

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987
24 NOVEMBER 1986

WETSONTWERP

houdende goedkeuring van het Verdrag n^o 154 betreffende de bevordering van het collectief overleg, aangenomen te Genève op 19 juni 1981 door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar zevenenzestigste zitting

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN (1)
UITGEBRACHT DOOR DE HEER STEVERLYNCK

DAMES EN HEREN,

I. — Uiteenzetting van de Minister van de Buitenlandse Betrekkingen

Het Verdrag n^o 154 betreffende de bevordering van het collectief overleg werd aangenomen te Genève op 19 juni 1981, door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Defraigne.

A. — Vaste leden:		B. — Plaatsvervangers:	
C. V. P.	HH. Declercq, Dhoore, Steverlynck, Uyttendaele, Van Wambeke, Willemis;	H. Bourgeois, Mevr. De Loore-Raeymaekers, HH. Desutter, Ghesquiere, R. Peeters, Piot, Van Hecke;	
P. S.	HH. Biefnot, W. Burgeon, Dejardin, Urbain;	HH. Coeme, Collart, Denison, Mottard, Moureaux;	
S. P.	HH. Sleetx, Van Elewycx, Van Miert, Vanvelthoven;	HH. Bogaerts, Claes, Colla, Galle, Tobback;	
P. R. L.	HH. Defraigne, Kubla, Simonet;	HH. De Decker, Lagneau, Petitjean, Pivin;	
P. V. V.	HH. Beysen, Grootjans;	Mevr. Neyts-Uyttebroeck, HH. Sprockeels, Vermeiren;	
P. S. C.	HH. du Monceau de Bergendal, le Hardy de Beaulieu;	HH. Detremmerie, Gendebien, Meij, Hanquet;	
V. U.	H. Anciaux, Mevr. Maes;	HH. Baert, Caudron, P. Peeters;	

Zie:

- 600-85/86:

— N^o 1: Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987
24 NOVEMBRE 1986

PROJET DE LOI

portant approbation de la Convention n^o 154 concernant la promotion de la négociation collective adoptée à Genève, le 19 juin 1981, par la Conférence internationale du Travail lors de sa soixante-septième session

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTERIEURES (1)
PAR M. STEVERLYNCK

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — Exposé du Ministre des Relations extérieures

La Convention n^o 154 concernant la promotion de la négociation collective, a été adoptée à Genève, le 19 juin 1981, par la Conférence internationale du travail, lors de

(1) Composition de la Commission:

President: M. Defraigne.

A. — Membres effectifs:		B. — Suppléants:	
C. V. P.	MM. Declercq, Dhoore, Steverlynck, Uyttendaele, Van Wambeke, Willemis;	M. Bourgeois, M ^{me} De Loore-Raeymaekers, MM. Desutter, Ghesquiere, R. Peeters, Piot, Van Hecke;	
P. S.	MM. Biefnot, W. Burgeon, Dejardin, Urbain;	MM. Coeme, Collart, Denison, Mottard, Moureaux;	
S. P.	MM. Sleetx, Van Elewycx, Van Miert, Vanvelthoven;	MM. Bogaerts, Claes, Colla, Galle, Tobback;	
P. R. L.	MM. Defraigne, Kubla, Simonet;	MM. De Decker, Lagneau, Petitjean, Pivin;	
P. V. V.	MM. Beysen, Grootjans;	M ^{me} Neyts-Uyttebroeck, MM. Sprockeels, Vermeiren;	
P. S. C.	MM. du Monceau de Bergendal, le Hardy de Beaulieu;	MM. Detremmerie, Gendebien, M ^{lle} Hanquet;	
V. U.	M. Anciaux, M ^{me} Maes;	MM. Baert, Caudron, P. Peeters;	

Voir:

- 600-85/86:

— N^o 1: Projet de loi.

haar zevenenzestigste zitting. Het doel van dit Verdrag is het bevorderen van het collectief overleg door maatregelen die aangepast zijn aan de nationale omstandigheden.

Deze maatregelen beogen meerdere doelstellingen :

a) collectief onderhandelen moet mogelijk gemaakt worden voor alle werkgevers en alle categorieën van werknemers in de onder het Verdrag vallende takken van economische bedrijvigheid;

b) collectief onderhandelen moet toelaten :

— de arbeids- en tewerkstellingsvoorwaarden vast te stellen, en/of

— de betrekkingen tussen werkgevers en werknemers te regelen, en/of

— de betrekkingen te regelen tussen werkgevers of hun organisaties en één of meer werknemersorganisaties.

c) de instelling van procedureregels die het collectief onderhandelen begunstigen.

Sommige bepalingen van het Verdrag verwijzen naar het mogelijke bestaan van regelingen of instellingen voor bemiddeling en/of arbitrage waaraan door de bij het collectief onderhandelen betrokken partijen vrijwillig wordt deelgenomen, naar de aanmoediging van voorafgaand overleg of overeenstemming tussen de overheid en organisaties van werkgevers en van werknemers, naar het gevaar van bepaalde goedgebedoelde maatregelen.

Het Verdrag is van toepassing op alle takken van economische bedrijvigheid; de toepassing van de bepalingen ervan op de krijgsmacht, de politie en de openbare dienst kan worden bepaald door de nationale wetgeving of praktijk.

Alle bepalingen die vervat zijn in het Verdrag maken deel uit van het systeem van arbeidsbetrekkingen dat in België werkt. Zij moeten in de praktijk worden gezien in het kader van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités en, wat de strijdkrachten, de politie en het openbaar ambt betreft, in het kader van de nationale praktijken.

Noch de omschrijvingen, noch de toepassingsmethodes, noch de oogmerken van de te treffen beslissingen, noch de principes van de raadpleging scheppen tegenstellingen met de wettelijke en reglementaire bepalingen of met de van kracht zijnde praktijken. Zij moeten bovendien worden gezien in de geest ervan.

Uit het voorgaande volgt dat de uitvoering van dit Verdrag geen enkele aanpassing van de wetgeving vergt.

* * *

II. — Bespreking

a) *Procedure*

De heer Dejardin is van oordeel dat het opportuun zou zijn het voorliggende ontwerp over te zenden naar de Commissie voor de Tewerkstelling en het Sociaal Beleid. Het gaat immers om de goedkeuring van een internationaal verdrag dat een sociale materie behandelt. Het zou hoe dan

sa soixante-septième session. Cette Convention a pour but de promouvoir la négociation collective par des mesures adaptées aux spécificités nationales.

Ces mesures ont plusieurs objectifs :

a) rendre la négociation collective possible pour tous les employeurs et pour toutes les catégories de travailleurs des branches d'activité économique visées par la Convention;

b) permettre, par le biais de la négociation collective :

— de déterminer les conditions de travail et d'emploi et/ou

— de régler les relations entre employeurs et travailleurs et/ou

— de régler les relations entre les employeurs ou leurs organisations et une ou plusieurs organisations de travailleurs;

c) établir des règles de procédure favorisant la négociation collective.

Certaines dispositions de la Convention font référence à l'existence éventuelle de mécanismes ou d'institutions de conciliation et/ou d'arbitrage auxquels les parties à la négociation collective participent volontairement, à l'encouragement de consultations préalables ou d'accords entre les pouvoirs publics et les organisations d'employeurs et de travailleurs, ainsi qu'au danger que présentent certaines mesures prises de bonne foi.

La Convention s'applique à toutes les branches d'activité économique; les modalités d'application de ses dispositions aux forces armées, à la police et à la fonction publique peuvent être déterminées par la législation ou la pratique nationales.

Toutes les dispositions contenues dans la Convention s'intègrent au système des relations professionnelles fonctionnant en Belgique. Elles s'insèrent en pratique dans la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires et, pour ce qui concerne les forces armées, la police et la fonction publique, dans les pratiques nationales.

Ni les définitions, ni les méthodes d'application, ni les objectifs des mesures à prendre, ni les principes de consultation ne créent d'opposition avec les dispositions légales, réglementaires ou les pratiques en vigueur. En outre, elles s'inscrivent dans leur esprit.

Il résulte de ce qui précède que la mise en œuvre de cette Convention ne nécessite aucune adaptation de la législation.

* * *

II. — Discussion

a) *Procédure*

M. Dejardin est d'avis qu'il serait opportuun de soumettre le présent projet à la Commission de l'Emploi et de la Politique sociale. En effet bien qu'il ait pour objet l'approbation d'une Convention internationale, il traite d'une matière sociale. En tout état de cause, il pourrait faire

ook in de verenigde commissies voor de Buitenlandse Betrekkingen, de Tewerkstelling en het Sociaal Beleid kunnen worden besproken.

De heren Van Wambeke en le Hardy de Beaulieu merken op dat er geen aanleiding bestaat om de procedure van de verenigde commissies te volgen, aangezien de Minister zich in de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen kan laten vergezellen van deskundigen wanneer het om « technische » wetsontwerpen gaat.

De rapporteur meent dat het, indien men ingaat op het voorstel van de heer Dejardin, wenselijker zou zijn het ontwerp voor een bepaalde tijd voor advies aan de Commissie voor de Tewerkstelling en het Sociaal Beleid voor te leggen. De Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen zou dan na ontvangst van het advies uitspraak kunnen doen.

De Minister verklaart dat de verdragen van de Internationale Arbeidsconferentie worden opgesteld op grond van de werkzaamheden van bijzondere delegaties, bestaande uit vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties, de werkgeversorganisaties en de Staat en dat wanneer die verdragen voorzien in sociale maatregelen, zulks impliceert dat de nationale wet wordt gewijzigd en dat de tekst bijgevolg in sommige gevallen door de commissie wordt onderzocht.

Overigens vindt de Minister dat de politieke fracties zich zo moeten organiseren dat de leden die belangstelling hebben voor de materies welke in de verdragen worden behandeld, aan de werkzaamheden van de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen kunnen deelnemen.

b) Verdrag n° 154

De heer Dejardin merkt op dat verschillende Staten die de verdragen van de Internationale Arbeidsconferentie bekrachtigen, hun verbintenissen niet nakomen.

Hij vraagt of er bij die Conferentie geen soort van « toezichtcomité » bestaat, dat moet toezien op de toepassing van de verdragen.

De Minister antwoordt dat jaarlijks over de staat van toepassing van die verdragen verslag wordt uitgebracht. Op grond van die verslagen kan een comité van deskundigen precieze vragen aan de betrokken landen stellen. Die antwoorden dan ofwel via het verslag van het volgende jaar, ofwel moeten zij hun houding verantwoorden tijdens de werkzaamheden van de Conferentie en meer bepaald voor de toezichtscommissie.

De Staten worden er « beoordeeld » en gerangschikt volgens verschillende criteria, wat ertoe bijdraagt dat ze gaan inzien dat de verdragen moeten worden toegepast.

Die verdragen worden overgezonden aan de Griffie van de Kamer (Commisiedienst) en ter beschikking gesteld van de leden van de Commissie.

III. — Stemmingen

Het enige artikel van het wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

A. STEVERLYNCK

De Voorzitter,

J. DEFRAIGNE

l'objet des travaux des Commissions réunies des Relations extérieures et de l'Emploi et de la Politique sociale.

MM. Van Wambeke et le Hardy de Beaulieu font valoir que la procédure des commissions réunies ne se justifie pas étant donné que le Ministre peut se faire accompagner de spécialistes en Commission des Relations extérieures lorsqu'il s'agit de projets de loi « techniques ».

Le rapporteur estime qu'il serait préférable, si l'on devait suivre la suggestion de M. Dejardin, de soumettre le projet pour avis — pour un laps de temps déterminé — à la Commission de l'Emploi et de la Politique sociale. La Commission des Relations extérieures pourrait se prononcer après réception de cet avis.

Le Ministre déclare que, d'une part, les conventions de la Conférence internationale du Travail sont élaborées sur la base des travaux de délégations spéciales composées de représentants des organisations des travailleurs, des organisations patronales et de l'Etat et que, d'autre part, lorsque des mesures sociales sont prises par ces conventions, elles impliquent la modification des législations nationales et par conséquent, dans certains cas, un examen en commission.

Par ailleurs, le Ministre estime que c'est aux groupes politiques à s'organiser pour faire participer aux travaux de la Commission des Relations extérieures les membres intéressés par les matières qui font l'objet des conventions.

b) La convention n° 154

M. Dejardin fait observer que plusieurs Etats qui ratifient les conventions de la Conférence Internationale du Travail ne respectent pas leurs engagements.

Il demande s'il existe au niveau de cette « Conférence » l'équivalent d'un comité de « surveillance » spécialement chargé de suivre l'application des conventions.

Le Ministre répond qu'il est fait annuellement rapport sur l'état d'application de ces conventions. Sur base de ces rapports un comité d'experts peut poser des questions précises aux pays concernés. Ceux-ci y répondent soit par le biais du rapport de l'année suivante, soit justifient leur attitude dans le cadre des travaux de la Conférence et plus précisément devant la commission de surveillance.

Les Etats y sont « jugés » et répertoriés suivant différents critères, ce qui contribue à les rendre conscients de la nécessité d'appliquer les conventions.

Les rapports sont transmis au Greffe de la Chambre (service des Commissions) et mis à la disposition des membres de la Commission.

III. — Votes

L'article unique du projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

A. STEVERLYNCK

Le Président,

J. DEFRAIGNE