

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

20 MAI 1986

PROPOSITION DE LOI

établissant un inventaire des mandats publics
et privés détenus par les membres
des Chambres législatives

(Déposée par M. L. Michel)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Afin d'assurer plus de transparence dans le fonctionnement de nos institutions, il nous paraît utile d'établir un inventaire permanent des mandats publics et privés détenus par les membres des Chambres législatives et d'en prévoir la publication.

Semblable inventaire a déjà été imposé sous la législature précédente pour les mandats détenus par les agents de l'Etat et des services publics. Ceux-ci sont en effet tenus, d'une part, de solliciter l'autorisation d'exercer un mandat et, d'autre part, de déclarer annuellement les revenus liés à l'exercice de ce mandat. L'inventaire des mandats précités est constitué auprès des services de la Fonction publique. Cette mesure a été prise dans le cadre de la limitation des cumuls de mandats et s'accompagne, en outre, d'un régime financier particulier.

Toutefois, l'aspect financier du cumul des mandats n'est pas le seul élément qui justifie une certaine limitation.

En effet, il est tout aussi important de limiter le cumul de fonctions qui favorise la concentration des décisions dans des domaines ou dans des secteurs déterminés et qui provoque finalement une situation telle que les responsables amenés à exercer une fonction de contrôle sont aussi ceux sur lesquels ce contrôle doit s'exercer. C'est dans cet ordre d'idée que nous proposons par ailleurs la suppression du cumul des fonctions ministérielles et du mandat parlementaire. C'est dans le même esprit que nous proposons ici d'instaurer un système qui doit permettre l'exercice d'un droit de regard sur le cumul d'intérêts qui peut naître du cumul du mandat parlementaire et de certains autres mandats, tant publics que privés. De plus, l'établissement de l'inventaire que nous proposons permettra également au citoyen de disposer d'une information satisfaisante sur

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

20 MEI 1986

WETSVOORSTEL

betreffende het opmaken van een inventaris der
openbare en particuliere mandaten van de leden
der Wetgevende Kamers

(Ingediend door de heer M. L. Michel)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Om de werking van onze instellingen doorzichtiger te maken, lijkt het nuttig een permanente lijst op te maken van de openbare en particuliere mandaten van de leden van de Wetgevende Kamers, en voor de publikatie ervan te zorgen.

Zulk een lijst werd tijdens de vorige zitting reeds verplicht gesteld voor de mandaten die door ambtenaren in overheidsdienst worden uitgeoefend. Die moeten immers eerst toelating vragen om een mandaat uit te oefenen en bovendien moeten zij elk jaar de inkomsten aangeven die aan de uitoefening van hun mandaat verbonden zijn. De inventaris van die mandaten berust bij de diensten van het Openbaar Ambt. Die maatregel werd genomen om de cumulatie van mandaten te beperken en gaat bovendien met een speciale financiële regeling gepaard.

Toch is het financiële aspect van de cumulatie van mandaten niet de enige factor dat een bepaalde beperking wettigt.

Het is immers even belangrijk de cumulatie van ambten te beperken die een concentratie van de besluitvorming in welbepaalde gebieden of sectoren in de hand werkt en die er uiteindelijk toe leidt dat gezagsdragers die een controlefunctie hebben, tevens degenen zijn op wie dat toezicht moet worden uitgeoefend. In die gedachtengang stellen wij overigens voor de cumulatie van een ministerambt met een parlementair mandaat af te schaffen. In dezelfde geest stellen wij hier voor een regeling in te voeren waarbij een recht van toezicht mogelijk wordt op cumulatie van belangen die kan ontstaan door de samenvoeging van een parlementair mandaat met sommige andere openbare zowel als particuliere mandaten. Zo zal ook iedereen, wanneer de hier voorgestelde inventaris wordt aangelegd, over genoegzaam informatie beschikken omtrent de werkelijke

l'indépendance réelle du parlementaire. Dans un Etat de droit moderne, il nous apparaît effectivement que le citoyen est habilité à revendiquer une telle information.

Les auteurs de la présente proposition de loi préconisent donc l'établissement d'un inventaire approprié qui contiendrait la liste de tous les mandats publics et privés détenus par les membres des Chambres législatives et qui serait constitué sur base d'une déclaration individuelle établie annuellement par chaque député et par chaque sénateur auprès du Président de l'Assemblée législative à laquelle il appartient. C'est l'objet de l'article premier de la présente proposition.

En outre, l'article 2 de cette proposition prévoit la publication annuelle de l'inventaire ainsi établi. Pour des raisons pratiques, nous proposons d'assurer cette publication dans le courant du mois d'octobre: dans ce cas, en effet, les opérations de déclaration visées à l'article premier pourraient être effectuées lors de l'ouverture traditionnelle des sessions parlementaires.

Enfin, l'article 3 de la présente proposition de loi en prévoit l'entrée en vigueur lors du premier mois d'octobre qui suivra la promulgation et la publication de la loi.

L. MICHEL

PROPOSITION DE LOI

Article 1

Les membres des Chambres législatives sont tenus de faire parvenir annuellement au Président de l'Assemblée à laquelle ils appartiennent, la liste des mandats publics et privés dont ils sont investis.

Art. 2

Chacune des Chambres législatives publie annuellement, dans le courant du mois d'octobre, les listes constituées sur base de l'article premier et rassemblées dans un inventaire dénommé «inventaire des mandats publics et privés détenus par les membres du Sénat» et «inventaire des mandats publics et privés détenus par les membres de la Chambre des Représentants», selon le cas.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le premier jour du premier mois d'octobre consécutif à sa publication au *Moniteur Belge*.

24 mars 1986.

L. MICHEL
C. PETITJEAN
D. DUCARME
D. D'HONDT

onafhankelijkheid van een parlamentslid. Het komt ons inderdaad voor dat in een moderne rechtsstaat iedereen het een dergelijke informatie mag eisen.

Bijgevolg stellen de indieners van voorliggend wetsvoorstel voor dat een behoorlijke inventaris wordt aangelegd met de lijst van alle openbare en particuliere mandaten uitgeoefend door leden van de Wetgevende Kamers. Die inventaris zou opgemaakt worden aan de hand van een individuele verklaring die elk jaar door iedere volksvertegenwoordiger en iedere senator wordt afgegeven aan de Voorzitter van de Wetgevende Vergadering waartoe hij behoort. Dat is de inhoud van artikel 1 van het voorstel.

Artikel 2 bepaalt dat de aldus opgemaakte inventaris elk jaar wordt gepubliceerd. Om praktische redenen stellen wij voor dat die publikatie in oktober gebeurt: in dat geval immers kunnen de in artikel 1 bedoelde verklaringen bij de traditionele opening van de parlementaire zitting worden gedaan.

Ten slotte bepaalt artikel 3 van het onderhavige voorstel dat de wet in werking treedt de eerste maand oktober na de afkondiging en de bekendmaking ervan.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

De leden van de Wetgevende Kamers zijn gehouden elk jaar aan de Voorzitter van de Vergadering waartoe zij behoren, de lijst te doen toekomen van de openbare en particuliere mandaten die zij bekleden.

Art. 2

Elke Wetgevende Kamer publiceert jaarlijks in de loop van oktober de lijsten die zijn opgesteld overeenkomstig artikel 1 en die verzameld worden in een inventaris onder de naam «inventaris der openbare en particuliere mandaten van de leden van de Senaat» en «inventaris der openbare en particuliere mandaten van de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers», naar gelang van het geval.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de eerste maand oktober na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

24 maart 1986.