

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

2 JUIN 1986

PROPOSITION DE LOI

relative à la redevance radio et télévision

(Déposée par M. Van Elewyck)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Aux termes de la loi du 26 janvier 1960 relative aux redevances sur les appareils récepteurs de radiodiffusion, la redevance radio et télévision est considérée comme une « perception ».

L'article 10, § 1^{er}, de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles range la redevance radio et télévision parmi les impôts et perceptions pouvant être ristournés aux Communautés.

Les Communautés et les Régions peuvent modifier le taux d'imposition des impôts et perceptions qui leur sont entièrement ristournés, ainsi que notamment la base d'imposition (art. 13 de la loi ordinaire de réformes institutionnelles).

L'intention du législateur de 1980 était que, au plus tard cinq ans après la régionalisation, les ressources des Régions et des Communautés soient composées pour 50 % de dotations et pour 50 % de ristournes.

La part des ristournes est toutefois loin d'avoir atteint le niveau précité.

C'est ainsi que pour 1986, les recettes de la Communauté flamande sont constituées pour 90 % de dotations.

Il y a longtemps que la redevance radio et télévision aurait dû être entièrement ristournée aux Communautés. C'est en effet à cette seule condition que les Communautés pourraient — chacune pour soi — modifier le taux d'imposition ou déterminer éventuellement l'affectation du produit de cette redevance. Mais il est encore impossible de prévoir à quel moment cet objectif pourra être réalisé.

Il y a longtemps aussi que le contribuable associe la redevance radio et télévision aux prestations fournies par le secteur public de l'audiovisuel.

Les téléspectateurs et les auditeurs ne considèrent plus la redevance radio et télévision comme une « perception », mais comme une « rétribution » liée à des services ou

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

2 JUNI 1986

WETSVOORSTEL

betreffende het Kijk- en Luistergeld

(Ingediend door de heer Van Elewyck)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 26 januari 1960 « betreffende de taksen op de toestellen voor het ontvangen van radio- omroepuitzendingen » brengt het kijk- en luistergeld onder in de « heffingen ».

Artikel 10, § 1, van de gewone wet van 9 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen » deelt het kijk- en luistergeld in bij de reeks belastingen en heffingen die in aanmerking komen voor ristornering aan de gemeenschappen.

Van de totaal overgedragen belastingen of heffingen kunnen gewesten en gemeenschappen de aanslagvoet wijzigen, en ook onder meer de heffingsgrondslag (art. 13 van de gewone wet).

De bedoeling van de wetgever van 1980 was dat, uiterlijk 5 jaar na het doorvoeren van de gewestvorming, de middelen van gewesten en gemeenschappen voor 50 % zouden bestaan uit dotaties en voor 50 % uit ristorno's.

In de praktijk gebeurt de ristornering aan een véél trager tempo.

Inderdaad, voor de Vlaamse Gemeenschap bijvoorbeeld worden voor 1986 90 % van de inkomsten gevormd door dotaties.

Het kijk- en luistergeld moest al lang volledig zijn geristorneerd aan de gemeenschappen. Slechts vanaf dat ogenblik kunnen de gemeenschappen — ieder voor zich — de aanslagvoet wijzigen of, eventueel, de bestemming van de opbrengst van deze taks bepalen. Wanneer dat zal kunnen gebeuren valt nu niet te voorzien.

Voor de belastingplichtige is kijk- en luistergeld reeds lang geassocieerd met prestaties, met name deze geleverd door de openbare omroep.

Voor de kijkers en de luisteraars is het kijk- en luistergeld dus geen « heffing » meer, maar een « retributie », verbonden aan een geleverde dienst of prestatie. Welnu,

prestations. Or, les « rétributions » constituent des recettes non fiscales qui, en vertu de l'article 2 de la loi ordinaire de réformes institutionnelles, reviennent au « pouvoir compétent », en l'occurrence les Communautés.

En effet, aux termes de l'article 4, 6^o, de la loi spéciale de réformes institutionnelles, la radiodiffusion et la télévision font partie des matières culturelles visées à l'article 59bis, § 2, 1^o, de la Constitution, qui relèvent de la compétence du Conseil et de l'Exécutif de la Communauté flamande.

Le transfert des redevances radio et télévision — localisées d'après l'endroit où le détenteur de l'appareil est établi (cf. art. 11, § 2, de la loi ordinaire de réformes institutionnelles) — revenant à la Flandre devrait permettre au S.P., au C.V.P., au P.V.V. et à la Volksunie de réaliser un objectif qui est pratiquement commun à leurs programmes respectifs. Chacun de ces partis voudrait en effet affecter tout ou partie du produit de la redevance radio et télévision au financement de la B.R.T.

La présente proposition vise donc, en ce qui concerne la Communauté flamande, à enlever à la redevance radio et télévision son caractère de « perception ». Un décret de la Communauté flamande instituera par ailleurs une « rétribution » radio et télévision, dont le montant sera inférieur à celui de la perception actuelle.

Aucune administration nouvelle ne sera créée : le service « redevance radio et télévision » restera chargé de percevoir la rétribution. Les mesures de contrôle et les amendes seront aussi intégralement maintenues, de même qu'un certain nombre de dispositions à caractère plus général.

En n'appliquant pas correctement la loi ordinaire de réformes institutionnelles, le Gouvernement empêche les Communautés de mener une politique propre dans ce domaine.

Il est utile de rappeler quelques chiffres à ce propos :

1) Nombre d'autorisations payantes régulièrement inscrites au 31 décembre des années indiquées :

	Radio — Radio	Radio dans véhicule — Radio in voertuig	Télévision noir et blanc — Zwart-wit TV	Télévision couleur — Kleuren TV
1983.	2 556 714	1 835 606	748 958	2 023 047
1984.	2 492 651	1 838 300	669 851	2 092 302
1985.	2 448 294	1 842 600	604 759	2 139 167

2) Evolution du montant de la redevance radio et télévision :

	Radio	Télévision noir et blanc	Télévision couleur
1983 .	708 F	2 688 F	4 200 F
1984 .	768 F	2 880 F	4 500 F
1985 .	816 F	3 084 F	4 812 F

3) Montants versés au Trésor :

— 1983 : 12 750 000 000 F ;

— 1984 : 14 100 000 000 F ;

— 1985 : 14 800 000 000 F.

« retributies » behoren tot de niet-fiscale ontvangsten die, krachtens artikel 2 van de « gewone wet », toekomen « aan de bevoegde overheid », in casu de gemeenschappen.

Inderdaad, krachtens artikel 4, 6^o, van de « bijzondere wet » behoren « radio-omroep en televisie » tot de culturele aangelegenheden bedoeld in artikel 59bis, § 2, 1^o, van de Grondwet — waarvoor de bevoegdheden zijn overgedragen aan de Raad en de Executieve van de Vlaamse Gemeenschap.

Het overdragen van het aan Vlaanderen toekomende kijk- en luistergeld, gelocaliseerd « op de plaats waar de houder van het toestel gevestigd is » (cfr. art. 11, § 2, van de gewone wet) zal de S.P., de C.V.P., de P.V.V. en de Volksunie toelaten samen een praktisch gemeenschappelijk punt uit hun respectieve programma's te realiseren. Elk van deze partijen wil inderdaad de opbrengst van het kijk- en luistergeld geheel of gedeeltelijk besteden aan de financiering van de B.R.T.

Dit wetsvoorstel beoogt dus, wat de Vlaamse Gemeenschap betreft, het kijk- en luistergeld als « heffing » te schrappen. Via een decreet wordt, eveneens voor de Vlaamse Gemeenschap, een « retributie » kijk- en luistergeld ingesteld, waarvan het bedrag lager is dan de huidige heffing.

Er wordt géén nieuwe administratie opgericht : de huidige dienst « Kijk- en luistergeld » wordt verder belast met het innen van de retributie. Ook de controle-maatregelen en boeten blijven integraal behouden, evenals een aantal bepalingen van meer algemene strekking.

Het niet correct uitvoeren van de gewone wet door de Regering belet de gemeenschappen terzake een eigen politiek te voeren.

Het is nuttig vast te stellen over welke aantallen en/of bedragen gehandeld wordt :

1) Aantal regelmatig ingeschreven betalende vergunningen per 31 december voor de betrokken jaren :

	Radio	Zwart-wit TV	Kleuren TV
1983 . .	708 F	2 688 F	4 200 F
1984 . .	768 F	2 880 F	4 500 F
1985 . .	816 F	3 084 F	4 812 F

2) Evolutie van het bedrag van het kijk- en luistergeld :

	Radio	Zwart-wit TV	Kleuren TV
1983 . .	708 F	2 688 F	4 200 F
1984 . .	768 F	2 880 F	4 500 F
1985 . .	816 F	3 084 F	4 812 F

3) Bedragen die in de Schatkist werden gestort :

— 1983 : 12 750 000 000 F ;

— 1984 : 14 100 000 000 F ;

— 1985 : 14 800 000 000 F.

4) Pour l'exercice 1986, les recettes brutes sont estimées à 15 859 611 000 F. (source: *Bulletin des questions et réponses* — Chambre — 29 avril 1986, pp. 1767 et 1768).

En 1985, les recettes brutes (avant déduction des frais de gestion) se sont élevées à 15 469 452 819 F. Ventilation de ces recettes d'après la localisation de l'endroit où le détenteur de l'appareil est établi :

Flandre: 9 197 071 313 F ou 59,50 %.

Wallonie: 4 689 010 263 F ou 30,10 %.

Région de langue allemande: 96 846 192 F ou 0,70 %.

Bruxelles-Capitale: 1 486 525 051 F ou 9,70 %.

Sur le total des recettes brutes, 14 800 000 000 F ont été versés au Trésor, soit 95,67 %.

Dans le budget des Voies et Moyens, les ristournes aux Communautés ont été fixées pour 1985 à 38,5 % des recettes brutes, ce qui représente globalement 5 959 700 000 F.

Ce montant a été réparti comme suit :

Communauté flamande: 3 643 600 000 F (61,14 % de la ristourne totale)

Communauté française: 2 112 000 000 F (35,44 %)

Communauté germanophone: 35 300 000 F (0,95 %)

Pour Bruxelles-Capitale, il restait 168 800 000 F (2,83 %) à répartir. (Source: *Bulletin des questions et réponses* — Chambre — 15 avril 1986, p. 1425)

En 1985, la Communauté flamande a donc été privée d'au moins 5 571 000 000 F (9 197 millions de F - 3 643 millions de F + 35,3 millions de F: 2).

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

A l'article 2 de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles dont le texte actuel formera le § 1^{er}, il est ajouté un § 2, libellé comme suit :

« § 2. — A partir du 1^{er} janvier 1987, le produit de la redevance radio et télévision perçue à titre de rétribution dans la Communauté flamande est versé à ladite Communauté. Le produit de la redevance radio et télévision perçue dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale est versé pour moitié à la Communauté flamande.

Pour l'application du présent article, la redevance radio et télévision est censée être localisée à l'endroit où le détenteur de l'appareil est établi. »

4) Voor het dienstjaar 1986 belopen de geraamde bruto-ontvangsten 15 859 611 000 F. (Bron: *Bulletin van Vragen en Antwoorden* — Kamer — 29 april 1986, blz. 1767 en 1768).

In 1985 bedroegen de bruto-ontvangsten (waarvan de beheerskosten nog dienden afgetrokken) 15 469 452 819 F. Deze ontvangsten konden, naar de localisatie van de plaats waar de houder van het toestel gevestigd is, als volgt omgeslagen worden :

Vlaanderen: 9 197 071 313 F of 59,50 %.

Wallonië: 4 689 010 263 F of 30,10 %.

Duitstalig gebied: 96 846 192 F of 0,70 %.

Brussel-Hoofdstad: 1 486 525 051 F of 9,70 %.

Van de totale bruto-ontvangst werd 14 800 000 000 F aan de Schatkist gestort, hetzij 95,67 %.

De *ristorno's* aan de gemeenschappen werden voor 1985 in de Rijksmiddelenbegroting bepaald op 38,5 % van de bruto-ontvangsten, hetzij globaal 5 959 700 000 F.

Deze *ristorno* werd als volgt verdeeld :

Vlaamse Gemeenschap: 3 643 600 000 F (61,14 % van de totale *ristorno*)

Franstalige Gemeenschap: 2 112 000 000 F (35,44 %)

Duitstalige Gemeenschap: 35 300 000 F (0,95 %)

Voor Brussel-Hoofdstad bleef 168 800 000 F (2,83 %) te verdelen. (Bron: *Bulletin van Vragen en Antwoorden* — Kamer — 15 april 1986, blz. 1425).

Aan de Vlaamse Gemeenschap werd aldus voor 1985 minstens 5 571 000 000 F onthouden (9 197 miljoen F - 3 643 miljoen F + 35,3 miljoen F: 2).

J. VAN ELEWYCK

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Aan artikel 2 van de gewone wet tot hervorming van de instellingen van 9 augustus 1980 waarvan de tegenwoordige tekst § 1 zal vormen, wordt een § 2 toegevoegd, luidend als volgt :

« § 2. — Vanaf 1 januari 1987 wordt de opbrengst van het kijk- en luistergeld als retributie geïnd in de Vlaamse Gemeenschap, aan de Vlaamse Gemeenschap gestort. Van het kijk- en luistergeld dat gelocaliseerd wordt in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, wordt 50 % aan de Vlaamse Gemeenschap gestort.

Voor de toepassing van dit artikel wordt het kijk- en luistergeld geacht gelocaliseerd te zijn op de plaats waar de houder van het toestel gevestigd is. »

Art. 2

Dans la même loi ordinaire, sont apportées les modifications suivantes :

1^o à l'article 10, § 1^{er}, les mots « la redevance radio et télévision » sont supprimés;

2^o à l'article 11, § 2, les mots « pour la redevance radio et télévision : à l'endroit où le détenteur de l'appareil est établi; » sont supprimés.

Art. 3

Un article 20 (nouveau), libellé comme suit, est inséré dans la loi du 26 janvier 1960 relative aux redevances sur les appareils récepteurs de radiodiffusion :

« Art. 20. — § 1^{er}. En ce qui concerne les détenteurs d'appareils établis sur le territoire de la Communauté flamande, les dispositions des articles 1^{er} à 10 et 11 de la présente loi sont remplacées par les dispositions du décret du relatif à la redevance radio et télévision au sein de la Communauté flamande.

§ 2. Les dispositions des articles 10^{bis}, 10^{ter} et 12 à 17^{ter} s'appliquent également à la Communauté flamande et à la redevance radio et télévision instaurée par le décret visé au § 1^{er} du présent article. »

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1987.

21 mai 1986.

Art. 2

In dezelfde gewone wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o in artikel 10, § 1, worden de woorden « het kijk- en luistergeld » geschrapt;

2^o in artikel 11, § 2, worden de woorden « voor het kijk- en luistergeld : op de plaats waar de houder van het toestel gevestigd is » geschrapt.

Art. 3

Aan de wet van 26 januari 1960 betreffende de taksen op de toestellen voor het ontvangen van radio-omroepuitzendingen, wordt een artikel 20 toegevoegd, luidend als volgt :

« Art. 20. — § 1. Met betrekking tot de houders van toestellen gevestigd op het grondgebied van de Vlaamse Gemeenschap wordt het bepaalde in de artikelen 1 tot 10 en 11 van deze wet vervangen door het bepaalde in het decreet van betreffende het kijk- en luistergeld binnen de Vlaamse Gemeenschap.

§ 2. De bepalingen van de artikelen 10^{bis}, 10^{ter} en 12 tot 17^{ter} gelden eveneens voor de Vlaamse Gemeenschap en het kijk- en luistergeld ingesteld door het in § 1 van dit artikel vermelde decreet. »

Art. 4

Deze wet wordt van kracht op 1 januari 1987.

21 mei 1986.

J. VAN ELEWYCK
L. VAN DEN BOSSCHE
P. CHEVALIER
F. WILLOCKX