tot de huisvesting van zijn diplomatieke of consulaire zendingen of van culturele instellingen die zich met geen verrichtingen van winstgevende aard bezighouden (art.143 1° W.I.B.) ;	A		X		Toepassing van een principe van internationaal recht (extra territorialiteit)
- van de inkomsten uit buitenlandse roerende waarden gedeponeerd in België, wanneer die bewaargevingen beantwoorden aan de voorwaarden bepaald door de Minister van Financiën, voor zover de bewaargever die waarden niet voor het uitoefenen van een beroepswerkzaamheid in België gebruikt (art. 143, 2° W.I.B.) ;	A		X		Er bestaat geen "economische rechtvaardiging" om deze inkomsten in België aan een belasting te onderwerpen.
- van diverse inkomsten van Belgische oorsprong verwezenlijkt door vreemde Staten of door hun politieke onderverdelingen zomede door inrich-	A		X		De gebeurlijk vrijgestelde diverse inkomsten betreffen in België gelegen onroerende goederen of onroerende rechten terzake en

III. IMPOT DES NON-RESIDENTS (I.N.R.)

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
Immunisation :					
- sous condition de réciprocité, du revenu des propriétés foncières qu'un Etat étranger a affectées à l'installation de ses missions diplomatiques ou consulaires ou d'institutions culturelles ne se livrant pas à des opérations de caractère lucratif (art. 143, 1°, C.I.R.).	A		X		Application d'un principe de droit international (extraterritorialité).
- des revenus des valeurs mobilières étrangères déposées en Belgique et répondant aux conditions fixées par le Ministre des Finances, pour autant que le déposant n'affecte pas ces valeurs à l'exercice d'une activité professionnelle en Belgique (art. 143, 2°, C.I.R.)	A		X		Il n'y a aucune "justification économique" pour soumettre ces revenus à une imposition en Belgique.
- des revenus divers de source belge réalisés par des Etats étrangers ou par leurs subdivisions politiques ainsi que par des établissements, organismes ou autres personnes morales sans but lucratif de droit public étranger (art. 143, 3°, C.I.R.)	A		X		Les revenus divers éventuellement immunisés se rapportent à des immeubles sis en Belgique ou à des droits immobiliers y afférents et aucun Etat ne perçoit d'impôt sur de tels revenus à charge d'un autre Etat.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
tingen , instellingen of andere rechtspersonen zonder winstoogmerken naar buitenlands publiek recht (art. 143, 3° W.I.B.)					geen enkele Staat heft belastingen op zulke inkomsten lastens een andere Staat.

IV. PRECOMPTE IMMOBILIER (Pr. I.) (1)

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
A. IMMUNISATION POUR :					
- remise décennale (art. 43, 2° et 45, § 1, 2°, L. 19.7.79)	S	1			
- les immeubles ou des parties d'immeubles qu'un contribuable ne poursuivant aucun but de lucre a affectés soit à l'exercice d'un culte public, soit à l'enseignement, soit à l'installation d'hôpitaux, de homes ou d'autres oeuvres de bienfaisance (art. 157, 1°, C.I.R.)	S			46	L'exonération d'I.P.P. entraîne l'exonération de Pr.I..
- les propriétés foncières qu'un Etat étranger a affectées à l'installation de ses missions diplomatiques ou consulaires ou d'institutions culturelles ne se livrant pas à des opérations de caractère lucratif (art. 157, 2°, C.I.R.)	A	184	X		L'exonération d'I.N.R. entraîne l'exonération de Pr.I..
- les propriétés foncières qui ont le caractère de domaines nationaux, sont improductives par elles-mêmes et sont affectées à un service public ou d'intérêt général (art. 157, 3° , C.I.R.)	A		X		La réunion des trois conditions indiquées ci-contre justifie l'immunisation.
- pendant une période de 5 ans, pour les immeubles construits ou acquis au moyen de l'aide de l'Etat prévue par les lois sur l'expansion économique (ou pour lesquels cette aide	E	X	38		Encouragement aux investissements (complément à l'aide directe sous forme de subvention en intérêt ou

../..

../..

(1) avec indication du coût pour l'Etat uniquement.

IV. ONROERENDE VOORHEFFING (O.V.)(1)

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
A. Vrijstelling voor :					
- tienjaarlijkse vrijstelling(art.43,2° en 45,§1,2° W. 19.7.1979)	S	1			
- de onroerende goederen of delen van onroerende goederen welke een belastingplichtige die geen winstoogmerken nastreeft zal hebben besteed voor de uitoefening van een openbare eredienst voor onderwijsdoeleinden, voor de vestiging van hospitalen , vakantietehuizen of andere soortgelijke weldadigheidsinstellingen (art. 157, 1° W.I.B.)	S			46	Vrijstelling van P.B. leidt tot vrijstelling van O.V.
- de onroerende goederen die een vreemde Staat heeft aangewend tot de huisvesting van zijn diplomatieke of consulaire zendingen of van culturele instellingen die zich met geen verrichtingen van winstgevende aard bezighouden (art. 157, 2° W.I.B.)	A	184	X		Vrijstelling B.N.V. leidt tot vrijstelling O.V.
- de onroerende goederen die de aard van nationale domeingoederen hebben, op zichzelf niets opbrengen en voor een openbare dienst of voor een dienst van algemeen nut worden gebruikt (art. 157,3° W.I.B.)	A		X		De drie hiernaast vermelde voorwaarden samen verantwoorden de vrijstelling.

(1) Met vermelding van de kost voor de Staat alleen.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
aurait pu être obtenue) (art. 8 L. 17.07.59, art. 6 L. 30.12.70 - Zones de développement; art. 8 L. 04.08.78)					de prime en capital).
- pendant la durée de l'exonération d'I.Soc. (10 ans), pour les immeubles utilisés par les "sociétés établies dans les zones d'emploi", par les"centres de coordination" et par les "Sociétés novatrices" (voir I.Soc.)	E	X			Corollaire de l'exonération d'I.Soc.
B. REDUCTION					
- de 25 % du précompte immobilier afférent à la maison d'habitation entièrement occupée par le contribuable lorsque le revenu cadastral de l'ensemble de ses propriétés foncières sises en Belgique ne dépasse pas 30.000 F. Cette réduction étant portée à 50 % pour une période de 5 ans quand il s'agit d'une maison d'habitation construite ou acquise à l'état neuf sans prime à l'achat ou à la construction (art. 162, § 1, 1°, C.I.R.)	S	53			
- de 20 % du précompte immobilier afférent à l'habitation occupée par un grand invalide de guerre ou de 10 % pour	S	p.m.			Réduction d'ordre social et/ou patriotique.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
- gedurende een periode van 5 jaar, voor de onroerende goederen die zijn gebouwd of aangeschaft door middel van een tegemoetkoming van de Staat als bepaald door de wetten op de economische expansie (of waarvoor deze tegemoetkoming had kunnen worden verkregen) (art. 8. W. 17.7.59 - art.6. W. 30.12.1970 - Ontwikkelingszones : art. 8. W. 4.8.1978)	E	X → 38			Aanmoediging van de investeringen (ter aanvulling van de rechtstreekse hulp als rentesubsidie of kapitaalpremie).
- gedurende de duur van de vrijstelling van VEN.B. (10 jaar) voor de onroerende goederen gebruikt door de "in de tewerkstellingszones gevestigde vennootschappen", door de "coördinatiecentra" en door de "innovatievennootschappen" (zie VEN.B.)	E	X → 38			Gevolg van de vrijstelling van VEN.B.
B. <u>Vermindering</u>					
- met 25% van de onroerende voorheffing in verband met het door de belastingplichtige volledig betrokken woonhuis, wanneer het kadastraal inkomen van zijn gezamenlijke in België gelegen onroerende goederen niet meer bedraagt dan 30.000 F.	S	53			

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
l'habitation occupée par une personne handicapée (personne atteinte à 66 % au moins d'une insuffisance ou diminution de capacité physique ou mentale) (art. 162, § 1, 2°, C.I.R.)					
- du précompte immobilier afférent à l'immeuble occupé par le chef d'une famille comptant au moins deux enfants en vie ou une personne handicapée (voir ci-avant); cette réduction est de 10 % pour chaque enfant à charge et de 20 % pour chaque personne à charge handicapée, y compris le conjoint (art. 162, § 1, 3°, C.I.R.)	S	68			Réduction d'ordre familial
- dans une mesure proportionnelle à la durée et à l'importance de l'improductivité ou de la perte de jouissance de revenu (art. 162, § 1, 4°, C.I.R.).	E		X		Corollaire de l'immunisation d'I.P.P.
- du précompte immobilier des habitations sociales mises en location (taux réduit de 1,25 % à 0,8 %) (art. 159 al. 2, C.I.R.)	S	26			Réduction de taux pour raisons sociales

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
Deze vermindering wordt voor een tijdperk van vijf jaar op 50 pct gebracht voor zover het gaat om een woonhuis gebouwd of aangekocht in nieuwe staat zonder het genot van een bouw- of aankooppremie (art. 162, §1, 1° W.I.B.) ;					
- met 20% van de onroerende voorheffing in verband met het woonhuis betrokken door een groot oorlogsverminkte of van 10% voor het woonhuis betrokken door een gehandicapt persoon (persoon die voor ten minste 66 pct getroffen is door ontoereikendheid of vermindering van lichamelijke of geestelijke geschiktheid) (art. 162, §1, 2° W.I.B.);	S	p.m.			Vermindering om sociale en/of vaderlandslievende redenen.
- van de onroerende voorheffing in verband met het onroerend goed dat wordt betrokken door het hoofd van een gezin met ten minste twee kinderen in leven of een gehandicapte persoon (zie boven); deze vermindering bedraagt 10% voor elk kind ten laste en 20% voor elke gehandicapte persoon ten laste, met inbegrip van de echtgenoot (art. 162, §1, 3° W.I.B).	S	68			Vermindering om gezinsredenen.

V. PRECOMPTE MOBILIER (Pr.M.)

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
1. Exemption sur la partie des revenus d'actions ou parts ou de capitaux investis qui est :					
* allouée ou attribuée soit aux pouvoirs publics au sens large, soit par une intercommunale (pure ou mixte) à une intercommunale (pure ou mixte) (art. 169, 1°, C.I.R.)	E	(826) (1)			Aide indirecte aux pouvoirs subordonnés et aux intercommunales.
* prélevée sur des "réserves définitivement taxées" pour les exercices d'imposition 1973 et antérieurs ou sur des "bénéfices antérieurement taxés dans le chef des associés" (art. 169, 3°, C.I.R.)	E		15		Il s'agit d'éviter une double imposition.
2. Renonciation (temporaire, c'est-à-dire pour les périodes pour lesquelles il y a exonération d'I.Soc.) à la perception du Pr.M. sur les bénéfices distribués aux actions ou parts, sur les revenus de créances et prêts et sur les produits de la concession de biens mobiliers incorporels dont le débiteur est :	E	p.m.			Encouragment sélectif aux investissements. Prolongement de l'exonération temporaire d'I.Soc. - Renonciation au Pr.M. assortie de l'octroi d'un Pr.M. fictif de 25/75.

(1) Ce montant a été évalué sur base des revenus déclarés.

(Annexes) 4/1- 603/7 - 85/86

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
- evenredig aan de duur en de hoegrootheid van de improductiviteit of van het verlies van het genot van inkomsten (art. 162, §1, 4° W.I.B.) ;	E		X		Gevolg van de vrijstelling van de P.B.
- van de onroerende voorheffing m.b.t. verhuurde sociale woningen (tarief verminderd van 1,25 pct. tot 0,8 pct. : art. 159, tweede lid, W.I.B.)	S	26			Tariefvermindering om sociale redenen

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
- une "société établie dans une zone d'emploi" (A.R. n° 118 du 23.12.82 et art. 29 L. 11.04.83) - un "centre de coordination" (A.R. n° 187 du 30.12.82 et art. 29 L. 11.04.83).					
3. Maintien à 20 % du taux du Pr.M. dû sur les revenus (exonérés d'I.P.P.) : - des titres de la 1ère tranche de l'emprunt spécial 1981-1991 - des actions ou parts AFV émises en 1982 ou en 1983 dans les conditions prévues par l'A.R. n° 15 du 09.03.82, modifié par l'A.R. n° 150 du 30.12.82 (art. 174, al.2, C.I.R.)	E	X (349) (1559)			Respect des conventions ou plutôt de "droits acquis".
4. Diminution du taux de moitié pour les revenus de titres émis avant le 1.12.1962.	E	73			Respect des conventions ou plutôt de "droits acquis"
5. Diminution du taux par suite de conventions préventives de la double imposition.	E		7.781		Respect des conventions

V. ROERENDE VOORHEFFING (R.V.)

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
1. Vrijstelling op het gedeelte van de inkomsten uit aandelen of deelbewijzen of uit belegde kapitalen , dat is :					
* verleend of toegekend : ofwel aan de overheid in de ruime zin van het woord, ofwel door een (zuivere of gemengde) intercommunale aan een andere (zuivere of gemengde) intercommunale (art. 169, 1° W.I.B.)	E	(826)(1)			Onrechtstreekse tegemoetkoming aan de ondergeschikte besturen en aan de intercommunales.
* opgenomen op "definitief belaste reserves " voor 1973 en vroegere aanslagjaren of voor "winsten voorheen belast ten name van de vennoten " (art. 169, 3° W.I.B.)	E		15		Het gaat erom een dubbele belastingheffing te voorkomen.
2. Tijdelijke (d.w.z. voor de tijdperken waarvoor er vrijstelling van VEN.B. is) verzaking aan de heffing van de R.V. op de winsten uitgekeerd aan de aandelen of deelbewijzen, op de inkomsten van schuldvorderingen en leningen en op de opbrengsten	E	p.m.			Selectieve aanmoediging van de investeringer Verlenging van de tijdelijke vrijstelling van de VEN.B.

(1) Dat bedrag is geraamd op grond van de aangegeven inkomsten.

VI. TAXE DE CIRCULATION

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
A. Exonération pour :					
- les véhicules utilisés exclusivement pour les services publics de l'Etat, des Provinces, des Agglomérations, des Communes (art. 5, § 1, 1°, C.T.A.)	A	75			Aide indirecte à des pouvoirs publics
- les véhicules utilisés exclusivement au transport en commun de personnes (art. 5, § 1, 2°, C.T.A.)	E	X			Promotion des transports en commun
- les ambulances (art. 5, § 1, 3°, C.T.A.)	S	9			
- les véhicules utilisés comme moyen de transport personnel par les grands invalides de guerre ou infirmes (art. 5, § 1, 3°, C.T.A.)	S	151			
- les véhicules utilisés exclusivement pour des essais par les fabricants et commerçants (art. 5, § 1, 4°, C.T.A.)	E		X		

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
van de concessies van immateriële roerende goederen, verschuldigd door :					
- een "vennootschap gevestigd in een tewerkstellingszone" (K.B. nr 118 van 23.12.1982 en art. 29 , W. 11.04.83)					Verzaking aan de R.V. met daaraan verbonden beperkte toekenning van een fictieve R.V. van 25/75.
- een "coördinatiecentrum" (K.B. nr 187 van 30.12.1982 en art. 29 , W. 11.04.1983)					
3. Behoud op 20% van het tarief van de R.V. verschuldigd op de van P.B. vrijgestelde inkomsten :	E				Naleving van de overeenkomsten of eerder van de "verworven rechten ".
- van de effecten van de eerste schijf van de bijzondere lening 1981-1991 ;		349			
- van aandelen of deelbewijzen AFV uitgegeven in 1982 of in 1983 onder de voorwaarden bepaald bij K.B. nr 15 van 9.3.1982 gewijzigd bij K.B. nr 150 van 30.12.1982 (art. 174, tweede lid, W.I.B.).		1.559			
4. Tariefvermindering tot de helft voor inkomsten van voor 01.12.1962 uitgegeven effecten	E	73			Naleving van de overeenkomsten of eerder van de "verworven rechten".
5. Tariefvermindering ingevolge dubbelbelastingverdragen	E	7.781			Naleving van de overeenkomsten.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
- les navires et petits bateaux de plaisance (art. 5, § 1, 5°, C.T.A.)	E	X			
- les véhicules agricoles (art. 5, § 1, 6°, C.T.A.)	E	X			
- les vélomoteurs et motos équipés d'un moteur d'au maximum 250 cc (art. 5, § 1, 7°, C.T.A.)	E	X			
- les automobiles affectées exclusivement au service de taxi (art. 5, § 1, 8°, C.T.A.)	E	59			
- les organisations internationales	A		6		Respect des conventions internationales
- les véhicules des diplomates accrédités en Belgique	A		14		Respect des conventions internationales
B. Réduction :					
- de 25 % pour les véhicules autres que les voitures, les voitures à double usage ou les minibus mis en circulation depuis plus de 5 ans (art. 14, C.T.A.)	E		X		

VI. VERKEERSBELASTING

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
A. Vrijstelling voor :					
- de voertuigen uitsluitend gebruikt voor een openbare dienst van de Staat, van de provincies, de agglomeraties of de gemeenten (art. 5, §1,1°, W.G.B.)	A	75			Onrechtstreekse hulp aan de openbare sector
- de voertuigen uitsluitend gebruikt tot gemeenschappelijk vervoer van personen (art. 5,§1, 2°, W.G.B.)	E	X			Bevordering van het openbaar vervoer
- de ziekenauto's (art. 5,§ 1, 3°, W.G.B.)	S	9			
- de voertuigen als persoonlijk vervoermiddel gebruikt door groot-oorlogsinvaliden of door gebrekkigen (art. 5, § 1, 3°, W.G.B.)	S	151			
- de voertuigen uitsluitend op proef gebruikt door de fabrikanten of handelaars of door hun bedienden (art. 5, § 1, 4° , W.G.B.)	E		X		

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
- de 75 % pour les véhicules utilisés exclusivement à l'intérieur des enceintes portuaires (art. 15, C.T.A.)	E		X		
- de 10 % pour un contribuable possédant au moins trois véhicules utilitaires dans les entreprises commerciales, industrielles ou agricoles. Ces 10 % deviennent 40 % dans les cas de véhicules d'un poids d'au moins 7.000 kg (art. 16, § 1 et § 2, C.T.A.)	E	X			

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
- de vaartuigen en bootjes (art. 5, § 1, 5°,W.G.B)	E	X			
- de landbouwvoertuigen (art. 5, § 1, 6°, W.G.B.)	E	X			
- de bromfietsen en de motorfietsen voorzien van een motor van maximum 250 kubieke centimeter (art. 5 , § 1, 7°, W.G.B.)	E	X			
- de autovoertuigen die uitsluitend gebruikt worden hetzij tot een taxidienst, hetzij tot verhuring met bestuurder (art. 5, § 1,8°, W.G.B.)	E	59			
- de internationale organisaties	A		6		Eerbiediging van internationale overeenkomsten
- de wagens van in België geaccrediteerde diplomaten	A		14		Idem
B. <u>Verminderingen</u>					
- met 25 pct. voor ieder ander motorvoertuig dan personenauto, auto voor dubbel gebruik of minibus dat bij het ontstaan van de belastingschuld sedert ten minste vijf jaar in het verkeer is gebracht (art. 14, W.G.B.)	E		X		

VII. DROITS D'ACCISES

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
- exonération des droits d'accises à concurrence de 100 F par hectolitre sur le gasoil utilisé comme carburant par les autobus des sociétés de transport intercommunal. Exonération contingentée à 180.000 hectolitres par an.	E	18			Promotion des transports en commun
- exonération totale des droits d'accises sur les huiles minérales semi lourdes et le gasoil utilisés comme carburants par les tracteurs et engins forestiers et agricoles.	E	2.000			Subvention au secteur agricole
- exonération totale des droits d'accises sur les huiles minérales semi lourdes et le gasoil utilisés comme carburants par les véhicules qui ne circulent pas sur la voie publique.	E	1.000			
- taux réduit en faveur du gasoil utilisé comme carburant par les véhicules à moteur diesel circulant sur la voie publique.	E		14.879		Cette disposition visait initialement à favoriser les transports professionnels et a eu pour conséquence secondaire de stimuler l'utilisation de voitures particulières à moteur diesel.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
- 75 pct. voor de voertuigen die uitsluitend worden gebruikt binnen de havenomheining (art.15 W.G.B.)	E		X		
- met 10 pct. voor een belastingschuldige die drie of meer motorvoertuigen aangeeft welke geïnvesteerd zijn in een handels-, nijverheids- of landbouwbedrijf. Die 10 % wordt op 40 % gebracht voor de voertuigen van tenminste 7.000 kg.(art. 16, §§ 1, 2 en 3, W.G.B.)	E	X			

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
- taux réduit et progressif sur les premières tranches d'imposition des quantités de moûts produites annuellement dans les brasseries.	E	1.467			Disposition destinée à alléger les charges des petites et moyennes brasseries.

VII. ACCIJNSRECHTEN

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
- vrijstelling van accijnsrechten ten belope van 100 F per hectoliter op de als brandstof gebruikte gasolie door de autobussen van intercommunale transportmaatschappijen. Vrijstelling van een contingent van 180.000 hl. per jaar.	E	18			Bevordering van het openbaar vervoer
- totale vrijstelling van de accijnsrechten op halfzware minerale oliën en gasolie gebruikt als brandstoffen door tractoren en machines in bos- en landbouw.	E	2.000			Subsidie aan de landbouwsector
- totale vrijstelling van accijnsrechten op halfzware minerale oliën en op gasolie gebruikt als brandstoffen door voertuigen die niet op de openbare weg rijden.	E	1.000			
- verminderd tarief ten gunste van de gasolie gebruikt als brandstof door de voertuigen met dieselmotor die op de openbare weg rijden	E			14.879	Deze bepaling had initiëel tot doel het beroepsvervoer te begunstigen en heeft als secundair gevolg het gebruik van privévoertuigen met dieselmotor gestimuleerd.

VIII. DROITS D'ENREGISTREMENT, DE GREFFE ET D'HYPOTHEQUE

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
A. Droit de mutation immobilière à titre onéreux					Taux normal : 12,5 %
- taux réduit à 6 % en faveur :					
* des ventes faites aux sociétés immobilières de services publics (art. 51, C.Enr.). Ce droit est restitué si la société acquéreuse a revendu le bien dans les 10 ans de l'acquisition (art. 213, C.Enr.)	S	14			Allègement des charges sur les biens immobiliers modestes.
* des ventes de petites propriétés rurales et d'habitations modestes, lorsque le revenu cadastral des propriétés de l'acquéreur n'excède pas un maximum prévu par l'arrêté royal (art. 53 et s., C.Enr.)	S	2.446			
- taux réduit à 5 % en faveur des marchands de biens, à condition de revendre les biens achetés dans les 10 ans de l'acquisition (art. 62, C.Enr.)	E		X		Atténuation de la double perception.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
- verminderd en progressief tarief op de eerste aanslagschijven van de jaarlijks geproduceerde hoeveelheden most door de brouwerijen.	E	1.467			Bepaling gericht op de verzachting van de lasten van de kleine en middelgrote brouwerijen.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
- taux réduit à 1,50 % en faveur des propriétés vendues à des acheteurs bénéficiaires de la prime gouvernementale (art. 52, C.Enr.)	S	129			
- taux réduit à 1 % en faveur des partages, cessions à titre onéreux de parts indivises et des conversions en rentes prévues par les articles 745 quater et quinquies du Code civil (art. 109 et s., C.Enr.)	A		X		Droit frappant un type particulier d'opération
- taux 0 en faveur :					
* des échanges d'immeubles ruraux non bâtis répondant à certaines conditions (art. 72, C.Enr.)	S	4			Disposition favorisant le remembrement rural
* des actes amiables passés en faveur de l'Etat et d'un certain nombre de services publics, ainsi que des Etats étrangers, dans des limites précises (art. 161, C.Enr.)	A	746			Disposition d'ordre budgétaire évitant l'inscription de crédits budgétaires.

VIII. REGISTRATIE-, GRIFFIE- EN HYPOTHEEKRECHTEN

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
A. Recht op de overdrachten onder bezwarende titel van onroerende goederen					Normaal tarief : 12,5 %
- Genieten een verlaagd tarief van 6% : * de verkopingen aan openbare immobiliën- maatschappijen (art. 51 W.R.). Dit recht wordt teruggegeven indien de verwervende vennootschap het goed heeft wederverkocht binnen 10 jaar na de verkrijging (art. 213 W.R.).	S	14			Vermindering van de lasten op de bescheiden onroerende goederen
* de verkopingen van onroerende landgoederen en bescheiden woningen, wanneer het kadastraal inkomen van de eigendommen van de verwerver een bij koninklijk besluit voorgeschreven maximum niet te boven gaat (art. 53 e.v. W.R.)	S	2.446			
- Tarief verminderd tot 5% ten voordele van handelaars in onroerende goederen, op voorwaarde dat de verworven goederen worden herverkocht binnen de 10 jaar na de verkrijging (art. 62 W.R.)	E		X		Verzachting van de dubbele aanslag

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F. OUI	NON	DOUTE	MOTIVATIONS
- restitution partielle du droit de mutation de 12,5 % (art. 212 C. Enr.) :	E				
a) dans les trois mois : restitution des 4/5 du droit perçu (1)		p.m.			
b) dans les six mois : restitution des 3/5 du droit perçu		45			
c) dans les deux ans : restitution des 3/5 du droit perçu (1)		X			
B. Droits sur les apports en société					
- taux réduit à 0,50 % en faveur des apports de l'universalité des biens d'une société sous forme de fusion, scission ou autrement ainsi que des apports de branches d'activité (art. 117, C. Enr.) (2)	E		76		Taux normal : 1 % (2)
- exonération en faveur des apports :					
* qui tendent à la réalisation des opérations visées par l'article 10 de la loi sur l'expansion économique du 30.12.1970 et en faveur des apports effectués à des sociétés visées par le titre 1er, art. 2 de la loi de réorientation économique du 4.8.1978 (art. 302 bis, C. Enr.)	E	1.357			Promotion des investissements

(1) Délais en vigueur depuis le 22.09.1985. Moins value estimée à 217 millions par année.

(2) A partir du 1er janvier 1986, le taux normal de 1 % est ramené à 0,5 % et le taux réduit de 0,50 % (art.117, C. Enr.) est supprimé. Ces changements résultent d'une Directive de la C.E.E.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
- Tarief verminderd tot 1,5% voor de eigendommen verkocht aan kopers die recht hebben op een regeringspremie (art. 52 W.R.)	S	129			
- Tarief verminderd tot 1% voor verdelingen en overdrachten onder bezwarende titel van onverdeelde delen en de omzettingen in een rente bedoeld in de artikelen 745 quater en quinquies van het Burgerlijk Wetboek (art. 109 e.v. W.R.)	A		X		Recht op een bijzondere verrichting
- Tarief nul ten voordele van					
* ruilingen van ongebouwde landeigendommen die voldoen aan bepaalde voorwaarden (art. 72 W.R.)	S	4			Bepaling ten gunste van de ruilverkaveling
* akten in der minne verleden ten bate van de Staat en van een bepaald aantal openbare diensten, alsmede van buitenlandse Staten binnen aangegeven grenzen (art. 161 W.R.)	A	746			Budgettaire bepaling ter voorkoming van het inschrijven van kredieten

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
* effectués aux centres de coordination (art. 29, 3°, L. 11.4.1983)	E	237			
* effectués aux sociétés qui s'établissent dans une zone d'emploi (art. 29, 3°, L.11.4.1983)	E	3			
* effectués aux sociétés de reconversion (art. 60, L.31.7.1984)	E	41			
* effectués aux sociétés novatrices (art. 74, L.31.7. 1984)	E	5			
- exemption des apports effectués 1° aux sociétés agréées soit par la Société nationale du logement, soit par la Société nationale terrienne; 2° aux sociétés ayant pour objet exclusif de faire des prêts en vue de la construction, de l'achat ou de l'aménagement d'habitations sociales, de petites propriétés terriennes et d'habitations y assimilées ainsi que leur équipement mobilier approprié;	S	27			Abaissement indirect du prix des habitations modestes

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
- gedeeltelijke teruggave van het overgangsrecht van 12,5% in geval van wederverkoop van het aangekochte onroerend goed (art 212, W.R.).	E				
a) binnen drie maanden: teruggave van 4/5 van het geheven recht (1)		p.m.			
b) binnen zes maanden: teruggave van 3/5 van het geheven recht		45			
c) binnen de twee jaar: teruggave van 3/5 van het geheven recht (1)		X			
B. Rechten op de inbrengen in vennootschappen					Normaal tarief: 1 % (2)
- Recht verminderd tot 0,5 % ingeval van de universaliteit der goederen van een vennootschap bij wijze van fusies, splitsing, of anderszins , alsmede de inbreng van bedrijfstakken (art. 117 W.R.) (2)	E	76			
- Vrijstelling ten gunste van de inbreng:	E				
* ter verwezenlijking van verrichtingen als bedoeld bij art. 10 van de wet betreffende de economische expansie van 30.12.1970 en ten gunste van de inbrengen gedaan in de vennootschappen bedoeld onder titel 1, art. 2 van de wet op de economische heroriëntering van 4.8.78 (art. 302 bis W.R.)		1.357			Bevordering van de investeringen

(1) Termijnen van kracht vanaf 22.9.1985. Minderopbrengst geraamd op 217 miljoen per jaar.

(2) Als gevolg van een richtlijn van de E.E.G.wordt, vanaf 1 januari 1986, het normaal tarief op 0,5% gebracht en het verminderd recht van 0,5 % (art. 117,W.R.) afgeschaft.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
3° aux sociétés "Fonds du logement de la ligue des familles nombreuses de Belgique" (art.122, C.Enr.)					
C. Droit de mutation à titre gratuit					
- réduction du tarif de moitié pour donations par ascendants aux futurs époux et subordonnées à la célébration du mariage (art. 132, 1. C.Enr.)	S	12			
- réduction de 2 % sur le montant du droit liquidé à charge du donataire, quand au moment de la donation, il a, en vie, au moins trois enfants légitimes mineurs. La réduction a lieu par enfant mineur en vie avec un maximum de 2.500 F. Si le donataire est le conjoint, la réduction de 2 % est doublée avec un maximum de 5.000 F par enfant mineur (art. 135, C.Enr.).	S	2			

(Annexes) 4/1- 603/7 - 85/86

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
* gedaan aan de coördinatiecentra (art. 29, 3°, W 11.4.1983)		237			
* gedaan aan de vennootschappen die zich in een tewerkstellingszone vestigen (art. 29, 3°, W 11.4.1983)		3			
* gedaan aan de reconversievennootschappen (art. 60, W 31.7.1984)		41			
* gedaan aan de innovatievennootschappen (art.74, W 31.7.1984)		5			
- Vrijstellingen ten gunste van inbrengen gedaan :	S	27			Indirecte verlaging van de prijs van de bescheiden woningen
1° aan maatschappijen erkend door de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting of door de Nationale Landmaatschappij ;					
2° aan maatschappijen die uitsluitend tot doel hebben leningen te doen met het oog op het bouwen, het kopen of het inrichten van volkswoningen, kleine landeigendommen of daarmede					

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
- réduction à :					
* 6,60 % pour les donations aux provinces, communes, établissements publics provinciaux et communaux et à certaines sociétés d'intérêt public belges;	A	7			Aide indirecte à des pouvoirs publics
* 8,80 % pour les donations ou apports aux A.S.B.L., mutuelles, unions professionnelles et associations internationales à but scientifique belge.	A	6			Disposition de caractère philantropique
* les taux de 6,60 % et de 8,80 % sont eux-mêmes réduits à 1,10 % si l'auteur de la donation ou de l'apport est lui-même un établissement public ou une personne morale visés ci-dessus (art. 146, C.Enr.)	A	130			
- taux zéro pour les donations faites à l'Etat et aux établissements publics d'Etat (art. 161, C.Enr.)	A	3			Disposition d'ordre budgétaire
- taux zéro pour les titres de l'emprunt spécial 1981 (Loi du 15.5.1981) et pour les titres souscrits dans le cadre de l'arrêté royal n° 15 du 9.3.1982	E	12			Rendre particulièrement attractifs ces types de placements mobiliers

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
gelijkgestelde woningen alsmede de uitrusting ervan met geschikt mobilair ;					
3° aan de maatschappijen "Woningfonds van de Bond der Kroostrijke gezinnen van België" (art. 122 W.R.)					
C. Mutatierecht om niet					
- Vermindering van het tarief met de helft voor schenkingen gedaan door bloedverwanten in opgaande linie aan aanstaande echtgenoten en van de huwelijksvoltrekking afhankelijk gesteld (art.132,1., W.R.)	S	12			
- Verlaging met 2% van het bedrag van het recht vereffend ten laste van de begiftigde, wanneer hij op het ogenblik van de schenking minstens drie wettige minderjarige kinderen in leven heeft. De vermindering wordt berekend per minderjarig kind in leven met een maximum van 2.500 F. Indien de begiftigde de echtgenoot is, dan wordt de vermindering van 2% verdubbeld, met maximum 5.000 F per minderjarig kind (art. 135 W.R.)	S	2			

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
D. DROIT DE CONDAMNATION (art. 142 et s.)					
- exonération si le montant cumulé des condamnations, des liquidations ou des sommes distribuées aux créanciers ne dépasse pas 25.000 F.	A		X		Coût de perception trop élevé
- restitution des droits perçus si le jugement ou arrêt qui a donné lieu à la perception du droit proportionnel est infirmé par une autre décision judiciaire passée en force de chose jugée.	A		X		

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
- Vermindering tot :					
* 6,60 % voor schenkingen aan provinciën, gemeenten, provinciale en gemeentelijke openbare instellingen en aan bepaalde Belgische vennootschappen van openbaar nut ;	A	7			Onrechtstreekse steun aan de openbare machten
* 8,80 % voor de schenkingen of inbrengsten gedaan aan V.Z.W.'s, mutualiteitsverenigingen, beroepsverenigingen en de Belgische internationale verenigingen met wetenschappelijk doel	A	6			Bepaling van filantropische aard
* de tarieven van 6,60 % en 8,80 % worden verminderd tot 1,10% indien de schenker of de inbrenger zelf een openbare instelling is of een rechtspersoon zoals hierboven bedoeld(art.146 W.R.)	A	130			
- Tarief nul voor de schenkingen aan de Staat of de openbare instellingen van de Staat (art.161 W.R.)	A	3			Budgettaire bepaling
- Tarief nul voor de effekten van de bijzondere lening (Wet van 15.5.1981) en voor titels waarop werd ingetekend in het kader van het K.B. nr 15 van 9.3.1982	E	12			Die roerende beleggingen bijzonder aantrekkelijk te maken

IX. DROITS DE SUCCESSION ET DE MUTATION PAR DECES

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
A. Tarification					
- Réduction de l'impôt à concurrence du droit du succession perçu à l'étranger sur les immeubles situés en dehors de la Belgique (art. 17, C.Succ.)	A		X		Disposition destinée à prévenir la double imposition
- Exonération du droit de succession sur les titres de la première tranche de l'emprunt spécial 1981 (Loi du 15.5.81)	E	X			Rendre particulièrement attractif cet emprunt
- Exonération du droit de succession sur les titres souscrits dans le cadre de l'arrêté royal n° 15 du 9.3.82	E	X			Promotion du capital à risque
- Taux partiellement réduit dans la mesure où la succession comprend des avoirs investis dahs une entreprise qui continuera à être exploitée par le conjoint survivant ou par un ou plusieurs descendants du decujus (art. 48, C.Succ.)	E	4			Protection des patrimoines économiques familiaux

(Annexes) 4/1- 603/7 - 85/86

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
D. Veroordelingsrecht (art. 142 e.v.)					
- vrijstelling indien het samengevoegd bedrag van de veroordelingen, vereffeningen of de aan de schuldeisers uitgedeelde sommen 25.000 F niet overtreffen.	A		X		Kosten van de heffing te hoog
- teruggave van de geïnde rechten, indien het vonnis of arrest dat aanleiding gaf tot de heffing van een evenredig recht, vernietigd wordt door een andere rechterlijke beslissing die in kracht van gewijsde is gegaan	A		X		

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
- Abattement de 500.000 F sur la part recueillie par le conjoint survivant ou par chacun des héritiers en ligne directe. L'enfant mineur du défunt bénéficie d'un abattement de 100.000 F supplémentaire par année de minorité restant à courir jusqu'à sa majorité. Le conjoint survivant bénéficie dans ce cas d'un abattement supplémentaire égal à la moitié des abattements supplémentaires cumulés des enfants communs (art. 54, 1°, C.Succ.)	S			1.200	Mesure prise en vue de favoriser la famille légale
- Exonération du droit de succession lorsque l'avoir net délaissé par le défunt ne dépasse pas 25.000 F (art. 54, 2°, C.Succ.)	A		X		Coût de perception trop élevé
- Exemption pour les legs faits à l'Etat et aux établissements publics d'Etat (art. 55, C.Succ.)	A	4			Disposition de caractère budgétaire

IX. RECHTEN VAN SUCCESSIE EN VAN OVERGANG BIJ OVERLIJDEN

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
A. Tarieven					
- Vermindering van de belasting met het successierecht dat in het buitenland werd geheven op de onroerende goederen gelegen buiten België (art. 17 W.S.).	A		X		Bepaling ter voorkoming van de dubbele belasting
- Vrijstelling van het successierecht voor de effekten van de eerste tranche van de bijzondere lening 1981 (wet van 15.5.81).	E	X			Die lening bijzonder aantrekkelijk te maken.
- Vrijstelling van het successierecht voor de titels waarop werd ingeschreven in het kader van het koninklijk besluit nr 15 van 9.3.82.	E	X			Bevordering van het risicodragend kapitaal.
- Tarief gedeeltelijk verlaagd in de mate waarin de nalatenschap activa bevat, geïnvesteerd in een onderneming, waarvan de exploitatie zal worden verdergezet door de langstlevende echtgenoot of door één of meerdere afstammelingen van de overledene (art.48 W.S.).	E	4			Bescherming van de familiale economische vermogens.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
- Réduction de 2 % sur le montant du droit liquidé à charge de l'héritier, donataire ou légataire quand, au moment du décès, il a en vie au moins 3 enfants légitimes mineurs. La réduction a lieu par enfant mineur en vie avec un maximum de 2.500 F. Si l'héritier, donataire ou légataire est le conjoint, la réduction de 2 % est doublée, avec un maximum de 5.000 F par enfant (art. 56, C.Succ.)	S	10			
- Réduction de moitié des droits liquidés sur des biens qui ont fait l'objet de plus d'une transmission par décès dans l'année du décès (art. 57, C.Succ.)	S	38			Atténuation de perceptions cumulées
- Réduction de la base d'imposition des biens en nue propriété à 60 % de la valeur des biens transmis par décès lorsque ces biens ont fait l'objet de plus d'une transmission par décès avant l'extinction de l'usufruit (art. 58, C.Succ.)	S		p.m.		

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
- Abattement van 500.000 F op het aandeel verkregen door de langstlevende echtgenoot of door elk der erfgenamen in rechte linie. Het minderjarig kind van de overledene geniet een bijkomend abattement van 100.000 F per jaar tot aan zijn meerderjarigheid. In dat geval geniet de langstlevende echtgenoot een bijkomend abattement gelijk aan de helft van de samengevoegde bijkomende abattementen van de gemene kinderen (art. 54, 1° W.S.).	S			1.200	Maatregel genomen om het wettelijk gezin te begunstigen.
- Vrijstelling van het successierecht wanneer het door de overledene nagelaten netto-aktief 25.000 F niet overschrijdt (art. 54, 2° W.S.).	A		X		Inningskosten te hoog
- Vrijstelling voor de legaten gedaan aan de Staat en de openbare instellingen van de Staat (art. 55 W.S.).	A	4			Budgettaire maatregel

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
- Réduction à 6,60 % pour les legs faits aux provinces, communes et à certains établissements d'intérêt public belges (art. 59, 1°, C.Succ.)	A	50			Aide indirecte à certains pouvoirs publics
- Réduction à 8,80 % pour les legs aux A.S.B.L., mutuelles, unions professionnelles et associations internationales à but scientifique belges (art. 59, 2°, C.Succ.)	A	220			Disposition d'ordre philantropique
B. <u>Délais de paiement</u>					
- Possibilité de s'acquitter par des versements partiels s'étalant au maximum sur cinq ans lorsque :	E		X		Délais normaux : 7,8 ou 9 mois
* les biens successoraux sont utilisés pour l'exercice d'une activité professionnelle;					
* les biens successoraux ne sont pas susceptibles de réalisation immédiate sans préjudice considérable pour le débiteur de l'impôt (art. 77, C.Succ.)					

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
- Vermindering van 2 % op het bedrag van het recht verevend ten laste van de erfgenaam, begiftigde of legataris wanneer deze, op het ogenblik van het overlijden ten minste drie wettige minderjarige kinderen in leven heeft. De vermindering wordt berekend per minderjarig kind in leven met een maximum van 2.500 F. Indien de erfgenaam, legataris of begiftigde de langstlevende echtgenoot is, wordt de vermindering van 2 % verdubbeld, met een maximum van 5.000 per kind (art. 56 W.S.).	S	10			
- Vermindering met de helft van de rechten verevend op de goederen die binnen het jaar na het overlijden het voorwerp hebben uitgemaakt van meer dan een overdracht door overlijden (art. 57 W.S.).	S	38			Verzachting van de gecumuleerde inningen.
- Vermindering tot 60% van de waarde in volle eigendom van de belastbare basis betreffende goederen die in naakte eigendom overgedragen worden door overlijden wanneer deze goederen vòòr de uitdoving van het vruchtgebruik, het voorwerp waren van meer dan een overdracht door overlijden (art. 58 W.S.).	S		p.m.		

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
- L'héritier donataire ou légataire qui recueille des biens en nue propriété peut différer le paiement du droit de succession jusqu'à l'extinction de l'usufruit. Dans ce cas, le montant à payer est égal au droit dû majoré d'un intérêt calculé forfaitairement (art. 79, C.Succ.)	E		X		
- Si un legs fait au profit d'une personne morale belge est soumis à une approbation de l'autorité, il peut être sursis au recouvrement jusqu'à l'expiration du délai de 2 mois qui suit l'autorisation de l'autorité supérieure, sans préjudice du paiement de l'intérêt éventuel (art. 80 et 81, al. 2, C.Succ.)	A		X		

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
- Vermindering tot 6,60 % voor legaten gedaan aan provinciën, gemeenten en aan bepaalde Belgische instellingen van openbaar nut (art. 59, 1° W.S.).	A	50			Onrechtstreekse hulp aan de openbare sector.
- Vermindering tot 8,80 % voor legaten gedaan aan Belgische V.Z.W.'s mutualiteitsverenigingen, beroepsverenigingen en internationale verenigingen met wetenschappelijk doel (art. 59, 2° W.S.).	A	220			Bepaling van filantropische aard.
B. <u>Termijn van betaling.</u>					
- Mogelijkheid tot betaling door gedeeltelijke stortingen gespreid over maximaal vijf jaar wanneer : * de erfgoederen worden aangewend voor de uitoefening van een beroepswerkzaamheid ; * de erfgoederen niet vatbaar zijn voor onmiddellijke tegeldemaking zonder aanzienlijk nadeel voor de schuldenaar van de belasting (art. 77 W.S.).	E		X		Normale termijn : 7,8 of 9 maand

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
C. Modes de paiement					
- Paiement en dette 4 % unifiée de la dette publique belge (art. 83, C.Succ.)	A		X		Règle : paiement en espèces Rendre particulièrement attractif cet emprunt
- Paiement au moyen des titres de l'emprunt spécial 1981 (Loi du 15 mai 1981)	A		X		Rendre particulièrement attractif cet emprunt.
- Paiement au moyen d'oeuvres d'art faisant partie de la succession ou appartenant en propre au défunt et/ ou à son conjoint survivant. (Art. 11 à 16, Loi du 1er août 1985	A		X		

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
- De erfgenaam, begiftigde of legataris die goederen in naakte eigendom verkrijgt, kan de betaling van de successierechten uitstellen tot bij de uitdoving van het vruchtgebruik. In dit geval is het te betalen bedrag gelijk aan de verschuldigde rechten verhoogd met een forfaitair berekende intrest (art. 79 W.S.).	E		X		
- Indien een legaat, gedaan aan een Belgische rechtspersoon, onderworpen is aan de goedkeuring van de overheid, kan de invordering geschorst worden tot na het verstrijken van de termijn van 2 maanden, volgend op de goedkeuring van de hogere overheid, zonder dat hierdoor afbreuk kan worden gedaan aan de betaling van de eventueel verschuldigde intrest (art. 80 en 81, 2de lid W.S.).	A		X		

X. TAXE SUR LA VALEUR AJOUTEE

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
A. Tarification					
- Taux 0 en faveur :					Taux normaux : 1 %, 6 %, 17 %, 19 %, 25 %, 33 %
* des journaux dont le contenu est principalement consacré à l'information;	C	1.305			Aide à la presse
* des voitures automobiles achetées par certaines catégories d'invalides (art. 77, C.T.V.A.);	S	290 (1)			
* des mitrailles et déchets.			X		Mesure préventive de fraude
- Taux réduit de 17 % à 6 % pour les travaux relatifs aux logements privés et pour les ventes de logements neufs. (2)	E	15.900			Mesure temporaire de caractère économique
- Taux réduit de 19 ou 25 à 6 % pour l'entretien et les pièces détachées des voitures automobiles achetées par certaines catégories d'invalides (art. 77, § 2, C.T.V.A.)	S	84			

(1) Montant qui comprend aussi l'exonération de la taxe à l'immatriculation.
(2) Disposition en vigueur jusqu'au 31.7.1986. Après cette date, le taux réduit n'est plus applicable que pour les travaux dits de "rénovation" d'immeubles d'habitation.

(Annexes) 4/1- 603/7 - 85/86

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
C. Wijzen van betaling.					
- Betaling met effecten van de geünificeerde 4 % schuld van de Belgische openbare schuld (art. 83, W.S.).	A		X		Regel : betaling in speciën. Die lening bijzonder aantrekkelijk te maken.
- Betaling met effecten van de bijzondere lening 1981 (wet van 15 mei 1981).	A		X		Die lening bijzonder aantrekkelijk te maken.
- Betaling door de de afgifte van kunstwerken die in de nalatenschap aanwezig zijn of aan de overledene en/of aan zijn overlevende echtgenoot toebehoren (Art. 11 tot 16, L. 1.08.1985).	A		X		

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
- Les fournisseurs (grossistes)majorent le taux de base de la taxe due pour les produits livrés à des assujettis soumis au régime de la taxe d'égalisation par l'article 56 du Code et par l'arrêté royal n° 19. Les détaillants égalisés ne versent pas de taxes à l'Etat relativement aux ventes faites à des particuliers.	A		X		Dispositon qui ne provoque aucun allègement d'impôt.
- Les exploitants agricoles soumis au régime du forfait de l'article 57 du Code portent en compte à leur client le montant de la taxe applicable aux produits vendus, mais conservent pour eux le montant de cette taxe. En revanche, ils ne peuvent déduire les taxes en amont qui leur sont facturées par leurs fournisseurs.	A		X		Disposition qui ne provoque aucun allègement d'impôt

X. BELASTING OVER DE TOEGEVOEGDE WAARDE

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
A. Tarieven					Normale tarieven : 1%, 6%, 17%, 19%, 25%, 33%.
- Nultarief voor :					
* kranten met een algemene informatieve strekking ;	C	1.305			Subsidie aan de pers
* personenwagens aangekocht door bepaalde categorieën van invaliden (art. 77, BTW-Wetboek) ;	S	290(1)			
* schroot en afvalstoffen			X		Fraude-bestrijdende maatregel
- Verlaagd tarief van 6% (i.p.v. 17%) voor werken uitgevoerd aan privé-woningen en voor leveringen van nieuwe woningen. (2)	E	15.900			Tijdelijke maatregel van economische aard.
- Verlaagd tarief van 6% (i.p.v. 19% of 25%) voor onderhoud, onderdelen en toebehoren van personenwagens aangekocht door bepaalde categorieën van invaliden (art. 77, § 2, BTW-Wetboek).	S	84			

(1) Voormeld bedrag bevat eveneens de vrijstelling van de inschrijvingstaks.

(2) Maatregel van kracht tot 31.7.1986. Na deze datum is het verlaagd tarief enkel voor "vernieuwingswerken" van een woningbouw van kracht.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
- En ce qui concerne les tabacs fabriqués, la taxe se perçoit en même temps que le droit d'accises. Arrivés au stade du négociant, ces produits ne sont plus soumis à la taxation.	A		X		Mesure de simplification
B. Base d'imposition					Règle : Prix + charges
- Taxe sur la marge pour les agences de voyage (art. 29, C.T.V.A.)	E		X		Disposition conforme à la 6e directive européenne
- Pour les assujettis au régime du forfait, la base d'imposition est calculée en majorant forfaitairement les achats de l'assujetti, de manière différenciée en fonction de l'activité (art. 56, § 1, C.T.V.A. et A.R. n° 2)	A		X		Idem.
- Taxe sur la marge pour les brocanteurs et marchands de biens d'occasion (art. 58, § 4, C.T.V.A.).	E		X		Idem.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
- Voor de leveringen van goederen aan belastingplichtigen onderworpen aan de regeling egalisatiebelasting ingesteld door artikel 56 van het Wetboek en het koninklijk besluit nr 19 wordt door de leveranciers (groothandelaars) naast het basistarief van de verschuldigde belasting een egalisatiebelasting in rekening gebracht. De egalisatiebelastingplichtigen moeten geen belasting voldoen aan de Staat met betrekking tot hun verkopen aan particulieren.	A		X		Bepaling die geen belastingvermindering tot gevolg heeft.
- Landbouwondernemers onderworpen aan de forfaitaire regeling van artikel 57 van het Wetboek rekenen aan hun klanten de belasting aan welke verschuldigd is op hun verkopen maar behouden dit bedrag aan belasting. Daarentegen staat dat zij geen recht op aftrek hebben van de door hun leveranciers aangerekende voorbelasting.	A		X		Bepaling die geen belastingvermindering tot gevolg heeft.

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
- La base ne peut être inférieure à la valeur normale pour les ventes sans prix, les travaux immobiliers et les ventes de bâtiments neufs (art. 32 et 36, C.T.V.A.)	A		X		
C. Franchises et exemptions					
1. Franchises et exemptions permettant la déduction des taxes en amont pour :					
- Les transports internationaux, navires, bateaux, aéronefs autres que les avions de l'Etat et les bâtiments de guerre (art. 41, C.T.V.A. et A.R. n° 6)	A		X		Disposition conforme à la 6e directive européenne et à la structure du régime
- Les avions de l'Etat et les bâtiments de guerre (art. 42, C.T.V.A.)	A	2.200			Disposition de caractère budgétaire

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
- Ten aanzien van tabaksfabrikaten wordt de belasting samen met de accijns geheven. In de verdere handelsstadia wordt geen belasting meer geheven.	A		X		Vereenvoudigingsmaatregel
B. Maatstaf van heffing.					Regel : Prijs + lasten
- Belasting over de marge voor de reisbureau's (art. 29, B.T.W. - Wetboek).	E		X		Bepaling overeenkomstig de 6de (Europese) Richtlijn.
- In de forfaitaire regeling wordt de maatstaf van heffing vastgesteld door het bedrag van de inkopen op een forfaitaire wijze te verhogen dit naargelang de aard van de werkzaamheid (art. 56, § 1, BTW-Wetboek en K.B. nr 2).	A		X		Bepaling overeenkomstig de 6de Richtlijn
- Belasting op de marge voor handelaars in tweedehandse goederen (art. 58, § 4, BTW-Wetboek).	E		X		Bepaling overeenkomstig de 6de Richtlijn

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
- Un certain nombre d'importations qui bénéficient soit d'un report de paiement soit d'une franchise temporaire ou définitive (art. 40, C.T.V.A. et A.R. n° 7)	A		X		Disposition conforme aux directives européennes
- Les exportations et livraisons aux exportateurs (art. 39, C.T.V.A. et A.R. n° 18)	E		X		Idem.
- Les acquisitions, importations et services relatifs aux perles fines, pierres gemmes et similaires effectués par des négociants de ces biens (art. 42, § 4, C.T.V.A.)	A		X		Disposition sans influence sur la taxe due
- Les acquisitions, importations et services relatifs à des biens destinés à être exportés (art. 43, C.T.V.A. et A.R. n° 18)	A		X		Disposition conforme à la 6e directive européenne

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
- De maatstaf van heffing mag niet lager zijn dan de normale waarde voor handelingen zonder tegenprestatie, voor werk in onroerende staat en leveringen van nieuwe gebouwen (art. 32 en 36, BTW-Wetboek).	A		X		Bepaling overeenkomstig de 6de Richtlijn
C. Vrijstellingen					
1. Vrijstellingen met behoud van het recht op aftrek van de voorbelasting voor :					
- Het internationaal vervoer met zeeschepen, binnenschepen, luchtvaartuigen andere dan de vliegtuigen van de Staat en de oorlogsschepen (art. 41, B.T.W.-Wetboek en K.B. nr 6).	A		X		Bepaling overeenkomstig de 6de Richtlijn en de structuur van het stelsel
- Vliegtuigen van de Staat en oorlogsschepen (art. 42, BTW-Wetboek).	A	2.200			Budgettaire bepaling

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
2. Franchises et exemptions ne permettant pas de déduire la taxe en amont pour :					
- Les biens importés contenus dans les bagages personnels des voyageurs dans des limites prévues (A.R. n° 7, art. 21)	A		X		Mesure de simplification , de prévention de la double imposition et de promotion de la circulation des personnes dans la C.E.E.
- Les acquisitions et importations de biens et services par les ambassades, organismes internationaux, diplomates étrangers (art. 42, § 3, C.T.V.A.)	A		X		Disposition conforme aux conventions internationales
- Les professions libérales, à l'exception notamment des pharmaciens et architectes (art. 44, § 1er, C.T.V.A.)	E	X			Dérogation temporaire à la 6e directive européenne au bénéfice de la clientèle de ces professions libérales
- Les établissements de soins, prestations sportives ou culturelles (dans certaines limites) etc ... (art. 44, § 2, C.T.V.A.)	S	X			Exemption imposée par la 6e directive européenne

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
- Bepaalde invoeren die plaatsvinden ofwel met verlegging van de heffing ofwel met een tijdelijke of definitieve vrijstelling (art. 40,BTW-Wetboek en K.B. nr 7).	A		X		Bepaling overeenkomstig de Europese Richtlijnen
- Uitvoer en leveringen aan exporteurs (art. 39, BTW-Wetboek en K.B. nr 18).	E		X		Bepaling overeenkomstig de Europese Richtlijnen
- Leveringen en invoer van en diensten met betrekking tot echte parels, natuurlijke edelstenen en dergelijke aan handelaars in die goederen (art. 42, § 4, BTW-Wetboek).	A		X		Bepaling zonder invloed op de verschuldigde belasting
- Leveringen en invoer van en diensten met betrekking tot goederen die bestemd zijn om te worden uitgevoerd (art. 43, BTW-Wetboek en K.B. nr 18).	A		X		Bepaling overeenkomstig de 6de Richtlijn

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
- Les assurances et certaines opérations bancaires et financières (art. 44, § 3, C.T.V.A.)	A			X	Disposition conforme à la 6e directive européenne. Les assurances et certaines opérations bancaires et financières exemptes de T.V.A. sont soumises à d'autres impôts (V. notamment Taxes assimilées au Timbre)
D. Déductions					Principe : Tout assujetti déduit les taxes en amont dans la mesure où elles se rapportent à des biens et services utilisés pour effectuer des opérations visées par le Code.
- Bien que certaines opérations soient hors du champ d'application de la T.V.A. ou qu'elles soient exonérées, les taxes payées en amont par l'assureur, le banquier, l'agent de change et le courtier peuvent être récupérées par eux lorsque les opérations qu'ils effectuent sont livrées à un cocontractant établi hors C.E.E.(art. 45,§1er,4°,5°, C.T.V.A.)	A	X			Régime rendu obligatoire par la 6e directive européenne

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
2. Vrijstellingen met verlies van het recht op aftrek van de voorbelasting voor :					
- Ingevoerde goederen die deel uitmaken van de persoonlijke bagage van reizigers volgens de voorziene beperkingen (art. 21, K.B. nr 7).	A		X		Maatregel ter vereenvoudiging , ter voorkoming van de dubbele belasting en ter bevordering van het personenverkeer in de E.E.G
- Leveringen en dienstverrichtingen aan en invoeren door diplomatieke zendingen, internationale instellingen, consulaire posten van vreemde Staten (art. 42, § 3, B.T.W.-Wetb.)	A		X		Bepaling overeenkomstig de internationale verdragen
- Beoefenaars van vrije beroepen, met uitzondering van apothekers en architecten (art.44 § 1,B.T.W-Wetb.)	E	X			Tijdelijke afwijking van de 6de Richtlijn ten gunste van het kliënteel van de beoefenaars van deze beroepen.
- Verzorgingsinstellingen, sportinrichtingen, culturele diensten (binnen bepaalde grenzen) enz... (art. 44, § 2, B.T.W. - Wetb.)	S	X			Door de 6de Richtlijn verplichte vrijstelling

XI. TAXES ASSIMILEES AU TIMBRE

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
A. Taxe sur les opérations de bourse et les reports					
1) Taxe sur les opérations de bourse					Taux normal : 3,50 p.m.
- Taux réduit à 0,70 p.m. sur les opérations ayant pour objet des titres de la dette publique belge (art. 121, Code)	A	X			Disposition de caractère budgétaire
- Taux réduit à 1,40 p.m. sur les opérations ayant pour objet des titres de la dette publique d'Etats étrangers ou des emprunts émis par les provinces ou communes tant du pays que de l'étranger; des obligations nominatives ou au porteur des sociétés et autres personnes morales belges ou étrangères ou des certificats d'obligations; des titres émis par des personnes physiques ou morales établies en Belgique en représentation ou contrepartie d'actions, obligations ou fonds publics quelconques émanant des tierces sociétés, collectivités ou autorités ou de quotités de pareilles actions,	E	X			

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
- Verzekeringen en bepaalde bank- en financiële verrichtingen (art. 44, § 3, B.T.W. -Wetboek).	A			X	Bepaling overeenkomstig de 6de Europese richtlijn. De verzekeringen en bepaalde financiële en bankverrichtingen die van de B.T.W. zijn vrijgesteld,zijn aan andere belastingen onderworpen (zie inzonderheid met het zegel gelijkgestelde taksen)
D. Aftrek					Principe : Iedere belastingplichtige trekt de voorbelasting af in de mate dat ze betrekking heeft op goederen en diensten die hij gebruikt om in het Wetboek bedoelde handelingen te verrichten
- Hoewel bepaalde handelingen buiten de werkingssfeer van de B.T.W. vallen of vrijgesteld zijn, kunnen verzekeringsmaatschappijen, bankinstellingen, wisselagenten en makelaars de voorbelasting recuperen m.b.t. de handelingen die ze verrichten voor rekening van een buiten de E.E.G. gevestigde medecontractant (art. 45, § 1, 4° en 5°, B.T.W.- Wetboek).	A	X			Bij de 6de Richtlijn opgelegde regeling

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
obligations ou fonds publics (art. 121, Code).					
- Taux réduit à 1,70 p.m. sur les opérations relatives à l'exécution d'un ordre d'achat ou de vente à terme de titres côtés dans une bourse du royaume (art. 121, Code).	E	X			
- Exemption de la taxe pour (art. 126, Code) :					
1° les opérations dans lesquelles aucun intermédiaire professionnel n'intervient ou ne contracte soit pour le compte de l'une des parties, soit pour son compte propre;	A		X		Opérations hors champ d'application de la taxe
2° les ventes ou les achats faits, pour son compte propre et à titre professionnel, par un agent de change, un agent de change correspondant ou un banquier;	A		X		Idem.

XI. MET HET ZEGEL GELIJKGESTELDE TAKSEN

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
A. Taks op de beursverrichtingen en de reporten					Normaal tarief : 3,50 p.m.
1) Taks op de beursverrichtingen					
- Tarief verminderd tot 0,70 p.m. indien de verrichting titels van de Belgische openbare schuld tot voorwerp heeft.	A	X			Budgettaire bepaling
- Tarief verminderd tot 1,40 p.m. (art. 121,Wetboek) indien de verrichting als voorwerp heeft titels van de openbare schuld van vreemde staten of van de leningen uitgegeven door de provinciën of gemeenten zowel van het binnen- als van het buitenland ; obligaties op naam of aan toonder der Belgische of buitenlandse vennootschappen en andere rechtspersonen of certificaten van obligaties ; effecten geëmitteerd door in België gevestigde natuurlijke of rechtspersonen ter vertegenwoordiging of als tegenwaarde van om het even welke aandelen, obligaties of open-	E	X			

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
3° la délivrance, au souscripteur, de titres de la dette publique belge en général;	E	X			
4° les opérations ayant pour objet des titres de la dette publique belge en général, que l'administration de la Trésorerie fait effectuer en bourse pour le compte de l'emprunt, de la Caisse des dépôts et consignations ou du Fonds monétaire;	E	X			Mesure de caractère monétaire
5° les opérations ayant pour objet des titres de la dette publique belge en général que fait effectuer en bourse le Fonds d'amortissement de la dette publique; celles ayant pour objet des titres de la dette publique de la colonie que fait effectuer en bourse la Caisse d'amortissement de la dette publique du Congo belge;	E	X			Idem.

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
bare fondsen uitgaande van derde vennootschappen, gemeenschappen of overheden of hoeveelheden van dergelijke aandelen, obligaties of openbare fondsen (art. 121, Wetboek).					
- Tarief verminderd tot 1,70 p.m. voor verrichtingen betreffende de uitvoering van een aankoop- of verkooporder op termijn van in een beurs van het rijk genoteerde effekten (art. 121, Wetboek).	E	X			
- Vrijstelling van de taks voor (art. 126,Wetboek)					
1° de verrichtingen waarin geen tussenpersoon van beroep optreedt of een overeenkomst sluit hetzij voor rekening van een der partijen, hetzij voor zijn eigen rekening ;	A		X		Verrichtingen buiten het toepassingsgebied van de taks
2° de verkopen of de aankopen gedaan, voor zijn eigen rekening en voor de behoeften van zijn beroep door een wisselagent, een wisselagent-correspondent of een bankier ;	A		X		Verrichtingen buiten het toepassingsgebied van de taks

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
6° les opérations ayant pour objet les certificats de trésorerie émis selon les prévisions de l'arrêté ministériel du 20 janvier 1940;	E	X			Mesure de caractère monétaire
7° les opérations que fait effectuer en bourse le Fonds des rentes.	E	X			Idem.
2) Taxe sur les opérations de report					
- Exemption de la taxe dans le chef de la ou des parties exerçant la profession d'agent de change, d'agent de change correspondant, ou de banquier (art. 139, al. 2, Code).	E	X			

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
3° de afgifte, aan de inschrijver, van titels van de Belgische openbare schuld in 't algemeen ;	E	X			
4° de verrichtingen die titels van de Belgische openbare schuld in 't algemeen als voorwerp hebben en waartoe het bestuur der Thesaurie ter beurs doet overgaan voor rekening van de lening, van de Deposito- en Consignatiekas of van het Muntfonds ;	E	X			Monetaire maatregel
5° de verrichtingen die titels van de Belgische openbare schuld als voorwerp hebben en waartoe het Fonds tot Delging van de Openbare Schuld ter beurs doet overgaan ; die welke titels van de openbare schuld van de kolonie als voorwerp hebben en waartoe het Fonds tot Delging van de Openbare Schuld van Belgisch Congo ter beurs doet overgaan ;	E	X			Monetaire maatregel

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
B. Taxe annuelle sur les titres cotés en bourse					Taux normal : 0,42 p.m.
- non assujettissement pour les titres de la dette publique belge, les obligations au porteur émises par les provinces, les communes, la société anonyme "Crédit communal de Belgique" et la Société anonyme du canal et des installations maritimes de Bruxelles; les actions au porteur de la Société anonyme des installations maritimes de Bruges; les actions et obligations émises par la Société nationale des chemins de fer vicinaux, par la Société nationale du logement, par l'Association nationale des industriels et commerçants pour la réparation des dommages de guerre, par la Société nationale des distributions d'eau, par les associations de communes et de particuliers formées pour des objets d'utilité publique; tous effets publics émis par les Etats étrangers, les provinces et les villes étrangères, ainsi que les actions et obligations émises par les sociétés et	E	X			

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
6° de verrichtingen met als voorwerp de schatkistcertificaten uitgegeven volgens de voorzieningen van het ministerieel besluit van 20 januari 1940 ;	E	X			Monetaire maatregel
7° de verrichtingen welke het Rentefonds ter beurs laat uitvoeren.	E	X			Monetaire maatregel
2) Taks op de reportenverrichtingen					
- Vrijstelling van de taks in hoofde van de partijen of van de partijen die het beroep van wisselagent, van wisselagentcorrespondent of van bankier uitoefenen (art. 139, al.2, Wetboek).	E	X			

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
collectivités étrangères (art. 160, Code)					
C. Taxe annuelle sur les contrats d'assurance					
- Taux réduit à 4,40 % pour les assurances sur la vie et les contrats de rentes viagères ou temporaires passés avec une compagnie d'assurance ou tout autre professionnel d'assurance sur la vie (art. 175^{1}, Code).	S	2.593			Taux normal : 9,25 %
- Taux réduit à 1,40 % pour les assurances maritimes ou fluviales et les assurances contre les risques des transports terrestres ou aériens, lorsqu'elles concernent des marchandises faisant l'objet d'un transport international (art. 175^{2}, Code).	E	336			
- Exemption de la taxe pour (art. 176^{2}, Code) :					
1° les contrats de réassurance ;	A	X			Disposition de caractère technique

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
B. Jaarlijkse taks op de ter beurs genoteerde titels					Normaal tarief : 0,42 p.m.
- Zijn aan de taks niet onderworpen de titels der Belgische Staatsschuld ; de obligaties aan toonder uitgegeven door de provincies, de gemeenten, de naamloze vennootschap "Gemeentekrediet van België", de maatschappij "Société anonyme du canal et des installations maritimes de Bruxelles"; de aandelen aan toonder van de Naamloze Maatschappij der Zeevaartinrichtingen van Brugge ; de aandelen en obligaties uitgegeven door de Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen, door de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting, door de Nationale Vereniging der Nijveraars en Handelaars voor het Herstel der Oorlogsschade, door de Nationale Maatschappij der Waterleidingen, door de verenigingen van gemeenten en bijzonderen opgericht met een doel van openbaar nut ; alle openbare effecten uitgegeven door de vreemde Staten, provincies en	E	X			

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
2° les assurances et les rentes viagères ou temporaires contractées en exécution de la loi sur la réparation des dommages résultant des accidents du travail ainsi que toute assurance ayant l'un des objets décrits à l'article 57, premier alinéa, de la loi organique de la sécurité sociale d'outre-mer;	S	X			
3° les assurances contractées en exécution des lois relatives à l'assurance en vue de la vieillesse et du décès prématuré, ainsi que les assurances contractées en vue de l'application du statut ou règlement régissant les salariés visés à l'article 2, littera d, de la loi du 14 juillet 1930 et à l'article 2, 4°, de la loi du 15 décembre 1937 et les employés qui ne sont pas soumis à la loi du 18 juin 1930, conformément à l'article 1er, 3°, de cette dernière loi;	S	X			

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F. JA	NEEN	TWIJFEL	MOTIVERINGEN
gemeenten, alsook de aandelen en obligaties uitgegeven door de buitenlandse maatschappijen of gemeenschappen (art. 160, Wetboek).					
C. Jaarlijkse taks op de verzekeringscontracten					Normaal tarief : 9,25 %
- Tarief verlaagd tot 4,40 % voor de levensverzekeringen en de contracten van lijfrente of tijdelijke rente afgesloten met een verzekeringsmaatschappij of ieder ander beroepsorgaan inzake levensverzekering (art. 175^{1} , Wetboek).	S				
- Tarief verlaagd tot 1,40 % voor de verzekeringen inzake zee- of riviervaart en de verzekeringen tegen de risico's van vervoer te land of te lucht, wanneer zij betrekking hebben op goederen in internationaal verkeer (art. 175^{2}, Wetboek).	E				
- Vrijstelling van de taks voor :(art. 176^{2}, Wetboek) :					
1° de overeenkomsten voor herverzekering ;	A	X			Technische maatregel

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
4° les assurances contractées par l'Etat, les provinces, les communes et les établissements publics à l'exclusion de celles qui sont contractées par la Caisse générale d'Epargne et de Retraite pour les activités de sa Caisse d'Epargne;	A	X			Disposition de caractère budgétaire
5° les assurances contractées, avec leurs membres, par les sociétés mutualistes reconnues conformément à la loi du 23 juin 1894;	S	X			
6° les assurances contre le chômage involontaire, contractées selon les prévisions de l'arrêté royal du 31 mai 1933;	S	X			
7° les assurances réalisées auprès d'une caisse de pension pour travailleurs indépendants;	S	X			
8° les assurances de corps de navires et de bâtiments considérés comme tels par l'article 1er du livre II du Code de commerce, ainsi que les assurances	E	X			

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
2° de verzekeringen en de lijfrenten of tijdelijke renten aangegaan ter uitvoering van de wet op de vergoeding van schade voortspruitende uit arbeidsongevallen alsmede enige verzekering die betrekking heeft op een der doeleinden beschreven in artikel 57, eerste lid, van de wet betreffende de overzeese sociale zekerheid ;	S	X			
3° de verzekeringen aangegaan in uitvoering van de wetten betreffende de verzekering tegen de geldelijke gevolgen van ouderdom en vroegtijdige dood, alsmede de verzekeringen aangegaan met het oog op de toepassing van het statuut of de verordening betreffende de loontrekkenden bedoeld in artikel 2, littera d, der wet van 14 juli 1930 en in artikel 2, 4° , der wet van 15 december 1937, en de bedienden die niet onderworpen zijn aan de wet van 18 juli 1930 overeenkomstig artikel 1, 3°, dezer laatste wet ;	S	X			

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
d'avions qui sont utilisés principalement en trafic international à des transports publics;					
9° tous autres contrats, excepté les contrats d'assurance de personnes couvrant les accidents ou la maladie, les contrats d'assurance - vie ainsi que les rentes viagères ou temporaires passés avec une compagnie d'assurance ou tout autre professionnel d'assurance sur la vie, lorsque le risque se trouve à l'étranger.	E		X		Lorsque le risque se trouve à l'étranger, l'opération n'est pas soumise à la taxe belge. Il ne s'agit pas à proprement parler d'une exonération.
D. Taxe sur la chasse					Taux normal : 6.000 F.
- Taxe réduite à 4.200 F pour les chasseurs qui chassent le dimanche seulement (art. 184, Code)	S	p.m.			
- Taxe réduite à 1.500 F pour les licences de chasse délivrées aux porteurs de permis de port d'armes de chasse pour leurs invités n'habitant pas le royaume (art. 185^{1}, Code).	A	6			

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
4° de door de Staat, de provinciën, de gemeenten en de openbare instellingen aangegane verzekeringen met uitzondering van deze aangegaan door de Algemene Spaar- en Lijfrentekas wat de activiteiten van de Spaarkas betreft ;	A	X			Budgettaire bepaling
5° de verzekeringen gesloten, met hun leden, door de mutualiteitsverenigingen erkend overeenkomstig de wet van 23 juni 1894 ;	S	X			
6° de verzekeringen tegen onvrijwillige werkloosheid, gesloten volgens de voorzieningen van het koninklijk besluit van 31 mei 1933 ;	S	X			
7° de verzekeringen verwezenlijkt bij een pensioenkas voor zelfstandigen ;	S	X			
8° de cascoverzekeringen van zeeschepen en vaartuigen die als dusdanig beschouwd worden door artikel 1 van boek II van het Wetboek van koophandel, evenals de verzekeringen van vlieg-	E	X			

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSIFICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
E. Taxe d'affichage					
Exemption de la taxe pour (art. 194, Code) :					
1° les affiches apposées par l'Etat, les provinces, les communes, les polders et wateringues et les établissements publics à l'exception de celles apposées par la Caisse générale d'Epargne et de Retraite pour les activités de la Caisse d'Epargne;	A	X			Disposition de caractère budgétaire
2° les affiches de l'Oeuvre Nationale des orphelins de la guerre; les affiches de l'Oeuvre nationale de l'enfance; les affiches de l'Institut national des invalides de la guerre, anciens combattants et victimes de guerre; les affiches de l'Oeuvre nationale des orphelins des victimes du travail;	S	X			
3° les affiches en matière électorale;	A	X			Disposition de caractère politique

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
tuigen die hoofdzakelijk in het internationaal verkeer gebruikt worden voor openbaar vervoer.					
9° alle andere contracten, met uitzondering van de contracten van verzekering van personen tegen ongeval en ziekte, de levensverzekeringscontracten evenals de contracten van lijfrenten of tijdelijke renten gesloten met een verzekeringsmaatschappij of ieder ander beroepsorgaan inzake levensverzekering, wanneer het risico zich in het buitenland bevindt.	E		X		Wanneer het risico zich in het buitenland bevindt, is de verrichting niet onderworpen aan de Belgische taks. Het betreft geen vrijstelling in de letterlijke zin van het woord.
D. <u>Taks op de jacht</u>					<u>Normaal tarief</u> : 6.000 F
- Taks verminderd tot 4.200 F voor de jagers die slechts op de zondag jagen (art. 184, Wetboek)	S	p.m.			
- Taks verminderd tot 1.500 F voor de jachtvergunningen afgeleverd aan de houders van verlofbrieven voor het dragen van jachtwapens voor hun niet in het koninkrijk wonende uigenodigden (art. 185[1], Wetboek)	A	6			

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
4° les affiches concernant exclusivement les demandes et offres d'emplois;	S	X			
5° les affiches des ministres des cultes reconnus par l'Etat, relatives aux exercices, cérémonies et offices du culte;	A	X			
6° les affiches annonçant des conférences ou réunions publiques, qui sont organisées dans un but d'enseignement ou de propagande politique, philosophique ou religieuse et pour lesquelles il ne sera perçu aucun droit;	C	X			Disposition de caractère social et culturel.
7° les affiches de la Société nationale du logement, celles de la Société nationale de la petite propriété terrienne et celles des sociétés agréées par elles; les affiches de la société coopérative "Le Fonds du logement des familles nombreuses";	S	X			

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
E. Belasting voor aanplakking					
Vrijstelling van de taks voor (art. 194, Wetboek)					
1° de plakbrieven aangeplakt door de Staat, de provinciën, de gemeenten, de polders en wateringen en de openbare instellingen, met uitzondering van deze aangebracht door de Algemene Spaar- en Lijfrentekas wat de activiteiten van de Spaarkas betreft ;	A	X			Budgettaire bepaling
2° de plakbrieven van het Nationaal Werk van Oorlogswezen; de plakbrieven van het Nationaal Werk van Kinderwelzijn ; de plakbrieven van het Nationaal Werk voor Oorlogsinvaliden, Oudstrijders en Oorlogsslachtoffers ; de plakbrieven van het Nationaal Werk voor Wezen van de Arbeidsslachtoffers ;	S	X			
3° de plakbrieven in kieszaken ;	A	X			Politieke bepaling

DISPOSITIONS DE LA LEGISLATION FISCALE	CLASSI-FICATION	Dépense fiscale selon la description du C.S.F.			MOTIVATIONS
		OUI	NON	DOUTE	
8° les affiches annonçant des fêtes, des réjouissances, des cérémonies ou des collectes qui sont organisées exclusivement dans un but charitable ou philantropique.	C	X			Disposition de caractère social et culturel.

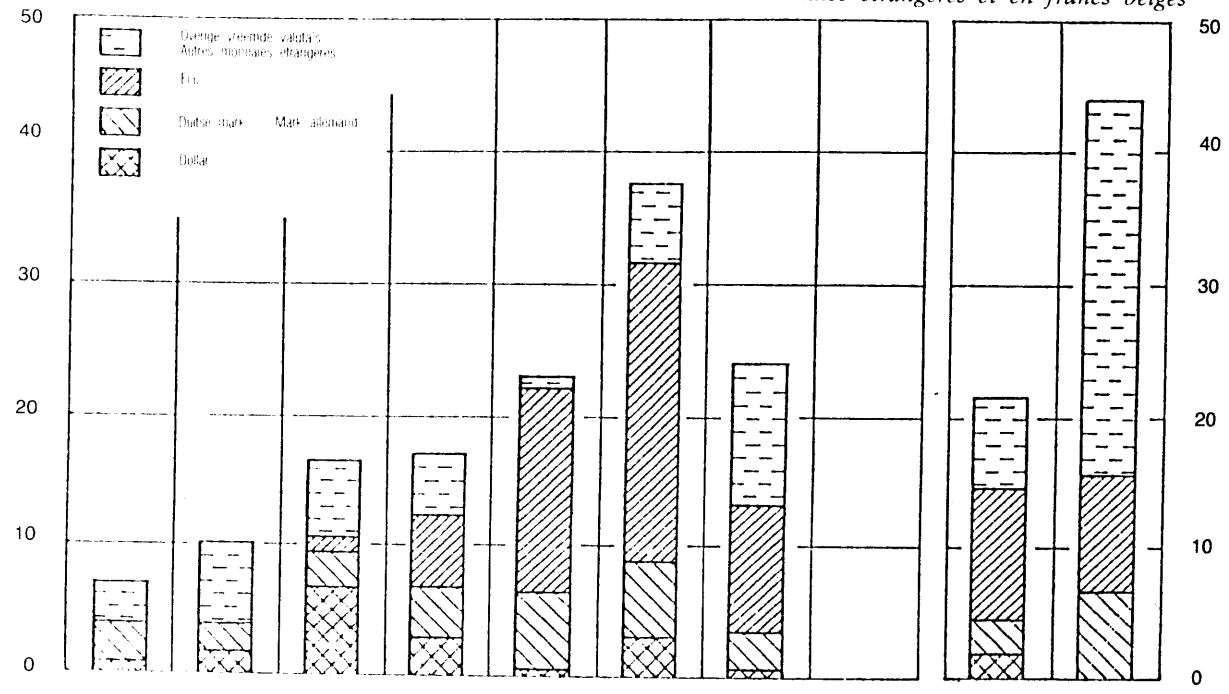
BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSIFICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
4° de plakbrieven uitsluitend betreffende het aanvragen en aanbieden van betrekkingen ;	S	X			
5° de plakbrieven van de bedienaars der erediensten erkend door de Staat, betreffende de oefeningen, plechtigheden en diensten van de eredienst ;	A	X			
6° de plakbrieven ter aankondiging van openbare voordracht of vergaderingen die worden belegd tot onderricht ofwel tot politieke, wijsgerige of godsdienstige propaganda en waarvoor geen betaling vereist wordt ;	C	X			Sociale en culturele bepaling
7° de plakbrieven der Nationale Maatschappij voor de Huisvesting, die der Nationale Maatschappij voor de Kleine Landeigendom en die van de door hen erkende maatschappijen ; de plakbrieven der samenwerkende maatschappij " Het Woningfonds van de Bond der Kroostrijke Gezinnen " ;	S	X			

BEPALINGEN VAN DE FISCALE WETGEVING	CLASSI-FICATIE	Fiscale uitgave volgens de beschrijving van de H.R.F.			MOTIVERINGEN
		JA	NEEN	TWIJFEL	
8° de plakbrieven houdende aankondiging van feesten, vermakelijkheden, plechtigheden of inzamelingen uitsluitend ingericht met een liefdadig en menslievend doel ;	C	X			Sociale en culturele bepaling

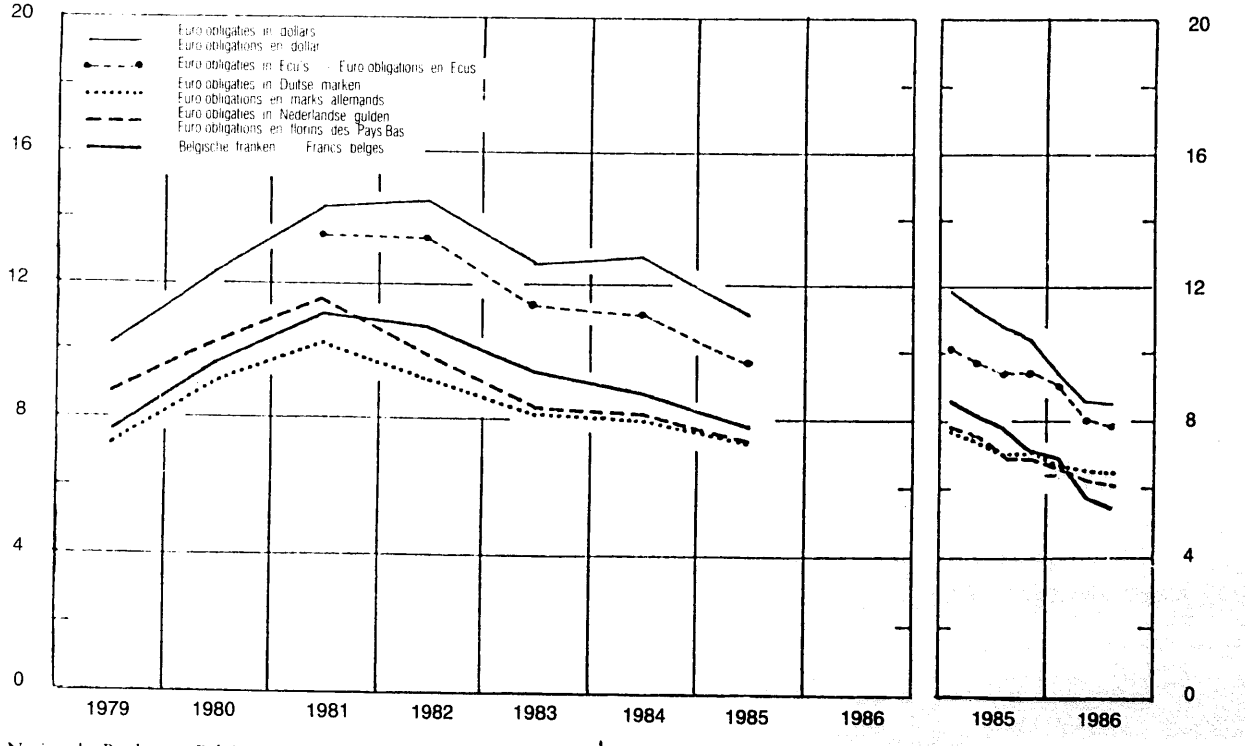
BIJLAGE II

Netto-aankopen van obligaties in vreemde valuta's en rendementspercentages op lange termijn in Belgische frank en in andere vreemde valuta's (1)

Procentuele aandelen van de netto-aankopen van obligaties in andere valuta's in het totaal van de netto-aandelen in vreemde valuta's en in Belgische franken



Rendementspercentages op lange termijn in belgische franken en in andere valuta's (procenten) 1



(1) Nationale Bank van België.

ANNEXE II

Acquisitions nettes d'obligations en monnaies étrangères et taux de rendement à long terme en francs belges et en d'autres monnaies (1)

Pourcentage des acquisitions nettes d'obligations en monnaies étrangères dans le total de celles en monnaies étrangères et en francs belges

Taux de rendement à long terme en francs belges et en d'autres monnaies (pour cent) 1

(1) Banque nationale de Belgique.

BIJLAGE III

Berekening van de « genormaliseerde » loonmassa van 1983
(Bijlage verstrekt door de Regering)

1) *Indexering volgens het koninklijk besluit nr 278*

De gerealiseerde loonmassa van 1983 is de resultante van de forfaitaire indexering van januari tot en met november 1983, waarbij de eerste procentuele indexering plaats had op 1 december 1983.

Algemeen wordt het niveau van de bezoldigingen dat werd bereikt bij de laatste forfaitaire indexering (1 augustus 1983), als maatstaf genomen voor de vergelijking van de loonmassa's der volgende begrotingsjaren.

De gemiddelde vereffeningscoëfficiënten waaraan de realisaties en de kredieten van de volgende jaren geacht zijn betaald, verwijzen dus naar september 1983 = 1.

De vereffeningscoëfficiënt van 1983 die in de vroegere berekening werd gebruikt, verwijst evenwel naar 1 januari 1983 = 1, zodat een correctie zich hier opdringt (cfr P. V. vergadering van 19 juni 1984 — Cellule Fonction publique — Annexe III en nota BB/INF — 10 juillet 1985 — pag. 1 *in fine*).

Ter verduidelijking volgt hierna een herberekening van die coëfficiënt van 1983, in vergelijking met de berekening versie 1984:

versie 1984:

3 × 1,000	=	3,0000
4 × 1,012	=	4,0480
4 × 1,023	=	4,0920
1 × 1,043	=	1,0430
		12,1830
: 12	=	1,0153

versie 15 mei 1986:

3 × 1/1,023	=	3 × 0,9775	=	2,9326
4 × 1/1,011	=	4 × 0,9891	=	3,9565
		4 × 1,0000	=	4,0000
		1 × 1,0200	=	1,0200
				11,9090
		: 12	=	0,9924

2) *Gemiddelde vereffeningscoëfficiënten 1983 tot 1987 gerelateerd aan de gemiddelde gerealiseerde loonmassa van 1983*

Jaar (1)	Coëfficiënt t.o.v. september 1983 (2)	Coëfficiënt t.o.v. gemiddelde loonmassa 1983 (3) = (2): 1983
1983	0,9924	—
1984	(*)	—
1985	1,0561	1,0642
1986	1,0824	1,0907
1987	1,0824	1,0907

(*) Niet representatief als gevolg van de invoering tijdens dat jaar van de betaling op vervallen termijn.

3) *Genormaliseerde loonmassa 1983*

De realisaties van 1983 bevatten niet de volgende posten:

— de eindejaarspremie 1983, betaald in 1984;

— de integrale opvulling van de natuurlijke afvloeiingen (2,5 %).

Uitgaven 1983:	57 586,3	variante
Eindejaarspremie:	+ 2 009,2	zonder
	59 595,5	opvulling
Opvulling van de natuurlijke afvloeiing (2,5 %):	+ 1 489,9	
Totale loonmassa 1983 (prijzen 1983):	61 085,4	59 595,5

ANNEXE III

Calcul de la masse salariale « normalisée » de 1983
(Annexe fournie par le Gouvernement)

1) *Indexation selon l'arrêté royal n° 278*

La masse salariale de 1983 résulte de l'indexation forfaitaire de janvier à novembre 1983, la première indexation proportionnelle ayant eu lieu le 1er décembre 1983.

Le niveau des rémunérations atteint lors de la dernière indexation forfaitaire (1er août 1983) sert généralement de base de comparaison pour ce qui concerne les masses salariales des années budgétaires suivantes.

Les coefficients de liquidation moyens auxquels les réalisations et les crédits des années suivantes sont censés avoir été payés sont donc basés sur septembre 1983 = 1.

Le coefficient de liquidation de 1983 qui avait été utilisé dans le calcul antérieur était toutefois basé sur la 1er janvier 1983 = 1. Il convenait donc de procéder à une correction (voir le procès-verbal de la réunion du 19 juin 1984 — Cellule Fonction publique — Annexe III et note BB/INF — 10 juillet 1985 — page 1, *in fine*).

On trouvera ci-après, à titre d'éclaircissement, le nouveau calcul de ce coefficient de 1983, mis en regard du calcul dans sa version 1984:

version 1984:

3 × 1,000	=	3,0000
4 × 1,012	=	4,0480
4 × 1,023	=	4,0920
1 × 1,043	=	1,0430
		12,1830
: 12	=	1,0153

version 15 mai 1986:

3 × 1/1,023	=	3 × 0,9775	=	2,9326
4 × 1/1,011	=	4 × 0,9891	=	3,9565
		4 × 1,0000	=	4,0000
		1 × 1,0200	=	1,0200
				11,0909
		: 12	=	0,9924

2) *Coefficients de liquidation moyens de 1983 à 1987 par rapport à la masse salariale moyenne de 1983*

Année (1)	Coefficient par rapport à septembre 1983 (2)	Coefficient par rapport à la masse salariale moyenne de 1983 (3) = (2): 1983
1983	0,9924	—
1984	(*)	—
1985	1,0561	1,0642
1986	1,0824	1,0907
1987	1,0824	1,0907

(*) Non représentatif en raison de l'instauration du paiement à terme échu au cours de cette année.

3) *Masse salariale normalisée de 1983*

Les réalisations de 1983 ne comprennent pas les postes suivants:

— la prime de fin d'année 1983, payée en 1984;

— la compensation intégrale des départs naturels (2,5 %);

Dépenses 1983:	57 586,3	variante
Prime de fin d'année:	+ 2 009,2	sans neu-
	59 595,5	tralisation
Neutralisation des départs naturels (2,5 %):	+ 1 489,9	
Masse salariale totale 1983 (prise 1983):	61 085,4	59 595,5

a) 1985:		
indexering: + 6,42 % =	65 007,1	63 421,5
vermindering: - 1,75 % =	63 869,1	62 311,7
b) 1986:		
indexering: + 9,07 % =	66 625,8	65 000,8
vermindering: - 3,50 % =	64 293,9	62 725,8
c) 1987:		
indexering: + 9,07 % =	66 625,8	65 000,8
vermindering: - 4,50 % =	63 627,6	62 075,8

a) 1985:		
indexation: +6,42 % =	65 007,1	63 421,5
réduction: - 1,75 % =	63 869,1	62 311,7
b) 1986:		
indexation: + 9,07 % =	66 625,8	65 000,8
réduction: - 3,50 % =	64 293,9	62 725,8
c) 1987:		
indexation: + 9,07 % =	66 625,8	65 000,8
réduction: - 4,50 % =	63 627,6	62 075,8

4) *Te leveren inspanning*

a) met opvulling der afvloeiing

4) *Effort a fournir*

a) avec la compensation des départs

Jaren — Années	Uitgaven (resp. kredieten) — Dépenses (ou crédits)	Objectief — Objectif	Inspanning — Effort	Veiligheid — Sécurité	Totale vermind. — Réduction totale	in % — en %
1985	61 695,8	63 869,4	2 173,6	(overschot/excédent)	—	—
1986	66 284,1	64 293,9	- 1 990,2	- 451,5	- 2 441,7	3,7
1987	67 224,6	63 627,6	- 3 597,0	- 1 033,0	- 4 630,0	6,9

b) zonder opvulling der kaders

b) sans compensation des départs

Jaren — Années	Uitgaven (resp. kredieten) — Dépenses (ou crédits)	Objectief — Objectif	Inspanning — Effort	Veiligheid — Sécurité	Totale vermind. — Réduction totale	in % — en %
1985	61 695,8	62 311,7	510,5	—	—	—
1986	66 284,1	62 725,8	- 3 558,3	- 4 511,5	- 4 009,8	6,5
1987	67 224,6	62 075,8	- 5 148,8	- 1 033,0	- 6 181,8	9,2

Uitgaven versus kredieten voor het personeel van de ministeries
Comparaison dépenses/crédits en ce qui qui concerne le personnel des ministères

Departementen — Départements	Begrotingsjaar — Année budgétaire			Begrotingsjaar 1985 — Année budgétaire 1985		
	Kredieten — Crédits	Uitgaven — Dépenses	Verschil — Différence	Kredieten — Crédits	Uitgaven — Dépenses	Verschil — Différence
Rijksschuld. — Dette publique	12,0	6,9	5,1	13,0	7,6	5,4
Eerste minister. — Premier ministre	759,0	702,9	56,1	457,9	426,2	31,7
Justitie. — Justice	4 827,9	4 541,9	286,0	4 984,2	4 859,5	124,7
Binnenlandse Zaken. — Intérieur	2 236,7	2 066,1	170,6	2 772,7	2 503,4	269,3
Buitenlandse Zaken. — Affaires étrangères	3 764,2	3 674,4	89,8	4 058,3	3 724,6	333,7
Ontwikkelingssamenwerking. — Coopération au Développement	309,6	295,5	14,1	315,8	296,9	18,9
Landsverdediging. — Défense nationale	3 184,3	3 184,3	0,0	3 217,1	3 217,1	0,0
Landbouw. — Agriculture	1 960,7	1 795,9	164,8	1 985,5	1 835,3	150,2
Economische Zaken. — Affaires économiques	2 770,9	2 618,5	152,4	2 956,7	2 767,9	108,8
Middenstand. — Classes moyennes	282,7	265,0	17,7	280,5	279,5	1,0
Verkeerswezen. — Communications	2 406,0	2 292,8	113,2	2 498,2	2 259,8	238,4
Openbare Werken. — Travaux publics	6 046,6	6 142,4	- 95,8	6 346,4	6 298,4	48,0
Tewerkstelling en Arbeid. — Emploi et Travail	1 065,1	1 058,0	7,1	1 112,0	1 106,8	5,2
Sociale Voorzorg. — Prévoyance sociale	548,4	541,0	7,4	590,3	559,5	30,8
Onderwijs Nederlands regime. — Education nationale, secteur neerlandais	967,9	930,1	37,8	1 013,7	964,7	49,0
Nationale Opvoeding Frans regime. — Education nationale, secteur française	872,5	729,5	143,0	811,2	717,2	94,0
Nat. Opv. Gemeensch. Sector. — Education nat., sec. commun	1 037,0	935,8	101,2	1 056,3	980,9	75,4
Gemeensch. Culturele Zaken. — Affaires culturelles communes	310,9	316,2	- 5,3	382,0	366,8	15,2
Volksgezondheid. — Santé publique	1 372,5	1 328,8	43,7	1 360,6	1 317,7	42,9
Financiën. — Finances	26 842,8	26 135,4	707,4	28 056,5	27 206,0	850,5
	61 577,7	59 561,4	2 016,3	4 268,9	61 695,8	2 573,1

Opmerking: verschil 1985: de opgegeven cijfers betreffen slechts de uitvoering in maart 1986 van de overdrachten van 1985 (januari, februari, maart, april).

Remarque: différence 1985: les chiffres mentionnés ne concernent que l'exécution en mars 1986 des reports de 1985 (janvier, février, mars, avril).

BIJLAGE IV

Evolutie van de betalingen van de B. L. E. U. met het buitenland
(in miljarden franken)

(Bijlage verstrekt door de Regering)

Voorlopige cijfers op kasbasis

ANNEXE IV

Evolution des paiements de l'U. E. B. L. avec l'étranger
(en milliards de F)

(Annexe fournie par le Gouvernement)

Chiffres provisoires sur base de caisse

	9 maanden - 9 mois		September 1986 — Septembre 1986	1 tot 24 oktober 1986 — 1 à 24 octobre 1986	(1 tot 13 okt. 1986(*) — (1 à 13 octobre 1986) (*)
	1985	1986			
Lopende verrichtingen. — Opérations courantes	+ 6	+ 96	+ 8	+ 13	(− 6)
Privé kapitalen. — Capitaux privés:					
— B. L. E. U.-ingezetenen. — Résidents U. E. B. L. . . .	− 97	− 202	− 23	− 20	(− 9)
— Buitenlanders. — Etrangers	+ 55	+ 55	+ 6	+ 1	(+ 2)
— Bankkapitalen. — Capitaux bancaires	+ 36	+ 64	− 3	− 11	(+ 5)
Niet geventileerde verrichtingen. — Opérations non ventilées	− 18	− 14	+ 4	− 3	(− 13)
Kapitaal van de overheid. — Capitaux des pouvoirs publics	+ 10	+ 4	+ 2	+ 20	(+ 11)
Officiële wisselreserves. — Réserves de change officielles .	− 8	+ 5	− 6	0	(0)

(*) Cijfers van de recentste periode medegeleed in het dossier d.d. 22 oktober 1986.

(*) Chiffres les plus récents communiqués dans le dossier du 22 octobre 1986.

BIJLAGE V

Herschikking van de schuld
(zie uiteenzetting van de heer Vandenbroucke)

A. *Schematische voorstelling*

ANNEXE V

Réaménagement de la dette
(voir exposé de M. Vandenbroucke)

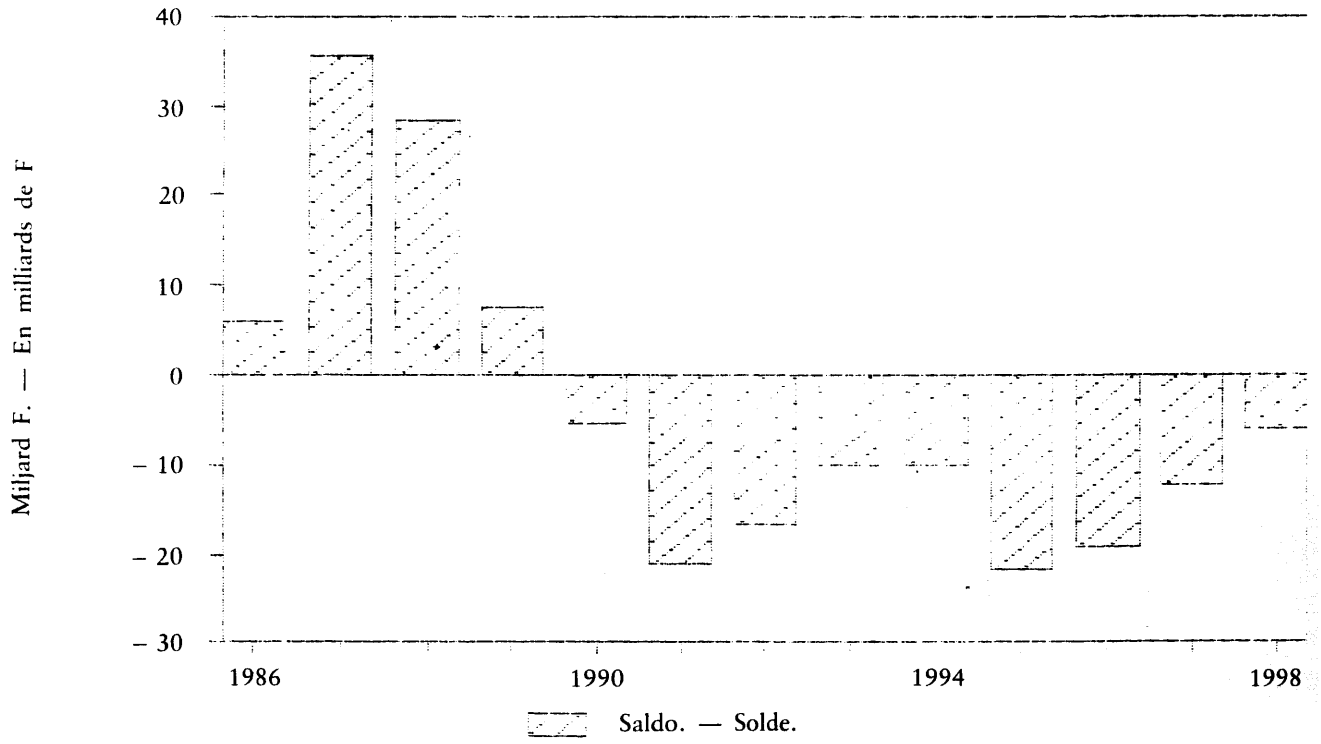
A. *Présentation schématique*

	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
1986	6	—	—	—	—	—	0,000	- 6,000
1987	36	0,420	—	—	—	—	0,420	- 35,580
1988	33	1,920	2,610	—	—	—	4,530	- 28,580
1989	22	0,315	11,610	2,475	—	—	14,400	- 7,600
1990	11	1,815	1,958	10,725	1,705	—	16,203	5,203
1991	0	0,210	10,958	1,856	7,205	0,880	21,109	21,109
1992	0	0,210	1,305	10,106	1,729	3,630	16,530	16,530
1993	0	0,210	1,305	1,238	6,779	0,660	10,191	10,191
1994	0	3,210	1,305	1,238	0,853	3,410	10,015	10,015
1995	0	—	19,305	1,238	0,853	0,440	21,835	21,835
1996	0	—	—	17,738	0,853	0,440	19,030	19,030
1997	0	—	—	—	11,853	0,440	12,293	12,293
1998	0	—	—	—	—	5,940	5,940	5,940

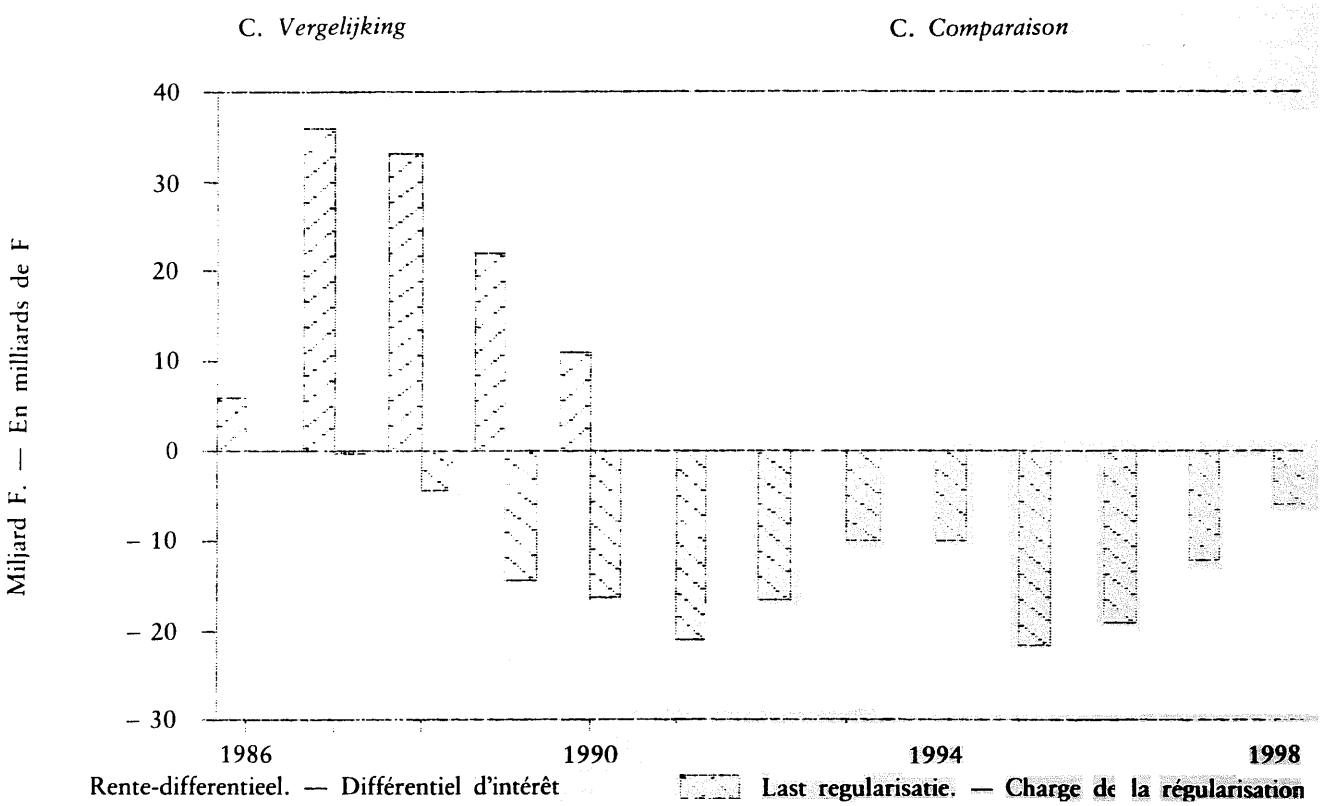
(1) In aanmerking genomen « Intrestdifferentieel ».
(2) Totale last (afloss. + rente) van de regularisatie-lening van 6 miljard F.
(3) Totale last (afloss. + rente) van de regularisatie-lening van 36 miljard F.
(4) Totale last (afloss. + rente) van de regularisatie-lening van 33 miljard F.
(5) Totale last (afloss. + rente) van de regularisatie-lening van 22 miljard F.
(6) Totale last (afloss. + rente) van de regularisatie-lening van 11 miljard F.
(7) Som van de last van de regularisatie-leningen.
(8) Saldo van de operatie: (7) – (1) (negatief = besparing in termen N.F.S.).

(1) Différentiel d'intérêt pris en considération.
(2) Charge totale (amortissement + intérêt) de l'emprunt de régularisation de 6 milliards de F.
(3) Charge totale (amortissement + intérêt) de l'emprunt de régularisation de 36 milliards de F.
(4) Charge totale (amortissement + intérêt) de l'emprunt de régularisation de 33 milliards de F.
(5) Charge totale (amortissement + intérêt) de l'emprunt de régularisation de 22 milliards de F.
(6) Charge totale (amortissement + intérêt) de l'emprunt de régularisation de 11 milliards de F.
(7) Total de la charge des emprunts de régularisation.
(8) Solde de l'opération: (7) – (1) (négatif = économie en termes de S.N.F.).

B. *Saldo van de operatie* B. *Solde de l'opération*



C. *Vergelijking* C. *Comparaison*



BIJLAGE VI

Componenten van de geldstroom van Vlaanderen naar Wallonië

(zie uiteenzetting van de heer Desaeyere)

ANNEXE VI

Composantes des transferts fiscaux de la Flandre à la Wallonie

(voir exposé de M. Desaeyere)

Kategorie — Catégorie	Rijk — Royaume	Regio - Région			
		Vlaanderen — Flandre		Wallonië — Wallonie	
		Gegevens — Données	Transfert — Transfert	Gegevens — Données	Transfert — Transfert
(1) Bevolking. — Population	9 858 017	5 697 934	—	3 189 956	—
Overheidsverbruik. — Consommation publique.					
(2) Overheidsambtenaren. — Fonctionnaires	842 708	467 956	—	295 420	—
(3) Ambtenaren/1 000 inw. — Nbre fonctionnaires par 1 000 hab.	85,485	82,127	—	92,609	—
(4) Verschil t.o.v. Rijk. — Différence par rapport au Royaume	—	- 3,358	—	+ 7,124	—
(5) Transfert (ambtenar.). — Transfert (fonction.)	—	- 19 134	—	+ 22 725	—
(6) Transfert (mld F). — Transfert (milliards de F)	—	—	+ 19,345	—	- 22,975
(7) Transfert (% totaal). — Transfert (% total)	—	—	+ 16,05 %	—	- 10,08 %
Sociale Zekerheid. — Sécurité sociale.					
(8) Totaal (mld F). — Total (milliard de F)	977,3	523 911	—	349,052	—
(9) Per capita (F). — Par habitant (F)	99 137	91 947	—	109 422	—
(10) Verschil t.o.v Rijk per capita (F). — Différence par rapport au Royaume par hab. (F)	—	- 7 190	—	+ 10 285	—
(11) Transfert (mld F). — Transfert (milliards de F)	—	—	+ 40 968	—	- 32,809
(12) Transfert (% totaal). — Transfert (% total)	—	—	+ 3399 %	—	- 14,39 %
Intrestlast. — Charge d'intérêt.					
(13) Totaal (mlf F). — Total (milliards de F)	541,3	229,374	—	319,201	—
(14) Per capita (F). — Par hab. (F)	54 909	40 256	—	100 064	—
(15) Verschil t.o.v. Rijk per capita (F). — Différence par rapport au Royaume par hab. (F)	—	- 14 653	—	+ 45 155	—
(16) Transfert (mld F). — Transfert (milliards de F)	—	—	+ 83,492	—	- 144,042
(17) Transfert (% totaal). — Trasnfert (% total)	—	—	+ 69,28 %	—	- 63,17 %
Investeringen. — Investissements.					
(18) Totaal (mld F). — Total (milliards de F)	158,8	81,020	—	58,359	—
(19) Per capita (F). — Par hab. (F)	16 109	14 219	—	18 295	—
(20) Verschil t.o.v. Rijk per capita (F). — Différence par rapport au Royaume par hab. (F)	—	- 1 890	—	+ 2 186	—
(21) Transfert (mld F). — Transfert (milliards de F)	—	—	+ 10,769	—	- 6,973
(22) Transfert (% totaal). — Transfert (% total)	—	—	+ 8,93 %	—	- 3,06 %
Fiscale ontvangsten. — Recettes fiscales.					
(23) Totaal (mld F). — Total (milliards de F)	1 615,69	896,631	—	509,186	—
(24) Per capita (F). — Par hab. (F)	163 916	157 361	—	159 621	—
(25) Verschil t.o.,v. Rijk per capita (F). — Différence par rapport au Royaume par hab. (F)	—	- 6 555	—	- 4 295	—
(26) Transfert (mld F). — Transfert (milliards de F)	—	—	- 37,350	—	- 12,307
(27) Transfert (% totaal). — Transfert (% total)	—	—	- 30,99 %	—	- 6,01 %

Kategorie — Catégorie	Rijk — Royaume	Regio - Région			
		Vlaanderen — Flandre		Wallonië — Wallonie	
		Gegevens — Données	Transfert — Transfert	Gegevens — Données	Transfert — Transfert
Parafiscale ontvangsten. — Recette parafiscales.					
(28) Totaal (mld F). — Total (milliards de F).	766,4	446,275	—	240,496	—
(29) Per capita (F). — Par hab. (F)	77744	78322	—	75391	—
(30) Verschil t.o.v. Rijk per capita (F). — Différence par rapport au Royaume par hab. (F)	—	578	—	- 2353	—
(31) Transfert (mld F). — Transfert (milliards de F) . . .	—	—	+ 3,293	—	- 7,506
(32) Transfert (% totaal). — Transfert (% total)	—	—	+ 2,73 %	—	- 3,29 %
(33) Algem. totaal (mld F). — Total général (milliards de F)	—	—	+ 120,517	—	- 228,006

(1) = N.I.S.
(2) = Dienst van algemeen bestuur.
(3) = (2) × 1000 / (1)
(4) = (3) Rijk - (3) Regio.
(5) = (4) × (1) / 1000.
(6) = - (5) × 1,051020 mio F.
(7) = (6) × 100 / (33).
(8), (13), (18), (23), (28) en (33) = cfr. V.N.S.-studienst, 1986.

(9), (14), (19), (24) en (29) = (Rijk - 1) × 10**9 / (1).
(10), (15), (20), (25) en (30) = (Rijk - 1) Rijk - (Rijk - 1) Regio.

(11), (16), (21), (26) en (31) = (Rijk - 1) Gegevens × (1) Geg. / 10**9 × (- 1).
(12), (17), (22), (27) en (32) = (Rijk - 1 × 100 / (33).
(33) = (6) + (11) + (16) + (21) + (26) + (31).

(1) = I.N.S.
(2) = Service de l'administration générale.
(3) = (2) × 1000 / (1).
(4) = (3) Royaume - (3) Région.
(5) = (4) × (1) / 1000.
(6) = - (5) × 1,051020 millions de F.
(7) = (6) × 100 / (33).
(8), (13), (18), (23), (28) et (33) = cfr. Services d'études V.N.S., 1986.
(9), (14), (19), (24) et (29) = (Royaume - 1) × 10**9 / (1).
(10), (15), (20), (25) et (30) = (Royaume - 1) Royaume - (Royaume - 1) Région.
(11), (16), (21), (26) et (31) = (Royaume - 1) Données × (1) Don... / 10**9 × (- 1).
(12), (17), (22), (27) et (32) = (Royaume - 1 × 100 / (33).
(33) = (6) + (11) + (16) + (21) + (26) + (31).