

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

3 JUIN 1986

PROJET DE LOI

réglant la mise à la retraite des membres du personnel enseignant de l'enseignement universitaire et modifiant d'autres dispositions de la législation de l'enseignement

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. KLEIN

Art. 2.

Remplacer le premier paragraphe de cet article par le texte suivant :

« § 1. Sans préjudice de l'application de l'article 8, les personnes visées à l'article 1^{er} sont admises à la retraite à la fin du mois au cours duquel elles atteignent l'âge de 65 ans.

» A la demande de l'organe académique compétent, en moyennant leur accord, elles peuvent être autorisées à poursuivre leurs activités jusqu'à la fin de l'année académique en cours, les rémunérations étant limitées à celles qui sont autorisées par la législation relative au cumul des pensionnés ».

JUSTIFICATION

L'amendement proposé a pour but de rendre obligatoire la mise à la pension des membres du corps enseignant à la fin du mois au cours duquel ils atteignent l'âge de 65 ans, en lieu et place de la fin de l'année académique.

La modification proposée est dictée par la situation financière des institutions universitaires dont plusieurs sont actuellement sous plan d'assainissement et doit permettre à celles-ci de pallier un tant soit peu à la non-indexation du coût forfaitaire qui a été décidée par le Gouvernement pour des raisons d'économie.

Afin d'éviter toute désorganisation des enseignements, la possibilité est néanmoins laissée aux personnes concernées de poursuivre leurs enseignements jusqu'à la fin de l'année académique et de faire passer les examens sur les matières qu'elles ont enseignées.

L'amendement proposé aura pour effet de permettre la poursuite des procédures et règles qui avaient été mises en pratique dans plusieurs institutions universitaires suite à la publication de l'arrêté royal n° 81.

Voir :

464 (1985-1986) :

— N° 1 : Projet de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

3 JUNI 1986

WETSONTWERP

tot regeling van de oppensioenstelling van de leden van het onderwijzend personeel van het universitair onderwijs en tot wijziging van andere bepalingen van de onderwijswetgeving

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER KLEIN

Art. 2.

Paragraaf 1 van dit artikel vervangen door wat volgt :

« § 1. Onverminderd de toepassing van artikel 8 worden de in artikel 1 bedoelde personen op rust gesteld aan het einde van de maand tijdens welke zij 65 jaar worden.

» Op verzoek van het bevoegde academisch orgaan en mits zij daarmee instemmen, kan hen worden toegestaan hun activiteit voort te zetten tot het einde van het lopende academiejaar, waarbij hun bezoldiging beperkt blijft tot die welke krachtens de wetgeving op de cumulatie voor gepensioneerden is toegestaan ».

VERANTWOORDING

Het amendement heeft tot doel de opruststelling van de leden van het onderwijzend personeel verplicht te maken aan het einde van de maand tijdens welke zij 65 jaar worden, in plaats van aan het einde van het academiejaar.

De voorgestelde wijziging is ingegeven door de financiële toestand van de universitaire instellingen, waarvan er thans verscheidene een sanering ondergaan, en moet hen in staat stellen de niet-indexering van de forfaitaire kosten waartoe de Regering om bezuinigingsredenen heeft besloten, enigszins op te vangen.

Ten einde het onderwijs niet te ontwrichten wordt de betrokkenen de mogelijkheid gelaten hun onderwijsopdracht voort te zetten tot het einde van het academiejaar en de examens af te nemen voor de vakken die zij hebben onderwezen.

Dank zij het amendement kunnen de procedures en voorschriften die in verscheidene universitaire instellingen in werking waren getreden ingevolge de bekendmaking van het koninklijk besluit nr. 81, verder worden toegepast.

Zie :

464 (1985-1986) :

— Nr. 1 : Wetsontwerp.

N° 2 DE M. KLEIN

Art. 2.

« In fine » du § 3, remplacer la phrase « Ces prestations ne peuvent leur procurer aucune rémunération. » par ce qui suit :

« Ces prestations ne peuvent leur procurer d'autres rémunérations que celles qui sont autorisées par les possibilités existantes en matière de cumul pour les pensionnés ».

JUSTIFICATION

Le projet de loi prévoit que les membres du personnel enseignant admis à la retraite à l'âge de 65 ans puissent poursuivre des activités d'enseignement et de recherche jusqu'à l'âge de 70 ans afin de permettre, tant aux étudiants qu'aux institutions, de continuer à bénéficier de leur expérience.

Ces prestations ne pourraient cependant en aucun cas être rémunérées, alors que l'intention du législateur n'est pas de supprimer les possibilités existantes de cumul pour les membres du personnel enseignant rémunéré, comme le rappelle l'antépénultième alinéa de l'exposé des motifs de l'article 2.

Il résulte du texte actuel que les membres du corps enseignant pensionnés pourraient exercer une activité de cumul compatible avec les dispositions légales (soit rémunéré à concurrence — actuellement — d'un maximum de l'ordre de 225 000 francs/an) en dehors de l'université, mais que les prestations faites dans le cadre de l'université ne pourraient être rémunérées.

L'objet de l'amendement qui est proposé est de mettre tous les membres du personnel enseignant sur un pied d'égalité, quelles que soient les activités de cumul qu'ils exercent.

N° 3 DE M. KLEIN

Art. 10bis (nouveau).

Insérer un article 10bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 10bis. — Dans le § 1 de l'article 45 de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires, à l'alinéa 4, les mots « ce statut leur assure une situation pécuniaire équivalente à celle de professeur ordinaire à l'université » sont remplacés par les mots « ce statut leur assure une situation pécuniaire et un régime de pension équivalents à ceux de professeur ordinaire à l'université ».

JUSTIFICATION

Cette disposition a pour objet l'application du régime de pension du personnel enseignant universitaire aux commissaires et délégués du Gouvernement auprès des institutions universitaires. L'article 45 de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires leur assure déjà une situation pécuniaire équivalente à celle de professeur ordinaire, mais le texte de la loi n'étant pas suffisamment explicite, le régime de pension applicable aux membres du corps enseignant ne peut dès lors leur être appliqué.

Il est donc proposé de remédier à cette situation et, par le présent amendement, d'étendre le principe d'équivalence précité au régime de pension, en foi de quoi les dispositions notamment de l'article 5, § 1 et § 3 de cette loi, leur sont applicables.

E. KLEIN.

N° 4 DE M. BALDEWIJNS

Art. 2.

Supprimer le § 3.

JUSTIFICATION

L'exception prévue par ce paragraphe est inacceptable au point de vue social et incompatible avec les objectifs poursuivis, en ce sens qu'elle fait obstacle au rajeunissement des cadres et à la redistribution du travail disponible.

Il serait souhaitable de régler les activités professionnelles des pensionnés d'une façon plus globale.

Nr. 2 VAN DE HEER KLEIN

Art. 2.

« In fine » van § 3, de zin « Deze prestaties kunnen op generlei wijze worden bezoldigd », vervangen door wat volgt :

« Deze prestaties kunnen alleen worden bezoldigd overeenkomstig de inzake cumulatie voor gepensioneerden bestaande mogelijkheden ».

VERANTWOORDING

Het wetsontwerp bepaalt dat de leden van het onderwijzend personeel die op rust worden gesteld op 65 jaar, sommige activiteiten van onderwijs en onderzoek kunnen voortzetten tot de leeftijd van 70 jaar, ten einde hun ervaring ten dienste te stellen zowel van de studenten als van de instellingen.

Die prestaties mogen echter op generlei wijze worden bezoldigd, hoewel het niet de bedoeling van de wetgever is de voor bezoldigde leden van het onderwijzend personeel bestaande cumulatiemogelijkheden af te schaffen, zoals wordt gemenoreerd in de voorlaatste alinea van de memorie van toelichting bij artikel 2.

Naar luid van de huidige tekst mogen de gepensioneerde leden van het onderwijzend personeel een cumulatieactiviteit uitoefenen die niet strijdig is met de wettelijke bepalingen (d.w.z. bezoldigd ten belope van — op dit ogenblik — een maximum van 225 000 frank per jaar), maar mogen de binnen het raam van de universiteit verrichte prestaties niet worden bezoldigd.

Dit amendement heeft tot doel alle leden van het onderwijzend personeel op gelijke voet te behandelen, ongeacht de cumulatieactiviteiten die zij verrichten.

Nr. 3 VAN DE HEER KLEIN

Art. 10bis (nieuw).

Een artikel 10bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 10bis. — In § 1 van artikel 45 van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen worden in het vierde lid de woorden « dit statuut waarborgt hen een geldelijke toestand gelijkwaardig aan deze van gewoon hoogleraar aan de universiteit » vervangen door de woorden « dit statuut waarborgt hen een geldelijke toestand en een pensioenregeling gelijkwaardig aan die van gewoon hoogleraar aan de universiteit ».

VERANTWOORDING

Die bepaling heeft tot doel de pensioenregeling voor het universitaire onderwijzend personeel toe te passen op de Regeringscommissarissen en -afgevaardigden bij de universiteiten. Krachtens artikel 45 van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen is hun geldelijke toestand reeds gelijkwaardig aan die van een gewoon hoogleraar, maar, aangezien de tekst van de wet niet expliciet genoeg is, kan de voor de leden van het onderwijzend personeel geldende pensioenregeling niet op hen worden toegepast.

Bijsgevolg wordt voorgesteld die situatie te verhelpen en het gelijkwaardigheidsbeginsel bij wege van dit amendement uit te breiden tot de pensioenregeling, zodat de bepalingen van met name de §§ 1 en 3 van artikel 5 op hen van toepassing zijn.

Nr. 4 VAN DE HEER BALDEWIJNS

Art. 2.

Paragraaf 3 weglaten.

VERANTWOORDING

De beoogde uitzondering is vanuit sociaal oogpunt onaanvaardbaar en valt niet te rijmen met de vooropgestelde doelstellingen. De verjonging van de kaders en de herverdeling van de resterende arbeid wordt hierdoor afgeremd.

Het ware gewenst de regeling van elke beroepsactiviteit voor gepensioneerden in een ruimere zin te zien.

N° 5 DE M. BALDEWIJNS

Art. 18.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet article modifie fondamentalement le système de financement qui a été appliqué jusqu'ici.

Toutes les parties ont intérêt à ce que des dispositions précises soient arrêtées pour le cas où les normes d'investissement ne seraient pas strictement respectées. Il est dès lors souhaitable, de ce point de vue, de retirer ces dispositions du projet et de les insérer, avec les dispositions plus fondamentales concernant les investissements, dans une réglementation ultérieure.

N° 6 DE M. BALDEWIJNS

Art. 20.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Eu égard à la limitation des crédits du Fonds des bâtiments scolaires de l'Etat et à la non-attribution de subventions au Fonds des bâtiments scolaires provinciaux et communaux, ces réseaux ne peuvent plus assurer que l'entretien du propriétaire.

L'intervention du Fonds de garantie dans les constructions nouvelles ne se justifie donc plus et devrait être limitée elle aussi à l'entretien du propriétaire.

Selon les dernières instructions de M. Coens, les subventions de fonctionnement peuvent être affectées à l'entretien du propriétaire à concurrence de 25 %.

Il vaut mieux faire des économies sur les bâtiments que sur le personnel. Chaque milliard économisé dans le domaine des constructions scolaires permet de sauver 1 300 emplois. Les 4,2 milliards qui seraient alloués au Fonds de garantie permettraient de sauver 5 460 emplois, ce qui correspond au nombre d'emplois qui seront perdus par suite de la mesure concernant l'enseignement renové.

Nr. 5 VAN DE HEER BALDEWIJNS

Art. 18.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het betreft een fundamentele wijziging van het tot hertoe gangbare financieringsstelsel.

Wanneer vastgesteld wordt dat afgeweken wordt van de strikte toepassing der investeringsnormen, hebben alle partijen er baat bij dat ter zake klare afspraken worden gemaakt. Vanuit dat oogpunt is het derhalve aangewezen dat deze bepalingen uit het voorliggend ontwerp gelicht worden en opgenomen worden met de meer fundamentele punten inzake investeringen in een latere regeling.

Nr. 6 VAN DE HEER BALDEWIJNS

Art. 20.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Gezien de beperking van de kredieten voor het Gebouwenfonds voor de Rijksscholen en het niet toekennen van toelagen voor het Fonds voor Gemeentelijke en Provinciale Schoolgebouwen, is voor deze netten nog alleen eigenaarsonderhoud mogelijk.

Ook via het Waarborgfonds is dan nieuwbouw onverantwoord en kan enkel eigenaarsonderhoud mogelijk zijn.

Volgens de laatste onderrichtingen van de heer Coens is met werkingstoelagen eigenaarsonderhoud mogelijk tot 25 % van de werkingstoelagen.

Het is beter te besparen op stenen dan op personeel. Elk miljard bespaard op stenen redt 1 300 ambten. De 4,2 miljard die zou toegekend worden aan het Waarborgfonds is goed voor 5 460 betrekkingen. Dit is het aantal betrekkingen die met de maatregel V.S.O. verloren gaan.

E. BALDEWIJNS.
M. GALLE.
A. LARIDON.