

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

8 SEPTEMBRE 1986

PROJET DE LOI

portant modification de l'arrêté royal n° 123 du 30 décembre 1982 relatif à l'engagement de chômeurs affectés à certains projets d'expansion économique au bénéfice de petites et moyennes entreprises

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'AGRICULTURE ET DES CLASSES MOYENNES ⁽¹⁾
PAR M. LENAERTS

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Leclercq.

A. — Membres titulaires :

C.V.P. M. Beerden, Mme Boeraeve-Derycke, MM. De Roo, Ghesquière, Lenaerts, R. Peeters.

P.S. MM. Delizée, Happart, Y. Harmegnies, Santkin.

S.P. MM. Baldewijns, Coppens, Leclercq, Peuskens.

P.R.L. MM. Bonmariage, Cornet d'Elzius, Mlle Detaille.

P.V.V. MM. Decoster, Verberckmoes.

P.S.C. MM. Antoine, Lestienne.

V.U. M. Pillaert.

Ecolo-Agalev M. Van Durme.

B. — Membres suppléants :

MM. Cauwenberghs, Desutter, Diegenant, Mme Merckx-Van Goey, MM. Moors, M. Olivier, Steverlynck.

M. Bondroit, Mlle C. Burgeon, MM. Delhaye, Gondry, Tasset.

MM. Bogaerts, Bossuyt, De Weirtdt, Van den Bossche, R. Van Steenkiste.

MM. D'hondt, Ducarme, Lagneau, Poswick.

MM. Denys, Sprockeels, Van de Velde.

MM. Grafé, le Hardy de Beaulieu, Wauthy.

Mme Maes, M. F. Vansteenkiste.

MM. Daras, Preumont.

Voir :

579 (1985-1986) — N° 1.

— N°s 2 et 3 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

8 SEPTEMBER 1986

WETSONTWERP

tot wijziging van koninklijk besluit nr. 123 van 30 december 1982 betreffende de indienstneming van werklozen voor bepaalde projecten van economische expansie ten bate van kleine en middelgrote ondernemingen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDBOUW EN DE MIDDENSTAND ⁽¹⁾
UITGEBRACHT DOOR DE HEER LENAERTS

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Leclercq.

A. — Vaste leden :

C.V.P. De heer Beerden, Mevr. Boeraeve-Derycke, de heren De Roo, Ghesquière, Lenaerts, R. Peeters.

P.S. De heren Delizée, Happart, Y. Harmegnies, Santkin.

S.P. De heren Baldewijns, Coppens, Leclercq, Peuskens.

P.R.L. De heren Bonmariage, Cornet d'Elzius, Meij. Detaille.

P.V.V. De heren Decoster, Verberckmoes.

P.S.C. De heren Antoine, Lestienne.

V.U. De heer Pillaert.

Ecolo-Agalev De heer Van Durme.

B. — Plaatsvervangers :

De heren Cauwenberghs, Desutter, Diegenant, Mevr. Merckx-Van Goey, de heren Moors, M. Olivier, Steverlynck.

de heer Bondroit, Meij. C. Burgeon, de heren Delhaye, Gondry, Tasset.

De heren Bogaerts, Bossuyt, De Weirtdt, Van den Bossche, R. Van Steenkiste.

De heren D'hondt, Ducarme, Lagneau, Poswick.

De heren Denys, Sprockeels, Van de Velde.

De heren Grafé, le Hardy de Beaulieu, Wauthy.

Mevr. Maes, de heer F. Vansteenkiste.

De heren Daras, Preumont.

Zie :

579 (1985-1986) — Nr. 1.

— Nrs. 2 en 3 : Amendementen.

SOMMAIRE

INHOUD

	Pages		Blz.
I. Exposé introductif du Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes.	3	I. Inleidende uiteenzetting van de Staatssecretaris voor Middenstand	3
II. Discussion générale	3	II. Algemene bespreking	3
A. Commentaires des membres	3	A. Commentaar van de leden	3
1. Questions institutionnelles... ..	3	1. Institutionele kwesties	3
2. Appréciation de l'arrêté royal n° 123	4	2. Beoordeling van het koninklijk besluit nr. 123	4
2.1. Généralités	4	2.1. Algemeen	4
2.2. Evaluation: points et questions spécifiques	4	2.2. Specifieke evaluatiepunten en -vragen	4
3. Les modifications proposées	5	3. De voorgestelde wijzigingen	5
4. Propositions en vue d'étendre le champ d'application de l'arrêté royal n° 123... ..	5	4. Voorstellen tot verdere verruiming van het toepassingsveld van het koninklijk besluit nr. 123	5
B. Réponses du Ministre de l'Emploi et du Travail et du Secrétaire d'Etat aux Classes Moyennes:		B. Antwoorden van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid en van de Staatssecretaris voor Middenstand:	
1. Questions institutionnelles... ..	5	1. Institutionele kwesties	5
2. Appréciation de l'arrêté royal n° 123:		2. Beoordeling van het koninklijk besluit nr. 123:	
2.1. Généralités	6	2.1. Algemeen	6
2.2. Evaluation: points et questions spécifiques:		2.2. Specifieke evaluatiepunten en -vragen:	
2.2.1. Durée des emplois	6	2.2.1. Duurzame tewerkstelling	6
2.2.2. Incidence budgétaire de l'arrêté royal n° 123	6	2.2.2. Budgettaire weerslag van het koninklijk besluit nr. 123	6
2.2.3. Profil des personnes mises au travail	6	2.2.3. Profiel van de tewerkgestelde personen	6
2.2.3.1. Niveau de formation	6	2.2.3.1. Opleidingsniveau	6
2.2.3.2. Age	6	2.2.3.2. Leeftijd	6
2.2.4. Caractéristiques des entreprises et projets:		2.2.4. Karakteristieken van de bedrijven en projecten:	
2.2.4.1. Répartition des projets par catégorie de bénéficiaires	7	2.2.4.1. Verdeling van de projecten volgens het type van begunstigde onderneming	7
2.2.4.2. Utilisation de l'arrêté royal n° 123 en fonction du nombre de travailleurs occupés	7	2.2.4.2. Gebruiksgraad van het koninklijk besluit nr. 123 volgens het aantal tewerkgestelde personen in de onderneming	7
2.2.4.3. Ventilation des projets approuvés suivant la province, la région, l'objectif et le nombre d'emplois	8	2.2.4.3. Uitsplitsing van de goedgekeurde projecten volgens provincie, gewest, doelstelling en aantal betrekkingen	8
2.2.4.4. Répartition du nombre d'emplois approuvés selon la durée d'intervention	8	2.2.4.4. Verdeling van het aantal goedgekeurde betrekkingen volgens de toegekende interventieduur	8
2.2.4.5. Taux d'utilisation de l'arrêté royal n° 123 par région et par province	9	2.2.4.5. Gebruiksgraad van het koninklijk besluit nr. 123 volgens gewest en provincie... ..	9
2.2.4.6. Rapport entre le nombre de projets présentés et le nombre de projets approuvés	9	2.2.4.6. Verhouding tussen het aantal ingediende en het aantal goedgekeurde projecten	9
2.2.4.7. Ecart régionaux en ce qui concerne l'application et l'utilisation de l'arrêté royal n° 123.	10	2.2.4.7. Regionale verschillen inzake de toepassing en het gebruik van het koninklijk besluit nr. 123	10
3. Les modifications proposées	10	3. De voorgestelde wijzigingen	10
4. Propositions d'extension du champ d'application de l'arrêté royal n° 123	10	4. Voorstellen tot verdere verruiming van het toepassingsveld van het koninklijk besluit nr. 123	10
III. Discussion des articles et votes	10	III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	10
Texte adopté par la Commission	12	Tekst aangenomen door de Commissie	12

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — Exposé introductif du Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes

Le Secrétaire d'Etat rappelle tout d'abord les objectifs initiaux et la procédure de l'arrêté royal n° 123.

a) Les P.M.E. et les organismes de conseils aux P.M.E. qui souhaitent la réalisation d'un programme d'étude ou de recherche axé sur le développement de produits ou de procédés nouveaux, ou sur la promotion de l'exportation ou l'économie de matières premières ou d'énergie et qui, pour réaliser ces projets, recrutent des chômeurs indemnisés, peuvent bénéficier d'une intervention financière de l'Etat consistant dans le remboursement total ou partiel des rémunérations et cotisations sociales afférentes à ces travailleurs.

b) Ce sont les Exécutifs régionaux qui sélectionnent les projets. C'est le Ministre de l'Emploi qui décide de l'intervention financière après examen du respect des règles de concurrence par le Ministre des Classes moyennes.

c) Au 30 juin 1986, on comptait 1 059 projets approuvés (558 en Région flamande, 389 en Région wallonne et 112 à Bruxelles) ayant permis l'engagement de 1 930 personnes (958 en Flandre, 743 en Wallonie et 229 à Bruxelles).

∴

Le Secrétaire d'Etat commente ensuite le projet de loi.

A l'article 1^{er}, les projets relatifs à la promotion des exportations sont désormais limités à l'exportation hors C.E.E. pour répondre à l'avis rendu par la C.E.E. sur l'arrêté n° 123.

L'article 2 étend le bénéfice de l'arrêté n° 123 au secteur des services, y compris les services de nature intellectuelle.

L'article 3 supprime la condition de 2 ans d'expérience (pour bénéficier de l'arrêté n° 123) pour les associations d'entreprises afin de leur permettre de s'associer dès que le besoin s'en fait sentir.

II. — Discussion générale

A. COMMENTAIRES DES MEMBRES

1. Questions institutionnelles.

Mme Maes se réfère à l'avis du Conseil d'Etat sur l'avant-projet de loi portant modification des arrêtés royaux n° 123 et 258 ⁽¹⁾. Dans cet avis (Doc. Chambre n° 1351/1, 1984-1985, pp. 3-4), le Conseil d'Etat rappelle qu'en matière de placement de chômeurs, le pouvoir normatif appartient à l'autorité nationale, tandis que le pouvoir d'exécution appartient aux Régions (en vertu de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles).

Le Conseil d'Etat en tire deux conclusions :

a) Il ne suffit pas que les « demandes d'approbation des projets » doivent être introduites auprès de l'Exécutif régional concerné, qui marque son accord (art. 11 de l'arrêté royal n° 123). « Encore faut-il que les Exécutifs régionaux soient associés plus étroitement aux négociations avec les demandeurs et, plus parti-

⁽¹⁾ Avant-projet de loi « portant modification des arrêtés royaux n° 123 du 30 décembre 1982 relatif à l'engagement de chômeurs affectés à certains projets d'expansion économique au bénéfice de petites et moyennes entreprises et n° 258 du 31 décembre 1983 relatif à l'engagement de chômeurs affectés à certains projets d'assistance aux petites et moyennes entreprises ».

DAMES EN HEREN,

I. — Inleidende uiteenzetting van de Staatssecretaris voor Middenstand

De Staatssecretaris herinnert vooreerst aan de oorspronkelijke doelstellingen en de procedure van het koninklijk besluit nr. 123.

a) De K.M.O.'s en adviserende instellingen voor K.M.O.'s, die de realisatie nastreven van een programma dat gericht is op studie of onderzoek ter ontwikkeling van nieuwe producten of procédés hetzij op bevordering van de uitvoer of besparing van grondstoffen of energie en die daartoe uitkeringsgerechtigde werklozen aanwerven, krijgen een financiële tegemoetkoming van de Staat bestaande uit de totale of gedeeltelijke terugbetaling van de lonen en sociale bijdragen voor die werknemers.

b) De Gewestexecutieven selecteren de projecten. De Minister van Tewerkstelling beslist over de financiële tegemoetkoming, nadat de Minister van Middenstand heeft onderzocht of de concurrentieregels worden in acht genomen.

c) Op 30 juni 1986 waren er 1 059 projecten goedgekeurd (558 in het Vlaamse Gewest, 389 in het Waalse Gewest en 112 te Brussel), die de aanwerving van 1 930 personen mogelijk maakten (958 in Vlaanderen, 743 in Wallonië en 229 te Brussel).

∴

Vervolgens licht de Staatssecretaris onderhavig wetsontwerp toe.

In artikel 1 worden de projecten ter bevordering van de uitvoer voortaan beperkt tot de uitvoer buiten de E.E.G.; aldus wordt rekening gehouden met het advies van de E.E.G. over besluit nr. 123.

Artikel 2 breidt de toepassing van besluit nr. 123 uit tot de dienstensector, met inbegrip van de diensten van intellectuele aard.

Artikel 3 schaft de voorwaarde van twee jaar ervaring (om te kunnen genieten van besluit nr. 123) voor bedrijfsverenigingen af, ten einde hen in staat te stellen zich te verenigen zodra de behoefte daartoe zich doet gevoelen.

II. — Algemene bespreking

A. COMMENTAAR VAN DE LEDEN

1. Institutionele kwesties.

Mevrouw Maes verwijst naar het advies van de Raad van State bij het voorontwerp van wet tot wijziging van koninklijke besluiten nrs. 123 en 258 ⁽¹⁾. In dit advies (Stuk Kamer nr. 1351/1, 1984-1985, blz. 4-5) wijst de Raad van State er nogmaals op dat inzake de plaatsing van werklozen de normatieve bevoegdheid bij de nationale overheid berust, terwijl de uitvoeringsbevoegdheid bij de Gewesten ligt (luidens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

De Raad van State leidt daaruit twee conclusies af :

a) Het volstaat niet dat de « aanvragen om goedkeuring van de projecten » bij de betrokken Gewestexecutieve die haar instemming betuigt, moeten worden ingediend (art. 11 van het koninklijk besluit nr. 123), maar « daarenboven moeten de Gewestexecutieven nauwer worden betrokken bij de onderhandelingen met

⁽¹⁾ Voorontwerp van wet « tot wijziging van koninklijk besluit nr. 123 van 30 december 1982 betreffende de indienstneming van werklozen voor bepaalde projecten van economische expansie ten bate van kleine en middelgrote ondernemingen en van koninklijk besluit nr. 258 van 31 december 1983 betreffende de indienstneming van werklozen voor bepaalde bijstandprojecten ten behoeve van kleine en middelgrote ondernemingen ».

culièrement, que soit confirmé leur pouvoir d'établir le projet de convention qui doit servir de base à l'intervention de l'Etat » (Doc. n° 1351/1, p. 4).

b) « Pour garantir une application uniforme de la loi, il conviendrait de définir clairement les critères qui devront être retenus pour la sélection des projets par les Exécutifs régionaux et pour l'approbation des conventions par le Ministre » (Doc. n° 1351/1, p. 4).

Mme Maes demande si le Gouvernement a tenu compte de cet avis et si les Exécutifs régionaux ont été consultés sur le projet de loi à l'examen.

L'intervenant constate en effet que l'article 4 de l'avant-projet de loi, qui devait modifier l'article 11, § 2, de l'arrêté royal n° 258 et sur lequel l'avis du Conseil d'Etat portait particulièrement, a été supprimé dans la version définitive du projet. Dans sa forme actuelle, le projet de loi se borne donc à apporter quelques modifications à l'arrêté royal n° 123.

2. Appréciation de l'arrêté royal n° 123.

2.1. Généralités.

M. Antoine souligne l'impact positif qu'a eu sur l'emploi l'arrêté royal n° 123, particulièrement en ce qui concerne les jeunes universitaires.

M. Denys estime au contraire que l'arrêté royal n° 123 n'a eu qu'un succès relatif par rapport au « Plan plus un » ⁽¹⁾, qui permet à l'employeur qui engage un premier travailleur de bénéficier d'une aide de l'Etat. L'accord de Gouvernement prévoyait d'ailleurs une extension de la mesure précitée.

Enfin, M. Steverlynck estime quant à lui que l'exécution de l'arrêté royal n° 123 est par trop axée sur la mise au travail de chômeurs. Il serait préférable, selon lui, de mettre davantage l'accent sur le développement des P.M.E., qui a également, de manière indirecte, une incidence positive sur l'emploi.

2.2. Evaluation: points et questions spécifiques.

MM. De Roo et M. Olivier rappellent que le rapport au Roi mentionne explicitement que la réduction du chômage est l'un des objectifs poursuivis par l'arrêté royal n° 123 (*Moniteur belge*, 18 janvier 1983, p. 760). Ce même rapport précise également que l'intervention temporaire de l'Etat pour l'exécution d'un projet devrait permettre la création d'emplois définitifs (*op. cit.*, p. 761). Les intervenants demandent si certains résultats sont déjà connus sur ce plan.

M. Lenaerts souhaite obtenir des précisions sur l'incidence budgétaire de l'arrêté royal n° 123 ainsi que sur le profil des bénéficiaires de cet arrêté.

Outre les chiffres concernant le nombre de projets approuvés, M. Pillaert voudrait connaître le nombre de projets déposés en vue de se forger une opinion sur la procédure d'attribution.

M. Peuskens demande quelle est l'origine des écarts régionaux en ce qui concerne les projets et les emplois définitivement approuvés. Enfin, M. Peuskens demande également quels sont à ce jour les projets (type) et les entreprises qui ont bénéficié de l'application de l'arrêté royal n° 123.

⁽¹⁾ Arrêté royal n° 111 du 15 décembre 1982 portant réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale en faveur de certaines personnes physiques ou morales qui engagent un premier travailleur.

de aanvragers en moet, meer bepaald, hun bevoegdheid worden bevestigd om de ontwerp-overeenkomst op te stellen die als basis van de Staatstegemoetkoming moet dienen (*Stuk* nr. 1351/1, blz. 4).

b) « Om de eenvormige toepassing van de wet te waarborgen, zouden duidelijk de criteria moeten worden bepaald op grond waarvan de selectie van de projecten door de Gewestexecutieven en de goedkeuring van de overeenkomsten door de Minister dienen te gebeuren » (*Stuk* nr. 1351/1, blz. 4).

Mevrouw Maes wenst te vernemen hoe de Regering gevolg heeft gegeven aan dit advies en of het advies van de Gewestexecutieven werd ingewonnen over onderhavig wetsontwerp.

Spreeker stelt immers vast dat artikel 4 van het voorontwerp van wet, dat ertoe strekte artikel 11, § 2, van het koninklijk besluit nr. 258 te wijzigen en waarop in het bijzonder het advies van de Raad van State betrekking had, werd weggelaten in het definitief wetsontwerp. Onderhavig wetsontwerp bevat dus alleen enige wijzigingen van het koninklijk besluit nr. 123.

2. Beoordeling van het koninklijk besluit nr. 123.

2.1. Algemeen.

De heer Antoine beklemtoont de positieve impact van het besluit nr. 123 op de tewerkstelling, inzonderheid deze van jonge universitair.

De heer Denys is daarentegen van mening dat het succes van het koninklijk besluit nr. 123 niet zo groot is als dit van het zogenaamde « Plan plus één » ⁽¹⁾ waarbij de werkgever kan genieten van overheidssteun wanneer hij voor de eerste maal iemand in dienst neemt. In het Regeerakkoord werd overigens aangekondigd dat laatstgenoemde maatregel zou worden uitgebreid.

Ten slotte is de heer Steverlynck de mening toegedaan dat, bij de uitvoering van het koninklijk besluit nr. 123, te zeer de nadruk wordt gelegd op de tewerkstelling van werklozen. Beter ware het, zijn inziens, meer het accent te leggen op de ontwikkeling van de K.M.O.'s, die indirect eveneens de tewerkstelling bevordert.

2.2. Specifieke evaluatiepunten en -vragen.

De heren De Roo en M. Olivier herinneren eraan dat de « vermindering van de werkloosheid » in het verslag aan de Koning, uitdrukkelijk werd vermeld als doelstelling van het koninklijk besluit nr. 123 (*Belgisch Staatsblad*, 18 januari 1983, blz. 760). Er werd bovendien op gerekend dat de tijdelijke overheidstegemoetkoming voor de uitvoering van een project zou resulteren in definitieve tewerkstellingsplaatsen (*op. cit.*, blz. 761). Sprekers vragen of er in dit verband reeds resultaten gekend zijn.

De heer Lenaerts wenst gegevens over de budgettaire weerslag van het koninklijk besluit nr. 123, alsmede betreffende het profiel van de personen die van genoemd besluit genieten.

Teneinde de toewijzingsprocedure te beoordelen wenst de heer Pillaert, naast de statistieken over het aantal goedgekeurde projecten, eveneens gegevens over het aantal ingediende projecten.

De heer Peuskens vraagt hoe de regionale verschillen van de definitief goedgekeurde projecten en betrekkingen kunnen worden verklaard. Ten slotte wordt door de heer Peuskens ook gevraagd welke projecten (type) en bedrijven tot op heden van het koninklijk besluit nr. 123 hebben genoten.

⁽¹⁾ Koninklijk besluit nr. 111 van 15 december 1982 tot tijdelijke vermindering van de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid ten voordele van sommige natuurlijke of rechtspersonen die voor het eerst een werknemer in dienst nemen (*Belgisch Staatsblad* van 21 december 1982).

3. Les modifications proposées.

La majorité des membres approuvent l'assouplissement des conditions d'octroi de l'intervention de l'Etat tel qu'il est prévu dans le projet de loi à l'examen.

M. *Steeverlynck* regrette toutefois qu'en vertu de l'article 1^{er}, l'arrêté royal n° 123 ne s'applique désormais plus qu'aux exportations hors Communauté économique européenne, et ce, pour éviter que la concurrence entre les Etats membres des C.E. ne soit faussée (conformément à un avis de la Commission des Communautés européennes). Force est cependant de constater que les exportations des P.M.E. sont essentiellement orientées vers les pays de la C.E.E.

Selon l'intervenant, les interventions de l'Etat pour « l'étude ou la recherche en vue de la mise au point de produits ou de procédés nouveaux » (art. 1^{er}, § 1^{er}, 3^o, a, de l'arrêté royal n° 123) peuvent également aboutir à des distorsions dans le commerce.

4. Propositions en vue d'étendre le champ d'application de l'arrêté royal n° 123.

Plusieurs membres estiment que l'arrêté royal n° 123 ne devrait pas s'appliquer uniquement aux « chômeurs complets indemnisés » ⁽¹⁾.

M. *Lenaerts* propose que cet arrêté royal s'applique également aux indépendants faillis. Ces personnes ont rarement l'occasion de rebâtir une affaire (dans la mesure où elles n'ont plus accès au crédit), mais leur expérience pourrait souvent être valorisée dans une autre P.M.E.

Selon M. *Peuskens*, l'extension du champ d'application de l'arrêté royal n° 123 aux indépendants faillis ne serait acceptable que dans la mesure où elle serait assortie de conditions suffisamment claires et précises, et ce, pour éviter les abus.

M. *De Roo* estime que l'arrêté devrait également s'appliquer à d'autres catégories sociales, telles que les personnes qui émarquent au C.P.A.S., les chômeurs qui accomplissent le stage d'attente, etc.

Pour terminer, M. *Olivier* estime que l'arrêté royal n° 123 est trop restrictif en ce qui concerne la nature des activités qui entrent en ligne de compte pour l'octroi d'une intervention de l'Etat. C'est pourquoi il lui paraît souhaitable d'étendre le bénéfice de cette intervention aux activités d'assistance aux entreprises en matière d'organisation et d'administration.

B. REPONSES DU MINISTRE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL ET DU SECRETAIRE D'ETAT AUX CLASSES MOYENNES

1. Questions institutionnelles.

Le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes confirme que l'article 4 de l'avant-projet de loi portant modification des arrêtés royaux n°s 123 et 258 a été supprimé, et ce, pour permettre une modification de l'arrêté royal n° 123. Cet article portait sur l'arrêté royal n° 258.

L'arrêté royal n° 258 fait toujours l'objet de discussions entre les Régions et l'autorité nationale en ce qui concerne la répartition des compétences. Cela ressort, une fois de plus, de l'avis des Exécutifs régionaux sur l'avant-projet de loi portant modification des arrêtés royaux n°s 123 et 258.

⁽¹⁾ Il convient de souligner qu'aux termes de l'article 5 de cet arrêté, sont également considérés comme chômeurs complets indemnisés : « les chômeurs occupés par les pouvoirs publics, les travailleurs occupés dans le cadre spécial temporaire et les travailleurs engagés dans le troisième circuit de travail. »

3. De voorgestelde wijzigingen.

De meerderheid van de leden is het met de in onderhavig wetsontwerp voorgestelde versoepeling van de voorwaarden voor staatstegemoetkoming eens.

De heer *Steeverlynck* betreurt evenwel dat overeenkomstig artikel 1, het koninklijk besluit nr. 123 op het vlak van de exportbevordering voortaan nog slechts toepasselijk kan zijn voor de uitvoer buiten de Europese Economische Gemeenschap en dit om zgn. wanverhoudingen in de concurrentie tussen de Lid-Staten van de E.G. te vermijden (dit overeenkomstig een advies van de Commissie van de Europese Gemeenschappen). Een K.M.O. is echter in hoofdzaak afgestemd op de uitvoer binnen de E.E.G.

Staatstegemoetkomingen over « studie of ontwikkeling van nieuwe producten of procédés » (art. 1, § 1, 3^o, a, van het koninklijk besluit nr. 123) kunnen volgens spreker eveneens tot een concurrentiedistorsie leiden!

4. Voorstellen tot verdere verruiming van het toepassingsveld van het koninklijk besluit nr. 123.

Verscheidene leden zijn van mening dat het koninklijk besluit nr. 123 niet enkel toepasselijk zou mogen zijn voor « uitkeringsgerechtigde volledig werklozen » ⁽¹⁾.

De heer *Lenaerts* stelt voor dat dit koninklijk besluit ook zou gelden voor gefailleerde zelfstandigen. Deze hebben enerzijds nog slechts weinig kansen om een nieuwe onderneming te starten (geen toegang tot krediet), maar anderzijds hebben zij vaak nuttige ervaring die in andere K.M.O.'s kan worden gevaloriseerd.

Volgens de heer *Peuskens* is de verruiming van het toepassingsveld van het koninklijk besluit nr. 123 tot gefailleerde zelfstandigen slechts aanvaardbaar indien duidelijke voorwaarden worden gesteld en dit ten einde misbruiken te vermijden.

De heer *De Roo* is van oordeel dat het besluit eveneens zou moeten gelden voor andere sociale groepen, zoals personen die O.C.M.W.-steun genieten, werklozen die de zgn. « wachtijd » vervullen, e.a.

De heer *Olivier* is tenslotte van mening dat het koninklijk besluit nr. 123 te beperkt is op het stuk van activiteiten die in aanmerking komen voor een staatstegemoetkoming. Een verruiming in de richting van bijstand inzake organisatie en administratie ten behoeve van de ondernemingen, lijkt hemaangewezen.

B. ANTWOORDEN VAN DE MINISTER VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID EN VAN DE STAATSECRETARIS VOOR MIDDENSTAND

1. Institutionele kwesties.

De Staatssecretaris voor Middenstand bevestigt dat artikel 4 van het voorontwerp van wet tot wijziging van de koninklijke besluiten nrs. 123 en 258 inderdaad werd weggelaten, om de wijzigingen van het besluit nr. 123 niet verder te blokkeren. Genoemd artikel had betrekking op het koninklijk besluit nr. 258.

In het bijzonder het besluit nr. 258 is nog steeds het voorwerp van discussie aangaande de bevoegdheden van de gewesten en de nationale overheid. Zulks blijkt nogmaals uit het advies van de Gewestexecutieven, betreffende het voorontwerp van wet tot wijziging van koninklijke besluiten nrs. 123 en 258.

⁽¹⁾ Terloops zij erop gewezen dat in het betreffende besluit (art. 5) eveneens als uitkeringsgerechtigde volledig werklozen worden beschouwd : « de door de overheid tewerkgestelde werklozen, de in het bijzonder tijdelijk kader tewerkgestelde werknemers en de in het derde arbeidscircuit tewerkgestelde werknemers. »

2. Appréciation.

2.1. Appréciation générale.

Le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes estime que l'efficacité de l'arrêté royal n° 123 ne peut être jugée d'après de simples données statistiques et quantitatives. Le but de cet arrêté est d'améliorer la qualité de l'entreprise en lui offrant la possibilité d'engager du personnel hautement qualifié.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail fait observer que l'arrêté royal n° 123 et le « Plan plus un » ne sont pas comparables. Le « Plan plus un » consiste à accorder une intervention publique (sous la forme d'une réduction des cotisations de sécurité sociale) aux entreprises qui engagent un premier travailleur, alors que l'arrêté royal n° 123 vise l'expansion et la diversification des activités des entreprises. La première mesure est donc beaucoup plus accessible que la seconde.

En ce qui concerne l'extension du « Plan plus un » annoncée dans l'accord de Gouvernement, le Ministre de l'Emploi et du Travail répond que certains arrêtés complémentaires sont envisagés. L'opportunité de ceux-ci dépendra des résultats de la prochaine concertation interprofessionnelle.

2.2. Evaluation : points et questions spécifiques.

2.2.1. Durée des emplois ?

D'un point de vue méthodologique, il était impossible de procéder plus tôt à une estimation sur l'arrêté royal n° 123, qui est entré en vigueur il y a trois ans.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail se propose de réaliser cette évaluation par des enquêtes auprès des entreprises (plutôt que sur la base des statistiques de l'ONem), ce qui permettra d'apprécier à la fois les effets sur l'emploi et ceux sur l'expansion de l'entreprise (chiffre d'affaires, etc.).

L'expérience semble cependant d'ores et déjà indiquer que les effets sont réels. Les personnes qui ont mis au point un procédé sont également toutes désignées pour le mettre en œuvre.

2.2.2. Incidence budgétaire de l'arrêté royal n° 123

L'incidence budgétaire de l'arrêté royal n° 123 ne peut pas encore être entièrement évaluée. En effet, il faut encore pourvoir à environ 300 des 1 857 emplois définitivement approuvés entre le 1^{er} septembre 1983 et le 30 juin 1986.

2.2.3. Profil des personnes mises au travail (d'après les statistiques jusqu'au 31 mai 1986)

2.2.3.1. Niveau de formation.

- Enseignement universitaire : 30 %.
- Enseignement supérieur non universitaire : 50 %.
- Enseignement secondaire : 19 %.
- Enseignement primaire : 1 %.

2.2.3.2. Age.

- Moins de 25 ans : 27 %.
- 25-29 ans : 43 %.
- 30-49 ans : 27 %.
- 50 ans et plus : 3 %.

2. Beoordeling.

2.1. Algemene beoordeling.

De Staatssecretaris voor Middenstand is van mening dat de doeltreffendheid van het koninklijk besluit nr. 123 niet mag geëvalueerd worden op louter statistische en kwantitatieve basis. De opzet van het besluit nr. 123 is de kwaliteitsverbetering van de onderneming, via het creëren van aanwervingsmogelijkheden voor hoog-gekwatificeerd personeel.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid voegt er aan toe dat het niet opgaat het koninklijk besluit nr. 123 te vergelijken met het « Plan plus één ». Het « Plan plus één » bestaat in een overheidstegemoetkoming (onder vorm van de vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen) wanneer een bedrijf een eerste werknemer in dienst neemt. Het koninklijk besluit nr. 123 is daarentegen gericht op verdere expansie en diversificatie van de ondernemingsactiviteit. De drempel van de eerste maatregel ligt dus heel wat lager en is veel toegankelijker.

Met betrekking tot de in het regeerakkoord aangekondigde uitbreiding van het « Plan plus één », antwoordt de Minister van Tewerkstelling en Arbeid dat er inderdaad een aantal bijkomende besluiten in het vooruitzicht worden gesteld. De opportuniteit ervan is afhankelijk van de resultaten van het komende interprofessioneel overleg.

2.2. Specifieke evaluatiepunten en -vragen.

2.2.1. Duurzame tewerkstelling ?

Methodologisch gezien is het slechts zinnig dat nu een evaluatie wordt aangevat van het koninklijk besluit nr. 123 dat drie jaar geleden in werking trad.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid neemt zich voor een dergelijke evaluatie uit te voeren via enquêtes bij de ondernemingen (veeleer dan via bestaande statistieken van de R.V.A.). Aldus is het mogelijk zowel de tewerkstellingseffecten, als het effect op de expansie van de onderneming te beoordelen (omzetcijfer, e.d.).

Uit de opgedane ervaring zou evenwel nu reeds blijken dat de effecten reëel zijn. De tewerkgestelden die een procédé hebben uitgewerkt, zijn achteraf ook het meest aangewezen om dit uit te voeren.

2.2.2. Budgettaire weerslag van het koninklijk besluit nr. 123

De budgettaire impact van het koninklijk besluit nr. 123 kan nog niet geheel worden ingeschat. Van de 1 857 definitief goedgekeurde betrekkingen (vanaf 1 september 1983 tot 30 juni 1986) zijn er immers nog een 300-tal, waarvoor nog geen personen zijn aangeworven.

2.2.3. Profiel van de tewergestelde personen (op basis van de statistieken tot 31 mei 1986)

2.2.3.1. Opleidingsniveau.

- Universitair onderwijs : 30 %.
- Hoger niet-universitair onderwijs : 50 %.
- Secundair onderwijs : 19 %.
- Lager onderwijs : 1 %.

2.2.3.2. Leeftijd.

- Jonger dan 25 jaar : 27 %.
- 25-29 jaar : 43 %.
- 30-49 jaar : 27 %.
- 50 jaar en ouder : 3 %.

2.2.4. Caractéristiques des entreprises et projets

2.2.4. Karakteristieken van de bedrijven en projecten

2.2.4.1. Répartition des projets par catégorie de bénéficiaires (au 31 mai 1986).

2.2.4.1. Verdeling van de projecten volgens het type van begunstigde onderneming (op 31 mei 1986).

	P.M.E. — K.M.O.		Organismes — Instellingen	
	Nombre — Aantal	Taux — Percentage	Nombre — Aantal	Taux — Percentage
Région flamande. — <i>Vlaams Gewest</i>	496	89,53 %	58	10,47 %
Région wallonne. — <i>Waals Gewest</i>	324	86,17 %	52	13,83 %
Région bruxelloise. — <i>Brussels Gewest</i>	87	79,09 %	23	20,91 %
Pays. — <i>Land</i>	907	87,21 %	133	12,79 %

2.2.4.2. L'utilisation de l'arrêté royal n° 123 en fonction du nombre de travailleurs occupés par les P.M.E. (au 31 mai 1986).

2.2.4.2. Gebruiksgraad van het koninklijk besluit nr. 123 volgens het aantal tewerkgestelde personen in de onderneming (op 31 mei 1986).

	5 à 9 — 5 tot 9		10 à 19 — 10 tot 19		20 à 49 — 20 tot 49		50 à 99 — 50 tot 99		Total (de 5 à 99) — Totaal (5 tot 99)	
	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)
Région flamande. — <i>Vlaams Gewest</i>	69	0,58 %	93	1,45 %	181	3,90 %	93	6,91 %	436	1,80 %
Région wallonne. — <i>Waals Gewest</i> ...	71	1,28 %	65	2,40 %	101	5,62 %	47	10,53 %	284	2,70 %
Région bruxelloise. — <i>Brussels Gewest</i>	19	0,55 %	17	0,82 %	27	1,84 %	7	1,59 %	70	0,94 %
Pays. — <i>Land</i>	159	0,76 %	175	1,56 %	309	3,91 %	147	6,59 %	790	1,87 %

(1) Nombre de projets dont bénéficient des P.M.E. occupant un nombre déterminé de travailleurs.

(2) Taux d'utilisation de l'arrêté royal n° 123 par la catégorie concernée (taux d'utilisation : rapport entre le nombre d'entreprises qui introduisent une demande et le nombre total des entreprises de la région concernée).

(1) Aantal projecten ten gunste van de K.M.O.'s die een bepaald aantal arbeiders tewerkstellen.

(2) Gebruiksgraad van het koninklijk besluit nr. 123 door de betrokken categorie (gebruiksgraad : de verhouding tussen het aantal bedrijven die een aanvraag indienen en het totaal aantal bedrijven in het betreffende gewest).

2.2.4.3. Ventilation du nombre de projets et d'emplois approuvés suivant la province, la région et l'objectif.

(du 1^{er} septembre 1983 au 30 juin 1986)

2.2.4.3. Aantal goedgekeurde projecten en betrekkingen volgens provincie, gewest en doelstelling van het project.

(vanaf 1 september 1983 tot 30 juni 1986)

	Nombre de projets définitivement approuvés — Aantal definitief goedgekeurde projecten						Nombre d'emplois afférents aux projets définitivement approuvés — Aantal definitief goedgekeurde betrekkingen											
	Innov.	Export	Energie	Mat. prem. — Grond- stoffen	Assist. 258 — Bijstand 258	Total — Totaal	Innovation — Innovatie		Export		Energie		Matières premières — Grond- stoffen		Assistance 258 — Bijstand 258		Total — Totaal	
							TP — FT	MT — HT	TP — FT	MT — HT	TP — FT	MT — HT	TP — FT	MT — HT	TP — FT	MT — HT	TP — FT	MT — HT
Anvers. — Antwerpen ...	69	63	5	1		138	145	5	105	5	11		1				262	10
Brabant flamand. —																		
Vlaams-Brabant	32	26	3	2		63	62	4	36	1	6	1	4				108	6
Flandre occidentale. —																		
West-Vlaanderen	31	78	8	2		119	49		101	6	12		2				164	6
Flandre orientale. —																		
Oost-Vlaanderen	56	79	4	4		143	100	6	113	1	5		7	1			225	8
Limbourg. — Limburg ...	40	44	7	4		95	85		67	2	11		4				167	2
Région flamande. —																		
Vlaams Gewest	228	290	27	13		558	441	15	422	15	45	1	18	1			926	32
(En %. — In %)	40,8	51,9	4,83	2,32		52,69												
Hainaut. — Henegouwen	46	77	2	1		126	94	5	149	6	3	1	3				249	12
Liège. — Luik	50	99	3	1		153	94	1	170	4	6		3				273	5
Luxembourg. — Luxem- burg	11	18				29	24		28								52	
Namur. — Namen	10	28				38	23		43								66	
Brabant wallon. —																		
Waals-Brabant	23	17	2	1		43	38	2	31	7	4	1	3				76	10
Région wallonne. —																		
Waals Gewest	140	239	7	3		389	273	8	421	17	13	2	9				716	27
(En %. — In %)	35,98	61,43	1,79	0,7		36,73												
Région bruxelloise. —																		
Brussels Gewest	53	55	3	1		112	104	5	103	9	6		2				215	14
(En %. — In %)	47,3	49,1	2,6	0,9		10,57												
Pays. — Land... ..	421	584	37	17		1 059	818	28	946	41	64	3	29	1			1 857	73
(En %. — In %)	39,75	55,14	3,5	1,6		100												

Ce tableau reprend les projets dont l'approbation a été notifiée par le Ministre de l'Emploi et du Travail pendant la période considérée et le nombre d'emplois y afférents. Il s'agit donc des emplois approuvés pendant cette période. Leur nombre diffère de celui des emplois effectivement occupés. Ces dernières données sont fournies par l'O.N.Em.

Les pourcentages par rubrique indiquent le rapport entre le nombre de projets dans une catégorie déterminée et le nombre total de projets dans la région concernée. Les pourcentages dans la colonne « Total » indiquent le rapport entre le nombre de projets par région et le nombre total de projets dans le pays.

Source : Ministère de l'Emploi et du Travail, P.M.E. : arrêtés royaux n^{os} 123 et 258, Statistiques mensuelles officielles.

2.2.4.4. Les durées d'intervention de l'Etat (au 31 mai 1986) :

1 479 emplois pour 24 mois;
127 emplois pour 18 à 23 mois;
273 emplois pour 12 à 17 mois;
14 emplois pour moins de 12 mois.

Deze tabel betreft de projecten en het aantal daarmee verbonden betrekkingen, waarvoor de goedkeuring werd betekend door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid. Het gaat dus om de in deze periode goedgekeurde betrekkingen, waarvan het aantal verschilt van dit der werkelijk ingenomen betrekkingen. Laatstgenoemde gegevens worden door de R.V.A. verstrekt.

De percentages per rubriek duiden de verhouding aan van de projecten in een bepaalde categorie t.o.v. het totaal aantal projecten in het betreffende gewest. De percentages in de « totaal-kolom » duiden de verhouding aan van de projecten per gewest t.o.v. het totaal aantal projecten van het land.

Bron : Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid, K.M.O. : koninklijke besluiten nrs. 123 en 258, Officiële maandelijkse statistiek.

2.2.4.4. Duur van de Staatsinterventie (op 31 mei 1986) :

1 479 banen voor 24 maand;
127 banen voor 18 à 23 maand;
273 banen voor 12 à 17 maand;
14 banen voor minder dan 12 maand.

2.2.4.5. Taux d'utilisation de l'arrêté royal n° 123 par région et province (au 31 mai 1986).

2.2.4.5. Gebruiksgraad van het koninklijk besluit nr. 123 volgens gewest en provincie (op 31 mei 1986).

	Nombre de projets — Aantal projecten (1)	Nombre de bénéficiaires potentiels (entreprises) — Aantal potentiële begunstigten (ondernemingen) (2)	Taux d'utilisation — Gebruiksgraad (3) = (1)/(2) × 100
Anvers. — Antwerpen	137	7 475	1,82 %
Brabant flamand. — Vlaams Brabant	62	3 186	1,95 %
Flandre occidentale. — West-Vlaanderen	118	5 729	2,06 %
Flandre orientale. — Oost-Vlaanderen	143	5 398	2,65 %
Limbourg. — Limburg	94	2 444	3,85 %
Région flamande. — Vlaams Gewest	554	24 232	2,29 %
Hainaut. — Henegouwen	122	3 728	3,27 %
Liège. — Luik	149	3 820	3,90 %
Luxembourg. — Luxemburg	28	730	3,84 %
Namur. — Namen	35	1 308	2,68 %
Brabant wallon. — Waals Brabant	42	921	4,56 %
Région wallonne. — Waals Gewest	376	10 507	3,58 %
Région bruxelloise. — Brussels Gewest	110	7 428	1,48 %
Pays. — Land	1 040	42 167	2,47 %

2.2.4.6. Rapport entre le nombre de projets présentés et le nombre de projets approuvés.

Si le nombre de projets refusés au niveau national ne représente que 3 à 5 % de l'ensemble des projets présentés, c'est essentiellement dû à la collaboration efficace et à la bonne communication entre l'administration nationale et les administrations régionales. Les demandes qui ne satisfont pas aux conditions sont renvoyées à la Région, à la suite de quoi une concertation s'engage au sujet des modifications à y apporter.

Le tableau suivant donne un aperçu du nombre de réductions (diminution de la durée du projet; diminution du nombre de travailleurs demandé; modification du système de travail : temps plein à mi-temps) qui ont été appliquées au fil des années.

Rapport entre le nombre de projets présentés
et le nombre de projets réduits

2.2.4.6. Verhouding tussen het aantal ingediende en het aantal goedgekeurde projecten.

Het aantal niet goedgekeurde projecten op nationaal niveau zou slechts 3-5 % bedragen van het totaal aantal ingediende projecten. Dit is vooral te danken aan de goede opvolging en communicatie tussen de nationale en de gewestelijke administratie. Aanvragen die niet beantwoorden aan de vereisten, worden teruggestuurd naar het Gewest en er wordt overleg gepleegd over de aan te brengen wijzigingen.

Bijgevoegde tabel geeft een overzicht van het aantal reducties (vermindering van de duur van het project; vermindering van het aangevraagd aantal werknemers; wijziging van arbeidssysteem : van full- naar half-time) dat gedurende de verschillende jaren werd toegepast.

Verhouding tussen het aantal ingediende
en het aantal gereduceerde projecten

	1983			1984			1985			1986 (6 mois — 6 maanden)		
	(1)	(2)	(3)	(1)	(2)	(3)	(1)	(2)	(3)	(1)	(2)	(3)
Région flamande. — Vlaams Gewest	101	5	4,9	244	46	18,8	200	11	5,5	80	1	1,2
Région wallonne. — Waals Gewest	0	0	—	126	12	9,5	174	18	10,3	51	4	7,8
Région bruxelloise. — Brussels Gewest	0	0	—	69	9	13	35	4	12,4	28	1	3,6
Royaume. — Rijk	101	5	4,9	439	67	15,26	409	33	8,06	159	6	3,8

- (1) Nombre de projets présentés.
(2) Nombre de projets réduits.
(3) Pourcentage des projets réduits par rapport à l'ensemble des projets présentés.

- (1) Aantal ingediende projecten.
(2) Aantal gereduceerde projecten.
(3) Aantal gereduceerde projecten in % t.o.v. het aantal ingediende projecten.

2.2.4.7. Ecart régionaux en ce qui concerne l'application et l'utilisation de l'arrêté royal n° 123.

Les écarts régionaux sont probablement dus à la nature des projets présentés. (La conception des projets et les emplois ainsi créés sont le résultat de négociations entre les entreprises et les Exécutifs régionaux). Les écarts régionaux varient en outre d'année en année. Il ne saurait donc être question de discrimination régionale.

3. Les modifications proposées.

Bien que le marché européen soit important pour les P.M.E., il est interdit de favoriser les exportations par des mesures qui faussent la concurrence entre les Etats membres de la C.E.E. *Le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes* souligne qu'il faut respecter la réglementation européenne en la matière.

La limitation à l'article 1^{er} du projet de loi à l'examen a été prévue compte tenu des articles 92 et 93 du Traité de Rome relatifs aux aides accordées par les Etats.

4. Propositions d'extension du champ d'application de l'arrêté royal n° 123.

Le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes estime que la proposition d'étendre le champ d'application de l'arrêté royal n° 123 aux indépendants faillis et à d'autres catégories de demandeurs d'emploi est intéressante. Il ne serait toutefois pas opportun de l'intégrer dans le projet de loi à l'examen, étant donné que cela retarderait trop l'adoption de celui-ci. La concrétisation d'une telle proposition requiert une concertation avec le Ministre de l'Emploi et du Travail.

III. — Discussion des articles et votes

Article 1^{er}.

Mme Detaille et *M. Antoine* présentent un amendement n° 1 à l'article 1^{er} (*Doc.* n° 579/2) visant à insérer les mots « , d'équipements de production » entre les mots « de produits » et les mots « ou de procédés nouveaux ». Aux termes du texte proposé, les projets ayant pour but unique de moderniser l'équipement de production des entreprises ne peuvent en effet pas être pris en considération lorsque la modification des principes mêmes du procédé de fabrication n'est pas visée.

Le Secrétaire d'Etat est d'accord sur cette proposition. Cette disposition est d'ailleurs déjà interprétée et appliquée de la sorte dans la pratique.

L'amendement et l'article 1^{er} ainsi modifié sont adoptés à l'unanimité.

Art. 2.

MM. Happart et *Y. Harmegnies* présentent un amendement n° 2 (*Doc.* n° 579/2) qui vise au 4^o, a, à remplacer les mots « entre 3 et 100 travailleurs » (qui constituent la norme pour pouvoir bénéficier d'une intervention de l'Etat) par les mots « entre 1 et 100 travailleurs ». Les auteurs estiment en effet qu'il faut prévoir l'adoption éventuelle du projet de loi créant la société d'une personne ⁽¹⁾.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail fait remarquer qu'une entreprise qui exporte occupe généralement plus d'un travailleur. En principe, les sociétés d'une personne peuvent bénéficier des facilités apportées par l'arrêté royal n° 123 pour autant qu'elles occupent le nombre de travailleurs requis.

⁽¹⁾ Projet de loi relatif à la société d'une personne à responsabilité limitée, *Doc.* Sénat n° 359/1, 1985-1986, transmis par la Chambre des Représentants.

2.2.4.7. Regionale verschillen inzake de toepassing en het gebruik van het koninklijk besluit nr. 123.

De regionale verschillen zijn wellicht te wijten aan de aard van de ingediende projecten. (De conceptie van de projecten en de aldus gecreëerde betrekkingen zijn het resultaat van onderhandelingen tussen de ondernemingen en de Gewestsexecutieven.) De regionale verschillen wisselen voorts van jaar tot jaar. Van enige regionale discriminatie kan dan ook geen sprake zijn.

3. De voorgestelde wijzigingen.

Hoewel de Europese markt voor de K.M.O.'s belangrijk is, mogen geen exportbevorderende maatregelen worden genomen die concurrentievervalsing zouden zijn ten aanzien van de andere Europese Lid-Staten. *De Staatssecretaris voor Middenstand* wijst erop dat men verplicht is de E.E.G.-reglementering ter zake na te leven.

De beperking in artikel 1 van onderhavig wetsontwerp is doorgevoerd in overeenstemming met de artikels 92 en 93 van het Verdrag van Rome, houdende de reglementering van de steunverlening door de lid-staten.

4. Voorstellen tot verdere verruiming van het toepassingsveld van het koninklijk besluit nr. 123.

Het voorstel om het toepassingsgebied van het koninklijk besluit nr. 123 uit te breiden tot gefailleerde zelfstandigen en andere categorieën van werkzoekenden, acht de Staatssecretaris voor Middenstand interessant. Het is evenwel niet opportuun om dit op te nemen in onderhavig wetsontwerp, omdat dit dan weer te zeer zou worden vertraagd. Bij de uitwerking van een dergelijk voorstel dient alleszins overleg gepleegd te worden met de Minister van Tewerkstelling en Arbeid.

III. — Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1.

Bij artikel 1 wordt door *Mevr. Detaille* en de heer *Antoine* een amendement nr. 1 ingediend (*Stuk* nr. 579/2) dat een invoeging voorstelt van het woord « produktieuitrusting », tussen de woorden « nieuwe produkten » en « procédés ». Luidens de voorgestelde tekst zouden projecten die enkel tot doel hebben de produktieuitrusting van de ondernemingen te moderniseren, immers niet in aanmerking kunnen komen, indien de beginselen van het produktieproces zelf onaangeroerd blijven.

De Staatssecretaris is het eens met dit voorstel. In de praktijk wordt deze bepaling overigens reeds aldus geïnterpreteerd en toegepast.

Het amendement en het aldus gewijzigde artikel 1 worden eenparig aangenomen.

Art. 2.

Door de heren *Happart* en *Y. Harmegnies* werd een amendement nr. 2 ingediend (*Stuk* nr. 579/2) dat ertoe strekt in het 4^o, a, de personeelsnorm, die geldt om in aanmerking te komen voor staatssteunemoetkoming (thans tussen 3 en 100 werknemers), te wijzigen: « tussen 1 en 100 werknemers ». Aldus wordt rekening gehouden met de eventuele goedkeuring van het wetsontwerp tot oprichting van de eenpersoonsvennootschap ⁽¹⁾.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid wijst erop dat een bedrijf, dat aan export doet, doorgaans toch meer dan één werknemer heeft. In principe kan een eenpersoonsvennootschap van de faciliteiten geboden door het koninklijk besluit nr. 123 genieten, wanneer zij het vereiste aantal werknemers in dienst heeft.

⁽¹⁾ Ontwerp van wet betreffende de eenpersoonsvennootschap met beperkte aansprakelijkheid, *Stuk* Senaat nr. 359/1, 1985-1986, overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

L'amendement n° 2 est rejeté par 11 voix contre 5.

A l'exception d'une correction linguistique apportée au texte néerlandais, l'article cité est adopté sans modification par 11 voix et 5 abstentions.

Art. 3.

L'article 3 a pour but de supprimer la condition d'ancienneté de deux ans pour les associations d'entreprises, afin de leur permettre de s'associer plus rapidement en vue de réaliser un projet commun.

Pour qu'il soit bien clair que la condition d'ancienneté est maintenue en ce qui concerne les organismes visés au § 1^{er}, 2^o, de l'arrêté royal n° 123 (organismes d'assistance, de conseil, etc.), le Gouvernement présente un amendement n° 3 (*Doc. n° 579/3*) qui vise à insérer un 4^o ne portant que sur les « associations d'entreprises » (la condition d'ancienneté de deux ans n'est supprimée que dans ce point 4^o).

L'amendement n° 3 et l'article 3 ainsi modifié sont adoptés à l'unanimité.

Art. 4 (*nouveau*).

Dans son amendement n° 4 (*Doc. n° 579/3*), le Gouvernement propose d'ajouter un article 4 (*nouveau*) dont l'objet est de mieux adapter l'article 3, § 2, 2^o, de l'arrêté royal n° 123 aux modifications qui ont été apportées récemment aux conditions en vigueur pour les autres programmes spéciaux pour l'emploi (C.S.T., etc.).

C'est ainsi que l'intervention de l'Etat dans la rémunération et les cotisations sociales y afférentes serait ramenée de 100 à 90 % au cours des 12 premiers mois en ce qui concerne les projets signés après le 31 décembre 1986. L'intervention resterait fixée à 75 % pour les mois suivants. Cette augmentation de la contribution des entreprises pour les 12 premiers mois a pour but de décourager les projets qui manquent de réalisme.

L'amendement n° 4 et l'article ainsi ajouté sont adoptés par 11 voix et 5 abstentions.

Afin de ne pas laisser subsister un vide juridique en ce qui concerne les projets signés avant le 1^{er} janvier 1987 et qui sont toujours en cours (auxquels s'applique donc toujours l'ancienne réglementation), votre rapporteur estime qu'il est opportun de renvoyer explicitement dans le projet de loi à l'examen aux anciennes modalités. Il propose dès lors de mentionner l'ancienne réglementation (100 %) à l'article 3, § 2, 2^o (moyennant les modifications nécessaires) et de mentionner la nouvelle réglementation (amendement n° 4 du Gouvernement = 90 %) dans un nouveau 3^o.

∴

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté par 14 voix et 2 abstentions.

Le Rapporteur,
L. LENAERTS.

Le Président,
J. LECLERCQ.

Het amendement nr. 2 wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Uitgezonderd een Nederlandse taalkundige verbetering, wordt genoemd artikel ongewijzigd aangenomen en dit met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 3.

Artikel 3 heeft tot doel de anciënniteitsvoorwaarde van twee jaar op te heffen voor de bedrijfsverenigingen, ten einde het hen mogelijk te maken vlugger een gemeenschappelijk project te verwezenlijken.

Om duidelijker te maken dat de anciënniteitsvoorwaarde wel blijft gelden voor de instellingen bedoeld in § 1, 2^o (bijstands-, adviesorganisaties, e.d.) van het koninklijk besluit nr. 123, heeft de Regering een amendement nr. 3 ingediend (*Stuk nr. 579/3*). Dit amendement strekt ertoe een 4^o in te voegen dat enkel op de « bedrijfsverenigingen... » slaat (alleen in dit 4^o wordt de anciënniteitsvoorwaarde van twee jaar weggelaten).

Het amendement nr. 3 en het aldus gewijzigd artikel 3 worden eenparig aangenomen.

Art. 4 (*nieuw*).

Bij amendement nr. 4 (*Stuk nr. 579/3*), stelt de Regering voor een nieuw artikel 4 toe te voegen dat beoogt artikel 3, § 2, 2^o, van het koninklijk besluit nr. 123 meer in overeenstemming te brengen met de recent gewijzigde voorwaarden voor de andere bijzondere tewerkstellingsprogramma's (B.T.K., e.d.).

Hierdoor wordt, voor wat betreft de overeenkomsten getekend na 31 december 1986, de staatstegemoetkoming in het loon en de daarbij horende sociale bijdragen gedurende de eerste 12 maanden teruggebracht van 100 tot 90 %. Tijdens de volgende maanden wordt deze tegemoetkoming gehandhaafd op 75 %. De verhoogde ondernemingsinbreng gedurende de eerste 12 maanden heeft tot doel de indiening van weinig realistische projecten af te remmen.

Het amendement nr. 4 en het aldus toegevoegde artikel worden aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Ten einde geen wettelijk vacuüm te laten voor de projecten waarvan de overeenkomst getekend werd vóór 1 januari 1987 en die nog lopende zijn (waarvoor dus de vroegere regeling blijft gelden), acht uw rapporteur het aangewezen in onderhavig wetsontwerp uitdrukkelijk te verwijzen naar de vroegere modaliteiten. Derhalve wordt voorgesteld de vroegere regeling (100 %) te vermelden in art. 3, § 2, 2^o, (mits de nodige aanpassingen) en de nieuwe regeling (regeringsamendement nr. 4) (90 %) te vermelden in een nieuw 3^o.

∴

Het gehele wetsontwerp, zoals het werd gewijzigd, wordt aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

De Rapporteur,
L. LENAERTS.

De Voorzitter,
J. LECLERCQ.

TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION ⁽¹⁾

Article 1^{er}.

L'article 1^{er}, § 1^{er}, 3^o, a, de l'arrêté royal n^o 123 du 30 décembre 1982 relatif à l'engagement de chômeurs affectés à certains projets d'expansion économique au bénéfice de petites et moyennes entreprises est remplacé par la disposition suivante :

« a) ayant pour but soit l'étude ou la recherche en vue de la mise au point de produits, d'équipements de production ou de procédés nouveaux, soit l'assistance ou la promotion des exportations hors Communauté économique européenne, soit l'économie d'énergie ou de matières premières. »

Art. 2.

L'article 1^{er}, § 1^{er}, 4^o, du même arrêté est remplacé par la disposition suivante :

« 4^o petites et moyennes entreprises : les entreprises industrielles ou commerciales ainsi que celles dont l'activité principale consiste à prester, à titre lucratif, des services rémunérés :

» a) dont la moyenne du nombre de travailleurs, déclarés à l'Office national de Sécurité sociale pour le trimestre précédant celui au cours duquel la demande est introduite, est comprise entre 3 et 100 travailleurs;

» b) qui établissent qu'elles sont capables de mener à bien un projet, mais ne pourraient pas le mettre en œuvre sans l'intervention de l'Etat. »

Art. 3.

Dans l'article 3, § 1^{er}, du même arrêté les modifications suivantes sont apportées :

1^o le 3^o est remplacé par ce qui suit :

« 3^o les organismes visés au § 1^{er}, 2^o »;

2^o il est ajouté un 4^o libellé comme suit :

« 4^o les associations d'entreprises ayant pour mission de fournir à leurs membres une assistance technique dans les matières visées par les projets, ainsi que les organisations représentatives des employeurs visées à l'article 3 de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires. »

Art. 4 (nouveau).

Dans l'article 3, § 2, du même arrêté les modifications suivantes sont apportées :

1^o le 2^o est remplacé par ce qui suit :

« 2^o pour les projets signés par le Ministre de l'Emploi et du Travail avant le 1 janvier 1987 et réalisés par un bénéficiaire visé, au § 1^{er}, 2^o, 3^o ou 4^o, l'intervention de l'Etat est égale à 100 % de la rémunération et des cotisations sociales y afférentes pendant les 12 premiers mois; au cours des mois suivants, cette intervention est de 75 % »;

2^o il est ajouté un 3^o libellé comme suit :

« 3^o pour les projets signés par le Ministre de l'Emploi et du Travail à partir du 1 janvier 1987 et réalisés par un bénéficiaire visé, au § 1^{er}, 2^o, 3^o ou 4^o, l'intervention de l'Etat est égale à

⁽¹⁾ Les modifications apportées par la commission sont soulignées.

TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE ⁽¹⁾

Artikel 1.

Artikel 1, § 1, 3^o, a, van koninklijk besluit nr. 123 van 30 december 1982 betreffende de indienstneming van werklozen voor bepaalde projecten van economische expansie ten bate van kleine en middelgrote ondernemingen wordt vervangen door de volgende bepaling :

« a) dat gericht is hetzij op studie of onderzoek ter ontwikkeling van nieuwe produkten, produktieuitrusting of procédés, hetzij op bijstand of bevordering van de uitvoer buiten de Europese Economische Gemeenschap, hetzij op besparing van energie of grondstoffen. »

Art. 2.

Artikel 1, § 1, 4^o, van hetzelfde besluit wordt vervangen door de volgende bepaling :

« 4^o kleine en middelgrote ondernemingen : de nijverheids- of handelsondernemingen, evenals de ondernemingen wier hoofdactiviteit bestaat in het verlenen, met winstoogmerk, van diensten tegen betaling :

» a) waar het gemiddelde van het aantal werknemers die bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid zijn aangegeven voor het kwartaal dat voorafgaat aan dat waarin de aanvraag is ingediend, tussen 3 en 100 werknemers ligt;

» b) die bewijzen dat zij bekwaam zijn om een project tot een goed einde te brengen, maar die het zonder staatstegemoetkoming niet ten uitvoer zouden kunnen leggen. »

Art. 3.

In artikel 3, § 1, van hetzelfde besluit worden volgende wijzigingen aangebracht :

1^o het 3^o wordt vervangen door wat volgt :

« 3^o de instellingen bedoeld in § 1, 2^o »;

2^o er wordt een 4^o toegevoegd, luidend als volgt :

« 4^o de bedrijfsverenigingen die tot taak hebben hun leden technische bijstand te verlenen voor de gebieden waarop de projecten betrekking hebben, alsmede de representatieve werkgeversorganisaties bedoeld in artikel 3 van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités. »

Art. 4 (nieuw).

In artikel 3, § 2, van hetzelfde besluit worden volgende wijzigingen aangebracht :

1^o het 2^o wordt vervangen door wat volgt :

« 2^o voor de projecten die door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid voor 1 januari 1987 werden getekend en die uitgevoerd worden door een rechthebbende bedoeld in § 1, 2^o, 3^o of 4^o, is de Staatstegemoetkoming gedurende de eerste 12 maanden gelijk aan 100 % van het loon en de daarbij horende sociale bijdragen; tijdens de volgende maanden bedraagt deze tegemoetkoming 75 % »;

2^o er wordt een 3^o toegevoegd, luidend als volgt :

« 3^o voor de projecten die door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid vanaf 1 januari 1987 worden getekend en die uitgevoerd worden door een rechthebbende bedoeld in § 1, 2^o, 3^o of

⁽¹⁾ De door de commissie aangebrachte wijzigingen zijn onderlijnd.

90 % de la rémunération et des cotisations sociales y afférentes pendant les 12 premiers mois; au cours des mois suivants, cette intervention est de 75 % . »

4°, is de Staatstegemoetkoming gedurende de eerste 12 maanden gelijk aan 90 % van het loon en de daarbij horende sociale bijdragen; tijdens de volgende maanden bedraagt deze tegemoetkoming 75 % . »
