

## Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

13 MAI 1986

### PROPOSITION DE DECLARATION

de révision des articles 21 et 43  
de la Constitution

(Déposée par M. Vermeiren)

### DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 21 de la Constitution, qui reconnaît à chacun le droit d'adresser des pétitions aux autorités publiques, y compris aux Chambres, n'a encore jamais été déclaré sujet à révision.

Ces pétitions ne peuvent être présentées que par des individus et des autorités constituées, ce qui exclut la possibilité, par exemple pour les associations privées, d'adresser des pétitions en nom collectif. L'article 43 de la Constitution — qui, lui non plus, n'a jamais été modifié à ce jour — dispose plus précisément qu'il est interdit de présenter des pétitions (visées à l'article 21 précité) « en personne » et prévoit en outre que chaque Chambre a le droit de renvoyer aux ministres les pétitions qui lui sont adressées.

Les auteurs de la présente proposition estiment qu'une modification des articles 21 et 43 de la Constitution, qui consisterait à prévoir une procédure d'initiative populaire visant à obliger les Chambres à organiser un débat sur un problème donné et amorcée par le dépôt d'un nombre significatif de pétitions, offrirait une nouvelle possibilité d'instaurer une formule de référendum adaptée à notre démocratie parlementaire.

Ces dispositions constitutionnelles devraient dès lors être déclarées sujettes à révision afin :

1. d'obliger les Chambres à organiser, en séance publique, un débat sur un problème déterminé, soulevé un nombre important de fois par la voie de pétitions;

2. d'imposer cette même obligation aux Chambres lorsqu'un problème concernant directement ou indirecte-

## Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

13 MEI 1986

### VOORSTEL VAN VERKLARING

tot herziening van de artikelen 21 en 43  
van de Grondwet

(Ingediend door de heer Vermeiren)

### TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 21 van de Grondwet werd tot op heden nooit voor herziening vatbaar gesteld. Deze bepaling erkent het individueel recht van petitie, d.w.z. het recht verzoekschriften bij de openbare overheden in te dienen, inbegrepen bij de Kamers.

Die verzoekschriften kunnen alleen door individuen en gestelde overheden worden ingediend, derhalve niet in gemeenschappelijke of collectieve naam, bijvoorbeeld door private verenigingen. Meer bepaald stelt artikel 43 van de Grondwet — dat eveneens tot op heden nooit werd gewijzigd — dat zulke verzoekschriften (als bedoeld in artikel 21 van de Grondwet) niet « in persoon » mogen worden aangeboden : bovendien verleent artikel 43 van de Grondwet aan de Kamers het recht de bij haar ingediende petitie's naar de ministers te verwijzen.

Om een aan onze parlementaire democratie aangepaste referendumformule uit te werken, biedt volgens de indieners van het onderhavige voorstel, een wijziging van de artikelen 21 en 43 van de Grondwet daartoe een bijkomend middel, in de zin van een procedure op initiatief van de bevolking ertoe strekken de aan de Kamers de inrichting van een debat op te leggen, uitgelokt door een betekenisvol aantal petitie's.

Deze grondwetsbepalingen zouden derhalve vatbaar moeten worden verklaard voor herziening, met de hierna volgende doelstellingen :

1. de plicht van de Kamers, in openbare vergadering een debat te houden over een bepaald probleem dat een betekenisvol aantal malen is verwoord onder de vorm van petitie's;

2. dezelfde verplichting moet gelden voor de Kamers indien het veelvuldig voorkomen van een probleem direct

ment le Titre II de la Constitution, c'est-à-dire les droits et libertés des citoyens, se présente de manière répétitive;

3. de permettre au législateur de fixer lui-même le nombre minimum de pétitions et leur répartition minimum, éléments en fonction desquels un débat parlementaire doit être organisé;

4. d'interdire le « renvoi aux ministres », conformément à l'article 43, des pétitions qui concernent le Titre II de la Constitution et dont le nombre est inférieur au minimum visé ci-dessus.

Dans cette optique, on peut affirmer que l'instauration d'une telle procédure consultative d'initiative populaire serait de nature, d'une part, à stimuler en permanence la vigilance des représentants de la nation, surtout dans l'hypothèse où un parlement de législature verrait le jour, et d'autre part, à développer l'intérêt que le public porte à la politique en tant que telle.

L'instauration d'une telle procédure entraînerait, par la même occasion, une revalorisation du droit de pétition du citoyen.

Ce qui est fondamental dans la présente proposition, c'est qu'elle vise à organiser, par la voie d'une adaptation du droit individuel énoncé aux articles 21 et 43 de la Constitution, un droit d'initiative en faveur d'un nombre significatif de citoyens, à fixer par le législateur, afin de permettre de formuler une proposition en vue de résoudre un problème auquel la population jugerait qu'il s'impose d'apporter une solution à un moment donné.

## PROPOSITION DE DECLARATION

« Il y a lieu à la révision des articles 21 et 43 de la Constitution, afin de les modifier et de les compléter à l'effet d'instaurer une procédure d'initiative populaire visant à obliger les Chambres, par l'exercice du droit de pétition, à organiser un débat sur un problème déterminé. »

17 février 1986.

of indirect verband houdt met Titel II van de Grondwet, d.w.z. met de rechten en vrijheden;

3. het is de wetgever zelf die het minimumaantal petitieën en de minimale spreiding zal bepalen, in functie waarvan een parlementair debat moet worden gevoerd;

4. de in artikel 43 bepaalde « verwijzing naar de ministers » te verbieden ingeval verzoekschriften die het voormeld minimumaantal niet halen, betrekking hebben op Titel II van de Grondwet.

In het licht van wat voorafgaat, kan worden gesteld dat, door de invoering van een dergelijk procédé van consultatief volksinitiatief, enerzijds de alertheid van de volksvertegenwoordiging blijvend wordt gestimuleerd, zeker indien in de toekomst een legislatuurparlement tot stand wordt gebracht, en anderzijds, de belangstelling voor de politiek als dusdanig bij het publiek wordt gestimuleerd.

Meteen wordt dan ook het petitierecht van de burger op zichzelf geherwaardeerd.

Fundamenteel in dit voorstel is dat hiermede gepoogd wordt via de aanpassing van het individueel recht, bepaald bij de artikelen 21 en 43 van de Grondwet, een initiatiefrecht te organiseren voor een door de wetgever te bepalen significantief aantal burgers en een voorstel te formuleren dat van belang is voor de oplossing van een op een bepaald tijdstip door het volk als noodwendig gevoeld probleem.

F. VERMEIREN

## VOORSTEL VAN VERKLARING

« Er is reden tot herziening van de artikelen 21 en 43 van de Grondwet, ten einde deze bepalingen te wijzigen en aan te vullen met het oog op de organisatie van een procedure op initiatief van de bevolking ertoe strekkende aan de Kamers de inrichting van een debat op te leggen, via de uitoefening van het petitierecht. »

17 februari 1986.

F. VERMEIREN