

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

24 JUIN 1986

PROJET DE LOI modifiant l'article 14 de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales a, dans son article 154, modifié l'article 14 de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie.

A côté de modifications de fond concernant l'introduction d'une représentation spécifique des cadres, cet article a modifié la notion d'organisations représentatives des travailleurs en l'alignant sur la définition donnée dans la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires. Ces deux lois ont toutefois une portée tout à fait différente.

Cette modification a eu pour conséquence de supprimer tout rôle aux organes régionaux des organisations représentatives des travailleurs. Or c'est au niveau régional que s'exerce la plupart des compétences accordées par la loi à ces organisations notamment en ce qui concerne les élections sociales.

Il est donc urgent de rétablir la situation antérieure à celle créée par la loi de redressement du 22 janvier 1985 pour que les élections sociales de 1987, dont la procédure préélectorale débutera en fin de l'année 1986, puissent se dérouler sans difficulté.

Tel est, Mesdames, Messieurs, le projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail,

M. HANSENNE

Le Ministre des Affaires économiques,

Ph. MAYSTADT

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

24 JUNI 1986

WETSONTWERP tot wijziging van artikel 14 van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 154 van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen heeft artikel 14 van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven gewijzigd.

Naast fundamentele wijzigingen betreffende een specifieke vertegenwoordiging van kaderleden, heeft dit artikel het begrip representatieve organisaties van werknemers gewijzigd door zich te richten naar de bepaling gegeven in de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de partitaire comités. Beide wetten hebben nochtans een totaal andere draagwijdte.

Deze wijziging heeft voor gevolg dat de gewestelijke organen van de representatieve werknemersorganisaties geen rol meer kunnen spelen, hoewel het juist op gewestelijk vlak is dat de meeste bevoegdheden, die door de wet aan deze organisaties worden toegekend, worden uitgeoefend, meer bepaald voor wat betreft de sociale verkiezingen.

De situatie die bestond vóór de herstellwet van 22 januari 1985 moet bijgevolg zo spoedig mogelijk worden hersteld, opdat de sociale verkiezingen van 1987, waarvan de pre-electorale procedure eind 1986 een aanvang neemt, zonder moeilijkheden zouden kunnen verlopen.

Dit is, Dames en Heren, het ontwerp van wet dat de Regering u ter beraadslaging wil voorleggen.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid,

M. HANSENNE

De Minister van Economische Zaken,

Ph. MAYSTADT

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 23 mai 1986, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi dépourvu d'intitulé, mais présenté en ces termes dans la lettre du Ministre: «Projet de loi modifiant l'article 14, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4^o, de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie», a donné le 27 mai 1986 l'avis suivant:

I. OBSERVATIONS GENERALES

A comparer le texte de l'article 1^{er} du projet avec la disposition de l'article 14, § 1^{er}, alinéa 2, 4^o, de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie, telle qu'elle a été modifiée par l'article 154 de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales, et avec la disposition de l'article 3, alinéa 1^{er}, 2, de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires, l'on constate que la modification proposée tend à disposer expressément que les organisations interprofessionnelles de travailleurs constituées sur le plan régional continuent d'être reconnues en tant qu'organisations représentatives pour l'application de la législation considérée à condition d'être affiliées à ou de faire partie d'une organisation interprofessionnelle de travailleurs constituée sur le plan national qui est représentée au Conseil central de l'économie et qui compte au moins 50 000 membres.

Il n'est pas sûr que l'adaptation de texte proposée par le projet implique effectivement une modification au fond. Il est, en effet, hasardeux de prétendre qu'une organisation interprofessionnelle régionale de travailleurs ne pourrait pas être une organisation professionnelle au sens de l'article 3 de la loi du 5 décembre 1968, auquel l'actuel article 14 de la loi du 20 septembre 1948 se réfère pour définir ce qu'est une organisation représentative des travailleurs (voir à ce propos O. Vanachter, V^o Ondernemingsraad, n^o 43, dans «Arbeidsrecht», C. A. D. Bruxelles).

Le projet n'en a pas moins l'avantage d'être clair. Après la modification qu'il vise à apporter à la loi, la définition des organisations représentatives des travailleurs considérées sera textuellement en concordance avec celle qui figure dans l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 18 octobre 1978 relatif aux conseils d'entreprise et aux comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail, qui a notamment été pris en exécution de la loi du 20 septembre 1948.

Pour être complet, on peut ajouter qu'en leur qualité d'organisation représentative des travailleurs, les organisations interprofessionnelles régionales disposent, en vertu des articles 74 et 75 de l'arrêté royal du 18 octobre 1978 précité, d'un droit d'action devant les cours et tribunaux du travail en ce qui concerne l'application de la législation aux travailleurs protégés en raison de leur appartenance ou de leur candidature à un conseil d'entreprise. Or, aux termes de son article 2, la loi en projet va rétroagir au 1^{er} janvier 1985, c'est-à-dire à la date de l'entrée en vigueur de la loi du 22 janvier 1985 qui a modifié la loi du 20 septembre 1948, ainsi que l'explique de manière plus détaillée l'exposé des motifs.

Le fonctionnaire délégué n'a pu donner de réponse claire et précise à la question de savoir si des recours du genre de ceux dont il vient d'être question ont été exercés par une organisation interprofessionnelle régionale dans la période qui a suivi le 1^{er} janvier 1985. Dans l'affirmative et pour autant que la loi en projet modifie effectivement la législation applicable depuis le 1^{er} janvier 1985, son entrée en vigueur, telle qu'elle est prévue, aurait pour conséquence que le législateur interviendrait rétroactivement dans l'administration de la justice.

II. OBSERVATIONS REDACTIONNELLES

1. Le projet n'a pas d'intitulé. Il est proposé de lui donner l'intitulé suivant:

«Projet de loi modifiant l'article 14 de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie».

2. Il y a lieu de rédiger la phrase liminaire de l'article 1^{er} comme suit:

«L'article 14, § 1^{er}, alinéa 2, 4^o, de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie, modifié par la loi du 22 janvier 1985, est remplacé par la disposition suivante:

...

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 23 mei 1986 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet zonder opschrift, maar in de brief van de Minister aangekondigd als: «Projet de loi modifiant l'article 14, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4^o, de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie», heeft op 27 mei 1986 het volgend advies gegeven:

I. ALGEMENE OPMERKINGEN

Een vergelijking van de tekst onder artikel 1 van het ontwerp met de bepaling van artikel 14, § 1, tweede lid, 4^o, van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven, zoals die is gewijzigd bij artikel 154 van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, en met de bepaling van artikel 3, eerste lid, 2, van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités, doet ervan blijken dat de voorgestelde wijziging ertoe strekt uitdrukkelijk te stellen dat de op gewestelijk vlak opgerichte interprofessionele organisaties van werknemers voor de toepassing van de betrokken wetgeving als representatieve organisaties van werknemers erkend blijven, mits zij aangesloten zijn bij of deel uitmaken van een op het nationaal vlak opgerichte interprofessionele organisatie van werknemers die in de Centrale Raad voor het bedrijfsleven en in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigd is en tenminste 50 000 leden telt.

Het is niet zeker dat de voorgestelde tekstaanpassing ten gronde daadwerkelijk een wijziging inhoudt. Het is immers gewaagd voor te houden dat een gewestelijke interprofessionele organisatie van werknemers geen vakorganisatie zou kunnen zijn als bedoeld in artikel 3 van de wet van 5 december 1968 waarnaar in het huidige artikel 14 van de wet van 20 september 1948 wordt verwezen voor het definiëren van een representatieve organisatie van werknemers (zie in dit verband O. Vanachter, V^o Ondernemingsraad, n^o 43, in Arbeidsrecht, C. A. D. Brussel).

Het ontwerp heeft niettemin het voordeel van de duidelijkheid. Na de beoogde wetwijziging zal de omschrijving van de bedoelde representatieve organisaties van werknemers teksteel in overeenstemming zijn met die welke is opgenomen in artikel 1 van het onder meer in uitvoering van de wet van 20 september 1948 vastgestelde koninklijk besluit van 18 oktober 1978 betreffende de ondernemingsraden en de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen.

Volledigheidshalve mag worden opgemerkt dat in hun hoedanigheid van representatieve organisatie van werknemers, de gewestelijke interprofessionele organisaties, krachtens de artikelen 74 en 75 van het genoemde koninklijk besluit van 18 oktober 1978, over een vorderingsrecht bij de arbeidshoven en de arbeidsrechtbanken beschikken in verband met de naleving van de wetgeving op de ingevolge hun lidmaatschap van of kandidaatstelling voor een ondernemingsraad beschermde werknemers. Welnu, naar luid van zijn artikel 2, zal het ontwerp terugwerken tot 1 januari 1985, dit is de dag van inwerkingtreding van de wet van 22 januari 1985 die de wet van 20 september 1948 heeft gewijzigd, zoals meer omstandig in de memorie van toelichting is uiteengezet.

De gemachtigde ambtenaar heeft geen uitsluitel kunnen geven op de vraag of vorderingen zoals zoëven bedoeld door een gewestelijke interprofessionele organisatie zijn uitgeoefend in de periode volgend op 1 januari 1985. Mocht dat zo zijn en mocht het ontwerp een daadwerkelijke wijziging ten opzichte van de sinds 1 januari 1985 vigerende wetgeving zijn, dan zou uit de beoogde inwerkingtreding van het ontwerp volgen dat door de wetgever retroactief in de uitoefening van de rechtsbedeling wordt ingegrepen.

II. TEKSTOPMERKINGEN

1. Het ontwerp is niet voorzien van een opschrift. Dat kan gesteld worden als volgt:

«Ontwerp van wet tot wijziging van artikel 14 van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven».

2. De inleidende zin van artikel 1 stelle men als volgt:

«Artikel 14, § 1, tweede lid, 4^o, van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven, gewijzigd bij de wet van 22 januari 1985, wordt vervangen door de volgende bepaling:

...

La chambre était composée de :

Messieurs : H. Coremans, président de chambre,
J. Vermeire,
Madame : S. Vanderhaegen, conseillers d'Etat,
M. Benard, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. Vanderhaegen.

Le rapport a été présenté par M. M. Van Damme, auditeur adjoint.

Le Greffier,

Le Président,

M. BENARD

H. COREMANS

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous présents et à venir, SALUT

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Emploi et du Travail et de Notre Ministre des Affaires économiques,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de l'Emploi et du Travail et Notre Ministre des Affaires économiques sont chargés de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}

L'article 14, § 1^{er}, alinéa 2, 4^o, de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie, modifié par la loi du 22 janvier 1985, est remplacé par la disposition suivante :

« 4^o organisations représentatives des travailleurs :

a) les organisations interprofessionnelles de travailleurs constituées sur le plan national, représentées au Conseil central de l'Economie et au Conseil national du Travail et qui comptent au moins 50 000 membres;

b) les organisations professionnelles et interprofessionnelles affiliées à ou faisant partie d'une organisation interprofessionnelle visée au a); ».

De kamer was samengesteld uit :

De heren : H. Coremans, kamervoorzitter,
J. Vermeire,
Mevrouw : S. Vanderhaegen, staatsraden,
M. Benard, griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. Vanderhaegen.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. Van Damme, adjunct-auditeur.

De Griffier,

De Voorzitter,

M. BENARD

H. COREMANS

WETSONTWERP

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET

Op de voordracht van Onze Minister van Tewerkstelling en Arbeid en van Onze Minister van Economische Zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Tewerkstelling en Arbeid en Onze Minister van Economische Zaken zijn gelast om in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Artikel 14, § 1, tweede lid, 4^o, van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven, gewijzigd bij de wet van 22 januari 1985, wordt vervangen door de volgende tekst :

« 4^o representatieve werknemersorganisaties :

a) de op het nationaal vlak opgerichte interprofessionele werknemersorganisaties vertegenwoordigd in de Centrale Raad van het Bedrijfsleven en in de Nationale Arbeidsraad en die ten minste 50 000 leden tellen;

b) de professionele en interprofessionele organisaties die bij een onder a) bedoelde interprofessionele organisatie zijn aangesloten of er deel van uitmaken; ».

Art. 2

La présente loi produit ses effets le 1^{er} janvier 1985.

Donné à Bruxelles, le 13 juin 1986.

BAUDOUIN

PAR LE ROI :

Le Ministre de l'Emploi et du Travail,

M. HANSENNE

Le Ministre des Affaires économiques,

Ph. MAYSTADT

Art. 2

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1985.

Gegeven te Brussel, 13 juni 1986.

BOUDEWIJN

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid,

M. HANSENNE

De Minister van Economische Zaken,

Ph. MAYSTADT